

ЛЕКЦИЯ 5

НАЦИОНАЛЬНАЯ СИСТЕМА ПОДТВЕРЖДЕНИЯ СООТВЕТСТВИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Вопросы:

1. Правовая основа Национальной системы подтверждения соответствия Республики Беларусь.
2. Сущность Национальной системы подтверждения соответствия Республики Беларусь.
3. Структура Национальной системы подтверждения соответствия Республики Беларусь.
4. Сущность и основные элементы оценки соответствия.
5. Аккредитация и ее характеристика.
6. Подтверждение соответствия: сущность, классификация, характеристика.

1. Правовая основа Национальной системы подтверждения соответствия Республики Беларусь

В целях обеспечения единой государственной политики при осуществлении оценки соответствия 31 декабря 2010 г. был принят Закон Республики Беларусь «О внесении изменений и дополнений в некоторые законы Республики Беларусь по вопросам оценки соответствия требованиям технических нормативных правовых актов в области технического нормирования и стандартизации», который вступил в силу с 14 июля 2011 г. Его принятие обусловлено необходимостью улучшения инвестиционной привлекательности страны, уточнения норм закона с учетом практики его применения и международного опыта, гармонизации национальной системы оценки соответствия с международными правилами, а также приведением в соответствие с рядом законодательных актов Республики Беларусь.

Законодательство Республики Беларусь об оценке соответствия основывается на Конституции Республики Беларусь и состоит из настоящего Закона,

актов Президента Республики Беларусь и иных актов законодательства Республики Беларусь, а также международных договоров Республики Беларусь.

Госстандарт Республики Беларусь является Национальным органом по оценке соответствия и выполняет ряд установленных функций.

Международное сотрудничество в области оценки соответствия осуществляется в соответствии с законодательством Республики Беларусь на основе соблюдения общепризнанных принципов и норм международного права. В международных отношениях в области оценки соответствия Республику Беларусь представляет Государственный комитет по стандартизации Республики Беларусь.

2. Сущность Национальной системы подтверждения соответствия Республики Беларусь

Национальная система подтверждения соответствия Республики Беларусь – установленная совокупность субъектов оценки соответствия, нормативных правовых актов и технических нормативных правовых актов в области технического нормирования и стандартизации, определяющих правила и процедуры подтверждения соответствия и функционирования системы в целом.

Целью системы подтверждения соответствия является:

- удостоверение соответствия объектов оценки соответствия требованиям ТНПА;
- содействие потребителям в компетентном выборе продукции (услуг);
- защита отечественного рынка от недоброкачественной и небезопасной продукции;
- снижение технических барьеров в торговле;
- содействие в повышении качества и конкурентоспособности отечественной продукции.

Системой подтверждения соответствия предусматриваются следующие виды деятельности:

- сертификация продукции;

- декларирование соответствия продукции;
- сертификация услуг;
- сертификация систем управления качеством;
- сертификация профессиональной компетентности персонала;
- инспекционный контроль за сертифицированной продукцией;
- подготовка и сертификация экспертов-аудиторов по качеству;
- ведение Реестра Национальной системы подтверждения соответствия Республики Беларусь и Государственного кадастра;
- организационно-методическая помощь в области подтверждения соответствия.

3. Структура Национальной системы подтверждения соответствия Республики Беларусь

Структура системы подтверждения соответствия в Республике Беларусь с учетом аспектов государственного регулирования представлена следующими участниками:

- национальный орган по оценке соответствия Республики Беларусь;
- аккредитованные органы по сертификации;
- аккредитованные испытательные лаборатории (центры);
- центры подготовки экспертов-аудиторов по качеству;
- организационно-методические центры по подтверждению соответствия;
- сертифицированные эксперты-аудиторы по качеству;
- сертифицированный персонал;
- изготовители (продавцы) продукции;
- исполнители услуг.

Президент Республики Беларусь в соответствии с Конституцией Республики Беларусь определяет единую государственную политику в области оценки соответствия.

Совет Министров Республики Беларусь в области оценки соответствия осуществляет следующее:

- обеспечивает проведение единой государственной политики;
- координирует, направляет и контролирует работу республиканских органов государственного управления;
- утверждает перечень продукции, услуг, персонала и иных объектов оценки соответствия, подлежащих обязательному подтверждению соответствия в Республике Беларусь;
- устанавливает сроки введения обязательного подтверждения соответствия в отношении указанных в этом перечне объектов оценки соответствия, вносит в него изменения и (или) дополнения;
- осуществляет иные полномочия в соответствии с законодательными актами Республики Беларусь.

Государственный комитет по стандартизации Республики Беларусь в области оценки соответствия:

- реализует единую государственную политику;
- участвует в установленном порядке в разработке проектов законодательных и иных нормативных правовых актов по вопросам оценки соответствия;
- обеспечивает создание и функционирование системы аккредитации Республики Беларусь;
- осуществляет аккредитацию, выдает аттестаты аккредитации, предоставляет право на применение знака соответствия системы аккредитации Республики Беларусь;
- осуществляет контроль за деятельностью аккредитованных органов по сертификации и аккредитованных испытательных лабораторий (центров);
- обеспечивает создание и функционирование Национальной системы подтверждения соответствия Республики Беларусь;
- определяет все процедурные вопросы по документам об оценке соответствия и др.

Иные государственные органы в пределах своих полномочий в области оценки соответствия решают названные выше задачи.

Аккредитованные органы по сертификации имеют определенные права и обязанности.

Источниками финансирования работ по оценке соответствия являются средства республиканского и местных бюджетов, средства заявителей на подтверждение соответствия, а также иные не запрещенные законодательством источники.

Контроль за выполнением аккредитованными органами по сертификации и аккредитованными испытательными лабораториями (центрами) требований системы аккредитации Республики Беларусь и Национальной системы подтверждения соответствия Республики Беларусь осуществляют должностные лица Государственного комитета по стандартизации Республики Беларусь.

Контроль за выполнением требований законодательства об оценке соответствия осуществляют Государственный комитет по стандартизации и иные органы в пределах своих полномочий.

4. Сущность и основные элементы оценки соответствия

Оценка соответствия – это деятельность по определению соответствия объектов оценки соответствия требованиям технических нормативных правовых актов в области технического нормирования и стандартизации.

Оценка соответствия осуществляется *в целях*:

- обеспечения защиты жизни, здоровья и наследственности человека, имущества и охраны окружающей среды;
- повышения конкурентоспособности продукции (услуг);
- создания благоприятных условий для обеспечения свободного перемещения продукции на внутреннем и внешнем рынках;
- участия в международном экономическом, научно-техническом сотрудничестве и международной торговле.

Принципами оценки соответствия являются:

- гармонизация с международными и межгосударственными (региональными) подходами в области оценки соответствия;

- обеспечение идентичности правил и процедур подтверждения соответствия продукции отечественного и иностранного производства;
- соблюдение требований конфиденциальности сведений, полученных при выполнении работ, по оценке соответствия.

Объектами оценки соответствия являются: продукция; процессы разработки, производства, эксплуатации (использования), хранения, перевозки, реализации и утилизации продукции; оказание услуг; система управления качеством; система управления окружающей средой; компетентность юридического лица в выполнении работ по подтверждению соответствия и (или) проведении испытаний продукции; профессиональная компетентность персонала в выполнении определенных работ (услуг); иные объекты, в отношении которых в соответствии с законодательством Республики Беларусь принято решение об оценке соответствия.

Субъектами оценки соответствия являются: Республика Беларусь в лице уполномоченных государственных органов; аккредитованные органы по сертификации; аккредитованные испытательные лаборатории (центры); заявители на аккредитацию; заявители на подтверждение соответствия.

Государственное регулирование в области оценки соответствия включает:

- определение и реализацию единой государственной политики;
- координацию работ по оценке соответствия;
- установление единых правил и процедур выполнения работ по оценке соответствия;
- утверждение перечня продукции, услуг, персонала и иных объектов оценки соответствия, подлежащих обязательному подтверждению соответствия в Республике Беларусь.

Государственное регулирование и управление в области оценки соответствия осуществляется Президентом Республики Беларусь, Советом Министров Республики Беларусь, Государственным комитетом по стандартизации и иными органами.

Оценка соответствия осуществляется в виде:

– аккредитации – это вид оценки соответствия, результатом осуществления которой является официальное признание компетентности юридического лица в выполнении работ по подтверждению соответствия и (или) проведению испытаний продукции;

– подтверждения соответствия – это вид оценки соответствия, результатом осуществления которой является документальное удостоверение соответствия объекта оценки соответствия требованиям ТНПА.

Документы об оценке соответствия действуют на всей территории Республики Беларусь. К ним относятся:

1) *Аттестат аккредитации* – документ, удостоверяющий компетентность юридического лица в выполнении работ по подтверждению соответствия и (или) проведению испытаний продукции в определенной области аккредитации.

2) *Сертификат соответствия* – документ, удостоверяющий соответствие объекта оценки соответствия требованиям технических нормативных правовых актов в области технического нормирования и стандартизации.

3) *Декларация о соответствии* – документ, в котором изготовитель (продавец) удостоверяет соответствие производимой и (или) реализуемой им продукции требованиям технических нормативных правовых актов в области технического нормирования и стандартизации.

4) *Сертификат компетентности* – документ, удостоверяющий профессиональную компетентность физического лица (далее – персонал) в выполнении определенных работ, услуг.

5. Аккредитация и ее характеристика

Аккредитация осуществляется в целях:

– подтверждения компетентности юридических лиц Республики Беларусь или иностранных юридических лиц в выполнении работ по подтверждению соответствия или проведению испытаний объектов оценки соответствия в определенной области аккредитации;

– обеспечения доверия заявителей на подтверждение соответствия, заявителей на проведение испытаний и потребителей продукции (работ, услуг) к деятельности аккредитованных органов по сертификации и аккредитованных испытательных лабораторий (центров);

– создания условий для взаимного признания результатов деятельности аккредитованных органов по сертификации и аккредитованных испытательных лабораторий (центров) на международном уровне.

Органы аккредитации должны строить свою деятельность в соответствии со следующими **принципами аккредитации**:

- добровольность, независимость, компетентность;
- открытость и доступность правил и процедур аккредитации;
- обеспечение равных условий для заявителей на аккредитацию;
- недопустимость ограничения конкуренции при аккредитации.

Аккредитация предусматривает:

- оценку компетентности заявителя на аккредитацию с целью первичной аккредитации;
- оценку компетентности заявителя на аккредитацию, получившего аттестат аккредитации (далее – аккредитованный субъект), с целью подтверждения и продления аккредитации;
- оценку компетентности аккредитованного субъекта с целью аккредитации в дополнительной области аккредитации;
- актуализацию области аккредитации аккредитованного субъекта с целью внесения изменений в аттестат аккредитации;
- выдачу, внесение изменений и (или) дополнений, продление срока действия, приостановление действия, прекращение действия, возобновление действия, выдачу дубликата аттестата аккредитации с указанием области аккредитации;
- проведение мероприятий по контролю за выполнением аккредитованным субъектом требований по аккредитации (далее - периодический контроль с оценкой на месте и мониторинг).

Порядок осуществления аккредитации устанавливается в системе аккредитации Республики Беларусь. Процедура аккредитации предусматривает подачу заявления на ее проведение, подготовку к проведению оценки, оценку деятельности, отчет об оценке, процедуры контроля и повторной оценки. Ее осуществляет Государственный комитет по стандартизации Республики Беларусь.

Права и обязанности заявителей на аккредитацию. Заявители на аккредитацию имеют право в установленном порядке обжаловать в суд неправомерные действия (бездействие) Государственного комитета по стандартизации Республики Беларусь по вопросам, связанным с прохождением процедур аккредитации.

Основными мировыми тенденциями в организации работ по аккредитации являются:

- стремление к взаимному признанию результатов аккредитации;
- создание единых национальных систем;
- проведение работ по аккредитации по единым правилам;
- разделение деятельности по аккредитации и сертификации;
- связь аккредитованных органов и лабораторий с системами сертификации; активное участие государства в деятельности национальных систем аккредитации (через законодательные акты).

6. Подтверждение соответствия: сущность, классификация, характеристика

Подтверждение соответствия осуществляется в целях:

– удостоверения соответствия объектов оценки соответствия требованиям технических нормативных правовых актов в области технического нормирования и стандартизации;

– содействия потребителям в компетентном выборе продукции (услуг).

Принципами подтверждения соответствия являются:

– открытость и доступность правил и процедур подтверждения соответствия;

– независимость аккредитованных органов по сертификации и аккредитованных испытательных лабораторий (центров) от заявителей на подтверждение соответствия;

– минимизация сроков исполнения и затрат заявителей на подтверждение соответствия на прохождение процедур подтверждения соответствия;

– защита имущественных интересов заявителей на подтверждение соответствия и конфиденциальность в отношении сведений, полученных в процессе прохождения процедур подтверждения соответствия;

– недопустимость ограничения конкуренции при выполнении работ по подтверждению соответствия и проведении испытаний продукции.

Положительные результаты подтверждения соответствия удостоверяются *сертификатом соответствия* или *сертификатом компетентности*, выдаваемыми аккредитованным органом по сертификации заявителю на подтверждение соответствия, либо зарегистрированной аккредитованным органом по сертификации декларацией о соответствии, принятой заявителем на подтверждение соответствия.

Подтверждение соответствия может носить обязательный или добровольный характер.

Обязательное подтверждение соответствия осуществляется в отношении объектов оценки соответствия, включенных в перечень продукции, услуг, персонала и иных объектов оценки соответствия, подлежащих обязательному подтверждению соответствия в Республике Беларусь, реализация которых без этого запрещена.

Обязательное подтверждение соответствия осуществляется в формах:

- обязательной сертификации;
- декларирования соответствия.

Добровольное подтверждение соответствия осуществляется в форме добровольной сертификации.

Обязательная сертификация осуществляется аккредитованным органом по сертификации на основе договора с заявителем на подтверждение соответствия по схемам, утвержденным техническим регламентом или иным ТНПА. Если схемой подтверждения соответствия установлена необходимость проведения испытаний продукции, то они проводятся аккредитованной испытательной лабораторией (центром) на основе договора с заявителем на подтверждение соответствия.

Декларирование соответствия осуществляется заявителем на подтверждение соответствия только в отношении продукции одним из следующих способов:

- путем принятия декларации о соответствии на основании собственных доказательств;
- путем принятия декларации о соответствии на основании собственных доказательств и доказательств, полученных с участием аккредитованного органа по сертификации и (или) аккредитованной испытательной лаборатории (центра).

Схемы подтверждения соответствия при декларировании соответствия устанавливаются соответствующим техническим регламентом, при его отсутствии – иным ТНПА.

Декларация о соответствии подлежит регистрации в аккредитованных органах по сертификации в соответствии с требованиями Национальной системы подтверждения соответствия Республики Беларусь.

Добровольная сертификация осуществляется аккредитованным органом по сертификации по инициативе заявителя на подтверждение соответствия на основе договора.

Документы об оценке соответствия, протоколы испытаний продукции, полученные за пределами Республики Беларусь, могут быть признаны на основании действующих для Республики Беларусь международных договоров. В договорах, заключаемых на поставку в Республику Беларусь продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия, должно быть предусмотрено проведение обязательного подтверждения соответствия этой продукции.

Международное сотрудничество в области оценки соответствия осуществляется в соответствии с законодательством Республики Беларусь на основе соблюдения общепризнанных принципов и норм международного права.