

## **Тема 1. Теоретические основы формирования системы устойчивого развития сельских территорий.**

### ***Основные понятия темы***

Сельская экономика, сельские территории, региональная экономика, устойчивое экономическое развитие, территориальный и отраслевой подход в управлении, аграрная политика

### ***План лекции***

1. Предмет и задачи учебной дисциплины.
2. Сущность понятия «сельские территории»
3. Функции и типы сельских территорий.
4. Цели и задачи развития сельских территорий.
5. Различия между отраслевым и комплексным территориальным подходами.
6. Устойчивое развитие сельских территорий.
7. Этапы становления сельских территорий в Республике Беларусь и за рубежом.
8. Зарубежные модели формирования эффективного сельскохозяйственного производства в контексте развития сельских территорий.
- 9 Система мер аграрной политики Республики Беларусь в развитии сельского хозяйства и сельских территорий.

### ***Краткое содержание темы***

**1.** Цель изучения дисциплины «Экономика развития сельских территорий» – сформировать у будущих специалистов современные знания теории и практики проблематики комплексного и устойчивого социально-экономического развития сельских территорий в общей системе экономики регионального и национального хозяйства, методов и средств изучения сущности стратегических целей системного развития сельских территорий.

Необходимость использования системного подхода в исследовании проблемы развития сельских территорий объясняется:

1. множеством как взаимосвязанных, так и разнонаправленных по своему воздействию на систему элементов (теоретический аспект проблемы);
2. сельские территории являются объектом управления для большого количества ведомств из республиканских и региональных структур государственного регулирования. Зачастую их узковедомственные цели и приемы воздействия не способствуют решению общенациональной идеи комплексного развития сельских территорий (практический аспект проблемы).

В качестве *предмета учебной дисциплины* «Экономка развития сельских территорий» выступает сельская экономика.

*Сельская экономика* - это многоотраслевая совокупность хозяйствующих единиц всех форм собственности и домашних хозяйств как участников экономической деятельности, расположенных на сельских территориях и вступающих в экономические отношения по поводу производства и обмена продуктами. В широком ее понимании это система отраслей и социально-экономических отношений на сельских территориях.

*Задачи учебной дисциплины:*

- изучить методологию дисциплины, освоить инструментальные средства системного подхода к экономике развития сельских регионов в соответствии с общей стратегией социально-экономического развития государства;

- исследовать современное состояние, проблемы и тенденции экономики сельских территорий;

- изучить цели, принципы и задачи государственной политики в области устойчивого развития сельских территорий, а также законодательную базу по данному вопросу;

- выявить тенденции изменения численности, структуры, занятости, доходов сельских жителей, изучить экономику социальной сферы;

- изучить демографическую и социальную государственную политику на сельских территориях;

- освоить методику рационального зонального размещения и планирования отраслей на сельских территориях, способы диверсификации сельской экономики и развития различных форм малого бизнеса;

- изучить перспективы и основные факторы формирования системы устойчивого социально-экономического развития сельских территорий в системе инновационных преобразований АПК.

Решение задачи социально-экономической конкурентоспособности сельских территорий определяется системным подходом в выявлении ключевых факторов развития, возможностей формирования организационно-экономического потенциала сельских территорий, его эффективностью.

Для достижения развития сельских территорий требуется комплексная система управления их развитием, реализацией эффективных механизмов стимулирования и оптимизации инвестирования ресурсов в сельскую экономику, программ инновационного развития сельских территорий.

**2.** Сельские территории и сельский социум являются особыми подсистемами национального общества, а их устойчивое развитие характеризует разнонаправленный процесс. В различных странах он видоизменяется и различается в зависимости от конкретных особенностей природно-климатического, этнографического, культурного, демографического, религиозного, ресурсного, экономического характера.

Чаще всего в литературе можно встретить следующие 2 определения категории *сельские территории (сельская местность)*:

- территории сельских поселений и соответствующие межселенные территории;

- территории за пределами крупных городов со своим населением, его образом жизни, традициями, материальными и культурными накоплениями прошлого, природными условиями и ресурсами.

Вместе с тем, изучение научной литературы свидетельствует, что учеными предлагаются различные научные подходы к определению «сельские территории», в каждой из которых авторы по результатам анализа теоретических основ данной категории и выработанного в этой связи собственного взгляда к рассматриваемой проблеме раскрывают ее сущность и практическое предназначение. Д. А. Баландин определяет сельскую территорию как самобытную и обитаемую сельским населением местность с ее природными и климатическими условиями и ресурсами, которая позволяет производить сельскохозяйственную продукцию для решения экономических, социальных, экологических и институциональных задач развития территории. В свою очередь О. И. Пантелеева под сельской территорией понимает территориальную систему за границей больших населенных пунктов с небольшой плотностью населения, которая находится под постоянным воздействием органов местного и регионального управления. А. А. Ломакин, М. Ю. Федотова рассматривают сельскую местность, как сложную территориальную систему с присущими ей природно-хозяйственными признаками, а ее развитие зависит от степени зрелости природных и экономических связей в совокупности с социальной средой и органами управления. Е. Г. Коваленко отмечает, что сельские территории, с одной стороны, являются сложной социально-экономической системой, внутреннюю среду которой составляют экономическая, социальная и экологическая подсистемы, а с другой – подсистемой более высокого иерархического уровня.

Наряду с этим, в литературных источниках используются в качестве синонимов такие категории как «сельская местность», «сельские регионы», «сельские населенные пункты». В общественных науках (экономике, социологии, экономической географии, регионоведении и др.) понятие «сельская местность» (сельские территории) традиционно определяется как обитаемая местность вне крупных городов с ее природными условиями и ресурсами, сельским населением и овеществленными плодами предшествующего труда людей, то есть разнообразными элементами материальной культуры и основных производственных фондов на данной территории.

По определению ОЭСР сельские регионы (районы) охватывают население, землю и другие ресурсы открытого ландшафта и мелких поселений за пределами непосредственных экономических областей влияния крупных городских центров. Сельские регионы, особенно в сравнении с городскими регионами, характеризуются узкими взаимосвязями отраслей и низкой плотностью населения.

В большинстве сельских регионов преимущественное занятие людей – сельскохозяйственный труд, меньше степень социально-экономического

развития, небольшой набор видов трудовой деятельности, большая профессиональная и социальная однородность населения.

В большинстве стран мира критерием разделения городских и сельских населенных пунктов является численность населения, плотность расселения и характер занятости населения. При этом сельские населенные пункты не всегда по своим функциям обязательно должны быть сельскохозяйственными, сюда же относят небольшие промышленные, транспортные, рекреационные населенные пункты.

Н. С. Яковчик, Н. В. Киреенко, И. А. Войтко определяют сельские населенные пункты как территории, на которых сосредоточена основная часть трудового потенциала сельской местности и которые соответствуют ведению преимущественно коллективной формы хозяйствования.

В различных нормативно-правовых актах могут использоваться другие определения категории «сельские территории», так в соответствии с пунктом 1.7 Указа Президента Республики Беларусь от 22.09.2017 № 345 «О развитии торговли, общественного питания и бытового обслуживания», к территориям сельской местности отнесены территории Республики Беларусь, за исключением территории поселков городского типа и городов со среднегодовой численностью населения более 2 тыс. человек.

Таким образом, сельская территория – это сложный социально-экономический, культурно-самобытный ареал существования и жизнедеятельности сельского сообщества, обозначенный территорией вне урбанизированных пространств и включающий в себя сельские поселения, состоящие из сельских населенных пунктов с их социально-производственной инфраструктурой, предприятиями, окружающим природным ландшафтом и соответствующими межселенными территориями.

### 3. Функции сельских территорий

Особенность сельской территории определяется тем, что она является источником множества благ: продовольствия и сельскохозяйственного сырья, кладовой природных ресурсов, местом проживания, рекреационным объектом, местом ассимиляции отходов.

Народнохозяйственные функции сельских территорий многообразны и заключаются, по меньшей мере, в следующем:

- производственная функция - удовлетворение потребностей общества в продовольствии и сырье для промышленности, продукции лесного и охотничье-промыслового хозяйства, а также продукции других отраслей и видов хозяйственной деятельности;

- социально-демографическая функция - воспроизводство сельского населения, обеспечение сельского хозяйства и других отраслей экономики трудовыми ресурсами;

- культурная и этническая функция - хранительница самобытных национальных языков и культуры, народных традиций, обычаев, обрядов, фольклора, опыта ведения хозяйства и освоения природных ресурсов, охрана

памятников природы, истории и культуры, расположенных в сельской местности;

- экологическая функция - поддержание экологического равновесия в агробиоценозах и на всей территории страны, содержание заповедников, заказников, национальных парков, аккумулятор загрязнений, ландшафтно- и средообразование и т.д.;

- рекреационная функция - создание условий для восстановления здоровья и отдыха городского и сельского населения;

- пространственно-коммуникационная функция - предоставление пространственного базиса для размещения производств и обслуживание инженерных коммуникаций (дорог, линий электропередачи, связи, водопроводов, нефте- и газопроводов);

- политическая функция - сельское население является более однородной, консервативной и толерантной частью общества, нежели население крупных городов, и потому служит опорой стабильности в обществе;

- функция социального контроля над территорией - содействие сельского населения государственным органам в обеспечении общественного порядка и безопасности в малолюдных поселениях и слабообжитых территориях, недр, земельных, водных и лесных ресурсов, флоры и фауны. В геополитическом смысле сельская местность охватывает большую часть территории любого государства, в т.ч. наиболее развитых.

От уровня экономического освоения, плотности населения и обустройства сельской местности в значительной степени зависит безопасность, целостность и территориальное единство государства и его потенциальные возможности противостоять территориальным посягательствам извне.

Типы сельских территорий Основными факторами, определяющими развитие сельской местности, служат природные условия, социально-демографический потенциал, степень развития транспортной и энергетической инфраструктуры и географическое положение. Можно условно выделить четыре типа сельских территорий.

I тип - регионы с преимущественно аграрной специализацией сельской местности, благоприятными природными и социальными условиями ее развития.

II тип - регионы с полифункциональной сельской экономикой, сельским хозяйством пригородного типа и благоприятными социальными условиями развития сельской местности.

III тип - регионы с неблагоприятными социальными условиями развития сельской местности и обширными зонами социально-экономической депрессии.

IV тип - регионы со слабой очаговой освоенностью сельской местности и неблагоприятными природно-климатическими условиями ее развития.

Межрегиональная дифференциация не охватывает всего разнообразия сельской местности, внутрирегиональные различия часто оказываются большими, чем различия между регионами.

**4.** Главная цель устойчивого развития сельских территорий заключается в создании условий для достижения благополучия населения путем формирования саморазвивающейся социоэколого-экономической территориальной системы. Достижение этой цели предусматривает сохранение и приумножение культурного наследия; обеспечение воспроизводства и долговременного использования природных ресурсов и сохранение видового разнообразия, диверсификацию деятельности в сельской местности путем развития местной промышленности, ремесел, промыслов, туризма и других сфер хозяйственной деятельности.



**Рис. 1 Цель и задачи устойчивого развития сельских территорий**

Основные задачи устойчивого развития сельских территорий:

1. Создание на сельских территориях саморазвивающихся хозяйственных систем на основании формирования экономического оборота местных ресурсов в результате:

- развития конкурентоспособного и экологически гармоничного сельского, лесного и водного хозяйства;

- диверсификации сельскохозяйственного производства, повышения экономической активности населения, возрождения традиционных и развитие новых ремесел, промыслов и производств;
- развития современной производственной и информационной инфраструктуры.
- развития местной промышленности;
- всестороннего развития кооперации в производственной, бытовой, финансовой и других сферах.
- укрепления рыночного пространства и соответствующих производственно-бытовых связей.

2. Развитие местного самоуправления для формирования социально-организованного

и ответственного гражданского общества на селе.

3. Повышение привлекательности проживания в сельской местности.

4. Повышение конкурентоспособности сельских территорий.

**5.** Форсированная интенсификация сельскохозяйственного производства долгие годы являлась основным подходом к развитию сельских территорий. В настоящее время в обществе растет осознание необходимости целенаправленного и устойчивого развития сельской местности. Определены многие из ее проблем, однако на местах стратегии их решения до сих пор не разработаны. Как правило, делаются попытки справиться с проблемами сельской местности с помощью разрозненных, не связанных друг с другом мероприятий, без должной координации и согласования программ и проектов. Это происходит из-за нехватки опыта, а зачастую и способности видения специфики развития сельской местности. А оно подразумевает нечто большее, чем суммы отдельных мероприятий по поддержке сельского хозяйства или содействию развитию предпринимательства.

Отраслевой подход в решении проблем сельской местности, должен быть дополнен проектами, охватывающими основные проблемы сельской местности, то есть не только сельское, но и лесное, водное хозяйства и другие отрасли и виды деятельности, без развития которых устойчивое развитие неосуществимо. Политика в отношении сельских регионов касается благосостояния всего населения той или иной территории, тогда как отраслевые подходы имеют более узкие цели, одни из которых совпадают с целями политики развития сельских регионов, другие же частично, а третьи и вовсе противоречат им.

Очевидные недостатки отраслевых проектов послужили отправным пунктом для разработки комплексных интегрированных программ развития сельской местности. Основными характерными чертами такого подхода являются: их многоотраслевая направленность; преобразований; региональный подход. О комплексности проблематики сельского развития свидетельствует его исследовательская база (рис. 2).



**Рис. 2 Исследовательская база устойчивого развития сельской местности**

Отраслевые подходы территориального развития воспринимают жителей сельской местности только в соответствии с их определенной ролью: крестьян - как производителей продовольствия, пассажиров автобуса - как участников транспортного движения, больных как пациентов или как пользователей услуг лечебного учреждения и т.д. Однако к людям необходимо серьезно относиться во всех проявлениях их жизненной ситуации.

У сельских жителей существует множество разных потребностей и целый ряд различных проблем. На языке политики технического содействия развитию учет этих факторов называется «ориентацией на целевые группы».

Итак, люди с их проблемами представляют собой отправную точку устойчивого развития, а учет людских проблем во всей их совокупности требует межотраслевых методов их решения. Например, проблемы крестьян Нечерноземья заключаются не просто в отсталой аграрной технологии, а в целом комплексе различных, взаимосвязанных факторов.

**б.** Термин «устойчивое развитие» (как развитие, которое удовлетворяет потребности настоящего времени, но не ставит под угрозу способность будущих поколений удовлетворять свои собственные потребности) введен Всемирной комиссией ООН по окружающей среде и развитию (1987 г.), а обязательства стран по его достижению определены декларацией Повестки дня на XXI век, принятой на Конференции ООН по окружающей среде и развитию (июнь 1992 г., Рио-де-Жанейро). В этом же году ООН учредила специальную комиссию, которая приняла стратегический документ – Программу работы по показателям (индикаторам) устойчивого развития, включающую рекомендации правительствам государств по принятию стратегических управленческих решений (1995 г.).

В развитие этого странами были приняты:

1) Декларация тысячелетия ООН (2000), которая включала Цели развития тысячелетия (8 целей и 21 задачу):

ликвидировать абсолютную бедность и голод; обеспечить всеобщее начальное образование; содействовать равноправию полов и расширению прав женщин; сократить детскую смертность; улучшить охрану материнского здоровья; бороться с ВИЧ/СПИДом, малярией и прочими заболеваниями; обеспечить экологическую устойчивость; включить принципы устойчивого развития в политику и государственные программы стран; предотвратить иссякание природных ресурсов;

2) Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, которая официально известна, как «Преобразование нашего мира: повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года» (Transforming our world: the 2030 Agenda for Sustainable Development, 2015). Этот документ включал Цели устойчивого развития (17 глобальных целей и 169 соответствующих задач):

– повсеместная ликвидация нищеты во всех ее формах; ликвидация голода, обеспечение продовольственной безопасности и улучшение питания и содействие устойчивому развитию сельского хозяйства; – обеспечение здорового образа жизни и содействие благополучию для всех в любом возрасте;

– обеспечение всеохватного и справедливого качественного образования и поощрение возможности обучения на протяжении всей жизни для всех;

– обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек;

– обеспечение наличия и рационального использования водных ресурсов и санитарии для всех;

– обеспечение доступа к недорогостоящим, надежным, устойчивым и современным источникам энергии для всех;

– содействие неуклонному, всеохватному и устойчивому экономическому росту, полной и производительной занятости и достойной работе для всех;

– создание прочной инфраструктуры, содействие обеспечению всеохватной и устойчивой индустриализации и внедрению инноваций;

– снижение уровня неравенства внутри стран и между ними;

– обеспечение открытости, безопасности, жизнестойкости и устойчивости городов и населенных пунктов;

– обеспечение рациональных моделей потребления и производства;

– принятие срочных мер по борьбе с изменением климата и его последствиями;

– сохранение и рациональное использование океанов, морей и морских ресурсов в интересах устойчивого развития;

– защита, восстановление экосистем суши и содействие их рациональному использованию, рациональное управление лесами, борьба с

опустыниванием, прекращение и обращение вспять процесса деградации земель и прекращение процесса утраты биологического разнообразия;

– содействие построению миролюбивых и открытых обществ в интересах устойчивого развития, обеспечение доступа к правосудию для всех и создание эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений на всех уровнях;

– укрепление средств достижения устойчивого развития и активизация работы механизмов глобального партнерства в интересах устойчивого развития.

В данном контексте возрастает и актуальность категории «устойчивое развитие сельских территорий». Так, в Национальной стратегии устойчивого развития Республики Беларусь на период до 2035 года стратегической целью является развитие конкурентоспособного экологически безопасного сельского хозяйства и его интеллектуализация на основе перехода к цифровой модели развития производства, позволяющей снизить его ресурсоемкость, нарастить объемы выпуска и экспорта продукции с высокой добавленной стоимостью. Предполагается создание высокотехнологичных и наукоемких производств, формирование отраслевых кластеров, комплексов и центров мирового уровня, осуществляющих внедрение и коммерциализацию отечественных научно-технических и технологических разработок в АПК.

В трудах В. М. Баутина, В. В. Козлова, А. В. Мерзлова аргументированно высказана авторская позиция о том, что устойчивое развитие сельских территорий – это стабильное развитие сельского сообщества, обеспечивающее выполнение им его народнохозяйственных функций, социальный контроль над территорией, расширенное воспроизводство населения, рост уровня и улучшение качества его жизни; поддержание экологического равновесия в биосфере. О. Я. Фролова под устойчивой системой развития сельских территорий понимает упорядоченную материально-ресурсную совокупность, способную саморазвиваться и саморегулироваться на основе взаимодействия, обеспечивающего баланс производственных, экономических, социальных и экологических критериев.

В своих научных исследованиях О. Яковлева обосновывает свою авторскую позицию о приоритетном факторе устойчивого развития сельских территорий как о производственном потенциале предприятий аграрного сектора и выделяет четыре индикатора устойчивого развития:

- производственный;
- экономический;
- социальный;
- экологический.

И. Н. Меренкова в своих исследованиях определила, что устойчивое развитие сельских территорий – это целенаправленный процесс перехода сельского сообщества на качественно новый уровень, обеспечивающий экономически и экологически обоснованное, социально ориентированное расширенное воспроизводство, поддержание и развитие жизненного,

производственного и природно-ресурсного потенциала сельских территорий, повышение качества жизни сельского населения на основе финансовой и инвестиционной стратегий.

По мнению С. А. Молчаненко и А. В. Шуваева понятие «устойчивое развитие» сельских территорий может трактоваться как их рациональное, а также стабильное в длительной перспективе и постоянно возрастающее социально-экономическое развитие, характеризующееся необходимым приростом объемов производства, эффективностью аграрного сектора, разумным и бережным использованием ресурсов природной среды, оптимальным формированием трудовых ресурсов села и рациональным использованием производственного и человеческого потенциала отраслей сельской экономики.

7. Государственная политика в сфере АПК Республики Беларусь является «преемницей» аграрных политик Российской империи и СССР, основанных на общих подходах к сельскому расселению жителей Беларуси. Для понимания истоков достижений и проблем, возникающих в нашей стране, охарактеризуем основные понятия и представим историческую справку о сельском расселении в Беларуси, изложенные в одной из работ К. К. Хачатрянц:

сельская местность – территория вне границ городских населенных пунктов (городов и поселков городского типа);

первичная территориальная система (ПТС) – территория в границах сельского совета, низового органа местного самоуправления в сельской местности Республики Беларусь;

планировочные элементы первичной территориальной системы – расположенные в границах ПТС населенные пункты, дороги, сельхозугодья, леса, водоемы, болота, межселенные автономные объекты производственного (например, молочно-товарные комплексы), инженерно-технического (например, водозабор, мелиоративные каналы), социально-культурного (например, кладбища) и другого назначения;

социально-пространственная организация первичной территориальной системы – ее местоположение на территории республики (в составе определенного административного района, области) ее конфигурация и размеры; состав, конфигурация, размеры и взаимное расположение ее планировочных элементов».

Беларусь была крестьянской, аграрной страной вплоть до середины XX в. Крестьянской – не значит отсталой. На территории нынешней Беларуси наряду с сельским хозяйством хорошо развивались и другие направления деятельности.

Природный белорусский ландшафт – это лесные и болотные просторы, пологие холмы, озера, реки. Деревни зарождались на лесных пустошах, просеках, на островках сухой земли среди болот, часто имели хаотическую, неорганизованную планировку. Позже они концентрировались вблизи замков, местечек, городов, помещичьих усадеб в городских

предместьях, вытягивались вдоль рек и дорог, быстрее развивались на пересечениях дорог. Дороги, правда, были мало похожи на сегодняшние: ездили по ним на лошадях, в малонаселенных деревнях на дорогах росла трава, в летние праздники они использовались для массовых гуляний, игр, посиделок, обрядовых действ. Такие вытянутые вдоль дорог деревни и сегодня часто встречаются в Беларуси.

Аграрная деятельность была основным занятием белорусов до относительно недавнего времени. Сельским хозяйством (полеводством, животноводством, огородничеством, садоводством, переработкой сельхозпродукции и т.п.) занимались жители не только сел, но и местечек, и городов разной величины.

Аграрный труд для обитателей сельской местности Беларуси в течение столетий лишь в незначительной мере дополнялся торговлей, обслуживанием, ремеслами, необходимыми для нормального быта и сельхозпроизводства.

Современная промышленная урбанизация началась в Беларуси во второй половине XIX в.

В результате повышения рождаемости снижения смертности, во второй половине XIX века, количество земли, полученной крестьянами во время реформы 1861 г., перестало соответствовать численности крестьянского населения. Земельные наделы дробились, значительная часть крестьян обезземеливалась. Если в 1883 г. семейные крестьянские наделы в среднем составляли 18 десятин (19,66 га), то к 1917 г. они уменьшились до 8–10 десятин.

Значительная часть крестьян вынуждена была искать подработку в городе. Данный процесс назывался «отходничество». Отходничество было самодеятельностью населения. Однако проблемы развития сельскохозяйственного производства и вместе с тем изменения сельского расселения решались и на правительственном уровне. Так, в России в начале XX в. в рамках столыпинской хозяйственной реформы одним из важнейших моментов было наделение крестьян собственной, передаваемой по наследству землей. Наделы должны были быть цельными, без меж, в силу чего их часто отводили за границами общинных земель. Такой надел назывался отрубом. Если семья переселялась на свой отруб, формировалось однодворное поселение, которое в Беларуси называлось хутором. Формирование хуторов продолжалось и «за польскім часам», когда земли Западной Беларуси были «усходнімі крэсамі» Польши. В память об этом на территории Беларуси, особенно в ее западной части, по сей день кое-где сохранилось мелкодисперсное, по сути дела хуторское расселение.

В период до Великой отечественной войны выделяются два этапа развития сельского хозяйства, оставивших свой след в сельском расселении. В 1917–1928 гг. восстанавливаются разрушенные в ходе первой мировой, гражданской и советско-польской войн сельские поселения. Крестьянам безвозмездно передается помещичья земля. Наделение безземельных и малоземельных крестьян землей ведет к появлению новых небольших

поселков (в среднем 13 дворов) и хуторов. В рамках «новой экономической политики» развивается (в основном на основе ручного труда) аграрное производство. Проводится работа по созданию сельскохозяйственных коммун, артелей, товариществ по совместной обработке земли (ТОЗ). Тем самым создаются предпосылки для коллективизации крестьянских хозяйств.

На втором этапе, в 1929–1941 гг., в селе была проведена коллективизация. Она носила преимущественно принудительный характер, сопровождалась уничтожением поголовья крупного рогатого скота хозяевами, не желавшими передавать его в колхозы и совхозы, а также раскулачиванием и высылкой наиболее трудоспособных семей. К началу апреля 1930 г. в колхозы вступили 58 % крестьянских хозяйств Беларуси, но как только компартия указала на недопустимость насильственного вовлечения в колхозы, количество колхозников упало до 11 %. Тем не менее, к 1941 г. в восточных областях БССР в колхозах состояло 93,3% крестьян.

Начавшаяся вместе с коллективизацией механизация коллективных крестьянских хозяйств, создание на селе сети обслуживающих учреждений (школ, яслей, изб-читален, фельдшерско-акушерских пунктов и т.п.) потребовали укрупнения поселков.

В 1936–1941 гг. хутора и мелкие поселки, дома в которых были преимущественно деревянными, перевозились в соседние деревни, из них формировались новые улицы. До сих пор сохранились памятники сселенных поселков – их кладбища, на которых и сегодня продолжают захоронения.

Восстановление народного хозяйства после победы в Великой отечественной войне включало и воссоздание сельского расселения. В Беларуси это было невероятно трудной задачей: 9200 сельских населенных мест разрушено во время боев и карательных операций, около половины крестьянских жилых домов сожжено фашистами и их пособниками.

В конце 50-х – начале 60-х гг. XX в. в Советском Союзе началась интенсификация сельского хозяйства, его механизация, химизация, в Беларуси – еще и мелиорация земель. Государственные капитальные вложения в сельское хозяйство выросли в 5 раз по сравнению с предшествующим периодом. Однако эффективность этих капиталовложений снижалась из-за преобладания мелкопоселкового расселения: в 76 % поселений проживало менее 200 человек, существовало почти 150 тыс. хуторов. Решения по укрупнению сельских поселений принимались в рамках схем и проектов сельской районной планировки. В 60-е гг. этими документами была охвачена большая часть территории республики. В них выделялось три группы поселков: с населением свыше 2000 человек; с населением от 1000 до 2000 человек; с населением до 1000 человек.

Одновременно в республике, как и во всем Союзе, начался перевод аграрного производства на промышленную основу. Проектировались и строились большие молочно-товарные комплексы (до 2000 голов), комплексы по выращиванию и откорму крупного рогатого скота (до 10 000 голов), свинооткормочные комплексы (до 108 000 голов).

В 90-е гг. страна пережила тяжелый экономический кризис, затронувший все отрасли экономики, включая сельское хозяйство.

К началу XXI в. кризис был в основном преодолен. В Беларуси был разработан и реализован целый комплекс программ социально-экономического развития села. Значительная часть государственного бюджета направляется на укрепление материально-технической базы и инфраструктуры села. Вместе с тем, в силу различных причин, количество сельского населения имеет устойчивую тенденцию к сокращению. Наряду с со строительством агрогородков, сокращается количество деревень.

Все исторические перипетии оставили свой след в современной картине сельского расселения Беларуси. Сельское расселение Беларуси в целом можно рассматривать как уникальный, заслуживающий бережного отношения, памятник истории, культуры, архитектуры народа. Сохранить этот памятник хотя бы частично можно лишь при том очевидном условии, что исторически сложившиеся поселения будут обитаемы, что в них будут созданы комфортные условия жизни и обеспечена доступность привлекательных мест приложения труда.

Политика развития сельских территорий в ЕС за период ее существования претерпела значительные изменения: от ориентированной на сельское хозяйство и обеспечения продуктами питания в 50-х годах к развитию сельских территорий, производству полезной продукции и сохранению сельского культурно-исторического природного наследия сегодня (табл3). При этом большое внимание стало уделяться лучшей координации деятельности международных, региональных организаций, органов управления и населения, для решения ряда важных проблем: рационального управления природными ресурсами, обеспечения продовольственной безопасности, улучшения качества продукции, решения проблем содействия развитию сельских территорий, выравнивания и улучшения условий жизни на селе.

Основная задача развития сельской местности в странах ЕС - устойчивое (стабильное) и долговременное улучшение социально-экономической ситуации сельских территорий для всех слоев проживающего населения на основе эффективного использования локальных ресурсов. При этом улучшению экологической ситуации и сохранению природных основ отдается приоритетное значение.

Особое место в политике развития сельских территорий ЕС занимает Единая сельскохозяйственная политика (ЕСХП), которая непосредственно финансирует сельское развитие.

ЕСХП берет свое начало в 50-е годы. Первоначально она была направлена на повышение эффективности сельского хозяйства для стабильного обеспечения потребителей доступными продуктами питания и создания жизнеспособного аграрного сектора. Ее главной целью была поддержка сельского хозяйства: от производства и сбыта продукции до улучшения структуры и повышения конкурентоспособности всей отрасли. В 70-е г., в условиях миграции сельского населения, которая угрожала

существованию сельских областей, целью ЕСХП было сохранение населения в сельском хозяйстве и сельских территориях, защита окружающей среды и ландшафта. В 90-е годы в области ЕСХП основное внимание стало уделяться сельскому развитию, которое предусматривало изменение структуры сельского хозяйства, развитие сельских территорий и охрану окружающей среды. В 2003 году была проведена очередная реформа ЕСХП, которая осуществлялась по двум направлениям. В рамках первого направления предусматривалась поддержка фермеров, производящих продукцию в соответствии с рыночным спросом, целью второго направления было развитие сельских территорий и защита окружающей среды. Современные подходы развития сельских территорий в ЕС. В настоящее время 91% площади Европейского Союза (27) приходится на сельские территории, где проживает более половины населения ЕС, из которого 20% приходится на преимущественно сельские и 38% на промежуточные территории. Сельские территории создают 42% ВВП в 27 странах ЕС и располагают 53% рабочих мест. Тем не менее, они часто уступают преимущественно городским: доход в расчете на душу населения в преимущественно городских территориях почти вдвое выше, чем в преимущественно сельских.

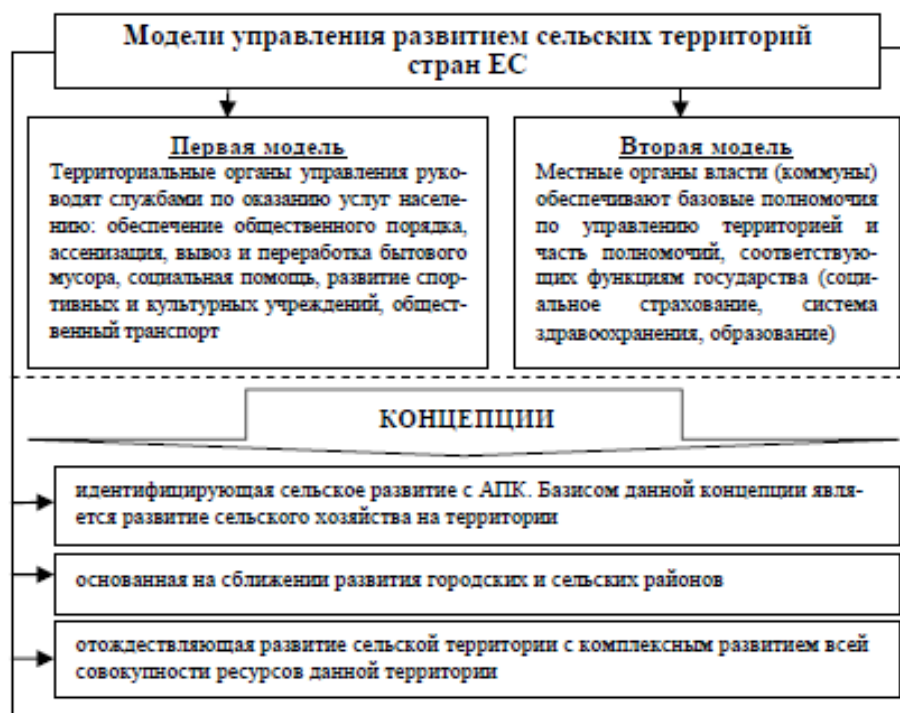
В связи с новыми целями политики развития сельских территорий большое внимание стало уделяться созданию привлекательных условий для инвестирования и работы в регионах; территориальному сотрудничеству; ноу-хау и инновациям. В области сельского хозяйства поддержка все больше направлена на обеспечение качества продукции, защиту окружающей среды и поддержку ущемленных территорий.

Политика развития сельских территорий ЕС на протяжении большого периода времени большое внимание уделяла обеспечению достаточным количеством доступных продуктов питания, обеспечению соответствующего уровня жизни фермеров, развитию и модернизации аграрного сектора, а также созданию условий для занятия сельским хозяйством во всех регионах ЕС. Сегодня она строится на потребностях общества и направлена на защиту сельского жизненного пространства и его жителей; улучшение качества продуктов питания; защиту окружающей среды и животных; а также осуществление всех этих задач с минимальными затратами. Кроме того, особое внимание в последнее время уделяется поддержке депрессивных регионов и территориальному сотрудничеству – созданию партнерств на разных уровнях управления.

**8.** Зарубежный опыт формирования системы развития сельских территорий основан на 3 основных концепциях:

- 1) идентифицирующая сельское развитие с АПК. Базисом данной концепции является развитие сельского хозяйства на территории;
- 2) основанная на сближении развития городских и сельских районов;
- 3) отождествляющая развитие сельской территории с комплексным развитием всей совокупности ресурсов данной территории.

Каждой концепции соответствуют модели дальнейшего развития сельских территорий (рис. 3)



Мировой опыт функционирования аграрного бизнеса подтверждает его практическую значимость не только как отрасли материального производства, но и комплекса основных видов экономической деятельности, обеспечивающего население стран необходимой сельскохозяйственной продукцией и являющегося экономическим катализатором развития общества. По оценкам ФАО в мире насчитывается 820 млн голодающих, что делает еще более актуальной огромную задачу по ликвидации голода к 2030 г. При этом к 2050 г. для удовлетворения растущего спроса в аграрном секторе должно производиться почти на 50 % больше продуктов питания, кормов и биотоплива, чем в 2012 г. Эффективность ведения сельского хозяйства в странах и регионах определяется уровнем развития производительных сил и производственных отношений, географическим положением, наличием основных факторов аграрного производства. Современное развитие глобального продовольственного рынка характеризуется ростом мировой торговли сельскохозяйственной продукцией и продуктами питания (увеличение на 35,5 % за 2010–2019 гг.), а также экспортных поставок (25,0% от объема производства).

Как показывает практика, основные ресурсы, необходимые для крупномасштабного производства сельскохозяйственного сырья и продовольствия, – это пахотные земли и вода. Однако в настоящее время по таким критериям выделяется 7 стран, обладающих наибольшим производственно-сбытовым и экспортным потенциалом в данной сфере: Россия, Бразилия, США, Китай, Индия, Индонезия и Канада. Эпидемиологическая ситуация, связанная с распространением COVID-19, показала наиболее устойчивые и эффективно функционирующие

национальные продовольственные системы. Применяемый комплекс мер реагирования по поддержке экономики на макро- и микроуровнях позволил гарантировать достаточное обеспечение внутреннего рынка продуктами питания, выполнить внешнеторговые договоры и диверсифицировать экспортные поставки. Большинство этих инструментов регулируются Всемирной торговой организацией (далее – ВТО), в том числе и Соглашением ВТО по сельскому хозяйству, предусматривающим ограничение искажающего воздействия мер поддержки на производство и торговлю, а также создание справедливой и недискриминационной торговой системы, позволяющей расширить доступ к рынкам и обеспечить финансовую устойчивость сельскохозяйственных товаропроизводителей.

Мировое аграрное хозяйствование основывается на системе государственного регулирования и поддержки товаропроизводителей. Именно этот подход позволил ведущим странам сделать рывок в развитии сельского хозяйства, стимулировать научно-технический прогресс, создать необходимые стартовые условия для накопления капитала и структурной модернизации, а также способствовать укреплению социальной инфраструктуры. В разрезе разных государств это направление имеет свои особенности. В большинстве стран мира модели аграрного бизнеса основываются на применении комплекса разнообразных мер государственной поддержки, которые включают субсидирование, торговую защиту, льготное кредитование, стимулирование экспорта сельскохозяйственной продукции и др. Для каждого из этих блоков на международном уровне предусмотрено регулирование, включающее различные инструменты, а также систему международных правил.

**9.** Исходя из совокупности экономических, политических, социальных и прочих внешних и внутренних факторов, а также особенностей проявления экономических законов в аграрной сфере каждое государство выстраивает определенную аграрную политику. В широком смысле аграрная политика это комплекс мер по поддержанию экономической деятельности аграрного сектора и сельских территорий, содействию эффективному функционированию агропромышленного комплекса (АПК), обеспечению населения в достаточном объеме качественными и безопасными продуктами питания.

Стратегические цели аграрной политики можно условно разбить на несколько составляющих. Например:

- в производственной сфере - формирование эффективного и устойчивого агропромышленного производства, сбалансированного по ресурсам, удовлетворяющего платежеспособный спрос населения на продукты питания и промышленности на сельскохозяйственное сырье, как на внутреннем, так и на внешнем рынке;

- в финансово-экономической сфере – формирование прибылей, доходов и капитала, обеспечивающих расширенное воспроизводство и

устойчивое финансовое состояние субъектов хозяйствования на основе их эффективной финансово-экономической и инвестиционной деятельности;

- в социальной сфере – повышение уровня жизни сельского населения за счет роста реальных доходов, развития социальной инфраструктуры, обеспечения стандартов социального обеспечения и обслуживания.

- в экологической сфере – выработка механизмов и создание режима хозяйствования, обеспечивающего производство биологически чистой и безопасной для здоровья людей и окружающей среды продукции;

- в правовой области – создание эффективного законодательства соответствующего экономической модели развития агробизнеса.

Следует отметить, что при принципиальном сходстве целей, направлений и инструментов аграрной политики их приоритетность, соотношение, динамика и структура существенно различаются по периодам и группам стран. Техничко-технологический и экономический прогресс сельского хозяйства обусловил постепенный перенос акцентов в аграрной политике с наращивания производства, защиты внутреннего рынка и повышения продовольственного самообеспечения на рационализацию использования ограниченных земельных, водных и энергетических ресурсов, сохранение природного биоразнообразия, адаптацию и противодействие изменению климата, комплексное развитие сельских территорий.

Значение производственно-торговых мер аграрной политики (непосредственно регулирующих сельскохозяйственное производство, его связи с несельскохозяйственными отраслями АПК и внешнеэкономические отношения) относительно снижается, при этом повышается роль мер, направленных на развитие в аграрных регионах систем расселения и социальных услуг, непромышленной инфраструктуры села, создание несельскохозяйственных сфер занятости, поддержание этнокультурных традиций села и нацеленных на экономию и повышение качества земли и воды, снижение потерь при производстве и переработке сельскохозяйственной продукции, сокращение эмиссии парниковых газов и др. Меры аграрной политики разрабатываются и осуществляются в координации и взаимодействии с мерами промышленной, внешнеторговой, социальной, региональной и экологической политики.

Указ Президента Республики Беларусь от 17.07.2014 № 347 «О государственной аграрной политике» (далее - Указ № 347) определил государственную аграрную политику как одно из направлений внутренней политики Республики Беларусь, обеспечивающее стимулирование повышения эффективности агропромышленного комплекса на базе совершенствования специализации сельскохозяйственного производства и его организационно-экономической структуры, рационального использования земель и государственной поддержки агропромышленного комплекса, а также сформулировал ее цели и принципы.

В соответствии с Указом №347 основными целями государственной аграрной политики Республики Беларусь являются:

1. повышение конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия для обеспечения сбалансированности внутреннего продовольственного рынка и наращивания экспортного потенциала;

2. формирование эффективного рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия с развитой инфраструктурой, в том числе путем поэтапного перехода к свободному ценообразованию, повышения эффективности производственно-экономической деятельности субъектов, осуществляющих деятельность в области агропромышленного производства;

3. создание благоприятного инвестиционного климата и увеличение объема инвестиций в агропромышленный комплекс;

4. содействие структурным изменениям в агропромышленном комплексе, включая изменения внутрипроизводственных и имущественных отношений, обеспечивающее свободное развитие всех форм собственности;

5. поддержание паритета индекса цен на промышленную продукцию, работы (услуги), используемые сельскохозяйственными товаропроизводителями, и индекса цен на сельскохозяйственную продукцию;

6. обеспечение права граждан на достаточное питание, в том числе путем оказания внутренней продовольственной помощи нуждающейся части населения;

7. обеспечение устойчивого развития сельских территорий, занятости сельского населения, повышения уровня его жизни, в том числе оплаты труда работников, занятых в сельском хозяйстве;

8. сохранение и воспроизводство природных ресурсов, используемых для производства сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия.

Государственная аграрная политика Республики Беларусь основывается на следующих принципах:

1. единство рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия и обеспечение равных условий конкуренции на этом рынке;

2. участие в государственных программах в агропромышленном комплексе субъектов, осуществляющих деятельность в области агропромышленного производства, в целях реализации инвестиционных проектов на условиях конкурса;

3. последовательность мер государственной поддержки агропромышленного комплекса (далее – государственная поддержка).

2. Аграрная политика основана на механизме экономического саморегулирования (совокупности ценовых, кредитно-финансовых и иных рыночных инструментов), дополняемом и корректируемом системой государственного регулирования и поддержки развития АПК. Универсальность принципа «рынок регулирует – государство корректирует» применительно к аграрной политике подтверждается мировой практикой.

Экономический механизм аграрной политики направлен на согласование бюджетной, налоговой, таможенной, кредитной ценовой политики, системы страхования в АПК. Исходя из особенностей агробизнеса вполне обоснованной является финансовая поддержка сельскохозяйственных товаропроизводителей. Налоговое регулирование на национальном уровне связано с совершенствованием налоговой системы, способствующей развитию сельскохозяйственного производства. Важным элементом экономического механизма государственной аграрной политики является формирование благоприятных условий кредитования аграрного сектора. Система поддержки доходов сельскохозяйственных товаропроизводителей, наряду с формированием единой ценовой политики, также является важным элементом аграрной политики.

Следует отметить, что объём и структура государственной поддержки в аграрном секторе осуществляются с учетом конкретных условий производства, конъюнктуры рынка финансовых возможностей и принятой экономической модели развития АПК.

Указ №347 определил ежегодные объемы льготного кредитования (не менее 10 % от валовой стоимости сельхозпродукции) и разделил меры господдержки на прямые и косвенные.

#### *Прямые меры государственной поддержки*

Прямые меры господдержки реализуются посредством финансирования за счет средств республиканского и (или) местных бюджетов:

##### 1) общегосударственных мероприятий:

- предусмотренных в государственных, отраслевых и региональных программах в агропромышленном комплексе;
- обязательного страхования с государственной поддержкой урожая сельскохозяйственных культур, скота и птицы;
- проведения закупочных и товарных интервенций на рынке сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия;
- развитие социальной инфраструктуры сельских территорий и др.;

##### 2) непосредственно субъектов, осуществляющих деятельность в области агропромышленного производства, путем:

- субсидирования деятельности, включая предоставление прямых выплат, производимых на единицу реализованной (произведенной) и (или) направленной в обработку (переработку) сельскохозяйственной продукции на территории Республики Беларусь либо на единицу площади земельного участка, голову скота;
- компенсации потерь сельскохозяйственных товаропроизводителей при установлении диспаритета цен на промышленную продукцию, работы (услуги), используемые сельскохозяйственными товаропроизводителями, и цен на сельскохозяйственную продукцию при условии, что полное или частичное удешевление (компенсация) стоимости сырья, продукции, работ (услуг) и меры регулирования цен на сельскохозяйственную продукцию не позволили поддержать паритет указанных цен;

- оказания индивидуальной государственной поддержки в соответствии с законодательством;

3) компенсации потерь банков и ОАО «Банк развития Республики Беларусь» (далее - Банк развития) при выдаче льготных кредитов субъектам, осуществляющим деятельность в области агропромышленного производства.

Косвенные меры государственной поддержки

*Косвенные меры государственной поддержки* включают:

1) применение льготного (особого) режима налогообложения в сельском хозяйстве в соответствии с законодательством;

2) реструктуризацию (предоставление отсрочки (рассрочки)) в соответствии с законодательными актами задолженности перед бюджетом, бюджетом государственного внебюджетного фонда социальной защиты населения Республики Беларусь, банками и иными организациями, за исключением реструктуризации задолженности в виде индивидуальной государственной поддержки;

3) предоставление в соответствии с законодательством гарантий Правительства Республики Беларусь, местных исполнительных и распорядительных органов по кредитам, выдаваемым субъектам, осуществляющим деятельность в области агропромышленного производства;

4) регулирование цен на сельскохозяйственную продукцию, сырье и продовольствие в соответствии с законодательством;

5) осуществление закупки и переработки сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия для государственных нужд в соответствии с законодательством и др.

*Другие меры государственной поддержки*

Некоторые меры в Указе № 347 не упомянуты, в частности:

1) льготное кредитование. Помимо директивного кредитования согласно лимитам, утвержденным постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 08.02.2016 № 103 «О кредитовании государственных программ и мероприятий в 2016 году», речь идет о кредитовании через ОАО «Белагропромбанк» и другие банки. О механизме такого кредитования см. указы Президента Республики Беларусь:

- от 02.10.2015 № 406 «О кредитовании некоторых мероприятий в агропромышленном комплексе».

- от 05.03.2016 № 87 «О закупке продукции растениеводства»;

- от 20.06.2011 № 256 «О дополнительных мерах по реализации государственных программ в области сельского хозяйства»;

- от 19.03.2004 № 138 «О некоторых мерах по финансовому оздоровлению сельскохозяйственных организаций и привлечению инвестиций в сельскохозяйственное производство» и др.

Льготное кредитование может сопровождаться последующими мерами по отсрочке (рассрочке) и прочей реструктуризации задолженности.

Банковское кредитование может предоставляться не только сельскохозяйственным организациям - производителям сельхозпродукции,

но и закупающим организациям (Указ Президента Республики Беларусь от 05.03.2016 № 87 «О закупке продукции растениеводства»);

2) иные льготы (помимо особого налогового режима) при налогообложении:

- пониженная ставка НДС в размере 10 % (переход на особый налоговый режим - уплату единого налога - производителей сельхозпродукции не освобождает от НДС) при реализации производимой на территории Республики Беларусь продукции растениеводства (за исключением цветоводства, выращивания декоративных растений), дикорастущих ягод, орехов и иных плодов, грибов, другой дикорастущей продукции, пчеловодства, животноводства (за исключением производства пушнины) и рыбоводства (подп.1.2.1 п.1 ст.102 НК);

- пониженная ставка земельного налога для земель сельскохозяйственного назначения (ст.196 НК);

- освобождение от налога на недвижимость капитальных строений (зданий, сооружений), их частей сельскохозяйственного назначения, используемых (предназначенных для использования) организациями для производства продукции растениеводства, животноводства, рыбоводства и пчеловодства (подп.1.9 п.1 ст.186 НК), а также принадлежащих работникам сельскохозяйственных организаций (подп.1.19 п.1 ст.186 НК).

Многие льготы носят индивидуальный, групповой характер или предоставляются на определенный срок (см., например, указы Президента Республики Беларусь от 13.05.2008 № 258 «О некоторых мерах по повышению эффективности сельскохозяйственного производства» и от 07.06.2005 № 258 «О мерах по созданию условий для производства конкурентоспособной сельскохозяйственной техники»);

3) льготы по взносам в бюджет государственного внебюджетного фонда социальной защиты населения Республики Беларусь (абзац 3 части первой ст.3 Закона Республики Беларусь от 29.02.1996 № 138-ХІІІ «Об обязательных страховых взносах в бюджет государственного внебюджетного фонда социальной защиты населения Республики Беларусь», Указ Президента Республики Беларусь от 24.01.2011 № 34 «О некоторых вопросах сельскохозяйственных организаций»);

4) страхование с господдержкой. Имеется в виду обязательное страхование урожая сельскохозяйственных культур, скота и птицы. Объект - имущественные интересы страхователя, связанные:

а) с гибелью принятых на страхование сельскохозяйственных культур;

б) гибелью (падежом), вынужденным убоем (уничтожением) принятых на страхование скота и птицы.

Перечень сельскохозяйственных культур, скота и птицы, подлежащих обязательному страхованию, ежегодно утверждается Президентом Республики Беларусь.

Перечень не подлежащих обязательному страхованию сельскохозяйственных культур, скота и птицы указан в п.381 Положения о страховой деятельности в Республике Беларусь, утвержденного Указом

Президента Республики Беларусь от 25.08.2006 № 530 (отсутствие урожая в течение последних 3-5 лет, болезни и т. п.).

Страховая сумма устанавливается отдельно по каждому виду сельскохозяйственной культуры, скота и птицы в размере 75 % страховой стоимости урожая сельскохозяйственных культур и 100 % страховой стоимости скота и птицы (п.385 вышеназванного Положения). Страховые тарифы ежегодно устанавливаются Президентом Республики Беларусь (на 2020 год - Указом Президента Республики Беларусь от 23.01.2020 № 3 «О страховании урожая сельскохозяйственных культур, скота и птицы в 2020 году»), равно как и процент возмещения ущерба (процент возмещения ущерба и затрат на пересев на 2020 год при гибели озимых сельскохозяйственных культур сева 2019 года на уровне 30 процентов; процент возмещения ущерба и затрат на пересев на 2020 год при гибели сельскохозяйственных культур сева 2020 года на уровне 15 процентов; процент возмещения ущерба при гибели (падеже), вынужденном убое (уничтожении) скота и птицы на 2020 год на уровне 100 процентов).

Страховой взнос уплачивается в безналичной форме в следующем порядке:

а) 5 % - страхователем одновременно при заключении договора обязательного страхования;

б) 95 % - за счет средств республиканского бюджета (постановление Совета Министров Республики Беларусь от 30.08.2007 № 1118 «О порядке уплаты 95 процентов страхового взноса по договору обязательного страхования с государственной поддержкой урожая сельскохозяйственных культур, скота и птицы за счет средств республиканского бюджета, предусмотренных на развитие сельскохозяйственного производства, рыбоводства и переработки сельскохозяйственной продукции»).

Срок заключения договора страхования зависит от сельскохозяйственного цикла (например, по страхованию урожая яровых культур - не позднее 20 календарных дней со дня завершения сева (посадки), озимых - не позднее 1 декабря и т. д.), причем при несоответствии сроков сева договор страхования не заключается.

Срок страхования:

а) для сельскохозяйственных культур - до завершения уборки;

б) для скота и птицы - 1 год.

Прирост поголовья более чем на 30 % обязывает страхователя обратиться к страховщику для внесения изменений в договор и увеличения страховой суммы.

Договор страхования заключается по формам, утвержденным постановлением Министерства финансов Республики Беларусь от 14.05.2007 № 75.

Следует отметить, что нормативно-правовые материалы актуальны на момент опубликования. Вместе с тем, изложенный материал позволяет рассмотреть различные инструменты экономического механизма государственной аграрной политики.

*Контрольные вопросы.*