

Тема 5. Юридическая ответственность за правонарушения коррупционного характера

1. Уголовная и административная ответственность за коррупционные правонарушения.
2. Дисциплинарная ответственность за правонарушения, создающие условия для коррупции и коррупционные правонарушения.
3. Гражданско-правовая ответственность за коррупционные правонарушения.
4. Устранение последствий коррупционных правонарушений.

1. Уголовная и административная ответственность за коррупционные правонарушения.

Основным средством борьбы с правонарушениями и обеспечением правового поведения является юридическая ответственность.

Существует два подхода понимания юридической ответственности. Во-первых, юридическая ответственность – это предусмотренная правовыми нормами обязанность субъекта права претерпевать неблагоприятные для него последствия правонарушения и, во-вторых, юридическая ответственность – это мера государственного принуждения за совершенное правонарушение, связанная с претерпеванием виновным лишения личного (организационного или имущественного) характера.

В соответствии со ст. 2 Закона о борьбе с коррупцией ответственность за правонарушения, создающие условия для коррупции, и коррупционные правонарушения устанавливается Кодексом Республики Беларусь об административных правонарушениях, Уголовным кодексом Республики Беларусь и иными законодательными актами.

В ч. 1 ст. 25 и ч. 1 ст. 37 Закона о борьбе с коррупцией называются правонарушения, создающие условия для коррупции, и коррупционные правонарушения, однако, не называются конкретные виды юридической ответственности, к которым должно быть привлечено должностное лицо за совершение перечисленных правонарушений. Совершение коррупционного правонарушения может влечь за собой применение следующих видов юридической ответственности: уголовной, административной, дисциплинарной, гражданской.

Уголовная ответственность за коррупционные преступления – это осуществляемое от имени Республики Беларусь по приговору суда осуждение должностного лица, совершившего коррупционное преступление, и применение к этому лицу на основе осуждения наказания либо иных мер в соответствии с УК Республики Беларусь. Данное определение достаточно полно и системно определяет содержание уголовной ответственности в его статическом состоянии. В динамике содержание уголовной ответственности проявляется как процесс реализации мер возложенной на осужденного ответственности в конкретной ее форме.

Основанием для привлечения к уголовной ответственности является совершение должностным лицом преступления, то есть общественно опасного

деяния, запрещенного УК Республики Беларусь под угрозой наказания (ст. 11 УК Республики Беларусь).

Уголовная ответственность в соответствии с пунктом 1 статьи 46 УК Республики Беларусь может выражаться в осуждении преступника с применением назначенного по приговору суда наказания. Статья 47 УК Республики Беларусь дает следующее определение понятия наказания: «Наказание является принудительной мерой уголовно-правового воздействия, применяемой по приговору суда к лицу, осужденному за преступление, и заключающейся в предусмотренных законом лишении или ограничении прав осужденного». Применение наказания как конкретно-определенной карательной меры воздействия представляет собой наиболее суровую форму реализации уголовной ответственности.

Уголовная ответственность за коррупционные преступления является самым строгим видом государственного принуждения. Привлечь к уголовной ответственности может только суд.

При этом в законодательстве предусмотрены также иные негативные последствия для лиц, совершивших коррупционные преступления, помимо предусмотренных санкциями соответствующих статей УК Республики Беларусь. Так согласно ст. 22 Закона о борьбе с коррупцией лица, совершившие тяжкое или особо тяжкое преступление против интересов службы либо сопряженное с использованием должностным лицом своих служебных полномочий, не могут быть приняты на государственную службу.

Административная ответственность – вид юридической ответственности, которая выражается в применении уполномоченным кругом органов или должностных лиц в соответствии с действующим законодательством административных взысканий к лицам, совершившим административное правонарушение.

В определении обозначено два общепризнанных и наиболее значимых признака административной ответственности:

- она выражается в применении административного взыскания;
- ее основанием является совершение административного правонарушения.

Административное взыскание является мерой административной ответственности. Это принудительное средство административно-правового воздействия, применяемое за совершенное административное правонарушение на основании осуждения.

Административное взыскание – это принудительная мера административно-правового воздействия – морального, материального (денежного) или иного характера, предусмотренного законом, применяемая к осужденному за административное правонарушение по решению уполномоченного органа (лица).

В отличие от коррупционных преступлений перечень административных коррупционных правонарушений отсутствует. В то же время антикоррупционную составляющую административно-правовых мер можно усматривать в значительной части норм КоАП Республики Беларусь, устанавливающих

наказания в отношении должностных лиц в связи с их правонарушениями в сфере тех общественных отношений, которые складываются между физическими и юридическими лицами, с одной стороны, и органами исполнительной власти – с другой, по поводу использования прав либо осуществления различных видов деятельности.

2. Дисциплинарная ответственность за правонарушения, создающие условия для коррупции и коррупционные правонарушения.

Дисциплинарная ответственность – вид юридической ответственности, представляющий собой обязанность работника понести взыскание, предусмотренное законодательством за совершение виновного, противоправного проступка. Мерами дисциплинарного взыскания являются замечание, выговор и увольнение.

Помимо общих оснований привлечения к дисциплинарной ответственности, распространяющихся на всех работников любой организации, в отношении должностных лиц применяется специальная дисциплинарная ответственность. Например, дополнительным основанием для увольнения работника, являющегося государственным служащим, могут стать две категории юридических фактов, предусмотренных п. 5 ст. 47 ТК Республики Беларусь:

- 1) неподписание письменного обязательства по соблюдению ограничений, предусмотренных законодательством о борьбе с коррупцией;
- 2) нарушение письменного обязательства по соблюдению ограничений, предусмотренных законодательством о борьбе с коррупцией.

Помимо этого, Законом о борьбе с коррупцией предусмотрена дисциплинарная ответственность за следующие дисциплинарные проступки:

- 1) неисполнение возложенных на должностных лиц кадровой службы соответствующего государственного органа, иной организации должностных обязанностей по оформлению письменного обязательства государственного должностного лица, лица, претендующего на занятие должности государственного должностного лица, либо несвоевременное ознакомление государственных должностных лиц с предъявляемыми к ним требованиями (ч. 3 ст. 16);
- 2) непредставление государственным должностным лицом уведомления о возникшем конфликте интересов или возможности его возникновения, если ему было известно о возникновении конфликта интересов или возможности его возникновения (ч. 5 ст. 21);
- 3) нарушение порядка приема лиц на государственную службу, выдача характеристик на работников, содержащих заведомо недостоверную информацию (ст. 23);
- 4) совершение правонарушения, создающего условия для коррупции (ст. 25);
- 5) непредставление декларации о доходах и имуществе или внесение в нее неполных и (или) недостоверных сведений лицами, поступающими на государственную службу, государственными должностными и приравненными к ним лицами (ч. 4 ст. 34);

б) совершение коррупционного правонарушения (ст. 37).

В соответствии со ст. 43 Закона о борьбе с коррупцией обязанность по привлечению лиц, совершивших правонарушения, создающие условия для коррупции, или коррупционные правонарушения, а также нарушивших письменное обязательство по соблюдению ограничений, предусмотренных Законом о борьбе с коррупцией, к дисциплинарной ответственности вплоть до освобождения от занимаемой должности (увольнения) в порядке, установленном законодательными актами, возложена на руководителей государственных органов и иных организаций.

Кроме наличия специальных оснований привлечения к дисциплинарной ответственности должностных лиц, белорусским законодательством также предусмотрена возможность использовать в отношении этой категории работников и особых мер дисциплинарных взысканий. Так к государственным служащим могут применяться также предупреждение о неполном служебном соответствии и понижение в классе государственного служащего на срок до 6 месяцев (ст. 57 Закона о государственной службе).

Государственным служащим, совершившим в период прохождения государственной службы тяжкое или особо тяжкое преступление против интересов службы либо тяжкое или особо тяжкое преступление, сопряженное с использованием должностным лицом своих служебных полномочий, пенсия за выслугу лет, предусмотренная Законом о государственной службе, ежемесячное денежное содержание, предусмотренное Указом Президента Республики Беларусь от 30 ноября 2006 г. № 705 «О ежемесячном денежном содержании отдельных категорий государственных служащих», не назначаются (не выплачиваются).

При исчислении пенсии за выслугу лет сотрудникам Следственного комитета Республики Беларусь, Государственного комитета судебных экспертиз Республики Беларусь, военнослужащим, проходившим военную службу по контракту, лицам рядового и начальствующего состава органов внутренних дел, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям, органов финансовых расследований Комитета государственного контроля Республики Беларусь, совершившим в период прохождения военной службы (службы) тяжкое или особо тяжкое преступление против интересов службы либо тяжкое или особо тяжкое преступление, сопряженное с использованием должностным лицом своих служебных полномочий, оклад по воинскому (специальному) званию учитывается по воинскому званию «рядовой» или соответствующему ему специальному званию (ст. 24 Закона о борьбе с коррупцией).

Кроме того в соответствии со ст. 22 Закона о борьбе с коррупцией не допускается назначение на должности, включенные в кадровые реестры Главы государства Республики Беларусь, Совета Министров Республики Беларусь, областных исполнительных комитетов и Минского городского исполнительного комитета, районных исполнительных комитетов, городских исполнительных комитетов (городов областного подчинения), местных администраций районов в городах, лиц, уволенных по дискредитирующим обстоятельствам, установленным законодательными актами, в течение пяти лет после

такого увольнения, если иное не установлено Президентом Республики Беларусь.

Назначение лиц, уволенных по дискредитирующим обстоятельствам, установленным законодательными актами, на руководящие должности в организации государственной и частной форм собственности в течение пяти лет после такого увольнения, кроме предусмотренных ч. 1 ст. 22 Закона о борьбе с коррупцией, осуществляется при условии согласования этого назначения с председателем районного, городского (города областного подчинения) исполнительного комитета, главой администрации района города Минска (города областного подчинения), на территории которого расположена эта организация либо ее соответствующее структурное подразделение, в порядке, предусмотренном Советом Министров Республики Беларусь.

Президентом Республики Беларусь в отдельных случаях может определяться иной порядок назначения на руководящие должности.

Лица, совершившие тяжкое или особо тяжкое преступление против интересов службы либо тяжкое или особо тяжкое преступление, сопряженное с использованием должностным лицом своих служебных полномочий, не могут быть приняты на государственную службу.

3. Гражданско-правовая ответственность за коррупционные правонарушения.

Гражданско-правовая ответственность представляет собой обеспеченное силой государственного принуждения возложение на правонарушителя неблагоприятных последствий совершенного им правонарушения в виде предусмотренных законодательством или договором санкций имущественного характера, взыскиваемых по требованию потерпевшей стороны и направленных на восстановление ее имущественного положения.

Гражданско-правовой ответственности присущи все признаки юридической ответственности: нормативная определенность, государственно-властный принудительный характер, реализация в установленном законодательством порядке. Вместе с тем гражданско-правовая ответственность отличается следующими отраслевыми особенностями:

- носит имущественный характер, отрицательно воздействуя на имущественную сферу правонарушителя;
- является дополнительным обременением для должника, которое обусловлено совершением правонарушения;
- направлена на компенсацию имущественных потерь потерпевшей от правонарушения стороны и поэтому взыскивается в ее пользу, а не в доход государства;
- как форма защиты потерпевшей стороны подлежит применению только по ее требованию;
- выступая важнейшим инструментом урегулирования взаимоотношений сторон на стадии правонарушения, может быть согласована сторонами заранее, но лишь в той мере, в какой это не противоречит императивным предписаниям гражданского законодательства.

В отличие от уголовной и административной ответственности гражданско-правовая ответственность за правонарушения коррупционной направленности недостаточно полно регламентируются в законодательстве. Так, в ст. 236 ГК Республики Беларусь указано безвозмездное изъятие имущества в случаях, предусмотренных законодательными актами в сфере борьбы с коррупцией, как основание прекращения права собственности. Закон о борьбе с коррупцией указывает на возможность возмещения вреда и изъятие имущества лишь в ст. 36 и ст. 42. Однако Республика Беларусь приняла на себя международно-правовые обязательства Конвенции о гражданско-правовой ответственности за коррупцию, Конвенции ООН против коррупции, а также Рекомендаций по совершенствованию законодательства государств-участников СНГ в сфере противодействия коррупции, предусматривающих также меры гражданско-правовой защиты от коррупции.

Среди способов, отмеченных в названных международных актах, указаны полное возмещение вреда, включая упущенную выгоду, компенсация морального вреда, признание недействительными нормативных правовых актов, решений и иных действий, принятых (совершенных) в результате коррупционных правонарушений, признание ничтожности сделки, заключенной вследствие коррупционного правонарушения, конфискация незаконно полученных денег, ценностей и иного имущества, взыскание денежных санкций, иные меры гражданско-правового характера. В соответствии с Конвенцией о гражданско-правовой ответственности за коррупцию «любая сделка или положение сделки, предусматривающие совершение акта коррупции, являются недействительными и не имеющими юридической силы».

4. Устранение последствий коррупционных правонарушений.

В главе 6 Закона о борьбе с коррупцией регламентируются меры по устранению последствий коррупционных правонарушений.

Порядок взыскания (возврата) незаконно полученного имущества или стоимости незаконно представленных услуг определяется ст. 40 Закона о борьбе с коррупцией, в соответствии которой денежные средства, предоставленные в нарушение законодательства о борьбе с коррупцией и поступившие на банковский счет государственного должностного или приравненного к нему лица, подлежат перечислению им в республиканский бюджет в течение десяти дней со дня, когда государственному должностному или приравненному к нему лицу стало об этом известно.

Имущество, в том числе подарки, полученное государственным должностным или приравненным к нему лицом с нарушением порядка, установленного законодательными актами, в связи с исполнением им своих служебных (трудовых) обязанностей, подлежит безвозмездной сдаче по месту службы (работы) указанного лица. Порядок сдачи, учета, хранения, оценки и реализации такого имущества определяется Советом Министров Республики Беларусь.

При невозможности сдачи имущества по месту службы (работы) государственное должностное или приравненное к нему лицо обязано возместить его

стоимость, а также возместить в республиканский бюджет стоимость работ, услуг, которыми оно незаконно воспользовалось, путем перечисления денежных средств в республиканский бюджет в порядке, установленном актами законодательства.

Государственное должностное или приравненное к нему лицо обязано сдать незаконно полученное супругом (супругой), близкими родственниками или свойственниками, совместно с ним проживающими и ведущими общее хозяйство, имущество в финансовый орган по месту своего жительства в течение десяти дней со дня, когда государственному должностному или приравненному к нему лицу стало об этом известно, либо в течение указанного срока возместить его стоимость или стоимость работ, услуг, которыми незаконно воспользовались супруг (супруга), близкие родственники или свойственники, совместно с ним проживающие и ведущие общее хозяйство, путем перечисления денежных средств в республиканский бюджет в порядке, установленном актами законодательства. Денежные средства, предоставленные в нарушение законодательства и поступившие на банковский счет супруга (супруги) государственного должностного или приравненного к нему лица, близких родственников или свойственников, совместно с ним проживающих и ведущих общее хозяйство, подлежат перечислению в республиканский бюджет в течение десяти дней со дня, когда государственному должностному или приравненному к нему лицу стало об этом известно.

В случае, если государственное должностное или приравненное к нему лицо отказывается добровольно сдать незаконно полученное им или супругом (супругой), близкими родственниками или свойственниками, совместно с ним проживающими и ведущими общее хозяйство, имущество либо возместить его стоимость или стоимость работ, услуг, незаконно полученных им или супругом (супругой), близкими родственниками или свойственниками, совместно с ним проживающими и ведущими общее хозяйство, при отсутствии признаков преступления, это имущество или соответствующая стоимость работ, услуг подлежат взысканию в доход государства на основании решения суда по иску государственных органов, осуществляющих борьбу с коррупцией. Государственные органы, осуществляющие борьбу с коррупцией, до обращения в суд вправе наложить арест на имущество, незаконно полученное государственным должностным или приравненным к нему лицом либо иностранным должностным лицом, не обладающим дипломатическим иммунитетом.

В ст. 41 Закона о борьбе с коррупцией установлено, что решения, принятые в результате совершения правонарушений, создающих условия для коррупции, или коррупционных правонарушений, могут быть отменены государственным органом, иной организацией или должностным лицом, уполномоченными на их принятие, либо вышестоящим государственным органом, иной вышестоящей организацией, вышестоящим должностным лицом или судом по иску государственных органов, иных организаций или граждан Республики Беларусь.

В ст. 42 Закона о борьбе с коррупцией четко регламентируются меры правовой защиты лиц, которым причинен вред совершением правонарушения,

создающего условия для коррупции, или коррупционного правонарушения. Так, вред, причиненный совершением правонарушения, создающего условия для коррупции, или коррупционного правонарушения, возмещается в порядке, установленном законодательными актами. По требованиям, связанным с возмещением вреда, причиненного совершением правонарушения, создающего условия для коррупции, или коррупционного правонарушения, устанавливается десятилетний срок исковой давности, исчисляемый со дня их совершения.

Статья 43 Закона о борьбе с коррупцией предусматривает обязанности и ответственность руководителей государственных органов, иных организаций за непринятие мер по борьбе с коррупцией.

Руководители государственных органов и иных организаций в пределах своей компетенции обязаны:

- принимать установленные Законом о борьбе с коррупцией и иными актами законодательства меры, направленные на борьбу с коррупцией;
- привлекать лиц, совершивших правонарушения, создающие условия для коррупции, или коррупционные правонарушения, а также нарушивших письменное обязательство по соблюдению ограничений, предусмотренных Законом о борьбе с коррупцией, к дисциплинарной ответственности вплоть до освобождения от занимаемой должности (увольнения) в порядке, установленном законодательными актами;
- информировать государственные органы, осуществляющие борьбу с коррупцией, о фактах совершения подчиненными работниками правонарушений, создающих условия для коррупции, или коррупционных правонарушений в течение десяти дней с момента, когда им стало известно о совершении таких правонарушений.

Руководители государственных органов и иных организаций, не выполнившие или не в полной мере выполнившие требования, предусмотренные выше, а также не предоставившие информацию, запрошенную государственными органами, осуществляющими борьбу с коррупцией, и необходимую для выполнения их функций, несут ответственность в соответствии с законодательными актами.