

ЛЕКЦИЯ 4

МЕЖДУНАРОДНАЯ И РЕГИОНАЛЬНАЯ СТАНДАРТИЗАЦИЯ

Вопросы

1. Международные организации по стандартизации.
2. Региональные организации по стандартизации.
3. Виды, порядок разработки и применение международных и региональных европейских стандартов.

1. Международные организации по стандартизации

К международным организациям, которые непосредственно занимаются вопросами стандартизации, относятся Международная организация по стандартизации (ИСО), Международная электротехническая комиссия (МЭК) и Европейская экономическая комиссия ООН (ЕЭК ООН).

К международным организациям, участвующим в стандартизации и техническом нормировании, относятся: Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН (ФАО), Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ), Комиссия «Кодекс Алиментариус» по разработке стандартов на продовольственные товары.

Международная организация по стандартизации (ИСО). Организация создана в 1946 г. двадцатью пятью национальными организациями по стандартизации. Фактически ее работа началась с 1947 года.

Сфера деятельности ИСО касается стандартизации во всех областях, кроме электротехники и электроники, относящихся к компетенции Международной электротехнической комиссии (МЭК). Кроме стандартизации ИСО занимается и проблемами сертификации.

ИСО определяет свои *задачи* следующим образом: содействие развитию стандартизации и смежных видов деятельности в мире с целью обеспечения международного обмена товарами и услугами, а также развития сотрудничества в интеллектуальной, научно-технической и экономической областях.

В состав ИСО входят 120 стран со своими национальными организациями по стандартизации. Республику Беларусь представляет Госстандарт в качестве комитета – члена ИСО. В составе ИСО более 80 комитетов-членов.

Национальные организации – это проводники всех достижений ИСО в свои страны, а также выразители национальной точки зрения в соответствующих технических комитетах организации.

Организационная структура. Организационно в ИСО входят руководящие и рабочие органы.

Руководящие органы: Генеральная ассамблея (высший орган), Совет, Техническое руководящее бюро. *Рабочие органы:* технические комитеты (ТК), подкомитеты (ПК), технические консультативные группы (ТКГ).

Генеральная ассамблея – это собрание должностных лиц и делегатов, назначенных комитетами-членами. Каждый комитет-член имеет право представить не более трех делегатов, но их могут сопровождать наблюдатели. Члены-корреспонденты и члены-абоненты участвуют как наблюдатели.

Совет руководит работой ИСО в перерывах между сессиями Генеральной ассамблеи. Совет имеет право, не созывая Генеральную ассамблею, направить в комитеты-члены вопросы для консультации или поручить комитетам-членам их решение. На заседаниях Совета решения принимаются большинством голосов присутствующих комитетов – членов Совета. В период между заседаниями и при необходимости Совет может принимать решения путем переписки.

Совету ИСО подчиняются семь комитетов: СТАКО (комитет по изучению научных принципов стандартизации); ПЛАКО (техническое бюро); КАСКО (комитет по оценке соответствия); ИНФКО (комитет по научно-технической информации); ДЕВКО (комитет по оказанию помощи развивающимся странам); КОПОЛКО (комитет по защите интересов потребителей); РЕМКО (комитет по стандартным образцам).

Международная электротехническая комиссия (МЭК). Крупнейший партнер ИСО – Международная электротехническая комиссия. Она создана в

1906 г. на международной конференции, в которой участвовали 13 стран, в наибольшей степени заинтересованных в такой организации. Датой начала международного сотрудничества по электротехнике считается 1881 г., когда состоялся первый Международный конгресс по электричеству.

Большинство стран – членов МЭК представлены в ней своими национальными организациями по стандартизации (Республику Беларусь представляет Госстандарт), в некоторых странах созданы специальные комитеты по участию в МЭК, не входящие в структуру национальных организаций по стандартизации (Франция, Германия, Италия, Бельгия и др.).

Представительство каждой страны в МЭК облечено в форму национального комитета. Членами МЭК являются более 40 национальных комитетов, представляющих 80 % населения Земли, которые потребляют более 95% электроэнергии, производимой в мире. Официальные языки МЭК – английский, французский и русский.

Основная цель организации определена ее Уставом – содействие международному сотрудничеству по стандартизации и смежным с ней проблемам в области электро- и радио техники путем разработки международных стандартов и других документов.

Национальные комитеты всех стран образуют *Совет* – высший руководящий орган МЭК. Ежегодные заседания Совета, проводимые поочередно в разных странах–членах МЭК, посвящаются всему комплексу вопросов деятельности организации. Решения принимаются простым большинством голосов, а президент имеет право решающего голоса, которое он реализует в случае равного распределения голосов.

Основной координирующий орган МЭК – *Комитет действий*. Кроме главной своей задачи – координации работы технических комитетов – Комитет действий выявляет необходимость новых направлений работ, разрабатывает методические документы, обеспечивающие техническую работу, участвует в решении вопросов сотрудничества с другими организациями, выполняет все задания Совета.

Структура технических органов МЭК, непосредственно разрабатывающих международные стандарты, аналогична структуре ИСО – это технические комитеты (ТК), подкомитеты (ПК) и рабочие группы (РГ).

Кроме стандартизации МЭК занимается сертификацией изделий по своему профилю деятельности.

Европейская экономическая комиссия ООН (ЕЭК ООН). Европейская экономическая комиссия ООН – это орган ЭКОСОС ООН (Экономического и социального совета ООН). Она создана в 1947 г. сначала как временная организация для оказания помощи пострадавшим в войне странам. Но в 1951 г. ЭКОСОС ООН принял решение о продлении полномочий ЕЭК на неопределенное время, сформулировав основные направления ее деятельности как развитие экономического сотрудничества государств в рамках ООН.

Главная задача ЕЭК ООН в области стандартизации состоит в разработке основных направлений политики по стандартизации на правительственном уровне и определении приоритетов в этой области.

ЕЭК рекомендует меры координации деятельности в области стандартизации, относящиеся к национальному и международному уровням разработки стандартов. Для национального уровня рекомендованы: назначение одного органа или должностного лица, ответственного за координацию правительственной политики по стандартизации; правительственное содействие стандартизации в приоритетных направлениях согласно Перечню ЕЭК по стандартизации; правительственная поддержка государственных закупок, осуществляемых по международным (региональным) стандартам или гармонизированным с ними национальным нормативным документам.

Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН (ФАО). Основана в 1945 г. как межправительственная специализированная организация ООН. Членами ее являются около 160 государств.

Цель организации согласно Уставу – содействие подъему всеобщего благосостояния путем индивидуальных и совместных действий по поднятию уровня питания и качества жизни народов, увеличению эффективности производ-

ства и распределению продовольственных и сельскохозяйственных продуктов, улучшению условий жизни сельского населения, что в целом должно содействовать развитию мировой экономики.

Несмотря на то что стандартизация не является прямой целью ФАО, многие службы организации соприкасаются со стандартизацией: отделение развития земель и вод, занимающееся проблемами ирригации, дренажа, снабжения сельской местности водой и т.п.; отделение сельскохозяйственной техники, главное внимание которого направлено на механизацию сельскохозяйственных работ, сельское строительство; отделение по выращиванию и защите растений; отделение животных продуктов; отделение лесных ресурсов; отделение лесной промышленности и торговли; отделение по использованию атомной энергии в пищевой промышленности и сельском хозяйстве; отделение рыбных ресурсов.

Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ). Создана в 1948 г. по инициативе Экономического и социального совета ООН и является специализированным учреждением ООН. *Цель ВОЗ согласно Уставу* – достижение всеми народами как можно высшего уровня здоровья (здоровье трактуется как совокупность полного физического, душевного и социального благосостояния). В 1977 г. ВОЗ определила свою стратегию как достижение всеобщего здоровья к 2000 г. Членами ВОЗ являются более 180 государств, в том числе и Россия.

Среди широкого круга проблем, которыми занимается ВОЗ, основное внимание уделяется развитию служб здравоохранения, профилактике болезней и борьбе с ними, созданию широкого круга кадров здравоохранения, оздоровлению окружающей среды. Очевидно, что многие проблемы ВОЗ связаны со стандартизацией, чем и занимаются ее подразделения: отделение здоровья и окружающей среды; отделение защиты здоровья; отделение фармакологии и токсикологии.

Непосредственно стандартизацией ВОЗ занимается совместно с ФАО по линии Комиссии «Кодекс Алиментариус».

Комиссия «Кодекс Алиментариус» по разработке стандартов на продовольственные товары. Организована ФАО и ВОЗ для осуществления сов-

местной программы по созданию международных стандартов на продовольственные товары. Комиссия в своей работе базируется на рекомендациях, принятых комитетами ФАО. Ее задача – координация работ по подготовке проектов стандартов. В реализации объединенной программы ФАО/ВОЗ участвуют более 130 стран-членов.

Цели «Кодекс Алиментариус» сформулированы ею следующим образом: координация работ по стандартизации продуктов питания, проводимых правительственными и неправительственными организациями; ограждение потребителя от опасных для здоровья продуктов и мошенничества; обеспечение выполнения справедливых норм торговли пищевыми продуктами; окончательная доработка проектов стандартов и после их принятия правительственными организациями публикация в качестве региональных или международных стандартов; содействие упрощению международной торговли пищевыми продуктами.

«Кодекс Алиментариус» разрабатывает своды правил проверки животных до и после уоя, гигиенические правила, правила хранения свежих, консервированных и замороженных продуктов, а также натуральных минеральных вод. Эти разработки рекомендуются правительствам в качестве факультативных руководств.

2. Региональные организации по стандартизации

Региональными организациями по стандартизации являются: Европейская организация по стандартизации (СЕН), Европейский комитет по стандартизации в электротехнике (СЕНЭЛЕК), Европейский институт по стандартизации в области электросвязи (ЕТСИ), Межскандинавская организация по стандартизации (ИНСТА), Ассоциация стран Юго-Восточной Азии (АСЕАН), Панамериканский комитет стандартов (КОПАНТ).

Общеввропейская организация по стандартизации (СЕН). *Основная цель СЕН* – содействие развитию торговли товарами и услугами путем разработки европейских стандартов (евронорм, EN), на которые могли бы ссылаться

в своих директивах ЕС, ЕАСТ и другие межправительственные организации; путем обеспечения единообразного применения в странах – членах международных стандартов ИСО и МЭК; сотрудничества со всеми организациями региона, занимающимися стандартизацией; предоставление услуг по сертификации на соответствие европейским стандартам.

Высший орган СЕН – Генеральная ассамблея, в которой представлены национальные организации по стандартизации, правительственные органы стран – членов ЕС и ЕАСТ, а также ассоциированные организации.

Политика в области стандартизации определяется коллегией директоров – представителей национальных организаций и утверждается Генеральной ассамблеей.

Техническая работа по стандартизации выполняется техническими комитетами, деятельность которых координируется Техническим бюро.

Технические комитеты опираются в работе на международные стандарты, поддерживают контакты с региональными организациями, учитывают результаты деятельности других технических комитетов, которые занимаются смежными проблемами. После того как задача, поставленная перед комитетом, выполнена, он может быть либо расформирован Техническим бюро, либо сохраняет формальную ответственность за пересмотр стандарта.

Европейский комитет по стандартизации в электротехнике (СЕНЭЛЕК). Создан в 1971 г. объединением двух европейских организаций – Европейского комитета по координации электротехнических стандартов стран – членов ЕАСТ и Европейского комитета по координации электротехнических стандартов стран–членов ЕС (в то время ЕЭС).

Во главе организации – Генеральная ассамблея, в которой страны-члены представляют национальные организации по стандартизации и правительственные органы, атак-же участвуют представители ЕС и ЕАСТ.

Основная цель СЕНЭЛЕК – разработка стандартов на электротехническую продукцию в сотрудничестве с ЕС и ЕАСТ. Стандарты СЕНЭЛЕК рас-

считаются как необходимое средство для создания единого европейского рынка.

В области информационных технологий и электросвязи СЕНЭЛЕК тесно сотрудничает ЕТС И – Европейским институтом по стандартизации в области электросвязи, роль которого в ЕС значительно возросла за последние годы.

Европейский институт по стандартизации в области электросвязи (ЕТСИ). Создание ЕТСИ было вызвано необходимостью ускорения процесса гармонизации стандартов в области электросвязи, что особенно актуально для развития электросетей, промышленности и новейших технологий. Институт создан в 1988 г. *Основная его задача* – поиск общих стандартов, на основе которых можно создать комплексную инфраструктуру электросвязи. Эта инфраструктура призвана обеспечить полную совместимость любого оборудования и услуг, предлагаемых потребителям. Другие направления работы ЕТСИ: телевизионное вещание (звук и изображение), где он сотрудничает с Европейским союзом по радиовещанию; оказание помощи ЕС в выработке общеевропейской политики в области электросвязи, что обусловило финансирование этого направления ЕС и ЕАСТ. Поскольку ЕТСИ является достаточно новой организацией, ее структура и методы работы отличаются от СЕН и СЕНЭЛЕК, несмотря на тесное сотрудничество. Она имеет статус некоммерческой ассоциации, деятельность которой регулируется французским законодательством (по местонахождению института).

Высшим органом института является Генеральная ассамблея, которая избирает президента организации, решает вопрос о членстве, утверждает бюджет, правила, процедуры и т. п.

Техническая ассамблея занимается принятием рабочих программ и решением приоритетных задач; формирует и ликвидирует технические комитеты и рабочие группы; принимает проекты стандартов ЕТСИ.

Межскандинавская организация по стандартизации (ИНСТА). Организация создана в 1952 г. Ее члены – Дания, Норвегия, Финляндия, Швеция, входящие своими национальными организациями по стандартизации, а также

десять других организаций, занимающихся вопросами стандартизации в этих странах.

Главная особенность деятельности ИНСТА, отличающая ее от других подобных организаций, состоит в том, что она не разрабатывает региональные общескандинавские стандарты. Во многом это связано со значительной долей внешней торговли в экономике стран, что обусловило переход на весьма широкое применение международных стандартов.

Основные задачи ИНСТА – содействие созданию согласованных национальных стандартов скандинавских государств, унификация технических требований национальных нормативных документов; организация обмена информацией о работах по стандартизации для избежания дублирования; распространение опыта по созданию стандартов и определение согласованной позиции стран-членов в ИСО, МЭК, СЕН и в других организациях.

Важным направлением своей деятельности организация считает достижение взаимопонимания между скандинавскими странами. Для этого проводятся регулярные ежегодные встречи, на которых обсуждаются все спорные вопросы. В данном направлении используется и превентивная мера – по взаимной договоренности в работе национальных органов по стандартизации участвуют представители ИНСТА.

Ассоциация стран Юго-Восточной Азии (АСЕАН). Ассоциация в 1994 г. создала Консультативный Комитет по стандартизации и качеству. В состав него входят национальные организации по стандартизации и сертификации стран – членов АСЕАН: Малайзии, Таиланда, Индонезии, Сингапура, Филиппин, Брунея, Вьетнама. Членами Комитета являются также торгово-промышленные палаты этих государств. В большинстве названных стран национальная стандартизация и применение международных стандартов находятся на довольно высоком уровне.

Основными задачами СИРИМ являются: дальнейшее развитие и совершенствование стандартизации для содействия торговле и промышленности; обеспечение безопасности продукции для жизни и здоровья людей; консульти-

рование промышленных предприятий по внедрению стандартов; проведение научных исследований в области новейших технологий; обеспечение промышленных кругов информацией о международных стандартах ИСО и МЭК и содействие их принятию в качестве национальных.

Почти все национальные организации – члены Консультативного комитета по стандартизации и качеству являются государственными и их работа финансируется государством (за исключением сингапурской организации по стандартизации СИСИР, находящейся на самофинансировании).

Региональную стандартизацию АСЕАН возглавляет Консультативный комитет по стандартизации и качеству. Деятельность Комитета охватывает общие вопросы по стандартизации и качеству; более конкретные проблемы стандартизации в государственном и частных секторах промышленности; информационное обеспечение работ в этих областях.

Панамериканский комитет стандартов (КОПАНТ). Комитет существует с 1961 г. и объединяет национальные организации Аргентины, Боливии, Бразилии, Чили, Колумбии, Коста-Рики, Эквадора, Доминиканской республики, Мексики, Панамы, Парагвая, Перу, Тринидад и Тобаго, Уругвая, Венесуэлы, а также региональную организацию пяти стран: Коста-Рики, Сальвадора, Гватемалы, Гондураса и Никарагуа.

Главная цель организации – устранение технических барьеров в региональной торговле. Путь к достижению этой цели КОПАНТ видит в развитии сотрудничества между странами-членами по разработке и широкому применению региональных стандартов, пропаганде стандартизации как средства реализации достижений научно-технического прогресса; содействию выбору проблематики в направлениях национальной стандартизации; активизации участия латиноамериканских стран в работах ИСО и МЭК и содействию максимально возможной гармонизации региональных нормативных документов с требованиями международных организаций. В этом направлении КОПАНТ считает необходимым применять региональную стандартизацию в тех областях, которые не

охвачены международными стандартами либо связаны со спецификой, требующей установления особых региональных норм и правил.

3. Виды, порядок разработки и применение международных и региональных европейских стандартов

Международные стандарты. Международные стандарты являются важнейшими техническими нормативными правовыми актами, так как устраняют барьеры в международной торговле, устанавливают современный технический уровень продукции и услуг, аккумулируют в себе мировой научно-технический опыт.

Международные стандарты основаны на следующих принципах: возможность использования для всех отраслей промышленности; достижение консенсуса при разработке; добровольность применения; единство стандартизации и технического прогресса.

Разработку большинства международных стандартов осуществляют ИСО и МЭК. Такая разработка проводится на основе совместно принятых в 1989 г. директив по технической разработке ИСО/МЭК. Официальные языки английский, французский, русский. Разработкой стандартов занимаются технические комитеты, технические подкомитеты и технические рабочие группы.

Непосредственную работу по созданию международных стандартов ведут технические комитеты (ТК); подкомитеты (ПК), которые могут учреждать ТК и рабочие группы (РГ) по конкретным направлениям деятельности.

Основной принцип разработки стандартов состоит в том, чтобы содержание стандартов было понятно изложено и исключалась возможность различных толкований.

Разработка международного стандарта состоит из следующих этапов:

– *предложение* – разработка предложений по новому проекту на основании заявки заинтересованной стороны, которая может быть или не быть членом данной организации;

– *подготовка* – составление рабочего проекта, достижение по нему консенсуса;

– *утверждение* – проект технического комитета направляется на утверждение и регистрацию;

– *опубликование* – издание и рассылка международного стандарта.

Данная схема применяется, если разрабатывается абсолютно новый стандарт и не имеется прототипа. В противном случае используются упрощенные схемы.

Продолжительность разработки утверждена Советом ИСО и составляет 9 месяцев.

Международные стандарты применяются в том виде, как они изданы ИСО и МЭК.

В соответствии с решениями ИСО международные стандарты разделены на восемь групп: *основополагающий стандарт; стандарт терминов и определений; стандарт методов испытаний; стандарт на продукцию; стандарт на процесс; стандарт на услугу; стандарт на совместимость; стандарт с открытыми значениями.*

ИСО поддерживает постоянные рабочие отношения с региональными организациями по стандартизации. Практически члены таких организаций одновременно являются членами ИСО. Поэтому при разработке региональных стандартов за основу принимается стандарт ИСО нередко еще на стадии проекта. Наиболее тесное сотрудничество поддерживается между ИСО и Европейским комитетом по стандартизации (СЕН).

Региональные стандарты. Процедура разработки и принятия стандартов СЕН включает: одобрение проекта рабочей группой технического комитета, рассылку проекта техническим бюро всем странам – членам СЕН в лице национальных организаций по стандартизации для голосования в установленный срок. Евронорма (европейский стандарт) считается принятой, если против проекта подано не более 20 % голосов. Принятый стандарт вводится в национальную систему стандартизации всех стран-членов, в том числе и голосовавших

против. Далее Административный совет рассматривает степень его важности и значимости в области решаемых задач.

Кроме евроном (EN или EN CEN), CEN разрабатывает документы по гармонизации (HD CEN) и предварительные стандарты (ENV CEN), направленные как на устранение технических барьеров в торговле, так и на ускорение внедрения прогрессивных технических требований в производство новых товаров.

Документы по гармонизации разъясняют сущность тех административных и правовых норм, которые нарушают единообразие применения международных стандартов в странах – членах CEN.

Принятый CEN европейский стандарт издается в двух вариантах: как евронома и как национальный стандарт в странах – членах CEN. Во втором варианте стандарт может содержать приложение в виде рекомендаций и разъяснений, содействующих его пониманию и применению.

Кроме разработки стандартов на продукцию, услуги, процессы, CEN занимается стандартизацией систем обеспечения качества продукции, методов испытаний и аккредитации испытательных лабораторий. В этом направлении созданы и утверждены европейские стандарты еврономы серии 29000 (EN 29000), которые по существу представляют собой принятие международных стандартов ИСО серии 9000 «методом обложки». В комплекс этих технических нормативных правовых актов входят пять европейских стандартов.

Эти стандарты разработаны CEN совместно с Европейским комитетом по стандартизации в электротехнике.

Современные проблемы CEN касаются подготовки стандартов, соответствующих возникающим потребностям рынка, и своевременного их издания; ликвидации отставания принятия стандарта от издания европейских директив; ускорения сроков принятия стандартов, количество которых из года в год отстает от числа их проектов.

Техника разработки и принятия стандартов CENЭЛЕК аналогична CEN. Для ускорения процедуры разработки приняты некоторые меры: объединение

этапов опроса и голосования, усиление службы переводов, принятие решения об участии всех ТК СЕНЭЛЕК в рассмотрении стандартов МЭК (в том числе на стадии проектов и подготовки к публикации) для более быстрого принятия решения об их индоссаменте. Всем странам-членам предложено проводить анализ фондов национальных стандартов, не имеющих аналогов в МЭК, чтобы выявить среди них пригодные для применения в качестве базы при разработке стандартов СЕНЭЛЕК.

EN публикуется на трех официальных языках (английском, французском, немецком), но допускается также издание титульного листа с официальным заявлением об индоссаменте.

Процедура принятия стандарта **ЕТСИ** отличается от практики СЕН и СЕНЭЛЕК и других международных организаций: каждый полноправный член имеет право голоса, но правилами процедуры предусмотрен один коллективный голос национальной делегации.

За подготовку проектов стандартов отвечают технические комитеты, а разработка проекта может быть поручена определенной группе специалистов. Секретариат отвечает за управление деятельностью ЕТСИ и распространение принятых стандартов.