

МИНИСТЕРСТВО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА
И ПРОДОВОЛЬСТВИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ ОБРАЗОВАНИЯ, НАУКИ И КАДРОВ

УЧРЕЖДЕНИЕ ОБРАЗОВАНИЯ
«БЕЛОРУССКАЯ ГОСУДАРСТВЕННАЯ
СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННАЯ АКАДЕМИЯ»

Кафедра русского и белорусского языков

А. И. Малько, Е. А. Сафронова, И. И. Куницкий

РУССКИЙ ЯЗЫК
КАК ИНОСТРАННЫЙ
Пособие на материале текстов
по дисциплине «Конституционное право»

Для иностранных студентов, обучающихся в УО БГСХА
по специальности 1-24 01 02 Правоведение

Горки
БГСХА
2017

УДК 811.161.1 (075.8)

ББК 81.2 я 73

Р 89

*Рекомендовано методической комиссией
факультета международных связей
и довузовской подготовки
Протокол № 3 от 14.11.2017 г.*

Авторы:

кандидат филологических наук, доцент кафедры
русского и белорусского языков *А. И. Малько*;
старший преподаватель кафедры
русского и белорусского языков *Е. А. Сафронова*;
старший преподаватель кафедры права *И. И. Куницкий*

Рецензенты:

заведующий кафедрой истории и педагогики,
кандидат филологических наук, доцент *Н. С. Шатравко*;
кандидат филологических наук, доцент
кафедры английского языка *С. А. Носкова*

Малько, А. И.

Русский язык как иностранный. Пособие на материале текстов по дисциплине «Конституционное право». Для иностранных студентов, обучающихся в УО БГСХА по специальности 1-24 01 02 Правоведение / А. И. Малько, Е. А. Сафронова, И. И. Куницкий. – Горки: БГСХА, 2017. – 96 с.

Данное пособие включает тексты по дисциплине «Конституционное право», которые сопровождаются предтекстовыми и послетекстовыми упражнениями.

Пособие предназначено для занятий по дисциплинам «Русский язык как иностранный» и «Конституционное право» с иностранными студентами, обучающимися в УО БГСХА по специальности 1-24 01 02 Правоведение.

УДК 811.161.1 (075.8)

ББК 81.2 я 73

© УО «Белорусская государственная
сельскохозяйственная академия», 2017

ВВЕДЕНИЕ

Пособие предназначено для работы по научному стилю речи на уроках русского языка как иностранного и на занятиях по дисциплине «Конституционное право».

В пособие включены тексты по 20 темам по дисциплине «Конституционное право»: «Конституционное право – ведущая отрасль права Республики Беларусь», «Понятие и сущность конституционно-правовых отношений», «Наука конституционного права», «Источники конституционного права», «Понятие и характерные черты основ конституционного строя», «Референдум (народное голосование)», «Правовое положение человека и гражданина Республики Беларусь», «Правовое положение иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь», «Президент Республики Беларусь», «Парламент – Национальное собрание Республики Беларусь», «Правительство – Совет Министров Республики Беларусь» и др.

Тексты сопровождаются системой предтекстовых и послетекстовых заданий, направленных на снятие языковых и смысловых трудностей в понимании текста и способствующих выработке навыков логико-смыслового анализа содержания и выделения наиболее существенной информации текста.

Материал, включенный в пособие, поможет иностранным студентам более успешно овладеть лексикой курса «Конституционное право» и подготовиться к сдаче экзаменов.

Тема 1. КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО – ВЕДУЩАЯ ОТРАСЛЬ ПРАВА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Предтекстовые задания

З а д а н и е 1. Образуйте существительные от данных глаголов.

Регулировать, обязывать, управить, запретить, наделить, представить, составить.

З а д а н и е 2. Образуйте прилагательные от существительных.

Право, общество, труд, конституция, финансы, государство, территория, санкция, область.

З а д а н и е 3. Разберите слова по составу:

Основополагающий, управомочивающий, избирательное, самоуправление.

З а д а н и е 4. Образуйте от глагольных сочетаний именные.

Регулировать отношения, организовать деятельность, составить основы, выделить институты, установить правила, породить систему, населить страну.

З а д а н и е 5. Прочитайте текст и подготовьтесь к ответу на вопрос, что является предметом конституционного права.

1. Понятие, предмет и метод конституционного права как отрасли права

Право – система общеобязательных установлений и охраняемых государством норм (правил поведения), предназначенных для регулирования и упорядочения общественных отношений.

Национальная система права состоит из отраслей права, каждая из которых регулирует отношения в определённой области общественной жизни. Есть административное, гражданское, трудовое, уголовное, финансовое право и др. Но основополагающим началом всех отраслей права является *конституционное право*.

Конституционное право тесно связано с другими отраслями права: оно находится в центре взаимодействия всех отраслей права. В конституционном праве провозглашаются такие положения, которые служат исходными принципами, основами для прочих отраслей права. Например, оно определяет систему, структуру, принципы организации и деятельности органов государственного управления, отношения с ними гражданина, тем самым устанавливая начала административного

права. Подобным образом конституционное право закладывает основы и других отраслей права.

Конституционное право является ведущей отраслью права. Его нормы регулируют самые важные общественные отношения: между человеком и государством, между органами государства, властеотношения.

Конституционное право является ведущим еще и потому, что основным его источником является Основной закон государства – Конституция.

Термин «конституционное право» в юридической литературе употребляется в трёх смыслах: как отрасль права, как отраслевая наука и как учебная дисциплина.

Конституционное право *как отрасль права* представляет собой совокупность правовых норм, регулирующих однородную сферу общественных отношений.

Конституционное право *как наука* представляет собой систему взглядов, знаний об отрасли конституционного права, отношениях, регулируемых нормами данной отрасли права, и занимается изучением процесса их возникновения и развития, практики деятельности государственных органов, разработкой предложений по совершенствованию конституционного законодательства.

Конституционное право *как учебная дисциплина* представляет собой обобщённые выводы, сделанные правоведами в результате научных исследований.

Предметом конституционного права являются наиболее важные общественные отношения, которыми охватываются основы конституционного строя, государственное и административно-территориальное устройство, правовой статус личности, порядок организации и деятельности государственных органов, местного самоуправления.

Предмет конституционного права зависит от содержания Конституции, других основополагающих документов, действующих в государстве на данном этапе его развития.

Дополнительным основанием отграничения конституционного права от других отраслей права является метод правового регулирования, т. е. совокупность приёмов и способов правового воздействия на общественные отношения.

Основным в конституционном праве является метод обязывания. Именно в такой форме провозглашается большинство норм

конституционного права, относящихся к организации власти, компетенции органов государственной власти и управления. Часто используется метод запрещения. Например, в ст. 5 Конституции Республики Беларусь закрепляется следующее: «Запрещается создание и деятельность политических партий, а равно других общественных объединений, имеющих целью насильственное изменение конституционного строя либо ведущих пропаганду войны, национальной, религиозной и расовой вражды» и т. д. Конституционному праву известен и метод дозволения, применяемый преимущественно к регулированию статуса человека и гражданина.

В целом конституционно-правовой метод регулирования общественных отношений основывается на властно-императивных началах, так как именно властеотношения определяют содержание значительной части конституционно-правовых норм. Он характеризуется тем, что данная отрасль права в самом общем виде определяет основы и устои государства, часто без применения юридических санкций.

Зная предмет и метод правового регулирования конституционного права, можно дать определение этой отрасли права.

Конституционное право – ведущая отрасль права, которая представляет собой совокупность правовых норм, регулирующих общественные отношения, составляющие основы конституционного строя, основы правового положения личности, государственное и административно-территориальное устройство, систему и виды органов государства, принципы их организации и деятельности, порядок принятия Конституции и законов, государственные символы.

2. Конституционно-правовые институты в системе конституционного права

Под **конституционно-правовым институтом** понимается совокупность норм конституционного права, регулирующих определённую область общественных отношений, составляющих предмет данной отрасли.

Можно выделить следующие конституционно-правовые институты:

- основы конституционного строя;
- права и свободы человека и гражданина;
- избирательное право;

- референдум;
- гражданство;
- административно-территориальное устройство;
- парламентаризм;
- глава государства;
- местное самоуправление и т. д.

3. Конституционно-правовые нормы

Конституционно-правовыми нормами являются установленные или санкционированные государством общеобязательные правила поведения, регулирующие общественные отношения и составляющие однородную группу.

Они имеют такие же признаки, как и нормы других отраслей права:

- исходят от государства;
- являются общеобязательными правилами поведения;
- выражаются в правовых актах;
- охраняются и обеспечиваются государством.

Конституционно-правовые нормы отличаются от других:

1) своим содержанием, т. е. той сферой общественных отношений, на регулирование которых они направлены;

2) источниками, в которых они выражены;

3) своеобразием вида норм. В данной отрасли права значительно больше, чем в других отраслях, норм общерегулятивного, а не конкретного регулирующего характера (нормы-принципы, нормы-дефиниции, нормы-задачи, нормы-цели);

4) учредительным характером (именно они устанавливают обязательный для создания всех правовых норм других отраслей порядок; определяют формы правовых актов, порядок их принятия, опубликования, компетенцию государственных органов в сфере правотворчества, наименование принимаемых ими правовых актов, саму систему государственных органов и т. д.);

5) особым механизмом реализации. Многие из них в своем осуществлении не связаны с возникновением конкретных правоотношений, а реализуются через многослойную систему правовых норм данной отрасли права и других отраслей права;

6) специфическими субъектами правоотношений (народ как политическая категория, нации и народности, высшие органы государства, депутаты и т. д.);

7) особенностями структуры (в них обычно имеется одна диспозиция, т. е. для них не характерна трехзвённая структура (часто нет санкции, а если она и есть, то носит политический характер).

Нормы конституционного права принято классифицировать по различным основаниям:

1) *по содержанию*, т. е. по кругу регулируемых ими общественных отношений;

2) *по юридической силе*. Этот признак находится в прямой зависимости от того, в каком правовом акте выражена правовая норма (Конституция, закон, декрет, указ, решение и т. д.);

3) *по территории действия*: нормы, действующие на всей территории государства (республики) или только на территории административно-территориальных единиц;

4) *по характеру предписаний*:

– уполномочивающие;

– обязывающие;

– запрещающие;

5) *по степени определённости предписания*:

– *императивные* – абсолютно определённые, в которых однозначно определяется вариант поведения, действие субъекта в соответствующих обстоятельствах;

– *диспозитивные* – предусматривают возможность выбора варианта действия субъекта с учётом указанных в норме условий и обстоятельств.

Тема 2. ПОНЯТИЕ И СУЩНОСТЬ КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫХ ОТНОШЕНИЙ

1. Конституционно-правовые отношения, их виды и особенности

Под *конституционно-правовыми отношениями* понимаются такие общественные отношения, в которых их участники взаимосвязаны правами и обязанностями, установленными нормами конституционного права. Характер и пределы этих отношений определены нормами конституционного права. Они являются *волевыми отношениями*, так как зависят от воли и сознания людей, обеспечиваются и охраняются государством.

Конституционно-правовые отношения имеют свои *особенности*:

1) они отличаются от других по своему содержанию, т. е. возни-

кают в особой сфере отношений, составляющих предмет конституционного права;

2) им присущ особый субъектный состав – среди них есть такие субъекты, которые не могут быть участниками других видов правоотношений (например, народ как политическая категория – источник власти, государство, депутаты, высшие органы государственной власти, избирательные комиссии и т. д.);

3) конституционно-правовые отношения характеризуются большим разнообразием видов правоотношений, многослойным характером юридических связей между субъектами;

4) не все виды норм конституционного права порождают конкретные конституционно-правовые отношения. Например, нормы-принципы, нормы-цели и т. д. действуют не прямо, а через систему других правовых норм.

2. Субъекты конституционно-правовых отношений

Конституционно-правовые отношения существуют не сами по себе. Для них необходимы субъекты, которые наделяются определёнными правами и обязанностями. Между ними и возникают правоотношения.

Субъектами конституционно-правовых отношений являются:

1) физические лица: граждане, иностранные граждане и лица без гражданства;

2) общности людей: народ, которому принадлежит государственная власть; население административно-территориальных единиц (областей, районов, городов), которое формирует представительные органы власти и органы местного самоуправления; группы граждан;

3) государство, обладающее суверенитетом на всей своей территории и независимостью в отношениях с другими государствами;

4) административно-территориальные единицы;

5) органы государственной власти;

6) избирательные комиссии;

7) трудовые коллективы;

8) политические партии и общественные объединения;

9) члены Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь и депутаты «всех уровней».

Послетекстовые задания

З а д а н и е 1. Подберите к приведённым из предыдущих текстов существительным подходящие по смыслу прилагательные.

Отношения, право, устройство, статус, самоуправление, отрасль, символы, институт, нормы, состав, категория, власть, комиссии.

З а д а н и е 2. Образуйте от глагольных сочетаний именные.

Регулировать отношения, составить основы, предусмотреть варианты, принять Конституцию и законы, устанавливая нормы, выразить волю, обеспечить порядок.

З а д а н и е 3. Выпишите из предложения все существительные и сделайте их морфологический разбор.

Конституционно-правовой институт – это совокупность норм конституционного права, регулирующих определённую область общественных отношений, составляющих предмет данной отрасли.

З а д а н и е 4. Подберите и запишите к следующим словам синонимы. Употребите их в устной речи.

Важный, запрещать, свободный, санкционированный, регулировать, охранять.

З а д а н и е 5. Изложите письменно в краткой форме основное содержание темы 1, используя следующие фразы:

В данном тексте рассматриваются следующие вопросы...

В тексте даётся характеристика...

Статья предназначена для...

З а д а н и е 6. Используя материалы текстов 1 и 2 (тема 1), закончите предложения.

1. Конституционное право является основополагающей...

2. Основными методами в конституционном праве являются...

3. Под конституционно-правовым институтом понимается совокупность норм...

4. Выделяют такие конституционно-правовые институты, как...

5. Общеобязательные правила поведения имеют такие же признаки, как...

З а д а н и е 7. Используя материалы текстов 1 и 2 (тема 2), закончите предложения.

1. Есть такие субъекты, которые не могут быть участниками...

2. Не все виды норм конституционного права порождают...

3. Для конституционно-правовых отношений необходимы субъекты, которые...

З а д а н и е 8. Составьте план-схему по темам 1, 2. Перескажите эти темы по плану.

Тема 3. НАУКА КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА

Предтекстовые задания

З а д а н и е 1. Образуйте прилагательные от существительных.

Эффект, история, конституция, право, государство, статистика, система, социология.

З а д а н и е 2. Посмотрите в словаре значение следующих слов-паронимов. Составьте с ними предложения и запишите.

Эффектный / эффективный, трудный / трудовой, общий / общественный.

З а д а н и е 3. Разберите по составу слово *государствоведы*. Вспомните и запишите несколько сложных слов, имеющих в своём составе корень «вед».

З а д а н и е 4. Запишите максимальное количество однокоренных слов к следующим существительным.

Право, диктатура, система.

З а д а н и е 5. Прочитайте текст и подготовьтесь к ответу на вопрос, какое место занимает конституционное право в системе юридических наук.

1. Понятие, предмет и метод науки конституционного права

Наука конституционного права изучает не только нормы и институты, составляющие отрасль, но и конституционно-правовые отношения. Она выявляет эффективность действия конституционно-правовых норм, вырабатывает рекомендации по её повышению. Она исследует проблемы правового статуса личности, прав человека и гражданина, взаимной ответственности государства и личности, конституционных основ организации гражданского общества, систему государственной власти.

Конституционное право как наука – это совокупность различных теорий, учений, взглядов, гипотез по вопросам конституционного права, изложенных в научных трудах учёных-юристов.

Конституционное право использует следующие *методы научного познания*: исторический; сравнительно-правовой; системный; статистический; конкретно-социологический и др.

2. Место науки конституционного права в системе юридических наук

Конституционное право связано прежде всего с теорией государства и права. В структуре теории государства и права выделяются две ветви научного знания – теория государства и теория права.

Общее конституционное право изучает институциональные стороны государства, получающие конституционно-правовое закрепление. Цель и результат, на достижение которых направлено общее конституционное право, – это построение и изучение теории конституционного права.

В структуре конституционно-правового знания можно выделить следующие составляющие:

- 1) государствоведение, или общее конституционное право (введение в конституционное право);
- 2) конституционное право;
- 3) иностранное конституционное право (конституционное право зарубежных стран).

3. Возникновение и развитие науки конституционного права, её современное состояние

1 этап. Наука о государстве возникла ещё в Древней Греции и развивалась в последующие века.

2 этап. Её образование было связано с отпочкованием от философии, социологии и других дисциплин в первой половине 19 в. Это связано с именами многих выдающихся мыслителей того времени – Б. Спинозы, Ш. Монтескье, Ж. Руссо, Ж. Бодена и др., которые сформулировали основные концепции конституционного права того времени: суверенитета; разделения и уравнивания властей; естественных и неотчуждаемых прав гражданина и человека.

3 этап. Советская наука конституционного (государственного) права по существу прервала развитие конституционно-правовой мысли в стране. Опираясь на труды классиков марксизма-ленинизма,

советские государствоведы обосновывали необходимость диктатуры пролетариата, доказывали обречённость капиталистического строя и буржуазного государства и права, историческую неизбежность установления во всём мире социализма и советской власти.

4 этап. В данный период наука конституционного права развивается в русле идеи верховенства Конституции как ядра всей правовой системы. Научные исследования направлены на развитие политической системы общества, конституционного строя, гражданского общества, правового статуса личности, нахождение оптимального баланса интересов государства, общества и отдельного человека.

Послетекстовые задания

З а д а н и е 1. Образуйте от глагольных сочетаний именные. Следите за падежной формой зависимых слов.

Изучить нормы и институты, выявить эффективность, исследовать проблему, использовать методы познания, закрепить результаты, развить науку, образовать государство, разделить власть, развить мысль.

З а д а н и е 2. Замените в данных предложениях выделенные причастия придаточными предложениями со словом «который».

1. Конституционное право изучает нормы и правовые отношения, *составляющие* отрасль права.

2. Конституционное право является совокупностью различных теорий, *изложенных* в научных трудах учёных-юристов.

3. Общее конституционное право изучает институциональные стороны государства, *получающие* конституционно-правовое закрепление.

4. Известны имена многих выдающихся мыслителей 19 в., *сформулировавших* основные концепции конституционного права того времени.

З а д а н и е 3. Выпишите из предложения все прилагательные и сделайте их морфологический разбор.

Наука конституционного права исследует важные проблемы правового статуса личности, взаимной ответственности государства и личности, систему государственной власти и другие необходимые жизненные вопросы.

З а д а н и е 4. Ответьте на вопросы к теме 3.

1. Что изучает наука конституционного права?
2. Какие проблемы она исследует?
3. Из каких компонентов складывается конституционное право как наука?
4. Какие методы научного познания вы можете назвать?
5. В чём заключается цель конституционного права?
6. Перечислите этапы возникновения и развития науки.

З а д а н и е 5. Изложите письменно в краткой форме основное содержание темы 3, используя следующие клише.

1. Статья носит название...
2. Автор подробно останавливается на таких вопросах, как...
3. Особое внимание уделяется...
4. Статья предназначена для...

Тема 4. ИСТОЧНИКИ КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА

Предтекстовые задания

З а д а н и е 1. Образуйте существительные от прилагательных.

Возможный, деятельный, общественный, государственный, однородный, ответственный, последовательный.

З а д а н и е 2. Разберите по составу следующие слова.

Международный, нормативный, однородный, последовательность, законодательство.

З а д а н и е 3. Образуйте существительные от указанных глаголов.

Заключить, изменить, дополнить, регулировать; установить, расположить, закрепить, принять, развить.

З а д а н и е 4. Подберите к следующим понятиям максимальное количество однокоренных слов.

Право, государство, суд, регулировать, демократия, охранительный, экологический, информация.

З а д а н и е 5. Прочитайте текст и ответьте на вопрос, что такое источники конституционного права и в чём их суть.

1. Понятие и виды источников конституционного права, их характеристика

Материальным источником конституционного права являются социально-экономические отношения, или материальные условия жизни общества.

Источниками конституционного права в юридическом смысле являются: 1) нормативные правовые акты государственных органов (с включением сюда обязательных для Республики Беларусь международных договоров); 2) правовые обычаи; 3) судебные и административные прецеденты.

Обычно в Республике Беларусь, в отличие от других стран мира, в качестве основного источника используются только нормативные правовые акты – решения уполномоченных государственных органов, в которых содержатся нормы права.

Источником конституционного права является только тот нормативный документ, в котором содержатся нормы конституционного права:

- 1) Конституция Республики Беларусь;
- 2) законы, принимаемые парламентом. По степени важности и характеру регулируемых отношений законы подразделяются на:
 - основные (конституция), обладающие высшей юридической силой;
 - конституционные – ст. 139 предусматривает их наличие;
 - органические – определяют статус органов государства на основе бланкетных статей Конституции (у нас можно считать такими законами нормативные акты, регулирующие деятельность Совета Министров, Конституционного Суда и др.)
 - обычные – регулируют менее важные общественные отношения, образующие предмет конституционного права;
- 3) декреты Президента;
- 4) указы, распоряжения Президента;
- 5) регламенты палат Парламента;
- 6) заключения Конституционного Суда;
- 7) решения местных органов управления и самоуправления;
- 8) акты международного права (Устав ООН, Всеобщая декларация прав человека);
- 9) нормативные акты, принятые в рамках СНГ;

10) законы и другие нормативные акты, принятые в рамках СССР (в части, не противоречащей Конституции и законам Республики Беларусь, – ст. 142 Конституции);

11) акты, издаваемые в порядке толкования конституционных норм (через Парламент).

2. Понятие конституции, её сущность. Форма и структура Конституции Республики Беларусь

Конституция – правовой акт высшей юридической силы, признак государственности и демократии.

Конституция является юридическим фундаментом государственной и общественной жизни, главным источником национальной системы права. Она на высшем уровне регулирует общественные отношения, связанные с правовым статусом человека, организацией государственной власти, формами государственного правления и устройства.

Наличие конституции – первое и необходимое условие правового государства, основанного на господстве права.

Конституции (от лат. *constitutio* – установление, устройство) – важнейший институт демократии. В таком значении они появились в конце 18 в., хотя государство возникло раньше, когда человечество осознало высшую ценность личной свободы и необходимость её закрепления в законодательном порядке. Представления о конституции были разработаны раньше (в частности, Аристотелем), но они касались в основном вопросов рационального устройства государственной власти в соответствии с понятиями демократии и справедливости. Но даже в этом ограниченном понимании конституции не прижились в древних государствах. Во времена Римской империи этим термином назывались императорские указы, а в средневековье – акты о феодальных вольностях. Демократические революции 17–18 вв. были вызваны потребностью не только в переустройстве власти, а главным образом в нахождении оптимального соотношения между властью и свободой.

Первая конституция (она действует до настоящего времени) появилась в 1787 г. в США. В 90-е г. XX в. были приняты конституции во Франции и Польше. В настоящее время во всех странах мира, а их около 200, имеются конституции.

Конституцию можно определить как правовой акт, обладающий высшей юридической силой и регулирующий основы организации государства и взаимоотношений государства и гражданина.

Конституция в материальном смысле представляет собой писанный акт, совокупность актов или конституционных обычаев, которые провозглашают и гарантируют права и свободы человека и гражданина, а также определяют основы общественного строя, форму правления и территориального устройства, основы организации центральных и местных органов власти, их компетенцию и взаимоотношения, государственные символы и столицу.

Структура Конституции – это принятый в ней порядок, который устанавливает систему группировки однородных конституционных норм в разделы, главы и последовательность их расположения.

Ныне действующая Конституция Республики Беларусь 1994 г. (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24.11.1996 г. и 17.10.2004г.) состоит из преамбулы, девяти разделов, восьми глав, объединяющих 146 статей.

3. Функции конституции, её юридические свойства

Роль и значение конституции в обществе и государстве проявляются в её функциях: **учредительной, регулятивной, систематизирующей, охранительной, социальной, экологической, организационной, информационной** и др.

К основным функциям конституции относятся:

– **юридическая функция** – заключается в том, что конституция – это главный источник права, база для развития текущего законодательства, закрепляет основы конституционного строя, определяет основы правового положения личности, основные права и свободы человека и гражданина, устанавливает государственное и административно-территориальное устройство, учреждает систему и виды государственных органов;

– **политическая функция** – проявляется в том, что конституция устанавливает основы организации власти, статуса государства и общественных объединений, принципы участия граждан в управлении делами общества и государства;

– **идеологическая функция** – заключается в том, что конституция выступает средством идеологического воздействия. Она играет большую воспитательную роль, устанавливает основы взаимо-

отношений государства и человека, государства и общества, основанные на их взаимной ответственности.

Конституция имеет ряд **юридических свойств**:

- обладает высшей юридической силой;
- законы и другие нормативные акты должны приниматься по правилам и процедуре, которую устанавливает конституция;
- конституция – основной источник конституционного права, источник всех иных отраслей права;
- конституция, как правило, действует через принятые на её основе нормативные акты;
- принятие конституции и внесение в неё изменений и дополнений имеют особый порядок.

Послетекстовые задания

З а д а н и е 1. Подберите прилагательные к существительным, пользуясь материалами текстов темы 4.

Источник, право, акты, договоры, обычаи, прецеденты, органы, документы, статус, функции.

З а д а н и е 2. Определите падеж зависимых слов в следующих словосочетаниях.

Является источником, условия жизни, источники права, в отличие от других стран, использовать в качестве источника, принимаемые парламентом, по важности отношений, предусматривать наличие, определять статус, наличие конституции, порядок в конституции, состоит из преамбулы и разделов, проявляется в установлении, управление делами, основанные на ответственности.

З а д а н и е 3. Найдите в тексте предложения со следующими конструкциями.

Что является чем, что – это что, что состоит из чего, что проявляется в чём, что заключается в чём, что относится к чему.

З а д а н и е 4. Разберите по составу следующие слова.

Нормативные, законодательный, самоуправление, противоречащий, однородный, охранительный, объединение.

З а д а н и е 5. Ответьте на вопросы к тексту темы 4.

1. Что является материальным источником конституционного права?

2. Какие акты используются в Республике Беларусь в отличие от других стран мира?

3. Дайте понятие конституции.
4. Какое первое и необходимое условие правового государства?
5. Из каких частей состоит нынешняя Конституция Республики Беларусь?
6. В чём заключается роль конституции в обществе?

Тема 5. ПОНЯТИЕ И ХАРАКТЕРНЫЕ ЧЕРТЫ ОСНОВ КОНСТИТУЦИОННОГО СТРОЯ

Предтекстовые задания

З а д а н и е 1. Образуйте существительные от прилагательных.

Совокупный, ответственный, правоспособный, системный, экономичный, внешний, ценный, занятый, собственный.

З а д а н и е 2. Образуйте существительные от глаголов.

Закрепить, понимать, соблюсти, разделить, управить, определить, осуществить, регулировать, править, признать.

З а д а н и е 3. Подберите и запишите синонимы к следующим заимствованным словам.

Демократизм, суверенитет, унитарный, легитимный, компромисс, реальный, гарантировать, функции, ратификация.

Слова для справок: единый, законный, действительный, независимость, народовластие, соглашение, обещать, утверждение, возможности.

З а д а н и е 4. Прочитайте тексты тем 5 и 6 и подготовьтесь ответить на вопросы, какова структура конституционного строя и в чём заключается суть государственного суверенитета.

1. Конституционный строй, его структура

Основы конституционного строя – совокупность конституционно-правовых норм, закрепляющих основы общественного устройства государства. Под *конституционным строем* понимается порядок, при котором соблюдаются права и свободы человека и гражданина, а государство действует в соответствии с конституцией.

Структура конституционного строя складывается из четырёх основных элементов: политическая система; экономическая система; социальная система; конституционные основы внешней политики.

К основам конституционного строя относятся *демократизм*, выражающийся в народном суверенитете, разделении властей, идеологическом и политическом многообразии, признании и гарантировании местного самоуправления; *правовое государство*, базис которого составляет признание государством человека, его прав и свобод высшей ценностью.

2. Общая характеристика основ конституционного строя Республики Беларусь (на примере ст. 1 Конституции Республики Беларусь)

Ст. 1 Конституции Республики Беларусь устанавливает, что Республика Беларусь – унитарное демократическое социальное правовое государство. Термин «унитарный» произошел от латинского слова «*unitas*», что в переводе означает «единство».

Унитарное государство – это единое, цельное государственное образование, состоящее из административно-территориальных единиц, которые подчинены центральным органам власти и признаками государственного суверенитета не обладают (Республика Беларусь, Украина, Польша, Франция, Италия, Венгрия и др.).

Признаки Республики Беларусь как унитарного государства:

1) учредительный характер государственной власти (определение наименования государства, установление основ конституционного строя, взаимоотношений между государством и личностью и т. д.);

2) территориальное верховенство (право Республики Беларусь самостоятельно устанавливать статус, режим и осуществлять защиту государственной границы, воздушного пространства);

3) конституционно-правовая система (закрепление конституционно-правового статуса Республики Беларусь в Конституции и законах Республики Беларусь);

4) легитимные властные структуры (в Беларуси образованы и действуют государственные органы, система которых построена в соответствии с принципом разделения властей);

5) таможенная, финансово-кредитная и налоговая системы;

6) гражданство;

7) Вооружённые Силы Республики Беларусь;

8) международная правоспособность (Республика Беларусь имеет возможность быть полноправным членом международных организаций, заключать международные договоры и соглашения и т. д.).

Демократическим называется государство, устройство и деятельность которого соответствуют воле народа, общепризнанным правам и свободам человека и гражданина.

Понятие *«социальное государство»* в широком смысле означает сосуществование людей в обществе и государстве, законодательное и реальное сглаживание противоречий в интересах людей, а в узком – обеспечение достойных условий жизни людей, повышение их благосостояния и прежде всего заботу о малоимущих.

Согласно Конституции Республики Беларусь, социальное государство берёт на себя обязательство заботиться о социальной защищённости граждан; создаёт условия для полной занятости населения, обеспечивает охрану труда; перераспределяет доходы через государственный бюджет, обеспечивает людям прожиточный минимум; заботится об образовании, культуре, семье, здравоохранении и т. д.

Правовое государство – это конституционная система правовых и политических институтов, реально обеспечивающих осуществление суверенных прав народа на основе верховенства и прямого действия Конституции, гарантирующей международно-признанные права человека.

Обязательным атрибутом правового государства является *гражданское общество*, которое:

- 1) обеспечивает свободу экономической деятельности, предпринимательства, труда, собственности;
- 2) обеспечивает социальную защищённость граждан, достойную жизнь и развитие человека;
- 3) является обществом подлинной свободы и демократии;
- 4) строится на основе принципов самоуправления и саморегулирования, свободной инициативы граждан.

Республика Беларусь – светское государство. Это предполагает, что государство и религиозные объединения отделены друг от друга и не вмешиваются в дела друг друга.

3. Форма правления как элемент конституционного строя Беларуси

Форма правления – это порядок образования и организации высших органов государственной власти, отношения этих органов между собой, а также с гражданами. Форма правления характеризуется

тем, кто и как правит. С учётом этого государства классифицируются на монархии и республики.

Республика – в зависимости от соотношения властных полномочий президента, парламента, правительства республики делятся на парламентарные, президентские и смешанные (полупрезидентские).

В **парламентской республике** глава государства избирается парламентом. Главой правительства становится лидер победившей партии, а парламент контролирует правительство и формирует его и т. д. (Италия, Германия).

В **президентской республике** президент избирается населением и сам формирует правительство, которое подотчётно ему. Президент не имеет права распускать парламент, а парламент не вправе выносить вотум недоверия (США, Мексика).

В **полупрезидентской республике** президент избирается населением и сам формирует правительство. Парламент может выражать недоверие правительству, президент имеет право роспуска парламента и т. д. (Франция, Польша, Россия).

Для Республики Беларусь характерна смешанная форма правления. Президент является Главой государства и фактически главой исполнительной власти. Президент может распускать Парламент. Правительство подотчётно Президенту и ответственно перед Парламентом. Правительство имеет возможность оказывать влияние на Парламент – ставить вопрос о доверии. Отказ в доверии Правительству может повлечь роспуск Парламента. Парламент обладает правом отстранения Президента от должности.

Тема 6. ПОНЯТИЕ И ПОЛИТИКО-ПРАВОВОЕ ЗНАЧЕНИЕ СУВЕРЕНИТЕТА

1. Понятие суверенитета народа, нации, государства, их взаимосвязь

Государственный суверенитет – состояние государства, при котором оно самостоятельно определяет свою внутреннюю и внешнюю политику. **Верховенство государственной власти** означает такое её состояние, при котором над ней не может быть иной власти, ограничить её могут только положения Конституции Республики Беларусь и естественного права.

Независимость государственной власти означает её самостоятельность, исключительное право издавать нормативно-правовые акты, определять и поддерживать конституционный порядок.

Народный суверенитет выражается в том, что народ осуществляет свою власть самостоятельно, он является единственным источником власти в государстве. Он осуществляет власть как непосредственно (на референдуме, при проведении выборов), так и опосредованно, через представительные органы в формах и пределах, установленных Конституцией.

Национальный суверенитет выражается в возможности нации распоряжаться своей судьбой, самоопределяться в государственной, экономической, социальной и духовной сферах.

Нация – это историческая общность людей, складывающаяся в процессе формирования общности их территории, экономических связей, языка и культуры.

2. Декларация о государственном суверенитете Республики Беларусь. Суверенитет и верховенство власти

Первым шагом на пути к обеспечению государственного суверенитета республики было Постановление Верховного Совета Республики Беларусь от 20 июня 1990 г. «О подготовке Декларации о государственном суверенитете Республики Беларусь» (тогда ещё БССР).

Объявлялось, что на территории Республики Беларусь устанавливается верховенство Конституции и законов республики. В Декларации было подчёркнуто, что все граждане и лица без гражданства, государственные органы, предприятия, учреждения, организации на территории республики обязаны исполнять её законодательство.

Республика согласно Декларации принимает в гражданство и решает вопросы о выходе из гражданства. Республика охраняет честь, здоровье, права и законные интересы всех граждан, обеспечивает их социальную защищённость. Они находятся под её защитой, пребывая за пределами Республики Беларусь.

Необходимым атрибутом государственности является право иметь собственные Вооружённые Силы, внутренние войска, органы государственной и общественной безопасности, подконтрольные

Верховному Совету республики, право определять порядок и условия прохождения гражданами республики воинской службы, службы в органах государственной и общественной безопасности, решать вопросы размещения войск и вооружений на её территории.

В Декларации было закреплено, что земля, её недра, другие природные ресурсы на территории республики являются собственностью белорусского народа, которому принадлежат исключительные права по их владению, пользованию и распоряжению. Республика самостоятельно устанавливает порядок организации на своей территории охраны природы, использования природных ресурсов и обеспечивает народу экономическую безопасность. Республика самостоятельна в определении правового режима всех видов имущества.

Декларация закрепила статус территории республики как единой и неделимой, она не может быть изменена или использована без согласия Республики Беларусь. Все вопросы о границах должны решаться на основе международных договоров, которые подлежат ратификации высшим представительным органом.

В Декларации было закреплено исключительное право на учреждение указанных собственных систем. В Декларации было закреплено право республики на свою долю в общесоюзном имуществе соответственно вкладу белорусского народа, было подчеркнуто, что, как республика-основательница Союза ССР, она имеет право на свою долю от алмазного, валютного фондов и золотого запаса СССР.

Республика Беларусь согласно Декларации имеет свой герб, флаг и гимн.

Важнейшим принципом существования Республики Беларусь как правового государства является разграничение законодательной, исполнительной и судебной властей.

3. Государственно-правовой механизм осуществления внешней политики

Государственно-правовой механизм внешних сношений – государственные органы, расположенные как на территории Беларуси, так и за её пределами.

Все органы бывают двух видов:

- 1) внутригосударственные органы внешних сношений;

2) зарубежные органы внешних сношений.

Внутригосударственные органы внешних сношений постоянно находятся на территории Республики Беларусь и разделяются на конституционные и специализированные. Глава государства осуществляет высшее представительство государства в международных отношениях. Его **полномочия**: официально назначает и освобождает от должности послов государства в других странах, принимает верительные и отзывные грамоты аккредитованных при нём послов. Особенность его правового положения – без специальных полномочий лично встречается с главами других государств, ведёт с ними переписку и переговоры, представляет свою страну по вопросам внешних сношений.

Глава правительства и правительство намечают основные направления внешней политики и вносят соответствующие предложения на рассмотрение и утверждение парламента и Президента Республики Беларусь, организуют выполнение и контроль за принятыми внешнеполитическими решениями.

Министерство иностранных дел – орган руководства внешними сношениями государства. **Функции**: непосредственное представительство и защита интересов государства и его прав в международном общении; поддержание установленных по соглашению между правительствами дипломатических и консульских отношений; наблюдение и контроль за деятельностью всех дипломатических, консульских и иных официальных представительств государства за рубежом; поддержание связей и ведение переговоров с иностранными дипломатическими представительствами, специальными миссиями и делегациями, прибывающими для ведения переговоров и (или) заключения договоров.

Послетекстовые задания

З а д а н и е 1. Подберите прилагательные к существительным, пользуясь материалами текстов тем 5 и 6.

Суверенитет, политика, право, порядок, сфера, общность, интересы, войска, безопасность, служба, ресурсы.

З а д а н и е 2. Найдите в тексте предложения со следующими конструкциями.

Что – это что, что является чем, что означает что, что выражается в чём.

З а д а н и е 3. Ответьте на вопросы к текстам тем 5 и 6.

1. Что означает верховенство государственной власти?
2. В чём выражается народный суверенитет?
3. Дайте определение нации.
4. Что было первым шагом на пути к обеспечению государственного суверенитета республики?
5. Что является необходимым атрибутом государственности?
6. Каковы полномочия главы государства?
7. В чём заключаются функции Министерства иностранных дел?

Тема 7. ФОРМЫ ПОЛИТИЧЕСКОЙ ВЛАСТИ

Предтекстовые задания

З а д а н и е 1. Образуйте прилагательные от существительных.

Организация, общество, государство, комплекс, политика, структура, устав, прокурор, учредитель, территория.

З а д а н и е 2. Ознакомьтесь со следующими заимствованными словами. Узнайте их лексическое значение по словарю иностранных слов, запишите понятия в тетрадь.

Пропаганда, миссия, культовый, суверенность, концентрация, плюрализм, автономия.

З а д а н и е 3. Разберите по составу следующие слова.

Подвластные, всеохватывающий, непрерывно, волеизъявление, законопроект, законодательный, самоуправление, народовластие, многопартийность, добровольный, незарегистрированный, вероисповедание.

З а д а н и е 4. Прочитайте текст и ответьте на вопрос, в чём заключается суть государственной власти.

**1. Конституционные основы полновластия народа
и формы его проявления**

Власть – такое общественное отношение, которое характеризуется способностью и возможностью одних людей или групп (властвующих) добиваться осуществления своей воли над другими людьми или группами (подвластными).

Государственная власть – это высшая власть в обществе. Все иные организации по отношению к ней занимают подчинённое

положение. Государственная власть призвана регулировать с помощью правовых норм общественные отношения, обеспечивать права и свободы граждан, создавать условия для свободного и достойного развития личности. Её особенностями являются всеохватывающий характер; суверенность; единство.

Всеохватывающий характер государственной власти проявляется в том, что она объединяет всех членов общества в единое целое и осуществляется непрерывно.

Единство государственной власти выражается в её концентрации в одном субъекте – народе.

Непосредственное народовластие реализуется гражданами путём участия в выборах, референдумах, собраниях. К прямому волеизъявлению граждан относятся:

- собрания избирателей, граждан по месту жительства;
- индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы и органы местного самоуправления;
- обсуждение законопроектов и других важнейших актов;
- работа актива советов;
- обжалование действий должностных лиц государственных органов;
- реализация права законодательной инициативы;
- участие в митингах, шествиях, демонстрациях и др.

Другая форма непосредственного волеизъявления народа – свободные выборы. **Выборы** – это участие граждан в формировании органов государственной власти и местного самоуправления путём тайного голосования. Путём выборов формируются Парламент – Национальное собрание Республики Беларусь, органы местного самоуправления, избирается Президент Республики Беларусь. Порядок выборов регулируется законодательством.

Формой опосредованного осуществления власти народа (**представительного народовластия**) являются представительные органы государственной власти и органы местного самоуправления.

2. Политическая система общества

Политическая система общества – это комплекс государственных органов, политических партий, общественных объединений, институтов прямой демократии, посредством которых народ участвует в управлении делами государства и общества и осуществляет

принадлежащую ему власть. Сущностью политической системы является народовластие. **Основные элементы политической системы:**

- государство как структурно-функциональная организация общества;
- народ как основной и единственный источник власти;
- органы государства как основа политической системы;
- политические партии, массовые движения, общественные;
- трудовые коллективы и другие общественные организации.

Принципы политической системы:

1) демократия – выражается в существовании политического и идеологического плюрализма, парламентаризме, местном самоуправлении и т. д., но прежде всего в реальном осуществлении власти народом на всех уровнях, в систематических и честных выборах, референдумах;

2) политический плюрализм. Он находит отражение в установлении многопартийности;

3) ролевая автономия звеньев системы;

4) соревновательность в политическом процессе на базе равноправия;

5) господство права;

6) принцип партиципации – участия народа в решении вопросов общественной жизни на всех уровнях от верхних до нижних;

7) недопустимость использования насилия для достижения государственной власти.

Важнейшими **структурными элементами гражданского общества** являются:

- добровольно сформировавшиеся первичные самоуправляющиеся общности людей (семья, различные ассоциации, хозяйственные корпорации и другие общественные объединения);

- совокупность негосударственных (т. е. неполитических) общественных отношений;

- производственная и частная жизнь людей, их обычаи, нравы и традиции;

- сфера самоуправления свободных индивидов и их организаций, защищённая от вмешательства государственной власти.

Государство – организация политической власти, осуществляющая управление обществом и обеспечивающая в нём порядок и стабильность.

Власть – такое общественное отношение, которое характеризуется способностью и возможностью одних людей или групп (властвующих) добиваться осуществления своей воли над другими людьми или группами (подвластными).

Государственная власть – это высшая власть в обществе. В широком смысле государственная власть отождествляется с системой органов государства. В более узкой трактовке эту власть олицетворяют высшие органы государства (Президент, Парламент, Правительство, суды).

3. Политические партии как элемент политической системы общества

Политическая партия – это добровольное общественное объединение, преследующее политические цели, содействующее выявлению и выражению политической воли граждан и участвующее в выборах.

Союз (ассоциация) политических партий – это добровольное объединение политических партий, создаваемое на основе учредительного договора между ними для координации их уставной деятельности, представления и защиты общих законных интересов.

Политические партии и союзы осуществляют свою деятельность согласно уставам, а также политические партии – программам, союзы – учредительным договорам. Граждане Республики Беларусь имеют право на свободу объединения в политические партии.

Политические партии имеют фиксированное членство.

Не могут быть членами политических партий судьи; прокурорские работники; сотрудники ОВД; сотрудники Комитета государственного контроля; сотрудники органов государственной безопасности; военнослужащие. Президент Республики Беларусь приостанавливает членство в политических партиях на весь срок полномочий.

4. Общественные объединения

Общественное объединение – это добровольное объединение граждан в установленном законом порядке на основе общности интересов для совместной реализации гражданских, социальных, культурных и иных прав.

Союз (*ассоциация*) *общественных объединений* – это добровольное объединение общественных объединений на основе учредительного договора между ними для координации их уставной деятельности, представления и защиты общих законных интересов.

Граждане Республики Беларусь имеют право по своей инициативе создавать общественные объединения и вступать в действующие общественные объединения.

Иностранные граждане и лица без гражданства могут вступать в действующие общественные объединения, если это предусмотрено их уставами. Иностранные граждане могут являться учредителями международных общественных объединений, создаваемых на территории Республики Беларусь.

На территории Республики Беларусь создаются и действуют международные, республиканские и местные общественные объединения, союзы.

Создание и деятельность общественных объединений, союзов с целью насильственного изменения конституционного строя либо пропаганды войны, социальной, национальной, религиозной и расовой вражды запрещаются.

Деятельность незарегистрированных общественных объединений, союзов на территории Республики Беларусь запрещается.

Республиканское государственно-общественное объединение – это основанная на членстве некоммерческая организация, создаваемая для выполнения возложенных на неё государственно значимых задач.

Республиканское государственно-общественное объединение создаётся на условиях, определяемых Президентом Республики Беларусь либо (по его поручению) Советом Министров Республики Беларусь; по решению учредителей; в результате реорганизации существующей некоммерческой организации в форме общественного объединения.

Религиозными организациями в Республики Беларусь признаются добровольные объединения граждан Республики Беларусь (*религиозные общины*) или религиозных общин (*религиозные объединения*) на основе общности их интересов для удовлетворения религиозных потребностей, а также монастыри и монашеские общины, религиозные братства и сестричества, религиозные миссии, духовные учебные заведения. Религиозные организации имеют признаки: вероисповедание; разработанная культовая практика; проведение богослужений; религиозное просвещение и воспитание своих

последователей. Руководителем религиозной организации может быть только гражданин Республики Беларусь.

Послетекстовые задания

З а д а н и е 1. Сделайте морфологический анализ указанных слов.

Власть, отношение, общество, государственный, политический, объединять, обеспечивать, непрерывно, добровольно, координация, фиксированный.

З а д а н и е 2. Замените выделенные причастия придаточным предложением со словом который.

1. Власть – общественное отношение, *характеризующееся* способностью людей добиваться осуществления своей воли.

2. Государство – организация политической власти, *осуществляющая* управление обществом и обеспечивающая в нём порядок и стабильность.

3. Политическая партия – это добровольное общественное объединение, *преследующее* политические цели, *содействующее* выявлению политической воли граждан.

4. Союз политических партий – это добровольное объединение, *создаваемое* на основе учредительного договора.

5. Республиканское государственно-общественное объединение создаётся на условиях, *определяемых* Президентом Республики Беларусь.

З а д а н и е 3. Ответьте на вопросы к текстам темы.

1. К чему призвана государственная власть?
2. Какие особенности есть у государственной власти?
3. В чём выражается единство государственной власти?
4. Каким образом формируется Парламент?
5. Что является сущностью политической системы?
6. Назовите основные элементы политической системы.
7. Каковы важнейшие структурные элементы гражданского общества?

З а д а н и е 4. Изложите письменно в краткой форме основное содержание текстов темы, используя следующие клише.

В данном тексте рассматриваются следующие вопросы...

В тексте даётся характеристика...

Статья предназначена для...

Тема 8. КОНСТИТУЦИОННОЕ ЗАКРЕПЛЕНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ СИСТЕМЫ, СОЦИАЛЬНОЙ ОСНОВЫ

Предтекстовые задания

З а д а н и е 1. Укажите, от каких слов образованы следующие существительные.

Собственность, производство, обмен, распределение, безопасность, справедливость, создание, коллективность, республиканский, территориальный.

З а д а н и е 2. Укажите, из каких частей состоят сложные слова, как они образованы.

Вероисповедание, жизнедеятельность, административно-территориальный, золотовалютный, здравоохранение.

З а д а н и е 3. Охарактеризуйте выделенные слова как части речи.

Сущность рыночной экономики, конституционные основы, потребление материальных благ, социальная справедливость, заинтересованный инвестор, юридическое лицо, проживающие на территории, важнейшая проблема, принуждать граждан.

З а д а н и е 4. Прочитайте текст и подготовьтесь к ответу на вопрос, в каких смыслах можно понимать термин «собственность».

1. Понятие экономической системы и её конституционные основы.

Сущность рыночной экономики в современных условиях

Экономические отношения – это экономический базис гражданского общества. Они складываются из отношений собственности, производства, обмена, распределения и потребления материальных благ.

Экономическая система – это строй экономической жизни страны, который определяется формами собственности, принципами производства, обмена и распределения общественного продукта, целями общественного производства и основами управления экономикой.

Особенностями социально ориентированной рыночной экономики в Беларуси являются:

– сильная и эффективная государственная власть, которая

заботится о безопасности граждан, социальной справедливости, создании нормальных условий для жизнедеятельности;

- развитие наряду с государственным частного сектора;
- осуществление приватизации с целью поиска заинтересованного инвестора и формирования (воспитания) эффективного собственника;
- укрепление интегрирующих процессов со странами СНГ;
- усиление социальной политики государства.

2. Характеристика конституционных форм собственности

Термин «собственность» понимается в двух смыслах: 1) форма присвоения благ, отношения между людьми по их поводу; 2) имущество.

По своему характеру собственность делится на два вида.

Публичная собственность характеризуется неделимостью и коллективностью (равный для всех собственников объём прав на имущество). **Частная собственность** отличается делимостью. Субъектом права частной собственности может выступать любое физическое или юридическое лицо, т. е. частная собственность может носить индивидуальный, групповой, коллективный, семейный характер.

Субъектами права государственной собственности являются Республика Беларусь; административно-территориальные единицы. Субъектами права частной собственности являются физические лица; негосударственные юридические лица.

Республиканская собственность состоит из казны Республики Беларусь и имущества (в собственности Республики Беларусь находятся имущество республиканских органов власти и управления, культурные и исторические ценности народа Республики Беларусь, средства республиканского бюджета, республиканские банки, государственные предприятия, учебные заведения, объекты социально-культурной сферы, научно-исследовательские институты, иное имущество).

Средства республиканского бюджета, золотовалютные резервы, другие наиболее важные объекты находятся только в собственности государства.

Коммунальная собственность состоит из казны административно-территориальных единиц и имущества, закреплённого за коммунальными юридическими лицами.

Субъектами права частной собственности на землю являются только граждане Республики Беларусь, постоянно проживающие на территории Республики Беларусь.

3. Конституционные основы социальной политики

Социальная система – это комплекс социальных отношений в государстве. Это отношения в сфере трудовой деятельности, межнациональные отношения, отношения семьи и государства, отношения, связанные с образованием, здравоохранением, социальным обеспечением, экологией, развитием науки, культуры, искусства, и т. д.

Государство регулирует отношения между социальными, национальными и другими общностями на основе принципов равенства перед законом, уважения их прав и интересов.

К социальным отношениям относятся отношения семьи и брака. Семья, материнство, детство пользуются защитой государства, ибо семья является важнейшей ячейкой гражданского общества. Основой крепкой семьи являются брачные отношения, поэтому брак находится под особой защитой со стороны государства.

Охрана окружающей среды в настоящее время стала одной из важнейших социальных проблем, стоящих перед человечеством.

4. Конституционные основы национальной политики

Основы правового регулирования статуса национальных меньшинств составляют Конституция Республики Беларусь, Закон Республики Беларусь «О национальных меньшинствах в Республике Беларусь».

Принципы правового статуса национальных меньшинств:

1) принадлежность гражданина Республики Беларусь к национальному меньшинству является делом его личного свободного выбора;

2) не допускается никаких ограничений в отношении национальных меньшинств;

3) никто не вправе требовать указания национальной принадлежности;

4) никто не имеет права принуждать гражданина Республики Беларусь к доказыванию своей национальной принадлежности или к

отказу от неё;

5) все национальности равны и пользуются равной защитой государства.

Национальные меньшинства – это лица, постоянно проживающие на территории Республики Беларусь и имеющие гражданство Республики Беларусь, которые по своему происхождению, языку, культуре или традициям отличаются от основного населения республики.

Принадлежность гражданина Республики Беларусь к национальному меньшинству является делом его личного свободного выбора, из-за осуществления которого не могут возникать никакие неблагоприятные последствия.

Граждане Республики Беларусь, относящие себя к национальным меньшинствам, должны соблюдать Конституцию Республики Беларусь и иные акты законодательства Республики Беларусь, содействовать сохранению суверенитета и территориальной целостности Республики Беларусь, уважать традиции граждан всех национальностей, населяющих республику, их язык и культуру.

Послетекстовые задания

З а д а н и е 1. Вместо точек вставьте нужные предлоги.

1. Экономические отношения складываются ... отношений собственности, производства, обмена материальных благ.

2. Государственная власть заботится ... безопасности граждан.

3. По своему характеру собственность делится ... публичную и частную собственность.

4. Республиканская собственность состоит ... казны Республики Беларусь и имущества.

5. ... социальным отношениям относятся отношения семьи и брака.

6. Основой крепкой семьи являются брачные отношения, поэтому брак находится ... особой защитой со стороны государства.

З а д а н и е 2. Выпишите из текста предложения со следующими конструкциями.

Что – это что, что относится к чему, что составляет что, что является чем.

З а д а н и е 3. Найдите в словаре иностранных слов значение следующих понятий, запишите их в тетрадь.

Базис, приватизация, инвестор, интегрировать, статус, суверенитет.

З а д а н и е 4. Подберите к следующим словам синонимы, запишите их в тетрадь.

Резервы, охрана, суверенитет, эффективный, особенности, приватизировать, публичный.

З а д а н и е 5. Ответьте на вопросы к текстам темы.

1. Из каких составляющих складываются экономические отношения?

2. Что называется экономической системой?

3. Что является особенностями социально ориентированной рыночной экономики?

4. Дайте характеристику конституционных форм собственности.

5. Из чего состоит республиканская собственность?

6. В чём заключаются принципы правового статуса национальных меньшинств?

Тема 9. ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Предтекстовые задания

З а д а н и е 1. Подберите антонимы к следующим словам.

Внешний, создавать, свободный, равенство, сохранить, постоянно, иностранный, сократить, соответствовать.

З а д а н и е 2. Составьте словосочетания из пар слов.

Совокупность – права и свободы, обязанности – гражданин, устанавливаются – государство, равенство – обязанности, приоритет – принципы, приобретение – гражданство, обладать – полномочия, причины – задержание.

З а д а н и е 3. Образуйте существительные от указанных слов.

Совокупный, определить, устанавливать, право, обязанный, недопустимый, неосторожный, наступить, причинить, удовлетворить.

З а д а н и е 4. Сделайте морфемный разбор указанных слов.

Закреплённые, установить, возможность, законодательство, избежание, покровительство, оформляющий.

З а д а н и е 5. Сделайте морфологический разбор слов.

Элемент, авторский, личность, гарантия, общепризнанный, дипломатический, предусмотренный, издавать, временно, депортировать.

З а д а н и е 6. Прочитайте тексты тем 9 и 10 и подготовьтесь к ответу на вопросы, что входит в понятие правового положения личности и чем отличается правовое положение иностранных граждан от граждан Республики Беларусь.

1. Понятие «правовое положение» личности (человека и гражданина), его составные элементы

Правовое положение личности – это совокупность прав, свобод и обязанностей человека и гражданина, закреплённых в Конституции и законодательстве Республики Беларусь.

Взаимные отношения государства и личности длятся в течение всей жизни человека, а нередко и после его смерти (имущественные вопросы, честь и достоинство гражданина, авторские права и т. д.). Они определяются и устанавливаются государством совместно с личностью. Личность участвует в процессе создания правовых актов государства благодаря синтезу представительной и непосредственной демократии.

Можно выделить следующие *принципы правового положения личности в Республики Беларусь*:

- человек, его права, свободы и гарантии их осуществления являются ценностью и целью общества и государства;
- неизбежность свободы личности, чести и достоинства, их охрана и гарантированность;
- равенство прав, свобод и обязанностей для всех;
- равенство всех перед законом и равная защита;
- взаимная ответственность государства и личности;
- приоритет общепризнанных принципов международного права;
- реальность и гарантированность;
- гуманизм;
- ограничение прав и свобод только в особых случаях и др.

2. Развитие законодательства о гражданстве во времени

Гражданство – неотъемлемый атрибут государственного суверенитета Республики Беларусь, определяющий принадлежность лица к государству, обуславливающий совокупность его прав и обязанностей и их защиту со стороны Республики Беларусь. Нормативно-правовую базу, регулирующую отношения по поводу

гражданства, составляют Конституция Республики Беларусь, Закон Республики Беларусь «О гражданстве Республики Беларусь» от 01.08.2002 г., а также другие нормативные правовые акты, регулирующие общественные отношения, связанные с гражданством.

Основные принципы гражданства:

– равное гражданство. Из данного принципа есть исключения. Так, в соответствии с Конституцией Республики Беларусь, Президентом может быть избран гражданин Республики Беларусь по рождению;

– право на гражданство;

– никто не может быть лишён гражданства Республики Беларусь или права изменить гражданство;

– гражданство Республики Беларусь не может быть предоставлено против воли лица;

– Республика Беларусь стремится к избежанию случаев без гражданства;

– защита и покровительство граждан Республики Беларусь государством – гражданину Республики Беларусь гарантируются защита и покровительство государства как на территории Беларуси, так и за её пределами через дипломатические представительства, консульские учреждения либо другие органы в соответствии с международными договорами Республики Беларусь;

– недопустимость выдачи гражданина Республики Беларусь иностранному государству (за исключением случаев, предусмотренных международными договорами Республики Беларусь);

– сохранение гражданства Республики Беларусь;

– непризнание за гражданином Республики Беларусь принадлежности к гражданству иностранного государства. Гражданин Республики Беларусь, приобретая гражданство иностранного государства, не утрачивает автоматически гражданство Республики Беларусь;

– сохранение гражданства при заключении брака с иностранцем или лицом без гражданства.

3. Органы, оформляющие документы по вопросам гражданства, порядок рассмотрения вопросов о гражданстве

Решения о приёме в гражданство Республики Беларусь и его прекращении принимаются Президентом Республики Беларусь или в установленном им порядке.

Государственными органами, принимающими участие в решении вопросов гражданства Республики Беларусь, являются Президент Республики Беларусь; органы внутренних дел; органы дипломатической службы Республики Беларусь за рубежом.

При решении вопросов, связанных с гражданством, Президент Республики Беларусь обладает следующими полномочиями:

- определяет порядок приобретения гражданства Республики Беларусь и его прекращения;
- издаёт указы о приёме в гражданство и выходе из гражданства Республики Беларусь;
- издаёт распоряжения в случаях отклонения заявлений о приёме в гражданство и выходе из гражданства Республики Беларусь.

Органы внутренних дел Республики Беларусь при решении вопросов, связанных с гражданством, обладают следующими полномочиями:

- принимают от лиц заявления по вопросам гражданства, проверяют факты и документы, предоставленные в обоснование таких заявлений;
- решают вопросы приобретения гражданства Республики Беларусь в порядке регистрации лицами, постоянно проживающими в Республике Беларусь;
- решают вопросы изменения гражданства по основаниям, предусмотренным международными договорами Республики Беларусь;
- осуществляют контроль за прекращением иностранного гражданства и др.;

Тема 10. ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН И ЛИЦ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

1. Понятия «иностранец», «лицо без гражданства», их правовой статус

Под «иностранцем» понимают определённого гражданина, который является: 1) гражданином иностранного государства для Республики Беларусь; 2) лицом без гражданства (апатрид); 3) лицом без гражданства; 4) беженцем.

Статья 11 Конституции Республики Беларусь устанавливает, что иностранные граждане и лица без гражданства на территории Беларуси пользуются правами и свободами и исполняют обязанности наравне с гражданами Республики Беларусь, если иное не определено Конституцией, законами и международными договорами.

Иностранцами гражданами в Республике Беларусь признаются лица, не являющиеся гражданами Республики Беларусь и имеющие доказательства своей принадлежности к гражданству другого государства. Иностранцы граждане, имеющие гражданство двух или более государств, считаются в Республике Беларусь гражданами того государства, по документам которого они въехали на территорию Республики Беларусь.

Лицами без гражданства в Республике Беларусь признаются лица, не являющиеся гражданами Республики Беларусь и не имеющие доказательства своей принадлежности к гражданству другого государства.

Иностранцы граждане и лица без гражданства в Республике Беларусь пользуются теми же правами и свободами и выполняют те же обязанности, что и граждане Республики Беларусь, если иное не следует из Конституции Республики Беларусь, вышеназванного Закона и иных актов законодательства республики.

Разрешение на постоянное жительство в Республике Беларусь может быть выдано иностранным гражданам и лицам без гражданства и в других предусмотренных законодательством Республики Беларусь случаях.

Вид на жительство в Республике Беларусь лицам, получившим разрешение на постоянное жительство в Республике Беларусь, оформляется в порядке, утверждаемом Советом Министров Республики Беларусь.

2. Правовая ответственность иностранных граждан, лиц без гражданства и беженцев

Иностранцы граждане и лица без гражданства несут ответственность за преступления и правонарушения в соответствии с законодательством Республики Беларусь. Кроме того, за нарушения законодательства о правовом положении иностранных граждан на территории Республики Беларусь может быть сокращён срок их пребывания на территории Республики Беларусь.

Иностранцы граждане и лица без гражданства могут быть депортированы за пределы Республики Беларусь, в случаях, если:

– это необходимо для охраны здоровья, защиты прав и законных интересов граждан Республики Беларусь и других лиц;

– их действия противоречат интересам государственной безопасности или охраны общественного порядка;

– они грубо нарушили законодательство о правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь, таможенное, валютное или иное законодательство и нет оснований для привлечения к уголовной ответственности;

– в других случаях, предусмотренных законами Республики Беларусь. Задержанные или арестованные иностранцы без промедления должны быть информированы на понятном им языке о причинах их задержания или ареста и правах, которые они имеют в соответствии с законодательством Республики Беларусь.

Послетекстовые задания

З а д а н и е 1. Подберите к данным существительным прилагательные на основе прочитанных текстов.

Положение, отношения, права, демократия, ответственность, атрибут, база, акты, представительство, договоры, служба.

З а д а н и е 2. Образуйте от глагольных сочетаний именные.

Установить статус, создать базу, осуществить гарантию, ограничить права и свободы, определить принадлежность, изменить гражданство, сохранить возможность, обосновать заявление.

З а д а н и е 3. Выпишите из текстов все причастия и сделайте их морфологический разбор.

З а д а н и е 4. Продолжите предложения, пользуясь материалами текста.

1. Взаимные отношения государства и личности делятся ...
2. Личность участвует в ...
3. Решения о приеме в гражданство принимаются ...
4. Органы внутренних дел Республики Беларусь обладают полномочиями ...
5. Иностранцы граждане в Республике Беларусь признаются ...
6. Иностранцы граждане несут ответственность за ...

З а д а н и е 5. Ответьте на вопросы к текстам тем 9 и 10.

1. Что входит в понятие правового положения личности?

2. Какие принципы правового положения вы можете назвать?
3. Что называется гражданством?
4. Каковы основные принципы гражданства?
5. Каким образом решаются все вопросы по гражданству?
6. Кто может быть признан лицом без гражданства?
7. В каких случаях иностранные граждане могут быть депортированы?

З а д а н и е 6. Изложите письменно в краткой форме основное содержание тем 9 и 10, пользуясь следующими клише.

В данном тексте рассматриваются следующие вопросы ...

В тексте даётся характеристика ...

Автор обращает внимание на ...

Особое внимание уделяется ...

Тема 11. КОНСТИТУЦИОННЫЕ ПРАВА, СВОБОДЫ И ОБЯЗАННОСТИ ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА

Предтекстовые задания

З а д а н и е 1. Образуйте прилагательные от данных существительных.

Общество, вред, деньги, свобода, концепция, конституция, труд, телефон, культура, интеллект, техника, политика, жизнь, человек, закон.

З а д а н и е 2. Образуйте существительные от указанных глаголов.

Закрепить, установить, определить, осуществить, удовлетворить, выразить, наследовать, обеспечить, заключить, вступить.

З а д а н и е 3. Разберите по составу следующие слова.

Предшествующий, общеправовой, взаимоотношения, неприкосновенность, вероисповедание, трудоспособность, оплодотворение, бесчеловечный, местожительство, беспрепятственно.

З а д а н и е 4. Подберите антонимы к указанным словам.

Вредный, опасный, существенный, уменьшить, лёгкий, усиливать, обязательный, объективный, материальный, частный.

З а д а н и е 5. Пользуясь словарём, объясните значение следующих слов. Составьте с ними предложения и словосочетания.

Концепция, пикет, инвалид, интеллектуальный, атеист, вакансия, презумпция, эвтаназия, имплантация.

З а д а н и е 6. Прочитайте тексты темы 11 и подготовьтесь к ответу на вопрос, что является основными конституционными правами человека и каковы его основные обязанности.

1. Теоретические основы и характеристика понятий – конституционные права, свободы, обязанности

Правовой статус личности, закреплённый в Конституции Республики Беларусь, основан на современной концепции прав человека и, в отличие от предшествующих конституций, базируется на международно-правовых документах.

Они устанавливают общеправовые стандарты прав и свобод личности, определяющие тот уровень, ниже которого государства не могут опускаться. Сегодня права и свободы человека перестали быть только внутренним делом государства. Теперь они – объект внимания всего международного сообщества.

Конституционные права, свободы и обязанности являются основными потому, что они опосредуют наиболее важные, существенные отношения и связи между государством, с одной стороны, и гражданином – с другой.

Осуществление основных прав, свобод и обязанностей происходит в процессе взаимодействия гражданина с органами государства, трудовыми коллективами. Основаниями таких взаимоотношений являются соответствующие конституционные права или обязанности.

Основные права и свободы – это закреплённые в Конституции Республики Беларусь возможности совершать те или иные действия, избирать вид и меру поведения, пользоваться предоставленными благами для удовлетворения своих интересов и потребностей.

Основные обязанности – это установленные государством и закреплённые в Конституции Республики Беларусь виды и меры общественно необходимого поведения граждан.

Основные права, свободы и обязанности являются таковыми не только по форме, будучи закреплёнными в Конституции, но и по содержанию, поскольку являются определяющими в отношении всех иных прав, свобод и обязанностей.

2. Классификация основных прав и свобод человека и гражданина

Личные права и свободы граждан:

- право на жизнь;
- право на личную свободу, неприкосновенность и достоинство личности;
- право на неприкосновенность жилища;
- свобода совести и вероисповедания;
- право на тайну личной корреспонденции, телефонных и иных сообщений;
- право на создание семьи и заключение брака;
- иные права и свободы.

Политические права и свободы граждан:

- свобода мнений, убеждений и их свободное выражение;
- право на свободу объединений;
- свобода собраний, митингов, уличных шествий, демонстраций и пикетирования (не нарушающих правопорядок и права других граждан);
- право равного доступа к любым должностям в государственных органах;
- право на участие в управлении государственными и общественными делами;
- иные права и свободы.

Экономические права граждан:

- на труд и его оплату в соответствии с его количеством, качеством и общественным значением;
- частную собственность, её наследование и неприкосновенность;
- охрану сбережений и гарантию возврата вкладов.

Социальные права граждан:

- на охрану здоровья;
- социальное обеспечение в старости, в случае болезни, инвалидности, утраты трудоспособности, потери кормильца и в других случаях, предусмотренных законом;
- жилище;
- образование;
- сохранение своей национальной принадлежности.

Культурные права и свободы граждан:

- на пользование достижениями культуры, участие в культурной жизни;
- свободу художественного, научного, технического творчества и преподавания;
- охрану интеллектуальной собственности.

Экологические права граждан:

- на благоприятную окружающую среду и на возмещение вреда, причинённого нарушением этого права.

Надо учитывать, что классификация прав и свобод в ряде случаев является весьма условной, поскольку одно и то же право или свобода могут одновременно принадлежать к нескольким классифицированным группам. К примеру, свобода совести относится к личным свободам, хотя в некоторых странах она приобретает политический характер.

3. Личные права и свободы граждан, их содержание

К числу ***личных прав и свобод***, согласно Конституции Республики Беларусь, относятся:

1) ***право на жизнь***. Государство защищает жизнь человека от противоправных посягательств. Жизнь человека должна рассматриваться как самый ценный капитал в обществе. Право на жизнь конкретизируется в различных правовых нормах по охране жизни человека, устанавливающих недопустимость произвольного лишения жизни, запрет активной эвтаназии, дозволенность искусственного оплодотворения и имплантации эмбриона, а также самостоятельного решения вопроса о материнстве, в том числе об искусственном прерывании беременности.

2) ***право на свободу, неприкосновенность и достоинство личности***. Ограничение или лишение личной свободы возможно только в случаях и порядке, установленных законом.

Лицо, заключённое под стражу, имеет право на судебную проверку законности его задержания или ареста. Кроме того, никто не должен подвергаться пыткам, жестокому, бесчеловечному либо унижающему его достоинство обращению или наказанию, а также без его согласия подвергаться медицинским или иным опытам;

3) ***презумпция невиновности***. Никто не может быть признан виновным в преступлении, если его вина не будет в предусмотренном

законом порядке доказана и установлена вступившим в законную силу приговором суда. Обвиняемый не обязан доказывать свою невиновность. Это право включает в себя следующие компоненты:

- признание виновным только по приговору суда;
- недоказанная вина равна доказанной невиновности;
- все сомнения толкуются в пользу обвиняемого;
- бремя доказывания вины лежит на органах правосудия;

4) **недопустимость принуждения к даче показаний против самого себя, членов своей семьи, близких родственников;**

5) **право на защиту от незаконного вмешательства в личную жизнь**, в том числе от посягательств на тайну корреспонденции, телефонных и иных сообщений, на честь и достоинство.

Право на неприкосновенность личной жизни означает предоставленную человеку и гарантированную государством возможность контролировать информацию о самом себе, препятствовать разглашению сведений личного, интимного характера;

6) **право на неприкосновенность жилища.**

Никто не имеет права без законного основания войти в жилище и иное законное владение гражданина против его воли.

Под жилищем понимаются квартира, дом, дача, гостиничный номер, комната в общежитии, каюта, купе и т. д., т. е. любое помещение, занимаемое гражданином на законном основании в качестве постоянного или временного места его пребывания;

7) **право свободно передвигаться и выбирать местожительство в пределах Республики Беларусь, покидать её и беспрепятственно возвращаться обратно.** Исключения составляют владение сведениями о государственной тайне, возбуждение уголовного дела, предъявление гражданского иска, сообщение заведомо ложных сведений при оформлении документов, а также случаи, когда гражданин подлежит призыву на действительную военную службу;

8) **свобода совести, вероисповедания, религиозной или атеистической пропаганды.** Каждый имеет право самостоятельно определять свое отношение к религии, единолично или совместно с другими исповедовать любую религию или не исповедовать никакой, выражать и распространять убеждения, связанные с отношением к религии, участвовать в отправлении религиозных культов, ритуалов, обрядов, не запрещённых законом;

9) **право на вступление в брак и создание семьи.** Женщина и мужчина по достижении брачного возраста имеют право на

добровольной основе вступить в брак и создать семью. Супруги равноправны в семейных отношениях.

Родители или лица, их заменяющие, имеют право и обязаны воспитывать детей, заботиться об их здоровье, развитии и обучении. Ребенок не должен подвергаться жестокому обращению или унижению, привлекаться к работам, которые могут нанести вред его физическому, умственному или нравственному развитию. Дети обязаны заботиться о родителях, а также о лицах, их заменяющих, и оказывать им помощь.

10) ***право на национальную принадлежность, пользование родным языком.*** Конституция Республики Беларусь устанавливает, что никто не может быть принуждён к определению и указанию своей национальной принадлежности. Каждый имеет право пользоваться родным языком, выбирать язык общения;

11) ***право на судебную защиту прав и свобод.*** Право на судебную защиту прав и свобод предполагает возможность обращения человека в компетентный, независимый и беспристрастный суд в определённые законом сроки для защиты своих интересов;

12) ***право на юридическую помощь.*** Для осуществления и защиты прав и свобод каждый человек имеет право на юридическую помощь, в том числе право пользоваться в любой момент помощью адвокатов.

13) ***право на обращения в международные организации с целью защиты прав и свобод.***

Физические лица могут использовать три основные процедуры международного разбирательства в отношении предполагаемых нарушений прав человека:

- Комитет по правам человека;
- Европейский суд по правам человека;
- Комиссия по правам человека.

4. Политические права и свободы граждан, их содержание

Политические права и свободы позволяют гражданам принимать участие в политической жизни, осуществлении государственной власти, управлении делами общества и государства, оказывать влияние на властные структуры. В отличие от личных прав и свобод, которые по своей природе неотчуждаемы и принадлежат каждому от рождения как человеку, политические права и свободы связаны с обладанием гражданством государства.

К числу **политических прав и свобод** относятся следующие:

1) **свобода мнений и убеждений** – в это понятие входят свобода мысли, слова и свобода печати как одно из средств выражения свободы слова;

2) **право на получение и распространение информации** – государство в лице его любых органов, а также общественные объединения, должностные лица обязаны предоставлять гражданину Республики Беларусь возможность ознакомления с материалами, затрагивающими его права и законные интересы;

3) **свобода собраний, митингов, уличных шествий, демонстраций и пикетирования** – порядок проведения указанных мероприятий регулируется Законом Республики Беларусь «О массовых мероприятиях в Республике Беларусь», в котором устанавливаются разрешительный характер проведения данных мероприятий и порядок получения разрешения для их проведения;

4) **свобода объединений** – для осуществления жизненных целей и реализации прав часто необходимо объединение усилий, т. е. создание разного рода союзов и организаций, способных выявлять, выражать и представлять коллективные интересы;

5) **право на участие в решении государственных дел** – данное право развивает содержащееся в Конституции положение о том, что единственным источником власти в Республике Беларусь является народ;

6) **права избирать и быть избранными в государственные органы на основе всеобщего, равного, прямого избирательного права при тайном голосовании** – данное право является одной из главных форм выражения воли народа и его участия в политическом процессе;

7) **право равного доступа к любым должностям в государственных органах** – о праве граждан на равных возможностях поступать на государственную службу при наличии вакансий и профессиональном соответствии;

8) **право на обращение в государственные органы** – граждане Республики Беларусь имеют право обращаться лично, а также направлять коллективные и индивидуальные послания в государственные органы и органы местного самоуправления.

5. Социально-экономические и культурные права и свободы граждан, их содержание

В своей совокупности эта группа прав обеспечивает свободу человека в экономической, социальной и культурной сферах и даёт ему возможность защищать свои жизненные интересы. К числу **экономических, социальных и культурных прав и свобод** относятся следующие:

1) **право на труд** – право на труд реализуется в форме трудового договора (контракта), заключаемого работником с собственником и администрацией предприятия;

2) **право на справедливое вознаграждение за выполненную работу** – гарантируется в соответствии с количеством, качеством и общественным значением труда, но не ниже уровня, обеспечивающего гражданам и их семьям свободное и достойное существование;

3) **право на отдых** – возможность человека самостоятельно распоряжаться своим свободным временем по своему усмотрению;

4) **право собственности** – включает возможность человека извлекать выгоду из принадлежащих ему на праве собственности материальных и нематериальных благ и тем самым удовлетворять свои потребности;

5) **право на охрану здоровья** – под ним понимается совокупность мер политического, экономического, правового, социального, культурного, научного, экологического, медицинского, санитарно-гигиенического и противозoonического характера, направленных на сохранение и укрепление здоровья настоящего и будущих поколений людей. Государство гарантирует бесплатное лечение в государственных учреждениях здравоохранения и создает условия для доступного для всех граждан медицинского обслуживания;

6) **право на благоприятную окружающую среду**. Охрана окружающей среды является неотъемлемым условием обеспечения экологической безопасности, устойчивого экономического и социального развития общества;

7) **право на социальное обеспечение**. Конституция Республики Беларусь гарантирует гражданам право на социальное обеспечение в старости, в случае болезни, инвалидности, утраты трудоспособности, потери кормильца и в других случаях, предусмотренных законодательством;

8) **право на жилище**. Это право обеспечивается развитием

государственного и частного жилищного фонда, содействием гражданам в приобретении жилья;

9) **право на образование.** Государство гарантирует право на получение бесплатного общего среднего, профессионально-технического образования, доступность для всех среднего специального и высшего образования в соответствии со способностями каждого. Каждый может на конкурсной основе бесплатно получить соответствующее образование в государственных учебных заведениях;

10) **право на участие в культурной жизни** – включает знакомство людей с результатами творчества друг друга, общение в духовной сфере, повышение уровня культуры, образования, интеллекта.

6. Конституционные обязанности граждан

Права человека и гражданина будут гарантированы лишь тогда, когда ими будут реализовываться и определенные обязанности, например:

1) **обязанность соблюдать Конституцию, законы и уважать национальные традиции.** Невыполнение этой обязанности ослабляет государство во всех сферах его деятельности, вносит дезорганизацию в систему общественных отношений, делает невозможным управление политическими, экономическими, социальными и иными процессами, а также пользование правами и свободами;

2) **обязанность уважать достоинство, права и свободы других лиц.** Она тесно связана с правом на свободу, неприкосновенность и достоинство личности. И если государство берёт на себя обязательство обеспечивать это право, то оно, в свою очередь, и возлагает на граждан обязанность уважать достоинство, права и свободы, законные интересы других лиц. Права одного человека заканчиваются там, где начинаются права другого человека;

3) **обязанность беречь историко-культурное, духовное наследие и другие национальные ценности.** Данная конституционная обязанность направлена на сохранение материальных и духовных ценностей белорусского народа, развитие его культуры, национальных традиций;

4) **обязанность охранять природу.** С развитием научно-технического прогресса усилилось отрицательное воздействие на окружающую природную среду, вследствие чего загрязняются

атмосферный воздух, вода, земля. В результате катастроф и стихийных бедствий деградируют земли. От пожаров, загрязнения воздуха и подземных вод гибнут леса. Все это отрицательно сказывается на здоровье людей. Поэтому охрана природной среды – долг каждого;

5) **обязанность принимать участие в финансировании государственных расходов.** Граждане обязаны принимать участие в финансировании государственных расходов путём уплаты государственных налогов, пошлин и иных платежей, так как они составляют основу государственного бюджета;

6) **обязанность защищать Республику Беларусь.** Реализация воинской обязанности граждан предусматривает организацию воинского учёта, подготовки к военной службе, поступление на неё и её прохождение, пребывание в запасе (резерве), военное обучение в мирное время.

Послетекстовые задания

З а д а н и е 1. На основе текста подберите антонимы к указанным словам.

Последующий, выше, внешний, незначительный, общественный, найти, неблагоприятный, возвращаться в страну, изъять, совместно с другими.

Слова для справок: потерять, предъявить, предшествующий, единолично, ниже, покидать страну, внутренний, частный, существенный, благоприятный.

З а д а н и е 2. Подберите прилагательные к существительным на основе текста.

Статус, концепция, стандарты, сообщество, права и свободы, отношения, коллективы, корреспонденция, демонстрации, обеспечение, творчество, эвтаназия, оплодотворение, прерывание, наказание, собственность.

З а д а н и е 3. Подберите и запишите максимальное количество однокоренных слов к следующим понятиям.

Собственный, неприкосновенный, достойный, единый, свобода, равенство, суд, гражданин, политика.

З а д а н и е 4. Найдите в текстах темы 11 предложения со следующими конструкциями.

Что является чем, что – это что, что заключается в чём, что относится к чему, что понимается под чем.

З а д а н и е 5. Продолжите предложения, пользуясь материалами текстов.

1. Правовой статус личности основан на ...
2. Осуществление основных прав, свобод и обязанностей происходит в процессе ...
3. К числу личных прав и свобод относятся ...
4. Женщина и мужчина по достижении брачного возраста имеют право ...
5. К числу политических прав и свобод относятся ...
6. Право на охрану здоровья – это ...

З а д а н и е 6. Ответьте на вопросы к текстам данной темы.

1. На чём базируется правовой статус личности?
2. Почему конституционные права, свободы и обязанности являются основными?
3. Дайте классификацию основных прав и свобод человека и гражданина.
4. В чём заключается право человека на жизнь?
5. В каком случае возможно ограничение свободы человека?
6. Какие процедуры могут использовать физические лица в отношении предполагаемых нарушений их прав?
7. Что обеспечивает свободу человека в экономической, социальной и культурной сферах?
8. Что понимается под правом на охрану здоровья?
9. Перечислите основные обязанности граждан.

З а д а н и е 7. Изложите письменно в краткой форме основное содержание текстов темы 11, используя следующие клише.

Лекция посвящена ...

Особое внимание уделяется вопросам ...

В тексте даётся характеристика ...

Тема 12. АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ УСТРОЙСТВО РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Предтекстовые задания

З а д а н и е 1. Укажите, от каких слов образованы данные существительные.

Содержание, совокупность, разграничение, подход, устройство, суверенность, целостность, использование, назначение, сооружение,

деление, руководство, подчинение, численность, население, назначение.

З а д а н и е 2. Разберите слова по составу.

Государственный, разновидности, добровольность, заселённый, хозяйственный, финансирование, подготовка, предусматривает.

З а д а н и е 3. Образуйте словосочетания из данных пар слов.

Территория – государство, совокупность – нормы, принцип – государственное устройство, являться – территориальные единицы, руководство – политическая жизнь, принимать участие – финансирование, посёлки – городской тип, считаться – избранные.

З а д а н и е 4. Прочитайте текст и ответьте на вопрос, какое значение имеет административно-территориальное деление.

1. Административно-территориальное деление как форма организации территории государства

Государственное устройство – это конституционно-правовой институт, содержание которого составляет совокупность норм, закрепляющих политико-территориальную организацию государства, правовое положение государства в целом и его частей, принципы их взаимоотношений и разграничение компетенции между ними.

Разновидности форм государственного устройства существуют благодаря различным подходам государства к *принципам государственного устройства*, к которым относятся:

- суверенность и равноправие наций;
- национально-территориальный принцип;
- территориальный принцип;
- разграничение предметов ведения между центральными и местными органами власти;
- равноправие субъектов единого уровня;
- государственная целостность;
- добровольность объединения наций и народностей в федеративное государство и т. д.

Существуют две основные формы государственного устройства: унитарное государство, федеративное государство. Кроме вышеназванных, некоторые ученые выделяют в качестве одной из форм государственного устройства конфедерацию.

2. Административно-территориальные единицы

Административно-территориальными единицами Республики Беларусь являются территории, в пространственных пределах которых в порядке, предусмотренном законодательством, создаются и действуют местные Советы депутатов, исполнительные и распорядительные органы.

Территориальными единицами Республики Беларусь являются населённые пункты, в которых не создаются местные Советы депутатов, исполнительные и распорядительные органы, а также территории специального режима использования (заповедники, национальные парки, заказники, территории памятников природы, территории оборонного назначения и другие).

Населённый пункт – компактно заселённая часть территории Республики Беларусь, место постоянного жительства граждан, имеющая необходимые для обеспечения жизнедеятельности жилые и иные здания и сооружения, собственное наименование и установленные в соответствующем порядке территориальные пределы.

Территория Республики Беларусь делится на территорию столицы Республики Беларусь, территории областей, территории районов, сельсоветов, посёлков городского типа как административно-территориальных единиц.

Согласно такому делению, в Республике Беларусь существуют следующие виды административно-территориальных единиц:

– *область* – составная часть республики, организационно обособленная для выполнения важных задач государственного, хозяйственного и социально-культурного строительства, в которой образуются областные Советы депутатов, исполнительные и распорядительные органы;

– *район* – узловой пункт непосредственного руководства политической, хозяйственной и культурной жизнью в сельской местности, политико-координирующий центр на своей территории.

В Республике Беларусь устанавливаются три категории городов:

– *город Минск* – столица Республики Беларусь. Столица Республики Беларусь имеет свои символы – герб, флаг и гимн, а также свой устав;

– *город областного подчинения* – населённый пункт с численностью не менее 50 тысяч человек, являющийся

административным и крупным экономическим и культурным центром с развитой производственной и социальной инфраструктурой;

– *город районного подчинения* – населённый пункт с численностью населения свыше 6 тысяч человек, имеющий промышленные предприятия, сеть учреждений социально-культурного и бытового назначения, с перспективами дальнейшего развития и роста численности населения.

Послетекстовые задания

З а д а н и е 1. Сделайте морфологический разбор существительных из приведённого предложения.

Существуют две основные формы государственного устройства: унитарное государство, федеративное государство.

З а д а н и е 2. Найдите в тексте предложения с конструкциями.

Что – это что, к чему относится что, чем является что, что делится на что.

З а д а н и е 3. Найдите причастия в указанном предложении, дайте им морфологическую характеристику.

Населённый пункт – компактно заселённая часть территории Республики Беларусь, место постоянного жительства граждан, имеющая необходимые для обеспечения жизнедеятельности жилые и иные здания и сооружения, собственное наименование и установленные в соответствующем порядке территориальные пределы.

З а д а н и е 4. Ответьте на вопросы к тексту.

1. Что такое государственное устройство страны?

2. Каковы принципы государственного устройства?

3. Какие территории являются территориальными единицами Республики Беларусь.

4. Что такое населённый пункт?

5. Назовите виды административно-территориальных единиц в Республике Беларусь.

З а д а н и е 5. Составьте план текста и расскажите текст по плану.

З а д а н и е 6. Изложите письменно в краткой форме основное содержание текста, используя следующие предложения.

В данном тексте рассматриваются следующие вопросы...

В тексте даётся характеристика...

Статья предназначена для...

Тема 13. ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА И ИЗБИРАТЕЛЬНОЕ ПРАВО

Предтекстовые задания

З а д а н и е 1. Образуйте существительные от глаголов.

Установить, распределить, голосовать, выбрать, определить, исключить, лишить, избирать, приговорить, провести, представить, окончить, прекратить, изменить, нарушить, распространить, сообщить.

З а д а н и е 2. Разберите слова по составу.

Избирательный, закреплённый, урегулировать, голосование, всеобщность, добровольно, окончание, современность.

З а д а н и е 3. Определите способы образования слов.

Совокупность, правовой, законодатель, предусматривать, недееспособный, СМИ, избиратель, проголосовать, открытие, одновременно, внеочередной, предвыборный.

З а д а н и е 4. Образуйте словосочетания из данных пар слов.

Выборы – представительные органы, закреплённый – законодательство, большинство – голоса, распределение – мандаты, избираться – мажоритарная система, участие – голосование, участвовать – выборы, голосовать – выборщики, прогноз – результаты.

З а д а н и е 5. Прочитайте текст и ответьте на вопрос, что такое смешанная мажоритарная система.

1. Понятие избирательной системы и избирательного права

Избирательное право – это конституционно-правовой институт, представляющий собой совокупность правовых норм, закреплённых в Конституции и других нормативных актах и регулирующих общественные отношения, возникающие в связи с организацией и проведением выборов в представительные органы государственной власти и местного самоуправления.

Под *избирательной системой* в широком смысле понимается совокупность общественных отношений, урегулированных нормами права, посредством которых формируются выборные органы государства; в узком смысле – закреплённый в законодательстве способ установления результатов выборов, т. е. способ распределения мандатов в зависимости от результатов голосования.

В современном мире принято различать два основных вида избирательных систем:

1) **мажоритарная избирательная система** – система выборов, при которой избранными считаются кандидаты, получившие большинство голосов по избирательному округу, где они баллотировались;

2) **пропорциональная избирательная система** – порядок определения результатов голосования, при котором распределение мандатов осуществляется между партиями, выставившими своих кандидатов в представительные органы, в соответствии с полученным ими количеством голосов.

Часто применяется **смешанная избирательная система**, в которой сочетаются признаки пропорциональной и мажоритарной систем. При ней часть членов парламента избирается по мажоритарной, а часть – по пропорциональной системе.

2. Принципы избирательного права Республики Беларусь

Основополагающими **принципами избирательного права**, согласно действующему законодательству, являются:

1) **всеобщность выборов**. Данный принцип означает, что право избирать имеют все граждане Республики Беларусь. Однако Конституция и Избирательный кодекс Республики Беларусь предусматривают ряд исключений:

а) в голосовании может принимать участие гражданин Республики Беларусь, достигший 18 лет;

б) не имеют права участвовать в выборах граждане, признанные судом недееспособными; лица, содержащиеся по приговору суда в местах лишения свободы;

2) **свободные выборы**. Данный принцип означает, что избиратель лично решает, участвовать ли ему в выборах и за кого голосовать. Свобода выбора должна быть обеспечена всей системой демократических отношений, основными участниками которых являются избиратели, кандидаты на выборные должности, органы, принимающие решения о проведении выборов, СМИ, политические партии и т. д.;

3) **равное избирательное право**;

4) **тайное голосование**. Законом запрещён контроль за волеизъявлением избирателей, участников референдума в ходе

голосования. Однако это не исключает права избирателя добровольно высказаться о том, как он проголосовал;

5) **прямое избирательное право.** Данный принцип означает, что депутаты и Президент избираются непосредственно гражданами;

6) **косвенное избирательное право.** Конституция Республики Беларусь предполагает косвенные выборы членов Совета Республики – граждане голосуют за выборщиков, которые, в свою очередь, избирают из своего числа по 8 членов от каждой области и г. Минска.

3. Законодательство Республики Беларусь о проведении выборов. Избирательный процесс

В Республике Беларусь проводится несколько видов выборов.

1. **Выборы Президента Республики Беларусь** назначаются Палатой представителей не позднее, чем за 5 месяцев, и проводятся в воскресенье не позднее, чем за 2 месяца до истечения срока полномочий предыдущего Президента. Если должность Президента оказалась вакантной, выборы проводятся не ранее, чем через 30 дней, и не позднее, чем через 70 дней со дня открытия вакансии.

2. **Выборы в Палату представителей** назначаются Президентом Республики Беларусь не позднее 4 месяцев и проводятся не позднее 30 дней до окончания полномочий Палаты представителей действующего созыва. Внеочередные выборы в Палату представителей проводятся в течение трёх месяцев со дня досрочного прекращения Палатой представителей своих полномочий.

3. **Выборы в Совет Республики** назначаются на тех же условиях, что и в Палату представителей.

4. **Выборы в местные Советы депутатов** нового созыва назначаются Президентом Республики Беларусь не позднее 4 месяцев и проводятся не позднее 30 дней до окончания полномочий местных Советов депутатов действующего созыва. Выборы во все местные Советы депутатов проводятся одновременно. Внеочередные выборы в местный совет назначаются не позднее, чем в месячный срок со дня его роспуска.

Агитация в день выборов не допускается. В течение последних десяти дней до выборов не допускается опубликование результатов опросов общественного мнения, связанных с выборами, прогнозом их результатов.

Агитационные предвыборные материалы не должны содержать пропаганды войны, призывов к насильственному изменению конституционного строя, нарушению территориальной целостности Республики Беларусь, оскорблений и клеветы в отношении должностных лиц Республики Беларусь, кандидатов в Президенты Республики Беларусь, в депутаты. Запрещаются агитация или пропаганда социального, расового, национального, религиозного или языкового превосходства и распространение сообщений, разжигающих вражду.

Послетекстовые задания

З а д а н и е 1. Подберите прилагательные к существительным из текста.

Система, право, норма, акт, округ, кодекс, выборы, голосование, прекращение, мнение, материалы, лица.

З а д а н и е 2. Найдите в тексте предложения со следующими конструкциями.

Что – это что, что представляет собой что, под чем понимается что, чем является что.

З а д а н и е 3. Ответьте на вопросы к тексту.

1. Что такое избирательное право и избирательная система?
2. Какие виды избирательных систем принято различать в современном мире?
3. Назовите и охарактеризуйте принципы избирательного права Республики Беларусь.
4. Какие виды выборов проводятся в Республике Беларусь?
5. Кем и когда назначаются эти выборы?
6. Каковы правила предвыборной агитации?

З а д а н и е 4. Составьте вопросный и номинативный планы текста, расскажите текст по плану.

З а д а н и е 5. Изложите письменно в краткой форме основное содержание текста, используя следующие предложения.

В данном тексте рассматриваются следующие вопросы...

В тексте даётся характеристика...

Статья предназначена для...

Тема 14. РЕФЕРЕНДУМ (НАРОДНОЕ ГОЛОСОВАНИЕ)

Предтекстовые задания

З а д а н и е 1. Образуйте прилагательные от существительных.

Государство, общество, свобода, процесс, республика, территория, должность, нация.

З а д а н и е 2. В параграфе 2 найдите отглагольные существительные, укажите, от каких глаголов они образованы.

З а д а н и е 3. Составьте словосочетания из пар слов.

Принятие решений – граждане, решение – наиболее важные вопросы, участвовать – референдум, содержаться – места лишения свободы, содержание – стража, контроль – волеизъявление участников, агитация – референдум, проведение – повторное голосование, вступление решение – сила, палаты – Национальное собрание.

З а д а н и е 4. Прочитайте текст и ответьте на вопрос, с какой целью проводится референдум.

1. Референдум – форма прямого народовластия. Понятие, цель, принципы и виды референдума в Республике Беларусь

Референдум (народное голосование) – это способ принятия гражданами Республики Беларусь решений по наиболее важным вопросам государственной и общественной жизни или выявления мнений граждан по этим вопросам.

Референдум проводится путём всеобщего, свободного, равного и тайного голосования. В референдуме не участвуют граждане, не достигшие 18 лет; граждане, признанные судом недееспособными, лица, содержащиеся по приговору суда в местах лишения свободы. В голосовании не принимают участия лица, в отношении которых в порядке, установленном уголовно-процессуальным законодательством, избрано мерой пресечения содержание под стражей.

Участие в референдуме является свободным: гражданин лично решает, участвовать ли ему в референдуме и за что голосовать.

Граждане Республики Беларусь участвуют в референдуме на равных основаниях, каждый имеет один голос.

Контроль за волеизъявлением участников референдума в ходе голосования запрещается.

- На республиканский референдум не могут выноситься вопросы:
- которые могут вызвать нарушение территориальной целостности Республики Беларусь;
 - связанные с избранием и освобождением Президента Республики Беларусь, назначением (избранием, освобождением) должностных лиц, назначение (избрание, освобождение) которых относится к компетенции Президента Республики Беларусь и палат Национального собрания Республики Беларусь;
 - о принятии и изменении бюджета, установлении, изменении и отмене налогов;
 - об амнистии, помиловании.

2. Проведение референдумов

Основные стадии организации и проведения референдума:

1. Инициирование проведения референдума.
2. Назначение референдума.
3. Образование комиссий по проведению референдума и участков для голосования.
4. Агитация по референдуму.
5. Составление списков граждан, имеющих право участвовать в референдуме.
6. Голосование и подведение итогов референдума.
7. Проведение повторного голосования в случае нарушений законодательства о проведении референдума.
8. Опубликование и вступление в силу решения, принятого референдумом.

Послетекстовые задания

З а д а н и е 1. В приведённом предложении найдите прилагательные и дайте им морфологическую характеристику.

Референдум проводится путём всеобщего, свободного, равного и тайного голосования.

З а д а н и е 2. Подберите из текста прилагательные к существительным.

Голосование, жизнь, лицо, законодательство, референдум, собрание, основания, целостность.

З а д а н и е 3. Ответьте на вопросы к тексту.

1. Что такое референдум и как он проводится?
3. Какие категории лиц не могут участвовать в референдуме?
4. Какие вопросы не могут выноситься на республиканский референдум?
5. Охарактеризуйте основные стадии проведения референдума.

З а д а н и е 4. Составьте вопросный и номинативный планы текста, расскажите текст по плану.

З а д а н и е 5. Изложите письменно в краткой форме основное содержание текста, используя следующие предложения.

В данном тексте рассматриваются следующие вопросы...

В тексте даётся характеристика...

Статья предназначена для...

Тема 15. ПОНЯТИЕ И ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ ОРГАНИЗАЦИИ И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Предтекстовые задания

З а д а н и е 1. Сделайте морфемный разбор слов. Составьте с ними словосочетания.

Властный, государственный, построение, ответственный, важнейший, законодатель, устройство, разграничение

З а д а н и е 2. Составьте словосочетания из пар слов.

Сфера – государственная деятельность, выполнение – властные полномочия, обязательный – исполнение, уполномочен – государство, действовать – установленный порядок, часть – государственный аппарат, выступать – имя государства, осуществлять – исполнительная власть, орган – судебный контроль, принцип – представительное правление.

З а д а н и е 3. Образуйте прилагательные от существительных.

Государство, власть, должность, организация, суд, администрация, надзор, контроль, республика, налог, конституция, федерация.

З а д а н и е 4. Прочитайте текст и ответьте на вопрос, каковы основные принципы организации и деятельности органов государства.

1. Понятие, виды и система государственных органов

Государство осуществляет свою деятельность посредством государственных органов. *Государственный орган* – образованная в соответствии с Конституцией Республики Беларусь, иными законодательными актами организация, осуществляющая государственно-властные полномочия в соответствующей сфере (области) государственной деятельности.

Под *государственным аппаратом* понимают систему органов государства, через которые служащие от имени государства обеспечивают выполнение этими органами властных полномочий.

Основные черты органов государства:

1) каждый государственный орган образуется в установленном государством порядке;

2) каждый государственный орган наделён государственно-властными полномочиями, позволяющими ему решать в пределах предоставленных прав определённые вопросы, издавать акты, обязательные к исполнению другими государственными органами, должностными лицами и гражданами, и обеспечивать исполнение этих актов;

3) каждый государственный орган уполномочен государством осуществлять те или иные задачи и функции;

4) орган государства действует в установленном порядке;

5) орган государства является частью государственного аппарата;

6) орган государства имеет строго определённую структуру, т. е. внутреннее организационное построение;

7) орган государства выступает от имени государства и др.

Исполнительную власть в Республике Беларусь осуществляет Правительство – Совет Министров Республики Беларусь – центральный орган государственного управления.

Правительство в своей деятельности подотчётно Президенту Республики Беларусь и ответственно перед Парламентом Республики Беларусь.

Судебную власть в Республике Беларусь осуществляют суды:

1) **Конституционный Суд Республики Беларусь** – орган судебного контроля за конституционностью нормативных правовых актов в государстве, осуществляющий судебную власть посредством конституционного судопроизводства;

2) **общие суды**, осуществляющие правосудие посредством

гражданского, уголовного и административного судопроизводства.

К контрольно-надзорным органам в Республики Беларусь относятся:

1) **Прокуратура Республики Беларусь** – единая централизованная система органов, осуществляющих от имени государства надзор за исполнением действующих на территории Республики Беларусь законов;

2) **Комитет государственного контроля**. Он осуществляет контроль за исполнением республиканского бюджета, использованием государственной собственности, исполнением актов Президента, Правительства по вопросам собственности, хозяйственных и налоговых отношений.

2. Основные принципы организации и деятельности органов государства

В практике государственной жизни большинства демократических стран сложились определённые конституционные принципы формирования государственных органов.

1. Одним из важнейших принципов формирования государственных органов является принцип представительного правления. Данный принцип означает, что органы законодательной власти (впрочем, не только законодательной) избираются народом непосредственно, выражают его волю. Путём выборов формируются представительные органы государственной власти в большинстве стран мира (например, парламент в Италии, Президент в России).

2. Для формирования государственных органов широко используется принцип разделения властей. Данный принцип предполагает, что законодательная, исполнительная и судебная власти осуществляются различными государственными органами, которые друг друга сдерживают и уравновешивают в процессе их создания и реализации своих полномочий.

3. Для государств, имеющих федеративное государственное устройство, характерно использование принципа федерализма, т. е. принципа разграничения предметов ведения и полномочий между органами государственной власти федерации и органами государственной власти её субъектов. Суть данного принципа в том, что в вопросах формирования государственных органов федерации её субъекты самостоятельны.

Послетекстовые задания

З а д а н и е 1. Найдите в тексте предложения с указанными конструкциями.

Под чем понимают что, к чему относится что, чем является что, для чего используется что, для чего характерно что.

З а д а н и е 2. Ответьте на вопросы к тексту.

1. Что такое государственный орган?
2. Что понимают под государственным аппаратом?
3. Назовите основные черты государства.
4. Какой орган осуществляет исполнительную власть в Республике Беларусь?
5. Кем осуществляется судебная власть в Республике Беларусь?
6. Назовите контрольно-надзорные органы Республики Беларусь.
7. Каковы основные принципы организации и деятельности органов государства?

З а д а н и е 3. Составьте вопросный и номинативный планы текста, расскажите текст по плану.

З а д а н и е 4. Изложите письменно в краткой форме основное содержание текста, используя следующие предложения.

В данном тексте рассматриваются следующие вопросы...

В тексте даётся характеристика...

Статья предназначена для...

Тема 16. ПРЕЗИДЕНТ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Предтекстовые задания

З а д а н и е 1. Определите способы образования слов.

Внутриполитический, международный, принятие, единство, внутренний, внешний, охрана, подать, отставка, издавать, ненормативный.

З а д а н и е 2. Подберите антонимы к словам.

Внутриполитический, внешняя политика, многочисленные, ненормативный, однократный, неопределённый, постоянный.

З а д а н и е 3. Составьте словосочетания из пар слов.

Иерархия – государственные институты, принести – присяга, вступить – должность, меры – охрана суверенитета, отношения –

другие государства, обеспечивать – политическая и экономическая стабильность, подать – отставка.

З а д а н и е 4. Прочитайте текст и ответьте на вопрос, в какой статье Конституции Республики Беларусь закреплены полномочия Президента.

1. Президент – Глава государства. Понятие и назначение института президентства

Главой государства обычно является лицо, формально занимающее высшее место в иерархии государственных институтов и осуществляющее верховное представительство страны как во внутривнутриполитической жизни, так и на международном уровне.

В Республике Беларусь пост Президента был учреждён в связи с принятием 15 марта 1994 г. Конституции Республики Беларусь.

Окончательное решение относительно организации государственной власти в республике приняла XIII сессия Верховного Совета, начавшаяся в ноябре 1993 г. 15 марта 1994 г. была принята Конституция, в соответствии с которой был избран Президент Республики Беларусь. 20 июля 1994 г. первый Президент принёс Присягу и вступил в должность.

Президент олицетворяет единство народа, гарантирует реализацию основных направлений внутренней и внешней политики, представляет Республику Беларусь в отношениях с другими государствами и международными организациями. Президент принимает меры по охране суверенитета Республики Беларусь, её национальной безопасности и территориальной целостности, обеспечивает политическую и экономическую стабильность, преемственность и взаимодействие органов государственной власти, осуществляет посредничество между ними.

Президент обладает неприкосновенностью, его честь и достоинство охраняются законом.

Президентом может быть гражданин Республики Беларусь по рождению, не моложе 35 лет, обладающий избирательным правом и постоянно проживающий в Республике Беларусь не менее 10 лет непосредственно перед выборами.

Президент избирается на пять лет непосредственно народом Республики Беларусь на основе всеобщего, свободного, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

Президент может в любое время подать в отставку. Отставка Президента принимается Палатой представителей.

2. Компетенция Президента государства

Компетенция Президента Республики Беларусь представляет собой совокупность его полномочий по разрешению вопросов государственной и общественной жизни, установленных Конституцией Республики Беларусь. Поскольку Президент наделён обширными конституционными функциями, его полномочия весьма многочисленны. Они закреплены в ст. 84 Конституции Республики Беларусь.

3. Характеристика правовых актов, принимаемых Главой государства

Согласно ст. 85 Конституции Республики Беларусь, Президент Республики Беларусь на основе и в соответствии с Конституцией издаёт указы и распоряжения, имеющие обязательную силу на всей территории Республики Беларусь.

В случаях, предусмотренных Конституцией, Президент издаёт декреты, имеющие силу законов. Президент непосредственно или через создаваемые им органы обеспечивает исполнение декретов, указов и распоряжений. Издаваемые Президентом акты могут быть как нормативными, так и ненормативными.

Нормативный правовой акт – это официальный документ установленной формы, принятый (изданный) в пределах компетенции уполномоченного государственного органа (должностного лица) или путём референдума с соблюдением установленной законодательством Республики Беларусь процедуры, содержащий общеобязательные правила поведения, рассчитанные на неопределённый круг лиц и неоднократное применение.

Декрет Президента Республики Беларусь – это нормативный правовой акт Главы государства, имеющий силу закона, издаваемый в соответствии с Конституцией Республики Беларусь на основании делегированных ему Парламентом законодательных полномочий либо в случаях особой необходимости (временный декрет) для регулирования наиболее важных общественных отношений.

Декреты Президента могут быть двух видов:

– декреты, издаваемые на основании закона о делегировании Президенту законодательных полномочий;

– временные декреты. Издаются в силу особой необходимости без делегирования на то законодательных полномочий.

Указ Президента Республики Беларусь – это нормативный правовой акт Главы государства, издаваемый в целях реализации его полномочий и устанавливающий (изменяющий, отменяющий) определённые правовые нормы.

Послетекстовые задания

З а д а н и е 1. Подберите прилагательные к существительным на основе текста.

Представительство, жизнь, уровень, решение, власть, совет, политика, организация, безопасность, целостность, стабильность, право, голосование, акт, орган, применение.

З а д а н и е 2. Найдите в тексте предложения с указанными конструкциями.

Кем является кто, кто обладает чем, что представляет собой что, что – это что.

З а д а н и е 3. Найдите в предложениях причастия, определите их вид, форму рода, числа и падежа.

В случаях, предусмотренных Конституцией, Президент издаёт декреты, имеющие силу законов. Президент непосредственно или через создаваемые им органы обеспечивает исполнение декретов, указов и распоряжений. Издаваемые Президентом акты могут быть как нормативными, так и ненормативными.

З а д а н и е 4. Ответьте на вопросы к тексту.

1. Кто является главой государства?
2. Когда в Республике Беларусь был учреждён пост Президента?
3. Когда был избран первый Президент Республики Беларусь?
4. Каковы полномочия Президента?
5. Какое лицо может быть Президентом Республики Беларусь?
6. На какой срок избирается Президент Республики Беларусь?
7. Что представляет собой компетенция Президента?
8. Какие правовые акты принимает Глава государства?
9. Что такое нормативный правовой акт?
10. Охарактеризуйте декреты Президента.
11. С какой целью издаются указы Президента?

З а д а н и е 5. Составьте вопросный и номинативный планы текста, расскажите текст по плану.

З а д а н и е 6. Изложите письменно в краткой форме основное содержание текста, используя следующие предложения.

В данном тексте рассматриваются следующие вопросы...

В тексте даётся характеристика...

Статья предназначена для...

Тема 17. ПАРЛАМЕНТ – НАЦИОНАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Предтекстовые задания

З а д а н и е 1. Укажите, от каких существительных образованы прилагательные.

Национальный, представительный, законодательный, нормативный, правовой, профессиональный, систематический, конституционный, досрочный, хозяйственный, центральный, республиканский, местный.

З а д а н и е 2. Сделайте морфемный разбор слов, составьте с ними словосочетания.

Представительный, законодательный, предусмотрено, нарушение, досрочный, республиканский, законодательствовать, заслушивает, преступление.

З а д а н и е 3. Составьте словосочетания из пар слов.

Формировать – первичная нормативно-правовая база, осуществлять полномочия – парламент, член – Совет Республики, быть – член Правительства, избираться – все граждане, решение – роспуск палат, приниматься – Президент, комиссия – выборы, шесть – судьи, введение – чрезвычайное положение, проекты – законы.

З а д а н и е 4. Образуйте от глаголов возможные причастия, составьте с ними словосочетания.

Предусмотреть, достичь, прожить, продлить, закрыть, прекратить, устранить, явиться, принять, выдвинуть, соответствовать, сформулировать, закрепить.

З а д а н и е 5. Прочитайте текст и ответьте на вопрос, как избирается Парламент.

1. Национальное собрание – Парламент страны. Структура, состав, порядок формирования, срок полномочий

Парламент – Национальное собрание Республики Беларусь – является представительным и законодательным органом Республики Беларусь.

Национальное собрание Республики Беларусь осуществляет законодательную деятельность, т. е. формирует первичную нормативно-правовую базу – принимает законы.

Депутатом Палаты представителей может быть гражданин Республики Беларусь, достигший 21 года.

Депутаты Палаты представителей осуществляют свои полномочия в Парламенте на профессиональной основе, если иное не предусмотрено Конституцией. Депутат Палаты представителей может быть одновременно членом Правительства и не может быть депутатом местного Совета депутатов.

Членом Совета Республики может быть гражданин Республики Беларусь, достигший 30 лет и проживший на территории соответствующей области, г. Минска не менее пяти лет. Член Совета Республики не может быть одновременно членом Правительства.

Парламент – представительный орган всего народа. Он избирается всеми гражданами Республики Беларусь путём всеобщего, равного, прямого и косвенного избирательного права при тайном голосовании сроком на четыре года.

В соответствии со ст. 93 Конституции Республики Беларусь его полномочия могут быть продлены только на основании закона в случае войны.

Деятельность палат Парламента, их органов, самих парламентариев осуществляется открыто и гласно. В случаях, если этого требуют интересы государства, могут проводиться закрытые заседания.

Полномочия Совета Республики могут быть досрочно прекращены в случае систематического или грубого нарушения Конституции Республики Беларусь.

Решение о роспуске палат Национального собрания Республики Беларусь в случае систематического и грубого нарушения Конституции Республики Беларусь принимается Президентом на основании заключения Конституционного Суда Республики Беларусь не позднее, чем в двухмесячный срок после официальных консультаций с председателем соответствующей палаты, если в

течение этого срока не были устранены причины, явившиеся основанием для досрочного прекращения полномочий палат Парламента.

2. Совет Республики

Совет Республики:

1) одобряет или отклоняет принятые Палатой представителей проекты законов о внесении изменений и дополнений в Конституцию, о толковании Конституции, проекты иных законов;

2) даёт согласие на назначение Президентом Председателя Конституционного Суда, Председателя и судей Верховного Суда, Председателя и судей Высшего Хозяйственного Суда, Председателя Центральной комиссии по выборам и проведению республиканских референдумов, Генерального прокурора, Председателя и членов Правления Национального банка;

3) избирает шесть судей Конституционного Суда;

4) избирает шесть членов Центральной комиссии Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов;

5) отменяет решения местных Советов депутатов, не соответствующие законодательству;

6) принимает решение о роспуске местного Совета депутатов в случае систематического или грубого нарушения им требований законодательства и в иных случаях, предусмотренных законом;

7) рассматривает выдвинутое Палатой представителей обвинение против Президента в совершении государственной измены или иного тяжкого преступления, принимает решение о его расследовании;

8) рассматривает указы Президента о введении чрезвычайного положения, военного положения, полной или частичной мобилизации и не позднее, чем в трёхдневный срок после их внесения, принимает соответствующее решение.

3. Палата представителей

Конституцией Республики Беларусь сформулированы и закреплены в ст. 97 и 98 те области, в которых палаты Парламента могут законодательствовать.

Так, согласно ст. 97 Конституции Республики Беларусь, Палата представителей:

1) рассматривает по предложению Президента либо по инициативе не менее 150 тысяч граждан Республики Беларусь, обладающих избирательным правом, проекты законов о внесении изменений и дополнений в Конституцию, о толковании Конституции;

2) рассматривает проекты законов;

3) назначает выборы Президента;

4) даёт согласие Президенту на назначение Премьер-министра;

5) заслушивает доклад Премьер-министра о программе деятельности Правительства и одобряет или отклоняет программу; повторное отклонение палатой программы означает выражение вотума недоверия Правительству;

6) рассматривает по инициативе Премьер-министра вопрос о доверии Правительству;

7) по инициативе не менее одной трети от полного состава Палаты представителей выражает вотум недоверия Правительству; вопрос об ответственности Правительства не может быть поставлен в течение года после одобрения программы его деятельности;

8) принимает отставку Президента;

9) выдвигает большинством голосов от полного состава Палаты представителей обвинение против Президента в совершении государственной измены или иного тяжкого преступления; на основании соответствующего решения Совета Республики принимает большинством не менее двух третей голосов от полного состава решение о смещении Президента с должности;

10) отменяет распоряжения Председателя Палаты представителей. Палата представителей может принимать решения по другим вопросам, если это предусмотрено Конституцией.

Послетекстовые задания

З а д а н и е 1. Сделайте морфологический разбор существительных в предложении.

Депутатом Палаты представителей может быть гражданин Республики Беларусь, достигший 21 года.

З а д а н и е 2. Найдите в тексте предложения с указанными конструкциями.

Что является чем, кем может быть кто, что – это что, что принимается кем.

З а д а н и е 3. Ответьте на вопросы к тексту.

1. Какую деятельность осуществляет Национальное собрание?
2. Кто может быть депутатом Палаты представителей и членом Совета Республики?
3. Как осуществляется деятельность палат Парламента?
4. Кто принимает решение о роспуске палат Национального собрания?
5. Какие полномочия имеет Совет Республик?
6. Какие функции выполняет Палата представителей?

З а д а н и е 4 Составьте вопросный и номинативный планы текста, расскажите текст по плану.

З а д а н и е 5. Изложите письменно в краткой форме основное содержание текста, используя следующие предложения.

В данном тексте рассматриваются следующие вопросы...

В тексте даётся характеристика...

Статья предназначена для...

**Тема 18. ПРАВИТЕЛЬСТВО – СОВЕТ МИНИСТРОВ
РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

Предтекстовые задания

З а д а н и е 1. Объясните значение слов и выражений, составьте с ними словосочетания.

Коллегиальный орган, квартал, физическое лицо, юридическое лицо, отраслевое министерство, здравоохранение, пограничный комитет, таможня, премьер-министр, двукратный, проект бюджета, компетенция.

З а д а н и е 2. Сделайте морфемный разбор слов.

Управление, ответственность, объединиться, министерство, безопасность, военно-промышленный, пограничный, обязанность, руководить, общественный, исполнение, большинство, численность, неотложный.

З а д а н и е 3. Составьте словосочетания из пар слов.

Являться – коллегиальный центральный орган, осуществлять – исполнительная власть, представляет отчёт – Президент, органы – государственное управление, подчиняться – Совет Министров, Комитет – наука и технологии.

З а д а н и е 4. Прочитайте текст и ответьте на вопрос, на протяжении какого времени действует Совет Министров Республики Беларусь.

1. Система, место и роль органов исполнительной власти в механизме государства

Совет Министров Республики Беларусь – Правительство Республики Беларусь – центральный орган государственного управления Республики Беларусь.

Является коллегиальным центральным органом государственного управления Республики Беларусь, осуществляющим в соответствии с Конституцией Республики Беларусь исполнительную власть в Республике Беларусь и руководство системой подчинённых ему органов государственного управления и других органов исполнительной власти.

Совет Министров Республики Беларусь не реже одного раза в квартал представляет Президенту Республики Беларусь отчёт о своей деятельности; обеспечивает исполнение Конституции Республики Беларусь, законов, актов Президента Республики Беларусь; осуществляет контроль за их исполнением подчинёнными ему органами государственного управления и другими органами исполнительной власти, физическими и юридическими лицами.

Подчинённые Совету Министров органы несут перед ним ответственность за выполнение возложенных на них задач, организацию работы подчинённых им предприятий, организаций, учреждений и объединений.

Министерство, государственный комитет – это республиканские органы государственного управления (функциональные или отраслевые), проводящие государственную политику, осуществляющие регулирование и управление в определённой отрасли (сфере деятельности) и координирующие деятельность в этой отрасли (сфере деятельности) других республиканских органов государственного управления Республики Беларусь.

Система государственных органов, подчинённых Правительству Республики Беларусь, в соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 05.05.2006 г. № 289 «О структуре Правительства Республики Беларусь» включает:

- *министерства Республики Беларусь:*

Министерства архитектуры и строительства; здравоохранения; культуры; лесного хозяйства; образования; по чрезвычайным ситуациям; внутренних дел; спорта и туризма; сельского хозяйства и продовольствия и др.

• **государственные комитеты Республики Беларусь:**

Комитет государственной безопасности; военно-промышленный комитет; по науке и технологиям; пограничный комитет; таможенный комитет;

• **государственные организации**, подчинённые Совету Министров Республики Беларусь: Белорусский государственный концерн пищевой промышленности «Белгоспищепром»; «Белнефтехим»; «Беллегпром»; «Белбиофарм»; «Белкоопсоюз» и др.

2. Порядок формирования, состав, структура, подотчётность и подконтрольность Совета Министров Республики Беларусь

Согласно ст. 18 Закона Республики Беларусь «О Совете Министров Республики Беларусь», в состав Совета Министров Республики Беларусь входят Премьер-министр, заместители Премьер-министра, в том числе Первый заместитель Премьер-министра, и министры. В его состав могут входить руководители иных республиканских органов государственного управления. Состав Совета Министров определяется Президентом Республики Беларусь.

В целях реализации данного полномочия Президент Республики Беларусь подписал Указ от 05.05.2006 г. № 289 «О структуре Правительства Республики Беларусь», в котором указано, что в состав Совета Министров Республики Беларусь входят:

- Премьер-министр Республики Беларусь;
- Глава Администрации Президента Республики Беларусь;
- Председатель Комитета государственного контроля;
- Председатель Правления Национального банка;
- заместители Премьер-министра Республики Беларусь;
- министры;
- председатели государственных комитетов;
- Председатель Президиума Национальной академии наук Республики Беларусь;
- Председатель Правления Белорусского республиканского союза потребительских обществ.

Премьер-министр Республики Беларусь назначается Президентом Республики Беларусь с согласия Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь. Решение по этому вопросу принимается Палатой представителей не позднее, чем в двухнедельный срок со дня внесения предложения по кандидатуре Премьер-министра. В случае двукратного отказа Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь в даче согласия на назначение Премьер-министра Республики Беларусь Президент Республики Беларусь вправе назначить исполняющего обязанности Премьер-министра, распустить Палату представителей Национального собрания Республики Беларусь и назначить новые выборы.

Министры, председатели государственных комитетов, заместители Министра внутренних дел, Министра обороны, Министра по чрезвычайным ситуациям, Председателя Комитета государственной безопасности, Председателя Государственного пограничного комитета, Председателя Государственного таможенного комитета, Председателя Государственного военно-промышленного комитета назначаются Президентом Республики Беларусь. Заместители иных министров, председателей государственных комитетов, руководители департаментов, если иное не установлено Президентом Республики Беларусь, назначаются Советом Министров Республики Беларусь по согласованию с Президентом Республики Беларусь.

Совет Министров Республики Беларусь действует на протяжении срока полномочий Президента Республики Беларусь и слагает свои полномочия перед вновь избранным Президентом Республики Беларусь, если Президентом Республики Беларусь в случаях и порядке, предусмотренных Конституцией Республики Беларусь, не принято решение об отставке Правительства Республики Беларусь. В случае отставки Совет Министров Республики Беларусь исполняет свои обязанности до формирования нового состава Правительства Республики Беларусь.

Совет Министров в полном составе, Премьер-министр, каждый член Правительства Республики Беларусь отдельно имеют право заявить Президенту Республики Беларусь о своей отставке, если сочтут невозможным исполнять возложенные на них обязанности.

Правительство заявляет о своей отставке в случае выражения вотума недоверия Правительству Палатой представителей Национального собрания Республики Беларусь.

Президент Республики Беларусь вправе по собственной инициативе принять решение об отставке Правительства Республики Беларусь, освободить от должности любого члена Правительства Республики Беларусь.

3. Компетенция Совета Министров

Согласно ст. 107 Конституции Республики Беларусь, Правительство Республики Беларусь:

- руководит системой подчинённых ему органов государственного управления и других органов исполнительной власти;
- разрабатывает основные направления внутренней и внешней политики и принимает меры по их реализации;
- разрабатывает и представляет Президенту для внесения в Парламент проект республиканского бюджета и отчёт о его исполнении;
- обеспечивает проведение единой экономической, финансовой, кредитной и денежной политики, государственной политики в области науки, культуры, образования, здравоохранения, экологии, социального обеспечения и оплаты труда;
- принимает меры по обеспечению прав и свобод граждан, защите интересов государства, национальной безопасности и обороноспособности, охране собственности и общественного порядка, борьбе с преступностью;
- выступает от имени собственника в отношении имущества, являющегося собственностью Республики Беларусь, организует управление государственной собственностью;
- обеспечивает исполнение Конституции, законов и декретов, указов и распоряжений Президента;
- отменяет акты министерств и иных республиканских органов государственного управления;
- осуществляет иные полномочия, возложенные на него Конституцией, законами и актами Президента.

Глава 2 Закона «О Совете Министров Республики Беларусь» закрепляет полномочия Правительства Беларуси в различных сферах:

- 1) полномочия по экономическим вопросам;
- 2) полномочия в социально-культурной сфере;
- 3) полномочия в области охраны окружающей среды;
- 4) полномочия в области обеспечения законности и правопорядка;

5) полномочия в области обеспечения национальной безопасности и обороноспособности государства;

6) полномочия в области внешнеполитической деятельности;

7) полномочия в области кадровой политики.

Совет Министров Республики Беларусь, реализуя свои полномочия, принимает постановления и контролирует их исполнение. Постановления Совета Министров Республики Беларусь могут быть отменены Указом Президента Республики Беларусь.

4. Акты Совета Министров

Совет Министров Республики Беларусь на основании и во исполнение Конституции Республики Беларусь, законов Республики Беларусь, актов Президента Республики Беларусь принимает постановления и контролирует их исполнение.

Совет Министров Республики Беларусь обеспечивает контроль за исполнением своих постановлений непосредственно или через подчинённые ему республиканские органы государственного управления и иные государственные организации, а также местные исполнительные и распорядительные органы и Аппарат Совета Министров Республики Беларусь.

Постановления Совета Министров Республики Беларусь могут быть отменены актами Президента Республики Беларусь.

5. Организация работы Правительства Республики Беларусь

Основная форма деятельности Совета Министров Республики Беларусь – это *заседания*. Заседания проводятся по мере необходимости, но не реже одного раза в три месяца. Заседание Совета Министров Республики Беларусь считается правомочным, если в нём принимает участие не менее половины членов Правительства Республики Беларусь. Заседания проходят под председательством Премьер-министра Республики Беларусь. Имеет право председательствовать на заседаниях Совета Министров Республики Беларусь Президент Республики Беларусь.

Решения Совета Министров Республики Беларусь принимаются; большинством голосов членов Правительства Республики Беларусь, присутствующих на заседании. В случае равенства голосов принятым считается решение, за которое проголосовал председательствующий.

Постоянно действующим органом Совета Министров Республики Беларусь является его Президиум в составе Премьер-министра Республики Беларусь, Главы Администрации Президента Республики Беларусь, Председателя Комитета государственного контроля. Председателя Правления Национального банка, заместителей Премьер-министра Республики Беларусь, Министра экономики, Министра финансов, Министра иностранных дел.

Президиум Совета Министров Республики Беларусь создаётся для оперативного решения вопросов, входящих в компетенцию Совета Министров Республики Беларусь.

Заседания Президиума Совета Министров Республики Беларусь проводятся по мере необходимости, но не реже одного раза в месяц, под председательством Премьер-министра Республики Беларусь, а при его отсутствии – первого заместителя Премьер-министра Республики Беларусь.

Заседание Президиума Совета Министров Республики Беларусь считается правомочным, если на нём присутствует более половины общей численности членов Президиума. Решения Президиума Совета Министров Республики Беларусь принимаются большинством голосов от общей численности его членов, оформляются в виде постановлений Совета Министров Республики Беларусь и должны соответствовать актам, принятым на заседаниях Совета Министров Республики Беларусь. В случае равенства голосов принятым считается решение, за которое проголосовал председательствующий.

По отдельным неотложным вопросам или вопросам, не требующим обсуждения, постановления Совета Министров Республики Беларусь могут приниматься путём опроса членов Президиума Совета Министров Республики Беларусь (без рассмотрения на заседаниях).

Послетекстовые задания

З а д а н и е 1. Сделайте морфологический разбор существительных из приведённого предложения.

Правительство заявляет о своей отставке в случае выражения вотума недоверия Правительству Палатой представителей Национального собрания Республики Беларусь.

З а д а н и е 2. Подберите из текста прилагательные к существительным.

Власть, орган, управление, лицо, комитет, политика, безопасность, организация, бюджет, обеспечение, сфера, контроль, решение, вопрос.

З а д а н и е 3. Ответьте на вопросы к тексту.

1. Каким органом является Совет Министров?
2. Какие организации подчиняются Правительству Республики Беларусь?

3. Какова структура Совета Министров?

4. Что входит в компетенцию Совета Министров?

5. Какие полномочия имеет Совет Министров?

6. Как организуется работа Совета Министров?

З а д а н и е 4. Составьте вопросный план текста.

З а д а н и е 5. Изложите письменно в краткой форме основное содержание текста, используя следующие предложения.

В данном тексте рассматриваются следующие вопросы...

В тексте даётся характеристика...

Статья предназначена для...

Тема 19. СУДЕБНАЯ ВЛАСТЬ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Предтекстовые задания

З а д а н и е 1. Укажите, как образованы сложные слова, составьте с ними словосочетания.

Судоустройство, судопроизводство, правосудие, полномочия, всесторонний, правозащитный, общесоциальный, единоличный, делопроизводство, высококвалифицированный.

З а д а н и е 2. Сделать морфемный разбор слов.

Отправление, эффективный, построение, законность, невозможность, предусмотренный, разбирательство, несменяемость, использование, оплачиваемый, безопасность, расследование.

З а д а н и е 3. Составьте словосочетания из пар слов.

Составлять – правовая основа, совокупность – независимые суды, осуществлять – правоприменительная деятельность, защита – субъективные права, осуществление – судебная власть, принуждение – дача показаний, приступать – работа.

З а д а н и е 4. Прочитайте текст и ответьте на вопрос, какой орган осуществляет контроль за конституционностью нормативных актов в государстве.

1. Природа и место судебной власти в системе государственной власти. Понятие, особенности и формы реализации судебной власти

Судебная власть в Республике Беларусь принадлежит судам, образованным в порядке, установленном Конституцией Республики Беларусь.

Правовую основу деятельности судов в Республике Беларусь составляет Конституция Республики Беларусь (гл. 6), Кодекс Республики Беларусь «О судостроительстве и статусе судей» от 29.06.2006 г., Закон Республики Беларусь «О Конституционном судопроизводстве» от 08.01.2014 г.

Судебная власть – это вся система правосудия, т. е. совокупность независимых судов, осуществляющих от имени государства правоприменительную (юрисдикционную) деятельность по окончательному разрешению правовых споров (конфликтов), а также иные предусмотренные законом полномочия, связанные с отправлением правосудия.

Ведущая функция судебной власти состоит во всесторонней защите прав и свобод человека и гражданина, т. е. не карающая, а правозащитная. Судебная защита – наиболее совершенная, надёжная и эффективная, цивилизованная форма защиты субъективных прав и законных интересов граждан.

Судебная власть выполняет в обществе общесоциальную функцию и потому содействует установлению в нём гражданского мира и согласия, стабильности и правопорядка, выполняет интегрирующую роль.

2. Принципы организации и деятельности органов судебной власти в Республике Беларусь. Система судов

В Конституции и Кодексе «О судостроительстве и статусе судей» закреплены следующие **принципы судебной власти**:

- 1) осуществление судебной власти только судами;
- 2) построение системы судов на принципах территориальности и

специализации. Территориальность проявляется в создании судов на соответствующих административно-территориальных единицах и на территориях администраций, специализация – в делении судов на общие, хозяйственные суды и Конституционный Суд Республики Беларусь в зависимости от специфики рассматриваемых дел;

- 3) запрет на образование чрезвычайных судов;
- 4) законность при осуществлении правосудия;
- 5) равенство граждан и организаций перед законом и судом, состязательность и равенство сторон при осуществлении правосудия;
- 6) участие граждан в осуществлении правосудия;
- 7) право граждан и организаций на судебную защиту;
- 8) гласность при осуществлении правосудия;
- 9) обязательность судебных постановлений и требований судьи для всех граждан и должностных лиц;
- 10) коллегиальное и единоличное рассмотрение дел;
- 11) ведение судопроизводства и делопроизводства в судах Республики Беларусь на белорусском или русском языке;
- 12) возможность обжалования участниками судебного процесса судебных решений, приговоров, постановлений;
- 13) презумпция невиновности обвиняемого при осуществлении судебного разбирательства. Данный принцип означает, что никто не может быть признан виновным в совершении преступления, если его вина не будет в предусмотренном законом порядке доказана и установлена вступившим в силу приговором суда. Обвиняемый не обязан доказывать свою невиновность;
- 14) невозможность принуждения к даче показаний и объяснений против самого себя, членов своей семьи, близких родственников;
- 15) независимость судей и народных заседателей при осуществлении правосудия;
- 16) несменяемость судьи. Судья не может быть переведён на другую должность или в другой суд без личного согласия. Полномочия судьи не могут быть приостановлены или прекращены, за исключением случаев, установленных Кодексом Республики Беларусь «О судостроительстве и статусе судей»;

17) неприкосновенность судьи и народного заседателя.

Систему судебных органов составляют в соответствии с принципом специализации общие суды; Конституционный Суд Республики Беларусь.

В судах полномочия по осуществлению правосудия осуществляют судьи. Они обладают единым статусом и различаются между собой полномочиями, занимают государственные должности, являются государственными служащими.

Осуществление служебных полномочий на профессиональной основе отличает судей от народных заседателей, которые осуществляют правосудие на непрофессиональной основе.

3. Понятие и принципы деятельности конституционного правосудия

Конституционный Суд осуществляет контроль за конституционностью нормативных актов в государстве.

Конституционный Суд Республики Беларусь – это орган судебного контроля за конституционностью нормативных правовых актов в государстве, осуществляющий судебную власть посредством конституционного судопроизводства.

Основными *принципами деятельности Конституционного Суда* являются законность; независимость; коллегиальность; гласность; состязательность сторон; равенство сторон; всестороннее, полное и объективное исследование материалов дела; использование устной и письменной форм конституционного судопроизводства; презумпция конституционности актов.

4. Порядок формирования, состав и компетенция Конституционного Суда, правовой статус его членов

Конституционный Суд Республики Беларусь состоит из 12 судей – высококвалифицированных специалистов в области права, имеющих, как правило, учёную степень, обладающих высокими моральными качествами. Шесть судей Конституционного Суда назначаются Президентом Республики Беларусь, шесть – избираются Советом Республики Национального собрания Республики Беларусь. Председатель Конституционного Суда назначается Президентом из числа судей с согласия Совета Республики.

Конституционный Суд Республики Беларусь приступает к работе и правомочен принимать решения, когда в его состав назначено (избрано) не менее восьми судей Конституционного Суда Республики Беларусь. Срок полномочий членов Конституционного Суда – 11 лет.

Судьи Конституционного Суда могут быть назначены или избраны повторно. Предельный возраст членов Конституционного Суда – 70 лет.

Судьи Конституционного Суда не могут осуществлять предпринимательскую деятельность, выполнять иную оплачиваемую работу, кроме преподавательской и научно-исследовательской. Они не могут быть членами Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь, депутатами, членами политических партий и других общественных объединений, преследующих политические цели.

При решении всех вопросов, относящихся к компетенции Конституционного Суда Республики Беларусь, судьи Конституционного Суда Республики Беларусь пользуются равными правами. Судьи Конституционного Суда Республики Беларусь вправе присутствовать на открытых (по приглашениям – и на закрытых) заседаниях любых государственных органов. Судьи Конституционного Суда обладают неприкосновенностью.

Полномочия судей Конституционного Суда могут быть прекращены в соответствии со ст. 124 Кодекса Республики Беларусь «О судостроительстве и статусе судей».

Кроме этого, предусмотрено приостановление полномочий судьи Конституционного Суда в случаях:

- возбуждения в отношении судьи уголовного дела, привлечения судьи в качестве подозреваемого или обвиняемого – до вступления в законную силу приговора, постановления о применении принудительных мер безопасности и лечения или о прекращении уголовного дела;

- участия судьи в избирательной кампании в качестве кандидата в Президенты Республики Беларусь, депутаты Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь, депутаты местных Советов депутатов – на время участия его в избирательной кампании.

Полномочия судей приостанавливает Президент Республики Беларусь.

Конституционный Суд Республики Беларусь рассматривает вопросы о конституционности как нормативных правовых актов в целом, так и их отдельных положений.

Конституционный Суд Республики Беларусь по предложениям Президента Республики Беларусь, Палаты представителей, Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь,

Верховного Суда Республики Беларусь, Высшего Хозяйственного Суда Республики Беларусь, Совета Министров Республики Беларусь даёт заключения:

1) о соответствии законов, декретов и указов Президента Республики Беларусь, международных договорных и иных обязательств Республики Беларусь Конституции Республики Беларусь и международно-правовым актам, ратифицированным Республикой Беларусь;

2) о соответствии актов межгосударственных образований, в которые входит Республики Беларусь, указов Президента Республики Беларусь, изданных во исполнение законов, Конституции Республики Беларусь международно-правовым актам, ратифицированным Республикой Беларусь, законам и декретам Президента Республики Беларусь;

3) о соответствии постановлений Совета Министров Республики Беларусь, актов Верховного Суда Республики Беларусь, Высшего Хозяйственного Суда Республики Беларусь, Генерального прокурора Республики Беларусь Конституции Республики Беларусь, международно-правовым актам, ратифицированным Республикой Беларусь, законам, декретам и указам Президента Республики Беларусь;

4) о соответствии актов любого другого государственного органа Конституции Республики Беларусь, международно-правовым актам, ратифицированным Республикой Беларусь, законам, декретам и указам Президента Республики Беларусь.

В случаях, предусмотренных Конституцией Республики Беларусь, Конституционный Суд Республики Беларусь по предложению Президента Республики Беларусь даёт заключение о наличии фактов систематического или грубого нарушения палатами Национального собрания Республики Беларусь Конституции Республики Беларусь. Рассмотрение этого вопроса не может быть отклонено по инициативе Конституционного Суда Республики Беларусь.

Конституционный Суд Республики Беларусь вправе вносить Президенту Республики Беларусь, в палаты Национального собрания Республики Беларусь, Совет Министров Республики Беларусь, другие государственные органы в соответствии с их компетенцией предложения о необходимости внесения в акты законодательства изменений и (или) дополнений, принятия новых нормативных правовых актов. Конституционный Суд Республики Беларусь вправе

также вносить в государственные органы и иные организации другие предложения, вытекающие из его компетенции.

Конституционный Суд Республики Беларусь ежегодно направляет Президенту Республики Беларусь и палатам Национального собрания Республики Беларусь послание о состоянии конституционной законности в республике, основанное на изученных и рассмотренных материалах.

5. Рассмотрение вопросов в судебном заседании и принятие решений Конституционного Суда

Весь процесс проведения конституционного судопроизводства можно разделить на следующие этапы:

- 1) инициатива обращения в Конституционный Суд;
- 2) предварительное рассмотрение и изучение предложения инициатора;
- 3) подготовка дела к рассмотрению в судебном заседании;
- 4) проведение судебного заседания;
- 5) вынесение решения Конституционного Суда.

На заседании Конституционного Суда могут рассматриваться один или несколько вопросов. По каждому вопросу делается доклад, с которым выступает член Конституционного Суда. Заседание Конституционного Суда проходит, как правило, непрерывно, кроме времени, отведённого для отдыха или предоставленного участникам заседания для подготовки заключительной речи.

Повторное внесение в Конституционный Суд вопроса, рассмотрение которого было прекращено, возможно не ранее, чем через три месяца после вынесения решения о прекращении его рассмотрения, с учётом устранения оснований, которыми руководствовался Конституционный Суд при вынесении решения о прекращении рассмотрения вопроса.

Участниками заседания Конституционного Суда являются стороны, представители сторон, свидетели, эксперты, специалисты, переводчики. В заседании Конституционного Суда могут участвовать Президент Республики Беларусь, Председатель Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь, Председатель Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь, Премьер-министр Республики Беларусь, Председатель Верховного Суда Республики Беларусь, Генеральный

прокурор Республики Беларусь и Министр юстиции Республики Беларусь. Они вправе излагать свою позицию по всем рассматриваемым вопросам.

Неявка сторон (их представителей) или других участников заседания Конституционного Суда не является обязательным основанием для прекращения или приостановления рассмотрения дела.

Итоговое решение принимается Конституционным Судом на закрытом совещании. Решения Конституционного Суда принимаются голосованием путём поимённого опроса судей. Председательствующий голосует последним. Судья Конституционного Суда, не согласный с принятым решением, вправе изложить своё особое мнение в письменном виде и приложить его к протоколу заседания.

Заключения Конституционного Суда подлежат обязательному официальному опубликованию в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь.

Решение Конституционного Суда подлежит исполнению безотлагательно после опубликования, если в нём специально не оговорены иные сроки. Неисполнение, ненадлежащее исполнение либо воспрепятствование исполнению решения Конституционного Суда влечёт ответственность, установленную законом.

Послетекстовые задания

З а д а н и е 1. Объясните значение слов и выражений.

Юрисдикционная деятельность, интегрирующая роль, презумпция невиновности, дача показаний, несменяемость судьи, неприкосновенность судьи, гласность, правомочия, предельный возраст.

З а д а н и е 2. Подберите синонимы к словам.

Ведущий принцип, содействовать, интегрирующий, реализация, принудить, исследование, быть правомочным, предельный возраст, иной, использование, ежегодно.

Слова для справки: объединительный, помогать, иметь право, главный, каждый год, заставить, изучение, осуществление, максимальный, другой, применение.

З а д а н и е 3. Найдите в предложении причастия, дайте их морфологическую характеристику, замените придаточным предложением со словом *который*.

Судебная власть – это вся система правосудия, т. е. совокупность независимых судов, осуществляющих от имени государства

правоприменительную (юрисдикционную) деятельность по окончательному разрешению правовых споров (конфликтов), а также иные предусмотренные законом полномочия, связанные с отправлением правосудия.

З а д а н и е 4. Ответьте на вопросы к тексту.

1. Какие документы составляют правовую основу деятельности судов в Республике Беларусь?
2. Что такое судебная власть?
3. Перечислите и охарактеризуйте принципы судебной власти Республики Беларусь.
4. Что представляет собой Конституционный Суд Республики Беларусь, каковы основные принципы его деятельности?
5. Расскажите о составе Конституционного Суда, его назначении и правомочиях.
6. В каких случаях полномочия судей Конституционного Суда могут быть прекращены или приостановлены?
7. Какие вопросы рассматривает Конституционный Суд?
8. Назовите этапы проведения конституционного судопроизводства.
9. Как проходят заседания Конституционного Суда и кто является их участником?

З а д а н и е 5. Составьте вопросный и номинативный планы текста, расскажите текст по плану.

З а д а н и е 6. Изложите письменно в краткой форме основное содержание текста, используя следующие предложения.

В данном тексте рассматриваются следующие вопросы...

В тексте даётся характеристика...

Статья предназначена для...

Тема 20. КОНСТИТУЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ПРОКУРОРСКОГО НАДЗОРА

Предтекстовые задания

З а д а н и е 1. Сделайте морфемный разбор слов.

Рассмотрение, численность, предписание, принудительный, законность, возможность, межрайонный, руководитель, предусмотренный, преступный, ответственность.

З а д а н и е 2. Найдите в предложении существительные, дайте их морфологическую характеристику.

Постановление при осуществлении надзора за исполнением закона в ходе досудебного производства, при производстве предварительного следствия и дознания выносится в соответствии с Уголовно-процессуальным кодексом Республики Беларусь.

З а д а н и е 3. Определите способы образования слов, составьте с ними словосочетания.

Прокурорский, работник, поднадзорный, расследование, досудебный, правоохранный, межгарнизонный, численность, отказывать, вноситься, вправе, незаконный, защита, выноситься.

З а д а н и е 4. Укажите, из каких частей состоят сложные слова, объясните значение этих слов.

Контрольно-поднадзорный, полномочие, правопорядок, единообразный, законодательство, правоохранный, нижестоящий, вышестоящий, оперативно-розыскной, нормотворческий.

З а д а н и е 5. Образуйте от глаголов возможные причастия.

Определять, проводить, осуществлять, осуществить, преследовать, являться, принять, принимать, предусмотреть, предусматривать.

З а д а н и е 6. Прочитайте текст и ответьте на вопрос, каков порядок назначения Генерального прокурора Республики Беларусь.

1. Функции и задачи Прокуратуры Республики Беларусь

В систему контрольно-надзорных органов Республики Беларусь входят Прокуратура Республики Беларусь и Комитет государственного контроля Республики Беларусь.

Правовую основу деятельности прокуратуры составляют Конституция Республики Беларусь, Закон Республики Беларусь «О прокуратуре Республики Беларусь» от 08.05.2007 г. и иные законодательные акты, определяющие компетенцию, организацию, порядок деятельности прокуратуры и полномочия прокурорских работников.

Контроль – проверка деятельности подконтрольного органа, проводимая контролирующим органом выборочно по собственной инициативе или по какому-либо сигналу.

Надзор – постоянное наблюдение за деятельностью поднадзорного органа.

Особенности контрольно-надзорных органов:

- они выполняют задачи от имени верховной власти государства;
- осуществляют контрольно-надзорные функции за деятельностью всех органов независимо от формы собственности и принадлежности;
- независимы в осуществлении своих функций;
- занимаются расследованием, проверкой, изучением состояния дел и информируют о результатах проверки соответствующие органы.

Задачами прокуратуры являются обеспечение верховенства права, законности и правопорядка, защита прав и законных интересов граждан и организаций, а также общественных и государственных интересов. В целях выполнения этих задач прокуратура осуществляет надзор:

- за точным и единообразным исполнением законов, декретов, указов и иных нормативных правовых актов;
- исполнением законодательства при осуществлении оперативно-розыскной деятельности;
- исполнением закона в ходе досудебного производства, при производстве предварительного следствия и дознания;
- соответствием закону судебных постановлений, соблюдением законодательства при их исполнении;
- соблюдением законодательства при исполнении наказания и иных мер уголовной ответственности, мер принудительного характера.

Прокуратура координирует правоохранительную деятельность государственных органов, осуществляющих борьбу с преступностью и коррупцией, деятельность по борьбе с преступностью других организаций, участвующих в борьбе с преступностью.

Деятельность прокуратуры основывается на принципах законности; равенства всех граждан перед законом; независимости прокурора; подчинённости нижестоящих прокуроров вышестоящим; недопустимости членства прокурорских работников в политических партиях и иных общественных объединениях, преследующих политические цели; гласности; обязательности исполнения требований прокурора; возможности участия прокурорских работников в заседаниях государственных органов и иных государственных организаций и др.

2. Порядок назначения Генерального прокурора Республики Беларусь и образования органов прокурорского надзора

Единую и централизованную *систему органов прокуратуры* составляют Генеральная прокуратура Республики Беларусь, прокуратуры областей, г. Минска и приравненные к ним специализированные прокуратуры, являющиеся юридическими лицами, прокуратуры районов, районов в городах, городов, межрайонные и приравненные к ним специализированные транспортные и межгарнизонные военные прокуратуры, иные государственные организации, созданные в системе органов прокуратуры по решению Президента Республики Беларусь.

Создание, реорганизация и ликвидация органов прокуратуры, общая численность прокурорских работников утверждается Президентом Республики Беларусь. Структура и штатное расписание органов прокуратуры утверждаются Генеральным прокурором Республики Беларусь в пределах бюджетных ассигнований и установленной численности органов прокуратуры.

Генеральная прокуратура Республики Беларусь является центральным органом системы органов прокуратуры. Её возглавляет Генеральный прокурор Республики Беларусь. Генеральный прокурор Республики Беларусь имеет заместителей, в том числе одного первого.

Генеральная прокуратура Республики Беларусь:

- контролирует работу органов прокуратуры, обеспечивает координацию и согласованность их действий по основным направлениям деятельности;
- анализирует практику прокурорского надзора и состояние законности в Республике Беларусь;
- взаимодействует с другими государственными органами в обеспечении законности и правопорядка;
- организует и проводит повышение квалификации прокурорских работников;
- участвует в нормотворческой деятельности;
- представляет органы прокуратуры в международных отношениях и др.

Генеральный прокурор Республики Беларусь назначается на должность Президентом Республики Беларусь с согласия Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь. В своей деятельности он подотчётен Президенту Республики Беларусь.

Генеральный прокурор Республики Беларусь может быть освобождён от должности Президентом Республики Беларусь.

Нижестоящие прокуроры назначаются Генеральным прокурором.

3. Компетенция органов прокурорского надзора

Основными направлениями деятельности Прокуратуры Республики Беларусь являются:

1) надзор за исполнением законодательства.

При осуществлении надзора прокурор имеет право:

- по предъявлении служебного удостоверения беспрепятственно входить в помещения и на другие объекты государственных органов, иных организаций и индивидуальных предпринимателей;

- требовать от руководителей и иных должностных лиц государственных органов, иных организаций, индивидуальных предпринимателей предоставления принятых ими постановлений, приказов, решений, распоряжений, статистических и иных сведений и необходимых материалов, выделения специалистов для дачи заключений, проведения проверок, ревизий и экспертиз;

- вызывать должностных лиц и иных граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, и требовать объяснений об обстоятельствах, связанных с нарушением законодательства, а в случаях, предусмотренных законодательными актами, – истребовать от них декларации о доходах и имуществе;

- проверять законность административного задержания граждан и применения к ним административных взысканий и др.;

2) надзор за исполнением законодательства при осуществлении оперативно-розыскной деятельности.

При этом Генеральный прокурор Республики Беларусь и уполномоченные им прокуроры в пределах своей компетенции имеют право:

- проверять дела оперативного учёта, другие материалы и документы, связанные с оперативно-розыскной деятельностью, за исключением данных о лицах, внедрённых в организованные преступные группы и преступные организации, негласных сотрудниках органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, о лицах, оказывающих им содействие на конфиденциальной основе, об организации и тактике проведения оперативно-розыскных мероприятий;

- давать санкцию либо отказывать в даче санкции на проведение оперативно-розыскных мероприятий;
- продлевать сроки проведения оперативно-розыскных мероприятий;
- знакомиться со сведениями о лицах, внедрённых в организованные преступные группы и преступные организации, негласных сотрудниках органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, о лицах, оказывающих или оказывавших содействие этим органам на конфиденциальной основе, в случае обращения указанных лиц с письменными заявлениями и жалобами на незаконные действия сотрудников органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, или привлечения этих лиц к уголовной ответственности и др.;
- надзор за исполнением закона в ходе досудебного производства.

4. Акты прокурорского надзора

Существуют следующие *акты прокурорского надзора*.

1. Представление – акт прокурорского надзора, содержащий требование об устранении нарушений законодательства, причин и условий, способствующих этим нарушениям.

Представление вносится прокурором или его заместителем в государственный орган, иную организацию или должностному лицу, которым правомочны устранить допущенные нарушения и принять меры к устранению способствующих им причин и условий. Представление подлежит безотлагательному рассмотрению.

При рассмотрении представления коллегиальным органом прокурору или его заместителю заранее сообщается о дне, времени и месте проведения заседания этого органа. Прокурор или его заместитель, а также по их поручению – другой прокурорский работник вправе принять участие в рассмотрении представления.

2. Протест – акт прокурорского надзора, который приносят прокурор или его заместитель на противоречащие законодательству правовые акты и решения (действия).

Протест приносится в государственный орган, иную организацию, должностному лицу или индивидуальному предпринимателю, принявшим противоречащие законодательству правовой акт или решение (совершившим незаконное действие), либо в суд.

Протест подлежит обязательному рассмотрению соответствующим государственным органом, иной организацией, должностным лицом или индивидуальным предпринимателем не позднее, чем в десятидневный срок с момента его поступления, а местными представительными органами – на ближайшей сессии. При исключительных обстоятельствах прокурор или его заместитель вправе установить сокращённый срок рассмотрения протеста. О результатах рассмотрения протеста незамедлительно сообщается прокурору или его заместителю в письменной форме.

3. Постановление – акт прокурорского надзора, содержащий в зависимости от характера нарушения законодательства мотивированное решение прокурора или его заместителя о возбуждении уголовного дела, дисциплинарного производства или о привлечении лица к материальной ответственности.

Постановление при осуществлении надзора за исполнением закона в ходе досудебного производства, при производстве предварительного следствия и дознания выносится в соответствии с Уголовно-процессуальным кодексом Республики Беларусь.

Постановление о возбуждении дисциплинарного производства или привлечении лица к материальной ответственности подлежит исполнению в 10-дневный срок со дня его поступления.

Иные постановления подлежат рассмотрению и исполнению в срок, установленный прокурором или его заместителем. О результатах рассмотрения постановления сообщается прокурору или его заместителю в письменной форме.

4. Предписание – акт прокурорского надзора об устранении нарушений законодательства, выносимый прокурором или его заместителем в случае нарушения законодательства, которое носит явный характер и может причинить существенный вред правам и законным интересам граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, и организаций, общественным и государственным интересам, если оно не будет немедленно устранено.

Предписание направляется государственному органу, иной организации, должностному лицу или индивидуальному предпринимателю, допустившим нарушение законодательства, либо вышестоящему государственному органу, иной организации (вышестоящему должностному лицу), правомочным устранить такое нарушение.

Предписание должно содержать указание на акт законодательства, который нарушен, характер правонарушения и конкретные предложения о мерах по его устранению.

Предписание подлежит немедленному исполнению, о чём безотлагательно сообщается прокурору или его заместителю.

Послетекстовые задания

З а д а н и е 1. Подберите в тексте прилагательные к существительным.

Орган, основа, работник, власть, интересы, деятельность, производство, следствие, ответственность, партия, надзор, прокурор, прокуратура, система, лицо, ассигнования, сведение, задержание, учёт, мероприятие, ответственность, взыскание, отношения.

З а д а н и е 2. Составьте словосочетания из пар слов.

Составлять – правовая основа, деятельность – подконтрольный орган, форма – собственность, защита – права и законные интересы, надзор – исполнение законов, меры – принудительный характер, составлять – единая и централизованная система, численность – прокурорские работники, утверждаться – Генеральный прокурор.

З а д а н и е 3. Вставьте вместо точек нужные предлоги.

Требовать объяснений ... обстоятельствах, связанных ... нарушением законодательства; надзор ... исполнением законодательства ... осуществлении оперативно-розыскной деятельности; давать санкцию либо отказывать ... даче санкции ... проведение оперативно-розыскных мероприятий; знакомиться ... сведениями ... лицах, внедрённых ... организованные преступные группы и преступные организации; решение ... возбуждении уголовного дела; привлечение лица ... материальной ответственности.

З а д а н и е 4. Составьте вопросный и номинативный планы текста, расскажите текст по плану.

З а д а н и е 5. Изложите письменно в краткой форме основное содержание текста, используя следующие предложения.

В данном тексте рассматриваются следующие вопросы...

В тексте даётся характеристика...

Статья предназначена для...

СОДЕРЖАНИЕ

Введение.....	3
Тема 1. Конституционное право – ведущая отрасль права Республики Беларусь.....	4
Тема 2. Понятие и сущность конституционно-правовых отношений.....	8
Тема 3. Наука конституционного права.....	11
Тема 4. Источники конституционного права.....	14
Тема 5. Понятие и характерные черты основ конституционного строя.....	19
Тема 6. Понятие и политико-правовое значение суверенитета.....	22
Тема 7. Формы политической власти.....	26
Тема 8. Конституционное закрепление экономической системы, социальной основы.....	32
Тема 9. Правовое положение человека и гражданина Республики Беларусь.....	36
Тема 10. Правовое положение иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь.....	39
Тема 11. Конституционные права, свободы и обязанности человека и гражданина.....	42
Тема 12. Административно-территориальное устройство Республики Беларусь....	52
Тема 13. Избирательная система и избирательное право.....	56
Тема 14. Референдум (народное голосование).....	60
Тема 15. Понятие и основные принципы организации и деятельности государственных органов Республики Беларусь.....	62
Тема 16. Президент Республики Беларусь.....	65
Тема 17. Парламент – Национальное собрание Республики Беларусь.....	69
Тема 18. Правительство – Совет Министров Республики Беларусь.....	73
Тема 19. Судебная власть в Республике Беларусь.....	80
Тема 20. Конституционные основы деятельности органов прокурорского надзора.....	88

Учебно-методическое издание

**Анна Ивановна Малько
Елена Александровна Сафронова
Игорь Ипполитович Куницкий**

Русский язык как иностранный
Пособие на материале текстов по дисциплине
«Конституционное право»

Подписано в печать 14.12.2017 г. Формат 60х 84 1/16. Бумага офсетная.
Ризография. Гарнитура «Таймс». Усл. печ. л. 5,58. Уч.-изд. л. 4,33.
Тираж 50 экз. Заказ

Отпечатано в УО «Белорусская государственная сельскохозяйственная академия».
Ул. Мичурина, 5, 213407, г. Горки.