

Тема 4. Социально-демографические показатели развития сельских территорий. Государственная демографическая политика.

Основные понятия темы

Состав, структура и динамика населения, рождаемость, смертность, естественный прирост, миграция, воспроизводство населения, доходы, занятость, безработица, культурно-бытовые условия проживания, социальные стандарты, кадровый потенциал.

План лекции

1. Динамика численности и структура сельского населения.
2. Естественное движение населения сельских территорий. Рождаемость, смертность, количество браков и разводов.
3. Миграционные процессы на сельскохозяйственных территориях.
4. Доходы и расходы сельского населения.
5. Уровень жизни.
6. Здоровье, социальное обеспечения и социальная защита сельского населения.
7. Кадровый потенциал сельских территорий.

1. Население любой страны можно охарактеризовать с количественной (численность населения) и качественной стороны (состав, структура). Показатель «численность населения» в демографии и статистике населения является основополагающим, он всегда приурочен к конкретному моменту времени и определенной территории.

Изучение любого социального процесса невозможно без учета численности и структуры тех групп населения, которые в нем участвуют. Только определенным категориям лиц предназначены услуги дошкольных учреждений, учебных заведений, служб трудоустройства, гериатрических служб, служб семьи, диспансеров различного профиля и т.д. Однако и те потребности, в удовлетворении которых нуждается каждый человек (пища, одежда, жилье и др.), также не могут быть адресованы абстрактному человеку или суммарной численности жителей. Объем и структура потребностей у разных групп населения существенно различаются. Подтверждением этому служат, например, разрабатываемые типовые модели потребления продуктов питания для людей разного пола, возраста, вида трудовой деятельности, состояния здоровья. Существенно дифференцированы образ жизни и структура потребностей горожан и сельских жителей, представителей разных социальных и этнических групп.

Чтобы социальные процессы в данных конкретно-исторических условиях протекали по возможности в режиме, близком к оптимальному, при их регулировании на региональном и общегосударственном уровнях необходимо считаться с двумя формами проявления социально-демографической дифференциации процессов. Во-первых, качественно

различны, как уже было отмечено, потребности разных групп населения. Во-вторых, потребление далеко не всегда является «мирным» процессом. Как правило, идет внутригрупповая и межгрупповая борьба за доступ к ресурсам потребления, за их распределение и перераспределение, за ресурсы, обладающие определенными преимуществами перед другими видами благ. Группы населения с относительно низкой конкурентоспособностью могут в этой борьбе быть доведены до состояния постоянной борьбы за выживание, озлобленности, чреватой социальным взрывом. Следовательно, государство в лице структур власти не вправе занимать нейтральную позицию. Необходимо обеспечить социальную помощь малоимущим слоям населения (пенсионерам, многодетным семьям, матерям-одиночкам); помочь в обеспечении источника дохода группам населения, у которых не решена проблема трудоустройства.

Конфликтные ситуации и социальная напряженность могут возникать не только между разными группами населения, но и по линии «население – органы власти». Они могут быть экономическими и политическими, локальными или общегосударственными, кратковременными и хроническими, иметь разную степень остроты.

Если статистические службы в стране выполняют свои функции, то они располагают необходимой информацией о подобных явлениях социальной жизни. Обязательными в такой информации должны быть сведения о группировках населения по демографическим, социальным, профессиональным, этническим, территориальным признакам. Если органы государственной статистики не решают эту задачу, то дефицит информации хотя бы частично компенсируется по другим каналам: социологическими институтами, центрами исследования общественного мнения, научно-консультационными службами при структурах власти. К числу основных характеристик состава населения, значимых для изучения социальных процессов, относятся: образование, квалификация, занимаемая должность, профессия, занятие, принадлежность к отрасли экономики. Для социальной статистики важна группировка населения по источникам средств существования, отношениям собственности, экономической нагрузке в семье. В ряде случаев нужна информация о политических аспектах, ранге в государственной иерархии, партийной принадлежности и ранге в партийной иерархии. Социальную дифференциацию позволяют раскрыть демографические (пол, возраст, брачное состояние, детность, состав семьи) и этнические (национальность, родной и разговорный язык) характеристики. Для решения многих социальных задач необходимы группировки населения, объединяющие сельских жителей, горожан, жителей крупнейших городов.

Эти характеристики используются при описании состава населения и как самостоятельные параметры, и в определенной комбинации с другими признаками. Последнее позволяет достичь более глубокого и разностороннего познания особенностей состава населения.

В статистике Беларуси, как и во всей мировой статистике, основным

источником данных о составе населения являются переписи населения, проводимые один раз в десять лет. Программой переписи населения предусматривалась регистрация: пола, возраста, образования, места учебы, вида занятия, общественной группы, источника средств существования, национальности, родного языка, места постоянного жительства, жилищных условий.

Помимо проводимых каждые десять лет общих переписей населения введен новый вид учета – микропереписи – выборочные социально-демографические обследования населения, проводимые на середину межпереписного периода.

При описании состава населения часто ограничиваются простейшими показателями: абсолютными величинами, относительными величинами, средними, рядами распределения и рядами динамики. Наиболее распространенный прием – группировки. Здесь исходными являются абсолютные показатели численности лиц в каждой выделенной группе. Применяются графики, хотя при графических изображениях структуры населения их аналитическая функция сравнительно невелика, чаще они служат целям популяризации статистических данных. Исключение составляют возрастно-половые пирамиды, несущие аналитическую нагрузку.

Текущие оценки численности населения на 1 января рассчитываются на основании итоговых данных последней переписи населения, к которым ежегодно прибавляются числа родившихся и прибывших на данную территорию и из которых вычитаются числа умерших и выбывших с данной территории. Вместо прямых данных об общем числе родившихся (без мертворожденных), умерших, прибывших и выбывших, в расчетах используются также естественный прирост (убыль) как разница между числом родившихся и умерших, и миграционный прирост (убыль) как разница между числом прибывших и выбывших.

Для удобства расчетов текущих оценок численности постоянного населения итоговые данные переписи населения передвигаются от даты переписи населения к 1 января переписного года.

Текущие оценки численности населения за прошедшие годы уточняются на основании итоговых данных очередной переписи населения.

Расчеты общей численности населения производятся по республике, областям, районам, городам (в целом и районам городов), поселкам городского типа.

В расчетах учитывается увеличение или сокращение численности населения отдельных территорий в результате изменения их границ, а также изменения численности городского и сельского населения в результате решения вопросов административно-территориального устройства Республики Беларусь, то есть в результате изменения категории населенных пунктов (преобразование сельских населенных пунктов в городские или городских в сельские на основании законодательных актов Республики Беларусь).

Распределение населения на городское и сельское производится по месту проживания, при этом городскими поселениями считаются населенные пункты, отнесенные в установленном законодательством порядке к категории городских (города, городские, рабочие и курортные поселки). Все остальные населенные пункты являются сельскими.

Абсолютный прирост (убыль) населения – разность между численностью населения на начало и конец рассматриваемого периода (за год – на начало предыдущего и последующего года).

Темп роста населения – отношение численности населения в последующий момент времени к численности населения в момент, ему предшествующий. Показывает увеличение или уменьшение численности населения за временной период.

Темп прироста населения – разность между темпом роста населения и 1 (или 100%, если темп роста населения рассчитывается в процентах).

Для сравнения скорости увеличения численности населения в разные по продолжительности периоды необходимо оценивать среднегодовые темпы роста и прироста населения.

Среднегодовой темп прироста населения – разность между среднегодовым темпом роста и 1 (или 100%, если среднегодовой темп роста рассчитывается в процентах).

Среднегодовые темпы роста (прироста) населения применяются для сравнения скорости увеличения численности населения в разные по продолжительности периоды.

Для определения **среднегодового темпа роста населения** используется формула средней геометрической:

$$S = \sqrt[n]{\frac{Y_n}{Y_0}},$$

где S – среднегодовой темп роста населения;

Y_n – абсолютный уровень отчетного года (численность на дату отчетного года);

Y_0 – абсолютный уровень базисного года (численность на дату базисного года);

n – число лет.

Плотность населения отражает уровень и степень заселенности отдельных территорий населением, их концентрации на определенный момент, рассчитывается как отношение общей численности населения данной территории к располагаемой площади, выражается в численности населения (человек), приходящейся на 1 квадратный километр.

Демографическая структура населения рассматривается в следующих аспектах:

- половой состав – соотношение численности мужчин и женщин;
- возрастной состав – соотношение численности отдельных возрастных групп.

Для количественной характеристики структуры населения по полу и возрасту статистика населения применяет абсолютные и относительные показатели.

Относительные показатели – удельный вес мужчин и женщин в общей численности населения; соотношение числа мужчин и числа женщин.

Для характеристики динамики структуры населения по полу используют темпы роста (прироста) мужчин и женщин, показатель сравнения темпов роста, который отражает, во сколько раз мужское население увеличивается быстрее, чем женское, или наоборот.

Для характеристики возрастных параметров и проведения сравнительного анализа исчисляют средний, медианный и модальный возраст населения.

Средний возраст населения – средняя арифметическая, полученная путем деления общего числа человеко-лет (сумма произведений значений возраста на численность населения в этом возрасте) на общую численность населения.

$$X_{cp} = \frac{\sum X \times S_x}{\sum S_x}$$

где X_{cp} – средний возраст населения;

X – возраст;

S_x – численность населения данной возрастной группы x лет.

Медианный возраст населения – средний возраст населения в ряду распределения населения, который делит все население на две равные части: одну моложе медианного возраста, другую старше его.

$$M_B = X_m + I \times \frac{\frac{\sum S}{2} - S_{m-1}}{S_m},$$

где M_B – медианный возраст населения;

X_m – нижняя граница медианного интервала, в котором находится M_B ;

I – величина медианного интервала;

$\sum S$ – суммарная численность населения всех возрастов;

S_m – численность населения, приходящегося на медианный возраст;

S_{m-1} – накопленная численность населения до медианного интервала.

На основе распределения населения по одногодичным возрастным группам могут быть получены возрастные группировки с любым интервалом, позволяющие определить численность различных возрастных контингентов. В статистике населения выделяют три основные возрастные группы населения:

- моложе трудоспособного возраста;

- в трудоспособном возрасте;
- старше трудоспособного возраста.

Коэффициенты демографической нагрузки – соотношение численности населения в нетрудоспособном возрасте к численности населения в трудоспособном возрасте. К населению в нетрудоспособном возрасте относятся лица моложе трудоспособного возраста и старше трудоспособного возраста.

Для исчисления коэффициентов потенциальной, пенсионной и общей нагрузки используется численность населения следующих возрастных групп: моложе трудоспособного возраста, трудоспособного возраста и старше трудоспособного возраста. Выражаются в промилле (в расчете на 1000 человек населения трудоспособного возраста).

$$\text{Коэффициент потенциального замещения (нагрузки)} = \frac{\text{численность населения моложе трудоспособного возраста}}{\text{численность населения в трудоспособном возрасте}} \times 1000.$$

$$\text{Коэффициент пенсионной тяжести (нагрузки)} = \frac{\text{численность населения старше трудоспособного возраста}}{\text{численность населения в трудоспособном возрасте}} \times 1000.$$

$$\text{Коэффициент общей нагрузки} = \frac{\text{численность населения нетрудоспособного возраста}}{\text{численность населения в трудоспособном возрасте}} \times 1000.$$

Для определения **уровня старения населения** рассчитывают коэффициент старения населения. Он может быть рассчитан двумя методами:

- 1) как отношение численности лиц в возрасте 65 лет и старше к общей численности населения.

$$K_c = \frac{S_{65+}}{S} \times 100\%,$$

где K_c – коэффициент старения населения;

S_{65+} – численность населения в возрасте 65 лет и старше;

S – общая численность населения.

2) как отношение численности лиц в возрасте 65 лет и старше к численности детей в возрасте 0 – 14 лет:

$$K_c = \frac{S_{65+}}{S_{0-14}} \times 100\%,$$

где K_c – коэффициент старения населения;

S_{65+} – численность населения в возрасте 65 лет и старше;

S_{0-14} – численность населения в возрасте 0 – 14 лет.

Согласно классификации ООН население считается старым, если доля людей 65 лет и старше во всем населении превышает 7%.

2. Естественное движение включает демографические события, прямо или косвенно влияющие на изменение численности населения.

К ним относятся рождения, смерти, мертворождения, браки и их прекращения (разводы).

Для характеристики естественного движения населения применяют различные коэффициенты: рождаемости, смертности, брачности, разводимости, естественного прироста.

Коэффициент естественного прироста населения – разность общих коэффициентов рождаемости и смертности:

$$\text{Кест.пр.} = K_p - K_c,$$

где Кест.пр. – коэффициент естественного прироста;

K_p – общий коэффициент рождаемости;

K_c – общий коэффициент смертности.

Показатели, характеризующие уровень рождаемости

Абсолютное число родившихся показывает, сколько детей родилось на той или иной территории за определенный период (в основном за год или месяц). Информацию об абсолютных числах рождений получают в ходе учета естественного движения населения на основе обработки записей актов о рождении.

Общий коэффициент рождаемости – отношение числа родившихся живыми в течение календарного года к среднегодовой численности населения. Показывает число рождений, приходящихся на 1000 человек населения, и выражается в промилле.

$$K_p = \frac{N \times 1000}{S_{cp}},$$

где K_p – общий коэффициент рождаемости;
 N – число родившихся (живыми) в течение года;
 S_{cp} – среднегодовая численность населения.

Важные характеристики рождаемости – возраст матери и очередность рождений. На основе распределения родившихся по возрасту матери и очередности рождения можно рассчитать относительные величины структуры (долю рождений у матерей разного возраста в общей численности родившихся; долю первых, вторых и более высокой очередности рождений в общей численности рождений) и средние величины (средний возраст матери).

Величина общего коэффициента рождаемости зависит не только от интенсивности деторождения, но и в значительной степени от структуры населения, в первую очередь возрастно-половой. Чтобы устранить влияние демографических структур на показатели рождаемости, рассчитывают возрастные коэффициенты рождаемости, а также суммарный коэффициент рождаемости.

Для эффективного статистического анализа рождаемости строятся **общие таблицы рождаемости**, которые рассчитываются для всех женщин, характеризуя изменение рождаемости с возрастом.

Таблица рождаемости – система взаимосвязанных упорядоченных по возрасту рядов чисел, организованных как описание процесса деторождения в некотором теоретическом поколении женщин с фиксированной численностью в возрасте 15 лет.

Возрастные коэффициенты рождаемости – отношение числа родившихся живыми за год у женщин определенной возрастной группы к среднегодовой численности женщин соответствующего возраста. При вычислении коэффициента для возрастной группы до 20 лет в качестве знаменателя принимается численность женщин в возрасте 15-19 лет. При вычислении коэффициента для возрастной группы 15-49 лет в числителе учитываются все родившиеся, включая родившихся у матерей в возрасте как до 15 лет, так и 50 лет и старше.

$$F_x = \frac{B_x}{\bar{W}_x} \times 1000,$$

где F_x – возрастной коэффициент рождаемости;
 B_x – число рождений у женщин в возрасте x лет;
 \bar{W}_x – среднегодовая численность женщин в возрасте x лет.

Суммарный коэффициент рождаемости – среднее число детей, которых могла бы родить одна женщина на протяжении всего репродуктивного периода (15-49 лет) при сохранении в каждом возрасте уровня рождаемости того года, для которого вычисляется показатель. Его величина не зависит от

возрастного состава населения и характеризует средний уровень рождаемости в данном календарном периоде. Суммарный коэффициент выше 4,0 считается высоким, меньше 2,15 – низким.

$$F_{\text{сум}} = \sum_{x=15}^{x=49} F_x \times 0,001,$$

где $F_{\text{сум}}$ – суммарный коэффициент рождаемости;
 F_x – возрастной коэффициент рождаемости в возрасте x лет.
К показателям, характеризующим воспроизводство условного поколения, относятся брутто- и нетто-коэффициенты воспроизводства.

Брутто-коэффициент воспроизводства населения равен среднему числу девочек, которое родит женщина гипотетического поколения¹⁾ при условии отсутствия смертности и сохранения в течение всей ее жизни повозрастных коэффициентов рождаемости данного года.

$$R = \delta \times F_{\text{сум}},$$

где R – брутто-коэффициент воспроизводства;
 δ – доля девочек среди новорожденных (как правило, она принимается примерно равной 0,488 и одинаковой для всех возрастов женщин).
 $F_{\text{сум}}$ – суммарный коэффициент рождаемости.

Как показатель замещения поколений, брутто-коэффициент обладает одним существенным недостатком. Фактически при его расчете делается допущение, что все дочери доживают до конца репродуктивного периода. Этот недостаток устраняется в нетто-коэффициенте воспроизводства.

Нетто-коэффициент воспроизводства населения – среднее число девочек, рожденных за всю жизнь одной женщиной, дожившей до конца репродуктивного периода при данных уровнях рождаемости и смертности. Если нетто-коэффициент воспроизводства населения меньше 1, то современные уровни рождаемости и смертности не могут обеспечить в будущем замену материнского поколения дочерним.

$$R_0 = \sum_{x=15}^{x=49} F_x \times L_x,$$

где R_0 – нетто-коэффициент воспроизводства;
 L_x – среднее число живущих женщин в возрасте x лет по таблице смертности;

¹⁾ Гипотетическое (условное) поколение – условная совокупность людей, на протяжении жизни которой (или ее пребывания в некотором демографическом состоянии) интенсивность демографического процесса в каждом возрасте соответствует существующей в данный календарный период.

F_x – возрастной коэффициент рождаемости в возрасте x лет.

Средний возраст матери при рождении ребенка – средняя арифметическая, полученная путем деления общего числа человеко-лет (сумма произведений значений возраста матерей на число родившихся детей в этом возрасте) на общее число родившихся детей. Аналогично рассчитывается средний возраст матери при рождении первого ребенка и средний возраст матери при рождении последующих детей. Причем предполагается, что рождение ребенка для женщины приходится на середину возрастного интервала от x до $x + 1$ лет.

$$CBM = \frac{\sum x \times N}{\sum N} + \frac{1}{2},$$

где CBM – средний возраст матери при рождении ребенка;

x – возраст матери;

N – количество детей, рожденных у матерей в возрасте x лет.

Кроме рассмотренных показателей, могут быть рассчитаны и другие относительные величины, например, доля родившихся у матерей, состоявших или не состоявших в зарегистрированном браке.

Показатели, характеризующие уровень смертности

Процесс смертности населения складывается из множества единичных смертей. Характеристики статистической совокупности смертей на некоторой территории и в некоторый временной период является объектом демографического анализа смертности.

Абсолютное число смертей – количество человек, умерших на определенной территории за определенный период (в основном за год или месяц). Информацию об абсолютных числах смертей получают в ходе учета естественного движения населения на основе обработки записей актов о смерти. Данный показатель зависит как от общей численности населения, так и от его структуры, прежде всего возрастно-половой.

В изучении смертности населения важную роль играют коэффициенты смертности, которые позволяют оценить уровень и тенденции смертности населения определенной территории, а также сравнить процессы смертности на разных территориях.

Общий коэффициент смертности – отношение числа умерших в течение календарного года к среднегодовой численности населения. Показывает число умерших, приходящихся на 1000 человек населения, и выражается в промилле.

$$K_c = \frac{M \times 1000}{S_{cp}},$$

где K_c – общий коэффициент смертности;

M – число умерших в течение года;

$S_{\text{ср}}$ – среднегодовая численность населения.

Влияние возрастной и половой структур населения устраняется, прежде всего, с помощью частных коэффициентов смертности, то есть коэффициентов смертности для различных групп населения (например, для мужчин и женщин, для города и села).

Возрастной коэффициент смертности – отношение числа смертей лиц определенного возраста или возрастной группы за определенный период времени к среднегодовой численности населения соответствующего возраста или возрастной группы.

Коэффициент смертности в трудоспособном возрасте – отношение числа умерших в трудоспособном возрасте к среднегодовой численности населения того же возраста.

Коэффициент младенческой смертности – сумма двух составляющих, первая из которых – отношение числа умерших в возрасте до одного года из родившихся в том году, для которого вычисляется коэффициент, к общему числу родившихся в том же году, а вторая – отношение числа умерших в возрасте до одного года из родившихся в предыдущем году к общему числу родившихся в предыдущем году. Исчисляется на 1000 родившихся живыми и выражается в промилле.

Показатели перинатальной смертности:

- **коэффициент мертворождаемости** – отношение числа мертворожденных в данном году к числу родившихся живыми и мертвыми в том же году;
- **коэффициент перинатальной смертности** – отношение числа мертворожденных и умерших на первой неделе жизни к числу родившихся в данном году живыми и мертвыми;
- **коэффициент ранней неонатальной смертности** – отношение числа умерших в течение первых семи суток жизни к числу родившихся живыми в данном году.

Наряду с показателем младенческой смертности немаловажное значение придается показателю, отражающему уровень смертности детей в возрасте 0-4 года, – **коэффициенту детской смертности**. Он рассчитывается по аналогии с вычислением коэффициента младенческой смертности (с учетом года рождения умерших детей).

Коэффициент материнской смертности – число женщин, умерших от осложнений беременности, родов и послеродового периода, на 100 000 родившихся живыми.

Показатели, характеризующие уровень брачности и разводимости

Статистика населения разрабатывает абсолютные показатели браков и разводов, состоявшихся на данной территории за соответствующий период, показатели интенсивности брачности и разводимости, изучает брачное

состояние населения. Текущая статистика естественного движения населения учитывает только юридически оформленные браки.

Абсолютные показатели – показатели, отражающие число браков или разводов населения, в том числе в определенных группах населения в конкретный период времени. Абсолютные показатели брачности и разводимости рассчитываются и для определенных групп населения. Критерием выделения такой группы может быть пол, возраст, наличие детей до 18 лет, предыдущее брачное состояние и т. д.

Общий коэффициент брачности – отношение числа заключенных браков в течение календарного года к среднегодовой численности населения. Показывает число браков, приходящихся на 1000 человек населения, и выражается в промилле.

Коэффициенты брачности показывают интенсивность вступления в брак во всем населении или в отдельных группах.

Возрастной коэффициент брачности – отношение числа заключенных браков среди лиц определенного возраста к среднегодовой численности населения этого возраста. Исчисляется на 1000 мужчин или на 1000 женщин.

Средний возраст вступления в первый брак – средняя арифметическая, полученная путем деления общего числа человеко-лет (сумма произведений значений возраста на число вступивших в первый брак в этом возрасте) на общую численность вступивших в первый брак. Причем предполагается, что для каждого вступающего в первый брак в возрасте x лет это событие приходится на середину возрастного интервала от x до $x+1$ лет.

$$СВПБ = \frac{\sum (x+0,5) \times N_p}{\sum N_p},$$

где СВПБ – средний возраст вступления в первый брак;

x – возраст вступающего в первый брак;

N_p – число вступивших в первый брак в этом возрастном интервале.

Аналогично рассчитывается средний возраст вступления в повторный брак.

Общий коэффициент разводимости – отношение числа расторгнутых браков в течение календарного года к среднегодовой численности населения. Показывает число разводов, приходящихся на 1000 человек населения, и выражается в промилле.

Возраст разводящихся – разность дат регистрации развода и даты рождения.

Продолжительность расторгаемого брака – разность дат расторжения и заключения брака.

3. Многоаспектность миграции населения обуславливает различные трактовки понятия миграции населения.

К настоящему времени сложилось два подхода к определению миграции — в широком и узком смысле слова. В широком смысле под миграцией

понимается любая форма территориальной мобильности населения безотносительно к ее регулярности, цели и продолжительности.

В узком смысле слова миграция — это смена места проживания за пределами конкретного населенного пункта. Данное определение придерживаются большинство исследователей миграции. Наиболее точное определение дает Л.Л. Рыбаковский, который к миграции относит лишь такую форму пространственной мобильности населения, которая отвечает одновременно двум условиям: население перемещается из одного населенного пункта в другой, и, во-вторых, перемещения сопровождаются сменой постоянного места жительства. Переведенцев В.И. называет миграцией населения «совокупность таких перемещений людей, которые неразрывно связаны со сменой ими места жительства». При этом из понятия «миграция» исключается смена места жительства внутри населенных пунктов.

Заславская и Л.Л. Рыбаковский разграничили термин «мобильность» на три определения. В одном случае он рассматривается как синоним перемещения, в других — выступает как общее понятие потенциальной и реальной миграции, в-третьих — как потенциальная готовность населения к изменению своего территориального статуса¹. Еще в 1973 г. М.В. Курман отмечал, что слово «мобильность» обозначает скорее потенциальную способность или готовность индивида к действию, чем само действие. При таком подходе разграничивается, с одной стороны, психологическая готовность к перемещению, а с другой — фактическое перемещение населения. Таким образом, полностью отождествлять миграцию с территориальной мобильностью нельзя. Поэтому под миграцией населения следует понимать территориальное перемещение, а под мобильностью (подвижностью) — способность к миграции, т. е. потенциальную миграционную активность.

К третьей группе определений миграций, также широко распространенной, относится смешение различных видов движения населения, в частности миграционного и социального. Здесь к миграции относят отраслевое, территориальное, профессиональное и социальное движения. Поэтому к наиболее распространенным и общепринятым определениям относятся лишь те определения миграции, которые включают только территориальные перемещения населения. Они могут быть различны и по расстоянию между местом выезда и местом вселения, и по статусу тех объектов, между которыми происходят перемещения мигрантов, и по срокам, на которые перемещаются люди, и по целям, которые они при этом преследуют.

Перемещения могут происходить как внутри населенного пункта, так и между населенными пунктами различного социально-экономического статуса, внутри и между территориями различного уровня. При этом перемещения могут совершаться добровольно, принудительно и вынужденно.

В их основе могут лежать экономические, экологические, социальные,

политические, религиозные и иные факторы. Миграции могут зависеть не только от обуславливающих их факторов и методов перемещения, но и от их направлений, целей и т. д. Всем этим, отмечает Л.Л. Рыбаковский, и обуславливается многообразие определений миграции населения.

Таким образом, миграция — это передвижение людей через границы тех или иных населенных пунктов с целью постоянного или временного устройства на новом месте. Главным же признаком миграций населения является перемена людьми места проживания, которая может иметь постоянный, длительный или временный характер.

Миграция населения — один из самых сложных социально-экономических процессов, подверженный воздействию всего комплекса политических, экономических, социальных и иных отношений. В связи с этим до сих пор не существует единой классификации видов и типов миграционного движения населения. В различных научных работах (и российских, и зарубежных) по проблемам миграции можно найти различные подходы к классификации и типологизации миграционного движения населения на основе различных признаков, характеристик, факторов и причин. Так, например, Франк Дювель использует такие индикаторы миграционного движения, как продолжительность пребывания, место, география, цель миграции, профессия, участники миграционных перемещений (акторы), их число, отношения между ними, политический характер, правовой статус мигрантов, культурная дистанция и исторический характер.

Показатели, характеризующие миграционные процессы

Для характеристики миграционных процессов используется ряд абсолютных и относительных показателей. К абсолютным показателям относятся: число прибывших, число выбывших, миграционный прирост (убыль) или сальдо миграции. Эти показатели определяются по каждой административно-территориальной единице и по стране в целом за месяц, за год. Общий объем внутренней миграции по стране измеряется равным числом прибывших и выбывших.

Основные показатели по мигрантам рассчитываются по всем районам, городам и поселкам городского типа.

Число прибывших — число лиц, въехавших на данную территорию на постоянное или временное (на срок один год и более) проживание из-за ее пределов за отчетный период.

Число выбывших — число лиц, выехавших с данной территории на постоянное проживание за ее пределы за отчетный период.

Особую группу показателей представляют характеристики структуры миграционных потоков. Они характеризуют долю лиц определенного возраста, национальности и другие группы в общей численности мигрантов.

Миграционный поток — общее число мигрантов, имеющих общие районы прибытия и выбытия в течение данного отрезка времени.

При характеристике направленности и мощности миграционных потоков между регионами страны используется принцип балансового метода —

определяются объемы обмена мигрантами между административными районами.

Показатели **интенсивности миграции** характеризуют частоту случаев перемены места жительства в совокупности населения за определенный период. Используются общие коэффициенты интенсивности миграции в расчете за год. Для того, чтобы избежать случайных отклонений в миграционных процессах в отдельные годы, рассчитываются также и средние коэффициенты миграции за ряд лет (например, за 5 лет). При этом используются показатели миграции и численность населения в среднем за выбранный период времени. Коэффициенты интенсивности могут быть рассчитаны по прибытию, выбытию, миграционному приросту (убыли), а также для различных групп населения (возрастных, половых).

Коэффициент интенсивности прибытия:

$$K_{np} = \frac{M_j}{\bar{P}} \times c,$$

где K_{np} – коэффициент интенсивности прибытия;

M_j – число прибывших;

\bar{P} – среднегодовая численность населения;

c – константа, равная 1000 (промилле) или 100 (процент).

Коэффициент интенсивности выбытия:

$$K_v = \frac{M_i}{\bar{P}} \times c,$$

где K_v – коэффициент интенсивности выбытия;

M_i – число выбывших;

\bar{P} – среднегодовая численность населения;

c – константа, равная 1000 (промилле) или 100 (процент).

Коэффициент интенсивности миграционного оборота:

$$K_o = \frac{M_j + M_i}{\bar{P}} \times c,$$

где K_o – коэффициент интенсивности миграционного оборота;

M_j – число прибывших;

M_i – число выбывших;

\bar{P} – среднегодовая численность населения;

c – константа, равная 1000 (промилле) или 100 (процент).

Коэффициент эффективности миграции:

$$K_3 = \frac{M_j - M_i}{M_j + M_i} \times c,$$

где K_3 – коэффициент эффективности миграции;

M_j – число прибывших;

M_i – число выбывших;

c – константа, равная 100 (процент).

Данные коэффициенты отражают различия в миграционной подвижности (активности) населения или его различных групп на определенной территории в динамике за ряд лет. Показатели интенсивности миграции позволяют также сопоставлять эти процессы по отдельным территориям и неравнозначным периодам времени.

4. К основным задачам статистики при изучении доходов и расходов населения от-носятся:

- характеристика размера и состава доходов и расходов населения и домашних хозяйств;
- анализ дифференциации денежных доходов и потребления;
- изучение динамики денежных доходов;
- моделирование доходов, расходов и потребления населения;
- изучение влияния доходов (расходов) на потребление и другие социально-экономические показатели.

Методология изучения доходов в СНС по версии ООН – 1993 г основана на концепции Дж. Хикса. В соответствии с ней под доходом понимается максимальное количество средств, которое индивид может потратить в течение данной недели при условии, что капитальная стоимость будущих поступлений в денежном выражении сохранится прежней. Специфика концепции Дж. Хикса состоит в том, что в ней, во-первых, четко разделены понятия «доход» и «актив». Поэтому не всякая сумма поступивших денег фиксируется как доход, а только та, которую можно израсходовать на потребление. При этом имеющийся капитал (актив) остается без изменения. Однако перемена формы актива, например, покупка на сбережения недвижимости не рассматривается как доход. Во-вторых, сумма сбережений не равна сумме прироста денежной наличности (акций, облигаций и депозитов в банке), т. е. финансовых активов, так как их увеличение может быть результатом смены формы активов. В-третьих, прирост капитала, вызываемый случайными причинами (инфляцией, ростом стоимости земли), не рассматривается как доход.

В соответствии с концепцией выделяются два понятия дохода:

- *ex ante* – доход предвиденный, ожидаемый, т. е. количество средств, которое может быть потрачено; при этом предполагается, что положение останется столь же хорошим, как и в начале периода;
- *ex post* – доход, включающий непредвиденные поступления или убытки в

связи с изменением условий.

В общий объем денежных доходов населения включаются:

оплата труда работников;

доходы от предпринимательской и иной деятельности, приносящей доход;

трансферты населению;

доходы от собственности;

прочие доходы.

Оплата труда работников рассчитывается как сумма:

общего объема фонда заработной платы работников;

оплаты труда, полученной из-за границы;

доходов работников, не учитываемых в составе фонда заработной платы.

Доходы от предпринимательской и иной деятельности, приносящей доход, рассчитываются как сумма:

доходов индивидуальных предпринимателей от предпринимательской деятельности;

доходов глав и членов крестьянских (фермерских) хозяйств;

доходов физических лиц от предпринимательской и иной деятельности, приносящей доход.

Доходы индивидуальных предпринимателей от предпринимательской деятельности рассчитываются как сумма:

доходов индивидуальных предпринимателей – плательщиков единого налога с индивидуальных предпринимателей и иных физических лиц (далее – единый налог);

доходов индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения;

доходов индивидуальных предпринимателей, уплачивающих подоходный налог с физических лиц;

объема неучитываемых доходов от предпринимательской деятельности.

Доходы индивидуальных предпринимателей – плательщиков единого налога рассчитываются на основании административных данных Министерства по налогам и сборам о сумме уплаченного индивидуальными предпринимателями единого налога и коэффициента соотношения суммы уплаченных налогов и доходов индивидуальных предпринимателей по следующей формуле:

$$U_e = \frac{N_e}{K},$$

где U_e – доходы индивидуальных предпринимателей – плательщиков единого налога;

N_e – сумма уплаченного индивидуальными предпринимателями единого налога;

K – коэффициент соотношения суммы уплаченных налогов и доходов индивидуальных предпринимателей, рассчитанный на основании административных данных Министерства по налогам и сборам о доходах (выручке) индивидуальных предпринимателей – плательщиков единого

налога и сумме уплаченного ими единого налога за год.

Доходы индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения, рассчитываются на основании:

административных данных Министерства по налогам и сборам о выручке от реализации продукции, товаров, работ, услуг индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения, и сумме уплаченных ими налогов;

агрегированных первичных статистических данных о фонде заработной платы работников списочного и несписочного состава и внешних совместителей, о прибыли, убытке от реализации продукции, товаров, работ, услуг, о выручке от реализации продукции, товаров, работ, услуг субъектов малого предпринимательства, применяющих упрощенную систему налогообложения, по форме государственной статистической отчетности 1-мп «Отчет о финансово-хозяйственной деятельности малой организации» (далее – форма 1-мп);

экстраполированных первичных статистических данных о фонде заработной платы работников списочного и несписочного состава и внешних совместителей, о выручке от реализации продукции, товаров, работ, услуг субъектов малого предпринимательства, применяющих упрощенную систему налогообложения, по форме государственной статистической отчетности 1-мп (микро) «Отчет о финансово-хозяйственной деятельности микроорганизации» (далее – форма 1-мп (микро)).

Доходы индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения, рассчитываются по следующей формуле:

$$U_y = \frac{N_y}{Y_n} \times Y_d,$$

где U_y – доходы индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения;

N_y – сумма уплаченного налога при упрощенной системе налогообложения;

Y_n – удельный вес суммы уплаченного налога в выручке от реализации продукции, товаров, работ, услуг индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения;

Y_d – удельный вес фонда заработной платы работников списочного и несписочного состава и внешних совместителей и прибыли, убытка от реализации продукции, товаров, работ, услуг в выручке от реализации продукции, товаров, работ, услуг субъектов малого предпринимательства, применяющих упрощенную систему налогообложения.

Доходы индивидуальных предпринимателей, уплачивающих подоходный налог с физических лиц, рассчитываются на основании административных данных Министерства по налогам и сборам о сумме уплаченного индивидуальными предпринимателями подоходного налога с физических лиц, ставки подоходного налога с физических лиц и суммы налоговых вычетов, предоставленных плательщикам при расчете суммы подоходного

налога с физических лиц, по следующей формуле:

$$U_{\text{п}} = \frac{N_{\text{п}}}{C} \times 100 + S,$$

где $U_{\text{п}}$ – доходы индивидуальных предпринимателей, уплачивающих подоходный налог с физических лиц;

$N_{\text{п}}$ – сумма уплаченного подоходного налога с физических лиц;

C – ставка подоходного налога с физических лиц;

S – сумма налоговых вычетов, предоставленных плательщикам при расчете суммы подоходного налога с физических лиц.

16. Исключен.

Объем неучитываемых доходов от предпринимательской деятельности рассчитывается по следующей формуле:

$$U_{\text{нд}} = (U_{\text{е}} + U_{\text{у}} + U_{\text{п}}) \times K_{\text{с}},$$

где $U_{\text{нд}}$ – объем неучитываемых доходов от предпринимательской деятельности;

$U_{\text{е}}$ – доходы индивидуальных предпринимателей – плательщиков единого налога;

$U_{\text{у}}$ – доходы индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения;

$U_{\text{п}}$ – доходы индивидуальных предпринимателей, уплачивающих подоходный налог с физических лиц;

$K_{\text{с}}$ – коэффициент дорасчета, который равен соотношению досчета фонда заработной платы работников субъектов малого предпринимательства на выплату скрытой части заработной платы, определяемого в соответствии с подпунктом 8.3 пункта 8 Методики по расчету общего объема фонда заработной платы работников Республики Беларусь, и фонда заработной платы работников субъектов малого предпринимательства, который рассчитывается на основании агрегированных первичных статистических данных по форме 1-мп и экстраполированных первичных статистических данных по форме 1-мп (микро).

Доходы глав и членов крестьянских (фермерских) хозяйств рассчитываются на основании агрегированных первичных статистических данных о чистой прибыли, убытке по результатам деятельности крестьянского (фермерского) хозяйства по форме государственного статистического наблюдения 1-сх (КФХ) «Анкета о деятельности крестьянского (фермерского) хозяйства».

Доходы физических лиц от предпринимательской и иной деятельности, приносящей доход, состоят из:

доходов физических лиц, работающих на индивидуальной основе без государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя;

доходов физических лиц от деятельности, не связанной с основным и дополнительным местом работы;

доходов физических лиц от реализации продукции сельского хозяйства, грибов, ягод и другой дикорастущей продукции.

Доходы физических лиц, работающих на индивидуальной основе без государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя, рассчитываются как сумма:

доходов физических лиц от осуществления ремесленной деятельности, определяемых на основании административных данных Министерства по налогам и сборам о количестве физических лиц, по которым исчислен сбор за осуществление ремесленной деятельности, экстраполированных первичных статистических данных выборочного обследования домашних хозяйств в целях изучения проблем занятости населения о численности лиц, осуществляющих ремесленную деятельность, и экстраполированных первичных статистических данных выборочного обследования домашних хозяйств по уровню жизни о среднедушевых доходах физических лиц, полученных от осуществления деятельности без заключения договора (контракта);

доходов физических лиц от осуществления деятельности в сфере агротуризма, определяемых на основании административных данных Министерства по налогам и сборам о количестве физических лиц – субъектов агротуризма, экстраполированных первичных статистических данных выборочного обследования домашних хозяйств в целях изучения проблем занятости населения о численности лиц, осуществляющих деятельность в сфере агротуризма, и экстраполированных первичных статистических данных выборочного обследования домашних хозяйств по уровню жизни о среднедушевых доходах физических лиц, полученных от осуществления деятельности без заключения договора (контракта);

доходов от осуществления иных видов деятельности без государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя, определяемых на основании:

агрегированных первичных статистических данных о среднесписочной численности работников, фонде заработной платы работников списочного состава, прибыли, убытке от реализации продукции, товаров, работ, услуг субъектов малого предпринимательства по форме 1-мп;

экстраполированных первичных статистических данных о среднесписочной численности работников, фонде заработной платы работников списочного состава по форме 1-мп (микро);

экстраполированных первичных статистических данных выборочного обследования домашних хозяйств в целях изучения проблем занятости населения о численности лиц, работающих на индивидуальной основе без государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя.

Доходы физических лиц, работающих на индивидуальной основе без государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя, рассчитываются по следующей формуле:

$$U_c = \sum_i \frac{V_i}{R_i} \times N_i,$$

где U_c – доходы физических лиц, работающих на индивидуальной основе без государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя;

i – виды экономической деятельности;

V_i – сумма фонда заработной платы работников списочного состава и прибыли, убытка от реализации продукции, товаров, работ, услуг субъектов малого предпринимательства;

R_i – среднесписочная численность работников субъектов малого предпринимательства;

N_i – численность лиц, работающих на индивидуальной основе без государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя.

21. Доходы физических лиц от деятельности, не связанной с основным и дополнительным местом работы, рассчитываются на основании экстраполированных первичных статистических данных выборочного обследования домашних хозяйств по уровню жизни о физических лицах, работающих более чем на двух работах, и сумме полученного ими дохода.

Доходы физических лиц от реализации продукции сельского хозяйства определяются на основании экстраполированных первичных статистических данных выборочного обследования домашних хозяйств по уровню жизни о стоимости реализованной сельскохозяйственной продукции, продуктов переработки сельскохозяйственной продукции, стоимости реализованного скота, птицы и прочих сельскохозяйственных животных.

В настоящее время в Беларуси ведется поиск оптимальной модели для математического описания распределения населения по среднему душевому доходу в условиях переходной и рыночной экономики.

Изучение социальной дифференциации населения составляет одну из актуальных задач статистики, тем более что становление рыночных отношений в экономике объективно углубляет социальное расслоение общества.

В части доходов дифференциация населения представляет собой объективно обусловленное соотношение в доходах различных социально-демографических групп населения. Она есть результат комплексного взаимодействия экономических, демографических, социальных и географических факторов. Учитывая важное место в совокупных доходах населения денежной оплаты труда, их дифференциация близка к дифференциации заработной платы и во многом зависит от нее. Дифференциация доходов фактически описывает различия в потреблении населением товаров и услуг, т.е. в его уровне жизни.

Дифференциация доходов, как правило, рассматривается по размеру среднему душевому совокупному доходу населения в целом, отдельных регионов и групп домохозяйств (проживающих в городской местности, в сельской местности, из них хозяйств пенсионеров, имеющих детей до 16 лет и т. д.). В статистике бюджетов домашних хозяйств используются среднемесячный совокупный доход и средний доход на члена домохозяйства. Среди

работающих за основу берется среднемесячная начисленная заработная плата рабочих и служащих по отраслям экономики (без работников, занятых неполные рабочий день или неделю, и учеников).

Для изучения дифференциации доходов и потребления населения проводятся перегруппировки домохозяйств:

- по децильным группам – выделяются десять групп, в каждой группе по 10% домохозяйств;

- по квинтильным группам – пять групп, в каждой группе по 20% населения;

- по покупательной способности населения – по группам, кратным величине прожиточного минимума или стоимости набора из 25 (или из 31) наименований продуктов питания.

По каждой выделенной группе вычисляются: средний денежный доход, его со-став; средний потребительский расход и его структура; средний размер потребления на душу населения продуктов питания, непродовольственных товаров и услуг (в расчете на 100 домохозяйств); показатель покупательной способности денежных доходов (денежный доход, деленный на среднюю цену покупки данного товара).

На основании распределения населения по размеру доходов рассчитываются следующие статистические характеристики:

Обобщающие показатели распределения: модальное значение дохода, медианное значение дохода и средний доход.

Показатели структуры распределения дохода: квартильный уровень дохода (нижний и верхний), децильный и другие возможные уровни дохода (нижние и верхние), доля квартильных, децильных и других групп населения (домохозяйств) по уровню дохода в денежном доходе общества, средний доход по выделенным группам населения.

Коэффициенты дифференциации доходов населения, устанавливающие размер повышения денежных доходов высокодоходных групп по сравнению с низкодоходными группами населения.

К показателям дифференциации денежных доходов относятся: децильный коэффициент дифференциации; коэффициент фондов; кривая Лоренца и коэффициент Джи-ни; коэффициент контрастов. При их расчете используются данные о доходах крайних (бедных и богатых) групп населения (децильный коэффициент, коэффициент фондов, коэффициент контрастов) или полностью распределение населения по доходам (кривая и коэффициент Лоренца и коэффициент Джини).

5. Уровень жизни является одной из важнейших социальных категорий. Под уровнем жизни понимаются обеспеченность населения необходимыми материальными благами и услугами, достигнутый уровень их потребления и степень удовлетворения разумных (рациональных) потребностей.

Так понимается и благосостояние. Денежная же оценка благ и услуг,

фактически потребляемых в среднем домохозяйстве в течение известного промежутка времени и соответствующих определенному уровню удовлетворения потребностей, представляет собой стоимость жизни. В широком смысле понятие «уровень жизни населения» включает еще условия жизни, труда и занятости, быта и досуга, его здоровье, образование, природную среду обитания и т. д. В таком случае чаще употребляется термин – «качество жизни».

Можно выделить четыре уровня жизни населения:

- достаток (пользование благами, обеспечивающими всестороннее развитие человека);
- нормальный уровень (рациональное потребление по научно обоснованным нормам, обеспечивающее человеку восстановление его физических и интеллектуальных сил);
- бедность (потребление благ на уровне сохранения работоспособности как нижней границы воспроизводства рабочей силы);
- нищета (минимально допустимый по биологическим критериям набор благ и услуг, потребление которых лишь позволяет поддержать жизнеспособность человека);

Повышение уровня жизни (социальный прогресс) составляет приоритетное направление общественного развития.

Довольно часто понятия уровень и качество жизни отождествляются или заменяются друг другом. **Однако такое приравнение понятий является ошибочным.**

Под уровнем жизни понимается уровень потребления материальных и духовных благ в сравнении с исторически обусловленными социальными нормативами потребления.

Существует **верхний уровень потребностей**, который исторически подвижен, поскольку зависит от знаний, уровня культуры и так или иначе обусловлен развитием производства, науки и техники.

Одновременно существует **нижний уровень необходимых потребностей**, в качестве которого может быть задан минимум средств существования, обеспечивающих жизнедеятельность человека в конкретных исторических условиях.

Условия жизни можно укрупненно разделить на условия труда, быта и досуга.

Условия труда включают санитарно-гигиенические, психофизиологические, эстетические и социально-психологические условия.

Условия быта – это обеспеченность населения жильем, его качество, развитие сети бытового обслуживания (бань, прачечных, парикмахерских, ремонтных мастерских, прокатных пунктов и т.д.), состояние торговли и общественного питания, общественного транспорта, медицинское обслуживание.

Условия досуга связаны с использованием свободного времени людей. Свободное время – часть вне рабочего времени, предназначенная для

развития личности, более полного удовлетворения социальных, духовных и интеллектуальных ее потребностей.

Возможны три аспекта изучения уровня жизни: применительно ко всему населению: к его социальным группам; к домохозяйствам с различной величиной дохода.

Возможны три аспекта изучения уровня жизни: применительно ко всему населению: к его социальным группам; к домохозяйствам с различной величиной дохода.

Важную роль в изучении уровня жизни населения играют социальные нормативы (социальные стандарты) как научно обоснованные ориентиры направленности социальных процессов в обществе. Различают социальные нормативы: развития материальной базы социальной сферы, доходов и расходов населения, социального обеспечения и обслуживания, потребления населением материальных благ и платных услуг, условий жизни, состояния и охраны окружающей среды, потребительского бюджета и др. Они могут быть уровневыми, выражающими абсолютную или относительную величину нормы соответственно в натуральных показателях или процентах (возможные варианты нормативов: моментные, интервальные, минимальные, максимальные), а также приростными, представленными в виде соотношения приростов двух показателей.

Непосредственное отношение к уровню жизни имеет потребительский бюджет, суммирующий нормативы (нормы) потребления населением материальных благ и услуг, дифференцированные по социальным и половозрастным группам населения, климатическим зонам, условиям и тяжести труда, месту проживания и т.д. Различают минимальный и рациональный потребительские бюджеты. Кроме того, к основным социальным нормативам относятся: минимальная заработная плата и пособие по временной нетрудоспособности, пособие по безработице для трудоспособных лиц, минимальные трудовые и социальные пенсии для пожилых и нетрудоспособных граждан, инвалидов, минимальные стипендии учащимся, регулярные или разовые целевые пособия наиболее уязвимым в материальном отношении группам населения (многодетным и малообеспеченным семьям, матерям-одиночкам и др.).

В совокупности они образуют систему минимальных социальных гарантий как обязанность государства обеспечить гражданам: минимальные размеры оплаты труда и трудовой пенсии, право на получение пособий по социальному страхованию (в том числе по безработице, болезни, беременности и родам, уходу за малолетним ребенком, по малообеспеченности и др.), минимальный набор общедоступных и бесплатных услуг в области образования, здравоохранения и культуры. Стержень социальной политики – прожиточный минимум, и с ним должны увязываться все остальные социальные стандарты и гарантии.

Существующие нормативы отражают современные научные представления о потребностях людей в благах и услугах – личных

потребностях. Однако последние не следует абсолютизировать, так как они всегда изменчивы, что затрудняет их количественную оценку. Личные потребности отражают объективную необходимость в определенном наборе и количестве материальных благ и услуг и социальных условий, обеспечивающих всестороннюю деятельность конкретного человека. Личные потребности подразделяются на физиологические (физические), интеллектуальные (духовные) и социальные.

В соответствии с Законом Республики Беларусь **О государственных минимальных социальных стандартах № 322-З от 11. 11. 1999 (с изм. и доп.)** в систему государственных минимальных социальных стандартов включаются государственные минимальные социальные стандарты в области:

- оплаты труда;
- пенсионного обеспечения;
- образования;
- здравоохранения;
- культуры;
- жилищно-коммунального обслуживания;
- социальной поддержки и социального обслуживания.

Существующие нормативы отражают современные научные представления о потребностях людей в благах и услугах – личных потребностях. Однако последние не следует абсолютизировать, так как они всегда изменчивы, что затрудняет их количественную оценку. Личные потребности отражают объективную необходимость в определенном наборе и количестве материальных благ и услуг и социальных условий, обеспечивающих всестороннюю деятельность конкретного человека. Личные потребности подразделяются на физиологические (физические), интеллектуальные (духовные) и социальные.

Физиологические потребности являются определяющими – первого порядка, поскольку выражают потребности человека как биологического существа; в их составе насущными, первичными, выступают потребности в пище, одежде, обуви, жилище, отдыхе, сне, двигательной активности и т. д.

Интеллектуальные потребности касаются образования, повышения квалификации, творческой деятельности, порождаемой внутренним состоянием человека.

Социальные потребности связаны с функционированием человека в обществе – это социально-политическая деятельность, самовыражение, общение с людьми, обеспечение социальных прав и т. д.

Набор потребительских товаров и услуг, обеспечивающих удовлетворение потребностей человека, называется **потребительским бюджетом**.

В зависимости от состава потребностей и нормативов потребления различают **оптимальный, рациональный и минимальный потребительские бюджеты**.

- Под **минимальным потребителем бюджетом** понимается

стоимостная величина расходов на приобретение благ, структура и уровень потребления которых необходимы для полного воспроизводства неквалифицированной рабочей силы.

□ **Рациональный потребительский бюджет** определяется на основе таких норм потребления различных благ, которые общество признает разумными, учитывая достигнутый уровень развития экономики в той или иной стране.

□ **Оптимальный потребительский бюджет** предполагает такой состав благ и такие нормы их потребления, которые максимально возможны в связи с достигнутым уровнем развития науки и техники в мировом обществе.

Потребительские бюджеты рассчитываются в среднем на семью или на душу населения.

Кроме того, ***минимальные потребительские бюджеты*** разрабатываются для пенсионера и пенсионерки, студента и студентки, мужчины в трудоспособном возрасте, женщины в трудоспособном возрасте, а также мальчиков и девочек в разных возрастных группах.

Наиболее представительной семьей в Республике Беларусь на начало 90-х годов была семья, состоящая из 4-х человек: два взрослых и два разнополых ребенка. ***Для такого состава семьи и разработан минимальный потребительский бюджет в Беларуси***, на основе которого рассчитывается ***потребительский бюджет в среднем на душу населения*** как частное от деления на четыре его стоимости.

Натурально-вещественная структура потребительских бюджетов формируется на основе системы ***потребительских корзин***.

Потребительская корзина—это научно обоснованный набор товаров и услуг, удовлетворяющих конкретные функциональные потребности человека.

Потребительские блага, составляющие потребительские корзины бюджетов, делятся на три основные группы:

□ **предметы разового потребления**, срок использования которых ограничивается одним годом (продукты питания, одежда, обувь и т.п.);

□ **предметы длительного пользования**, потребляемые в течение ряда лет (товары культурно-бытового назначения, мебель и т.п.);

□ **услуги**, производство и потребление которых происходит одновременно (потребление тепла, электроэнергии и т.п.).

Потребительская корзина минимального потребительского бюджета в Республике Беларусь содержит следующее:

□ питание, включая хлеб и хлебобулочные изделия, мясо и мясопродукты, молоко и молокопродукты, яйца, сливочное масло, рыбу и рыбопродукты, картофель, овощи, фрукты и ягоды, растительное масло и маргарин, сахар и кондитерские изделия, др. продукты;

□ одежду, белье, обувь;

- лекарства, предметы санитарии и гигиены;
- мебель, предметы культурно-бытового и хозяйственного назначения;
- жилье и коммунальные услуги;
- культурно-просветительские мероприятия и отдых;
- бытовые услуги, транспорт, связь;
- содержание детей в дошкольных учреждениях.

Существует два подхода к определению структуры и норм потребления в потребительских бюджетах

–**нормативный**–расходная часть потребительских бюджетов формируется с помощью научно обоснованных норм сбалансированного потребления товаров и услуг.

–**статистический**–состоит в изучении поведения потребителей как статистической совокупности, на основе анализа которой выявляются структуры потребления так называемых опережающих групп (например, группы с более высоким или, напротив, с более низким доходом, может быть группы с наиболее высоким культурно-образовательным уровнем или какой то профессиональной группы и т.п.).

Расчет среднедушевых располагаемых ресурсов осуществляется путем деления общего объема располагаемых ресурсов домашнего хозяйства на число членов домашнего хозяйства.

В состав располагаемых ресурсов домашнего хозяйства включаются:

денежные средства домашнего хозяйства;

потребленные в домашнем хозяйстве продукты питания, произведенные в личном подсобном хозяйстве, за вычетом материальных затрат на их производство и (или) поступившие из других источников без оплаты (далее – потребленные в домашнем хозяйстве продукты питания, произведенные в личном подсобном хозяйстве) – в размере их денежного эквивалента;

льготы и выплаты в натуральной форме, предоставленные членам домашних хозяйств в связи с их особым социально-правовым статусом или особенностями их профессиональной деятельности (далее – льготы и выплаты в натуральной форме), – в размере их денежного эквивалента, в том числе:

стоимость питания, товаров (работ, услуг), предоставленных членам домашних хозяйств организациями бесплатно или с частичной оплатой;

оплата организациями жилья, путевок на лечение и отдых, экскурсий и путешествий, занятий в секциях, кружках, клубах, посещений культурно-зрелищных и физкультурных (спортивных) мероприятий, подписки на периодические издания, товаров (работ, услуг) для личного потребления членами домашних хозяйств и другие аналогичные льготы и выплаты.

Сумма денежных средств домашнего хозяйства определяется на основании совершенных в отчетном периоде членами домашнего хозяйства расходов на:

потребительские цели (потребительские расходы): расходы на питание (включая расходы на общественное питание), покупку алкогольных

напитков, табачных изделий, покупку непродовольственных товаров и оплату услуг. Расходы на покупку продовольственных и непродовольственных товаров, оплату услуг учитываются по полной стоимости независимо от того, полностью или частично они были оплачены на момент приобретения, за счет каких средств (собственных или заемных) они приобретались и для каких целей предназначались (для личного потребления или для последующей передачи другому домашнему хозяйству);

цели, не связанные с потреблением: уплата налогов, страховых и иных взносов; погашение кредитов, уплата процентов за пользование кредитами; погашение и выдача займов; другие расходы, не связанные с потреблением. Сумма денежных средств, отданных домашним хозяйством в заем другому домашнему хозяйству, учитывается в размере положительного сальдо между суммой средств, отданных в заем и возвращенных в погашение займа;

создание сбережений. Денежные средства, направленные домашним хозяйством на создание сбережений, учитываются в размере положительного сальдо между суммой сделанных и суммой израсходованных в отчетном периоде сбережений.

Размер денежного эквивалента потребленных в домашнем хозяйстве продуктов питания, произведенных в личном подсобном хозяйстве, рассчитывается по средним ценам покупки домашними хозяйствами аналогичных продуктов питания.

Размер денежного эквивалента потребленных в домашнем хозяйстве продуктов питания, произведенных в личном подсобном хозяйстве, уменьшается на величину материальных затрат, связанных с их производством (далее – материальные затраты).

В материальные затраты включаются расходы домашнего хозяйства на покупку кормов, сельскохозяйственной техники, семян, рассады, минеральных удобрений, средств защиты растений, медикаментов для скота, расходы на оплату ветеринарных и других сельскохозяйственных услуг, а также расходы на покупку продовольственных товаров, приобретаемых для кормления скота и домашних животных.

Расчет среднедушевых располагаемых ресурсов с учетом шкалы эквивалентности осуществляется путем деления общего объема располагаемых ресурсов домашнего хозяйства на число эквивалентных потребителей в домашнем хозяйстве.

В качестве эквивалентного потребителя принимается один из членов домашнего хозяйства в возрасте старше 18 лет.

Шкала эквивалентности содержит следующие весовые коэффициенты:

1,0 – для одного из членов домашнего хозяйства в возрасте старше 18 лет;

0,8 – для всех остальных членов домашнего хозяйства в возрасте старше 18 лет;

0,9 – для детей в возрасте от 6 до 18 лет;

0,7 – для детей в возрасте от 3 до 6 лет;

0,5 – для детей в возрасте до 3 лет.

Число эквивалентных потребителей по каждому домашнему хозяйству определяется по формуле:

$$N_3 = 1 + 0,8 \times (n - 1) + 0,9 \times n_1 + 0,7 \times n_2 + 0,5 \times n_3,$$

где N_3 – число эквивалентных потребителей в домашнем хозяйстве;

n – число членов домашнего хозяйства в возрасте старше 18 лет, человек;

n_1 – число детей в возрасте от 6 до 18 лет, человек;

n_2 – число детей в возрасте от 3 до 6 лет, человек;

n_3 – число детей в возрасте до 3 лет, человек.

Пример расчета числа эквивалентных потребителей в домашних хозяйствах с различным размером и составом приводится согласно приложению 1.

Расчет среднедушевых располагаемых ресурсов с учетом шкалы эквивалентности осуществляется по формуле:

$$S_3 = \frac{S}{N_3},$$

где S_3 – среднедушевые располагаемые ресурсы с учетом шкалы эквивалентности, рублей;

S – общий объем располагаемых ресурсов домашнего хозяйства, рублей;

N_3 – число эквивалентных потребителей в домашнем хозяйстве.

16. Шкала эквивалентности используется также для расчета уровня потребления продуктов питания в расчете на эквивалентного потребителя в домашних хозяйствах различного размера и состава.

Уровень малообеспеченности населения (домашних хозяйств) определяется путем деления численности малообеспеченного населения (домашних хозяйств) на общую численность населения (домашних хозяйств), рассчитанную на основании официальной статистической информации выборочного обследования.

Расчет уровня малообеспеченности населения (домашних хозяйств) осуществляется по формуле:

$$H = \frac{p}{q} \times 100,$$

где H – уровень малообеспеченности населения (домашних хозяйств), процентов;

p – численность малообеспеченного населения (домашних хозяйств), человек (единиц);

q – общая численность населения (домашних хозяйств), человек (единиц).

Численность малообеспеченного населения (домашних хозяйств) рассчитывается на основании ранжированных рядов распределения населения (домашних хозяйств) по уровню среднедушевых располагаемых

ресурсов путем суммирования экстраполированной официальной статистической информации о численности населения (домашних хозяйств), имеющего среднедушевые располагаемые ресурсы ниже черты абсолютной малообеспеченности. В качестве черты абсолютной малообеспеченности принимается величина, рассчитанная как среднее арифметическое суммы бюджетов прожиточного минимума в среднем на душу населения, установленных в ценах последнего месяца квартала, а в период между их установлениями – скорректированных на индекс потребительских цен.

Уровень относительной малообеспеченности населения (домашних хозяйств) определяется путем деления численности населения (домашних хозяйств) с уровнем среднедушевых располагаемых ресурсов, рассчитанных с учетом шкалы эквивалентности, ниже черты относительной малообеспеченности на общую численность населения (домашних хозяйств), рассчитанную на основании официальной статистической информации выборочного обследования. Черта относительной малообеспеченности определяется как 60% от медианы среднедушевых располагаемых ресурсов в среднем по республике, рассчитанных с учетом шкалы эквивалентности.

Расчет уровня относительной малообеспеченности населения (домашних хозяйств) осуществляется по формуле:

$$H_o = \frac{P_o}{q} \times 100,$$

где H_o – уровень относительной малообеспеченности населения (домашних хозяйств), процентов;

P_o – численность населения (домашних хозяйств) с уровнем среднедушевых располагаемых ресурсов, рассчитанных с учетом шкалы эквивалентности, ниже черты относительной малообеспеченности, человек (единиц);

q – общая численность населения (домашних хозяйств), человек (единиц).

Для расчета уровня материальной депривации населения (домашних хозяйств) формируется перечень материальных деприваций, который пересматривается не реже одного раза в пять лет.

При формировании перечня материальных деприваций экспертным путем определяется базовый список лишений, относящихся к различным аспектам жизни.

Отбор лишений для включения в перечень материальных деприваций осуществляется по результатам опроса членов домашних хозяйств, принимающих участие в выборочном обследовании, о лишениях, являющихся признаками малообеспеченности в республике. В перечень материальных деприваций включаются лишения, которые признаются признаком малообеспеченности в республике большинством (не менее 85%) респондентов и вместе с тем характерны для меньшинства респондентов. Перечень материальных деприваций приведен согласно приложению 2.

Уровень материальной депривации населения (домашних хозяйств) определяется путем деления численности населения (домашних хозяйств) с четырьмя и более материальными депривациями, на общую численность населения (домашних хозяйств), рассчитанную на основании официальной статистической информации выборочного обследования.

Расчет уровня материальной депривации населения (домашних хозяйств) осуществляется по формуле:

$$H_d = \frac{P_d}{q} \times 100,$$

где H_d – уровень материальной депривации населения (домашних хозяйств), процентов;

p_d – численность населения (домашних хозяйств) с четырьмя и более материальными депривациями, человек (единиц);

q – общая численность населения (домашних хозяйств), человек (единиц).

РАСЧЕТ ИНДЕКСОВ СОЦИАЛЬНОЙ ИСКЛЮЧЕННОСТИ

Для расчета индексов социальной исключенности используется три статистических показателя:

уровень относительной малообеспеченности населения;

уровень материальной депривации населения;

уровень низкой интенсивности занятости населения.

Интенсивность занятости населения определяется на основании интенсивности занятости домашнего хозяйства.

Интенсивность занятости домашнего хозяйства рассчитывается по формуле:

$$\bar{L}_k = \frac{\sum_{i=1}^{n_{hk}} \bar{L}_{ihk}}{n_{hk}} \times 100,$$

где \bar{L}_k – интенсивность занятости k -го домашнего хозяйства в среднем за год, процентов;

h – группа членов домашнего хозяйства в возрасте от 18 лет до общеустановленного пенсионного возраста, за исключением обучающихся в учреждениях образования в дневной форме получения образования в возрасте до 25 лет;

\bar{L}_{ihk} – интенсивность занятости i -го члена h -ой группы k -го домашнего хозяйства в среднем за год;

n_{hk} – численность членов h -ой группы k -го домашнего хозяйства.

\bar{L}_{ihk} определяется как среднее арифметическое из статистических показателей, рассчитанных за месяц.

Интенсивность занятости члена домашнего хозяйства за месяц определяется как соотношение количества часов, фактически отработанных членом домашнего хозяйства за месяц, и расчетной нормы рабочего времени соответствующего месяца, определенной на основе годовой расчетной нормы

рабочего времени, установленной законодательством (далее – расчетная норма рабочего времени).

Расчет интенсивности занятости члена домашнего хозяйства за месяц осуществляется по формуле:

$$L_{ihj} = \frac{t_{ihj}}{T_{jmax}},$$

где L_{ihj} – интенсивность занятости i -го члена домашнего хозяйства h -ой группы за j -ый месяц;

t_{ihj} – количество фактически отработанного времени i -ым членом домашнего хозяйства h -ой группы за j -ый месяц, часов;

T_{jmax} – расчетная норма рабочего времени за j -ый месяц при полной норме продолжительности рабочего времени 40 часов в неделю, часов.

Значение $L_{ihj} > 1$ принимается равным 1.

Низкая интенсивность занятости населения рассчитывается для лиц, не достигших общеустановленного пенсионного возраста, проживающих в домашних хозяйствах с интенсивностью занятости менее 20%.

Уровень низкой интенсивности занятости населения определяется путем деления численности населения с низкой интенсивностью занятости на общую численность лиц, не достигших общеустановленного пенсионного возраста, проживающих в домашних хозяйствах, для которых рассчитывалась интенсивность занятости.

Индекс риска социальной исключенности населения рассчитывается как доля населения, которое соответствует хотя бы одному из следующих критериев:

1 имеет среднедушевые располагаемые ресурсы ниже черты относительной малообеспеченности;

2 испытывает четыре и более материальные депривации;

3 имеет низкую интенсивность занятости.

Индекс глубины социальной исключенности населения рассчитывается как доля населения, которое соответствует всем критериям, перечисленным выше.

Для населения, которое проживает в домашних хозяйствах, состоящих только из лиц, обучающихся в учреждениях образования в дневной форме получения образования в возрасте до 25 лет, детей в возрасте до 18 лет и (или) лиц старше общеустановленного пенсионного возраста, при расчете данного статистического показателя используются два критерия (2 и 3).

6. Состояние здоровья населения является интегральным показателем социальной ориентированности государства, отражающим степень его ответственности перед своими гражданами. В настоящее время развитие здравоохранения вступает в этап институциональных преобразований, развития кадрового потенциала, предоставления качественных медицинских

услуг. Приоритетом становится профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Развитие существовавших и появление новых технологий позволило сохранять жизнь тем, кто ранее оказывался нежизнеспособен или неизлечимо болен с неблагоприятным прогнозом, а это, в свою очередь, поставило новые задачи, новые направления и формы изучения здоровья населения.

Здоровье человека исследуется и измеряется на различных уровнях. Если речь идет об отдельных людях, говорят об индивидуальном здоровье, если об их сообществах – о групповом здоровье, если о здоровье населения, проживающего на определенной территории, – о здоровье популяции. При оценке состояния здоровья каждый уровень требует своих подходов. Индивидуальное здоровье оценивается по персональному самочувствию, наличию или отсутствию заболеваний, трудоспособности, физическому состоянию и развитию и т. д. При оценке группового здоровья прибегают уже к специальным критериям. Здоровье населения изучается и на социологическом уровне, т.е. на уровне общественного здоровья, отражающего здоровье индивидуумов, из которых и состоит общество.

Существуют три группы показателей, по которым судят о состоянии здоровья населения:

- 1) демографические показатели;
- 2) показатели заболеваемости и инвалидности;
- 3) показатели физического развития.

«Статистическая картина» здоровья населения раскрывается при использовании показателей естественного (рождаемости и смертности) движения населения (в том числе младенческой и материнской смертности), показателей средней продолжительности жизни, показателей физического развития, показателей инвалидности и реабилитации и т.п.

Большая часть показателей здоровья квалифицирует наличие и распространенность заболеваний, несчастных случаев, случаев смерти, стойкой потери трудоспособности, дефектов и отставания в психическом и физическом развитии, так как для медицины характерно сосредоточение внимания на патологических состояниях, т. е. определение здоровья через характер и интенсивность заболеваний.

В статистических данных относительно показателей здоровья населения необходимо учитывать сведения о заболеваемости. Благодаря полученным сведениям о заболеваемости населения можно определить частоту возникновения заболеваемости и распространенность болезней населения.

С понятием здоровья тесно связаны представления о факторах риска – состояниях, способствующих возникновению и развитию болезней. К числу главных факторов, определяющих здоровье, относятся:

- 1) факторы природной среды – климат данной территории, рельеф, флора и фауна местности, солнечная радиация, среднегодовая температура, комплекс космических факторов;
- 2) биологические и психологические факторы, которые характеризуют

индивидуальность человека: наследственность, адаптационные свойства организма, темперамент, конституция, поведение, т. е. то, что характеризует индивидуальность человека;

3) социально-экономические факторы – социально-экономическое и политическое развитие общества, условия жизни, труд, быт и др.;

4) медицинские факторы – состояние здравоохранения, развитие медико-санитарных служб, дефекты и недостатки в организации медицинской помощи, медицинская активность населения.

Оценка заболеваемости с временной утратой трудоспособности проводится на основании данных отчетной документации. Каждый вид заболеваемости оценивается по следующим характеристикам:

- количественная характеристика – уровень заболеваемости;
- качественная характеристика – структура заболеваемости;
- индивидуальные характеристики заболеваемости:
 - кратность заболеваний в течение года,
 - длительность 1 случая заболевания.

Уровень заболеваемости определяют в интенсивных показателях и вычисляют как число выявленных в течение года заболеваний в расчете на 1000 населения (реже – на 10 тыс. населения или на 100 тыс. населения) по формуле:

$$\text{Уровень заболеваемости} = \frac{\text{число зарегистрированных заболеваний за год}}{\text{среднегодовая численность населения}} \times 1000$$

Уровень заболеваемости с временной нетрудоспособностью оценивается по двум критериям – число случаев временной нетрудоспособности в расчете на 100 работающих и число дней временной трудоспособности в расчете на 100 работающих за год на предприятии или в учреждении.

Ухудшение качества окружающей среды медленно, но неуклонно создает угрозу безопасности человека. К таким угрозам можно отнести: увеличение подверженности инфекционным заболеваниям, нехватку воды, дефицит продовольствия, стихийные бедствия; перемещение населения. Взятые вместе, они могут представлять собой проблему для общественного здравоохранения, с которой человечество когда-либо сталкивалось.

Важнейшая функция государства как общественного института – это защита жизни и благосостояния его граждан. Социальная защищенность населения – это совокупность механизмов, предусмотренных законодательными и нормативными актами для сохранения доходов (или их части) отдельным лицам или семьям, которые их больше не имеют в связи с потерей трудоспособности из-за старости или инвалидности, болезни, беременности (материнства), безработицы, смерти кормильца семьи, а также материальной поддержки многодетных и малообеспеченных групп

населения, учащейся молодежи и др. При определении размеров социальной помощи исходят как из потребностей населения, нуждающегося в поддержке, так и из реальных ресурсов, которыми располагает государство для этих целей на данном этапе экономического развития страны. Нормы социального обеспечения служат, как правило, индикаторами социальной политики государства.

Состав минимальных социальных гарантий и социальных выплат в Республике Беларусь:

Государственный минимальный социальный стандарт – минимальный уровень государственных гарантий социальной защиты, обеспечивающий удовлетворение основных потребностей человека, выражаемый в нормах и нормативах предоставления денежных выплат, бесплатных и общедоступных социальных услуг, социальных пособий и выплат. В качестве важнейших социальных стандартов используют следующие категории:

- минимальная заработная плата (МЗП);
- минимальный потребительский бюджет (МПБ);
- бюджет прожиточного минимума (БПМ).

Минимальная заработная плата является важнейшим элементом системы государственных гарантий в области оплаты труда. МЗП применяется как государственный минимальный социальный стандарт в области оплаты труда за работу в нормальных условиях, при выполнении установленной (месячной или часовой) нормы труда и выплачивается организациями, финансируемыми из бюджета за счет средств соответствующих бюджетов, иными организациями – за счет их собственных средств.

Статистика социальной защиты отдельных категорий населения К категориям населения, которые получают социальную защиту от государства, относятся: дети-сироты – лица в возрасте до 18 лет, у которых умерли оба или единственный родитель; дети, оставшиеся без попечения родителей, – лица в возрасте до 18 лет, которые остались без попечения единственного или обоих родителей вследствие лишения родителей родительских прав, отобрания их у родителей без лишения родительских прав, признания родителей недееспособными, ограниченно дееспособными, безвестно отсутствующими, объявления их умершими, нахождения родителей в розыске, в местах содержания под стражей, болезни родителей, препятствующей выполнению родительских обязанностей, отбывания родителями наказания в учреждениях, исполняющих наказание в виде ареста, ограничения свободы, лишения свободы, оставления их родителями в организациях здравоохранения, согласия родителей на усыновление (удочерение) детей при отказе родителей от детей и их раздельном проживании с детьми, а также которые обнаружены брошенными, и в других случаях отсутствия попечения родителей; лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, – лица в возрасте от 18 до 23 лет, имевшие к моменту достижения ими возраста 18 лет статус детей-сирот или статус детей, оставшихся без попечения родителей, либо основания для его

приобретения и впоследствии не утратившие эти основания; инвалиды – лица с устойчивыми физическими, психическими, интеллектуальными или сенсорными нарушениями, которые при взаимодействии с различными барьерами мешают полному и эффективному участию его в жизни общества наравне с другими гражданами; дети-инвалиды – лица в возрасте до 18 лет, которое в связи с ограничением жизнедеятельности вследствие врожденных, наследственных, приобретенных заболеваний, дефектов или травм нуждается в социальной помощи и защите.

К стационарным учреждениям социального обслуживания относят: – дом-интернат для престарелых и инвалидов – государственное учреждение социального обслуживания, деятельность которого осуществляется в форме стационарного социального обслуживания и направлена на организацию и оказание социальных услуг гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации, которым в соответствии с законодательством специальные жилые помещения государственного жилищного фонда предоставляются в домах-интернатах для постоянного или временного, в том числе краткосрочного, проживания. – дом-интернат для детей-инвалидов с особенностями психофизического развития – государственное учреждение социального обслуживания, деятельность которого осуществляется в форме стационарного социального обслуживания и направлена на организацию и оказание социальных услуг детям-инвалидам, которым в соответствии с законодательством специальные жилые помещения государственного жилищного фонда предоставляются в домах-интернатах для постоянного или временного, в том числе краткосрочного, проживания.

Система показателей, характеризующих деятельность стационарных учреждений социального обслуживания, содержит показатели, характеризующие деятельность домов-интернатов для детей-инвалидов с особенностями психофизического развития и домов-интернатов для престарелых и инвалидов, количественный состав воспитанников домов-интернатов для детей-инвалидов и граждан, проживающих в домах-интернатах для престарелых и инвалидов. Министерство труда и социальной защиты Республики Беларусь формирует указанные административные данные на основании первичных статистических данных по формам ведомственной отчетности, представленных стационарными учреждениями социального обслуживания (домами-интернатами для детей с особенностями психофизического развития, домами-интернатами для престарелых и инвалидов). Система статистических показателей, характеризующих деятельность стационарных учреждений социального обслуживания. При анализе официальной статистической информации о деятельности стационарных учреждений социального обслуживания, применяются следующие статистические показатели:

– численность воспитанников домов-интернатов для детей-инвалидов – численность детей-инвалидов с особенностями психофизического развития в возрасте от 4 до 18 лет, нуждающихся по состоянию здоровья в уходе,

помощи, бытовом и медицинском обслуживании, а также молодых инвалидов в возрасте от 18 до 31 года. Из общей численности воспитанников домов-интернатов для детей-инвалидов выделяются от-дельные категории детей: сироты, оставшиеся без попечения родителей, а также лица в возрасте от 18 до 31 года;

- численность престарелых и инвалидов, проживающих в домах-интернатах общего типа – численность граждан, достигших возраста, дающего право на пенсию по возрасту на общих основаниях, инвалидов I и II группы, утративших полную или частичную способность к самообслуживанию, нуждающихся в уходе, помощи, бытовом и медицинском обслуживании, не имеющих трудоспособных членов семьи либо других физических или юридических лиц, обязанных по закону их содержать (на основании договора ренты с предоставлением средств на содержание, договора пожизненного содержания с иждивением);

- численность престарелых и инвалидов, проживающих в психоневрологических домах-интернатах – численность граждан, достигших возраста, дающего право на пенсию по возрасту на общих основаниях, инвалидов I и II группы, признанных в установленном порядке недееспособными, утративших полную или частичную способность к самообслуживанию, нуждающихся в уходе, помощи, бытовом и медицинском обслуживании;

- число мест в домах-интернатах для детей-инвалидов (домах-интернатах для престарелых и инвалидов) – число коек, фактически развернутых (действующих) в отчетном году. Государственная адресная социальная помощь – система мероприятий, направленных на оказание помощи нуждающимся лицам или группам лиц в целях преодоления или уменьшения ими жизненных трудностей. Государственная адресная социальная помощь населению предоставляется в виде:

- ежемесячного и (или) единовременного социальных пособий на приобретение продуктов питания, лекарственных средств, одежды, обуви, школьных принадлежностей и на другие нужды для обеспечения нормальной жизнедеятельности, а также на внесение платы (полностью или частично) за жилищно-коммунальные услуги и (или) платы за пользование жилым помещением государственного жилищного фонда;

- социального пособия для возмещения затрат на приобретение подгузников;

- социального пособия на оплату технических средств социальной реабилитации;

- обеспечения продуктами питания детей первых двух лет жизни.

7. Кадровый потенциал является одной из составляющих экономического потенциала, обеспечивающим функционирование всех остальных его элементов. Под кадровым потенциалом сельских территорий подразумевается совокупность возможностей и способностей штатного

персонала органов управления и организаций, расположенных на сельских территориях, максимально успешно выполнять возложенные на них производственные, социально-бытовые, культурно-воспитательные, образовательные и другие функции.

В Республике Беларусь сложилась неблагоприятная демографическая ситуация на селе, изменилась структура сельского населения, нарушена эволюционно сформированная система сельского уклада, недостаточно мотивированы организации АПК к инвестированию в развитие человеческого капитала.

Исследования показывают, что в последние годы сохраняется тенденция сокращения общей численности сельского населения и количества работников, занятых в сельскохозяйственном производстве.

Рациональное использование трудовых ресурсов села Беларуси на ближайшую перспективу зависит от решения следующих задач:

1. Улучшение демографической основы формирования кадрового потенциала через выход из состояния депопуляции на основе глубокого изучения социально-демографической ситуации с целью определения территорий, испытывающих наибольший дефицит в трудовых ресурсах и принятия первоочередных мер государственной демографической политики.

2. Совершенствование системы территориального распределения трудовых ресурсов, преодоление диспропорций в их концентрации путем стимулирования хозяйственного освоения периферийных территорий, преодоления чрезмерной концентрации населения в столице и других крупных городах, развития агрогородков и приближения условий проживания в сельской местности к социальным стандартам.

3. Снижение издержек в использовании трудовых ресурсов, предотвращение всех форм безработицы и потерь рабочей силы вследствие преждевременной смертности и миграции. Для решения этой проблемы необходимо усиление государственного регулирования на рынке труда, использование гибких подходов в системе трудоустройства, разработка стратегий и мер миграционной политики, улучшение охраны здоровья и безопасности проживания.

4. Развитие трудового потенциала за счет улучшения качественных характеристик и повышения его отдачи. Этого можно достичь путем совершенствования системы подготовки и переподготовки кадров, практико-ориентированным обучением кадров, изучением опыта хозяйствования в передовых отечественных и зарубежных организациях.

5. Преобразования структурного характера в системе занятости, переориентация на новые виды и формы хозяйственной деятельности, наиболее приоритетные для условий и ресурсов Беларуси.

6. Укрепление кадрового потенциала в сельской местности с целью высокоэффективного развития как сельского хозяйства, так и других отраслей АПК путем распределения и закрепления молодых специалистов аграрного профиля и их достойного материального стимулирования для

работы в сельской местности.

Наращение трендов автоматизации, биотехнологизации, компьютеризации сельскохозяйственного производства, широкого внедрения инфокоммуникационных технологий во многом предопределяется степенью формирования и эффективностью использования кадрового потенциала аграрной отрасли. Таким образом, процесс внедрения цифровых технологий и уровень конкурентоспособности страны в условиях цифровой экономики зависит от форсированности и использования по прямому назначению трудовых ресурсов сельскохозяйственной отрасли.

Общеизвестно, что во всех развитых странах мира средства, направляемые на оплату труда, являются одними из самых высоких в структуре себестоимости продукции и приравниваются к статьям затрат на воспроизводство основного и оборотного капитала. Данное обстоятельство вынуждает весьма высоко ценить квалифицированный труд и применять жесткую экономию труда. Это, в свою очередь, требует высокой квалификации, усиления мотивации и ответственности кадров. Поэтому повышение эффективности работы аграрного сектора во многом зависит от обеспечения отрасли кадрами с новым экономическим мышлением, высоким уровнем общей культуры, профессионализма, правовой грамотности, мотивированными на конечные результаты труда, способными внедрять инновационные технологии и обеспечить производство конкурентоспособной сельскохозяйственной продукции.

ень квалификации, профессиональный опыт и др. Для определения фактического кадрового потенциала через оценку его количественных и качественных характеристик можно использовать, по нашему мнению, следующую систему показателей: - численность занятого населения в экономике, имеющего профессиональную подготовку; - численность безработных граждан, в том числе зарегистрированные в службе занятости, имеющие профессиональную подготовку; - высвобождаемые работники с предприятий, организаций, учреждений, имеющие профессиональную подготовку; - численность (студентов) выпускников профессиональных учебных заведений; - уволенные из Вооруженных сил, в том числе имеющие профессиональную подготовку по гражданским специальностям; - освобожденные из мест лишения свободы, имеющие профессиональную подготовку; - мигранты трудоспособного возраста, прибывающие из других территорий, имеющие профессиональную подготовку. Соответственно, для общей количественной характеристики кадрового потенциала, мы предлагаем воспользоваться следующей формулой:

$$K_r(t) = A_r(t) + M_r(t) + N_r(t) + B_r(t) + D_r(t) + P_r(t),$$

где $K_r(t)$ – кадровый потенциал региона (r) в исследуемом периоде (t), чел.; $A_r(t)$ - численность занятого населения в экономике, имеющие профессиональную подготовку, чел.; $M_r(t)$ - численность безработных граждан, в том числе зарегистрированные в службе занятости, имеющие профессиональную подготовку, чел.; $N_r(t)$ - высвобождаемые работники с

предприятий, организаций, учреждений, имеющие профессиональную подготовку, чел.; $Vr(t)$ - численность выпускников (студентов) профессиональных учебных заведений, чел; $Dr(t)$ – другие категории населения (уволенные из Вооруженных сил, в том числе имеющие профессиональную подготовку по гражданским специальностям; освобожденные из мест лишения свободы, имеющие профессиональную подготовку), чел; $Pr(t)$ – механический приток (выбытие) населения в трудоспособном возрасте, имеющих профессиональную подготовку, чел.

Возможные показатели качественных характеристик кадрового потенциала

Качественная характеристика	Показатели
Здоровье и физическое состояние	Частота и тяжесть заболеваний в расчете на 100 (1000) человек; средняя продолжительность жизни; уровень смертности лиц трудоспособного возраста.
Уровень квалификации	Разряд по единой тарифной сетке (1,2, 3 и т.д.); категории, классности для специалистов и руководителей.
Уровень образования	Доля лиц с начальным профессиональным, средним специальным, неполным высшим и высшим образованием.
Уровень профессионального опыта	Количество лет работы (трудовой стаж): до 1 года, 1-2 года, 2-5 лет, 5 и более года.
Уровень адаптивности кадрового потенциала	Количество лиц, получивших вторые профессии, прошедших переподготовку и повысивших квалификацию; количество лиц, желающих пройти переподготовку, повышение квалификации.
Уровень территориальной и профессиональной мобильности кадрового потенциала	Количество лиц, перемещающихся из города в сельскую местность, а также из сельских районов в город; количество лиц прибывающих (выбывающих) в регион; лиц, увольняющихся по собственному желанию с предприятий и организации; интенсивность переходов внутри профессии.

В соответствии с этим можно количественные показатели конкретизировать при помощи качественных характеристик и использовать следующие показатели:

- структура занятого населения по сферам (отраслям) экономики, по предприятиям и организациям различных форм собственности (частная, государственная, смешанная форма собственности), по возрасту, по полу, профессиональным группам (по видам и группам профессии и специальностей), по уровню образования, по уровню квалификации;

- структура безработных, высвобождаемых работников с предприятий, организаций, учреждений по полу, возрасту, по профессиональным группам,

уровню образования и квалификации;

структура уволенных из Вооруженных сил по полу, возрасту, профессиональным группам, уровню образования и квалификации;

- структура мигрантов трудоспособного возраста, прибывающих из других территорий по полу, возрасту, профессиональным группам, уровню образования и квалификации;

- структура освобожденных из мест лишения свободы по полу, возрасту, профессиональным группам, уровню образования и квалификации;

- структура выпускников профессиональных учебных заведений по направлениям и специальностям подготовки.

Суммирование приведенных показателей позволит определить по отдельности профессиональную, образовательную, половозрастную, квалификационную структуру кадрового потенциала региона.

Для полной оценки кадрового потенциала необходимо использовать обобщающий показатель, который характеризовал бы значение всей совокупности разнородных факторов кадрового потенциала. Однако в теории и практике оценки кадрового потенциала таких обобщающих показателей не существует. Используемые на практике обобщающие показатели отражают только несколько элементов кадрового потенциала, да и то в основном с количественной стороны. Например, можно использовать следующий подход, согласно которому в общем виде величину кадрового потенциала региона можно выразить формулой:

$$K_{рег} = K_r(t) * T_p$$

где $K_{рег}$ – кадровый потенциал региона, чел-час.; $K_r(t)$ – численное значение кадрового потенциала, рассчитанный по формуле (1); T_p – средняя величина времени работы в течении календарного периода. Исчисляется как произведение количества рабочих дней в периоде на установленную среднюю продолжительность рабочего дня в часах.

Данный подход не позволяет также учесть всю совокупность характеристик кадрового потенциала. Предлагаемые в теории и практике методы интегральной оценки (с помощью определения весовых коэффициентов) трудового потенциала, которые можно было бы использовать и для оценки кадрового потенциала, по нашему мнению, не совсем эффективны, т.к. достаточно сложно определить оптимальные и точные значения весовых коэффициентов. Полученные результаты при использовании такой интегральной оценки важны для сравнения, например, кадрового потенциала предприятий, регионов, кадрового потенциала текущего года с кадровым потенциалом предыдущего года. Однако его использование для тех целей, которые мы сформулировали выше невозможно.

Поэтому, исходя, из целей оценки, которые сформулированы выше, мы

полагаем, что обобщающая оценка кадрового потенциала региона должна быть в форме оценочного суждения об его уровне и соответствии целям и задачам стратегии социально-экономического развития региона.

Для формирования такого оценочного суждения мы должны также определить уровень использования кадрового потенциала. Степень использования кадрового потенциала можно оценить, используя следующие две группы показателей: показатели, позволяющие определить уровень производительности общественного труда в регионе и показатели, характеризующие уровень сбалансированности спроса и предложения на региональном рынке труда. При этом уровень производительности труда можно определить на основе анализа динамики показателей валового регионального продукта на одного занятого в экономике; показателей продукции отраслей экономики на одного занятого в экономике. Оценка эффективности использования кадрового потенциала по состоянию сбалансированности спроса и предложения на региональном рынке труда возможна на основе анализа таких показателей как: динамика показателей занятости и безработицы; соотношение заявленной потребности предприятий и организаций в рабочей силе и ее предложения на рынке труда; уровень «скрытой» безработицы.

Третья группа показателей предназначена для определения соответствия фактического кадрового потенциала требуемому кадровому потенциалу. Требуемый или необходимый кадровый потенциал региона может быть определен на основе анализа социально-экономических факторов развития региона. При этом требуемый кадровый потенциал может быть characterized как с количественной, так и качественной стороны.