

ЛЕКЦИЯ 3

ТЕХНИЧЕСКИЕ НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ В ОБЛАСТИ ТЕХНИЧЕСКОГО НОРМИРОВАНИЯ И СТАНДАРТИЗАЦИИ

Вопросы:

1. Виды технических нормативных правовых актов (ТНПА).
2. Технические регламенты и их характеристика.
3. Государственные стандарты и порядок их разработки.
4. Технические кодексы установившейся практики: сущность, требования, порядок разработки, применение.
5. Технические условия: сущность, требования, порядок разработки, применение.

1. Виды технических нормативных правовых актов (ТНПА)

В Законе Республики Беларусь «О техническом нормировании и стандартизации» определены виды технических нормативных правовых актов: технические регламенты, технические кодексы, стандарты (в том числе государственные стандарты), стандарты организаций, технические условия.

Дополнительно включают в эту сферу государственные программы в области технического нормирования и стандартизации, законы Республики Беларусь, постановления Совета Министров Республики Беларусь, постановления Госстандарта и прочие законодательно регламентирующие акты.

Технический регламент – технический нормативный правовой акт, разработанный в процессе технического нормирования и устанавливающий непосредственно и (или) путем ссылки на технические кодексы установившейся практики и (или) государственные стандарты Республики Беларусь обязательные для соблюдения технические требования, связанные с безопасностью продукции, процессов ее разработки, производства, эксплуатации (использования), хранения, перевозки, реализации и утилизации или оказания услуг.

Технический кодекс установившейся практики (далее – технический кодекс) – технический нормативный правовой акт, разработанный в процессе

стандартизации и содержащий основанные на результатах установившейся практики технические требования к процессам разработки, производства, эксплуатации (использования), хранения, перевозки, реализации и утилизации продукции или оказания услуг.

Стандарт – технический нормативный правовой акт, разработанный в процессе стандартизации на основе согласия большинства заинтересованных субъектов технического нормирования и стандартизации и содержащий технические требования к продукции, процессам ее разработки, производства, эксплуатации (использования), хранения, перевозки, реализации и утилизации или оказанию услуг.

Международный стандарт – стандарт, утвержденный (принятый) международной организацией по стандартизации.

Межгосударственный (региональный) стандарт – стандарт, утвержденный (принятый) межгосударственной (региональной) организацией по стандартизации.

Государственный стандарт Республики Беларусь (далее – государственный стандарт) – стандарт, утвержденный Государственным комитетом по стандартизации Республики Беларусь, а в области архитектуры и строительства – Министерством архитектуры и строительства Республики Беларусь.

Стандарт организации – стандарт, утвержденный юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем.

Технические условия – технический нормативный правовой акт, разработанный в процессе стандартизации, утвержденный юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем и содержащий технические требования к конкретным типу, марке, модели, виду реализуемой ими продукции или оказываемой услуге, включая правила приемки и методы контроля.

2. Технические регламенты и их характеристика

Технические регламенты носят директивный характер и являются обязательными для исполнения, поскольку связаны с безопасностью объектов технического нормирования и стандартизации на всем этапе их жизненного цикла.

Объекты технического нормирования с позиции безопасности и риска причинения вреда от их применения делят на три категории:

– первая категория содержит объекты технического нормирования, для которых можно идентифицировать риски и снизить их до приемлемого уровня на этапе разработки. При этом на этапе производства могут усилиться уровни выявленных рисков, однако новые источники опасности возникнуть не могут. К этой категории относятся машиностроительная и электротехническая продукция, сосуды и оборудование, работающие под давлением, газоиспользующее оборудование, медицинская техника, игрушки, средства индивидуальной защиты;

– вторая категория включает объекты технического нормирования, если источники опасности могут возникнуть как на стадии проектирования и разработки, так и на стадии производства. При этом могут возникнуть новые риски, которые зависят от условий производства продукции. Эта категория содержит перерабатываемое сырье, материалы, готовую продукцию пищевой и сельскохозяйственной, парфюмерно-косметической, химической и фармацевтической промышленности;

– к третьей категории относятся услуги, для которых необходимо нормировать требования безопасности. Ими являются услуги, оказываемые в процессе перевозки опасных грузов железнодорожным, автомобильным, водным, воздушным транспортом и др.

Классификация и характеристика технических регламентов. В зависимости от способа изложения требований технические регламенты подразделяют на следующие *виды*:

– технические регламенты, содержащие конкретные технические требования (P1);

– технические регламенты, содержащие общие технические требования (P2);

– технические регламенты, содержащие технические требования, изложенные в виде ссылок на конкретные государственные стандарты, и (или) технические кодексы установившейся практики (РЗ).

Порядок разработки технических регламентов. Технические регламенты разрабатываются и вводятся в действие в целях защиты жизни, здоровья и наследственности человека, имущества и охраны окружающей среды, а также предупреждения действий, вводящих в заблуждение потребителей продукции и услуг относительно их назначения, качества или безопасности. Разработка технических регламентов в иных целях не допускается.

Разработка технических регламентов осуществляется республиканскими органами государственного управления в пределах предоставленных им полномочий – Советом Министров Республики Беларусь в рамках соответствующей программы и включает *пять стадий* с определенным комплексом работ и мероприятий: подготовка к разработке; уведомление о разработке проекта технического регламента; разработка рабочего проекта технического регламента; разработка окончательной редакции проекта технического регламента; утверждение технического регламента.

Государственная регистрация технических регламентов осуществляется Госстандартом в течение 15 дней со дня принятия постановления Совета Министров или с момента их поступления в Госстандарт от Министерства архитектуры и строительства.

Опубликование технических регламентов осуществляют в официальных печатных изданиях.

Применение технических регламентов. Технический регламент применяется одинаковым образом и в равной мере независимо от страны и (или) места происхождения продукции. Требования утвержденного технического регламента являются обязательными для соблюдения всеми субъектами технического нормирования и стандартизации. При изготовлении продукции на экспорт, если условиями договора определены иные требования, чем те, которые установлены техническими регламентами, применяются условия договора, за исключе-

нием условий, противоречащих техническим регламентам в части требований к процессам производства, хранения и перевозки продукции, осуществляемым на территории Республики Беларусь.

Технические регламенты пересматриваются раз в пять лет.

По результатам проверки составляется акт и выносятся одно из следующих решений:

- сохранить, оставить без пересмотра и изменений;
- внести изменения и переиздать;
- пересмотреть;
- отменить.

3. Государственные стандарты и порядок их разработки

Требования, формирующие уровень качества продукции и не указанные в технических регламентах, выделяют в добровольную область, которая может регулироваться государственными стандартами, принимаемыми на основе согласия всех заинтересованных сторон.

Государственные стандарты носят добровольный (рекомендательный) характер, но выделяют случаи, когда их применение становится *обязательным*.

В частности, если:

- это предусмотрено техническими регламентами и государственные стандарты используются в качестве доказательной базы соблюдения требований технических регламентов. В таком случае в техническом регламенте делается ссылка на государственный стандарт;

- продукция (услуга) сертифицирована на соответствие требованиям государственных стандартов;

- производитель или поставщик применяет государственный стандарт;

- производитель или поставщик заявил любым способом о соответствии его продукции (услуги) государственным стандартам.

Классификация государственных стандартов. Государственные стандарты основываются на современных достижениях науки, техники, международ-

ных и межгосударственных (региональных) стандартах, правилах, нормах и рекомендациях по стандартизации, прогрессивных стандартах других государств.

Государственные стандарты *в зависимости от объекта стандартизации* содержат:

- требования к продукции, процессам ее разработки, производства, эксплуатации (использования), хранения, перевозки, реализации и утилизации или оказанию услуг;

- требования к правилам приемки и методикам контроля продукции;

- требования к технической и информационной совместимости;

- правила оформления технической документации;

- общие правила обеспечения качества продукции (услуг), сохранения и рационального использования ресурсов;

- требования к энергоэффективности и снижению энерго- и материалоемкости продукции, процессов ее производства, эксплуатации (использования), хранения, перевозки, реализации и утилизации или оказания услуг;

- термины и определения, условные обозначения, метрологические и другие общие технические и организационно-методические правила и нормы.

В связи с этим выделяют следующие *виды государственных стандартов*:

- основополагающие организационно-методические;

- основополагающие общетехнические;

- основополагающие терминологические;

- гармонизированные.

Основополагающие стандарты разрабатываются при необходимости установления общих организационно-технических положений для определенной области деятельности, а также общетехнических требований, норм и правил, обеспечивающих техническое единство и взаимосвязь различных областей науки, техники, производства на всем жизненном цикле рассматриваемых объектов (продукции, процессов, услуг).

Основополагающие организационно-методические стандарты устанавливают:

цели и задачи проведения работ;
классификационные структуры объектов стандартизации;
основные положения по проведению требуемых работ;
общий порядок (правила) разработки, принятия (утверждения) документов: конструкторских, технологических, проектных, программных и др.;

Основополагающие общетехнические стандарты устанавливают:

научно-технические термины и определения, многократно используемые в науке, технике, технологии и т.п.;

условные, цифровые, буквенные, буквенно-цифровые, графические и другие обозначения (знаки, символы, метки и т.д.);

правила построения, изложения, оформления, обозначения и требования к документации (проектной, конструкторской, нормативной, программной, организационно-распорядительной и т.д.);

общие требования и нормы, необходимые для технического, технологического, метрологического обеспечения различных производственных процессов;

общие требования безопасности;

общие требования в области охраны природы и окружающей среды.

Основополагающие терминологические стандарты распространяются на термины, к которым, как правило, приводятся определения, а в некоторых случаях примечания, иллюстрации, примеры и т.д.

Стандарты на технологические процессы и другие виды работ устанавливают требования к широко распространенным технологическим процессам, которые используются в различных отраслях промышленности, а также могут применяться в строительстве, сельском хозяйстве, транспорте и т.п. К таким технологическим процессам относятся пайка, сварка, клепка металлов, обработка металлов давлением и резанием, сварка полимеров и т.п.

Стандарты на продукцию разнообразны. Они могут содержать исчерпывающие требования к продукции или часть требований, в результате чего подразделяются на следующие группы:

государственные стандарты общих технических условий. Их разрабатывают при необходимости установления общих требований на группу однородной продукции на государственном уровне;

государственные стандарты технических условий. Их разрабатывают при необходимости установления общих требований на конкретную продукцию;

государственные стандарты общих технических требований. Их разрабатывают при необходимости установления общих требований для отдельной группы однородной продукции;

государственные стандарты, устанавливающие следующие виды требований: термины и определения, классификацию (типы, сортамент, марки, виды), общие требования безопасности, методы испытаний, общие правила приемки, маркировки, упаковки, транспортирования, хранения, реализации, утилизации и т.п. Их разрабатывают для нескольких групп однородной продукции или для более высоких классификационных группировок.

На услуги разрабатывают следующие *виды стандартов*:

основополагающие стандарты на услуги содержат термины, определения, основные положения по стандартизации услуг: банковских, туристических, общественного питания, рекламных, страховых и др., классификацию услуг;

стандарты на номенклатуру показателей качества и безопасности услуг содержат номенклатуру показателей качества и безопасности услуг, основные положения по их выбору;

стандарты общих требований содержат требования по организации данного вида услуг, безопасности услуг, их соответствия функциональному назначению, комплексности услуг, их информативности, возможности социологических исследований, комфортности и эстетичности услуг и пр.;

стандарты общих технических условий разрабатываются на материальные и производственные услуги;

стандарты, устанавливающие требования к обслуживающему персоналу, содержат требования к квалификации, здоровью, культуре речи, эстетичности внешнего вида, соблюдению личной гигиены, порядку аттестации и т.д.;

стандарты на методы контроля (оценки) качества и безопасности услуг содержат характеристику методов и методику их применения, таких, как органолептический, аналитический, инструментальный, экспертный, социологический.

Стандарты на методы контроля устанавливают методы испытаний и требования к ним, порядок проведения испытаний, отбор проб.

Стандарты на совместимость устанавливают требования, касающиеся совместимости продукции или систем.

Стандарты с открытыми значениями и характеристиками содержат требования к конкретной продукции, процессам или услугам.

Дополнительно выделяют *гармонизированные стандарты*, которые по уровням могут быть международными, региональными, гармонизированными на двусторонней или многосторонней основе, односторонне согласованные стандарты, идентичные стандарты, модифицированные стандарты, неэквивалентные стандарты, сопоставимые стандарты.

Порядок разработки государственных стандартов. Государственные стандарты разрабатываются, как правило, техническими комитетами по стандартизации, а при их отсутствии - любыми заинтересованными лицами. Порядок разработки государственных стандартов во многом аналогичен порядку разработки технических регламентов и включает:

- подготовку к разработке государственного стандарта;
- разработку проекта государственного стандарта (первой редакции и окончательной);
- утверждение государственного стандарта;
- регистрацию государственного стандарта.

Право официального издания государственных стандартов принадлежит Государственному комитету по стандартизации, а в области архитектуры и строительства - Министерству архитектуры и строительства.

Государственные стандарты не должны противоречить требованиям технических регламентов.

Стандарты организаций разрабатывают и утверждают юридические лица или индивидуальные предприниматели самостоятельно и распоряжаются ими по собственному усмотрению. Они фиксируют результаты работы, проводимые на уровне субъектов хозяйствования и юридических лиц. Стандарт организации распространяется только на один субъект хозяйствования.

Порядок разработки, утверждения, введения в действие, учета, изменения, отмены и издания стандартов организаций, а также опубликования информации о них устанавливается юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, их утвердившим.

Технические требования стандартов организаций распространяются только на юридическое лицо или индивидуального предпринимателя, их утвердившего.

Стандарты организаций не должны противоречить требованиям технических регламентов. Данные стандарты не разрабатываются на продукцию, реализуемую иным юридическим или физическим лицам, или на оказываемые им услуги.

Знаки соответствия государственным стандартам едины на всей территории Республики Беларусь и применяются в соответствии с принципом добровольности. Знаки защищены в установленном законодательством порядке и свидетельствуют о соответствии маркированных ими объектов стандартизации требованиям государственных стандартов. В правилах применения знаков соответствия государственным стандартам должен предусматриваться принцип добровольности их применения. Право на использование знаков соответствия государственным стандартам продукции, услуги или процесса предоставляет Государственный комитет по стандартизации Республики Беларусь.

4. Технические кодексы установившейся практики: сущность, требования, порядок разработки, применение

Для осуществления технического нормирования на отраслевом уровне предусмотрен такой документ, как технический кодекс.

Технические кодексы разрабатываются с целью реализации требований технических регламентов, повышения качества процессов разработки (проектирования), производства, эксплуатации (использования), хранения, перевозки, реализации и утилизации продукции или оказания услуг.

Требования технических кодексов к процессам разработки (проектирования), производства, эксплуатации (использования), хранения, перевозки, реализации и утилизации продукции или оказанию услуг основываются на результатах установившейся практики и не должны противоречить требованиям технических регламентов.

Механизм разработки технических кодексов установившейся практики аналогичен всем техническим нормативным правовым актам, рассмотренным ранее.

Разработка, планирование и утверждение технических кодексов осуществляются республиканскими органами государственного управления в установленном порядке.

Обязательность соблюдения требований этого документа определяется органом государственного управления, который его утверждает. Республиканский орган государственного управления, утвердивший технический кодекс, в течение 15 календарных дней с даты его утверждения представляет в Госстандарт с сопроводительным письмом на государственную регистрацию технический кодекс, приказ об его утверждении (копию), другие документы по мере требования. В течение 15 дней технический кодекс должен быть утвержден.

Технические кодексы вводятся в действие после их государственной регистрации, которую осуществляет только Госстандарт.

Срок введения в действие технических кодексов - не ранее 60 календарных дней со дня официального опубликования информации об их государственной регистрации.

Срок действия технического кодекса - пять лет. Один раз в пять лет он пересматривается. По результатам проверки могут быть вынесены следующие решения:

- сохранить, оставить без пересмотра и изменений;
- внести изменения и переиздать;
- пересмотреть;
- отменить.

5. Технические условия: сущность, требования, порядок разработки, применение

Технические условия разрабатываются и утверждаются юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями на продукцию (услугу), предназначенную для реализации, и являются их собственностью. Они распространяются на производителя продукции и конкретного потребителя, обеспечивая условия поставки и приемки продукции.

Технические условия разрабатываются на:

- конкретный тип, марку, модель, вид продукции;
- группу однородной продукции;
- конкретный вид услуг;
- группу однородных услуг.

Технические условия не должны противоречить требованиям технических регламентов и законодательных актов Республики Беларусь, распространяющихся на данную продукцию.

Порядок разработки технических условий предусматривает следующий алгоритм последовательных действий:

- технические условия разрабатываются на листах формата А4 и электронном носителе;

- в правом верхнем углу указывается обозначение технических условий;
- наименование продукции на титульном листе при разработке названия технического условия указывается в именительном падеже, если технические условия разработаны для группы однородной продукции - то во множественном числе и именительном падеже;
- в правом нижнем углу должно быть место для штампа государственной регистрации, где указываются орган государственной регистрации, регистрационный номер, дата регистрации;
- техническое условие в обязательном порядке должно включать в себя следующие разделы: «Методы контроля», «Технические требования», «Требования безопасности», «Требования охраны окружающей среды», «Гарантии изготовителя».

Технические условия вводятся в действие в сроки, установленные юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями, их утвердившими.

Пересмотренные технические условия отменяют и указывают, взамен каких условий разработаны новые.

Пересмотренным техническим условиям присваивается то же обозначение с заменой года утверждения.