

## **Тема 3 Государственный бюджет**

Вопросы:

1. Сущность и содержание государственного бюджета
2. Бюджетное устройство и бюджетная система
3. Бюджетный процесс
4. Доходы и расходы государственного бюджета

### **1. Сущность и содержание государственного бюджета**

Бюджет (в переводе с англ. сумка, кошелек) – централизованный денежный фонд, формируемый на разных уровнях для обеспечения функций и задач соответствующих органов власти.

Сущность бюджета заключается в следующих характеристиках:

1 в зависимости от социально-экономической природы бюджет – это часть финансовых отношений, связанных с перераспределением национального богатства;

2 в зависимости от материального содержания бюджет это главный централизованный фонд денежных средств государства;

3 в зависимости от формы бюджет – это основной финансовый план государства, имеющий силу закона.

Бюджет – специфический, универсальный финансовый план, поскольку его показатели охватывают все сферы экономического и социального развития страны.

Функции бюджета:

- перераспределительная – перераспределение ВВП и НД
- регулирующая – госрегулирование развития экономики и регионов
- социальная – финансовое обеспечение социальной политики
- контрольная – контроль за образованием и использованием централизованного фонда денежных средств.

Роль госбюджета:

- источник покрытия расходов на содержание государства (армии, милиции, образования, здравоохранения и др.
- инструмент регулирования национальной экономики
- инструмент стимулирования социально-экономических процессов
- фактор, способствующий развитию внешнеэкономической деятельности государства
- источник средств для финансирования госпрограмм, отраслей и регионов

### **2 Бюджетное устройство и бюджетная система**

Бюджетная система – совокупность всех видов бюджетов страны, основанная на экономических отношениях и юридических нормах.

Бюджетное устройство – форма организации и принципы построения бюджетной системы государства.

Основу бюджетного устройства составляет форма государственного устройства, которая закреплена в конституции.

По степени распределения власти между центром и административно-территориальными образованиями все госсистемы делятся на унитарные, федеративные и конфедеративные.

Унитарное (единое) гос-во (Республика Беларусь, Литва, Латвия) характеризуется единой конституцией, едиными органами государственной власти. Бюджетная система формируется из двух звеньев государственного (центрального) и местных бюджетов. В РБ это республиканский бюджет и местные бюджеты, которые включают бюджеты областных уровней и Минска; бюджеты базовых уровней (районы и города областного подчинения); бюджеты первичного уровня (бюджеты сельские, поселковые и городов районного подчинения).

Федеративное (объединенное, союзное) государство (РФ, Канада, США, Германия) в котором гособразования обладают самостоятельностью. Бюджетная система является трехзвенной и состоит из федерального бюджета, бюджетов субъектов федерации и местных бюджетов.

Конфедеративное (союзное) государство – союз суверенных государств, созданный для достижения политических или военных целей. Бюджет формируется из взносов входящих в конфедерацию государств.

Нормативные документы бюджетной системы Республики Беларусь:

Конституция Республики Беларусь и Бюджетный кодекс.

Бюджетная система Республики Беларусь является двухуровневой:

1 республиканский бюджет

2 местные бюджеты.

Местные бюджеты делятся на:

- бюджеты первичного уровня (сельские, поселковые, городов районного подчинения)

- бюджеты базового уровня (районные и городов областного подчинения)

- бюджеты областного уровня (областные бюджеты и Минска).

Консолидированный бюджет – свод бюджетов соответствующей территории без учета межбюджетных трансфертов, бюджетных кредитов и процентов за пользование ими.

Консолидированный бюджет района состоит из бюджетов сельсоветов, поселков городского типа, городов районного подчинения и районного бюджета.

Консолидированный бюджет области включает консолидированные бюджеты районов, бюджеты городов областного подчинения и областные бюджеты.

Консолидированный бюджет Республики Беларусь = республиканский бюджет + консолидированные бюджеты областей и бюджет Минска.

Консолидированный бюджет сектора государственного управления Республики Беларусь состоит из консолидированного бюджета Республики

Беларусь, бюджетов государственных внебюджетных фондов, средств от приносящей доходы деятельности бюджетных организаций.

Принципы построения бюджетной системы Республики Беларусь:

- единства – обеспечивается единой правовой базой, единой денежной единицей, единым регулированием бюджетных отношений и т.д.

- полноты отражения доходов и расходов – все доходы и расходы должны быть в полном объеме отражены в бюджетах

- сбалансированности – объем расходов должен соответствовать объему доходов

- гласности и открытости – официальное опубликование бюджетов, открытость для общества и СМИ

- самостоятельности – наличие у бюджетов всех уровней собственных доходов, а также права определять направления расходов

- эффективности использования бюджетных средств – при составлении бюджета необходимо исходить из заданных целей с использованием минимального объема бюджетных средств с достижением максимального результата.

### **3. Бюджетный процесс**

Бюджетный процесс – деятельность по выстраиванию бюджетных потоков, направленная на обеспечение выполнения стратегических целей и задач социально-экономического развития страны

Бюджетный процесс направлен на обеспечение государства финансовым планом и его исполнение.

Участники бюджетного процесса:

Президент

Парламент

Правительство

Местные советы депутатов

Местные распорядительные и исполнительные органы

Комитет госконтроля

Этапы бюджетного процесса:

1-й – составление проекта бюджета – с 1.03 до 1.09 – Министерство финансов и Правительство;

2-й – рассмотрение и утверждение проекта бюджета – с 1.09 по 1.12- Правительство, Президент и Парламент;

3-й – исполнение бюджета с 1.01 по 31.12 – Министерство финансов и местные финансовые органы

4-й – составление, рассмотрение и утверждение отчета об исполнении бюджета до 1.06. – Министерство финансов и местные финансовые органы.

Составление и исполнение бюджета относится к функциям органов исполнительной власти, а рассмотрение и утверждение – к законодательной.

#### **4. Доходы и расходы государственного бюджета**

Доходы бюджета – совокупность денежных отношений, возникающих между государством и юридическими и физическими лицами по поводу формирования централизованного фонда денежных средств.

По материальному выражению доходы бюджета – денежные средства, поступающие в безвозмездном и безвозвратном порядках в соответствии с законодательством страны в распоряжение органов государственной власти.

Принципы организации системы доходов бюджета:

- достаточности
- стабильности – нормативные акты, определяющие формирование доходов, должны устанавливаться на длительный срок для обеспечения стабильности поступлений в бюджет
- оптимального сочетания поступлений налоговых и неналоговых доходов.

Доходы бюджета образуются за счет налоговых, неналоговых и безвозмездных поступлений.

К налоговым доходам относят:

- республиканские и местные налоги, сборы и пошлины
- пени за несвоевременную уплату налогов
- проценты за пользование налоговым кредитом

К неналоговым доходам относятся:

- доходы от использования госимущества
- штрафы и пени за несвоевременную уплату неналоговых доходов

К безвозмездным поступлениям относятся:

- поступления от иностранных государств
- поступления международных организаций
- межбюджетные трансферты

Дотации – бюджетные средства, предоставляемые бюджету другого уровня бюджетной системы на безвозмездной и безвозвратной основах для покрытия текущих расходов.

Субвенции - бюджетные средства, предоставляемые бюджету другого уровня бюджетной системы или юрлицу на безвозмездной и безвозвратной основах на осуществление определенных целевых расходов.

Расходы бюджета как финансовая категория – совокупность денежных отношений, возникающих между государством и организациями, гражданами по поводу распределения и использования централизованного фонда денежных средств.

По материальному выражению расходы бюджета – денежные средства, направляемые на финансовое обеспечение задач и функций государства и местного самоуправления.

Виды расходов по бюджетной классификации:

- функциональные расходы (оборона, образование и др.)

- ведомственные – расходы по основным распорядителям бюджетных средств ( по министерства с.-х., промышленности)

- экономические расходы – зарплата, трансферты.

Виды расходов по экономическому содержанию:

- текущие расходы – часть расходов бюджетов, обеспечивающая текущее финансирование бюджетных организаций, оказание поддержки организациям и ИП, обслуживание долговых обязательств, предоставление межбюджетных трансфертов. Эти расходы не увеличивают стоимость основных средств, нематериальных активов и материальных запасов.

- капитальные расходы – часть расходов бюджетов, обеспечивающая инновационную и инвестиционную деятельность, включающая в себя расходы, предназначенные для инвестиций в действующие или создаваемые организации, расходы на модернизацию, реконструкцию. При осуществлении таких расходов создается или увеличивается имущество, находящееся в республиканской и коммунальной собственности.

Расходы республиканского бюджета имеют общегосударственное значение:

- обслуживание госдолга

- финансирование дипломатических и консульских учреждений

- содержание вооруженных сил, судебной власти

- правоохранительная деятельность

- поддержка национальной экономики

Расходы местных бюджетов сосредоточены на потребностях людей:

- социальные услуги (образование, медпомощь, ЖКХ, пассажирский транспорт).