

## Тема 7. Финансовая политика государства

### Вопросы:

- 1 Содержание финансовой политики государства, принципы формирования
- 2 Типы и виды финансовой политики государства
- 3 Составные части финансовой политики и их инструменты

### 1 Содержание финансовой политики государства, принципы формирования

**Финансовая политика** — это совокупность государственных мероприятий, направленных на формирование и использование финансовых ресурсов.

Финансовая политика государства должна обеспечивать нормальное функционирование финансовой системы общества в целях повышения эффективности социальной, экономической и других сфер общественной и политической жизни.

Финансовая политика зависит от общей экономической политики государства и взаимодействует с социальной политикой.

Финансовая политика должна быть направлена на обеспечение устойчивого экономического роста, социального развития и значимости государства в мировом сообществе.

#### Функции финансовой политики:

- 1) Фискальная – формирование и использование доходов бюджета
- 2) Экономическая – перераспределение НД между территориями и отраслями хозяйствования.

**Субъектом финансовой политики** является государства в лице органов законодательной власти.

**Объектом финансовой политики** выступает совокупность финансовых отношений и финансовых ресурсов, формируемых и используемых в различных сферах и звеньях финансовой системы.

#### Цели финансовой политики делят на 3 группы:

- политические – цели в области внутренней и внешней политики (сохранение суверенитета, финансовой безопасности);
- экономические – цели в области экономики;
- социальные – цели в сфере общественных отношений.

#### Основными задачами финансовой политики являются:

- мобилизация финансовых ресурсов;
- рациональное распределение и эффективное использование финансовых ресурсов по территориям, отраслям, организациям;
- концентрация финансовых ресурсов на важнейших направлениях экономического и социального развития;
- управление дефицитом государственного бюджета и расширение его покрытия на основе государственных ценных бумаг;
- либерализация внешнеэкономической деятельности.

В зависимости от длительности периода и характера решаемых задач финансовая политика подразделяется на финансовую стратегию и финансовую тактику.

**Финансовая стратегия** - это долговременный курс финансовой политики государства, определенный на перспективу и предусматривающий решение крупномасштабных задач, поставленных экономической и социальной стратегией развития страны.

В процессе ее разработки прогнозируются основные тенденции развития финансов, направления их использования, намечаются принципы организации финансовых отношений в соответствии долговременными целями социально-экономического развития Республики Беларусь.

**Финансовая тактика** - это комплекс мероприятий, направленных на решение задач конкретного этапа развития государства на основе разработанной финансовой стратегии, связанных с оперативным изменением форм и методов организации финансовых отношений, перегруппировкой финансовых ресурсов исходя из потребностей страны. Стратегия и тактика связаны между собой. Стратегия создает благоприятные условия для решения тактических задач. Тактика, определяя наиболее острые проблемы развития экономики и социальной сферы, предлагает оперативные способы изменения финансовых отношений, позволяет в сжатые сроки с наименьшими потерями и затратами решить задачи финансовой стратегии.

**Принципы финансовой политики** – правила, по которым должна строиться финансовая политика, подразделяются на общие и специфические.

Общие принципы:

- 1) объективности и научной обоснованности – учитывается состояние экономики, перспективы ее развития, потребность в финансовых ресурсах;
- 2) преемственности – сохранение базовых положений финансовой политики при смене руководства;
- 3) обязательности – строгость исполнения целевых установок;
- 4) гласности – открытость, прозрачность положений финансовой политики;
- 5) учета накопленного опыта – анализ результатов реализации финансовой политики в предшествующем периоде и учет положительных и негативных последствий;
- 6) многовариантности – построение финансовой политики с учетом изменений условий функционирования экономики;
- 7) учета внутренней и международной позиции государства – принимает во внимание особенности развития государства, финансовой поддержки внутренних производителей и привлечения иностранных инвестиций в экономику.

**Специфические принципы** строятся с учетом выбранной модели развития государства:

- 1) социальной защиты населения, занятости;
- 2) обеспечения социальных гарантий населения;
- 3) экологической безопасности.

## 2 Типы и виды финансовой политики государства

### Типы финансовой политики:

- классическая – основана на невмешательстве государства в экономику и использовании рынка как главного регулятора экономических процессов.

- регулирующая – предполагает активное вмешательство государства в экономику. *Основным инструментом госрегулирования признаются налоги. Такая политика показала большую эффективность в индустриально развитых западных странах.*

- неоклассическая – ориентирована на ограничение вмешательства государства в экономику. *Практически регулирование усиливается в связи с использованием таких финансовых инструментов как курсы валют, ценные бумаги. К странам, проводившим такую политику в 1980-1990 гг. относят США и Великобританию.*

- планово-директивная – применяется в странах с административно-командной системой управления экономикой, основанной на государственной собственности. *Цель такой политики – максимально сконцентрировать финансовые ресурсы у государства с последующим их перераспределением. Такой тип показал высокую эффективность в годы войны, восстановления народного хозяйства. В условиях нормального функционирования ее использование приводит к снижению эффективности производства.*

- монетарная – это согласованная деятельность госорганов по управлению финансами путем использования таких монетарных механизмов, как ставка центрального банка, валютный курс, масштаб цен. *Особое внимание уделяется регулированию финансового рынка.*

В условиях рынка наиболее эффективной признана регулирующая финансовая политика.

В составе регулирующей финансовой политики выделяют **виды регулирующей финансовой политики:**

- стабилизационная – направлена на установление и поддержку макроэкономического равновесия, используя налоги, госкредит, госрасходы. *Благодаря этим финансовым инструментам оказывается воздействие на процентные ставки, курсы валют, темпы инфляции.*

- стимулирующая – направлена на увеличение ВВП и занятости путем роста госрасходов и снижения налогов. *Производство стремится к потенциально возможному уровню.*

- сдерживающая – направлена на уменьшение ВВП с целью недопущения кризиса перепроизводства. При данном виде уменьшаются госрасходы и увеличиваются налоги.

## 3 Составные части финансовой политики и их инструменты

### Составные части финансовой политики:

- бюджетная

- налоговая

-денежно-кредитная

- таможенная
- страховая
- инвестиционная и инновационная.

**Бюджетная политика** – деятельность по определению параметров доходов и расходов бюджета, управлению госдолгом. *Она выступает средством осуществления экономической и социальной политики.*

Цель бюджетной политики – управление государственными финансами.

Инструменты бюджетной политики:

- Бюджетное планирование и регулирование;
- Нормативы;
- Лимиты;
- Резервы;
- Управление бюджетными средствами.

*Роль бюджетной политики проявляется в ее влиянии на устойчивость и конкурентоспособность национальной экономики.*

**Налоговая политика** – использование налоговых и неналоговых платежей для развития экономики.

Модели налоговой политики:

- 1) Политика максимальных налогов – максимальные налоговая нагрузка, госрасходы и социальные платежи
- 2) Политика экономического развития – минимальные налоги, госрасходы и социальные платежи
- 3) Политика разумных налогов – средние налоги и социальные платежи и минимальные госрасходы.

Инструменты налоговой политики: налоговые ставки, льготы.

**Денежно-кредитная политика** – направлена на регулирование денежной массы с целью устойчивого развития государства.

Инструменты денежно-кредитной политики:

- учетная ставка процента
- норма обязательных резервов
- операции на финансовом рынке по покупке-продаже государственных ценных бумаг.

**Таможенная политика** направлена на регулирование внешнеэкономической деятельности.

Инструменты таможенной политики:

- таможенный контроль
- тарифное и нетарифное регулирование товарообмена (*ввозные и вывозные таможенные пошлины*).

Основную роль по реализации таможенной политики в Республике Беларусь выполняет Государственный таможенный комитет и Министерство финансов (главное управление международных финансовых отношений).

**Страховая политика** – деятельность государства, направленная на экономическое развитие методами и инструментами страховой защиты.

Инструменты страховой политики

- государственный надзор за страховой деятельностью
- государственный финансовый контроль за деятельностью страховых организаций
- прямое участие государства в развитии страхового рынка.

Основную роль по реализации страховой политики в Республике Беларусь выполняет Министерство финансов (главное управление страхового надзора).

**Инвестиционная политика** – деятельность государства, направленная на улучшение инвестиционного климата.

Инструменты инвестиционной политики:

- налоговые и неналоговые платежи
- учетная ставка процента
- операции на финансовом рынке
- механизм защиты интересов инвесторов