

ПРОГНОЗИРОВАНИЕ НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ

**Методические указания
для практических занятий**

**для магистрантов специальностей
7-06-0811-04 Аграрная экономика
7-06-0311-01 Экономика**

ВВЕДЕНИЕ

В рыночных условиях хозяйствования решение вопросов повышения благосостояния народа, обеспечение высокой занятости, производства конкурентоспособной продукции, снижение инфляции и т. п. невозможно без прогнозирования и планирования экономического и социального развития на макро-, мезо- и микроуровнях.

Учебная дисциплина «Прогнозирование национальной экономики» изучает принципы и методы прогнозирования и планирования экономического и социального развития агропромышленного комплекса, государственного регулирования экономики агропромышленного комплекса, а также организацию подготовки и разработки прогнозов, программ, планов.

Учебная дисциплина «Прогнозирование национальной экономики» изучается для развития умений и навыков по разработке, оценке эффективности и реализации прогнозов развития национальной экономики.

Цель данной учебной дисциплины – формирование у студентов системы знаний, умений и профессиональных компетенций в области прогнозирования и планирования экономического и социального развития страны для обоснования эффективных плановых и прогнозных программ развития объектов национальной экономики.

Задачи изучения учебной дисциплины – объяснить специфические категории и понятия; теоретически обосновать основные закономерности прогнозирования и планирования национальной экономики; изучить основные методы прогнозирования и планирования; изучить методику разработки и реализации прогнозов и планов; рассмотреть особенности прогнозирования и планирования национальной экономики в Республике Беларусь.

Учебная дисциплина «Прогнозирование национальной экономики» относится к государственному компоненту модуля «Национальная экономика».

Освоение учебной дисциплины базируется на компетенциях, приобретенных ранее студентами при изучении следующих дисциплин: экономическая теория, микроэкономика, макроэкономика, экономика организации (предприятия).

Знания, полученные в результате изучения учебной дисциплины «Прогнозирование национальной экономики», могут использоваться при написании магистерской диссертации и в дальнейшей учебной и практической деятельности.

1. ГОСУДАРСТВЕННОЕ ПРОГНОЗИРОВАНИЕ И ГОСУДАРСТВЕННОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ

Задания:

1. Изучить информационный материал.
2. Обсудить основные термины, используемые при государственном прогнозировании и государственном планировании.
3. Проанализировать особенности применения принципов государственного прогнозирования и планирования в Республике Беларусь.
4. Ознакомиться с перечнем документов государственного прогнозирования и планирования.
5. Изучить особенности разработки документов государственного прогнозирования и планирования.

Государственное планирование – это деятельность по определению целей, приоритетов, задач, показателей и параметров социально-экономического развития Республики Беларусь, ее административно-территориальных единиц и отраслей экономики (видов экономической деятельности) на определенный временной период, а также комплекса механизмов, способов, инструментов и необходимых ресурсов, обеспечивающих достижение поставленных целей.

Государственное прогнозирование – это деятельность по формированию системы представлений о целях, приоритетах, направлениях, ожидаемых результатах и прогнозных параметрах социально-экономического развития Республики Беларусь, ее административно-территориальных единиц и отраслей экономики (видов экономической деятельности) с учетом вероятностного воздействия внешних и внутренних условий и иных факторов.

Долгосрочный период – это период продолжительностью более пяти лет.

Задачи социально-экономического развития – это вопросы, решение которых в определенный временной период должно обеспечить достижение целей социально-экономического развития.

Концепция – это документ, содержащий комплексное изложение основных целей, приоритетов, задач и направлений социально-экономического развития на определенный временной период, общие подходы к достижению поставленных целей и являющийся основой для разработки документов государственного прогнозирования, государственного планирования.

Краткосрочный период – это период продолжительностью до трех лет включительно.

Параметр – это количественная характеристика показателя, позволяющая определить его состояние и изменение.

Показатель – это качественная характеристика результатов социальных и экономических процессов.

Приоритет социально-экономического развития – это направление, на котором концентрируются материальные, трудовые, финансовые и иные ресурсы для достижения целей социально-экономического развития.

Прогноз социально-экономического развития – это документ государственного прогнозирования, отражающий систему представлений о внешних и внутренних условиях, целях, приоритетах, направлениях, ожидаемых результатах и прогнозных параметрах социально-экономического развития.

Программа, план – это документы государственного планирования, определяющие цели, приоритеты, задачи, показатели и параметры социально-экономического развития на определенный временной период и содержащие комплекс механизмов, способов, инструментов и необходимых ресурсов, обеспечивающих достижение поставленных целей.

Среднесрочный период – это период продолжительностью от трех до пяти лет включительно.

Стратегия – это документ государственного прогнозирования, определяющий цели, приоритеты социально-экономического развития на долгосрочный временной период и основные направления эффективного достижения поставленных целей.

Цель социально-экономического развития – это желаемое состояние экономики и социальной сферы Республики Беларусь, ее административно-территориальных единиц и отраслей экономики (видов экономической деятельности), определяемое в документах государственного прогнозирования, государственного планирования в качестве ориентира развития.

Государственное прогнозирование, государственное планирование основываются на принципах:

- научной обоснованности – определения целей и задач социально-экономического развития, способов достижения поставленных целей и решения поставленных задач на основании результатов научных исследований;

- системности – соподчиненности и согласованности документов государственного прогнозирования, государственного планирования по целям, приоритетам, задачам, мероприятиям, ресурсам, показателям и срокам реализации;

- открытости – вынесения проектов документов государственного прогнозирования, государственного планирования на публичное профессиональное обсуждение, официального опубликования этих документов после утверждения (одобрения) (за исключением документов или их отдельных положений, содержащих информацию, распространение и (или) предоставление которой ограничено в соответствии с законодательными актами);

- преемственности и непрерывности – разработки документов государственного прогнозирования, государственного планирования с учетом результатов реализации аналогичных документов в предшествующем временном периоде;

- реалистичности – возможности практического достижения целей и своевременного решения задач социально-экономического развития с учетом предполагаемых источников и объемов материальных, трудовых, финансовых и иных ресурсов;

- сценарности (вариантности) прогнозов – разработки нескольких вариантов прогноза социально-экономического развития в целях возможности выбора наилучшего варианта по заданным критериям с учетом вероятности воздействия внешних и внутренних условий и иных факторов;

- измеримости поставленных целей и задач – использования качественных и количественных критериев оценки достижения целей и решения задач социально-экономического развития;

- гибкости – учета в процессе государственного прогнозирования, государственного планирования возможных изменений условий социально-экономического развития, внесения при изменении этих условий в процессе реализации документов государственного прогнозирования, государственного планирования необходимых корректировок;

- эффективности – достижения максимальной результативности с наименьшими затратами ресурсов.

К документам государственного прогнозирования относятся:

а) на долгосрочный период:

- комплексный прогноз научно-технического прогресса Республики Беларусь;

– национальная стратегия устойчивого развития Республики Беларусь;

– стратегии развития отраслей экономики (видов экономической деятельности);

б) на среднесрочный период:

– прогноз социально-экономического развития Республики Беларусь;

в) на краткосрочный период:

– годовой прогноз социально-экономического развития Республики Беларусь.

К документам государственного планирования относятся:

на среднесрочный период:

– программа социально-экономического развития Республики Беларусь;

– государственные программы;

– государственные программы научных исследований, научно-технические программы;

– программы развития отраслей экономики (видов экономической деятельности);

– программы социально-экономического развития административно-территориальных единиц областного и базового территориальных уровней;

на краткосрочный период:

– план социально-экономического развития Республики Беларусь;

– планы развития отраслей экономики (видов экономической деятельности);

– планы развития административно-территориальных единиц областного и базового территориальных уровней.

Разработку документов государственного прогнозирования, государственного планирования на республиканском уровне обеспечивает Совет Министров Республики Беларусь во взаимодействии с Национальным банком и Национальной академией наук Беларуси в соответствии с их компетенцией.

Разработка документов государственного планирования по отраслям экономики (видам экономической деятельности), административно-территориальным единицам областного и базового территориальных уровней осуществляется соответствующими республиканскими органами государственного управления и иными организациями, подчиненными Совету Министров Республики Беларусь, местными исполнительными и распорядительными органами.

Документы государственного прогнозирования:

- разрабатываются исходя из комплексного анализа экономической, демографической, социальной, экологической ситуации, научно-технологического и производственного потенциалов Республики Беларусь, внешних условий и перспектив изменения указанных факторов;
- разрабатываются в нескольких вариантах с учетом вероятностного воздействия внешних и внутренних условий и иных факторов, в том числе потенциальных угроз для социально-экономического развития;
- включают прогнозные параметры и показатели макроэкономической ситуации, экономической и социальной структуры, научно-технического развития, внешнеэкономической деятельности, динамики производства и потребления, уровня и качества жизни, экологической обстановки.

При разработке документов государственного прогнозирования, государственного планирования обеспечивается согласованность документов республиканского, отраслевого и регионального уровней.

Разработке комплексного прогноза научно-технического прогресса Республики Беларусь, национальной стратегии устойчивого развития Республики Беларусь, программы социально-экономического развития Республики Беларусь должна предшествовать разработка концепции соответствующего документа.

Основные этапы разработки документов государственного прогнозирования, государственного планирования, состав участников, порядок их взаимодействия определяются Советом Министров Республики Беларусь, если иное не установлено законодательными актами.

К разработке документов государственного прогнозирования, государственного планирования могут привлекаться общественные объединения, научные и иные организации.

Особенности разработки документов государственного прогнозирования.

Комплексный прогноз научно-технического прогресса Республики Беларусь разрабатывается на двадцать лет за два с половиной года до начала прогнозируемого периода.

Положения комплексного прогноза научно-технического прогресса Республики Беларусь служат основой для определения приоритетных направлений научной, научно-технической и инновационной деятельности, учитываются при разработке национальной стратегии устойчивого развития Республики Беларусь и стратегий развития отраслей экономики (видов экономической деятельности).

Национальная стратегия устойчивого развития Республики Беларусь разрабатывается на пятнадцать лет за два года до начала прогнозируемого периода.

В национальной стратегии устойчивого развития Республики Беларусь определяются цели, приоритеты, основные прогнозные параметры развития Республики Беларусь и направления эффективного использования демографического, социального, природного, научно-технологического и производственного потенциалов страны.

Положения национальной стратегии устойчивого развития Республики Беларусь учитываются при разработке стратегий развития отраслей экономики (видов экономической деятельности) и документов государственного планирования.

Комплексный прогноз научно-технического прогресса Республики Беларусь и национальная стратегия устойчивого развития Республики Беларусь одобряются Советом Министров Республики Беларусь.

Стратегии развития отраслей экономики (видов экономической деятельности) разрабатываются на десять и более лет и утверждаются соответствующими республиканскими органами государственного управления и иными организациями, подчиненными Совету Министров Республики Беларусь.

Разработка документов государственного прогнозирования на долгосрочный период осуществляется каждые пять лет и предполагает изменение действующего документа с продлением прогнозируемого периода на пятилетний срок.

Прогноз социально-экономического развития Республики Беларусь на среднесрочный период разрабатывается на пять лет за год до начала прогнозируемого периода и используется при разработке программы социально-экономического развития Республики Беларусь и иных документов государственного планирования на этот период.

Годовой прогноз социально-экономического развития Республики Беларусь (в том числе основные параметры экономического развития на очередной финансовый год и плановый период) разрабатывается ежегодно в сроки, согласованные со сроками разработки проекта республиканского бюджета.

Годовой прогноз социально-экономического развития Республики Беларусь используется при разработке документов государственного планирования на краткосрочный период.

Прогноз социально-экономического развития Республики Беларусь на среднесрочный период и годовой прогноз социально-экономического

развития Республики Беларусь одобряются в порядке, определяемом Советом Министров Республики Беларусь.

Особенности разработки документов государственного планирования.

Программа социально-экономического развития Республики Беларусь разрабатывается на пять лет за год до начала срока ее реализации.

Положения программы социально-экономического развития Республики Беларусь являются основой для разработки документов государственного планирования, а также программы деятельности Правительства Республики Беларусь.

Концепция программы социально-экономического развития Республики Беларусь одобряется Президентом Республики Беларусь.

Программа социально-экономического развития Республики Беларусь утверждается решением Всебелорусского народного собрания.

Государственные программы разрабатываются для достижения целей и решения задач социально-экономического развития, определенных в программе социально-экономического развития Республики Беларусь и требующих межотраслевого и (или) межрегионального взаимодействия государственных органов и иных организаций, а также для достижения иных целей и решения иных задач, определенных законодательными актами.

Требования к разработке и реализации государственных программ определяются Президентом Республики Беларусь, если иное не установлено законодательными актами.

Государственные программы научных исследований, научно-технические программы разрабатываются в соответствии с законодательством о научной и научно-технической деятельности.

Программы развития отраслей экономики (видов экономической деятельности) разрабатываются при отсутствии соответствующих государственных программ и утверждаются республиканскими органами государственного управления и иными организациями, подчиненными Совету Министров Республики Беларусь.

Программы социально-экономического развития административно-территориальных единиц областного и базового территориальных уровней утверждаются соответствующими местными Советами депутатов.

Документы государственного планирования на краткосрочный период разрабатываются ежегодно.

Важнейшие показатели и параметры социально-экономического развития на очередной год утверждаются Президентом Республики Беларусь.

План социально-экономического развития Республики Беларусь утверждается Советом Министров Республики Беларусь.

План социально-экономического развития Республики Беларусь является основой для разработки планов развития отраслей экономики (видов экономической деятельности), административно-территориальных единиц областного и базового территориальных уровней.

Планы развития отраслей экономики (видов экономической деятельности), административно-территориальных единиц областного и базового территориальных уровней утверждаются соответствующими республиканскими органами государственного управления и иными организациями, подчиненными Совету Министров Республики Беларусь, местными исполнительными и распорядительными органами.

2. МЕТОДЫ ПРОГНОЗИРОВАНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ В УСЛОВИЯХ РЫНКА

Задания:

1. Изучить информационный материал.
2. Оценить сильные и слабые стороны каждого из представленных методов прогнозирования национальной экономики.
3. Проанализировать особенности применения методов прогнозирования национальной экономики в Республике Беларусь.

Прогнозирование национальной экономики – это процесс разработки системы обоснованных научных представлений о возможном ее состоянии и траектории динамики в будущем.

В условиях рыночной экономики грамотный и четкий прогноз является, безусловно, сложным, но важнейшим условием развития национальной экономики. Кризисные потрясения, затрагивающие экономику многих стран и, конечно, нашу страну, ставят перед учеными, хозяйственниками и государственными руководителями все новые задачи предвидения будущего. Необходимо предвидеть время наступления кризисов, их характер, а также выработать вовремя антикризисную программу. От этого будет зависеть, сможет ли страна в короткие сроки и с наименьшими потерями пройти кризисную фазу.

В последнее время появились новые характеристики функционирования социально-экономических систем, которые необходимо учиты-

вать для прогнозирования. Во-первых, повышается значение взаимодействия национальных центров прогнозно-плановой работы с аналогичными центрами общемировой ориентации, так как неравномерность распределения прогнозно-аналитического потенциала между странами и регионами актуализирует проблему возможного подчинения прогнозных и плановых проектировок интересам доминирующих центров мировой политики. Во-вторых, возрастает роль научно-технологического прогнозирования, так как в условиях резкого обострения в мировых масштабах проблемы дефицита энергетических и иных природных ресурсов надежды на устойчивое развитие национально-хозяйственных систем в долговременной перспективе могут быть связаны лишь с акцентом на освоение глубинного потенциала новых знаний и научно-технологических инноваций. В-третьих, выдвигаются требования к четкому взаимодействию частной и государственной форм собственности. Еще одна характеристика – необходимо учитывать циклические колебания траектории экономической динамики при прогнозировании, а не сводить только к экстраполяции в будущее сложившиеся в прошлом тенденции.

В настоящее время рассматриваются два подхода к прогнозированию: генетический (изыскательский) и нормативный (телеологический).

Первый основан на анализе предыстории развития социально-экономической системы, фиксации его основополагающих факторов и определении особенностей развития, а также выявлении устойчивых тенденций и закономерностей. Все вышесказанное способствует построению гипотезы относительно прогнозируемой системы в будущем.

Второй подход предполагает возможность и необходимость целенаправленного влияния на прогнозируемые процессы с учетом целей и ресурсной базы, а также потребностей общества.

Возможность прогнозирования социально-экономической системы заключается в том, что она развивается в соответствии с законами, в частности экономическими, и имеет определенную инерционность. В практике прогнозирования используют более 300 способов проведения прогнозных исследований.

Под системой социально-экономической прогнозирование понимается определенное единство методологии, организации и разработки прогнозов, обеспечивающих их согласованность, преемственность и непрерывность.

Национальное прогнозирование носит комплексный характер, охватывая все уровни и аспекты расширенного воспроизводства. Те или

иные частные национальные прогнозы, описывающие различные стороны экономического роста, характеризуются относительной обособленностью и имеют собственное специфическое содержание. Однако они тесно взаимосвязаны и образуют целостную систему, которая может быть представлена в виде следующих групп прогнозов.

Технико-экономические прогнозы рассматривают перспективы развития народного хозяйства страны, его отраслей, размещения производства, динамики технико-экономических показателей производства продукции, освоения ее новых видов, структурных сдвигов в экономике, финансирования производства и т. д.

Научно-технические прогнозы изучают достижения научно-технического прогресса, развитие фундаментальных и прикладных исследований, новых видов техники и технологии, определяют последствия НТП.

Социально-экономические прогнозы направлены на исследование вопросов динамики уровня жизни населения, доходов, потребления населением продуктов питания и непродовольственных товаров, развития отраслей социальной инфраструктуры, демографии, занятости населения и т. д.

Естественно-природные прогнозы характеризуют запасы природных ресурсов и возможности их вовлечения в хозяйственный оборот, состояние растительного и животного мира, окружающей среды.

Внешнеэкономические прогнозы рассматривают перспективы сотрудничества с зарубежными странами, проблемы интеграции национальной экономики в мировое хозяйство, вопросы рационализации экспорта и импорта и т. д.

Социально-экономическое прогнозирование в условиях рынка основывается на ряде важнейших принципов.

Принцип системности прогнозирования означает, что народное хозяйство рассматривается, с одной стороны, как единый объект, а с другой – как совокупность относительно самостоятельных объектов или направлений прогнозирования. Системный подход предполагает построение прогнозов на основе системы методов и моделей, характеризующейся определенной субординацией и последовательностью, что позволяет разрабатывать согласованный и непротиворечивый прогноз экономического развития по каждому объекту народного хозяйства. Однако в условиях переходной экономики построить целостную систему моделей социально-экономического прогнозирования очень сложно. В связи с чем необходима унификация блочных моделей, ис-

пользование вычислительных способов решения, создание информационного банка данных.

Принцип единства политики и экономики означает, что при рассмотрении вопросов развития экономики, составлении прогнозов следует исходить из совокупности экономических интересов всех субъектов хозяйствования и в то же время по некоторым направлениям прогнозирования необходимо, в первую очередь, учитывать общегосударственные интересы (устойчивость финансовой системы, обеспечение целостности страны, ее обороноспособности и т. д.).

Принцип научной обоснованности означает, что в экономическом прогнозировании всех уровней необходим всесторонний учет требований объективных экономических и других законов развития общества, использование научного инструментария, достижений отечественного и зарубежного опыта формирования прогнозов.

Принцип адекватности (соответствия) прогнозов объективным закономерностям характеризует не только процесс выявления, но и оценку устойчивых тенденций и взаимосвязей в развитии народного хозяйства и создание теоретического аналога реальных экономических процессов с их полной и точной имитацией.

Принцип вариантности прогнозирования связан с возможностью развития народного хозяйства и его отдельных звеньев по разным траекториям, при разных взаимосвязях и структурных соотношениях. Источниками возникновения различных вариантов развития народного хозяйства служат возможные качественные сдвиги в условиях воспроизводства при переходе от экстенсивных методов его расширения к интенсивным, при создании новых условий хозяйствования.

Принцип целенаправленности предполагает активный характер прогнозирования, поскольку содержание прогноза не сводится только к предвидению, а включает и цели, которые предстоит достигнуть в экономике путем активных действий органов государственной власти и управления.

Разработаны различные классификации методов прогнозирования.

Экстраполяционное прогнозирование предполагает, что рассматриваемый объект, вследствие инерции, сохраняет тенденцию своего развития в будущем. Тенденции выявляются на основе информации о развитии объекта в предшествующие годы и данных о состоянии объекта в текущий период. Прогнозирование осуществляется по принципу: из прошлого – через настоящее – в будущее.

Нормативное прогнозирование первоначально предполагает установление тенденции развития объекта управления и возможной формы развития на основе экстраполяции. Устанавливается желаемое состояние объекта управления на завершение периода упреждения. Затем процесс разворачивается из будущего в настоящее. На основе выявления расхождений между желаемым и имеющимся состоянием раскрываются те проблемы, которые необходимо решить для достижения желаемого состояния объекта в будущем.

По другой классификации методов прогнозирования их можно разделить на эвристические, которые основаны на преобладании интуиции, т. е. субъективных начал, и экономико-математические, в которых преобладают объективные начала.

Эвристические методы предполагают, что подходы, используемые для формирования прогноза, не изложены в явном виде и неотделимы от лица, делающего прогноз. При разработке прогноза доминирует прежний опыт, интуиция, воображение и творчество. К этой группе методов относят экспертные методы и методы социологических исследований. Опрашиваемые, давая оценки, свои суждения могут основывать, как опираясь на интуицию, так и анализируя определенные причинно-следственные связи, данные статистики и расчетов.

В условиях рынка очень часто прогноз спроса осуществляется путем опросов потребителей, а также посредством экспертных оценок. В качестве экспертов используют торговый персонал, консультантов по маркетингу, дилеров. В прогнозировании социально-экономического развития используют опросы населения.

Сущность метода экспертных оценок заключается в проведении экспертами интуитивно-логического анализа проблемы с количественной оценкой суждений и формальной обработкой результатов.

Получаемое в результате обработки обобщенное мнение экспертов принимается как решение проблемы. Комплексное использование интуиции (неосознанного мышления), логического мышления и количественных оценок с их формальной обработкой позволяет получить эффективное решение проблемы.

Характерными особенностями метода экспертных оценок как научного инструмента решения сложных ненормализуемых проблем являются:

- научно обоснованная организация всех этапов экспертизы;
- применение количественных методов, как при организации экспертизы, так и при оценке суждений экспертов и формальной групповой обработке результатов.

Эти две особенности отличают метод экспертных оценок от обычной, давно известной экспертизы, широко применяемой в различных сферах человеческой деятельности. К методам экспертных оценок относятся мозговой штурм и метод Дельфи.

Мозговой штурм (мозговая атака) представляет собой метод получения новых идей, решений какой-либо проблемы в результате коллективного творчества группы людей в ходе заседания-сеанса, проводимого по определенным правилам.

Принципиальной особенностью метода является «обезличивание идей», абсолютное исключение в ходе самого сеанса критики и какой-либо оценки высказываемых идей.

Сущность метода мозгового штурма заключается в решении двух задач:

- генерирование новых идей;
- анализ и оценка предложенных идей.

Соответственно, образуются две разные группы: генераторов идей и аналитиков.

Основными правилами проведения заседания являются:

- критические оценки высказываний недопустимы;
- важно количество и разнообразие высказанных идей;
- необходимо свободное парение мысли: чем необычнее идея, тем лучше;

– мысли должны подхватываться, развиваться, участники заседания должны «раскачивать» друг друга.

Метод Дельфи. Основными особенностями метода являются:

– полный отказ от личных контактов экспертов и коллективных обсуждений;

– многотуровая процедура опроса экспертов;

– обеспечение экспертов информацией, включая и обмен информацией между ними, после каждого тура опросов при сохранении анонимности;

– обоснование ответов экспертов по запросу организаторов.

Процедура опросов по методу Дельфи заключается в анкетировании экспертов с помощью опросных листов в несколько туров с обработкой результатов анкетирования в каждом туре и информировании экспертов об этих результатах.

При использовании *экономико-математических* методов структура моделей устанавливается и проверяется экспериментально, при условии объективного наблюдения и измерения.

Моделирование является важным и эффективным средством прогнозирования социально-экономической системы, инструментом научного познания исследуемого процесса. Поэтому вопрос об адекватности модели объекту (т. е. о качестве отображения) необходимо решать, исходя из определенной цели прогноза. Содержанием процесса моделирования являются: конструирование модели на основе предварительного изучения объекта или процесса, выделение его существенных характеристик; теоретический и экспериментальный анализ модели; сопоставление результатов моделирования с фактическими данными об объекте или процессе; корректировка и уточнение модели.

В прогнозировании социально-экономических систем средством изучения закономерностей их развития является экономико-математическая модель (ЭММ), т. е. формализованная система, описывающая основные взаимосвязи ее элементов.

Экономико-математическая модель представляет собой математическое описание экономической системы или процесса, произведенное в целях исследования для дальнейшего эффективного управления. В общей форме модель – это условный образ объекта исследования, сконструированный для упрощения этого исследования. При построении модели предполагается, что ее непосредственное изучение дает новые знания о моделируемом объекте. ЭММ является основным средством модельного исследования национальной экономики. Во всех случаях необходимо, чтобы модель содержала достаточно детальное описание объекта, позволяющее, в частности, осуществлять измерение экономических величин и их взаимосвязей, чтобы были выделены факторы, воздействующие на исследуемые показатели.

В процессе экспериментирования могут быть установлены такие связи, отношения или свойства элементов модели, которым не соответствует ни одна связь, отношение или свойство элементов объекта. В этом случае либо построенная модель не адекватна сущности изучаемого явления, либо построенная модель адекватна сущности изучаемого явления, однако свойства и отношения элементов прогнозируемого явления описаны не полно.

Статистические методы также являются важным звеном в прогнозировании. С их помощью, например, определяют периодичность сбора данных, анализируют параметры теоретических экономико-математических моделей.

Еще одно эффективное средство для организации прогнозирования социально-экономических систем – это метод сценариев. Он объединяет в себе качественный и количественный подходы.

Сценарий можно рассматривать как модель будущего. В нем описывается ход событий, основные факторы, которые могут повлиять на прогнозируемые события и должны быть учтены. Необходимо составить несколько вариантов сценариев. В качестве базового рассматривается наиболее вероятный вариант. Альтернативные рассматриваются и планируются в том случае, если реальность начинает приближаться к их содержанию в большей мере.

Сценарий представляет собой анализ быстро меняющегося настоящего и будущего. При его подготовке необходимо заниматься деталями и процессами, которые могут быть упущены при изолированном использовании других методов прогнозирования. Сценарии включают в себя описание событий, оценки показателей анализа социально-экономических систем и характеристик во времени.

Сценарное прогнозирование в условиях рынка способствует лучшему пониманию конкретной ситуации, оцениванию потенциальных угроз, выявлению благоприятных возможностей и целесообразных направлений деятельности.

Таким образом, все указанные методы обладают определенными достоинствами, они дополняют друг друга, а также применяются совместно. Делают прогнозирование тем фундаментом, который необходим национальной экономике в условиях рынка.

3. НАЦИОНАЛЬНАЯ СТРАТЕГИЯ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ НА ПЕРИОД ДО 2035 ГОДА

Задания:

1. Изучить информационный материал.
2. Подготовить презентации и выступления по основным положениям Национальной стратегии устойчивого развития Республики Беларусь на период до 2035 года.
3. Обсудить основные положения Национальной стратегии устойчивого развития Республики Беларусь на период до 2035 года, процесс ее реализации, выявить имеющиеся проблемы и предложить возможные пути их решения.

Информационный материал для изучения представлен по ссылкам:

1. https://economy.gov.by/ru/dejst_prognoz_dok-ru/.
2. <https://economy.gov.by/uploads/files/Natsionalnaja-strategija-ustojchivogo-razvitija-Respubliki-Belarus-na-period-do-2035-goda.pdf>.

4. ПРОГРАММА СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ НА 2021–2025 ГОДЫ

Задания:

1. Изучить информационный материал.
2. Подготовить презентации и выступления по основным положениям Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2021–2025 годы.

3. Обсудить основные положения Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2021–2025 годы, процесс ее реализации, выявить имеющиеся проблемы и предложить возможные пути их решения.

Информационный материал для изучения представлен по ссылкам:

1. https://economy.gov.by/ru/dejst_prognoz_dok-ru/
2. <https://economy.gov.by/uploads/files/macro-prognoz/Programma-2025-nov-red.pdf>.
3. <https://economy.gov.by/uploads/files/gos-programmy/Prilozhenie-1-Zadachi-Pjatiletki.pdf>.

5. ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ПРОГРАММЫ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО БЛОКА

Задания:

1. Изучить информационный материал и ознакомиться с перечнем государственных программ на 2021–2025 годы.

2. Подготовить презентации и выступления по основным положениям государственных программ, представленных в таблице.

3. Обсудить основные положения и параметры государственных программ, выявить их взаимосвязи и взаимовлияние.

Перечень государственных программ на 2021–2025 годы (далее – перечень) сформирован в целях повышения эффективности бюджетных расходов, их концентрации на важнейших направлениях деятельности, а также увязки стратегического и бюджетного планирования. Для расширения применения программно-целевого метода в перечень включены все реализуемые в республике государственные программы как социально-экономической направленности, так и в сфере национальной безопасности.

Таким образом, в 2021–2025 годах будут реализовываться 36 государственных программ, из них: 25 программ социально-экономического блока; 11 программ национальной безопасности. Программы социально-

экономического блока формируются в соответствии с приоритетными направлениями социально-экономического развития, определенными в проекте Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2021–2025 годы. Предусмотрено формирование некоторых программ с учетом принципа непрерывности ее реализации. «Переходящие» программы направлены на обеспечение конституционных гарантий по выполнению госорганами и организациями возложенных на них функций. Это традиционно реализуемые государственные программы в сфере здравоохранения, образования, культуры, дорожного хозяйства, агропромышленного и транспортного комплексов, жилищного строительства, ликвидации последствий на Чернобыльской АЭС, природоохранной деятельности, социальной защиты, содействия занятости, ведения лесного хозяйства и др. Распределение расходов бюджета по определенному Советом Министров Республики Беларусь перечню государственных программ повысит качество бюджетного планирования, обеспечит взаимосвязку предусмотренных Программой социально-экономического развития Республики Беларусь на 2021–2025 годы результатов с финансовыми ресурсами, повысит оперативность корректировки целей и задач исходя из бюджетных возможностей.

Перечень государственных программ, реализуемых в 2021–2025 годах

Наименование программ (подпрограмм)	Ответственные заказчики программ
1. Государственная программа «Аграрный бизнес»	Министерство сельского хозяйства и продовольствия
2. Государственная программа инновационного развития Республики Беларусь	Государственный комитет по науке и технологиям
3. Государственная программа «Управление государственными финансами и регулирование финансового рынка» на 2020 год и на период до 2025 года	Министерство финансов
4. Государственная программа по преодолению последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС	Министерство по чрезвычайным ситуациям
5. Государственная программа «Социальная защита»	Министерство труда и социальной защиты
6. Государственная программа «Здоровье народа и демографическая безопасность»	Министерство здравоохранения
7. Государственная программа «Охрана окружающей среды и устойчивое использование природных ресурсов»	Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды
8. Государственная программа «Белорусский лес»	Министерство лесного хозяйства

Наименование программ (подпрограмм)	Ответственные заказчики программ
9. Государственная программа «Научоемкие технологии и техника»	Национальная академия наук Беларуси
10. Государственная программа «Беларусь гостеприимная»	Министерство спорта и туризма
11. Государственная программа «Энергосбережение»	Государственный комитет по стандартизации
12. Государственная программа «Транспортный комплекс»	Министерство транспорта и коммуникаций
13. Государственная программа «Малое и среднее предпринимательство»	Министерство экономики
14. Государственная программа «Образование и молодежная политика»	Министерство образования
15. Государственная программа «Культура Беларуси»	Министерство культуры
16. Государственная программа «Физическая культура и спорт»	Министерство спорта и туризма
17. Государственная программа «Комфортное жилье и благоприятная среда»	Министерство жилищно-коммунального хозяйства, Министерство энергетики, Министерство антимонопольного регулирования и торговли
18. Государственная программа «Цифровое развитие Беларуси»	Министерство связи и информатизации
19. Государственная программа «Строительство жилья»	Министерство архитектуры и строительства
20. Государственная программа «Рынок труда и содействие занятости»	Министерство труда и социальной защиты
21. Государственная программа «Земельно-имущественные отношения, геодезическая и картографическая деятельность»	Государственный комитет по имуществу
22. Государственная программа «Научно-инновационная деятельность Национальной академии наук Беларуси»	Национальная академия наук Беларуси
23. Государственная программа «Массовая информация и книгоиздание»	Министерство информации
24. Государственная программа «Дороги Беларуси»	Министерство транспорта и коммуникаций
25. Государственная программа «Увековечение памяти о погибших при защите Отечества»	Министерство обороны

Информационный материал для изучения представлен по ссылке <https://economy.gov.by/ru/gos-progr-2021-25-ru/>.

6. ИТОГИ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПРОГРАММ

Задания:

1. Изучить информационный материал.
2. Подготовить презентации и выступления по итогам реализации каждой из государственной программы.
3. Обсудить итоги реализации государственных программ, выявить имеющиеся проблемы и предложить возможные пути их решения.

Информационный материал для изучения представлен по ссылкам:

1. https://economy.gov.by/ru/info_gp-ru/
2. <https://economy.gov.by/uploads/files/gos-programmy/Svodnyj-otchet-o-realizatsii-gosprogramm-v-2021-2022-gg..pdf>.

