

ОПОРНЫЙ КОНСПЕКТ ЛЕКЦИЙ ПО УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЕ «СПОРТИВНОЕ ПРАВО»

ВВЕДЕНИЕ

Спортивное право - достаточно новая и актуальная правовая дисциплина, изучаемая в высших учебных заведениях юридического профиля. В силу многообразия и широты охвата регулируемых им общественных отношений оно является необходимым источником знаний о системе органов управления в сфере физкультуры и спорта, механизме его реализации для каждого юриста. Поэтому программа учебной дисциплины «Спортивное право» охватывает широкий круг вопросов, регламентируемых национальными и международными правовыми нормами и активно изучаемых сегодня правовой наукой.

Цель изучения дисциплины «Спортивное право» - обеспечение приобретения необходимых знаний, умений и навыков в соответствующей отрасли права. Основными задачами изучения дисциплины «Спортивное право» являются обеспечение такого уровня знаний, который позволил бы выпускнику свободно владеть понятиями и категориями спортивного права, применять в практической деятельности полученные знания, анализировать и применять на практике международно-правовые нормы, решать конкретные задачи, возникающие в практической деятельности.

Осуществляемая подготовка квалифицированных специалистов-юристов, владеющих глубокими познаниями в области спортивной юриспруденции, достигается в процессе изучения учебной дисциплины «Спортивное право» путем:

- передачи знаний о спортивном праве, его основных понятиях, институтах через их эволюцию и современную динамику;
- формирования у студентов комплексного представления о спортивном праве как об особой самостоятельной системе законодательства и его роли в регулировании спортивных отношений;
- выработки умений и навыков юридического анализа яв-

лений в сфере спортивной жизни и их квалифицированной оценки.

В процессе изучения спортивного права предполагается ознакомление студентов с предметом и системой спортивного права, понятием и сущностью государственного управления как сферы спортивного права, правовым статусом его субъектов и т.д. Значительное место отведено порядку и организации финансирования в сфере физкультуры и спорта, взаимодействию медицины и спорта, юридической ответственности в сфере спорта, правовому регулированию рассмотрения и разрешения спортивных споров.

В результате изучения учебной дисциплины студенты должны знать:

- историю развития спортивного права;
- источники спортивного права и их нормы;
- сущность и систему спортивного права;
- основные спортивно-правовые понятия и категории;
- основное назначение, порядок образования, систему, функции, формы и методы работы субъектов спортивных правоотношений;
- правовой статус субъектов спортивного права;
- правовое регулирование управленческих отношений в области физической культуры и спорта;
- правовое регулирование гражданско-правовых отношений субъектов спортивного права;
- особенности правового регулирования трудовых отношений в сфере физической культуры и спорта, социальные гарантии спортсменов и работников физкультурно-спортивных организаций;
- правовые основы ресурсного обеспечения, финансирования и налогообложения в сфере физической культуры и спорта;
- правовые основы спортивной травматологии и противодействия применению допинга;
- вопросы привлечения к ответственности и основы защиты прав и охраняемых законом интересов субъектов в сфере физической культуры и спорта.

В результате изучения учебной дисциплины студенты

должны уметь:

- анализировать источники спортивного права, его нормы, применять их к управленческим общественным отношениям;
- анализировать правовое положение субъектов спортивно-правовых отношений;
- анализировать и систематизировать правовые источники, а также правильно применять содержащиеся в них нормы на практике;
- логически и грамотно выражать и обосновывать свою точку зрения по проблемам спортивного права, в том числе в процессе научно-исследовательской работы;
- свободно оперировать юридической терминологией, используемой в рассматриваемой области и т.д.

В результате изучения учебной дисциплины студенты должны иметь навыки:

- работы с нормативными правовыми актами;
- составления трудовых, гражданско-правовых договоров в сфере физической культуры и спорта.

Методика преподавания учебной дисциплины строится на сочетании теоретических и практических занятий, дополняемых самостоятельной работой студентов с литературой и нормативными правовыми актами.

Изучение дисциплины имеет определенные сложности. Они связаны с тем, что спортивное законодательство состоит из множества нормативных правовых актов, в том числе международного характера, большинство из которых подвергается постоянным изменениям. Поэтому в списке нормативной литературы даны лишь некоторые из основных источников. Для успешного усвоения дисциплины предлагается использовать более обширную нормативную (с учетом последних изменений) и специальную литературу. В планах семинарских занятий могут быть предусмотрены дополнительные источники.

Лекция № 1-2. ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ СПОРТИВНОГО ПРАВА

1. История развития физической культуры и спорта. Понятие физической культуры и спорта

Возникновение физической культуры как части общечеловеческой культуры обусловлено материальной жизнью первобытного общества, причем этот процесс протекал при взаимодействии характера и уровня первобытного производства (охоты, рыболовства, собирательства), составляющих объективный

Человек на протяжении многих тысячелетий находился в условиях «состязания» в силе, быстроте, ловкости и выносливости со многими видами животных. Охота, собирательство, рыболовство вырабатывали физическую стойкость, пониженную чувствительность к травмам развивали наблюдательность, пополняли практические знания. Изготовление и применение охотничьих орудий также требовали должного физического развития человека, определенных двигательных навыков. Первобытная техника постепенно изменялась - увеличивалась скорость движений в связи с употреблением метательного оружия. Археология свидетельствует, что слабая техническая вооруженность заставляла человека в период палеолита действовать коллективно.

Однако лишь одна потребность в хорошем физическом развитии еще не могла привести к появлению физических упражнений. У древнейшего человека в отличие от животных существовал социальный способ передачи опыта (люди сохраняли орудия и передавали из поколения в поколение навыки их изготовления и использования). Именно это привело древнего человека к тому, что он обратил внимание на явление упражняемости в процессе труда. Физические упражнения являлись не только средством подготовки к предстоящей деятельности, но и служили для передачи опыта, были направлены на согласование двигательных актов, сотрудничеству, выработка плана совместных действий. Опыт применения физических упражнений фиксировался и закреплялся в наглядных образах первобытного искусства. Способность к мышлению

позволила человеку установить, в частности, связь между предварительной подготовкой и результатами охоты. С этого момента и начинается постепенное отделение ряда двигательных актов от производственной основы и превращение их в первоначальные физические упражнения. Указанные действия протекали вне прямого производственного процесса (обучение стрельбе на точность попаданий в различные изображения животных известно по археологическим источникам). При этом охотник осознавал реальную действительность, а правильность своих движений сопоставлял с настоящей охотой, видя несомненную пользу в предварительной подготовке.

Аналогичную роль играл и ритуал, который в этом случае также выполнял функцию подготовки предстоящей деятельности. Ритуал оказывал должное психологическое воздействие: тонизировал силы участников предстоящей охоты, мобилизовывал волю охотников.

Возникновение физических упражнений следует отнести к самому раннему, дорелигиозному периоду в истории человеческого общества, когда его рациональные, «содержательные» действия еще не были отягощены магическими актами. Практические знания человека возникли значительно раньше религии, они передавались из поколения в поколение (орудия труда, добыча огня и пр.). Способность к абстрактно-теоретическому мышлению, при котором человек мог обгонять ход событий и тем самым предвидеть результаты своих собственных действий, помогала создать условия, при которых человек воздействовал не на объект природы (зверь во время охоты, препятствие и др.), а не на модель (изображение). Будущий процесс труда, изменение внешней природы как бы отходят на второй план, выдвигая на первое место совершенствование собственной природы человека. Действия человека были направлены уже внутрь себя.

Завершенность, и целостность система физического воспитания и спортивных состязаний обрела в Древней Греции.

В конце 19 века спорт распространяется в Америку и европейские страны. Начинают проводиться международные со-

ревнования, а спорт превращается в фактор расширения взаимопонимания и сотрудничества. Идею проведения крупных соревнований гуманистического и воспитательного характера реализовал французский историк и педагог Пьер де Кубертен.

В соответствии с Законом Республики Беларусь от 04 января 2014 г. № 125-З «О физической культуре и спорте» физическая культура - составная часть общей культуры, сфера социально-культурной деятельности, представляющая собой совокупность духовных и материальных ценностей, создаваемых и используемых обществом в целях физического развития человека, совершенствования его двигательной активности, направленная на укрепление его здоровья и способствующая гармоничному развитию личности.

Спорт, в свою очередь, рассматривается вышеуказанным законом как сфера деятельности, представляющая собой совокупность видов спорта, сложившаяся в форме спортивных соревнований и подготовки к ним.

Основными функциями физической культуры и спорта, в частности, являются оздоровительная, соревновательная, воспитательная, образовательная, развлекательная, зрелищная, рекламная, политическая функция социального объединения и контроля, функция пропаганды и закрепления основных ценностей общества, военная, экономическая, трудовая, научная, функция укрепления национального престижа, а также коммуникативная функция.

Иными словами, роль физической культуры и спорта в жизни современного общества сводится к выполнению следующих основных функциональных задач:

- способствовать поддержанию и укреплению здоровья населения,
- развивать и демонстрировать высшие физические и психические способности и возможности человека;
- приобщать молодое поколение к современной жизни, предоставлять социально ориентированную программу для молодежи, помогать физическому развитию подрастающего поколения в процессе учебы в школах и высших учебных заведениях;
- заполнять свободное время населения как с позиции

активных занятий спортом, так и с развлекательно-зрелищной точки зрения;

- способствовать коммерческой рекламе товаров и услуг;
- оказывать стабилизирующее влияние на общество, отвлекать население от реальных жизненных проблем, служить средством эмоциональной разрядки;
- содействовать объединению нации, социализации общества, выполняя функцию социального контроля за общественным поведением и правопорядком;
- воспитывать население в духе господствующей в обществе идеологии;
- способствовать защите отечества, укреплению обороноспособности страны;
- способствовать повышению производительности труда, снижению травматизма и заболеваемости на производстве;
- обеспечивать рабочими местами людей, причастных к спорту (тренеров, психологов, врачей, массажистов, менеджеров, судей);
- выявлять пределы возможностей и границ человеческого организма в соревновательной обстановке;
- способствовать укреплению имиджа государства и национального престижа путем успешного выступления спортсменов на Олимпийских играх, чемпионатах мира, континентов и других международных соревнованиях;
- улучшать международные отношения, укреплять дружбу и сотрудничество между народами и контакты между людьми и др.

2. Понятие, предмет и метод спортивного права.

Правовая наука рассматривает систему права как объективную реальность. Одной из характерных особенностей современного права является определяемый реальными условиями жизни процесс выделения из него относительно автономных отраслей (подотраслей). Сфера спорта, как и любая другая деятельность требует правового осмысления и качественного регулирования.

В самом общем смысле спортивное право - система взаимосвязанных норм и правил, регулирующих общественные

отношения, складывающиеся в спортивной деятельности.

В свою очередь, спортивная деятельность включает такие направления как:

- участие в спортивном движении на региональном и международном уровне таких организаций, как НОК, НПК, федераций по видам спорта и др.;

- организация и проведение соревнований;

- трудовые и социальные отношения в сфере спорта;

- материальная поддержка и иностранные инвестиции в сфере спорта;

- коммерческая деятельность в сфере спортивной промышленности, в том числе организация совместных предприятий, производящих товары физкультурно-спортивного и туристического назначения, торговля ими;

- отношения, связанные с охраной прав интеллектуальной собственности в сфере спортивной деятельности, в том числе прав на товарные марки, спортивную и олимпийскую символику, радио- и теле- прав на спортивные мероприятия;

- налоговые отношения в сфере спорта;

- травматизм, спортивная медицина и страхование в спорте;

- антидопинговая политика и противодействие применению допинга в спортивном движении;

- сотрудничество в борьбе с преступностью в сфере спортивных отношений;

- урегулирование международных спортивных споров;

- другие сопутствующие и смежные с названными сферы деятельности.

Таким образом, спортивное право - комплексная отрасль права, поскольку в нем объединяются нормы отдельных самостоятельных отраслей права, что объясняется спецификой общественных отношений, регулируемых спортивным правом.

Органический комплекс общественных связей, складывающихся между различными субъектами в указанных областях спортивной деятельности, представляет собой предмет регулирования спортивного права.

Регулятивное воздействие на предмет осуществляется посредством различных методов регулирования.

Можно выделить методы правотворчества и правоприменения; централизованного и децентрализованного регулирования; координации и субординации целей и интересов сторон; жесткого и мягкого регулирования.

В спортивном праве, как и в праве в целом, используется регулирование посредством договоров (метод договорного регулирования); регулирование посредством обычаев (метод обычно-правового регулирования). Выделяются методы односторонних действий государств, а также двустороннего, многостороннего и универсального регулирования отношений.

Можно упомянуть также методы унификации правовых норм; конвергенции внутренних правовых режимов; вхождения норм права во внутреннее право.

Особо следует выделить методы, заложенные в нормах спортивного права. Нормы спортивного права, как и прочие нормы, могут нести в себе запрет, обязывание или дозволение. Присутствуют сферы, в которых спортивные отношения необходимо регулировать методами запрета и обязывания (например, в вопросах противостояния применению допинга, борьбы с дискриминацией в сфере спорта и т.д.). И наоборот, есть сферы, достаточно открытые для волеизъявления самих субъектов спортивного права (например, в решении некоторых вопросов трансфертов, экспорта (импорта) физкультурно-оздоровительных и спортивных изделий и техники). Нередко применяется сочетание названных методов.

Таким образом, в общем виде метод правового регулирования объединяет в себе императивное и диспозитивное регулирование.

Формирование в структуре общего права комплексного правового образования - спортивного права - позволяет решить, в частности, следующие задачи:

- придать системе управления спортивным движением оптимальную управляемость, целенаправленность и гарантированность;
- создать условия для разработки долговременной про-

граммы развития этой системы;

- более четко формулировать, юридически выражать и закреплять, а также обеспечивать претворение в жизнь основных норм и принципов спортивной деятельности;

- охватить единым нормативным регулированием спортивные отношения как с учетом уже достигнутой общности в их правовом регулировании, так и сохраняющихся различий, обусловленных многообразием национальных спортивных законодательств;

- систематизировать и кодифицировать обширный нормативно-правовой массив, обеспечивающий спортивную сферу, в значительной мере преодолеть пробелы в правовом регулировании спортивных отношений. Это позволит одновременно существенно обновить и обогатить соприкасающиеся с спортивным правом правовые структуры;

- предупредить, а в случае возникновения повысить эффективность разрешения спортивных споров;

- активизировать и сделать более целеустремленной научную разработку актуальных спортивно-правовых проблем, включая и научную концепцию развития спортивного права;

- способствовать улучшению подготовки в юридических вузах кадров для работы в государственных и коммерческих структурах, обслуживающих сферу физической культуры и спорта, а также совершенствованию правового обучения студентов в физкультурных и других неюридических вузах, готовящих специалистов для физкультурно-спортивной сферы.

Принципы - основополагающие начала, ключевые идеи, определяющие и выражающие понятие и сущность права. Принципы спортивного права:

- 1) законности;
- 2) свободной экономической деятельности;
- 3) государственного регулирования рыночных отношений;
- 4) единого экономического пространства;
- 5) многообразия форм собственности, их юридического равенства и защиты;
- 6) поддержки добросовестной конкуренции и недопустимости предпринимательской деятельности в сфере физкультуры и спорта, направленную на монополизацию рынка и не-

добросовестную конкуренцию;

7) свободы договора в сфере физической культуры и спорта и др.

Функции спортивного права:

1) регулятивная. Заключается в регламентации физкультурно-спортивных правоотношений и характеризуется следующими положениями:

а) определение субъектного состава;

б) определение круга юридических фактов;

в) формирование прав и обязанностей участников.

2) охранительная. В основе данной функции находятся запрещающие правовые нормы, она заключается в правовом воздействии, направленном на охрану физкультурно-спортивных отношений. Она включает в себя установление санкций и определение состава правонарушения, образующих основания для юридической ответственности

Таким образом, современное право развивается, разветвляется, специализируется и детализируется по отдельным направлениям, в частности, для того чтобы эффективнее регулировать различные «участки» общественных отношений в правовой сфере. Поэтому только содержательная характеристика спортивного права, т.е. выделенной совокупности норм и анализ связанной с ними обслуживающей их системы теоретических и методических суждений, могут внести окончательную ясность в проблему специфичности, самостоятельности и статуса спортивного права.

3. Спортивное право как область научного исследования и как новая учебная дисциплина

В отличие от спортивного права, как системы норм, регулирующих отношения в сфере спортивной деятельности и как явления реальности, объективно зарождающаяся наука спортивного права предполагает изучение закономерностей правового регулирования спортивных отношений, а также генерацию новых знаний в данной области.

Целями науки спортивного права являются описание, обобщение, объяснение и прогнозирование правовых процессов и явлений в области спорта, обеспечивающие

потребности и теории, и практики.

Предмет изучения науки спортивного права - нормы спортивного права.

Задачи науки спортивного права - всестороннее, тщательное и детальное изучение содержания, а также толкование соответствующих спортивно-правовых норм, необходимое для правильного и единообразного их применения; разработка новых норм спортивного права.

С точки зрения учебной дисциплины спортивное право является самостоятельным предметом, содержащим большой правовой массив, который отличается многообразием изучаемых институтов и норм.

Учебная дисциплина спортивное право представляет собой специфическую систему информации о спортивно-правовых знаниях, формируемых наукой спортивного права и предлагаемых для освоения учащимся.

Цель учебной дисциплины «Спортивное право» - ознакомление студентов с происхождением, сущностью, современным состоянием и тенденциями развития спортивного права в Республике Беларусь и в зарубежных странах, а также в формировании навыков применения норм спортивного законодательства, а также регламентов республиканских, местных и международных спортивных федераций в практической деятельности, на основе содержания и практики применения источников спортивного законодательства в Беларуси и за рубежом.

Задачи дисциплины:

- предоставление полной и систематизированной информации об основных началах спортивного права;
- изучение и усвоение студентами основных нормативных правовых актов, регулирующих общественные отношения в области физической культуры и спорта, а также основных положений регламентов некоторых республиканских, местных и международных спортивных федераций;
- ориентирование студента в многополярном и полисистемном регулировании спорта, систематизация основных концепций пределов нормативного регулирования в этой области;

- подробное изучение нормативного регулирования важнейших элементов спорта и правового статуса его субъектов, сложившихся ключевых проблем с привлечением максимально доступного круга источников, а также поиск и предложение возможных вариантов их решений на основе анализа

- действующего законодательства, а также путем предложения вариантов развития законодательства Республики Беларусь;

- сравнительно-правовой анализ различных правовых национальных и наднациональных систем в области физической культуры и спорта, норм, регулирующих различные виды спорта;

- выработка у студентов способности применения полученных знаний на практике;

- стимулирование студента к самостоятельному исследованию правового регулирования физической культуры и спорта;

- подготовка потенциальных специалистов в области правового обеспечения спорта в Республике Беларусь.

4. Источники спортивного права

Источником спортивного права является такая его внешняя форма выражения, которая предназначена для регулирования спортивной деятельности с учетом ее особенностей.

Источники спортивного права могут быть условно разделены на два вида:

- внутригосударственные (национальные);

- международные.

Внутригосударственные источники:

- внутригосударственное законодательство, включающее законы и подзаконные акты (Конституция Республики Беларусь, Закон Республики Беларусь от 04 января 2014 г. № 125-З «О физической культуре и спорте» и др.);

- внутригосударственный правовой обычай;

- акты национальных спортивных организаций, действующие в регулировании спортивных отношений;

- судебный прецедент (англо-американское право).

Международные источники:

- международный договор;
- международно-правовой обычай;
- акты международных спортивных организаций;
- нормативные (прецедентные) решения международных судов.

Так, в ст.45 Конституции Республики Беларусь закреплено право граждан на охрану здоровья, которое обеспечивается также развитием физической культуры и спорта, мерами по оздоровлению окружающей среды, возможностью пользования оздоровительными учреждениями, совершенствованием охраны труда.

Следует отметить, что Конституция Республики Беларусь прямо не закрепляет право на занятие физической культурой и спортом.

Это право закреплено Законом Республики Беларусь от 04 января 2014 г. № 125-З «О физической культуре и спорте», согласно которому каждый гражданин Республики Беларусь имеет право на занятие физической культурой и спортом.

В Конституциях Португалии, Бразилии, Кубы закреплено право на занятие физической культурой и спортом. Чаще всего в конституциях предусмотрена именно обязанность государства по развитию физической культуры и спорта (Украина, Российская федерация, Армения, Таджикистан). В ст.16 Конституции Греции закреплено, что спорт находится под защитой и верховным надзором государства, а физическое воспитание греков – важнейшая обязанность государства.

Таким образом, исходя из толкования ст.45 Конституции Республики Беларусь, право на занятие физической культурой и спортом является производным от конституционного права на охрану здоровья. Но на сегодняшний день физическая культура и спорт, как представляется, выступают не только в качестве средства поддержания здоровья, а имеет самостоятельное значение.

Закон Республики Беларусь от 04 января 2014 г. № 125-З «О физической культуре и спорте» определяет правовые и экономические основы деятельности в сфере физической

культуры и спорта, направлен на создание условий для развития физкультурно-оздоровительной и спортивно-массовой работы, а также проведения спортивных мероприятий в Республике Беларусь и участия спортсменов (команд спортсменов) Республики Беларусь в международных спортивных соревнованиях.

В связи с тем, что развитие физической культуры и спорта является одним из важнейших направлений государственной социальной политики, эффективным инструментом оздоровления нации и укрепления международного имиджа Республики Беларусь, постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 12 апреля 2016 г. № 303 утверждена Государственная программа развития физической культуры и спорта в Республике Беларусь на 2016 - 2020 годы.

Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 29 июля 2006 г. № 963 «Вопросы Министерства спорта и туризма Республики Беларусь» утверждены Положение о Министерстве спорта и туризма Республики Беларусь; Положение о Департаменте по туризму Министерства спорта и туризма Республики Беларусь; перечень государственных организаций, подчиненных Министерству спорта и туризма Республики Беларусь.

Вкратце остановимся на характеристике некоторых международных источников спортивного права.

Так, Генеральная конференция Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (далее именуемая «ЮНЕСКО») на своей 33-й сессии, состоявшейся 3 - 21 октября 2005 года в Париже приняла Международную конвенцию Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры от 19 октября 2005 г. «О борьбе с допингом в спорте» (вступила в силу 1 февраля 2007 года, для Республики Беларусь - 1 апреля 2009 года). Цель Конвенции - в рамках стратегии и программы деятельности ЮНЕСКО в области физического воспитания и спорта заключается в содействии предотвращению применения допинга в спорте и борьбе с ним в интересах его искоренения.

Постановлением Межпарламентской ассамблеи государств - участников Содружества Независимых Государств от 3 де-

кабря 2009 г. № 33-23 «О новой редакции Модельного закона «О физической культуре и спорте»» принят Модельный закон «О физической культуре и спорте» (новая редакция). Он создает правовую базу для реализации государственной политики в области физической культуры и спорта, предлагает принципы законодательства в данной области в государствах - участниках Содружества Независимых Государств, регулирует общественные отношения и устанавливает общие правовые, организационные, социальные, экономические основы деятельности в области физической культуры и спорта.

Конвенция между Республикой Беларусь и Великой Социалистической Народной Ливийской Арабской Джамахирией «Об избежании двойного налогообложения и предотвращении уклонения от уплаты налогов в отношении налогов на доходы» (заключена в г. Минске 03.11.2008 г.) касается в том числе и налогообложения спортсменов (ст. 17) и т.д.

5. Правовое регулирование детско-юношеского спорта

Развитию детско-юношеского спорта значительное внимание уделяется как на национальном, так и международном уровнях.

Так, постановлением Межпарламентской ассамблеи государств - участников Содружества Независимых Государств от 19 апреля 2001 г. № 17-7 «О модельном законе «О детско-юношеском спорте»» установлены основы для разработки и реализации общегосударственной политики в области детско-юношеского спорта и призваны способствовать созданию в государствах - участниках Содружества Независимых Государств (далее - государства-участники) эффективной системы всестороннего развития физической культуры и спорта среди девочек и мальчиков, девушек и юношей как средства утверждения здорового образа жизни, эффективной системы непрерывного образования и развития личности. Физическое воспитание и спорт являются составной частью системы образования.

Указанный модельный закон направлен в парламенты государств - участников межпарламентской ассамблеи и рекомендован для использования при разработке национального

законодательства.

Детско-юношеский спорт представляет собой спортивные занятия девочек и мальчиков (лица, не достигшие возраста 14 лет) (далее - дети), девушек и юношей (лица, не достигшие возраста 18 лет) (далее - юноши).

Такая возможность может быть реализована посредством посещения учреждений дополнительного образования, к числу которых относятся дошкольные учреждения, детско-юношеские спортивные школы (ДЮСШ), детско-юношеские спортивно-технические школы (ДЮСТШ), специализированные детско-юношеские спортивные школы олимпийского резерва (СДЮШОР), школы высшего спортивного мастерства (ШВСМ), училища олимпийского резерва (УОР), центры олимпийской подготовки (ЦОП).

В самом общем виде основными задачами развития детско-юношеского спорта являются:

1) обеспечение и защита прав детей и юношей на занятия физической культурой и спортом;

2) создание правовых гарантий для функционирования и развития детско-юношеского спорта;

3) определение прав и правовое регулирование обязанностей и ответственности физических и юридических лиц в области развития детско-юношеского спорта;

4) поддержка предприятий и организаций всех форм собственности, создающих условия для занятий спортом детей и юношей;

5) подготовка, переподготовка и повышение профессиональной квалификации тренерско-преподавательских, медицинских кадров, работающих в этой сфере;

6) согласование подходов к государственным стандартам в дошкольном, школьном и профессиональном образовании, в представляемых общественными объединениями и внешкольными учреждениями и организациями оздоровительных и спортивных услуг детям и юношам;

7) правовое и организационное обеспечение взаимного признания документов, выдаваемых выпускникам детско-юношескими спортивными школами, спортивными школами олимпийского резерва (спортивные разряды, спортивные зва-

ния) государств-участников;

8) расширение межгосударственного пространства для проведения спортивно-массовых мероприятий среди детей и юношей;

9) расширение информационного пространства, обмена опытом работы по подготовке спортсменов высокого класса, проведения совместных учебно-спортивных мероприятий.

Значительное внимание с точки зрения правового регулирования детско-юношеского спорта уделяется Министерством спорта и туризма Республики Беларусь.

Так, 28 декабря 2004 г. принято постановление Министерства спорта и туризма Республики Беларусь № 11 «Об утверждении положений о специализированных учебно-спортивных учреждениях», которым утверждены:

- Положение о детско-юношеской спортивной школе, детско-юношеской спортивно-технической школе;

- Положение о специализированной детско-юношеской школе олимпийского резерва, специализированной детско-юношеской спортивно-технической школе;

- Положение о центре олимпийского резерва;

- Положение о школе высшего спортивного мастерства;

- Положение о центре олимпийской подготовки.

Постановлением Министерства спорта и туризма Республики Беларусь от 18 октября 2007 г. № 25 утверждена Инструкция о порядке приема, перевода, отчисления, восстановления спортсменов - учащихся специализированных учебно-спортивных учреждений, детско-юношеских спортивных школ (специализированных детско-юношеских школ олимпийского резерва), включенных в структуру клубов по виду (видам) спорта в виде обособленных структурных подразделений; постановление Министерства спорта и туризма Республики Беларусь и Министерства образования Республики Беларусь от 11 июля 2014 г. № 21/100 утверждена Инструкция о порядке приема лиц для получения общего среднего образования в средних школах - училищах олимпийского резерва, сроках, порядке и особенностях проведения отбора лиц, способных достичь высоких результатов в отдельном виде спорта, и установлении перечня документов, подаваем-

мых дополнительно в приемную комиссию средних школ - училищ олимпийского резерва лицами, принимающими участие в отборе для получения общего среднего образования в этих учреждениях и т.д.

6. Правовое регулирование спорта инвалидов

Адаптивный спорт - спорт инвалидов (инваспорт). Инвалид - лицо с устойчивыми физическими, психическими, интеллектуальными нарушениями, которые при взаимодействии с различными барьерами мешают полному и эффективному участию в жизни общества наравне с другими гражданами. Признание лица инвалидом осуществляется медикореабилитационной экспертной комиссией.

В мире сложилось три направления адаптивного спорта:

- 1) паралимпийское - возглавляет Международный паралимпийский комитет;
- 2) дефлимпийское (сурдлимпийское) - возглавляет Международный комитет девлимпийских игр;
- 3) специальное олимпийское - возглавляет международная специальная олимпиада.

Паралимпийский спорт - спорт для лиц с нарушением зрения, опорно-двигательного аппарата (с церебральным параличом, ампутацией конечностей), интеллекта. Отличительная особенность организации соревнований в паралимпийском спорте - предварительный отбор и классификация спортсменов по их функциональным возможностям, что позволяет создавать всем спортсменам равные возможности для победы в своей категории, а также обеспечивает определенный уровень их безопасности.

Дефлимпийский спорт - спорт для лиц с нарушением слуха. Программа соревнований для таких спортсменов имеет только одну особенность - действия арбитров должны быть видимы.

На практике в Республике Беларусь развиваются все мировые спортивные движения инвалидов. Создана система национальных организаций, которые осуществляют управление адаптивным спортом:

- 1) Паралимпийский комитет;

2) Федерация физической культуры и спорта белорусского товарищества инвалидов по зрению;

3) Белорусская федерация физической культуры и спорта инвалидов по видам спорта среди инвалидов с нарушением опорно-двигательного аппарата;

4) Белорусская спортивная федерация глухих;

5) Белорусский комитет «Спешиал Олимпикс».

В зависимости от принятой модели соревновательной деятельности все направления подразделяются на две группы:

1) направления, использующие традиционную модель соревновательной деятельности спортсменов олимпийцев;

2) направления, использующие нетрадиционную модель соревновательной деятельности спортсменов олимпийцев.

Отличительные черты традиционной модели:

1) определение победителя и призера;

2) регистрация рекордов;

3) ранжирование (распределение участников на основе показанных результатов от лучшего к худшему);

4) получение спортсменами призерами крупных международных соревнований солидных финансовых выплат от организаторов соревнований, стипендий от государства, которое они возглавляют, вознаграждения от спонсоров за участие в рекламных акциях;

5) присвоение спортивных разрядов и званий;

6) осуществление спортивной деятельности на основе.

Отличительные черты нетрадиционной модели:

1) разделение участников соревнований по результатам предварительных испытаний на дивизионы, т.е. центральное звено системы организации соревнований;

2) осуществление ранжирования только внутри дивизиона, но с исключением негативной оценки участников. В соревнованиях официальных спортсменов не может быть проигравших, каждый спортсмен обязательно получает награду, победители - медалями, остальные – наградные ленты. Стоимость медалей и наградных лент должна быть одинаковой;

3) отсутствие регистрации рекордов, главный рекорд - прогресс в собственных достижениях, а не абсолютный показатель результата;

- 4) запрет на использования материального вознаграждения специальных спортсменов;
- 5) отсутствие спортивных разрядов и званий;
- 6) полное финансирование соревнований организаторами и спонсорами;
- 7) основной целью специальной олимпиады является оказание помощи людям с отклонениями в умственном развитии стать полноценными членами общества.

Регулирование спорта инвалидов осуществляется в рамках норм международного и национального законодательства. Причем принимаемые нормативные правовые акты могут носить как обязательный, так и рекомендательный характер.

Так, Постановлением Межпарламентской Ассамблеи государств - участников Содружества Независимых Государств от 3 декабря 2009 г. № 33-23 «О новой редакции Модельного закона «О физической культуре и спорте» указанный модельный закон направлен в парламенты государств - участников Межпарламентской Ассамблеи СНГ и рекомендован для использования в национальном законодательстве.

Целью вышеуказанного закона является создание правовой базы и необходимых условий для эффективного использования возможностей физической культуры и спорта во всестороннем физическом и духовном развитии человека, укреплении здоровья и профилактике заболеваний, рациональном проведении досуга, адаптации к условиям современной жизни, формировании потребности в регулярных занятиях физической культурой и спортом.

Задачами закона являются:

- обеспечение и защита права мужчин и женщин (граждан) на равный доступ к занятиям физической культурой и спортом;
- создание правовых гарантий и необходимых условий для развития физической культуры и спорта, физического воспитания населения, подготовки спортивного резерва и спортивных сборных национальных команд по различным видам спорта для их успешного выступления на международных спортивных соревнованиях;
- определение прав, обязанностей, полномочий и ответ-

ственности физических и юридических лиц в области физической культуры и спорта, а также правовое регулирование их отношений в данной области;

- разграничение полномочий в области физической культуры и спорта между государственными органами и органами местного самоуправления, между органами исполнительной власти и общественными объединениями.

Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 7 августа 2015 г. № 667 создано учреждение «Республиканский центр олимпийской подготовки по паралимпийским и дефлимпийским видам спорта».

Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 422-З «О предупреждении инвалидности и реабилитации инвалидов» установлено, что в целях социальной реабилитации инвалидов государство гарантирует обеспечение:

- участия инвалидов в международных, республиканских, областных и районных культурно-массовых мероприятиях;
- создания объединений по интересам для инвалидов;
- развития сети спортивных секций для инвалидов, организации и проведения физкультурно-оздоровительной и спортивно-массовой работы с инвалидами;
- создания специализированными учебно-спортивными учреждениями отделений по виду (видам) спорта, включенному (включенным) в программы Паралимпийских и Дефлимпийских игр;
- проведения иных мероприятий, направленных на развитие творчества, физической культуры и спорта среди инвалидов.

Резолюция Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций от 20.12.1993 г. № 48/96 «Стандартные правила обеспечения равных возможностей для инвалидов» предусматривает, что государства примут меры для обеспечения инвалидам равных возможностей для отдыха и занятий спортом. Государствам следует принимать меры для обеспечения доступа инвалидов к местам отдыха и занятий спортом, гостиницам, пляжам, спортивным аренам, спортивным залам и т.д. Эти меры должны включать оказание поддержки персоналу, осуществляющему программы по организации отдыха и

занятий спортом, в том числе проекты, предусматривающие разработку методики обеспечения доступности, а также по обеспечению участия и разработке информационных и учебных программ. Туристические организации, бюро путешествий, гостиницы, общественные и другие организации, занимающиеся организацией досуга и путешествий, должны оказывать услуги всем без исключения, принимая во внимание при этом особые потребности инвалидов. Для содействия достижению этой цели следует организовать соответствующую подготовку кадров.

Следует поощрять спортивные организации расширять возможности для привлечения инвалидов к участию в спортивных мероприятиях. В некоторых случаях для такого участия достаточно лишь обеспечить доступ инвалидов к этим мероприятиям. В других случаях необходимо принимать специальные меры или организовывать специальные игры. Государствам следует поддерживать участие инвалидов в национальных и международных соревнованиях.

Инвалидам, участвующим в спортивных мероприятиях, следует обеспечить такие же возможности для обучения и тренировок, как и другим спортсменам.

При планировании мероприятий для инвалидов организаторам спортивных мероприятий и проведения досуга следует проводить консультации с организациями инвалидов.

Лекция № 3. СУБЪЕКТЫ СПОРТИВНЫХ ПРАВООТНОШЕНИЙ

1. Понятие, виды и общая характеристика субъектов спортивных правоотношений

Под субъектами спортивного права понимаются участники правовых отношений (носители прав и обязанностей), возникающих в связи с их спортивной деятельностью.

Высший орган спортивного (олимпийского) движения - это Международный олимпийский комитет (МОК). Кроме МОК олимпийское движение включает международные спортивные федерации (МСФ), национальные олимпийские комитеты (НОК), организационные комитеты Олимпийских

игр (ОКОИ), национальные ассоциации, клубы, спортсменов, которые к ним принадлежат (атлетов, судей, рефери, тренеров к прочим спортивным специалистам), а также другие организации и учреждения, признанные МОК.

Исходя из этого можно сделать вывод, что основными участниками современного спортивного движения являются главным образом международные и национальные спортивные организации (МСО и НСО).

Именоваться МСО может по-разному: комитет, федерация, союз, ассоциация, лига, группа, блок и т.п. Официальные наименования международным спортивным организациям даются обычно на французском или английском языке. Заглавные буквы наименований составляют сокращенное название организаций (FIFA, UEFA и т.д.).

Структура большинства международных спортивных организаций в общих чертах идентична и воспроизводит в более или менее модифицированном виде структуру других, в том числе неспортивных международных организаций. Главным представительным органом большого числа МСО является общее собрание (конгресс, ассамблея и др.). Руководящие органы МСО либо избираются на определенный срок на конгрессе, либо формируются на началах представительства от национальных или региональных организаций.

В соответствии со ст. 8 Закона Республики Беларусь от 4 января 2014 г. № 125-З «О физической культуре и спорте» к субъектам физической культуры и спорта Республики Беларусь относятся:

- Министерство спорта и туризма Республики Беларусь, иные республиканские органы государственного управления, органы местного управления и самоуправления, а также иные государственные органы (организации), осуществляющие в соответствии со своей компетенцией деятельность в сфере физической культуры и спорта;

- организации физической культуры и спорта;
- спортсмены, иные физические лица, занимающиеся физической культурой и спортом, их объединения, в том числе клубы по физической культуре и спорту;

- судьи по спорту, тренеры и иные специалисты в сфере

физической культуры и спорта, их объединения;

- иные физические и юридические лица (их объединения), осуществляющие деятельность в сфере физической культуры и спорта, в том числе учреждения образования, научные организации, организации здравоохранения, спонсоры, волонтеры, болельщики.

2. Государства в сфере спортивного движения и спортивного права

К числу субъектов спортивного права, оказывающих огромное воздействие на спортивное движение, относятся государства. Каждое государство в спортивном движении имеет:

- общий правовой статус, т.е. определенный в целом правом, его принципами, набором прав и обязанностей, присущих в равной степени всем государствам;

- специальный правовой статус, т.е. набор прав и обязанностей, определенный специфическим положением государства, особыми договорами, например статусом члена Совета Европы;

- индивидуальный правовой статус, т.е. совокупность прав и обязанностей конкретного государства.

Спортивные правоотношения между государствами. Одной из основных групп межгосударственных правоотношений в спортивной сфере являются правоотношения, имеющие в качестве предмета внутренние правовые режимы, в которых взаимодействуют между собой спортивные организации и спортсмены разных стран и другие субъекты спортивной деятельности.

В рамках таких правоотношений государства согласовывают те или иные изменения во внутреннем законодательстве в одностороннем, двустороннем, многостороннем или универсальном порядке.

Суверенитет и юрисдикция государств в международном спортивном движении. Неотъемлемым качеством государства, его основной характеристикой и главной предпосылкой его правосубъектности является суверенитет (sovereignty). Термин этот обозначает осуществление

исключительно данным государством всей полноты власти на определенной территории в рамках государственных границ.

Различают несколько разновидностей юрисдикции в зависимости от того или иного критерия:

- по характеру власти - законодательная, исполнительная, судебная;
- по сфере действия - национальная (территориальная и личная), экстратерриториальная (экстерриториальная);
- по объему - полная, ограниченная.

В пределах своей территории государство осуществляет полную юрисдикцию, т.е. вправе предписывать поведение субъектам права и подкреплять предписания всеми законными средствами государственного принуждения.

Экстратерриториальная юрисдикция имеет место, когда государство распространяет (пытается распространить) свои юрисдикцию и меры принуждения за пределы своей территории. Часто государства оговаривают вопросы осуществления экстратерриториальной юрисдикции, договариваются о ней.

Спортивные функции государства. Каждое государство обладает спортивной функцией, т.е. осуществляет деятельность по обеспечению функционирования и развития сферы физической культуры и спорта соответствующим набором инструментов и методов, с учетом государственных интересов (как они понимаются государством).

Можно выделить следующие мотивы, предопределяющие необходимость государственного участия в сфере спорта:

- функция обеспечения потребностей индивида (поддержание здоровья нации);
- экономическая и трудовая функция;
- правоохранительная и социализирующая функция (поддержание общественного порядка);
- военная функция (защита государства);
- функция политического воспитания в духе господствующей идеологии;
- функция укрепления национального престижа;
- законодательная функция;
- функция развития международных отношений.

Модели вмешательства государства в спортивное дви-

жение. В зависимости от концепции роли государства в жизнедеятельности общества, в том числе в спортивной жизни, можно выделить следующие модели спортивного движения:

- 1) неинтервенционистская («невмешательство государства в спорт»);
- 2) интервенционистская («вмешательство государства в спорт»);
- 3) смешанная.

Каждая из них имеет свои особенности. Остановимся на их характеристике:

1. Модель невмешательства государства в дела спорта. В странах, где имеет место принцип невмешательства государства в спорт, спортивная активность хотя и считается социально значимой, но тем не менее является выражением свободной и автономной инициативы самих граждан страны. Характерный пример - США, где федеральное правительство не оказывает спорту прямой финансовой поддержки.

В целом модель невмешательства государства в дела спорта носит более гибкий характер, чем модель вмешательства, так как гораздо быстрее реагирует на все изменения, происходящие в мире и обществе. Кроме того, в ней уделяется больше внимания разграничению полномочий федеральных органов и спортивных организаций.

2. Модель вмешательства государства в дела спорта. Данная модель предлагает действенный механизм взаимодействия государства и спортивного движения. Государства, в которых культивируется данная модель, берут на себя обязательства и ответственность по его развитию. Управление спортом может быть возложено на специальные министерства по спорту, советы или комитеты с функциями, сходными с функциями спортивных министерств, или различные министерства, курирующие отдельные аспекты спорта наряду с другими объектами управления.

3. Смешанная модель управления спортом. В некоторых странах рассмотренные две модели спортивного регулирования (государственная и негосударственная) дополняют одна другую, имеют ряд общих элементов и принципов. В частности, общественные органы управления, спортивные ассоциа-

ции, федерации и клубы считаются основой для развития спорта, признается структурная автономия спортивного движения и в то же время необходимость вмешательства в него государства. Это страны, имеющие смешанную систему спортивного движения. Например, в итальянском правопорядке Олимпийский комитет (КОНИ) играет главенствующую роль в национальном спортивном движении и наделен государственными полномочиями по руководству и развитию спорта.

Законодательная деятельность государств в спортивной сфере. Несмотря на особенности развития спорта в отдельных государствах формы вовлечения государств в спортивную жизнь общества не отличаются широким многообразием. Они зависят прежде всего от целей, которые ставят перед спортом общество и государство.

Главная форма вовлечения государства в спорт на современном этапе - разработка и принятие актов спортивного законодательства. Для каждой страны характерны свои механизмы управления спортивным движением, но правовое регулирование в данной сфере присуще в той или иной степени практически всем странам.

Национальные спортивные законодательства в разных странах имеют свои особенности. Законодательство Республики Беларусь о физической культуре и спорте основывается на Конституции Республики Беларусь и состоит из Закона Республики Беларусь от 04 января 2014 г. № 125-З «О физической культуре и спорте» и иных нормативных правовых актов.

Что касается правового статуса государственных органов Республики Беларусь, осуществляющих регулирование в сфере физической культуры и спорта, то необходимо обратить внимание на то, что в соответствии со ст. 11 Закона Республики Беларусь от 04 января 2014 г. № 125-З «О физической культуре и спорте» государственное регулирование и управление в сфере физической культуры и спорта осуществляют Президент Республики Беларусь, Совет Министров Республики Беларусь, Министерство спорта и туризма Республики Беларусь, иные республиканские органы государствен-

ного управления, местные Советы депутатов, исполнительные и распорядительные органы в соответствии с законодательством.

Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 29 июля 2006 г. № 963 «Вопросы Министерства спорта и туризма Республики Беларусь» утверждены Положение о Министерстве спорта и туризма Республики Беларусь, Положение о Департаменте по туризму Министерства спорта и туризма Республики Беларусь, перечень государственных организаций, подчиненных Министерству спорта и туризма Республики Беларусь.

3. Национальные спортивные организации, спортсмены и другие внутренние субъекты спортивного права. Их правовой статус

В соответствии со ст. 16 Закона Республики Беларусь от 04 января 2014 г. № 125-3 «О физической культуре и спорте» организацией физической культуры и спорта признается юридическое лицо, одной из целей деятельности которого является:

- развитие физической культуры и (или) спорта (вида спорта);
- подготовка спортивного резерва и (или) спортсменов высокого класса;
- физкультурно-оздоровительная и (или) спортивно-массовая работа;
- проведение спортивных мероприятий и (или) участие в них, в том числе спортивная подготовка спортсменов (команд спортсменов) и представление спортсменов (команд спортсменов) от своего имени на спортивных соревнованиях;
- учебно-методическое обеспечение физической культуры и спорта;
- научно-методическое и медицинское обеспечение спортивной подготовки спортсменов (команд спортсменов);
- предотвращение допинга в спорте и борьба с ним, организация допинг-контроля.

К организациям физической культуры и спорта относятся:

- Национальный олимпийский комитет Республики Бела-

русь;

- Паралимпийский комитет Республики Беларусь, организации, возглавляющие дефлимпийское движение Беларуси, специальное олимпийское движение Беларуси;

- Национальное антидопинговое агентство;
- федерации (союзы, ассоциации) по виду (видам) спорта;
- республиканские государственно-общественные объединения, осуществляющие развитие технических, авиационных, военно-прикладных, служебно-прикладных и иных видов спорта;

- специализированные учебно-спортивные учреждения;

- клубы по виду (видам) спорта;

- физкультурно-оздоровительные, спортивные центры (комбинаты, комплексы, центры физкультурно-оздоровительной работы), физкультурно-спортивные клубы;

- учебно-методические центры физического воспитания населения;

- центры физического воспитания и спорта учащихся и студентов;

- спортивно-оздоровительные лагеря (в случае государственной регистрации в качестве юридического лица);

- иные юридические лица, деятельность которых преследует одну из вышеуказанных целей.

Организации физической культуры и спорта могут осуществлять приносящую доходы (предпринимательскую) деятельность в соответствии с законодательными актами.

Основной организацией физической культуры и спорта является Национальный олимпийский комитет Республики Беларусь. Национальный олимпийский комитет Республики Беларусь - общественная организация, признанная Международным олимпийским комитетом, которая возглавляет олимпийское движение Беларуси и руководствуется в своей деятельности законодательством, Олимпийской хартией Международного олимпийского комитета, иными решениями Международного олимпийского комитета и своим уставом.

Паралимпийский комитет Республики Беларусь - общественная организация, признанная Международным паралимпийским комитетом, которая возглавляет паралимпийское

движение Беларуси и руководствуется в своей деятельности законодательством, Уставом Международного паралимпийского комитета и своим уставом.

Национальное антидопинговое агентство - государственная некоммерческая организация, созданная в целях предотвращения допинга в спорте и борьбы с ним, организации допинг-контроля, признанная Всемирным антидопинговым агентством и выполняющая в соответствии с его требованиями функции национальной антидопинговой организации.

Федерация (союз, ассоциация) по виду (видам) спорта - некоммерческая организация, созданная в форме общественного объединения либо союза (ассоциации) в целях развития вида (видов) спорта, организации и проведения спортивных соревнований по данному виду (видам) спорта.

Республиканские государственно-общественные объединения, осуществляющие развитие технических, авиационных, военно-прикладных, служебно-прикладных и иных видов спорта, осуществляют свою деятельность в соответствии с законодательством и своими уставами.

Специализированное учебно-спортивное учреждение - некоммерческая организация, целью деятельности которой является подготовка спортивного резерва и (или) спортсменов высокого класса. Специализированные учебно-спортивные учреждения могут быть следующих типов:

- детско-юношеские спортивные школы;
- детско-юношеские спортивно-технические школы;
- специализированные детско-юношеские школы олимпийского резерва;
- специализированные детско-юношеские спортивно-технические школы;
- школы высшего спортивного мастерства;
- центры олимпийского резерва;
- центры олимпийской подготовки.

Клуб по виду (видам) спорта - организация, осуществляющая деятельность по спортивной подготовке спортсменов (команд спортсменов) и представлению спортсменов (команд спортсменов) от своего имени на спортивных соревнованиях по виду (видам) спорта. Клубы по виду (видам) спорта могут

создаваться в любой организационно-правовой форме в соответствии с законодательством. В структуру клубов по виду (видам) спорта могут быть включены детско-юношеские спортивные школы (специализированные детско-юношеские школы олимпийского резерва) в виде обособленных структурных подразделений.

Физкультурно-оздоровительные, спортивные центры (комбинаты, комплексы, центры физкультурно-оздоровительной работы), физкультурно-спортивные клубы - организации, имеющие в собственности, хозяйственном ведении или оперативном управлении физкультурно-спортивные сооружения и предоставляющие эти сооружения физическим и (или) юридическим лицам для проведения физкультурно-оздоровительных, спортивно-массовых и спортивных мероприятий либо оказывающие на их базе физкультурно-оздоровительные услуги, если иное не установлено Президентом Республики Беларусь.

В целях обеспечения физкультурно-оздоровительной, спортивно-массовой работы с населением, организации и проведения физкультурно-оздоровительных, спортивно-массовых мероприятий, учебно-методического обеспечения физической культуры создаются учебно-методические центры физического воспитания населения. Республиканский учебно-методический центр физического воспитания населения создается по решению Министерства спорта и туризма Республики Беларусь, областные (Минский городской) центры физического воспитания населения создаются по решению соответствующих местных исполнительных и распорядительных органов.

В целях обеспечения координации деятельности по физическому воспитанию обучающихся, развития школьного и студенческого спорта, организации и проведения физкультурно-оздоровительных, спортивно-массовых и спортивных мероприятий для обучающихся создаются центры физического воспитания и спорта учащихся и студентов, которые осуществляют свою деятельность в соответствии с законодательством.

Спортивно-оздоровительный лагерь создается как организация физической культуры и спорта или структурное подразделение организации физической культуры и спорта, средней школы - училища олимпийского резерва, иного юридического лица в соответствии с законодательством для обеспечения непрерывности учебно-тренировочного процесса и оздоровления спортивного резерва и (или) спортсменов высокого класса.

Правовой статус иных субъектов будет проанализирован в темах, касающихся управленческих, трудовых, социальных, финансовых и иных отношений в сфере физической культуры и спорта.

4. Агентская деятельность в спорте

В соответствии с постановлением Государственного комитета по стандартизации Республики Беларусь от 5 декабря 2011 г. № 85 «Об утверждении, введении в действие общегосударственного классификатора Республики Беларусь» одним из видов экономической деятельности является иная профессиональная, научная и техническая деятельность (подкласс 74909). Этот подкласс включает деятельность персональных агентов и агентств, осуществляемую от имени отдельных лиц (обычно связанную с заключением контрактов (договоров) на участие в кинофильмах, театральных постановках и других развлекательных или спортивных мероприятиях и т.п.).

Нет сомнений, что сегодня агентский бизнес - неотъемлемая и необходимая часть профессионального спорта. Слово «агент» (лат. действующий) означает лицо, действующее по поручению кого-либо, т.е. уполномоченный. По существу, спортивный агент (adviser) - это человек, который в соответствии с контрактом берет на себя решение юридических, коммерческих, бытовых проблем спортсмена.

Агент - это физическое или юридическое лицо, которое обязуется за вознаграждение совершать по поручению профессионального спортсмена юридические и иные действия от своего имени, но за счет спортсмена, либо от имени и за счет спортсмена.

Законодательство Республики Беларусь не регулирует

агентскую деятельность в профессиональном спорте, не закрепляет понятие «спортивный агент», не содержит норм, регламентирующих договорные отношения между спортивным агентом и его клиентами. Между тем в сфере профессионального спорта именно договор спортивного агентирования в большей степени отражает сущность посреднических услуг. Он является наиболее типичным для деятельности спортивного агента.

Правой статус спортивных агентов в настоящее время в Республике Беларусь определяется регламентами или иными внутренними документами спортивных организаций.

Так, Белорусская ассоциация футбола разработала свой регламент, касающийся деятельности футбольных агентов. Требования для лиц, которые планируют оказывать агентские услуги, следующие: наличие высшего образования; отсутствие судимости; представление документа, подтверждающего то, что кандидат не состоит на учете в психоневрологическом и наркологическом диспансерах.

В Белорусской федерации футбола в настоящее время уже 12 человек получили аккредитацию в соответствии с регламентом ФИФА.

В год белорусские футбольные клубы совершают около 100 трансферов, более 20 из которых - международные, в которых участвуют футбольные агенты.

По общему правилу, свою деятельность агенты могут осуществлять, используя три формы юридического статуса: в качестве физического лица, юридического лица и в смешанной форме.

Белорусская федерация футбола требует регистрации в качестве индивидуального предпринимателя, так как агентская деятельность является предпринимательской.

Лекция № 4. ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ УПРАВЛЕНЧЕСКИХ ОТНОШЕНИЙ В СФЕРЕ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА. ОРГАНИЗАЦИИ И ПРОВЕДЕНИЯ СПОРТИВНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ

1. Организация и содержание физической культуры и спорта в Республике Беларусь

Конец 90-х годов двадцатого столетия ознаменовался в нашей истории распадом Союза Советских Социалистических Республик (СССР) и системы социалистического государственного устройства. Бывшие советские республики стали строить свою государственность в новом качестве. Верховный Совет БССР 27 июня 1990 г. принял «Декларацию о государственном суверенитете БССР» и с сентября 1991 г. было официально утверждено современное название нашей страны - Республика Беларусь.

Неотъемлемой частью государственной политики суверенной Беларуси стала физическая культура. С первых шагов своего существования Республика Беларусь осуществляет организационное реформирование физкультурно-спортивной деятельности. Были созданы субъекты управления физической культурой. Государственный аппарат представлен сегодня субъектами специальной компетенции - это Министерство спорта и туризма, областные управления и городские (районные) отделы физической культуры и спорта. Ведущая роль в развитии спорта и подготовке спортивного резерва отводится общественным субъектам управления, среди которых доминирующее положение принадлежит Республиканским (областным) федерациям и ассоциациям по видам спорта, Республиканскому (областному) физкультурно-спортивному обществу «Динамо» (ФСО), Республиканским (областным) физкультурно-спортивным клубам (ФСК), Национальному олимпийскому комитету (НОК) и др.

Направления физической культуры современной Беларуси разнообразны. Одним из самых многочисленных (по количеству занимающихся) и социально значимых является *физкультурно-оздоровительное направление*. Граждане Республики Беларусь получили реальное право и возможности укреплять свое здоровье, повышать физический и духовный потенциал, приобретать навыки и умения в использовании спортивных упражнений, посещая разнообразные организации: физкультурно-оздоровительные комплексы и комбинаты (ФОКи), физкультурно-оздоровительные центры (ФОЦ) на

предприятиях, группы общей физической подготовки (ОФП), кружки прикладной физической культуры, клубы по интересам и т.п. Огромной популярностью у населения пользуются коммерческие предприятия по оказанию физкультурно-спортивных услуг - фитнес-клубы, тренажерные залы, клубы спортивного танца и аэробики, школы восточных единоборств. Физическая культура нового тысячелетия ознаменовалась в Республике Беларусь лозунгом: «быть здоровым престижно, быть здоровым модно и красиво». Начиная с 2003 г. физкультурно-оздоровительные и спортивно-массовые мероприятия проходят под девизом: «За физическое и нравственное здоровье нации». Особое внимание уделяется укреплению здоровья подрастающего поколения: функционируют школьные секции и кружки ОФП, детско-юношеские клубы ОФП, спортивно-технические клубы при предприятиях и ведомостях, структурах ДОСААФ, МЧС, детско-юношеские клубы по месту жительства. Активизирована физкультурно-оздоровительная работа в общеобразовательных, средних специальных и высших учебных заведениях Республики Беларусь. Ежегодно проводятся массовые физкультурно-оздоровительные легкоатлетические пробеги, эстафеты, лыжные гонки, туристические слеты. Начиная с 2004-2005 гг. в школах Беларуси преподается новая учебная дисциплина «Физическая культура и здоровье», содержание которой полностью ориентировано на содействие оптимальному физическому развитию, формированию жизненно важных умений и навыков, способствующих укреплению здоровья учащихся.

Популяризации здорового досуга, активного образа жизни, творческих и физических возможностей граждан Республики Беларусь способствует *туристическое направление*. Создан Республиканский и областные центры туризма и краеведения, проводятся Республиканские туристские конкурсы «Познай Беларусь». Активно внедряются в повседневную жизнь разнообразные виды туризма, такие как экологический, социальный, самодетельный, выездной, внутренний.

Физическая культура в Беларуси сегодня доступна всем категориям граждан. Значительную поддержку, государство и

общественные структуры, оказывают *адаптивному направлению*, т.е. физической культуре людей с отклонениями в психофизическом развитии: проводятся конкурсы, встречи, праздники. Большой популярностью среди детей и подростков пользуются международные и республиканские соревнования «Трейнинг Дэй» по программе «Спешиал Олимпикс» (1996 г.) и Республиканские конкурсы «Усе разам», проводимые в г. Витебске с 2003 г.

Республика Беларусь сохранила высокий уровень подготовки физкультурно-спортивных кадров (*кадровое направление*). В учебные планы вводятся новые специализации: физическая реабилитация, эрготерапия, спортивный менеджмент и др. Специалистов высокой квалификации готовят факультеты физической культуры государственных университетов в Витебске, Полоцке, Гомеле, Барановичах, Бресте, Гродно, Могилеве, Минске. Деятельность Белорусского государственного университета физической культуры, как старейшего специального вуза страны, известна далеко за пределами Беларуси.

Быстрыми темпами развивается *научное направление*. Создаются научно-методические и научно-исследовательские центры физической культуры. Успешно функционирует Республиканский диспансер реабилитации и спортивной медицины. Издательством «Адукацыя і выхаванне» выпускаются научно-методические журналы «Фізічная культура і здароўе» (1997 г.), «Здаровы лад жыцця» (1977 г.); издательством «Белорусская Олимпийская академия» издается научно-теоретический журнал «Мир спорта» (2000 г.). Популярностью у населения пользуются печатные издания «Прессбол», «Спортивная панорама» и т.д.

Характеризуя содержание физической культуры в Республике Беларусь, следует отметить ведущую роль *спортивного направления*, в котором преимущество отдано любительскому массовому спорту и спорту высших достижений. Набирает обороты профессиональный и экстремальный спорт. Имеет много поклонников и участников адаптивный спорт.

Несмотря на социально-экономические трудности переходного периода, в Республике Беларусь с первых дней суве-

ренитета были изысканы возможности по поддержке и развитию спорта как одного из важнейших показателей культуры и здоровья нации. В нашей стране была сохранена и совершенствуется структура воспитания спортивного резерва: функционирует свыше 443 специализированных учреждений, в том числе: 162 специализированных детско-юношеских школ олимпийского резерва (СДЮШОР), 281 детско-юношеская школа (ДЮСШ). Обеспечивается стабильная и планомерная подготовка в национальные сборные через сеть училищ олимпийского резерва (УОР) и школ высшего спортивного мастерства (ШВСМ). Спортивное движение Беларуси объединяет свыше миллиона человек и тысячи спортивных организаций.

Спорт, формирование здорового образа жизни, развитие олимпийского движения - все это составляет основу современной государственной политики Республики Беларусь. В связи с этим, в первую очередь обращено внимание на подрастающее поколение, для которого в республике организуются и проводятся массовые спортивные мероприятия «Спорт для всех», «Золотая шайба», «Кожаный мяч», спартакиады допризывной и призывной молодежи «Защитник Отечества», первенства и чемпионаты по видам спорта для учащихся и студентов. В рамках программы «Олимпийские надежды Беларуси» во всех учебных заведениях работают свыше 200 клубов «Юный олимпиец».

Так, анализ выполнения мероприятий Государственной программы развития физической культуры и спорта в Республике Беларусь на 2011 - 2015 годы, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 24 марта 2011 г. № 372 «Об утверждении Государственной программы развития физической культуры и спорта в Республике Беларусь на 2011 - 2015 годы» показывает, что в стране функционирует 22 785 физкультурно-спортивных сооружений, из них 148 стадионов, 9315 спортивных площадок, 4594 спортивных зала, 36 крытых арен с искусственным льдом, 51 манеж, 315 плавательных бассейнов, 652 мини-бассейна.

В настоящее время подготовку спортивного резерва для национальных команд Республики Беларусь по видам спорта

осуществляют 475 организаций физической культуры и спорта: 11 средних школ - училищ олимпийского резерва, 464 специализированных учебно-спортивных учреждения, в том числе 17 центров олимпийской подготовки, 34 центра олимпийского резерва, 6 школ высшего спортивного мастерства, 12 детско-юношеских спортивных школ, специализированных детско-юношеских школ олимпийского резерва в структуре клубов, 185 детско-юношеских спортивных школ и 210 специализированных детско-юношеских школ олимпийского резерва, в которых под руководством 8726 тренеров-преподавателей (из них 5623 штатных) обучаются порядка 176 тысяч юных спортсменов.

Указом Президента Республики Беларусь установлены стипендии лучшим белорусским атлетам. Реализуется Государственная программа развития физической культуры и спорта. Жители Беларуси уже не представляют своей жизни без спортивных состязаний, чемпионатов Европы, Мира и Олимпийских игр. Успешные выступления наших атлетов на Международной арене свидетельствуют о том, что Беларусь богата незаурядными спортивными талантами.

Огромное место в становлении и развитии спорта высших достижений принадлежит Национальному олимпийскому комитету (НОК) Республики Беларусь, благодаря которому стало возможным участие белорусских атлетов в Международном олимпийском движении. НОК создан 22 марта 1991 г. Его первым Президентом был избран Владимир Рыженков, удостоенный специальной награды МОК «Трофей МОК. За единство олимпийского движения». В сентябре 1993 г. наш Национальный олимпийский комитет получил официальное признание Международного олимпийского комитета на 101 сессии в Монако. Начиная с 1997 г. свою работу олимпийское движение в Беларуси осуществляет под патронатом Президента страны Александра Лукашенко. По решению Олимпийского собрания во всех областных центрах и в столице, городе Минске, открыты представительства олимпийского комитета. Созданы Олимпийский фонд, туристическая фирма «Олимпия». По инициативе НОК Республики Беларусь в нашей стране проводятся конкурсы и праздники спорта. Са-

мым популярным из них является фестиваль «Олимпийцы среди нас». Огромное внимание со стороны олимпийского комитета уделяется вопросам улучшения жилищных условий для чемпионов и призеров Олимпийских, Паралимпийских игр, чемпионатов Европы и Мира, а также ведущих тренеров, специалистов, творческих работников.

Основной задачей Национального олимпийского комитета является организация подготовки и участие белорусских атлетов в Олимпийских играх. Впервые спортсмены суверенной Республики Беларусь приняли участие в составе олимпийской сборной Содружества независимых государств (СНГ) в Барселоне на XXV Олимпиаде (1992 г., Испания). Героем этой Олимпиады был признан наш соотечественник гимнаст Виталий Щербо, завоевавший 6 золотых наград. Самостоятельный путь в самом престижном спортивном форуме национальная олимпийская сборная Республики Беларусь начала с Зимней Олимпиады в Лиллехаммере (1994 г., Норвегия). Первую награду серебряного достоинства для Республики Беларусь принесла биатлонистка Светлана Парамыгина, а первое олимпийское золото - Екатерина Карстен (Ходорович) по академической гребле на Олимпиаде в Атланте (1996 г., США).

Основоположник современного олимпийского движения Пьер де Кубертен придавал большое значение педагогическим и философским аспектам спортивной деятельности. В Республике Беларусь эту идею осуществляет Белорусская Олимпийская Академия, которая оказывает помощь спортивным школам, вузам; разрабатывает учебно-методические материалы для проведения «Олимпийских уроков» в общеобразовательных школах и ссузах, публикует журнал «Мир спорта». В 2002 г. Олимпийская Академия стала полноправным членом европейского комитета «Честная игра».

Огромное внимание уделяется и адаптивному спорту в нашей стране. Созданы республиканские федерации по физической культуре и спорту для спортсменов, имеющих нарушения опорно-двигательного аппарата, зрения, слуха; для детей, имеющих недостатки в умственном развитии. Функционирует свыше 15 клубов, ежегодно проводится свыше 70 рес-

публиканских соревнований по 23 видам спорта. Белорусские паралимпийцы успешно выступают на международных соревнованиях с 1992 г. (Барселона, Испания).

Республика Беларусь активно участвует в Международном спортивном движении: свыше 15 человек представляют ее интересы в Международных спортивных объединениях (МСО). За короткий период существования нашего суверенного государства его гостями стали такие известные в мире спорта личности как Хуан Антонио Самаранч, Жак Рогг, Марио Песканте (генеральный секретарь Ассоциации олимпийских комитетов), Франсуа Каррадо (генеральный директор МОК), Пере Миро (директор «Олимпийской солидарности»), а также руководители международных федераций и ассоциаций по видам спорта, известные в мире зарубежные тренеры и спортсмены. Хуан Антонио Самаранч назвал Беларусь «одной из самых спортивных держав бывшего СССР».

2. Правовое регулирование управленческих отношений в сфере физической культуры и спорта. Органы управления физической культурой и спортом

В соответствии со ст. 9 Закона Республики Беларусь от 04 января 2014 г. № 125-З «О физической культуре и спорте» целями государственной политики в сфере физической культуры и спорта являются развитие и поддержка физической культуры и спорта.

Государственная политика в сфере физической культуры и спорта основывается на принципах:

- гуманизма, демократизма, исключения дискриминации и насилия в сфере физической культуры и спорта;
- общедоступности, добровольности, непрерывности и преемственности занятий физической культурой и спортом;
- взаимодействия субъектов физической культуры и спорта;
- сочетания государственного и общественного регулирования и управления в сфере физической культуры и спорта;
- уважения и соблюдения международных обязательств в сфере физической культуры и спорта.

Развитие физической культуры и спорта является одним из

ведущих направлений в физическом и духовном оздоровлении народа, важным фактором формирования здорового образа жизни человека, совершенствования человеческого капитала.

В Республике Беларусь, которая является спортивной державой, проводится целенаправленная работа по повышению эффективности физкультурно-оздоровительных и спортивных занятий во всех сферах жизнедеятельности.

Однако эффективность физического оздоровления населения в определенной мере снижается не всегда должной материально-технической базой отрасли, недостаточной обеспеченностью спортивными сооружениями, физкультурно-оздоровительной базой, инвентарем и оборудованием.

Главная цель развития физической культуры и спорта в ближайший период заключается в подъеме уровня массовости физкультурно-спортивного движения в стране, повышении эффективности физкультурно-оздоровительной и спортивно-массовой работы и обеспечении социально гарантированных минимальных потребностей населения в услугах отрасли. Понятие здорового образа жизни должно прочно войти в массовое сознание населения Беларуси.

Для этого государственную политику в сфере физической культуры и спорта следует реализовывать во взаимодействии всех органов исполнительной и законодательной власти, спортивных организаций и средств массовой информации и т.д.

Система физической культуры и спорта в Республике Беларусь включает совокупность взаимодействующих субъектов физической культуры и спорта Республики Беларусь к числу которых относятся и органы государственного управления, органы местного управления и самоуправления, а также иные государственные органы (организации), осуществляющие в соответствии со своей компетенцией деятельность в сфере физической культуры и спорта.

Таким образом, регулирование и управление в сфере физической культуры и спорта строятся на основе сочетания государственного и общественного регулирования и управления.

Государственное регулирование в сфере физической культуры и спорта осуществляется Президентом Республики Беларусь, Парламентом Республики Беларусь, Советом Министров Республики Беларусь, Министерством спорта и туризма Республики Беларусь, местными Советами депутатов, исполнительными и распорядительными органами и иными государственными органами в пределах их полномочий в соответствии с законодательством.

Общественное регулирование и управление в сфере физической культуры и спорта осуществляют Национальный олимпийский комитет Республики Беларусь, Паралимпийский комитет Республики Беларусь, организации, возглавляющие дефлимпийское движение Беларуси, специальное олимпийское движение Беларуси, федерации (союзы, ассоциации) по виду (видам) спорта, республиканские государственно-общественные объединения, осуществляющие развитие технических, авиационных, военно-прикладных, служебно-прикладных и иных видов спорта, профессиональные союзы в пределах их полномочий в соответствии с законодательством.

3. Государственный контроль (надзор) в сфере физической культуры и спорта

В соответствии с постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 29 июля 2006 г. № 963 «Вопросы Министерства спорта и туризма Республики Беларусь» непосредственным государственным органом, осуществляющим функции контроля и надзора является Министерство спорта и туризма Республики Беларусь (далее - Минспорт).

Минспорт проводит единую государственную политику в сфере физической культуры, спорта и туризма, осуществляет координацию деятельности в этой сфере иных республиканских органов государственного управления.

В систему Минспорта входят структурные подразделения облисполкомов, Минского горисполкома, обеспечивающие реализацию государственной политики в сфере физической культуры, спорта и туризма, а также государственные организации, подчиненные Минспорту, в соответствии с перечнем,

утвержденным Советом Министров Республики Беларусь (далее - организации системы Минспорта).

Основными задачами Минспорта являются:

- осуществление государственного регулирования и управления в сфере физической культуры, спорта и туризма, а также создание условий для развития организаций всех форм собственности, осуществляющих деятельность в сфере физической культуры, спорта и туризма;
- проведение единой государственной политики в сфере физической культуры, спорта и туризма, координация деятельности в этой сфере иных республиканских органов государственного управления;
- разработка проектов государственных программ развития физической культуры, спорта и туризма, межотраслевая координация их выполнения;
- осуществление руководства подготовкой спортивного резерва, спортсменов высокого класса, в том числе координация деятельности по организации учебно-тренировочного процесса в целях подготовки спортивного резерва, спортсменов высокого класса в организациях различных типов (видов) независимо от ведомственной принадлежности и форм собственности;
- обеспечение совместно с заинтересованными формирования, подготовки и участия национальных и сборных команд Республики Беларусь по видам спорта в официальных международных спортивных соревнованиях, если иное не установлено Президентом Республики Беларусь;
- координация деятельности специализированных учебно-спортивных учреждений, детско-юношеских спортивных школ (специализированных детско-юношеских школ олимпийского резерва), включенных в структуру клубов по виду (видам) спорта в виде обособленных структурных подразделений, установление продолжительности, порядка организации, проведения и иных особенностей учебно-тренировочного процесса в них;
- обеспечение подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров;
- осуществление общего руководства по организации до-

пинг-контроля;

- создание научно обоснованной системы физического воспитания и оздоровления населения, подготовки спортивного резерва, развития спорта высших достижений;

- создание совместно с заинтересованными организациями научно-исследовательской базы и совершенствование системы научно-методического обеспечения деятельности в сфере физической культуры, спорта и туризма;

- организация и проведение республиканских и международных спортивных, спортивно-массовых и туристических мероприятий на территории Республики Беларусь;

- пропаганда физической культуры, спорта и туризма, здорового образа жизни посредством выпуска популярных печатных изданий, методических разработок, наглядных пособий и материалов, рекламных видеороликов, изданий, плакатов и стендов;

- содействие деятельности организаций, осуществляющих общественное регулирование и управление в сфере физической культуры, спорта и туризма;

- участие в формировании и реализации государственной политики в части создания материальной базы физической культуры, спорта и туризма;

- развитие международного сотрудничества в сфере физической культуры, спорта и туризма, представление интересов Республики Беларусь в международных спортивных организациях, заключение в пределах своей компетенции международных договоров межведомственного характера;

- осуществление контроля за соблюдением законодательства в сфере физической культуры, спорта и туризма;

- иные задачи в соответствии с законодательством.

В соответствии с возложенными на него задачами Минспорт участвует в целом комплексе мероприятий, среди которых:

- участие в подготовке проектов законодательных актов и нормативных правовых актов Правительства Республики Беларусь, разработка нормативных правовых актов, разработка методических указаний по вопросам физической культуры, спорта и туризма;

- организация разработки и реализации соответствующих государственных программ и мероприятий, анализ хода их выполнения и информирование об этом Президента Республики Беларусь и Совет Министров Республики Беларусь;
- осуществление общего руководства физическим воспитанием населения, спортивной подготовкой спортсменов, а также обеспечение совместно с местными исполнительными и распорядительными органами, иными государственными органами, осуществляющими государственное регулирование и управление в сфере физической культуры и спорта, проведения физкультурно-оздоровительной и спортивно-массовой работы с населением, направленной на выполнение Государственного физкультурно-оздоровительного комплекса Республики Беларусь;
- взаимодействие с местными исполнительными и распорядительными органами при решении экономических, социальных и других вопросов, принятие совместно с облисполкомами и Минским горисполкомом мер по совершенствованию деятельности по развитию физической культуры, спорта и туризма и т.д.

3. Организация и проведение спортивных мероприятий

В соответствие со ст. 42 Закона Республики Беларусь от 04 января 2014 г. № 125-З «О физической культуре и спорте» спортивные мероприятия могут быть официальными и неофициальными.

К официальным спортивным мероприятиям относятся спортивные мероприятия, проводимые в соответствии с республиканским и местными календарными планами проведения спортивных мероприятий, календарными планами проведения спортивных мероприятий по техническим, авиационным, военно-прикладным и служебно-прикладным видам спорта, которые формируются по видам спорта, признанным в Республике Беларусь.

Республиканский календарный план проведения спортивных мероприятий утверждается Министерством спорта и туризма Республики Беларусь, местные календарные планы проведения спортивных мероприятий - местными исполни-

тельными и распорядительными органами, календарные планы проведения спортивных мероприятий по техническим, авиационным, военно-прикладным и служебно-прикладным видам спорта - государственными органами (организациями), республиканскими государственно-общественными объединениями, осуществляющими развитие соответствующих видов спорта.

К неофициальным спортивным мероприятиям относятся спортивные мероприятия, не включенные в республиканский и местные календарные планы проведения спортивных мероприятий, а также в календарные планы проведения спортивных мероприятий по техническим, авиационным, военно-прикладным и служебно-прикладным видам спорта и проводимые в соответствии с решениями их организаторов.

Организация и проведение спортивных мероприятий осуществляется на основании постановления Совета Министров Республики Беларусь от 19 сентября 2014 г. № 902 «Об утверждении Положения о порядке проведения на территории Республики Беларусь спортивных мероприятий, формирования состава участников спортивных мероприятий, их направления на спортивные мероприятия и материального обеспечения».

Под спортивными мероприятиями понимаются спортивные соревнования и подготовка к ним, в том числе учебно-тренировочные сборы, конференции, конгрессы, совещания, семинары, доставка спортивного оборудования и инвентаря, мероприятия по устройству и оборудованию мест проведения спортивных соревнований, иные мероприятия, необходимые для спортивной подготовки спортсменов (команд спортсменов), проведения спортивных мероприятий.

К участникам спортивных мероприятий относятся спортсмены, тренеры, иные специалисты, участвующие в спортивной подготовке спортсменов (команд спортсменов), судьи по спорту, другие лица, участвующие в проведении спортивных мероприятий, руководители (представители) организаторов спортивных мероприятий, определенные организаторами спортивных мероприятий для участия в спортивных мероприятиях либо государственными органами или иными орга-

нами, организациями, направляющими участников спортивных мероприятий на спортивные мероприятия (далее - направляющие организации).

Спортивные мероприятия в зависимости от уровня их проведения подразделяются на международные, республиканские, областные (г. Минска), районные (городские, за исключением г. Минска), спортивные мероприятия, проводимые в организациях физической культуры и спорта.

Международные спортивные мероприятия проводятся Министерством спорта и туризма, международными спортивными организациями или уполномоченными ими организациями и (или) федерациями (союзами, ассоциациями) по виду (видам) спорта (далее, если не указано иное, - федерации), национальными олимпийскими (паралимпийскими) комитетами, организациями, возглавляющими дефлимпийское движение, специальное олимпийское движение, государственными органами, проводящими государственную политику в сфере физической культуры и спорта, государственными органами (организациями), осуществляющими развитие технических, авиационных, военно-прикладных и служебно-прикладных видов спорта, при участии представителей не менее чем из двух стран.

Республиканские спортивные мероприятия проводятся Министерством спорта и туризма или уполномоченными им организациями, Национальным олимпийским комитетом Республики Беларусь, Паралимпийским комитетом Республики Беларусь, организациями, возглавляющими дефлимпийское движение, специальное олимпийское движение, федерациями, включенными в реестр федераций (союзов, ассоциаций) по виду (видам) спорта, а также государственными органами (организациями), республиканскими государственно-общественными объединениями, осуществляющими развитие технических, авиационных, военно-прикладных и служебно-прикладных видов спорта, при участии представителей не менее чем из двух областей (в том числе г. Минска).

Областные (г. Минска) спортивные мероприятия проводятся управлениями спорта и туризма облисполкомов (Минского горисполкома) или уполномоченными ими организаци-

ями, областными (г. Минска) представительствами Национального олимпийского комитета Республики Беларусь, федерациями, организационными структурами (подразделениями) федераций, республиканских государственно-общественных объединений, осуществляющими развитие технических, авиационных, военно-прикладных и служебно-прикладных видов спорта, при участии представителей не менее чем из двух районов (в том числе городов, за исключением г. Минска).

Районные (городские, за исключением г. Минска) спортивные мероприятия проводятся отделами (управлениями) образования, спорта и туризма районных (городских, за исключением г. Минска) исполнительных комитетов или уполномоченными ими организациями, районными (городскими, за исключением г. Минска) представительствами Национального олимпийского комитета Республики Беларусь, организационными структурами республиканских государственно-общественных объединений, осуществляющих развитие технических, авиационных, военно-прикладных и служебно-прикладных видов спорта, при участии представителей не менее чем из двух организаций.

Спортивные мероприятия в организациях физической культуры и спорта проводятся специализированными учебно-спортивными учреждениями, клубами по виду (видам) спорта, центрами физического воспитания и спорта учащихся и студентов, спортивно-оздоровительными лагерями (в случае государственной регистрации в качестве юридического лица), юридическими лицами, одной из целей деятельности которых являются развитие спорта (вида спорта), подготовка спортивного резерва и (или) спортсменов высокого класса, проведение спортивных мероприятий и (или) участие в них, в том числе спортивная подготовка спортсменов (команд спортсменов) и представление спортсменов (команд спортсменов) от своего имени на спортивных соревнованиях.

Формирование состава участников спортивных мероприятий осуществляется организаторами спортивных мероприятий и (или) направляющими организациями.

Направляющие организации определяют руководителя

(представителя) участников спортивных мероприятий из числа участников спортивных мероприятий.

Организаторы спортивных мероприятий определяют начальника учебно-тренировочного сбора (при проведении учебно-тренировочного сбора), руководителя (председателя) конференции, конгресса, совещания, семинара.

Направление участников спортивных мероприятий осуществляется направляющими организациями:

1) на основании решений (приглашений, вызовов, ходатайств) организаторов спортивных мероприятий, в том числе положения о проведении (регламента проведения) спортивного соревнования (при направлении на спортивные соревнования), состава участников учебно-тренировочного сбора (при направлении на учебно-тренировочный сбор), конференции, конгресса, совещания, семинара (при направлении на конференцию, конгресс, совещание, семинар) либо иного документа организаторов спортивного соревнования, регламентирующего его проведение и (или) участие в нем;

2) в соответствии с приказом (решением) руководителя (уполномоченного заместителя руководителя) направляющей организации о направлении на спортивное мероприятие.

Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 19 сентября 2014 г. № 903 утверждено Положение о порядке проведения на территории Республики Беларусь спортивно-массовых мероприятий, формирования состава участников спортивно-массовых мероприятий, их направления на спортивно-массовые мероприятия и материального обеспечения.

В соответствии с вышеуказанным положением по типам мероприятия подразделяются на:

- комплексные, в программу которых включается не менее двух видов спорта, а также конкурсы, викторины спортивной тематики;

- соревнования любителей видов спорта, программой которых предусмотрен один вид спорта (легкоатлетические пробеги, кроссы и другие);

- туристические слеты, в программу которых включаются виды спортивного туризма, спортивного ориентирования, а

также конкурсы, викторины спортивно-туристической тематики;

- мероприятия физической реабилитации инвалидов.

К участникам мероприятий относятся физические лица, команды, соревнующиеся в видах программы мероприятия, тренеры, руководители команд, судьи по спорту, иные лица, участвующие в проведении мероприятий, руководители (представители) организаторов мероприятий и организаций, направляющих участников мероприятий (далее - направляющие организации).

Мероприятия проводятся в соответствии с календарным планом их проведения в пределах средств, выделенных на эти цели из республиканского и (или) местных бюджетов, а также средств из иных источников в соответствии с законодательством.

Организаторы мероприятия утверждают положение о проведении мероприятия, в котором указываются:

- цели и задачи;
- участвующие организации и лица, принимающие участие в видах программы мероприятия (возраст, пол, квалификация спортсменов);
- организации, на которые возлагается проведение мероприятия;
- место и сроки проведения (день приезда, период проведения мероприятия, день отъезда);
- порядок и сроки подачи заявок;
- условия приема и допуска лиц и команд для участия в мероприятии;
- программа мероприятия;
- система оценки результатов;
- порядок награждения победителей и призеров мероприятия;
- финансовые условия проведения мероприятия;
- порядок подачи протестов и их рассмотрения.

Формирование состава участников мероприятий осуществляется их организаторами и (или) направляющими организациями.

Лекция № 5. ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ СОЦИАЛЬНЫХ И ТРУДОВЫХ ОТНОШЕНИЙ В СФЕРЕ СПОРТА

1. Правовое регулирование труда спортсменов, тренеров, судей и иных специалистов в области физической культуры и спорта

Рассмотрение вопроса о правовом регулировании труда спортсменов, тренеров, судей и иных специалистов в области физической культуры и спорта связано с определенными направлениями в дискуссии о том, нормами какой отрасли права следует регулировать их труд. Наиболее распространенными подходами являются:

- 1) приоритет трудового права;
- 2) приоритет гражданского права;
- 3) компромиссная позиция.

Каждый из вышеуказанных подходов имеет свои положительные и отрицательные стороны. Так, положительными сторонами гражданско-правового регулирования являются:

- 1) возможность самостоятельно устанавливать вознаграждение спортсменов, мотивируя его более высоким уровнем достижений;
- 2) более широкий круг диспозитивных прав и обязанностей;
- 3) возможность увеличения объема ответственности и т.д.

В отличие от гражданского в трудовом договоре работник заинтересован в большей мере лишь в оплате собственного труда, а не в процессе деятельности и ее результатах, в то время как спортсмен осуществляет деятельность исходя из собственной заинтересованности по итогам конкурентной борьбы в любом соревновании.

Обратимся в характеристике правового регулирования труда отдельных категорий специалистов в области физической культуры и спорта.

Так, постановлением Министерства спорта и туризма Республики Беларусь от 26 февраля 2010 г. № 19 утверждена Инструкция о присвоении квалификационных категорий тренерам-преподавателям по спорту и иным категориям работни-

ков в сфере физической культуры и спорта.

Инструкция о присвоении квалификационных категорий тренерам-преподавателям по спорту и иным категориям работников в сфере физической культуры и спорта определяет требования, критерии, условия и порядок присвоения квалификационных категорий тренерам-преподавателям по спорту, инструкторам-методистам, тренерам-инструкторам по работе со спортивными лошадьми специализированных учебно-спортивных учреждений, средних школ - училищ олимпийского резерва, учреждения образования «Минское суворовское военное училище» (далее - учебно-спортивные учреждения), тренерам национальных команд Республики Беларусь по видам спорта.

Квалификационные категории присваиваются в целях:

- объективной оценки вклада тренеров-преподавателей по спорту, инструкторов-методистов, тренеров-инструкторов по работе со спортивными лошадьми учебно-спортивных учреждений, тренеров национальных команд Республики Беларусь по видам спорта (далее - тренеры, инструкторы-методисты, аттестуемые) в подготовку спортивного резерва и (или) спортсменов высокого класса, национальных и сборных команд Республики Беларусь по видам спорта;

- содействия подготовке и участию белорусских спортсменов в Олимпийских играх, чемпионатах, первенствах, розыгрышах кубков мира, Европы, повышению качества учебно-тренировочного процесса.

Присвоение квалификационных категорий осуществляется, как правило, последовательно: вторая, первая, высшая.

Квалификационные категории присваиваются по результатам аттестации тренеров, инструкторов-методистов.

Основными принципами аттестации являются коллегиальность, систематичность, целостность критериев и условий, которые обеспечивают объективное отношение к аттестуемым.

Для проведения аттестации создаются республиканская, областные и Минская городская квалификационные комиссии.

Постановлением Министерства спорта и туризма Респуб-

лики Беларусь от 6 октября 2014 г. № 62 утверждено Положение о судьях по спорту. Положение определяет особенности подготовки судей по спорту, а также порядок и условия присвоения судейских категорий.

Судьи по спорту осуществляют судейство спортивных соревнований (спортивно-массовых мероприятий) в порядке, устанавливаемом организаторами спортивных соревнований (спортивно-массовых мероприятий).

Определение судей по спорту для судейства спортивных соревнований (спортивно-массовых мероприятий) осуществляется в соответствии с Положением о порядке проведения на территории Республики Беларусь спортивных мероприятий, формирования состава участников спортивных мероприятий, их направления на спортивные мероприятия и материального обеспечения, утвержденным постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 19 сентября 2014 г. № 902, Положением о порядке проведения на территории Республики Беларусь спортивно-массовых мероприятий, формирования состава участников спортивно-массовых мероприятий, их направления на спортивно-массовые мероприятия и материального обеспечения, утвержденным постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 19 сентября 2014 г. № 903.

Судьи по спорту при осуществлении судейства спортивных соревнований (спортивно-массовых мероприятий) соблюдают обязанности, предусмотренные пунктом 2 статьи 47 Закона Республики Беларусь от 4 января 2014 года «О физической культуре и спорте».

В соответствии с пунктом 3 статьи 47 Закона Республики Беларусь «О физической культуре и спорте» в Республике Беларусь присваиваются следующие судейские категории:

- судья по спорту;
- судья по спорту первой категории;
- судья по спорту национальной категории;
- судья по спорту высшей национальной категории.

Присвоение судейской категории осуществляется:

- «судьи по спорту» - при условии судейства в течение года до представления на присвоение данной судейской катего-

рии не менее двух спортивных соревнований по соответствующему виду спорта и участия в семинаре для судей по спорту;

- «судьи по спорту первой категории» - при условии судейства в течение двух лет до представления на присвоение данной судейской категории ежегодно не менее шести официальных спортивных соревнований и ежегодного участия в семинаре для судей по спорту;

- «судьи по спорту национальной категории» - при условии судейства в течение трех лет до представления на присвоение данной судейской категории ежегодно не менее четырех официальных спортивных соревнований республиканского уровня, в том числе не менее двух спортивных соревнований в составе главной судейской коллегии, а также ежегодного участия в семинарах для судей по спорту;

- «судьи по спорту высшей национальной категории» - при условии судейства в течение пяти лет до представления на присвоение данной судейской категории ежегодно не менее пяти официальных спортивных соревнований республиканского уровня, в том числе не менее двух спортивных соревнований в составе главной судейской коллегии первенств, чемпионатов, розыгрышей Кубков Республики Беларусь, а также ежегодного участия в семинарах для судей по спорту.

Постановлением Министерства спорта и туризма Республики Беларусь от 14 апреля 2008 г. № 14 утверждена Инструкция об особенностях регулирования труда работников организаций физической культуры и спорта.

Вышеуказанная Инструкция регулирует особенности труда работников, осуществляющих педагогическую деятельность в сфере физической культуры и спорта (далее - работники), специализированных учебно-спортивных учреждений всех типов, детско-юношеских спортивных школ (специализированных детско-юношеских школ олимпийского резерва), включенных в структуру клубов по виду (видам) спорта в виде обособленных структурных подразделений, а также средних школ - училищ олимпийского резерва, специализированных по спорту классов учреждения образования «Минское суворовское военное училище» и иных организаций, осу-

осуществляющих деятельность в сфере физической культуры и спорта, созданных в любой организационно-правовой форме в соответствии с законодательством, и устанавливает:

1. Продолжительность учебно-тренировочного процесса (далее - режим учебно-тренировочного процесса), норматив наполняемости учебных групп, спортивных групп секций, физкультурно-оздоровительных групп;

2. Особенности формирования ставок работников;

3. Методику и порядок:

- комплектования спортивных групп секций, физкультурно-оздоровительных групп (далее - спортивные группы), учебных групп;

- установления учебной нагрузки тренерам-преподавателям по спорту, тренерам по спорту;

- организации труда работников при проведении учебно-тренировочного процесса;

- определения планового количества спортсменов-учащихся, учащихся учебных групп, спортивных групп, учебных часов, ставок тренеров-преподавателей по спорту.

2. Трудовые права и обязанности профессиональных спортсменов и тренеров

Профессиональный спортсмен - спортсмен, для которого занятие профессиональным спортом является основным видом деятельности, осуществляющий деятельность на основании трудового, гражданско-правового договора или в качестве индивидуального предпринимателя и получающий заработную плату и (или) вознаграждение (доход) за спортивную подготовку, участие в спортивных соревнованиях и достигнутые спортивные результаты.

В общем виде права и обязанности (в т.ч. трудовые) спортсменов установлены ст. 38 Закона Республики Беларусь от 4 января 2014 года «О физической культуре и спорте».

Так, спортсмены имеют право на:

- выбор видов спорта;

- участие в спортивных соревнованиях по избранному виду спорта в порядке, установленном правилами спортивных соревнований по виду спорта и положениями о проведении (ре-

гламентами проведения) спортивных соревнований;

- обеспечение их безопасности при проведении физкультурно-оздоровительных, спортивно-массовых и спортивных мероприятий;

- присвоение спортивных званий и спортивных разрядов при выполнении норм и требований, установленных Единой спортивной классификацией Республики Беларусь;

- заключение трудовых и (или) гражданско-правовых договоров, в том числе трансферных договоров (контрактов), в порядке, установленном законодательством;

- заработную плату и (или) вознаграждение (доход) за осуществление деятельности в сфере профессионального спорта;

- объединение в профессиональные союзы, иные общественные объединения;

- содействие соответствующей федерации (союза, ассоциации) по виду (видам) спорта в защите их прав и законных интересов;

- включение в национальные и сборные команды Республики Беларусь по видам спорта в порядке, установленном законодательством;

- материально-техническое, медицинское, научно-методическое и (или) иное обеспечение в соответствии с законодательством;

- осуществление иных прав в соответствии с законодательными

Спортсмены обязаны:

- соблюдать требования Правил безопасности проведения занятий физической культурой и спортом;

- соблюдать требования Положения об антидопинговых правилах Республики Беларусь;

- принимать участие в спортивных мероприятиях в соответствии с законодательством;

- соблюдать спортивный режим;

- исключать табакокурение, употребление алкогольных, слабоалкогольных напитков, пива, потребление наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, токсических или других одурманивающих веществ;

- принимать меры, направленные на сохранение и (или) совершенствование спортивного мастерства;
- соблюдать правила спортивных соревнований по виду спорта, положения о проведении (регламенты проведения) спортивных соревнований, в которых они принимают участие;
- соблюдать законодательство в сфере физической культуры и спорта;
- исполнять иные обязанности в соответствии с законодательными актами.

Профессиональный тренер - тренер, осуществляющий деятельность в сфере профессионального спорта на основании трудового, гражданско-правового договора или в качестве индивидуального предпринимателя и получающий заработную плату и (или) вознаграждение (доход) за спортивную подготовку профессионального спортсмена (команды спортсменов) и руководство его (ее) тренировочной и (или) соревновательной работой.

Права и обязанности (в т.ч. трудовые) тренеров установлены ст. 39 Закона Республики Беларусь от 4 января 2014 года «О физической культуре и спорте».

Так, тренеры имеют право на:

- заработную плату и (или) вознаграждение (доход) за осуществление своей профессиональной деятельности;
- обеспечение их безопасности при проведении физкультурно-оздоровительных, спортивно-массовых и спортивных мероприятий;
- повышение квалификации в порядке, установленном законодательством;
- заключение трудовых и (или) гражданско-правовых договоров, в том числе трансферных договоров (контрактов), в порядке, установленном законодательством;
- объединение в профессиональные союзы, иные общественные объединения;
- осуществление иных прав в соответствии с законодательными актами.

Тренеры обязаны:

- проводить учебно-тренировочные и иные мероприятия,

необходимые для спортивной подготовки спортсмена (команды спортсменов);

- осуществлять руководство тренировочной и (или) соревновательной работой спортсмена (команды спортсменов), обеспечивая соблюдение прав и интересов спортсмена (команды спортсменов);

- соблюдать требования Правил безопасности проведения занятий физической культурой и спортом;

- принимать участие в физкультурно-оздоровительных, спортивно-массовых и спортивных мероприятиях в соответствии с законодательством;

- соблюдать требования Положения об антидопинговых правилах Республики Беларусь;

- принимать в отношении спортсменов меры, направленные на противодействие табакокурению, употреблению алкогольных, слабоалкогольных напитков, пива, потреблению наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, токсических или других одурманивающих веществ;

- соблюдать правила спортивных соревнований по виду спорта, положения о проведении (регламенты проведения) спортивных соревнований, в которых они принимают участие;

- соблюдать законодательство в сфере физической культуры и спорта;

- исполнять иные обязанности в соответствии с законодательными актами.

3. Особенности контрактов, заключаемых со спортсменами и тренерами

Трудовые и (или) гражданско-правовые договоры с профессиональными спортсменами, профессиональными тренерами, профессиональными судьями, иными лицами, осуществляющими деятельность в сфере профессионального спорта, заключаются в соответствии с законодательством.

Особенности регулирования труда профессиональных спортсменов, профессиональных тренеров, заключения с ними трудовых договоров устанавливаются законодательством о труде.

Законом Республики Беларусь от 08.01.2014 № 131-З «О внесении изменений и дополнений в Трудовой кодекс Республики Беларусь» в Трудовой кодекс Республики Беларусь от 26 июля 1999 года № 296-З введена глава 26-1 «Особенности регулирования труда работников, осуществляющих деятельность в сфере профессионального спорта».

Статья 314-2 вышеуказанной главы указывает на то, что со спортсменом, тренером заключается срочный трудовой договор, если иное не предусмотрено Трудовым кодексом Республики Беларусь, другими законодательными актами.

Помимо сведений и условий, предусмотренных частью второй статьи 19 Трудового кодекса Республики Беларусь, в трудовом договоре со спортсменом в качестве обязательных должны быть указаны условия об:

1) обязанности нанимателя:

- обеспечить проведение спортивных мероприятий и участие спортсмена в спортивных соревнованиях под руководством тренера (тренеров);

- знакомить спортсмена под роспись как при приеме на работу, так и в период действия трудового договора с условиями договоров нанимателя с организациями, оказывающими финансовую помощь, рекламодателями, организаторами спортивных мероприятий в части, непосредственно связанной с трудовой деятельностью спортсмена;

2) обязанности спортсмена:

- соблюдать спортивный режим;
- выполнять планы подготовки к спортивным соревнованиям;

- принимать участие в спортивных соревнованиях только по указанию нанимателя;

- соблюдать правила спортивных соревнований по виду спорта и положения о проведении (регламенты проведения) спортивных соревнований, в которых они принимают участие;

- участвовать по вызовам (заявкам) республиканского органа государственного управления, проводящего государственную политику в сфере физической культуры и спорта, или федерации (союза, ассоциации) по виду (видам) спорта,

включенной в реестр федераций (союзов, ассоциаций) по виду (видам) спорта, в спортивных мероприятиях в составе сборных команд Республики Беларусь по видам спорта;

- проходить допинг-контроль в соответствии с законодательством о физической культуре и спорте;

- проходить в установленном законодательством порядке медицинские осмотры;

- информировать нанимателя о состоянии своего здоровья и незамедлительно уведомлять его о заболеваниях, в том числе травмах, и ином ухудшении состояния здоровья;

- поддерживать репутацию нанимателя во время публичных выступлений в средствах массовой информации.

Помимо сведений и условий, предусмотренных частью второй статьи 19 Трудового кодекса Республики Беларусь, в трудовом договоре с тренером в качестве обязательных должны быть указаны условия об:

1) обязанности нанимателя знакомить тренера под роспись как при приеме на работу, так и в период действия трудового договора с условиями договоров нанимателя с организациями, оказывающими финансовую помощь, рекламодателями, организаторами спортивных мероприятий в части, непосредственно связанной с трудовой деятельностью тренера;

2) обязанности тренера:

- не допускать допинг в спорте;

- соблюдать правила спортивных соревнования по виду спорта и положения о проведении (регламенты проведения) спортивных соревнований, в которых они принимают участие;

- участвовать по вызовам (заявкам) республиканского органа государственного управления, проводящего государственную политику в сфере физической культуры и спорта, или федерации (союза, ассоциации) по виду (видам) спорта, включенной в реестр федераций (союзов, ассоциаций) по виду (видам) спорта, в спортивных мероприятиях в составе сборных команд Республики Беларусь по видам спорта;

- поддерживать репутацию нанимателя во время публичных выступлений в средствах массовой информации.

В трудовом договоре по соглашению сторон для спортс-

мена, тренера могут предусматриваться дополнительные условия об (о):

1) обязанности спортсмена достичь определенных спортивных результатов;

2) обязанности тренера обеспечить достижение спортсменом (командой спортсменов) определенных спортивных результатов;

3) обязанности использовать в рабочее время спортивную экипировку, спортивное оборудование и инвентарь, предоставленные нанимателем;

4) согласия спортсмена, тренера на передачу нанимателем копии их трудового договора в федерации (союзы, ассоциации) по виду (видам) спорта, включенные в реестр федераций (союзов, ассоциаций) по виду (видам) спорта;

5) выплате денежной компенсации нанимателю при расторжении трудового договора в случаях, предусмотренных статьями 314-12 Трудового кодекса Республики Беларусь, а также о размере и порядке выплаты указанной компенсации.

28 ноября 2014 г. принято постановление Министерства спорта и туризма Республики Беларусь и Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь № 73/102 «О некоторых вопросах заключения контрактов со спортсменами-инструкторами и тренерами национальной команды Республики Беларусь по виду спорта», которым:

1. Установлена Примерная форма контракта со спортсменом-инструктором национальной команды Республики Беларусь по виду спорта;

2. Установлена Примерная форма контракта с тренером национальной команды Республики Беларусь по виду спорта;

3. Утверждена Инструкция о порядке и условиях заключения контрактов со спортсменами-инструкторами и тренерами национальной команды Республики Беларусь по виду спорта.

Инструкцией установлено, что контракт заключается в соответствии с подпунктом 1.9 пункта 1 Указа Президента Республики Беларусь от 17 марта 2011 г. № 115 «О некоторых вопросах национальных и сборных команд Республики Беларусь по видам спорта» между центрами олимпийской подготовки, центрами олимпийского резерва или Министерством

спорта и туризма Республики Беларусь и работниками при приеме их на работу.

Контракт заключается в письменной форме в двух экземплярах на срок действия не менее одного года. Конкретный срок контракта определяется по соглашению сторон. При этом срок действия контракта определяется:

- с работающей женщиной, находящейся в отпуске по беременности и родам, матерью (отцом ребенка вместо матери, опекуном), находящейся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет, - не менее чем до окончания указанных отпусков;

- с работником предпенсионного возраста (женщины - 53 года, мужчины - 58 лет), добросовестно работающим и не допускающим нарушений трудовой и исполнительской дисциплины, - не менее чем до достижения общеустановленного пенсионного возраста (женщины - 55 лет, мужчины - 60 лет) и получения им права на пенсию по возрасту.

Контракты с беременными женщинами, женщинами, имеющими детей в возрасте до 3 лет (детей-инвалидов - до 18 лет), трудовые договоры с которыми были заключены на неопределенный срок, не заключаются, если они не дали согласия на заключение таких контрактов.

Наниматель с согласия матери (отца ребенка вместо матери, опекуна), приступившей к работе до или после окончания отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет, обязан продлить (заключить новый) контракт на срок не менее чем до достижения ребенком возраста пяти лет.

Контракт подписывается нанимателем и работником и хранится у каждой из сторон.

Контракт является основанием для издания приказа о назначении работника на должность.

Контракт вступает в силу с даты его подписания или иного указанного в нем срока.

В контракте должны быть указаны в качестве обязательных следующие условия: дата подписания; место работы; должность работника; срок действия контракта; права сторон (в том числе право нанимателя на уменьшение (лишение) премий всех видов независимо от привлечения работника к

дисциплинарной ответственности за отсутствие на рабочем месте без уважительной причины; несвоевременное выполнение или невыполнение трудовых обязанностей без уважительных причин; использование государственного имущества не в служебных целях; уменьшение работнику отпуска в соответствующем году на число дней прогула или умышленного неисполнения им трудовых обязанностей более трех часов в течение рабочего дня без уважительных причин. При этом отпуск должен быть не менее двадцати четырех календарных дней); обязанности и ответственность сторон (в том числе обязанность каждой из сторон, заключивших контракт, не позднее чем за один месяц до истечения срока действия контракта письменно предупредить другую сторону о решении продолжить или прекратить трудовые отношения; полная материальная ответственность за ущерб, причиненный нанимателю по вине работника излишними денежными выплатами (за исключением случаев счетной ошибки), неправильным учетом и хранением материальных или денежных ценностей, их хищением, уничтожением; условия организации и оплаты труда работника (с учетом результатов его работы), предусматривающие зависимость мер поощрения от соблюдения правил внутреннего трудового распорядка; дополнительные меры стимулирования труда (в том числе предоставление работнику дополнительного поощрительного отпуска с сохранением заработной платы до пяти календарных дней; повышение должностного оклада (не более чем на 50 процентов, если больший размер не предусмотрен законодательством); размер минимальной компенсации за досрочное расторжение контракта с работником из-за невыполнения или ненадлежащего выполнения его условий по вине нанимателя.

Стороны могут предусмотреть в контракте условие об обязанности спортсмена, тренера произвести нанимателю выплату денежной компенсации в случае расторжения трудового договора по инициативе нанимателя по основаниям, предусмотренным пунктами 4, 5 и 7 статьи 42, пунктами 1 и 2 части первой, пунктом 1 части третьей статьи 314-11 Трудового кодекса Республики Беларусь; дополнительные по сравнению с законодательством трудовые и социально-бытовые льготы и

гарантии работникам; дополнительные условия, не ухудшающие положение работника по сравнению с законодательством.

Изменение условий контракта производится в установленном порядке по соглашению сторон либо по основаниям, предусмотренным законодательством.

Контракт досрочно расторгается в случаях: нарушения требований по охране труда, повлекшего увечье или смерть другого работника; причинения в связи с исполнением трудовых обязанностей государству, юридическим и (или) физическим лицам имущественного ущерба, установленного вступившим в законную силу решением суда или решением о привлечении к административной ответственности, принятым иным уполномоченным государственным органом (должностным лицом); распития спиртных напитков, употребления наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, токсических веществ в рабочее время или по месту работы; необеспечения надлежащей трудовой дисциплины подчиненных, сокрытия фактов нарушения ими трудовой и исполнительской дисциплины либо непривлечения без уважительных причин виновных лиц к установленной законодательством ответственности за такие нарушения.

Контракт может быть досрочно расторгнут: по инициативе нанимателя по дополнительным основаниям, предусмотренным законодательством, в том числе за следующие нарушения работником возложенных на него должностных обязанностей (нарушение без уважительных причин порядка и сроков выплаты заработной платы, пенсий и (или) пособий; неоднократное (два и более раза в течение 6 месяцев) нарушение установленного законодательством порядка рассмотрения обращений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, и юридических лиц, а также неправомерный отказ в рассмотрении обращений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, и юридических лиц; незаконное привлечение к ответственности граждан; неоднократное (два и более раза в течение 6 месяцев) представление в уполномоченные органы неполных либо недостоверных сведений; непринятие без уважительных причин в срок, установленный

законными предписаниями правоохранительных или контрольных органов, мер по устранению выявленных нарушений, а также по возмещению материального ущерба, причиненного государству в результате нарушения законодательства); по требованию работника в случае невыполнения или ненадлежащего выполнения условий контракта по вине нанимателя. В этом случае наниматель выплачивает работнику минимальную компенсацию в размере трех среднемесячных заработных плат.

Работнику, достигшему пенсионного возраста (мужчина - 60 лет, женщина - 55 лет) и имеющему право на полную пенсию, а также работнику, не достигшему указанного возраста, но получающему пенсию (кроме трудовой пенсии по инвалидности, по случаю потери кормильца и социальной пенсии), указанная минимальная компенсация не выплачивается.

Контракт может быть прекращен по иным основаниям, предусмотренным законодательством о труде.

Продление контракта в пределах максимального срока его действия (пункт 2 статьи 17 Трудового кодекса Республики Беларусь) осуществляется по соглашению сторон на срок не менее одного года. На меньший срок контракт продлевается с письменного согласия работника, если иное не установлено Президентом Республики Беларусь.

Контракт с беременной женщиной с ее согласия продлевается на период беременности либо иной срок по соглашению сторон.

По истечении максимального срока действия контракта, а также в случае перевода работника с его согласия на другую работу по договоренности сторон заключается новый контракт на срок не менее одного года.

Вопросы, не предусмотренные контрактом, регулируются законодательством о труде.

Споры между сторонами контракта рассматриваются в соответствии с законодательством Республики Беларусь.

Особенности заключения гражданско-правовых договоров в сфере профессионального спорта с профессиональными спортсменами, профессиональными тренерами, профессиональными судьями, иными лицами, осуществляющими дея-

тельность в сфере профессионального спорта, устанавливаются Министерством спорта и туризма Республики Беларусь.

14 июля 2014 г. принято постановление Министерства спорта и туризма Республики Беларусь № 26 «Об особенностях заключения гражданско-правовых договоров в сфере профессионального спорта».

Постановлением предусмотрено, что юридические лица и индивидуальные предприниматели (далее - заказчик) заключают гражданско-правовые договоры в сфере профессионального спорта со спортсменами, осуществляющими деятельность в сфере профессионального спорта (далее - профессиональные спортсмены), тренерами, осуществляющими деятельность в сфере профессионального спорта (далее - профессиональные тренеры), судьями по спорту, осуществляющими деятельность в сфере профессионального спорта (далее - профессиональные судьи), иными лицами, осуществляющими деятельность в сфере профессионального спорта (далее - гражданско-правовые договоры), в письменной форме и определяют в этих договорах кроме условий, установленных законодательством, следующие существенные условия:

1. Условия и порядок:

- участия в спортивных мероприятиях согласно утвержденным заказчиком календарным планам проведения спортивных мероприятий;

- материально-технического, медицинского, научно-методического обеспечения;

2. Спортивные результаты, которые необходимо достигнуть профессиональному спортсмену;

3. Спортивные результаты, достижение которых необходимо обеспечить профессиональному тренеру;

4. Обязанность:

- профессиональных спортсменов, включенных в национальные и (или) сборные команды Республики Беларусь по видам спорта, участвовать по вызовам федерации (союза, ассоциации) по виду (видам) спорта, включенной в реестр федераций (союзов, ассоциаций) по видам спорта, и (или) Министерства спорта и туризма Республики Беларусь в прово-

димых ими спортивных мероприятиях;

- заказчика направлять профессиональных спортсменов, включенных в национальные и (или) сборные команды Республики Беларусь по видам спорта, по вызовам федерации (союза, ассоциации) по виду (видам) спорта, включенной в реестр федераций (союзов, ассоциаций) по видам спорта, и (или) Министерства спорта и туризма Республики Беларусь для участия в проводимых ими спортивных мероприятиях;

5. Обязательства сторон гражданско-правового договора исходя из прав и обязанностей спортсменов, тренеров, судей по спорту, установленных соответственно статьями 38, 39, пунктами 1 и 2 статьи 47 Закона Республики Беларусь от 4 января 2014 года «О физической культуре и спорте»;

6. Основания досрочного расторжения гражданско-правового договора, в том числе в случаях:

- спортивной дисквалификации;
- нарушения профессиональными спортсменами спортивного режима;

- отказа профессиональных спортсменов, включенных в национальные и (или) сборные команды Республики Беларусь по видам спорта, от участия в спортивных мероприятиях, проводимых федерацией (союзом, ассоциацией) по виду (видам) спорта, включенной в реестр федераций (союзов, ассоциаций) по видам спорта, и (или) Министерством спорта и туризма Республики Беларусь, по их вызовам;

- неисполнения профессиональным спортсменом условия гражданско-правового договора по достижению определенных спортивных результатов;

- неисполнения профессиональным тренером условия гражданско-правового договора по обеспечению достижения профессиональным спортсменом определенных спортивных результатов;

- нарушения профессиональными спортсменами обязанностей спортсменов, профессиональными тренерами обязанностей тренеров, профессиональными судьями обязанностей судей по спорту, установленных соответственно пунктом 2 статьи 38, пунктом 2 статьи 39, пунктом 2 статьи 47 Закона Республики Беларусь «О физической культуре и спорте»;

7. Обязательства профессионального спортсмена:

- предоставлять заказчику документы, подтверждающие прохождение им медицинских осмотров;
- сообщать руководителям или иным должностным лицам заказчика либо своему тренеру о возникновении при прохождении спортивной подготовки ситуаций, представляющих угрозу жизни или здоровью этого лица либо жизни или здоровью иных лиц, в том числе о неисправностях используемых оборудования и спортивного инвентаря, заболеваниях и травмах.

4. Подготовка, повышение квалификации и переподготовка кадров в сфере физической культуры и спорта

Постановлением Министерства спорта и туризма Республики Беларусь от 16 февраля 2007 г. № 3 утверждена Инструкция о порядке допуска к педагогической деятельности в сфере физической культуры и спорта и порядке прохождения специальной подготовки для допуска к занятию педагогической деятельностью в сфере физической культуры и спорта.

Инструкция устанавливает порядок допуска к педагогической деятельности в сфере физической культуры и спорта, а также особенности организации и условия прохождения специальной подготовки для допуска к занятию педагогической деятельностью в сфере физической культуры и спорта (далее - специальная подготовка).

В соответствии с пунктом 2 статьи 69 Закона Республики Беларусь от 4 января 2014 года «О физической культуре и спорте» педагогическую деятельность в сфере физической культуры и спорта вправе осуществлять лица, имеющие среднее специальное или высшее образование в сфере физической культуры и спорта, а также допущенные к такой деятельности в порядке, установленном вышеуказанной Инструкцией.

К педагогической деятельности в сфере физической культуры и спорта могут быть допущены работники, занимающие должности, перечень которых установлен постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 4 августа 2014 г. № 748 «Об установлении перечня должностей, связанных с

осуществлением педагогической деятельности в сфере физической культуры и спорта».

Положения, связанные с подготовкой, повышением квалификации и переподготовкой кадров в сфере физической культуры и спорта, предусмотрены так же ранее анализируемыми постановлением Министерства спорта и туризма Республики Беларусь от 26 февраля 2010 г. № 19 «Об утверждении Инструкции о присвоении квалификационных категорий тренерам-преподавателям по спорту и иным категориям работников в сфере физической культуры и спорта», постановлением Министерства спорта и туризма Республики Беларусь от 6 октября 2014 г. № 62 «Об утверждении Положения о судьях по спорту» и некоторыми другими нормативными правовыми актами в рассматриваемой сфере общественных отношений.

4. Социальные гарантии и социальная защита спортсменов и работников физкультурно-спортивных организаций

Правовому регулированию порядка предоставления социальные гарантий и социальной защиты спортсменов и работников физкультурно-спортивных организаций в Республике Беларусь в настоящее время должного внимания не уделено. Лишь незначительное количество нормативных правовых актов тем или иным образом затрагивают эти вопросы.

Так, ст. 71 Закона Республики Беларусь от 4 января 2014 года «О физической культуре и спорте» гласит, что материальное и социально-бытовое обеспечение спортсменов и тренеров, профессиональное пенсионное страхование спортсменов осуществляются в случаях, порядке и на условиях, установленных законодательством.

Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 09 октября 2008 г. №1490 «О некоторых вопросах профессионального пенсионного страхования» утверждены:

1. Перечень видов спорта для целей профессионального пенсионного страхования отдельных категорий спортсменов, осуществляющих деятельность в сфере профессионального спорта;

2. Перечень спортивных достижений, дающих спортсменам из числа членов национальных команд Республики Бела-

русь по видам спорта право на профессиональную пенсию в соответствии с абзацем вторым подпункта 1.9 пункта 1 статьи 11 Закона Республики Беларусь «О профессиональном пенсионном страховании» раньше достижения общеустановленного пенсионного возраста на 10 лет;

3. Положение о критериях оценки условий труда для отдельных категорий работников и (или) особенностей (видов) выполняемых работ для целей профессионального пенсионного страхования и порядке их применения, глава 8 которого касается критериев оценки условий труда для отдельных категорий спортсменов, занимающихся профессиональным спортом, и порядка их применения.

Статья 314-10 («Дополнительные гарантии и компенсации») Трудового кодекса Республики Беларусь от 26 июля 1999 г. № 296-З указывает на то, что наниматель обязан обеспечивать спортсменов, тренеров спортивной экипировкой, спортивным оборудованием и инвентарем, другими материально-техническими средствами, необходимыми для осуществления их трудовой деятельности, а также поддерживать указанные оборудование, инвентарь и средства в состоянии, пригодном для использования.

Материально-техническое обеспечение национальных и сборных команд Республики Беларусь по видам спорта за счет средств республиканского бюджета осуществляется в порядке, установленном республиканским органом государственного управления, проводящим государственную политику в сфере физической культуры и спорта.

Такой порядок установлен постановлением Министерства спорта и туризма Республики Беларусь от 17 июля 2014 г. № 33 «Об утверждении Инструкции о порядке материально-технического обеспечения национальных и сборных команд Республики Беларусь по видам спорта за счет средств республиканского бюджета».

Коллективными договорами, соглашениями и иными локальными нормативными правовыми актами, трудовыми договорами могут предусматриваться дополнительные гарантии и компенсации спортсменам, тренерам, в том числе:

1) обеспечение проведения восстановительных, профилак-

тических, оздоровительных мероприятий в целях укрепления, восстановления и сохранения здоровья спортсменов;

2) выплата дополнительных компенсаций в связи с переездом на работу в другую местность;

3) предоставление во время участия в спортивных соревнованиях за счет нанимателя питания, социально-бытового обслуживания, компенсации транспортных расходов.

Невключение нанимателем спортсмена в заявку на участие в спортивном соревновании, в том числе в связи с тем, что подготовка спортсмена не отвечает требованиям, установленным организатором спортивного соревнования, не является основанием для снижения заработной платы спортсмена. В указанном случае наниматель обязан обеспечить участие спортсмена в учебно-тренировочных занятиях, учебно-тренировочных сборах, восстановительных, профилактических, оздоровительных мероприятиях, тестировании, инструкторской и судебной практике.

Постановлением Министерства спорта и туризма Республики Беларусь от 21 июля 2014 г. № 40 «Об утверждении положения о средней школе - училище олимпийского резерва и признании утратившим силу постановления Министерства спорта и туризма Республики Беларусь от 19 августа 2011 г. № 21» установлено, что училище олимпийского резерва в соответствии с целями деятельности осуществляет комплекс мер по социальной защите учащихся, установленных государством в целях получения образования учащимися, подготовке спортивного резерва и (или) спортсменов высокого класса, направленных на их материальное обеспечение и создание необходимых условий для обучения, воспитания, спортивной подготовки, проживания, питания, охраны жизни и здоровья, гармоничного развития и социализации, предоставление им государственных социальных льгот, прав и гарантий.

Указом Президента Республики Беларусь от 17 ноября 2009 г. № 555 «Об учреждении государственной стипендии олимпийским чемпионам» установлено, что в целях стимулирования достижения высоких результатов белорусскими спортсменами на олимпийских играх учреждается ежемесяч-

ная государственная стипендия олимпийским чемпионам в размере 300 процентов наибольшей величины бюджета прожиточного минимума¹ в среднем на душу населения, утвержденном Министерством труда и социальной защиты, за два последних квартала, включая квартал ее выплаты.

Ежемесячная государственная стипендия олимпийским чемпионам назначается гражданам Республики Беларусь, постоянно проживающим на территории Республики Беларусь, которые, выступая в составе национальных и сборных команд Республики Беларусь или бывшего СССР по видам спорта, завоевали золотые медали на Олимпийских играх, при достижении мужчинами возраста 60 лет, женщинами - 55 лет.

Лекция № 6. ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ РЕСУРСНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ, ФИНАНСОВЫХ, НАЛОГОВЫХ И ГРАЖДАНСКИХ ОТНОШЕНИЙ В СФЕРЕ СПОРТА

1. Финансирование физической культуры и спорта

Согласно ст. 65 Закона Республики Беларусь от 04 января 2014 г. №125-З «О физической культуре и спорте» финансирование физической культуры и спорта осуществляется за счет средств республиканского и местных бюджетов, организаций физической культуры и спорта, безвозмездной (спонсорской) помощи и иных источников, не запрещенных законодательством.

В соответствии со ст. 44 Бюджетного кодекса Республики Беларусь от 16 июля 2008 г. № 412-З гласит, что из республиканского бюджета могут финансироваться следующие функциональные виды расходов (п. 1.8. ст. 44 - физическая культура, спорт, культура и средства массовой информации):

- проведение республиканских и международных спортивных

¹ В соответствии с Законом Республики Беларусь от 6 января 1999 г. № 239-З «О прожиточном минимуме в Республике Беларусь» бюджет прожиточного минимума ежеквартально утверждается Министерством труда и социальной защиты Республики Беларусь в ценах последнего месяца каждого квартала. С 1 ноября 2016 г. по 31 января 2017 г. бюджет прожиточного минимума в среднем на душу населения составлял 174,52 рубля.

ных мероприятий по видам спорта и участие в них, а также физкультурно-оздоровительной и спортивно-массовой работы с населением;

- развитие спорта высших достижений;
- обеспечение функционирования школ высшего спортивного мастерства, республиканских центров олимпийской подготовки по видам спорта, учебно-методического центра физического воспитания населения, центров физического воспитания и спорта учащихся (студентов), центров олимпийского резерва, других государственных организаций физической культуры и спорта, подчиненных республиканским органам государственного управления, а также организаций, их обслуживающих;

- поддержка клубов по виду (видам) спорта, других организаций, оказывающих услуги в области физической культуры и спорта;

- прикладные исследования в области физической культуры, спорта, культуры и средств массовой информации;

- другие вопросы республиканского значения в области физической культуры, спорта, культуры и средств массовой информации;

- обеспечение функционирования республиканских органов государственного управления в сфере физической культуры, спорта, культуры и средств массовой информации.

Под иными источниками, не запрещенными законодательством, понимаются денежные средства родителей, а также средства спонсоров.

Постановлением Министерства спорта и туризма Республики Беларусь от 28 декабря 2004 г. № 11 «Об утверждении положений о специализированных учебно-спортивных учреждениях» утверждены:

1. Положение о детско-юношеской спортивной школе, детско-юношеской спортивно-технической школе;

2. Положение о специализированной детско-юношеской школе олимпийского резерва, специализированной детско-юношеской спортивно-технической школе;

3. Положение о центре олимпийского резерва;

4. Положение о школе высшего спортивного мастерства;

5. Положение о центре олимпийской подготовки.

Согласно п. 70 Положения о детско-юношеской спортивной школе, детско-юношеской спортивно-технической школе источниками финансирования спортивной школы являются бюджетные средства, средства учредителей; добровольные взносы, пожертвования юридических и физических лиц; средства, полученные от приносящей доходы деятельности, предусмотренной уставом спортивной школы, от платы за подготовку в спортивной школе сверх контрольных цифр приема; иные источники, не запрещенные законодательством Республики Беларусь.

Спортивная школа по согласованию с учредителем планирует свою финансово-хозяйственную деятельность, в установленном порядке формирует цены на оказываемые работы, услуги юридическим и физическим лицам и реализуемые товары в соответствии с законодательством Республики Беларусь (п. 71 Положения о детско-юношеской спортивной школе, детско-юношеской спортивно-технической школе).

Плата за подготовку спортсменов-учащихся в спортивной школе сверх контрольных цифр приема устанавливается руководителем спортивной школы в размере экономически обоснованных затрат по данному виду спорта в данной школе по согласованию с учредителем. Размер платы за подготовку дифференцируется в установленном порядке в зависимости от видов спорта, уровня спортивных достижений спортсменов-учащихся. Порядок предоставления льгот по оплате за подготовку утверждается руководителем спортивной школы по согласованию с учредителем (п. 72 Положения о детско-юношеской спортивной школе, детско-юношеской спортивно-технической школе).

Таким образом, источниками финансирования спортивной школы могут являться средства, полученные от предпринимательской деятельности и от оплаты за подготовку спортивной школой сверх контрольных цифр приема.

Источником финансирования может быть спонсорская помощь.

Согласно законодательства спонсор - лицо, предоставившее средства либо обеспечившее предоставление средств для

организации и проведения спортивного, культурного или иного другого мероприятия, создание и трансляции радио-, телепередач, создание или использование иного результата творческой деятельности.

Спонсорский вклад включает в себя финансовые средства, предоставляемое имущество, результаты интеллектуальной деятельности, оказание услуг. Спонсорский вклад является платой за рекламу, а спонсор или спонсируемая сторона соответственно выступают в роли рекламодателя и рекламораспространителя. Спонсируемая сторона получает спонсорский вклад, из которого складывается:

- 1) организация мероприятия
- 2) оплата работы технического персонала
- 3) оплата работы спортивного персонала
- 4) рекламная компания
- 5) призовой фонд

Целью спонсорства является не только непосредственное участие в спортивном событии, но и последующие публикации о нем с указанием компании спонсоров.

Согласно Указа Президента Республики Беларусь от 01 июля 2005 г. №300 «О предоставлении и использовании безвозмездной спонсорской помощи» (далее – Указ №300) юридические лица и индивидуальные предприниматели Республики Беларусь вправе оказывать организациям, индивидуальным предпринимателям, иным физическим лицам республики безвозмездную (спонсорскую) помощь в виде денежных средств, в том числе в иностранной валюте, товаров (имущества), работ, услуг, имущественных прав, включая исключительные права на объекты интеллектуальной собственности, на условиях, определяемых Указом №300.

Безвозмездная (спонсорская) помощь предоставляется безвозвратно на основе добровольности и свободы выбора ее целей. Требование предоставления безвозмездной (спонсорской) помощи запрещается.

Безвозмездная (спонсорская) помощь предоставляется организациям и индивидуальным предпринимателям в целях:

1. Поддержки олимпийского и паралимпийского движений Беларуси;

2. Поддержки игровых видов спорта;

3. Проведения организациями физической культуры и спорта, профессиональными союзами, их организационными структурами, объединениями таких союзов и их организационными структурами физкультурно-оздоровительной, спортивно-массовой работы, спортивных мероприятий и участия в них, в том числе подготовки спортсменов (их команд);

4. Строительства и содержания физкультурно-спортивных сооружений.

При предоставлении безвозмездной (спонсорской) помощи заключается договор, в котором указываются: организация, индивидуальный предприниматель, предоставляющие безвозмездную (спонсорскую) помощь, получатель такой помощи; размер (сумма, расчет стоимости) оказываемой безвозмездной (спонсорской) помощи; цель предоставления безвозмездной (спонсорской) помощи; виды товаров (работ, услуг), которые будут приобретены на денежные средства безвозмездной (спонсорской) помощи; порядок представления получателем безвозмездной (спонсорской) помощи (за исключением получателей - физических лиц) организации, индивидуальному предпринимателю, оказавшим такую помощь, отчета о ее целевом использовании; иные условия, определенные соглашением сторон с соблюдением требований Указа № 300 и других актов законодательства.

Примерная форма договора предоставления безвозмездной (спонсорской) помощи утверждена постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 13 июля 2005 г. № 779.

Следует отметить, что международные документы по вопросам финансирования в сфере спорта могут устанавливать для государств-участников определенные рамочные нормы.

Так, например в ст. 24 постановления Межпарламентской Ассамблеи государств - участников Содружества Независимых Государств № 19-8 «О модельном законе «О национальных видах спорта» (принято в г. Санкт-Петербурге 26 марта 2002 г.) указывается на то, что источниками финансирования национальных видов спорта являются государственный бюджет, местные бюджеты, вклады средств учреждений, организаций, предприятий и их объединений, в том числе физкультурно-

турно-спортивных общественных объединений, а также средства от продажи прав на рекламу и телевизионную трансляцию спортивных мероприятий, от проведения физкультурно-спортивных зрелищных мероприятий, спортивных лотерей, благотворительные пожертвования организаций и граждан и другие не запрещенные национальным законодательством поступления.

Государственное финансирование национальных видов спорта осуществляется отдельно в соответствии с государственными программами.

Финансирование фундаментальных и прикладных исследований в области национальных видов спорта осуществляется из средств государственного бюджета или организациями-заказчиками на договорной основе.

Поступление средств из внебюджетных источников не является основанием для сокращения бюджетных отчислений на развитие национальных видов спорта.

Вместе с тем, для того чтобы стать регулятором соответствующих финансовых правоотношений, в конкретных странах-участницах указанные нормы должны быть восприняты их внутренним законодательством.

2. Налогообложение в сфере физической культуры и спорта

Налогообложение относится к исключительной компетенции государства, являясь одной из функций государственного суверенитета, и регулируется национальным законодательством.

В целях экономического стимулирования деятельности в области спорта законодательствами многих стран предусматриваются налоговые льготы для различных сфер спортивной деятельности.

Так, в Португалии закон о спорте 1990 г. наделил некоторые спортивные организации, включая национальные и региональные федерации и Национальный олимпийский комитет, особым статусом «общественно полезных организаций», что дает им льготы при налогообложении. По этому образцу предоставление такого статуса своим спортивным организа-

циям используют многие страны (Германия, Испания, Финляндия и др.). В итальянском Законе 1986 г. № 80 «О налогообложении доходов, получаемых за счет любительской спортивной деятельности» также предусмотрен ряд налоговых льгот.

Государственная заинтересованность и экономическая поддержка сделали возможным развитие профессионального футбола в Нигерии и Китае. Например, в Нигерии в 1990 г. по инициативе государства было зарегистрировано 30 профессиональных команд, владельцами которых стали как частные лица, так и государственные организации. Командам были предоставлены серьезные налоговые и другие экономические льготы, что дало результаты: в 1996 г. (г. Атланта, США) сборная Нигерии стала олимпийским чемпионом и уверенно вошла в число лидеров мирового футбола. В Китае активная финансовая поддержка государством развития профессионального футбола (включая существенные налоговые льготы) подкреплена финансовой поддержкой спонсоров, которым также законодательством предоставлены налоговые льготы.

Доля спонсорства в развитии спорта зарубежных стран постоянно растет. Перспективы спортивного спонсорства во многом зависят от его национального правового регулирования, в частности, от решения вопроса с налогообложением.

Международные документы по вопросам налогообложения в сфере спорта могут устанавливать для государств-участников рамочные нормы. Например, согласно ст. 26 постановления Межпарламентской Ассамблеи государств - участников Содружества Независимых Государств № 19-8 «О модельном законе «О национальных видах спорта» (принято в г. Санкт-Петербурге 26 марта 2002 г.) отчисления организаций, спонсоров на проведение чемпионатов, розыгрышей кубков и других соревнований государственного масштаба, содержание спортивных команд и сборных команд по различным видам национального спорта, а также доходы от спортивных мероприятий освобождаются от налогообложения.

Не включаются в совокупный облагаемый доход при налогообложении с физических лиц:

- стоимость питания, спортивного снаряжения, оборудования, спортивной и парадной формы, получаемых спортсменами и работниками спортивных организаций по национальным видам спорта для учебно-тренировочного процесса и участия в спортивных соревнованиях;

- премии и призы в денежной и натуральной формах, получаемые спортсменами за завоевание первых и призовых мест на чемпионатах, кубках, других соревнованиях государственного масштаба и международных соревнованиях от организаторов указанных спортивных соревнований на основе постановления правительства государства.

Однако, как указывалось в предыдущем вопросе данной лекции, для того чтобы стать регулятором соответствующих налоговых правоотношений, в конкретных странах-участницах указанные нормы должны быть восприняты их внутренним законодательством.

Вместе с тем в процессе международного делового общения и по мере расширения такого общения возникает все больше проблем, связанных с налогообложением, которые требуют международно-правового урегулирования. Эти проблемы можно разделить на две основные категории:

1. Избежание двойного налогообложения;
2. Обеспечение за рубежом благоприятного режима налогообложения для отечественных физических и юридических лиц.

Двойное налогообложение может происходить, когда резидент (физическое или юридическое лицо, осуществляющее тот или иной вид спортивной деятельности) одного государства получает какой-либо доход (будь то предпринимательская деятельность или заработная плата, гонорар и т.п.), или владеет налогооблагаемой недвижимостью, т.е. подпадает тем или иным образом под обязанность уплаты налога в другом государстве или в других государствах в соответствии с их налоговым законодательством. В то же время резиденты в силу налогового законодательства своего государства подпадают под обязательство уплаты налога этому государству по тем же основаниям.

Международное право не содержит общепринятых право-

вых принципов и норм решения проблемы двойного налогообложения. Примерами немногих многосторонних, в основном не получивших широкого применения соглашений об избежании двойного налогообложения могут служить ранее действовавшие конвенции между странами Андской группы, между странами бывшего Совета экономической взаимопомощи, а также Конвенция между Северными странами.

Вместе с тем в мире заключены сотни двусторонних соглашений об избежании двойного налогообложения. Несколько таких соглашений действует между Республикой Беларусь и другими странами.

Таковыми примерами могут служить:

1. Конвенция между Республикой Беларусь и Республикой Словения об избежании двойного налогообложения и предотвращении уклонения от уплаты налогов в отношении налогов на доходы и капитал (заключена в г. Минске 06 октября 2010 г.);

2. Конвенция между Правительством Республики Беларусь и Правительством Туркменистана об избежании двойного налогообложения в отношении налогов на доходы и капитал (имущество) (заключена в г. Ашхабаде 17 мая 2002 г.);

3. Конвенция между Правительством Республики Беларусь и Правительством Боливарианской Республики Венесуэла об избежании двойного налогообложения и предотвращении уклонения от уплаты налогов в отношении налогов на доходы и имущество (капитал) (заключена в штате Ансоатеги 08 декабря 2007 г.) и т.д.

В большинстве соглашений об избежании двойного налогообложения для определения государства, в котором должны уплачиваться налоги, в основу положены два принципа:

- подоходный налог (налог на доходы физических лиц) - уплачивается по месту постоянного местонахождения плательщика;

- налог на недвижимое имущество - уплачивается по месту нахождения этого имущества.

Принцип выплачивания по месту постоянного местонахождения плательщика для определения места взимания подоходного налога, очевидно, привлекателен для фискальных

органов тем, что бремя ответственности за исправное соби-
рание налога переносится с этих органов на самого налогопла-
тельщика, который под страхом санкций (вплоть до уголов-
ных), обязан декларировать все свои доходы и платить налоги
на них. Контроль за исполнением этой обязанности легче все-
го осуществлять по месту нахождения налогоплательщика.

Помимо налогов, подпадающих под действие соглашений
об избежании двойного налогообложения, существует также
немало не подпадающих под эти соглашения видов налогов
для юридических и физических лиц, в том числе вовлеченных
в сферу спорта одного государства в другом государстве. Это
касается не только таможенных пошлин, которые по своей
сути являются разновидностью налога, но и косвенных нало-
гов, разнообразных специальных, в том числе муниципаль-
ных налогов (например, дорожный налог, экологический
налог).

В отношении таких налогов зарубежных стран единствен-
ное, что может сделать государство для своих физических и
юридических лиц, это обеспечить для них либо националь-
ный режим, либо режим наибольшего благоприятствования в
отношении налогообложения. Это осуществляется на между-
народно-правовом уровне посредством закрепления таких
режимов как на многостороннем правовом уровне, в частно-
сти, в международных соглашениях системы Всемирной тор-
говой организации, так и на двустороннем, в двусторонних
торговых договорах, в иных специальных международных
соглашениях.

Такие принципы предусматриваются и в международно-
правовых актах международных конференций, например в
Заключительном акте Совещания по безопасности и сотруд-
ничеству в Европе (Хельсинки, 1 августа 1975 г.), в резолю-
циях органов ООН, а также в актах региональных учрежде-
ний (например - Европейская социальная хартия ETS № 163
(Страсбург, 3 мая 1998 г.)) и др.

Международным правом предусматривается освобождение
от налогообложения международных организаций (как меж-
правительственных, так и неправительственных), особенно в
странах места пребывания их штаб-квартир. Соответствующую

щие условия могут закрепляться в соглашениях (конвенции) общего характера об иммунитетах и привилегиях международных организаций. Например, Конвенция о привилегиях и иммунитетах Объединенных Наций (Нью-Йорк, 13 февраля 1944 г.), Конвенция о привилегиях и иммунитетах специализированных учреждений (принята 21 ноября 1947 г. резолюцией 179 (II) на 123-м пленарном заседании сессии Генеральной Ассамблеи ООН).

Нельзя также не отметить и международные межведомственные соглашения налоговых органов разных стран об обмене взаимной информацией и опытом, о сотрудничестве в области налогового контроля и т.д.

3. Правовое регулирование финансовых и гражданских правоотношений в сфере спорта

Развитие физической культуры и спорта является одним из важнейших направлений государственной социальной политики, эффективным инструментом оздоровления нации и укрепления международного имиджа Республики Беларусь.

Глава 8 Закона Республики Беларусь от 4 января 2014 года «О физической культуре и спорте» касается ресурсного обеспечения физической культуры и спорта. В ней в частности указывается на то, что финансирование физической культуры и спорта осуществляется за счет средств республиканского и местных бюджетов, организаций физической культуры и спорта, безвозмездной (спонсорской) помощи и иных источников, не запрещенных законодательством.

Анализ выполнения мероприятий Государственной программы развития физической культуры и спорта в Республике Беларусь на 2011 - 2015 годы, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 24 марта 2011 г. № 372 «Об утверждении Государственной программы развития физической культуры и спорта в Республике Беларусь на 2011 - 2015 годы» показал, что поставленные в ней задачи в целом решены.

В стране функционирует 22 785 физкультурно-спортивных сооружений, из них 148 стадионов, 9315 спортивных площадок, 4594 спортивных зала, 36 крытых арен с

искусственным льдом, 51 манеж, 315 плавательных бассейнов, 652 мини-бассейна.

Число работников сферы составляет 29 190 человек (в 2010 году - 26 395 человек).

Физической культурой и спортом занимаются 1,9 млн. человек, или 20,2 процента от общей численности населения республики (в 2010 году - 16,6 процента).

Для представления Республики Беларусь на международной спортивной арене созданы 46 национальных команд по 51 виду спорта и сборные команды по 13 видам спорта (всего 64 вида спорта, из них 46 видов спорта, включенных в программу Олимпийских игр).

В летних видах спорта главным стартом пятилетия стали Олимпийские игры 2012 года в г. Лондоне (Великобритания), на которых белорусскими спортсменами завоевано 12 медалей, в том числе 2 золотые.

В 2014 году на XXII зимних Олимпийских играх в г. Сочи (Российская Федерация) белорусскими спортсменами достигнут наивысший результат (5 золотых медалей) за время выступлений на зимних Олимпиадах в составах Республики Беларусь, а также сборной СССР.

Белорусскими спортсменами на международных спортивных соревнованиях ежегодно завоевывается порядка 500 медалей, из них более 120 золотых.

По итогам их участия в чемпионатах мира ежегодно Республика Беларусь попадает в число 25 - 30 сильнейших спортивных стран мира.

В настоящее время подготовку спортивного резерва для национальных команд Республики Беларусь по видам спорта осуществляют 475 организаций физической культуры и спорта: 11 средних школ - училищ олимпийского резерва, 464 специализированных учебно-спортивных учреждения, в том числе 17 центров олимпийской подготовки, 34 центра олимпийского резерва, 6 школ высшего спортивного мастерства, 12 детско-юношеских спортивных школ, специализированных детско-юношеских школ олимпийского резерва в структуре клубов, 185 детско-юношеских спортивных школ и 210 специализированных детско-юношеских школ олимпийского

резерва, в которых под руководством 8726 тренеров-преподавателей (из них 5623 штатных) обучаются порядка 176 тысяч юных спортсменов.

Принятые меры в рамках реализации названной Государственной программы позволили повысить результативность выступлений белорусских спортсменов на официальных международных спортивных соревнованиях по олимпийским видам спорта и видам спорта, по которым созданы национальные команды Республики Беларусь по видам спорта.

Наряду с достигнутыми успехами в работе сферы остаются отдельные нерешенные проблемы.

Недостаточно внимания местные исполнительные и распорядительные органы уделяют вопросам информационного сопровождения предоставляемых услуг, содержания физкультурно-спортивных сооружений на дворовых территориях, эффективности использования плавательных бассейнов в межотопительный сезон.

Согласно результатам социологического опроса, проведенного Информационно-аналитическим центром при Администрации Президента Республики Беларусь, чаще всего занимаются физической культурой и спортом жители г. Минска и областных центров, мужчины и молодежь. Наименее вовлеченными в занятия физической культурой и спортом являются граждане пенсионного возраста и население, проживающее в сельской местности и малых городах. Каждый второй житель Республики Беларусь независимо от социально-демографических характеристик считает, что государство должно создавать условия для занятий физической культурой и спортом.

Практически две трети населения, ссылаясь на личный опыт, полагают, что физической культурой и спортом сегодня занимается меньшая часть взрослого населения страны.

Более половины участников опроса положительно оценивают работу организаций по развитию физической культуры и спорта. Однако поддержку руководства в содействии занятиям физической культурой и спортом и создание соответствующих условий отмечают не более половины работающих граждан.

Не соответствует современным требованиям уровень материально-технической базы организаций физической культуры и спорта, учреждений образования в большинстве районных центров.

Необходимо совершенствование:

а) работы по повышению квалификации и переподготовке специалистов в сфере физической культуры и спорта;

б) практики внедрения в систему подготовки спортивного резерва результатов научных исследований в области спорта высших достижений;

в) процесса формирования клубов (команд) по игровым видам спорта на базе учреждений высшего образования в целях участия в национальных чемпионатах;

г) системы реабилитации и адаптации лиц с ограниченными возможностями к полноценной жизни средствами физической культуры и спорта, подготовки и переподготовки специалистов для работы с данной категорией граждан.

Ряд факторов сдерживает развитие детско-юношеского спорта и подготовку спортивного резерва национальных и сборных команд Республики Беларусь по видам спорта, в том числе:

а) низкая конкуренция на национальном уровне в отдельных видах спорта;

б) отставание от ведущих спортивных держав в развитии и внедрении инновационных спортивных технологий;

в) отсутствие соревновательной практики на республиканском уровне у детей младшего школьного возраста;

г) отсутствие международной соревновательной практики у детей среднего и старшего школьного возраста.

Государственная программа развития физической культуры и спорта в Республике Беларусь на 2016 - 2020 годы, утвержденная постановлением Совета Министров Республики Беларусь 12 апреля 2016 г. № 303 (далее - Государственная программа) разработана с учетом современных мировых тенденций в сфере физической культуры и спорта на основе комплексного анализа современного состояния данной сферы в Республике Беларусь и является логическим продолжением предыдущей Государственной программы.

В соответствии с Концепцией национальной безопасности Республики Беларусь, утвержденной Указом Президента Республики Беларусь от 9 ноября 2010 г. № 575 «Об утверждении Концепции национальной безопасности Республики Беларусь», повышение общего уровня здоровья населения входит в число основных национальных интересов.

Развитие физической культуры и спорта является одним из важнейших направлений государственной социальной политики, эффективным инструментом оздоровления нации и укрепления международного имиджа Республики Беларусь.

Государственная программа является основополагающим документом для развития отрасли на пятилетку, подготовленным с учетом приоритетов социально-экономического развития Республики Беларусь, одним из которых является обеспечение эффективной занятости и развитие человеческого потенциала («Занятость»).

Государственная программа разработана на основании пунктов 1 и 2 статьи 10 Закона Республики Беларусь от 4 января 2014 года «О физической культуре и спорте».

Реализация Государственной программы позволит закрепить устойчивую и позитивную динамику в сферах оздоровления населения, развития физической культуры в учреждениях образования, детско-юношеского спорта, физической подготовки военнослужащих, подготовки спортивного резерва национальных и сборных команд Республики Беларусь по видам спорта.

Государственная программа включает подпрограмму 1 «Спорт высших достижений» и подпрограмму 2 «Подготовка спортивного резерва, физкультурно-оздоровительная, спортивно-массовая работа».

Комплекс мероприятий Государственной программы представлен согласно приложению 1 к указанной программе.

Финансовое обеспечение реализации Государственной программы предполагается осуществлять за счет республиканского и местных бюджетов с ежегодным уточнением объемов финансирования, а также за счет иных источников (средства, предусмотренные на финансирование основной деятельности исполнителей мероприятий Государственной

программы, и внебюджетные источники). Привлечение иных средств, в том числе кредитов банков, будет осуществляться по мере необходимости для реализации конкретных мероприятий Государственной программы.

Общий объем финансирования составляет 2 320 229 411 рублей, в том числе средства республиканского бюджета - 963 292 998,7 рубля, местных бюджетов - 1 356 036 412,3 рубля, средства инвестиционного фонда Минспорта - 900 000 рублей, из них:

1) 2016 год: средства республиканского бюджета - 168 581 594,9 рубля, местных бюджетов - 233 521 281,3 рубля, инвестиционного фонда Минспорта - 180 000 рублей;

2) 2017 год: средства республиканского бюджета - 176 889 327 рублей, местных бюджетов - 252 638 808,1 рубля, инвестиционного фонда Минспорта - 180 000 рублей;

3) 2018 год: средства республиканского бюджета - 191 121 398,7 рубля, местных бюджетов - 272 131 416,8 рубля, инвестиционного фонда Минспорта - 180 000 рублей;

4) 2019 год: средства республиканского бюджета - 205 591 155,6 рубля, местных бюджетов - 290 146 555,1 рубля, инвестиционного фонда Минспорта - 180 000 рублей;

5) 2020 год: средства республиканского бюджета - 221 109 522,5 рубля, местных бюджетов - 307 598 351 рубль, инвестиционного фонда Минспорта - 180 000 рублей.

Реализация инновационных проектов, проектов по развитию объектов инфраструктуры в рамках Государственной программы не планируется.

Объемы финансирования научных проектов, их наименования и сроки выполнения подлежат уточнению по результатам проведения государственной научной и научно-технической экспертиз.

4. Особенности заключения и исполнения гражданско-правовых сделок в сфере физической культуры и спорта

Ряд вопросов гражданско-правового регулирования в сфере физической культуры и спорта и сегодня требует своего разрешения. С начала появления новых экономических условий образуются спортивные отношения, которые либо не

существовали в момент принятия соответствующего закона, либо не были учтены законодателем, когда данный закон принимался.

В таком случае наблюдается пробел в законодательстве, который требует устранения. В процессе осуществления спортивной деятельности также возникают разногласия между участниками спортивных правоотношений.

Отмеченные обстоятельства, а также недостаточность освещения в науке вопросов правового регулирования в сфере физической культуры и спорта, необходимость их разрешения в значительной степени определили необходимость проработки этой темы.

Предполагается, что в сфере физической культуры и спорта многие отношения вполне могут быть разрешимы с помощью применения гражданско-правового регулирования. Выработка единого подхода и закрепление его в реформирующемся белорусском законодательстве имеет как теоретическое, так и практическое значение.

Гражданское право представляет собой систему правовых норм, регулирующих имущественные и связанные с ними личные неимущественные отношения, основывающиеся на автономии воли и имущественной самостоятельности участников таких отношений, характеризующиеся методом юридического равенства сторон. Представляется, что применение гражданско-правовой формы договора в сфере физической культуры и спорта может повысить имущественную ответственность как спортивной организации, так и самого спортсмена, позволит более гибко предусматривать условия сотрудничества сторон и распределения доходов.

Правоотношения в сфере спорта за последнее время все больше приобретают договорную форму, и ГК Республики Беларусь регламентирует отдельные виды обязательств, вытекающих из заключения сторонами договоров различной направленности.

Так, в практике работы физкультурно-спортивных организаций наиболее часто приходится сталкиваться с заключением договоров купли-продажи, договоров аренды и договоров возмездного оказания услуг.

Физкультурно-спортивные организации, как юридические лица, так и граждане, осуществляющие деятельность в сфере физической культуры и спорта, в частности спортсмены, тренеры, судьи и другие участники спортивных отношений как физические лица, являясь субъектами права, постоянно вступают в договорные отношения с другими юридическими и физическими лицами. Данные отношения также регулируются гражданским законодательством Республики Беларусь.

В соответствии со ст. 154 ГК Республики Беларусь сделки признаются действия граждан и юридических лиц, направленные на установление, изменение или прекращение гражданских прав и обязанностей.

Сделки могут быть дву- или многосторонними (договоры) и односторонними. Односторонней считается сделка, для совершения которой в соответствии с законодательством или соглашением сторон необходимо и достаточно выражения воли (действия) одной стороны. Для заключения договора необходимо выражение согласованной воли (действий) двух сторон (двусторонняя сделка) либо трех или более сторон (многосторонняя сделка).

Особую актуальность в сфере спортивных правоотношений представляет предпринимательский договор как разновидность сделки.

В Законе Республики Беларусь от 04 января 2014 г. «О физической культуре и спорте» имеется норма о возможности регулирования отношений в спорте различными актами законодательства, в том числе ГК Республики Беларусь, Трудовым кодексом Республики Беларусь и т.д.

Обратим внимание на возможности регулирования ГК Республики Беларусь отношений в профессиональном спорте. Это хороший, не утра, но неиспользуемый пока потенциал позитивного влияния на развитие профессионального спорта. Однако отношение к нему ученых-правоведов у нас в стране и в соседней России неоднозначное. Исследования вопросов договорного регулирования отношений в области профессионального спорта в отечественной цивилистической науке продолжаются немногим менее десяти лет. Несмотря на это, необходимо отметить, что ученые, занимающиеся данной

проблематикой, сегодня так и не могут прийти к единой точке зрения в вопросе о том, какой отраслью права должны быть урегулированы такие отношения. Одни ученые полагали, что деятельность профессиональных спортсменов могла регулироваться нормами как гражданского, так и трудового права, другие, напротив, придерживались точки зрения, что такая деятельность могла регулироваться исключительно нормами трудового права.

Правда, среди российских авторов немало известных правоведов, которые считают, что переход в Российской Федерации на регулирование труда профессиональных спортсменов только трудовым правом является промахом, который в ближайшее время будет исправлен, ведь в трудовом договоре со спортсменом можно предусмотреть только его обязанность выплатить работодателю какую-то денежную компенсацию в случае расторжения трудового договора по инициативе спортсмена (по собственному желанию) без уважительных причин, а также в случае расторжения по инициативе работодателя по основаниям, которые относятся к дисциплинарным взысканиям. Однако такая компенсация невелика и исчисляется несоразмерно меньшими суммами по сравнению со стоимостью затрат на подготовку профессионального спортсмена. Представляется целесообразным усилить гражданско-правовое регулирование в отношениях спортсменов с физкультурно-спортивными организациями, более явно прописать в законодательстве возможность использования гражданско-правовых конструкций в регламентации отношений между спортсменами и физкультурно-спортивными организациями. Профессиональный спорт – сфера межотраслевого регулирования, в которой должно гармонично сочетаться регулирование трудовых отношений и отношений гражданско-правовой природы. Необходимо законодательным путем добиться баланса в этой сфере.

Другие полагают, что право спортсменов на заключение трудовых договоров не является императивной правовой нормой и обязанностью спортсменов. Конституционное положение становится основой для альтернативного выбора любым гражданином, в том числе спортсменом, законного

оформления своей оплачиваемой деятельности. Если стороны оплачиваемой деятельности решили регулировать свои взаимоотношения трудовым законодательством, вступает в действие Трудовой кодекс Республики Беларусь, если иное – то действует общая норма о свободе волеизъявления по занятию определенным видом деятельности. Основным критерием, наряду с другими, по нашему мнению, необходимо считать именно проявленную волю субъектов определенного вида общественных отношений на то или иное оформление оплачиваемой деятельности, что относится и к правовому регулированию деятельности спортсменов в сфере физической культуры и спорта.

Кстати, в ст. 22 Конституции Республики Беларусь также закреплено, что все равны перед законом и имеют право без всякой дискриминации на равную защиту прав и законных интересов. А ограничение прав и свобод личности допускается только в случаях, предусмотренных законом, в интересах национальной безопасности, общественного порядка, защиты нравственности, здоровья населения, прав и свобод других лиц. Никто не может пользоваться преимуществами и привилегиями, противоречащими закону.

И в ст. 2 и 391 ГК Республики Беларусь для граждан и юридических лиц установлена та же свобода в заключении договора. Здесь уместно напомнить и некоторые положения ст. 391 ГК Республики Беларусь: стороны могут заключить смешанный договор, условия которого определяются по их усмотрению в порядке и в пределах, предусмотренных законодательством. В случае когда условия договора предусмотрены нормой, применяемой постольку, поскольку соглашением сторон не установлено иное (диспозитивная норма), стороны могут по соглашению установить условие, отличное от предусмотренного в ней, если это не противоречит законодательству. При отсутствии соглашения условие договора определяется диспозитивной нормой.

Иными словами, никто не может обязать спортивную организацию и профессионального спортсмена заключать только трудовой договор. Поэтому на практике чаще всего заключаются гражданско-правовые или предпринимательские до-

говоры исходя из тех преимуществ, которые они дают. Те же лица, которые делают упор на социальные гарантии, заключают трудовые договоры.

На сегодня мы имеем такую ситуацию в профессиональном спорте: договоры, заключаемые с профессиональными спортсменами по поводу их участия в профессиональной спортивной деятельности, встречаются разные – гражданско-правовые, трудовые и смешанные.

Конституционный Суд Российской Федерации также высказался за свободу выбора вида договора в спорте. Свобода труда проявляется, в частности, в имеющейся у гражданина возможности свободно распорядиться своими способностями к труду, т.е. выбрать как род занятий, так и порядок оформления отношений и определить, будет он осуществлять предпринимательскую деятельность, поступит на государственную службу, заключит трудовой договор либо предпочтет выполнять работы (оказывать услуги) на основании гражданско-правового договора.

В случае избрания договорно-правовой формы он вправе по соглашению с лицом, предоставляющим работу, остановиться на той модели взаимодействия, которая будет отвечать интересам обоих, и определить, какой именно договор будет заключен – трудовой или гражданско-правовой.

Таким образом, договорно-правовыми формами, опосредующими выполнение работ (оказание услуг), подлежащих оплате (оплачиваемая деятельность), по возмездному договору, может быть как трудовой договор, так и гражданско-правовые договоры (подряда, поручения, возмездного оказания услуг и др.), которые заключаются на основе свободного и добровольного волеизъявления сторон.

Заключив трудовой договор с работодателем, физическое лицо приобретает правовой статус работника, содержание которого определяют положения ст. 37 Конституции Российской Федерации и охватывает в числе прочего ряд закрепленных данной статьей трудовых и социальных прав и гарантий, сопутствующих трудовым правоотношениям либо вытекающих из них. Это право на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности гигиены, на вознаграждение за

труд без дискриминации и не ниже установленного минимального размера оплаты труда, на защиту от безработицы, на индивидуальные и коллективные трудовые споры (включая право на забастовку), а также право на отдых и установленные федеральным законом гарантии продолжительности рабочего времени, выходных и праздничных дней, оплачиваемого ежегодного отпуска (части 3, 4 и 5 ст. 37 Конституции Российской Федерации). Кроме того, лицо, работающее по трудовому договору, имеет право на охрану труда, в том числе на основе обязательного социального страхования (часть 2 ст. 7 Конституции Российской Федерации).

Лицо, заключившее гражданско-правовой договор о выполнении работ или оказании услуг, не обладает перечисленными конституционными правами и не пользуется гарантиями, предоставляемыми в соответствии с законодательством о труде и об обязательном социальном страховании.

В целях предотвращения злоупотреблений со стороны работодателей и фактов заключения гражданско-правовых договоров вместо трудового вопреки намерению работника, а также достижения соответствия между фактически складывающимися отношениями и их юридическим оформлением федеральный законодатель предусмотрел в части четвертой ст. 11 Трудового кодекса Российской Федерации возможность признания в судебном порядке наличия трудовых отношений между сторонами, формально связанными договором гражданско-правового характера, и установил, что к таким случаям применяются положения трудового законодательства и иных актов, содержащих нормы трудового права.

Данная норма Трудового кодекса Российской Федерации направлена на обеспечение баланса конституционных прав и свобод сторон трудового договора, а также надлежащей защиты прав и законных интересов работника как экономически более слабой стороны в трудовом правоотношении, что согласуется с основными целями правового регулирования труда в Российской Федерации как социальном правовом государстве (часть 1 ст. 1; ст. 2 и 7 Конституции Российской Федерации).

В Трудовом кодексе Республики Беларусь (далее – ТК

Республики Беларусь) похожих норм нет. Более того, в ст. 6 ТК Республики Беларусь категорично утверждается, что обязательства, возникающие на основе договоров, предусмотренных гражданским законодательством, не подпадают под действие ТК Республики Беларусь. Поэтому спортсмен, заключивший гражданско-правовой договор со спортивным клубом или иной спортивной организацией, может рассчитывать не на ТК Республики Беларусь, а только на ГК. Представляется, однако, что в судебном порядке и в Республике Беларусь профессиональному спортсмену можно найти такую же защиту, как и в Российской Федерации, в случае несоответствия фактических отношений договорным аналогам.

В других ведущих спортивных странах отношение к правовому регулированию отношений в профессиональном спорте несколько иное. С момента своего появления профессиональный спорт в США рассматривался как особый вид предпринимательской деятельности. Основным системообразующим элементом профессионального спорта в США являются спортивные лиги (ассоциации), которые изначально создавались как для целей упорядочивания и регламентации проведения спортивных соревнований по соответствующим видам спорта, в том числе для регулирования управленческих, экономических и трудовых отношений, возникающих в связи с проведением таких соревнований, так и для повышения уровня доходов владельцев спортивных клубов.

Специфика регулирования отношений в сфере профессионального спорта обуславливается тем, что в отличие от других сфер предпринимательской деятельности, где субъекты вправе самостоятельно определять порядок и формы взаимоотношений между собой, спортивные клубы и их работники (спортсмены) вынуждены подчиняться установленным монополиями правилам, которые могут носить дискриминационный характер и ограничивать их права. В противном случае они лишаются возможности осуществлять свою деятельность на рынке.

Далее необходимо разобраться, может ли быть спортсмен-профессионал предпринимателем и какой договор с ним необходимо заключать спортивному клубу, спортивной фе-

дерации. Для этого необходимо уяснить понятие «спортсмен-профессионал».

В Олимпийской хартии до сих пор отсутствует понятие профессионального спортсмена. И в других международных правовых актах определяется только общее понятие «спортсмен», которое не позволяет выделить специфику деятельности спортсмена-профессионала. Неплохая попытка определить спортсмена-профессионала была сделана в российском законодательстве: спортсмен-профессионал – спортсмен, для которого занятия спортом – основной вид деятельности и который получает в соответствии с контрактом заработную плату и иное денежное вознаграждение за подготовку к спортивным соревнованиям и участие в них

Правда, данное положение закона учло не все нюансы занятий профессиональным спортом. С принятием за основу трудовправовой концепции правового регулирования деятельности спортсменов и эта норма была исключена.

Фактически это же определение спортсмена-профессионала осталось в модельном законодательстве.

Определенные виды спортивной деятельности в действующем российском законодательстве отнесены к экономической в соответствии с Общероссийским классификатором видов деятельности. Прочая деятельность в области спорта включает:

1) организацию и проведение спортивных мероприятий на открытом воздухе или в закрытом помещении для профессионалов или любителей. Мероприятия проводят организации, имеющие или не имеющие своих спортивных объектов (гольф-клубы, футбольные, хоккейные, плавательные, боксерские, борцовские, оздоровительные или культуристские, шахматные и шашечные, легкоатлетические и стрелковые клубы, клубы любителей зимних видов спорта, любителей домино и карточных игр и т.п.);

2) деятельность по содействию и подготовке спортивных мероприятий;

3) деятельность самостоятельных спортсменов и атлетов, судей, хронометражистов, инструкторов, преподавателей, тренеров и т.п.;

- 4) деятельность спортивных школ и школ спортивных игр;
- 5) деятельность по предоставлению прочих услуг в области спорта.

Более того, в 2005 г. Федеральная налоговая служба письмом разъяснила следующее: спортсмены-профессионалы, для которых занятия спортом – основной вид самостоятельной деятельности, могут пройти государственную регистрацию и получить статус индивидуального предпринимателя.

В аналогичном белорусском Общегосударственном классификаторе видов экономической деятельности обнаруживается практически полная аналогия. Прочая деятельность в области спорта включает организацию и проведение спортивных мероприятий (марафонов, турниров, праздников, встреч со спортсменами и т.д.) на открытом воздухе или в закрытом помещении для профессионалов или любителей; деятельность по содействию и подготовке спортивных мероприятий; деятельность самостоятельных профессиональных спортсменов и атлетов, судей, хронометристов, инструкторов, преподавателей, тренеров и т.п.; услуги по управлению деятельностью спортивных клубов и ассоциаций; прочую деятельность по предоставлению услуг в этой области.

Как видно из приведенного выше материала, общегосударственные классификаторы относят деятельность самостоятельных профессиональных спортсменов и атлетов, судей, хронометристов, инструкторов, преподавателей, тренеров к экономической (читай – предпринимательской) деятельности. При этом можно только догадываться и по-разному толковать, что надо понимать под самостоятельными профессиональными спортсменами и что такое «и т.п.», а также «прочая деятельность по предоставлению услуг в этой области». Но толковать нужно в пользу спорта.

Таким образом, препятствий со стороны законодательства не видно в части того, почему нельзя считать, что профессиональный спортсмен, играя за профессиональный спортивный клуб, оказывает услуги этому клубу.

5. Правовые аспекты личного страхования спортсменов, судей, тренеров

Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 09 октября 2008 г. № 1490 «О некоторых вопросах профессионального пенсионного страхования» закреплён перечень видов спорта для целей профессионального пенсионного страхования для отдельных категорий спортсменов, занимающихся профессиональным видом спорта (55 видов), а также перечень спортивных достижений, дающих спортсменам (из числа членов национальных команд Республики Беларусь) право на профессиональную пенсию раньше достижения общеустановленного пенсионного возраста на 10 лет.

К таким достижениям относятся:

- 1) на олимпийских играх - 1-6 место;
- 2) на чемпионатах мира - 1-3 место;
- 3) на чемпионатах Европы - 1-3 место дважды в течении 3 лет;
- 4) на кубке мира - 1-3 места

Достижения не олимпийских видов спорта: чемпионат мира - 1 место, кубок мира - 1 место, чемпионат Европы - 1 место.

Все профессиональные спортсмены подразделяются на 2 категории:

- 1) спортсмены, являющиеся членами национальных команд республики;
- 2) иные спортсмены.

Для первой категории предусмотрены условия профессионального пенсионного страхования:

- 1) включение в состав национальной спортивной сборной;
- 2) заключение трудового договора;
- 3) достижение одного из установленных спортивных результатов;
- 4) наличие у застрахованного лица профессионального стажа не менее 5 лет и стажа работы для мужчин не менее 25 лет, а для женщин не менее 20 лет;
- 5) достижение досрочного пенсионного возраста (мужчины - 50 лет, женщины - 45 лет);
- 6) уплата нанимателем дополнительных страховых взносов после 1 января 2009 г.

Для второй категории:

- 1) заключение трудового договора;
- 2) непосредственная занятость профессиональной спортивной деятельностью;
- 3) наличие у застрахованного лица профессионального стажа не менее 15 лет у мужчин, 10 лет у женщин, а также стажа работы 25 лет у мужчин, 20 лет у женщин;
- 4) достижение досрочного пенсионного возраста (мужчины 55 лет, женщины - 50 лет);
- 5) уплата нанимателем дополнительных страховых взносов после 1 января 2009 г.

При наличии всех необходимых условий профессиональный спортсмен имеет право на дополнительную и досрочную профессиональную пенсии. Досрочная выплачивается до достижения общеустановленного пенсионного возраста, дополнительная - после его достижения.

В Республики Беларусь страхование спортсменов не получило массового распространения из-за недостаточной платежеспособности спортсменов и спортивных клубов, а также из-за некоторого непонимания важности этого института. Самым популярным видом страхования среди спортсменов является страхование спортсменов, выезжающих за пределы Республики Беларусь. Этот вид страхования спортсмены выбирают, т.к. наличие страхового полиса - обязательное условие для обращения за визой.

Страхование спортсменов от несчастного случая имеет определенные отличия. При обычном страховании в случае получения травм во время спортивных занятий, соревнований обычно исключаются из объема ответственности, а при страховании спортсменов - именно эти случаи и являются частью страхового покрытия.

6. Интеллектуальная собственность в сфере физической культуры и спорта

Современный спорт это не только сфера больших достижений и демонстрация больших возможностей человеческого организма, это также сфера больших финансовых интересов. Интеллектуальная составляющая на сегодняшний день приобретает особую значимость в этой области, поскольку объ-

екты интеллектуальной собственности, приносящие огромные доходы, в ней не только создаются, но еще и активно используются. В последние годы спортивные организации начали уделять должное внимание вопросам интеллектуальной собственности. Однако иметь зарегистрированные изобретения, товарные знаки и промышленные образцы не значит реализовывать свои интересы в этом направлении.

Комментируя общую ситуацию в законодательстве об интеллектуальной собственности, необходимо отметить наличие определенных проблем. Так, например, в соответствии с законодательством о физической культуре и спорте все права на теле-, радио-, иные способы трансляции спортивных соревнований принадлежат лицам, проводящим соревнования, если иное не установлено договором между лицами, проводящими соревнования, и участниками (организациями, представляющими от своего имени спортсмена (команды спортсменов), или спортсменом при отсутствии такой организации) или положением о проведении (регламентом проведения) спортивного соревнования. Вместе с тем, как представляется, что данная формулировка неверна с точки зрения законодательства об интеллектуальной собственности, поскольку в соответствии с Законом Республики Беларусь от 17 мая 2011 г. № 262-З «Об авторском праве и смежных правах» (далее - Закон «Об авторском праве и смежных правах») все права принадлежат лицу, создающему такую трансляцию, т.е. вещательной организации, которая сама (или по заказу которой) такую трансляцию осуществляла. Правообладателем всех объектов будет являться не организация, проводящая соревнования, а то лицо, которое непосредственно эти объекты создает. Соответственно, необходимо очень ответственно подходить к формулировкам норм в специальных законах, касающихся сферы спорта.

Национальное законодательство об интеллектуальной собственности состоит из более чем пятидесяти нормативных правовых актов, основные положения сосредоточены в Гражданском кодексе Республики Беларусь от 07 декабря 1998 г. №218-З (далее – ГК Республики Беларусь), детализируются в специальных законах. Из них наиболее близки к спортивной

сфере Закон «Об авторском праве и смежных правах», а также Закон Республики Беларусь от 16.12.2002 № 160-З «О патентах на изобретения, полезные модели, промышленные образцы», самым интересным объектом которого для сферы спорта является промышленный образец как решение внешнего вида изделий. Внимания заслуживает также Закон Республики Беларусь от 05 февраля 1993 № 2181-ХІІ «О товарных знаках и знаках обслуживания» (далее - Закон «О товарных знаках и знаках обслуживания»), регулирующий отношения по поводу самых дорогих нематериальных активов любой организации (торговые марки, логотипы и т.п., - все то, что сопровождает спортивную атрибутику, символику и их использование) и др. Кроме того, совсем недавно перечень законодательных актов пополнился еще одним важным для спортивной сферы законом - Законом Республики Беларусь от 05 января 2013 г. № 16-З «О коммерческой тайне»

Что касается эффективности применения законодательства об интеллектуальной собственности в спортивной сфере, несмотря на наличие сформированной нормативной правовой базы, позволяющей охранять основные объекты интеллектуальной собственности, подзаконные акты не позволяют активно и эффективно использовать положения законов. Кроме того, имеется проблема подготовки кадров в сфере интеллектуальной собственности, в том числе и применительно к спорту.

Говоря о правовой охране средств индивидуализации в спорте, особое внимание необходимо уделить такому средству индивидуализации, как фирменное наименование. Им может воспользоваться исключительно коммерческая организация. Юридическое лицо, чье фирменное наименование включено в Единый государственный регистр юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (далее - ЕГР), имеет исключительное право на его использование. Вместе с тем есть проблемы, связанные с соотношением норм национального законодательства и международных соглашений, касающихся охраны фирменного наименования. Фирменное наименование, которое охраняется в других государствах на основании Парижской конвенции по охране промышленной

собственности, получает охрану и в Республике Беларусь без какой-либо регистрации. Гипотетически такая ситуация может привести к столкновению исключительных прав на фирменное наименование иностранных и белорусских организаций. В соответствии с постановлением Министерства юстиции Республики Беларусь от 05 марта 2009 г. № 20 «О согласовании наименований юридических лиц» при ведении базы данных согласованных наименований ЕГР используются справочники слов, ограниченных к использованию в качестве наименований законодательными актами, наименований, общепризнанных в иностранных государствах, псевдонимов известных лиц и так далее. Однако, как представляется, в настоящее время эта норма носит декларативный характер, поэтому конфликты возможны, если исключительные права на фирменное наименование возникли в иностранном государстве. Что касается ответственности за неправомерное использование чужого наименования, то, прежде всего, следует прекратить использование этого объекта и возместить причиненные убытки.

Что касается товарного знака, то его использование в спортивной сфере очень актуально, т.к. может приносить огромные прибыли, а потому возникновение споров о его использовании вполне закономерно.

Правовая охрана товарного знака на территории Республики Беларусь осуществляется на основании его регистрации в патентном органе в порядке, установленном законодательством о товарных знаках, или в силу международных договоров Республики Беларусь.

При выборе обозначения, которое претендует на статус товарного знака, эксперт рекомендует при выходе с товаром или услугой на рынки других стран учитывать, что иностранцами не всегда хорошо воспринимается кириллица. Поэтому товарные знаки лучше регистрировать не только в кириллице, но и латинице, а также осуществлять семантическую (смысловую) регистрацию.

Не всякое обозначение может претендовать на охрану в качестве товарного знака. Существуют так называемые абсолютные и относительные основания для отказа в регистрации

товарного знака. По первому основанию товарный знак не может быть зарегистрирован, например, если он не имеет отличительной особенности. Что касается относительных оснований, они возникают в том случае, если регистрация товарного знака нарушает ранее приобретенные права третьих лиц на объекты интеллектуальной собственности. Классическим примером является ситуация, когда обозначение является схожим до степени смешения с уже зарегистрированным товарным знаком. Является очень важным, как представляется, для спортивной организации определение перечня товаров и услуг, для которых запрашивается регистрация, поскольку от количества классов будет зависеть не только размер патентной пошлины - перечень товаров и услуг будет определять еще и объем правовой охраны. Если в этот перечень включить нечто лишнее, можно столкнуться с такой проблемой, как прекращение правовой охраны из-за неиспользования товарного знака. Несомненным плюсом общеизвестности товарного знака является то, что в перспективе это обозначение будет охраняться для всего перечня товаров и услуг спортивной организации.

Отдельно необходимо остановиться на правовых проблемах коммерциализации объектов интеллектуальной собственности в спортивной сфере.

Для того чтобы объект интеллектуальной собственности начал приносить прибыль, необходимо, прежде всего, этот объект создать (ст. 986 ГК Республики Беларусь). На практике, как правило, это решается в рамках договора заказа, в котором следует прописать все требования к предмету договора - результату деятельности, а также четко определить права на создаваемый объект интеллектуальной собственности. При этом следует помнить, что действующая статья 986 ГК Республики Беларусь не гарантирует заказчику получение этих прав. Поэтому в договор, который должен определять характер подлежащего созданию результата интеллектуальной деятельности, а также цели либо способы его использования, рекомендуется вносить условие либо об уступке автором авторских прав на созданное произведение, либо о разрешении использовать его. Но в соответствии с тем, что на момент за-

ключения договора этот объект еще не существует, эти положения вносятся под отлагательным условием.

Создавать объекты интеллектуальной собственности можно и в рамках договоров на выполнение научно-исследовательских работ, опытно-конструкторских и технологических работ (глава 38 ГК Республики Беларусь). Но проблемы, характерные для договора заказа, присутствуют и в данном случае. Таким образом, необходимо обратить внимание на то, что для предотвращения возникновения споров, все положения, касающиеся авторских прав, а также вопросов срока исполнения договоров, вознаграждения и т.д., необходимо детализировать в договоре.

Необходимо обратить внимание и на соответствия договоров о создании объектов интеллектуальной собственности, заключаемых с физическими лицами, предписаниям Указа Президента Республики Беларусь от 06 июля 2005 г. № 314 «О некоторых мерах по защите прав граждан, выполняющих работу по гражданско-правовым и трудовым договорам».

Следующим шагом коммерциализации объектов интеллектуальной собственности в спортивной сфере является выбор эффективной модели правовой охраны (в т.ч. и международной) интеллектуальной собственности. Наряду с регистрацией товарного знака национальное законодательство позволяет осуществлять патентование объекта в качестве промышленного образца. При регистрации товарного знака спортивная организация ограничена перечнем тех классов, в отношении которых зарегистрирован товарный знак. Специалист предупреждает, что для патентования таких ограничений нет, однако следует иметь в виду сложности, связанные с прохождением процедуры патентования. Кроме того, срок действия исключительного права на промышленный объект не может быть продлен неоднократно, как это происходит с регистрацией товарного знака. Спортивный инвентарь, как представляется, необходимо охранять как изобретение, получив патент на 20 лет. Конечно, для эффективного решения экономических вопросов быстрее и легче получить патент на полезную модель, но он будет действовать всего 5 лет.

Следующим этапом жизни объекта интеллектуальной соб-

ственности является его инвентаризация, оценка и постановка на бухгалтерский учет. Далее следует решать вопросы организации рекламной компании, а также вопросы экономически выгодной передачи прав на объект в случае его неиспользования по каким-либо причинам. Передача имущественных прав на объекты интеллектуальной собственности выступает предметом наиболее распространенных авторских и лицензионных договоров, а также договоров уступки, договоров залога, договоров комплексной предпринимательской лицензии (франчайзинга), договоров доверительного управления имуществом, договоров страхования риска утери исключительного права на объект интеллектуальной собственности.

Особую актуальность вызывают вопросы защиты права интеллектуальной собственности в спорте.

Все споры, связанные с охраноспособностью объектов интеллектуальной собственности, рассматриваются в досудебном порядке Апелляционным советом - органом Национального центра интеллектуальной собственности (НЦИС). Решение Апелляционного совета в течение шести месяцев может быть оспорено в судебной коллегии по делам интеллектуальной собственности Верховного Суда Республики Беларусь. Вопросы, связанные с недобросовестной конкуренцией, рассматривает Департамент ценовой политики Министерства экономики Республики Беларусь.

Незаконное распространение или иное незаконное использование объектов авторского права, смежных прав или объектов права промышленной собственности, незаконное использование деловой репутации конкурента влекут административную (ст. 9.21, 11.26 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях), уголовную (ст. 201, 248 Уголовного кодекса Республики Беларусь), а также гражданско-правовую ответственность. Административные и уголовные дела рассматриваются судами общей юрисдикции: районными, областными и Минским городским судами, на решения которых в Верховный Суд Республики Беларусь могут быть поданы надзорные жалобы.

Гражданские дела независимо от субъектного состава рассматриваются судебной коллегией по делам интеллектуаль-

ной собственности Верховного Суда Республики Беларусь в качестве суда первой инстанции. Гражданско-правовые способы судебной защиты прав владельцев объектов интеллектуальной собственности традиционны и определены в ст. 11 и 989 ГК Республики Беларусь и ст. 29 Закона «О товарных знаках и знаках обслуживания»: защита гражданских прав от незаконного использования товарного знака, кроме требований о прекращении нарушения и взыскании причиненных убытков, может осуществляться также путем ареста или уничтожения товара, передачи в пользу потерпевшей стороны товара, на котором незаконно применен товарный знак, а также наложения штрафа в пользу потерпевшей стороны в размере стоимости товара.

Основные способы защиты, к которым прибегают правообладатели, - пресечение действий, нарушающих права, взыскание компенсаций и убытков, взыскание штрафа в размере стоимости товара.

Все юридические и физические лица, осуществляющие использование объектов охраняемых авторских и смежных прав, обязаны заключить с авторами или иными правообладателями либо с НЦИС договор на право использования произведений или объектов смежных прав. Поэтому, например, прежде чем принять решение о трансляции музыкальных произведений во время проведения спортивных соревнований, следует узнать, охраняются ли эти объекты, кто авторы этих произведений, и получить разрешение авторов или иных правообладателей на их использование. Для начала следует обратиться в НЦИС как организацию по коллективному управлению имущественными правами авторов. Для этих целей НЦИС заключает договоры с авторами и иными правообладателями, с зарубежными организациями, управляющими аналогичными правами, о взаимном представительстве интересов авторов и иных правообладателей, а также с лицами, использующими произведения, а также осуществляет сбор, распределение и выплату вознаграждения для обладателей авторского права и смежных прав.

Кроме того, организатором спортивных мероприятий следует знать, что есть объекты, которые можно использовать

без заключения договора. К ним отнесены объекты, которые перешли в общественное достояние вследствие того, что истек срок действия имущественных прав на эти объекты авторского права или смежных прав.

Рассматривая проблему использования товарных знаков в именах доменов, необходимо отметить, что законодательство, регулирующее отношения по использованию объектов интеллектуальной собственности, не дает однозначного ответа на вопрос, являются ли нарушением права владельца товарного знака регистрация и использование доменного имени, содержащего обозначение, сходное или идентичное товарному знаку.

Вместе с тем в судебной практике товарные знаки, знаки обслуживания и фирменные наименования имеют приоритет перед доменными именами (ст. 139, 983, 1013, 1015, 1019 ГК Республики Беларусь). Действующее законодательство Республики Беларусь позволяет обладателю прав на средства индивидуализации в случае незаконного использования в доменном имени запретить такое их использование и взыскать причиненные убытки. Эти отношения регулируются также законодательством о недобросовестной конкуренции. Основанием для предъявления исков могут быть не только положения гражданского законодательства, касающиеся исключительных прав на средства индивидуализации, но и положения Закона Республики Беларусь от 12 декабря 2013 г. № 94-З «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции».

Для белорусской зоны доменных имен судебная процедура рассмотрения споров о доменных именах является фактически единственно возможной. Эти споры рассматриваются судебной коллегией по делам интеллектуальной собственности Верховного Суда Республики Беларусь.

Что касается зарубежной судебной практики, в ней сформировалась следующая позиция: при наличии предложения выкупить права на доменное имя решение будет вынесено в пользу владельца товарного знака.

Лекция № 7. ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ

ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ МЕДИЦИНЫ И СПОРТА

1. Основные положения спортивной травматологии

Спортивный травматизм - совокупность травм, полученных при занятиях спортом.

Причины травм являются невнимательность и неосторожность; незнание техники безопасности; некачественный инвентарь и покрытие зала; плохие форма и обувь; большие нагрузки на слабые суставы; неправильное выполнение движений и приемов; не долеченные травмы; некомпетентность тренерского состава.

К основным видам травм относятся переломы; ушибы; тендиниты (воспаления сухожилий); растяжения сухожилий; психические травмы

Только углубленный предварительный медицинский осмотр поможет решить вопрос о допустимости высоких физических нагрузок для лиц, избравших спортивную деятельность своей профессией.

Выделяют такие профессиональные вредности как чрезвычайно высокие физические нагрузки; повышенное нервное и эмоциональное напряжение (особенно в перед соревновательный период); неблагоприятные метеорологические факторы, частая смена поясов из-за проведения соревнований в различных странах и т.д.

В Республике Беларусь также как и за рубежом отсутствуют точные статистические данные о количестве травм, в том числе смертельных у спортсменов. Причины замалчивания из-за того, что:

1) специфика травм и несчастных случаев в спорте такова, что достоянием гласности и предметом их анализа становится их малая часть. Ни тренер, ни пострадавший спортсмен, ни врач, ни спортивный клуб не заинтересованы в распространении такой информации;

2) на законодательном уровне спорт рассматривается как фактор укрепления здоровья;

3) данная ситуация считается наследием организации спорта в советский период (в течении многих лет не разрешалось публиковать любые материалы с анализом тяжелых

травм, заболеваний, гибели спортсменов).

2. Общие положения об антидопинговой политике в современном спорте

Проблема допинга - одна из центральных в международном спортивном движении.

Допинг в спорте - это запрещенные фармакологические препараты, методы и процедуры, используемые с целью стимуляции физической и психической работоспособности и достижения благодаря этому высокого спортивного результата.

Согласно решению Международного олимпийского комитета к допингам относятся:

1) допинговые вещества, которые разделены на пять групп: анаболические стероиды (тестостерон, ретаболил, метенол и др.); бета-блокаторы (пропранолол, атенолол, метопролол и др.); диуретические средства (дихлотиозид, гидрохлотиазид, фуросемид и др.); стимуляторы (амфетамин, кофеин, кокаин, эфедрин, метил-эфедрин, фентермин и др.); наркотические средства (кодеин, героин, морфин и др.);

2) допинговые методы, например кровяной допинг: аутогемотрансфузия, использование эритропоэтина, препаратов, увеличивающих плазму крови;

3) вещества, прием которых на соревнованиях подлежит ограничению и в случае отсутствия прямых медицинских показаний также может быть расценен как допинг.

Использование допинга несет значительную опасность для здоровья спортсмена. Действие допинговых веществ на организм зависит от пола, возраста, здоровья, особенностей нервной системы и обмена веществ, условий среды и других факторов. Искусственно стимулируя организм, допинговые вещества оказывают возбуждающее действие на центральную нервную систему, снимают охранительное торможение, создают ложное чувство повышения возможностей и отсутствия утомления, нарушают нормальную регуляцию функций, обуславливают нерациональную, неэкономную их деятельность при физических напряжениях, и без того связанных с предельной мобилизацией функций. Они способствуют истощению ресурсов организма от перенапряжения, способ-

ствуя его возникновению, что (особенно на фоне некоторых отклонений в состоянии здоровья, недостаточной тренированности или переутомления, возрастных особенностей, неблагоприятных условий среды и др.) может вызвать невротические расстройства, острую сердечную недостаточность, инфаркт миокарда и привести даже к смертельному исходу.

На международном уровне государства - члены Совета Европы, иные государства - участники Европейской культурной конвенции, а также ряд других 16 ноября 1989 г. в Страсбурге подписали Конвенцию против применения допинга ЕТБ № 135 (далее также - Конвенция № 135).

В целях снижения и в конечном счете искоренения допинга в спорте стороны обязуются принять в рамках своих соответствующих конституционных положений меры, необходимые для осуществления Конвенции № 135.

Крупным событием последних лет, вызванным быстрыми переменами в области борьбы с допингом, стало принятие Генеральной конференцией Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), на своей 33-й сессии, состоявшейся 3 - 21 октября 2005 года в Париже Международной конвенции о борьбе с допингом в спорте (далее - Конвенция), цель которой в рамках стратегии и программы деятельности ЮНЕСКО в области физического воспитания и спорта заключается в содействии предотвращению применения допинга в спорте и борьбе с ним в интересах его искоренения.

3. Допинговый контроль и его организационно-правовые основы

10 ноября 1999 г. по инициативе спортивных и правительственных организаций под руководством МОК и в соответствии со швейцарским законодательством было учреждено Всемирное антидопинговое агентство, задачей которого является освободить мир спорта от допинга. Агентство получает средства от спортивных и правительственных организаций для внедрения, расширения и координации усилий по ознакомлению спортсменов с тем, какой вред допинг наносит организму, пропаганде идеалов честной игры, выявлению и

наказанию тех, кто пытается вредить себе и своему виду спорта.

Всемирное антидопинговое агентство (ВАДА, англ. World Anti-Doping Agency - WADA, фр. Agence mondiale anti-dopage - АМА) - независимая организация, созданная при поддержке Международного олимпийского комитета (МОК). ВАДА была учреждена 10 ноября 1999 в Лозанне, Швейцария для координации борьбы с применением допинга в спорте. В 2001 штаб-квартира ВАДА переехала в Монреаль (Канада).

Текущий председатель организации - бывший министр финансов Австралии Джон Фейхи.

Первоначально ВАДА получала финансирование от МОК, но сейчас МОК финансирует ВАДА лишь наполовину. Остальное финансирование ВАДА получает от правительств стран мира.

Основным документом ВАДА является Всемирный антидопинговый кодекс, действующая редакция которого вступила в силу с 01 января 2015 года. Борьба с допингом регламентируется так называемыми Международными стандартами: для тестирования, для лабораторий, для терапевтических исключений и запрещенный список.

Основополагающими документами, на которых строится борьба с допингом, являются Медицинский кодекс Международного олимпийского комитета и Всемирный антидопинговый кодекс.

Всемирная антидопинговая программа включает все компоненты необходимые для обеспечения гармонизации и внедрения лучших методов организации в международных и национальных антидопинговых программах. Основными ее компонентами являются:

- 1) Всемирный антидопинговый кодекс;
- 2) международные стандарты;
- 3) модели лучших методов организации работы. Вкратце раскроем их сущность.

Всемирный антидопинговый кодекс (далее - Кодекс) является фундаментальным и универсальным документом, на котором основывается Всемирная антидопинговая программа. Цель его создания - объединение всеобщих усилий для борь-

бы с допингом.

Антидопинговые правила, так же как и правила соревнований, являются спортивными правилами, которые должны неукоснительно соблюдаться. Спортсмены принимают эти правила как условие участия в соревнованиях.

Участники должны соблюдать все антидопинговые правила, закрепленные в Кодексе. Каждая сторона, подписавшая Кодекс, должна установить правила и процедуры с целью доведения до сведения представителей спорта, находящихся под юрисдикцией данной стороны, этих правил, а также обязать представителей спорта выполнять их.

Антидопинговый кодекс должен применяться ко всем спортсменам, тренерам, инструкторам, официальным лицам и ко всему медицинскому персоналу, работающему со спортсменами, участвующими в соревнованиях или в тренировках перед соревнованиями, организованными в рамках олимпийского движения. Каждая сторона, подписавшая Кодекс, должна предпринять необходимые шаги для того, чтобы все указанные лица, находящиеся в сфере ее влияния, были ознакомлены с текущими антидопинговыми правилами соответствующей антидопинговой организации.

Международные стандарты для различных технических и процедурных компонентов антидопинговой программы разрабатываются после консультаций с подписавшими Кодекс сторонами и правительствами, и утверждаются Всемирным антидопинговым агентством. Они создаются с целью гармонизации отношений между антидопинговыми организациями, ответственными за технические и процедурные моменты антидопинговых программ. Строгое соблюдение международных стандартов обязательно. Они могут время от времени пересматриваться Исполнительным комитетом ВАДА после консультаций с подписавшими сторонами и правительствами. Если Кодексом не предусмотрено иное, международные стандарты и все изменения к ним вступают в силу в срок, указанный в международных стандартах или изменениях.

Модели лучших методов организации работы создаются на основе Кодекса с целью внедрения в практику борьбы с допингом современных оптимальных решений. Эти модели ре-

комендуются Всемирным антидопинговым агентством и доступны для подписавших сторон по запросу, однако они не подлежат внедрению в принудительном порядке. Кроме обеспечения документацией по таким моделям ВАДА организует тренинги для заинтересованных сторон.

Каждая антидопинговая организация должна планировать и контролировать реализацию информационных и антидопинговых программ. Программы призваны своевременно и четко информировать участников как минимум по следующим пунктам:

- субстанции и методы, включенные в запрещенный список;
- влияние применения допинга на здоровье;
- процедуры допинг-контроля;
- права и обязанности спортсменов.

Персонал, сопровождающий спортсменов, должен информировать их о таких программах и консультировать по поводу текущих правил, закрепленных в Кодексе.

Все подписавшие Кодекс стороны и участники должны сотрудничать друг с другом, включая правительства, с целью координации своих усилий по разработке и осуществлению антидопинговых программ.

Проведение антидопинговых исследований должно, как правило, координировать ВАДА. С учетом прав интеллектуальной собственности копии результатов антидопинговых исследований должны представляться в ВАДА.

Исследования должны проводиться в соответствии с международными этическими принципами и не должны включать применение спортсменами запрещенных субстанций и методов. Предусмотрены строгие меры для предотвращения злоупотреблений результатами исследований и их использования в допинговой практике.

Чтобы помочь спортсменам понять роль Всемирного антидопингового агентства при осуществлении программ внесоревновательного допинг-контроля, специалистами ВАДА разработаны Руководство для спортсменов по программе внесоревновательного тестирования, а также Памятка в помощь спортсменам и тренерам по вопросам антидопинговых пра-

вил.

Положения Медицинского кодекса МОК, Всемирного антидопингового кодекса и других упомянутых документов формулируют следующие обстоятельства, являющиеся нарушениями антидопинговых требований:

1. Присутствие запрещенных субстанций или их метаболитов либо маркеров в пробе, взятой у спортсмена. Обязанностью каждого спортсмена является недопущение попадания запрещенных субстанций в его (ее) организм.

2. Использование или попытка использования запрещенной субстанции или запрещенного метода. Не имеет значения, принесло ли какие-либо результаты использование запрещенной субстанции или запрещенного метода. Важен сам факт их использования или попытки использования, что уже само по себе является невыполнением антидопинговых требований.

Использование спортсменом во внесоревновательный период запрещенных субстанций, которые не запрещены к применению в такой период (а запрещены только в соревновательный период), не может рассматриваться как невыполнение требований.

3. Отказ или непредоставление проб после того, как спортсмен был проинформирован о необходимости их сдачи, если не будут представлены уважительные причины их непредоставления, а также уклонение от сдачи проб. Так, если спортсмен, например, будет скрываться от официальных лиц, намеренных провести с ним процедуру допинг-контроля, то, очевидно, это будет расценено как невыполнение антидопинговых требований. Непредоставление проб после того, как спортсмен был проинформирован о необходимости их сдачи, может быть как намеренным, так и непреднамеренным. Уклонение от сдачи проб всегда должно считаться преднамеренным поведением спортсмена.

4. Нарушения требований относительно доступности спортсмена для взятия у него проб во внесоревновательный период, включая непредоставление информации о местонахождении спортсмена и пропуски очередных тестирований. Неанонсируемые проверки во внесоревновательный период

являются неотъемлемой частью эффективного допинг-контроля. Без точной информации относительно местонахождения спортсмена проведение таких проверок становится попросту невозможным.

5. Фальсификация или попытка фальсификации в любой сфере допинг-контроля. Запрещается проведение каких-либо действий, которые препятствуют выполнению процедур допинг-контроля, но не подпадают под стандартные определения запрещенных методов. Например, изменение идентификационных номеров во время допинг-контроля или разбивание бутылки, содержащей пробу Б во время ее взятия.

6. Обладание запрещенными субстанциями и методами является нарушением антидопинговых требований и предполагает:

- обладание спортсменом субстанцией в любое время, в любом месте, запрещенной во внесоревновательных тестированиях, или запрещенным методом, за исключением случаев, когда данные субстанции необходимы спортсмену для терапевтического использования и у него есть на это разрешение или другая уважительная причина;

- обладание персоналом спортсмена субстанцией в любое время, в любом месте, запрещенной во внесоревновательных тестированиях, или запрещенным методом.

7. Распространение любой запрещенной субстанции или запрещенного метода.

8. Назначение или попытка назначения спортсмену любой запрещенной субстанции или запрещенного метода, или содействие, подстрекательство, помощь, потворство, укрывательство и любой другой вид соучастия в невыполнении или в попытке невыполнения требований.

Бремя доказывания невыполнения антидопинговых требований (применения допинга) возлагается на антидопинговую организацию. Критерием доказательства служит выявление антидопинговой организацией невыполнения требований на приемлемом для запрашивающего органа уровне с учетом серьезности сделанных обвинений.

Итак, применение спортсменом допинга подтверждается лишь в том случае, если препарат (или метод), отнесенный к

допингам, или его метаболит (продукт распада) можно объективно обнаружить в биологических жидкостях организма. Задачи по обнаружению допинга решает процедура допинг-контроля.

Допинговый контроль представляет собой систему специальных мероприятий, включающих взятие и исследование биопроб спортсменов с целью выявления наличия в их организме запрещенных к применению веществ либо установления использования ими запрещенных методов подготовки к соревнованиям и наказание виновных. Как уже отмечалось, список допингов должен быть доведен до сведения спортсменов, тренеров и руководителей команд заранее.

В общих чертах процедура допинг-контроля включает шесть основных этапов:

- 1) отбор биопроб у спортсменов (пробы А и Б);
- 2) транспортировка биопроб в лабораторию антидопингового контроля;
- 3) физико-химические исследования биопроб;
- 4) оформление заключения по анализу пробы А;
- 5) проведение контрольного исследования пробы Б;
- 6) применение санкций к лицам, нарушившим антидопинговые правила.

Например, во время соревнований спортсмен получает уведомление о том, что согласно правилам он должен пройти соревновательный допинг-контроль. Неявка спортсмена на допинг-контроль расценивается как подтверждение приема им допинга.

Согласно правилам в обязательном порядке допинг-контроль проходят победители и призеры всех видов соревнований, а также по решению медицинской комиссии один из нескольких спортсменов, не занявших призовых мест, кандидатуры которых определяются по средству жеребьевки. В спортивных играх и других командных соревнованиях выбор спортсменов для контроля определяется жребием. По решению медицинской комиссии контролю могут быть подвергнуты также участники соревнований в случаях обмороков, бессознательного состояния, острого перенапряжения.

Для обвинения в употреблении допинга требуется объек-

тивно доказать присутствие допингового вещества или его метаболита в образце мочи, собранной в строгом соответствии с правилами. Согласно правилам после выступления упомянутые спортсмены по окончании соревнования направляются в комнату допинг-контроля, где они сами выбирают емкость для сбора биопробы на анализ. Затем в присутствии наблюдателя происходит сдача биопробы, наблюдатель следит за тем, чтобы не было фальсификации пробы. После сдачи пробы на сосуд наклеивается номер, который также выбирает сам спортсмен. Далее полученная биологическая проба делится на две равные части - пробы А и Б, которые опечатываются, и им присваивается код в присутствии спортсмена или его представителя. При этом большое внимание уделяется обеспечению неприкосновенности.

Исследованию подвергается проба А, причем не позднее чем через трое суток после взятия биологической пробы. В случае обнаружения в ней запрещенных препаратов вскрывается и анализируется проба Б. При ее вскрытии может присутствовать либо сам спортсмен, либо его доверенное лицо. Если в пробе Б также обнаруживаются запрещенные средства, то спортсмен подвергается соответствующим санкциям. Если в пробе Б не обнаруживают запрещенного препарата, то заключение по анализу биопробы А признается недостоверным и санкции к спортсмену не применяются.

Каждая антидопинговая организация, проводящая обработку результатов, должна разработать процедуру, по которой будут вестись дела с потенциальными нарушителями антидопинговых правил.

Данная процедура должна соответствовать следующим принципам:

1. Начальная проверка неблагоприятного результата анализа:

а) было ли выдано разрешение на терапевтическое использование;

б) были ли соблюдены все международные стандарты для проведения анализов.

2. Уведомление:

а) о неблагоприятном результате анализа;

б) о нарушении антидопинговых правил или о дополнительном исследовании с целью выяснения того, имело ли место нарушение антидопинговых правил;

в) о праве спортсмена на немедленный запрос на проведение анализа пробы Б (при отсутствии запроса анализ пробы Б не проводится);

г) о праве спортсмена и/или его представителя присутствовать при вскрытии и анализе пробы Б, если на этот анализ был подан запрос;

д) о праве спортсмена подать запрос на предоставление ему копий документации по анализам проб А и Б, предусмотренной в Международных стандартах для лабораторных анализов;

3 Дальнейшая проверка неблагоприятного результата анализа;

4. Принципы временного отлучения.

Если основанием для временного отлучения послужил неблагоприятный результат анализа пробы А, а последующий анализ пробы Б не подтвердил его, спортсмен далее не должен подвергаться никаким дисциплинарным взысканиям и санкциям, а все предыдущие санкции должны быть отменены. Если спортсмен или команда спортсмена были отстранены от участия в соревнованиях, а анализ пробы Б не подтвердил неблагоприятный результат анализа пробы А, спортсмен или его команда имеют право участвовать в соревнованиях, если это не нарушит их ход.

5. Право на беспристрастное слушание.

Каждая антидопинговая организация, несущая ответственность за обработку результатов, должна организовать процесс слушаний для любой персоны, которой вменяется в вину нарушение антидопинговых правил. Если нарушение будет установлено, должно быть приняты соответствующие последствия. В процессе слушаний должны соблюдаться следующие принципы и права: своевременность; непредвзятость и беспристрастность; право быть представленным адвокатом за свой счет; право быть своевременно и объективно информированным о вменяемых нарушениях антидопинговых правил; право на апелляцию по поводу вынесенных последствий;

права каждой из сторон на представление информации, включая право на звонок и опрос свидетелей (свидетели могут давать показания по телефону и в письменном виде); право персоны на пользование услугами переводчика; своевременное, письменное и обоснованное решение; автоматическое аннулирование индивидуальных результатов.

Нарушение антидопинговых правил, выявленное в процессе тестирования в соревновательный период, автоматически влечет за собой аннулирование результатов спортсменов допустившего нарушение.

Приказом Министерства спорта и туризма Республики Беларусь от 07.09.2005 г. № 684 «О создании Национального антидопингового агентства» (вместе с «Уставом учреждения «Национальное антидопинговое агентство») установлено, что Агентство осуществляет свою деятельность в соответствии с законодательством Республики Беларусь, нормативными актами Всемирного антидопингового агентства (WADA) и правилами международных спортивных организаций.

Агентство создано с целью проведения антидопинговой политики и разработки антидопинговых правил в Республике Беларусь в области спорта, координации деятельности государственных и общественных организаций физической культуры и спорта в сфере реализации задач антидопингового контроля в Республике Беларусь, взаимодействия с организациями других стран, осуществляющими деятельность в области антидопингового контроля в спорте.

11 июля 2014 г. было принято постановление Министерства спорта и туризма Республики Беларусь № 22 «Об утверждении Положения об антидопинговых правилах Республики Беларусь и признании утратившими силу постановления Министерства спорта и туризма Республики Беларусь от 29 декабря 2004 г. № 13 и структурного элемента постановления Министерства спорта и туризма Республики Беларусь от 20 февраля 2008 г. № 5».

Положение об антидопинговых правилах определяет порядок организации, проведения и управления всеми этапами допинг-контроля, спортивной дисквалификации спортсменов, тренеров, судей по спорту, иных специалистов за допинг в

спорте, а также животных, участвующих в спортивных соревнованиях.

Таким образом, организация, проведение и управление всеми этапами допинг-контроля осуществляются в соответствии с Законом Республики Беларусь от 4 января 2014 года «О физической культуре и спорте», международными договорами Республики Беларусь, Положением об антидопинговых правилах с учетом Всемирного антидопингового кодекса, решений Международного олимпийского комитета, Всемирного антидопингового агентства, иных международных спортивных организаций.

4. Ответственность за использование допинга в спорте

Учреждение «Национальное антидопинговое агентство» выступает инициатором создания и координатором работы независимой Дисциплинарной антидопинговой комиссии (далее – Комиссия), которая была создана при агентстве приказом Директора в сентябре 2010 года.

В состав комиссии входят представители Министерства спорта и туризма Республики Беларусь; специалисты спортивной медицины; действующие или бывшие спортсмены или спортивные организаторы; представители НОКа.

На слушаниях, проводимых Комиссией, устанавливается, имело ли место нарушение антидопинговых правил. Выносятся санкции к нарушителям и соответствующие рекомендации федерациям или спортивным учреждениям. В процессе слушаний соблюдаются следующие принципы: своевременность; справедливость и беспристрастность комиссии, осуществляющей слушания; право спортсмена быть своевременно и объективно информированным о вменяемых в вину нарушениях антидопинговых правил; право на апелляцию по поводу обвинений в нарушении антидопинговых правил и принятых санкций; право каждой из сторон на представление доказательств, включая вызов и опрос свидетелей, оставляя на усмотрение комиссии, принимать ли свидетельские показания по телефону или в письменном виде; право лица на услуги переводчика во время слушаний, при этом сама комиссия по проведению слушаний определяет идентичность

перевода и порядок покрытия расходов на услуги переводчика; своевременное, письменное и обоснованное решение, в обязательном порядке включающее в себя объяснение причин назначенного срока дисквалификации.

Использование возможных санкций за применение допинга связано с понятием аннулирование индивидуальных результатов.

Так, если нарушение антидопинговых правил произошло на соревновании или в связи с соревнованием, то это приводит к аннулированию всех индивидуальных результатов, достигнутых на этом мероприятии со всеми вытекающими последствиями, включая изъятие всех медалей, очков и призов.

Учреждение «Национальное антидопинговое агентство» признает право спортсмена или другого лица, которому вменяется нарушение антидопинговых правил, на апелляцию (статья 13.2.2. Кодекса ВАДА).

Апелляция по поводу решений, вынесенных Комиссией относительно нарушений антидопинговых правил, должна подаваться в Спортивный третейский суд при ОО «Белорусский союз юристов», с которым у НАДА заключено соглашение, в соответствии с регламентом данного третейского суда. Сторона, подающая апелляцию, должна заключить соглашение со Спортивным третейским судом с целью обеспечения права спортсмена или иного лица, в отношении которого принимаются решения, на апелляцию.

Ст. 10.4 Всемирного антидопингового кодекса указывает на возможность отмены срока дисквалификации в случаях доказательства отсутствия вины или халатность.

Ст. 10.6 Всемирного антидопингового кодекса касается отмены, сокращения или прекращения срока дисквалификации при существенном содействии в раскрытии или установлении нарушений антидопинговых правил; признание нарушения антидопинговых правил в отсутствие других доказательств; своевременное признание сразу после предъявления обвинения.

Лекция № 8. ОСНОВЫ МЕЖДУНАРОДНОГО СПОРТИВНОГО ПРАВА

1. Понятие и предмет международного спортивного права.

Правовая наука рассматривает систему права как объективную реальность. Одной из характерных особенностей современного права является определяемый реальными условиями жизни процесс выделения из него относительно автономных отраслей (подотраслей).

В самом общем смысле спортивное право - система взаимосвязанных норм и правил, регулирующих общественные отношения, складывающиеся в спортивной деятельности.

Спорт, как высшая форма физической культуры, пользуется в современном обществе популярностью и является общепризнанной сферой деятельности цивилизованного человека. Поэтому, как любая деятельность, спорт требует правового осмысления и законодательного регулирования. Одним из важнейших оснований для такого вывода служит тот факт, что самое многочисленное сегодня в мире международное спортивное движение представляет из себя очень сложную и специфичную социально-экономическую систему, отсутствие хаотичности в которой обуславливает правовое поле. Ярким примером могут служить нормативные акты Международного олимпийского движения.

Международное спортивное право представляет собой систему взаимосвязанных норм и правил, регулирующих общественные отношения, складывающиеся в процессе осуществления международной спортивной деятельности.

Комплекс правоотношений и связей в сфере осуществления спортивной деятельности, складывающихся между различными субъектами, представляет собой предмет регулирования международного спортивного права.

Регулятивное воздействие на предмет осуществляется посредством общих и специальных методов регулирования. Международное спортивное право осуществляет целенаправленное воздействие на поведение международных и национальных спортивных организаций, спортсменов и других субъектов международной спортивной деятельности.

В международном спортивном праве, как и в международ-

ном праве, используется регулирование посредством заключения международных договоров (метод договорного регулирования); регулирование посредством обращения к международным обычаям (метод обычно-правового регулирования).

Выделяются методы односторонних действий государств, а также двустороннего, многостороннего и универсального регулирования международных отношений, унификации международно-правовых норм, вхождения норм международного права во внутреннее право.

В международном спортивном праве есть сферы, в которых спортивные отношения необходимо регулировать методами запрета и обязывания (например, в вопросах противодействия применению допинга, борьбы с дискриминацией в сфере спорта), и, наоборот, сферы, достаточно открытые для волеизъявления самих субъектов МСП (например, в решении некоторых вопросов международных трансферов, экспорта (импорта) физкультурно-оздоровительной и спортивной продукции).

2. Общая характеристика основных международных правовых актов в области физической культуры и спорта

Источники международного спортивного права могут быть разделены на два вида: внутригосударственные (национальные) и международные.

Широкое распространение и использование в сфере спорта находят акты национальных спортивных организаций, многие нормы которых так или иначе задействованы в регламентации спортивных отношений с международным (иностраным) элементом. Такие акты регулируют спортивные отношения на уровне спортивных организаций и принимаются их учредителями либо самими организациями (например, уставы, положения и регламенты, регулирующие проведение соревнований, в том числе международных). Учредительные документы регламентируют также деятельность спортивных организаций на международной арене: уставы национальных олимпийских комитетов, положения профессиональных лиг, союзов, клубов и др.

Общепризнанные принципы и нормы международного

права содержатся в уставах ООН, декларациях и резолюциях Генеральной Ассамблеи ООН, документах других международных организаций по наиболее общим и глобальным вопросам международного правопорядка.

Обратимся к характеристике некоторых важнейших международных правовых актов в области физической культуры и спорта:

1. Олимпийская хартия является сводом основополагающих принципов олимпизма, правил и официальных разъяснений, принятых Международным олимпийским комитетом (МОК). Олимпийская хартия регламентирует организацию, мероприятия и деятельность олимпийского движения и определяет условия проведения Олимпийских игр.

Данный документ впервые увидел свет в 1894 г. в Париже, когда члены Учредительного собрания объявили о возобновлении современных Олимпийских игр на подобие эллинских и создании главного (верховного) субъекта управления международным олимпийским движением - Международного олимпийского комитета. В законодательном аспекте деятельность МОК и статус Олимпийских игр были оговорены и утверждены в Олимпийской хартии. Несмотря на то, что на протяжении более ста лет международное олимпийское движение претерпевало структурные изменения (появились новые организации и объединения, направления) Олимпийская хартия с многочисленными дополнениями и изменениями и сегодня остается законодательным источником современного олимпизма. Она содержит семь основных разделов, отражающих суть и структуру олимпийского движения. Первый раздел: основополагающие принципы - отражает роль и значение Олимпийской хартии. Второй раздел: олимпийское движение - в нем дается характеристика международному (национальному) олимпийскому движению, перечень его составляющих, функции и цели, символика. Третий раздел: Международный олимпийский комитет (МОК) - разъясняет юридическую силу, статус, функции и организационную структуру данного субъекта. Четвертый раздел: национальные олимпийские комитеты - дается пояснение порядка зачисления, требования к национальным объединениям, функ-

ции, роль в МСД и т.п. Пятый раздел: международные федерации (ассоциации, союзы) по видам спорта - перечисляются летние и зимние виды спорта, входящие в программу игр, взаимодействие МОК (НОК) с этими объединениями. Шестой раздел: Олимпийские игры - он содержит всю необходимую информацию по организации и проведению этого форума. Седьмой раздел: протокол - эта часть документа содержит основные требования к арбитражу, церемонии открытия и закрытия игр, формы приглашения и аккредитации участников.

Таким образом, Олимпийская хартия выполняет три основных задачи:

а) Олимпийская хартия, в качестве документа, носящего конституционный характер, устанавливает основополагающие принципы и важнейшие ценности Олимпизма.

б) Олимпийская хартия также служит в качестве устава Международного олимпийского комитета

с) Помимо этого, Олимпийская хартия определяет основные взаимные права и обязанности трех главных составных частей Олимпийского движения, а именно: Международного олимпийского комитета, международных федераций и национальных олимпийских комитетов, а также организационных комитетов по проведению Олимпийских игр, которые обязаны соблюдать положения Олимпийской хартии.

2. Совет глав правительств Содружества Независимых Государств 30 мая 2012 года в г. Ашгабаде утвердил Стратегию развития физической культуры и спорта государств - участников Содружества Независимых Государств до 2020 года (далее - Стратегия).

В Стратегии указывается на то, что в Содружестве Независимых Государств, где спорт и физическая культура исторически являются неотъемлемыми компонентами социальной политики государств, в последние годы предпринимаются активные меры для развития физической культуры и спорта и пропаганды здорового образа жизни, сохраняются позитивные тенденции развития сферы физической культуры и спорта как на ближайшую, так и на долгосрочную перспективу.

При этом отмечается важная роль, которую в развитии физической культуры и спорта играют крупные международные

спортивные движения, в том числе олимпийское, паралимпийское, дефлимпийское (сурдлимпийское) движения.

В государствах - участниках СНГ в ряд приоритетных направлений поставлены задачи увеличения числа граждан, занимающихся физической культурой и спортом, и формирования здорового образа жизни. Существенную роль в этом играют государственные и отраслевые программы по развитию физической культуры и спорта.

Основными целями настоящей Стратегии являются:

1) обеспечение возможности для занятий физической культурой и спортом для всех категорий граждан государств - участников СНГ, в особенности для молодежи и социально незащищенных групп населения;

2) увеличение количества граждан государств - участников СНГ, занимающихся физической культурой и спортом и ведущих здоровый образ жизни.

3. Огромное значение в спортивных правоотношениях имеют Международная Конвенция Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры от 19 октября 2005 г. «О борьбе с допингом в спорте» (вступила в силу 1 февраля 2007 года, для Республики Беларусь - 1 апреля 2009 года) и Конвенция против применения допинга от 16 ноября 1989 года (вступила в силу для Республики Беларусь 1 мая 2006 года) (характеристика конвенций предложена в лекции №7).

4. 19 августа 1985 г. была принята Европейская конвенция Совета Европы № 120 о предотвращении насилия и хулиганского поведения зрителей во время спортивных мероприятий и в частности футбольных матчей (далее – Конвенция ETS № 120).

Конвенцию подписали государства - члены Совета Европы и другие государства - стороны Европейской конвенции по вопросам культуры. Стороны в целях предотвращения и подавления насилия и хулиганского поведения зрителей во время футбольных матчей обязуются принимать, в рамках их соответствующих конституционных положений, необходимые меры для претворения в жизнь положений Конвенции ETS № 120.

Стороны будут применять положения Конвенции ETS № 120 к другим видам спорта и спортивным мероприятиям, с учетом особых требований последних, в отношении которых существуют опасения насилия или хулиганского поведения.

5. 10 декабря 1985 г. заключена Международная конвенция против апартеида в спорте (ратифицирована Указом Президиума Верховного Совета Белорусской ССР от 19 мая 1987 г. «О ратификации Международной конвенции против апартеида в спорте»).

Государства - участники Конвенции, ссылаясь на положения Устава Организации Объединенных Наций, в которых все государства-члены обязуются принимать совместные и отдельные меры в сотрудничестве с Организацией в целях достижения всеобщего уважения и соблюдения прав человека и основных свобод для всех без различия расы, пола, языка или религии согласились в том, что они решительно осуждают апартеид и обязуются немедленно всеми соответствующими средствами проводить политику ликвидации практики апартеида в спорте во всех ее формах.

3. Правовой статус субъектов международного спортивного права

Современное мировое сообщество объединяет уникальное явление, возникшее в 60-х гг. 19 в. – международное спортивное движение, т.е. движение организаций и лиц, заинтересованных в развитии и совершенствовании спорта. Оно представлено многочисленными международными и национальными спортивными объединениями, которые призваны широко использовать возможности физической культуры и спорта и устанавливать дружеские контакты между различными странами.

Спорт в настоящее время не знает границ - им занимаются на всех континентах как на профессиональном, так и на любительском уровне. Спортивное право как новая отрасль изучает в основном тех участников спортивных отношений, которые относятся к тому или иному государству исходя из норм внутреннего законодательства.

Спортсмены относятся к самым многочисленным и рас-

пространенным субъектам спортивных отношений. Они обладают общим и специальным статусом. К ним законодатель относит спортсменов-любителей; спортсменов-профессионалов и спортсменов высокого класса.

К иным специалистам в сфере спорта можно отнести спортивных тренеров и судей, спортивных врачей и психологов, агентов, переводчиков, организаторов соревнований и даже спонсоров.

Более того, к указанным субъектам спортивной деятельности целесообразно отнести спортивных болельщиков, пресс-атташе клубов и иных лиц, участвующих в спортивных отношениях.

Вместе с тем представленный перечень субъектов отражает лишь индивидуальных участников, в то время как в спорте большую роль играют и коллективные. Например, клубы, лиги, ассоциации, сборные команды, академии и пр.

Большую роль в организации спортивных соревнований, работы судей, тренеров и различного рода спортивных функционеров играют учреждения лицензирования, т.е. органы, осуществляющие квалификационный отбор на должности спортивных рефери, тренеров профессиональных команд и т.д.

Правовой статус всех субъектов в области физической культуры и спорта характеризуется следующими признаками:

1) сочетанием централизованного и локального (договорного) метода регулирования;

2) дифференциацией прав и обязанностей (зачастую сильным ограничением прав и интересов субъектов) для достижения основной цели - обеспечения публичного интереса (так как спорт является зрелищным, массовым и популярным среди всего населения);

3) юридической ответственностью субъектов.

На международном уровне круг субъектов спортивного права значительно шире. В частности, к ним следует отнести Международный олимпийский комитет, Всемирное антидопинговое агентство, Спортивный арбитражный суд в Лозанне и различные межправительственные организации, ответственные за отдельные аспекты организации спортивных

соревнований (например, Международный центр по безопасности в области спорта).

С.В. Алексеев определяет субъект международного спортивного права как участника международно-правовых отношений, возникающих в связи с их спортивной деятельностью. Он относит к ним международные и национальные спортивные организации.

Указанные организации, как представляется, участвуют лишь в отношениях, связанных с проведением соревнований (Олимпийских игр, чемпионатов мира и др.). В то время как существуют и другие виды спортивной деятельности на международной арене (например, связанные с разрешением споров, обеспечением безопасности, менеджмента, рекламы и т.д.), представляется, что все эти субъекты международного права являются коллективными.

Тем не менее, наиболее полно в международных актах отражен статус двух индивидуальных субъектов - собственно спортсменов и спортивных врачей. Интересно в связи с этим, что Международный олимпийский комитет вплоть до 1988 г. запрещал профессиональным спортсменам участвовать в Олимпийских играх. В настоящее время Международный олимпийский комитет допускает участие в Олимпийских играх спортсменов-профессионалов. Вместе с тем в Олимпийской хартии до сих пор отсутствует понятие профессионального спортсмена. Правовое регулирование профессионального спорта осуществляется, таким образом, вне Международного олимпийского комитета.

Основные принципы оказания помощи в спортивной медицине установлены в Декларации, принятой 34-й Всемирной медицинской ассамблеей (Лиссабон, Португалия, сентябрь - октябрь 1981 г.).

Среди главных субъектов международного спортивного права следует назвать Международный олимпийский комитет (МОК) и Всемирное антидопинговое агентство (ВАДА). МОК - это международная организация, созданная для возрождения Олимпийских игр и пропаганды олимпийского движения. Основная роль МОК - руководство олимпийским движением и развитие олимпизма в соответствии с Олимпий-

ской хартией. МОК поощряет организацию и развитие спорта и спортивных соревнований, обеспечивает регулярное проведение Олимпийских игр.

ВАДА - это независимая организация, созданная при поддержке Международного олимпийского комитета. Основным документом ВАДА является Всемирный антидопинговый кодекс, последняя редакция вступила в силу с 2015 года. Борьба с допингом регламентируется так называемыми международными стандартами: для тестирования, для лабораторий, для терапевтических исключений и запрещенный список.

Для урегулирования вопросов, касающихся разногласий в области спорта, создано два основных органа, которые также можно отнести к субъектам международного спортивного права, - Международный арбитражный совет в области спорта (МАСС) и Спортивный арбитражный суд (САС).

В юрисдикции САС - только те споры, касающиеся спорта, стороны которых заключили специальное арбитражное соглашение, либо если в уставах и регламентах спортивных организаций содержится положение, согласно которому спор может быть решен при применении правил арбитражных процедур. Правом обращения за защитой в САС обладают только те спортивные организации, в уставе которых предусмотрен такой способ разрешения конфликта, а также физические или юридические лица, чьи права нарушены в результате их спортивной деятельности.

В соответствии с преамбулой Парижского соглашения 1994 г. основной целью создания МАСС является обеспечение полной независимости Спортивного арбитражного суда, а также соблюдение прав сторон перед ним. В связи с этим МАСС организует выборы членов САС и отвечает за его работу в качестве арбитражного органа по разрешению споров в сфере спорта.

Важнейшей группой субъектов международного спортивного права являются международные организации. Существует огромное множество (несколько тысяч) международных организаций и их число постоянно растет.

Международной организацией следует считать международное учреждение, обладающее обычно в силу учредитель-

ных документов правовым статусом международной организации с определенной функциональной правосубъектностью. Объем правосубъектности различных международных организаций неодинаков и зависит от воли создавших их субъектов. Он определен в соответствующих учредительных актах (уставах, договорах и т.д.), регламентирующих вопросы членства, статуса, полномочий, порядка взаимоотношений с государствами и другими международными организациями и т.д. Международные организации могут быть классифицированы прежде всего по предмету деятельности, т.е. конкретно по тем областям международного сотрудничества, которые отнесены к функциям (кругу ведения) соответствующих организаций, в частности и международные спортивные организации выделяются среди всех прочих по предмету деятельности, а именно - международным спортивным отношениям.

С учетом сказанного все международные организации, действующие в сфере спортивного движения, можно разделить на две большие группы.

I. Международные организации общей компетенции, деятельность которых посвящена наиболее общим и глобальным вопросам международного правопорядка, но также охватывает различные аспекты межгосударственного сотрудничества в области международной спортивной деятельности.

II. Международные организации специальной компетенции, деятельность которых непосредственно посвящена международной спортивной сфере.

Кроме того, по характеру членства все международные организации можно классифицировать на межправительственные (иначе межгосударственные) и неправительственные (негосударственные).

Особой разновидностью международных организаций следует считать создаваемые государствами и международными организациями международные суды и международные арбитражи соответственно с их специальной функциональной международной правосубъектностью.

Основной массив международных организаций разного профиля концентрирован на межрегиональном (например, Организация Объединенных Наций, Международный олим-

пийский комитет, Ассоциация международных спортивных федераций и др.) и региональном уровнях (например, Совет Европы, Европейский олимпийский комитет, Ассоциация европейских НОК и др.).

Международные организации общей компетенции, занимающиеся вопросами спорта и физической культуры. Эти организации сочетают в себе качества субъектов общего международного права и международного спортивного права. В сфере спортивной деятельности они выполняют главным образом функции координаторов международного сотрудничества. К их числу относятся:

1) Организация Объединенных Наций и ее специализированные учреждения (далее ООН). ООН создана в 1945 г., ее членами на сегодняшний день являются свыше 185 государств мира, включая Республику Беларусь. Целями ООН являются: поддержание международного мира и безопасности; разрешение мирными средствами международных споров или ситуаций, которые могут привести к нарушению мира; развитие дружественных отношений между народами; осуществление международного сотрудничества в разрешении международных проблем экономического, социального, культурного и гуманитарного характера; поощрение и развитие уважения к правам человека и основным свободам в отношении всех, без различия расы, пола, языка и религии; быть центром для согласования действий государств в достижении целей, стоящих перед Организацией.

2) Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) образована в 1946 г. со штаб-квартирой в Париже. Членами ЮНЕСКО являются свыше 185 государств, включая Республику Беларусь.

Цели ЮНЕСКО: вклад в обеспечение мира и безопасности через поощрение международного сотрудничества в области образования, науки и культуры; обеспечение уважения к законности и справедливости, правам человека и основным свободам без различия расы, пола, языка и религии согласно Уставу ООН.

Деятельность ЮНЕСКО осуществляется посредством международного интеллектуального сотрудничества, взаимо-

помощи, содействия делу мира. Важнейшими сферами деятельности ЮНЕСКО являются: воспитание и будущее; наука для прогресса и окружающей среды; культура; коммуникации на службе у человечества; социальные и гуманитарные науки в изменяющемся мире; участие ЮНЕСКО в изучении и разработке стратегий развития; вклад ЮНЕСКО в обеспечении мира, прав человека и ликвидацию любой дискриминации; роль молодежи в созидании будущего и др. В своей работе ЮНЕСКО опирается на комитеты, международные комиссии и другие органы.

3) Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) образована в 1946 г. Местонахождение штаб-квартиры ВОЗ - Женева (Швейцария). ВОЗ осуществляет свою деятельность с 1948 г. В состав ВОЗ входят 189 государств (в том числе Республика Беларусь). ВОЗ занимается вопросами охраны и укрепления здоровья человека, в том числе средствами спорта и физической культуры.

Деятельность ВОЗ направлена на решение триединой задачи: предоставление услуг в международном масштабе, оказание помощи отдельным странам и поощрение медицинских исследований.

4) Совет Европы (СЕ) - европейская межправительственная организация, созданная в 1949 г. с целью обеспечения наиболее тесного сотрудничества государств европейского региона в политической, атомической, социальной, культурной и правовой областях.

Важнейшим направлением деятельности СЕ является детский, юношеский и молодежный спорт.

В 1981 г. министры и руководители спорта европейских стран приняли резолюцию «О спорте для инвалидов».

В 1992 г была принята Спортивная хартия. Согласно хартии и кодексу спорт должен быть общедоступным, открытым, здоровым и безопасным, честным и основанным на идеалах терпимости высоких этических принципах, способствующим самореализации личности на всех уровнях, экологичным, достойным человека, свободным от эксплуатации.

СЕ выступает против негативных и даже опасных явлений в спорте, в частности против допинга и насилия. Им приняты

две конвенции, имеющие статус международно-правовых документов: Европейская конвенция против применения допинга (1989) и Европейская конвенция о предотвращении насилия и хулиганского поведения зрителей во время спортивных мероприятий, в частности футбольных матчей (1985).

Международные организации специальной компетенции (или международные спортивные организации). Международные спортивные организации - это всемирные и региональные неправительственные международные организации по физической культуре, физическому воспитанию и спорту.

Членами международных спортивных организаций могут быть национальные, а в ряде случаев – международные спортивные организации, а также отдельные учреждения и лица, имеющие отношение к деятельности в области физической культуры, физического воспитания и спорта.

Основные группы международных спортивных организаций:

- А) общего характера;
- Б) по отдельным видам спорта;
- В) по отраслям знаний и деятельности;
- Г) по определенной принадлежности.

Основной международной спортивной организацией общего характера является МОК. МОК - постоянно действующая организация, которую следует рассматривать в качестве негосударственной общественной организации, ведущей международную деятельность и, следовательно, являющуюся участником международных отношений.

Штаб-квартира МОК с 1915 г. размещается в Лозанне (Швейцария).

Миссией МОК является руководство олимпийским движением в соответствии с Олимпийской хартией. Согласно этой хартии МОК, являясь высшей властью олимпийского движения, призван поощрять координацию, организацию и развитие видов спорта и проведение спортивных соревнований, сотрудничество с общественными организациями и компетентными органами государственной власти, для того чтобы поставить спорт на службу человечеству, обеспечить регулярное празднование Олимпийских игр, руководить борьбой

против допинга, поощрять развитие спорта для всех, укреплять дружбу между народами и т.д.

МОК ответственен за организацию Олимпийских игр, являясь владельцем (*propriétaire*) этого мероприятия. Комитет поручает тому или иному городу мира проведение Олимпийских игр, имеет в исключительной собственности символ, флаг, девиз, эмблему, гимн, а также олимпийского огонь. МОК принимает решения о признании НОК и международных спортивных федераций. Олимпийской хартией предусмотрены также такие должности, как почетный пожизненный Президент, почетные члены и заслуженный член.

Основными органами МОК являются сессия, исполком и президент.

Комиссия МОК по этике наделена правами разработки и совершенствования этических принципов, в том числе входящих в Кодекс этики, основанный на ценностях и принципах, изложенных в Олимпийской хартии. В случае необходимости Кодекс этики может предложить исполкому принятие санкций: замечание, отстранение от должности, исключение из программы ОИ вида спорта, дисциплины, соревнования, лишение признания и др.

Официальными языками МОК в настоящее время являются французский и английский. На всех сессиях МОК должен быть также обеспечен синхронный перевод на немецкий, испанский, русский и арабский языки. В случае расхождений между французским и английским текстами Олимпийской хартии и всех других документов МОК предпочтение отдается тексту на французском языке, если только на самих документах нет иного четкого указания.

К числу международных спортивных организаций общего характера относятся еще несколько международных организаций.

1. Международный совет по спортивной науке, физическому воспитанию и спорту (СИЕПСС). Создан в 1958 г. в Париже. Является одной из авторитетнейших международных организаций, занимающейся развитием и распространением знаний в области спортивной науки, физического воспитания и спорта и их практическим применением в контек-

сте культуры и образования.

2. Генеральная ассоциация национальных олимпийских комитетов (ГАНОК). Цели ГАНОК в содействии дальнейшему развитию олимпийского движения, внесении в МОК предложений по совершенствованию олимпийского движения, тесном взаимодействии с МОК в других направлениях деятельности.

3. Генеральная ассоциация международных спортивных федераций (ГАИСФ).

4. Международная федерация физического воспитания (ФИЕЛ).

5. Международная федерация физического воспитания (ФИЕП).

6. Международная олимпийская академия (АИД).

Международные спортивные организации по отдельным видам спорта - это прежде всего международные спортивные федерации (МСФ), представляющие собой союзы, объединения национальных федераций по конкретному (конкретным) виду (видам) спорта.

В настоящее время насчитывается свыше 100 международных спортивных федераций, более 30 из них - по олимпийским видам спорта.

В современном международном спортивном движении можно выделить две категории МСФ: МСФ, представляющие виды спорта, которые входят в программу Олимпийских игр; МСФ по видам спорта, не входящим в программу Олимпийских игр.

Международные спортивные организации по отраслям знаний и деятельности, имеющие опосредованное отношение к физической культуре и спорту. Примерами таких организаций являются Международная ассоциация спортивной прессы, Международная ассоциация сооружений и сооружений для досуга, Международная ассоциация высших школ физического образования, Международная федерация спортивной медицины, Международная ассоциация олимпийских медицинских работников, Международное общество психологии спорта, Европейская федерация психологии спорта и физической деятельности и др.

Международные спортивные организации по их определенной принадлежности объединяют спортсменов по какой-либо принадлежности: профессиональной - Международная федерация университетского спорта (ФИСУ), Международный совет военного спорта (СИЗМ), Международный спортивный союз железнодорожников (УСИК), Международный рабочий спортивный комитет (КСИТ) и др.; религиозной - Международная ассоциация молодых христиан, Международный католический союз физического воспитания и спорта и др.

Таким образом, субъектами международного спортивного права являются индивиды (спортсмены, тренеры, судьи, врачи, агенты) и организации (МОК, ВАДА, САС и МАСС, национальные федерации и олимпийские комитеты), наделенные международными актами, контрактами и иными соглашениями статусом участников международного спортивного движения. Их деятельность направлена на участие, организацию, сопровождение спортивных соревнований международного уровня.

Представляется, что следует принять специальную конвенцию о спорте, в которой будут четко обозначен круг участников международного спортивного движения, их права и обязанности, а также ответственность и порядок разрешения споров. Это необходимо в связи с выходом спорта на новый уровень коммерциализации, менеджмента и популярности во всем мире.

4. Рассмотрение спортивных споров в международных судебных инстанциях

Спортивный арбитражный суд (англ. Court of Arbitration for Sport, CAS, фр. Tribunal Arbitral du Sport, TAS) - международный арбитражный орган, разрешающий споры, имеющие отношение к спорту.

Штаб-квартира суда находится в Лозанне (Швейцария). В 1996 году были созданы отделения суда в США (Денвер, позднее перенесено в Нью-Йорк) и Австралии (Сидней). На время проведения некоторых регулярных соревнований создаются непостоянные трибуналы.

Инициатором создания спортивного арбитражного суда стал Хуан Антонио Самаранч, в 1980 году избранный президентом Международного олимпийского комитета. Он поручил сенегальцу Кеба Мбайе разработать проект такого органа. В 1983 году МОК принял решение о создании суда, в 1984 году был утверждён его устав. Мбайе стал первым президентом суда и оставался на этом посту до своей смерти в 2007 году (Президенты суда: Кеба Мбайе (фр. Kéba Mbaye; Сенегал) - с момента учреждения суда до своей смерти 12 января 2007 года; Мино Аулетта (итал. Mino Auletta; Италия) - с 3 апреля 2008 года (исполнял обязанности после смерти Мбайе) до конца 2010 года; Джон Коутс (англ. John Coates; Австралия) - с 1 января 2011 года).

Первые годы Спортивный арбитражный суд функционировал при МОК. В начале 1990-х CAS рассматривал дело немецкого конника Эльмара Гунделя, оспаривавшего дисквалификацию, основанием которой стало обнаружение допинга у его лошади. CAS оставил дисквалификацию в силе, и тогда Гундель обжаловал решение суда в швейцарском суде общей юрисдикции. Решение было вынесено 15 марта 1993 года, суд подтвердил решение CAS и его полномочия рассматривать спортивные споры, однако в целях обеспечения его беспристрастности рекомендовал отделиться от МОК. Реформа была оформлена 22 июня 1994 года Парижским соглашением, которое подписали МОК, Ассоциация зимних видов спорта, Ассоциация летних видов и Ассоциация национальных олимпийских комитетов. Эти четыре организации стали учредителями суда, а руководящим органом был сделан Международный спортивный арбитражный совет (MCAC). Соглашение также определило порядок финансирования CAS.

5 марта 2003 года большинство спортивных федераций мира одобрило новый Всемирный антидопинговый кодекс ВАДА, признававший CAS органом, уполномоченным разбирать жалобы на решения по международным допинговым спорам.

Суд состоит из двух палат, одна из них разбирает споры в качестве суда первой инстанции, другая является апелляционной инстанцией для дел, ранее рассмотренных другими ор-

ганами (национальными федерациями и др.).

Арбитры назначаются МСАС на четыре года с возможностью переназначения. Каждый арбитр может рассматривать дела, относящиеся к компетенции любой из палат. Дела рассматриваются арбитром единолично или в составе коллегии из трёх арбитров. В состав CAS должно входить не менее 150 арбитров. В настоящее время их около 300.

Кроме того, создаются непостоянные трибуналы для ускоренного разрешения споров во время ряда крупнейших международных соревнований (с 1996 года - на Олимпийских играх; с 1998 года - на Играх Содружества; с 2000 года - на чемпионатах Европы по футболу; с 2006 года - на чемпионатах мира по футболу; с 2014 года - на Азиатских играх).

Для того, чтобы CAS был правомочен рассматривать спор, требуется, чтобы такая возможность была предусмотрена соглашением сторон («арбитражная оговорка»). Такая оговорка может содержаться в трудовом договоре спортсмена, если это допускается внутренним законодательством, в гражданско-правовом договоре (например, рекламном контракте) и в регламенте спортивных организаций.

Дела, попадающие на рассмотрение CAS, можно условно разделить на «коммерческие» и «дисциплинарные». Среди последних значительную долю составляют споры о дисквалификациях, связанных с использованием допинга. При этом большинство «коммерческих» споров CAS рассматривает как суд первой инстанции, а «дисциплинарные» обычно попадают в арбитраж после того, как их рассмотрела предшествующая инстанция.

В настоящее время осуществляют свою деятельность арбитры CAS на основании разработанного и принятого в 1994 г. Международным арбитражным советом в области спорта нормативного акта - Кодекс спортивного арбитража.

Решения органов международных и национальных спортивных организаций могут быть обжалованы в суде общей юрисдикции. В случае отказа в удовлетворении исковых требований, иск может быть передан спортсменом или организацией в Европейский суд по правам человека или Комитет по правам человека при ООН.

5. Международно-правовые акты Республики Беларусь в области спорта

Международное сотрудничество в сфере физической культуры и спорта осуществляется в форме:

а) установления связей с субъектами физической культуры и спорта иностранных государств, международными спортивными организациями;

б) организации и проведения международных спортивных мероприятий на территории Республики Беларусь, а также участия субъектов физической культуры и спорта Республики Беларусь в таких мероприятиях на территории иностранных государств;

в) осуществления совместных с иностранными государствами и международными организациями проектов, программ, мероприятий в сфере физической культуры и спорта;

г) в иных формах в соответствии с законодательством Республики Беларусь.

Международное сотрудничество в сфере физической культуры и спорта осуществляется на принципах независимости, равенства, взаимного уважения и не должно наносить ущерб суверенитету Республики Беларусь, национальной безопасности, интересам личности, общества и государства. Субъекты физической культуры и спорта Республики Беларусь имеют право принимать участие в международных спортивных соревнованиях, проводимых на территории Республики Беларусь и за ее пределами, при соблюдении ими требований, установленных организатором международного спортивного соревнования.

Министерство спорта и туризма, иные государственные органы (организации) в соответствии с их компетенцией, уполномоченные ими организации, Национальный олимпийский комитет, Паралимпийский комитет, организации, возглавляющие дефлимпийское движение Беларуси, специальное олимпийское движение Беларуси, федерации (союзы, ассоциации) по виду (видам) спорта, включенные в реестр федераций (союзов, ассоциаций) по виду (видам) спорта, Национальное антидопинговое агентство имеют право представ-

лять интересы Республики Беларусь в международных спортивных организациях, а также представлять Республику Беларусь на спортивных и иных мероприятиях, проводимых международными спортивными организациями.

Решения Международного олимпийского комитета, Международного паралимпийского комитета, международных спортивных федераций, Всемирного антидопингового агентства, иных международных спортивных организаций учитываются при формировании законодательства в сфере физической культуры и спорта, заключении договоров в сфере физической культуры и спорта, осуществлении иной деятельности в сфере физической культуры и спорта.

Республика Беларусь является участницей целого ряда международных соглашений в той или иной сфере спортивных отношений.

Такие соглашения могут быть:

1. Многосторонними и носить обязательный характер их исполнения.

К их числу относятся ранее охарактеризованные Международная Конвенция Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры от 19 октября 2005 г. «О борьбе с допингом в спорте» (вступила в силу 1 февраля 2007 года, для Республики Беларусь - 1 апреля 2009 года), Конвенция против применения допинга от 16 ноября 1989 года (вступила в силу для Республики Беларусь 1 мая 2006 года), Международная конвенция против апартеида в спорте (ратифицирована Указом Президиума Верховного Совета Белорусской ССР от 19 мая 1987 г. «О ратификации Международной конвенции против апартеида в спорте») и т.д.;

2. Двусторонними и носить обязательный характер их исполнения.

Примером таких соглашений могут быть Консульская конвенция между Республикой Беларусь и Республикой Казахстан (г. Минск, 17 января 1996 г.), предусматривающая консульские функции в виде содействия развитию отношений между представляемым государством и государством пребывания в торговой, экономической, культурной, спортивной, научно-технической, туристической и других областях; Кон-

венция между Республикой Беларусь и Великой социалистической народной Ливийской Арабской Джамахирией об избежании двойного налогообложения и предотвращении уклонения от уплаты налогов в отношении налогов на доходы (г. Минск, 03 ноября 2008 г.), предусматривающая, что доход, получаемый резидентом одного Договаривающегося Государства от деятельности, осуществляемой в другом Договаривающемся Государстве, освобождается от налогообложения в этом другом Государстве, если пребывание в этом другом Государстве осуществляется в рамках соглашения между компетентными органами Договаривающихся Государств в области культуры или спорта;

3. Двусторонними или многосторонними и носить рекомендательный характер их исполнения.

Подтверждением тому является целый ряд модельных законов, принятых Постановлениями Межпарламентской Ассамблеи государств - участников Содружества Независимых Государств (№ 17-7 «О модельном законе «О детско-юношеском спорте» (принято в г. Санкт-Петербурге 19.04.2001 г.); №33-23 «О новой редакции модельного закона «О физической культуре и спорте» (принято в г. Санкт-Петербурге 03.12.2009 г.) и т.д.).

Лекция № 9. ЮРИДИЧЕСКАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ В СФЕРЕ СПОРТА. ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ РАССМОТРЕНИЯ И РАЗРЕШЕНИЯ СПОРТИВНЫХ СПОРОВ (*Лекция № 2)

1. Гражданско-правовая ответственность за вред, причиненный жизни и здоровью в сфере спортивных правоотношений

Многие виды спорта относятся к рисковым, т.е. травмоопасным, видам деятельности. По статистике наиболее травмоопасными видами спорта являются бокс, регби, сноуборд, хоккей, горные лыжи, футбол, баскетбол, водные лыжи, боевые искусства и т.д. На долю спортивного травматизма приходится около 3 % всех случаев травматизма. Большая часть травм в спорте не опасна для жизни, хотя отражается на

работоспособности спортсмена и требует длительного периода реабилитации.

Но есть и такие виды спорта, где без травм, в том числе тяжелых, не проходит ни один поединок, ни одно соревнование. Так, «в среднем по статистическим данным за 1945-1961 гг. во всем мире каждый год погибали 11 боксеров. По свидетельству английского журнала «Евромед», сейчас около 2 тысяч боксеров являются либо нетрудоспособными инвалидами, либо пребывают в домах для душевнобольных.

При такой актуальности этого вопроса, казалось бы, правовое регулирование предупреждения спортивного травматизма, его причин и последствий должно быть обеспечено в каждом государстве на высоком уровне, ведь речь идет о жизни и здоровье человека; спортсмена, который, рискуя этими, самыми дорогими в земной жизни, ценностями порой не за самое высокое материальное вознаграждение обеспечивает моральные ценности для государства, вида спорта, спортивного клуба, спортивной федерации.

Фактическое состояние дел с правовым регулированием спортивного травматизма обстоит совсем не так. Отечественное законодательство (и не только отечественное) вообще не содержит понятий «спортивная травма», «спортивный травматизм», «спортивное профессиональное заболевание» и т.п.

В самом общем виде, травма – это нарушение целостности и функции тканей, вызванное внешним воздействием. В зависимости от вида повреждающего фактора выделяют механические (воздействие физического фактора), химические, термические, комбинированные (несколько повреждающих факторов) травмы.

Некоторые белорусские и российские авторы при исследовании темы о спортивных травмах вполне обоснованно проводят аналогию таких травм с несчастными случаями на производстве. Обоснованно, потому что в законодательстве прямо об этом говорится, а специальное спортивное законодательство на эту тему еще не разработано.

Несчастные случаи, происшедшие во время спортивных соревнований или подготовки к ним со спортсменами, тренерами, занимающимися профессиональным спортом на осно-

вании трудовых договоров (контрактов), непосредственно связанные с их профессиональной деятельностью, независимо от количества потерпевших и тяжести полученных ими повреждений расследуются нанимателем, страхователем с участием уполномоченного представителя профсоюза (иного представительного органа указанных работников).

Результаты расследования оформляются актом о несчастном случае на производстве установленной формы Н-1ПС. Другие несчастные случаи, происшедшие со спортсменами, тренерами, расследуются в обычном порядке.

Спортивная травма может признаваться несчастным случаем, т.е. событием, возникшим при отсутствии вины третьих лиц, в результате которого у спортсмена произошло повреждение здоровья. Поэтому для установления смысла спортивной травмы обратимся к определению несчастного случая на производстве. Несчастный случай на производстве» – событие, в результате которого застрахованный при исполнении им трудовых обязанностей по трудовому договору (контракту) и в других определенных п. 243 Положения о страховой деятельности в Республике Беларусь (утверждено Указом Президента Республики Беларусь от 25 августа 2006 г. № 530 «О страховой деятельности») случаях как на территории страхователя, так и в ином месте, где застрахованный находился в связи с работой или совершал действия в интересах страхователя; либо во время следования на транспорте, предоставленном страхователем, к месту работы или с работы получил телесные повреждения (травмы), в том числе нанесенные другим лицом, тепловой удар, ожог, обморожение, утопление, поражение электрическим током, молнией, излучением, укусы и иные телесные повреждения (травмы), нанесенные животными, насекомыми, другими представителями фауны и флоры; повреждения вследствие взрывов, аварий, разрушения зданий, сооружений и конструкций, стихийных бедствий (в том числе землетрясения, оползня, наводнения, урагана и пожара) и других чрезвычайных обстоятельств; отравление, вызванное воздействием вредного производственного фактора, не присутствующего в трудовом процессе застрахованного; и иное повреждение здоровья, повлекшее

необходимость перевода застрахованного на другую работу, временную (не менее одного дня) или стойкую утрату им профессиональной трудоспособности либо его смерть.

В п. 243 вышеуказанного Положения подразумеваются не только спортсмены, с которыми заключены трудовые договоры, но и другие категории граждан (т.е. – спортсменов):

1) работающих по гражданско-правовому договору на или вне территории страхователя и действующих под его контролем за безопасным ведением работ;

2) выполняющих работу на основе членства (участия) в организациях любых организационно-правовых форм;

3) являющихся учащимися, студентами учреждений образования всех видов, клиническими ординаторами, аспирантами, докторантами и привлекаемых к работам в период прохождения производственной практики (стажировки).

К сожалению, нельзя категорично утверждать, что указанным правовым актом охвачены все без исключения категории спортсменов.

При получении спортсменом спортивной травмы спортивному клубу необходимо не только провести расследование по этому факту, но и правильно применить правовые последствия: компенсировать вред, причиненный здоровью спортсмена.

Возмещение вреда, причиненного гражданину увечьем или иным повреждением здоровья, состоит в компенсационных выплатах:

а) утраченного заработка (дохода);

б) расходов, связанных с повреждением здоровья (ст. 954 ГК Республики Беларусь);

в) в случае смерти кормильца – в возмещении доли заработка умершего лицам, имеющим право на возмещение вреда в связи со смертью кормильца (ст. 958 ГК Республики Беларусь);

г) расходов на погребение (ст. 963 ГК Республики Беларусь);

д) компенсации морального вреда.

При этом необходимо иметь в виду, что при причинении гражданину увечья или иного повреждения здоровья возме-

щению подлежит утраченный потерпевшим заработок (доход), который он имел либо определенно мог иметь, а также дополнительно понесенные расходы, вызванные повреждением здоровья, в том числе расходы на лечение, дополнительное питание, приобретение лекарственных средств, протезирование, посторонний уход, санаторно-курортное лечение, приобретение технических средств социальной реабилитации, подготовку к другой профессии, если установлено, что потерпевший нуждается в этих видах помощи и ухода и не имеет прав на их бесплатное получение.

При определении утраченного заработка (дохода) пенсии (кроме пенсии по инвалидности, назначенной потерпевшему в связи с соответствующим увечьем или иным повреждением здоровья), назначенные как до, так и после причинения вреда здоровью, не принимаются во внимание и не влекут уменьшения размера вреда (не засчитываются в счет возмещения вреда). В счет возмещения вреда не засчитывается также заработок (доход), получаемый потерпевшим после повреждения здоровья.

Объем и размер возмещения вреда, причитающегося потерпевшему, могут быть увеличены на основании законодательства или договора (ст. 954 ГК Республики Беларусь).

2. Административная и уголовная ответственность за преступления и правонарушения в области физической культуры и спорта

С широким спектром регулятивных отношений, подлежащих правовому регулированию в спортивной отрасли, тесно соприкасаются и правоохранительные отношения,

Объектов, подлежащих публичной охране, в спорте немало: жизнь и здоровье спортсменов, порядок проведения профессиональных спортивных соревнований, общественные отношения, обеспечивающие нормальную деятельность должностных лиц или аппарата организации, функционирующих в спортивной сфере, имущественные отношения между субъектами спортивных правоотношений, безопасность человечества (в виде обеспечения равенства граждан независимо от расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или

иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного положения, рождения и иных обстоятельств) и др.

Рассмотрим наиболее типичные проблемы применения уголовной и административной ответственности за деликты в отношении таких объектов.

Так, Уголовный кодекс Республики Беларусь от 09 июля 1999 г. № 275-З (далее - УК Республики Беларусь) и Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях от 21 апреля 2003 г. № 194-З (далее - КоАП Республики Беларусь) предусматривают соответственно уголовную и административную ответственность за ряд правонарушений, совершение которых может быть связано с организацией и проведением спортивных соревнований, деятельностью в области спорта, а именно:

1) за преступления против собственности (гл.24 УК Республики Беларусь), в частности тайное похищение имущества (кража) (ст. 205 УК Республики Беларусь), открытое похищение имущества (грабеж) (ст. 206 УК Республики Беларусь), вымогательство (ст. 208 УК Республики Беларусь), мошенничество (ст. 209 УК Республики Беларусь), хищение путем злоупотребления служебными полномочиями (ст. 210 УК Республики Беларусь), присвоение или растрата (ст. 211 УК Республики Беларусь);

2) преступления против порядка осуществления предпринимательской деятельности (гл. 25 УК Республики Беларусь), в частности незаконная предпринимательская деятельность (ст. 233 УК), выманивание кредита или субсидии (ст. 237 УК Республики Беларусь), уклонение от уплаты сумм налогов, сборов (ст. 243 УК Республики Беларусь), ложная экономическая несостоятельность (банкротство) (ст. 238 УК Республики Беларусь), сокрытие экономической несостоятельности (банкротства) (ст. 239 УК Республики Беларусь), преднамеренная экономическая несостоятельность (банкротство) (ст. 240 УК).

Среди преступлений этой группы необходимо отдельно остановиться на специальном, имеющем прямое отношение к спортивной сфере составе преступления, предусмотренном

ст. 253 «Подкуп участников и организаторов профессиональных спортивных соревнований и зрелищных коммерческих конкурсов» УК Республики Беларусь.

Объективная сторона преступления включает такие деяния, как, во-первых, получение денег, ценных бумаг, иного имущества или услуг имущественного характера спортсменом, спортивным судьей, тренером, руководителем команды или организатором спортивных соревнований, организатором или членом жюри зрелищного коммерческого конкурса за оказание влияния на результаты соревнования или конкурса либо, во-вторых, предоставление такого вознаграждения;

3) преступления против интересов службы (гл. 35 УК Республики Беларусь), в частности злоупотребление властью или служебными полномочиями (ст. 424 УК Республики Беларусь), служебный подлог (ст. 427 УК Республики Беларусь), получение взятки (ст. 430 УК Республики Беларусь), дача взятки (ст. 431 УК Республики Беларусь), посредничество во взяточничестве (ст. 432 УК Республики Беларусь).

Взяточничество образует самостоятельный состав, когда денежные средства передаются за совершение какого-либо разрешительного действия, входящего в компетенцию взяточполучателя и не связанного с результатами соревнования (конкурса) (например, допуск спортивного клуба к участию в соревновании);

4) преступления против жизни и здоровья (гл. 19 УК Республики Беларусь), в частности умышленное причинение тяжкого (ст. 147 УК Республики Беларусь), менее тяжкого (ст. 149 УК Республики Беларусь), легкого (ст. 153 УК Республики Беларусь) телесного повреждения, умышленное лишение профессиональной трудоспособности (ст. 148 УК Республики Беларусь), причинение тяжкого или менее тяжкого телесного повреждения по неосторожности (ст. 155 УК Республики Беларусь);

5) преступления и административные правонарушения против общественного порядка и общественной нравственности (гл. 30 УК Республики Беларусь, гл. 17 КоАП Республики Беларусь), в частности хулиганство (ст. 339 УК Республики Беларусь), мелкое хулиганство (ст. 17.1 КоАП Республики

Беларусь), распитие алкогольных, слабоалкогольных напитков или пива в общественном месте либо появление в общественном месте или на работе в состоянии опьянения (ст. 17.3 КоАП Республики Беларусь);

б) другие преступления и административные правонарушения названных и иных глав УК Республики Беларусь и КоАП Республики Беларусь.

При квалификации совершенного деяния как преступления либо административного правонарушения возникает конкуренция с нормативными правовыми актами отечественных и международных общественных организаций (федераций, ассоциаций), поскольку соответствующие деяния, как правило, образуют также деликты, предусмотренные уставами, дисциплинарными кодексами, положениями, регламентами этих организаций, т.е. регламентными нормами.

Так, гл. 5 «Виды нарушений» Особенной части Дисциплинарного кодекса Ассоциации «Белорусская федерация футбола» (БФФ) предусматривает в числе иных деяния, которые могут быть квалифицированы как преступления либо административные правонарушения, в частности применение силы в отношении других лиц (ст. 37), удары соперника, партнера по лицу, плевков в сторону соперника, партнера, футбольного судьи, других официальных лиц матча, зрителей (ст. 37/1), умышленное причинение вреда здоровью какого-либо лица (ст. 38), оскорбление (ст. 39), подлог и фальсификация документов (ст. 42), коррупция (ст. 43), манипуляция результатами футбольных матчей (ст. 44), расизм и дискриминация (ст. 45) и др.

За совершение указанных деяний Дисциплинарным кодексом БФФ предусмотрены различные дисциплинарные спортивные наказания как футболистов, так и официальных лиц, официальных лиц матча, зрителей: предупреждение; штраф; временная, бессрочная или пожизненная дисквалификация; временный, бессрочный или пожизненный запрет на посещение стадиона (стадионов) и др.

В силу устава и Дисциплинарного кодекса БФФ, а также аналогичных документов Международной федерации футбольных ассоциаций (ФИФА) и Европейского союза фут-

больных ассоциаций (УЕФА) любые споры между ФИФА, ее конфедерациями, членами, лигами, клубами, игроками, официальными лицами, лицензированными агентами по организации матчей и лицензированными агентами игроков подведомственны исключительно органам футбольных ассоциаций. Обращение в обычные суды запрещается.

Однако речь идет именно о непубличных спорах, о разногласиях в диспозитивной среде, о гражданско-правовых и трудовых деликтах, об арбитражной юрисдикции. Рассмотренные выше деяния образуют публично-правовые деликты, которые нельзя отнести к правовой категории «спор». Нормативно-правовые документы футбольных ассоциаций не содержат прямого запрета на применение национальными юрисдикционными органами мер уголовной, административной (публичной) ответственности.

Республика Беларусь признает приоритет общепризнанных принципов международного права и обеспечивает соответствие им законодательства (часть первая ст. 8 Конституции Республики Беларусь, часть первая ст. 20 Закона Республики Беларусь от 10 января 2000 г. № 361-З «О нормативных правовых актах Республики Беларусь»).

Однако нормы правовых актов футбольных ассоциаций не являются положениями международного права, а поэтому не могут иметь приоритета перед национальным законодательством.

Возможность и необходимость привлечения к уголовной и административной ответственности в соответствии с УК Республики Беларусь и КоАП Республики Беларусь не обусловлены наличием либо отсутствием дисциплинарного спортивного проступка, ведением дисциплинарного спортивного процесса, в том числе общественной организацией, привлечением к дисциплинарной спортивной ответственности.

К тому же законодательством Беларуси запрещено рассмотрение дел о преступлениях и административных правонарушениях вне уголовного и административного процессов. Это, как усматривается из ст. 1.5 устава БФФ, влечет невозможность исключения судов общей юрисдикции из числа судов, разрешающих соответствующие футбольные конфликты.

Поэтому при совершении деяния, образующего как состав преступления либо административного правонарушения, так и состав дисциплинарного спортивного проступка, виновное лицо подлежит привлечению и к уголовной (административной) ответственности в соответствии с УК Республики Беларусь (КоАП Республики Беларусь), и к дисциплинарной спортивной в соответствии с Дисциплинарным кодексом БФФ (Дисциплинарным регламентом УЕФА, Дисциплинарным кодексом ФИФА). При этом какие-либо санкции со стороны спортивных организаций за привлечение виновного лица к уголовной (административной) ответственности не применяются.

Подтверждением этому может служить обширная международная практика ведения уголовного, административного процессов параллельно с дисциплинарным спортивным без каких-либо санкций со стороны ФИФА, УЕФА, национальных спортивных организаций.

Подтверждением этому может служить обширная международная практика ведения уголовного, административного процессов параллельно с дисциплинарным спортивным без каких-либо санкций со стороны ФИФА, УЕФА, национальных спортивных организаций.

Например, в 2006 г. в Италии разразился грандиозный скандал с договорными матчами («Моджигейт»), в результате которого «Ювентус» был лишен чемпионских титулов 2005 и 2006 гг. и отправлен в серию В, а с четырех других клубов («Милан», «Фиорентина», «Лацио» и «Реджина») были сняты очки (дисциплинарная спортивная ответственность). Однако бывший генеральный директор «Ювентуса» Лучано Моджи судом Неаполя 8 ноября 2011 г. приговорен к пяти годам и четырем месяцам тюремного заключения. Владельцы «Фиорентины» Андреа и Диего Делла Валле, президент «Лацио» Клаудио Лотито получили каждый по году и три месяца лишения свободы. Виновными признаны и бывшие руководители судейского комитета Италии Паоло Бергамо (три года и восемь месяцев лишения свободы), Инноченцо Мацини (два года и два месяца) и Пьерлуиджи Паретто (год и одиннадцать месяцев) (уголовная ответственность).

По сообщению лондонской полиции от 1 ноября 2011 г., офицерами полицейского участка в лондонских районах Хэммерсмит и Фулхэм начато официальное расследование в отношении капитана лондонского «Челси» Джона Терри, обвиняемого в расистских высказываниях в адрес игрока «Куинз Парк Рейнджерс» Антона Фердинанда. В то же время английская Футбольная ассоциация проводит собственное расследование этого эпизода.

Имеются прецеденты и в Беларуси. За попытку повлиять на результаты футбольных матчей национальной сборной Республики Беларусь по футболу в рамках отборочного турнира чемпионата Европы 2004 г. 6 сентября 2003 г. с командой Чехии и 10 сентября 2003 г. с командой Молдовы способом, несовместимым со спортивной этикой, дисциплинарный комитет БФФ наложил на В.Д. Шанталосова дисциплинарное спортивное наказание в виде объявления его нежелательным (*persona non grata*) для целей деятельности БФФ. При этом члены БФФ, работники, состоящие с ними в контрактных или иных официальных отношениях, а также футбольные судьи и другие лица, чья деятельность подпадает под действие нормативных документов БФФ, ФИФА и УЕФА, были обязаны воздержаться в своей футбольной деятельности от любых контактов с В.Д. Шанталосовым. Указанное решение принято по результатам предварительного расследования, произведенного правоохранительными органами в отношении В.Д. Шанталосова в рамках ведения уголовного процесса.

В то же время включение в уставы спортивных организаций (как национальных, так и международных) прямых положений о возможности привлечения не только к дисциплинарной спортивной, но и к уголовной и административной ответственности на основании национального законодательства способствовало бы единообразному пониманию ситуации всеми участниками правоотношений и сняло бы возможные разногласия; кроме того, стало бы дополнительной профилактикой грубости в спорте.

Актуален вопрос о правовой оценке причинения вреда здоровью спортсмена-соперника в видах спорта, требующих причинения вреда здоровью (бокс) либо допускающих сило-

вой контакт (хоккей).

Исходя из определения преступления (часть 1 ст. 11 УК Республики Беларусь) им признается хотя и противоправное, но только то деяние, которое характеризуется общественной опасностью. Спорт же, правила которого требуют причинения вреда здоровью соперника (бокс) либо допускают проведение силовых приемов (хоккей), рассматривается в качестве общественно полезной, а не общественно опасной деятельности¹, поэтому деяние не может быть квалифицировано как преступление (равно как и административное правонарушение).

Однако этот вывод справедлив только для правомерной спортивной деятельности, осуществляемой в соответствии со спортивными нормами и правилами. Если спортсмен умышленно либо неосторожно нарушает правила соревнования, чем причиняет телесные повреждения другому лицу, должна наступать уголовная, административная ответственность на общих основаниях.

И согласие (отсутствие возражений) потерпевшего на причинение ему вреда может иметь правовое значение, только если совершенное виновным лицом деяние относится к делам частного и частно-публичного обвинения в соответствии с частями 2–4 ст. 26 Уголовно-процессуального кодекса Республики Беларусь (например, умышленное причинение менее тяжкого (ст. 149 УК Республики Беларусь), легкого (ст. 153 УК Республики Беларусь) телесного повреждения, причинение тяжкого или менее тяжкого телесного повреждения по неосторожности (ст. 155 УК Республики Беларусь)). В такой ситуации отсутствие заявления о привлечении виновного лица к ответственности является препятствием для дальнейшего ведения процесса.

В противном случае (например, при умышленном причинении тяжких телесных повреждений (ст. 147 УК Республики Беларусь)) причинение вреда здоровью в результате нарушения спортивных правил либо неспортивного поведения должно влечь уголовную ответственность независимо от позиции потерпевшего.

Как справедливо замечено Е.Н. Горбач в отношении хок-

кея, уголовное право не может быть индифферентным к умышленному причинению вреда здоровью в процессе игры. Игрок, выходя на лед, не должен ожидать применения к нему насилия, не обусловленного правилами игры.

В качестве примера рассмотрим эпизод матча Континентальной хоккейной лиги, который состоялся 20 декабря 2011 г. на «Минск-Арене». На 43-й минуте хоккейного матча «Динамо» (Минск) – «Витязь» нападающий минчан Сергей Дрозд после неудавшейся попытки проведения силового приема, падая, нанес удар ногой защитнику «Витязя» Никите Коровкину, чем причинил травму. Данный удар не был обусловлен игровой ситуацией, явно противоречил правилам игры и носил умышленный характер. В случае причинения телесных повреждений, полагаем, имелись бы достаточные основания для уголовного преследования по соответствующей статье УК Республики Беларусь.

Или другой аналогичный пример: 26 ноября 2011 г. тафгай «Витязя» Джереми Яблонски не в игровой ситуации беспричинно нанес защитнику «Трактора» Александру Рязанцеву сзади в голову нокаутирующий удар.

Ситуацию в отношении причинения телесных повреждений по неосторожности условно рассмотрим на недавнем печальном примере из российской премьер-лиги по футболу: 31 марта 2012 г. на 51-й минуте матча «Спартак» - «Зенит» форвард питерцев Александр Кержаков, пытаясь первым успеть к мячу, на скорости ударил Андрея Диканя коленом в лицо. У спартаковского вратаря выявлены множественные переломы костей лицевого скелета (перелом правой орбитальной кости, перелом правой скуловой кости, перелом верхней челюсти справа со смещением плюс сотрясение головного мозга). Сближаясь с вратарем и пытаясь протолкнуть мяч мимо Андрея Диканя правой ногой, Александр Кержаков, как профессиональный футболист, не мог не предвидеть продолжение движения ноги в сторону лица вратаря, отсутствие возможности убрать колено и избежать контакта, однако без должной предусмотрительности продолжил игровой эпизод.

Конечно, в такой ситуации нельзя не учитывать эмоциональное состояние игрока, что в какой-то мере может быть

оценено как обстоятельство, смягчающее ответственность, но ни в коей мере как исключаящее ее. Вопросы оценки близости такого состояния с состоянием аффекта, введения privilegiрованного состава «Причинение вреда здоровью участника спортивного соревнования» требуют дополнительной проработки.

Это свидетельствует о необходимости изменения отношения государства к причинению вреда спортсменами и внедрения в практику правоохранительных органов инициативного вмешательства в спортивную деятельность с целью дачи надлежащей правовой оценки фактам причинения спортсменам телесных повреждений (равно как и фактам совершения иных правонарушений) и профилактики таких деликтов. Государство при наличии поводов и оснований не должно уstraняться от уголовно- и административно-правового вмешательства в сферу профессионального спорта.

Привлечение спортсменов, иных участников соревнований к публичной ответственности - явление крайне редкое в белорусском (равно как и в международном) спорте. Одно из способствующих этому условий - высокая латентность некоторых видов преступлений, например подкупа участников и организаторов профессиональных спортивных соревнований и зрелищных коммерческих конкурсов (ст. 253 УК Республики Беларусь). За весь период действия указанной нормы УК Республики Беларусь (с 1 января 2001 г.) в Республике Беларусь имел место только один факт возбуждения уголовного дела. Хотелось бы верить, что иных преступлений данной категории совершено не было, однако предоставляемая СМИ информация не позволяет этого сделать.

Как представляется, на уровень латентности названного преступления прямо влияет несовершенство уголовного закона. На основании ст. 253 УК Республики Беларусь к ответственности привлекаются как получающий, так и предоставляющий незаконное вознаграждение. Эти лица оба стремятся к конфиденциальности «сделки» и оба совершают деяние под угрозой быть привлеченными к уголовной ответственности, потому не заинтересованы информировать правоохранительные органы и суд о содеянном.

Оценим общественную опасность деяния каждого из данных лиц. С одной стороны, если не будет провокаторов, предлагающих денежные средства за сдачу матча, его окончание с конкретным результатом, не будет и таких сдач, т.к. реализация спортсменами умысла на указанные действия, поиск заинтересованных лиц, способных дать денежные средства, маловероятны. С другой стороны, именно действиями (бездействием) лиц, получающих вознаграждение, обеспечивается криминальный результат соревнования.

С учетом изложенного представляется целесообразным дополнить ст. 253 УК Республики Беларусь примечанием, предусматривающим возможность освобождения от уголовной ответственности как лица, предоставившего вознаграждение, так и лица, его получившего, если каждое из них после этого добровольно заявило о содеянном. Данное примечание в отношении лица, предоставляющего вознаграждение, будет аналогичным примечанию к ст. 431 УК Республики Беларусь.

Конечно, деяния получателя вознаграждения в спортивной сфере несут повышенную общественную опасность в сравнении с деяниями лица, предоставляющего его. Однако, как описано выше, в отношении таких получателей, в отличие от взяточполучателей, не имеющих отношения к спортивной деятельности, возможно применение мер дисциплинарной спортивной ответственности, негативные последствия которых не позволят получателю вознаграждения остаться фактически безнаказанным.

Кроме того, в конструкции ст. 253 УК Республики Беларусь, в настоящее время предусматривающей только предоставление и получение вознаграждения, возможно выделить еще один состав преступления - посредничество в передаче такого вознаграждения.

Таким образом, полноценное и позитивное развитие спортивных правоотношений невозможно без их надлежащей уголовно- и административноправовой охраны. Дисциплинарные меры, применяемые спортивными организациями в отношении нарушителей правил проведения соревнований, не должны являться исключительными при наличии посягательств на объекты, охраняемые уголовным и администра-

тивно-деликтным национальным правом. Спортивные результаты должны зависеть от правомерного проявления командных и личностных качеств спортсменов, а также от зрительской поддержки, но не от коварства нарушителей правил. Спортсмены должны играть, соревноваться, проявлять свои навыки и умения, а не оглядываться по сторонам в ожидании момента применения силы со стороны соперников. Спорт, особенно профессиональный, не может быть изъят из сферы государственного регулирования и целиком помещен в общественную среду, которая не сможет обеспечить должную защиту прав и законных интересов участников спортивных правоотношений.

Исключение неспортивных отрицательных проявлений, грубости, агрессии и, как следствие, снижение травматизма, обеспечение безопасности и честности в спорте, безусловно, будут способствовать повышению зрелищности, результативности, эмоциональности, посещаемости спортивных соревнований.

В Республике Беларусь имеются уголовно- и административно-правовые механизмы охраны правоотношений в области спорта, защиты и восстановления правопорядка в этой сфере. Несомненно, существуют резервы для совершенствования правоохранительной функции государства в данной области и профилактики деликтов.

3. Внесудебный и судебный порядок рассмотрения спортивных споров

В спорте, как и в любых отношениях, между сторонами возникают разногласия, сложные юридические споры, имеющие место как на национальном, так и на международном уровне. Разрешаться спортивные споры должны на правовой основе. Именно правовое урегулирование имеет огромное значение для спортивной индустрии, поскольку отсутствие правовых основ для разрешения подобных споров часто приводит к несправедливости и даже коррупции. К настоящему времени в отечественной юридической литературе единого подхода к определению понятия спортивного спора не существует. Что касается разрешения спортивных споров, то ука-

занным вопросам в правовой науке также не уделялось должного внимания.

В соответствии со ст. 48 Закона Республики Беларусь от 4 января 2014 г. № 125-З «О физической культуре и спорте» под спортивным спором понимаются конфликт субъектов физической культуры и спорта по поводу взаимных прав и обязанностей в сфере спорта, а также их разногласия, возникающие из отношений, хотя и не являющихся отношениями в сфере спорта, но оказывающих влияние на права и обязанности этих лиц как субъектов физической культуры и спорта.

Спортивные споры в Республике Беларусь разрешаются в соответствии с законодательством судами, а также с использованием альтернативных способов разрешения спортивных споров, допускаемых в соответствии с законодательством, в том числе посредством медиации и третейского разбирательства.

В начале 2012 г. вступил в силу Закон Республики Беларусь от 18 июля 2011 года № 301-З «О третейских судах» (далее – Закон о третейских судах). В соответствии с его ст. 19 третейский суд разрешает любые споры, возникающие между сторонами, заключившими третейское соглашение, за исключением определенных категорий споров.

Данное обстоятельство послужило толчком к созданию на территории Республики Беларусь постоянно действующих третейских судов как общей, так и специальной юрисдикции. Одним из первых специализированных третейских судов в Республике Беларусь стал Спортивный третейский суд при ОО «Белорусский республиканский союз юристов». Он осуществляет свою деятельность на основании Положения и Регламента, утвержденных постановлением Центрального Совета общественного объединения «Белорусский республиканский союз юристов» (протокол №2 от 30 апреля 2012 года).

К преимуществам рассмотрения спортивных споров в Спортивном третейском суде относятся:

1. Передача споров в Спортивный третейский суд позволит при рассмотрении дел учитывать специфику проблем, возникающих в сфере спорта. Имеется возможность выносить решения не только на основании формальных норм действующей

щего законодательства, но и с учетом обычаев и традиций, сложившихся в мире спорта, принимая во внимание его особенности и многогранность. Третейское разбирательство предоставляет участникам спора возможность выбора арбитров по своему усмотрению из числа лиц, находящихся в списке Спортивного третейского суда.

Данный список третейских судей (арбитров) сформирован на основе предложений национальных федераций по видам спорта и, в настоящее время, включает в себя представителей порядка 20 спортивных организаций. Наличие квалифицированных третейских судей, знающих все тонкости реализации спортивных правоотношений, является очевидным преимуществом Суда над любыми государственными судебными учреждениями.

2. Независимость Спортивного третейского суда от государственных и негосударственных, прежде всего спортивных, органов и организаций. Данное обстоятельство выгодно отличает разбирательство в Суде от рассмотрения споров в различных дисциплинарных комиссиях при федерациях по видам спорта.

3. В компетенцию Спортивного третейского суда входит разрешение споров с участием не только национальных юридических и физических лиц, но и иностранных.

4. В третейском судопроизводстве нет апелляционной, кассационной и надзорной инстанций, и спор по существу и окончательно разрешается судьями, входящими в состав третейского суда. В данном случае исключается элемент затягивания процесса недобросовестными лицами с помощью обжалования решения в вышестоящие инстанции.

Разбирательство в данном суде отличается быстрота, оперативность и экономичность рассмотрения споров. Вследствие отсутствия вышестоящих инстанций смогут сократиться расходы на командировки, будут экономиться временные ресурсы, которые, как правило, также имеют денежный эквивалент.

5. Для обращения в суд установлены доступные ставки третейских сборов, которые сопоставимы со ставками государственной пошлины в хозяйственных судах, и значительно

меньше аналогичных ставок в зарубежных специализированных спортивных судах.

Так, в соответствии с Положением Суда о третейских сборах и расходах, связанных с третейским разбирательством при сумме иска до 1000 рублей сумма третейского сбора составляет 100 рублей.

При этом необходимо отметить, что в исключительных случаях, исходя из имущественного положения истца, а также в зависимости от обстоятельств дела размер третейского сбора может быть уменьшен председателем Суда.

Для примера, в Спортивном арбитраже при Торгово-промышленной палате Российской Федерации минимальная сумма третейского сбора составляет 5 000 рублей Российской Федерации (приблизительно 135 белорусский рублей). В Спортивном арбитражном суде в Лозанне минимальная сумма регистрационного сбора составляет 1 000 швейцарских франков (приблизительно 920 белорусских рублей). В данную сумму не включаются вознаграждение арбитрам (минимум 250 швейцарских франков на каждого арбитра) и расходы по проезду и проживанию арбитров.

6. Процесс рассмотрения спора строится на принципе автономии воли сторон, означая, что стороны по предварительному согласованию между собой имеют право самостоятельно решать вопросы, касающиеся порядка третейского разбирательства по возникшему спору. У сторон больше возможностей отстаивать свою правоту, создавать доказательственную базу, участвовать в исследовании доказательств. При третейском разбирательстве стороны сами строят весь процесс, начиная с выбора судей заканчивая установлением удобного для них времени и места третейского разбирательства.

7. Конфиденциальность. Дело рассматривается в закрытом заседании, присутствие при этом лиц, не являющихся представителями сторон, в том числе работников средств массовой информации, возможно только с согласия сторон.

8. Решения Спортивного третейского суда наделяются механизмом принудительного исполнения. Принудительное исполнение решений осуществляется путем выдачи исполни-

тельных документов, которые в случае необходимости можно получить, обратившись в государственный суд. Так, в соответствии со статьей 49 Закона Республики Беларусь «О третейских судах» от 18 июля 2011 года № 301-З (далее – Закон о третейских судах) решение третейского суда подлежит обязательному исполнению в порядке и срок, установленные этим решением.

Если в решении третейского суда срок его исполнения не установлен, оно подлежит обязательному исполнению в течение трех дней со дня вступления его в законную силу. Согласно статье 50 Закона о третейских судах решение третейского суда, не исполненное добровольно в установленный срок, подлежит принудительному исполнению. Принудительное исполнение решения третейского суда осуществляется по правилам исполнительного производства, установленным соответственно гражданским процессуальным или хозяйственным процессуальным законодательством Республики Беларусь, действующим на момент исполнения решения третейского суда на основе выданного судом исполнительного документа на принудительное исполнение решения третейского суда. Порядок подачи заявления о выдаче исполнительного документа и требования к его оформлению установлены в статье 50 Закона о третейских судах.

9. Стороны могут самостоятельно урегулировать возникающие между ними споры на любой стадии третейского разбирательства, стороны смогут инициировать проведение процедуры медиации, которая представляет собой добровольную и неформальную процедуру, в которой каждая сторона в ходе переговоров с другой стороной и при помощи нейтрального третьего лица - медиатора сможет добиться решения возникшего спортивного спора путем заключения мирового соглашения.