

ТЕМА 4: ОРГАНИЗАЦИОННАЯ И НОРМАТИВНО-ПРАВОВАЯ БАЗА ПО РЕСУРСОСБЕРЕЖЕНИЮ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

- 4.1 Организационно-правовое обеспечение проблемы ресурсосбережения
- 4.2 Оценка потенциальных резервов экономии материальных ресурсов
- 4.3 Организационная структура по координации работ ресурсосберегающей направленности и направления ее совершенствования

4.1 Организационно-правовое обеспечение проблемы ресурсосбережения

Основные направления и принципы ресурсосберегающей политики Республики Беларусь определены законодательными актами в этой области, а также Национальной стратегией устойчивого развития, утвержденной Советом Министров Республики Беларусь 25 марта 1997 года, которая разработана исходя из рекомендаций и принципов, изложенных в документах конференции ООН по окружающей среде и развитию (Рио-де-Жанейро, 1992). Основу законодательства Республики Беларусь в области охраны окружающей среды и природопользования составляют:

— Конституция Республики Беларусь (ст. 34, 46, 55) от 15.03.1994 г. с дополнениями и изменениями от 24 ноября 1996 г.

— Концепция государственной политики Республики Беларусь в области охраны окружающей среды, утверждена Верховным Советом Республики Беларусь 06.09.1995 г.

— Законы Республики Беларусь: - «Об охране окружающей среды» (26.11.1992 г.); - «О государственной экологической экспертизе» (14.07.2000 г.); «Об особо охраняемых природных территориях и объектах» (20.10. 1994 г., в редакции от 23.05.2000 г.); - «О налоге за пользование природными ресурсами (экологический налог)» (23.12.1991 г.); - «Об отходах производства и потребления» (25.11.1993 г., в редакции от 26.11.2000 г.); - «Об охране и использовании животного мира» (19.09.1996 г.); - «Об охране атмосферного воздуха» (15.04.1997 г.); Кодекс Республики Беларусь о земле (4.01.1999 г.); -Водный кодекс Республики Беларусь (15.07.1998 г.); - Кодекс Республики Беларусь о недрах (15.12.1997 г.); - Лесной кодекс Республики Беларусь (14.07.2000 г.) и другие. Критериальными составляющими законов в области охраны окружающей среды являются следующие положения:

— государственная собственность на все виды природных ресурсов, предусматривающая возможность передачи их в соответствии с действующим законодательством в постоянное или временное пользование юридическим или физическим лицам (исключение составляет земля, которая для определённых целей может передаваться и в частную собственность);

— система государственного контроля за состоянием природной среды и рациональным использованием природных ресурсов;

— обязательная экологическая экспертиза всех проектируемых объектов хозяйственной и иной деятельности;

— платность природопользования;

— система мер финансовой, административной и уголовной ответственности за нарушения природоохранного законодательства и возмещение нанесённого ущерба за счёт нарушителей.

Основными принципами государственной политики в области охраны окружающей среды и природопользования являются:

— приоритет охраны жизни и здоровья человека в сравнении с другими целями природопользования, обеспечение прав граждан на благоприятную для жизни, труда и отдыха окружающую среду;

— соблюдение требований законодательства об охране окружающей среды;

— научно - обоснованное сочетание экологических и экономических интересов общества;

— сочетание национальных и международных интересов в области окружающей среды;

— рациональное использование природных ресурсов с учетом возможностей окружающей среды, необходимость воспроизводства природных ресурсов и недопущение необратимых последствий для окружающей среды и здоровья человека;

— гласность в работе, тесная связь с общественными объединениями и населением при решении природоохранных задач.

В Республике Беларусь сложилась система как перспективного, так и краткосрочного планирования мероприятий по охране окружающей среды. Основополагающими документами этой системы являются:

1) «Национальный план действий по рациональному использованию природных ресурсов и охране окружающей среды»;

2) «Национальная стратегия и план действий по сохранению и устойчивому развитию биологического разнообразия Республики Беларусь».

Разрабатываются и реализуются программы и комплексные проекты по решению отдельных проблем в области охраны окружающей среды. К ним следует отнести развитие сети особо охраняемых природных территорий, защиту населения от последствий аварии на Чернобыльской атомной электростанции, программы «Здоровье народа», «Ресурсосбережение», «Питьевая вода» и другие.

Систему государственных органов власти и управления в области охраны окружающей среды и природопользования составляют:

1) Президент Республики Беларусь;

2) Национальное собрание;

3) Совет Министров;

4) местные органы власти - областные, городские, районные, поселковые и сельские исполнительные комитеты.

Президент Республики Беларусь, являясь главой государства, на основе и в соответствии с Конституцией Республики Беларусь издает декреты, указы, распоряжения, в т. ч. и по вопросам охраны окружающей среды, имеющие обязательную силу на всей территории страны. Непосредственно или через создаваемые им органы осуществляет контроль за соблюдением природоохранного законодательства.

Парламент - Национальное собрание Республики Беларусь - как представительный и законодательный орган страны определяет основные направления государственной экологической политики, принимает законодательные акты в области охраны окружающей среды и природопользования, объявляет, в случае необходимости, территории зонами экологического бедствия.

Правительство - Совет Министров Республики Беларусь - является центральным органом государственного управления. Оно осуществляет исполнительную власть в Республике Беларусь: реализует государственную экологическую политику, разработку и исполнение государственных экологических программ и крупных природоохранных мероприятий, координирует деятельность в области охраны окружающей среды и природопользования министерств и иных республиканских органов государственного управления, осуществляет международное сотрудничество в этой области.

Местные органы государственного управления - областные, районные, городские, поселковые, сельские исполнительные комитеты несут ответственность за состояние окружающей среды на соответствующих территориях, выполнение государственных экологических программ и иных природоохранных мероприятий, разрабатывают и утверждают местные программы охраны природы, организуют их исполнение, а также материально-техническое и финансовое обеспечение.

Кроме того, в систему государственных органов управления входят государственные

органы специальной компетенции, которые в соответствии с законодательными актами Республики Беларусь специально уполномочены выполнять природоохранные функции.

Основным государственным органом в области природопользования и охраны окружающей среды является Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь. Главные его задачи определены Положением о Министерстве и сводятся к следующим основным позициям:

- разработка и проведение единой государственной политики в области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов;

- осуществление комплексного управления природоохранной деятельностью в республике, координация деятельности в этом направлении других республиканских органов государственного управления и юридических лиц;

- осуществление государственного контроля в области охраны окружающей среды и природопользования;

- обеспечение населения информацией о состоянии окружающей среды и принимаемых мерах по ее оздоровлению, создание системы образования и воспитания в области окружающей среды, взаимодействие с общественными природоохранными объединениями;

- осуществление международного сотрудничества в пределах своей компетенции.

В систему Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды входят:

- 6 областных и Минский городской комитеты и 123 горрайинспекции природных ресурсов и охраны окружающей среды;

- производственное объединение «Белгеология»;

- научные учреждения: Центральный научно-исследовательский институт комплексного использования водных ресурсов, Белорусский научно-исследовательский геологоразведочный институт, Белорусский научно-исследовательский центр «Экология» и Республиканский научно-технический центр дистанционной диагностики природной среды «Экомир».

В систему Минприроды входит также Комитет рыбоохраны, включающий 6 областных, одну оперативную, 40 межрайонных и районных инспекций.

Иными государственными органами в области окружающей среды, наделенными правами государственного контроля являются:

Государственный комитет по земельным ресурсам, геодезии и картографии Республики Беларусь. Он занимается вопросами учета земель, ведением государственного земельного кадастра, осуществляет контроль за использованием и охраной земель, управляет землеустроительной службой.

К компетенции Министерства здравоохранения Республики Беларусь, его органов государственного санитарного надзора, отнесены вопросы гигиены труда, контроль за качеством питьевой воды и продуктов питания, а также соблюдения санитарных правил содержания улиц, дворов и иных территорий населенных пунктов.

На Министерство по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь возложено решение всех вопросов, связанных с ликвидацией чрезвычайных ситуаций, вызванных стихийными бедствиями, производственными авариями и катастрофами, радиационным загрязнением и ликвидацией его последствий. Кроме того, в Республике Беларусь действует ряд министерств и других органов государственного управления, которые выполняют те или иные природоохранные функции.

Министерство лесного хозяйства Республики Беларусь осуществляет контроль за состоянием, использованием, воспроизводством, охраной и защитой лесов, ведет государственный учет лесов и государственный лесной кадастр.

Департамент по гидрометеорологии Республики Беларусь ведет наблюдение за состоянием поверхностных вод, атмосферного воздуха, почв, радиационным загрязнением природной среды.

Государственный таможенный комитет Республики Беларусь выполняет

природоохранные функции путем принятия мер по борьбе с незаконным вывозом животных и растений (их частей и дериватов), торговля которыми регулируется международными соглашениями, а также с ввозом товаров, представляющих экологическую опасность для людей и окружающей среды республики.

Министерство внутренних дел Республики Беларусь обеспечивает охрану атмосферного воздуха от вредного воздействия транспортных средств, а также оказывает иное содействие природоохранным органам при осуществлении государственного контроля в области охраны окружающей среды. В его составе имеются и подразделения экологической милиции.

Управление делами Президента Республики Беларусь осуществляет управление национальными парками и заповедниками республиканского значения.

Научное обеспечение решения экологических проблем наряду с учреждениями Минприроды осуществляют научно-исследовательские институты Национальной академии наук Беларуси: Генетики и цитологии; Геологических наук; Зоологии; Проблем использования природных ресурсов и экологии; Радиобиологии; Радиоэкологических проблем; Фотобиологии; Экспериментальной ботаники; Леса; Центральный ботанический сад, а также ряд научно-исследовательских институтов и центров различных министерств и иных республиканских органов государственного управления, такие как: Центр радиационного контроля и мониторинга природной среды; институты Почвоведения и агрохимии; Защиты растений (Аграрная академия наук Минсельхозпрода); Радиационной безопасности (МЧС); Санитарно-гигиенический (Минздрав) и другие.

Ресурсосбережение - задача нашего века, проблема, ставшая социальной. Снова и снова мы слышим об опасности, грозящей окружающей среде, но до сих пор многие из нас считают их неприятным, но неизбежным порождением цивилизации и полагают, что мы ещё успеем справиться со всеми выявившимися затруднениями. Однако воздействие человека на окружающую среду приняло угрожающие масштабы. Чтобы в корне улучшить положение, понадобятся целенаправленные и продуманные действия. Ответственная и действенная политика по отношению к окружающей среде будет возможна лишь в том случае, если мы накопим надёжные данные о современном состоянии среды, обоснованные знания о взаимодействии важных экологических факторов, если разработает новые методы уменьшения и предотвращения вреда, наносимого природе человеком.

4.2 Оценка потенциальных резервов экономии материальных ресурсов и мероприятия по их достижению

Необходимым условием выполнения планов по производству продукции, снижению ее себестоимости, росту прибыли, рентабельности является полное и своевременное обеспечение предприятия сырьем и материалами необходимого ассортимента и качества.

Материальные затраты составляют значительную долю всех затрат на производство продукции, работ, услуг. Поэтому производственная программа предприятия может быть выполнена только при условии своевременного и полного обеспечения ее необходимыми материально - энергетическими ресурсами.

Удовлетворение потребности предприятия в материальных ресурсах осуществляется двумя путями: экстенсивным и интенсивным (рисунок 1).

Экстенсивный путь предполагает увеличение добычи и производства материальных ресурсов и связан с дополнительными затратами. *Интенсивный путь* удовлетворения потребности предприятия в материалах, сырье, топливе, энергии и других материальных ресурсах предусматривает более экономное расходование имеющихся запасов в процессе производства продукции. Экономия сырья и материалов в процессе потребления равнозначна увеличению их производства.



Рисунок 1- Пути улучшения обеспеченности материальными ресурсами

Важнейшим инструментом изыскания внутрипроизводственных резервов экономии и рационального использования материальных ресурсов является *экономический анализ*. Его задачами в этой области являются:

- оценка потребности предприятия в материальных ресурсах;
- изучение качества и реальности планов материально - технического обеспечения, анализ их выполнения и влияния на объем производства продукции, ее себестоимость и другие показатели;
- характеристика динамики и выполнения планов по показателям использования материальных ресурсов;
- оценка уровня эффективности использования материальных ресурсов;
- определение системы факторов, обуславливающих отклонение фактических показателей использования материалов от плановых или от соответствующих показателей за предыдущий период;
- количественное измерение влияния факторов на выявленные отклонения показателей;
- выявление и оценка внутрипроизводственных резервов экономии материальных ресурсов и разработка конкретных мероприятий по их использованию.

При анализе обеспеченности предприятия материальными ресурсами в первую очередь проверяют качество плана материально-технического снабжения. Проверку реальности плана начинают с изучения норм и нормативов, которые положены в основу расчета потребности предприятия в материальных ресурсах. Затем проверяется соответствие плана снабжения потребностям производства продукции и образования необходимых запасов исходя из прогрессивных норм расхода материалов.

Важным условием бесперебойной работы предприятия является полная обеспеченность потребности в материальных ресурсах источниками покрытия. Они могут быть внешними и внутренними. К *внешним источникам* относятся материальные ресурсы, поступающие от поставщиков в соответствии с заключенными договорами. *Внутренние источники* - это сокращение отходов сырья, использование вторичного сырья, собственное изготовление материалов и полуфабрикатов, экономия материалов в результате внедрения достижений

научно-технического прогресса.

Реальная потребность в завозе материальных ресурсов со стороны - это разность между общей потребностью в определенном виде материала и суммой собственных внутренних источников ее покрытия.

В процессе анализа необходимо также проверить обеспеченность потребности в завозе материальных ресурсов договорами на их поставку и фактическое их выполнение.

Проверяется также качество полученных материалов от поставщиков, соответствие их стандартам, техническим условиям и условиям договора и в случаях их нарушения предъявляются претензии поставщикам. Особое внимание уделяется проверке выполнения поставок материалов, выделенных предприятию по госзаказу, и кооперированных поставок.

Большое значение придается выполнению плана по срокам поставки материалов (ритмичности). Нарушение сроков поставки ведет к невыполнению плана производства и реализации продукции. Для оценки ритмичности поставок используют коэффициент ритмичности, коэффициент вариации.

В процессе анализа проверяется соответствие фактического размера запасов важнейших видов сырья и материалов нормативным. С этой целью на основании данных о фактическом наличии материалов в натуре и среднесуточном их расходе рассчитывают фактическую обеспеченность материалами в днях и сравнивают ее с нормативной.

Изучают также состояние запасов сырья и материалов с целью выявления лишних и ненужных. Их можно установить по данным складского учета путем сравнения прихода и расхода. Если по каким-либо материалам нет расхода на протяжении года и более, то их относят в группу неходовых и подсчитывают общую стоимость.

Рационализация материалоупотребления - это процесс совершенствования факторов производства и обращения, целью и результатом которого является экономия материальных ресурсов.

В настоящее время и в долгосрочной перспективе основным источником экономического роста становится интенсификация производства, экономия материальных ресурсов и всех других видов экономических ресурсов, повышение эффективности использования накопленного ресурсного потенциала.

Факторами рационализации потребления материальных ресурсов являются «результативные», то есть обуславливающие, с одной стороны, наращивание материальных ресурсов, и, с другой - сокращение потребности в них, а также «обеспечивающие» организационно - экономические мероприятия, без разработки которых невозможно эффективное использование ресурсного потенциала.

В обобщенном виде *основными направлениями работы* в области рационального потребления и экономичного использования материальных факторов производства являются:

— использование достижений научно - технического прогресса для доведения технического состояния производства до высшего мирового уровня, применение высокоэффективной техники и безотходных технологий, повышение качества продукции;

— улучшение организации производства и потребления материальных ресурсов, совершенствование учета и отчетности, применение современных методов планирования и оптимизации ресурсоиспользования, повышение трудовой дисциплины;

— прогрессивная структурная и инвестиционная политика, обеспечивающая преимущественный рост результатов производства по сравнению с материальными затратами;

— использование всех элементов хозяйственного механизма для повышения материальной заинтересованности трудовых коллективов в наиболее рациональном расходовании ресурсов, снижении потерь их при добыче и обработке, транспортировке и хранении.

Осуществление отмеченных мероприятий будет способствовать усилению режима оптимальной экономии, рациональному использованию прошлого труда и, в конечном счете, повышению эффективности деятельности промышленных предприятий и предприятий

сферы обращения.

Все проводимые и прогнозируемые исследования стратегических проблем оптимизации ресурсопотребления и ресурсосбережения можно сгруппировать в 4 крупных блока, включающие *важнейшие проблемы межотраслевого характера*:

1) Снижение ресурсоемкости и импортоемкости промышленного производства:

— экономия ресурсов в технологических процессах и изделиях, разработка отечественных аналогов импортируемых материалов и комплектующих;

— разработка и адаптация технологий рециклинга вторичных ресурсов;

— развитие нетрадиционной энергетики и утилизация вторичных энергоресурсов;

2) Повышение конкурентоспособности промышленной продукции экспортной направленности:

— микроэлектроника, оптика, вакуумная техника;

— средства информации и связи, измерительные приборы;

— микро- и нанотехнологии;

— транспортная техника;

— новые технологии и средства переработки металлов в изделия;

— новые конструкционные и функциональные материалы;

— технические средства обороны.

3) Повышение эффективности и увеличение объемов производства конкурентоспособных пищевых и технических сельскохозяйственных продуктов:

— новые и модернизированные ресурсосберегающие технологии и техника переработки сельхозпродуктов;

— совершенствование почвообрабатывающей и уборочной техники;

— новые удобрения, биологические и химические средства защиты растений;

— новые сорта и ресурсосберегающие технологии возделывания сельскохозяйственных культур.

4) Научно-техническое обеспечение развития местной сырьевой базы, охраны здоровья и окружающей среды:

— развитие местной сырьевой базы (геология и добыча сырья);

— новые методы лечения, медицинские материалы, изделия и техника;

— новые технологии и технические средства охраны окружающей среды, предотвращения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций.

В республике Беларусь по всем названным направлениям ведутся исследования и разработки, но с разной интенсивностью.

Модернизация технологий весьма эффективное направление ресурсосбережения, ибо большинство реализуемых в промышленности Беларуси технологических процессов далеки от оптимальных. Всеобъемлющее революционизирующее использование новейших технологий по всему «промышленному фронту» из-за недостатка инвестиций и слабой инновационной восприимчивости многих предприятий в ближайшие годы маловероятно. Поэтому требуется исследовательское совершенствование (модернизация) применяемых белорусскими предприятиями технологий с целью снижения ресурсоемкости производства. Можно выделить три основные *причины неоправданных технологических потерь ресурсов* (таблица 2).

Таблица 2 - Пути ресурсосберегающей модернизации технологий

Основные источники потерь ресурсов	Пути технологической модернизации
Нерациональный расход материалов в технологиях и изделиях	<ul style="list-style-type: none"> • Совершенствование методов расчета и конструирования; • Использование современных технологий (высокоэнергетические воздействия, порошковая металлургия, замена резания пластическим деформированием и др.); • Использование новых полимерных и композиционных материалов; • Технологический рециклинг.
Коррозия и износ	<ul style="list-style-type: none"> • Расчет и конструирование систем с высокой стойкостью к коррозии и износу; • Использование современных методов защиты поверхностей (покрытия, упрочняющая обработка, наплавки и пр.); • Использование новых материалов.
Нерациональные технологические потери энергии при переработке материалов, изготовлении и эксплуатации изделий	<ul style="list-style-type: none"> • Мониторинг энергопотерь, усиление теплозащиты; • Расчет и конструирование энергосберегающей техники; • Замена энергоемких технологий; • Использование нетрадиционных источников получения энергии; • Рециклинг тепла.

В современной рыночной экономике и жесткой конкуренции, в условиях переходного периода, в котором находится Республика Беларусь сегодня, довольно актуальным стал вопрос об экономии и рациональном использовании материальных ресурсов.

Предприятия Беларуси оказались в довольно сложном положении. Отечественный рынок заполнен дешевой продукцией иностранного производства, которая не всегда отличается качеством и уступает местной продукции, но выигрывает в цене.

Импортозамещение включает не только разработку и организацию производства отечественных аналогов импортируемых из-за рубежа материалов, веществ и комплектующих изделий, но и поиск среди уже выполненных НИР и ОКР, особенно конверсионных, уже готовых решений. До самого последнего времени такая работа в значительной степени сдерживалась часто необоснованными зарубежными закупками и занижением возможностей отечественного научно-технического потенциала. Если бы хоть часть того, что приходится платить за зарубежные лицензии, направлялась на целенаправленное развитие отечественных разработок, можно было в кратчайшие сроки весьма существенно ослабить уровень потребления промышленностью республики импортируемых товаров. Решение проблемы импортозамещения также тесно связано с наличием и развитием (усилением) соответствующего потенциала республики, прежде всего в области химических и биотехнологий. Это объясняется тем, что при распаде СССР подавляющее большинство отраслевых институтов данного профиля осталось за границей и во многих случаях они или разрушены, или в значительной степени растеряли свои возможности.

Рециклинг и использование вторичных материалов - обязательная и быстроразвивающаяся отрасль экономики промышленно развитых стран. Наиболее прогрессивным является *прямой рециклинг*, когда отходы предыдущего производственного цикла непосредственно включаются в следующий цикл производства полезных продуктов, минуя операцию длительного складирования.

Отсутствие технологий рециклинга приводит к накоплению большого количества отходов. В Беларуси только в специальных местах захоронения уже находится почти 700

млн. т. отходов: миллионы тонн фосфогипса (Гомель), солевых шламов (Солигорск), лигнина (Бобруйск, Речица), продуктов обработки камня (Микашевичи) и др. Ежегодно образуется 22-26 млн. т. промышленных и бытовых отходов. В мире уже накоплен значительный опыт утилизации отходов. Нарастает в этой области научно-технический потенциал и в республике. Наиболее актуальной для Беларуси является широкомасштабная организация рециклинга - переработки таких вторичных материальных ресурсов, как отходы химических производств, военных запасов, полимеров и др.

На производственных предприятиях первостепенное значение имеет повышение эффективности использования сырья и основных материалов, так как эти затраты в структуре себестоимости продукции составляют более 80% и даже незначительное сокращение их при производстве каждой единицы продукции в целом по предприятию дает значительный эффект. Поэтому значительное внимание уделяется повышению выхода готовой продукции из единицы сырья, уменьшению норм расхода материалов на единицу продукции, сокращению отходов и потерь сырья и материалов, совершенствованию системы материального поощрения рабочих за улучшение использования сырья и материалов.

Таким образом, на существующем этапе одной из важнейших проблем является снижение материалоемкости продукции, всестороннее изучение факторов, от которых зависит улучшение использования сырья и материалов, своевременное и полное использование резервов на каждом предприятии.

4.3 Организационная структура по координации работ ресурсосберегающей направленности и направления ее совершенствования

Организационную структуру по координации работ ресурсосберегающей направленности можно представить в виде схемы (рисунок 3). Рассмотрим более подробно историю создания и основные функции, выполняемые главными подразделениями данной структуры.

О Министерстве природных ресурсов и охраны окружающей среды

Система охраны окружающей среды функционирует в республике с 1961 года, с момента создания Государственного комитета Белорусской ССР по охране природы.

Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь является республиканским органом государственного управления в области природопользования и охраны окружающей среды, осуществляющим экологическую политику государства.

КООРДИНАЦИЯ РАБОТ ПО РЕСУРСОСБЕРЕЖЕНИЮ					
НА УРОВНЕ ГОСУДАРСТВА					
Министерств о природных ресурсов и охраны окружающей среды	Министерство сельского хозяйства и продовольств ия	Министерств о энергетики	Министерство промышленнос ти	Министерств о лесного хозяйства	Национальна я академия наук
НА ОБЛАСТНОМ УРОВНЕ					
Департамент по энергетической эффективности			Комитет природных ресурсов и охраны окружающей среды		
НА ГОРОДСКОМ УРОВНЕ					
Городская районная инспекция природных ресурсов и охраны окружающей среды					
НА УРОВНЕ ОРГАНИЗАЦИИ					
Отдел охраны окружающей среды					

Рисунок 3 – Организационная структура по координации работ ресурсосберегающей направленности

В соответствии с Законом Республики Беларусь «О Совете Министров Республики Беларусь» Минприроды подчиняется Совету Министров Республики Беларусь (место нахождения - г. Минск, ул. Советская, 11 (Дом Правительства)).

Выполняемые функции:

- 1) развитие минерально-сырьевой базы страны;
- 2) использование и охрана земель, растительного мира, лесов и ландшафтов;
- 3) организация контроля над обращением с отходами;
- 4) мониторинг окружающей среды и аналитический контроль в области охраны окружающей среды.

О Министерстве сельского хозяйства и продовольствия

Подразделения министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь:

- Главное управление экономики;
- Главное управление растениеводства;
- Главное управление интенсификации животноводства и продовольствия;
- Главное управление механизации и технического прогресса с главной государственной инспекцией по надзору за техническим состоянием машин и оборудования;
- Управление по делам инвестиций и строительства;
- Главное управление внешнеэкономической деятельности;
- Главное управление образования, науки и кадров;
- Главное управление ветеринарии с государственной ветеринарной и государственной продовольственной инспекциями;
- Управление ведомственного контроля;
- Юридическое управление;
- Управление организационного обеспечения, учета и делопроизводства.

Выполняемые функции:

- 1) повышение конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции и сельскохозяйственных производителей;
- 2) сохранение и воспроизводство используемых для нужд сельскохозяйственного производства природных ресурсов;
- 3) создание благоприятного инвестиционного климата и повышение объема инвестиций в сфере сельского хозяйства.

О Министерстве энергетики Республики Беларусь

Министерство энергетики Республики Беларусь (далее - Минэнерго) является республиканским органом государственного управления и подчиняется Совету Министров Республики Беларусь.

Минэнерго координирует деятельность других республиканских органов государственного управления по вопросам, входящим в его компетенцию.

Минэнерго в своей деятельности руководствуется Конституцией Республики Беларусь, законодательством Республики Беларусь, а также настоящим Положением.

В структуру центрального аппарата Минэнерго входят департамент с правами юридического лица, главные управления, управления, отделы, секторы.

Выполняемые функции:

- 1) реализация государственной политики в области энергоснабжения и газоснабжения;
- 2) проведение научно - технической, экономической и социальной политики, направленной на создание условий для эффективной работы организаций, в целях удовлетворения потребности народного хозяйства и населения в электрической и тепловой энергии, природном и сжиженном газе, твердых видах топлива, их рационального и безопасного использования;
- 3) принятие мер по обеспечению энергетической безопасности Республики Беларусь;
- 4) разработка и осуществление мер по улучшению платежной дисциплины при

расчетах за топливо и энергию.

Министерство промышленности

1) участвует в пределах своей компетенции в разработке проектов программ социально-экономического развития Республики Беларусь;

2) организует разработку краткосрочных и долгосрочных прогнозов развития соответствующих отраслей, а также отдельных производств. Осуществляет экономический анализ деятельности государственных организаций и хозяйственных обществ, вырабатывает меры по обеспечению их эффективного развития;

3) разрабатывает и обеспечивает реализацию инвестиционных программ, направленных на ускорение научно-технического прогресса, повышение конкурентоспособности продукции, снижение ее материалоемкости и энергоемкости;

4) образует в установленном порядке инновационный фонд, обеспечивает контроль за эффективным и целевым использованием средств этого фонда;

5) организует и контролирует работу по обеспечению рационального использования сырья, материалов, топливно-энергетических ресурсов, комплектующих изделий, вовлечению в хозяйственный оборот вторичных материальных ресурсов и местных видов сырья.

О Министерстве лесного хозяйства

Министерство лесного хозяйства Республики Беларусь является республиканским органом государственного управления и подчиняется Правительству Республики Беларусь. Во главе Министерства стоит министр, назначаемый на должность Президентом Республики Беларусь.

Минлесхоз координирует деятельность других республиканских органов государственного управления, местных исполнительных и распорядительных органов, юридических лиц, ведущих лесное хозяйство, независимо от формы собственности, в области использования, охраны, защиты государственного лесного фонда и воспроизводства лесов. К таким юридическим лицам относятся государственные лесохозяйственные учреждения Минлесхоза, лесхозы и лесничества Министерства обороны Республики Беларусь, экспериментальные лесные базы Национальной академии наук Республики Беларусь, учебно-опытные лесхозы Министерства образования Республики Беларусь, государственные природоохранные учреждения, осуществляющие управление заповедниками и национальными парками, лесохозяйственные предприятия Управления делами Президента Республики Беларусь, Минское лесопарковое хозяйство.

Некоторые вопросы решаются совместно или по согласованию с Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды (например, утверждение правил пользования животными, относящимися к объектам охоты; вынесение предложений о распределении лесов по группам и категориям защитности, о переводе их из одной группы в другую и т.д.). Минлесхоз взаимодействует с местными исполнительными и распорядительными органами в решении экономических, социальных и других вопросов.

Выполняемые функции:

1) реализация функций государственного регулирования в области лесного хозяйства;

2) проведение единой государственной политики в области использования, охраны, защиты государственного лесного фонда и воспроизводства лесов, координация деятельности в этой области других республиканских органов государственного управления, местных исполнительных и распорядительных органов, юридических лиц независимо от форм собственности;

3) повышение продуктивности лесов, обеспечение создания и выращивания лесных насаждений на основе широкого использования научно-технических достижений в целях наиболее полного удовлетворения потребностей экономики и населения во всех видах лесной продукции;

4) государственный контроль за состоянием, использованием, охраной, защитой государственного лесного фонда и воспроизводством лесов;

5) осуществление мероприятий по охране и защите лесов.

О Департаменте по энергетической эффективности

Основными задачами Департамента по энергоэффективности являются:

— проведение государственной политики в сфере эффективного использования топливно-энергетических ресурсов;

— техническое нормирование, стандартизация и подтверждение соответствия энергопотребляющих продукции, работ и услуг, контроль за соответствием технико-экономических показателей энергопотребляющего и энергогенерирующего оборудования государственным стандартам, нормам и требованиям в сфере эффективного использования топливно-энергетических ресурсов;

— участие в проведении в установленном порядке государственной экспертизы энергетической эффективности проектных решений о строительстве новых, расширении (реконструкции, модернизации) действующих объектов в части соответствия требованиям эффективного использования топливно-энергетических ресурсов;

— обеспечение в установленном порядке государственного надзора за рациональным использованием топлива, электрической и тепловой энергии, осуществлением пользователями и производителями топливно-энергетических ресурсов мер по экономии этих ресурсов и соблюдением норм расхода котельно-печного топлива, электрической и тепловой энергии.

Выполняемые функции:

1) регулирует в соответствии с законодательством деятельность юридических и физических лиц по эффективному использованию топливно-энергетических ресурсов и энергосбережению;

2) организует разработку и реализацию концепций и республиканских программ по энергосбережению;

3) разрабатывает критерии оценки эффективности использования топливно-энергетических ресурсов на территориальном и отраслевом уровнях;

4) способствует созданию экономических условий для повышения заинтересованности юридических и физических лиц в энергосбережении;

5) принимает участие в разработке республиканских, отраслевых и территориальных топливно-энергетических балансов;

6) выступает в соответствии с законодательством государственным заказчиком научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в сфере энергосбережения.

Национальная академия наук Беларуси

Национальная академия наук Беларуси (НАН Беларуси, или НАНБ) является, высшей государственной научной организацией Республики Беларусь. Академия наук подчиняется Президенту Республики Беларусь, подотчетна Совету Министров Республики Беларусь и осуществляет организацию и координацию фундаментальных и прикладных научных исследований, выполняемых всеми субъектами научной деятельности, проведение фундаментальных и прикладных научных исследований и разработок по важнейшим направлениям естественных, технических, гуманитарных, социальных наук и искусств в целях получения новых знаний о человеке, обществе, природе и искусственно созданных объектах, увеличения научно-технического, интеллектуального и духовного потенциала Республики Беларусь. Национальная академия наук осуществляет организацию, проведение и координацию государственной научной экспертизы, выступает в качестве головной организации Беларуси по научно-методическому обеспечению развития информатизации, а также выполняет в пределах полномочий, установленных Законом Республики Беларусь «О Национальной академии наук Беларуси» и Уставом Национальной академии наук Беларуси, отдельные функции республиканского органа государственного управления в сфере науки.

Выполняемые функции:

1) организация, проведение и координация фундаментальных и прикладных научных

исследований и разработок по важнейшим направлениям естественных, технических, гуманитарных, социальных наук и искусств в целях получения новых знаний о человеке, обществе, природе и искусственно созданных объектах, увеличения научно-технического, интеллектуального и духовного потенциала Республики Беларусь;

2) выявление принципиально новых путей научно-технического прогресса, участие в разработке рекомендаций по использованию достижений отечественной и мировой науки на практике;

3) внесение в установленном порядке предложений по финансированию научной, научно-технической и инновационной деятельности в Республике Беларусь за счет средств республиканского бюджета и других централизованных источников;

4) проведение научно-технической экспертизы предложений по вопросам приобретения за рубежом высоких технологий и дорогостоящего оборудования за счет средств республиканского бюджета;

5) контроль в установленном порядке за эффективным использованием государственных средств, выделяемых на финансирование фундаментальных и прикладных научных исследований и разработок.

Комитет природных ресурсов и охраны окружающей среды

Выполняемые функции:

1) участие в проведении единой государственной политики, в том числе экономической и научно-технической, в области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов;

2) государственное управление в области изучения, охраны и рационального использования природных ресурсов и охраны окружающей среды;

3) координация деятельности в области обеспечения экологической безопасности, охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов других государственных органов и организаций;

4) государственный контроль в области охраны окружающей среды;

5) участие в осуществлении международного, в том числе приграничного сотрудничества, изучение, обобщение и распространение международного опыта в области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов.

Городская районная инспекция природных ресурсов и охраны окружающей среды

Выполняемые функции:

1) государственное управление в области рационального использования природных ресурсов и охраны окружающей среды;

2) экономические механизмы регулирования деятельности в области охраны окружающей среды и природопользования;

3) меры экономического стимулирования в области охраны окружающей среды;

4) мероприятия по реализации государственных программ в области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов;

5) научные исследования в области рационального использования природных ресурсов и охраны окружающей среды.

Отдел охраны окружающей среды

Выполняемые функции:

1) руководит разработкой и внедрением мероприятий, направленных на выполнение требований законодательства по соблюдению стандартов и нормативов в области охраны окружающей среды, рационального использования природных ресурсов, создании экономики замкнутого цикла при проектировании, строительстве и эксплуатации новых объектов предприятия, а также расширению и реконструкции действующих производств;

2) организует составление перспективных и текущих планов по охране окружающей среды, осуществляет контроль за их выполнением;

3) принимает участие в разработке мер по обеспечению экологической чистоты выпускаемой продукции, ее безопасности для потребителей, созданию новых товаров и

технологических процессов с улучшенными экологическими характеристиками;

4) контролирует правильность эксплуатации очистных и защитных сооружений;

5) разрабатывает меры по предотвращению загрязнения окружающей среды, соблюдению экологических норм, обеспечивающих благоприятные условия труда, а также по предупреждению возможности аварий и катастроф.

6) участвует в разработке планов внедрения новой техники, проведения научно-исследовательских и опытных работ по созданию на предприятии экономики замкнутого цикла, основанной на экологически рациональной циркуляции материалов, сбережении и замещении невозобновляемых ресурсов, минимизации, повторном использовании, переработке и утилизации отходов, внедрении малоотходной, безотходной и экологически чистой технологии производства, рациональному использованию природных ресурсов, а также разработке планов капитального строительства по природоохранным объектам;

7) руководит разработкой мер по улучшению охраны окружающей среды на основе изучения и обобщения передового опыта отечественных и зарубежных предприятий.