

1. ПРОВЕДЕНИЕ МЕРОПРИЯТИЙ ТЕХНИЧЕСКОГО И ПРОФИЛАКТИЧЕСКОГО ХАРАКТЕРА

1.1. Мероприятия технического (технологического, поверочного) характера

Мероприятия технического характера:

– проводятся в целях оценки соблюдения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность в области семеноводства сельскохозяйственных растений, требований нормативных правовых актов в области семеноводства;

– направлены на предупреждение правонарушений в данной области.

К мероприятиям технического характера относятся:

– обследование средств защиты растений на соответствие требованиям законодательства в области защиты растений (при необходимости с отбором проб средств защиты);

– обследование посевов (посадок) сельскохозяйственных растений в целях выявления особо опасных вредных организмов, не являющихся карантинными объектами, а также видового и сортового смешения сельскохозяйственных растений;

– обследование семян сельскохозяйственных растений при их хранении;

– обследование семян сельскохозяйственных растений на предмет их принадлежности к сортам, включенным в государственный реестр сортов сельскохозяйственных растений;

– обследование семян сельскохозяйственных растений в целях определения при осуществлении деятельности по семеноводству сельскохозяйственных растений соответствия сортовых и посевных качеств этих семян сведениям, содержащимся в документах, подтверждающих их сортовые и посевные качества;

– оценка соблюдения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, имеющими допуск к осуществлению деятельности по обеззараживанию и маркировке древесного упаковочного материала условий для этой деятельности;

– оценка соблюдения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими обращение с подкарантинными объектами, карантинного режима.

Мероприятия проводятся должностными лицами с выездом на место

осуществления деятельности субъекта на основании решения на проведение мероприятия, которое принимается директором ГУ «Главная государственная инспекция по семеноводству, карантину и защите растений» или территориальных организаций в виде *предписания на проведение мероприятия технического характера*.

Предписание на проведение мероприятия выдается в отношении одного или нескольких субъектов на проведение одного или нескольких мероприятий.

Каждое предписание на проведение мероприятия подлежит регистрации и учету в *журнале учета предписаний и результатов проведенных мероприятий технического характера*, который ведется в электронном виде.

Государственный инспектор получает доступ к объектам субъекта, в отношении которых осуществляются мероприятия, в пределах своей компетенции при предъявлении служебного удостоверения и предписания на проведение мероприятия.

При проведении мероприятий государственный инспектор вправе:

- использовать технические средства для сбора и фиксации доказательств, подтверждающих факты нарушений;
- требовать разъяснения от работников субъекта по вопросам, возникающим в ходе проведения мероприятия.

При проведении обследования семян сельскохозяйственных растений в целях определения (при осуществлении деятельности по семеноводству сельскохозяйственных растений) соответствия сортовых и посевных качеств этих семян сведениям, содержащимся в документах, подтверждающих их сортовые и посевные качества, устанавливаются:

1) соответствие семян сельскохозяйственных растений:

– требованиям к сортовым и посевным качествам семян сельскохозяйственных растений, установленным постановлением Министерства сельского хозяйства и продовольствия республики Беларусь от 29 октября 2015 г. № 37 «*Об установлении требований к сортовым и посевным качествам семян сельскохозяйственных растений*»;

– сведениям, указанным в документах о сортовых и посевных качествах семян сельскохозяйственных растений, взаимно признаваемых государствами-членами Евразийского экономического союза при обращении семян сельскохозяйственных растений в рамках Евразийского экономического союза, утвержденных Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 31 января 2018 г. № 18 «*О перечне документов, содержащих сведения о сортовых и посевных качествах*

семян сельскохозяйственных растений, взаимно признаваемых государствами-членами Евразийского экономического союза при обращении семян сельскохозяйственных растений в рамках Евразийского экономического союза»;

2) соответствие упаковки и сведений маркировки, содержащейся на этикетке и (или) упаковке:

– требованиям, установленным постановлением Министерства сельского хозяйства и продовольствия республики Беларусь от 29 июня 2021 г. № 48 «О порядке доработки, хранения, реализации, транспортировки, упаковки, маркировки семян сельскохозяйственных растений»;

– сведениям, указанным в документах, подтверждающих сортовые и посевные качества семян сельскохозяйственных растений, утвержденных Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 31 января 2018 г. № 18 «О перечне документов, содержащих сведения о сортовых и посевных качествах семян сельскохозяйственных растений, взаимно признаваемых государствами-членами Евразийского экономического союза при обращении семян сельскохозяйственных растений в рамках Евразийского экономического союза»;

3) сортовое и видовое смешение семян сельскохозяйственных растений;

4) соответствие свидетельства на семена сельскохозяйственных растений требованиям, установленным постановлением Министерства сельского хозяйства и продовольствия республики Беларусь от 29 июня 2021 г. № 47 «Об утверждении порядка оформления свидетельства на семена сельскохозяйственных растений и установлении его формы», а также достоверность внесенных в него сведений.

Обследование семян сельскохозяйственных растений осуществляется:

1) путем изучения документов о количестве и качестве семян сельскохозяйственных растений;

2) визуального осмотра партий семян сельскохозяйственных растений;

3) отбора сравнительных проб семян сельскохозяйственных растений в местах реализации или хранения с целью проведения их анализа и дальнейшего сопоставления с документарными данными.

Обследование семян сельскохозяйственных растений на предмет их принадлежности к сортам, включенным в государственный реестр сортов сельскохозяйственных растений, осуществляется путем

визуального осмотра маркировки на этикетке и упаковке и сопоставления ее с документарными данными.

Обследование семян сельскохозяйственных растений при их хранении осуществляется путем визуального осмотра семян сельскохозяйственных растений и помещений, где осуществляется их хранение.

Мероприятия проводятся в присутствии субъекта семеноводства или его представителя.

По результатам проведения мероприятий, в ходе которых не выявлены нарушения, государственный инспектор составляет *справку о проведении мероприятия технического характера*.

В случае выявления при проведении мероприятия нарушений выносятся *требование (предписание) об устранении нарушений*.

При выполнении в установленный срок субъектом предписаний об устранении нарушений меры ответственности за данные нарушения в отношении субъекта или его должностных лиц не применяются.

При не устранении выявленных нарушений, выявлении повторных нарушений, ранее установленных в ходе мероприятий технического характера, а также при выявлении нарушений, устранение которых невозможно, меры ответственности применяются в порядке, установленном законодательством.

1.2. Мероприятия профилактического (предупредительного) характера

Мероприятия профилактического характера являются одной из форм государственного контроля.

К мероприятиям профилактического характера, реализуемым контролирующими органами во взаимодействии с субъектами, подлежащими контролю, относятся:

- проведение мониторинга, направление рекомендаций по устранению и недопущению недостатков, выявленных в результате мониторинга;
- проведения разъяснительной работы о порядке соблюдения требований законодательства, применения его положений на практике;
- информирования субъектов о типичных нарушениях, выявляемых в ходе проверок контролирующими органами;
- проведения семинаров, круглых столов и др.

Так, за 9 месяцев 2025 года специалистами ГУ «Главная государственная инспекция по семеноводству, карантину и защите растений» и

его территориальными организациями было проведено 4431 **мероприятие технического (технологического, поверочного) характера** в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в области семеноводства сельскохозяйственных растений.

В ходе проведения данных мероприятий было выявлено 2459 нарушения в области семеноводства сельскохозяйственных растений. С целью устранения субъектами семеноводства выявленных нарушений, в их адрес было вынесено 2356 требования (предписания).

Наиболее часто встречающимися нарушениями в области семеноводства сельскохозяйственных растений являлись:

– реализация семян сельскохозяйственных растений сортовые и полевые качества которых не подтверждены соответствующими документами, а также принадлежащих к сортам, не включенным в государственный реестр сортов сельскохозяйственных растений, что является нарушением ст. 16 *Закона Республики Беларусь «О селекции и семеноводстве сельскохозяйственных растений»*;

– несоблюдение порядка хранения и маркировки семян сельскохозяйственных растений, что является нарушением постановления Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь от 29 июня 2021 г. № 48 *«О порядке доработки, хранения, реализации, транспортировки, упаковки, маркировки семян сельскохозяйственных растений»*;

– ухудшение посевных качеств семян сельскохозяйственных растений при их хранении, транспортировке и упаковке до значений, не соответствующих требованиям, установленным постановлением Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь от 29 октября 2015 г. № 37 *«Об установлении требований к сортовым и посевным качествам семян сельскохозяйственных растений»*.

Кроме того, в целях предупреждения нарушений в области семеноводства сельскохозяйственных растений, в адрес юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в области семеноводства, было направлено 13931 письмо **профилактического и предупредительного характера**.

По результатам проведенной надзорной деятельности было составлено 5 протоколов об административных правонарушениях:

– 3 – неисполнение письменного требования (предписания) об устранении выявленных нарушений;

- 1 – реализация семян сельскохозяйственных растений без проведения апробации специалистами государственной инспекции по семеноводству;
- 1 – хранение семян сельскохозяйственных растений, обработанных химическими средствами защиты растений в не упакованном виде (насыпью).

2. АТТЕСТАЦИЯ ПРОИЗВОДИТЕЛЕЙ СЕМЯН СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ РАСТЕНИЙ

2.1. Аттестация производителей оригинальных и элитных семян сельскохозяйственных растений

Аттестация производителей семян сельскохозяйственных растений – это комиссия комплексная оценка имеющихся производственных условий:

- на соответствие установленным требованиям;
- наличие возможности подготовки качественных семян на высоком технологическом уровне;
- обеспечение производства и реализации семян высокого качества.

Аттестация производителей семян сельскохозяйственных растений проводится на основе *заявления на проведение аттестации производителей оригинальных и элитных семян сельскохозяйственных растений*.

Перечень требований, которым должны соответствовать материально-технические объекты и иные производственные условия производителя семян сельскохозяйственных растений, установлен постановлением Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь от 19 января 2022 г. № 3 «*Об аттестации производителей оригинальных и элитных семян сельскохозяйственных растений*».

Критерии для проведения аттестации производителей оригинальных и элитных семян сельскохозяйственных растений приведены ниже.

Общие критерии для производителей оригинальных и элитных семян сельскохозяйственных растений:

- 1) обеспеченность техникой и механизмами для выполнения технологических процессов при производстве семян сельскохозяйственных растений (согласно требованиям отраслевых регламентов);
- 2) наличие складских помещений, обеспечивающих раздельное хранение партий семян сельскохозяйственных растений;
- 3) наличие специалистов агрономической службы и обеспеченность надлежащими условиями труда в области семеноводства

сельскохозяйственных растений:

– наличие в элитопроизводящей организации главного агронома и (или) агронома-семеновода (агронома-садовода (плодовода));

– обеспеченность научной организации Национальной академии наук Беларуси квалифицированными специалистами в области селекции и семеноводства сельскохозяйственных растений, имеющих ученую степень доктора и (или) кандидата сельскохозяйственных наук, курирующих вопросы по производству и реализации оригинальных и элитных семян сельскохозяйственных растений;

4) наличие документов по производству и реализации оригинальных и элитных семян сельскохозяйственных растений:

– подтверждающих сортовые и посевные качества произведенных семян сельскохозяйственных растений;

– регистрации выданных свидетельств на семена сельскохозяйственных растений;

– шнуровой книги учета семян сельскохозяйственных растений;

– отчетных данных по посевным площадям в разрезе сортов и репродукций.

Дополнительные критерии для производителей семян зерновых, зернобобовых сельскохозяйственных растений:

5) наличие сушильного оборудования в исправном состоянии, комплекса машин по доработке семян сельскохозяйственных растений, позволяющих обеспечить подготовку семян до соответствия их посевным качествам, а также осуществляющим упаковку семян сельскохозяйственных растений (согласно требованиям отраслевых регламентов);

6) наличие протравочных машин в исправном состоянии, позволяющих обеспечить полноту протравливания семян (согласно требованиям отраслевых регламентов).

Дополнительные критерии для производителей семян кормовых трав, масличных и лекарственных сельскохозяйственных растений:

7) осуществление доработки и (или) сушки семян определенных видов мелкосемянных сельскохозяйственных растений, в том числе на договорных условиях в иных организациях;

8) наличие протравочных машин в исправном состоянии, позволяющих обеспечить полноту протравливания семян масличных сельскохозяйственных растений (согласно требованиям отраслевых регламентов).

Дополнительные критерии для производителей семян картофеля:

9) обеспеченность специализированными картофелехранилищами с

установленным оборудованием для поддержания микроклимата при хранении семян картофеля (для производителей оригинальных и элитных семян);

10) наличие сельскохозяйственной техники и лабораторного оборудования в исправном состоянии для обеспечения производства оздоровленного исходного материала (*in vitro*) для производителей оригинальных семян;

11) наличие журнала по черенкованию растений *in vitro* для производителей оригинальных семян.

Дополнительные критерии для производителей семян плодовых и ягодных сельскохозяйственных растений:

12) наличие земельного участка, позволяющего выдерживать нормы пространственной изоляции для закладки и производства семян;

13) наличие специализированных хранилищ с установленным оборудованием для поддержания микроклимата при хранении семян, а также специальных земельных участков (помещений) для хранения семян;

14) наличие книги питомника (маточных насаждений), документов на выделение исходных растений, закладки маточных насаждений и полей питомника (размножения);

15) наличие у производителей оздоровленного материала необходимой сельскохозяйственной техники и лабораторного оборудования в исправном состоянии для обеспечения производства оздоровленного посадочного материала (*in vitro*).

Дополнительные критерии для производителей семян овощных сельскохозяйственных растений:

16) наличие документов по производству оригинальных и элитных семян;

17) обеспеченность сушильным оборудованием в исправном состоянии (согласно требованиям отраслевых регламентов).

По результатам обследования материально-технических объектов заявителя принимается одно из следующих решений:

– о наличии условий, позволяющих обеспечить производство, доработку, хранение, реализацию, транспортировку оригинальных и элитных семян сельскохозяйственных растений;

– об отсутствии условий, позволяющих обеспечить производство, доработку, хранение, реализацию, транспортировку оригинальных и элитных семян сельскохозяйственных растений;

– о вынесении рекомендаций по устранению выявленных в ходе

обследования материально-технических объектов нарушений (упущений) с указанием срока их устранения.

Производители семян, не прошедшие аттестацию, вправе осуществлять полноправное семеноводство репродукционных семян либо элитных семян только для собственных нужд без права последующей их реализации на внутреннем рынке.

2.2. Оценка рисков в области семеноводства сельскохозяйственных растений

Риск в области семеноводства сельскохозяйственных растений – это вероятность совершения субъектами нарушений законодательства в области семеноводства и возможного причинения вреда интересам государства, законным интересам физических и юридических лиц при осуществлении семеноводства.

Проверяемые субъекты в области семеноводства сельскохозяйственных растений – это юридические лица и индивидуальные предприниматели, занимающиеся производством, заготовкой, хранением, использованием и реализацией семян сельскохозяйственных растений.

Оценка степени риска осуществляется по каждому субъекту путем:

- анализа административных данных;
- анализа сведений контрольных списков вопросов (чек-листов), предоставленных субъектом;
- анализа результатов предыдущих проверок;
- получения информации в ходе осуществления мер профилактического и предупредительного характера; от органов уголовного преследования по возбужденному уголовному делу, судов по находящимся в их производстве делам; от государственного органа, иностранного государства, иной организации или физического лица.

Для оценки степени риска в области семеноводства сельскохозяйственных растений надзорный орган анализирует деятельность субъекта за период 3 календарных года по критериям оценки степени.

Для обеспечения объективности оценки степени риска критериям оценки степени риска экспертным путем были присвоены следующие баллы:

- производство, реализация и использование семян сельскохозяйственных растений, принадлежащих к сортам, не включенным в государственный реестр сортов – 10 баллов при первичном и 15 баллов при

повторных выявлений;

- использование и/или реализация семян сельскохозяйственных растений, качество которых не подтверждено или не соответствует установленным законодательством требованиям – 40 и 50 баллов соответственно;

- отсутствие страхового фонда сельскохозяйственных растений – 10 и 11 баллов соответственно;

- наличие сортового и видового смешения семян сельскохозяйственных растений в местах их производства, в том числе посева (посадки) – 10 и 15 баллов соответственно;

- наличие сортового и видового смешения семян сельскохозяйственных растений в местах их хранения – 30 и 35 баллов соответственно;

- несоответствие мест хранения семян сельскохозяйственных растений установленным законодательством требованиям – 20 и 25 баллов соответственно;

- несоответствие упаковки семян сельскохозяйственных растений и их маркировки установленным законодательством требованиям – 10 и 15 баллов соответственно;

- отсутствие свидетельств о качестве семян растений установленной формы на приобретенные в РБ семена сельскохозяйственных растений или содержание в них неполных или недостоверных сведений – 20 и 25 баллов соответственно;

- отсутствие субъекта семеноводства в реестре производителей оригинальных и элитных семян сельскохозяйственных растений (в случае если включение в этот реестр необходимо в соответствии с законодательством) – 10 и 15 баллов соответственно;

- наличие обоснованных жалоб и обращений по вопросам осуществления семеноводства – 10 баллов.

Баллы по критериям оценки степени риска суммируются для определения общего суммарного итога, результаты которого используются для распределения проверяемых субъектов по степени риска.