

## Тема 6. Финансовое обеспечение социальной защиты населения и социальное страхование

### Вопросы:

- 1 Сущность социальной защиты населения
- 2 Организация социального страхования
- 3 Формирование и использование Фонда социальной защиты населения
- 4 Пенсионное страхование
- 5 Медицинское страхование

### 1 Сущность социальной защиты населения

**Необходимость** социальной защиты населения обусловлена наступлением обстоятельств – социальных рисков, при которых человек не в состоянии своим трудом создать условия, обеспечивающие ему основные жизненные потребности (потеря трудоспособности, инфляция, безработица, неблагоприятные климатические, природные и стихийные явления).

**Социальная защита населения** – система мер, реализуемых государством и направленных на укрепление статуса экономически и социально слабых граждан.

Содержание социальной защиты населения предопределены историческими и национальными факторами, системными изменениями экономико-политического плана, природно-географическими и культурно-историческими особенностями государства.

Субъекты социальной защиты: государство, общественные объединения, благотворительные фонды, страховые организации и др.

Объекты социальной защиты: граждане (пенсионеры, нетрудоспособные, инвалиды, безработные).

Различают две системы социальной защиты:

Система Бисмарка *ее основоположник – немецкий канцлер О. Бисмарк* носит накопительный характер, т.е. размер социальных выплат прямо пропорционален страховым взносам, уплачиваемым в течение трудовой жизни, и солидарный характер, т.е. работающие содержат неработающих.

Система Бевериджа *У. Беверидж – английский экономист, государственный деятель* предполагает минимальную защищенность, т.е. пенсионерам, выплачивается социальная пенсия, размер которой не зависит от размера заработной платы, нетрудоспособным лицам выплачивается минимальный платеж, а для оказания помощи используется обязательное страхование.

Понятия системы социальной защиты.

**Социальное обеспечение** - это установленная государством система материальной поддержки граждан, оказавшихся в трудном положении (по старости, утраты трудоспособности, потери кормильца, многодетности и т.д.).

*Социальное обеспечение представляет процесс социальной защиты, а*

Формы социального обеспечения:

социальное страхование, социальная помощь, попечительство, социальное

обслуживание.

**Социальное страхование** – осуществление социальных выплат при наступлении страховых рисков за счет аккумулируемых страховых взносов в специальном страховом фонде.

**Социальная помощь** – реализуется в виде пособий адресного характера лицам, которые не могут самостоятельно заработать (нетрудоспособные, имеющие детей, безработные).

**Попечительство** ориентировано на индивидуальную нуждаемость и осуществляется органами опеки за счет бюджетных ассигнований, пожертвований и спонсорской помощи.

**Социальное обслуживание** – это деятельность юридических и физических лиц по оказанию социальной поддержки и материальной помощи, предоставлению бытовых, медицинских, психолого-педагогических и правовых услуг, созданию условий для социальной адаптации и реабилитации граждан и семей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации.

В систему социального обслуживания входят центры социального обслуживания населения, социально-реабилитационные центры, приюты, хосписы, дома-интернаты для детей, инвалидов, престарелых.

Социальные услуги оказываются в случаях:

Малообеспеченности

Сиротства

Бездомности

Безработицы

Инвалидности

Неспособности к самообслуживанию

Токсикомании

Наркомании

Алкоголизма

Семейного неблагополучия

Возвращения из мест лишения свободы

## **2. Организация социального страхования**

**Социальное страхование** предполагает формирование, распределение и использование фонда денежных средств, предназначенных для выплат гражданам в связи со старостью, безработицей, постоянной или временной нетрудоспособностью, потерей кормильца.

Основные нормативные документы

Закон Республики Беларусь «Об основах государственного социального страхования»;

Указ Президента № 500 «О государственном социальном страховании».

Система социального страхования может быть:

Накопительной – размер компенсации зависит от дохода;

Солидарной – работающие содержат неработающих, нет тесной связи между величиной компенсации и дохода;

Смешанной – содержит элементы накопительной и солидарной.

Признаки социального страхования:

- страховые взносы являются доходами государства или негосударственных специализированных фондов;
- страховые взносы имеют целевое назначение;
- страховым взносам имеют возвратный характер (*возвратность может быть адекватна или нет уплаченным суммам*);
- страховые взносы могут быть обезличены либо персонифицированы (*учет сведений о застрахованных лицах*);
- временно свободные средства инвестируются для получения дополнительного дохода.

Принципы социального страхования:

всеобщность,  
универсальность,  
комплексность,  
самоуправление,  
гарантированности выплат,  
самоокупаемость и др.

Система социального страхования может быть государственной и негосударственной.

В Республике Беларусь система государственного социального страхования реализуется через Фонд социальной защиты населения и Белгосстрах.

Негосударственное социальное страхование осуществляется в добровольной форме негосударственными страховыми организациями.

Источники финансирования социального страхования:

- 1) бюджетное финансирование
- 2) внебюджетное финансирование (взносы работающих, работодателей, доходы от инвестирования, пожертвования).

### **3 Формирование и использование Фонда социальной защиты населения**

**ФСЗН** – внебюджетная организация, выполняющая функции государства по социальному страхованию.

Основным нормативным документом является Закон Республики Беларусь «О взносах в бюджет государственного внебюджетного фонда социальной защиты Республики Беларусь».

В структуру Фонда входят областные, Минское городское управления, а также городские, районные и районные в городах отделы.

Задачи фонда:

1. сбор страховых взносов на пенсионное и социальное страхование;
2. финансирование расходов на пенсии и пособия;
3. контроль за уплатой взносов и целевым использованием средств.

Формирование ФСЗН

**Плательщиками обязательных страховых взносов в Фонд социальной защиты населения являются:**

1. Работодатели:

- *юридические лица (включая иностранные юридические лица с иностранными инвестициями, осуществляющие деятельность на территории Республики Беларусь), их филиалы, представительства;*

- *индивидуальные предприниматели, предоставляющие работу гражданам по трудовым договорам, гражданско-правовым договорам;*

- *физические лица, предоставляющие работу гражданам по трудовым договорам;*

- *субъекты хозяйствования, предоставляющие работу на основе членства (участия) в юридических лицах любых организационно-правовых форм.*

2. Работающие граждане Республики Беларусь, иностранные граждане и лица без гражданства, работающие по трудовым договорам и (или) гражданско-правовым договорам, а также на основе членства (участия) в юридических лицах любых организационно - правовых форм.

3. Физические лица, самостоятельно уплачивающие обязательные страховые взносы, - *индивидуальные предприниматели, физические лица, осуществляющие предусмотренные законодательными актами виды ремесленной деятельности по заявительному принципу без государственной регистрации в качестве индивидуальных предпринимателей, частные нотариусы, творческие работники, граждане, выполняющие работы по гражданско-правовым договорам у физических лиц, а также граждане, работающие за пределами Республики Беларусь.*

**Объектом для начисления обязательных страховых взносов (на пенсионное и социальное) являются:**

1) для работодателей и работающих граждан – **выплаты всех видов** в денежном и (или) натуральном выражении, начисленные в пользу работающих граждан по всем основаниям независимо от источников финансирования, включая вознаграждения по гражданско-правовым договорам, **кроме предусмотренных перечнем выплат, на которые не начисляются взносы** на государственное социальное страхование, в том числе на профессиональное пенсионное страхование, в бюджет фонда и по обязательному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в БРУСП «Белгосстрах», устанавливаемым Советом Министров Республики Беларусь (далее – перечень выплат), но не выше **пятикратной** величины средней заработной платы работников в республике за месяц, предшествующий месяцу, за который уплачиваются обязательные страховые взносы;

2) для физических лиц, самостоятельно уплачивающих обязательные страховые взносы, а также членов крестьянских (фермерских) хозяйств – определяемый ими доход.

Таблица Размеры обязательных страховых взносов (в % от объекта)

Плательщики (извлечение)	Обязательные страховые взносы		Всего взносов в ФСЗН
	социально е страхование	пенсион ное страхование	
Работодатели, занятые производством сельскохозяйственной продукции, объем которой составляет более 50 % общего объема произведенной продукции	6	24 <sup>1)</sup>	30
Для работодателей	6	28 <sup>1)</sup>	34
Работающие граждане	–	1	1

Примечания:

1) Для работодателя снижается размер обязательного страхового взноса на пенсионное страхование на величину страхового взноса за счет средств работодателя по договору дополнительного накопительного пенсионного страхования при условии уплаты им страховщику (РДУСП «Стравита») страховых взносов в согласованном размере (до 3 %).

Уплата обязательных страховых взносов в Фонд на пенсионное и социальное страхование производится плательщиками единым платежом.

Средства фонда направляются на выплаты:

- \* трудовых, профессиональных пенсий и пенсий за особые заслуги;
- \* пособий по государственному социальному страхованию;
- \* социальные услуги и профилактические мероприятия.

Виды государственных пособий:

- пособие по временной нетрудоспособности;
- пособия по материнству – по беременности и родам; женщинам, ставшим на учет до 12-недельного срока беременности;
- семейные пособия - в связи с рождением ребенка, по уходу за ребенком в возрасте до 3 лет, от 3 до 18 лет, ребенком-инвалидом до 18 лет, ребенком до 18 лет, инфицированным ВИЧ
- пособие на погребение.

#### 4 Пенсионное страхование

**Пенсионное страхование** – государственная система мер по защите лиц от материальной необеспеченности вследствие наступления старости, инвалидности и

др.

**Пенсия** – регулярные денежные выплаты, предназначенные для компенсации гражданам утраченного дохода.

Виды пенсий:

- трудовые – *размер определяется с учетом трудового вклада работника.*
- социальные – *не зависят от заработка и назначаются с учетом нуждаемости получателя*
- за особые заслуги – *госслужащие, силовые ведомства*
- профессиональные

Международная организация труда устанавливает **коэффициент замещения** – отношение размера пенсии к уровню утраченного заработка, рекомендуемый 50 %.

Категории пенсионных систем:

1) **распределительные** – реализуются в рамках государственных пенсионных фондов, которые формируют финансовые ресурсы и используют для выплат пенсий.

**Коэффициент системной загрузки** – отношение численности работающих граждан к пенсионерам, оптимальным является 3,0 и более.

2) **Накопительные** – реализуются в рамках негосударственных пенсионных фондов и страховых организаций.

Варианты работы накопительных пенсионных систем:

- система установленных выплат – гарантирует определенный размер пенсии
- система установленных взносов – обеспечивает привязку размера пенсии к размеру взносов.

В республике действует государственная распределительная пенсионная система, выплата пенсий осуществляется за счет ФСЗН. С октября 2022 г. реализуются мероприятия, направленные на развитие накопительной системы, которая предусматривает государственное софинансирование при уплате страховых взносов в размере: не более 10 % за счет средств страхователя и не более 3 % за счет средств работодателя.

В соответствии с Законом Республики Беларусь «О профессиональном пенсионном страховании» ППС – это вид государственного социального страхования, представляющий собой систему установленных государством отношений по формированию средств за счет уплачиваемых работодателями взносов за работников, занятых в особых условиях труда, и использовании в последующем этих средств для выплаты пенсий.

Категории работников, подлежащих ППС:

- работники летного и летно-испытательного состава гражданской авиации;
- бортоператоры и бортпроводники;
- работницы текстильного производства;
- женщины и мужчины, работающие трактористами и трактористами-машинистами сельскохозяйственного производства;
- женщины, работающие животноводами, свиноводами, доярками;
- водители пассажирского транспорта городских и отдельных пригородных

маршрутов;

- отдельные категории артистов театра;
- спортсмены, занимающиеся профессиональным спортом по перечню видов спорта;
- отдельные категории медицинских и педагогических работников и др.

Определяющим фактором при решении вопроса об отнесении того или иного работника к числу лиц, подпадающих под действие Закона, являются списки и перечни соответствующих производств, утвержденные Правительством Республики Беларусь.

Тарифы взносов на ППС дифференцированы в зависимости от категории работников и установлены в пределах от 4 до 9,0 % (в сельском хозяйстве – 6%).

Объектом для начисления взносов являются все виды выплат в денежном и натуральном выражении, начисленные работнику, занятому в особых условиях труда, кроме выплат, на которые не начисляются взносы в ФСЗН.

## **5 Медицинское страхование**

Особенностями медицинского страхования являются наличие неопределенности и вовлечение медицинских учреждений.

**Объект медстрахования** – имущественные интересы страхователя, связанные с расходами в связи с обращением в учреждения здравоохранения.

**Субъекты медстрахования** – страхователь, застрахованный, страховая организация, медучреждение.

### Виды медстрахования:

- Обязательное медицинское страхование является всеобщим для населения и означает формирование страховых доходов за счет обязательных взносов работодателей и бюджетных средств. Из этих фондов оплачиваются медицинские услуги.

- в добровольном медицинском страховании страховая организация оплачивает расходы по лечению в медицинском учреждении лица, заключившего с ней договор страхования и уплатившего страховую премию.

По участию в формировании страховых фондов и управлении ими системы страховой за щиты здоровья подразделяются на три вида:

- частного страхования;
- регулируемого государством и общественностью страхования;
- бюджетного здравоохранения.

Наиболее широко распространена в мире система регулируемого медицинского страхования. Страховые взносы отчисляют работодатели и трудящиеся. В Республике Беларусь ограничена сфера обязательного медицинского страхования. В 2002 году утвержден перечень платных медицинских услуг. Рынок добровольных медицинских услуг, в основном, ограничивается страхованием от болезней и несчастных случаев на время поездки за границу, а также обязательным медицинским страхованием иностранных граждан.