

## Работа № 1. ПРАВОВЫЕ ВОПРОСЫ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

Основой регулирования взаимоотношений общества с окружающей средой является экологическое право. *Экологическое право* – это совокупность правовых норм, регулирующих общественные отношения в сфере природопользования, охраны окружающей природной среды и обеспечения экологической безопасности.

Субъекты экологических правоотношений делятся на четыре группы:

- природопользователи – носители прав и обязанностей по рациональному использованию природных ресурсов и охране природной среды;
- органы представительной и исполнительной власти, специально уполномоченные органы государства, имеющие право на контроль за состоянием окружающей среды и регулирование использования природных ресурсов;
- общественные объединения экологического профиля, имеющие право на выявление экологических правонарушений и осуществление общественного контроля за выполнением экологических предписаний;
- органы прокуратуры, осуществляющие надзор за законностью в сфере правонарушений.

*Объекты экологических правоотношений:* естественные экосистемы, озоновый слой атмосферы, земля, недра, поверхностные и подземные воды, атмосферный воздух, леса и иная растительность, животный мир, полезные ископаемые и т. д.

*Субъекты права природопользования:* граждане, предприятия, общественные объединения, совместные предприятия, иностранные юридические лица.

*Источники экологического права:* законы, декреты и указы Президента Республики Беларусь, кодексы, нормативные акты министерств и государственных комитетов, выполняющих функции организации рационального природопользования, решения местных органов власти и управления.

Основополагающие нормы в области природопользования и охраны окружающей среды закреплены в Конституции Республики Беларусь (ст. 34, 46, 55) от 15 марта 1994 г. с дополнениями и изменениями от 24 ноября 1996 г. и 17 октября 2004 г.

Общественные отношения в сфере природной среды регулируют следующие законодательные акты Республики Беларусь:

- законы Республики Беларусь: «Об охране окружающей среды» (в редакции 2016 г.), «О государственной экологической экспертизе» (в редакции 2009 г.), «Об отходах» (в редакции 2007 г.), «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (в редакции 2012 г.), «Об особо охраняемых природных территориях и объектах» (в редакции 2015 г.), «О животном мире» (2015), «Об охране атмосферного воздуха» (2008), «О

возобновляемых источниках энергии» (2010), «О растительном мире» (в редакции 2013), «О радиационной безопасности» (1998), «О питьевом водоснабжении» (в редакции 2005 г.), «Об охране озонового слоя» (в редакции 2014 г.), «О налоге за использование природных ресурсов» (в редакции 2007) и ряд других;

- кодексы Республики Беларусь: «О недрах» (2008), «Лесной кодекс» (в редакции 2005 г.), «Водный кодекс» (2014), «О земле» (в редакции 2013 г.), «Гражданский кодекс» (2010).

В Законе Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» (в редакции 2002 г.) определены права и обязанности граждан.

***Граждане имеют право:***

- создавать в соответствии с законодательством Республики Беларусь общественные объединения, осуществляющие свою деятельность в области охраны окружающей среды, и общественные фонды охраны природы;

- обращаться в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь, в органы государственного управления, иные организации и к должностным лицам для получения полной, достоверной и своевременной информации о состоянии окружающей среды и мерах по ее охране;

- принимать участие в подготовке и обсуждении материалов по оценке воздействия на окружающую среду планируемой хозяйственной и иной деятельности;

- вносить предложения о проведении общественной экологической экспертизы и участвовать в ее проведении в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь;

- оказывать содействие государственным органам в решении вопросов охраны окружающей среды;

- осуществлять общественный контроль в области охраны окружающей среды;

- обращаться в государственные органы с жалобами, заявлениями и предложениями по вопросам, касающимся охраны окружающей среды, вредного воздействия на окружающую среду, и получать своевременные и обоснованные ответы;

- предъявлять в суд иски о возмещении вреда, причиненного их жизни, здоровью, имуществу в результате вредного воздействия на окружающую среду.

***Граждане обязаны:***

- соблюдать законодательство Республики Беларусь об охране окружающей среды;

- повышать экологическую культуру, содействовать воспитанию в этой области подрастающего поколения;

- беречь и охранять природную среду и рационально использовать природные ресурсы;

- выполнять требования в области обращения с отходами;

- выполнять требования пожарной безопасности;

- соблюдать правила охоты и рыболовства;

- выполнять требования, установленные в целях борьбы с бытовым шумом в помещениях, на улицах, во дворах, на территории садоводческих товариществ (кооперативов), в местах отдыха и иных общественных местах;

- выполнять предписания органов и должностных лиц, осуществляющих государственный контроль в области охраны окружающей среды;

- возмещать в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь, вред, причиненный их действиями окружающей среде.

Законодательством Республики Беларусь могут быть определены иные права и обязанности граждан в области охраны окружающей среды.

В результате совершения противоправных действий, нарушающих установленные экологические нормативы, природной среде наносится ущерб. Виновники ущерба привлекаются к ответственности. Она имеет две формы – экономическую и юридическую.

**Экономическая ответственность** базируется на материальной заинтересованности в сокращении отходов у объекта загрязнения окружающей среды. В законодательстве закреплены следующие виды экономической ответственности:

- обязательные платежи предприятий за нормативные и сверхнормативные выбросы, сбросы загрязняющих веществ в воздух и водоемы, за захоронения вредных отходов;

- возмещение потерь сельскохозяйственного и лесного производства при изъятии земель или ограничениях в их использовании;

- взимание платы за использование воды в промышленности.

Под **юридической ответственностью** понимается система принудительных мер, применяемых к нарушителям экологического законодательства в целях наказания виновных, пресечения и предупреждения правонарушений, восстановления нарушенных прав.

Экологические правонарушения – это действия или бездействия, умышленно или неосторожно нарушающие нормы экологического права. Действие или бездействие признается экологическим правонарушением, если оно является экологически значимым. Экологически значимое поведение означает обязательное использование природных объектов, которые выступают предметом посягательства, и направленность на такое изменение состояния окружающей среды, которое запрещено правом.

За совершение экологических правонарушений предусматривается применение мер уголовной, административной, гражданско-правовой и дисциплинарной ответственности.

К **уголовной ответственности** привлекаются лица, виновные в нанесении значительного ущерба природной среде. Уголовная ответственность предусмотрена в экологическом законодательстве. Конкретные составы преступлений устанавливаются в Уголовном кодексе Республики Беларусь. В гл. 26 этого Кодекса «Преступления против экологической безопасности и природной среды» определен 21 состав уголовных преступлений. К числу таковых отнесены:

- умышленное уничтожение либо повреждение особо охраняемых природных объектов;
- нарушение режима особо охраняемых природных территорий и объектов;
- нарушение требований экологической безопасности;
- прием в эксплуатацию экологически опасных объектов;
- непринятие мер по ликвидации последствий нарушений экологического законодательства;
- сокрытие либо умышленное искажение сведений о загрязнении окружающей среды;
- порча земель;
- уничтожение либо повреждение торфяников;
- нарушение правил охраны недр;
- загрязнение либо засорение вод;
- нарушение правил водопользования;
- загрязнение атмосферы, загрязнение леса;
- уничтожение либо повреждение леса по неосторожности;
- незаконная порубка деревьев и кустарников;
- нарушение правил безопасности при обращении с генно-инженерными организмами, экологически опасными веществами и отходами;
- нарушение правил безопасности при обращении с микробиологическими, другими биологическими агентами или токсинами;
- нарушение правил, установленных для борьбы с сорной растительностью, болезнями и вредителями растений;
- незаконная добыча рыбы или других водных животных;
- незаконная охота;
- нарушение правил охраны рыбы и других водных животных;
- нарушение ветеринарных правил.

В виде санкций за экологические преступления применяются штраф, лишение права заниматься определенной деятельностью или занимать определенные должности, исправительные работы, арест, ограничение свободы, лишение свободы на определенный срок.

Применение мер уголовной ответственности не освобождает правонарушителя от обязанности возместить причиненный экологический ущерб гражданам, организациям, государству. Уголовные санкции применяются по решению суда, которому предшествует проведение следственных действий правоохранительными органами.

**Административная ответственность** за экологические правонарушения применяется за совершение противоправных действий, которые по сравнению с уголовным преступлением отличаются меньшей степенью общественной опасности. Меры административной ответственности применяются специально уполномоченными государственными органами в области охраны окружающей среды, органами санитарно-эпидемиологического надзора, административными комиссиями. Мерами взысканий служат

предупреждения, штраф, конфискация орудий совершения правонарушений, лишения специальных прав.

**Гражданская ответственность** предполагает возмещение ущерба, причиненного личности, имуществу граждан и организациям, природным объектам. При взыскании ущерба, причиненного лесонарушениями, незаконной охотой и ловом рыбы, используется таксовый принцип исчисления. Возмещение вреда, причиненного здоровью граждан в результате неблагоприятного воздействия окружающей природной среды, определяется по степени утраты трудоспособности потерпевшего; затрат на лечение и восстановление здоровья, уход за больным; иных расходов и затрат, связанных с вынужденным изменением профессии, места жительства, а также морального вреда.

**Дисциплинарная ответственность** – это одна из правовых форм воздействия на нарушителей трудовой дисциплины. Это применение нанимателем к работнику мер воздействия за неисполнение последним трудовых обязанностей. За нарушение трудовой дисциплины наниматель может применять к нарушителям дисциплинарные взыскания (замечание, выговор, строгий выговор, увольнение), а также иные меры правового воздействия (лишение премии и т. д.).

**Задания:**

1. Изучить права и обязанности граждан в области охраны окружающей среды.

2. Определить административную и гражданскую ответственность отдельных граждан и субъектов хозяйствования за нарушения природоохранного законодательства.

3. Рассчитать размер ущерба за загрязнение окружающей среды.

4. Определить величину экологического налога за пользование природными ресурсами.

**Материалы для занятия:** Закон Республики Беларусь «Об охране окружающей среды», Кодекс Республики Беларусь «Об административных нарушениях», таксы о возмещении ущерба, нанесенного лесному хозяйству, индивидуальное задание с конкретными ситуациями.