

Тема 2. Характеристика и структура финансовой системы государства

Вопросы лекции:

1. Понятие финансовой системы государства
2. Характеристика сфер и звеньев финансовой системы
3. Управление финансовой системой

1. Понятие финансовой системы государства

Многообразие форм образования и использования финансовых ресурсов, участников процесса распределения и перераспределения ВВП предполагает создание комплексной системы управления финансами. С этой целью в каждой стране формируется определенная финансовая система (рис. 2.1).



Рисунок 2.1. Схема финансовой системы Республики Беларусь

Финансовая система государства представляет собой совокупность обособленных, но взаимосвязанных сфер и звеньев финансовых отношений и соответствующих им финансовых институтов, организующих образование, распределение и использование централизованных и децентрализованных денежных средств.

Финансовая система Республики Беларусь включает в себя **основные сферы**:

- общегосударственные (централизованные) финансы;
- финансы организаций, учреждений (децентрализованные финансы);
- финансовый рынок.

Специфической сферой финансовой системы являются органы управления и контроля.

2. Характеристика сфер и звеньев финансовой системы

Ключевую роль в финансовой системе Республики Беларусь играют **общегосударственные финансы**: бюджет, целевые бюджетные и внебюджетные фонды, а также государственный кредит.

Главным звеном является *государственный бюджет* – это основной финансовый

план государства, включающий доходы и направления использования финансовых ресурсов на государственные нужды (расходы).

Доходы бюджета – это денежные поступления, которые централизуются в государственном бюджете в результате изъятия части доходов хозяйствующих субъектов и населения посредством взимания установленных налогов и платежей.

Расходы бюджета представляют собой денежные средства, которые используются на цели, предусмотренные в законе «О республиканском бюджете».

Все расходы государственного бюджета характеризуются следующими признаками:

- безвозмездностью и безвозвратностью финансирования: бюджетные ресурсы предоставляются в постоянное пользование без соответствующей оплаты;

- целевой направленностью на конкретные мероприятия или виды затрат.

Когда объем расходов бюджета превышает доходы, образуется **дефицит бюджета**, в противном случае, когда доходы превышают расходы, имеет место **профицит бюджета**.

Бюджетная система Республики Беларусь представлена республиканским и местными бюджетами.

Государственные целевые бюджетные фонды аккумулируют установленные законодательством платежи хозяйствующих субъектов. Они предназначены для финансирования государственных нужд, отраженных в названиях фондов. Аккумулируемые денежные средства выступают в качестве дополнительных источников финансирования и позволяют в значительной степени снизить нагрузку на бюджет. К таковым относят Фонд национального развития, Республиканский дорожный фонд и другие.

К *внебюджетным фондам* в республике относят Фонд социальной защиты населения.

Перечень государственных целевых бюджетных и внебюджетных фондов закрепляется в законе «О республиканском бюджете» на очередной финансовый год.

Отдельным звеном финансовой системы является *государственный кредит*, который отражает кредитные отношения по поводу мобилизации государством временно свободных денежных средств организаций, населения на началах возвратности для финансирования государственных расходов.

Государство может выступать в качестве заемщика, кредитора или в качестве гаранта. Гарантом государство выступает в тех случаях, когда берет на себя ответственность за погашение займов, взятых юридическими лицами страны у других государств. Государство чаще всего выступает в качестве заемщика денежных средств, гораздо реже – в качестве кредитора, когда предоставляет кредиты другим государствам или субъектам хозяйствования внутри страны.

Государственный кредит может выступать в двух основных формах: *товарной и денежной*. Наибольшее распространение получила денежная форма в виде государственного займа, осуществляемого путем выпуска и реализации облигаций.

Основным звеном финансовой системы государства являются *финансы коммерческих организаций*, где создается доход, который является главным источником формирования финансовых ресурсов остальных звеньев финансовой системы.

В зависимости от отраслевой направленности финансы подразделяются на финансы промышленности, сельского хозяйства, строительства, торговли и т.д.

Финансы некоммерческих организаций характерны тем, что здесь в основном не преследуется получение прибыли.

Финансы домохозяйств образуются в основном за счет доходов от предпринимательской деятельности, которая ведется лицами, имеющими общий бюджет.

Все сферы и звенья финансовой системы связаны с *финансовым рынком*.

Финансовый рынок – это совокупность экономических отношений, обеспечивающих мобилизацию, распределение и эффективное использование временно свободных финансовых средств.

Финансовый рынок является дополнительным источником привлечения финансовых ресурсов. На финансовом рынке обращаются ценные бумаги, депозиты, кредиты, валюта и др.

Финансовый рынок включает в себя: рынок ценных бумаг, валютный рынок, рынок драгоценных металлов и камней, кредитный рынок, рынок страхования и другие.

3. Управление финансовой системой

Управление финансовой системой возложено на высшие законодательные и исполнительные органы власти: Президента, Совет министров, Совет Республики и Палату представителей. Они определяют финансовую политику государства, утверждают финансовое законодательство и осуществляют общий контроль за его соблюдением.

За оперативное управление отдельными звеньями финансовой системы отвечает финансовый аппарат, включающий множество организационных структур на всех уровнях.

На общегосударственном уровне основными органами управления финансами являются Министерство финансов Республики Беларусь, Министерство по налогам и сборам Республики Беларусь, Национальный банк Республики Беларусь, Министерство экономики Республики Беларусь, Государственный таможенный комитет Республики Беларусь.

Министерство финансов Республики Беларусь выполняет ряд функций, связанных с формированием и реализацией финансовой политики государства как в стране, так и за ее пределами. В задачи Министерства финансов входят:

- организация составления проекта бюджета и его исполнения;
- разработка долго- и краткосрочных прогнозов развития экономики, конкретных социальных и экономических программ в стране;
- обоснование предложений по совершенствованию налоговой и ценовой политики, формированию отечественного финансового рынка, участию в международных операциях;
- совершенствование страховой деятельности в стране;
- выпуск и размещение государственных внутренних займов Республики Беларусь;
- разработка проектов и реализация программ внешних заимствований Республики Беларусь.

Министерство по налогам и сборам Республики Беларусь решает следующие задачи:

- осуществляет контроль за правильностью, полнотой и своевременностью поступления налоговых платежей в доход бюджета;
- обосновывает прогноз налоговых платежей на очередной финансовый год, изучает изменения в их структуре;
- анализирует эффективность взыскания налогов, характер и степень их влияния на финансово-хозяйственную деятельность плательщиков и формирование доходной части бюджета;
- разрабатывает нормативные правовые акты, формы отчетности по вопросам, связанным с взысканием налогов;
- определяет меры упрощения налоговой системы, в том числе совершенствования порядка исчисления и уплаты налогов и сборов в доход государства;
- готовит предложения по повышению эффективности деятельности инспекций Министерства по налогам и сборам и по обеспечению полного и своевременного

поступления налогов;

- применяет административные штрафы за нарушение налогового законодательства;
- осуществляет иные функции в соответствии с законодательством Республики

Беларусь, приказами, распоряжениями и указаниями министра.

Важнейшими функциями *Национального банка* являются:

- разработка и реализация денежно-кредитной политики Республики Беларусь;
- осуществление эмиссии денег;
- регулирование денежного обращения, кредитных и валютных отношений;
- организация функционирования платежной системы Республики Беларусь;
- осуществление выпуска (эмиссию) ценных бумаг Национального банка;
- установление правил и порядка осуществления банковских операций;
- формирование золотовалютных резервов и управление ими.

Министерство экономики Республики Беларусь содействует устойчивому, сбалансированному экономическому развитию, росту конкурентоспособности экономики и повышению благосостояния населения.

Основными направлениями деятельности Минэкономики являются:

- анализ текущего социально-экономического положения Республики Беларусь;
- разработка мер и инструментов государственной экономической политики, определение методов и средств достижения макроэкономической стабильности и устойчивого развития;

- подготовка концепций, стратегий, программ и прогнозов социально-экономического развития Республики Беларусь на долго-, средне-, краткосрочную перспективу и на текущий период в целом по республике, а также комплексов мер (планов действий) по их реализации, анализ и оценка их выполнения;

- содействие инвестициям на территории Республики Беларусь;

- содействие развитию малого и среднего предпринимательства, совершенствование деловой среды;

- обеспечение функционирования института экономической несостоятельности (банкротства).

Государственный таможенный комитет должен способствовать повышению эффективности таможенного администрирования и созданию благоприятных условий для работы участников внешнеэкономической деятельности за счет повышения качества предоставляемых услуг. К приоритетным задачам таможенных органов относятся следующие:

- взимание таможенных платежей, контроль за правильностью, своевременностью их исчисления и уплаты;

- приостановление операций налогоплательщиков по счетам в банках при нарушении ими норм таможенного и налогового законодательства;

- принятие мер по принудительному взысканию таможенных платежей;

- создание условий, благоприятствующих ускорению товарооборота через таможенную границу;

- повышение степени соблюдения таможенного законодательства и эффективности борьбы с правонарушениями в сфере таможенного дела и др.