Тема 1. Теоретические основы формирования системы устойчивого развития сельских территорий.

Основные понятия темы

Сельская экономика, сельские территории, региональная экономика, устойчивое экономическое развитие, территориальный и отраслевой подход в управлении, аграрная политика

План лекции

1. Предмет и задачи учебной дисциплины.
2. Сущность понятия «сельские территории»
3. Функции и типы сельских территорий.
4. Цели и задачи развития сельских территорий.
5. Различия между отраслевым и комплексным территориальным подходами.
6. Устойчивое развитие сельских территорий.
7. Этапы становления сельских территорий в Республике Беларусь и за рубежом.
8. Зарубежные модели формирования эффективного сельскохозяйственного производства в контексте развития сельских территорий.
9 Система мер аграрной политики Республики Беларусь в развитии сельского хозяйства и сельских территорий.

Краткое содержание темы

1. Цель изучения дисциплины «Экономика развития сельских территорий» – сформировать у будущих специалистов современные знания теории и практики проблематики комплексного и устойчивого социально-экономического развития сельских территорий в общей системе экономики регионального и национального хозяйства, методов и средств изучения сущности стратегических целей системного развития сельских территорий.

Необходимость использования системного подхода в исследовании проблемы развития сельских территорий объясняется:

1. множеством как взаимосвязанных, так и разнонаправленных по своему воздействию на систему элементов (теоретический аспект проблемы);

2. сельские территории являются объектом управления для большого количества ведомств из республиканских и региональных структур государственного регулирования. Зачастую их узковедомственные цели и приемы воздействия не способствуют решению общенациональной идеи комплексного развития сельских территорий (практический аспект проблемы).

В качестве *предмета учебной* дисциплины «Экономка развития сельских территорий» выступает сельская экономика.

Сельская экономика - это многоотраслевая совокупность хозяйствующих единиц всех форм собственности и домашних хозяйств как

участников экономической деятельности, расположенных на сельских территориях и вступающих в экономические отношения по поводу производства и обмена продуктами. В широком ее понимании это система отраслей и социально-экономических отношений на сельских территориях.

Задачи учебной дисциплины:

- изучить методологию дисциплины, освоить инструментальные средства системного подхода к экономике развития сельских регионов в соответствии с общей стратегией социально-экономического развития государства;

-исследовать современное состояние, проблемы и тенденции экономики сельских территорий;

- изучить цели, принципы и задачи государственной политики в области устойчивого развития сельских территорий, а также законодательную базу по данному вопросу;

- выявить тенденции изменения численности, структуры, занятости, доходов сельских жителей, изучить экономику социальной сферы;

- изучить демографическую и социальную государственную политику на сельских территориях;

-освоить методику рационального зонального размещения и планирования отраслей на сельских территориях, способы диверсификации сельской экономики и развития различных форм малого бизнеса;

- изучить перспективы и основные факторы формирования системы устойчивого социально-экономического развития сельских территорий в системе инновационных преобразований АПК.

Решение задачи социально-экономической конкурентоспособности сельских территорий определяется системным подходом в выявлении ключевых факторов развития, возможностей формирования организационно-экономического потенциала сельских территорий, его эффективностью.

Для достижения развития сельских территорий требуется комплексная система управления их развитием, реализацией эффективных механизмов стимулирования и оптимизации инвестирования ресурсов в сельскую экономику, программ инновационного развития сельских территорий.

2. Сельские территории и сельский социум являются особыми подсистемами национального общества, а их устойчивое развитие характеризует разнонаправленный процесс. В различных странах он видоизменяется и различается в зависимости от конкретных особенностей природно-климатического, этнографического, культурного, демографического, религиозного, ресурсного, экономического характера.

Чаще всего в литературе можно встретить следующие 2 определения категории *сельские территории (сельская местность):*

- территории сельских поселений и соответствующие межселенные территории;

- территории за пределами крупных городов со своим населением, его образом жизни, традициями, материальными и культурными накоплениями прошлого, природными условиями и ресурсами.

Вместе с тем, изучение научной литературы свидетельствует, что учеными предлагаются различные научные подходы к определению «сельские территории», в каждой из которых авторы по результатам анализа теоретических основ данной категории и выработанного в этой связи собственного взгляда к рассматриваемой проблеме раскрывают ее сущность и практическое предназначение. Д. А. Баландин определяет сельскую территорию как самобытную и обитаемую сельским населением местность с ее природными и климатическими условиями и ресурсами, которая позволяет производить сельскохозяйственную продукцию для решения экономических, социальных, экологических и институциональных задач развития территории. В свою очередь О. И. Пантелеева под сельской территорией понимает территориальную систему за границей больших населенных пунктов с небольшой плотностью населения, которая находится под постоянным воздействием органов местного и регионального управления. А. А. Ломакин, М. Ю. Федотова рассматривают сельскую местность, как сложную территориальную систему с присущими ей природно-хозяйственными признаками, а ее развитие зависит от степени зрелости природных и экономических связей в совокупности с социальной средой и органами управления. Е. Г. Коваленко отмечает, что сельские территории, с одной стороны, являются сложной социально-экономической системой, внутреннюю среду которой составляют экономическая, социальная и экологическая подсистемы, а с другой – подсистемой более высокого иерархического уровня.

Наряду с этим, в литературных источниках используются в качестве синонимов такие категории как «сельская местность», «сельские регионы», «сельские населенные пункты». В общественных науках (экономике, социологии, экономической географии, регионоведении и др.) понятие «сельская местность» (сельские территории) традиционно определяется как обитаемая местность вне крупных городов с ее природными условиями и ресурсами, сельским населением и овеществленными плодами предшествующего труда людей, то есть разнообразными элементами материальной культуры и основных производственных фондов на данной территории.

По определению ОЭСР сельские регионы (районы) охватывают население, землю и другие ресурсы открытого ландшафта и мелких поселений за пределами непосредственных экономических областей влияния крупных городских центров. Сельские регионы, особенно в сравнении с городскими регионами, характеризуются узкими взаимосвязями отраслей и низкой плотностью населения.

В большинстве сельских регионов преимущественное занятие людей – сельскохозяйственный труд, меньше степень социально-экономического развития, небольшой набор видов трудовой деятельности, большая профессиональная и социальная однородность населения.

В большинстве стран мира критерием разделения городских и сельских населенных пунктов является численность населения, плотность расселения и

характер занятости населения. При этом сельские населенные пункты не всегда по своим функциям обязательно должны быть сельскохозяйственными, сюда же относят небольшие промышленные, транспортные, рекреационные населенные пункты.

Н. С. Яковчик, Н. В. Киреенко, И. А. Войтко определяют сельские населенные пункты как территории, на которых сосредоточена основная часть трудового потенциала сельской местности и которые соответствуют ведению преимущественно коллективной формы хозяйствования.

В различных нормативно-правовых актах могут использоваться другие определения категории «сельские территории», так в соответствии с пунктом 1.7 Указа Президента Республики Беларусь от 22.09.2017 № 345 «О развитии торговли, общественного питания и бытового обслуживания», к территориям сельской местности отнесены территории Республики Беларусь, за исключением территории поселков городского типа и городов со среднегодовой численностью населения более 2 тыс. человек.

Таким образом, сельская территория – это сложный социально-экономический, культурно-самобытный ареал существования и жизнедеятельности сельского сообщества, обозначенный территорией вне урбанизированных пространств и включающий в себя сельские поселения, состоящие из сельских населенных пунктов с их социально-производственной инфраструктурой, предприятиями, окружающим природным ландшафтом и соответствующими межселенными территориями.

3. *Функции сельских территорий*

Особенность сельской территории определяется тем, что она является источником множества благ: продовольствия и сельскохозяйственного сырья, кладовой природных ресурсов, местом проживания, рекреационным объектом, местом ассимиляции отходов.

Народнохозяйственные функции сельских территорий многообразны и заключаются, по меньшей мере, в следующем:

- производственная функция - удовлетворение потребностей общества в продовольствии и сырье для промышленности, продукции лесного и охотничье-промыслового хозяйства, а также продукции других отраслей и видов хозяйственной деятельности;

- социально-демографическая функция - воспроизводство сельского населения, обеспечение сельского хозяйства и других отраслей экономики трудовыми ресурсами;

- культурная и этническая функция - хранительница самобытных национальных языков и культуры, народных традиций, обычаев, обрядов, фольклора, опыта ведения хозяйства и освоения природных ресурсов, охрана памятников природы, истории и культуры, расположенных в сельской местности;

- экологическая функция - поддержание экологического равновесия в агробиоценозах и на всей территории страны, содержание заповедников,

заказников, национальных парков, аккумулятор загрязнений, ландшафтно- и средообразование и т.д.;

- рекреационная функция - создание условий для восстановления здоровья и отдыха городского и сельского населения;

- пространственно-коммуникационная функция - предоставление пространственного базиса для размещения производств и обслуживание инженерных коммуникаций (дорог, линий электропередачи, связи, водопроводов, нефте- и газопроводов);

- политическая функция - сельское население является более однородной, консервативной и толерантной частью общества, нежели население крупных городов, и потому служит опорой стабильности в обществе;

- функция социального контроля над территорией - содействие сельского населения государственным органам в обеспечении общественного порядка и безопасности в малолюдных поселениях и слабообжитых территориях, недр, земельных, водных и лесных ресурсов, флоры и фауны. В геополитическом смысле сельская местность охватывает большую часть территории любого государства, в т.ч. наиболее развитых.

От уровня экономического освоения, плотности населения и обустройства сельской местности в значительной степени зависит безопасность, целостность и территориальное единство государства и его потенциальные возможности противостоять территориальным посягательствам извне.

Типы сельских территорий Основными факторами, определяющими развитие сельской местности, служат природные условия, социально-демографический потенциал, степень развития транспортной и энергетической инфраструктуры и географическое положение. Можно условно выделить четыре типа сельских территорий.

I тип - регионы с преимущественно аграрной специализацией сельской местности, благоприятными природными и социальными условиями ее развития.

II тип - регионы с полифункциональной сельской экономикой, сельским хозяйством пригородного типа и благоприятными социальными условиями развития сельской местности.

III тип - регионы с неблагоприятными социальными условиями развития сельской местности и обширными зонами социально-экономической депрессии.

IV тип - регионы со слабой очаговой освоенностью сельской местности и неблагоприятными природно-климатическими условиями ее развития.

Межрегиональная дифференциация не охватывает всего разнообразия сельской местности, внутрирегиональные различия часто оказываются большими, чем различия между регионами.

4. Главная цель устойчивого развития сельских территорий заключается в создании условий для достижения благополучия населения путем

формирования саморазвивающейся социоэколого-экономической территориальной системы. Достижение этой цели предусматривает сохранение и приумножение культурного наследия; обеспечение воспроизводства и долговременного использования природных ресурсов и сохранение видового разнообразия, диверсификацию деятельности в сельской местности путем развития местной промышленности, ремесел, промыслов, туризма и других сфер хозяйственной деятельности.

Рис. 1 Цель и задачи устойчивого развития сельских территорий

Основные задачи устойчивого развития сельских территорий:

1. Создание на сельских территориях саморазвивающихся хозяйственных систем на основании формирования экономического оборота местных ресурсов в результате:

- развития конкурентоспособного и экологически гармоничного сельского, лесного и водного хозяйства;
- диверсификации сельскохозяйственного производства, повышения экономической активности населения, возрождения традиционных и развитие новых ремесел, промыслов и производств;
- развития современной производственной и информационной инфраструктуры.
- развития местной промышленности;

- всестороннего развития кооперации в производственной, сбытовой, финансовой и других сферах.

- укрепления рыночного пространства и соответствующих производственно-сбытовых связей.

2. Развитие местного самоуправления для формирования социально-организованного

и ответственного гражданского общества на селе.

3. Повышение привлекательности проживания в сельской местности.

4. Повышение конкурентоспособности сельских территорий.

5. Форсированная интенсификация сельскохозяйственного производства долгие годы являлась основным подходом к развитию сельских территорий. В настоящее время в обществе растет осознание необходимости целенаправленного и устойчивого развития сельской местности. Определены многие из ее проблем, однако на местах стратегии их решения до сих пор не разработаны. Как правило, делаются попытки справиться с проблемами сельской местности с помощью разрозненных, не связанных друг с другом мероприятий, без должной координации и согласования программ и проектов. Это происходит из-за нехватки опыта, а зачастую и способности видения специфики развития сельской местности. А оно подразумевает нечто большее, чем суммы отдельных мероприятий по поддержке сельского хозяйства или содействию развитию предпринимательства.

Отраслевой подход в решении проблем сельской местности, должен быть дополнен проектами, охватывающими основные проблемы сельской местности, то есть не только сельское, но и лесное, водное хозяйства и другие отрасли и виды деятельности, без развития которых устойчивое развитие неосуществимо. Политика в отношении сельских регионов касается благосостояния всего населения той или иной территории, тогда как отраслевые подходы имеют более узкие цели, одни из которых совпадают с целями политики развития сельских регионов, другие же частично, а третьи и вовсе противоречат им.

Очевидные недостатки отраслевых проектов послужили отправным пунктом для разработки комплексных интегрированных программ развития сельской местности. Основными характерными чертами такого подхода являются: их многоотраслевая направленность; преобразований; региональный подход. О комплексности проблематики сельского развития свидетельствует его исследовательская база (рис. 2).

Рис. 2 Исследовательская база устойчивого развития сельской местности

Отраслевые подходы территориального развития воспринимают жителей сельской местности только в соответствии с их определенной ролью: крестьян - как производителей продовольствия, пассажиров автобуса - как участников транспортного движения, больных как пациентов или как пользователей услуг лечебного учреждения и т.д. Однако к людям необходимо серьезно относиться во всех проявлениях их жизненной ситуации.

У сельских жителей существует множество разных потребностей и целый ряд различных проблем. На языке политики технического содействия развитию учет этих факторов называется «ориентацией на целевые группы».

Итак, люди с их проблемами представляют собой отправную точку устойчивого развития, а учет людских проблем во всей их совокупности требует межотраслевых методов их решения. Например, проблемы крестьян Нечерноземья заключаются не просто в отсталой аграрной технологии, а в целом комплексе различных, взаимосвязанных факторов.

6. Термин «устойчивое развитие» (как развитие, которое удовлетворяет потребности настоящего времени, но не ставит под угрозу способность будущих поколений удовлетворять свои собственные потребности) введен Всемирной комиссией ООН по окружающей среде и развитию (1987 г.), а обязательства стран по его достижению определены декларацией Повестки дня на XXI век, принятой на Конференции ООН по окружающей среде и развитию (июнь 1992 г., Рио-де-Жанейро). В этом же году ООН учредила специальную комиссию, которая приняла стратегический документ – Программу работы по показателям (индикаторам) устойчивого развития, включающую рекомендации правительствам государств по принятию стратегических управленческих решений (1995 г.).

В развитие этого странами были приняты:

1) Декларация тысячелетия ООН (2000), которая включала Цели развития тысячелетия (8 целей и 21 задачу):

ликвидировать абсолютную бедность и голод; обеспечить всеобщее начальное образование; содействовать равноправию полов и расширению прав женщин; сократить детскую смертность; улучшить охрану материнского здоровья; бороться с ВИЧ/СПИДом, малярией и прочими заболеваниями; обеспечить экологическую устойчивость; включить принципы устойчивого развития в политику и государственные программы стран; предотвратить иссякание природных ресурсов;

2) Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, которая официально известна, как «Преобразование нашего мира: повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года» (Transforming our world: the 2030 Agenda for Sustainable Development, 2015). Этот документ включал Цели устойчивого развития (17 глобальных целей и 169 соответствующих задач):

– повсеместная ликвидация нищеты во всех ее формах; ликвидация голода, обеспечение продовольственной безопасности и улучшение питания и содействие устойчивому развитию сельского хозяйства; – обеспечение здорового образа жизни и содействие благополучию для всех в любом возрасте;

– обеспечение всеохватного и справедливого качественного образования и поощрение возможности обучения на протяжении всей жизни для всех;

– обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек;

– обеспечение наличия и рационального использования водных ресурсов и санитарии для всех;

– обеспечение доступа к недорогостоящим, надежным, устойчивым и современным источникам энергии для всех;

– содействие неуклонному, всеохватному и устойчивому экономическому росту, полной и производительной занятости и достойной работе для всех;

– создание прочной инфраструктуры, содействие обеспечению всеохватной и устойчивой индустриализации и внедрению инноваций;

– снижение уровня неравенства внутри стран и между ними;

– обеспечение открытости, безопасности, жизнестойкости и устойчивости городов и населенных пунктов;

– обеспечение рациональных моделей потребления и производства;

– принятие срочных мер по борьбе с изменением климата и его последствиями;

– сохранение и рациональное использование океанов, морей и морских ресурсов в интересах устойчивого развития;

– защита, восстановление экосистем суши и содействие их рациональному использованию, рациональное управление лесами, борьба с

опустыниванием, прекращение и обращение вспять процесса деградации земель и прекращение процесса утраты биологического разнообразия;

– содействие построению миролюбивых и открытых обществ в интересах устойчивого развития, обеспечение доступа к правосудию для всех и создание эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений на всех уровнях;

– укрепление средств достижения устойчивого развития и активизация работы механизмов глобального партнерства в интересах

устойчивого развития.

В данном контексте возрастает и актуальность категории «устойчивое развитие сельских территорий». Так, в Национальной стратегии устойчивого развития Республики Беларусь на период до 2035 года стратегической целью является развитие конкурентоспособного экологически безопасного сельского хозяйства и его интеллектуализация на основе перехода к цифровой модели развития производства, позволяющей снизить его ресурсоемкость, нарастить объемы выпуска и экспорта продукции с высокой добавленной стоимостью. Предполагается создание высокотехнологичных и наукоемких производств, формирование отраслевых кластеров, комплексов и центров мирового уровня, осуществляющих внедрение и коммерциализацию отечественных научно-технических и технологических разработок в АПК.

В трудах В. М. Баутина, В. В. Козлова, А. В. Мерзлова аргументированно высказана авторская позиция о том, что устойчивое развитие сельских территорий – это стабильное развитие сельского сообщества, обеспечивающее выполнение им его народнохозяйственных функций, социальный контроль над территорией, расширенное воспроизводство населения, рост уровня и улучшение качества его жизни; поддержание экологического равновесия в биосфере. О. Я. Фролова под устойчивой системой развития сельских территорий понимает упорядоченную материально-ресурсную совокупность, способную саморазвиваться и саморегулироваться на основе взаимодействия, обеспечивающего баланс производственных, экономических, социальных и экологических критериев.

В своих научных исследованиях О. Яковлева обосновывает свою авторскую позицию о приоритетном факторе устойчивого развития сельских территорий как о производственном потенциале предприятий аграрного сектора и выделяет четыре индикатора устойчивого развития:

– производственный;

– экономический;

– социальный;

– экологический.

И. Н. Меренкова в своих исследованиях определила, что устойчивое развитие сельских территорий – это целенаправленный процесс перехода сельского сообщества на качественно новый уровень, обеспечивающий экономически и экологически обоснованное, социально ориентированное расширенное воспроизводство, поддержание и развитие жизненного, производственного и природно-ресурсного потенциала сельских территорий,

повышение качества жизни сельского населения на основе финансовой и инвестиционной стратегий.

По мнению С. А. Молчаненко и А. В. Шуваева понятие «устойчивое развитие» сельских территорий может трактоваться как их рациональное, а также стабильное в длительной перспективе и постоянно возрастающее социально-экономическое развитие, характеризующееся необходимым приростом объемов производства, эффективностью аграрного сектора, разумным и бережным использованием ресурсов природной среды, оптимальным формированием трудовых ресурсов села и рациональным использованием производственного и человеческого потенциала отраслей сельской экономики.

7. Государственная политика в сфере АПК Республики Беларусь является «преемницей» аграрных политик Российской империи и СССР, основанных на общих подходах к сельскому расселению жителей Беларуси. Для понимания истоков достижений и проблем, возникающих в нашей стране, охарактеризуем основные понятия и представим историческую справку о сельском расселении в Беларуси, изложенные в одной из работ К. К. Хачатрянц:

сельская местность – территория вне границ городских населенных пунктов (городов и поселков городского типа);

первичная территориальная система (ПТС) – территория в границах сельского совета, низового органа местного самоуправления в сельской местности Республики Беларусь;

планировочные элементы первичной территориальной системы – расположенные в границах ПТС населенные пункты, дороги, сельхозугодья, леса, водоемы, болота, межселенные автономные объекты производственного (например, молочно-товарные комплексы), инженерно-технического (например, водозабор, мелиоративные каналы), социально-культурного (например, кладбища) и другого назначения;

социально-пространственная организация первичной территориальной системы – ее местоположение на территории республики (в составе определенного административного района, области) ее конфигурация и размеры; состав, конфигурация, размеры и взаимное расположение ее планировочных элементов».

Беларусь была крестьянской, аграрной страной вплоть до середины XX в. Крестьянской – не значит отсталой. На территории нынешней Беларуси наряду с сельским хозяйством хорошо развивались и другие направления деятельности.

Природный белорусский ландшафт – это лесные и болотные просторы, пологие холмы, озера, реки. Деревни зарождались на лесных пустошах, просеках, на островках сухой земли среди болот, часто имели хаотическую, неорганизованную планировку. Позже они концентрировались вблизи замков, местечек, городов, помещичьих усадеб в городских предместьях, вытягивались вдоль рек и дорог, быстрее развивались на пересечениях дорог.

Дороги, правда, были мало похожи на сегодняшние: ездили по ним на лошадях, в малонаселенных деревнях на дорогах росла трава, в летние праздники они использовались для массовых гуляний, игр, посиделок, обрядовых действ. Такие вытянутые вдоль дорог деревни и сегодня часто встречаются в Беларуси.

Аграрная деятельность была основным занятием белорусов до относительно недавнего времени. Сельским хозяйством (полеводством, животноводством, огородничеством, садоводством, переработкой сельхозпродукции и т.п.) занимались жители не только сел, но и местечек, и городов разной величины.

Аграрный труд для обитателей сельской местности Беларуси в течение столетий лишь в незначительной мере дополнялся торговлей, обслуживанием, ремеслами, необходимыми для нормального быта и сельхозпроизводства.

Современная промышленная урбанизация началась в Беларуси во второй половине XIX в.

В результате повышения рождаемости снижения смертности, во второй половине XIX века, количество земли, полученной крестьянами во время реформы 1861 г., перестало соответствовать численности крестьянского населения. Земельные наделы дробились, значительная часть крестьян обезземеливалась. Если в 1883 г. семейные крестьянские наделы в среднем составляли 18 десятин (19,66 га), то к 1917 г. они уменьшились до 8–10 десятин.

Значительная часть крестьян вынуждена была искать подработку в городе. Данный процесс назывался «отходничество». Отходничество было самодеятельностью населения. Однако проблемы развития сельскохозяйственного производства и вместе с тем изменения сельского расселения решались и на правительственном уровне. Так, в России в начале XX в. в рамках столыпинской хозяйственной реформы одним из важнейших моментов было наделение крестьян собственной, передаваемой по наследству землей. Наделы должны были быть цельными, без меж, в силу чего их часто отводили за границами общинных земель. Такой надел назывался отрубом. Если семья переселялась на свой отруб, формировалось однодворное поселение, которое в Беларуси называлось хутором. Формирование хуторов продолжалось и «за польскім часам», когда земли Западной Беларуси были «усходнімі крэсамі» Польши. В память об этом на территории Беларуси, особенно в ее западной части, по сей день кое-где сохранилось мелкодисперсное, по сути дела хуторское расселение.

В период до Великой отечественной войны выделяются два этапа развития сельского хозяйства, оставивших свой след в сельском расселении. В 1917–1928 гг. восстанавливаются разрушенные в ходе первой мировой, гражданской и советско-польской войн сельские поселения. Крестьянам безвозмездно передается помещичья земля. Наделение безземельных и малоземельных крестьян землей ведет к появлению новых небольших поселков (в среднем 13 дворов) и хуторов. В рамках «новой экономической политики» развивается (в основном на основе ручного труда) аграрное

производство. Проводится работа по созданию сельскохозяйственных коммун, артелей, товариществ по совместной обработке земли (ТОЗ). Тем самым создаются предпосылки для коллективизации крестьянских хозяйств.

На втором этапе, в 1929–1941 гг., в селе была проведена коллективизация. Она носила преимущественно принудительный характер, сопровождалась уничтожением поголовья крупного рогатого скота хозяевами, не желавшими передавать его в колхозы и совхозы, а также раскулачиванием и высылкой наиболее трудоспособных семей. К началу апреля 1930 г. в колхозы вступили 58 % крестьянских хозяйств Беларуси, но как только компартия указала на недопустимость насильственного вовлечения в колхозы, количество колхозников упало до 11 %. Тем не менее, к 1941 г. в восточных областях БССР в колхозах состояло 93,3% крестьян.

Начавшаяся вместе с коллективизацией механизация коллективных крестьянских хозяйств, создание на селе сети обслуживающих учреждений (школ, яслей, изб-читален, фельдшерско-акушерских пунктов и т.п.) потребовали укрупнения поселков.

В 1936–1941 гг. хутора и мелкие поселки, дома в которых были преимущественно деревянными, перевозились в соседние деревни, из них формировались новые улицы. До сих пор сохранились памятники сселенных поселков – их кладбища, на которых и сегодня продолжаются захоронения.

Восстановление народного хозяйства после победы в Великой отечественной войне включало и воссоздание сельского расселения. В Беларуси это было невероятно трудной задачей: 9200 сельских населенных мест разрушено во время боев и карательных операций, около половины крестьянских жилых домов сожжено фашистами и их пособниками.

В конце 50-х – начале 60-х гг. XX в. в Советском Союзе началась интенсификация сельского хозяйства, его механизация, химизация, в Беларуси – еще и мелиорация земель. Государственные капитальные вложения в сельское хозяйство выросли в 5 раз по сравнению с предшествующим периодом. Однако эффективность этих капиталовложений снижалась из-за преобладания мелкопоселкового расселения: в 76 % поселений проживало менее 200 человек, существовало почти 150 тыс. хуторов. Решения по укрупнению сельских поселений принимались в рамках схем и проектов сельской районной планировки. В 60-е гг. этими документами была охвачена большая часть территории республики. В них выделялось три группы поселков: с населением свыше 2000 человек; с населением от 1000 до 2000 человек; с населением до 1000 человек.

Одновременно в республике, как и во всем Союзе, начался перевод аграрного производства на промышленную основу. Проектировались и строились большие молочно-товарные комплексы (до 2000 голов), комплексы по выращиванию и откорму крупного рогатого скота (до 10 000 голов), свинооткормочные комплексы (до 108 000 голов).

В 90-е гг. страна пережила тяжелый экономический кризис, затронувший все отрасли экономики, включая сельское хозяйство.

К началу XXI в. кризис был в основном преодолен. В Беларуси был разработан и реализован целый комплекс программ социально-экономического развития села. Значительна часть государственного бюджета направляется на укрепление материально-технической базы и инфраструктуры села. Вместе с тем, в силу различных причин, количество сельского населения имеет устойчивую тенденцию к сокращению. Наряду с со строительством агрогородков, сокращается количество деревень.

Все исторические перипетии оставили свой след в современной картине сельского расселения Беларуси. Сельское расселение Беларуси в целом можно рассматривать как уникальный, заслуживающий бережного отношения, памятник истории, культуры, архитектуры народа. Сохранить этот памятник хотя бы частично можно лишь при том очевидном условии, что исторически сложившиеся поселения будут обитаемы, что в них будут созданы комфортные условия жизни и обеспечена доступность привлекательных мест приложения труда.

Политика развития сельских территорий в ЕС за период ее существования претерпела значительные изменения: от ориентированной на сельское хозяйство и обеспечения продуктами питания в 50-х годах к развитию сельских территорий, производству полезной продукции и сохранению сельского культурно-исторического природного наследия сегодня (табл3). При этом большое внимание стало уделяться лучшей координации деятельности международных, региональных организаций, органов управления и населения, для решения ряда важных проблем: рационального управления природными ресурсами, обеспечения продовольственной безопасности, улучшения качества продукции, решения проблем содействия развитию сельских территорий, выравнивания и улучшения условий жизни на селе.

Основная задача развития сельской местности в странах ЕС - устойчивое (стабильное) и долговременное улучшение социально-экономической ситуации сельских территорий для всех слоев проживающего населения на основе эффективного использования локальных ресурсов. При этом улучшению экологической ситуации и сохранению природных основ отдается приоритетное значение.

Особое место в политике развития сельских территорий ЕС занимает Единая сельскохозяйственная политика (ЕСХП), которая непосредственно финансирует сельское развитие.

ЕСХП берет свое начало в 50-е годы. Первоначально она была направлена на повышение эффективности сельского хозяйства для стабильного обеспечения потребителей доступными продуктами питания и создания жизнеспособного аграрного сектора. Ее главной целью была поддержка сельского хозяйства: от производства и сбыта продукции до улучшения структуры и повышения конкурентоспособности всей отрасли. В 70-е г., в условиях миграции сельского населения, которая угрожала существованию сельских областей, целью ЕСХП было сохранение населения в сельском хозяйстве и сельских территориях, защита окружающей среды и

ландшафта. В 90-е годы в области ЕСХП основное внимание стало уделяться сельскому развитию, которое предусматривало изменение структуры сельского хозяйства, развитие сельских территорий и охрану окружающей среды В 2003 году была проведена очередная реформа ЕСХП, которая осуществлялась по двум направлениям. В рамках первого направления предусматривалась поддержка фермеров, производящих продукцию в соответствии с рыночным спросом, целью второго направления было развитие сельских территорий и защита окружающей среды. Современные подходы развития сельских территорий в ЕС В настоящее время 91% площади Европейского Союза (27) приходится на сельские территории, где проживает более половины населения ЕС, из которого 20% приходится на преимущественно сельские и 38% на промежуточные территории. Сельские территории создают 42% ВВП в 27 страна ЕС и располагают 53% рабочих мест. Тем не менее, они часто уступают преимущественно городским: доход в расчете на душу населения в преимущественно городских территориях почти вдвое выше, чем в преимущественно сельских.

В связи с новыми целями политики развития сельских территорий большое внимание стало уделяться созданию привлекательных условий для инвестирования и работы в регионах; территориальному сотрудничеству; ноу-хау и инновациям. В области сельского хозяйства поддержка все больше направлена на обеспечение качества продукции, защиту окружающей среды и поддержку ущемленных территорий

Политика развития сельских территорий ЕС на протяжении большого периода времени большое внимание уделяла обеспечению достаточным количеством доступных продуктов питания, обеспечению соответствующего уровня жизни фермеров, развитию и модернизации аграрного сектора, а также созданию условий для занятия сельским хозяйством во всех регионах ЕС. Сегодня она строится на потребностях общества и направлена на защиту сельского жизненного пространства и его жителей; улучшение качества продуктов питания; защиту окружающей среды и животных; а также осуществление всех этих задач с минимальными затратами. Кроме того, особое внимание в последнее время уделяется поддержке депрессивных регионов и территориальному сотрудничеству – созданию партнерств на разных уровнях управления.

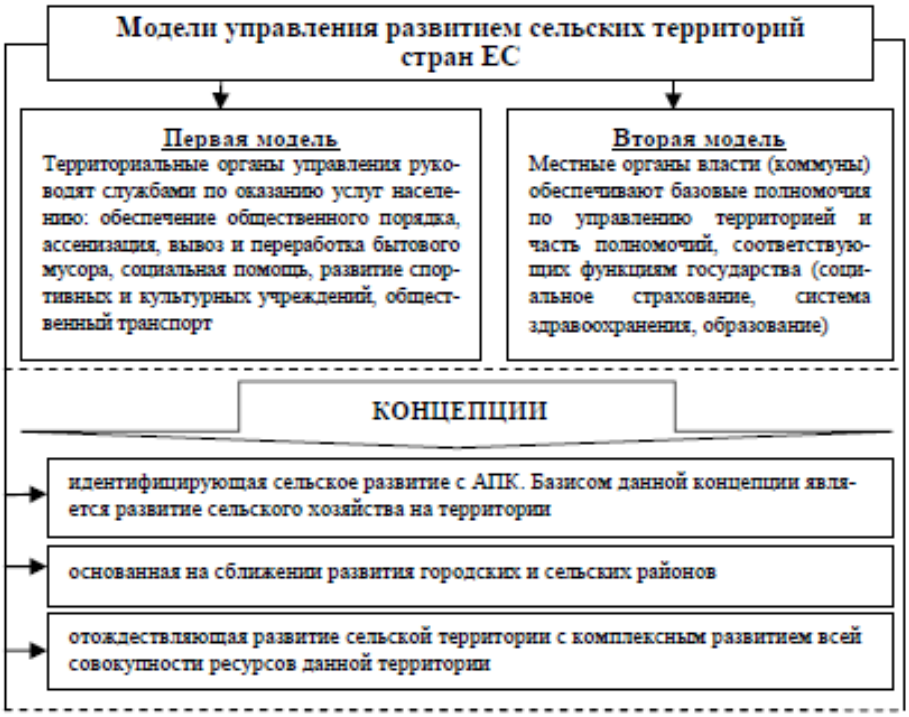
8. Зарубежный опыт формирования системы развития сельских территорий основан на 3 основных концепциях:

1) идентифицирующая сельское развитие с АПК. Базисом данной концепции является развитие сельского хозяйства на территории;

2) основанная на сближении развития городских и сельских районов;

3) отождествляющая развитие сельской территории с комплексным развитием всей совокупности ресурсов данной территории.

Каждой концепции соответствуют модели дальнейшего развития сельских территорий (рис. 3)



Мировой опыт функционирования аграрного бизнеса подтверждает его практическую значимость не только как отрасли материального производства, но и комплекса основных видов экономической деятельности, обеспечивающего население стран необходимой сельскохозяйственной продукцией и являющегося экономическим катализатором развития общества. По оценкам ФАО в мире насчитывается 820 млн голодающих, что делает еще более актуальной огромную задачу по ликвидации голода к 2030 г. При этом к 2050 г. для удовлетворения растущего спроса в аграрном секторе должно производиться почти на 50 % больше продуктов питания, кормов и биотоплива, чем в 2012 г. Эффективность ведения сельского хозяйства в странах и регионах определяется уровнем развития производительных сил и производственных отношений, географическим положением, наличием основных факторов аграрного производства. Современное развитие глобального продовольственного рынка характеризуется ростом мировой торговли сельскохозяйственной продукции и продуктами питания (увеличение на 35,5 % за 2010–2019 гг.), а также экспортных поставок (25,0% от объема производства).

Как показывает практика, основные ресурсы, необходимые для крупномасштабного производства сельскохозяйственного сырья и продовольствия, – это пахотные земли и вода. Однако в настоящее время по таким критериям выделяется 7 стран, обладающих наибольшим производственно-сбытовым и экспортным потенциалом в данной сфере: Россия, Бразилия, США, Китай, Индия, Индонезия и Канада. Эпидемиологическая ситуация, связанная с распространением COVID-19, показала наиболее устойчивые и эффективно функционирующие национальные продовольственные системы. Применяемый комплекс мер реагирования по поддержке экономики на макро- и микроуровнях позволил

гарантировать достаточное обеспечение внутреннего рынка продуктами питания, выполнить внешнеторговые договора и диверсифицировать экспортные поставки. Большинство этих инструментов регулируются Всемирной торговой организацией (далее – ВТО), в том числе и Соглашением ВТО по сельскому хозяйству, предусматривающим ограничение искажающего воздействия мер поддержки на производство и торговлю, а также создание справедливой и недискриминационной торговой системы, позволяющей расширить доступ к рынкам и обеспечить финансовую устойчивость сельскохозяйственных товаропроизводителей.

Мировое аграрное хозяйствование основывается на системе государственного регулирования и поддержки товаропроизводителей. Именно этот подход позволил ведущим странам сделать рывок в развитии сельского хозяйства, стимулировать научно-технический прогресс, создать необходимые стартовые условия для накопления капитала и структурной модернизации, а также способствовать укреплению социальной инфраструктуры. В разрезе разных государств это направление имеет свои особенности. В большинстве стран мира модели аграрного бизнеса основываются на применении комплекса разнообразных мер государственной поддержки, которые включают субсидирование, торговую защиту, льготное кредитование, стимулирование экспорта сельскохозяйственной продукции и др. Для каждого из этих блоков на международном уровне предусмотрено регулирование, включающее различные инструменты, а также систему международных правил.

9. Исходя из совокупности экономических, политических, социальных и прочих внешних и внутренних факторов, а также особенностей проявления экономических законов в аграрной сфере каждое государство выстраивает определенную аграрную политику. В широком смысле аграрная политика это комплекс мер по поддержанию экономической деятельности аграрного сектора и сельских территорий, содействию эффективному функционированию агропромышленного комплекса (АПК), обеспечению населения в достаточном объёме качественными и безопасными продуктами питания.

Стратегические цели аграрной политики можно условно разбить на несколько составляющих. Например:

- в производственной сфере - формирование эффективного и устойчивого агропромышленного производства, сбалансированного по ресурсам, удовлетворяющего платежеспособный спрос населения на продукты питания и промышленности на сельскохозяйственное сырье, как на внутреннем, так и на внешнем рынке;

- в финансово-экономической сфере – формирование прибылей, доходов и капитала, обеспечивающих расширенное воспроизводство и устойчивое финансовое состояние субъектов хозяйствования на основе их эффективной финансово-экономической и инвестиционной деятельности;

- в социальной сфере – повышение уровня жизни сельского населения за счет роста реальных доходов, развития социальной инфраструктуры, обеспечения стандартов социального обеспечения и обслуживания.

- в экологической сфере – выработка механизмов и создание режима хозяйствования, обеспечивающего производство биологически чистой и безопасной для здоровья людей и окружающей среды продукции;

- в правовой области – создание эффективного законодательство соответствующего экономической модели развития агробизнеса.

Следует отметить, что при принципиальном сходстве целей, направлений и инструментов аграрной политики их приоритетность, соотношение, динамика и структура существенно различаются по периодам и группам стран. Технико-технологический и экономический прогресс сельского хозяйства обусловил постепенный перенос акцентов в аграрной политике с наращивания производства, защиты внутреннего рынка и повышения продовольственного самообеспечения на рационализацию использования ограниченных земельных, водных и энергетических ресурсов, сохранение природного биоразнообразия, адаптацию и противодействие изменению климата, комплексное развитие сельских территорий.

Значение производственно-торговых мер аграрной политики (непосредственно регулирующих сельскохозяйственное производство, его связи с несельскохозяйственными отраслями АПК и внешнеэкономические отношения) относительно снижается, при этом повышается роль мер, направленных на развитие в аграрных регионах систем расселения и социальных услуг, непроизводственной инфраструктуры села, создание несельскохозяйственных сфер занятости, поддержание этнокультурных традиций села и нацеленных на экономию и повышение качества земли и воды, снижение потерь при производстве и переработке сельскохозяйственной продукции, сокращение эмиссии парниковых газов и др. Меры аграрной политики разрабатываются и осуществляются в координации и взаимодействии с мерами промышленной, внешнеторговой, социальной, региональной и экологической политики.

Указ Президента Республики Беларусь от 17.07.2014 № 347 «О государственной аграрной политике» (далее - Указ № 347) определил государственную аграрную политику как одно из направлений внутренней политики Республики Беларусь, обеспечивающее стимулирование повышения эффективности агропромышленного комплекса на базе совершенствования специализации сельскохозяйственного производства и его организационно-экономической структуры, рационального использования земель и государственной поддержки агропромышленного комплекса, а также сформулировал ее цели и принципы.

В соответствии с Указом №347 основными целями государственной аграрной политики Республики Беларусь являются:

1. повышение конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия для обеспечения сбалансированности

внутреннего продовольственного рынка и наращивания экспортного потенциала;

2. формирование эффективного рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия с развитой инфраструктурой, в том числе путем поэтапного перехода к свободному ценообразованию, повышения эффективности производственно-экономической деятельности субъектов, осуществляющих деятельность в области агропромышленного производства;

3. создание благоприятного инвестиционного климата и увеличение объема инвестиций в агропромышленный комплекс;

4. содействие структурным изменениям в агропромышленном комплексе, включая изменения внутрипроизводственных и имущественных отношений, обеспечивающее свободное развитие всех форм собственности;

5. поддержание паритета индекса цен на промышленную продукцию, работы (услуги), используемые сельскохозяйственными товаропроизводителями, и индекса цен на сельскохозяйственную продукцию;

6.обеспечение права граждан на достаточное питание, в том числе путем оказания внутренней продовольственной помощи нуждающейся части населения;

7.обеспечение устойчивого развития сельских территорий, занятости сельского населения, повышения уровня его жизни, в том числе оплаты труда работников, занятых в сельском хозяйстве;

8.сохранение и воспроизводство природных ресурсов, используемых для производства сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия.

Государственная аграрная политика Республики Беларусь основывается на следующих принципах:

1. единство рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия и обеспечение равных условий конкуренции на этом рынке;

2. участие в государственных программах в агропромышленном комплексе субъектов, осуществляющих деятельность в области агропромышленного производства, в целях реализации инвестиционных проектов на условиях конкурса;

3. последовательность мер государственной поддержки агропромышленного комплекса (далее – государственная поддержка).

2. Аграрная политика основана на механизме экономического саморегулирования (совокупности ценовых, кредитно-финансовых и иных рыночных инструментов), дополняемом и корректируемом системой государственного регулирования и поддержки развития АПК. Универсальность принципа «рынок регулирует – государство корректирует» применительно к аграрной политике подтверждается мировой практикой.

Экономический механизм аграрной политики направлен на согласование бюджетной, налоговой, таможенной, кредитной ценовой политики, системы страхования в АПК. Исходя из особенностей агробизнеса вполне обоснованной является финансовая поддержка сельскохозяйственных товаропроизводителей. Налоговое регулирование на национальном уровне

связано с совершенствованием налоговой системы, способствующей развитию сельскохозяйственного производства. Важным элементом экономического механизма государственной аграрной политики является формирование благоприятных условий кредитования аграрного сектора. Система поддержки доходов сельскохозяйственных товаропроизводителей, на ряду, с формированием единой ценовой политики, также является важным элементом аграрной политики.

Следует отметить, что объём и структура государственной поддержки в аграрном секторе осуществляются с учетом конкретных условий производства, конъюнктуры рынка финансовых возможностей и принятой экономической модели развития АПК.

Указ №347 определил ежегодные объемы льготного кредитования (не менее 10 % от валовой стоимости сельхозпродукции) и разделил меры господдержки на прямые и косвенные.

Прямые меры государственной поддержки

Прямые меры господдержки реализуются посредством финансирования за счет средств республиканского и (или) местных бюджетов:

1) общегосударственных мероприятий:

- предусмотренных в государственных, отраслевых и региональных программах в агропромышленном комплексе;

- обязательного страхования с государственной поддержкой урожая сельскохозяйственных культур, скота и птицы;

- проведения закупочных и товарных интервенций на рынке сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия;

- развитие социальной инфраструктуры сельских территорий и др.;

2) непосредственно субъектов, осуществляющих деятельность в области агропромышленного производства, путем:

- субсидирования деятельности, включая предоставление прямых выплат, производимых на единицу реализованной (произведенной) и (или) направленной в обработку (переработку) сельскохозяйственной продукции на территории Республики Беларусь либо на единицу площади земельного участка, голову скота;

- компенсации потерь сельскохозяйственных товаропроизводителей при установлении диспаритета цен на промышленную продукцию, работы (услуги), используемые сельскохозяйственными товаропроизводителями, и цен на сельскохозяйственную продукцию при условии, что полное или частичное удешевление (компенсация) стоимости сырья, продукции, работ (услуг) и меры регулирования цен на сельскохозяйственную продукцию не позволили поддержать паритет указанных цен;

- оказания индивидуальной государственной поддержки в соответствии с законодательством;

3) компенсации потерь банков и ОАО «Банк развития Республики Беларусь» (далее - Банк развития) при выдаче льготных кредитов субъектам, осуществляющим деятельность в области агропромышленного производства.

Косвенные меры государственной поддержки

Косвенные меры государственной поддержки включают:

1) применение льготного (особого) режима налогообложения в сельском хозяйстве в соответствии с законодательством;

2) реструктуризацию (предоставление отсрочки (рассрочки)) в соответствии с законодательными актами задолженности перед бюджетом, бюджетом государственного внебюджетного фонда социальной защиты населения Республики Беларусь, банками и иными организациями, за исключением реструктуризации задолженности в виде индивидуальной государственной поддержки;

3) предоставление в соответствии с законодательством гарантий Правительства Республики Беларусь, местных исполнительных и распорядительных органов по кредитам, выдаваемым субъектам, осуществляющим деятельность в области агропромышленного производства;

4) регулирование цен на сельскохозяйственную продукцию, сырье и продовольствие в соответствии с законодательством;

5) осуществление закупки и переработки сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия для государственных нужд в соответствии с законодательством и др.

Другие меры государственной поддержки

Некоторые меры в Указе № 347 не упомянуты, в частности:

1) льготное кредитование. Помимо директивного кредитования согласно лимитам, утвержденным постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 08.02.2016 № 103 «О кредитовании государственных программ и мероприятий в 2016 году», речь идет о кредитовании через ОАО «Белагропромбанк» и другие банки. О механизме такого кредитования см. указы Президента Республики Беларусь:

• от 02.10.2015 № 406 «О кредитовании некоторых мероприятий в агропромышленном комплексе».

• от 05.03.2016 № 87 «О закупке продукции растениеводства»;

• от 20.06.2011 № 256 «О дополнительных мерах по реализации государственных программ в области сельского хозяйства»;

• от 19.03.2004 № 138 «О некоторых мерах по финансовому оздоровлению сельскохозяйственных организаций и привлечению инвестиций в сельскохозяйственное производство» и др.

Льготное кредитование может сопровождаться последующими мерами по отсрочке (рассрочке) и прочей реструктуризации задолженности.

Банковское кредитование может предоставляться не только сельскохозяйственным организациям - производителям сельхозпродукции, но и закупающим организациям (Указ Президента Республики Беларусь от 05.03.2016 № 87 «О закупке продукции растениеводства»);

2) иные льготы (помимо особого налогового режима) при налогообложении:

- пониженная ставка НДС в размере 10 % (переход на особый налоговый режим - уплату единого налога - производителей сельхозпродукции не освобождает от НДС) при реализации производимой на

территории Республики Беларусь продукции растениеводства (за исключением цветоводства, выращивания декоративных растений), дикорастущих ягод, орехов и иных плодов, грибов, другой дикорастущей продукции, пчеловодства, животноводства (за исключением производства пушнины) и рыбоводства (подп.1.2.1 п.1 ст.102 НК);

- пониженная ставка земельного налога для земель сельскохозяйственного назначения (ст.196 НК);

- освобождение от налога на недвижимость капитальных строений (зданий, сооружений), их частей сельскохозяйственного назначения, используемых (предназначенных для использования) организациями для производства продукции растениеводства, животноводства, рыбоводства и пчеловодства (подп.1.9 п.1 ст.186 НК), а также принадлежащих работникам сельскохозяйственных организаций (подп.1.19 п.1 ст.186 НК).

Многие льготы носят индивидуальный, групповой характер или предоставляются на определенный срок (см., например, указы Президента Республики Беларусь от 13.05.2008 № 258 «О некоторых мерах по повышению эффективности сельскохозяйственного производства» и от 07.06.2005 № 258 «О мерах по созданию условий для производства конкурентоспособной сельскохозяйственной техники»);

3) льготы по взносам в бюджет государственного внебюджетного фонда социальной защиты населения Республики Беларусь (абзац 3 части первой ст.3 Закона Республики Беларусь от 29.02.1996 № 138-XIII «Об обязательных страховых взносах в бюджет государственного внебюджетного фонда социальной защиты населения Республики Беларусь», Указ Президента Республики Беларусь от 24.01.2011 № 34 «О некоторых вопросах сельскохозяйственных организаций»);

4) страхование с господдержкой. Имеется в виду обязательное страхование урожая сельскохозяйственных культур, скота и птицы. Объект - имущественные интересы страхователя, связанные:

а) с гибелью принятых на страхование сельскохозяйственных культур;

б) гибелью (падежом), вынужденным убоем (уничтожением) принятых на страхование скота и птицы.

Перечень сельскохозяйственных культур, скота и птицы, подлежащих обязательному страхованию, ежегодно утверждается Президентом Республики Беларусь.

Перечень не подлежащих обязательному страхованию сельскохозяйственных культур, скота и птицы указан в п.381 Положения о страховой деятельности в Республике Беларусь, утвержденного Указом Президента Республики Беларусь от 25.08.2006 № 530 (отсутствие урожая в течение последних 3-5 лет, болезни и т. п.).

Страховая сумма устанавливается отдельно по каждому виду сельскохозяйственной культуры, скота и птицы в размере 75 % страховой стоимости урожая сельскохозяйственных культур и 100 % страховой стоимости скота и птицы (п.385 вышеназванного Положения). Страховые тарифы ежегодно устанавливаются Президентом Республики Беларусь (на

2020 год - Указом Президента Республики Беларусь от 23.01.2020 № 3 «О страховании урожая сельскохозяйственных культур, скота и птицы в 2020 году »), равно как и процент возмещения ущерба (процент возмещения ущерба и затрат на пересев на 2020 год при гибели озимых сельскохозяйственных культур сева 2019 года на уровне 30 процентов; процент возмещения ущерба и затрат на пересев на 2020 год при гибели сельскохозяйственных культур сева 2020 года на уровне 15 процентов; процент возмещения ущерба при гибели (падеже), вынужденном убое (уничтожении) скота и птицы на 2020 год на уровне 100 процентов).

Страховой взнос уплачивается в безналичной форме в следующем порядке:

а) 5 % - страхователем единовременно при заключении договора обязательного страхования;

б) 95 % - за счет средств республиканского бюджета (постановление Совета Министров Республики Беларусь от 30.08.2007 № 1118 «О порядке уплаты 95 процентов страхового взноса по договору обязательного страхования с государственной поддержкой урожая сельскохозяйственных культур, скота и птицы за счет средств республиканского бюджета, предусмотренных на развитие сельскохозяйственного производства, рыбоводства и переработки сельскохозяйственной продукции»).

Срок заключения договора страхования зависит от сельскохозяйственного цикла (например, по страхованию урожая яровых культур - не позднее 20 календарных дней со дня завершения сева (посадки), озимых - не позднее 1 декабря и т. д.), причем при несоответствии сроков сева договор страхования не заключается.

Срок страхования:

а) для сельскохозяйственных культур - до завершения уборки;

б) для скота и птицы - 1 год.

Прирост поголовья более чем на 30 % обязывает страхователя обратиться к страховщику для внесения изменений в договор и увеличения страховой суммы.

Договор страхования заключается по формам, утвержденным постановлением Министерства финансов Республики Беларусь от 14.05.2007 № 75.

Следует отметить, что нормативно-правовые материалы актуальны на момент опубликования. Вместе с тем, изложенный материал позволяет рассмотреть различные инструменты экономического механизма государственной аграрной политики.

Тема 2 Организационно-экономические основы функционирования субъектов хозяйствования в сельской местности.

Основные понятия темы

Экономика, предприятие, организационно-правовая форма, корпорация, холдинг, ассоциация, экономический кластер, экономический эффект, экономическая эффективность, валовая стоимость, валовый региональный продукт, валовый доход, чистый доход, выручка, себестоимость, прибыль, добавленная стоимость.

План лекции

1. Понятие и сущность предприятия.
2. Классификация организаций (предприятий).
3. Организационно-правовые формы предприятий АПК.
4. Современные организационно-экономические объединения предприятий.
5. Предприятие – объект государственного регулирования.
6. Финансовые результаты и экономическая эффективность производства.

Краткое содержание темы

1. *Экономика* – это наука, изучающая и определяющая наиболее эффективные пути использования производительных сил (труд, земля, капитал) на уровне субъектов хозяйствования, отраслей, регионов, государства, межгосударственном с целью получения средств (финансовых ресурсов), обеспечивающих расширенное воспроизводство материальных и других благ для осуществления эффективной человеческой деятельности.

Под *экономикой в широком смысле* понимается совокупность общественных отношений, в которые вступают люди в процессе производства. Отраслевые экономические науки (экономика промышленности, транспорта, строительства, торговли, сельского хозяйства и др.) исследуют особенности проявления общих экономических закономерностей в отраслях народного хозяйства. В отличие от отраслевых экономических наук экономика развития сельских территорий охватывает более широкий спектр изучаемых вопросов, включая социальные, правовые экологические. Вместе с тем, общим для всех экономических наук является то, что все они исследуют производственные отношения между людьми и действие экономических законов и закономерностей в процессе производства, распределения и потребления материальных благ. При этом в качестве

главного объекта исследования высыпает предприятие (организация).

В соответствии со статьёй 132 Гражданского Кодекса Республики Беларусь от 07.12.1998 № 218-З 9с изменениями и дополнениями) *предприятием* как объектом прав признается имущественный комплекс, используемый для осуществления предпринимательской деятельности.

В состав предприятия как имущественного комплекса входят все виды имущества, предназначенные для его деятельности, включая земельные участки, капитальные строения (здания, сооружения), незавершенные законсервированные капитальные строения, изолированные помещения, машино-места, оборудование, инвентарь, сырье, продукцию, права требования, долги, а также права на обозначения, индивидуализирующие предприятие, его продукцию, работы и услуги (фирменное наименование, товарные знаки, знаки обслуживания), и другие исключительные права, если иное не предусмотрено законодательством или договором.

Предприятие в целом или его часть могут быть объектом купли-продажи, залога, аренды и других сделок, связанных с установлением, изменением и прекращением вещных прав.

Экономическая основа организации как функциональной структуры экономики определяется многими признаками: порядком формирования уставного фонда, спецификой менеджмента, степенью ответственности по обязательствам организации и др. Однако важнейшим из них является форма собственности, которая предопределяет следующее:

во-первых, организация должна иметь в своей собственности, хозяйственном ведении или оперативном управлении обособленное имущество, которое обеспечивает технико-технологическую возможность ее функционирования;

во-вторых, организация отвечает своим имуществом по обязательствам, которые возникают у нее во взаимоотношениях с партнерами, кредиторами, в том числе и перед бюджетом;

в-третьих, организация выступает в экономическом обороте от своего имени и имеет право заключать все виды гражданско-правовых договоров с юридическими и физическими лицами;

в-четвертых, организация имеет право быть истцом и ответчиком в суде;

в-пятых, организация должна иметь самостоятельный баланс и своевременно представлять установленную государственными органами отчетность;

в-шестых, организация должна иметь свое наименование, содержащее указание на ее организационно-правовую форму.

Функциональная структура организации базируется на определенном экономическом синтезе ее производственно-технических ресурсов, организационно-административной и финансово-экономической самостоятельности.

Производственно-техническое единство означает взаимосвязь отдельных стадий производственного процесса, в результате которого исходные

материалы превращаются в готовую продукцию. Оно предопределяет единую систему технической документации, общую техническую, технологическую политику, единую систему машин, наличие общих вспомогательных и обслуживающих подразделений, адекватный менеджмент.

Организационно-административная самостоятельность означает, что организация имеет самостоятельную институциональную инфраструктуру, администрацию и обладает преимущественно правом юридического лица.

Финансово-экономическая самостоятельность заключается в том, что организация осуществляет свою деятельность на основе рентабельности бизнеса (самоокупаемости) и имеет единую, завершенную форму учета и отчетности.

Цели предприятия. Каждое предприятие производит продукцию, реализует товары, оказывает услуги, осуществляет определенную деятельность для удовлетворения общественных потребностей и получения прибыли наиболее эффективным способом. В этом состоит его главная цель. В то же время существует целый спектр целей функционирования предприятия, которые лежат в русле достижения его главной цели. К таким целям относятся:

– максимизация объема выпуска продукции, работ, услуг;

– максимизация взаимовыгодных доходов во взаимоотношениях со своими партнерами по бизнесу на основе оптимального использования ресурсов;

– обеспечение конкурентоспособности продукции, товаров, услуг на основе инновационной технологии ведения бизнеса;

– финансовая устойчивость и стабильность функционирования;

– сохранение позиций на рынке и их расширение и др.

Каждая из перечисленных целей является также и средством достижения основной цели предприятия. Выбор предприятием целей деятельности зависит от разнообразных факторов, характеризующих, с одной стороны, обеспеченность предприятия собственными ресурсами, с другой – внешнюю среду и рыночную ситуацию.

Основными функциями предприятия являются:

• производство продукции (работ, услуг) и ее реализация потребителю;

• послепродажное обслуживание товаров;

• материально-техническое обеспечение производства на предприятии;

• управление и организация труда персонала на предприятии;

• обеспечение развития предприятия и рост объема производства;

• соблюдение действующих законов, стандартов и нормативов;

• уплата налогов и других платежей.

Предприятие – первичный и самостоятельный элемент экономической системы. Первичным звеном экономики предприятие является потому, что при всем многообразии целей его создания, видов его деятельности именно в рамках предприятия происходит непосредственная связь работника со средствами производства и предметами труда, что обеспечивает создание продукции.

Предприятие является самостоятельным звеном экономической системы,

так как действует на основе использования принадлежащего ему обособленного имущества. Оно от своего имени вступает в договорные отношения и принимает на себя соответствующие обязательства.

Характеристика предприятия предполагает определение основных черт, выделяющих его как самостоятельный субъект рыночных от-ношений. Такими чертами являются:

• производственно-техническое единство, отражающее общность производства, капитала, технологии;

• организационное единство, выражающееся в наличии единого руководства, плана;

• экономическое единство, выражающееся в общности финансовых, материальных и технических ресурсов, а также экономических результатов работы.

2. В целях формирования эффективного менеджмента возникает объективная необходимость классификации организаций (предприятий) по тем или иным признакам.

Например, организации можно классифицировать:

по размерам (по степени концентрации) – микроорганизации, малые, средние, крупные;

по форме собственности – государственные, частные и смешанные (кооперативные);

по целям – коммерческие и некоммерческие;

по организационно-правовым формам. Согласно Гражданскому кодексу в республике необходимо различать следующие правовые формы организаций: индивидуальный предприниматель без образования юридического лица; полное товарищество; коммандитное товарищество; общество с ограниченной ответственностью; общество с дополнительной ответственностью; акционерное общество; производственный кооператив; унитарное предприятие; некоммерческая организация; крестьянское (фермерское) хозяйство;

по участию иностранного капитала (форме инвестирования) – совместные, иностранные и зарубежные. Согласно законодательству совместным предприятием на территории Республики Беларусь является юридическое лицо Республики Беларусь, уставный фонд которого состоит из доли иностранного инвестора и доли физических и (или) юридических лиц Республики Беларусь. Иностранным предприятием является юридическое лицо Республики Беларусь, в уставном фонде которого иностранные инвестиции составляют 100 %. Зарубежное предприятие представлено национальным капиталом, вывезенным из государства в качестве вклада в уставный капитал предприятия, зарегистрированного в другой стране;

по отраслевой принадлежности – относящиеся к сфере материального производства – промышленные, сельскохозяйственные, транспортные, строительные, предприятия связи; относящиеся к сфере нематериального

производства – предприятия торговли, банки, учреждения культуры и т. д.;

по количеству видов (структуре производимой продукции) – многопрофильные (универсальные), специализированные, комбинированные (смешанные), узкоспециализированные (производящие ограниченное число видов продукции).

Законодательство закрепляет многообразие форм ведения сельскохозяйственной деятельности, одной из которых является аграрное предпринимательство. *Аграрное предпринимательство* – это совокупность различных видов предпринимательской деятельности, связанной с сельским хозяйством и АПК.

Предпринимательская деятельность в области сельского хозяйства и агропромышленного производства (аграрное предпринимательство) представляет собой деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по производству сельскохозяйственной продукции и продовольствия, выполнению работ и оказанию услуг для сельского хозяйства и АПК на коммерческой основе.

Особенности аграрного предпринимательства обусловлены тем, что сельскохозяйственное производство основано на использовании земли в качестве основного средства производства. В связи с этим в аграрном секторе функционируют отличные от других сфер экономики формы организации и ведения производства. Аграрная предпринимательская деятельность сельскохозяйственных организаций (предприятий) осуществляется на основе определенных принципов и условий.

3. Организационно-правовые формы аграрной предпринимательской деятельности законодательством не ограничиваются.

Аграрное предпринимательство осуществляется в двух основных формах, установленных в Гражданском кодексе Республики Беларусь:

1) юридического лица (ст. 44);

2) индивидуального предпринимательства без образования юридического лица (ст. 22).

При этом в аграрном секторе экономики представлены как специфические только для него формы организации предпринимательской деятельности (например, крестьянские (фермерские) хозяйства), так и аналогичные или близкие к тем, которые широко используются практически во всех отраслях (например, хозяйственные товарищества и общества, государственные унитарные организации).

Субъекты сельскохозяйственной деятельности – юридические и физические лица, занятые производством, переработкой и реализацией сельскохозяйственной продукции, выполнением работ, оказанием услуг для сельского хозяйства на коммерческой основе.

Аграрная реформа в СССР в свое время завершилась созданием сельскохозяйственных организаций двух основных видов - колхозов, основанных на кооперативной собственности, и совхозов, основанных на

государственной собственности. В настоящее время в Беларуси собственность может быть только государственной и частной (ст.13 Конституции Республики Беларусь), соответственно, выбор организационно-правовых форм также стал другим: хозяйственные общества, производственные кооперативы, унитарные предприятия, крестьянские (фермерские) хозяйства (КФХ). Заметим, что все они (включая КФХ), несмотря на регулярное прямое финансирование из бюджета, являются де-юре коммерческими организациями.

Колхоз (сельскохозяйственный производственный кооператив) является одной из форм производственного кооператива и действует на основании устава, утвержденного общим собранием (собранием уполномоченных) членов колхоза в соответствии с Примерным уставом колхоза (сельскохозяйственного производственного кооператива) (утвержден Указом Президента Республики Беларусь от 02.02.2001 № 49 «О некоторых вопросах организационно-правового обеспечения деятельности колхозов» (далее - Устав, Указ № 49).

Колхоз (сельскохозяйственный производственный кооператив) является коммерческой организацией, созданной гражданами на основе добровольного членства для совместной деятельности по производству, переработке, сбыту сельскохозяйственной продукции, а также иной не запрещенной законодательством деятельности (п.1 Устава).

Обратите внимание!

Колхозы, действующие на основании Указа № 49, в срок до 31 декабря 2016 г. подлежат преобразованию в хозяйственные общества или коммунальные унитарные предприятия (подп.1.1 п.1 Указа Президента Республики Беларусь от 17.07.2014 № 349 «О реорганизации колхозов (сельскохозяйственных производственных кооперативов)», далее - Указ № 349).

На основании абзаца 2 п.1 Указа Президента Республики Беларусь от 27.12.2016 № 491 срок преобразования колхозов в хозяйственные общества или коммунальные унитарные предприятия продлен до 31 мая 2017 г.

Поскольку колхозы отнесены к родовому понятию производственных кооперативов, на них распространяются соответствующие положения Гражданского кодекса Республики Беларусь (далее - ГК).

Производственный кооператив (артель) - коммерческая организация, участники которой обязаны внести имущественный паевой взнос, принимать личное трудовое участие в ее деятельности и нести субсидиарную ответственность по обязательствам производственного кооператива в равных долях, если иное не определено в уставе, в пределах, установленных уставом, но не меньше величины полученного годового дохода в производственном кооперативе (ст.107 ГК).

Таким образом, отличительный признак производственного кооператива - обязательность личного трудового участия его членов - физических лиц (в отличие от хозяйственных обществ), которое при этом не освобождает от внесения имущественного взноса (пая). Размер такого взноса (пая) зависит в

том числе от степени трудового участия, чем отличается от взноса в уставный фонд.

Еще одно отличие производственного кооператива от ООО или ОДО в том, что в связи с более тесным сотрудничеством кооператоры именуются не «участниками», а «членами» кооператива. Прибыль среди членов производственного кооператива, а равно имущество кооператива при ликвидации также распределяются исходя из степени трудового участия (если иное не предусмотрено уставом), а не из величины имущественного взноса.

Общее собрание утверждает устав, который помимо общих сведений, указываемых любыми юридическими лицами и перечисленных в п.2 ст.48 ГК (наименование, место нахождения, цели деятельности, порядок управления деятельностью), должен содержать условия, предусмотренные п.2 ст.108 ГК.

Фирменное наименование кооператива должно содержать его наименование и слова «производственный кооператив» или слово «артель» (п.2 ст.107 ГК). В сокращенном наименовании сельскохозяйственных производственных кооперативов указываются только слово «колхоз» и специальное наименование (подп.1.13 п.1 постановления Министерства юстиции Республики Беларусь от 05.03.2009 № 20 «О согласовании наименований юридических лиц»).

С 3 сентября 2017 г. подп.1.13 п.1 постановления № 20 исключен постановлением Министерства юстиции Республики Беларусь от 08.08.2017 № 159.

Размер уставного фонда производственные кооперативы определяют самостоятельно (п.7 Положения о государственной регистрации субъектов хозяйствования, утвержденного Декретом Президента Республики Беларусь от 16.01.2009 № 1, далее - Положение № 1). У производственных кооперативов нет долей в уставном фонде, а есть пай во всем имуществе, находящемся в собственности производственного кооператива.

Членов производственного кооператива должно быть не менее трех.

Членами колхоза могут быть граждане Республики Беларусь, достигшие 16-летнего возраста, признающие устав колхоза и принимающие личное трудовое участие в его деятельности. Прием в члены осуществляется на основании письменного заявления, которое рассматривается правлением в месячный срок с последующим утверждением решения общим собранием (собранием уполномоченных) членов колхоза в присутствии лица, подавшего заявление (п.11 Устава).

В отличие от других производственных кооперативов членство в колхозе сохраняется за лицами, не принимающими личного трудового участия в его деятельности, - пенсионерами, лицами, направленными на учебу и действительную военную службу (п.18 Устава).

Существуют также особенности в структуре органов управления и формировании фондов колхоза.

Учредительным документом производственного кооператива является его устав, утвержденный общим собранием его членов. Высшим органом

управления кооператива является общее собрание его членов. К исключительной компетенции общего собрания членов кооператива относятся:

• изменение устава кооператива;

• образование наблюдательного совета и прекращение полномочий его членов, а также образование и прекращение полномочий исполнительных органов кооператива, если это право по уставу не принадлежит его наблюдательному совету;

• прием и исключение членов кооператива;

• утверждение годовых отчетов и бухгалтерских балансов кооператива и распределение его прибыли и убытков;

• решение о реорганизации и ликвидации кооператива. При принятии решений общим собранием член кооператива имеет один голос. Он вправе по своему усмотрению выйти из кооператива. В этом случае ему должна быть выплачена стоимость пая или выделено имущество, соответствующее его паю, а также осуществлены другие выплаты, предусмотренные уставом кооператива.

Производственный кооператив может быть добровольно реорганизован в хозяйственное товарищество или общество по единогласному решению его членов или ликвидирован.

Производственный кооператив имеет следующие *отличия* от товариществ и обществ:

• во-первых, основан на добровольном объединении физических лиц – граждан, не являющихся индивидуальными предпринимателями, но участвующих в деятельности кооператива личным трудом. Соответственно этому каждый член кооператива имеет один голос в управлении его делами независимо от размеров своего имущественного вклада;

• во-вторых, полученная в кооперативе прибыль распределяется с учетом трудового участия членов кооператива, а не имущественного вклада (пая);

• в-третьих, члены кооператива несут дополнительную субсидиарную ответственность по его долгам в заранее определенном уставом размере.

Ответственность субсидиарная – это дополнительная ответственность лиц, которые наряду с должником отвечают перед кредитором за надлежащее исполнение обязательства. В случае неисполнения денежных обязательств должником дополнительная ответственность возлагается на вышестоящую организацию, предоставившую, например, гарантию при выдаче ссуды. Ответственность субсидиарная применяется в целях покрытия убытков хозяйственной деятельности производственных кооперативов, когда его члены в пределах паевого взноса несут ответственность по обязательствам кооператива. Такой вид ответственности производственного кооператива в определенной мере сближает его с обществом с дополнительной ответственностью.

Хозяйственные общества, унитарные предприятия

Неэффективность деятельности колхозов обусловлена в том числе размытыми отношениями собственности.

В соответствии с п.1 Указа № 349 реорганизация колхозов в срок до 31 декабря 2016 г. является обязательной, а не добровольной (инициативной). Причем в нем речь идет не о продаже имущества, а об изменении внутренних организационных отношений внутри юридического лица (его правовой оболочки). Существует пять форм реорганизации юридического лица: слияние, присоединение, разделение, выделение, преобразование (ст.53 ГК). Указ № 349 предусматривает только последнюю. В свою очередь, преобразование допускается лишь в хозяйственные общества или коммунальные унитарные предприятия, что соответствует п.2 ст.112 ГК.

Акционерным обществом (АО) признается такое хозяйственное общество, которое имеет уставный фонд, разделенный на определенное число акций равной номинальной стоимости, и которое несет ограниченную ответственность по обязательствам только своим имуществом; участие акционера в производственной деятельности акционерного общества не является обязательным. Однако участники акционерного общества (акционеры) несут убытки, связанные с деятельностью общества, в пределах стоимости принадлежащих им акций. И наоборот, АО несет ответственность по своим обязательствам всем принадлежащим ему имуществом и не отвечает по обязательствам акционеров.

Основным учредительным документом АО является его устав, который должен содержать следующие сведения: полное и сокращенное фирменное наименование АО; место его нахождения; тип АО (от крытое или закрытое); количество, номинал, категории акций и виды привилегированных акций, права владельцев акций каждой категории (вида); размер уставного капитала; структуру и компетенцию органов управления АО и порядок принятия ими решений; порядок подготовки и проведения общего собрания акционеров; перечень вопросов, для решения которых необходимо квалифицированное большинство голо-сов или единогласие; сведения о филиалах и представительствах.

Акционерные общества могут быть открытыми и закрытыми.

Акционерное общество, участники которого могут отчуждать принадлежащие им акции без согласия других акционеров, признается открытым. Такое АО вправе проводить открытую под-писку на выпускаемые им акции и их свободную продажу на условиях, устанавливаемых законом и иными правовыми актами. Акционерное общество, акции которого распределяются только среди его учредителей или иного заранее определенного круга лиц, признается закрытым.

Акция – это ценная бумага, свидетельствующая о вкладе ее владельца в уставный фонд акционерного общества. Акция дает право ее владельцу на участие в управлении и получение доли прибыли (дивиденды). Сумма всех акций составляет уставный фонд.

Акции могут быть именными, на предъявителя, простыми и

привилегированными.

Именная акция закрепляется за каким-либо лицом посредством занесения в реестр акционерного общества соответствующих записей. Акция на предъявителя принадлежит ее фактическому владельцу и не закрепляется за каким-либо конкретным лицом. Передача акции на предъявителя означает автоматическую смену ее владельца. Простые (обыкновенные) акции позволяют получать доход в зависимости от результатов деятельности акционерного общества и голосовать на общем собрании акционеров. Привилегированные акции позволяют получать доход в виде заранее фиксированной суммы. В случае ликвидации акционерного общества владельцы этих акций получают выплаты в первую очередь. Однако владельцы таких акций не имеют права голоса на общем собрании акционеров.

Все акции должны быть обеспечены имуществом.

Если расчет осуществляется на дату образования акционерного общества, то балансовая стоимость обыкновенной акции будет равна номинальной стоимости акции.

Уставный капитал АО состоит из номинальной стоимости акций, приобретенных акционерами, и определяет минимальный размер имущества общества, гарантирующий интересы его кредиторов. Минимальный размер уставного фонда для открытых акционерных обществ должен быть равен сумме, эквивалентной 400 базовым величинам, для закрытых акционерных обществ – 100 базовым величинам. Минимальные размеры уставных фондов определяются в белорусских рублях исходя из размера базовой величины, установленного на день, в который устав (изменения и (или) дополнения, связанные с изменением размера уставного фонда) представляется в регистрирующий орган.

При учреждении АО все акции размещаются среди учредителей.

Высшим органом управления АО является общее собрание акционеров. Количество голосов участников на собрании определяется пропорционально размеру их долей в уставном капитале.

Общее собрание определяет:

– генеральную линию развития акционерного общества;

– изменение устава и размеров уставного фонда;

– избрание членов совета директоров;

– утверждение годовых отчетов и бухгалтерских балансов;

– распределение прибыли;

– решение о реорганизации и ликвидации акционерного общества.

Решение отдельных вопросов может быть передано совету директоров (наблюдательному совету), если это оговорено в уставе. Решение принимается большинством (3/4) голосов владельцев акций, принимающих участие в собрании.

Совет директоров (наблюдательный совет) осуществляет общее руководство деятельностью АО, кроме вопросов, относящихся к исключительной компетенции общего собрания. В исключительную

компетенцию совета директоров входит решение тех вопросов, которые не могут быть переданы исполнительному органу, а именно:

- определение приоритетных направлений деятельности АО;
- созыв годового и внеочередного общих собраний акционеров;
- утверждение повестки дня общего собрания;
- рекомендации по размеру дивиденда по акциям и порядку его выплаты;
- определение рыночной стоимости имущества;
- использование резервного и иных фондов АО.

Члены совета директоров избираются общим собранием акционеров сроком на один год. Полномочия члена совета директоров (всего состава совета) могут быть прекращены досрочно по решению общего собрания.

Руководство текущей деятельностью АО осуществляется ди-ректором (генеральным директором) или директором и правлением, а в отдельных случаях (по решению общего собрания и договору, утвержденному советом директоров) – управляющим.

Обществом с ограниченной ответственностью (ООО) признается общество, учрежденное двумя и более лицами, имеющее уставный фонд, разделенный на доли, размер которых определяется учредительными документами, право на владение которыми не подтверждается акциями, и несущее ответственность только в пределах своего имущества. Участники ООО, внесшие вклады не полностью, несут солидарную ответственность по его обязательствам в пределах стоимости неоплаченной части вклада каждого из участников.

Учредительными документами ООО являются учредительный договор, подписанный его учредителями, и утвержденный ими устав. Уставный фонд ООО состоит из вкладов его участников и определяет минимальный размер имущества общества, гарантирующий интересы его кредиторов. Уставный фонд ООО должен быть внесен на момент регистрации общества его участниками не менее чем наполовину. Оставшаяся часть уставного фонда подлежит формированию его участниками в течение первого года деятельности общества.

Высшим органом ООО является общее собрание его участников. Общество может быть добровольно ликвидировано или ре-организовано в акционерное общество или в производственный кооператив по единогласному решению его участников.

Общество с ограниченной ответственностью по сравнению с другими организационно-правовыми формами хозяйствования имеет следующие *особенности*: не требует обязательного личного участия своих членов в делах общества, поскольку является разновидностью объединения капиталов; уставный фонд общества разделен на доли участников в зависимости от ответственности по долгам общества.

Обществом с дополнительной ответственностью (ОДО) признается общество, учрежденное двумя или более лицами, уставный фонд которого разделен на доли определенных учредительными доку-ментами размеров, а

уставом определен размер имущественной ответственности участников при недостаточности имущества общества для обеспечения его ответственности. ОДО является разновидностью общества с ограниченной ответственностью, так как на него распространяются все общие правила ООО. При недостаточности имущества данного общества для удовлетворения претензий его кредиторов участники ОДО могут быть привлечены к имущественной ответственности, причем солидарно друг с другом. Однако размер этой ответственности ограничен – он касается не всего их личного имущества, что характерно для полного товарищества, а лишь его части – одинакового для всех кратного размера и сумм внесенных вкладов (например, трехкратный и т. п.). С этой точки зрения ОДО занимает промежуточное место между обществами и товариществами .

Общества с ограниченной ответственностью и другие коммерческие организации самостоятельно определяют размеры уставных фондов, за исключением закрытых и открытых акционерных обществ, а также коммерческих организаций, для которых с учетом пункта 2 Положения о государственной регистрации субъектов хозяйствования, утвержденного Декретом Президента Республики Беларусь от 16 января 2009 г. № 1, соответствующим законодательством устанавливаются минимальные размеры уставных фондов.

Унитарным предприятием признается коммерческая организация с неделимым уставным фондом, не имеющая права собственности на закрепленное за ней собственником имущество.

Унитарное предприятие имеет ряд *особенностей*:

• не наделяется правом собственности на закрепленное за ним имущество. Собственником этого имущества остается учредитель;

• имущество унитарного предприятия является неделимым и ни при каких условиях не может быть распределено по вкладам, долям и паям, в том числе между работниками унитарного предприятия;

• право ответственности сохраняется за учредителем, а имущество закрепляется за унитарным предприятием лишь на ограниченном вещ-ном праве (хозяйственного ведения либо оперативного управления);

• во главе предприятия стоит единоличный руководитель, который назначается собственником либо уполномоченным им органом и им подотчетен.

В форме унитарных предприятий могут быть созданы государственные (республиканские или коммунальные) унитарные предприятия либо частные унитарные предприятия. В период перехода страны от административно-командной к рыночной экономике удельный вес государственных предприятий наибольший.

Государственным унитарным является предприятие с неделимым уставным фондом, имущество которого находится в собственности государства. Его уставный фонд формируется за счет бюджетных ассигнований, вкладов других государственных предприятий или иных

источников государственных средств.

Различают государственные унитарные предприятия, находящиеся в государственной собственности, и коммунальные унитарные предприятия, являющиеся собственностью местных органов власти.

В отличие от предприятий других организационно-правовых форм, государственные унитарные предприятия принадлежат государству. В связи с этим они обладают значительными финансовыми возможностями для расширения и совершенствования производства за счет государственных средств. Государственная собственность обеспечивает им высокий рейтинг кредитоспособности, что облегчает возможность получения кредитов. Это, как правило, крупные и сверхкрупные предприятия. Они предметно специализированы и характеризуются развернутой производственной структурой, наличием большого количества структурных подразделений: производств, цехов, участков.

Крестьянские (фермерские) хозяйства

Крестьянское (фермерское) хозяйство - это коммерческая организация, созданная одним гражданином (членами одной семьи), внесшим (внесшими) имущественные вклады, для осуществления предпринимательской деятельности по производству сельскохозяйственной продукции, а также по ее переработке, хранению, транспортировке и реализации, основанной на его (их) личном трудовом участии и использовании земельного участка, предоставленного для этих целей в соответствии с законодательством об охране и использовании земель (п.1 ст.1 Закона Республики Беларусь от 18.02.1991 № 611-XII «О крестьянском (фермерском) хозяйстве», далее - Закон № 611-XII).

Хотя членами КФХ могут быть только члены одной семьи, КФХ является юридическим лицом и собственником принадлежащего ему имущества; члены КФХ имеют к нему лишь обязательственные требования.

Кроме того, КФХ:

• имеет уставный фонд с долями участников;

• имеет органы управления (общее собрание, главу) (ст.19 Закона № 611-XII);

• ведет бухгалтерский учет в соответствии с требованиями ст.12, 14, 20, 27 Закона № 611-XII (бухгалтерский баланс, годовые отчеты, иную бухгалтерскую, налоговую, статистическую отчетность).

Можно сказать так: КФХ - это наделенная правосубъектностью семья, занимающаяся сельскохозяйственным производством. По этой причине некоторые внутрисемейные отношения в ней форматизированы и ритуализированы в направлении некого минипотребительского кооператива. Немаловажно, что в КФХ сельскохозяйственное производство осуществляется не наемными работниками, а с использованием собственных основных средств, хотя земельный участок предоставляется на праве постоянного

пользования или аренды (если субъектом выступает само КФХ) либо пожизненного наследуемого владения или аренды (если субъект - глава КФХ) (часть вторая ст.40 Кодекса Республики Беларусь о земле).

С 1 января 2023 г. следует руководствоваться ч.2 ст.52 КоЗ в ред. Закона от 18.07.2022 № 195-З.

Личное подсобное хозяйство

Личное подсобное хозяйство граждан - форма хозяйственно-трудовой деятельности граждан по производству сельскохозяйственной продукции, основанная на использовании земельных участков, предоставленных для этих целей в соответствии с законодательством Республики Беларусь об охране и использовании земель.

В личном подсобном хозяйстве граждан на праве частной собственности могут находиться хозяйственные строения и сооружения, скот, птица, многолетние насаждения, в установленном законодательством Республики Беларусь порядке - транспортные средства, а также иное имущество, не запрещенное законодательством Республики Беларусь (части первая и вторая ст.2 Закона Республики Беларусь от 11.11.2002 № 149-З «О личных подсобных хозяйствах граждан», далее - Закон № 149-З).

Деятельность граждан, осуществляющих ведение личных подсобных хозяйств, по производству, переработке и реализации произведенной ими сельскохозяйственной продукции не относится к предпринимательской деятельности (часть вторая ст.3 Закона № 149-З).

Таким образом, в отличие от КФХ:

а) деятельность личного подсобного хозяйства не направлена на извлечение прибыли (сельскохозяйственное производство не носит товарный характер) в качестве основной цели;

б) отдельная правосубъектная единица (юридическое лицо) не возникает;

в) вместо государственной регистрации в соответствии с Положением № 1 личные подсобные хозяйства включаются в похозяйственную книгу сельсовета в соответствии с постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 15.11.2005 № 1273 «Об организации ведения похозяйственного учета».

Организации (лица), находящиеся в сельской местности, но не занимающиеся сельским хозяйством

Не все организации и граждане, проживающие в сельской местности, заняты в сельском хозяйстве. Например, гражданин может быть зарегистрирован в качестве ИП или ремесленника и заниматься производством (услугами) любого другого профиля, от торговли, строительства, транспорта до IT, а также народными ремеслами в качестве народного мастера.

Юридические лица также могут осуществлять любую иную деятельность, законодательство в ряде случаев стимулирует их к этому. Так:

• Декрет Президента Республики Беларусь от 07.05.2012 № 6 «О стимулировании предпринимательской деятельности на территории средних,

малых городских поселений, сельской местности» предоставляет коммерческим организациям Республики Беларусь, ИП, зарегистрированным с местом нахождения (жительства) на территории средних, малых городских поселений, сельской местности и осуществляющим на их территории деятельность по производству товаров (выполнению работ, оказанию услуг), в течение 7 лет со дня их государственной регистрации, льготы по налогу на прибыль и некоторым другим налогам, освобождение от обязательной продажи валюты и др. (льготы не распространяются на банковскую, риелторскую деятельность, ценные бумаги, игорный бизнес, лотереи и т. п.);

• Указ Президента Республики Беларусь от 02.06.2006 № 372 «О мерах по развитию агроэкотуризма в Республике Беларусь» устанавливает особый режим налогообложения (крайне выгодный) для физических лиц и сельскохозяйственных организаций, занимающихся агроэкотуризмом. Имеются в виду:

а) физические лица, постоянно проживающие в сельской местности, малых городских поселениях и ведущие личное подсобное хозяйство.

Сельская местность - территория, входящая в пространственные пределы сельсоветов, за исключением территорий поселков городского типа и городов районного подчинения.

Малые городские поселения - поселки городского типа, города районного подчинения с численностью населения до 20 тыс. чел.;

б) сельскохозяйственные организации - юридические лица, основным видом деятельности которых является производство (выращивание) и (или) переработка сельскохозяйственной продукции, выручка от реализации которой составляет не менее 50 % от общей суммы выручки.

Следует руководствоваться Указом от 04.10.2022 № 351 «О развитии агроэкотуризма». Порядок вступления в силу изменений указан в п.23 Указа № 351.

4. Объединения юридических лиц, создаваемые в рамках осуществления хозяйственной деятельности позволяет достичь нескольких целей, направленных на повышение экономической эффективности их хозяйственной деятельности: эффект масштаба, контроль за деятельностью дочерних структур, эффективное перераспределение ресурсов, оптимизацию в создании вспомогательных подразделений и т.п. В настоящее время к перечисленному добавились налоговые аспекты, а также диверсификация имущественной ответственности участников. Самый простой способ совместного ведения бизнеса - это создание несколькими коммерческими организациями нового хозяйственного общества (общества с ограниченной ответственностью, акционерного общества). Однако такой способ не лишен недостатков: хозяйственная и финансовая независимость вновь созданного общества оказывается слишком ощутимой, его органы получают известную самостоятельность и де-юре статус дочерней и материнских компаний оказывается равным. По этой причине трудно рассчитывать и на различные

налоговые и прочие льготы в отношениях между ними: каждая передача имущества либо денежных средств рассматривается как обычная коммерческая сделка, направленная на получение прибыли, с соответствующим налогообложением. Кроме того, если дочерних структур несколько, возникает потребность в создании некой новой управляющей или координирующей компании. Такие структуры, основанные на различных видах интеграции коммерческих организаций, можно объединить условным названием «хозяйственные объединения».

Холдинги

Это более жестко интегрированные хозяйственные объединения, которые создаются в соответствии с Указом Президента РБ от 28.12.2009 № 660 «О некоторых вопросах создания и деятельности холдингов в Республике Беларусь» (далее - Указ № 660), и представляют собой объединение юридических лиц, участниками которого могут быть хозяйственные общества и (или) унитарные предприятия. Холдинг не является юридическим лицом. Указ № 660 предусматривает возможность существования двух типов холдингов:

1) с созданием управляющей компании, роль которой играет одна из коммерческих организаций в силу возможности оказывать влияние на решения, принимаемые другими юридическими лицами - участниками холдинга (дочерними компаниями холдинга), на основании:

а) владения 25 % и более простых (обыкновенных) акций (долей в уставных фондах) дочерних компаний холдинга;

б) управления деятельностью дочерних компаний холдинга - унитарных предприятий, учрежденных управляющей компанией холдинга либо по отношению к которым управляющая компания холдинга приобрела статус учредителя по иным основаниям, предусмотренным законодательными актами, а также учреждений, созданных управляющей компанией холдинга;

в) договора доверительного управления 25 % и более простых (обыкновенных) акций (долей в уставных фондах) дочерних компаний холдинга;

г) иного договора, в соответствии с которым управляющей компанией холдинга приобретаются права по управлению деятельностью дочерних компаний холдинга.

С 10 апреля 2022 г. следует руководствоваться Указом от 07.10.2021 № 385 «О создании и деятельности холдингов».

Следовательно, в первом случае речь идет об имущественном участии управляющей компании в уставном капитале дочерних компаний, в остальных - о наличии исключительно договорных отношений между двумя компаниями;

2) без создания управляющей компании холдинга, когда физическое лицо - собственник простых (обыкновенных) акций (долей в уставных фондах) хозяйственных обществ в размере 25 % и более осуществляет управление (участвует в управлении) этими хозяйственными обществами. В этом случае все участники холдинга считаются его дочерними компаниями.

Регистрацию холдингов осуществляет Министерство экономики РБ (далее - Минэкономики) после получения согласия антимонопольного органа на его создание в соответствии со ст.11 Закона РБ от 10.12.1992 № 2034-XII «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции» (после 1 июля 2014 г. - подп.1.12 п.1 ст.9 Закона РБ от 12.12.2013 № 94-З «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции») и подп.2.4 п.2 Единого перечня административных процедур, осуществляемых государственными органами и иными организациями в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденного постановлением Совета Министров РБ от 17.02.2012 № 156.

С 3 августа 2018 г. Закон № 94-З изложен в новой редакции на основании Закона РБ от 08.01.2018 № 98-З.

С 27 марта 2022 г. действует Перечень № 548.

Ассоциации (союзы)

В отличие от двух предыдущих видов хозяйственных объединений, ассоциации (союзы) являются юридическими лицами, причем некоммерческими организациями. Гражданский кодекс РБ (далее - ГК) (ст.121) различает два вида ассоциаций (союзов):

1) объединение коммерческих организаций (ИП);

2) объединение как коммерческих, так и некоммерческих организаций (далее речь пойдет только о первом виде).

В настоящее время термины «ассоциации» и «союзы» являются полностью взаимозаменяемыми без дополнительных смысловых оттенков, оставшихся в прошлом.

Основное назначение ассоциаций и союзов (далее - просто «ассоциации») - представительство интересов их участников перед государством (например, Ассоциация лизингодателей Беларуси, Белорусская ассоциация страховщиков, Ассоциация белорусских банков и др.), поэтому их можно назвать «бизнес-ассоциациями».

Поскольку ассоциация является юридическим лицом, она обладает собственной правосубъектностью. При этом члены ассоциации (союза) сохраняют свою самостоятельность и права юридического лица, индивидуального предпринимателя (п.3 ст.121 ГК). Иными словами, членство в ассоциации не умаляет правоспособности ее членов и не связывает их решениями ассоциации. По сути, речь идет о создании некой новой «юридической личины», не поглощающей своих учредителей, а становящейся по отношению к ним в подчиненное положение.

В отличие от коммерческих организаций, у ассоциации отсутствуют уставный фонд (капитал), а также требования к минимальному размеру имущества, необходимого для ее деятельности (как у фондов). Иными словами, ассоциация - это не объединение капиталов, а объединение с целью координации деятельности и т.п. Текущая деятельность финансируется, как правило, за счет членских взносов участников, прочих безвозмездных поступлений от них. Но учредители (участники) ассоциации не имеют

имущественных прав в отношении такого имущества (п.3 ст.44 ГК). У ассоциации отсутствует цель извлечения прибыли, нет права распределять прибыль между членами. Предпринимательская деятельность ассоциации в принципе не исключается, но лишь постольку, поскольку она необходима для их уставных целей, ради которых они созданы, соответствует этим целям и отвечает предмету деятельности некоммерческих организаций, либо поскольку она необходима для выполнения государственно значимых задач, предусмотренных в их учредительных документах, соответствует этим задачам и отвечает предмету деятельности данных организаций (часть четвертая п.3 ст.46 ГК).

Ассоциация не отвечает по обязательствам своих членов. Однако члены ассоциации (союза) несут субсидиарную ответственность по ее обязательствам в размере и порядке, предусмотренных уставом ассоциации (союза) (п.4 ст.121 ГК).

Государственные объединения (концерны)

Государственное объединение (концерн, производственное, научно-производственное или иное объединение) создается, как правило, по отраслевому принципу в целях осуществления общего руководства, общего управления деятельностью, координации деятельности и представления интересов юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, входящих в состав объединения, по решению Президента РБ, Правительства РБ, а также по их поручению (разрешению) республиканскими органами государственного управления либо по решению органов местного управления и самоуправления (ст.1231 ГК). Его участниками могут быть государственные юридические лица, а по решению создавшего их органа (лица) - также негосударственные организации и ИП.

Государственное объединение (далее - концерн) находится в подчинении создавшего его органа. В свою очередь, решения концернов по вопросам, предусмотренным их уставами и актами законодательства о таких объединениях, являются обязательными для их участников (п.4 ст.1232 ГК). Можно говорить о том, что правовой статус концернов находится на стыке гражданского и административного права. С административно-правовых позиций они создаются для нужд государственного управления соответствующей отраслью, с гражданско-правовой - являются, как правило, некоммерческими организациями (хотя не исключен вариант и коммерческой организации (об этом упоминается в подп.1.1 п.1 Положения о государственной регистрации субъектов хозяйствования, утвержденного Декретом Президента РБ от 16.01.2009 № 1 (далее - Положение № 1)).

Как членство в концернах, так и выход из них могут быть обязательными (государственные унитарные предприятия, учреждения) либо добровольными. Исключение участников из объединения возможно в обоих случаях.

Таким образом, государственные объединения (концерны) имеют следующие основные отличия от бизнес-ассоциаций:

1) цель создания - государственное управление, а не представление интересов;

2) способ создания (как правило, ассоциация - добровольно, концерн - сверху);

3) состав участников (различается форма собственности);

4) функции (у концерна они шире).

В остальном (сугубо цивилистические аспекты) у этих двух форм хозяйственных объединений много общего. Так, участники концерна сохраняют права юридических лиц и ИП, которые, права, могут быть ограничены или иным образом изменены в соответствии с законодательством. Имущество участников государственного объединения не входит в состав имущества государственного объединения (п.2 ст.1233 ГК). Последнее владеет имуществом на праве хозяйственного ведения либо оперативного управления, а собственником его является государство, которое не отвечает по обязательствам концерна, за исключением случаев, предусмотренных законодательными актами (п.5 ст.1231 ГК).

Аналогичным образом концерн не отвечает по обязательствам его участников, а участники концерна не отвечают по его обязательствам, за исключением случаев, предусмотренных законодательными актами.

Простые (полные) товарищества

Простое товарищество (договор о совместной деятельности) и полное товарищество (как разновидность юридического лица) являются традиционными гражданско-правовыми понятиями. Возможно, они не вполне удобны для нужд крупного бизнеса, однако, в отличие от всех ранее перечисленных они создаются не для целей координации, представления либо управления, а непосредственно для ведения хозяйственной деятельности.

По договору простого товарищества (договору о совместной деятельности) двое или несколько лиц (товарищей) обязуются соединить свои вклады и совместно действовать без образования юридического лица для извлечения прибыли или достижения иной не противоречащей законодательству цели (ст.911 ГК). При этом сторонами договора простого товарищества, заключаемого для осуществления предпринимательской деятельности, могут быть только индивидуальные предприниматели и (или) коммерческие организации.

Основные черты договора о совместной деятельности:

1) вклады и общее имущество товарищей: вкладом товарища признается все то, что он вносит в общее дело, в т.ч. деньги, иное имущество, профессиональные и иные знания, навыки и умения, а также деловая репутация и деловые связи. Внесенное товарищами имущество, которым они обладали на праве собственности, а также произведенная в результате совместной деятельности продукция и полученные от такой деятельности плоды и доходы признаются их общей долевой собственностью;

2) ведение общих дел товарищей: каждый товарищ вправе действовать от имени остальных, если договором простого товарищества не установлено, что

ведение дел осуществляется отдельными участниками либо совместно всеми участниками договора простого товарищества;

3) общие расходы и убытки товарищей: при отсутствии соглашения об ином каждый товарищ несет расходы и убытки пропорционально стоимости его вклада в общее дело;

4) ответственность товарищей по общим обязательствам: как правило, солидарная по всем общим обязательствам независимо от оснований их возникновения;

5) распределение прибыли: пропорционально стоимости вкладов товарищей в общее дело, если иное не предусмотрено договором простого товарищества или иным соглашением товарищей.

Статья 924 ГК предусматривает возможность существования так называемого негласного товарищества, существование которого не раскрывается для третьих лиц. Но дело в том, что простые товарищества (равно как хозяйственные группы) имеют статус самостоятельных плательщиков налогов и сборов (ст.13 Налогового кодекса РБ (далее - НК)) и обязаны регистрироваться в этом качестве в налоговых органах (ст.66 НК). Поэтому негласное товарищество по белорусскому законодательству возможно лишь как некая идея, практическое осуществление которой может быть сопряжено с нарушением налогового законодательства.

Полным товариществом признается юридическое лицо, участники которого (полные товарищи) в соответствии с заключенным между ними договором занимаются предпринимательской деятельностью от имени товарищества и солидарно друг с другом несут субсидиарную ответственность своим имуществом по обязательствам товарищества (ст.66 ГК). Эта организационно-правовая форма больше подходит для объединений «первого уровня», нежели второго: ведение бизнеса от имени товарищества, а не от собственного, фактически стирает грани между полным товариществом и хозяйственным обществом. То же самое касается и коммандитного товарищества (ст.81-85 ГК), которое больше подходит для реализации разового проекта, нежели создания устойчивого объединения. Например, в России эта совершенно невостребованная в Беларуси организационно-правовая форма используется для организации долевого строительства (в роли вкладчиков выступают дольщики).

Другие формы объединений

Некоторые из форм объединений могут существовать и в Беларуси, но не в качестве готовой юридической модели, а как одно из составляющих наименования.

Коммерческая организация обязана, а некоммерческая организация может иметь специальное наименование, т.е. индивидуализирующую юридическое лицо часть наименования, содержащуюся в кавычках (подп.1.5 п.1 постановления Минюста РБ от 05.03.2009 № 20 «О согласовании наименований юридических лиц»). При этом количество закавыченных составляющих не ограничивается. Например, считаем возможным следующее

условное наименование: ОАО «Консорциум «Прогресс» и т.п.

Консорциумы - временные добровольные объединения нескольких коммерческих организаций (часто с участием банков, иных инвестиционных структур), для реализации крупных бизнес-, инвестиционных, экологических и тому подобных проектов на долевых началах. Консорциумы не являются юридическим лицом и имеют горизонтальную структуру управления. Организация сугубо договорная: отношения с третьими лицами регламентирует так называемое генеральное соглашение, внутренние - договор о консорциуме. В качестве одного из вариантов может быть договор простого товарищества.

Картели - договорная форма объединения хозяйствующих субъектов, участники которой, сохраняя статус юридического лица, финансовую, производственную и коммерческую самостоятельность, определяют общую сбытовую политику и ценообразование с целью расширения сферы влияния на товарных рынках путем устранения как внутренней, так и внешней конкуренции.

Синдикаты - в отличие от картеля участники теряют коммерческую самостоятельность. Главная цель создания та же - организация сбыта. Ввиду потенциального конфликта с антимонопольным законодательством, а также негативным оттенком, закрепившимся за картелями и синдикатами в экономической литературе, данные субъекты хозяйствования избегают употребления данных названий. Хотя на практике они продолжают существовать. Впрочем, могут создаваться и в иных сферах, например, синдицированное (консорциальное) кредитование.

Конгломераты похожи на вертикальные концерны и создаются из корпораций в процессе производства.

Тресты - отличаются прочностью экономических и организационных связей. Участники теряют хозяйственную и частично юридическую самостоятельность изначально через передачу собственных акций в доверительное управление.

Пулы - добровольная договорная форма объединения, оформляемая договором простого товарищества, распространенная чаще всего в сфере услуг (торговля, биржи, патенты, страхование, транспорт, кредитование и прочее), с целью объединения средств участников для совместной деятельности и последующего распределения доходов в заранее определенной пропорции.

Корнеры - форма корпоративных объединений с целью переброски, аккумулирования, использования капитала для овладения рынками какого-либо товара, т.е. это соединенный капитал для целей скупки акций.

На международном уровне выделяют так называемые *транснациональные корпорации (ТНК).* Беларусь является участницей Конвенции о транснациональных корпорациях, заключенной в рамках Содружества Независимых Государств 6 марта 1998 г. (далее - Конвенция), которая признает под понятием «ТНК» юридическое лицо (совокупность юридических

лиц):

а) имеющее в собственности, хозяйственном ведении или оперативном управлении обособленное имущество на территориях двух и более Сторон;

2) образованное юридическими лицами двух и более Сторон;

в) зарегистрированное в качестве корпорации в соответствии с Конвенцией.

Таким образом, Конвенция исходит из полного «плюрализма» при создании ТНК, когда основным признаком является различная национальная принадлежность участников, а не особенности правовой формы. Ввиду этого обычное хозяйственное общество также может быть зарегистрировано в качестве ТНК по Конвенции.

Хозяйственные группы. Указ Президента РБ от 27.11.1995 № 482 «О создании и деятельности в республике хозяйственных групп» (утратил силу 1 января 2014 г.) (далее - Указ № 482) определяет, что хозяйственной группой является совокупность юридических лиц (участников группы), осуществляющих предпринимательскую деятельность и объединенных между собой одним из способов:

а) каждый из участников группы входит в состав высшего органа управления иных участников группы, но не может единолично обеспечить принятие или отклонение решений этого органа;

б) участники группы совместно принимают решения по координации своей предпринимательской деятельности;

в) участники группы для координации своей предпринимательской деятельности и ведения дел группы учреждают центральную компанию в форме хозяйственного общества, которая признается участником группы;

г) участники группы наделяют полномочиями по координации своей предпринимательской деятельности и ведению дел группы одного из ее участников (уполномоченного представителя);

д) участники - основанные на праве хозяйственного ведения унитарные предприятия объединяются по решению собственника их имущества, который для координации и контроля их деятельности и ведения дел хозяйственной группы учреждает основанное на праве хозяйственного ведения управляющее унитарное предприятие, признающееся участником группы;

е) участники - основанные на праве хозяйственного ведения унитарные предприятия объединяются по решению собственника их имущества, который для координации и контроля их деятельности и ведения дел хозяйственной группы наделяет такими полномочиями одного из участников группы (уполномоченное унитарное предприятие).

Сама хозяйственная группа не является юридическим лицом, однако подлежит государственной регистрации в Минэкономики.

Таким образом, хозяйственные группы являются юридически «аморфным» образованием, которое может включать различные виды юридической связи (зависимости) между участниками: учредительство, договорные обязательства, вхождение в состав органов управления друг друга. Цели создания хозяйственных групп в соответствии с Указом № 482 - координация

предпринимательской деятельности участников.

Однако в соответствии с Указом Президента РБ от 22.08.2013 № 368 «О признании утратившими силу некоторых указов и отдельных положений указов Президента Республики Беларусь и прекращении создания и деятельности хозяйственных групп» регистрация хозяйственных групп в Беларуси прекращена и их участники должны были до 31 декабря 2013 г. принять меры по прекращению деятельности данных хозяйственных групп и в случае необходимости могут объединиться в иные формы объединений юридических лиц, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, предусмотренные законодательством (п.2).

Финансово-промышленные группы (ФПГ). В течение достаточно долгого времени действовал Закон РБ от 04.06.1999 № 265-З «О финансово-промышленных группах» (далее - Закон № 265-З), который был признан утратившим силу в январе 2013 г. Согласно данному акту финансово-промышленные группы - это объединения юридических лиц (участников группы), осуществляющих хозяйственную деятельность на основе договора о создании ФПГ, созданные в целях обеспечения экономической интеграции ее участников для реализации инвестиционных проектов и программ, направленных на повышение конкурентоспособности товаров (работ, услуг) и расширение рынков их сбыта, повышение эффективности производства, создание новых рабочих мест. Финансово-промышленная группа не является юридическим лицом. Поэтому центральная компания ФПГ: выступает от имени участников в отношениях, связанных с созданием и деятельностью этой группы; готовит отчет о деятельности ФПГ; выполняет в интересах участников ФПГ финансовые операции в соответствии с законодательством; ведет сводный (консолидированный) учет, баланс и отчетность в части деятельности ФПГ в порядке, установленном Правительством РБ.

На наш взгляд, причиной исключения ФПГ (также как с 1 января 2014 г. хозяйственных групп) из «ассортиментного ряда» видов хозяйственных объединений является стремление свести все их к единственному виду - холдингам. Но между ФПГ и холдингом достаточно много отличий. Среди них следующие:

1) финансово-промышленная группа создается «снизу», а не «сверху», на договорной основе, поэтому функции по управлению ФПГ принадлежат совету управляющих, который представляет всех участников;

2) по этой же причине в ФПГ центральная компания была обязана представлять всем участникам отчет о деятельности и результаты аудита, а не наоборот (как в холдинге);

3) солидарная ответственность участников по обязательствам центральной компании, возникшим в результате участия в ФПГ, а не наоборот (как в холдинге);

4) требование об обязательном создании центральной компании ФПГ в форме акционерного общества, а также о наличии среди участников ФПГ банка, что чуждо для холдинга;

5) другие особенности, которые были установлены Законом № 265-З: ограничение на участие юридического лица более чем в одной ФПГ, но отсутствие ограничений по участию нерезидентов; требование представления для госрегистрации организационного проекта ФПГ и др.

Признаки хозяйственных объединений

При выборе юридической модели того либо иного хозяйственного объединения необходимо учитывать признаки, по которым они могут отличаться.

1. Инициатива создания: «снизу» либо «сверху», т.е. от самих участников либо от вышестоящих органов (организаций).

2. Правосубъектность хозяйственного объединения: является ли оно юридическим лицом либо нет. Впрочем даже в последнем случае можно говорить о частичной (или квази-) правосубъектности хозяйственных объединений, которые могут иметь собственное фирменное наименование, являются самостоятельными налогоплательщиками, по ним составляется консолидированная отчетность и т.п.

Фирменное наименование присваивается при госрегистрации. Помимо фирменного наименования участниками хозяйственного объединения могут использоваться другие средства индивидуализации, в частности, коллективный товарный знак. Согласно ст.18 Закона РБ от 05.02.1993 № 2181-XII «О товарных знаках и знаках обслуживания» коллективным является товарный знак объединения юридических лиц, предназначенный для обозначения выпускаемых или реализуемых ими товаров, обладающих едиными качественными или иными общими характеристиками.

С 15 июля 2016 г. объединение лиц, создание и деятельность которого не противоречат законодательству государства, в котором оно создано, вправе зарегистрировать в Республике Беларусь коллективный знак, предназначенный для обозначения производимых и (или) реализуемых этими лицами товаров, выполняемых работ и (или) оказываемых услуг, обладающих едиными качественными или иными общими характеристиками (ст.18 Закона № 2181-XII в редакции Закона РБ от 05.01.2016 № 352-З).

3. Статус: для объединения - юридического лица - коммерческая либо некоммерческая организация, для не являющегося юридическим лицом - может ли оно заниматься предпринимательской деятельностью.

4. Цели создания: совместная деятельность на стадии производства либо сбыта, управление, координация и т.п.

5. Учредительные документы при создании: устав либо договор (учредительный либо о совместной деятельности). Наличие иных договоров (об управлении, доверительного управления, франчайзинга и т.п.), носящих вспомогательный характер при создании хозяйственного объединения, в таблице ниже не рассматривается.

6. Регистрация. Применительно к хозяйственным объединениям - юридическим лицам государственную регистрацию осуществляют в соответствии с Положением № 1, как правило, исполнительные комитеты

(далее - исполком). Прочие объединения, не имеющие собственной правосубъектности, регистрируются в Минэкономики: такая государственная регистрация не наделяет их правосубъектностью, а требуется, скорее, для антимонопольного контроля. От государственной регистрации следует отличать регистрацию в качестве плательщиков в налоговых органах, которая служит совершенно иным целям.

7. Создание нового юридического лица (будь то само хозяйственное объединение, либо его управляющая компания, либо дочерние структуры последней).

8. Вертикальная либо горизонтальная структура: существуют либо нет отношения власти и подчинения внутри объединения.

9. Тип связи:

а) имущественная (учредительство или приобретение акций, долей, паев);

б) договорная.

Справочно

Белорусское законодательство прямо не регламентирует подобные договоры об управлении. Однако о них говорится, например, в части третьей п.3 ст.103 ГК (по решению общего собрания акционеров полномочия исполнительного органа акционерного общества могут быть переданы по договору другой коммерческой организации или индивидуальному предпринимателю (управляющему)), или в п.1 ст.105 ГК (в соответствии с заключенным между основным и дочерним обществами договором первое имеет возможность определять решения, принимаемые вторым).

Для подобных целей может использоваться и договор доверительного управления имуществом, регламентированный главой 52 ГК. За рубежом известны также договоры подчинения и договоры об отчислении части прибыли (например, § 291 Акционерного закона ФРГ от 06.09.1965), которые в качестве непоименованных договоров могут использоваться и в белорусской практике;

в) персональная (участие должностных лиц одной организации в работе органов управления другой);

г) франчайзинг и иное использование общих средств индивидуализации.

Особняком стоят концерны, в которых указанные выше типы связи могут выступать лишь в качестве дополнительных к административным.

10. Ограничения по участию.

11. Контроль: «снизу» или «сверху» (участники контролируют созданную структуру либо создавшая структура участников), но может быть и взаимным, реализуемым через право на информацию.

12. Совместная ответственность: отвечают ли участники по долгам объединения либо наоборот.

Основные характеристики хозяйственных объединений

Признак	Холдинги	Концерны	Ассоциации	Простые товарищества	Хозяйственные группы (до 1 января 2014 г.)
Инициатива создания	«сверху»	«сверху»	«снизу»	«снизу»	«снизу»
Правосубъектность	нет	юридическое лицо	юридическое лицо	нет	нет
Статус	могут вести хозяйственную деятельность	(не)коммерческая организация	некоммерческая организация	могут вести хозяйственную деятельность	могут вести хозяйственную деятельность
Цели создания	любые	управление и представительские	представительские	совместное извлечение прибыли и др.	координация
Учредительные документы	-	устав	устав	договор о совместной деятельности	-
Регистрация	Минэкономики	исполком	исполком	налоговый орган	Минэкономики + налоговый орган
Создание нового юридического лица	возможно	самого концерна	самой ассоциации	нет	возможно
Вид структуры	вертикальная	вертикальная	горизонтальная	горизонтальная	горизонтальная
Тип связи	а, б (см. выше п.9)	административное подчинение	б	а, б	а, б, в

Ограничения по участию	для некоторых нерезидентов (*примечание 2*)	обычно для негосударственных организаций	обычно для некоммерческих организаций		-
Контроль	«сверху»	«сверху»	«снизу»	взаимный	«снизу»
Ответственность	только в рамках «основное - дочернее общество»	как правило, нет	члены несут субсидиарную ответственность по обязательствам ассоциации	солидарная по общим обязательствам	-

5. *Государственное регулирование в агробизнесе* представляет собой систему форм и методов государственного воздействия на основе норм права на общественные отношения по производству, переработке и реализации сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия и их производственно-техническому, материально-техническому и социальному обеспечению. Государственное регулирование представляет собой более широкое понятие, включающее в себя и государственное управление.

Государственное регулирование, как и управление, является целенаправленной, упорядочивающей, организующей деятельностью. Однако предполагается, что государственное регулирование предоставляет участникам аграрных отношений возможность выбора выгодного для них варианта поведения, что не предусматривает управление. Таким образом, государственное управление в аграрной сфере представляет собой организованный процесс руководства и контроля со стороны государственных органов.

Государственное регулирование экономической деятельности предприятий – это целенаправленная деятельность государства в лице соответствующих законодательных, исполнительных и контролирующих органов, которые посредством системы функций, форм и методов создают условия для достижения поставленных целей и решения важнейших экономических и социальных задач по адаптации предприятий к соответствующему этапу развития экономики.

Главным в регулирующей роли государства является: во-первых, создание условий для стимулирования хозяйственной активности предприятий в целях полного использования экономического потенциала субъектов хозяйствования; во-вторых, воздействие на экономику в тех областях, в которых рыночные механизмы несостоятельны; в-третьих, воздействие на

рыночную конъюнктуру в целях обеспечения нормальных условий для функционирования рыночного механизма.

Государственное регулирование производственной деятельности предприятий осуществляется на основе административных и экономических методов, взаимосвязанные между собой.

Административно-распорядительные методы базируются на силе государственной власти и включают меры запрета, разрешения и принуждения. Они в основном носят обязательный характер и оформляются в виде законодательных актов, распоряжений и постановлений. К ним можно отнести распределение централизованных инвестиций и других контролируемых государством ресурсов, субсидии и дотации, лицензирование отдельных видов деятельности, квотирование экспорта и контроль за импортом. К мерам принуждения относятся выработанные государством правила и условия, соблюдение которых обязательно для хозяйствующих субъектов (например, требования в области охраны труда).

Среди мер прямого воздействия на функционирование предприятий важное значение имеет государственный заказ, позволяющий воздействовать на спрос, активно влиять на экономику предприятия, оживлять и расширять производство. На основе госзаказа осуществляются закупки продукции для жизнеобеспечения страны, национальной безопасности, реализации региональных, республиканских и межгосударственных целевых программ, развития регионов. Госзаказ способствует обеспечению оптимальных пропорций между спросом и предложением, выполняет функции гаранта жизнеобеспечения всех социальных слоев населения, формирует страховые запасы и резервные фонды, прежде всего продуктов питания. Госзаказ осуществляется на основе государственного контракта и заключаемых в соответствии с ним договоров поставки.

Заказы на поставку товаров для государственных нужд размещаются в основном на конкурсной основе. Исключение составляют предприятия-монополисты, которых государство обязывает заключать контракты на поставку товаров для государственных нужд.

В качестве мер стимулирования поставщиков товаров для государственных нужд могут использоваться экономические методы: кредиты на льготных условиях; льготы по налогам и другим платежам в бюджет; целевые дотации и субсидии; приоритетное обеспечение централизованно регулируемыми материальными ресурсами.

В особых случаях государство может оказывать финансовую помощь предприятиям, предоставляя им субсидии, субвенции или дотации. Субсидирование осуществляется с определенными целями. Например, субсидии могут выдаваться на обновление техники или технологии, для реорганизации и реструктуризации предприятия. Дотация представляет собой финансовую помощь предприятию из госбюджета для покрытия убытков. Субсидии и дотации являются трансфертными платежами правительства, т. е. предполагается одностороннее движение денег, не связанное с оплатой

товаров и услуг.

В системе государственного регулирования экономики в целях защиты жизненно важных интересов человека, общества и государства, а также повышения качества обслуживания населения, соблюдения экономических, санитарных и других норм и правил используется лицензирование. Виды деятельности, подлежащие лицензированию, определяются законом и осуществляются только при наличии официального документа – лицензии, в которой разрешается указанный вид деятельности в течение установленного срока.

Важное место в системе государственного регулирования экономики предприятий занимает стандартизация, которая устанавливает нормы, правила и характеристики в целях защиты интересов потребителей и государства. Стандартизация обеспечивает экономию ресурсов по производству продукции (работ, услуг), их качество в соответствии с доступным уровнем развития науки и техники.

Для подтверждения соответствия продукции (работ, услуг) установленным требованиям проводится сертификация, которая подтверждается выдачей сертификата. Например, на производство (ввоз) сертификат.

Для различения производимых сходных товаров и услуг разных производителей используются *товарные знаки.* Товарные знаки регистрируются, после чего на имя юридического или физического лица выдается свидетельство, удостоверяющее исключительное право вла-дельца в отношении данного товара или услуги.

К мерам государственного регулирования внешнеэкономической деятельности относится *квотирование* – ограничение производства, экспорта и импорта отдельных товаров и услуг в натуральном или сто-имостном выражении, вводимое на определенный срок по отдельным странам или группам стран.

К *экономическим методам* воздействия государства на эко-номическую деятельность предприятий относятся методы, которые осуществляются в рамках:

1. *Фискальной политики государства* (методы льготного на-логообложения). Под фискальной политикой государства понимается регулирование экономики посредством системы налогообложения с целью ее стабилизации и оживления.

Система должна предусматривать определенные льготы в налогообложении для предприятий, которые функционируют в желательных для государства сферах экономики, для стимулирования развития малого бизнеса, для тех предприятий, которые значительную часть своих средств направляют на реконструкцию, техническое перевооружение и расширение действующего производства. Налоговая политика государства должна стимулировать предпринимательскую деятельность в наращивании выпуска продукции и оказании всевозможных услуг.

2. Финансово-кредитной политики (методы государственного

регулирования ставки рефинансирования, операций на открытом рынке ценных бумаг). Под финансово-кредитной политикой понимается целенаправленное управление государством банковским процентом, денежной массой и кредитами.

3. Научно-технической и инновационной политики (методы государственного регулирования и стимулирования комплексного развития науки и техники, внедрения их результатов в производство с целью активизации инновационной деятельности предприятий). *Под единой научно-технической политикой государства понимается система целенаправленных мер, обеспечивающих комплексное развитие науки и техники, внедрение их результатов в народное хозяйство.*

Выбор приоритетов в развитии науки и техники необходим в связи с важностью их реализации, с тем чтобы страна не отстала в своем развитии от ведущих стран мира, а также в связи с ограниченностью ресурсов государства. Выбор приоритетов необходим не только в направлениях НТП, но и среди отраслей народного хозяйства.

4. *Инвестиционной политики.* В общем плане государство может влиять на инвестиционную активность с помощью самых различных рычагов: финансово-кредитной и налоговой политики; предоставления самых различных льгот предприятиям, вкладывающим инвестиции в реконструкцию и техническое перевооружение производства; амортизационной политики; создания благоприятных условий для привлечения иностранных инвестиций; научно-технической политики и др. При этом государство должно всегда помнить, что будущее экономики страны в значительной степени зависит от того, какую оно проводит инвестиционную политику.

5. *Амортизационной политики.* Особая роль как инструменту государственного регулирования производственной деятельности предприятия принадлежит ***амортизации***. Через амортизацию переносится стоимость средств труда (по мере их физического и морального износа) на производимый продукт. В последующем эта часть стоимости используется для возмещения изношенных средств труда. Через норму амортизации государство активно влияет на структуру основных средств, стимулирует внедрение новой техники на предприятиях, что ведет к улучшению качества продукции, уменьшению ее цены, повышению конкурентоспособности.

Ускорение обновления основного капитала обеспечивает *ускоренная амортизация*.

6. *Прогнозирования, планирования, программирования развития экономики.* Планирование – это процесс принятия управленческого решения, основанный на обработке исходной информации и включающий: выбор и научную постановку целей, определение средств и путей их достижения посредством сравнительной оценки альтернативных вариантов и выбора наиболее приемлемого из них в ожидаемых условиях развития. Общегосударственное планирование направлено на увязку всех факторов производства и сбалансированность натурально-вещественных и финансово-стоимостных

потоков, обеспечение рационального и эффективного использования ресурсов для достижения поставленных целей.

Сущность индикативного планирования заключается в том, что государство на основе детального анализа функционирования эко*номики* за предшествующий период, исходя из экономической политики и имеющихся ресурсов, устанавливает на плановый период основные макроэкономические показатели: темпы роста валового национального продукта и национального дохода, уровень инфляции и безработицы, минимальный размер заработной платы, дефицит бюджета, ставку процента и др. Все эти показатели в совокупности характеризуют состояние экономики на плановый период. При этом государство должно закладывать в план такие величины макроэкономических показателей, которые в совокупности положительно бы влияли на развитие экономики страны и жизненный уровень населения.

В системе государственного регулирования усиливается роль *прогнозирования*, которое может выступать как самостоятельная форма регулирования и как научно-аналитическая стадия планирования. *Прогнозирование* – это процесс разработки прогноза, построенный на вероятностном, научно обоснованном суждении о перспективах развития объекта, а также об альтернативных путях их достижения. Социально-экономическое прогнозирование является способом предвидения, представления о будущем, которое обусловлено закономерностями общественного развития и действием разнообразных и разнонаправленных факторов в прогнозируемом периоде.

Программирование как форма государственного регулирования призвано обеспечить решение важнейших проблем развития национальной экономики, региональных, межотраслевых, отраслевых, научно-технических, социальных, экологических и других проблем. Оно должно обеспечить комплексный подход и целенаправленное распределение ресурсов для решения выделенной проблемы и достижения поставленной цели. Программы могут разрабатываться на любом уровне управленческой иерархии, охватывать долгосрочный, средне-срочный и краткосрочный периоды.

7. *Ценообразование* – один из рычагов воздействия государства на экономику и предпринимательскую деятельность. Используя ценовую политику, государство тем самым воздействует на совокупный спрос и совокупное предложение товаров, перераспределение дохода и ресурсов, обеспечение минимального прожиточного уровня, а также на антимонопольные, антиинфляционные и другие процессы в желательном для государства направлении.

Государство должно проводить политику в области ценообразования с целью обеспечения его стабильности, что является основой борьбы с инфляцией, оживления инвестиций и подъема экономики.

Известно, что в условиях рыночных отношений цены на большинство товаров свободные, т. е. они складываются на рынке под воз-действием спроса и предложения. На часть важнейших товаров и услуг первой необходимости

цены и тарифы регулируются государством. Так делается практически во всех странах мира с развитой рыночной экономикой. И хотя доля товаров и услуг, цены на которые регулируются государством, незначительна, всего 10–15 % общей товарной массы, но это имеет большое значение, прежде всего для поддержания минимального прожиточного уровня. Во многих странах, в том числе и в Республике Беларусь, цены регулируются государством и на продукцию предприятий, занимающих доминирующее положение на товарных рынках.

8. Системы государственного регулирования экономики предприятия, включающей антимонопольное регулирование, основными направлениями которого являются: противодействие монополистической деятельности, формирование и развитие конкурентных отношений, регулирование отношений, защищающих права потребителей.

Существенное влияние на предпринимательскую деятельность государство может оказать через проведение соответствующей *внешнеэкономической политики.*

С помощью внешнеэкономической деятельности (таможенных тарифов, протекционизма, принятия законов, создающих благоприятные условия для иностранных инвестиций и свободного выхода отечественных предпринимателей на мировой рынок, и других мер) государство может расширить свои экспортные возможности, улучшить структуру экспорта, получить положительное сальдо торгового баланса, создать условия для конкуренции и улучшить качество отечественной продукции, привлечь иностранные инвестиции в отечественную экономику, а также получить значительную выгоду от международного разделения труда, что, в свою очередь, является основой для стабилизации и подъема экономики.

6. *Финансовые результаты* – это итог работы субъекта хозяйствования, выражающийся в сумме прибыли.

Критерием финансовых результатов, как правило, является получение наибольшей прибыли.

Различают следующие показатели прибыли: валовая прибыль от реализации продукции; прибыль от продаж; прибыль до налогообложения; чистая прибыль.

Оценка финансовых результатов деятельности предприятия

Показатели	Краткая характеристика	Формула определения
Валовая прибыль от реализации продукции	Выручка от реализации продукции (без НДС и акцизного налога), минус себестоимость реализованной продукции	*П.Вал. = Ч.Реал. – С.Реал.*
Прибыль от продаж	Прибыль, полученная в результате основной деятельности	*Посн.д. = П.Вал.–Ком.расх. – Упр.Расх.*
Прибыль до налогообложения	Прибыль от общехозяйственной деятельности	*ПДН = Посн.д. +Проч.Дох. –Проч.Расх*
Чистая прибыль	Прибыль, остающаяся в распоряжении предприятия	*ЧП = ПДН – Нал. + Чр.Дох. – Чр.Расх.*
Нераспределенная прибыль	Чистая прибыль за минусом выплат дивидендов и отчислений в резервный и другие фонды.	$П_{нерасп.}$ *= ЧП – Отч.Див. – Отч.Рез. фонд*

Валовая прибыль от реализации продукции (П.Вал.) характеризует доход предприятия от реализованной продукции и определяется как разница между чистой выручкой от реализации продукции и себестоимостью реализованной продукции по формуле:

П.Вал. = Ч.Реал. – С.Реал.

Чистая выручка от реализации продукции (Ч.Реал.) – это сумма выручки от реализации продукции за минусом налога на добавленную стоимость и акцизного налога. Этот показатель является доходом предприятия от реализации продукции.

Себестоимость реализованной продукции (*С.Реал.*) – это затраты предприятия на выпуск продукции, которые включают прямые и косвенные,

материальные и трудовые затраты производственного назначения. Торговые организации включают сюда покупную стоимость реализованных товаров.

Прибыль от продаж (*П.осн.д.*) характеризует прибыль предприятия, полученную в результате его основной деятельности (в производственных предприятиях – от выпуска и реализации продукции, в торговле – от реализации продукции, в строительстве – от законченных строительных работ и т. п.).

Чтобы определить эту прибыль, необходимо из валовой прибыли исключить коммерческие и управленческие расходы:

Посн.д. = П.вал. – Ком. Расх. – Упр. Расх.

Прибыль до налогообложения (*П.до упл.нал.*) – это финансовый результат от основной деятельности плюс (минус) результаты от прочей деятельности. К результатам от прочей деятельности относятся: проценты к получению, проценты к уплате, доходы от участия в других организациях (дивиденды, курсовые и валютные разницы), прочие доходы и расходы.

Эта прибыль определяется по формуле:

ПДН = Посн.д. + Проч.Дох. – Проч.Расх.

Чрезвычайные прибыли и убытки – это не предвиденные доходы и расходы, которые образовались в результате событий, выходящих за рамки обычной деятельности предприятия и не ожидались.

Чистая прибыль (ЧП) – это сумма прибыли, которая остается в распоряжении предприятия после выплаты налога, прибавления Чрезвычайных доходов и вычитания Чрезвычайных расходов и определяется по формуле:

ЧП = ПДН – Нал. + Чр.Дох. – Чр.Расх.

Кроме того, в нормативных документах применяются показатели «Нераспределенная прибыль» и «Маржинальная прибыль».

«Нераспределенная прибыль» - капитализированная часть чистой прибыли предприятия, которая остается после отчислений из суммы чистой прибыли выплат дивидендов и в резервные фонды.

«Маржинальная прибыль» или его также называют «маржинальный доход», определяется как разность полученного дохода от реализации

продукции и переменных расходов, т. е. состоит из постоянных расходов и прибыли от продаж и является частью вновь созданной стоимости.

Эффективность – это уровень использования финансовых, материальных и трудовых ресурсов предприятия, средство для достижения высоких финансовых результатов.

Финансовый результат, т. е. сумма прибыли, еще не показатель эффективности, она не характеризует уровень эффективности, это результат эффективной работы предприятия. Эффективность как соотношение между затратами и результатами представляет собой, вместе с тем, итоговый, синтетический и качественный показатель экономического развития производства, отрасли, региона или государства в целом.

Одной из важных задач при планировании и анализе хозяйственной деятельности предприятия является определение критериев и показателей оценки эффективности использования хозяйственных средств, в целом и отдельных их видов (материальных, трудовых и финансовых).

Критерий – отличительный признак, мерило, на основании которого дается оценка какого-либо явления.

Показатель характеризует этот критерий с количественной стороны.

Критерием финансовых результатов является получение наибольшей прибыли, критерием эффективности – достижение наибольших результатов при наименьших затратах, или при тех же ресурсах, достижение больших результатов деятельности предприятия (выпуск большего объема производства продукции, оказания услуг, получения доходов, прибыли). Финансовые результаты определяются, анализируются и планируются на основе показателей состояния и изменения прибыли и рентабельности. Эффективность определяется результативными показателями хозяйственной деятельности.

В региональной экономике в качестве основного показателя выступает *валовый региональный продукт* - стоимость товаров и услуг, произведенных в регионе по всем видам экономической деятельности и предназначенных для конечного потребления, накопления и чистого экспорта.

Валовой доход определяется как разница между ценой реализации и стоимостью приобретенной готовой продукции с учетом затрат на ее приобретение.

Классификация показателей эффективности предприятия

Значимость	Показатели	Экономическая характеристика	Формула определения
I. Обобщающие	1. Рентабельность капитала (ROA)	Доля прибыли на 1 руб. хозяйственных средств (капитала)	$Р_{кап.} = \frac{ЧП \times 100}{Кап._{ср.}}$
	2. Рентабельность собственного капитала (ROE)	Доля чистой прибыли на 1 руб. собственных средств	$Р_{с.к.} = \frac{ЧП \times 100}{СКап.}$
	3. Рентабельность реализации	Доля прибыли от обычной деятельности на 1 руб. реализованной продукции	$Р_{реал.} = \frac{П_{об.деят.} \times 100}{\sum Реал.}$
	4. Рентабельность затрат	Доля чистой прибыли на 1 руб. производственных затрат	$Р_{зат.} = \frac{ЧП \times 100}{\sum Зат.}$
II. Частные	**1. Эффективность использования основных средств**		
	1. Фондоотдача	Доля произведенной и реализованной продукции на 1 руб. основных средств	$ФО_{ос.} = \frac{Реал.}{ОС_{ср.}}$
	2. Рентабельность основных средств	Доля чистой прибыли на 1 руб. основных средств	$Р_{ос.} = \frac{ЧП \times 100}{ОС_{ср.}}$
	3. Окупаемость основных средств	Количество лет в течение которого окупаются средства вложенные в основные средства	$Окуп_{о.с.} = \frac{ОС_{сср.}}{ЧП}$
	II. Эффективность оборотных средств		
	1. Оборачиваемость оборотных средств, в днях	Сколько дней длится один оборот оборотных средств	$Об_{.об.} = \frac{Об.СР_{.ср.} \times 365}{Реал}$
	2. Коэффициент оборачиваемости оборотных средств (в разах)	Сколько раз в течение года оборачиваются оборотные средства	$К_{.об.} = \frac{Реал}{Об.Ср_{.ср.}}$
	3. Рентабельность оборотных средств	Доля чистой прибыли на 1 руб. оборотных средств	$Р_{об.ср.} = \frac{ЧП \times 100}{Об.Ср_{.ср.}}$
	III. Эффективность использования трудовых ресурсов		
	1. Производительность труда	Выработка продукции, приходящаяся на одного работника в единицу времени	$ПТ = \frac{ВП}{ЧРаб_{.ср.}}$
	2. Рентабельность фонда оплаты труда	Доля прибыли приходящаяся на 1 руб. фонда оплаты труда	$Р_{фот.} = \frac{ЧП \times 100}{ФОТ}$
	3. Уровень расхода по оплате труда	Сумма расходов по оплате труда на 1 руб. реализованной продукции	$У_{фот.} = \frac{ФОТ \times 100}{Реал.}$
	4. Коэф. отношения темпов прироста производительности труда и средней заработной платы	Соотношение темпов прироста производительности труда и средней заработной платы работников	$К_{тп./з.п.} = \frac{\Delta ПТ}{\Delta ОТ_{ср.}}$
	IV. Эффективность финансовых вложений		
	1. Коэффициент доходности приобретенных акций	Уровень доходности приобретенных акций, т. е. доход на один рубль приобретенных акций	$К_{дох.акц.} = \frac{Див._{пол.} \Delta ПТ}{\sum Акц_{.пол.}}$
	2. Коэффициент доходности предоставленных займов и кредитов	Доход на один рубль предоставленных займов и кредитов	$К_{дох.з.кр.} = \frac{\sum Проц_{.пол.}}{\sum Займ.Кред_{.пред.}}$
	3. Коэффициент доходности инвестиций	Доход на один рубль произведенных инвестиций, уровень доходности инвестиций	$К_{дох.инв.} = \frac{\sum Пост._{от\ инвест.}}{\sum Инвест.}$
	4. Эффект финансового рычага	Увеличение суммы собственного капитала за счет привлечения заемного капитала	

Тема 3. Современное состояние сельского хозяйства Республики Беларусь и его роль в развитии экономики государства, сохранении этнической культуры и традиций.

Основные понятия темы

Агропромышленный комплекс, сельское хозяйство, перерабатывающая промышленность, агросервис, аграрный бизнес, аграрная политика, тенденции и направления развития, точки роста, центры роста, региональная политика, региональные программы, государственные целевые программы.

План лекции

1. Тенденции развития сельскохозяйственного производства Республики Беларусь.
2. Роль малого и среднего аграрного бизнеса в формировании устойчивой экономической системы государства.
3. Агроэкотуризм и ремесленная деятельность.
4. Системный подход к проведению оценки эффективности развития сельского хозяйства и сельских территорий.
5. Аграрная политика Республики Беларусь
6. Государственные целевые программы по развитию сельского хозяйства и сельских территорий.

1. Агропромышленный комплекс Беларуси – это производственная система, включающая сельское хозяйство, промышленность по переработке сельскохозяйственного сырья, обслуживающую инфраструктуру, в том числе агросервисное обслуживание, научное обеспечение и подготовку кадров. АПК Республики Беларусь охватывает 40% территории, в нем занято 8,5 % населения реального сектора экономики. Поэтому данная система не только производственная, но и социально-территориальная сфера.

Сельское хозяйство является центральным звеном АПК. Оно производит сырье для обрабатывающей (пищевой) промышленности и во многом определяет экономику АПК, так как доля сырья в структуре себестоимости товарной сельхозпродукции составляет 50 % и более. Республика Беларусь обладает значительным земельным ресурсом. По размеру сельскохозяйственных угодий на душу населения страна входит в двадцатку мировых лидеров: 0,58 га при 0,21 и 0,20 га в среднем по ЕС и мировому сообществу соответственно.

Фундаментом развития сельских территорий, их экономическим базисом, выступает сельскохозяйственное производство. Аграрный сектор занимает особое место в национальной экономике страны, что обусловлено значением устойчивого производства сельскохозяйственной продукции и продовольствия как основы жизнедеятельности людей и воспроизводства рабочей силы, сырья для выпуска потребительских товаров. К тому же следует учитывать, что 1 работник, занятый в сельском хозяйстве, обеспечивает

занятость 6–7 человек в других сферах экономики.

Беларусь – не только самодостаточная в продовольственном отношении страна, но и экспортоориентированная (доля продовольствия в общем объеме экспорта превышает 35 %). Производство сельскохозяйственной продукции, сырья и продуктов питания обеспечивает их годовое потребление из расчета 3100–320024 ккал в сутки на душу населения (88,6 %–91,0% к нормативному уровню), что практически соответствует уровню развитых стран.

За последние годы в республике государственными органами управления проведена значительная работа по преобразованию сельскохозяйственных организаций в структуры рыночного типа и их финансовому оздоровлению. В условиях реформирования и совершенствования организационной структуры в аграрном секторе республики имеет место сокращение общей численности организаций, осуществляющих сельскохозяйственную деятельность, и увеличение размеров их землепользования.

За период 2010–2020 гг. численность сельскохозяйственных организаций сократилась на 185 ед. (на 11,5 %) и составила 1428 организации, а средний размер землепользования одной организации возрос соответственно с 3939 до 7034 га (в 1,8 раза).

Среди организационно-правовых форм сельскохозяйственных организаций, находящихся в подчинении Минсельхозпрода, максимальный размер землепользования имеют государственные предприятия – в среднем около 11 тыс. га.

В аграрном секторе существенно меняется структура организационно-правовых форм сельскохозяйственных организаций в сторону увеличения численности акционерных обществ и сокращения численности сельскохозяйственных производственных кооперативов. В 2020 г. в сельском хозяйстве республики осуществляли хозяйственную деятельность 644 акционерных общества, 7 обществ с дополнительной ответственностью, 449 унитарных предприятия, 289 обществ с ограниченной ответственностью и 39 сельскохозяйственных производственных кооперативов.

Производством сельскохозяйственной продукции занимаются сельскохозяйственные организации, крестьянские (фермерские) хозяйства и хозяйства населения (табл. 3.1).

Таблица 3.1. Продукция сельского хозяйства по категориям хозяйств (в текущих ценах; миллионов рублей)

	2018	2019	2020	2021	2022
Хозяйства всех категорий					
Продукция сельского хозяйства	19 394	21 692	23 630	26 142	31 845
в том числе:					
продукция растениеводства	9 111	10 542	11 281	12 268	15 256
продукция животноводства	10 283	11 150	12 349	13 874	16 589
Сельскохозяйственные организации					
Продукция сельского хозяйства	14 909	16 464	18 453	20 267	24 305

в том числе:					
продукция растениеводства	5 090	5 768	6 570	6 883	8 261
продукция животноводства	9 819	10 696	11 883	13 384	16 044
Крестьянские (фермерские) хозяйства					
Продукция сельского хозяйства	414	556	589	709	1 014
в том числе:					
продукция растениеводства	375	509	533	643	930
продукция животноводства	39	47	56	66	84
Хозяйства населения					
Продукция сельского хозяйства	4 071	4 672	4 588	5 166	6 526
в том числе:					
продукция растениеводства	3 646	4 265	4 178	4 742	6 065
продукция животноводства	425	407	410	424	461

Доля сельскохозяйственных организаций в структуре производства продукции сельского хозяйства за последние 10 лет увеличилась с 63,3% до 80,9 %. Удельный вес К(Ф)Х возрос почти в 3 раза, а хозяйств населения сократился в 2,2 раза и составил 16,3 %. За 2011–2020 гг. производство продукции в хозяйствах всех категорий возросло на 26,8 %, в том числе продукции растениеводства – на 23,6 %, а животноводства – на 17,9 %.

В последние годы сельскохозяйственные организации республики повышают объемы внесения минеральных удобрений с целью повышения плодородия почв и урожайности сельскохозяйственных культур. В сельскохозяйственных организациях под урожай 2020 г. было внесено 1022,9 тыс. т минеральных удобрений (140 кг на 1 га сельскохозяйственных земель) и 51,6 млн т органических удобрений (10,2 т на 1 га пахотных земель). В сельскохозяйственных организациях под урожай 2022 г. было внесено 1095,5 тыс. т минеральных удобрений (153 кг на 1 га сельскохозяйственных земель) и 50,8 млн т органических удобрений (7,1 т на 1 га пахотных земель).

В настоящее время Республика Беларусь достигла достаточно высокого уровня развития растениеводства, что позволяет обеспечивать потребительский рынок страны зерном, картофелем и овощами, перерабатывающие предприятия сырьем (рапс, льноволокно, сахарная свекла), а также создать прочную кормовую базу для развития животноводства. Кроме поддержания продовольственной безопасности страны, продукция растениеводства поставляется на экспорт.

Усовершенствование структуры посевных площадей сельскохозяйственных культур, соблюдение технологических регламентов их возделывания, внедрение инновационных технологий и передового опыта позволило за последние годы увеличить производство продукции растениеводства. Производство зерновых культур в хозяйствах всех категорий с 2010 по 2020 гг. увеличилось почти на 26 % и составило 8,8 млн т. Рост объемов производства зерна за этот период достигнут за счет расширения посевных площадей на 6,4 % и увеличения урожайности с 27,7 до 35,0 ц/га.

Среди технических культур наиболее быстрыми темпами развивалось

производство рапса и сахарной свеклы в основном за счет роста урожайности при сокращении посевных площадей. За последние 10 лет посевные площади рапса сократились на 13 тыс. га в 2020 г. составили 49 тыс. га (6,8% от общей площади пашни), а сахарной свеклы уменьшились с 97 до 85 тыс. га (1,4% от общей площади пашни). За исследуемый период урожайность рапса увеличилась на 4,7 ц/га и составила 15,4 ц/га, а сахарной свеклы – на 87 ц/га и составила 482 ц/га.

Валовой сбор овощей в 2020 г. сократился, по сравнению с 2010 г., на 584 тыс. т, или на 25 %, и составил 1751 т. Уменьшение производства овощей произошло за счет сокращения посевных площадей на 33 %. Следует отметить, что Государственной программой развития аграрного бизнеса Республики Беларусь на 2016–2020 годы планировался объем производства овощей на уровне 1605 тыс. т.

Производство льноволокна в 2010–2020 гг. оставалось практически на одном уровне – 48 тыс. т. Стабильные объемы производства льнопродукции обеспечиваются за счет сокращения посевных площадей при одновременном росте урожайности. Так, посевная площадь льна сократилась на 21 % и составила 49 тыс. га при росте урожайности с 7,7 до 10,2 ц/га.

В Республике Беларусь создана сырьевая база по производству плодов и ягод для перерабатывающей промышленности. Валовой сбор плодов и ягод в хозяйствах всех категорий составил 792 тыс. т и оставался на уровне 2010 г.

Основное производство продукции животноводства сконцентрировано в сельскохозяйственных организациях, удельный вес которых в производстве молока составляет 96 %, в производстве (выращивании) скота и птицы – 95,3 %. Численность сельскохозяйственных организаций, имеющих крупный рогатый скот, на 1 января 2020 г. составила 1210 организаций, в том числе коров – 1188 организаций. Производство (выращивание) свиней осуществляется в 156, производство (выращивание) мяса птицы и яиц – в 52 сельскохозяйственных организациях.

В отрасли животноводства сохраняется положительная тенденция роста объемов производства молока, мяса и яиц. В 2020 г., по сравнению с 2010 г., в республике в хозяйствах всех категорий производство молока увеличилось на 17,2 % и составило 7,8 млн т.

Реализация скота и птицы на убой (в живом весе) превысила объемы 2010 г. в 1,3 раза и достигла 1,8 млн т. Производство яиц в связи с изменением конъюнктуры на мировых продовольственных рынках сократилось на 1,2 % и составило 3,5 трлн шт.

Динамичное увеличение производства продукции животноводства и повышение ее качества осуществляется за счет внедрения современных технологий выращивания скота и птицы, укрупнения производства на основе кооперации и интеграции, совершенствования государственного регулирования производства продукции.

Интенсификация отрасли позволила сконцентрировать на 52 организациях АПК промышленного типа 100% производства мяса птицы и яиц, на 115

комплексах по выращиванию и откорму свиней – 88 % свинины, на 72 комплексах по выращиванию и откорму крупного рогатого скота – 12 % говядины. В молочном скотоводстве на 1623 молочных комплексах промышленного типа производится около 65% молока от общего объема производства.

Достигнутый уровень производства продукции животноводства обеспечивает поддержание продовольственной безопасности страны и устойчивый рост экспорта продукции.

2. Развитие малых форм аграрного бизнеса в сельском хозяйстве Беларуси имеет важное социально-экономическое значение, поскольку способствует обеспечению национальной продовольственной безопасности и устойчивости экономической системы государства. Такие структуры имеют возможность более быстро и гибко адаптировать направление хозяйственной деятельности под рыночную конъюнктуру, что создает предпосылки для кооперирования с другими субъектами сельскохозяйственного производства. Как правило, они более восприимчивы к потребностям и индивидуальным запросам покупателей, имеют возможность применять гибкую ценовую политику и отличаются сравнительно меньшими управленческими расходами.

В соответствии со статьей 3 Закона Республики Беларусь «О поддержке малого и среднего предпринимательства» к субъектам малого предпринимательства относятся:

- индивидуальные предприниматели, зарегистрированные в Республике Беларусь;
- микроорганизации – зарегистрированные в Республике Беларусь коммерческие организации со средней численностью работников за календарный год до 15 человек включительно;
- малые организации – зарегистрированные в Республике Беларусь коммерческие организации со средней численностью работников за календарный год от 16 до 100 человек включительно.

К настоящему времени определены следующие критерии отнесения организаций к субъектам малого предпринимательства:

в промышленности и на транспорте – до 100 человек

– сельском хозяйстве (включая К(Ф)Х) и научно-технической сфере – до 60;

– строительстве и оптовой торговле – до 50;

– розничной торговле и бытовом обслуживании населения – до 30;

– других отраслях непроизводственной сферы – до 25 человек.

Малые формы хозяйствования в сельском хозяйстве Республики Беларусь включают:

– К(Ф)Х, осуществляющие предпринимательскую деятельность по производству сельскохозяйственной продукции, а также переработке, хранению, транспортировке и реализации, основанную на использовании земельного участка, предоставленного для этих целей в соответствии с законодательством об охране и использовании земель;

– личные подсобные хозяйства граждан, занимающихся производством продукции сельского хозяйства с использованием земельных участков, предоставленных в соответствии с законодательством об охране и использовании земель (непредпринимательская деятельность).

К(Ф)Х являются самыми массовыми представителями в сфере малого агробизнеса, создание и функционирование которых осуществляется в рамках Закона Республики Беларусь «О крестьянском (фермерском) хозяйстве» (№ 611-XII от 18.02.1991). К(Ф)Х коммерческая организация, созданная одним гражданином (членами одной семьи), внесшим (внесшими) имущественные вклады, для осуществления предпринимательской деятельности по производству сельскохозяйственной продукции, а также по ее переработке, хранению, транспортировке и реализации, основанной на его (их) личном трудовом участии и использовании земельного участка, предоставленного для этих целей в соответствии с законодательством об охране и использовании земель (далее, если не определено иное, – фермерское хозяйство).Такое хозяйство является коммерческой организацией.

На 1 января 2021 г. в Республике Беларусь зарегистрировано 3001 К(Ф)Х (на 1 января 2011 г. – 2442). Основными видами их деятельности являются производство сельскохозяйственной продукции с использованием земельного участка, предоставленного для этих целей, а также переработка, хранение, транспортировка и реализация произведенной им сельскохозяйственной продукции. К(Ф)Х вправе осуществлять внешнеэкономическую деятельность, а также иные виды деятельности, не противоречащие законодательству (статья 22). В настоящее время основным направлением их производственной деятельности выступает сфера растениеводства, на долю которой приходится 90% от всей производимой ими продукции.

В Беларуси имеется немало примеров высокоэффективного развития К(Ф)Х, среди них: «Цнянские экопродукты» Логойского района и «Василек» Дзержинского района Минской области, «Новицких» Лунинецкого района, «Ольшаны» Столинского района Брестской области и другие.

Наряду с этим активно развивается информационный ресурс и торговая площадка для фермеров и покупателей фермерской продукции. Белорусским общественным объединением фермеров создан сайт Fermer1.by, где есть раздел «Фермерская доска объявлений» (http://market.fermer1.by). Как покупатели, так и продавцы имеют возможность зарегистрироваться на данном ресурсе, а также разместить объявления о купле/продаже продукции. Регистрация на сайте является бесплатной. Основной целью ресурса является развитие межфермерских связей, создание торговой площадки для фермеров, белорусских и иностранных покупателей фермерской продукции, семенного фонда, техники и т. д. Кроме разделов по продукции, на сайте представлены также разделы «Сообщество», «Работа» и «Услуги». На сайте предоставлены контактные данные продавцов.

Личные подсобные хозяйства граждан являются важным сектором аграрной экономики и сохраняют свою значимость в удовлетворении

потребностей населения в продовольствии, поддержании продовольственной безопасности и решении социальных и экономических задач государства. Это форма хозяйственно-трудовой деятельности граждан по производству сельскохозяйственной продукции, основанная на использовании земельных участков, предоставленных для этих целей в соответствии с законодательством Республики Беларусь об охране и использовании земель. Их деятельность регулируется основными положениями Закона Республики Беларусь «О личных подсобных хозяйствах граждан» (от 11.11.2002 №149-З). Наряду с этим отношения, связанные с ведением гражданами Республики Беларусь личных подсобных хозяйств и государственной поддержкой этих хозяйств, регулируются также Гражданским кодексом Республики Беларусь, Кодексом Республики Беларусь о земле и иными нормативными правовыми актами.

В личном подсобном хозяйстве граждан на праве частной собственности могут находиться хозяйственные строения и сооружения, скот, птица, многолетние насаждения, в установленном законодательством Республики Беларусь порядке – транспортные средства, а также иное имущество, не запрещенное законодательством Республики Беларусь.

Сведения о личном подсобном хозяйстве граждан заносятся в похозяйственную книгу сельского (поселкового) исполнительного и распорядительного органа в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь.

Для ведения личного подсобного хозяйства в сельском населенном пункте, поселке городского типа, с 1 января 2023 года, возможно получение в собственность до 4 га без учета площадей земельных участков, предоставленных гражданину для иных целей.

Несмотря на предпринимаемые меры активизации деятельности хозяйств населения, к 2021 г. сложилась следующая ситуация:

– сократились закупки крупного рогатого скота у населения в связи с прекращением производства продукции животноводства;

– наблюдалось уменьшение численности и старение сельских жителей;

– развивался крупный товарный сектор;

– отмечалась высокая трудоемкость производства сельскохозяйственной продукции на личных подворьях.

Полагаем, что в ближайшей перспективе основными приоритетными направлениями развития малого агробизнеса должны стать:

– развитие партнерства и кооперации малых форм хозяйствования с сельскохозяйственными организациями;

– совершенствование кредитно-финансовых инструментов и мер государственной поддержки субъектов малого агробизнеса за счет повышения доступности финансовых ресурсов, предоставления в аренду и продажи неиспользуемого государственного имущества;

– выделение дополнительных земельных угодий из состава смежных землепользований;

– развитие нетрадиционных отраслей и видов деятельности (агроэкотуризм, органическое сельское хозяйство, пчеловодство,

кролиководство, козоводство, овцеводство, пушное звероводство и др.).

В контексте современной аграрной политики и стратегии развития сельских территорий малые формы хозяйствования будут развиваться в качестве дополнения к крупнотоварному производству, позволяющего компенсировать его недостатки и минимизировать возможные негативные риски. Это создает предпосылки для диверсификации сельскохозяйственного производства и поиска новых форм агробизнеса в сельских регионах.

Организации (лица), находящиеся в сельской местности, но не занимающиеся сельским хозяйством.

Не все организации и граждане, проживающие в сельской местности, заняты в сельском хозяйстве. Например, гражданин может быть зарегистрирован в качестве ИП или ремесленника и заниматься производством (услугами) любого другого профиля, от торговли, строительства, транспорта до IT, а также народными ремеслами в качестве народного мастера.

Юридические лица также могут осуществлять любую иную деятельность, законодательство в ряде случаев стимулирует их к этому. Так:

• Декрет Президента Республики Беларусь от 07.05.2012 № 6 «О стимулировании предпринимательской деятельности на территории средних, малых городских поселений, сельской местности» предоставляет коммерческим организациям Республики Беларусь, ИП, зарегистрированным с местом нахождения (жительства) на территории средних, малых городских поселений, сельской местности и осуществляющим на их территории деятельность по производству товаров (выполнению работ, оказанию услуг), в течение 7 лет со дня их государственной регистрации, льготы по налогу на прибыль и некоторым другим налогам, освобождение от обязательной продажи валюты и др. (льготы не распространяются на банковскую, риелторскую деятельность, ценные бумаги, игорный бизнес, лотереи и т. п.);

• Указ Президента Республики Беларусь от 02.06.2006 № 372 «О мерах по развитию агроэкотуризма в Республике Беларусь» устанавливает особый режим налогообложения (крайне выгодный) для физических лиц и сельскохозяйственных организаций, занимающихся агроэкотуризмом. Имеются в виду:

а) физические лица, постоянно проживающие в сельской местности, малых городских поселениях и ведущие личное подсобное хозяйство.

б) сельскохозяйственные организации - юридические лица, основным видом деятельности которых является производство (выращивание) и (или) переработка сельскохозяйственной продукции, выручка от реализации которой составляет не менее 50 % от общей суммы выручки.

Следует руководствоваться Указом от 04.10.2022 № 351 «О развитии агроэкотуризма». Порядок вступления в силу изменений указан в п.23 Указа № 351.

3. Одним из основных направлений в сфере туризма, которое способствует развитию сельских регионов, улучшению условий жизни граждан в сельской местности, малых городских поселениях и развитию сельской инфраструктуры, является агроэкотуризм.

Под *агроэкотуризмом* понимается деятельность, направленная на ознакомление агроэкотуристов с природным, сельскохозяйственным и культурным потенциалом республики, национальными традициями в процессе отдыха, оздоровления, временного пребывания в агроэкоусадьбах (п.1 приложения 1 к Указу от 04.10.2022 № 351 «О развитии агроэкотуризма»).

Такую деятельность вправе осуществлять физлица, производящие и (или) перерабатывающие сельскохозяйственную продукцию на земельных участках, предоставленных в сельской местности, малых городских поселениях для строительства и (или) обслуживания одноквартирного или блокированного жилого дома, в том числе квартиры в блокированном жилом доме, либо ведения личного подсобного хозяйства (абз.2 ч.1 п.1 Указа № 351).

Эта деятельность не относится к предпринимательской (абз.3 ч.4 п.1 ст.1 ГК).

Виды услуг в сфере агроэкотуризма предусмотрены п.5 Указа № 351:

✓ ознакомление с природными, сельскохозяйственными и архитектурными объектами, национальными традициями соответствующей местности;

✓ предоставление жилых комнат в агроэкоусадьбе для проживания;

✓ обеспечение питанием с использованием сельскохозяйственной продукции, произведенной и (или) переработанной на земельных участках, предоставленных субъектам агроэкотуризма;

✓ проведение презентаций, юбилеев, банкетов;

✓ оказание услуг бань, саун и душевых;

✓ проведение мастер-классов;

✓ катание на животных, за исключением диких, и гужевом транспорте;

✓ транспортное обслуживание;

✓ проведение спортивно-массовых, физкультурно-оздоровительных и культурных мероприятий;

✓ предоставление инвентаря для спорта и отдыха.

Для осуществления деятельности по оказанию услуг в сфере агроэкотуризма субъекты агроэкотуризма вправе привлекать физлиц по трудовым договорам и (или) гражданско-правовым договорам (ч.2 п.1 Указа № 351). При этом лица, выполняющие по трудовому договору работу у физлиц, осуществляющих деятельность по оказанию услуг в сфере агроэкотуризма, не являются домашними работниками (ч.2 ст.308 ТК).

Субъекты агроэкотуризма вправе осуществлять деятельность по оказанию услуг в сфере агроэкотуризма на территории агроэкоусадьбы (агроэкоусадеб, но **не более двух**)	При соблюдении в совокупности условий: **1)** наличие жилого дома, общее количество жилых комнат в котором не превышает 10, на праве собственности у субъекта агроэкотуризма и (или) члена (членов) его семьи, а также согласие собственника (собственников) жилого дома на использование этого дома для осуществления деятельности по оказанию услуг в сфере агроэкотуризма; **2)** наличие у субъекта агроэкотуризма и (или) члена (членов) его семьи на праве собственности, аренды, пожизненного наследуемого владения, постоянного или временного пользования земельного участка в пределах одного района, соответствующего целевым назначениям, установленным в ч.1 п.1 Указа № 351; **3)** осуществление деятельности по ведению личного подсобного хозяйства либо производству и (или) переработке сельскохозяйственной продукции; **4)** наличие возможностей для ознакомления агроэкотуристов с природными, сельскохозяйственными и архитектурными объектами, национальными культурными традициями соответствующей местности (п.4 Указа № 351)

Ежегодно до 20 января года, следующего за отчетным, гражданин, осуществляющий деятельность по оказанию услуг в сфере агроэкотуризма, обязан представить в любой налоговый орган независимо от места нахождения агроэкоусадьбы, места постановки на учет, места жительства информацию о заключении (отсутствии) договоров на оказание в отчетном году услуг в сфере агроэкотуризма по форме согласно приложению к постановлению МНС от 24.01.2011 № 4 (п.9 Указа № 351).

Под ремесленной деятельностью понимается деятельность физических лиц по изготовлению и реализации товаров, выполнению работ, оказанию услуг с применением ручного труда и инструмента, в том числе электрического, осуществляемая самостоятельно, без привлечения иных физических лиц по трудовым и (или) гражданско-правовым договорам и направленная на удовлетворение бытовых потребностей граждан (ч.3 п.1 ст.1 ГК).

Ремесленная деятельность не является предпринимательской (абз.2 ч.4 п.1 ст.1 ГК, подп.1.1 п.1 Указа от 09.10.2017 № 364 «Об осуществлении физическими лицами ремесленной деятельности»).

Виды ремесленной деятельности, которые физические лица вправе осуществлять по заявительному принципу без государственной регистрации в

качестве ИП, предусмотрены подп.1.2 п.1 Указа № 364:

✓ изготовление и ремонт шорно-седельных изделий; гужевых повозок, саней и детских санок; рыболовных снастей и приспособлений для рыбалки;

✓ изготовление и ремонт предметов и их частей для личных (бытовых) нужд граждан из проволоки, шпагата, синтетической ленты, жести, глины, растительных материалов местного происхождения, в том числе из дерева;

✓ изготовление, установка и ремонт сооружений, инвентаря и принадлежностей для содержания птиц, животных, пчел;

✓ кузнечное дело;

✓ изготовление изделий ручного вязания;

✓ изготовление изделий ручного ткачества, а также изделий, выполненных в лоскутной технике;

✓ кружевоплетение, макраме;

✓ изготовление пряжи;

✓ изготовление изделий ручной вышивки;

✓ плетение бисером;

✓ художественная обработка и роспись дерева, камня, кости, рога, металла, жести, стекла, керамики, фанеры;

✓ изготовление изделий ручной работы (кухонного инвентаря, игрушек, интерьерных кукол, декоративных панно, шкатулок, портсигаров, табакерок, пепельниц, копилок, подсвечников, дверных ручек, деталей и предметов украшения мебели, брелоков, ключниц, кошельков, перчаток, рукавиц, ремней, бижутерии, браслетов, украшений для волос, гребней, расчесок, декоративных дополнений к одежде, статуэток, ваз, горшков и кашпо для цветов, токарных фигурных изделий, пасхальных яиц-писанок, сувениров (в том числе на магнитной основе), елочных украшений, рамок для фотографий, рам для картин, декоративных реек, обложек, чехлов для телефона, планшета и очков, свадебных аксессуаров);

✓ изготовление изделий из валяной шерсти;

✓ переплет страниц, предоставленных потребителем;

✓ изготовление свечей;

✓ изготовление цветов и композиций, в том числе из растительных материалов местного происхождения (за исключением композиций из живых цветов);

✓ изготовление мелких изделий из стекла, природной и полимерной глины,

дерева, природной смолы и их использование для создания бижутерии, декорирования одежды;

✓ изготовление национального белорусского костюма (его деталей) с сохранением традиционного кроя и вышивки;

✓ изготовление поздравительных открыток, альбомов для фотографий, папок без применения полиграфического и типографского оборудования;

✓ изготовление сельскохозяйственного и садово-огородного инструмента или его частей, заточка и ремонт ножевых изделий и инструмента;

✓ изготовление художественных изделий из бумаги и папье-маше;

✓ изготовление национальных музыкальных инструментов в нефабричных условиях;

✓ изготовление витражей;

✓ декорирование предметов, предоставленных потребителем;

✓ изготовление глазурованных и неглазурованных печных изразцов, декоративных изразцов и панно-вставок, изразцовых карнизов из природной глины методом ручной набивки или заливки в гипсовые формы, прессованием, ручной оправкой, декорированием, глазуровкой;

✓ изготовление мыла;

✓ гильоширование;

✓ иная деятельность по созданию предметов творчества, а также деятельность, осуществляемая с применением ручного труда, за исключением видов деятельности, не относящихся к предпринимательской деятельности, при осуществлении которых уплачивается единый налог с индивидуальных предпринимателей и иных физических лиц.

Физические лица, осуществляющие ремесленную деятельность, вправе (подп.1.5 п.1 Указа № 364):

1) реализовывать изготовленные ими товары на торговых местах на рынках, ярмарках и (или) в иных установленных местными исполнительными и распорядительными органами местах, в помещениях, используемых для их изготовления, с применением рекламы в глобальной компьютерной сети Интернет, путем пересылки почтовым отправлением (в том числе международным), доставки по указанному потребителем адресу любым видом транспорта, а также на основании гражданско-правовых договоров, заключаемых с юрлицами и ИП;

2) на безвозмездной основе осуществлять обучение ремесленной деятельности на основании договора об обучении ремесленной деятельности, заключаемого в письменной форме.

Не вправе осуществлять ремесленную деятельность физические лица,

которым законодательными актами запрещается осуществление иной деятельности, а также иностранные граждане и лица без гражданства, временно пребывающие и временно проживающие в Республике Беларусь (подп.1.2 п.1 Указа № 364).

Физические лица, осуществляющие ремесленную деятельность, обеспечивают безопасность выпускаемой в обращение продукции, выполняемых работ, оказываемых услуг. Выпускаемая в обращение продукция, выполняемые работы, оказываемые услуги не подлежат обязательному подтверждению соответствия (подп.1.3 п.1 Указа № 364).

Поскольку действие Положения об использовании кассового и иного оборудования при приеме средств платежа, утв. постановлением Совмина от 06.07.2011 № 924/16, распространяется только на юрлиц и ИП (ч.2 п.1), гражданин, осуществляющий ремесленную деятельность, не обязан использовать кассовое оборудование либо оформлять факт приема наличных денежных средств иными документами, предусмотренными Положением № 924/16.

Однако по требованию потребителя он обязан выдать ему документ, содержащий сведения о фамилии, собственном имени, отчестве (если таковое имеется) продавца (исполнителя), наименовании, цене товара (работы, услуги), удостоверенный подписью физлица, осуществляющего ремесленную деятельность (ч.2 п.11 ст.7 Закона от 09.01.2002 № 90-З «О защите прав потребителей»).

4. Традиционно, эффективность развития сельских территорий находится в неразрывной связи с экономической результативностью производства. Это обусловлено тем, что стабильно работающее прибыльное предприятие создает привлекательные условия для жизнедеятельности своих работников, обеспечивая достойный уровень заработной платы, полный социальный пакет, формируя транспортные и логистические коммуникации, в том числе в сфере социальной инфраструктуры.

Изучение специальных литературных источников показало, что к настоящему времени сформировался ряд научно-методических подходов, базирующихся на комплексе показателей, характеризующих эффективность деятельности субъекта хозяйствования АПК. Среди основных таких показателей нами выделены: прибыль, рентабельность, урожайность культур, продуктивность животных, производительность труда, трудоемкость продукции и другие. Все эти показатели имеют устоявшуюся методологию расчета. В то же время одной из специфических особенностей сельскохозяйственного производства Республики Беларусь является то, что производители сельскохозяйственной продукции работают в различных природно-климатических условиях, что делает сравнение отмеченных показателей эффективности между субъектами не всегда корректным.

Различия в условиях хозяйствования приводят к тому, что производство сельскохозяйственной продукции в менее благоприятных условиях

(Витебская и Могилевская области) обходится дороже, что напрямую сказывается на рентабельности реализации продукции. В течение всего анализируемого периода рентабельность реализованной продукции, товаров, работ, услуг по сельскохозяйственным организациям по областям существенно отличалась от отрицательного значения до порядка 10 %.

Кроме того, при проведении анализа эффективности и использовании для этих целей ряда показателей, важно понимать, что методология их расчета может оказать влияние на величину показателя и оценку эффективности деятельности субъекта хозяйствования в целом. Так, рентабельность может рассчитывается как отношение прибыли к себестоимости (рентабельность реализованной продукции), прибыли к выручке от реализации продукции (рентабельность продаж). В сельском хозяйстве отдельно выделяется такой показатель, как рентабельность по конечному финансовому результату с учетом и без учета господдержки. Все эти индикаторы имеют общую смысловую нагрузку, однако различия в методологии расчета приводят к тому, что значения этих показателей существенно варьируют.

В то же время обращает на себя внимание важность сохранения сельских территорий не только как места производства сельскохозяйственной продукции, но как места сохранения уникальной этнической культуры и традиций. И далеко не всегда силами самих предприятий возможно создание всего комплекса инфраструктуры и удобств для работников и их семей. Поэтому правительства подавляющего большинства стран мира разрабатывают и реализуют отраслевые программы развития аграрного бизнеса, где предусматривается участие средств государственного бюджета, в том числе в формировании устойчивого развития сельских территорий. Происходит перераспределение национального дохода между эффективно работающими видами экономической деятельности и сельским хозяйством, включая и социальные вопросы.

Вместе с тем, учитывая то, что на эти цели направляются средства налогоплательщиков, возникает вопрос выработки подходов по оценке эффективности использования средств бюджета, выделяемых на реализацию мероприятий, направленных на развитие села и формирование социальной сферы. Практика показывает, что разработка и реализация подобных программ предусматривают обоснование не только целей, но и достижение определенных целевых показателей. Мировая практика и отечественный опыт показывают, что эффективность проводимой экономической политики в том числе в области формирования благоприятных условий для работы и проживания на селе, определяется степенью достижения установленных целевых индикаторов.

Например.

Функции сельских территорий	Показатель
Производственная	валовая продукция растениеводства на 1 га с.-х. угодий; валовая продукция животноводства на 1 га с.-х. угодий;

	доля среднесписочной численности работников в сельском хозяйстве; энерговооруженность 1 среднегодового работника
Социально-демографическая	отношение начисленной заработной платы работников в сельском хозяйстве к средней по области; протяженность автодорог местного значения с твердым покрытием; одиночное протяжение уличной водопроводной сети; одиночное протяжение уличной газовой сети; численность врачей на 10 000 чел. населения; количество спортивных сооружений и учреждений культуры на 1 000 чел.; количество общеобразовательных организаций на 1 000 чел.; плотность сельского населения; миграционный прирост/ убыль населения; численность экономически активного населения, занятого на селе; доля работников с высшим образованием в общей численности в сельском хозяйстве; занятость населения; демографическая нагрузка на 1 000 чел. в трудоспособном возрасте; средний возраст работников в сельском хозяйстве
Экономическая	доля валовой продукции КФХ в общем объеме валовой продукции сельского хозяйства; доля прибыльных организаций в общем числе с.-х. организаций; объем государственной поддержки на 1 га с.-х. угодий; окупаемость затрат; себестоимость 1 ц сельскохозяйственной продукции
Экологическая	доля уловленных и обезвреженных загрязняющих веществ; содержание гумуса в пашне
Административно-управленческая	численность государственных служащих; доходы местного бюджета на душу населения; расходы местного бюджета на национальную экономику; расходы местного бюджета на сельское хозяйство на 1 га с.-х. угодий.

Оценка эффективности реализации Государственной программы «Аграрный бизнес» осуществляется в пять этапов исходя из достижения установленных значений каждого из сводных целевых показателей Государственной программы и целевых показателей ее подпрограмм.

На первом этапе осуществляется оценка эффективности каждой подпрограммы на основе оценки степени достижения плановых значений целевых показателей, характеризующих задачу каждой подпрограммы Государственной программы, по следующей формуле:

$$СД=\frac{ЗП_ф}{ЗП_п},$$

где СД – степень достижения планового значения целевого показателя, характеризующего задачу подпрограммы Государственной программы;

$ЗП_ф$ – фактически достигнутое на конец отчетного периода значение целевого показателя, характеризующего задачу подпрограммы Государственной программы;

$ЗП_п$ – плановое значение целевого показателя, характеризующего задачу подпрограммы Государственной программы.

Если значение СД больше 1, то при расчете степени достижения планового значения целевого показателя, характеризующего задачу подпрограммы Государственной программы, значение СД принимается равным 1.

Эффективность реализации подпрограммы Государственной программы признается высокой, если значение СД составляет не менее 0,9.

Эффективность реализации подпрограммы Государственной программы признается средней, если значение СД находится в интервале от 0,8 включительно до 0,9.

Эффективность реализации подпрограммы Государственной программы признается удовлетворительной, если значение СД находится в интервале от 0,7 включительно до 0,8.

В случае, когда значение СД составляет менее 0,7, эффективность реализации подпрограммы Государственной программы признается неудовлетворительной.

На втором этапе оценивается степень достижения цели Государственной программы по следующей формуле:

$$СД_{цгп}=\left(\frac{ЗП_{1ф}}{ЗП_{1п}}+\frac{ЗП_{2ф}}{ЗП_{2п}}\right)\Big/2,$$

где $СД_{цгп}$ – степень достижения цели Государственной программы;

$ЗП_{1ф}$ и $ЗП_{2ф}$ – фактически достигнутые значения сводных целевых показателей, характеризующих цель Государственной программы;

$ЗП_{1п}$ и $ЗП_{2п}$ – плановые значения сводных целевых показателей, характеризующих цель Государственной программы.

Если значение $СД_{цгп}$ больше 1, то при расчете степени достижения планового значения сводного целевого показателя, характеризующего цель Государственной программы, значение $СД_{цгп}$ принимается равным 1.

На третьем этапе оценивается средний уровень степени достижения цели Государственной программы и решения поставленных задач ее подпрограмм по следующей формуле:

$$СУ_{гп} = \frac{\sum СД + СД_{цгп}}{n+1},$$

где $СУ_{гп}$ – средний уровень степени достижения цели Государственной программы и решения поставленных задач ее подпрограмм;

СД – степень достижения планового значения целевого показателя, характеризующего задачу подпрограммы Государственной программы;

$СД_{цгп}$ – степень достижения цели Государственной программы;

n – количество подпрограмм Государственной программы.

На четвертом этапе определяется степень соответствия фактического объема финансирования Государственной программы его плановому объему финансирования в отчетном году по следующей формуле:

$$СС = Ф_{ф} / Ф_{пл},$$

где СС – степень соответствия фактического объема финансирования Государственной программы его плановому объему финансирования в отчетном году;

$Ф_{ф}$ – фактический объем финансирования Государственной программы в отчетном году;

$Ф_{пл}$ – плановый объем финансирования Государственной программы в отчетном году.

На пятом этапе определяется эффективность реализации Государственной программы по следующей формуле:

$$Э_{гп} = СУ_{гп} / СС,$$

где $Э_{гп}$ – эффективность реализации Государственной программы;

$СУ_{гп}$ – средний уровень степени достижения цели Государственной программы и решения поставленных задач ее подпрограмм;

СС – степень соответствия фактического объема финансирования Государственной программы его плановому объему финансирования в отчетном году.

Эффективность реализации Государственной программы признается высокой, если значение $Э_{гп}$ составляет не менее 0,95.

Эффективность реализации Государственной программы признается средней, если значение $Э_{гп}$ находится в интервале от 0,9 включительно до 0,95.

Эффективность реализации Государственной программы признается удовлетворительной, если значение $Э_{гп}$ находится в интервале от 0,8 включительно до 0,9.

В случае, когда значение $Э_{гп}$ составляет менее 0,8, эффективность реализации Государственной программы признается неудовлетворительной.

Оценка эффективности реализации Государственной программы в 2021–2025 годах осуществляется за отчетный год, а также за предшествующие годы,

в течение которых реализовывалась Государственная программа, с учетом особенностей, указанных в частях восемнадцатой – двадцать третьей настоящей главы.

Для оценки степени достижения целевых показателей, характеризующих результат предпринятых мер в течение года и имеющих абсолютные значения, суммируются фактические значения по каждому году анализируемого периода и сопоставляются с суммой плановых значений за аналогичный период (целевые показатели подпрограммы 2 «Развитие селекции и семеноводства», подпрограммы 5 «Развитие рыбохозяйственной деятельности», подпрограммы 6 «Инженерные противопаводковые мероприятия», подпрограммы 7 «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения»).

Для оценки степени достижения показателей, отражающих результат предпринятых мер за анализируемый период с начала реализации Государственной программы, сопоставляются фактические и плановые значения показателя за последний год анализируемого периода (сводные целевые показатели по темпу роста экспорта продовольственных товаров и сельскохозяйственного сырья и рентабельности продаж в сельском хозяйстве, целевые показатели подпрограммы 1 «Развитие растениеводства, переработки и реализация продукции растениеводства», подпрограммы 3 «Развитие животноводства, переработки и реализация продукции животноводства», подпрограммы 4 «Развитие племенного дела в животноводстве», подпрограммы 8 «Развитие и поддержка малых форм хозяйствования», подпрограммы 9 «Обеспечение общих условий функционирования агропромышленного комплекса»).

Для показателей, которые были отменены или установлены не с начала реализации Государственной программы, оценка степени достижения осуществляется за период, на который они были установлены.

При оценке степени соответствия фактического объема финансирования Государственной программы (подпрограммы) запланированному объему финансирования за весь анализируемый период с начала реализации Государственной программы сопоставляются суммарные значения фактического и планового объемов финансирования Государственной программы (подпрограммы) каждого года анализируемого периода соответственно.

Выполнение мероприятий подпрограмм Государственной программы, характеризующих результат предпринятых мер в течение года, оценивается исходя из степени:

освоения финансовых средств – для мероприятий, предполагающих финансирование текущей деятельности;

удовлетворения потребности (заявок) на соответствующий год – для мероприятий, предполагающих выплату надбавок и компенсацию потерь;

годовых объемов работ или достижения процента готовности объекта – для мероприятий по строительству (реконструкции) при определении годовых

объемов работ или процентов готовности объектов.

Государственная программа признается:

высокоэффективной при условии выполнения запланированных объемов производства сельскохозяйственной продукции не менее 90 процентов, а также выполнения не менее 90 процентов плановых значений сводных целевых и целевых показателей и не менее 90 процентов мероприятий;

среднеэффективной при условии выполнения запланированных объемов производства сельскохозяйственной продукции не менее 80 процентов, а также выполнения не менее 80 процентов плановых значений сводных целевых и целевых показателей и не менее 80 процентов мероприятий.

5. Исходя из совокупности экономических, политических, социальных и прочих внешних и внутренних факторов, а также особенностей проявления экономических законов в аграрной сфере каждое государство выстраивает определенную аграрную политику. В широком смысле *аграрная политика* это комплекс мер по поддержанию экономической деятельности аграрного сектора и сельских территорий, содействию эффективному функционированию агропромышленного комплекса (АПК), обеспечению населения в достаточном объёме качественными и безопасными продуктами питания.

Стратегические цели аграрной политики можно условно разбить на несколько составляющих. Например:

- в производственной сфере - формирование эффективного и устойчивого агропромышленного производства, сбалансированного по ресурсам, удовлетворяющего платежеспособный спрос населения на продукты питания и промышленности на сельскохозяйственное сырье, как на внутреннем, так и на внешнем рынке;

- в финансово-экономической сфере – формирование прибылей, доходов и капитала, обеспечивающих расширенное воспроизводство и устойчивое финансовое состояние субъектов хозяйствования на основе их эффективной финансово-экономической и инвестиционной деятельности;

- в социальной сфере – повышение уровня жизни сельского населения за счет роста реальных доходов, развития социальной инфраструктуры, обеспечения стандартов социального обеспечения и обслуживания.

- в экологической сфере – выработка механизмов и создание режима хозяйствования, обеспечивающего производство биологически чистой и безопасной для здоровья людей и окружающей среды продукции;

- в правовой области – создание эффективного законодательство соответствующего экономической модели развития агробизнеса.

Следует отметить, что при принципиальном сходстве целей, направлений и инструментов аграрной политики их приоритетность, соотношение, динамика и структура существенно различаются по периодам и группам стран. Технико-технологический и экономический прогресс сельского хозяйства обусловил постепенный перенос акцентов в аграрной политике с наращивания

производства, защиты внутреннего рынка и повышения продовольственного самообеспечения на рационализацию использования ограниченных земельных, водных и энергетических ресурсов, сохранение природного биоразнообразия, адаптацию и противодействие изменению климата, комплексное развитие сельских территорий.

Значение производственно-торговых мер аграрной политики (непосредственно регулирующих сельскохозяйственное производство, его связи с несельскохозяйственными отраслями АПК и внешнеэкономические отношения) относительно снижается, при этом повышается роль мер, направленных на развитие в аграрных регионах систем расселения и социальных услуг, непроизводственной инфраструктуры села, создание несельскохозяйственных сфер занятости, поддержание этнокультурных традиций села и нацеленных на экономию и повышение качества земли и воды, снижение потерь при производстве и переработке сельскохозяйственной продукции, сокращение эмиссии парниковых газов и др. Меры аграрной политики разрабатываются и осуществляются в координации и взаимодействии с мерами промышленной, внешнеторговой, социальной, региональной и экологической политики.

Указ Президента Республики Беларусь от 17.07.2014 № 347 «О государственной аграрной политике» (далее - Указ № 347) определил *государственную аграрную политику* как одно из направлений внутренней политики Республики Беларусь, обеспечивающее стимулирование повышения эффективности агропромышленного комплекса на базе совершенствования специализации сельскохозяйственного производства и его организационно-экономической структуры, рационального использования земель и государственной поддержки агропромышленного комплекса, а также сформулировал ее цели и принципы.

В соответствии с Указом №347 основными целями государственной аграрной политики Республики Беларусь являются:

1. повышение конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия для обеспечения сбалансированности внутреннего продовольственного рынка и наращивания экспортного потенциала;

2. формирование эффективного рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия с развитой инфраструктурой, в том числе путем поэтапного перехода к свободному ценообразованию, повышения эффективности производственно-экономической деятельности субъектов, осуществляющих деятельность в области агропромышленного производства;

3. создание благоприятного инвестиционного климата и увеличение объема инвестиций в агропромышленный комплекс;

4. содействие структурным изменениям в агропромышленном комплексе, включая изменения внутрипроизводственных и имущественных отношений, обеспечивающее свободное развитие всех форм собственности;

5. поддержание паритета индекса цен на промышленную продукцию, работы (услуги), используемые сельскохозяйственными

товаропроизводителями, и индекса цен на сельскохозяйственную продукцию;

6.обеспечение права граждан на достаточное питание, в том числе путем оказания внутренней продовольственной помощи нуждающейся части населения;

7.обеспечение устойчивого развития сельских территорий, занятости сельского населения, повышения уровня его жизни, в том числе оплаты труда работников, занятых в сельском хозяйстве;

8.сохранение и воспроизводство природных ресурсов, используемых для производства сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия.

Государственная аграрная политика Республики Беларусь основывается на следующих принципах:

1. единство рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия и обеспечение равных условий конкуренции на этом рынке;

2. участие в государственных программах в агропромышленном комплексе субъектов, осуществляющих деятельность в области агропромышленного производства, в целях реализации инвестиционных проектов на условиях конкурса;

3. последовательность мер государственной поддержки агропромышленного комплекса (далее – государственная поддержка).

Аграрная политика основана на *механизме экономического саморегулирования* (совокупности ценовых, кредитно-финансовых и иных рыночных инструментов), дополняемом и корректируемом системой государственного регулирования и поддержки развития АПК. Универсальность принципа «рынок регулирует – государство корректирует» применительно к аграрной политике подтверждается мировой практикой.

Экономический механизм аграрной политики направлен на согласование бюджетной, налоговой, таможенной, кредитной ценовой политики, системы страхования в АПК. Исходя из особенностей агробизнеса вполне обоснованной является финансовая поддержка сельскохозяйственных товаропроизводителей. Налоговое регулирование на национальном уровне связано с совершенствованием налоговой системы, способствующей развитию сельскохозяйственного производства. Важным элементом экономического механизма государственной аграрной политики является формирование благоприятных условий кредитования аграрного сектора. Система поддержки доходов сельскохозяйственных товаропроизводителей, на ряду, с формированием единой ценовой политики, также является важным элементом аграрной политики.

Следует отметить, что объём и структура государственной поддержки в аграрном секторе осуществляются с учетом конкретных условий производства, конъюнктуры рынка финансовых возможностей и принятой экономической модели развития АПК.

Указ №347 определил ежегодные объемы льготного кредитования (не менее 10 % от валовой стоимости сельхозпродукции) и разделил меры господдержки на прямые и косвенные.

Прямые меры государственной поддержки

Прямые меры господдержки реализуются посредством финансирования за счет средств республиканского и (или) местных бюджетов:

1) общегосударственных мероприятий:

- предусмотренных в государственных, отраслевых и региональных программах в агропромышленном комплексе;

- обязательного страхования с государственной поддержкой урожая сельскохозяйственных культур, скота и птицы;

- проведения закупочных и товарных интервенций на рынке сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия;

- развитие социальной инфраструктуры сельских территорий и др.;

2) непосредственно субъектов, осуществляющих деятельность в области агропромышленного производства, путем:

- *субсидирования деятельности,* включая предоставление прямых выплат, производимых на единицу реализованной (произведенной) и (или) направленной в обработку (переработку) сельскохозяйственной продукции на территории Республики Беларусь либо на единицу площади земельного участка, голову скота;

- *компенсации потерь сельскохозяйственных товаропроизводителей* при установлении диспаритета цен на промышленную продукцию, работы (услуги), используемые сельскохозяйственными товаропроизводителями, и цен на сельскохозяйственную продукцию при условии, что полное или частичное удешевление (компенсация) стоимости сырья, продукции, работ (услуг) и меры регулирования цен на сельскохозяйственную продукцию не позволили поддержать паритет указанных цен;

- оказания индивидуальной государственной поддержки в соответствии с законодательством;

3*) компенсации потерь банков* и ОАО «Банк развития Республики Беларусь» (далее - Банк развития) при выдаче льготных кредитов субъектам, осуществляющим деятельность в области агропромышленного производства.

Косвенные меры государственной поддержки

Косвенные меры государственной поддержки включают:

1) применение льготного (особого) режима налогообложения в сельском хозяйстве в соответствии с законодательством;

2) реструктуризацию (предоставление отсрочки (рассрочки)) в соответствии с законодательными актами задолженности перед бюджетом, бюджетом государственного внебюджетного фонда социальной защиты населения Республики Беларусь, банками и иными организациями, за исключением реструктуризации задолженности в виде индивидуальной государственной поддержки;

3) предоставление в соответствии с законодательством гарантий Правительства Республики Беларусь, местных исполнительных и распорядительных органов по кредитам, выдаваемым субъектам, осуществляющим деятельность в области агропромышленного производства;

4) регулирование цен на сельскохозяйственную продукцию, сырье и продовольствие в соответствии с законодательством;

5) осуществление закупки и переработки сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия для государственных нужд в соответствии с законодательством и др.

6. Государственная аграрная политика Беларуси формализуется посредством различных целевых программ. Наиболее крупные комплексные государственные программы представляют собой определенные этапы развития отечественного АПК. К их числу относятся:

- Государственная программа реформирования АПК Республики Беларусь;
- Программа совершенствования АПК Республики Беларусь на 2001-2005 годы
- Государственная программа возрождения и развития села на 2005-2010 годы;
- Государственная программа устойчивого развития села на 2011-2015 годы;
- Государственная программа развития аграрного бизнеса в Республике Беларусь на 2016-2020 годы.
- Государственная программа «Аграрный бизнес» на 2021-2025 годы.

6 февраля 1995 г. издан Указ Президента Республики Беларусь № 51 «О мерах по дальнейшему развитию сельскохозяйственного производства». В контексте его положений разработана и одобрена Коллегией Кабинета Министров Республики Беларусь 6 августа 1996 г. «Государственная программа реформирования АПК Республики Беларусь на 1996-200 годы». Эти документы послужили основой практической работы по реформированию сельского хозяйства. Главная цель реформы была определена как постепенный переход агропромышленного производства от командно-административной к рыночной экономике с системой хозяйствования, предполагающей свободное функционирование хозяйствующих субъектов в рамках правового коридора при государственном регулировании отдельных сторон их деятельности.

Итоги выполнение Государственной программы реформирования АПК Республики Беларусь на 1996 – 2000 годы

Несмотря на финансовый удар 1998 г., связанный с августовским кризисом в России и девальвацией официального курса национальной валюты, положение в реальном секторе экономики в целом удалось значительно стабилизировать, сделать определенный шаг к рыночной системе хозяйствования. На базе колхозов и совхозов было образован ряд новых организационно-правовых форм хозяйствования. К 2000 г. реорганизовано 212 колхозов в коллективно-долевые сельскохозяйственные предприятия, акционерные общества, агрофирмы, ряд убыточных и низкорентабельных хозяйств были присоединены к новым юридическим лицам. Однако рыночное реформирование в соответствии с требованиями директивных документов

проходило медленно без должной поддержки управления и без должного учета и использования почвенно-климатического потенциала и внутриотраслевых резервов для стабильного роста эффективности АПК. Поэтому намеченные показатели программы реформирования не были выполнены.

Производство зерна в 2000 г. составило только 69 % к уровню 1990 г., молока 76,1 %, скота и птицы 59%, уровень рентабельности составил 3 %. По отношению к 1995 г. производство зерна составило в 2000 г. 88,3 %, молока 88,6 %, реализация скота и птицы 91%.

Неудачи в реформировании в большей мере объяснялись – отсутствием макро-экономических условий, стимулирующих процессы проведения реформ, сохранением административно-командных функций органов управления;

- слабым развитием предпринимательства на селе, отсутствием у руководителей и специалистов интереса и нацеленности на реформирование,
- попыток осуществлять реформирование без смены собственника и без рыночной модели мотивации труда;
- тяжелым финансовым положением хозяйств, устаревшей материально-технической базой и отсутствием достаточного оборотного капитала. Так, в 1999 г. централизованные преференции составляли менее 55 долл. в расчете на 1 га с.-х. угодий или в 10 раз меньше, чем вкладывались в сельское хозяйство до 1990 года.

На преодоление негативных явлений в аграрной экономике и ускорение реформирования была нацелена следующая пятилетняя программа - ***Программа совершенствования АПК Республики Беларусь на 2001 - 2005*** годы, одобренная Указом Президента Республики Беларусь от 14 мая 2001 года № 256. Она определила основные направления интенсификации производственной сферы, пути решения кадровых и жилищных проблем, получила финансовое обеспечение. Постепенно повышались закупочные цены на сельскохозяйственную продукцию, увеличились инвестиции в АПК, в том числе за счет лизинговых отношений при поставке селу наиболее сложной техники с привлечением не только собственных и бюджетных средств, но и льготирования за счет фонда поддержки кредитов банков. Это позволило добиться положительных результатов практически по всем направлениям развития аграрного комплекса.

Основные итоги программы. По состоянию на 01.01.2005 г. реорганизовано 1885 сельскохозяйственных организаций, среди которых в 1276 созданы сельскохозяйственные кооперативы и другие юридические лица, 511 27% присоединены к другим организациям, 27 убыточных колхозов передано в аренду фермерам.

Однако полученные положительные результаты не могут служить основанием для утверждения, что мероприятия, заложенные в программе, полностью выполнены. Очевидно, что программа выполнила только главную функцию: закреплена тенденция спада экономического роста, созданы

предпосылки социальной стабильности общества, активизации инвестиционной деятельности субъектов хозяйствования.

В то же время возросла кредиторская задолженность сельскохозяйственных предприятий. Общий ее размер стал превышать годовую выручку от реализации продукции и услуг. Общая сумма долгов по сельскому хозяйству в 2005 г. превысила 5,4 трлн. рублей.

Оставались неблагополучными социальная ситуация и демографическое положение на селе, ощущался дефицит квалифицированных кадров.

Впервые за все годы реформ аграрная отрасль в 2001–2003 гг. оказалась убыточной в целом. Возникла угроза потери конкурентоспособности и интеграции в мировую хозяйственную систему функционирования на принципах самофинансирования.

Для перехода на устойчивое развитие требовалась системная проработка стратегии, направленной не только на повышение эффективности агропромышленного комплекса, но и на развитие социальной сферы, что и было заложено в ***Государственной программе возрождения и развития села на 2005-2010 годы***, утвержденной Указом Президента Республики Беларусь от 25 марта 2005 г. № 150

В результате выполнения мероприятий Программы возрождения и развития села развитию аграрной отрасли придан общегосударственный приоритет, что позволило добиться положительных результатов и создало предпосылки для кардинальных перемен в агропромышленном комплексе. Индекс физического объема продукции сельского хозяйства в сельскохозяйственных организациях составил в 2010 г. 143,3% к уровню 2005 г., в т.ч. в Могилевской области 153,5%, Витебской – 151,2% , Брестской – 148,8%, Гомельской – 143,4%, Минской – 134,7, Гродненской – 130,7%.

В производственной сфере достигнуто значительное повышение урожайности зерновых и других культур, а также показателей в животноводстве. Среднегодовое производство зерна в 2005–2010 гг. составило 7346 тыс.т, что составило к уровню прошлого пятилетия 122,3%Задания программы по производству молока выполнены на 103%, скота и птицы на 108% и зерна на 99 %.

В 2010 г. производство валовой продукции в сельскохозяйственных организациях (в текущих ценах) на одного работающего составило 56 млн руб. при задании Программы 30-35 млн. Производительность труда к уровню 2005 г. увеличилась в 1,6 раза.

Вместе с тем в аграрном секторе многие проблемы не были решены:

1) усиление негативных тенденций снижения поголовья скота и объемов производства продукции в личных подсобных хозяйствах;
2) сокращение численности занятых в сельском хозяйстве опережает техническое перевооружение села. В результате в ряде районов в сельскохозяйственных организациях испытывается дефицит кадров рабочих профессий;
3) уменьшение численности высококвалифицированных кадров, что

грозит снижению эффективности инноваций в сельском хозяйстве;

4) сельское хозяйство остается крупным должником по кредитам и другим долгам, измеряемым на 1 ноября 2010 г. суммой 2,1 трлн. рублей или на 19,4% больше соответствующего уровня 2009 г.;

Не выполнены задания Программы возрождения и развития села по повышению плодородия почвы оптимизации структуры посевных площадей, улучшению луговых кормовых угодий, перехода на адаптивное земледелие, улучшения системы материального стимулирования и др.

Закрепление достигнутых положительных результатов, а тем более дальнейший рост эффективности производства возможны при широком внедрении передовых технологий, включающих наряду с обеспечением отрасли современной техникой и качественным посевным материалом соблюдение научно обоснованных норм внесения удобрений, применение эффективных средств защиты растений. Потребовалось внедрение нового, более совершенного механизма хозяйствования, способного повысить мотивацию труда для сельских тружеников. Успешному решению этих вопросов способствовало принятие ***Государственной программы устойчивого развития села на 2011-2015 годы***, утвержденной Указом Президента Республики Беларусь от 1 августа 2011 года № 342

В ходе реализации Госпрограммы устойчивого развития села на 2011–2015 гг. достигнуто определенное улучшение макроэкономических показателей в стране. Валовый внутренний продукт составил в среднем за 2011–2015 гг. 105,9% при задании 162–168 %, производительность труда 110,8% при задании 163–168%. продукция сельского хозяйства во всех категориях хозяйств 108,8 при задании 139–145%. Валовой внутренний продут на душу населения по покупательной способности вырос с 15,4 тыс. долларов США в 2010 г. до 17,7 тыс. в 2015 г. В целом за годы рассматриваемой пятилетки увеличено производство мяса на 20% (или на 288 тыс.т), на 900 тыс.т, или на 15,2 % производство молока. Экспорт составил 7,2 млрд. долл. США.

Вместе с тем задания по валовому производству зерна, молока, мяса остались невыполнимыми.

Программой было предусмотрено довести к 2015 г. производство зерна до 12 млн. т при урожайности зерновых и зернобобовых до 43 ц/га, сахарной свеклы до 5500 тыс.т при урожайности524 ц/га, картофеля до 7750 тыс.т при урожайности 300 ц/га., сахарной свеклы 5500 при урожайности 524 ц/га. Фактически получено зерна 8657 тыс.т или 72% и заданию при урожайности 36,5 ц/га, картофеля 5996 при урожайности 134 ц/га, сахарной свеклы 3300 тыс. т при урожайности 454 ц/га.

Средняя за 2011–2015 гг. урожайность зерновых составила 33,9 ц/га или 4,3 ц/га выше уровня прошлого пятилетия, но ниже задания.

Задание Программы по производству молока выполнено на 66%, получено в 2015 году 7047 тыс.т при задании 10665 тыс. В сумме за пятилетний период надоено 33757 тыс.т молока или задание выполнено на 75%. Удой молока от

коровы составил в 2015 г. 4722 кг при задании 6300 кг. За пятилетний период продуктивность коров увеличилась только на 92 кг.

Основными целями Программы являлись: повышение экономической эффективности агропромышленного производства и наращивание его экспортного потенциала; поэтапное повышение доходов сельского населения и укрепление основ для роста престижности проживания в сельской мес тности; улучшение демографической ситуации на селе.

Однако, как показала реализация Государственной программы устойчивого раз вития села на 2011-2015 годы, сформированные на данном этапе механизмы хозяйствования, обеспечившие существенный рост валовой продукции АПК, оказались недостаточными для решения актуальней шей проблемы - укрепления экономики сельскохозяйственных организаций. Дефицит финансовых средств стал главным препятствием полномасштабного выполнения производственных программ отрасли. Надо отметить, что решению накопившихся проблем пристальное внимание уделяли как государственные органы управления, так и научное сообщество Беларуси.

Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 14 марта 2016 г. утверждена ***Государственная Программа развития аграрного бизнеса в Республике Беларусь на2016–2020 гг.*** Программа включает 11 подпрограмм по развитию отдельных отраслей и направлений агробизнеса.

В качестве приоритетных направлений реализации Программы определены:

- повышение эффективности производства сельскохозяйственной продукции за счет внедрения ресурсосберегающих технологий, обеспечивающих сокращение материальных и трудовых затрат, снижение себестоимости, улучшение качества и конкурентоспособности продукции;
- максимальная реализация потенциала продуктивности животных за счет соблюдения технологических регламентов;
- повышение уровня биологической безопасности животных, продуктов питания;
- увеличение объемов производства и реализации на внешние рынки молочной и мясной продукции, повышение ее конкурентоспособности за счет модернизации и технического переоснащения мощностей переработки.

Президентом Беларуси названо пять главных приоритетов на периоды реализации Программы: инвестиции, занятость, экспорт, информатизация и молодежь.

В качестве финансового обеспечения выделялось всего 20956,3 млрд руб.

На основе соблюдения технологических параметров предусмотрено увеличить уровень производства продукции сельского хозяйства к 2020 г. на 18,3% больше уровня 2015 г., достигнуть объемов производства молока к 2020 г. – не менее 9200 тыс.т, мяса КРС – 720 тыс.т, птицы – 615 тыс.т, свиней – 540 тыс.т, яиц – 3914 млн.шт.

Объем сельскохозяйственного экспорта увеличить до 6,2 млрд долл., повысить производительность труда в 1,4 раза, снизить затраты на 25%. К 2020 г. довести рентабельность продаж не менее 10 %.

Предусмотрено формирование крупнотоварного производства сквозных продуктовых компаний, охватывающих всю инфраструктуру – от производства исходного сырья до его переработки.

Программой предусмотрено увеличить за 5 лет производство зерна к фактическому уровню на 8,4%, получить в течение 5 лет среднегодовое производство зерна 9388 т. Задание по среднегодовому производству зерна в Брестской области составило 1500 тыс.т, Витебской – 1314, Гомельской – 1408, Гродненской – 1690, Минской – 2253 и Могилевской 1220 тыс.т.

Выполнение заданий Программы по зерну складывалось неоднозначно и зависело как от почвенно-климатических условий, так и от уровня хозяйствования.

По итогам 2016 г. валовой сбор зерна составил 7461 тыс. т или 86,2% к уровню 2015 г., в 2017 г. получено 7993,3 тыс.т зерна, в 2018 – 6150,6 тыс.т, в 2019 6530 тыс.т. Урожайность зерновых и зернобобовых культур составила по республике в 2016 г. 31,5 ц., в 2017 – 33,2, в 2018 – 26,7 ц/га, в 2019 - 31 ц/га.

Программой намечено довести к 2020 г. продуктивность дойного стада до 6500 кг, а валовое производство до 9200 тыс.т. за счет пересмотра структуры кормопроизводства в направлении резкого повышения травянистых бобовых кормов, клевера и люцерны. Фактически производство молока в 2016 г. составило 7140 тыс.т, в 2017 г. – 7321, в 2018 г. – 7345 тыс.т.

Вместе с тем, в стране было 242 убыточные хозяйства или 17,9% от их общего количества, в т.ч. в Минской области 74 хозяйства, Витебской 49, Гродненской41, Могилевской 37, Брестской 25 Гомельской 16 хозяйств. В целом по республике таких хозяйств в 2016 г. было 441, а в 2017 – 216. В 2018 рентабельность продаж в среднем по стране составила 3,7%.

В итоге можно прогнозировать, что пятилетняя программа развития агробизнеса в части производства зерна, молока и мяса не складывается, хотя по ряду макро и микроэкономических показателей достигнуты существенные положительные показатели.

Таким образом можно сделать вывод, что несмотря на неполное выполнение плановых заданий, реализация Программ реформирования АПК на 1996–2000 г. и совершенствования АПК на 2001–2005 позволили остановить разрушительные тенденции первого пятилетия рыночных реформ, значительно стабилизировать положение в реальном секторе экономики, сделать определенный шаг к рыночной экономике, выйти на положительную динамику производства основных продуктов. В свою очередь в ходе реализации Государственной программы возрождения и развития села на 2005-2010 годы, Государственной программы устойчивого развития села на 2011-2015 годы; Государственной программы развития аграрного бизнеса в Республике Беларусь на 2016-2020 годы была значительно укреплена материально-техническая база аграрного сектора, улучшена производственная и социальная инфраструктура села, намечены направления повышения экономической эффективности производства и реализации продукции на основе оптимизации использования производственного потенциала,

внедрения ресурсосберегающих технологий, обеспечивающих сокращение материальных и трудовых затрат, снижения себестоимости, улучшения качества и конкурентоспособности продукции.

Целями Государственной программы «Аграрный Бизнес» на 2021-2025 годыявляются повышение конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции и продуктов питания, наращивание экспортного потенциала, развитие экологически безопасного сельского хозяйства, ориентированного на укрепление продовольственной безопасности страны, обеспечение полноценного питания и здорового образа жизни населения.

Ответственным заказчиком Государственной программы является Министерство сельского хозяйства и продовольствия.

Государственная программа включает в себя следующие подпрограммы:

подпрограмма 1 «Развитие растениеводства, переработки и реализация продукции растениеводства» (заказчики – Министерство сельского хозяйства и продовольствия, Управление делами Президента Республики Беларусь, Национальная академия наук Беларуси, Минский горисполком, облисполкомы, Белорусский государственный концерн пищевой промышленности «Белгоспищепром», Белорусский государственный концерн по производству и реализации товаров легкой промышленности, Государственный комитет по имуществу);

подпрограмма 2 «Развитие семеноводства сельскохозяйственных растений» (заказчики – Министерство сельского хозяйства и продовольствия, Национальная академия наук Беларуси, облисполкомы);

подпрограмма 3 «Развитие животноводства, переработки и реализация продукции животноводства» (заказчики – Министерство сельского хозяйства и продовольствия, Управление делами Президента Республики Беларусь, Национальная академия наук Беларуси, облисполкомы);

подпрограмма 4 «Развитие племенного дела в животноводстве» (заказчики – Министерство сельского хозяйства и продовольствия, Управление делами Президента Республики Беларусь, Национальная академия наук Беларуси, облисполкомы);

подпрограмма 5 «Развитие рыбохозяйственной деятельности» (заказчики – Министерство сельского хозяйства и продовольствия, облисполкомы);

подпрограмма 6 «Инженерные противопаводковые мероприятия» (заказчик – Министерство сельского хозяйства и продовольствия); заказчики в строительной деятельности – исполнители мероприятий по строительству объектов противопаводковой защиты в наиболее паводкоопасных районах Полесья, а также по завершении ранее начатого строительства объектов противопаводковой защиты, предусмотренных в подпрограмме 7 «Инженерные противопаводковые мероприятия» Государственной программы на 2016–2020 годы);

подпрограмма 7 «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения» (заказчики – Министерство сельского хозяйства и продовольствия, облисполкомы; заказчики в строительной деятельности –

исполнители мероприятий по строительству, в том числе реконструкции, осушительных, осушительно-увлажнительных систем и основных сооружений мелиоративных и водохозяйственных систем, выполнению работ (услуг) по эксплуатации (обслуживанию) мелиоративных систем и отдельно расположенных сооружений, а также в прудах рыбоводных организаций и на водохозяйственных системах, включая работу насосных станций по заполнению водой водохранилищ, прудов, ведение государственного учета мелиоративных систем и отдельно расположенных гидротехнических сооружений, проведение инвентаризации мелиоративных систем и отдельно расположенных гидротехнических сооружений);

подпрограмма 8 «Развитие и поддержка малых форм хозяйствования» (заказчики – Министерство сельского хозяйства и продовольствия, облисполкомы, Государственный комитет по имуществу, Белорусский республиканский союз потребительских обществ);

подпрограмма 9 «Обеспечение общих условий функционирования агропромышленного комплекса» (заказчики – Министерство сельского хозяйства и продовольствия, облисполкомы, Минский горисполком, Белорусский государственный концерн пищевой промышленности «Белгоспищепром», Белорусский государственный концерн по производству и реализации товаров легкой промышленности, Управление делами Президента Республики Беларусь, Национальная академия наук Беларуси, Белорусский республиканский союз потребительских обществ; заказчики мероприятия в сфере информатизации «Разработка, внедрение и сопровождение информационных технологий в агропромышленном комплексе» в соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 22 декабря 2014 г. № 612 «Об осуществлении государственных закупок в сферах информатизации, информационно-коммуникационных технологий и телекоммуникаций» – Министерство сельского хозяйства и продовольствия, облисполкомы, государственные юридические лица, в том числе учреждения образования, подчиненные названному Министерству, и хозяйственные общества, в отношении которых Республика Беларусь, обладая акциями (долями в уставных фондах), переданными в управление Министерству сельского хозяйства и продовольствия, может определять решения, принимаемые этими хозяйственными обществами).

Для достижения намеченной цели предполагается решение следующих задач:

достижение объемов и структуры производства продукции растениеводства, позволяющих сбалансировать спрос и предложение по важнейшим видам продукции;

обеспечение научными и элитпроизводящими организациями республики производства и реализации оригинальных и элитных семян сельскохозяйственных растений высокопродуктивных сортов под полную потребность сельскохозяйственных организаций республики;

достижение объемов и структуры производства продукции животноводства,

позволяющих сбалансировать спрос и предложение по важнейшим видам продукции;

увеличение численности поголовья племенных животных, позволяющее нарастить объемы реализации племенной продукции (материала);

обеспечение производства прудовой и озерно-речной рыбы, а также ценных видов рыб;

обеспечение инженерной защиты сельскохозяйственных земель от затоплений и подтоплений;

восстановление потребительских качеств мелиоративных систем, утраченных за продолжительный период эксплуатации, и вовлечение мелиорированных земель в сельскохозяйственный оборот;

увеличение объемов производства продукции сельского хозяйства в крестьянских (фермерских) хозяйствах;

создание условий для устойчивого и динамичного развития агропромышленного комплекса Республики Беларусь.

В рамках решения названных задач планируется достижение сводных целевых показателей Государственной программы и целевых показателей ее подпрограмм. Сведения о сводных целевых показателях, характеризующих цель Государственной программы, и целевых показателях, характеризующих ее задачи, и их значениях приведены согласно приложению.

Тема 4. Социально-демографические показатели развития сельских территорий. Государственная демографическая политика.

Основные понятия темы

Состав, структура и динамика населения, рождаемость, смертность, естественный прирост, миграция, воспроизводство населения, доходы, занятость, безработица, культурно-бытовые условия проживания, социальные стандарты, кадровый потенциал.

План лекции

1. Динамика численности и структура сельского населения.
2. Естественное движение населения сельских территорий. Рождаемость, смертность, количество браков и разводов.
3. Миграционные процессы на сельскохозяйственных территориях.
4. Доходы и расходы сельского населения.
5. Уровень жизни.
6. Здоровье, социальное обеспечения и социальная защита сельского населения.
7. Кадровый потенциал сельских территорий.

1. Население любой страны можно охарактеризовать с количественной (численность населения) и качественной стороны (состав, структура). Показатель «численность населения» в демографии и статистике населения является основополагающим, он всегда приурочен к конкретному моменту времени и определенной территории.

Изучение любого социального процесса невозможно без учета численности и структуры тех групп населения, которые в нем участвуют. Только определенным категориям лиц предназначены услуги дошкольных учреждений, учебных заведений, служб трудоустройства, гериатрических служб, служб семьи, диспансеров различного профиля и т.д. Однако и те потребности, в удовлетворении которых нуждается каждый человек (пища,

одежда, жилье и др.), также не могут быть адресованы абстрактному человеку или суммарной численности жителей. Объем и структура потребностей у разных групп населения существенно различаются. Подтверждением этому служат, например, разрабатываемые типовые модели потребления продуктов питания для людей разного пола, возраста, вида трудовой деятельности, состояния здоровья. Существенно дифференцированы образ жизни и структура потребностей горожан и сельских жителей, представителей разных социальных и этнических групп.

Чтобы социальные процессы в данных конкретно-исторических условиях протекали по возможности в режиме, близком к оптимальному, при их регулировании на региональном и общегосударственном уровнях необходимо считаться с двумя формами проявления социально-демографической дифференциации процессов. Во-первых, качественно различны, как уже было отмечено, потребности разных групп населения. Во-вторых, потребление далеко не всегда является «мирным» процессом. Как правило, идет внутригрупповая и межгрупповая борьба за доступ к ресурсам потребления, за их распределение и перераспределение, за ресурсы, обладающие определенными преимуществами перед другими видами благ. Группы населения с относительно низкой конкурентоспособностью могут в этой борьбе быть доведены до состояния постоянной борьбы за выживание, озлобленности, чреватой социальным взрывом. Следовательно, государство в лице структур власти не вправе занимать нейтральную позицию. Необходимо обеспечить социальную помощь малоимущим слоям населения (пенсионерам, многодетным семьям, матерям-одиночкам); помочь в обеспечении источника дохода группам населения, у которых не решена проблема трудоустройства.

Конфликтные ситуации и социальная напряженность могут возникать не только между разными группами населения, но и по линии «население – органы власти». Они могут быть экономическими и политическими, локальными или общегосударственными, кратковременными и хроническими, иметь разную степень остроты.

Если статистические службы в стране выполняют свои функции, то они располагают необходимой информацией о подобных явлениях социальной жизни. Обязательными в такой информации должны быть сведения о группировках населения по демографическим, социальным, профессиональным, этническим, территориальным признакам. Если органы государственной статистики не решают эту задачу, то дефицит информации хотя бы частично компенсируется по другим каналам: социологическими институтами, центрами исследования общественного мнения, научно-консультационными службами при структурах власти. К числу основных характеристик состава населения, значимых для изучения социальных процессов, относятся: образование, квалификация, занимаемая должность, профессия, занятие, принадлежность к отрасли экономики. Для социальной статистики важна группировка населения по источникам средств существования, отношениям собственности, экономической нагрузке в семье.

В ряде случаев нужна информация о политических аспектах, ранге в государственной иерархии, партийной принадлежности и ранге в партийной иерархии. Социальную дифференциацию позволяют раскрыть демографические (пол, возраст, брачное состояние, детность, состав семьи) и этнические (национальность, родной и разговорный язык) характеристики. Для решения многих социальных задач необходимы группировки населения, объединяющие сельских жителей, горожан, жителей крупнейших городов.

Эти характеристики используются при описании состава населения и как самостоятельные параметры, и в определенной комбинации с другими признаками. Последнее позволяет достичь более глубокого и разностороннего познания особенностей состава населения.

В статистике Беларуси, как и во всей мировой статистике, основным источником данных о составе населения являются переписи населения, проводимые один раз в десять лет. Программой переписи населения предусматривалась регистрация: пола, возраста, образования, места учебы, вида занятия, общественной группы, источника средств существования, национальности, родного языка, места постоянного жительства, жилищных условий.

Помимо проводимых каждые десять лет общих переписей населения введен новый вид учета – микропереписи – выборочные социально-демографические обследования населения, проводимые на середину межпереписного периода.

При описании состава населения часто ограничиваются простейшими показателями: абсолютными величинами, относительными величинами, средними, рядами распределения и рядами динамики. Наиболее распространенный прием – группировки. Здесь исходными являются абсолютные показатели численности лиц в каждой выделенной группе. Применяются графики, хотя при графических изображениях структуры населения их аналитическая функция сравнительно невелика, чаще они служат целям популяризации статистических данных. Исключение составляют возрастно-половые пирамиды, несущие аналитическую нагрузку.

Текущие оценки численности населения на 1 января рассчитываются на основании итоговых данных последней переписи населения, к которым ежегодно прибавляются числа родившихся и прибывших на данную территорию и из которых вычитаются числа умерших и выбывших с данной территории. Вместо прямых данных об общем числе родившихся (без мертворожденных), умерших, прибывших и выбывших, в расчетах используются также естественный прирост (убыль) как разница между числом родившихся и умерших, и миграционный прирост (убыль) как разница между числом прибывших и выбывших.

Для удобства расчетов текущих оценок численности постоянного населения итоговые данные переписи населения передвигаются от даты переписи населения к 1 января переписного года.

Текущие оценки численности населения за прошедшие годы уточняются на основании итоговых данных очередной переписи населения.

Расчеты общей численности населения производятся по республике, областям, районам, городам (в целом и районам городов), поселкам городского типа.

В расчетах учитывается увеличение или сокращение численности населения отдельных территорий в результате изменения их границ, а также изменения численности городского и сельского населения в результате решения вопросов административно-территориального устройства Республики Беларусь, то есть в результате изменения категории населенных пунктов (преобразование сельских населенных пунктов в городские или городских в сельские на основании законодательных актов Республики Беларусь).

Распределение населения на городское и сельское производится по месту проживания, при этом городскими поселениями считаются населенные пункты, отнесенные в установленном законодательством порядке к категории городских (города, городские, рабочие и курортные поселки). Все остальные населенные пункты являются сельскими.

Абсолютный прирост (убыль) населения – разность между численностью населения на начало и конец рассматриваемого периода (за год – на начало предыдущего и последующего года).

Темп роста населения – отношение численности населения в последующий момент времени к численности населения в момент, ему предшествующий. Показывает увеличение или уменьшение численности населения за временной период.

Темп прироста населения – разность между темпом роста населения и 1 (или 100%, если темп роста населения рассчитывается в процентах).

Для сравнения скорости увеличения численности населения в разные по продолжительности периоды необходимо оценивать среднегодовые темпы роста и прироста населения.

Среднегодовой темп прироста населения – разность между среднегодовым темпом роста и 1 (или 100%, если среднегодовой темп роста рассчитывается в процентах).

Среднегодовые темпы роста (прироста) населения применяются для сравнения скорости увеличения численности населения в разные по продолжительности периоды.

Для определения **среднегодового темпа роста населения** используется формула средней геометрической:

$$S = \sqrt[n]{\frac{Y_n}{Y_0}},$$

где S – среднегодовой темп роста населения;

Y_n – абсолютный уровень отчетного года (численность на дату отчетного года);

Y_0 – абсолютный уровень базисного года (численность на дату базисного года);

n – число лет.

Плотность населения отражает уровень и степень заселенности отдельных территорий населением, их концентрации на определенный момент, рассчитывается как отношение общей численности населения данной территории к располагаемой площади, выражается в численности населения (человек), приходящейся на 1 квадратный километр.

Демографическая структура населения рассматривается в следующих аспектах:

- половой состав – соотношение численности мужчин и женщин;
- возрастной состав – соотношение численности отдельных возрастных групп.

Для количественной характеристики структуры населения по полу и возрасту статистика населения применяет абсолютные и относительные показатели.

Относительные показатели – удельный вес мужчин и женщин в общей численности населении; соотношение числа мужчин и числа женщин.

Для характеристики динамики структуры населения по полу используют темпы роста (прироста) мужчин и женщин, показатель сравнения темпов роста, который отражает, во сколько раз мужское население увеличивается быстрее, чем женское, или наоборот.

Для характеристики возрастных параметров и проведения сравнительного анализа исчисляют средний, медианный и модальный возраст населения.

Средний возраст населения – средняя арифметическая, полученная путем деления общего числа человеко-лет (сумма произведений значений возраста на численность населения в этом возрасте) на общую численность населения.

$$X_{ср} = \frac{\sum X \times S_x}{\sum S_x}$$

где Xср – средний возраст населения;

X – возраст;

Sx – численность населения данной возрастной группы *x* лет.

Медианный возраст населения – средний возраст населения в ряду распределения населения, который делит все население на две равные части: одну моложе медианного возраста, другую старше его.

$$M_B = X_m + I \times \frac{\frac{\sum S}{2} - S_{m-1}}{S_m},$$

где MB – медианный возраст населения;

X_m – нижняя граница медианного интервала, в котором находится MB;

I – величина медианного интервала;

ΣS – суммарная численность населения всех возрастов;

S_m – численность населения, приходящегося на медианный возраст;

S_{m-1} – накопленная численность населения до медианного интервала.

На основе распределения населения по одногодичным возрастным группам могут быть получены возрастные группировки с любым интервалом, позволяющие определить численность различных возрастных контингентов. В статистике населения выделяют три основные возрастные группы населения:

- моложе трудоспособного возраста;
- в трудоспособном возрасте;
- старше трудоспособного возраста.

Коэффициенты демографической нагрузки – соотношение численности населения в нетрудоспособном возрасте к численности населения в трудоспособном возрасте. К населению в нетрудоспособном возрасте относятся лица моложе трудоспособного возраста и старше трудоспособного возраста.

Для исчисления коэффициентов потенциальной, пенсионной и общей нагрузки используется численность населения следующих возрастных групп: моложе трудоспособного возраста, трудоспособного возраста и старше трудоспособного возраста. Выражаются в промилле (в расчете на 1000 человек населения трудоспособного возраста).

Коэффициент потенциального замещения (нагрузки) $= \frac{\text{численность населения моложе трудоспособного возраста}}{\text{численность населения в трудоспособном возрасте}} \times 1000.$

Коэффициент пенсионной тяжести (нагрузки) $= \frac{\text{численность населения старше трудоспособного возраста}}{\text{численность населения в трудоспособном возрасте}} \times 1000.$

Коэффициент общей нагрузки $= \frac{\text{численность населения нетрудоспособного возраста}}{\text{численность населения в трудоспособном возрасте}} \times 1000.$

Для определения **уровня старения населения** рассчитывают коэффициент старения населения. Он может быть рассчитан двумя методами:

1) как отношение численности лиц в возрасте 65 лет и старше к общей численности населения.

$$K_c = \frac{S_{65_+}}{S} \times 100\%,$$

где K_c – коэффициент старения населения;
S_{65+} – численность населения в возрасте 65 лет и старше;
S – общая численность населения.

2) как отношение численности лиц в возрасте 65 лет и старше к численности детей в возрасте 0 – 14 лет:

$$K_c = \frac{S_{65_+}}{S_{0-14}} \times 100\%,$$

где K_c – коэффициент старения населения;
S_{65+} – численность населения в возрасте 65 лет и старше;
S_{0-14} – численность населения в возрасте 0 –14 лет.

Согласно классификации ООН население считается старым, если доля людей 65 лет и старше во всем населении превышает 7%.

2. Естественное движение включает демографические события, прямо или косвенно влияющие на изменение численности населения.

К ним относятся рождения, смерти, мертворождения, браки и их прекращения (разводы).

Для характеристики естественного движения населения применяют различные коэффициенты: рождаемости, смертности, брачности, разводимости, естественного прироста.

Коэффициент естественного прироста населения – разность общих коэффициентов рождаемости и смертности:

Кест.пр. = Кр – Кс,

где Кест.пр – коэффициент естественного прироста;
Кр – общий коэффициент рождаемости;
Кс – общий коэффициент смертности.

Показатели, характеризующие уровень рождаемости

Абсолютное число родившихся показывает, сколько детей родилось на той или иной территории за определенный период (в основном за год или месяц). Информацию об абсолютных числах рождений получают в ходе учета естественного движения населения на основе обработки записей актов о

рождении.

Общий коэффициент рождаемости – отношение числа родившихся живыми в течение календарного года к среднегодовой численности населения. Показывает число рождений, приходящихся на 1000 человек населения, и выражается в промилле.

$$K_p = \frac{N \times 1000}{S_{cp}},$$

где Кр – общий коэффициент рождаемости;

N – число родившихся (живыми) в течение года;

Scp – среднегодовая численность населения.

Важные характеристики рождаемости – возраст матери и очередность рождений. На основе распределения родившихся по возрасту матери и очередности рождения можно рассчитать относительные величины структуры (долю рождений у матерей разного возраста в общей численности родившихся; долю первых, вторых и более высокой очередности рождений в общей численности рождений) и средние величины (средний возраст матери).

Величина общего коэффициента рождаемости зависит не только от интенсивности деторождения, но и в значительной степени от структуры населения, в первую очередь возрастно-половой. Чтобы устранить влияние демографических структур на показатели рождаемости, рассчитывают возрастные коэффициенты рождаемости, а также суммарный коэффициент рождаемости.

Для эффективного статистического анализа рождаемости строятся **общие таблицы рождаемости**, которые рассчитываются для всех женщин, характеризуя изменение рождаемости с возрастом.

Таблица рождаемости – система взаимосвязанных упорядоченных по возрасту рядов чисел, организованных как описание процесса деторождения в некотором теоретическом поколении женщин с фиксированной численностью в возрасте 15 лет.

Возрастные коэффициенты рождаемости – отношение числа родившихся живыми за год у женщин определенной возрастной группы к среднегодовой численности женщин соответствующего возраста. При вычислении коэффициента для возрастной группы до 20 лет в качестве знаменателя принимается численность женщин в возрасте 15-19 лет. При вычислении коэффициента для возрастной группы 15-49 лет в числителе учитываются все родившиеся, включая родившихся у матерей в возрасте как до 15 лет, так и 50 лет и старше.

$$F_x = \frac{B_x}{\overline{W}_x} \times 1000,$$

где F_x – возрастной коэффициент рождаемости;

B_x – число рождений у женщин в возрасте *x* лет;

$\overline{W}_x$ – среднегодовая численность женщин в возрасте *x* лет.

Суммарный коэффициент рождаемости – среднее число детей, которых могла бы родить одна женщина на протяжении всего репродуктивного периода (15-49 лет) при сохранении в каждом возрасте уровня рождаемости того года, для которого вычисляется показатель. Его величина не зависит от возрастного состава населения и характеризует средний уровень рождаемости в данном календарном периоде. Суммарный коэффициент выше 4,0 считается высоким, меньше 2,15 – низким.

$$F_{сум} = \sum_{X=15}^{X=49} F_x \times 0{,}001,$$

где $F_{сум}$ – суммарный коэффициент рождаемости;

F_x – возрастной коэффициент рождаемости в возрасте *x* лет.

К показателям, характеризующим воспроизводство условного поколения, относятся брутто- и нетто-коэффициенты воспроизводства.

Брутто-коэффициент воспроизводства населения равен среднему числу девочек, которое родит женщина гипотетического поколения[1)] при условии отсутствия смертности и сохранения в течение всей ее жизни повозрастных коэффициентов рождаемости данного года.

$$R = \delta \times F_{сум},$$

где R – брутто-коэффициент воспроизводства;

δ – доля девочек среди новорожденных (как правило, она принимается примерно равной 0,488 и одинаковой для всех возрастов женщин).

$F_{сум}$ – суммарный коэффициент рождаемости.

Как показатель замещения поколений, брутто-коэффициент обладает одним существенным недостатком. Фактически при его расчете делается допущение, что все дочери доживают до конца репродуктивного периода. Этот недостаток устраняется в нетто-коэффициенте воспроизводства.

Нетто-коэффициент воспроизводства населения – среднее число девочек, рожденных за всю жизнь одной женщиной, дожившей до конца репродуктивного периода при данных уровнях рождаемости и смертности.

[1)] Гипотетическое (условное) поколение – условная совокупность людей, на протяжении жизни которой (или ее пребывания в некотором демографическом состоянии) интенсивность демографического процесса в каждом возрасте соответствует существующей в данный календарный период.

Если нетто-коэффициент воспроизводства населения меньше 1, то современные уровни рождаемости и смертности не могут обеспечить в будущем замену материнского поколения дочерним.

$$R_0 = \sum_{x=15}^{x=49} F_x \times L_x,$$

где R_0 – нетто-коэффициент воспроизводства;

L_x – среднее число живущих женщин в возрасте *x* лет по таблице смертности;

F_x – возрастной коэффициент рождаемости в возрасте *x* лет.

Средний возраст матери при рождении ребенка – средняя арифметическая, полученная путем деления общего числа человеко-лет (сумма произведений значений возраста матерей на число родившихся детей в этом возрасте) на общее число родившихся детей. Аналогично рассчитывается средний возраст матери при рождении первого ребенка и средний возраст матери при рождении последующих детей. Причем предполагается, что рождение ребенка для женщины приходится на середину возрастного интервала от x до x + 1 лет.

$$CBM = \frac{\sum x \times N}{\sum N} + \frac{1}{2},$$

где CBM – средний возраст матери при рождении ребенка;

x – возраст матери;

N – количество детей, рожденных у матерей в возрасте *x* лет.

Кроме рассмотренных показателей, могут быть рассчитаны и другие относительные величины, например, доля родившихся у матерей, состоявших или не состоявших в зарегистрированном браке.

Показатели, характеризующие уровень смертности

Процесс смертности населения складывается из множества единичных смертей. Характеристики статистической совокупности смертей на некоторой территории и в некоторый временной период является объектом демографического анализа смертности.

Абсолютное число смертей – количество человек, умерших на определенной территории за определенный период (в основном за год или месяц). Информацию об абсолютных числах смертей получают в ходе учета естественного движения населения на основе обработки записей актов о смерти. Данный показатель зависит как от общей численности населения, так и от его структуры, прежде всего возрастно-половой.

В изучении смертности населения важную роль играют коэффициенты смертности, которые позволяют оценить уровень и тенденции смертности населения определенной территории, а также сравнить процессы смертности на разных территориях.

Общий коэффициент смертности – отношение числа умерших в течение календарного года к среднегодовой численности населения. Показывает число умерших, приходящихся на 1000 человек населения, и выражается в промилле.

$$K_C = \frac{M \times 1000}{S_{ср}},$$

где $К_с$ – общий коэффициент смертности;
М – число умерших в течение года;
$S_{ср}$ – среднегодовая численность населения.

Влияние возрастной и половой структур населения устраняется, прежде всего, с помощью частных коэффициентов смертности, то есть коэффициентов смертности для различных групп населения (например, для мужчин и женщин, для города и села).

Возрастной коэффициент смертности – отношение числа смертей лиц определенного возраста или возрастной группы за определенный период времени к среднегодовой численности населения соответствующего возраста или возрастной группы.

Коэффициент смертности в трудоспособном возрасте – отношение числа умерших в трудоспособном возрасте к среднегодовой численности населения того же возраста.

Коэффициент младенческой смертности – сумма двух составляющих, первая из которых – отношение числа умерших в возрасте до одного года из родившихся в том году, для которого вычисляется коэффициент, к общему числу родившихся в том же году, а вторая – отношение числа умерших в возрасте до одного года из родившихся в предыдущем году к общему числу родившихся в предыдущем году. Исчисляется на 1000 родившихся живыми и выражается в промилле.

Показатели **перинатальной смертности**:

- **коэффициент мертворождаемости** – отношение числа мертворожденных в данном году к числу родившихся живыми и мертвыми в том же году;
- **коэффициент перинатальной смертности** – отношение числа мертворожденных и умерших на первой неделе жизни к числу родившихся в данном году живыми и мертвыми;
- **коэффициент ранней неонатальной смертности** – отношение числа умерших в течение первых семи суток жизни к числу родившихся живыми в данном году.

Наряду с показателем младенческой смертности немаловажное значение придается показателю, отражающему уровень смертности детей в возрасте 0-4 года, – **коэффициенту детской смертности**. Он рассчитывается по аналогии с вычислением коэффициента младенческой смертности (с учетом года рождения умерших детей).

Коэффициент материнской смертности – число женщин, умерших от

осложнений беременности, родов и послеродового периода, на 100 000 родившихся живыми.

Показатели, характеризующие уровень брачности и разводимости

Статистика населения разрабатывает абсолютные показатели браков и разводов, состоявшихся на данной территории за соответствующий период, показатели интенсивности брачности и разводимости, изучает брачное состояние населения. Текущая статистика естественного движения населения учитывает только юридически оформленные браки.

Абсолютные показатели – показатели, отражающие число браков или разводов населения, в том числе в определенных группах населения в конкретный период времени. Абсолютные показатели брачности и разводимости рассчитываются и для определенных групп населения. Критерием выделения такой группы может быть пол, возраст, наличие детей до 18 лет, предыдущее брачное состояние и т. д.

Общий коэффициент брачности – отношение числа заключенных браков в течение календарного года к среднегодовой численности населения. Показывает число браков, приходящихся на 1000 человек населения, и выражается в промилле.

Коэффициенты брачности показывают интенсивность вступления в брак во всем населении или в отдельных группах.

Возрастной коэффициент брачности – отношение числа заключенных браков среди лиц определенного возраста к среднегодовой численности населения этого возраста. Исчисляется на 1000 мужчин или на 1000 женщин.

Средний возраст вступления в первый брак – средняя арифметическая, полученная путем деления общего числа человеко-лет (сумма произведений значений возраста на число вступивших в первый брак в этом возрасте) на общую численность вступивших в первый брак. Причем предполагается, что для каждого вступающего в первый брак в возрасте x лет это событие приходится на середину возрастного интервала от x до x+1 лет.

$$СВПБ = \frac{\sum (x + 0{,}5) \times N_p}{\sum N_p},$$

где СВПБ – средний возраст вступления в первый брак;

x – возраст вступающего в первый брак;

N_p – число вступивших в первый брак в этом возрастном интервале.

Аналогично рассчитывается средний возраст вступления в повторный брак.

Общий коэффициент разводимости – отношение числа расторгнутых браков в течение календарного года к среднегодовой численности населения. Показывает число разводов, приходящихся на 1000 человек населения, и выражается в промилле.

Возраст разводящихся – разность дат регистрации развода и даты рождения.

Продолжительность расторгаемого брака – разность дат расторжения и заключения брака.

3. Многоаспектность миграции населения обусловливает различные трактовки понятия миграции населения.

К настоящему времени сложилось два подхода к определению миграции — в широком и узком смысле слова. В широком смысле под миграцией понимается любая форма территориальной мобильности населения безотносительно к ее регулярности, цели и продолжительности.

В узком смысле слова миграция — это смена места проживания за пределами конкретного населенного пункта. Данного определения придерживаются большинство исследователей миграции. Наиболее точное определение дает Л.Л. Рыбаковский, который к миграции относит лишь такую форму пространственной мобильности населения, которая отвечает одновременно двум условиям: население перемещается из одного населенного пункта в другой, и, во-вторых, перемещения сопровождаются сменой постоянного места жительства. Переведенцев В.И. называет миграцией населения «совокупность таких перемещений людей, которые неразрывно связаны со сменой ими места жительства». При этом из понятия «миграция» исключается смена места жительства внутри населенных пунктов.

Заславская и Л.Л. Рыбаковский разграничили термин «мобильность» на три определения. В одном случае он рассматривается как синоним перемещения, в других — выступает как общее понятие потенциальной и реальной миграции, в-третьих — как потенциальная готовность населения к изменению своего территориального статуса1. Еще в 1973 г. М.В. Курман отмечал, что слово «мобильность» обозначает скорее потенциальную способность или готовность индивида к действию, чем само действие. При таком подходе разграничивается, с одной стороны, психологическая готовность к перемещению, а с другой — фактическое перемещение населения. Таким образом, полностью отождествлять миграцию с территориальной мобильностью нельзя. Поэтому под миграцией населения следует понимать территориальное перемещение, а под мобильностью (подвижностью) — способность к миграции, т. е. потенциальную миграционную активность.

К третьей группе определений миграций, также широко распространенной, относится смешение различных видов движения населения, в частности миграционного и социального. Здесь к миграции относят отраслевое, территориальное, профессиональное и социальное движения. Поэтому к наиболее распространенным и общепринятым определениям относятся лишь те определения миграции, которые включают только территориальные перемещения населения. Они могут быть различны и по расстоянию между местом выезда и местом вселения, и по статусу тех объектов, между которыми происходят перемещения мигрантов, и по срокам, на которые перемещаются люди, и по целям, которые они при этом преследуют.

Перемещения могут происходить как внутри населенного пункта, так и

между населенными пунктами различного социально-экономического статуса, внутри и между территориями различного уровня. При этом перемещения могут совершаться добровольно, принудительно и вынужденно.

В их основе могут лежать экономические, экологические, социальные, политические, религиозные и иные факторы. Миграции могут зависеть не только от обусловливающих их факторов и методов перемещения, но и от их направлений, целей и т. д. Всем этим, отмечает Л.Л. Рыбаковский, и обусловливается многообразие определений миграции населения.

Таким образом, миграция — это передвижение людей через границы тех или иных населенных пунктов с целью постоянного или временного устройства на новом месте. Главным же признаком миграций населения является перемена людьми места проживания, которая может иметь постоянный, длительный или временный характер.

Миграция населения — один из самых сложных социально-экономических процессов, подверженный воздействию всего комплекса политических, экономических, социальных и иных отношений. В связи с этим до сих пор не существует единой классификации видов и типов миграционного движения населения. В различных научных работах (и российских, и зарубежных) по проблемам миграции можно найти различные подходы к классификации и типологизации миграционного движения населения на основе различных признаков, характеристик, факторов и причин. Так, например, Франк Дювель использует такие индикаторы миграционного движения, как продолжительность пребывания, место, география, цель миграции, профессия, участники миграционных перемещений (акторы), их число, отношения между ними, политический характер, правовой статус мигрантов, культурная дистанция и исторический характер.

Показатели, характеризующие миграционные процессы

Для характеристики миграционных процессов используется ряд абсолютных и относительных показателей. К абсолютным показателям относятся: число прибывших, число выбывших, миграционный прирост (убыль) или сальдо миграции. Эти показатели определяются по каждой административно-территориальной единице и по стране в целом за месяц, за год. Общий объем внутренней миграции по стране измеряется равным числом прибывших и выбывших.

Основные показатели по мигрантам рассчитываются по всем районам, городам и поселкам городского типа.

Число прибывших – число лиц, въехавших на данную территорию на постоянное или временное (на срок один год и более) проживание из-за ее пределов за отчетный период.

Число выбывших – число лиц, выехавших с данной территории на постоянное проживание за ее пределы за отчетный период.

Особую группу показателей представляют характеристики структуры миграционных потоков. Они характеризуют долю лиц определенного возраста, национальности и другие группы в общей численности мигрантов.

Миграционный поток – общее число мигрантов, имеющих общие районы прибытия и выбытия в течение данного отрезка времени.

При характеристике направленности и мощности миграционных потоков между регионами страны используется принцип балансового метода – определяются объемы обмена мигрантами между административными районами.

Показатели **интенсивности миграции** характеризуют частоту случаев перемены места жительства в совокупности населения за определенный период. Используются общие коэффициенты интенсивности миграции в расчете за год. Для того, чтобы избежать случайных отклонений в миграционных процессах в отдельные годы, рассчитываются также и средние коэффициенты миграции за ряд лет (например, за 5 лет). При этом используются показатели миграции и численность населения в среднем за выбранный период времени. Коэффициенты интенсивности могут быть рассчитаны по прибытию, выбытию, миграционному приросту (убыли), а также для различных групп населения (возрастных, половых).

Коэффициент интенсивности прибытия:

$$K_{пр} = \frac{Mj}{\overline{P}} \times c,$$

где $К_{пр}$ – коэффициент интенсивности прибытия;
M_j – число прибывших;
$\overline{P}$ – среднегодовая численность населения;
с – константа, равная 1000 (промилле) или 100 (процент).

Коэффициент интенсивности выбытия:

$$K_{в} = \frac{M_i}{\overline{P}} \times c,$$

где $К_в$ – коэффициент интенсивности выбытия;
M_i – число выбывших;
$\overline{P}$ – среднегодовая численность населения;
с – константа, равная 1000 (промилле) или 100 (процент).

Коэффициент интенсивности миграционного оборота:

$$K_{о} = \frac{M_j + M_i}{\overline{P}} \times c,$$

где $К_о$ – коэффициент интенсивности миграционного оборота;
M_j – число прибывших;
M_i – число выбывших;
$\overline{P}$ – среднегодовая численность населения;
с – константа, равная 1000 (промилле) или 100 (процент).

Коэффициент эффективности миграции:

$$K_э = \frac{M_j - M_i}{M_j + M_i} \times c,$$

где $К_э$ – коэффициент эффективности миграции;
$М_j$ – число прибывших;
$М_i$ – число выбывших;
с – константа, равная 100 (процент).

Данные коэффициенты отражают различия в миграционной подвижности (активности) населения или его различных групп на определенной территории в динамике за ряд лет. Показатели интенсивности миграции позволяют также сопоставлять эти процессы по отдельным территориям и неравнозначным периодам времени.

4. . К основным задачам статистики при изучении доходов и расходов населения от-носятся:

– характеристика размера и состава доходов и расходов населения и домашних хозяйств;

– анализ дифференциации денежных доходов и потребления;

– изучение динамики денежных доходов;

– моделирование доходов, расходов и потребления населения;

– изучение влияния доходов (расходов) на потребление и другие социально-экономические показатели.

Методология изучения доходов в СНС по версии ООН – 1993 г основана на концепции Дж. Хикса. В соответствии с ней под доходом понимается максимальное количество средств, которое индивид может потратить в течение данной недели при условии, что капитальная стоимость будущих поступлений в денежном выражении сохранится прежней. Специфика концепции Дж. Хикса состоит в том, что в ней, во-первых, четко разделены понятия «доход» и «актив». Поэтому не всякая сумма поступивших денег фиксируется как доход, а только та, которую можно израсходовать на потребление. При этом имеющийся капитал (актив) остается без изменения. Однако перемена формы актива, например, покупка на сбережения недвижимости не рассматривается как доход. Во-вторых, сумма сбережений не равна сумме прироста денежной наличности (акций, облигаций и депозитов в банке), т. е. финансовых активов, так как их увеличение может быть результатом смены формы активов. В-третьих, прирост капитала, вызываемый случайными причинами (инфляцией, ростом стоимости земли), не рассматривается как доход.

В соответствии с концепцией выделяются два понятия дохода:

– ex ante – доход предвиденный, ожидаемый, т. е. количество средств, которое может быть потрачено; при этом предполагается, что положение

останется столь же хорошим, как и в начале периода;

– ex post – доход, включающий непредвиденные поступления или убытки в связи с изменением условий.

В общий объем денежных доходов населения включаются:

оплата труда работников;

доходы от предпринимательской и иной деятельности, приносящей доход;

трансферты населению;

доходы от собственности;

прочие доходы.

Оплата труда работников рассчитывается как сумма:

общего объема фонда заработной платы работников;

оплаты труда, полученной из-за границы;

доходов работников, не учитываемых в составе фонда заработной платы.

Доходы от предпринимательской и иной деятельности, приносящей доход, рассчитываются как сумма:

доходов индивидуальных предпринимателей от предпринимательской деятельности;

доходов глав и членов крестьянских (фермерских) хозяйств;

доходов физических лиц от предпринимательской и иной деятельности, приносящей доход.

Доходы индивидуальных предпринимателей от предпринимательской деятельности рассчитываются как сумма:

доходов индивидуальных предпринимателей – плательщиков единого налога с индивидуальных предпринимателей и иных физических лиц (далее – единый налог);

доходов индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения;

доходов индивидуальных предпринимателей, уплачивающих подоходный налог с физических лиц;

объема неучитываемых доходов от предпринимательской деятельности.

Доходы индивидуальных предпринимателей – плательщиков единого налога рассчитываются на основании административных данных Министерства по налогам и сборам о сумме уплаченного индивидуальными предпринимателями единого налога и коэффициента соотношения суммы уплаченных налогов и доходов индивидуальных предпринимателей по следующей формуле:

$$U_e = \frac{N_e}{K},$$

где U_e – доходы индивидуальных предпринимателей – плательщиков единого налога;

N_e – сумма уплаченного индивидуальными предпринимателями единого налога;

K – коэффициент соотношения суммы уплаченных налогов и доходов индивидуальных предпринимателей, рассчитанный на основании

административных данных Министерства по налогам и сборам о доходах (выручке) индивидуальных предпринимателей – плательщиков единого налога и сумме уплаченного ими единого налога за год.

Доходы индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения, рассчитываются на основании:

административных данных Министерства по налогам и сборам о выручке от реализации продукции, товаров, работ, услуг индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения, и сумме уплаченных ими налогов;

агрегированных первичных статистических данных о фонде заработной платы работников списочного и несписочного состава и внешних совместителей, о прибыли, убытке от реализации продукции, товаров, работ, услуг, о выручке от реализации продукции, товаров, работ, услуг субъектов малого предпринимательства, применяющих упрощенную систему налогообложения, по форме государственной статистической отчетности 1-мп «Отчет о финансово-хозяйственной деятельности малой организации» (далее – форма 1-мп);

экстраполированных первичных статистических данных о фонде заработной платы работников списочного и несписочного состава и внешних совместителей, о выручке от реализации продукции, товаров, работ, услуг субъектов малого предпринимательства, применяющих упрощенную систему налогообложения, по форме государственной статистической отчетности 1-мп (микро) «Отчет о финансово-хозяйственной деятельности микроорганизации» (далее – форма 1-мп (микро)).

Доходы индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения, рассчитываются по следующей формуле:

$$U_у = \frac{N_у}{Y_н} \times Y_д,$$

где $U_у$ – доходы индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения;

$N_у$ – сумма уплаченного налога при упрощенной системе налогообложения;

$Y_н$ – удельный вес суммы уплаченного налога в выручке от реализации продукции, товаров, работ, услуг индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения;

$Y_д$ – удельный вес фонда заработной платы работников списочного и несписочного состава и внешних совместителей и прибыли, убытка от реализации продукции, товаров, работ, услуг в выручке от реализации продукции, товаров, работ, услуг субъектов малого предпринимательства, применяющих упрощенную систему налогообложения.

Доходы индивидуальных предпринимателей, уплачивающих подоходный налог с физических лиц, рассчитываются на основании административных данных Министерства по налогам и сборам о сумме уплаченного индивидуальными предпринимателями подоходного налога с физических лиц, ставки подоходного налога с физических лиц и суммы налоговых вычетов,

предоставленных плательщикам при расчете суммы подоходного налога с физических лиц, по следующей формуле:

$$U_п = \frac{N_п}{C} \times 100 + S,$$

где $U_п$ – доходы индивидуальных предпринимателей, уплачивающих подоходный налог с физических лиц;

$N_п$ – сумма уплаченного подоходного налога с физических лиц;

C – ставка подоходного налога с физических лиц;

S – сумма налоговых вычетов, предоставленных плательщикам при расчете суммы подоходного налога с физических лиц.

16. Исключен.

Объем неучитываемых доходов от предпринимательской деятельности рассчитывается по следующей формуле:

$$U_{нд} = (U_е + U_у + U_п) \times K_с,$$

где $U_{нд}$ – объем неучитываемых доходов от предпринимательской деятельности;

$U_е$ – доходы индивидуальных предпринимателей – плательщиков единого налога;

$U_у$ – доходы индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения;

$U_п$ – доходы индивидуальных предпринимателей, уплачивающих подоходный налог с физических лиц;

$K_с$ – коэффициент дорасчета, который равен соотношению досчета фонда заработной платы работников субъектов малого предпринимательства на выплату скрытой части заработной платы, определяемого в соответствии с подпунктом 8.3 пункта 8 Методики по расчету общего объема фонда заработной платы работников Республики Беларусь, и фонда заработной платы работников субъектов малого предпринимательства, который рассчитывается на основании агрегированных первичных статистических данных по форме 1-мп и экстраполированных первичных статистических данных по форме 1-мп (микро).

Доходы глав и членов крестьянских (фермерских) хозяйств рассчитываются на основании агрегированных первичных статистических данных о чистой прибыли, убытке по результатам деятельности крестьянского (фермерского) хозяйства по форме государственного статистического наблюдения 1-сх (КФХ) «Анкета о деятельности крестьянского (фермерского) хозяйства».

Доходы физических лиц от предпринимательской и иной деятельности, приносящей доход, состоят из:

доходов физических лиц, работающих на индивидуальной основе без государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя;

доходов физических лиц от деятельности, не связанной с основным и дополнительным местом работы;

доходов физических лиц от реализации продукции сельского хозяйства, грибов, ягод и другой дикорастущей продукции.

Доходы физических лиц, работающих на индивидуальной основе без государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя, рассчитываются как сумма:

доходов физических лиц от осуществления ремесленной деятельности, определяемых на основании административных данных Министерства по налогам и сборам о количестве физических лиц, по которым исчислен сбор за осуществление ремесленной деятельности, экстраполированных первичных статистических данных выборочного обследования домашних хозяйств в целях изучения проблем занятости населения о численности лиц, осуществляющих ремесленную деятельность, и экстраполированных первичных статистических данных выборочного обследования домашних хозяйств по уровню жизни о среднедушевых доходах физических лиц, полученных от осуществления деятельности без заключения договора (контракта);

доходов физических лиц от осуществления деятельности в сфере агроэкотуризма, определяемых на основании административных данных Министерства по налогам и сборам о количестве физических лиц – субъектов агроэкотуризма, экстраполированных первичных статистических данных выборочного обследования домашних хозяйств в целях изучения проблем занятости населения о численности лиц, осуществляющих деятельность в сфере агроэкотуризма, и экстраполированных первичных статистических данных выборочного обследования домашних хозяйств по уровню жизни о среднедушевых доходах физических лиц, полученных от осуществления деятельности без заключения договора (контракта);

доходов от осуществления иных видов деятельности без государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя, определяемых на основании:

агрегированных первичных статистических данных о среднесписочной численности работников, фонде заработной платы работников списочного состава, прибыли, убытке от реализации продукции, товаров, работ, услуг субъектов малого предпринимательства по форме 1-мп;

экстраполированных первичных статистических данных о среднесписочной численности работников, фонде заработной платы работников списочного состава по форме 1-мп (микро);

экстраполированных первичных статистических данных выборочного обследования домашних хозяйств в целях изучения проблем занятости населения о численности лиц, работающих на индивидуальной основе без государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя.

Доходы физических лиц, работающих на индивидуальной основе без государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя, рассчитываются по следующей формуле:

$$U_c = \sum_i \frac{V_i}{R_i} \times N_i,$$

где U_c – доходы физических лиц, работающих на индивидуальной основе без государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя;

i – виды экономической деятельности;

V_i – сумма фонда заработной платы работников списочного состава и прибыли, убытка от реализации продукции, товаров, работ, услуг субъектов малого предпринимательства;

R_i – среднесписочная численность работников субъектов малого предпринимательства;

N_i – численность лиц, работающих на индивидуальной основе без государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя.

21. Доходы физических лиц от деятельности, не связанной с основным и дополнительным местом работы, рассчитываются на основании экстраполированных первичных статистических данных выборочного обследования домашних хозяйств по уровню жизни о физических лицах, работающих более чем на двух работах, и сумме полученного ими дохода.

Доходы физических лиц от реализации продукции сельского хозяйства определяются на основании экстраполированных первичных статистических данных выборочного обследования домашних хозяйств по уровню жизни о стоимости реализованной сельскохозяйственной продукции, продуктов переработки сельскохозяйственной продукции, стоимости реализованного скота, птицы и прочих сельскохозяйственных животных.

В настоящее время в Беларуси ведется поиск оптимальной модели для математического описания распределения населения по среднедушевому доходу в условиях переходной и рыночной экономики.

Изучение социальной дифференциации населения составляет одну из актуальных задач статистики, тем более что становление рыночных отношений в экономике объективно углубляет социальное расслоение общества.

В части доходов дифференциация населения представляет собой объективно обусловленное соотношение в доходах различных социально-демографических групп населения. Она есть результат комплексного взаимодействия экономических, демографических, социальных и географических факторов. Учитывая важное место в совокупных доходах населения денежной оплаты труда, их дифференциация близка к дифференциации заработной платы и во многом зависит от нее. Дифференциация доходов фактически описывает различия в потреблении населением товаров и услуг, т.е. в его уровне жизни.

Дифференциация доходов, как правило, рассматривается по размеру среднедушевого совокупного дохода населения в целом, отдельных регионов и групп домохозяйств (проживающих в городской местности, в сельской местности, из них хозяйств пенсионеров, имеющих детей до 16 лет и т. д.). В статистике бюджетов домашних хозяйств используются среднемесячный совокупный доход и средний доход на члена домохозяйства. Среди

работающих за основу берется среднемесячная начисленная заработная плата рабочих и служащих по отраслям экономики (без работников, занятых неполные рабочий день или неделю, и учеников).

Для изучения дифференциации доходов и потребления населения проводятся перегруппировки домохозяйств:

− по децильным группам – выделяются десять групп, в каждой группе по 10% домохозяйств;

− по квинтильным группам – пять групп, в каждой группе по 20% населения;

− по покупательной способности населения – по группам, кратным величине прожиточного минимума или стоимости набора из 25 (или из 31) наименований продуктов питания.

По каждой выделенной группе вычисляются: средний денежный доход, его со-став; средний потребительский расход и его структура; средний размер потребления на душу населения продуктов питания, непродовольственных товаров и услуг (в расчете на 100 домохозяйств); показатель покупательной способности денежных доходов (де-нежный доход, деленный на среднюю цену покупки данного товара).

На основании распределения населения по размеру доходов рассчитываются следующие статистические характеристики:

Обобщающие показатели распределения: модальное значение дохода, медианное значение дохода и средний доход.

Показатели структуры распределения дохода: квартильный уровень дохода (нижний и верхний), децильный и другие возможные уровни дохода (нижние и верхние), доля квартильных, децильных и других групп населения (домохозяйств) по уровню дохода в денежном доходе общества, средний доход по выделенным группам населения.

Коэффициенты дифференциации доходов населения, устанавливающие размер повышения денежных доходов высокодоходных групп по сравнению с низкодоходны-ми группами населения.

К показателям дифференциации денежных доходов относятся: децильный коэффициент дифференциации; коэффициент фондов; кривая Лоренца и коэффициент Джи-ни; коэффициент контрастов. При их расчете используются данные о доходах крайних (бедных и богатых) групп населения (децильный коэффициент, коэффициент фондов, коэффициент контрастов) или полностью распределение населения по доходам (кривая и коэффициент Лоренца и коэффициент Джини).

5. Уровень жизни является одной из важнейших социальных категорий. Под уровнем жизни понимаются обеспеченность населения необходимыми материальными благами и услугами, достигнутый уровень их потребления и степень удовлетворения разумных (рациональных) потребностей.

Так понимается и благосостояние. Денежная же оценка благ и услуг, фактически потребляемых в среднем домохозяйстве в течение известного

промежутка времени и соответствующих определенному уровню удовлетворения потребностей, представляет собой стоимость жизни. В широком смысле понятие «уровень жизни населения» включает еще условия жизни, труда и занятости, быта и досуга, его здоровье, образование, природную среду обитания и т. д. В таком случае чаще употребляется термин – «качество жизни».

Можно выделить четыре уровня жизни населения:

− достаток (пользование благами, обеспечивающими всестороннее развитие человека);

− нормальный уровень (рациональное потребление по научно обоснованным нормам, обеспечивающее человеку восстановление его физических и интеллектуальных сил);

- бедность (потребление благ на уровне сохранения работоспособности как низшей границы воспроизводства рабочей силы);

− нищета (минимально допустимый по биологическим критериям набор благ и услуг, потребление которых лишь позволяет поддержать жизнеспособность человека);

Повышение уровня жизни (социальный прогресс) составляет приоритетное направление общественного развития.

Довольно часто понятия уровень и качество жизни отождествляются или заменяются друг другом. ***Однако такое приравнивание понятий является ошибочным***.

Под ***уровнем жизни*** понимается уровень потребления материальных и духовных благ в сравнении с исторически обусловленными социальными нормативами потребления.

Существует ***верхний уровень потребностей***, который исторически подвижен, поскольку зависит от знаний, уровня культуры и так или иначе обусловлен развитием производства, науки и техники.

Одновременно существует ***низший уровень необходимых потребностей,*** в качестве которого может быть задан минимум средств существования, обеспечивающих жизнедеятельность человека в конкретных исторических условиях.

Условия жизни можно укрупненно разделить на условия труда, быта и досуга.

Условия труда включают санитарно-гигиенические, психофизиологические, эстетические и социально-психологические условия.

Условия быта – это обеспеченность населения жильем, его качество, развитие сети бытового обслуживания (бань, прачечных, парикмахерских, ремонтных мастерских, прокатных пунктов и т.д.), состояние торговли и общественного питания, общественного транспорта, медицинское обслуживание.

Условия досуга связаны с использованием свободного времени людей. Свободное время – часть внерабочего времени, предназначенная для развития личности, более полного удовлетворения социальных, духовных и

интеллектуальных ее потребностей.

Возможны три аспекта изучения уровня жизни: применительно ко всему населению: к его социальным группам; к домохозяйствам с различной величиной дохода.

Возможны три аспекта изучения уровня жизни: применительно ко всему населению: к его социальным группам; к домохозяйствам с различной величиной дохода.

Важную роль в изучении уровня жизни населения играют социальные нормативы ***(социальные стандарты)*** *как научно обоснованные ориентиры направленности социальных процессов в обществе.* Различают социальные нормативы: развития материальной базы социальной сферы, доходов и расходов населения, социального обеспечения и обслуживания, потребления населением материальных благ и платных услуг, условий жизни, состояния и охраны окружающей среды, потребительского бюджета и др. Они могут быть уровневыми, выражающими абсолютную или относительную величину нормы соответственно в натуральных показателях или процентах (возможные варианты нормативов: моментные, интервальные, минимальные, максимальные), а также приростными, представленными в виде соотношения приростов двух показателей.

Непосредственное отношение к уровню жизни имеет потребительский бюджет, суммирующий нормативы (нормы) потребления населением материальных благ и услуг, дифференцированные по социальным и половозрастным группам населения, климатическим зонам, условиям и тяжести труда, месту проживания и т.д. Различают минимальный и рациональный потребительские бюджеты. Кроме того, к основным социальным нормативам относятся: минимальная заработная плата и пособие по времен-ной нетрудоспособности, пособие по безработице для трудоспособных лиц, минимальные трудовые и социальные пенсии для пожилых и нетрудоспособных граждан, инвалидов, минимальные стипендии учащимся, регулярные или разовые целевые пособия наиболее уязвимым в материальном отношении группам населения (многодетным и малообеспеченным семьям, матерям-одиночкам и др.).

В совокупности они образуют систему минимальных социальных гарантий как обязанность государства обеспечить гражданам: минимальные размеры оплаты труда и трудовой пенсии, право на получение пособий по социальному страхованию (в том числе по безработице, болезни, беременности и родам, уходу за малолетним ребенком, по малообеспеченности и др.), минимальный набор общедоступных и бесплатных услуг в области образования, здравоохранения и культуры. Стержень социальной политики – прожиточный минимум, и с ним должны увязываться все остальные социальные стандарты и гарантии.

Существующие нормативы отражают современные научные представления о потребностях людей в благах и услугах – личных потребностях. Однако последние не следует абсолютизировать, так как они всегда изменчивы, что

затрудняет их количественную оценку. Личные потребности отражают объективную необходимость в определенном наборе и количестве материальных благ и услуг и социальных условий, обеспечивающих всестороннюю деятельность конкретного человека. Личные потребности подразделяются на физиологические (физические), интеллектуальные (духовные) и социальные.

В соответствии с Законом Республики Беларусь **О государственных минимальных социальных стандартах *№ 322-З от 11. 11. 1999 (с изм. и доп.)*** в систему государственных минимальных социальных стандартов включаются государственные минимальные социальные стандарты в области:

оплаты труда;

пенсионного обеспечения;

образования;

здравоохранения;

культуры;

жилищно-коммунального обслуживания;

социальной поддержки и социального обслуживания.

Существующие нормативы отражают современные научные представления о потребностях людей в благах и услугах – личных потребностях. Однако последние не следует абсолютизировать, так как они всегда изменчивы, что затрудняет их количественную оценку. Личные потребности отражают объективную необходимость в определенном наборе и количестве материальных благ и услуг и социальных условий, обеспечивающих всестороннюю деятельность конкретного человека. Личные потребности подразделяются на физиологические (физические), интеллектуальные (духовные) и социальные.

Физиологические потребности являются определяющими – первого порядка, поскольку выражают потребности человека как биологического существа; в их составе насущными, первичными, выступают потребности в пище, одежде, обуви, жилище, отдыхе, сне, двигательной активности и т. д.

Интеллектуальные потребности касаются образования, повышения квалификации, творческой деятельности, порождаемой внутренним состоянием человека.

Социальные потребности связаны с функционированием человека в обществе – это социально-политическая деятельность, самовыражение, общение с людьми, обеспечение социальных прав и т. д.

Набор потребительских товаров и услуг, обеспечивающих удовлетворение потребностей человека, называется ***потребительским бюджетом.***

В зависимости от состава потребностей и нормативов потребления ***различают оптимальный, рациональный и минимальный потребительские бюджеты***.

 Под ***минимальным потребительским бюджетом*** понимается стоимостная величина расходов на приобретение благ, структура и уровень потребления которых необходимы для полного воспроизводства

неквалифицированной рабочей силы.

 Рациональный потребительский бюджет определяется на основе таких норм потребления различных благ, которые общество признает разумными, учитывая достигнутый уровень развития экономики в той или иной стране.

 Оптимальный потребительский бюджет предполагает такой состав благ и такие нормы их потребления, которые максимально возможны в связи с достигнутым уровнем развития науки и техники в мировом обществе.

Потребительские бюджеты рассчитываются в среднем на семью или на душу населения.

Кроме того, ***минимальные потребительские бюджеты*** разрабатываются для пенсионера и пенсионерки, студента и студентки, мужчины в трудоспособном возрасте, женщины в трудоспособном возрасте, а также мальчиков и девочек в разных возрастных группах.

Наиболее представительной семьей в Республике Беларусь на начало 90-х годов была семья, состоящая из 4-х человек: два взрослых и два разнополых ребенка. ***Для такого состава семьи и разработан минимальный потребительский бюджет в Беларуси***, на основе которого рассчитывается **потребительский бюджет в среднем на душу населения** как частное от деления на четыре его стоимости.

Натурально-вещественная структура потребительских бюджетов формируется на основе системы ***потребительских корзин***.

Потребительская корзина–это научно обоснованный набор товаров и услуг, удовлетворяющих конкретные функциональные потребности человека.

Потребительские блага, составляющие потребительские корзины бюджетов, делятся на три основные группы:

 предметы разового потребления, срок использования которых ограничивается одним годом (продукты питания, одежда, обувь и т.п.);

 предметы длительного пользования, потребляемые в течение ряда лет (товары культурно-бытового назначения, мебель и т.п.);

 услуги, производство и потребление которых происходит одно-моментно (потребление тепла, электроэнергии и т.п.).

Потребительская корзина минимального потребительского бюджета в Республике Беларусь содержит следующее:

 питание, включая хлеб и хлебопродукты, мясо и мясопродукты, молоко и молокопродукты, яйца, сливочное масло, рыбу и рыбопродукты, картофель, овощи, фрукты и ягоды, растительное масло и маргарин, сахар и кондитерские изделия, др. продукты;

 одежду, белье, обувь;

 лекарства, предметы санитарии и гигиены;

 мебель, предметы культурно-бытового и хозяйственного назначения;

 жилье и коммунальные услуги;

 культурно-просветительские мероприятия и отдых;
 бытовые услуги, транспорт, связь;
 содержание детей в дошкольных учреждениях.

Существует два подхода к определению структуры и норм потребления в потребительских бюджетах

–**нормативный–**расходная часть потребительских бюджетов формируется с помощью научно обоснованных норм сбалансированного потребления товаров и услуг.

–**статистический**–состоит в изучении поведения потребителей как статистической совокупности, на основе анализа которой выявляются структуры потребления так называемых опережающих групп (например, группы с более высоким или, напротив, с более низким доходом, может быть группы с наиболее высоким культурно-образовательным уровнем или какой то профессиональной группы и т.п.).

Расчет среднедушевых располагаемых ресурсов осуществляется путем деления общего объема располагаемых ресурсов домашнего хозяйства на число членов домашнего хозяйства.

В состав располагаемых ресурсов домашнего хозяйства включаются:

денежные средства домашнего хозяйства;

потребленные в домашнем хозяйстве продукты питания, произведенные в личном подсобном хозяйстве, за вычетом материальных затрат на их производство и (или) поступившие из других источников без оплаты (далее – потребленные в домашнем хозяйстве продукты питания, произведенные в личном подсобном хозяйстве) – в размере их денежного эквивалента;

льготы и выплаты в натуральной форме, предоставленные членам домашних хозяйств в связи с их особым социально-правовым статусом или особенностями их профессиональной деятельности (далее – льготы и выплаты в натуральной форме), – в размере их денежного эквивалента, в том числе:

стоимость питания, товаров (работ, услуг), предоставленных членам домашних хозяйств организациями бесплатно или с частичной оплатой;

оплата организациями жилья, путевок на лечение и отдых, экскурсий и путешествий, занятий в секциях, кружках, клубах, посещений культурно-зрелищных и физкультурных (спортивных) мероприятий, подписки на периодические издания, товаров (работ, услуг) для личного потребления членами домашних хозяйств и другие аналогичные льготы и выплаты.

Сумма денежных средств домашнего хозяйства определяется на основании совершенных в отчетном периоде членами домашнего хозяйства расходов на:

потребительские цели (потребительские расходы): расходы на питание (включая расходы на общественное питание), покупку алкогольных напитков, табачных изделий, покупку непродовольственных товаров и оплату услуг. Расходы на покупку продовольственных и непродовольственных товаров, оплату услуг учитываются по полной стоимости независимо от того, полностью или частично они были оплачены на момент приобретения, за счет

каких средств (собственных или заемных) они приобретались и для каких целей предназначались (для личного потребления или для последующей передачи другому домашнему хозяйству);

цели, не связанные с потреблением: уплата налогов, страховых и иных взносов; погашение кредитов, уплата процентов за пользование кредитами; погашение и выдача займов; другие расходы, не связанные с потреблением. Сумма денежных средств, отданных домашним хозяйством в заем другому домашнему хозяйству, учитывается в размере положительного сальдо между суммой средств, отданных в заем и возвращенных в погашение займа;

создание сбережений. Денежные средства, направленные домашним хозяйством на создание сбережений, учитываются в размере положительного сальдо между суммой сделанных и суммой израсходованных в отчетном периоде сбережений.

Размер денежного эквивалента потребленных в домашнем хозяйстве продуктов питания, произведенных в личном подсобном хозяйстве, рассчитывается по средним ценам покупки домашними хозяйствами аналогичных продуктов питания.

Размер денежного эквивалента потребленных в домашнем хозяйстве продуктов питания, произведенных в личном подсобном хозяйстве, уменьшается на величину материальных затрат, связанных с их производством (далее – материальные затраты).

В материальные затраты включаются расходы домашнего хозяйства на покупку кормов, сельскохозяйственной техники, семян, рассады, минеральных удобрений, средств защиты растений, медикаментов для скота, расходы на оплату ветеринарных и других сельскохозяйственных услуг, а также расходы на покупку продовольственных товаров, приобретаемых для кормления скота и домашних животных.

Расчет среднедушевых располагаемых ресурсов с учетом шкалы эквивалентности осуществляется путем деления общего объема располагаемых ресурсов домашнего хозяйства на число эквивалентных потребителей в домашнем хозяйстве.

В качестве эквивалентного потребителя принимается один из членов домашнего хозяйства в возрасте старше 18 лет.

Шкала эквивалентности содержит следующие весовые коэффициенты:

1,0 – для одного из членов домашнего хозяйства в возрасте старше 18 лет;

0,8 – для всех остальных членов домашнего хозяйства в возрасте старше 18 лет;

0,9 – для детей в возрасте от 6 до 18 лет;

0,7 – для детей в возрасте от 3 до 6 лет;

0,5 – для детей в возрасте до 3 лет.

Число эквивалентных потребителей по каждому домашнему хозяйству определяется по формуле:

$$N_э = 1 + 0{,}8 \times (n - 1) + 0{,}9 \times n_1 + 0{,}7 \times n_2 + 0{,}5 \times n_3,$$

где $N_э$ – число эквивалентных потребителей в домашнем хозяйстве;

n – число членов домашнего хозяйства в возрасте старше 18 лет, человек;

n_1 – число детей в возрасте от 6 до 18 лет, человек;

n_2 – число детей в возрасте от 3 до 6 лет, человек;

n_3 – число детей в возрасте до 3 лет, человек.

Пример расчета числа эквивалентных потребителей в домашних хозяйствах с различным размером и составом приводится согласно приложению 1.

Расчет среднедушевых располагаемых ресурсов с учетом шкалы эквивалентности осуществляется по формуле:

$$S_э = \frac{S}{N_э},$$

где $S_э$– среднедушевые располагаемые ресурсы с учетом шкалы эквивалентности, рублей;

S – общий объем располагаемых ресурсов домашнего хозяйства, рублей;

$N_э$ – число эквивалентных потребителей в домашнем хозяйстве.

16. Шкала эквивалентности используется также для расчета уровня потребления продуктов питания в расчете на эквивалентного потребителя в домашних хозяйствах различного размера и состава.

Уровень малообеспеченности населения (домашних хозяйств) определяется путем деления численности малообеспеченного населения (домашних хозяйств) на общую численность населения (домашних хозяйств), рассчитанную на основании официальной статистической информации выборочного обследования.

Расчет уровня малообеспеченности населения (домашних хозяйств) осуществляется по формуле:

$$H = \frac{p}{q} \times 100,$$

где H – уровень малообеспеченности населения (домашних хозяйств), процентов;

p – численность малообеспеченного населения (домашних хозяйств), человек (единиц);

q – общая численность населения (домашних хозяйств), человек (единиц).

Численность малообеспеченного населения (домашних хозяйств) рассчитывается на основании ранжированных рядов распределения населения (домашних хозяйств) по уровню среднедушевых располагаемых ресурсов путем суммирования экстраполированной официальной статистической информации о численности населения (домашних хозяйств), имеющего среднедушевые располагаемые ресурсы ниже черты абсолютной малообеспеченности. В качестве черты абсолютной малообеспеченности принимается величина, рассчитанная как среднее арифметическое суммы

бюджетов прожиточного минимума в среднем на душу населения, установленных в ценах последнего месяца квартала, а в период между их установлениями – скорректированных на индекс потребительских цен.

Уровень относительной малообеспеченности населения (домашних хозяйств) определяется путем деления численности населения (домашних хозяйств) с уровнем среднедушевых располагаемых ресурсов, рассчитанных с учетом шкалы эквивалентности, ниже черты относительной малообеспеченности на общую численность населения (домашних хозяйств), рассчитанную на основании официальной статистической информации выборочного обследования. Черта относительной малообеспеченности определяется как 60% от медианы среднедушевых располагаемых ресурсов в среднем по республике, рассчитанных с учетом шкалы эквивалентности.

Расчет уровня относительной малообеспеченности населения (домашних хозяйств) осуществляется по формуле:

$$H_o = \frac{p_o}{q} \times 100,$$

где H_o – уровень относительной малообеспеченности населения (домашних хозяйств), процентов;

p_o – численность населения (домашних хозяйств) с уровнем среднедушевых располагаемых ресурсов, рассчитанных с учетом шкалы эквивалентности, ниже черты относительной малообеспеченности, человек (единиц);

q – общая численность населения (домашних хозяйств), человек (единиц).

Для расчета уровня материальной депривации населения (домашних хозяйств) формируется перечень материальных депривaций, который пересматривается не реже одного раза в пять лет.

При формировании перечня материальных депривaций экспертным путем определяется базовый список лишений, относящихся к различным аспектам жизни.

Отбор лишений для включения в перечень материальных депривaций осуществляется по результатам опроса членов домашних хозяйств, принимающих участие в выборочном обследовании, о лишениях, являющихся признаками малообеспеченности в республике. В перечень материальных депривaций включаются лишения, которые признаются признаком малообеспеченности в республике большинством (не менее 85%) респондентов и вместе с тем характерны для меньшинства респондентов. Перечень материальных депривaций приведен согласно приложению 2.

Уровень материальной депривации населения (домашних хозяйств) определяется путем деления численности населения (домашних хозяйств) с четырьмя и более материальными депривациями, на общую численность населения (домашних хозяйств), рассчитанную на основании официальной статистической информации выборочного обследования.

Расчет уровня материальной депривации населения (домашних хозяйств)

осуществляется по формуле:

$$H_d = \frac{p_d}{q} \times 100,$$

где H_d – уровень материальной депривации населения (домашних хозяйств), процентов;

p_d – численность населения (домашних хозяйств) с четырьмя и более материальными депривациями, человек (единиц);

q – общая численность населения (домашних хозяйств), человек (единиц).

РАСЧЕТ ИНДЕКСОВ СОЦИАЛЬНОЙ ИСКЛЮЧЕННОСТИ

Для расчета индексов социальной исключенности используется три статистических показателя:

уровень относительной малообеспеченности населения;

уровень материальной депривации населения;

уровень низкой интенсивности занятости населения.

Интенсивность занятости населения определяется на основании интенсивности занятости домашнего хозяйства.

Интенсивность занятости домашнего хозяйства рассчитывается по формуле:

$$\overline{L}_k = \frac{\sum_{i=1}^{n_{hk}} \overline{L}_{ihk}}{n_{hk}} \times 100,$$

где $\overline{L}_k$ – интенсивность занятости k-го домашнего хозяйства в среднем за год, процентов;

h – группа членов домашнего хозяйства в возрасте от 18 лет до общеустановленного пенсионного возраста, за исключением обучающихся в учреждениях образования в дневной форме получения образования в возрасте до 25 лет;

$\overline{L}_{ihk}$– интенсивность занятости i-го члена h-ой группы k-го домашнего хозяйства в среднем за год;

n_{hk} – численность членов h-ой группы k-го домашнего хозяйства.

$\overline{L}_{ihk}$ определяется как среднее арифметическое из статистических показателей, рассчитанных за месяц.

Интенсивность занятости члена домашнего хозяйства за месяц определяется как соотношение количества часов, фактически отработанных членом домашнего хозяйства за месяц, и расчетной нормы рабочего времени соответствующего месяца, определенной на основе годовой расчетной нормы рабочего времени, установленной законодательством (далее – расчетная норма рабочего времени).

Расчет интенсивности занятости члена домашнего хозяйства за месяц осуществляется по формуле:

$$L_{ihj} = \frac{t_{ihj}}{T_{jmax}},$$

где L_{ihj} – интенсивность занятости *i*-го члена домашнего хозяйства *h*-ой группы за *j*-ый месяц;

t_{ihj} – количество фактически отработанного времени *i*-ым членом домашнего хозяйства *h*-ой группы за *j*-ый месяц, часов;

T_{jmax} – расчетная норма рабочего времени за *j*-ый месяц при полной норме продолжительности рабочего времени 40 часов в неделю, часов.

Значение L_{ihj} >1 принимается равным 1.

Низкая интенсивность занятости населения рассчитывается для лиц, не достигших общеустановленного пенсионного возраста, проживающих в домашних хозяйствах с интенсивностью занятости менее 20%.

Уровень низкой интенсивности занятости населения определяется путем деления численности населения с низкой интенсивностью занятости на общую численность лиц, не достигших общеустановленного пенсионного возраста, проживающих в домашних хозяйствах, для которых рассчитывалась интенсивность занятости.

Индекс риска социальной исключенности населения рассчитывается как доля населения, которое соответствует хотя бы одному из следующих критериев:

1 имеет среднедушевые располагаемые ресурсы ниже черты относительной малообеспеченности;

2 испытывает четыре и более материальные депривации;

3 имеет низкую интенсивность занятости.

Индекс глубины социальной исключенности населения рассчитывается как доля населения, которое соответствует всем критериям, перечисленным выше.

Для населения, которое проживает в домашних хозяйствах, состоящих только из лиц, обучающихся в учреждениях образования в дневной форме получения образования в возрасте до 25 лет, детей в возрасте до 18 лет и (или) лиц старше общеустановленного пенсионного возраста, при расчете данного статистического показателя используются два критерия (2 и3).

6. Состояние здоровья населения является интегральным показателем социальной ориентированности государства, отражающим степень его ответственности перед своими гражданами. В настоящее время развитие здравоохранения вступает в этап институциональных преобразований, развития кадрового потенциала, предоставления качественных медицинских услуг. Приоритетом становится профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Развитие существовавших и появление новых технологий позволило сохранять жизнь тем, кто ранее оказывался нежизнеспособен или неизлечимо болен с неблагоприятным прогнозом, а это, в свою очередь, поставило новые задачи, новые направления и формы

изучения здоровья населения.

Здоровье человека исследуется и измеряется на различных уровнях. Если речь идет об отдельных людях, говорят об индивидуальном здоровье, если об их сообществах – о групповом здоровье, если о здоровье населения, проживающего на определенной территории, – о здоровье популяции. При оценке состояния здоровья каждый уровень требует своих подходов. Индивидуальное здоровье оценивается по персональному самочувствию, наличию или отсутствию заболеваний, трудоспособности, физическому состоянию и развитию и т. д. При оценке группового здоровья прибегают уже к специальным критериям. Здоровье населения изучается и на социологическом уровне, т.е. на уровне общественного здоровья, отражающего здоровье индивидуумов, из которых и состоит общество.

Существуют три группы показателей, по которым судят о состоянии здоровья населения:

1) демографические показатели;

2) показатели заболеваемости и инвалидности;

3) показатели физического развития.

«Статистическая картина» здоровья населения раскрывается при использовании показателей естественного (рождаемости и смертности) движения населения (в том числе младенческой и материнской смертности), показателей средней продолжительности жизни, показателей физического развития, показателей инвалидности и реабилитации и т.п.

Большая часть показателей здоровья квалифицирует наличие и распространенность заболеваний, несчастных случаев, случаев смерти, стойкой потери трудоспособности, дефектов и отставания в психическом и физическом развитии, так как для медицины характерно сосредоточение внимания на патологических состояниях, т. е. определение здоровья через характер и интенсивность заболеваний.

В статистических данных относительно показателей здоровья населения необходимо учитывать сведения о заболеваемости. Благодаря полученным сведениям о заболеваемости населения можно определить частоту возникновения заболеваемости и распространенность болезней населения.

С понятием здоровья тесно связаны представления о факторах риска – состояниях, способствующих возникновению и развитию болезней. К числу главных факторов, определяющих здоровье, относятся:

1) факторы природной среды – климат данной территории, рельеф, флора и фауна местности, солнечная радиация, среднегодовая температура, комплекс космических факторов;

2) биологические и психологические факторы, которые характеризуют индивидуальность человека: наследственность, адаптационные свойства организма, темпера-мент, конституция, поведение, т. е. то, что характеризует индивидуальность человека;

3) социально-экономические факторы – социально-экономическое и политическое развитие общества, условия жизни, труд, быт и др.;

4) медицинские факторы – состояние здравоохранения, развитие медико-санитарных служб, дефекты и недостатки в организации медицинской помощи, медицинская активность населения.

Оценка заболеваемости с временной утратой трудоспособности проводится на основании данных отчетной документации. Каждый вид заболеваемости оценивается по следующим характеристикам:

• количественная характеристика – уровень заболеваемости;
• качественная характеристика – структура заболеваемости;
• индивидуальные характеристики заболеваемости:
– кратность заболеваний в течение года,
– длительность 1 случая заболевания. 84

Уровень заболеваемости определяют в интенсивных показателях и вычисляют как число выявленных в течение года заболеваний в расчете на 1000 населения (реже – на 10 тыс. населения или на 100 тыс. населения) по формуле:

$$Уровень\ заболеваемости = \frac{число\ зарегистрированных\ заболеваний\ за\ год}{среднегодовая\ численность\ населения} \times 1000$$

Уровень заболеваемость с временной нетрудоспособностью оценивается по двум критериям – число случаев временной нетрудоспособности в расчете на 100 работающих и число дней временной трудоспособности в расчете на 100 работающих за год на предприятии или в учреждении.

Ухудшение качества окружающей среды медленно, но неуклонно создает угрозу безопасности человека. К таким угрозам можно отнести: увеличение подверженности инфекционным заболеваниям, нехватку воды, дефицит продовольствия, стихийные бедствия; перемещение населения. Взятые вместе, они могут представлять собой проблему для общественного здравоохранения, с которой человечество когда-либо сталкивалось.

Важнейшая функция государства как общественного института – это защита жизни и благосостояния его граждан. Социальная защищенность населения - это совокупность механизмов, предусмотренных законодательными и нормативными актами для сохранения доходов (или их части) отдельным лицам или семьям, которые их больше не имеют в связи с потерей трудоспособности из-за старости или инвалидности, болезни, беременности (материнства), безработицы, смерти кормильца семьи, а также материальной поддержки многодетных и малообеспеченных групп населения, учащейся молодежи и др. При определении размеров социальной помощи исходят как из потребностей населения, нуждающегося в поддержке, так и из реальных ресурсов, которыми располагает государство для этих целей на данном этапе экономического развития страны. Нормы социального обеспечения служат, как правило, индикаторами социальной политики государства.

Состав минимальных социальных гарантий и социальных выплат в Республике Беларусь:

Государственный минимальный социальный стандарт – минимальный уровень государственных гарантий социальной защиты, обеспечивающий удовлетворение основных потребностей человека, выражаемый в нормах и нормативах предоставления денежных выплат, бесплатных и общедоступных социальных услуг, социальных пособий и выплат. В качестве важнейших социальных стандартов используют следующие категории:

− минимальная заработная плата (МЗП);

− минимальный потребительский бюджет (МПБ);

− бюджет прожиточного минимума (БПМ).

Минимальная заработная плата является важнейшим элементом системы государственных гарантий в области оплаты труда. МЗП применяется как государственный минимальный социальный стандарт в области оплаты труда за работу в нормальных условиях, при выполнении установленной (месячной или часовой) нормы труда и выплачивается организациями, финансируемыми из бюджета за счет средств соответствующих бюджетов, иными организациями – за счет их собственных средств.

Статистика социальной защиты отдельных категорий населения К категориям населения, которые получают социальную защиту от государства, относятся: дети-сироты – лица в возрасте до 18 лет, у которых умерли оба или единственный родитель; дети, оставшиеся без попечения родителей, – лица в возрасте до 18 лет, которые остались без попечения единственного или обоих родителей вследствие лишения родителей родительских прав, отобрания их у родителей без лишения родительских прав, признания родителей недееспособными, ограниченно дееспособными, безвестно отсутствующими, объявления их умершими, нахождения родителей в розыске, в местах содержания под стражей, болезни родителей, препятствующей выполнению родительских обязанностей, отбывания родителями наказания в учреждениях, исполняющих наказание в виде ареста, ограничения свободы, лишения свободы, оставления их родителями в организациях здравоохранения, согласия родителей на усыновление (удочерение) детей при отказе родителей от детей и их раздельном проживании с детьми, а также которые обнаружены брошенными, и в других случаях отсутствия попечения родителей; лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, – лица в возрасте от 18 до 23 лет, имевшие к моменту достижения ими возраста 18 лет статус детей-сирот или статус детей, оставшихся без попечения родителей, либо основания для его приобретения и впоследствии не утратившие эти основания; инвалиды – лица с устойчивыми физическими, психическими, интеллектуальными или сенсорными нарушениями, которые при взаимодействии с различными барьерами мешают полному и эффективному участию его в жизни общества наравне с другими гражданами; дети-инвалиды – лица в возрасте до 18 лет, которое в связи с ограничением жизнедеятельности вследствие врожденных, наследственных, приобретенных

заболеваний, дефектов или травм нуждается в социальной помощи и защите.

К стационарным учреждениям социального обслуживания относят: − дом-интернат для престарелых и инвалидов – государственное учреждение социального обслуживания, деятельность которого осуществляется в форме стационарного социального обслуживания и направлена на организацию и оказание социальных услуг гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации, которым в соответствии с законодательством специальные жилые помещения государственного жилищного фон-да предоставляются в домах-интернатах для постоянного или временного, в том числе краткосрочного, проживания. − дом-интернат для детей-инвалидов с особенностями психофизического развития – государственное учреждение социального обслуживания, деятельность которого осуществляется в форме стационарного социального обслуживания и направлена на организацию и оказание социальных услуг детям-инвалидам, которым в соответствии с законодательством специальные жилые помещения государственного жилищного фонда предоставляются в домах-интернатах для постоянного или временного, в том числе краткосрочного, проживания.

Система показателей, характеризующих деятельность стационарных учреждений социального обслуживания, содержит показатели, характеризующие деятельность домов-интернатов для детей-инвалидов с особенностями психофизического развития и домов-интернатов для престарелых и инвалидов, количественный состав воспитанников домов-интернатов для детей-инвалидов и граждан, проживающих в домах-интернатах для престарелых и инвалидов. Министерство труда и социальной защиты Республики Беларусь формирует указанные административные данные на основании первичных статистических данных по формам ведомственной отчетности, представленных стационарными учреждениями социального обслуживания (домами-интернатами для детей с особенностями психофизического развития, домами-интернатами для престарелых и инвалидов). Система статистических показателей, характеризующих деятельность стационарных учреждений социального обслуживания. При анализе официальной статистической информации о деятельности стационарных учреждений социального обслуживания, применяются следующие статистические показатели:

– численность воспитанников домов-интернатов для детей-инвалидов – численность детей-инвалидов с особенностями психофизического развития в возрасте от 4 до 18 лет, нуждающихся по состоянию здоровья в уходе, помощи, бытовом и медицинском обслуживании, а также молодых инвалидов в возрасте от 18 до 31 года. Из общей численности воспитанников домов-интернатов для детей-инвалидов выделяются от-дельные категории детей: сироты, оставшиеся без попечения родителей, а также лица в возрасте от 18 до 31 года;

– численность престарелых и инвалидов, проживающих в домах-интернатах общего типа – численность граждан, достигших возраста, дающего право на

пенсию по возрасту на общих основаниях, инвалидов I и II группы, утративших полную или частичную способность к самообслуживанию, нуждающихся в уходе, помощи, бытовом и медицинском обслуживании, не имеющих трудоспособных членов семьи либо других физических или юридических лиц, обязанных по закону их содержать (на основании договора ренты с предоставлением средств на содержание, договора пожизненного содержания с иждивением);

– численность престарелых и инвалидов, проживающих в психоневрологических домах-интернатах – численность граждан, достигших возраста, дающего право на пенсию по возрасту на общих основаниях, инвалидов I и II группы, признанных в установлен-ном порядке недееспособными, утративших полную или частичную способность к само-обслуживанию, нуждающихся в уходе, помощи, бытовом и медицинском обслуживании;

– число мест в домах-интернатах для детей-инвалидов (домах-интернатах для престарелых и инвалидов) – число коек, фактически развернутых (действующих) в отчетном году. Государственная адресная социальная помощь – система мероприятий, направленных на оказание помощи нуждающимся лицам или группам лиц в целях преодоления или уменьшения ими жизненных трудностей. Государственная адресная социальная помощь населению предоставляется в виде:

– ежемесячного и (или) единовременного социальных пособий на приобретение продуктов питания, лекарственных средств, одежды, обуви, школьных принадлежностей и на другие нужды для обеспечения нормальной жизнедеятельности, а также на внесение платы (полностью или частично) за жилищно-коммунальные услуги и (или) платы за пользование жилым помещением государственного жилищного фонда;

– социального пособия для возмещения затрат на приобретение подгузников;

– социального пособия на оплату технических средств социальной реабилитации;

– обеспечения продуктами питания детей первых двух лет жизни.

7. Кадровый потенциал является одной из составляющих экономического потенциала, обеспечивающим функционирование всех остальных его элементов. Под кадровым потенциалом сельских территорий подразумевается совокупность возможностей и способностей штатного персонала органов управления и организаций, расположенных на сельских территориях, максимально успешно выполнять возложенные на них производственные, социально-бытовые, культурно-воспитательные, образовательные и другие функции.

В Республике Беларусь сложилась неблагоприятная демографическая ситуация на селе, изменилась структура сельского населения, нарушена эволюционно сформированная система сельского уклада, недостаточно

мотивированы организации АПК к инвестированию в развитие человеческого капитала.

Исследования показывают, что в последние годы сохраняется тенденция сокращения общей численности сельского населения и количества работников, занятых в сельскохозяйственном производстве.

Рациональное использование трудовых ресурсов села Беларуси на ближайшую перспективу зависит от решения следующих задач:

1. Улучшение демографической основы формирования кадрового потенциала через выход из состояния депопуляции на основе глубокого изучения социально-демографической ситуации с целью определения территорий, испытывающих наибольший дефицит в трудовых ресурсах и принятия первоочередных мер государственной демографической политики.

2. Совершенствование системы территориального распределения трудовых ресурсов, преодоление диспропорций в их концентрации путем стимулирования хозяйственного освоения периферийных территорий, преодоления чрезмерной концентрации населения в столице и других крупных городах, развития агрогородков и приближения условий проживания в сельской местности к социальным стандартам.

3. Снижение издержек в использовании трудовых ресурсов, предотвращение всех форм безработицы и потерь рабочей силы вследствие преждевременной смертности и миграции. Для решения этой проблемы необходимо усиление государственного регулирования на рынке труда, использование гибких подходов в системе трудоустройства, разработка стратегий и мер миграционной политики, улучшение охраны здоровья и безопасности проживания.

4. Развитие трудового потенциала за счет улучшения качественных характеристик и повышения его отдачи. Этого можно достичь путем совершенствования системы подготовки и переподготовки кадров, практико-ориентированным обучением кадров, изучением опыта хозяйствования в передовых отечественных и зарубежных организациях.

5. Преобразования структурного характера в системе занятости, переориентация на новые виды и формы хозяйственной деятельности, наиболее приоритетные для условий и ресурсов Беларуси.

6. Укрепление кадрового потенциала в сельской местности с целью высокоэффективного развития как сельского хозяйства, так и других отраслей АПК путем распределения и закрепления молодых специалистов аграрного профиля и их достойного материального стимулирования для работы в сельской местности.

Нарастание трендов автоматизации, биотехнологизации, компьютеризации сельскохозяйственного производства, широкого внедрения инфокоммуникационных технологий во многом предопределяется степенью формирования и эффективностью использования кадрового потенциала аграрной отрасли. Таким образом, процесс внедрения цифровых технологий и уровень конкурентоспособности страны в условиях цифровой экономики

зависит от форсированности и использования по прямому назначению трудовых ресурсов сельскохозяйственной отрасли.

Общеизвестно, что во всех развитых странах мира средства, направляемые на оплату труда, являются одними из самых высоких в структуре себестоимости продукции и приравниваются к статьям затрат на воспроизводство основного и оборотного капитала. Данное обстоятельство вынуждает весьма высоко ценить квалифицированный труд и применять жесткую экономию труда. Это, в свою очередь, требует высокой квалификации, усиления мотивации и ответственности кадров. Поэтому повышение эффективности работы аграрного сектора во многом зависит от обеспечения отрасли кадрами с новым экономическим мышлением, высоким уровнем общей культуры, профессионализма, правовой грамотности, мотивированными на конечные результаты труда, способными внедрять инновационные технологии и обеспечить производство конкурентоспособной сельскохозяйственной продукции.

ень квалификации, профессиональный опыт и др. Для определения фактического кадрового потенциала через оценку его количественных и качественных характеристик можно использовать, по нашему мнению, следующую систему показателей: -численность занятого населения в экономике, имеющего профессиональную подготовку; - численность безработных граждан, в том числе зарегистрированные в службе занятости, имеющие профессиональную подготовку; - высвобождаемые работники с предприятий, организаций, учреждений, имеющие профессиональную подготовку; - численность (студентов) выпускников профессиональных учебных заведений; - уволенные из Вооруженных сил, в том числе имеющие профессиональную подготовку по гражданским специальностям; - освобожденные из мест лишения свободы, имеющие профессиональную подготовку; - мигранты трудоспособного возраста, прибывающие из других территорий, имеющие профессиональную подготовку. Соответственно, для общей количественной характеристики кадрового потенциала, мы предлагаем воспользоваться следующей формулой:

$$Kr(t) = Ar(t) + Mr(t) + N\,r(t) + Br(t) + Dr(t) + Pr(t),$$

где Kr (t) – кадровый потенциал региона (r) в исследуемом периоде (t), чел.; Ar(t) - численность занятого населения в экономике, имеющие профессиональную подготовку, чел.; Mr(t) - численность безработных граждан, в том числе зарегистрированные в службе занятости, имеющие профессиональную подготовку, чел.; N r(t) - высвобождаемые работники с предприятий, организаций, учреждений, имеющие профессиональную подготовку, чел.; Br(t) - численность выпускников (студентов) профессиональных учебных заведений, чел; Dr (t) – другие категории населения (уволенные из Вооруженных сил, в том числе имеющие профессиональную подготовку по гражданским специальностям; освобожденные из мест лишения свободы, имеющие профессиональную подготовку), чел; Pr(t) – механический приток (выбытие) населения в

трудоспособном возрасте, имеющих профессиональную подготовку, чел.

Возможные показатели качественных характеристик кадрового потенциала

Качественная характеристика	Показатели
Здоровье и физическое состояние	Частота и тяжесть заболеваний в расчете на 100 (1000) человек; средняя продолжительность жизни; уровень смертности лиц трудоспособного возраста.
Уровень квалификации	Разряд по единой тарифной сетке (1,2, 3 и т.д.); категории, классности для специалистов и руководителей.
Уровень образования	Доля лиц с начальным профессиональным, средним специальным, неполным высшим и высшим образованием.
Уровень профессионального опыта	Количество лет работы (трудовой стаж): до 1 года, 1-2 года, 2-5 лет, 5 и более года.
Уровень адаптивности кадрового потенциала	Количество лиц, получивших вторые профессии, прошедших переподготовку и повысивших квалификацию; количество лиц, желающих пройти переподготовку, повышение квалификации.
Уровень территориальной и профессиональной мобильности кадрового потенциала	Количество лиц, перемещающихся из города в сельскую местность, а также из сельских районов в город; количество лиц прибывающих (выбывающих) в регион; лиц, увольняющихся по собственному желанию с предприятий и организации; интенсивность переходов внутри профессии.

В соответствии с этим можно количественные показатели конкретизировать при помощи качественных характеристик и использовать следующие показатели:

- структура занятого населения по сферам (отраслям) экономики, по предприятиям и организациям различных форм собственности (частная, государственная, смешанная форма собственности), по возрасту, по полу, профессиональным группам (по видам и группам профессии и специальностей), по уровню образования, по уровню квалификации;

- структура безработных, высвобождаемых работников с предприятий, организаций, учреждений по полу, возрасту, по профессиональным группам, уровню образования и квалификации;

структура уволенных из Вооруженных сил по полу, возрасту, профессиональным группам, уровню образования и квалификации;

- структура мигрантов трудоспособного возраста, прибывающих из других территорий по полу, возрасту, профессиональным группам, уровню образования и квалификации;

- структура освобожденных из мест лишения свободы по полу, возрасту,

профессиональным группам, уровню образования и квалификации;

- структура выпускников профессиональных учебных заведений по направлениям и специальностям подготовки.

Суммирование приведенных показателей позволит определить по отдельности профессиональную, образовательную, половозрастную, квалификационную структуру кадрового потенциала региона.

Для полной оценки кадрового потенциала необходимо использовать обобщающий показатель, который характеризовал бы значение всей совокупности разнородных факторов кадрового потенциала. Однако в теории и практике оценки кадрового потенциала таких обобщающих показателей не существует. Используемые на практике обобщающие показатели отражают только несколько элементов кадрового потенциала, да и то в основном с количественной стороны. Например, можно использовать следующий подход, согласно которому в общем виде величину кадрового потенциала региона можно выразить формулой:

$$K_{рег} = K_r(t) * T_p$$

где К рег. – кадровый потенциал региона, чел-час.; Kr (t) – численное значение кадрового потенциала, рассчитанный по формуле (1); Тр – средняя величина времени работы в течении календарного периода. Исчисляется как произведение количества рабочих дней в периоде на установленную среднюю продолжительность рабочего дня в часах.

Данный подход не позволяет также учесть всю совокупность характеристик кадрового потенциала. Предлагаемые в теории и практике методы интегральной оценки (с помощью определения весовых коэффициентов) трудового потенциала, которые можно было бы использовать и для оценки кадрового потенциала, по нашему мнению, не совсем эффективны, т.к. достаточно сложно определить оптимальные и точные значения весовых коэффициентов. Полученные результаты при использовании такой интегральной оценки важны для сравнения, например, кадрового потенциала предприятий, регионов, кадрового потенциала текущего года с кадровым потенциалом предыдущего года. Однако его использование для тех целей, которые мы сформулировали выше невозможно.

Поэтому, исходя, из целей оценки, которые сформулированы выше, мы полагаем, что обобщающая оценка кадрового потенциала региона должна быть в форме оценочного суждения об его уровне и соответствии целям и задачам стратегии социально-экономического развития региона.

Для формирования такого оценочного суждения мы должны также определить уровень использования кадрового потенциала. Степень использования кадрового потенциала можно оценить, используя следующие две группы показателей: показатели, позволяющие определить уровень производительности общественного труда в регионе и показатели,

характеризующие уровень сбалансированности спроса и предложения на региональном рынке труда. При этом уровень производительности труда можно определить на основе анализа динамики показателей валового регионального продукта на одного занятого в экономике; показателей продукции отраслей экономики на одного занятого в экономике. Оценка эффективности использования кадрового потенциала по состоянию сбалансированности спроса и предложения на региональном рынке труда возможна на основе анализа таких показателей как: динамика показателей занятости и безработицы; соотношение заявленной потребности предприятий и организаций в рабочей силе и ее предложения на рынке труда; уровень «скрытой» безработицы.

Третья группа показателей предназначена для определения соответствия фактического кадрового потенциала требуемому кадровому потенциалу. Требуемый или необходимый кадровый потенциал региона может быть определен на основе анализа социально-экономических факторов развития региона. При этом требуемый кадровый потенциал может быть характеризован как с количественной, так и качественной стороны.

Тема 5. Экология сельских территорий и охрана окружающей среды.

Основные понятия темы

Экология, окружающая среда, агроландшафт, природопользование, природные ресурсы, безопасность жизнедеятельности, органическое сельское хозяйство.

План лекции

1. Создание условий для устойчивого развития традиционных аграрных ландшафтов.
2. Обеспечение рационального природопользования
3. Правовые основы обеспечения экологической безопасности Республики Беларусь.
4. Эколого-экономические основы природопользования на сельскохозяйственных территориях.
5. Производство экологически чистой продукции и органическое сельское хозяйство

1. Устойчивое развитие, основанное на сбалансированных и гармоничных отношениях между социальными потребностями, экономической деятельностью и окружающей средой, вызывает необходимость более пристального изучения среды обитания людей. Компоненты окружающей среды, особенно на региональном уровне, играют

важную для общественных интересов роль в культурной, экологической, природоохранной и социальной областях, и представляют собой, прежде всего, благоприятный ресурс для экономической и иной деятельности. Особая роль в этом процессе отводится ландшафтам как материальной основе размещения производительных сил и местообитания человека, как жизнеобеспечивающему ресурсу и носителю духовной культуры общества. На региональном уровне современное промышленное и горнодобывающее производство, развитие сельского и лесного хозяйства, а также регионального и городского транспорта, инфраструктуры туризма и отдыха являются причинами ускоренной трансформации ландшафтов, образования многообразных антропогенных ландшафтов, среди которых особое место занимают культурные и культурноприродные.

Нормальная жизнедеятельность человека возможна лишь в определенных условиях, характеризующихся множеством факторов как природного, так и антропогенного типа. Природные условия конкретной территории могут быть и неблагоприятными для проживания, однако, в отличие от других представителей живой природы, человек может приспосабливать окружающую среду к своим потребностям. Например, территории, систематически затопляемые паводковыми водами или, напротив, засушливые, территории, подвергающиеся действию оползней, обвалов, селей, снежных лавин, карста – все они могут быть освоены, обустроены и превращены в места удобного и безопасного проживания. Однако в XX веке стало очевидным, что все это достижимо лишь при тщательном учете требований к охране природы, иначе создаваемые условия становятся непригодными уже по другой причине – из-за нарушения природного баланса, загрязнения и засорения окружающей среды, истощения природных ресурсов. Иными словами, человеческая деятельность всегда должна гармонично вписываться в окружающую среду, что представляет трудную, но разрешимую задачу.

Прогрессирующее снижение эстетических качеств земельных территорий, подвергнувшихся антропогенному воздействию, привело к серьезным медицинским проблемам (депрессии, хроническому переутомлению, нервным перегрузкам и стрессам). Чем больше человек отдаляется от исходных природных ландшафтов, тем сильнее он стремится восполнить образовавшийся эмоциональный «вакуум» за счет искусственных мероприятий, включающих проектирование культурных ландшафтов на основе ландшафтной архитектуры. Одна из наиболее трудноразрешимых градостроительных проблем – взаимная увязка двух тенденций: максимальное сохранение природного ландшафта и интенсивное развитие функций отдыха. Массовый отдых населения в природных условиях – очень важная в настоящее время проблема. Превышение допускаемой плотности посещений отдельных участков ведет к гибели насаждений, загрязнению водоемов и к другим отрицательным последствиям. Природа без вмешательства человека постоянно восстанавливает нарушаемое равновесие. При активном

вмешательстве в природу человек, разрушая ее, должен помочь ей ускорить свое восстановление. Вот почему основная задача организации территорий для массового загородного отдыха заключается в том, чтобы найти принципы и приемы планировки и решений ландшафтов этих территорий, которые позволили бы принимать большие массы отдыхающих без ущерба для природных богатств этих территорий, т. е. их нужно приспособить к частым и массовым посещениям. В ландшафтной архитектуре используются следующие основные принципы создания культурного ландшафта: – максимально возможное сохранение участков с естественной средой; – гармоничное сочетание элементов искусственной и естественной среды; – разнообразие и живописность пейзажей. В настоящее время проектирование культурных ландшафтов является одним из важнейших направлений деятельности ландшафтной архитектуры. Здесь решаются градостроительные, географические, демографические, экономические, социальные, эстетические и художественные задачи.

В современной ландшафтной архитектуре выделяют понятия природного и антропогенного ландшафта.

Природный ландшафт – значительные по размерам открытые пространства, сохранившие свой естественный характер, например, лесные массивы, долины рек, возвышенности, обширные акватории. Они весьма чутки к изменениям, вызываемым процессом урбанизации, промышленного и сельскохозяйственного освоения, поэтому можно говорить лишь о частичном сохранении нетронутого ландшафта в градостроительстве. В практике градостроительного и ландшафтного проектирования под термином «природный» понимают взаимосвязанные элементы природы, противопоставляемые застройке, инженерно-техническим системам города, в том числе и те, которые имеют антропогенное происхождение (лесопарки, водохранилища, сады, композиции из растительности и камней, газонные покрытия и т. п.). Связи город − природа должны рассматриваться как исходная и решающая, а не второстепенная позиция проектирования (после решения селитебных, производственных, транспортных, коммунальнохозяйственных, парадно-репрезентативных вопросов). По критерию взаимосвязи с природой города находятся в неодинаковых условиях. Наиболее благоприятные условия для развития взаимосвязей создаются в городах-курортах. В небольшом городе отрыв от природы малозаметен: природные факторы входят здесь в повседневный режим его функционирования. В больших и крупных – возникает проблема изоляции центральных районов от природного окружения, которая с их ростом и развитием будет усугубляться. Наибольшей остроты эта проблема достигает в крупнейших городах и агломерациях.

Природные условия могут в значительной мере влиять на градостроительные решения, например, при необходимости сохранения всех существующих лесных массивов и водных пространств в условиях недостатка природных ресурсов. Взаимодействие природной среды и города проявляется

в эстетическом образе городского ландшафта и его восприятии человеком как комфортного или дискомфортного. В природном ландшафте преобладают крупные деления – лесные массивы, степи или водные пространства. Освоение человеком территорий вызывает дробление ландшафта на части. Появляются новые факторы, влияющие на облик ландшафта: включение в него, во-первых, элементов, изменяющих поверхность земли, – сельскохозяйственных площадей, водоемов, автомобильных и железных дорог, от валов пустой породы, заброшенных карьеров и прочих неудобных земель. Во-вторых, элементов, изменяющих объемно-пространственную структуру ландшафта, – населенных пунктов, промышленных сооружений, сети электропередач и прочих сооружений. Эти факторы сильно изменяют природный ландшафт. Часто неразумное использование природных богатств приводит к обезображиванию отдельных элементов ландшафта, а порой и к полному разрушению естественного облика целых районов.

Хозяйственная деятельность человека привела к появлению в природной среде планеты не свойственных ей ландшафтов, так называемых ***антропогенных ландшафтов.*** К ним относятся:

− *городские ландшафты и их компоненты*, включающие жилые и индустриальные районы. Особенностью таких ландшафтов является изменение и загрязнение в результате техногенной урбанизации компонентов природных ландшафтов и условий формирования поверхностного стока, общее сокращение площадей, занятых растительностью, наличие производственных сфер, оказывающих на окружающую среду вредное воздействие;

− сельскохозяйственные ландшафты, отличающиеся от природных однообразием, вследствие возделывания монокультур, когда почвы обеднены элементами питания, естественные природные сообщества угнетены;

− ландшафты, образованные в результате деятельности горнодобывающих предприятий, характеризуемые изменением вертикальной планировки местности и создания карьеров, отвалов, терриконов.

Большая часть людей живет в городах, поэтому находящиеся в равновесии с природой города – это цель деятельности человечества. Одной из задач в достижении этой цели является разумная деятельность в проектировании и организации культурных ландшафтов.

Важная проблема – сосуществование и взаимодействие естественных ландшафтов и встроенных в них человеком искусственных сооружений, устройств, а также определение, насколько меняется ландшафт при изменении растительного покрова, режима течения рек при строительстве водохранилищ, карьеров, шахт и т. д. Интересный пример такого взаимодействия – город Нара в Японии.

Геосистемы – природные системы различных уровней, охватывающие взаимосвязанные части литосферы, гидросферы, биосферы и атмосферы. Геосистема характеризуется общими критериями природной устойчивости. Встроенные в ландшафт или в геосистемы любого ранга искусственные

сооружения или вносимые в него новые элементы (посевы новых культур, здания, сооружения) функционируют в нем, подчиняясь природным законам. Новые техногенные или антропогенные объекты физически входят в ландшафт, становятся его элементами, но ландшафт остается природной системой. В некотором смысле неважно, как появился в составе ландшафта тот или иной элемент: образовался водоем в результате естественной запруды на реке или человек насыпал в русле плотину, образовался овраг естественным путем или в результате неправильной распашки склонов. Важно то, что эти элементы работают вместе с природными, и именно их взаимодействие нужно изучать, чтобы уменьшить негативные последствия изменения ландшафта. При оценке воздействия человека на природу, конкретно на определенные геосистемы, в том числе и на ландшафты, надо иметь в виду, что, как бы сильно ни был изменен ландшафт человеком, в какой бы степени ни был насыщен результатами человеческого труда, он остается частью природы, в нем продолжают действовать природные закономерности. Человек не в состоянии отменить объективные законы функционирования и развития геосистем, изменить качественные различия между ландшафтами тайги и степи, степи и пустыни. Воздействие человека на ландшафт следует рассматривать как природный процесс, в котором человек выступает как внешний фактор. При этом надо иметь в виду, что новые элементы, внедряемые человеком в ландшафт (пашни, сооружения, техногенные выбросы), не вытекают из структуры ландшафта, не обусловлены им и поэтому оказываются чужеродными элементами, не свойственными конкретному ландшафту. Поэтому ландшафт стремится отторгнуть их или модифицировать. В связи с этим антропогенные элементы, внедряемые в ландшафт, являются неустойчивыми, не способными самостоятельно существовать без постоянной поддержки человека. Так, культурные растения, если за ними не ухаживать, не возобновлять, будут вытеснены дикими, пашня зарастет, каналы в земляном русле или заплывут, или будут меандрировать, как реки, здания разрушатся. Следствием этого, во-первых, является необходимость постоянной затраты человеком труда и ресурсов на поддержание таких элементов, необходимость ухода, ремонта, реконструкции. А во-вторых, для повышения устойчивости внедряемых элементов человек должен максимально уменьшать их «чужеродность» для ландшафта. Всякая геосистема приспособлена к определенным условиям, в пределах которых она устойчива и нормально функционирует даже при возмущениях внешних природных факторов (динамичность геосистемы). Техногенные возмущения часто превосходят природные, они более разнообразны, некоторые вообще отсутствуют в природе, например загрязнение искусственными веществами. Степень изменения ландшафта зависит от того, какие компоненты подверглись модификации или разрушению. С этих позиций выделяют первичные и вторичные компоненты. Геологический фундамент и свойства воздушных масс, т. е. климат, являются базовыми, первичными, формирующими облик ландшафта. Кстати, их

изменить человеку труднее всего. Легче всего человек изменяет вторичные компоненты: растительный покров, почвы, сильно воздействует на поверхностные воды, но вторичные компоненты и восстанавливаются легче. У современных городов очень сложные взаимоотношения с природой. Разрастаясь, города оттесняют ее от себя, хотя она обеспечивает им необходимое экологическое благополучие. Важно возвращение природы в города. Одна из форм его – рекультивация ландшафтов, т. е. комплекс работ, направленных на восстановление хозяйственной, медикобиологической и эстетической ценности нарушенных техногенной деятельностью ландшафтов. Обычно она проводится по двум направлениям. Техническая рекультивация заключается в планировке территории, засыпке карьеров, формировании откосов, нанесении плодородного слоя почвы, благоустройстве. Биологическая рекультивация – комплекс агротехнических и фитомелиоративных мероприятий, направленных на создание условий для обитания животных, растений, микроорганизмов и восстановление хозяйственной продуктивности земель.

Сельские ландшафты – наиболее распространенные среди антропогенных комплексов. К ним относятся пашни, сады, плантации и сеяные луга, травяно-кустарниковые пастбища и луга антропогенного происхождения. Выделяют три основных типа сельскохозяйственных ландшафтов: полевой, садовый, лугово-пастбищный.

В целом, сельский ландшафт представляет собой сочетание природного основания в виде рельефа местности – пересеченного или равнинного, и созданного обществом пространства в виде обрабатываемых полей, садов, виноградников, овощных плантаций, а также селитебных территорий с жилой и производственной застройкой. Природный и антропогенный ландшафт в различных районах страны имеет разные сочетания по занимаемым площадям. Однако в любом случае сельский ландшафт представляет собой основание, на котором осуществляются все процессы жизнедеятельности населения. Более того, его характер определяет потенциальные возможности сельской территории развиваться в направлении использования тех природных и социально-экономических условий, которыми располагает каждая конкретная местность. Сельский ландшафт нередко определяет возможные альтернативы перспективного развития на пути активизации либо производственной, либо рекреационной деятельности.

2. *Природопользование* - целенаправленная, социально-экономическая деятельность общества по использованию природно-ресурсного потенциала, а также направленная на удовлетворение человечества в качестве и разнообразии окружающей среды.

В контексте экономики развития сельскохозяйственных территорий в качестве объекта природопользования необходимо рассматривать территориальный природный комплекс как единое целое.

Долгое время в природопользовании господствовала порочная

практика рассматривать природную среду как «набор» природных компонентов, направляя свою деятельность на отдельный вид природного ресурса. Таким образом, в качестве объекта природопользования фактически принимался отдельный вид природного ресурса. Данный подход, оставляющий за пределами рассмотрения межресурсные связи, принято называть отраслевым подходом в природопользовании. В результате даже правомерное использование одних природных богатств может наносить ущерб другим, поскольку рассматриваются только интересы отрасли.

Однако природные ресурсы и условия определенной территории находятся в тесной взаимосвязи и поэтому ориентация на расширенное использование одного из них существенно отразится на состоянии других. Следовательно, без подчинения отраслевых задач общей линии комплексного использования всех ресурсов территории (земельных, водных, лесных и т.д.) не может быть рационального природопользования. Поиск выхода из обострившихся экологических ситуаций привел ученых и практиков к выводу о том, что вместо отраслевого необходим территориальный принцип организации хозяйственной деятельности. При таком подходе взамен множества ресурсно-экономических систем (ресурс - отрасль, его курирующая) исследуется одна эколого-экономическая система.

При этом территориальный подход означает взаимодействие производительных сил общества с единым комплексным ресурсом, которым обладает территория.

Определение условий, факторов и предпосылок устойчивого развития региона в значительной мере связано с оценкой его природно-ресурсного (экологического) потенциала. Величина природно-ресурсного потенциала, как сумма потенциалов отдельных видов природных ресурсов (земельных, водных, лесных, минерально-сырьевых и т. п.) зависит от таких факторов, как:

- перечень, номенклатура имеющихся в регионе природных ресурсов (чем длиннее ряд естественных ресурсов, подлежащих использованию в процессе производства, тем больше величина природно-ресурсного потенциала);
- количественные характеристики отдельных видов природных ресурсов (величина запасов, сроки их исчерпания и т. п.);
- качественные характеристики (содержание полезного вещества, калорийность, доступность, возможность перевода в денежную форму и т. п.);
- возможность комплексного использования ресурсов;
- права собственности на природные ресурсы.

Количественная, интегральная оценка природно-ресурсного потенциала региона возможна в том случае, если частные потенциалы отдельных видов природных ресурсов будут исчисляться по единому принципу. Используются следующие направления соизмерения качественно различных природных ресурсов и определения природно-ресурсного потенциала региона:

- с помощью балльной системы, когда эксперты оценивают значимость

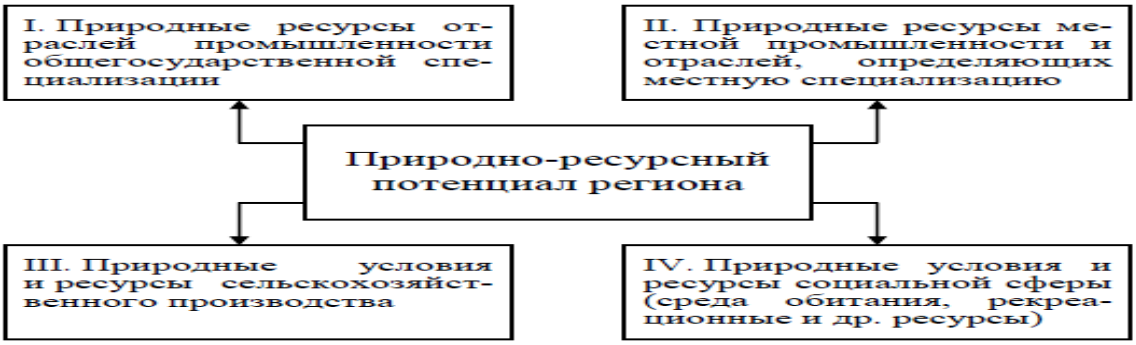
каждого вида ресурсов в баллах, а затем находится сумма определенных таким образом «значимостей» всех имеющихся в регионе видов ресурсов с учетом «весов» - величин их запасов;

- на основе стоимостных (денежных) показателей, когда оцениваются и затем суммируются стоимости (по рыночным ценам) запасов всех видов природных ресурсов региона;

- на базе абсолютных энергетических потенциалов, или условно-натурального метода, подразумевающего соизмеримость качественно разнородных природных ресурсов по какому-либо единому, общему основанию (например, разных энергоресурсов по калорийности 1 тонны условного топлива (т у. т.) или 1 тонны нефтяного эквивалента (т н. э.)).

Необходимо отметить, что осуществить экономическую оценку разных видов природных ресурсов на единой методологической основе весьма сложно, поэтому величину природно-ресурсного потенциала чаще всего характеризуют в натурально-вещественных показателях (площадь, объем запасов, продуктивность и т. п.).

Важным аспектом оценки природно-ресурсного потенциала региона является его структурный анализ, осуществляемый с учетом национальных, общегосударственных интересов.



Природные ресурсы - необходимые для жизни общества компоненты природы, эксплуатация которых технически возможна, экономически целесообразна и экологически допустима.

На процессы природопользования оказывают существенное влияние природные условия - совокупность элементов природы, которые непосредственно не участвуют в процессе производства, но необходимы как неотъемлемые условия и как среда обитания человека. Природные условия определяют нередко техническую возможность эксплуатации ресурсов, часто ее экономическую эффективность и всегда экологическую допустимость. Рациональное использование для каждого класса ресурсов имеет свои особенности.

Проблему природопользования в сельской местности следует разделить на две составляющие: 1) проблема экологии и загрязнения окружающей среды; 2) методики и рычаги влияния на изменение или улучшение условий осуществления деятельности, которая влияет на

окружающую среду. Безусловно, большое количество промышленных и сельскохозяйственных объектов будет оказывать негативный эффект на состояние экологии в сельской местности. Основные виды экологических проблем в сельской местности:

• Происходящая на региональном уровне интенсификация сельскохозяйственного производства. Отдается предпочтение нескольким видам растений или делается выбор в пользу монокультуры, что приводит к однообразию ландшафта и ухудшению качества почвы. Такая проблема распространена среди животноводческих комплексов и других экономических объектов, производящих посевные культуры.

• Ограничение биологического разнообразия и обеднение природной системы обитания. Образовавшееся хозяйство на месте биогеоценоза меняет его структуру, и вынуждает его подстраиваться под новые условия. Состав живых организмов на такой территории меняется, увеличивая количество одних видов, что негативно сказывается на всецелое взаимодействие живых организмов.

• Отсутствие антиэрозионных процедур. Из-за отсутствия таких процедур ухудшается качество почвы и происходит заиление водоёмов.

• Использование чрезмерных доз удобрений и химических средств для защиты растений, вызывающих эвтрофикацию (насыщение водоемов биогенными элементами) и загрязнение воды. Некоторые виды химической защиты растений могут быть вредными для потребителей при неправильной очистке культур от этих средств.

Решение этих проблем и недопущение их повторного появления позволит улучшить экологию сельских районов, так как будет использован комплексный подход к данной проблеме и ее последующее разрешение.

Необходимым условием устойчивого развития сельских территорий является поддержание их экологической безопасности на уровне развития рационального природопользования и своевременной реализации мер по предупреждению негативного влияния антропогенных процессов на окружающую среду. План развития сельской местности должен осуществляться с учетом потребности в сохранении существующего земельного фонда, природных и культурных ландшафтов, биологического разнообразия.

3. Сельское хозяйство является одним из древнейших видов природопользования. Основой развития сельского хозяйства является земельный фонд. В сельскохозяйственном природопользовании происходит нарастание экологических проблем. К экологическим проблемам сельского хозяйства относятся:

- химическое загрязнение почв;
- эрозия почв;
- проблемы малых рек и др.

Начиная с 1980 г. ООН считает угрозу живой природе, исходящую от

сельского хозяйства, одной из самых опасных. Можно выделить два источника, определяющих сельскохозяйственное загрязнение, – мине-ральные удобрения и пестициды.

Одной из главных целей Указа Президента Республики Беларусь от 17 июля 2014 г. № 347 «О государственной аграрной политике» является сохранение и воспроизводство природных ресурсов, используемых для производства сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия.

Правовые основы охраны окружающей среды, в том числе в сельском хозяйстве, природопользования, сохранения и восстановления биологического разнообразия, природных ресурсов и объектов определены в Законе Республики Беларусь от 26 ноября 1992 г. № 1982-XII «Об охране окружающей среды».

В соответствии с Национальной стратегией устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2030 года стратегической целью развития сельского хозяйства является формирование конкурентоспособного на мировом рынке и экологически безопасного производства сельскохозяйственных продуктов, необходимых для поддержания достигнутого уровня продовольственной безопасности, обеспечения полноценного питания и здорового образа жизни населения при сохранении плодородия почв.

Согласно Государственной программе «Аграрный бизнес» на 2021–2025 годы в качестве приоритетных направлений определены:

– обеспечение поддержания в исправном техническом состоянии мелиоративных систем и отдельно расположенных гидротехнических сооружений, а также создание и поддержание оптимальных для сельскохозяйственных растений водного, воздушного, теплового и пита-тельного режимов почв на площади 2,6 млн. гектаров путем выполнения неотложных ремонтно-эксплуатационных работ на мелиоративных системах, предусмотренных Правилами эксплуатации (обслуживания) мелиоративных систем и отдельно расположенных гидротехнических сооружений, утвержденных постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 10 июля 2009 г. № 920;

– обеспечение вовлечения в сельскохозяйственный оборот земель после реконструкции мелиоративных систем, восстановление водорегулирующих и переездных сооружений.

Земля в сельском хозяйстве является главным средством производства, и от того, насколько она правильно и эффективно используется, зависят конечные результаты производственно-хозяйственной деятельности сельскохозяйственных организаций.

Кодекс Республики Беларусь о земле в ст. 6 определяет з*емли сельскохозяйственного назначения* как земельные участки, включающие в себя сельскохозяйственные и иные земли, предоставленные для ведения сельского хозяйства.

Правовой режим земель сельскохозяйственного назначения в

законодательстве раскрывается через регламентацию деятельности субъектов, пользующихся такими землями. Круг субъектов сельскохозяйственного землепользования установлен Кодексом Республики Беларусь о земле, согласно ст. 37 которого земли сельскохозяйственного назначения предоставляются:

– сельскохозяйственным организациям, в том числе крестьянским (фермерским) хозяйствам, иным организациям для ведения сельского хозяйства на праве постоянного пользования (без заранее установленного срока);

– научным организациям, учреждениям образования для исследовательских или учебных целей в области сельского либо лесного хозяйства по их выбору в постоянное или временное пользование либо аренду;

– гражданам Республики Беларусь для ведения крестьянского (фермерского) хозяйства в пожизненное наследуемое владение либо аренду, а иностранным гражданам и лицам без гражданства – в аренду.

Наиболее многочисленной и экономически значимой группой субъектов права на земли сельскохозяйственного назначения являются сельскохозяйственные организации, крестьянские (фермерские) хозяйства.

Отличительной чертой сельскохозяйственного землепользования является ограничение *правовых форм использования* земель данной категории. Поскольку в соответствии со ст. 13 Конституции Республики Беларусь земли сельскохозяйственного назначения находятся в собственности государства, правовыми формами использования земель сельскохозяйственного назначения являются *право постоянного (временного) землепользования, аренда, пожизненное наследуемое владение.*

Порядок использования земли различными субъектами зависит от цели, для которой предоставляется земельный участок. В рамках установления прав и обязанностей сельскохозяйственных землепользователей для каждого вида пользования устанавливаются определенные требования *целевого* использования земли.

Правовое положение субъектов сельскохозяйственной деятельности определяет общность их прав и обязанностей, которая выражается с экономической точки зрения в равном отношении к земле. Права и обязанности субъектов права на земли сельскохозяйственного назначения закреплены в ст. 69, 70 КоЗ.

Землепользователи в соответствии с целями и условиями отвода земельных участков *имеют право:*

– самостоятельно осуществлять землепользование;

– собственности на посевы, посадки сельскохозяйственных культур и древесно-кустарниковой растительности (насаждений) или насаждений травянистых многолетних растений, на произведенную сельскохозяйственную продукцию и доходы от ее реализации;

– использовать в установленном законодательством Республики Беларусь порядке для целей, не связанных с извлечением дохода, имеющиеся

на земельном участке водные объекты, общераспространен-ные полезные ископаемые, в том числе торф, а также полезные свойства земель;

– проводить в установленном законодательством Республики Беларусь порядке мелиоративные мероприятия, размещать водные объекты;

– на возмещение убытков, причиняемых изъятием или временным занятием земельных участков, сносом расположенных на них объектов недвижимого имущества, а также ограничением (обременением) прав на земельные участки, в том числе установлением земельного сервитута;

– добровольно отказаться от земельного участка;

– требовать установления или прекращения земельного сервитута.

Землепользователи имеют и иные права, предусмотренные законодательством Республики Беларусь.

Землепользователи *обязаны:*

– использовать земельные участки, а также расположенные на них строения в соответствии с их целевым назначением и условиями отвода земельных участков; – осуществлять мероприятия по охране земель;

– заниматься благоустройством земельных участков;

– не нарушать права иных землепользователей.

Землепользователи осуществляют и иные обязанности, предусмотренные законодательными актами Республики Беларусь. В числе прав и обязанностей необходимо выделять отношения, связанные с платежами за землю, с возмещением убытков и потерь сельскохозяйственного производства, ущерба, причиненного окружающей среде.

Отношение по использованию земли и иных природных ресурсов сельскохозяйственными организациями регулируются следующими нормативными правовыми актами: Кодексом Республики Беларусь о земле, Кодексом Республики Беларусь о недрах, Водным кодексом Республики Беларусь, Лесным кодексом Республики Беларусь, Законом Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» и др.

Основным критерием отнесения земель к категории сельскохозяйственных является их назначение – использование для сельскохозяйственного производства (ведение товарного сельского хозяйства или выращивания растениеводческой и животноводческой продукции). Остальные направления использования сельскохозяйственных земель: разведение защитных лесных насаждений, строительство помещений для переработки и хранения сельскохозяйственной продукции, организация опытных участков для проведения сортоиспытания сельскохозяйственных культур и др. – непосредственно связаны с указанной основной целью.

Важное практическое значение имеет специальное указание на то, что к сельскохозяйственным землям могут быть отнесены только земельные участки, находящиеся за пределами населенных пунктов. Дело в том, что на территории сел, поселков, городов и других населенных пунктов также имеются земли, используемые в сельскохозяйственных целях: приусадебные хозяйства жителей, огороды, овощеводческие, цветоводческие, парниковые

хозяйства коммерческих организаций. На такие земельные участки распространяется правовой ре-жим земель населенных пунктов, в составе которых выделяются специальные территориальные зоны сельскохозяйственного использования. Участки земель, используемые в сельскохозяйственных целях, имеются также в составе земель транспорта и земель лесного фонда; на них распространяется правовой режим соответствующей категории земель.

Земли сельскохозяйственного назначения – особая категория земель, в состав которой входят лучшие, плодородные земли, составляющие достояние страны.

Особенность правового режима земель сельскохозяйственного назначения характеризуется тем обстоятельством, что они выполняют экономико-производственную функцию и выступают в качестве основного средства производства продуктов питания, кормов для животных и сырья для промышленности и используются как пространственно-операционный базис для размещения тех или иных объектов.

Именно поэтому на субъектов сельскохозяйственного землепользования возлагается дополнительный круг обязанностей, направленных на восстановление и повышение плодородия почв, а также других полезных свойств земли, на защиту земель от водной и ветровой эрозии и т. д. За неисполнение этих обязанностей применяются дополнительные меры юридической ответственности.

Законодательством определены функции органов государственной власти и управления по регулированию рационального использования и охраны таких земель, меры стимулирования повышения качества и плодородия земель.

Земельным законодательством Республики Беларусь устанавливается определенный порядок изъятия земель сельскохозяйственного назначения, возмещения потерь и убытков сельскохозяйственного производства. Особенность правового режима земель сельскохозяйственного назначения выражается и в том, что они находятся в *государственной собственности*, поэтому для них установлен особый правовой режим, имеющий целью как охрану и повышение плодородия почв, так и недопущение выведения таких земель из сельскохозяйственного оборота.

Несмотря на единство цели (нужды сельского хозяйства), земли сельскохозяйственного назначения *по своему составу неоднородны.* Они делятся на две группы в зависимости от характера использования:

– *сельскохозяйственные земли* – земли, систематически используемые для получения продукции аграрного производства и включающие в себя пахотные земли, залежные земли, земли под постоянными куль-турами и луговые земли (они представляют собой наиболее ценную часть сельскохозяйственных земель);

– *иные земли, предоставленные для ведения сельского хозяйства,* – земли, занятые объектами, обеспечивающими ведение сельскохозяйственного

производства (земли, имеющие вспомогательный характер, занятые внутрихозяйственными дорогами, коммуникациями, здания-ми, строениями и сооружениями, используемыми для производства, хранения и первичной переработки сельскохозяйственной продукции).

В состав земель сельскохозяйственного назначения входят также пруды и обводненные каналы.

Часть земель сельскохозяйственного назначения находится в фонде перераспределения земель (ст. 9 Кодекса Республики Беларусь о земле), который формируется в целях планирования землепользования преимущественно из сельскохозяйственных земель, которые в случае изменения их целевого назначения, характера использования или иного изменения могут использоваться более эффективно.

Исходя из местных условий фонд перераспределения земель формируется в порядке землеустройства в каждом районе районными исполнительными комитетами по предложению территориальных органов Государственного комитета по имуществу Республики Беларусь преимущественно для целей:

– создания и развития сельскохозяйственных организаций, в том числе крестьянских (фермерских) хозяйств; развития населенных пунктов;

– создания и развития личных подсобных хозяйств граждан, строительства и (или) обслуживания одноквартирных, блокированных жилых домов, коллективного садоводства, дачного строительства;

– предоставления юридическим лицам, ведущим лесное хозяйство, низкопродуктивных сельскохозяйственных земель для лесоразведения;

– размещения объектов промышленности, транспорта, связи, энергетики, обороны и иного назначения.

В фонд перераспределения земель включаются также свободные (незанятые) земельные участки, находящиеся в населенных пунктах, на территории районов, включая садоводческие товарищества, дачные кооперативы, которые могут быть предоставлены гражданам для строительства и обслуживания жилых домов, коллективного садоводства, дачного строительства и включены в перечни свободных (незанятых) земельных участков в соответствии с законодательством Республики Беларусь.

Земли, земельные участки, включенные в фонд перераспределения, используются землепользователями до их изъятия и предоставления новым землепользователям в соответствии с законодательством Республики Беларусь об охране и использовании земель.

Земли, земельные участки исключаются из фонда перераспределения районными исполнительными комитетами при изменении их целевого назначения, характера использования или ином изменении, позволяющем использовать их более эффективно.

В соответствии с Конституцией Республики Беларусь, Лесным кодексом Республики Беларусь и другими законодательными актами лесное

хозяйство страны функционирует в условиях исключительной государственной собственности на леса, централизованного лесоуправления и лесопользования. Лесное хозяйство Беларуси – специализированная отрасль материального производства, отвечающая за состояние, развитие и рациональное использование лесного фонда. В своей деятельности оно тесно связано с ключевыми республиканскими органами государственного управления, оказывает существенное влияние на развитие смежных отраслей народнохозяйственного комплекса (лесная промышленность, строительство, железная дорога, сельское, водное и топливно-энергетическое хозяйство).

В состав лесного фонда Республики Беларусь входят:

– леса, расположенные на землях лесного фонда и землях иных категорий, и покрытые ими земли;

– лесные земли, не покрытые лесами, и нелесные земли, расположенные в границах земель лесного фонда и земель иных категорий, предоставленных для ведения лесного хозяйства.

В лесах могут осуществляться различные виды сельскохозяйственной деятельности. Леса могут использоваться для ведения сельского хозяйства (сенокошения, пастьбы скота); размещения ульев и пасек; побочного лесопользования (побочное лесопользование включает заготовку древесных соков; сбор дикорастущих ягод и грибов); иной сельскохозяйственной деятельности.

Сенокошение осуществляется на не покрытых лесами участках лесного фонда, за исключением тех участков лесного фонда, на которых проведены работы по воспроизводству лесов.

Пастьба скота осуществляется на участках лесного фонда, определяемых юридическими лицами, ведущими лесное хозяйство, с учетом запретов. Пастьба скота запрещается: на участках лесного фонда, на которых в соответствии с Лесным кодексом пастьба скота запрещена; в лесных культурах до достижения ими высоты, исключающей возможность повреждения скотом их верхушек, на объектах постоянной лесосеменной базы и селекционно-генетческих объектах, а также на участках лесного фонда, где проводятся лесохозяйственные мероприятия по содействию естественному возобновлению лесов; на вырубках и других не покрытых лесами землях лесного фонда, запроектированных лесоустроительными проектами под естественное возобновление хвойных и твердолиственных пород; на участках лесного фонда, где выпас скота может повлечь эрозию почв или заболачивание земель; без пастуха на неогороженных пастбищах, расположенных в границах лесного фонда; с собаками на участках лесного фонда, являющихся охотничьими угодьями, предоставленными для ведения охотничьего хозяйства.

Пастьба коз в лесах допускается только на специально выделенных участках лесного фонда, предварительно огороженных лесопользователями, которым предоставлены участки лесного фонда для пастьбы скота.

В соответствии с Законом Республики Беларусь от 14 июня 2003 г. №

205-З «О растительном мире» пользование объектами растительно-го мира может осуществляться по следующим видам:

– заготовка древесных соков;

– сбор, заготовка (закупка) дикорастущих растений (в том числе мха, лишайников и грибов) и (или) их частей (ягод, орехов, шишек, иных плодов, почек, листьев, цветов, коры, корней и др.) (далее, если не указано иное, – дикорастущие растения и (или) их части);

– заготовка древесины;

– сенокошение;

– пастьба скота;

– пользование объектами растительного мира в культурно-оздоровительных, туристических, иных рекреационных и (или) спортивных целях;

– пользование объектами растительного мира в научно-исследовательских и учебно-опытных целях.

Пользование объектами растительного мира в зависимости от порядка и видов пользования ими может быть *постоянным* и *временным*.

Постоянным признается пользование объектами растительного мира, право на которое предоставлено без установления срока пользования.

Временное пользование объектами растительного мира может быть краткосрочным, если право на него предоставлено на срок до одного года, и долгосрочным, если право на него предоставлено на срок до пяти лет. Конкретные сроки, на которые предоставляется право пользования объектами растительного мира, устанавливаются в решении местных исполнительно-распорядительных органов о предоставлении права специального пользования объектами растительного мира.

Сельское хозяйство для производственных нужд использует значительное количество водных ресурсов. Сельскохозяйственное водоснабжение – это комплекс технических и организационных мероприятий по обеспечению водой сельских населенных пунктов и объектов сельскохозяйственного производства, в том числе животноводческих комплексов, ферм, водопойных пунктов на пастбищах и полевых ста-нах.

Водное законодательство предусматривает особенности водопользования для нужд сельского хозяйства и меры охраны вод при осуществлении сельскохозяйственной деятельности.

Водным кодексом Республики Беларусь установлено, что пользование поверхностными водными объектами для нужд сельского хозяйства осуществляется в порядке как общего, так и специального водо-пользования.

Объектом отношений в области охраны и использования вод являются воды, водные объекты, право водопользования.

Водопользование – использование водных ресурсов и (или) воздействие на водные объекты при осуществлении хозяйственной и иной деятельности (в том числе сельскохозяйственной).

В гл. 8 Водного кодекса Республики Беларусь установлены требования

к водопользованию при осуществлении отдельных видов деятельности. В частности, ст. 42 устанавливается порядок пользования водными объектами для нужд сельского хозяйства, промышленности.

Предусмотрено, что юридические лица и граждане, в том числе индивидуальные предприниматели, могут применять гидротехнические сооружения и устройства в целях создания и поддержания оптимального для сельскохозяйственных растений водного режима на землях сельскохозяйственного назначения в порядке, установленном законодательством о мелиорации земель.

Пользование поверхностными водными объектами для нужд сельского хозяйства должно осуществляться с соблюдением технологических нормативов водопользования.

Юридические лица и индивидуальные предприниматели, пользующиеся поверхностными водными объектами для нужд сельского хозяйства, обязаны соблюдать правила эксплуатации (обслуживания) мелиоративных систем и отдельно расположенных гидротехнических сооружений и устройств.

Субъекты водопользования обязаны:

– соблюдать установленные водным законодательством условия водопользования;

– рационально использовать водные ресурсы путем внедрения систем оборотного и повторно-последовательного водоснабжения в целях снижения количества сбрасываемых сточных вод и уменьшения потребностей воды, связанных с ее добычей (изъятием);

– принимать меры по снижению потерь воды;

– соблюдать правила эксплуатации (обслуживания) мелиоративных систем и отдельно расположенных гидротехнических сооружений и устройств.

Закон Республики Беларусь от 10 июля 2007 г. № 257-З «О животном мире» устанавливает правовые основы охраны и устойчивого использования объектов животного мира и среды их обитания в целях сохранения биологического разнообразия, предотвращения вреда жизни и здоровью диких животных от вредного воздействия антропогенных факторов, болезней, чрезвычайных ситуаций, неблагоприятных условий окружающей среды и обеспечения способности объектов животного мира удовлетворять экономические, эстетические и иные потребности настоящего и будущих поколений.

5. Обеспечение устойчивого развития сельского хозяйства региона является результатом комплексного влияния четырех групп факторов, в том числе – эколого-экономических, социально-экономических, организационно-технологических, социо-эколого-экономических.

Современное общество стоит перед проблемой отсутствия обобщенной информации о динамических процессах в биосфере, на основании которой

можно оценить ассимиляционный потенциал природных ресурсов и разработать программы по оптимизации отношений между экономическим ростом и порогом допустимости воздействия на биосферу. Для перехода к рыночным механизмам управления в сфере защиты окружающей среды через сложившуюся в Республике Беларусь систему лицензирования необходимо экономическая оценка природных ресурсов. Экономическая оценка единичных природных ресурсов создаст базу для разработки методики оценки ассимиляционного потенциала территории и тем самым введет экологические факторы в число экономических категорий. В системе экономических оценок важно выявить закономерности в реакции того или иного ресурса относительно условий хозяйствования, определить дифференциальную ренту и заложить в категорию экономической стоимости природные блага, которые создают природные комплексы. Экономическая оценка подразумевает определение ценности природных ресурсов в денежном выражении, что позволит выявить оптимальные управленческие параметры их эксплуатации; определить направленность экологических инвестиций и закрепить их в законах социально-экономического развития производства. Экологическая оценка природных ресурсов до сих пор не имеет согласованных междисциплинарных подходов, что отражается на оценке национального богатства страны и, самое главное, ведет к ухудшению состояния окружающей среды, истощению невозобновимых ресурсов и недовосстановлению возобновляемых природных ресурсов.

В настоящее время наиболее распространены две основные концепции экономической оценки природных ресурсов: затратная и рентная.

«Затратная» концепция. Экономическая оценка природных ресурсов по этой методике связывается с общественно необходимыми затратами на их выявление, освоение и воспроизводство. «Затратная» концепция была сформирована академиком С. Г. Струмилиным, который показал, что освоенные блага природы приобретают цену затрат на их освоение. С этой концепцией можно согласиться, так как в настоящее время практически нет природных ресурсов, которые могут быть вовлечены в хозяйственный оборот без предшествующих этому затрат на их освоение.

По методике Струмилина стоимость 1 га земли определяется по формуле

$$О = К \cdot \left(\frac{У}{Т} : \frac{У^1}{Т^1} \right),$$

где К – средняя по стране стоимость освоения гектара земли (приблизительно 177 у.е. для Республики Беларусь); У/Т и У1/Т1 – отношение урожайности к затратам на производство земледельческого продукта соответственно на данном участке и по стране.

Недостатки данной концепции следующие:

1) получаемая величина не учитывает стоимость природных ресурсов в

их естественном состоянии, а определяет стоимость затрат на их освоение;

2) затраты на освоение экономически низкокачественного, труднодоступного природного ресурса, как правило, больше, чем более эффективного. Ярким примером является оценка плодородных земель по затратному принципу;

3) согласно «затратному» принципу, цена будет определяться по затратам и тем самым оправдываются любые, даже самые неэффективные вложения в освоение природного ресурса.

Альтернативой затратной концепции является ***«результативная»***, согласно которой цена ресурсов определяется экономическим эффектом от их использования, безотносительно к прошлым затратам на освоение этих ресурсов, что в конечном итоге является признанием дифференциальной ренты как основы экономических оценок.

Рентная концепция. Рента (доход) определяется разностью между ценностью продукции, получаемой от эксплуатации ресурса и затратами на ее воспроизводство при использовании данного природного ресурса.

К достоинствам данного метода можно отнести следующие:

- лучшие ресурсы имеют более высокую стоимость;
- затраты на освоение ресурса сравниваются со средним уровнем затрат;
- для возникновения рентных платежей целесообразно разделение

собственника ресурса и его пользователя;

- рентные оценки учитывают ограниченность ресурса.

Рентная концепция базируется на вычислении дифференциальной ренты.

Дифференциальная рента рассматривается как разность между общественной и индивидуальной стоимостью природного ресурса. Величину дифференциальной ренты можно определить на основе сложившихся цен на природные ресурсы или на основе расчетов. Дифференциальную ренту определяют:

• по разности стоимости продукции лучшей и худшей земель;

• по разности цен производства и себестоимости;

• по разности чистого дохода предприятий, функционирующих в разных условиях;

• по разности между ценностью продукции, получаемой при эксплуатации

ресурса, и нормативным уровнем индивидуальных приведенных затрат на его производство.

Экономическая оценка природных ресурсов по рентной концепции определяется по формуле

$$R \rightarrow \max [a \cdot q(Z - S)],$$

где а – коэффициент динамики во времени показателей Z, q, S, коэффициент обесценивания затрат (фактор времени); q – коэффициент «производительности природного ресурса (определяется урожайностью с/х культур, коэффициентом утилизации полезных ископаемых и т.д.); Z – замыкающие затраты на продукцию, производимую при эксплуатации ресурса; S – индивидуальные затраты на продукцию, получаемую при эксплуатации ресурса.

Для определения ценности в расчетах экономических оценок природных ресурсов пользуются специально исчисляемыми показателями *замыкающих затрат* на соответствующие виды продукции.

Замыкающие затраты – общественно оправданный предел допустимых затрат на производство определенной продукции данного района в исследуемом отрезке времени.

В качестве примера определения замыкающих затрат можно привести метод ранжирования объектов (месторождений) по величине приведенных затрат на получение конечной продукции из добываемого сырья. Имеется несколько месторождений. По каждому из них определяются показатели индивидуальных затрат на единицу конечной продукции. При этом учитывается самый выгодный вариант их технического развития в данном периоде. Затем все источники получения продукции выстраиваются в ряд в порядке возрастания затрат на единицу конечной продукции. По каждому источнику указывается его годовая мощность в денежном исчислении. Отбираются, начиная с наихудших, те предприятия, которые обеспечивают удовлетворение внутренней потребности в данной продукции. *Затраты по*

объектам, завершающим этот ряд, принимают в качестве замыкающих.

Воспроизводственные оценки. В данном методическом подходе совокупность средообразующих возобновимых и невозобновимых природных ресурсов на определенной территории и их исходное состояние рассматриваются как определенный стандарт или исходный уровень. Поэтому использование ресурса предполагает его последующее восстановление в прежнем качестве и количестве (для возобновимых ресурсов). Для невозобновимых ресурсов предполагаются компенсационные меры, с тем чтобы сохранить исходный стандарт качества окружающей среды. При воспроизводственном подходе в данном случае стоимость ресурса определяется как *совокупность затрат на восстановление ресурса*.

Лесные ресурсы используются по многим направлениям: эксплуатационное, средозащитное, эстетическое и др. Соответственно и экономическая оценка лесов должна проводиться с учетом всех функций, выполняемых ими.

Эксплуатационная и средозащитная ценность лесных ресурсов определяется по данным лесоустройства. Эксплуатационная ценность (Эц) в пределах территории определяется по формуле Эц = Эд + Эп + Эо + Эдр,

где Эд, Эп, Эо, Эдр – доход в результате использования лесного фонда соответственно для заготовки древесины, побочного использования, использования для нужд охотничьего хозяйства и других целей.

К побочному лесопользованию относятся: заготовка древесных соков, живицы, дикорастущих плодов, ягод, грибов, лекарственных растений, технического сырья, сена, а также размещение пасек, пастбищ и др.

Экономическая эффективность воспроизводства (выращивания) леса определяется по формуле

$$K_{э.в.} = \frac{T_з + T_к + T_{п.к} + T_п + P_{п.п.} - C_с}{C_в}$$

где Кэ в – коэффициент эффективности выращивания леса; Тз, Тк, Тп.к. – таксовая стоимость запаса в возрасте рубки насаждения, ликвида из кроны, древесных пней и корней соответственно; Тп – поступления от подсочки и побочных пользований;

Рп.п. – продукция промежуточного пользования; Сс – эксплуатационные затраты на воспроизводство лесных ресурсов; Св – себестоимость выращивания древостоя до возраста рубки.

Поскольку эколого-экономическая рента зависит от эффекта воспроизводства ресурсов леса, она выступает величиной, производной от прибыли лесопродукции. Тогда ее нижний предел (R′) определяется по формуле:

R'= C×K1 ×KR

где С – себестоимость производства конечной продукции лесного комплекса; К1 – коэффициент эффективности (рентабельности) продукции

лесного комплекса;

KR – рентный коэффициент.

Произведение (С × К1) есть нормативная прибыль конечной продукции лесного комплекса, которая с помощью рентного коэффициента (коэффициента эффективности капитальных вложений на прирост дополнительного эффекта) трансформируется в абсолютную ренту (отражающую эффект воспроизводства лесных ресурсов).

Определение дифференциальной ренты (R″) связано с коррекцией нижнего предела ренты по основным параметрам природно-производственного характера:

R"= R'×(K2 ×K3 ×K4 ×K5 −1)

где К2 – коэффициент хозяйственной ценности древесной породы; К3 – коэффициент экологической ценности леса; К4 – коэффициент, учитывающий категории крупности древесины; К5 – коэффициент, учитывающий расстояние вывозки древесины (до пункта потребления либо погрузочного пункта).

Окончательная формула для расчета полной оценки лесных ресурсов (О):

$$O = \frac{Ц \times K_1 \times K_R \times K_2 \times K_3 \times K_4 \times K_5}{1 + K_1 \times (1 + K_R \times K_2 \times K_3 \times K_4 \times K_5)} \times \frac{V}{(1 + E_D)^{(Af - A)}}$$

где Ц – цена на конечную продукцию лесного комплекса; V – древесный запас;

ED – норматив дисконтирования; Af – фактический возраст рубки леса; А – возраст конкретного насаждения.

Экономическую оценку природных ресурсов, выполняющих санитарногигиеническую роль Rc, предлагается проводить на основании данных предотвращенного ущерба от загрязнения окружающей среды [37]. Расчет проводится поформуле

$$R_c = \sum_{i=1}^{n} У_i Q_i ,$$

где n – количество поглощаемых (или разлагаемых) вредных веществ (1, 2, 3, ..., n); Уi – ущерб от загрязнения окружающей среды i-м веществом, у.е.; Qi – годовой объем поглощаемого (или различаемого) i-го вредного вещества, т.

Экономическая оценка водных ресурсов должна учитывать все возможные на-

правления использования водных объектов и, безусловно, значимость водных объектов как компонентов экосистем. Экономическая оценка водных ресурсов определяется суммированием возможных полезных эффектов (рент),

по каждому направлению их использования:

$$R_o = \sum_{i=1}^{I} R_1 + R_2 + R_3,\ldots, R_n ,$$

где Ro – экономическая оценка водного объекта; I – количество направлений использования водного объекта (i = 1, 2, 3, ..., n); R1, R2, ..., Rn – доход, получаемый от использования водного объекта по отдельным направлениям.

Величина экономической оценки биоресурсов определяется по формуле

$$R_б = \sum_{i=1}^{m} L_i(Ц_i - C_i) - З_i ,$$

где Rб – годовой доход от использования биоресурсов водного объекта; i – количество видов биоресурсов данного водного объекта, (i = 1, 2, 3, ..., m); Li – общий допустимый годовой улов i-го вида водных биоресурсов, т/год; Цi – цена i-го биоресурса у потребителя, изъятого из данного водного объекта, у.е.; Ci – затраты, связанные с изъятием и доставкой i-го биологического ресурса до потребителя, у.е./т; Зi – затраты на охрану и воспроизводство i-го вида биологических ресурсов, у.е./т.

5. В соответствии с Законом Республики Беларусь №144 О производстве и обращении органической продукции:

органическая продукция – продукты растительного, животного и микробиологического происхождения, предназначенные для употребления человеком в пищу или использования в качестве корма для животных, продовольственное сырье, предназначенное для производства пищевых продуктов, семена, полученные в результате производства органической продукции;

параллельное производство продукции – осуществление одновременного производства одного вида органической продукции и продукции, не являющейся органической, юридическим или физическим лицом, в том числе индивидуальным предпринимателем;

производитель органической продукции – юридическое или физическое лицо, в том числе индивидуальный предприниматель, осуществляющее производство органической продукции, имеющее сертификат соответствия Национальной системы подтверждения соответствия Республики Беларусь, выданный в отношении органической продукции и процессов ее производства при добровольной сертификации, и включенное в реестр производителей органической продукции;

производство органической продукции – деятельность по созданию, переработке органической продукции с соблюдением требований к процессам производства органической продукции, установленных настоящим Законом,

техническими нормативными правовыми актами, международными договорами Республики Беларусь, а также международно-правовыми актами, составляющими право Евразийского экономического союза.

Рациональное использование природных ресурсов, минимальное снижение урожайности возделываемых культур при неблагоприятных почвенно-климатических условиях, а также эффективное использование природной энергии при выращивании сельскохозяйственных культур достигается на основе развития и внедрения элементов органического (экологического) земледелия.

Ведущую роль в содействии развития экологического сельского хозяйства, распространении информации о его принципах и практических методах ведения играет Международная федерация органических сельскохозяйственных движений (IFOAM – International Federation of Organic Agriculture Movements) – международная неправительственная организация, созданная в 1972 г. В ее состав входят свыше 750 активных участников из более 120 стран мира. IFOAM занимается поддержкой и развитием стандартов органического земледелия и животноводства.

Нормативные требования IFOAM включают в себя три документа:

– общие цели и требования органических стандартов (COROS);

– стандарт IFOAM для системы органического производства и переработки;

– требования аккредитации для органов по сертификации, контролирующих органическое производство и процессы переработки.

Основой ведения экологического сельского хозяйства является сокращение до минимума антропогенного воздействия на качественное состояние агроэкосистемы, создание максимума предпосылок для рационального использования ее собственного биопотенциала и достижения устойчивости развития в целом. Основными целями органического земледелия являются сохранение и повышение плодородия почвы, защита окружающей среды, снижение материало- и энергоемкости продукции, экономия невозобновляемых ресурсов, улучшение качества сельскохозяйственной продукции, обеспечение устойчивости развития аграрных социально-экономических систем.

Базовыми принципами ведения органического сельского хозяйства, согласно концепции Международной федерации органического сельского хозяйства, являются:

– обработка земельных угодий как минимум в течение трех лет без применения химических удобрений;

– семена для органического хозяйства должны быть адаптированы к местным условиям, устойчивы к вредителям и сорнякам и, главное, не быть генетически модифицированными;

– плодородие почв должно поддерживаться с помощью обоснованной системы севооборотов и биологически расщепляемых удобрений исключительно микробиологического, растительного или животного

происхождения;

– запрещено использование гербицидов, пестицидов, инсектицидов, азотосодержащих и других химических удобрений;

– в отрасли мясного скотоводства запрещается применять антибиотики и гормоны роста;

– фермеры должны регистрировать любое лечение животных, записи о лечении ежегодно проверяются сертифицирующими органами;

– запрет на использование радиации и генной инженерии; еслипродукт обозначен как Organic, его производитель обязан использовать 100 % органических ингредиентов.

Результатом функционирования органической системы земледелия является получение экологически чистых продуктов, которые, с одной стороны, имеют более высокие качественные характеристики, с другой – реализуются по более высокой цене. Это продиктовано готовностью потребителей платить дополнительную премию (20–50 % и более от обычной цены), поскольку их мотивация к потреблению объединяет такие требования и ожидания, как здоровое и экологически безопасное питание, высокие вкусовые качества, сохранение естественной среды в процессе производства, отсутствие генетически модифицированных организмов.

Органическое землепользование – производственная система, которая улучшает экосистему, сохраняет плодородие почвы и защищает здоровье человека. Это практика ведения хозяйства, которая, принимая во внимание местные условия и опираясь на экологические циклы, сохраняет биологическое разнообразие, в большинстве своем используя натуральные компоненты, а не те элементы, которые могут нанести вред окружающей среде. Органическое землепользование сочетает в себе традиционные методы ведения хозяйства, инновационные технологии и современные

научнотехнические разработки, которые благотворно сказываются на окружающей среде и, обеспечивая тесную взаимосвязь между всеми формами жизни, включенными в данную систему, гарантируют их благоприятное развитие.

Управление органическим производством – многолетняя система, основанная на принципах экологии. Система управления органическим производством не предполагает переход из системы органического производства в систему неорганического и обратно.

Система управления растениеводством. Система органического растениеводства улучшает агроэкосистему, сохраняет биоразнообразие, защищает биологическую активность почвы и повышает ее плодородие. Неотъемлемой частью системы органического растениеводства являются разнообразные схемы посадки. Для многолетних растений система включает в себя также естественный растительный покров. Для однолетних культур она содержит разнообразные методы севооборота, сидеральные культуры (зеленые удобрения), междурядные обработки или другие разнообразные приемы агротехники, предназначенные для достижения необходимых целей. В системе органического растениеводства используются только натуральные методы и средства борьбы с вредителями, сорняками и болезнями растений. Система включает (но не ограничивается) систему повышения плодородия почвы с учетом местных условий и сортов растений и обработки почвы, выбор подходящих сортов растений, повышение видового разнообразия, а в случае требования дополнительных мер ограниченное использование химических средств защиты растений и регуляторов роста.

Система управления животноводством. Система управления животноводством объединяет систему выращивания растений и содержания домашних животных на фермах сельскохозяйственных предприятий или в фермерских хозяйствах

Система гарантий органического производства четко определяет, с какого момента начались и как долго применялись методы органического производства, прежде чем производитель стал выращивать органическую продукцию. Она может основываться на определенных условиях, требуемых для единовременного или синхронного перехода (конверсии) растениеводства и животноводства. Система гарантий органического производства требует, чтобы до того момента, как возделываемые культуры станут считаться органическим, прошло определенное время, необходимое для оздоровления почвы и образования устойчивой экосистемы. Минимальные временные периоды: а) органическая система вступает в силу как минимум через 1 год после посева однолетних культур и через 1,5 года после посева многолетних культур; б) на землях, на которых не применялись никакие другие вещества, кроме органических или разрешенных стандартами органического земледелия, в течение как минимум 3 лет. Началом конверсионного периода следует считать дату заключения договора с органом по сертификации. Исключения могут быть сделаны для регионов и особых случаев. Начало

конверсионному периоду может быть положено ранее даты подачи заявки только при условии предоставления надежных и неопровержимых доказательств полного соблюдения требований настоящего стандарта как минимум в течение временного периода, указанного выше. Культуры, собранные менее чем за 3 года до подачи заявки на сертификацию, и почвы, обработанные запрещенными препаратами, не должны использоваться или продаваться под маркой «органической» продукции. Продукты растениеводства могут использоваться или продаваться как «находящиеся в стадии перехода к органическому производству» только при условии, что с момента начала конверсионного периода прошло не менее 1 года. Система гарантий органического производства требует, чтобы животные, предназначенные для получения органических продуктов, выращивались в данной системе с самого рождения или, если это невозможно, со времени самого раннего возраста, определенного требованиями переходного (конверсионного) периода. Минимальные требования для продуктов переходного (конверсионного) периода: молочная продукция – 90 дней, яйца и мясо домашней птицы – 42 дня, мясо остальных сельскохозяйственных животных – 1 год, продукты пчеловодства – для замены воска требуется как минимум 1 год.

Тема 6. Специализация и диверсификация сельской экономики.

Основные понятия темы

Специализация, диверсификация, кооперация, концентрация, малый бизнес, сельский туризм, региональная конкурентоспособность.

План лекции

1. Зональная специализация и специализация сельскохозяйственных предприятий.
2. Диверсификация сельской экономики.
3. Малое и среднее предпринимательство как фактор регионального развития.
4. Агроэкотуризм.
5. Конкурентоспособность сельскохозяйственных территорий.

1. В общественном производстве, в том числе в сельском хозяйстве, специализация представлена разными формами, каждая из которых имеет специфическое содержание и объект.

Территориальная (зональная) специализация выражается в размещении в определенных зонах или административных районах (областях) производства таких видов сельскохозяйственной продукции, для которых имеются благоприятные условия. При этом максимально учитываются природные и экономические факторы, благодаря чему достигаются более высокая производительность труда и сокращение затрат.

Общехозяйственная специализация означает разделение труда между отдельными сельскохозяйственными предприятиями при производстве товарной продукции. Основной ее принцип — минимизация числа товарных отраслей. Организовывать две отрасли там, где можно обойтись одной, или три, где достаточно иметь две, — значит заведомо создавать лишние трудности для хозяйства, снижать его возможности в увеличении производства продукции.

Территориальная и общехозяйственная специализация отдельных предприятий тесно связаны. Чем глубже первая, тем более благоприятны условия для второй. С другой стороны, чем более специализированы отдельные хозяйства, тем четче определяются ареалы производства того или иного вида продукции.

Внутрихозяйственная специализация относится как к товарному, так и к нетоварному производству. В этом ее отличие от территориальной и общехозяйственной форм. Эта форма специализации направлена на наиболее рациональное размещение отраслей и отдельных производств по подразделениям хозяйства. Цель внутри-хозяйственной специализации — размещение производства определенного вида продукции или отрасли в минимальном числе подразделений.

Названные формы специализации выделены по территориальному признаку (зона, хозяйство, подразделение).

Внутриотраслевая специализация основана на технологическом разделении труда. В этом случае несколько самостоятельных предприятий (или подразделений), производящих какой-либо вид продукции, вступают в кооперацию. Каждый участник выполняет определенную часть технологического процесса и передает другому полуфабрикаты. В скотоводстве, например, одни хозяйства специализируются на выращивании нетелей или коров-первотелок, другие — на производстве молока, третьи занимаются доращиванием и откормом сверхремонтного молодняка.

Для эффективного ведения хозяйства, решения многих вопросов организации производства, научно обоснованного планирования, материально-технического обеспечения и материального стимулирования работников большое значение имеет правильное определение специализации сельскохозяйственного предприятия (производственное направление) и его внутрихозяйственных подразделений.

Основными показателями специализации являются структуры товарной и валовой продукции, которые могут исчисляться в текущих или сопоставимых ценах. Внутрихозяйственная специализация определяется по структуре валовой продукции, исчисленной в действующих закупочных или сопоставимых ценах.

Фактически сложившееся производственное направление рекомендуется определять по доле реализации основной продукции в общей выручке от реализации сельскохозяйственной продукции за последние три года.

По уровню (степени) специализации предприятия подразделяются :

а) на узкоспециализированные, имеющие одну главную от-расль или часть отрасли (с незаконченным производственным цик-лом), дающую более ¾ всей товарной продукции (птицефабрики, откормочные хозяйства, зверосовхозы, тепличные комбинаты, пче-лосовхозы и др.)- Доля товарной продукции главной отрасли не-редко достигает 95—98%. В них почти отсутствуют дополнитель-ные отрасли, кроме кормопроизводства (производство травяной муки и др.);

б) углубленной специализации, развивающие одну-две главные отрасли в крупных размерах, рационально сочетающиеся с одной-двумя дополнительными отраслями, в которых обеспечивается вы-сокий уровень концентрации производства. Это хозяйства по про-изводству зерна, сахарной свеклы, хлопчатника, свиноводческие, скотоводческие, каракулеводческие и др. Здесь доля товарной про-дукции двух ведущих отраслей превышает 3/4 всей товарной про-дукции;

в) специализированные, имеющие одну главную отрасль, то-варная продукция которой дает более 50% всей товарной продук-ции. Если в товарной продукции хозяйства 50% занимает молоко и 20% мясо, ему присваивают молочное направление, а если в то-варной продукции преобладает мясо (55%, молоко 25%), направ-ление хозяйства — мясо-молочное (в них имеется несколько допол-нительных отраслей растениеводства и животноводства);

г) многоотраслевые (универсальные) — предприятия, в кото-рых основные отрасли (более трех) дают менее 25% товарной про-дукции каждая.

Обобщающим показателем, характеризующим уровень специа-лизации и позволяющим проследить тенденцию или оценить про-ектные решения, является коэффициент специализации сельскохо-зяйственного предприятия. Рассчитывают коэффициент специа-лизации (Кс) по формуле (слайд) :

$Кс = 100 / Ут (2i – 1)$

где Кс — коэффициент специализации;

Ут — удельный вес каждой отрасли в структуре товарной продукции, %;

i — порядковый номер каждого вида то-варной продукции в ранжированном ряду по удельному весу в сумме денеж-ной выручки от реализации продукции, начиная с высшего.

Если коэффициент специализации меньше 0,2, уровень ее низ-кий, от 0,2 до 0,4 — средний, от 0,4 до 0,6 — высокий, выше 0,6 — очень высокий (углубленная специализация).

Уровень специализации региона (сельскохозяйственной территории) можно определить с помощью ряда коэффициентов. Отрасли специализации определяют место региона в территориальном разделении труда. Специализация регионального комплекса обусловлена, прежде всего, возможностями эффективно производить массовую продукцию, то есть такую продукцию, которая, будучи дешевой, имела бы значительную долю в общегосударственном балансе. Удешевление продукции происходит за счет использования благоприятных природных и экономических условий. Особо важную районообразующую роль выполняют главные (профилирующие) отрасли специализации, дающие наибольший экономический эффект.

Каждый регион имеет в рамках экономического пространства страны собственную специализацию, которая представляет собой концентрацию на его территории конкретных видов производств, удовлетворяющих своей продукцией не только собственные потребности, но также и потребности других регионов страны и даже в ряде случаев экспортирующих продукцию в другие страны.

При этом следует иметь в виду, что специализация региона не исчерпывает собой всех сторон участия региона в территориальном разделении труда. Специализация региона и межрайонные связи это различные, хотя и взаимообусловленные стороны территориального разделения труда. Поэтому определять отрасли специализации можно на основе производственных показателей и показателей вывоза продукции из региона.

Основными среди этих показателей являются следующие.

Коэффициент локализации данного производства на территории региона Кл представляет собой отношение удельного веса данной отрасли в структуре производства к удельному весу той же отрасли в стране. Его расчет производится по валовой товарной продукции, основным промышленным фондам и численности промышленно-производственного персонала по формуле:

$$Кл = \langle Ор \div Пр * 100 \rangle \div \langle Ос \div Пс * 100 \rangle$$

- где *Ор* отрасль региона;
- *Ос* отрасль страны;
- *Пр* все промышленное производство региона;
- *Пс* все промышленное производство страны.

Коэффициент душевого производства Кд исчисляется как отношение удельного веса отрасли хозяйства региона в соответствующей структуре отраслями страны к удельному весу населения региона в населении страны по формуле:

$$Кд = \langle Ор \div Ос * 100 \rangle \div \langle Нр \div Нс * 100 \rangle$$

- где *Ор* отрасль региона;
- *Ос* отрасль страны;
- *Нр* население региона;
- *Нс* население страны.

Коэффициент региональной товарности КМт рассчитывается как отношение вывоза из региона данной продукции к ее региональному производству по формуле:

$$Кмт = Во \div Пр$$

- где *Во* вывоз продукции из региона;

- *Пр* производство продукции в регионе.

Для определения отраслей специализации региона используется индексный метод.

Показатель специализации региона *Су* исчисляется по формуле:

$$Cy = Yo \div Yp$$

Если расчетные показатели больше или равны единице, то такая отрасль является отраслью рыночной специализации региона.

Среди отраслей специализации региона с точки зрения ее дальнейшего совершенствования либо путем развития уже имеющихся, либо путем создания новых производств различают смежные и параллельные отрасли.

Взаимно смежные отрасли сопутствуют друг другу при размещении, их объединяют тесные производственные связи, например, металлургия и коксохимия (сопряженные технологически), горнодобывающая промышленность и легкая (дополняющие друг друга по использованию мужского и женского труда). Значение этой группы отраслей возрастает с развитием техники и увеличением масштабов концентрации, комбинирования и кооперирования производства.

Параллельные (взаимно замещаемые) отрасли развиваются относительно изолированно на базе различных природных и экономических условий (ресурсов). Они зачастую не имеют между собой тесных производственных связей (например, черная металлургия и сельское хозяйство), их объединяет совместное освоение общерайонных (межотраслевых) ресурсов (рабочая сила, топливо, вода и т.д.). Это означаете, что развитие (размещение) некоторых отраслей в данном регионе ограничивается или исключается возможностями развития других, более эффективных производств. Проблема размещения параллельных отраслей, которые могут как бы замещать друг друга, имеет объективную основу для правильного решения только при государственном регулировании хозяйства, в том числе рыночного.

Характер сочетания отраслей, степень их взаимного тяготения определяют существенные особенности районных комплексов, их виды.

Простой комплекс это сочетание обособленных (параллельных) отраслей специализации, почти не связанных между собой (например, комплекс угольной и пищевой промышленности), и обслуживающих отраслей. Разные отрасли хозяйства, размещенные в одном районе, уже фактом совместного нахождения оказывают взаимное влияние друг на друга. Хотя они и используют различные местные природные богатства, но имеют зачастую некоторую общую производственную базу (энергетика, транспорт, трудовые ресурсы и т.п.).

Сложный комплекс предполагает, кроме того, непосредственные производственные связи. Эти связи могут идти как по вертикали, то есть от исходного сырья к готовой продукции (добыча угля, коксохимия, производство азотных удобрений, сельское хозяйство), так и по горизонтали.

Уже при создании простого комплекса получают существенную народнохозяйственную экономию. Во-первых, развиваются эффективные производства на базе использования общих благоприятных условий, причем реализуются не только чисто отраслевые, но и общерайонные выгоды (территория используется одновременно для промышленности и сельского хозяйства, равно как выигрышное экономико-географические положение района и т.д.). Во-вторых, появляется возможность создать общее обслуживающее хозяйство: производственную, рыночную и социальную инфраструктуру (строительная база, транспорт, энергетика, водоснабжение, ремонтная и складская база, биржи, банки, жилищно-коммунальное хозяйство, сфера услуг и т.п.).

Дополнительный выигрыш народное хозяйство получает при формировании сложного комплекса в результате тесного комбинирования и территориального сближения кооперированных производств. Возникает экономия также за счет сокращения транспортных перевозок при последовательной переработке сырья и полуфабрикатов, комбинированного использования электрической и тепловой энергии и совмещения графиков потребления предприятий, утилизации различных производственных отходов. Народнохозяйственный эффект при создании сложного комплекса достигается также в результате того, что появляется возможность шире применять женский труд (на подходящих предприятиях), смягчить безработицу, уменьшить время на решение организационных вопросов и т.д. Выявление и использование всех резервов повышения эффективности в процессе формирования и развития территориальных комплексов - важная составная часть интенсификации общественного производства и широкого перехода к рынку. Данную методику целесообразно применять при определении специализации региона для планирования и прогнозирования показателей промышленности.

Следующий метод определения абсолютных величин, как правило, применяется для оценки концентрации предприятий внутри отрасли.

2. Концентрация выражает процесс сосредоточения производства на все более крупных предприятиях. Этот процесс характеризуется увеличением размеров предприятий и ростом доли крупных предприятий в общем объеме.

Сущность концентрации производства проявляется в укрупнении размеров предприятий (абсолютная концентрация) и в распределении общего объема

производства отрасли между предприятиями разного размера (относительная концентрация). Для характеристики концентрации производства и ее отраслевых особенностей могут быть использованы, в зависимости от поставленных задач, как отдельные показатели, так и их система.

Абсолютные размеры предприятия определяются с помощью следующих показателей:

- объем перевозок за год;
- среднегодовая численность производственного персонала;
- среднегодовая стоимость основных производственных фондов

Метод определения относительных показателей аналогично предыдущему методу применяется для оценки концентрации предприятий внутри отрасли.

3. Показателями уровня концентрации производства в отрасли являются: - объем перевозок за год, приходящееся в среднем на одно предприятие; - удельный вес продукции, вырабатываемой крупными предприятиями, в общем объеме производства валовой продукции; - удельный вес числа крупных предприятий в общей их численности в целом; - удельный вес численности производственного персонала или рабочих крупных предприятий в общей их численности; - удельный вес основных производственных фондов, сосредоточенных на крупных предприятиях, в общей их стоимости в отрасли; - удельный вес потребления электроэнергии крупными предприятиями в общем потреблении ее отраслью транспорта. Методы 2,3 можно адаптировать и к отрасли, тогда показатели необходимо рассчитывать не на одно предприятие, а на отрасль в целом. Индексный метод оценки концентрации отрасли в большинстве случаев применяется для выработки мер антимонопольного регулирования.

4. Консультанты из A. T. Kearney1 оценивали консолидационные процессы по двум показателям: -совокупной доле трех крупнейших компаний в отрасли (CR3) -индексу Хиршмана-Херфиндаля (HHI), равному сумме квадратов долей всех компаний в отрасли. Первый характеризует рыночный вес «большой тройки», второй – отрыв группы лидеров от остальной массы участников рынка. При минимальной концентрации (бесконечном числе фирм с бесконечно малыми долями) индекс HHI стремится к нулю, а при максимальной (на рынке присутствует одна фирма со 100-процентной долей) – к 10 тыс.

Специалисты компании A. T. Kearney выяснили, что в любой отрасли динамика концентрации описывается S-образной кривой (синусоидой). Когда отрасль открывается, индексы концентрации падают до 10–15%, затем, на этапе роста, когда объединительные процессы протекают наиболее бурно,

доля лидеров повышается до 45%. На этапе фокуса концентрация возрастает до 60–70%, а на следующей стадии вес «большой тройки» достигает и 90%.

Основное значение работы консультантов A. T. Kearney в том, что она дает простую методику, позволяющую каждой компании предсказать консолидационные тенденции в конкретной отрасли и выбрать наиболее благоприятный момент, чтобы выйти из бизнеса с максимальной выгодой или купить конкурента и побороться за лидерство с другими претендентами.

Нормы концентрации. Все рынки в зависимости от показателей концентрации – доли трех крупнейших игроков (CR3) и индекса Хиршмана-Херфиндаля (HHI) – делятся на три группы: 1. Группа слабоконцентрированных отраслей: CR3<45%, HHI<1000; 2. Группа рынков умеренно концентрированных при CR3 в пределах 45-70 процента и высококонцентрированных при CR3 больше 70 процентов.

Среднесрочная стратегия антимонопольного регулирования определяется тем, что в условиях открытой экономики ситуация на рынке будет определяться, в первую очередь, экспансией зарубежных товаров. С этой точки зрения экономику можно разбить на четыре раздела: 1 сектор – предприятия, конкурентоспособные либо могущие стать конкурентоспособными на мировом рынке. Им будет дана широкая свобода в перестройке собственно внутренней структуры, сняты ограничения на рост концентрации производства, не будут преследоваться экспортные картели, создаваемые для совместного выступления на мировом рынке. 2 сектор – предприятия, которые не выдерживают конкуренции импортных товаров. Здесь будет обращаться особое внимание на противодействие недобросовестной конкуренции. Будет задействован механизм инициативного и в отдельных случаях принудительного разукрупнения предприятий, поскольку в рамках в целом неконкурентоспособного предприятия или объединения могут оказаться жизнеспособные подразделения. 3 сектор – естественные монополии. Здесь будут применяться традиционные в мировой практике методы государственного регулирования цен, тарифов. 4 сектор – рынки, где иностранная конкуренция не будет оказывать серьезного воздействия вследствие масштабов страны, специфики продукции и других факторов. Здесь будут приняты традиционные методы антимонопольного регулирования, включая недопущение антиконкурентных соглашений, контроль за процессами концентрации производства, разрушение административных надстроек над производителем и т.п..

5. Метод, основанный на расчете средней величины показателя, и выделение на этой основе регионов или отраслей, предприятий, в которых наблюдаемый показатель выше среднего или ниже среднего. В качестве

исходных показателей могут использоваться показатели, изложенные в 2,3 пункте.

6. Более сложной модификацией ранжирования показателей является кластерный анализ.

Кластерный анализ — математическая процедура многомерного анализа, позволяющая на основе множества показателей, характеризующих ряд объектов (например, испытуемых), сгруппировать их в классы (кластеры) таким образом, чтобы объекты, входящие в один класс, были более однородными, сходными по сравнению с объектами, входящими в другие классы. На основе численно выраженных параметров объектов вычисляются расстояния между ними, которые могут выражаться как в евклидовой метрике (наиболее употребимой), так и в других метриках.

Кластерный анализ - это разбиение выборки на группы (кластеры), состоящие из точек-данных. Кластеры должны быть компактными, т.е. расстояние между разными кластерами должно быть больше, чем среднее расстояние между точками внутри одного и того же кластера. При разбиении выборки на кластеры максимизируется отношение среднего межгруппового расстояния к среднему внутригрупповому расстоянию. Оба типа расстояния измеряются с помощью соответствующих критериев, которые могут модифицироваться пользователем. Техника оптимизации - та же, что и для любых критериев. Кроме того, пользователь может устанавливать желаемое число кластеров. Полученные кластеры могут использоваться для следующих целей.

- Разделение выборки на части, соответствующие характерным (например, высоким и низким) значениям того или иного показателя: концентрации, обращаемости или иной переменной значения. Затем можно искать причины такого разделения выборки на кластеры: решать обратную задачу, выявлять пространственно-временные паттерны, характерные для каждого кластера и т.д.

- Выявление координат и координатных интервалов, вдоль которых расстояние между кластерами наибольшее. Это позволяет скорректировать набор координатных интервалов в выборке, в т.ч. и для улучшения результатов самого кластерного анализа. Например, можно ограничить выборку теми загрязнителями, которые меняются «синхронно», образуя отдельный кластер. Они могут соответствовать выбросам конкретного предприятия или группы предприятий.

- Разделение выборки на части с разным типом связи между факторами. Это необходимо для улучшения результатов регрессионного анализа в тех

случаях, когда функция связи значительно изменяется (например, в пространстве-времени).

7. В ряде случаев применяется построение портфельных матриц, таких как матрица БКГ, матрица МакКинси, модель Шелл, матрица Артур де Литтл для ранжирования отраслей и предприятий по стране и региону.

Таким образом, получаем, что вышеперечисленные методы позволяют определить специализацию региона и концентрацию предприятий и отраслей. Выбор метода, на наш взгляд, должен зависеть от целей анализа. Для определения приоритетных направлений региона необходимо сочетать методы ранжирования для верификации полученных данных. В целях антимонопольного регулирования лучше использовать рекомендации специалистов из консалтинговой компании A. T. Kearney.

2. Важнейшая роль в новой модели сельского развития принадлежит диверсификации сельской экономики как реально возможного механизма повышения доходов, снижения сельской бедности, уровня безработицы и увеличения производительной занятости сельского населения

Диверсификация сельской экономики – расширение видов экономической деятельности и увеличение их вклада в социально-экономическое развитие сельских территорий на основе равных возможностей для всех участников в целях улучшения благосостояния сельского населения.

Понятие диверсификации в экономическом смысле впервые появилось в 1952 году в статье Г. Марковица по оптимизации инвестиционного портфеля, за свою портфельную теорию он в 1990 г. был награжден Нобелевской премией. В дальнейшем это теоретическое направление получило развитие на уровне предприятия, фирмы как способ расширения бизнеса путем проникновения в другие отрасли производства. Задачи диверсификации рассматривали, в первую очередь, как повышение конкурентоспособности хозяйствующего субъекта, снижение рисков за счет гибкого реагирования на конъюнктуру рынка, получение дополнительной прибыли за счет инвестиций в выгодные сферы производства.

Большой вклад в развитие теории диверсификации предприятия внес Игорь Ансофф, который рассматривал ее как стратегическое перераспределение ресурсов компании в другие сферы деятельности, существенно отличающиеся от основных, особое внимание уделяя стратегии разработки новых направлений на основе новых навыков и методов работы.

По аналогии с диверсификацией на корпоративном уровне, диверсификация на мезо- и макроуровне рассматривается как способ адаптации к меняющимся потребностям и конкурентным условиям

региональных, национальных и глобальных экономик на основе повышения экономической эффективности использования и комбинирования потенциала развития. Если раньше на процессы диверсификации оказывали влияние в основном экономические факторы, такие как эффект масштаба, снижение рисков, развитие научно-технического прогресса, технико-технологическая модернизация, то сегодня в условиях значительной политизации всех сфер жизнедеятельности, стратегические направления и цели диверсификации во многом определяются геополитической конъюнктурой.

Основное отличие диверсификации экономики региона (административного района) от диверсификации производства состоит в том, что структурные трансформации затрагивают всю совокупность бизнес структур, функционирующих на территории, изменяется структура занятости населения и совокупного продукта, и, как следствие, требуется государственное регулирование социально-экономических, организационных и финансовых отношений, с этим связанных.

Диверсификация сельской экономики тесно сопрягается с понятием диверсификации региональной экономической структуры и в первую очередь рассматривается как инструмент повышения конкурентоспособности. Поскольку сельские поселения занимают значительную долю в региональной административно-территориальной структуре сельскохозяйственных районов, диверсификация сельской экономики должна быть частью региональной и макрорегиональной стратегии диверсификации для получения синергетического эффекта от комбинирования различных элементов потенциала развития региона и сельских территорий.

Вместе с тем, диверсифицированное развитие сельской экономики имеет свои особенности, обусловленные специфическими характеристиками сельских территорий и рядом социально-экономических проблем: высоким уровнем безработицы, низкими доходами сельских жителей, низкой территориальной и профессиональной мобильностью рабочей силы и ее профессиональной квалификацией, недостаточно развитой производственной и социальной инфраструктурой и т.д.

С распространением теории инклюзивного устойчивого развития, помимо экономических, важнейшими целями диверсификации становятся повышение уровня и качества жизни населения, повышение рационального использования и охраны природных ресурсов.

Исследование научной литературы позволило установить, что в настоящее время нет единого подхода к трактовке понятий «диверсификация сельской экономики» и «диверсификация сельских территорий», наблюдается сближение этих категорий и зачастую их используют как синонимы. Такое

положение обусловлено тем, что и одна и другая дефиниция в основе своей имеют развитие территориальной экономической подсистемы – социально-экономических отношений в сельской местности как административно-территориальном образовании, а научная дефиниция «сельские территории» употребляется не просто терминологически как пространственная характеристика, но и в более широком содержательном смысле в качестве специфической социально-эколого-экономической системы.

Диверсификация сельской экономики служит целям устойчивого развития сельских территорий и в значительной мере определяется приоритетами государственной политики. Целью диверсификации в новой модели развития сельских территорий является не экономический рост, а перераспределение доходов в интересах всех групп сельского населения за счет трансформации экономической структуры. В первую очередь речь идет о создании рабочих мест с достойной заработной платой для незащищенных слоев жителей села.

Классификация видов диверсификации сельской экономики

Классификационный признак	Вид диверсификации	Содержание
1	2	3
Иерархический уровень экономической системы	Макроуровень (страна)	Развитие сельских территорий в целях обеспечения экономической безопасности и конкурентоспособности страны в мирохозяйственной структуре
	Мезоуровень (регион)	Сбалансированное развитие сельских территорий в структуре региональной экономики
	Микроуровень (предприятие)	Повышение рыночной устойчивости и конкурентоспособности хозяйствующих субъектов сельских поселений
Виды деятельности	Сельскохозяйственные	Растениеводство Животноводство Рыбоводство Лесное хозяйство
	Несельскохозяйственные	Промышленность Строительство Ремесленное производство
	Сфера услуг	Образование Здравоохранение Бытовое обслуживание Розничная торговля Общественное питание Рекреационная сфера

1	2	3
Относительно отрасли хозяйственного комплекса	Моноотраслевая	В пределах одной отрасли
	Полиотраслевая	В пределах нескольких отраслей
Направления развития производства	Вертикальная	Продвижение по технологической цепочке производства и реализации товара
	Горизонтальная	Создание нового продукта в пределах основного профиля, расширение каналов сбыта продукции
	Связанная	производство новой продукции, по техническим характеристикам однородной с другими продуктами
	Несвязанная	производство новой продукции, не связанной с традиционной деятельностью
Использование инноваций	Инновационная	На основе применения инноваций мирового уровня
	Инерционная	На основе имеющегося конкурентного преимущества
Хозяйственная структура	Крупные предприятия и организации	Дифференциация видов и структуры производства сельскохозяйственной и несельскохозяйственной продукции и предоставления услуг
	Субъекты малого и среднего предпринимательства	
	Хозяйства населения	

Процесс диверсификации чрезвычайно сложен и в настоящее время отсутствуют готовые методы ее диагностики. При этом методы сбора и обработки информации, критерии оценки диверсификации, применяемые за рубежом, зачастую оказываются не востребованными в нашей стране. Из-за отсутствия информационно-статистической базы, пригодной для оценки диверсификации, а также недостаточной проработки концептуальных основ измерения уровня диверсификации точность подобных исследований может быть невысокой.

Вместе с тем, в целях оценки диверсификации региональной экономики широко применяются в той или иной комбинации такие методологические подходы, как диагностика структурных сдвигов [62, 63], оценка уровня

энтропии, определение индекса Херфиндаля [64], коэффициента Хэчмена и другие.

Наименование методологического подхода	Формулы расчета	Содержание	Применение
1	2	3	4
Метод структурных сдвигов (*shift-share analysis*)	$E_{if}^{t} - E_{if}^{t-1} = NY_{if}^{t} + OY_{if}^{t} + RY_{if}^{t}$. $NY_{it}^{t} = E_{if}^{t-1}\frac{E_{F}^{t}}{E_{F}^{t-1}}$. $OY_{if}^{t} = E_{if}^{t-1}\left(\frac{E_{iF}^{t}}{E_{iF}^{t-1}} - \frac{E_{F}^{t}}{E_{F}^{t-1}}\right)$. $RY_{if}^{t} = E_{if}^{t-1}\left(\frac{E_{if}^{t}}{E_{if}^{t-1}} - \frac{E_{iF}^{t}}{E_{iF}^{t-1}}\right)$.	Включает три компоненты прироста показателя: - национальная компонента (национальный эффект); - отраслевая компонента (отраслевой сдвиг); - региональная компонента (региональный сдвиг).	Оценивается динамика изменений структуры показателей занятости, добавленной стоимости и инвестиций
Коэффициент энтропии (*Entropy Index*)	$S = \sum_{i=1}^{m} Y_i \ln\frac{1}{Y_i}$.	m – общее количество секторов экономики; Y_i – удельный вес каждого сектора в общем объеме.	Высокое значение показателя говорит о значительном уровне диверсификации, низкое значение – о специализации экономики.
Индекс Херфиндаля (*индекс рыночной концентрации*)	$H = \sum_{i=1}^{m} Y_i^2$.	m – число отраслей экономики в регионе; *Yi* – доля i-й отрасли в структуре экономики региона. Изменяется от 0 до 1	Выявление преобладающего сектора в региональной структуре экономики. Высокое значение – специализированная экономика, низкое значение – диверсифицированная экономика.

1	2	3	4
Коэффициент отраслевой диверсификации по В. Сальникову	$KD = \frac{1}{\sum_{i=1}^{m} Y_i^2}$.	Обратная величина к индексу Херфиндаля	Оценка структуры региональной экономики по удельному весу добавленной стоимости видов экономической деятельности в суммарной добавленной стоимости региона
Коэффициент Хэчмена (*Hachman Index*)	$L = \frac{Y_i^f}{Y_i^F}$.	Сравнивает диверсификацию производства на региональном уровне в сопоставлении с эталонным значением (часто это уровень национальной экономики)	Коэффициент локализации производства, рассчитываемый как удельный вес показателя на региональном уровне (f), относящийся к определенному сектору и соотнесенный к значению этого же показателя на федеральном уровне (F)
Уровень специализации региона или сектора	$I = \frac{1}{\sum_{i=1}^{m}(L + Y_i^f)}$.	Сумма региональных коэффициентов локализации, взятых в соответствии с их долей в секторе в общем показателе по региону	Изменяется в пределах от 0 до 1: если показатель равен единице, региональная структура показателя полностью соответствует федеральной, а при нулевом значении – структуры полностью отличаются друг от друга.

1	2	3	4
Комплексная оценка на основе использования потенциала сельских территорий (*группа исследователей НИИЭиО АПК ЦЧР РФ*)	$I_m = \sum_n^p i_{nm}$, $\varphi_{im} = \frac{x_{im}}{\overline{x_{im}}}$, $d_n = \frac{r_n}{\sum_m^p r_n}$, $z_n = \frac{r_n}{\sum_n^p r_n} \div \sum_n^p \left(\frac{r_n}{\sum_n^p r_n}\right)$, $Z_{nv} = W_i \times E_n$, $U_{ev} = \sum_n^p \sum_v^{ev} Z_{nv}$,	I_m – общая интегральная оценка ресурсов m-й группы; i_{nm} – частная интегральная оценка n-го вида ресурса m-й группы; p – общее число групп всех ресурсов. ϕ_{im} – индивидуальный индекс i-го показателя m-й группы; x_{im} – значение i-го показателя m-й группы; – x_{im} – среднее значение i-го показателя m-й группы d_n – весовой коэффициент n-го ресурса; r_n— оценка влияния (ранг) n-го ресурса z_n – вес n-го ресурса после корректировки; r_n – степень влияния на значимую переменную Wi – общий балл по группе диверсификации; E_n – удельный вес n-го ресурса после корректировки ev – количество видов деятельности в группе; p – число групп ресурсов; v – группы диверсификации	Оценка использования ресурсов сельских территорий. Расчет индивидуальных индексов ресурсообеспеченности сельских территорий выявление весовых коэффициентов значимости показателей на основе корреляционно-регрессионного анализа, измерение уровней показателей по статистическим данным определение степени влияния отдельного вида ресурса на диверсификацию определение степени влияния всех ресурсов на диверсификацию

1	2	3	4
	$U_{em} = U_{e1} + U_{e2} + U_{e3}$,	U_{e1}, U_{e2}, U_{e3} – основные ресурсы, влияющие на диверсификацию	определение интегрального уровня диверсификации в матричной модели
	выбор наиболее целесообразных направлений диверсификации на основе экспертных оценок разработка мероприятий по развитию сельской экономики и прогноз ожидаемого эффекта их реализации		
Методика на основе относительного показателя доли отрасли в ВРП (*Парахина В.Н., Воронцова Г.В., Момотова О.Н.*)	$Д = \frac{Д_{ВРП}^{отр}}{Д_{ВВП}^{отр}}$	$Д_{ВРП}^{отр}$ – удельный вес отрасли в валовом региональном продукте; $Д_{ВВП}^{отр}$ – удельный вес отрасли в валовом внутреннем продукте	Если Д >1 и увеличивается, то это свидетельствует о специализации. Если Д <1 и уменьшается, то это свидетельствует о диверсифицированности экономики Для определения однородности распределения полученных показателей диверсификации проводят дисперсионный анализ.

Существенным ограничителем их применения к оценке диверсификации сельской экономики является отсутствие официальной региональной статистики сельских территорий.

3. Развитие малых форм аграрного бизнеса в сельском хозяйстве Беларуси имеет важное социально-экономическое значение, поскольку способствует обеспечению национальной продовольственной безопасности и устойчивости экономической системы государства. Такие структуры имеют возможность более быстро и гибко адаптировать направление хозяйственной деятельности под рыночную конъюнктуру, что создает предпосылки для кооперирования с другими субъектами сельскохозяйственного производства.

Как правило, они более восприимчивы к потребностям и индивидуальным запросам покупателей, имеют возможность применять гибкую ценовую политику и отличаются сравнительно меньшими управленческими расходами.

Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 17 октября 2018 г. № 743 утверждена и реализуется Стратегии развития малого и среднего предпринимательства «Беларусь - страна успешного предпринимательства» на период до 2030 года. Стратегией определены приоритетные направления развития МСП на среднесрочную и долгосрочную перспективу, создания благоприятных условий формирования и функционирования предпринимательской среды, обеспечения согласованности действий органов государственной власти различных уровней и бизнеса.

В соответствии со статьей 3 Закона Республики Беларусь «О поддержке малого и среднего предпринимательства» к субъектам малого предпринимательства относятся:

– индивидуальные предприниматели, зарегистрированные в Республике Беларусь;

– микроорганизации – зарегистрированные в Республике Беларусь коммерческие организации со средней численностью работников за календарный год до 15 человек включительно;

– малые организации – зарегистрированные в Республике Беларусь коммерческие организации со средней численностью работников за календарный год от 16 до 100 человек включительно.

К настоящему времени определены следующие критерии отнесения организаций к субъектам малого предпринимательства:

– в промышленности и на транспорте – до 100 человек;

– сельском хозяйстве (включая К(Ф)Х) и научно-технической сфере – до 60;

– строительстве и оптовой торговле – до 50;

– розничной торговле и бытовом обслуживании населения – до 30;

– других отраслях непроизводственной сферы – до 25 человек.

Малые формы хозяйствования в сельском хозяйстве Республики Беларусь включают:

– К(Ф)Х, осуществляющие предпринимательскую деятельность по производству сельскохозяйственной продукции, а также переработке, хранению, транспортировке и реализации, основанную на использовании земельного участка, предоставленного для этих целей в соответствии с законодательством об охране и использовании земель;

– личные подсобные хозяйства граждан, занимающихся производством продукции сельского хозяйства с использованием земельных участков,

предоставленных в соответствии с законодательством об охране и использовании земель (непредпринимательская деятельность).

Беларусь предоставляет широкие возможности для развития предпринимательства. Каждый желающий может начать свой бизнес по заявительному принципу. При этом государство оказывает помощь в подборе производственных помещений и земельных участков для открытия своего дела либо его расширении.

Для развития предпринимательского сектора в республике успешно функционируют различные преференциальные режимы.

Помимо этого, в стране действует сеть субъектов инфраструктуры поддержки предпринимательства, оказывающих начинающему бизнесу информационные и методические услуги, а также помощь в поиске партнеров, организации кооперационных и субконтракционных связей, получении финансовых и материально-технических ресурсов.

В этой связи особая роль уделяется финансовой поддержке субъектов, реализуемой за счет средств республиканского и местных бюджетов, в том числе в рамках программ государственной поддержки малого и среднего предпринимательства путем предоставления:

Белорусским фондом финансовой поддержки предпринимателей:

финансовых средств на возвратной возмездной или безвозмездной основе;

имущества на условиях финансовой аренды (лизинга);

гарантий по льготным кредитам, в том числе микрокредитам, предоставляемым банками Республики Беларусь, за счет средств местных бюджетов, предусмотренных программами государственной поддержки малого и среднего предпринимательства и размещенных во вклады (депозиты) этих банков.

Облисполкомами и Минским горисполкомом:

субсидий для возмещения части процентов за пользование банковскими кредитами;

субсидий для возмещения части расходов на выплату лизинговых платежей по договорам финансовой аренды (лизинга) в части оплаты суммы вознаграждения (дохода) лизингодателя;

субсидий для возмещения части расходов, связанных с участием в выставочно-ярмарочных мероприятиях либо с их организацией;

субсидий субъектам инфраструктуры.

Банками Республики Беларусь льготных кредитов, в том числе микрокредитов, за счет средств местных бюджетов, предусмотренных программами государственной поддержки малого и среднего предпринимательства и размещенных во вклады (депозиты) этих банков.

ОАО «Банк развития Республики Беларусь» через банки-партнеры (ОАО «Белгазпромбанк», ОАО «Белинвестбанк», ОАО «АСБ Беларусбанк», ОАО «Белагропромбанк», ЗАО «МТБанк», ОАО «Белорусский народный банк», «Приорбанк» ОАО, ЗАО «Альфа-Банк», ЗАО «БТА Банк», ОАО «Банк Дабрабыт», ОАО «Паритетбанк»,

ЗАО «Банк «Решение», ОАО «Сбер Банк», ОАО «Банк БелВЭБ», ЗАО «Банк ВТБ» (Беларусь), ОАО «Технобанк») и лизинговые компании (ОАО «Промагролизинг», ООО «Лизинг-Ресурс», ООО «АСБ Лизинг», ООО «Интеллект-Лизинг», ОАО «Агролизинг», ИООО «Микро Лизинг») финансовых средств по кредитным договорам, договорам финансовой аренды (лизинга).

Информация о государственной финансовой поддержке размещена на сайтах фонда, облисполкомов, Минского горисполкома; о кредитной поддержке - на сайте Банка развития, а также на сайтах соответствующих коммерческих банков.

В Беларуси действует сеть субъектов ***инфраструктуры поддержки*** малого и среднего предпринимательства (субъекты инфраструктуры), состоящая из центров поддержки предпринимательства и инкубаторов малого предпринимательства.

Основными задачами субъектов инфраструктуры являются обеспечение экономической и организационной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства:

центрами - посредством оказания содействия в получении финансовых и материально-технических ресурсов, информационных, методических и консультационных услуг, услуг по подготовке (переподготовке) и привлечению квалифицированных кадров, проведения обучающих курсов и маркетинговых исследований, а также оказания иного содействия в осуществлении субъектами малого и среднего предпринимательства их деятельности;

инкубаторами - посредством предоставления субъектам малого предпринимательства помещений и имущества, информационных и консультационных услуг, оказания содействия в поиске партнеров, получении финансовых ресурсов, проведения обучающих курсов.

Сеть субъектов инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства в Беларуси на 01.09.2023 состоит из 19 инкубаторов и 98 центров, действующих во всех областях.

Перечень центров и инкубаторов размещен на официальном сайте Минэкономики в разделе "Малый и средний бизнес".

К сводным целевым показателям государственной программы «Малое и среднее предпринимательство» на 2021–2025 годы в разрезе областей относятся:

1.Удельный вес валовой добавленной стоимости, формируемой субъектами малого и среднего предпринимательства, в общем объеме валовой добавленной стоимости.

2. Удельный вес экспорта товаров субъектов малого и среднего предпринимательства (по методологии статистики внешней торговли товарами) в общем объеме экспорта товаров (без учета нефти, нефтепродуктов, калийных удобрений).

3. Удельный вес экспорта услуг субъектов малого и среднего предпринимательства (по методологии статистики внешней торговли услугами) в общем объеме экспорта услуг.

4. Удельный вес экспорта услуг субъектов малого и среднего предпринимательства (по методологии статистики внешней торговли услугами) в общем объеме экспорта услуг.

5. Коэффициент активности субъектов малого и среднего предпринимательства.

6. Удельный вес выручки от реализации продукции, товаров, работ, услуг субъектов малого и среднего предпринимательства в общем объеме выручки.

7. Удельный вес инвестиций субъектов малого и среднего предпринимательства в основной капитал в общем объеме инвестиций в основной капитал.

8. Количество созданных юридических лиц субъектов малого и среднего предпринимательства на 1 тыс. действующих юридических лиц – субъектов малого и среднего предпринимательства.

4. Для сохранения села как подсистемы общества, выполняющей не только производственную, но множество других важных общенациональных функций, требуется диверсифицировать экономику путем стимулирования несельскохозяйственной деятельности. По этому пути идут все развитые страны: США, Германия, Франция, Италия, Австрия, Китай и другие. Они успешно реализуют специальные программы развития на селе несельскохозяйственной деятельности, способствуя росту благосостояния сельских жителей и сохранению сельских населенных пунктов.

Сельский туризм является важнейшим направлением развития села, поскольку представляет собой альтернативу растущей индустриализации общества, а также позволяет создать новые рабочие места и способствует сохранению природы. Его активное развитие обладает мультипликативным

эффектом. Местные жители вовлекаются не только в сферу обслуживания туристов, но и такие отрасли как производство продукции народных промыслов и сувениров, знакомство с национальной кухней и костюмами и т.д. Развитие получат работы по благоустройству территории, ландшафтов, услуги по уборке и утилизации отходов, а также сопутствующие услуги сферы гостеприимства. Таким образом, сельский туризм позволит разнообразить отраслевой состав сельских территорий (помимо аграрной деятельности) и обеспечить устойчивость сельской экономики.

Республика Беларусь имеет достаточный потенциал для развития самых различных видов туризма. Умеренно-континентальный климат и уникальные природные ландшафты привлекают любителей агротуризма не только своей страны, но и зарубежных государств.

Агротуризм – не новая для нашей страны сфера деятельности, которая рассматривается как важная составляющая национальной экономики. Она призвана задействовать в максимальной степени природный и человеческий потенциал белорусской деревни на благо ее жителей, всех граждан республики и зарубежных гостей. Туризм в сельской местности способствует диверсификации местной экономики, формированию спроса на местные товары и услуги, появлению новых источников дохода для фермеров и физических лиц, активизации сельского населения в развитии нового вида деятельности.

Агротуристическую привлекательность Республики Беларусь определяет ее географическое положение, природно-климатические условия, наличие в сельской местности историко-архитектурных памятников, сохранение традиционных промыслов, национальный менталитет белорусов.

Сегодня агротуризм в Республике Беларусь успешно развивается на базе трех основных моделей. Все они закреплены законодательно в Национальной программе развития туризма в Республике Беларусь. Интенсивное развитие агротуризма как направления экономики, рост конкуренции на рынке агротуристических услуг требует от субъектов агротуризма повышения эффективности функционирования сельской усадьбы, роста конкурентоспособности агротуристического продукта.

Таким образом, прослеживание процесса возникновения и развития агротуризма в Беларуси является важным для дальнейшего становления данного вида туризма в нашей стране. Агротуризм ориентирован на ознакомление со спецификой (с особенностями) местного сельскохозяйственного природопользования, традиционным деревенским бытом и создает экономические предпосылки для развития дружественных

природе методов ведения сельского хозяйства, что обусловило актуальность выбранной темы исследования.

В настоящее время агротуризм стал одним из наиболее популярных направлений в туристической сфере Республики Беларусь. Его развитию уделяется много внимания. Взаимодействуя, государственные органы, субъекты туристической деятельности, владельцы крестьянско-фермерских хозяйств и частных сельских усадеб определяют пути развития данной туристической отрасли, совершенствования отраслевого законодательства, механизмы привлечения иностранных туристов, способы популяризации отдыха в сельской местности среди белорусских граждан. Важную роль в развитии агротуризма, безусловно, играет государственная поддержка и льготы.

Причиной развития агротуризма во многих странах мира стало снижение экономического значения сельского хозяйства, а также отток жителей из сельской местности в город. В качестве наиболее эффективного способа привлечения населения в сельские населенные пункты и, соответственно, их развития было предложено использовать аграрный туризм.

Существуют следующие виды сельского туризма, которые можно классифицировать по нескольким признакам.

Основные эффекты от сельского туризма, положительно влияющие на развитие сельских территорий.

Под ***агроэкотуризмом*** понимается деятельность, направленная на ознакомление агроэкотуристов с природным, сельскохозяйственным и культурным потенциалом республики, национальными традициями в процессе отдыха, оздоровления, временного пребывания в агроэкоусадьбах (п.1 приложения 1 к Указу от 04.10.2022 № 351 «О развитии агроэкотуризма»).

Такую деятельность вправе осуществлять физлица, производящие и (или) перерабатывающие сельскохозяйственную продукцию на земельных участках, предоставленных в сельской местности, малых городских поселениях для строительства и (или) обслуживания одноквартирного или блокированного жилого дома, в том числе квартиры в блокированном жилом доме, либо ведения личного подсобного хозяйства (абз.2 ч.1 п.1 Указа № 351).

Эта деятельность не относится к предпринимательской (абз.3 ч.4 п.1 ст.1 ГК).

Виды услуг в сфере агроэкотуризма предусмотрены п.5 Указа № 351:

✓ ознакомление с природными, сельскохозяйственными и архитектурными объектами, национальными традициями соответствующей местности;

✓ предоставление жилых комнат в агроэкоусадьбе для проживания;

✓ обеспечение питанием с использованием сельскохозяйственной продукции, произведенной и (или) переработанной на земельных участках, предоставленных субъектам агроэкотуризма;

✓ проведение презентаций, юбилеев, банкетов;

✓ оказание услуг бань, саун и душевых;

✓ проведение мастер-классов;

✓ катание на животных, за исключением диких, и гужевом транспорте;

✓ транспортное обслуживание;

✓ проведение спортивно-массовых, физкультурно-оздоровительных и культурных мероприятий;

✓ предоставление инвентаря для спорта и отдыха.

Агротуристическое хозяйство – новое направление хозяйственной деятельности в сельской местности нашей страны. Являясь, по сути, малым гостиничным хозяйством, его деятельность до 31.12.2010 г. признается непредпринимательской. Такая специфика субъекта хозяйствования определила систему показателей, которая может применяться при оценке эффективности хозяйственной деятельности агротуристического хозяйства. Данная система состоит из трех групп показателей. I группа. Общие показатели эффективности:

· *Рентабельность реализуемых услуг* (Rру), %

$$R_{ру} = \frac{П_{ру}}{З} \times 100\%$$

где Пру – прибыль от реализации агротуристических услуг, руб.;

З – затраты на производство и реализацию услуг, руб.

· *Доля предприятия на рынке агротуристических услуг* (Дпр), %

$$Д_{пр} = \frac{В_{пр}}{В_{отр}} \times 100\%,$$

где Впр– выручка предприятия, руб.;

Вотр – выручка всей отрасли (направления), руб.

II группа. Показатели, характеризующие агротуристическую усадьбу как объект гостиничного хозяйства:

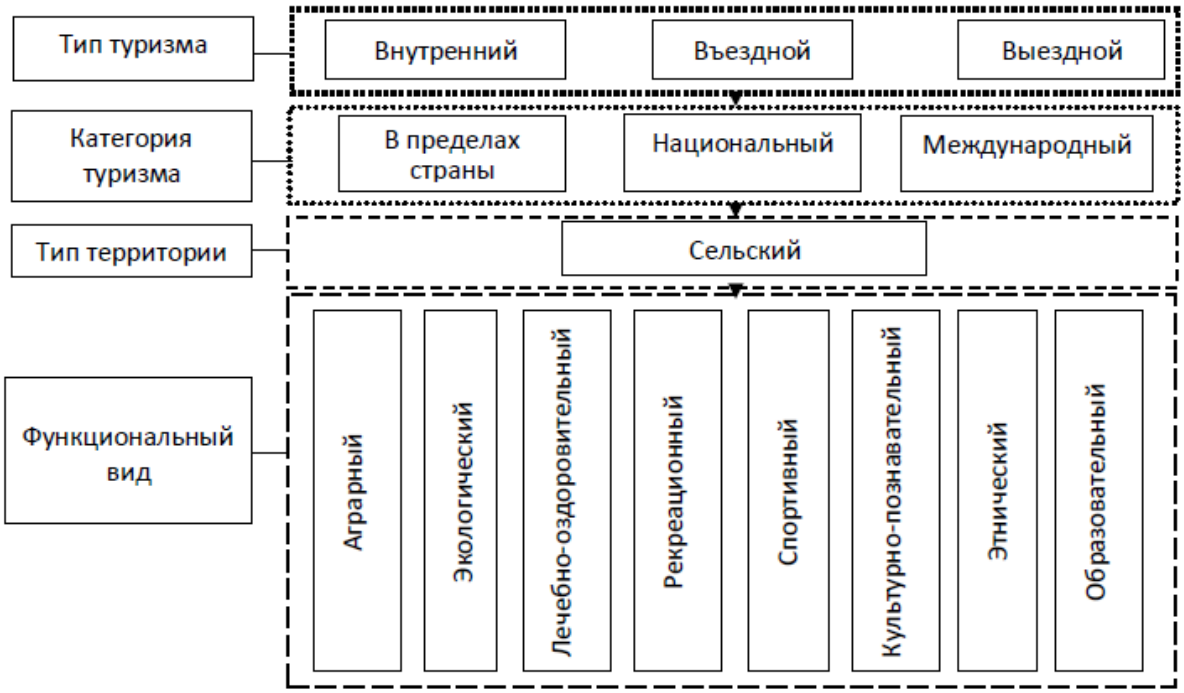
Коэффициент загрузки усадьбы (Кз).

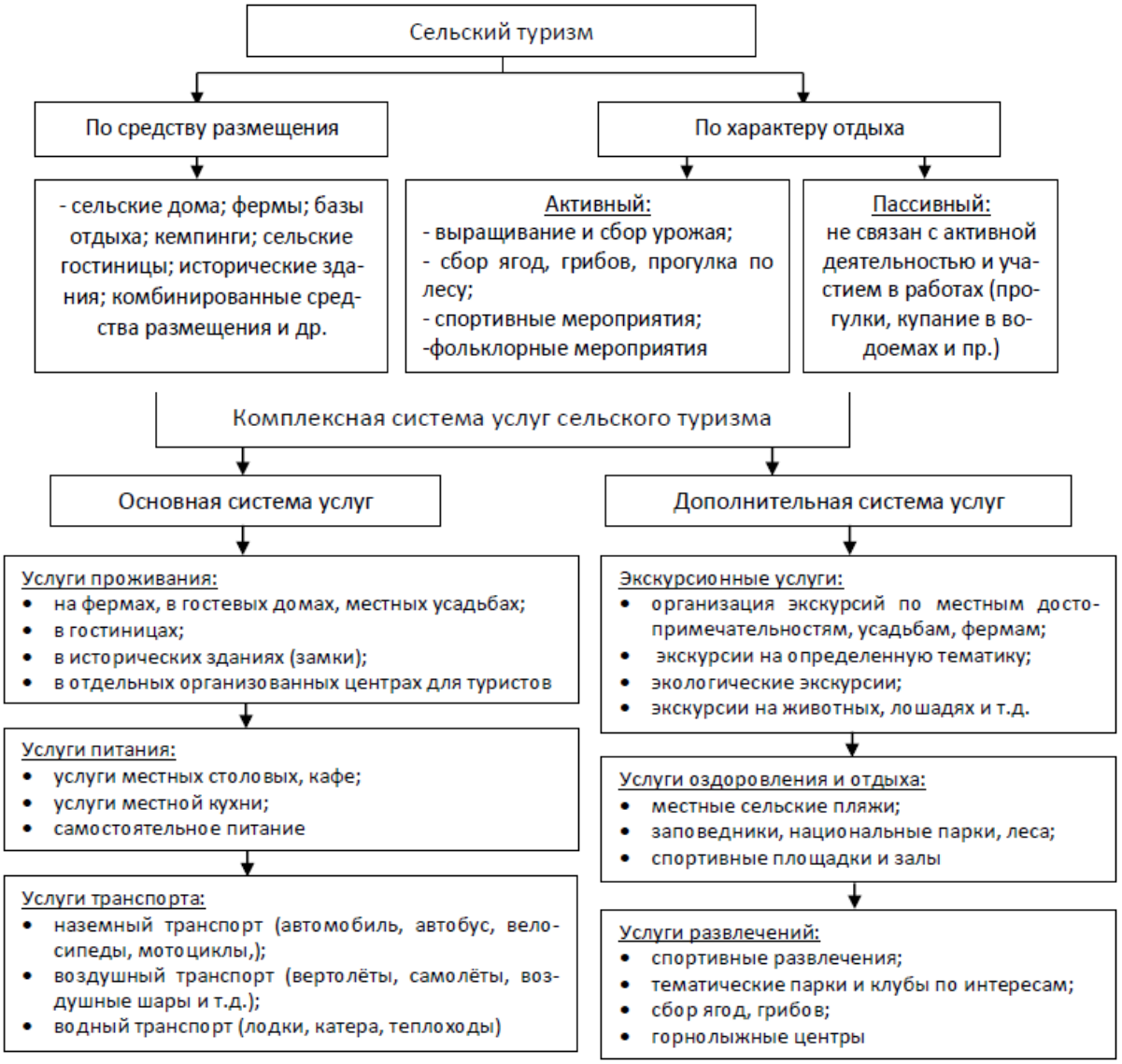
Коэффициент загрузки сельской усадьбы показывает удельный вес реализованных место-суток (Рм/с) в количестве место-суток в эксплуатации (Эм/с) и равен:

$$К_з = \frac{Р_{м/с}}{Э_{м/с}}.$$

III группа. Показатели, характеризующие деятельность субъекта агроэкотуризма как один из видов хозяйственной деятельности в сельской местности:

Размер прибыли от ведения агротуристической деятельности в расчете на гектар земельного участка, тыс. руб/га.


Тип туризма
Внутренний
Въездной
Выездной
Категория туризма
В пределах страны
Национальный
Международный
Тип территории
Сельский
Функциональный вид
Аграрный
Экологический
Лечебно-оздоровительный
Рекреационный
Спортивный
Культурно-познавательный
Этнический
Образовательный


Сельский туризм
По средству размещения
По характеру отдыха
- сельские дома; фермы; базы отдыха; кемпинги; сельские гостиницы; исторические здания; комбинированные средства размещения и др.
Активный:
- выращивание и сбор урожая;
- сбор ягод, грибов, прогулка по лесу;
- спортивные мероприятия;
-фольклорные мероприятия
Пассивный:
не связан с активной деятельностью и участием в работах (прогулки, купание в водоемах и пр.)
Комплексная система услуг сельского туризма
Основная система услуг
Дополнительная система услуг
Услуги проживания:
• на фермах, в гостевых домах, местных усадьбах;
• в гостиницах;
• в исторических зданиях (замки);
• в отдельных организованных центрах для туристов
Услуги питания:
• услуги местных столовых, кафе;
• услуги местной кухни;
• самостоятельное питание
Услуги транспорта:
• наземный транспорт (автомобиль, автобус, велосипеды, мотоциклы,);
• воздушный транспорт (вертолёты, самолёты, воздушные шары и т.д.);
• водный транспорт (лодки, катера, теплоходы)
Экскурсионные услуги:
• организация экскурсий по местным достопримечательностям, усадьбам, фермам;
• экскурсии на определенную тематику;
• экологические экскурсии;
• экскурсии на животных, лошадях и т.д.
Услуги оздоровления и отдыха:
• местные сельские пляжи;
• заповедники, национальные парки, леса;
• спортивные площадки и залы
Услуги развлечений:
• спортивные развлечения;
• тематические парки и клубы по интересам;
• сбор ягод, грибов;
• горнолыжные центры

5. Пространственное развитие в условиях социально-экономических, инновационных, информационных преобразований тесно связано с формированием конкурентных преимуществ, создаваемых для эффективного использования имеющихся ресурсов. Конкурентные преимущества делают сельские территории привлекательными для инвесторов, предпринимателей, квалифицированных кадров и т.д., прямо или косвенно влияющих на уровень развития сельской местности.

Инвестиционные и трудовые ресурсы «мигрируют» в наиболее привлекательные, конкурентоспособные регионы. В этой связи важным является выявление факторов, определяющих конкурентоспособность сельских территорий региона и ее количественная и качественная оценка в целях сравнительного анализа и управления.

В зависимости от поставленных целей в каждом конкретном случае формируется методический подход, определяющий параметры оценки конкурентоспособности исследуемой системы.

Обзор методических подходов к расчету и оценке конкурентоспособности сельских территорий показал, что сегодня среди ученых нет единого мнения по этому вопросу. Существует большое множество авторских методик, в основном, различающихся набором индикаторов, которые позволяют оценить конкурентоспособность сельских территорий в различных сферах жизнеобеспечивающих подсистем, и определить факторы, влияющие на их положение в сравнении. Различаются подходы также набором математического аппарата в рамках той или иной методики.

Для анализа конкурентных преимуществ территории теория менеджмента предлагает использование различных инструментов: анализ SWOT, построение матриц различных видов и размерности по факторам конкурентоспособности, учитывающих долю рынка и темпы роста показателей, модели стоимостных цепочек, модели пяти сил Портера, модель «конкурентного ромба» и другие. Для оценки используют группы статистических показателей, результаты экспертной оценки, расчет обобщающих или интегральных показателей

Методики оценки, как правило, направлены на выявление источников конкурентных преимуществ отдельных субъектов и территорий, внутренних возможностей и внешних источников развития, усиления рыночных позиций.

Сравнительный анализ методик оценки конкурентоспособности регионов

Методика	Характеристика	Используемые показатели
Методика Международного института управленческого развития (International Institute of Management Development – IMD)	Используется для оценки конкурентоспособности стран. Применима для оценки конкурентоспособности регионов путем детального анализа регионов по всем критериям в рамках четырех групп	333 критерия, объединенные в четыре группы: экономическая деятельность, эффективность правительства, эффективность бизнеса, инфраструктура [4. С. 56]
Метод Европейской комиссии	Используется для оценки конкурентоспособности стран ЕС, включая методику бенчмаркинга. Применима для оценки конкурентоспособности регионов	Четыре главных индикатора: экономика, демография, образование, рынок труда [7. С. 17]
Индекс оценки глобальной конкурентоспособности (GCI)	Используется для оценки конкурентоспособности стран. Итоговая оценка исчисляется суммированием оценок конкурентоспособности регионов	114 показателей, объединенных в 12 основных групп (факторы конкурентоспособности) [9. С. 160]
Методика рейтинговой оценки конкурентоспособности регионов	Применяются показатели инвестиционной привлекательности и активности региона: уровня жизни населения региона; наличия и эффективности использования ресурсов населения	Интегральный (сводный) коэффициент, обобщающий данные всех частных показателей [8. С. 25]
Методика интегральной оценки конкурентоспособности сельского хозяйства регионов	На основе трех частных систем показателей проводится оценка экономического потенциала сельского хозяйства региона, региональной эффективности, конкурентных преимуществ	Интегральный коэффициент, рассчитываемый методом PATTERN. По результатам оценки регионы делятся на пять групп: высокий уровень; достаточно высокий; средний; низкий; неконкурентоспособные регионы [6. С. 39]
Методика оценки конкурентоспособности регионов (разработана В.Е. Андреевым)	Комплексный коэффициент конкурентоспособности складывается из двух групп показателей: уровня жизни и инвестиционной привлекательности	Ранжирование регионов по численным значениям каждого из частных показателей с определением места региона. Регион, набравший меньшее количество баллов, считается более конкурентоспособным [1]

№ п/п	Показатель	2010	2011	2012	2013	2014	2015
1	Плотность населения, чел. на 1 км²	5357	5417	5463	5522	5570	5632
	Место в рейтинге	1	1	1	1	1	1
2	Среднемесячная номинальная заработная плата, р.	153,7	240,4	457,5	636,8	773,1	887,3
	Место в рейтинге	1	1	1	1	1	1
3	Численность безработных, зарегистрированных в органах по труду, занятости и социальной защите, чел.	3473	3041	2175	1704	2497	6844
	Место в рейтинге	1	1	1	1	1	6
4	Валовой региональный продукт на душу населения, р.	2097	4241	6828	8403	10348	11606
	Место в рейтинге	1	1	1	1	1	1
5	Выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух на км² площади, т	88,8	73,9	76,4	72,1	67,5	58,3
	Место в рейтинге	7	7	7	7	7	7
6	Ввод в эксплуатацию жилых домов на 1000 чел. населения, м² общей площади	622	533	551	611	685	531
	Место в рейтинге	6	5	2	3	2	3
7	Оборот розничной торговли на душу населения, р.	997	1740	3043	4091	4840	5357
	Место в рейтинге	1	1	1	1	1	1
8	Индекс инвестиций в основной капитал, % к предыдущему году	111,1	124,8	95,8	108,9	97,4	69,5
	Место в рейтинге	4	3	2	4	3	7
9	Индекс потребительских цен, декабрь к декабрю предшествующего года, %	113,4	231,0	125,4	115,2	119,5	110,7
	Место в рейтинге	5	7	5	7	5–6	2
10	Индекс цен производителей промышленных товаров, декабрь к декабрю предшествующего года, %	115,3	240,4	120,0	111,0	111,7	124,8
	Место в рейтинге	2	2	3	5	2	7
11	Общий рейтинг	29	29	24	31	22–23	36
12	Итоговое место в стране	2	2	1	1	1	3
13	*IR*	*0,586*	*0,586*	*0,657*	*0,557*	*0,679*	*0,486*

В зависимости от целей исследования модель может быть дополнена рядом показателей. Весовые значения по каждой из сфер жизнедеятельности сельских территорий определялись методом экспертной оценки на основе опроса респондентов соответствующих компетенций.

Поскольку при построении модели использовались экспертные оценки, степень согласованности мнений экспертов определялась на основе коэффициента конкордации или коэффициента ранговой корреляции Кендалла по формуле

$$Wc = \frac{12\sum_{i=1}^{n}(\sum_{j=1}^{m} Xij)2 - \frac{\sum_{i=1}^{n}(\sum_{j=1}^{m} Xij)2}{N}}{M^2(N^3-N)},$$

где N – число показателей, оцениваемых несколькими экспер-тами;

M – число экспертов;

xij – оценка i-го показателя j-м экспертом.

Коэффициент Wc может принимать значения от 0 до 1, если значение превышает 0,5, то мнения экспертов считаются согласованными. В нашем случае коэффициент конкордации равен 0,7. В основе предлагаемого интегрального показателя лежит оценка степени соответствия фактических значений характеристик объекта исследований желаемым значениям с точки зрения государства или потребителей (средним цифрам по РФ или округу). Нормативные (пороговые) или рекомендуемые (нормальные) значения приводятся в качестве эталонных в процессе оценки конкурентоспособности региона. Коэффициент сближения i-го индикатора рассчитывается по формуле:

$$V_i = \frac{E_i}{F_i},$$

где *Ei* – эталонное (пороговое) значение выбранного показателя;

Fi – фактическое значение показателя.

При этом, если потребители (государство) заинтересованы в максимизации критерия, то коэффициент сближения определялся как отношение фактической величины и порогового (оптимально-го) значения. Если ситуация диктует необходимость сдерживать проявления или усиление негативных тенденций, то коэффициент сближения определялся как отношение порогового (оптимального) значения и фактического уровня [81].

Для получения интегрального показателя оценки конкуренто-способности применим метод многомерной средней, обобщающий уровни характеристик исследуемой выборки с целью дальнейшего ранжирования элементов:

$$Q = \sum W_j * V_i.$$

где: *Q* – является интегральной мерой конкурентоспособности

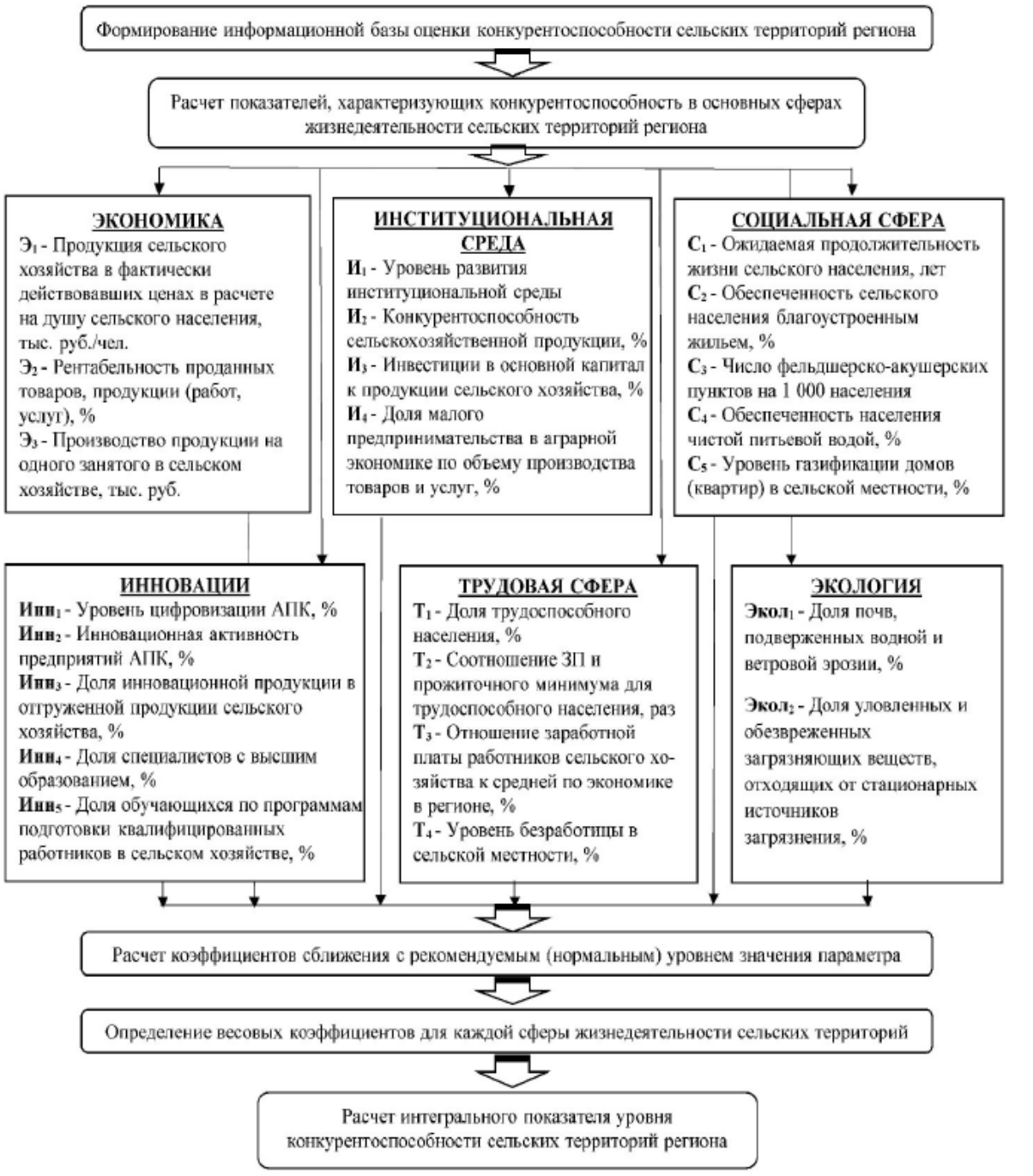
W j – вес *j*-ой сферы жизнедеятельности сельских территорий,

Vi – коэффициент сближения *i*-го индикатора.

В соответствии с шкалой эффективности определяют уровень конкурентоспособности сельских территорий региона:

Q = 1—2 – уровень конкурентоспособности низкий;

Q = 3—4 – уровень конкурентоспособности средний;
Q = 5—6 – уровень конкурентоспособности высокий.

Шкала формализации оценок экспертов

Качественная оценка	очень низкий	низкий	ниже среднего	средний	выше среднего	высокий	очень высокий
Диапазон балльной оценки	0,1	0,2-0,3	0,4	0,5-0,6	0,7	0,8-0,9	1,0