

ТЕМА 12. ОРГАНИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ СУБЪЕКТОВ АПК

Вопросы лекции:

- 12.1. Необходимость и виды государственной поддержки в аграрной сфере.
- 12.2. Прямая государственная поддержка.
- 12.3. Методы косвенной государственной поддержки.
- 12.4. Основные особенности в финансировании аграрной отрасли Республики Беларусь.

12.1. Необходимость и виды государственной поддержки в аграрной сфере

Мировой опыт свидетельствует, что в рыночных условиях сельское хозяйство в подавляющем большинстве стран не способно успешно функционировать без государственной поддержки. В сельском хозяйстве из-за воздействия рентных факторов и относительно низкой эластичности спроса на основные виды сельскохозяйственной продукции ограничены возможности свободного ценообразования, в связи с чем роль государственного регулирования более значительна по сравнению с другими отраслями. Государственная помощь направляется не только на производство необходимого объема продукции, но и на сохранение природной среды, закрепление населения в традиционных местах проживания, поддержку сложившегося образа жизни сельского населения.

Решение этих проблем не может быть достигнуто без дотационного функционирования сельского хозяйства.

В развитых странах осуществляется регулирование агропромышленного производства, перерабатывающих отраслей промышленности и социального благоустройства сельских территорий. Спектр методов государственного регулирования достаточно разнообразен и широк. Государства вмешиваются в рыночную экономику, проводя протекционистскую политику и оказывая стимулирующее воздействие на приоритетные отрасли, осуществляя разработку и реализацию государственных программ развития производства, содействуя развитию рынка, производственной и социальной инфраструктуры.

Важнейшими направлениями государственного регулирования является ценовое вмешательство, позволяющее оказывать влияние на рынок продовольствия системой цен, квот, субсидий, налогов, таможенных сборов, компенсацией части издержек производства, процентов по полученным кредитам, страховых платежей, а также поддержка доходов производителей сельскохозяйственной продукции, работающих в худших природно-экономических условиях или понесших ущерб от стихийных бедствий. На макроэкономическом уровне регулируется внешнеэкономическая деятельность, проводится политика по защите внутренних товаропроизводителей от конкуренции извне, стимулируется производство и экспорт продукции.

12.2. Прямая государственная поддержка

Централизованная финансовая поддержка сельскохозяйственного производства республики осуществляется через политику ценообразования, бюджетное финансирование, льготное налогообложение и кредитование, экспортные и импортные таможенные тарифы.

Система государственного регулирования развития сельского хозяйства основывается на ценовом и неценовом методах. Они взаимоувязаны между собой и дополняют один другого, использование их позволяет создать необходимый уровень финансового обеспечения развития сельскохозяйственного производства, оптимальную структуру использования собственных, бюджетных и кредитных ресурсов. Выделение и использование средств регулируется государством в определенных пропорциях, что связано с решением очередных задач в отрасли.

На работе сельскохозяйственных организаций особенно остро отражается политика ценообразования на реализуемую продукцию, поскольку основная часть их финансовых ресурсов формируется за счет реализации продукции, работ и услуг. Эти денежные поступления составляют собственные ресурсы сельскохозяйственных организаций. От уровня реализационных цен, доплат и надбавок к ним во многом зависят итоги работы организаций и размер полученных ими накоплений для развития производства. Уровень реализационных цен при нормальной работе должен обеспечить развитие хозяйств на основе самофинансирования производства и наличие источников для модернизации и расширения производства, расходов на социальные нужды и на другие расходы.

В условиях развитого рынка получение прибыли является главным стимулом развития производства и повышения его эффективности. Низкая рентабельность или тем более убыточная работа лишает хозрасчетное предприятие прочной собственной финансовой базы и источника материального стимулирования работников.

Закупочные цены на сельскохозяйственную продукцию, реализуемую для республиканских нужд, устанавливаются на уровне, обеспечивающем субъектам хозяйствования покрытие экономически обоснованных затрат и получение достаточной для расширенного воспроизводства прибыли с учетом государственных дотаций и других мер государственной поддержки.

В 2020 г. отдельные расходы в области сельского хозяйства финансировались непосредственно за счет республиканского бюджета, а не из местных бюджетов посредством субвенций.

Расходы местных бюджетов на сельское хозяйство (за исключением субвенций) между регионами распределялись следующим образом: 50% – пропорционально площади сельскохозяйственных угодий с учетом кадастровой оценки земель и 50% – пропорционально выручке от реализации аграрной продукции, скорректированной с учетом наличия в этих областях неблагоприятных районов для ее производства.

12.3. Методы косвенной государственной поддержки

Наряду с прямым финансированием, сельскохозяйственному производству предоставляются различные льготы, что позволяет приравнять их сумму к косвенному поступлению денежных средств (экономии собственных ресурсов).

Большие льготы оказываются производителям сельскохозяйственной продукции по платежам в бюджет, бюджетные и внебюджетные фонды, часть их взимается по сниженным ставкам или отнесена не на всю хозяйственную деятельность.

Сумма налоговых льгот по сельскохозяйственным организациям составляет до 40% от суммы платежей по общему порядку. Сельскохозяйственным организациям предоставляются льготные банковские кредиты и товарный кредит горюче-смазочными материалами, продлевается погашение ссуд банков, производится отсрочка платежей в бюджет, списывается начисленная пеня за несвоевременные платежи в бюджет и внебюджетные фонды, а в отдельных случаях задолженность по товарному кредиту и энергоносителям.

Сельскохозяйственным организациям предоставляются льготные кредиты на приобретение товарно-материальных ценностей и оплату работ, связанных с проведением весеннего сева и уборочных работ, выдаются авансы на поставку для республиканских государственных нужд продукции растениеводства.

Сельскохозяйственному производству оказываются и другие виды государственной финансовой поддержки. За последние годы существенно улучшилось долгосрочное кредитование сельскохозяйственных организаций. Льготные кредиты выдавались на строительство жилья на селе, приобретение сельскохозяйственной техники, реконструкции животноводческих ферм, закупку скота для откорма и формирования основного стада.

Государственная поддержка в сфере страхования сельскохозяйственного производства заключается в порядке уплаты страховых взносов: 5 % рассчитанного страхового взноса уплачивается за счёт средств страхователя при заключении договора, 95 % – за счёт средств бюджета. Объём средств, выделяемых на субсидирование сумм страховых взносов по обязательным страхованию сельскохозяйственной продукции, определяется в законе о республиканском бюджете на очередной финансовый год в составе средств бюджета, предусмотренных на развитие сельскохозяйственного производства, рыбоводства переработки сельскохозяйственной продукции.

Обязательная страхование распространяется не на все виды сельскохозяйственных культур и животных, выращиваемых Республики Беларусь, а только на основные, имеющие стратегическое значение для обеспечения продовольственной и сырьевой безопасности государства

Порядок предоставления бюджетных средств на финансирование страховых взносов по договорам обязательным страхования сельскохозяйственной продукции строго регламентирован. Основанием выделения средств республиканского бюджета для уплаты 95 % страхового взноса являются заклю-

чение договора обязательно страхования сельскохозяйственной продукции между сельскохозяйственным товаропроизводителем и «Белгосстрахам».

Ежегодными указами Президента Республики Беларусь устанавливаются проценты возмещения ущерба в случае признания факта гибели сельскохозяйственной продукции страховым случаем. Так, в последние годы установлено возмещение ущерба при гибели (падеже) скота и птицы на уровне 100%, при гибели сельскохозяйственных культур – 35%.

12.4. Основные особенности в финансировании аграрной отрасли Республики Беларусь

По мере стабилизации рыночных отношений роль государственного регулирования должна снизиться и изменить свою направленность. В сфере государственного воздействия останутся процессы приватизации, бюджетной и налоговой политики, стимулирования развития приоритетных направлений и видов деятельности. Прямое регулирование будет заменяться косвенными (экономическими) регуляторами социально-экономического развития.

Большое значение приобретает и рыночное саморегулирование.

Основные особенности в финансировании аграрной отрасли Республики Беларусь:

финансирование сельского хозяйства из государственного бюджета предусматривается в контексте финансирования национальной экономики;

основными видами бюджетных расходов являются расходы на его организации; развитие аграрного производства, рыбоводства и переработки сельскохозяйственной продукции; сохранение и расширение сельхозугодий; прочие вопросы в изучаемой области;

объемы финансирования из консолидированного бюджета Республики Беларусь не отличаются стабильностью, увеличиваясь или уменьшаясь в отдельные годы;

местные бюджеты участвуют в финансировании сельского хозяйства Республики Беларусь, главным образом, посредством получения субвенций из республиканского бюджета;

инвестиции из республиканского бюджета в основном направляются на содержание центральных аппаратов органов государственного управления в области сельского хозяйства, расходы по компенсации (возмещению) части процентов по кредитам банков, иные расходы в данной области;

сельское хозяйство финансируется из бюджетов всех уровней (за исключением первичного) бюджетной системы Республики Беларусь.

В соответствии с государственными программами предусматривается сокращение финансирования реального сектора экономики (в том числе сельского хозяйства) за счет бюджетных средств.