

Тема 3. Современное состояние сельского хозяйства Республики Беларусь и его роль в развитии экономики государства, сохранении этнической культуры и традиций.

Основные понятия темы

Агропромышленный комплекс, сельское хозяйство, перерабатывающая промышленность, агросервис, аграрный бизнес, аграрная политика, тенденции и направления развития, точки роста, центры роста, региональная политика, региональные программы, государственные целевые программы.

План лекции

1. Тенденции развития сельскохозяйственного производства Республики Беларусь.
2. Роль малого и среднего аграрного бизнеса в формировании устойчивой экономической системы государства.
3. Агроэкотуризм и ремесленная деятельность.
4. Системный подход к проведению оценки эффективности развития сельского хозяйства и сельских территорий.
5. Аграрная политика Республики Беларусь
6. Государственные целевые программы по развитию сельского хозяйства и сельских территорий.

1. Агропромышленный комплекс Беларуси – это производственная система, включающая сельское хозяйство, промышленность по переработке сельскохозяйственного сырья, обслуживающую инфраструктуру, в том числе агросервисное обслуживание, научное обеспечение и подготовку кадров. АПК Республики Беларусь охватывает 40% территории, в нем занято 8,5 % населения реального сектора экономики. Поэтому данная система не только производственная, но и социально-территориальная сфера.

Сельское хозяйство является центральным звеном АПК. Оно производит сырье для обрабатывающей (пищевой) промышленности и во многом определяет экономику АПК, так как доля сырья в структуре себестоимости товарной сельхозпродукции составляет 50 % и более. Республика Беларусь обладает значительным земельным ресурсом. По размеру сельскохозяйственных угодий на душу населения страна входит в двадцатку мировых лидеров: 0,58 га при 0,21 и 0,20 га в среднем по ЕС и мировому сообществу соответственно.

Фундаментом развития сельских территорий, их экономическим базисом, выступает сельскохозяйственное производство. Аграрный сектор занимает особое место в национальной экономике страны, что обусловлено значением устойчивого производства сельскохозяйственной продукции и продовольствия как основы жизнедеятельности людей и воспроизводства рабочей силы, сырья для выпуска потребительских товаров. К тому же следует учитывать, что 1 работник, занятый в сельском хозяйстве,

обеспечивает занятость 6–7 человек в других сферах экономики.

Беларусь – не только самодостаточная в продовольственном отношении страна, но и экспортоориентированная (доля продовольствия в общем объеме экспорта превышает 35 %). Производство сельскохозяйственной продукции, сырья и продуктов питания обеспечивает их годовое потребление из расчета 3100–3200 ккал в сутки на душу населения (88,6 %–91,0% к нормативному уровню), что практически соответствует уровню развитых стран.

За последние годы в республике государственными органами управления проведена значительная работа по преобразованию сельскохозяйственных организаций в структуры рыночного типа и их финансовому оздоровлению. В условиях реформирования и совершенствования организационной структуры в аграрном секторе республики имеет место сокращение общей численности организаций, осуществляющих сельскохозяйственную деятельность, и увеличение размеров их землепользования.

За период 2010–2020 гг. численность сельскохозяйственных организаций сократилась на 185 ед. (на 11,5 %) и составила 1428 организации, а средний размер землепользования одной организации возрос соответственно с 3939 до 7034 га (в 1,8 раза).

Среди организационно-правовых форм сельскохозяйственных организаций, находящихся в подчинении Минсельхозпрода, максимальный размер землепользования имеют государственные предприятия – в среднем около 11 тыс. га.

В аграрном секторе существенно меняется структура организационно-правовых форм сельскохозяйственных организаций в сторону увеличения численности акционерных обществ и сокращения численности сельскохозяйственных производственных кооперативов. В 2020 г. в сельском хозяйстве республики осуществляли хозяйственную деятельность 644 акционерных общества, 7 обществ с дополнительной ответственностью, 449 унитарных предприятия, 289 обществ с ограниченной ответственностью и 39 сельскохозяйственных производственных кооперативов.

Производством сельскохозяйственной продукции занимаются сельскохозяйственные организации, крестьянские (фермерские) хозяйства и хозяйства населения (табл. 3.1).

Таблица 3.1. Продукция сельского хозяйства по категориям хозяйств
(в текущих ценах; миллионов рублей)

	2018	2019	2020	2021	2022
Хозяйства всех категорий					
Продукция сельского хозяйства	19 394	21 692	23 630	26 142	31 845
в том числе:					
продукция растениеводства	9 111	10 542	11 281	12 268	15 256
продукция животноводства	10 283	11 150	12 349	13 874	16 589
Сельскохозяйственные организации					
Продукция сельского хозяйства	14 909	16 464	18 453	20 267	24 305

в том числе:					
продукция растениеводства	5 090	5 768	6 570	6 883	8 261
продукция животноводства	9 819	10 696	11 883	13 384	16 044
Крестьянские (фермерские) хозяйства					
Продукция сельского хозяйства	414	556	589	709	1 014
в том числе:					
продукция растениеводства	375	509	533	643	930
продукция животноводства	39	47	56	66	84
Хозяйства населения					
Продукция сельского хозяйства	4 071	4 672	4 588	5 166	6 526
в том числе:					
продукция растениеводства	3 646	4 265	4 178	4 742	6 065
продукция животноводства	425	407	410	424	461

Доля сельскохозяйственных организаций в структуре производства продукции сельского хозяйства за последние 10 лет увеличилась с 63,3% до 80,9 %. Удельный вес К(Ф)Х возрос почти в 3 раза, а хозяйств населения сократился в 2,2 раза и составил 16,3 %. За 2011–2020 гг. производство продукции в хозяйствах всех категорий возросло на 26,8 %, в том числе продукции растениеводства – на 23,6 %, а животноводства – на 17,9 %.

В последние годы сельскохозяйственные организации республики повышают объемы внесения минеральных удобрений с целью повышения плодородия почв и урожайности сельскохозяйственных культур. В сельскохозяйственных организациях под урожай 2020 г. было внесено 1022,9 тыс. т минеральных удобрений (140 кг на 1 га сельскохозяйственных земель) и 51,6 млн т органических удобрений (10,2 т на 1 га пахотных земель). В сельскохозяйственных организациях под урожай 2022 г. было внесено 1095,5 тыс. т минеральных удобрений (153 кг на 1 га сельскохозяйственных земель) и 50,8 млн т органических удобрений (7,1 т на 1 га пахотных земель).

В настоящее время Республика Беларусь достигла достаточно высокого уровня развития растениеводства, что позволяет обеспечивать потребительский рынок страны зерном, картофелем и овощами, перерабатывающие предприятия сырьем (рапс, льноволокно, сахарная свекла), а также создать прочную кормовую базу для развития животноводства. Кроме поддержания продовольственной безопасности страны, продукция растениеводства поставляется на экспорт.

Усовершенствование структуры посевных площадей сельскохозяйственных культур, соблюдение технологических регламентов их возделывания, внедрение инновационных технологий и передового опыта позволило за последние годы увеличить производство продукции растениеводства. Производство зерновых культур в хозяйствах всех категорий с 2010 по 2020 гг. увеличилось почти на 26 % и составило 8,8 млн т. Рост объемов производства зерна за этот период достигнут за счет расширения посевных площадей на 6,4 % и увеличения урожайности с 27,7 до 35,0 ц/га.

Среди технических культур наиболее быстрыми темпами развивалось производство рапса и сахарной свеклы в основном за счет роста урожайности при сокращении посевных площадей. За последние 10 лет посевные площади рапса сократились на 13 тыс. га в 2020 г. составили 49 тыс. га (6,8% от общей площади пашни), а сахарной свеклы уменьшились с 97 до 85 тыс. га (1,4% от общей площади пашни). За исследуемый период урожайность рапса увеличилась на 4,7 ц/га и составила 15,4 ц/га, а сахарной свеклы – на 87 ц/га и составила 482 ц/га.

Валовой сбор овощей в 2020 г. сократился, по сравнению с 2010 г., на 584 тыс. т, или на 25 %, и составил 1751 т. Уменьшение производства овощей произошло за счет сокращения посевных площадей на 33 %. Следует отметить, что Государственной программой развития аграрного бизнеса Республики Беларусь на 2016–2020 годы планировался объем производства овощей на уровне 1605 тыс. т.

Производство льноволокна в 2010–2020 гг. оставалось практически на одном уровне – 48 тыс. т. Стабильные объемы производства льнопродукции обеспечиваются за счет сокращения посевных площадей при одновременном росте урожайности. Так, посевная площадь льна сократилась на 21 % и составила 49 тыс. га при росте урожайности с 7,7 до 10,2 ц/га.

В Республике Беларусь создана сырьевая база по производству плодов и ягод для перерабатывающей промышленности. Валовой сбор плодов и ягод в хозяйствах всех категорий составил 792 тыс. т и оставался на уровне 2010 г.

Основное производство продукции животноводства сконцентрировано в сельскохозяйственных организациях, удельный вес которых в производстве молока составляет 96 %, в производстве (выращивании) скота и птицы – 95,3 %. Численность сельскохозяйственных организаций, имеющих крупный рогатый скот, на 1 января 2020 г. составила 1210 организаций, в том числе коров – 1188 организаций. Производство (выращивание) свиней осуществляется в 156, производство (выращивание) мяса птицы и яиц – в 52 сельскохозяйственных организациях.

В отрасли животноводства сохраняется положительная тенденция роста объемов производства молока, мяса и яиц. В 2020 г., по сравнению с 2010 г., в республике в хозяйствах всех категорий производство молока увеличилось на 17,2 % и составило 7,8 млн т.

Реализация скота и птицы на убой (в живом весе) превысила объемы 2010 г. в 1,3 раза и достигла 1,8 млн т. Производство яиц в связи с изменением конъюнктуры на мировых продовольственных рынках сократилось на 1,2 % и составило 3,5 трлн шт.

Динамичное увеличение производства продукции животноводства и повышение ее качества осуществляется за счет внедрения современных технологий выращивания скота и птицы, укрупнения производства на основе кооперации и интеграции, совершенствования государственного регулирования производства продукции.

Интенсификация отрасли позволила сконцентрировать на 52 организациях

АПК промышленного типа 100% производства мяса птицы и яиц, на 115 комплексах по выращиванию и откорму свиней – 88 % свинины, на 72 комплексах по выращиванию и откорму крупного рогатого скота – 12 % говядины. В молочном скотоводстве на 1623 молочных комплексах промышленного типа производится около 65% молока от общего объема производства.

Достигнутый уровень производства продукции животноводства обеспечивает поддержание продовольственной безопасности страны и устойчивый рост экспорта продукции.

2. Развитие малых форм аграрного бизнеса в сельском хозяйстве Беларуси имеет важное социально-экономическое значение, поскольку способствует обеспечению национальной продовольственной безопасности и устойчивости экономической системы государства. Такие структуры имеют возможность более быстро и гибко адаптировать направление хозяйственной деятельности под рыночную конъюнктуру, что создает предпосылки для кооперирования с другими субъектами сельскохозяйственного производства. Как правило, они более восприимчивы к потребностям и индивидуальным запросам покупателей, имеют возможность применять гибкую ценовую политику и отличаются сравнительно меньшими управленческими расходами.

В соответствии со статьей 3 Закона Республики Беларусь «О поддержке малого и среднего предпринимательства» к субъектам малого предпринимательства относятся:

- индивидуальные предприниматели, зарегистрированные в Республике Беларусь;
- микроорганизации – зарегистрированные в Республике Беларусь коммерческие организации со средней численностью работников за календарный год до 15 человек включительно;
- малые организации – зарегистрированные в Республике Беларусь коммерческие организации со средней численностью работников за календарный год от 16 до 100 человек включительно.

К настоящему времени определены следующие критерии отнесения организаций к субъектам малого предпринимательства:

- в промышленности и на транспорте – до 100 человек
- сельском хозяйстве (включая К(Ф)Х) и научно-технической сфере – до 60;
- строительстве и оптовой торговле – до 50;
- розничной торговле и бытовом обслуживании населения – до 30;
- других отраслях непродуцированной сферы – до 25 человек.

Малые формы хозяйствования в сельском хозяйстве Республики Беларусь включают:

- К(Ф)Х, осуществляющие предпринимательскую деятельность по производству сельскохозяйственной продукции, а также переработке,

хранению, транспортировке и реализации, основанную на использовании земельного участка, предоставленного для этих целей в соответствии с законодательством об охране и использовании земель;

– личные подсобные хозяйства граждан, занимающихся производством продукции сельского хозяйства с использованием земельных участков, предоставленных в соответствии с законодательством об охране и использовании земель (непредпринимательская деятельность).

К(Ф)Х являются самыми массовыми представителями в сфере малого агробизнеса, создание и функционирование которых осуществляется в рамках Закона Республики Беларусь «О крестьянском (фермерском) хозяйстве» (№ 611-ХІІ от 18.02.1991). *К(Ф)Х* коммерческая организация, созданная одним гражданином (членами одной семьи), внесшим (внесшими) имущественные вклады, для осуществления предпринимательской деятельности по производству сельскохозяйственной продукции, а также по ее переработке, хранению, транспортировке и реализации, основанной на его (их) личном трудовом участии и использовании земельного участка, предоставленного для этих целей в соответствии с законодательством об охране и использовании земель (далее, если не определено иное, – фермерское хозяйство). Такое хозяйство является коммерческой организацией.

На 1 января 2021 г. в Республике Беларусь зарегистрировано 3001 *К(Ф)Х* (на 1 января 2011 г. – 2442). Основными видами их деятельности являются производство сельскохозяйственной продукции с использованием земельного участка, предоставленного для этих целей, а также переработка, хранение, транспортировка и реализация произведенной им сельскохозяйственной продукции. *К(Ф)Х* вправе осуществлять внешнеэкономическую деятельность, а также иные виды деятельности, не противоречащие законодательству (статья 22). В настоящее время основным направлением их производственной деятельности выступает сфера растениеводства, на долю которой приходится 90% от всей производимой ими продукции.

В Беларуси имеется немало примеров высокоэффективного развития *К(Ф)Х*, среди них: «Цнянские экопродукты» Логойского района и «Василек» Дзержинского района Минской области, «Новицких» Лунинецкого района, «Ольшаны» Столинского района Брестской области и другие.

Наряду с этим активно развивается информационный ресурс и торговая площадка для фермеров и покупателей фермерской продукции. Белорусским общественным объединением фермеров создан сайт [Fermer1.by](http://market.fermer1.by), где есть раздел «Фермерская доска объявлений» (<http://market.fermer1.by>). Как покупатели, так и продавцы имеют возможность зарегистрироваться на данном ресурсе, а также разместить объявления о купле/продаже продукции. Регистрация на сайте является бесплатной. Основной целью ресурса является развитие межфермерских связей, создание торговой площадки для фермеров, белорусских и иностранных покупателей фермерской продукции, семенного

фонда, техники и т. д. Кроме разделов по продукции, на сайте представлены также разделы «Сообщество», «Работа» и «Услуги». На сайте предоставлены контактные данные продавцов.

Личные подсобные хозяйства граждан являются важным сектором аграрной экономики и сохраняют свою значимость в удовлетворении потребностей населения в продовольствии, поддержании продовольственной безопасности и решении социальных и экономических задач государства. Это форма хозяйственно-трудовой деятельности граждан по производству сельскохозяйственной продукции, основанная на использовании земельных участков, предоставленных для этих целей в соответствии с законодательством Республики Беларусь об охране и использовании земель. Их деятельность регулируется основными положениями Закона Республики Беларусь «О личных подсобных хозяйствах граждан» (от 11.11.2002 №149-З). Наряду с этим отношения, связанные с ведением гражданами Республики Беларусь личных подсобных хозяйств и государственной поддержкой этих хозяйств, регулируются также Гражданским кодексом Республики Беларусь, Кодексом Республики Беларусь о земле и иными нормативными правовыми актами.

В личном подсобном хозяйстве граждан на праве частной собственности могут находиться хозяйственные строения и сооружения, скот, птица, многолетние насаждения, в установленном законодательством Республики Беларусь порядке – транспортные средства, а также иное имущество, не запрещенное законодательством Республики Беларусь.

Сведения о личном подсобном хозяйстве граждан заносятся в похозяйственную книгу сельского (поселкового) исполнительного и распорядительного органа в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь.

Для ведения личного подсобного хозяйства в сельском населенном пункте, поселке городского типа, с 1 января 2023 года, возможно получение в собственность до 4 га без учета площадей земельных участков, предоставленных гражданину для иных целей.

Несмотря на предпринимаемые меры активизации деятельности хозяйств населения, к 2021 г. сложилась следующая ситуация:

- сократились закупки крупного рогатого скота у населения в связи с прекращением производства продукции животноводства;
- наблюдалось уменьшение численности и старение сельских жителей;
- развивался крупный товарный сектор;
- отмечалась высокая трудоемкость производства сельскохозяйственной продукции на личных подворьях.

Полагаем, что в ближайшей перспективе основными приоритетными направлениями развития малого агробизнеса должны стать:

- развитие партнерства и кооперации малых форм хозяйствования с сельскохозяйственными организациями;
- совершенствование кредитно-финансовых инструментов и мер

государственной поддержки субъектов малого агробизнеса за счет повышения доступности финансовых ресурсов, предоставления в аренду и продажи неиспользуемого государственного имущества;

- выделение дополнительных земельных угодий из состава смежных землепользований;

- развитие нетрадиционных отраслей и видов деятельности (агроэкотуризм, органическое сельское хозяйство, пчеловодство, кролиководство, козоводство, овцеводство, пушное звероводство и др.).

В контексте современной аграрной политики и стратегии развития сельских территорий малые формы хозяйствования будут развиваться в качестве дополнения к крупнотоварному производству, позволяющего компенсировать его недостатки и минимизировать возможные негативные риски. Это создает предпосылки для диверсификации сельскохозяйственного производства и поиска новых форм агробизнеса в сельских регионах.

Организации (лица), находящиеся в сельской местности, но не занимающиеся сельским хозяйством.

Не все организации и граждане, проживающие в сельской местности, заняты в сельском хозяйстве. Например, гражданин может быть зарегистрирован в качестве ИП или ремесленника и заниматься производством (услугами) любого другого профиля, от торговли, строительства, транспорта до IT, а также народными ремеслами в качестве народного мастера.

Юридические лица также могут осуществлять любую иную деятельность, законодательство в ряде случаев стимулирует их к этому. Так:

- Декрет Президента Республики Беларусь от 07.05.2012 № 6 «О стимулировании предпринимательской деятельности на территории средних, малых городских поселений, сельской местности» предоставляет коммерческим организациям Республики Беларусь, ИП, зарегистрированным с местом нахождения (жительства) на территории средних, малых городских поселений, сельской местности и осуществляющим на их территории деятельность по производству товаров (выполнению работ, оказанию услуг), в течение 7 лет со дня их государственной регистрации, льготы по налогу на прибыль и некоторым другим налогам, освобождение от обязательной продажи валюты и др. (льготы не распространяются на банковскую, риелторскую деятельность, ценные бумаги, игровой бизнес, лотереи и т. п.);

- Указ Президента Республики Беларусь от 02.06.2006 № 372 «О мерах по развитию агроэкотуризма в Республике Беларусь» устанавливает особый режим налогообложения (крайне выгодный) для физических лиц и сельскохозяйственных организаций, занимающихся агроэкотуризмом. Имеются в виду:

- а) физические лица, постоянно проживающие в сельской местности, малых городских поселениях и ведущие личное подсобное хозяйство.

- б) сельскохозяйственные организации - юридические лица, основным видом деятельности которых является производство (выращивание) и (или)

переработка сельскохозяйственной продукции, выручка от реализации которой составляет не менее 50 % от общей суммы выручки.

Следует руководствоваться Указом от 04.10.2022 № 351 «О развитии агроэкотуризма». Порядок вступления в силу изменений указан в п.23 Указа № 351.

3. Одним из основных направлений в сфере туризма, которое способствует развитию сельских регионов, улучшению условий жизни граждан в сельской местности, малых городских поселениях и развитию сельской инфраструктуры, является агроэкотуризм.

Под *агроэкотуризмом* понимается деятельность, направленная на ознакомление агроэкотуристов с природным, сельскохозяйственным и культурным потенциалом республики, национальными традициями в процессе отдыха, оздоровления, временного пребывания в агроэкоусадебках (п.1 приложения 1 к Указу от 04.10.2022 № 351 «О развитии агроэкотуризма»).

Такую деятельность вправе осуществлять физлица, производящие и (или) перерабатывающие сельскохозяйственную продукцию на земельных участках, предоставленных в сельской местности, малых городских поселениях для строительства и (или) обслуживания многоквартирного или блокированного жилого дома, в том числе квартиры в блокированном жилом доме, либо ведения личного подсобного хозяйства (абз.2 ч.1 п.1 Указа № 351).

Эта деятельность не относится к предпринимательской (абз.3 ч.4 п.1 ст.1 ГК).

Виды услуг в сфере агроэкотуризма предусмотрены п.5 Указа № 351:

- ✓ ознакомление с природными, сельскохозяйственными и архитектурными объектами, национальными традициями соответствующей местности;
- ✓ предоставление жилых комнат в агроэкоусадебке для проживания;
- ✓ обеспечение питанием с использованием сельскохозяйственной продукции, произведенной и (или) переработанной на земельных участках, предоставленных субъектам агроэкотуризма;
- ✓ проведение презентаций, юбилеев, банкетов;
- ✓ оказание услуг бань, саун и душевых;
- ✓ проведение мастер-классов;
- ✓ катание на животных, за исключением диких, и гужевого транспорте;
- ✓ транспортное обслуживание;
- ✓ проведение спортивно-массовых, физкультурно-оздоровительных и

культурных мероприятий;

✓ предоставление инвентаря для спорта и отдыха.

Для осуществления деятельности по оказанию услуг в сфере агроэкотуризма субъекты агроэкотуризма вправе привлекать физлиц по трудовым договорам и (или) гражданско-правовым договорам ([ч.2](#) п.1 Указа № 351). При этом лица, выполняющие по трудовому договору работу у физлиц, осуществляющих деятельность по оказанию услуг в сфере агроэкотуризма, не являются домашними работниками ([ч.2](#) ст.308 ТК).

Субъекты агроэкотуризма вправе осуществлять деятельность по оказанию услуг в сфере агроэкотуризма на территории агроэкоусадыбы (агроэкоусадеб, но не более двух)	При соблюдении в совокупности условий: 1) наличие жилого дома, общее количество жилых комнат в котором не превышает 10, на праве собственности у субъекта агроэкотуризма и (или) члена (членов) его семьи, а также согласие собственника (собственников) жилого дома на использование этого дома для осуществления деятельности по оказанию услуг в сфере агроэкотуризма; 2) наличие у субъекта агроэкотуризма и (или) члена (членов) его семьи на праве собственности, аренды, пожизненного наследуемого владения, постоянного или временного пользования земельного участка в пределах одного района, соответствующего целевым назначениям, установленным в ч.1 п.1 Указа № 351; 3) осуществление деятельности по ведению личного подсобного хозяйства либо производству и (или) переработке сельскохозяйственной продукции; 4) наличие возможностей для ознакомления агроэкотуристов с природными, сельскохозяйственными и архитектурными объектами, национальными культурными традициями соответствующей местности (п.4 Указа № 351)
---	---

Ежегодно до 20 января года, следующего за отчетным, гражданин, осуществляющий деятельность по оказанию услуг в сфере агроэкотуризма, обязан представить в любой налоговый орган независимо от места нахождения агроэкоусадыбы, места постановки на учет, места жительства информацию о заключении (отсутствии) договоров на оказание в отчетном году услуг в сфере агроэкотуризма по форме согласно приложению к постановлению МНС от 24.01.2011 № 4 ([п.9](#) Указа № 351).

Под ремесленной деятельностью понимается деятельность физических лиц по изготовлению и реализации товаров, выполнению работ, оказанию услуг с применением ручного труда и инструмента, в том числе электрического, осуществляемая самостоятельно, без привлечения иных

физических лиц по трудовым и (или) гражданско-правовым договорам и направленная на удовлетворение бытовых потребностей граждан (ч.3 п.1 ст.1 ГК).

Ремесленная деятельность не является предпринимательской (абз.2 ч.4 п.1 ст.1 ГК, подп.1.1 п.1 Указа от 09.10.2017 № 364 «Об осуществлении физическими лицами ремесленной деятельности»).

Виды ремесленной деятельности, которые физические лица вправе осуществлять по заявительному принципу без государственной регистрации в качестве ИП, предусмотрены подп.1.2 п.1 Указа № 364:

- ✓ изготовление и ремонт шорно-седельных изделий; гужевых повозок, саней и детских санок; рыболовных снастей и приспособлений для рыбалки;
- ✓ изготовление и ремонт предметов и их частей для личных (бытовых) нужд граждан из проволоки, шпагата, синтетической ленты, жести, глины, растительных материалов местного происхождения, в том числе из дерева;
- ✓ изготовление, установка и ремонт сооружений, инвентаря и принадлежностей для содержания птиц, животных, пчел;
- ✓ кузнечное дело;
- ✓ изготовление изделий ручного вязания;
- ✓ изготовление изделий ручного ткачества, а также изделий, выполненных в лоскутной технике;
- ✓ кружевоплетение, макраме;
- ✓ изготовление пряжи;
- ✓ изготовление изделий ручной вышивки;
- ✓ плетение бисером;
- ✓ художественная обработка и роспись дерева, камня, кости, рога, металла, жести, стекла, керамики, фанеры;
- ✓ изготовление изделий ручной работы (кухонного инвентаря, игрушек, интерьерных кукол, декоративных панно, шкатулок, портсигаров, табакерок, пепельниц, копилки, подсвечников, дверных ручек, деталей и предметов украшения мебели, брелоков, ключниц, кошельков, перчаток, рукавиц, ремней, бижутерии, браслетов, украшений для волос, гребней, расчесок, декоративных дополнений к одежде, статуэток, ваз, горшков и кашпо для цветов, токарных фигурных изделий, пасхальных яиц-писанок, сувениров (в том числе на магнитной основе), елочных украшений, рамок для фотографий, рам для картин, декоративных реек, обложек, чехлов для телефона, планшета и очков, свадебных аксессуаров);
- ✓ изготовление изделий из валяной шерсти;

- ✓ переплет страниц, предоставленных потребителем;
- ✓ изготовление свечей;
- ✓ изготовление цветов и композиций, в том числе из растительных материалов местного происхождения (за исключением композиций из живых цветов);
- ✓ изготовление мелких изделий из стекла, природной и полимерной глины, дерева, природной смолы и их использование для создания бижутерии, декорирования одежды;
- ✓ изготовление национального белорусского костюма (его деталей) с сохранением традиционного кроя и вышивки;
- ✓ изготовление поздравительных открыток, альбомов для фотографий, папок без применения полиграфического и типографского оборудования;
- ✓ изготовление сельскохозяйственного и садово-огородного инструмента или его частей, заточка и ремонт ножевых изделий и инструмента;
- ✓ изготовление художественных изделий из бумаги и папье-маше;
- ✓ изготовление национальных музыкальных инструментов в нефабричных условиях;
- ✓ изготовление витражей;
- ✓ декорирование предметов, предоставленных потребителем;
- ✓ изготовление глазурованных и неглазурованных печных изразцов, декоративных изразцов и панно-вставок, изразцовых карнизов из природной глины методом ручной набивки или заливки в гипсовые формы, прессованием, ручной оправкой, декорированием, глазуровкой;
- ✓ изготовление мыла;
- ✓ гильоширование;
- ✓ иная деятельность по созданию предметов творчества, а также деятельность, осуществляемая с применением ручного труда, за исключением видов деятельности, не относящихся к предпринимательской деятельности, при осуществлении которых уплачивается единый налог с индивидуальных предпринимателей и иных физических лиц.

Физические лица, осуществляющие ремесленную деятельность, вправе (подп.1.5 п.1 Указа № 364):

1) реализовывать изготовленные ими товары на торговых местах на рынках, ярмарках и (или) в иных установленных местными исполнительными и распорядительными органами местах, в помещениях, используемых для их изготовления, с применением рекламы в глобальной

компьютерной сети Интернет, путем пересылки почтовым отправлением (в том числе международным), доставки по указанному потребителем адресу любым видом транспорта, а также на основании гражданско-правовых договоров, заключаемых с юрлицами и ИП;

2) на безвозмездной основе осуществлять обучение ремесленной деятельности на основании договора об обучении ремесленной деятельности, заключаемого в письменной форме.

Не вправе осуществлять ремесленную деятельность физические лица, которым законодательными актами запрещается осуществление иной деятельности, а также иностранные граждане и лица без гражданства, временно пребывающие и временно проживающие в Республике Беларусь (подп.1.2 п.1 Указа № 364).

Физические лица, осуществляющие ремесленную деятельность, обеспечивают безопасность выпускаемой в обращение продукции, выполняемых работ, оказываемых услуг. Выпускаемая в обращение продукция, выполняемые работы, оказываемые услуги не подлежат обязательному подтверждению соответствия (подп.1.3 п.1 Указа № 364).

Поскольку действие Положения об использовании кассового и иного оборудования при приеме средств платежа, утв. постановлением Совмина от 06.07.2011 № 924/16, распространяется только на юрлиц и ИП (ч.2 п.1), гражданин, осуществляющий ремесленную деятельность, не обязан использовать кассовое оборудование либо оформлять факт приема наличных денежных средств иными документами, предусмотренными Положением № 924/16.

Однако по требованию потребителя он обязан выдать ему документ, содержащий сведения о фамилии, собственном имени, отчестве (если таковое имеется) продавца (исполнителя), наименовании, цене товара (работы, услуги), удостоверенный подписью физлица, осуществляющего ремесленную деятельность (ч.2 п.11 ст.7 Закона от 09.01.2002 № 90-3 «О защите прав потребителей»).

4. Традиционно, эффективность развития сельских территорий находится в неразрывной связи с экономической результативностью производства. Это обусловлено тем, что стабильно работающее прибыльное предприятие создает привлекательные условия для жизнедеятельности своих работников, обеспечивая достойный уровень заработной платы, полный социальный пакет, формируя транспортные и логистические коммуникации, в том числе в сфере социальной инфраструктуры.

Изучение специальных литературных источников показало, что к настоящему времени сформировался ряд научно-методических подходов, базирующихся на комплексе показателей, характеризующих эффективность деятельности субъекта хозяйствования АПК. Среди основных таких показателей нами выделены: прибыль, рентабельность, урожайность культур, продуктивность животных, производительность труда, трудоемкость

продукции и другие. Все эти показатели имеют устоявшуюся методологию расчета. В то же время одной из специфических особенностей сельскохозяйственного производства Республики Беларусь является то, что производители сельскохозяйственной продукции работают в различных природно-климатических условиях, что делает сравнение отмеченных показателей эффективности между субъектами не всегда корректным.

Различия в условиях хозяйствования приводят к тому, что производство сельскохозяйственной продукции в менее благоприятных условиях (Витебская и Могилевская области) обходится дороже, что напрямую сказывается на рентабельности реализации продукции. В течение всего анализируемого периода рентабельность реализованной продукции, товаров, работ, услуг по сельскохозяйственным организациям по областям существенно отличалась от отрицательного значения до порядка 10 %.

Кроме того, при проведении анализа эффективности и использовании для этих целей ряда показателей, важно понимать, что методология их расчета может оказать влияние на величину показателя и оценку эффективности деятельности субъекта хозяйствования в целом. Так, рентабельность может рассчитываться как отношение прибыли к себестоимости (рентабельность реализованной продукции), прибыли к выручке от реализации продукции (рентабельность продаж). В сельском хозяйстве отдельно выделяется такой показатель, как рентабельность по конечному финансовому результату с учетом и без учета господдержки. Все эти индикаторы имеют общую смысловую нагрузку, однако различия в методологии расчета приводят к тому, что значения этих показателей существенно варьируют.

В то же время обращает на себя внимание важность сохранения сельских территорий не только как места производства сельскохозяйственной продукции, но как места сохранения уникальной этнической культуры и традиций. И далеко не всегда силами самих предприятий возможно создание всего комплекса инфраструктуры и удобств для работников и их семей. Поэтому правительства подавляющего большинства стран мира разрабатывают и реализуют отраслевые программы развития аграрного бизнеса, где предусматривается участие средств государственного бюджета, в том числе в формировании устойчивого развития сельских территорий. Происходит перераспределение национального дохода между эффективно работающими видами экономической деятельности и сельским хозяйством, включая и социальные вопросы.

Вместе с тем, учитывая то, что на эти цели направляются средства налогоплательщиков, возникает вопрос выработки подходов по оценке эффективности использования средств бюджета, выделяемых на реализацию мероприятий, направленных на развитие села и формирование социальной сферы. Практика показывает, что разработка и реализация подобных программ предусматривают обоснование не только целей, но и достижение определенных целевых показателей. Мировая практика и отечественный опыт показывают, что эффективность проводимой экономической политики

в том числе в области формирования благоприятных условий для работы и проживания на селе, определяется степенью достижения установленных целевых индикаторов.

Например.

Функции сельских территорий	Показатель
Производственная	валовая продукция растениеводства на 1 га с.-х. угодий; валовая продукция животноводства на 1 га с.-х. угодий; доля среднесписочной численности работников в сельском хозяйстве; энерговооруженность 1 среднегодового работника
Социально-демографическая	отношение начисленной заработной платы работников в сельском хозяйстве к средней по области; протяженность автодорог местного значения с твердым покрытием; одиночное протяжение уличной водопроводной сети; одиночное протяжение уличной газовой сети; численность врачей на 10 000 чел. населения; количество спортивных сооружений и учреждений культуры на 1 000 чел.; количество общеобразовательных организаций на 1 000 чел.; плотность сельского населения; миграционный прирост/ убыль населения; численность экономически активного населения, занятого на селе; доля работников с высшим образованием в общей численности в сельском хозяйстве; занятость населения; демографическая нагрузка на 1 000 чел. в трудоспособном возрасте; средний возраст работников в сельском хозяйстве
Экономическая	доля валовой продукции КФХ в общем объеме валовой продукции сельского хозяйства; доля прибыльных организаций в общем числе с.-х. организаций; объем государственной поддержки на 1 га с.-х. угодий; окупаемость затрат; себестоимость 1 ц сельскохозяйственной продукции
Экологическая	доля уловленных и обезвреженных загрязняющих веществ; содержание гумуса в пашне
Административно-управленческая	численность государственных служащих; доходы местного бюджета на душу населения; расходы местного бюджета на национальную экономику; расходы местного бюджета на сельское хозяйство на 1 га с.-х. угодий.

Оценка эффективности реализации Государственной программы «Аграрный бизнес» осуществляется в пять этапов исходя из достижения установленных значений каждого из сводных целевых показателей Государственной программы и целевых показателей ее подпрограмм.

На первом этапе осуществляется оценка эффективности каждой подпрограммы на основе оценки степени достижения плановых значений целевых показателей, характеризующих задачу каждой подпрограммы Государственной программы, по следующей формуле:

$$СД = \frac{ЗП_{\phi}}{ЗП_{п}},$$

где СД – степень достижения планового значения целевого показателя, характеризующего задачу подпрограммы Государственной программы;

ЗП_φ – фактически достигнутое на конец отчетного периода значение целевого показателя, характеризующего задачу подпрограммы Государственной программы;

ЗП_п – плановое значение целевого показателя, характеризующего задачу подпрограммы Государственной программы.

Если значение СД больше 1, то при расчете степени достижения планового значения целевого показателя, характеризующего задачу подпрограммы Государственной программы, значение СД принимается равным 1.

Эффективность реализации подпрограммы Государственной программы признается высокой, если значение СД составляет не менее 0,9.

Эффективность реализации подпрограммы Государственной программы признается средней, если значение СД находится в интервале от 0,8 включительно до 0,9.

Эффективность реализации подпрограммы Государственной программы признается удовлетворительной, если значение СД находится в интервале от 0,7 включительно до 0,8.

В случае, когда значение СД составляет менее 0,7, эффективность реализации подпрограммы Государственной программы признается неудовлетворительной.

На втором этапе оценивается степень достижения цели Государственной программы по следующей формуле:

$$СД_{цп} = \left(\frac{ЗП_{1\phi}}{ЗП_{1п}} + \frac{ЗП_{2\phi}}{ЗП_{2п}} \right) / 2,$$

где СД_{цп} – степень достижения цели Государственной программы;

ЗП_{1φ} и ЗП_{2φ} – фактически достигнутые значения сводных целевых показателей, характеризующих цель Государственной программы;

ЗП_{1п} и ЗП_{2п} – плановые значения сводных целевых показателей, характеризующих цель Государственной программы.

Если значение СД_{цп} больше 1, то при расчете степени достижения планового значения сводного целевого показателя, характеризующего цель Государственной программы, значение СД_{цп} принимается равным 1.

На третьем этапе оценивается средний уровень степени достижения цели Государственной программы и решения поставленных задач ее подпрограмм по следующей формуле:

$$CУ_{гп} = \frac{\sum CД + CД_{цгп}}{n+1},$$

где $CУ_{гп}$ – средний уровень степени достижения цели Государственной программы и решения поставленных задач ее подпрограмм;

$CД$ – степень достижения планового значения целевого показателя, характеризующего задачу подпрограммы Государственной программы;

$CД_{цгп}$ – степень достижения цели Государственной программы;

n – количество подпрограмм Государственной программы.

На четвертом этапе определяется степень соответствия фактического объема финансирования Государственной программы его плановому объему финансирования в отчетном году по следующей формуле:

$$CC = \Phi_{ф} / \Phi_{пл},$$

где CC – степень соответствия фактического объема финансирования Государственной программы его плановому объему финансирования в отчетном году;

$\Phi_{ф}$ – фактический объем финансирования Государственной программы в отчетном году;

$\Phi_{пл}$ – плановый объем финансирования Государственной программы в отчетном году.

На пятом этапе определяется эффективность реализации Государственной программы по следующей формуле:

$$\mathcal{E}_{гп} = CУ_{гп} / CC,$$

где $\mathcal{E}_{гп}$ – эффективность реализации Государственной программы;

$CУ_{гп}$ – средний уровень степени достижения цели Государственной программы и решения поставленных задач ее подпрограмм;

CC – степень соответствия фактического объема финансирования Государственной программы его плановому объему финансирования в отчетном году.

Эффективность реализации Государственной программы признается высокой, если значение $\mathcal{E}_{гп}$ составляет не менее 0,95.

Эффективность реализации Государственной программы признается средней, если значение $\mathcal{E}_{гп}$ находится в интервале от 0,9 включительно до 0,95.

Эффективность реализации Государственной программы признается удовлетворительной, если значение $\mathcal{E}_{гп}$ находится в интервале от 0,8

включительно до 0,9.

В случае, когда значение $\mathcal{E}_{\text{гп}}$ составляет менее 0,8, эффективность реализации Государственной программы признается неудовлетворительной.

Оценка эффективности реализации Государственной программы в 2021–2025 годах осуществляется за отчетный год, а также за предшествующие годы, в течение которых реализовывалась Государственная программа, с учетом особенностей, указанных в частях восемнадцатой – двадцать третьей настоящей главы.

Для оценки степени достижения целевых показателей, характеризующих результат предпринятых мер в течение года и имеющих абсолютные значения, суммируются фактические значения по каждому году анализируемого периода и сопоставляются с суммой плановых значений за аналогичный период (целевые показатели подпрограммы 2 «Развитие селекции и семеноводства», подпрограммы 5 «Развитие рыбохозяйственной деятельности», подпрограммы 6 «Инженерные противопаводковые мероприятия», подпрограммы 7 «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения»).

Для оценки степени достижения показателей, отражающих результат предпринятых мер за анализируемый период с начала реализации Государственной программы, сопоставляются фактические и плановые значения показателя за последний год анализируемого периода (сводные целевые показатели по темпу роста экспорта продовольственных товаров и сельскохозяйственного сырья и рентабельности продаж в сельском хозяйстве, целевые показатели подпрограммы 1 «Развитие растениеводства, переработки и реализация продукции растениеводства», подпрограммы 3 «Развитие животноводства, переработки и реализация продукции животноводства», подпрограммы 4 «Развитие племенного дела в животноводстве», подпрограммы 8 «Развитие и поддержка малых форм хозяйствования», подпрограммы 9 «Обеспечение общих условий функционирования агропромышленного комплекса»).

Для показателей, которые были отменены или установлены не с начала реализации Государственной программы, оценка степени достижения осуществляется за период, на который они были установлены.

При оценке степени соответствия фактического объема финансирования Государственной программы (подпрограммы) запланированному объему финансирования за весь анализируемый период с начала реализации Государственной программы сопоставляются суммарные значения фактического и планового объемов финансирования Государственной программы (подпрограммы) каждого года анализируемого периода соответственно.

Выполнение мероприятий подпрограмм Государственной программы, характеризующих результат предпринятых мер в течение года, оценивается исходя из степени:

освоения финансовых средств – для мероприятий, предполагающих

финансирование текущей деятельности;

удовлетворения потребности (заявок) на соответствующий год – для мероприятий, предполагающих выплату надбавок и компенсацию потерь;

годовых объемов работ или достижения процента готовности объекта – для мероприятий по строительству (реконструкции) при определении годовых объемов работ или процентов готовности объектов.

Государственная программа признается:

высокоэффективной при условии выполнения запланированных объемов производства сельскохозяйственной продукции не менее 90 процентов, а также выполнения не менее 90 процентов плановых значений сводных целевых и целевых показателей и не менее 90 процентов мероприятий;

среднеэффективной при условии выполнения запланированных объемов производства сельскохозяйственной продукции не менее 80 процентов, а также выполнения не менее 80 процентов плановых значений сводных целевых и целевых показателей и не менее 80 процентов мероприятий.

5. Исходя из совокупности экономических, политических, социальных и прочих внешних и внутренних факторов, а также особенностей проявления экономических законов в аграрной сфере каждое государство выстраивает определенную аграрную политику. В широком смысле *аграрная политика* это комплекс мер по поддержанию экономической деятельности аграрного сектора и сельских территорий, содействию эффективному функционированию агропромышленного комплекса (АПК), обеспечению населения в достаточном объёме качественными и безопасными продуктами питания.

Стратегические цели аграрной политики можно условно разбить на несколько составляющих. Например:

- в производственной сфере - формирование эффективного и устойчивого агропромышленного производства, сбалансированного по ресурсам, удовлетворяющего платежеспособный спрос населения на продукты питания и промышленности на сельскохозяйственное сырье, как на внутреннем, так и на внешнем рынке;

- в финансово-экономической сфере – формирование прибылей, доходов и капитала, обеспечивающих расширенное воспроизводство и устойчивое финансовое состояние субъектов хозяйствования на основе их эффективной финансово-экономической и инвестиционной деятельности;

- в социальной сфере – повышение уровня жизни сельского населения за счет роста реальных доходов, развития социальной инфраструктуры, обеспечения стандартов социального обеспечения и обслуживания.

- в экологической сфере – выработка механизмов и создание режима хозяйствования, обеспечивающего производство биологически чистой и безопасной для здоровья людей и окружающей среды продукции;

- в правовой области – создание эффективного законодательства соответствующего экономической модели развития агробизнеса.

Следует отметить, что при принципиальном сходстве целей, направлений и инструментов аграрной политики их приоритетность, соотношение, динамика и структура существенно различаются по периодам и группам стран. Техничко-технологический и экономический прогресс сельского хозяйства обусловил постепенный перенос акцентов в аграрной политике с наращивания производства, защиты внутреннего рынка и повышения продовольственного самообеспечения на рационализацию использования ограниченных земельных, водных и энергетических ресурсов, сохранение природного биоразнообразия, адаптацию и противодействие изменению климата, комплексное развитие сельских территорий.

Значение производственно-торговых мер аграрной политики (непосредственно регулирующих сельскохозяйственное производство, его связи с несельскохозяйственными отраслями АПК и внешнеэкономические отношения) относительно снижается, при этом повышается роль мер, направленных на развитие в аграрных регионах систем расселения и социальных услуг, непроизводственной инфраструктуры села, создание несельскохозяйственных сфер занятости, поддержание этнокультурных традиций села и нацеленных на экономию и повышение качества земли и воды, снижение потерь при производстве и переработке сельскохозяйственной продукции, сокращение эмиссии парниковых газов и др. Меры аграрной политики разрабатываются и осуществляются в координации и взаимодействии с мерами промышленной, внешнеторговой, социальной, региональной и экологической политики.

Указ Президента Республики Беларусь от 17.07.2014 № 347 «О государственной аграрной политике» (далее - Указ № 347) определил *государственную аграрную политику* как одно из направлений внутренней политики Республики Беларусь, обеспечивающее стимулирование повышения эффективности агропромышленного комплекса на базе совершенствования специализации сельскохозяйственного производства и его организационно-экономической структуры, рационального использования земель и государственной поддержки агропромышленного комплекса, а также сформулировал ее цели и принципы.

В соответствии с Указом №347 основными целями государственной аграрной политики Республики Беларусь являются:

1. повышение конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия для обеспечения сбалансированности внутреннего продовольственного рынка и наращивания экспортного потенциала;
2. формирование эффективного рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия с развитой инфраструктурой, в том числе путем поэтапного перехода к свободному ценообразованию, повышения эффективности производственно-экономической деятельности субъектов, осуществляющих деятельность в области агропромышленного производства;
3. создание благоприятного инвестиционного климата и увеличение объема инвестиций в агропромышленный комплекс;

4. содействие структурным изменениям в агропромышленном комплексе, включая изменения внутрипроизводственных и имущественных отношений, обеспечивающее свободное развитие всех форм собственности;

5. поддержание паритета индекса цен на промышленную продукцию, работы (услуги), используемые сельскохозяйственными товаропроизводителями, и индекса цен на сельскохозяйственную продукцию;

6. обеспечение права граждан на достаточное питание, в том числе путем оказания внутренней продовольственной помощи нуждающейся части населения;

7. обеспечение устойчивого развития сельских территорий, занятости сельского населения, повышения уровня его жизни, в том числе оплаты труда работников, занятых в сельском хозяйстве;

8. сохранение и воспроизводство природных ресурсов, используемых для производства сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия.

Государственная аграрная политика Республики Беларусь основывается на следующих принципах:

1. единство рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия и обеспечение равных условий конкуренции на этом рынке;

2. участие в государственных программах в агропромышленном комплексе субъектов, осуществляющих деятельность в области агропромышленного производства, в целях реализации инвестиционных проектов на условиях конкурса;

3. последовательность мер государственной поддержки агропромышленного комплекса (далее – государственная поддержка).

Аграрная политика основана на *механизме экономического саморегулирования* (совокупности ценовых, кредитно-финансовых и иных рыночных инструментов), дополняемом и корректируемом системой государственного регулирования и поддержки развития АПК. Универсальность принципа «рынок регулирует – государство корректирует» применительно к аграрной политике подтверждается мировой практикой.

Экономический механизм аграрной политики направлен на согласование бюджетной, налоговой, таможенной, кредитной ценовой политики, системы страхования в АПК. Исходя из особенностей агробизнеса вполне обоснованной является финансовая поддержка сельскохозяйственных товаропроизводителей. Налоговое регулирование на национальном уровне связано с совершенствованием налоговой системы, способствующей развитию сельскохозяйственного производства. Важным элементом экономического механизма государственной аграрной политики является формирование благоприятных условий кредитования аграрного сектора. Система поддержки доходов сельскохозяйственных товаропроизводителей, наряду, с формированием единой ценовой политики, также является важным элементом аграрной политики.

Следует отметить, что объём и структура государственной поддержки в

аграрном секторе осуществляются с учетом конкретных условий производства, конъюнктуры рынка финансовых возможностей и принятой экономической модели развития АПК.

Указ №347 определил ежегодные объемы льготного кредитования (не менее 10 % от валовой стоимости сельхозпродукции) и разделил меры господдержки на прямые и косвенные.

Прямые меры государственной поддержки

Прямые меры господдержки реализуются посредством финансирования за счет средств республиканского и (или) местных бюджетов:

1) общегосударственных мероприятий:

- предусмотренных в государственных, отраслевых и региональных программах в агропромышленном комплексе;
- обязательного страхования с государственной поддержкой урожая сельскохозяйственных культур, скота и птицы;
- проведения закупочных и товарных интервенций на рынке сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия;
- развитие социальной инфраструктуры сельских территорий и др.;

2) непосредственно субъектов, осуществляющих деятельность в области агропромышленного производства, путем:

- *субсидирования деятельности*, включая предоставление прямых выплат, производимых на единицу реализованной (произведенной) и (или) направленной в обработку (переработку) сельскохозяйственной продукции на территории Республики Беларусь либо на единицу площади земельного участка, голову скота;

- *компенсации потерь сельскохозяйственных товаропроизводителей* при установлении диспаритета цен на промышленную продукцию, работы (услуги), используемые сельскохозяйственными товаропроизводителями, и цен на сельскохозяйственную продукцию при условии, что полное или частичное удешевление (компенсация) стоимости сырья, продукции, работ (услуг) и меры регулирования цен на сельскохозяйственную продукцию не позволили поддержать паритет указанных цен;

- оказания индивидуальной государственной поддержки в соответствии с законодательством;

3) *компенсации потерь банков* и ОАО «Банк развития Республики Беларусь» (далее - Банк развития) при выдаче льготных кредитов субъектам, осуществляющим деятельность в области агропромышленного производства.

Косвенные меры государственной поддержки

Косвенные меры государственной поддержки включают:

1) применение льготного (особого) режима налогообложения в сельском хозяйстве в соответствии с законодательством;

2) реструктуризацию (предоставление отсрочки (рассрочки)) в соответствии с законодательными актами задолженности перед бюджетом, бюджетом государственного внебюджетного фонда социальной защиты населения Республики Беларусь, банками и иными организациями, за

исключением реструктуризации задолженности в виде индивидуальной государственной поддержки;

3) предоставление в соответствии с законодательством гарантий Правительства Республики Беларусь, местных исполнительных и распорядительных органов по кредитам, выдаваемым субъектам, осуществляющим деятельность в области агропромышленного производства;

4) регулирование цен на сельскохозяйственную продукцию, сырье и продовольствие в соответствии с законодательством;

5) осуществление закупки и переработки сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия для государственных нужд в соответствии с законодательством и др.

6. Государственная аграрная политика Беларуси формализуется посредством различных целевых программ. Наиболее крупные комплексные государственные программы представляют собой определенные этапы развития отечественного АПК. К их числу относятся:

- Государственная программа реформирования АПК Республики Беларусь;
- Программа совершенствования АПК Республики Беларусь на 2001-2005 годы
- Государственная программа возрождения и развития села на 2005-2010 годы;
- Государственная программа устойчивого развития села на 2011-2015 годы;
- Государственная программа развития аграрного бизнеса в Республике Беларусь на 2016-2020 годы.
- Государственная программа «Аграрный бизнес» на 2021-2025 годы.

6 февраля 1995 г. издан Указ Президента Республики Беларусь № 51 «О мерах по дальнейшему развитию сельскохозяйственного производства». В контексте его положений разработана и одобрена Коллегией Кабинета Министров Республики Беларусь 6 августа 1996 г. «Государственная программа реформирования АПК Республики Беларусь на 1996-2000 годы». Эти документы послужили основой практической работы по реформированию сельского хозяйства. Главная цель реформы была определена как постепенный переход агропромышленного производства от командно-административной к рыночной экономике с системой хозяйствования, предполагающей свободное функционирование хозяйствующих субъектов в рамках правового коридора при государственном регулировании отдельных сторон их деятельности.

Итоги выполнение Государственной программы реформирования АПК Республики Беларусь на 1996 – 2000 годы

Несмотря на финансовый удар 1998 г., связанный с августовским кризисом в России и девальвацией официального курса национальной валюты, положение в реальном секторе экономики в целом удалось значительно

стабилизировать, сделать определенный шаг к рыночной системе хозяйствования. На базе колхозов и совхозов было образован ряд новых организационно-правовых форм хозяйствования. К 2000 г. реорганизовано 212 колхозов в коллективно-долевые сельскохозяйственные предприятия, акционерные общества, агрофирмы, ряд убыточных и низкорентабельных хозяйств были присоединены к новым юридическим лицам. Однако рыночное реформирование в соответствии с требованиями директивных документов проходило медленно без должной поддержки управления и без должного учета и использования почвенно-климатического потенциала и внутриотраслевых резервов для стабильного роста эффективности АПК. Поэтому намеченные показатели программы реформирования не были выполнены.

Производство зерна в 2000 г. составило только 69 % к уровню 1990 г., молока 76,1 %, скота и птицы 59%, уровень рентабельности составил 3 %. По отношению к 1995 г. производство зерна составило в 2000 г. 88,3 %, молока 88,6 %, реализация скота и птицы 91%.

Неудачи в реформировании в большей мере объяснялись – отсутствием макро-экономических условий, стимулирующих процессы проведения реформ, сохранением административно-командных функций органов управления;

- слабым развитием предпринимательства на селе, отсутствием у руководителей и специалистов интереса и нацеленности на реформирование,
- попыток осуществлять реформирование без смены собственника и без рыночной модели мотивации труда;
- тяжелым финансовым положением хозяйств, устаревшей материально-технической базой и отсутствием достаточного оборотного капитала. Так, в 1999 г. централизованные преференции составляли менее 55 долл. в расчете на 1 га с.-х. угодий или в 10 раз меньше, чем вкладывались в сельское хозяйство до 1990 года.

На преодоление негативных явлений в аграрной экономике и ускорение реформирования была нацелена следующая пятилетняя программа - ***Программа совершенствования АПК Республики Беларусь на 2001 - 2005*** годы, одобренная Указом Президента Республики Беларусь от 14 мая 2001 года № 256. Она определила основные направления интенсификации производственной сферы, пути решения кадровых и жилищных проблем, получила финансовое обеспечение. Постепенно повышались закупочные цены на сельскохозяйственную продукцию, увеличились инвестиции в АПК, в том числе за счет лизинговых отношений при поставке селу наиболее сложной техники с привлечением не только собственных и бюджетных средств, но и льготирования за счет фонда поддержки кредитов банков. Это позволило добиться положительных результатов практически по всем направлениям развития аграрного комплекса.

Основные итоги программы. По состоянию на 01.01.2005 г. реорганизовано 1885 сельскохозяйственных организаций, среди которых в

1276 созданы сельскохозяйственные кооперативы и другие юридические лица, 511 27% присоединены к другим организациям, 27 убыточных колхозов передано в аренду фермерам.

Однако полученные положительные результаты не могут служить основанием для утверждения, что мероприятия, заложенные в программе, полностью выполнены. Очевидно, что программа выполнила только главную функцию: закреплена тенденция спада экономического роста, созданы предпосылки социальной стабильности общества, активизации инвестиционной деятельности субъектов хозяйствования.

В то же время возросла кредиторская задолженность сельскохозяйственных предприятий. Общий ее размер стал превышать годовую выручку от реализации продукции и услуг. Общая сумма долгов по сельскому хозяйству в 2005 г. превысила 5,4 трлн. рублей.

Оставались неблагоприятными социальная ситуация и демографическое положение на селе, ощущался дефицит квалифицированных кадров.

Впервые за все годы реформ аграрная отрасль в 2001–2003 гг. оказалась убыточной в целом. Возникла угроза потери конкурентоспособности и интеграции в мировую хозяйственную систему функционирования на принципах самофинансирования.

Для перехода на устойчивое развитие требовалась системная проработка стратегии, направленной не только на повышение эффективности агропромышленного комплекса, но и на развитие социальной сферы, что и было заложено в *Государственной программе возрождения и развития села на 2005-2010 годы*, утвержденной Указом Президента Республики Беларусь от 25 марта 2005 г. № 150

В результате выполнения мероприятий Программы возрождения и развития села развитию аграрной отрасли придан общегосударственный приоритет, что позволило добиться положительных результатов и создало предпосылки для кардинальных перемен в агропромышленном комплексе. Индекс физического объема продукции сельского хозяйства в сельскохозяйственных организациях составил в 2010 г. 143,3% к уровню 2005 г., в т.ч. в Могилевской области 153,5%, Витебской – 151,2% , Брестской – 148,8%, Гомельской – 143,4%, Минской – 134,7, Гродненской – 130,7%.

В производственной сфере достигнуто значительное повышение урожайности зерновых и других культур, а также показателей в животноводстве. Среднегодовое производство зерна в 2005–2010 гг. составило 7346 тыс.т, что составило к уровню прошлого пятилетия 122,3%. Задания программы по производству молока выполнены на 103%, скота и птицы на 108% и зерна на 99 %.

В 2010 г. производство валовой продукции в сельскохозяйственных организациях (в текущих ценах) на одного работающего составило 56 млн руб. при задании Программы 30-35 млн. Производительность труда к уровню 2005 г. увеличилась в 1,6 раза.

Вместе с тем в аграрном секторе многие проблемы не были решены:

- 1) усиление негативных тенденций снижения поголовья скота и объемов производства продукции в личных подсобных хозяйствах;
- 2) сокращение численности занятых в сельском хозяйстве опережает техническое перевооружение села. В результате в ряде районов в сельскохозяйственных организациях испытывается дефицит кадров рабочих профессий;
- 3) уменьшение численности высококвалифицированных кадров, что грозит снижению эффективности инноваций в сельском хозяйстве;
- 4) сельское хозяйство остается крупным должником по кредитам и другим долгам, измеряемым на 1 ноября 2010 г. суммой 2,1 трлн. рублей или на 19,4% больше соответствующего уровня 2009 г.;

Не выполнены задания Программы возрождения и развития села по повышению плодородия почвы оптимизации структуры посевных площадей, улучшению луговых кормовых угодий, перехода на адаптивное земледелие, улучшения системы материального стимулирования и др.

Закрепление достигнутых положительных результатов, а тем более дальнейший рост эффективности производства возможны при широком внедрении передовых технологий, включающих наряду с обеспечением отрасли современной техникой и качественным посевным материалом соблюдение научно обоснованных норм внесения удобрений, применение эффективных средств защиты растений. Потребовалось внедрение нового, более совершенного механизма хозяйствования, способного повысить мотивацию труда для сельских тружеников. Успешному решению этих вопросов способствовало принятие *Государственной программы устойчивого развития села на 2011-2015 годы*, утвержденной Указом Президента Республики Беларусь от 1 августа 2011 года № 342

В ходе реализации Госпрограммы устойчивого развития села на 2011–2015 гг. достигнуто определенное улучшение макроэкономических показателей в стране. Валовый внутренний продукт составил в среднем за 2011–2015 гг. 105,9% при задании 162–168 %, производительность труда 110,8% при задании 163–168%. продукция сельского хозяйства во всех категориях хозяйств 108,8 при задании 139–145%. Валовой внутренний продукт на душу населения по покупательной способности вырос с 15,4 тыс. долларов США в 2010 г. до 17,7 тыс. в 2015 г. В целом за годы рассматриваемой пятилетки увеличено производство мяса на 20% (или на 288 тыс.т), на 900 тыс.т, или на 15,2 % производство молока. Экспорт составил 7,2 млрд. долл. США.

Вместе с тем задания по валовому производству зерна, молока, мяса остались невыполнимыми.

Программой было предусмотрено довести к 2015 г. производство зерна до 12 млн. т при урожайности зерновых и зернобобовых до 43 ц/га, сахарной свеклы до 5500 тыс.т при урожайности 524 ц/га, картофеля до 7750 тыс.т при урожайности 300 ц/га., сахарной свеклы 5500 при урожайности 524 ц/га.

Фактически получено зерна 8657 тыс.т или 72% и заданию при урожайности 36,5 ц/га, картофеля 5996 при урожайности 134 ц/га, сахарной свеклы 3300 тыс. т при урожайности 454 ц/га.

Средняя за 2011–2015 гг. урожайность зерновых составила 33,9 ц/га или 4,3 ц/га выше уровня прошлого пятилетия, но ниже задания.

Задание Программы по производству молока выполнено на 66%, получено в 2015 году 7047 тыс.т при задании 10665 тыс. В сумме за пятилетний период надоено 33757 тыс.т молока или задание выполнено на 75%. Удой молока от коровы составил в 2015 г. 4722 кг при задании 6300 кг. За пятилетний период продуктивность коров увеличилась только на 92 кг.

Основными целями Программы являлись: повышение экономической эффективности агропромышленного производства и наращивание его экспортного потенциала; поэтапное повышение доходов сельского населения и укрепление основ для роста престижности проживания в сельской местности; улучшение демографической ситуации на селе.

Однако, как показала реализация Государственной программы устойчивого развития села на 2011-2015 годы, сформированные на данном этапе механизмы хозяйствования, обеспечившие существенный рост валовой продукции АПК, оказались недостаточными для решения актуальнейшей проблемы - укрепления экономики сельскохозяйственных организаций. Дефицит финансовых средств стал главным препятствием полномасштабного выполнения производственных программ отрасли. Надо отметить, что решению накопившихся проблем пристальное внимание уделяли как государственные органы управления, так и научное сообщество Беларуси.

Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 14 марта 2016 г. утверждена ***Государственная Программа развития аграрного бизнеса в Республике Беларусь на 2016–2020 гг.*** Программа включает 11 подпрограмм по развитию отдельных отраслей и направлений агробизнеса.

В качестве приоритетных направлений реализации Программы определены:

- повышение эффективности производства сельскохозяйственной продукции за счет внедрения ресурсосберегающих технологий, обеспечивающих сокращение материальных и трудовых затрат, снижение себестоимости, улучшение качества и конкурентоспособности продукции;
- максимальная реализация потенциала продуктивности животных за счет соблюдения технологических регламентов;
- повышение уровня биологической безопасности животных, продуктов питания;
- увеличение объемов производства и реализации на внешние рынки молочной и мясной продукции, повышение ее конкурентоспособности за счет модернизации и технического переоснащения мощностей переработки.

Президентом Беларуси названо пять главных приоритетов на периоды реализации Программы: инвестиции, занятость, экспорт, информатизация и молодежь.

В качестве финансового обеспечения выделялось всего 20956,3 млрд руб.

На основе соблюдения технологических параметров предусмотрено увеличить уровень производства продукции сельского хозяйства к 2020 г. на 18,3% больше уровня 2015 г., достигнуть объемов производства молока к 2020 г. – не менее 9200 тыс.т, мяса КРС – 720 тыс.т, птицы – 615 тыс.т, свиней – 540 тыс.т, яиц – 3914 млн.шт.

Объем сельскохозяйственного экспорта увеличить до 6,2 млрд долл., повысить производительность труда в 1,4 раза, снизить затраты на 25%. К 2020 г. довести рентабельность продаж не менее 10 %.

Предусмотрено формирование крупнотоварного производства сквозных продуктовых компаний, охватывающих всю инфраструктуру – от производства исходного сырья до его переработки.

Программой предусмотрено увеличить за 5 лет производство зерна к фактическому уровню на 8,4%, получить в течение 5 лет среднегодовое производство зерна 9388 т. Задание по среднегодовому производству зерна в Брестской области составило 1500 тыс.т, Витебской – 1314, Гомельской – 1408, Гродненской – 1690, Минской – 2253 и Могилевской 1220 тыс.т.

Выполнение заданий Программы по зерну складывалось неоднозначно и зависело как от почвенно-климатических условий, так и от уровня хозяйствования.

По итогам 2016 г. валовой сбор зерна составил 7461 тыс. т или 86,2% к уровню 2015 г., в 2017 г. получено 7993,3 тыс.т зерна, в 2018 – 6150,6 тыс.т, в 2019 6530 тыс.т. Урожайность зерновых и зернобобовых культур составила по республике в 2016 г. 31,5 ц., в 2017 – 33,2, в 2018 – 26,7 ц/га, в 2019 - 31 ц/га.

Программой намечено довести к 2020 г. продуктивность дойного стада до 6500 кг, а валовое производство до 9200 тыс.т. за счет пересмотра структуры кормопроизводства в направлении резкого повышения травянистых бобовых кормов, клевера и люцерны. Фактически производство молока в 2016 г. составило 7140 тыс.т, в 2017 г. – 7321, в 2018 г. – 7345 тыс.т.

Вместе с тем, в стране было 242 убыточные хозяйства или 17,9% от их общего количества, в т.ч. в Минской области 74 хозяйства, Витебской 49, Гродненской 41, Могилевской 37, Брестской 25 Гомельской 16 хозяйств. В целом по республике таких хозяйств в 2016 г. было 441, а в 2017 – 216. В 2018 рентабельность продаж в среднем по стране составила 3,7%.

В итоге можно прогнозировать, что пятилетняя программа развития агробизнеса в части производства зерна, молока и мяса не складывается, хотя по ряду макро и микроэкономических показателей достигнуты существенные положительные показатели.

Таким образом можно сделать вывод, что несмотря на неполное выполнение плановых заданий, реализация Программ реформирования АПК на 1996–2000 г. и совершенствования АПК на 2001–2005 позволили остановить разрушительные тенденции первого пятилетия рыночных реформ, значительно стабилизировать положение в реальном секторе

экономики, сделать определенный шаг к рыночной экономике, выйти на положительную динамику производства основных продуктов. В свою очередь в ходе реализации Государственной программы возрождения и развития села на 2005-2010 годы, Государственной программы устойчивого развития села на 2011-2015 годы; Государственной программы развития аграрного бизнеса в Республике Беларусь на 2016-2020 годы была значительно укреплена материально-техническая база аграрного сектора, улучшена производственная и социальная инфраструктура села, намечены направления повышения экономической эффективности производства и реализации продукции на основе оптимизации использования производственного потенциала, внедрения ресурсосберегающих технологий, обеспечивающих сокращение материальных и трудовых затрат, снижения себестоимости, улучшения качества и конкурентоспособности продукции.

Целями Государственной программы «Аграрный Бизнес» на 2021-2025 годы являются повышение конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции и продуктов питания, наращивание экспортного потенциала, развитие экологически безопасного сельского хозяйства, ориентированного на укрепление продовольственной безопасности страны, обеспечение полноценного питания и здорового образа жизни населения.

Ответственным заказчиком Государственной программы является Министерство сельского хозяйства и продовольствия.

Государственная программа включает в себя следующие подпрограммы:

подпрограмма 1 «Развитие растениеводства, переработки и реализация продукции растениеводства» (заказчики – Министерство сельского хозяйства и продовольствия, Управление делами Президента Республики Беларусь, Национальная академия наук Беларуси, Минский горисполком, облисполкомы, Белорусский государственный концерн пищевой промышленности «Белгоспищепром», Белорусский государственный концерн по производству и реализации товаров легкой промышленности, Государственный комитет по имуществу);

подпрограмма 2 «Развитие семеноводства сельскохозяйственных растений» (заказчики – Министерство сельского хозяйства и продовольствия, Национальная академия наук Беларуси, облисполкомы);

подпрограмма 3 «Развитие животноводства, переработки и реализация продукции животноводства» (заказчики – Министерство сельского хозяйства и продовольствия, Управление делами Президента Республики Беларусь, Национальная академия наук Беларуси, облисполкомы);

подпрограмма 4 «Развитие племенного дела в животноводстве» (заказчики – Министерство сельского хозяйства и продовольствия, Управление делами Президента Республики Беларусь, Национальная академия наук Беларуси, облисполкомы);

подпрограмма 5 «Развитие рыбохозяйственной деятельности» (заказчики – Министерство сельского хозяйства и продовольствия, облисполкомы);

подпрограмма 6 «Инженерные противоподавковые мероприятия»

(заказчик – Министерство сельского хозяйства и продовольствия); заказчики в строительной деятельности – исполнители мероприятий по строительству объектов противопаводковой защиты в наиболее паводкоопасных районах Полесья, а также по завершении ранее начатого строительства объектов противопаводковой защиты, предусмотренных в подпрограмме 7 «Инженерные противопаводковые мероприятия» Государственной программы на 2016–2020 годы);

подпрограмма 7 «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения» (заказчики – Министерство сельского хозяйства и продовольствия, облисполкомы; заказчики в строительной деятельности – исполнители мероприятий по строительству, в том числе реконструкции, осушительных, осушительно-увлажнительных систем и основных сооружений мелиоративных и водохозяйственных систем, выполнению работ (услуг) по эксплуатации (обслуживанию) мелиоративных систем и отдельно расположенных сооружений, а также в прудах рыбоводных организаций и на водохозяйственных системах, включая работу насосных станций по заполнению водой водохранилищ, прудов, ведение государственного учета мелиоративных систем и отдельно расположенных гидротехнических сооружений, проведение инвентаризации мелиоративных систем и отдельно расположенных гидротехнических сооружений);

подпрограмма 8 «Развитие и поддержка малых форм хозяйствования» (заказчики – Министерство сельского хозяйства и продовольствия, облисполкомы, Государственный комитет по имуществу, Белорусский республиканский союз потребительских обществ);

подпрограмма 9 «Обеспечение общих условий функционирования агропромышленного комплекса» (заказчики – Министерство сельского хозяйства и продовольствия, облисполкомы, Минский горисполком, Белорусский государственный концерн пищевой промышленности «Белгоспищепром», Белорусский государственный концерн по производству и реализации товаров легкой промышленности, Управление делами Президента Республики Беларусь, Национальная академия наук Беларуси, Белорусский республиканский союз потребительских обществ; заказчики мероприятия в сфере информатизации «Разработка, внедрение и сопровождение информационных технологий в агропромышленном комплексе» в соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 22 декабря 2014 г. № 612 «Об осуществлении государственных закупок в сферах информатизации, информационно-коммуникационных технологий и телекоммуникаций» – Министерство сельского хозяйства и продовольствия, облисполкомы, государственные юридические лица, в том числе учреждения образования, подчиненные названному Министерству, и хозяйственные общества, в отношении которых Республика Беларусь, обладая акциями (долями в уставных фондах), переданными в управление Министерству сельского хозяйства и продовольствия, может определять решения, принимаемые этими хозяйственными обществами).

Для достижения намеченной цели предполагается решение следующих задач:

достижение объемов и структуры производства продукции растениеводства, позволяющих сбалансировать спрос и предложение по важнейшим видам продукции;

обеспечение научными и элитпроизводящими организациями республики производства и реализации оригинальных и элитных семян сельскохозяйственных растений высокопродуктивных сортов под полную потребность сельскохозяйственных организаций республики;

достижение объемов и структуры производства продукции животноводства, позволяющих сбалансировать спрос и предложение по важнейшим видам продукции;

увеличение численности поголовья племенных животных, позволяющее нарастить объемы реализации племенной продукции (материала);

обеспечение производства прудовой и озерно-речной рыбы, а также ценных видов рыб;

обеспечение инженерной защиты сельскохозяйственных земель от затоплений и подтоплений;

восстановление потребительских качеств мелиоративных систем, утраченных за продолжительный период эксплуатации, и вовлечение мелиорированных земель в сельскохозяйственный оборот;

увеличение объемов производства продукции сельского хозяйства в крестьянских (фермерских) хозяйствах;

создание условий для устойчивого и динамичного развития агропромышленного комплекса Республики Беларусь.

В рамках решения названных задач планируется достижение сводных целевых показателей Государственной программы и целевых показателей ее подпрограмм. Сведения о сводных целевых показателях, характеризующих цель Государственной программы, и целевых показателях, характеризующих ее задачи, и их значениях приведены согласно приложению.