Лекция № 1

Тема: Предмет и система курса «Прокурорский надзор».

1. Сущность и задачи прокурорского надзора Республики Беларусь

Конституция Республики Беларусь (ст. 125) и Закон «О прокуратуре Республики Беларусь» (ст.1) определяют прокурорский надзор за точным и единообразным исполнением законов как самостоятельную отрасль государственной деятельности. Это определяет и систему дисциплины «Прокурорский надзор» как самостоятельную отрасль юридической науки, отрасль права из приведенного следует, что прокурорский надзор является совокупностью правовых принципов и норм, которые регулируют систему и структуру органов прокуратуры Республики Беларусь, условия их организации, деятельности, полномочий прокуроров, направленные на установление и устранение нарушений законности, обеспечения режима правопорядка, охраны и защиты прав и свобод граждан , организаций, учреждений. Органы прокуратуры образуют самостоятельную единую централизованную систему, возглавляемую Генеральным прокурором, назначаемым на должность Президентом Республики Беларусь с согласия Совета Республики Национального собрания, с подчинением нижестоящего прокурора вышестоящему. В своей деятельности Генеральный прокурор подчинен Президенту. Термин «прокурорский надзор» употребляется в 3 значениях:

1) Прокурорский надзор – это вид деятельности специально уполномоченных органов власти (прокуратуры), осуществляемой в целях надзора за единообразным и точным исполнением законов, декретов, указав Президента Республики Беларусь и иных нормативных правовых актов, действующих на территории Республики Беларусь и принятия мер к восстановлению нарушенной законности, привлечению виновных лиц к установленной законом ответственности, реализуемой с использованием установленных полномочий прокуратуры и правовых средств их выполнения. В юридической литературе единого мнения в отношении соотношения понятий «контроль» и «надзор», однако большинство авторов считают, что термин «надзор» включает организационную независимость надзорных органов от поднадзорных объектов и активную их деятельность в рамках полномочий по обеспечению законности.

2) Учебная дисциплина «Прокурорский надзор» базируется на основах юридической науки, связанных с изучением организации и деятельности прокуратуры. Предметом данного курса является: - теоретическое положения о месте и роли прокуратуры в системе реализации государством своих функций; цели и задачи деятельности органов прокуратуры, а также принципы ее организации и функционирования; историческое развитие учреждения прокуратуры в Беларуси;

- правовое регулирование организации и деятельности органов прокуратуры; правовой статус прокурора и его полномочия по выявлению и устранению нарушений законности, а также правовые средства и методы прокурорского реагирования для принятия соответствующих мер;

- тактика и методика организации работы органов прокуратуры по надзору за соблюдением Конституции и исполнением законов в различных отраслях.

3) Прокурорский надзор как отрасль юридической науки представляет собой систему теоретических основ, изучающих:

- закономерности развития общественных отношений, складывающихся в сфере прокурорского надзора за соблюдением законности;

- средства и формы прокурорского реагирования на выявленные нарушения положений Конституции и законодательства;

- содержание правовых институтов, связанных с деятельностью органов прокуратуры;

-практику изменения законодательства о деятельности прокуратуры.

Сущность прокурорского надзора заключается в выявлении и устранении специфическими правовыми средствами нарушений закона в целях единообразного и правильного его применения. Прокурорский надзор осуществляется от имени государства на всей территории Республики Беларусь, в отношении всех министерств, комитетов, всех субъектов хозяйствования, должностных лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан (включая иностранных граждан и лиц без гражданства, находящихся на территории нашего государства), во всех отраслях жизни и деятельности. Таким образом, содержанием государственно-правовой деятельности прокуратуры, как основного, специального органа, действующего от имени государства в сфере надзора, является осуществление функции государственного надзора за точным и единообразным исполнением законов и иных актов законодательства. Это главная цель, основное значение прокуратуры.

При осуществлении надзорной деятельности по обеспечению законности, прокуроры вступают в правовые отношения с поднадзорными республиканскими органами государственного управления и иными государственными организациями, подчиненными Совету Министров Республики Беларусь, местными представительными, исполнительными и распорядительными органами, общественными объединениями, религиозными организациями и другими организациями, должностными лицами и иными гражданами, в том числе индивидуальными предпринимателями т.е. (Субъектами надзора).

Объект прокурорско-надзорных отношений подразделяется на общий и родовой. Общим объектом данных правоотношений является точное и единообразное исполнение всех законов и иных актов законодательства Республики Беларусь всеми субъектами правоотношений. Родовой объект – это те законы и иные нормативные акты, за исполнением которых осуществляется прокурором надзор по отраслям прокурорского надзора.

Прокурорско-надзорные отношения (прокурорский надзор) имеют только ему преследующие черты. Они следующие:

1) прокурорский надзор осуществляет акт имени государства;

2) прокурорско-надзорная деятельность осуществляется на территории всей Республики Беларусь.

3) прокурорский надзор обладает признаком всеобщности, поскольку прокуроры обязаны принимать меры к выявлению и устранению любых нарушений закона и иных нормативных правовых актов независимо от кого бы эти нарушения ни исходили, кроме актов, указанных в ч.4ст.166 Конституции Беларусь. О соответствии этих актов Конституции и другим действующим законам делает заключение Конституционный суд по предложению перечисленных в этой же стать Конституции органов;

4) прокурорский надзор осуществляется на основе особых принципов, которые положены в основу организации и деятельности прокуратуры;

5) прокурорский надзор наделен определенной властью – распорядительными полномочиями. Требования прокуратуры об устранении нарушений законов и иных нормативно правовых актов имеют властный, императивный характер по отношению к под надзорам прокуратурным субъектам.

Задачи органов прокуратуры определены в ст.125 Конституции Республики Беларусь и сформулированы в ст.4 Закона «О прокуратуре Республики Беларусь» Общей задачей прокурорского надзора является обеспечение законности и охраны от посягательств:

- прав и законных интересов граждан, предприятий и организаций независимо от форм собственности;

- общественных и государственных интересов.

Указанные задачи прокурорского надзора являются общими для всех видов надзорной деятельности всех звеньев прокуратуры. Эти задачи конкретизируются в отраслевых разделах надзора.

2. Правовые средства прокурорского надзора и их классификация.

Вся деятельность прокуратуры по осуществлению прокурорского надзора регламентируются законодательством и правовыми актами прокуратуры, которые в юридической литературе именуются правовыми средствами прокурорского надзора.

Следовательно, правовые средства прокурорского надзора – это закрепленные в законодательстве правовые акты и действия прокурора, с помощью которых регламентируются его полномочия по выявлению нарушения закона, реакции на выявленные нарушения, устранение этих нарушений, причин и условий, способствующих этим нарушениям, привлечения виновных лиц к предусмотренным мерам ответственности. Иными словами, правовые средства определяют права и обязанности прокурора при осуществлении надзора за соблюдением законности. По целевому назначению средства прокурорского надзора можно классифицировать на средства выявления нарушений законности и средства реагирования на нарушения законности.

1. Средства выявления правонарушений:

- истребование актов управления для проверки их собственных законодательств;

- требование от органов управления проведения проверок и ревизий, проведение прокурорских проверок, рассмотрение предложений, заявлений и жалоб граждан и должностных лиц;

2. Средства реагирования прокурора на выявленные нарушения:

– протест прокурора;

- представление прокурора об устранении допущенных нарушений закона, причин нарушений и способствующим им условий;

- отмена незаконных и необоснованных постановлений следователей и органов дознаний;

- принесение протестов на незаконные и необоснованные решения, приговоры, определения и постановления судов;

- вынесение постановлений, внесение представлений относительно соблюдения установленных законом порядка и условий содержания задержанных, заключенных под стражу;

- вынесение постановлений: о возбуждении уголовного, дисциплинарного производства или привлечения лица к материальной ответственности.

3.Правовые средства, направленные на обеспечения возмещения вреда, причиненного правонарушением:

- меры по обеспечению предъявленного или возможного в будущем гражданского иска в уголовном деле;

- предъявление или поддержание гражданского иска в уголовном деле;

- предъявление иска в порядке гражданского судопроизводства.

4. Правовые средства, направленные на предупреждения нарушений законов и иных актов законодательства:

- официальное предупреждение о недопустимости нарушения закона;

- санкционирование действий должностных лиц в соответствии с процессуальным законом;

- заключение по заявленным ходатайствам в судебных заседаниях;

- приостановление действий правового акта до рассмотрения протеста и др.

Нормы, регламентирующие деятельность прокуроров по надзору за исполнением отраслевого законодательства содержаться в нормах отраслевого законодательства Республики Беларусь:

- гражданском процессуальном кодексе;
- уголовном процессуальном кодексе;
- кодексе Республики Беларусь от административных правонарушениях;
- Кодекс Республики Беларусь о браке и семье;
- Уголовно-исполнительный кодекс;
- Закон от 9 июля 1999г. «Об оперативно-розыскной деятельности» - Указы Президента Республики Беларусь;
- Приказы, распоряжения Генерального прокурора;
- Положения и инструкции, утверждаемые Генеральным прокурорам своими приказами, определяют порядок исполнения прокурорами оперативных или процессуальных действий. 1.6 Предмет и система дисциплины « Прокурорский надзор» Предмет курса « Прокурорский надзор» являются правовые нормы.

3. Предмет и система дисциплины «Прокурорский надзор»

Предмет курса «Прокурорский надзор» являются правовые нормы, определяющие назначение, функции, задачи, принципы организации и деятельности прокуратуры Республики Беларусь, систему и структуру ее органов, полномочия прокуроров при осуществлении прокурорского надзора. Кроме того, курс изучает практическую деятельность прокуратуры по осуществлению надзора, правовые отношения в сфере прокурорского надзора, становление и развития органов прокуратуры и ее роли в государстве; сущность и содержание прокурорского надзора в других государствах.

Дисциплина «Прокурорский надзор» состоит из Общей и Особенной частей.

Общая часть включает в себя темы:

1) предмет и система курса «Прокурорский надзор»;
2) создание и основные этапы развития органов прокуратуры;
3) принципы организации и деятельности прокуратуры;
4) основные направления деятельности прокуратуры, отрасли прокурорского надзора, участки прокурорского надзора;
5) система, структура и организация органов прокуратуры;
6) организация работы в органах прокуратуры;
7) участие прокуратуры в нормотворческой деятельности и правовой пропаганде.

В Особенной части этой дисциплины изучаются отрасли и участки прокурорского надзора. Особенная часть раскрывает сущность и задачи каждой отрасли и участка прокурорского надзора, полномочия прокуроров в различных отраслях надзора и основных направлениях их деятельности. В этой части дисциплины изучаются вопросы тактики и методики осуществления прокурорского надзора в различных его отраслях, а также эффективности работы прокуратуры по надзору за исполнением законов, декретов, указов, иных нормативных правовых актов. Учебная дисциплина «Прокурорский надзор» основана на общих и частных методах изучения деятельности Генерального прокурора и подчиненных ему прокуроров по осуществлению надзора за точным и единообразным исполнением законов, декретов, указов и иных нормативных правовых актов. Общим

методом дисциплины «Прокурорский надзор» является диалектический метод, который позволяет изучать прокурорский надзор в его историческом развитии, в неразрывной связи с теми процессами, которые возникают в обществе и государстве. К частным методам дисциплины «Прокурорский надзор» относятся: исторический, конкретно-социологический, сравнительно-правовой. Методологической основой изучения дисциплины «Прокурорский надзор» являются общетеоретические и исторические науки: философия, логика, теория государства и права (общая теория государства и права), история государства и права Беларуси и зарубежных стран и др.

Лекция 2

Тема: Создание и основные этапы развития органов прокуратуры

1. Образование прокуратуры как государственного органа. Прокуратура Российской империи до и после судебной реформы 1864 года.

Впервые в Европе прокуратура была учреждена во Франции королем Филиппом IV 25 марта 1302 г. Она первоначально создавалась для защиты прав короля и надзора за нерушимостью королевских владений.

В 1586 г. во Франции был принят закон об организации и деятельности прокуратуры. В сферу полномочий прокурорского надзора были включены:

1. деятельность прокурора административно- политического характера;
2. надзор за производством следствия;
3. деятельность судебно-правовая (уголовные и гражданские дела).

Прокуратура Франции послужила прообразом прокуратуры России.

В России прокуратура была учреждена указом Петра I от 12 января 1722 г. Прокуратура создавалась в России как представительный орган императорской власти, осуществляющий от ее имени и по ее поручению повсеместный и постоянный надзор и контроль за действиями и решениями правительствующего сената, других центральных и местных учреждений.

В указе Петра I от 27 апреля 1722 г. «О должности генерал-прокурора» были определены основные задачи, а также принципы организации и деятельности прокуратуры.

Прокуратура вела постоянное наблюдение за соблюдением законов поднадзорными ей органами, предлагала нарушителям закона устранять нарушения и опротестовывала незаконные решения.

На нее были возложены также надзор по арестантским делам и наблюдения за интересами казны.

После смерти Петра I, в годы царствования Екатерины I должность генерал-прокурора была упразднена.

Царица Анна Иоанновна указом от 2 октября 1730 г. восстановила органы прокуратуры. В годы царствования дочери Петра I Елизаветы Петровны позиции прокуратуры еще более укрепились.

При Екатерине II, вступившей на престол в 1762 г., институт прокуратуры получил дальнейшее развитие.

В царствование Екатерины II происходит резкое возвышение генерал-прокурора над другими должностными лицами и учреждениям.

Екатерина II фактически сделала генерал-прокуратуру самостоятельным органом, действующим не только вместе с сенатом, но и помимо сената.

При Павле I, вступившем на престол после смерти Екатерины II, происходит сокращение численности органов прокуратуры.

Умаление роли прокуратуры происходило и при Александре I. Были значительно сокращены функции генерал-прокурора.

Судебная реформа 1864 г. создала новый тип российской прокуратуры. Пореформенная российская прокуратура и все состоявшие в ней «лица прокурорского надзора» входили в судебное ведомство и действовали «под высшим наблюдением» министра юстиции.

Прокуроры «состояли при судебных местах», предмет их занятий ограничивался «делами судебного ведомства».

В сфере уголовного процесса закон возлагал на прокуроров постоянное «наблюдение» за производством предварительного следствия судебными следователями, подчинял им полицейское дознание, наделял их правом возбуждать уголовные дела и требовать «начатия следствия».

Судебная реформа 1864 г. фактически закрепила длившееся с начала столетия постепенное свертывание деятельности прокуратуры и как органа управления, и как органа надзора. Прокуратура ограничивалась в своей деятельности «делами судебного ведомства».

Этот объем полномочий прокуратуры царской России практически оставался неизменным вплоть до Октябрьской революции 1917 г.

Дореволюционный институт прокуратуры был упразднен декретом Совета Народных Комиссаров от 24 ноября 1917 г. № 1 «О суде».

Дореволюционная прокуратура упразднялась без замены ее новой советской прокуратурой.

В соответствии с декретом № 1 «О суде» обвинителями могли выступать все неопороченные граждане обоего пола, пользующиеся гражданскими правами.

Декрет № 2 «О суде» ввел, наряду с общегражданским, общественное обвинение, которое осуществлялось членами коллегий правозаступников при местных Советах.

Положением о народном суде РСФСР от 21 октября 1920 г. были учреждены коллегии обвинителей при отделах юстиции, члены которых назначались губисполкомами.

26 мая 1922 г. на III сессии ВЦИК РСФСР IX созыва было принято Положение о прокурорском надзоре, чем было положено начало образования прокуратуры в государстве.

Институт прокуратуры после Октябрьской революции в Беларуси возник в начале 1922 г. в соответствии с решениями II съезда деятелей юстиции Белоруссии.

Положением о Народном комиссариате юстиции БССР, утвержденном Президиумом ЦИК БССР 3 января 1922 г., при судебных органах республики устанавливались должности прокурора Кассационного трибунала.

Обязанности прокурора Кассационного трибунала выполнял нарком юстиции, который назначался Президиумом ЦИК БССР по представлению Совнаркома республики.

На третьей сессии ЦИК БССР 26 июня 1922 г. было принято Положение о прокурорском надзоре в Белорусской ССР.

Отдел охраны революционной законности НКЮ БССР был переименован в отдел прокуратуры, а должность Прокурора Кассационного трибунала на должность Прокурора республики.

Положением на прокуратуру возлагалось осуществление надзора от имени государства за законностью действий государственных учреждений, общественных организаций, частных организаций и частных лиц путем возбуждения уголовного преследования против виновных и опротестования нарушающих закон постановлений.

30 декабря 1922 г. на 1 съезде Советов СССР Беларусь была принята в состав Советского Союза. На съезде были приняты Декларация и Договор об объединении РСФСР, УССР, БССР, ЗСФСР в единое федеративное государство - СССР.

6 июля 1923 г. на второй сессии ЦИК СССР была принята и введена в действие Конституция СССР.

Постановлением ЦИК СССР от 6 июля 1923 г. было поручено Президиуму ЦИК СССР разработать Положение о Верховном Суде СССР.

Положение было разработано и утверждено 23 ноября 1923 г. В соответствии с ним в состав Верховного Суда СССР была включена прокуратура. В Положении были определены функции, полномочия, структура и штаты Прокуратуры Верховного Суда СССР.

С учреждением Прокуратуры Верховного Суда СССР в советском государстве начали функционировать две организационно не связанные между собой системы прокурорского надзора: Прокуратура Верховного Суда СССР и прокуратуры союзных республик.

24 июля 1929 г. постановлением ЦИК и СНК СССР было утверждено Положение о Верховном Суде СССР и Прокуратуре Верховного Суда СССР. Прокурор Верховного Суда возбуждал уголовное преследование по делам, подлежащим рассмотрению Верховным Судом СССР, наблюдал за производством предварительного следствия по этим делам,

давал дальнейшее направление законченным следствием делам и осуществлял функции прокурора в судебных и распорядительных заседаниях по этим делам.

Постановлением ЦИК и СНК СССР от 20 июня 1933 г. была учреждена Прокуратура Союза ССР. 21 июня 1933 г. постановлением ЦИК СССР первым Прокурором Союза ССР был назначен И.А. Акулов, а его заместителем — А.Я. Вышинский.

17 декабря 1933 г. ЦИК и СНК СССР было принято Положение о Прокуратуре Союза ССР. Согласно новому Положению о Прокуратуре Союза ССР Прокурор СССР назначался ЦИК СССР и был ответствен перед ним, его Президиумом и СНК СССР.,

В последующем постановлении ЦИК СССР от 27 мая 1934 г. было указано, что Прокурор СССР, осуществляя надзор за правильным и единообразным применением законов судебными учреждениями на всей территории СССР, вправе приостанавливать исполнение любых приговоров, в том числе приговоров к высшей мере социальной защиты.

2. Начало централизации прокурорского надзора. Прокуратура Верховного суда СССР. Конституция СССР 1936 года.

Постановлением ЦИК и СНК СССР от 20 июля 1936 г. «Об образовании Народного комиссариата юстиции СССР» органы прокуратуры и следствия были выделены из системы народных комиссариатов юстиции союзных и автономных республик и подчинены непосредственно Прокурору Союза ССР.

5 ноября 1936 г. СНК СССР принял постановление «О структуре Прокуратуры СССР». В основу структуры центрального аппарата, а затем и аппаратов прокуратур союзных республик был положен отраслевой принцип деятельности прокуратуры: общий надзор, надзор за законностью рассмотрения дел в суде и т.д.

5 декабря 1936 г. была принята новая Конституция СССР, а 19 февраля 1937 г. на ее основе - Конституция БССР.

По Конституции СССР прокуратура выделялась в самостоятельную систему государственных органов, возглавляемую Генеральным прокурором СССР. В соответствии с Конституцией 1936 г. Прокурор СССР назначался Верховным Советом СССР и был ответствен перед ним, а в период между сессиями подотчетен Президиуму Верховного Совета СССР.

3. Развитие органов прокуратуры в послевоенные годы. Становление органов прокуратуры в Республике Беларусь.

24 мая 1955 г. Указом Президиума Верховного Совета СССР было утверждено Положение о прокурорском надзоре в СССР.

Указом Президиума Верховного Совета СССР от 14 декабря 1966 г. было утверждено Положение о военной прокуратуре.

В 1977 г. была принята Конституция СССР. В соответствии с ней 14 апреля 1978 г. девятой сессией Верховного Совета БССР девятого созыва принята Конституция БССР.

В Конституции СССР 1977 г. прокурорскому надзору была посвящена отдельная глава, в которой прокурорский надзор был определен как высший надзор и была закреплена строгая централизация прокурорской системы.

Согласно Конституции, прокурорский надзор был также распространен на исполнительные и распорядительные органы местных Советов народных депутатов, государственные комитеты и ведомства, колхозы, кооперативные и иные общественные организации, чего не было в Конституции 1936 г.

30 ноября 1979 г. второй сессией Верховного Совета СССР десятого созыва был принят новый Закон «О Прокуратуре СССР».

Согласно ст. 4 Закона органы прокуратуры составляли единую и централизованную систему — прокуратуру СССР, возглавляемую Генеральным прокурором СССР, с подчинением нижестоящих прокуроров вышестоящим.

27 июля 1990 г. Верховный Совет Белорусской ССР принял Декларацию о государственном суверенитете.

26 августа 1991 г. сессия Верховного Совета приняла Закон «Об обеспечении политической и экономической самостоятельности БССР», а 19 сентября 1991 г. Верховный Совет принял закон, в соответствии с которым бывшая БССР получила название «Республика Беларусь».

15 марта 1994 г. Верховным Советом Республики Беларусь была принята Конституция Республики Беларусь, в которую впоследствии были внесены изменения и дополнения, принятые на республиканских референдумах 24 ноября 1996 г. и 17 октября 2004 г.

В сравнении с Конституцией от 15 марта 1994 г., по которой Генеральный прокурор избирался на должность и освобождался от нее Верховным Советом Республики Беларусь, новая редакция закрепляет, что Генеральный прокурор назначается на должность Президентом Республики Беларусь с согласия Совета Республики (п. 9 ст. 84, ст. 126) и освобождается от должности также Президентом, но уже с уведомлением Совета Республики (п. 11 ст. 84).

Кроме того, по Конституции Республики Беларусь, принятой 15 марта 1994 г., Генеральный прокурор обладал правом законодательной инициативы в Верховном Совете Республики Беларусь (ст. 90).

Новой же редакцией Основного Закона от 24 ноября 1996 г. Генеральный прокурор лишен такого права.

В соответствии со ст. 126 Конституции прокуратура определена как единая централизованная система, возглавляемая Генеральным прокурором. Нижестоящие прокуроры назначаются Генеральным прокурором.

29 января 1993 г. был принят Закон Республики Беларусь «О Прокуратуре Республики Беларусь», в который вносились изменения и дополнения законами от 6 октября 1994 г., от 3 марта 1995 г., от 3 мая 1996 г., от 20 июня 1996 г.

8 мая 2007 г. принят новый Закон «О прокуратуре Республики Беларусь», в связи с чем указанный выше Закон от 29 января 1993 г. утратил силу.

В новом Законе «О прокуратуре Республики Беларусь» прокуратура определена как единая и централизованная система органов, осуществляющих от имени государства надзор за точным и единообразным исполнением нормативных правовых актов на территории Республики Беларусь, а также выполняющих иные функции, установленные законодательными актами.

Лекция 3

Тема: Принципы деятельности прокуратуры.

1. Понятие и система принципов деятельности прокуратуры.

Принципы организации и деятельности прокуратуры — это закрепленные в законе общие, руководящие положения, которые определяют государственное назначение прокуратуры, ее организацию и деятельность по надзору за исполнением законодательства, обеспечением законности в государстве.

В ст. 5 Закона «О прокуратуре Республики Беларусь» закреплены **следующие принципы организации и деятельности прокуратуры**.

1. **законности;**
2. **равенства всех граждан перед законом;**
3. **независимости прокурора;**
4. **подчиненности нижестоящих прокуроров вышестоящим прокурорам;**
5. **гласности;**

Принцип 1. Принцип законности

В соответствии со ст. 7 Конституции в Республике Беларусь устанавливается принцип верховенства права. Государство, все его органы и должностные лица действуют в пределах Конституции и принятых в соответствии с ней актов законодательства.

Согласно ст. 52 Конституции каждый, кто находится на территории Республики Беларусь, обязан соблюдать ее Конституцию, законы.

Согласно ст. 6 Закона «О прокуратуре Республики Беларусь» прокурор в своей деятельности руководствуется Конституцией Республики Беларусь, соответствующими ей актами законодательства и в пределах предоставленных ему полномочий осуществляет функции, возложенные на него этим Законом и иными законодательными актами.

Принцип законности в деятельности органов прокуратуры означает, что органы прокуратуры осуществляют свои полномочия в строгом соответствии с Конституцией Республики Беларусь, законами Республики Беларусь, иными нормативными правовыми актами.

Будучи органом, осуществляющим надзор за исполнением законов, иных нормативных правовых актов, прокуратура вместе с тем сама должна строго и неуклонно руководствоваться законами, регулирующими ее деятельность

Таким образом, **принцип законности включает в себя:**

1. строгое соблюдение прокурорами законов, иных нормативных правовых актов в своей надзорной деятельности;
2. обеспечение прокуратурой исполнения законов, иных нормативных правовых актов всеми поднадзорными субъектами.

В соответствии с этим принципом органы прокуратуры в первую очередь сами обязаны строго руководствоваться действующими законами, другими актами законодательства.

Как указано в ст. 127 Конституции, Генеральный прокурор и нижестоящие прокуроры руководствуются законодательством. Органы прокуратуры осуществляют свои полномочия в строгом соответствии с Конституцией, законами, другими актами законодательства Республики Беларусь. Малейшее нарушение закона самой прокуратурой,

ослабление надзора за законностью в поднадзорных ей органах и организациях подрывают авторитет прокуратуры, как органа, стоящего на страже законности, защиты прав и законных интересов граждан, интересов общества и государства.

Органы прокуратуры не должны выходить за пределы своих полномочий в надзорной деятельности и вместе с тем должны не оставлять ни один случай нарушения закона без соответствующего реагирования. Прокурорский надзор направлен на установление единой законности в государстве, на обеспечение соблюдения законов, иных нормативных правовых актов всеми государственными органами, организациями, общественными объединениями, должностными лицами и гражданами.

Из принципа законности вытекает ряд требований к деятельности прокуроров по обеспечению законности.

Прокуроры обязаны:

1. знать законы, другие нормативные правовые акты, исполнение которых проверяется;
2. полно выявлять все обстоятельства совершенных нарушений закона, иных актов законодательства. Неполнота выявления указанных обстоятельств препятствует правильному применению закона, иных нормативных правовых актов;
3. правильно квалифицировать выявленные нарушения законности. Только надлежащая оценка действий и актов поднадзорных субъектов позволяет правильно определить все связанные с ними правовые последствия;
4. применять действенные меры по устранению нарушений законов, иных нормативных правовых актов, причин, вызывающих нарушения, и условий, способствующих их совершению.

Осуществляя надзор за соблюдением законов, иных нормативных правовых актов, прокуроры должны действовать инициативно.

Принцип 2. Принцип равенства всех граждан перед законом

Содержание этого принципа раскрыто в ст. 7 Закона «О прокуратуре Республики Беларусь», где указано, что:

прокурор осуществляет надзор за соблюдением гарантированных государством прав и свобод граждан, закрепленных в Конституции Республики Беларусь, законодательных актах и предусмотренных международными обязательствами Республики Беларусь;

независимо от их пола, расы, национальности, языка, происхождения, гражданства, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к политическим партиям и другим общественным объединениям, а также от иных обстоятельств.

Этот принцип деятельности прокуратуры обеспечивает равенство защиты средствами прокурорского надзора прав и свобод всех граждан и равенство каждого перед законом.

Из принципа вытекает **обязанность прокуроров принимать меры** к восстановлению нарушенных прав и законных интересов граждан, а также **обязанность прокурора принимать меры** к привлечению лиц, виновных в допущенных нарушениях закона, к установленной законом ответственности.

Принцип 3. Принцип независимости прокурора

В соответствии со ст. 127 Конституции Генеральный прокурор и нижестоящие прокуроры ***независимы в осуществлении своих полномочий и руководствуются законодательством***.

В своей деятельности Генеральный прокурор подотчетен лишь Президенту. В ст. 8 Закона «О прокуратуре Республики Беларусь» указано, что прокурор при осуществлении своих полномочий независим.

Какое-либо вмешательство в его деятельность недопустимо и влечет за собой установленную законодательными актами ответственность.

Гарантией независимости прокурора служит также закрепленное в п. 3 ст. 8 Закона «О прокуратуре Республики Беларусь» положение о том, что прокурорские работники не могут быть членами политических партий и иных общественных объединений, преследующих политические цели.

Каждый прокурорский работник осуществляет возложенные на него функции только на основе Конституции и законов Республики Беларусь, руководствуясь при этом приказами и указаниями Генерального прокурора. Будучи подчиненным и подконтрольным вышестоящему прокурору, каждый прокурорский работник решает вопросы, отнесенные к его компетенции, по своему внутреннему убеждению.

В п. 4 ст. 40 Закона «О Прокуратуре Республики Беларусь» 1993 г. было предусмотрено, что оказание прокурорскими работниками платных юридических услуг, занятие предпринимательской деятельностью, а также совместительство их службы в органах прокуратуры с работой на предприятиях, в учреждениях или организациях не допускаются, за исключением научной, педагогической и творческой деятельности. Представляется, что такое требование прежнего Закона «О Прокуратуре Республики Беларусь» актуально и в настоящее время.

Важной гарантией обеспечения независимости прокурорских работников при осуществлении ими своих полномочий является наделение их законом служебным иммунитетом, который в определенной степени обеспечивается правилами, установленными в п7 ст. 268^2, ч. 5 ст. 468^3, ч. 2 ст. 468^4 УПК.

Принцип 4. Принцип подчиненности нижестоящих прокуроров вышестоящим прокурорам.

В п. 2 ст. 8 Закона «О прокуратуре Республики Беларусь» указано, что деятельность прокуратуры осуществляется на основе подчинения нижестоящих прокуроров вышестоящим прокурорам, в том числе Генеральному прокурору Республики Беларусь.

Для всех органов прокуратуры обязательными являются приказы, указания, распоряжения Генерального прокурора, утверждаемые им инструкции. Все приказы и распоряжения вышестоящего прокурора являются обязательными для нижестоящих прокуроров.

Вышестоящий прокурор вправе давать нижестоящим прокурорам обязательные для исполнения указания, изменять или отменять любые решения нижестоящего прокурора, поручать выполнение тех или иных обязанностей одного прокурора другому, отозвать протест, принесенный нижестоящим прокурором.

В то же время каждый прокурор выступает как представитель единой прокурорской власти и, действуя в пределах своей компетенции, самостоятельно осуществляет надзор за точным и единообразным исполнением законов, иных нормативных правовых актов.

Вся прокурорская система и каждое ее звено в отдельности функционирует под руководством единого центра в лице Генерального прокурора и Генеральной прокуратуры. Вместе с тем каждый прокурор сохраняет обеспечиваемую законом самостоятельность в принятии решений.

Принцип 5. Принцип гласности

В соответствии с п. 1 ст. 9 Закона «О прокуратуре Республики Беларусь» прокурорский работник действует гласно и открыто в той мере, в какой это не противоречит требованиям законодательства о защите прав и законных интересов граждан и организаций, а также законодательства о защите государственных секретов и иной охраняемой законом тайны.

Этот принцип означает, что деятельность органов прокуратуры открыта и доступна для граждан, средств массовой информации. Открытость и гласность в деятельности органов прокуратуры являются залогом успешного выполнения поставленных перед ними задач, поскольку дают возможность оказывать влияние на формирование общественного мнения, воздействовать на правосознание людей, тем самым повышать их правовую культуру.

Осуществляя свою деятельность по обеспечению законности, прокуроры выступают с докладами и сообщениями на собраниях трудовых коллективов, по месту жительства граждан о результатах этой деятельности, выступают с сообщениями по радио, телевидению, в печати.

В целях обеспечения принципа гласности в деятельности органов прокуратуры в структуре аппарата Генеральной прокуратуры образован отдел информации и связей с общественностью, на который возложена обязанность информировать через средства массовой информации граждан, общественность о состоянии законности, о принимаемых прокуратурой мерах по борьбе с преступностью и другими правонарушениями. В областных прокуратурах, в прокуратуре г. Минска связь с прессой осуществляет старший помощник прокурора области, г. Минска по правовому обеспечению, информации и общественным связям.

Проведение в жизнь принципа гласности в деятельности прокуратуры способствует укреплению связей органов прокуратуры с общественностью, воспитанию у граждан уважения к закону, соблюдению норм морали и нравственности.

Между тем в действующих нормативных правовых актах установлено, что **некоторые сведения не подлежат разглашению.**

В соответствии со ст. 28 Конституции «каждый имеет право на защиту от незаконного вмешательства в его личную жизнь, в том числе от посягательства на тайну его корреспонденции, телефонных и иных сообщений, на его честь и достоинство». Поэтому установленные в ходе прокурорских проверок исполнения законодательства, рассмотрения и разрешения заявлений и жалоб граждан обстоятельства их личной жизни не могут быть разглашены без согласия заинтересованных лиц.

В п. 2 ст. 9 Закона «О прокуратуре Республики Беларусь» отмечено, что не допускаются разглашение прокурорским работником сведений, относящихся к личной жизни гражданина, унижающих его честь и достоинство или способных причинить вред его правам, законным интересам или деловой репутации, а равно разглашение сведений, относящихся к деятельности организации, индивидуального предпринимателя, могущих причинить вред их правам, законным интересам или деловой репутации, если иное не предусмотрено законодательными актами.

Согласно п. 3 указанной статьи Закона «О прокуратуре Республики Беларусь» гражданин, в том числе индивидуальный предприниматель, или организация, полагающие, что решением (действиями) прокурора ущемлены их права или законные интересы, вправе обжаловать его (их) вышестоящему прокурору и (или) в суд.

Указом Президента Республики Беларусь от 12 апреля 2004 года № 186 утвержден Перечень сведений, составляющих государственную тайну Республики Беларусь, согласно которому сведения, полученные в ходе прокурорских проверок исполнения законов и иных нормативных правовых актов, другой деятельности прокуратуры, не подлежат разглашению.

Нормативным правовым актом Генерального прокурора утвержден Перечень сведений ограниченного распространения прокуратуры Республики Беларусь. Данный Перечень применяется наряду с Республиканским перечнем сведений ограниченного распространения, утвержденным постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 15 февраля 1999 года № 237. Поскольку распространение этих сведений нежелательно в интересах деятельности органов прокуратуры, доступ к этой информации ограничен.

Принцип 5 - Принцип обязательности исполнения требований прокурора.

Согласно ст. 10 Закона «О прокуратуре Республики Беларусь» требования прокурора, вытекающие из его полномочий и предъявленные в соответствии с законодательными актами, подлежат исполнению в установленный срок всеми организациями, должностными лицами и иными гражданами, в том числе индивидуальными предпринимателями. При этом информация, истребуемая прокурором, предоставляется безвозмездно.

Должностные лица и иные граждане, в том числе индивидуальные предприниматели, обязаны являться по вызову прокурора и давать объяснения об обстоятельствах, связанных с проверкой соблюдения законодательства. В случае уклонения от явки должностное лицо и иной гражданин, в том числе индивидуальный предприниматель, по постановлению прокурора доставляются органами внутренних дел в принудительном порядке.

Лицам, вызываемым в рабочее время в органы прокуратуры, в случаях, предусмотренных пунктом 2 указанной статьи и законодательными актами, гарантируется сохранение места работы (должности) и среднего заработка. Факт вызова лица в орган прокуратуры в рабочее время и продолжительность нахождения его в органе прокуратуры удостоверяются в повестке или ином документе, выдаваемом прокурором.

Лекция 4

Тема: Основные направления деятельности прокуратуры, отрасли прокурорского надзора.

1. Функции прокуратуры, их система и содержание.

Функции прокуратуры определяются ее местом в системе государственных органов, спецификой ее целей и задач.

Прокуратурой осуществляются следующие функции***:***

1. надзорная;
2. распорядительная;
3. следственная;
4. координационная;
5. аналитическая;
6. профилактико-правовоспитательная;
7. управленческая

Надзорная функция является основной функцией прокуратуры. Эта функция осуществляется по всем отраслям прокурорского надзора. Надзорной функцией прокуратуры охватывается вся ее деятельность по обеспечению законности в стране.

Распорядительная функция прокурорами осуществляется при процессуальном руководстве расследованием органами дознания и предварительного следствия уголовных дел. В соответствии с ч. 5 ст. 34 УПК, осуществляя надзор за соблюдением законности при производстве предварительного следствия и дознания, прокурор уполномочен давать следователю, органу дознания и дознавателю обязательные для исполнения письменные указания о производстве следственных, иных процессуальных действий и оперативно-розыскных мероприятий, отменять незаконные и необоснованные постановления следователя, органа дознания и дознавателя, а также не соответствующие закону указания руководителя следственного подразделения, органа дознания. Эта функция осуществляется также при надзоре за исполнением законодательства в местах содержания задержанных, предварительного заключения, при исполнении наказания и иных мер уголовной ответственности, а также мер принудительного характера. Согласно ст. 35 Закона «О прокуратуре Республики Беларусь» прокурор в пределах своей компетенции своим постановлением немедленно освобождает незаконно содержащихся в местах лишения свободы или в учреждениях, исполняющих иные меры наказания и меры принудительного характера, либо в нарушение закона подвергнутых задержанию, предварительному заключению под стражу либо водворенных в штрафные помещения.

Следственная функция заключается в том, что в соответствии с ч. 2 ст. 125 Конституции прокуратура проводит предварительное следствие по уголовным делам. Подследственность уголовных дел следователям прокуратуры установлена в ч. 1 ст. 182 УПК. В соответствии с п. 3 ч. 5 ст. 34 УПК прокурор вправе лично производить предварительное расследование по любому уголовному делу.

Координационная функция состоит в том, что прокуратура во взаимодействии с другими правоохранительными органами осуществляет согласованные действия с ними по борьбе с преступностью и иными правонарушениями. При этом прокуратура при осуществлении функции по координации борьбы с преступностью и другими

правонарушениями играет организующую роль. Эта функция вытекает из конституционной функции прокуратуры по осуществлению надзора за законностью в стране

Аналитическая функция заключается в анализе состояния законности в районе, городе, области, республике, на поднадзорных объектах. Состояние законности может быть изучено на основании статистических данных, материалов уголовных дел, об отказе в возбуждении уголовных дел, об административных правонарушениях, рассмотрения и разрешения жалоб и т.д. Результаты такого анализа имеют важное значение для планирования работы прокуратуры по надзору за исполнением законодательства, разработки тактики и методики прокурорских проверок.

Профилактико-правовоспитательная функция означает, что прокуроры при осуществлении своей надзорной деятельности должны выявлять причины нарушений законности и условия, им способствовавшие, принимать меры к их устранению. В целях профилактики совершаемых нарушений законов и иных актов законодательства важное значение имеет установление лиц, совершивших эти нарушения, и привлечение их к установленной законом ответственности. Прокуроры выступают в средствах массовой информации, в трудовых коллективах с сообщениями о состоянии законности, о работе прокуратуры по ее укреплению. Такая деятельность прокуратуры оказывает большое профилактическое и воспитательное воздействие на граждан, особенно на лиц, склонных к совершению правонарушений.

Управленческая функция состоит в осуществлении вышестоящими прокурорами властно-организационных полномочий, направленных на достижение подчиненными прокурорами целей прокуратуры и решение стоящих перед ней задач. Эта функция предусмотрена ст.ст. 23—25 Закона «О прокуратуре Республики Беларусь».

Исходя из содержания осуществляемых органами прокуратуры функций можно сделать вывод о том, что надзорная функция, заключающаяся в осуществлении Генеральным прокурором и подчиненными ему прокурорами надзора за точным и единообразным исполнением законов, декретов, указов, иных нормативных правовых актов, является основной в деятельности прокуратуры. Остальные функции по отношению к этой функции являются вспомогательными.

2. Направления деятельности прокуратуры их система.

Направления деятельности прокуратуры — это виды деятельности Генерального прокурора и подчиненных ему прокуроров, при осуществлении которых достигаются цели, поставленные законом перед прокуратурой, и выполняются возложенные на нее задачи.

В соответствии со ст. 4 Закона «О прокуратуре Республики Беларусь» Генеральный прокурор и подчиненные ему прокуроры осуществляют следующие виды деятельности***:***

1. надзор за точным и единообразным исполнением законов, декретов, указов и иных нормативных правовых актов республиканскими органами государственного управления и иными государственными организациями, подчиненными Совету Министров Республики Беларусь, местными представительными, исполнительными и распорядительными органами, общественными объединениями, религиозными и другими организациями, должностными лицами и иными гражданами, в том числе индивидуальными предпринимателями;
2. надзор за исполнением законодательства при осуществлении оперативно-розыскной деятельности;
3. надзор за исполнением закона в ходе досудебного производства, при производстве предварительного следствия и дознания;

4. надзор за соответствием закону судебных постановлений, а также за соблюдением законодательства при их исполнении;

5. надзор за соблюдением законодательства при исполнении наказания и иных мер уголовной ответственности, а также мер принудительного характера;

6. координация правоохранительной деятельности государственных органов, осуществляющих борьбу с преступностью и коррупцией, а также деятельности по борьбе с преступностью иных организаций, участвующих в борьбе с преступностью;

7. предварительное следствие в случаях, предусмотренных Уголовно-процессуальным кодексом Республики Беларусь;

8. участие в рассмотрении судами гражданских дел, дел, связанных с осуществлением предпринимательской и иной хозяйственной (экономической) деятельности, поддержание государственного обвинения по уголовным делам, участие в административном процессе в соответствии с Гражданским процессуальным кодексом Республики Беларусь, Хозяйственным процессуальным кодексом Республики Беларусь, Уголовно-процессуальным кодексом Республики Беларусь и Процессуально-исполнительным кодексом Республики Беларусь об административных правонарушениях.

Последний вид деятельности по сути состоит из двух самостоятельных видов, когда речь идет об участии прокурора в судебных заседаниях при рассмотрении судами уголовных дел. При судебном разбирательстве уголовных дел участие прокурора в судебном заседании и поддержание им в этом же заседании государственного обвинения тесно взаимосвязаны. Только участвуя в судебном заседании, прокурор может поддерживать государственное обвинение. В то же время поддержание государственного обвинения заключается не только в оглашении государственным обвинителем предъявленного лицу обвинения.

В содержание государственного обвинения входит также активное участие государственного обвинителя в исследовании доказательств в судебном следствии, выступлении с обвинительной речью в судебных прениях.

Все указанные виды деятельности характеризуются определенными свойствами и особенностями. В каждом виде деятельности имеются свои особые задачи, прокуроры наделены присущими для данного вида деятельности полномочиями, которыми они пользуются в пределах своей компетенции.

3. Понятие и виды отраслей прокурорского надзора

Отрасль прокурорского надзора — это предусмотренная законом отдельная область деятельности органов прокуратуры пег надзору за исполнением действующего законодательства, имеющая родовой объект и предмет надзора, а также непосредственные задачи и полномочия прокурора.

Отраслями прокурорского надзора являются первые пять видов деятельности, предусмотренные п. 1 cm. 4 Закона «О прокуратуре Республики Беларусь». Все отрасли прокурорского надзора объединены тем, что в совокупности они представляют собой единую государственную деятельность прокуратуры по обеспечению законности на территории всей страны.

В каждой отрасли прокурорского надзора имеются свои родовые объект и предмет надзора, а также специальные задачи и полномочия.

Если объектом прокурорского надзора в целом является точное и единообразное исполнение всех актов законодательства государства, то родовой объект — это исполнение определенного круга законов, декретов, указов, иных нормативных правовых актов, которыми регламентируется деятельность поднадзорных субъектов по отраслям.

Согласно п. 1 ст. 4 Закона «О прокуратуре Республики Беларусь» одной из отраслей прокурорского надзора является надзор за соответствием закону судебных постановлений, а также за соблюдением законодательства при их исполнении. В соответствии со ст. 297 Гражданского процессуального кодекса Республики Беларусь (далее - ГПК), ст. 190 Хозяйственного процессуального кодекса Республики Беларусь (далее — ХПК), ст. 350 УПК постановления, решения, приговоры, вынесенные судами при рассмотрении дел по первой инстанции, должны быть законными и обоснованными

Прокуроры, осуществляя надзор за законностью судебных постановлений и придя к выводу, что постановление суда является необоснованным либо незаконным в связи с существенными нарушениями норм материального или процессуального права.

В каждой отрасли прокурорского надзора имеются свои родовые объект и предмет надзора, а также специальные задачи и полномочия.

Если объектом прокурорского надзора в целом является точное и единообразное исполнение всех актов законодательства государства, то родовой объект — это исполнение определенного круга законов, декретов, указов, иных нормативных правовых актов, которыми регламентируется деятельность поднадзорных субъектов по отраслям.

Согласно п. 1 ст. 4 Закона «О прокуратуре Республики Беларусь» одной из отраслей прокурорского надзора является надзор за соответствием закону судебных постановлений, а также за соблюдением законодательства при их исполнении. В соответствии со ст. 297 Гражданского процессуального кодекса Республики Беларусь (далее - ГПК), ст. 190 Хозяйственного процессуального кодекса Республики Беларусь (далее — ХПК), ст. 350 УПК постановления, решения, приговоры, вынесенные судами при рассмотрении дел по первой инстанции, должны быть законными и обоснованными. Прокуроры, осуществляя надзор за законностью судебных постановлений и придя к выводу, что постановление суда является необоснованным либо незаконным в связи с существенными нарушениями норм материального или процессуального права, приносят в пределах своей компетенции кассационные (а по хозяйственным делам и апелляционные) и надзорные протесты. Таким образом, прокуроры и в этой отрасли осуществляют надзор за исполнением судами требований действующего законодательства при вынесении ими постановлений по гражданским, хозяйственным, уголовным делам и делам об административных правонарушениях.

В каждой отрасли прокурорский надзор имеет свой родовой предмет, то есть то, что должно соответствовать действующему законодательству. Предметом прокурорского надзора являются действия поднадзорных субъектов и выносимые ими правовые акты. Поскольку в каждой отрасли общественные отношения регламентируются особым кругом актов законодательства, то и предмет надзора по отраслям разный. Действия поднадзорных субъектов и выносимые ими правовые акты по линии надзора за исполнением законодательства существенно отличаются от действий и выносимых актов в таких отраслях надзора, как надзор за исполнением законодательства органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, за исполнением закона в ходе досудебного производства, при производстве дознания и предварительного следствия. Действия поднадзорных субъектов и выносимые ими правовые акты в этих отраслях отличаются от действий и правовых актов в отрасли надзора за соблюдением законодательства при исполнении наказания и иных мер уголовной ответственности, а также мер принудительного характера, и т.д. Осуществляя надзор по отраслям, прокуроры

должны знать, какие действия (бездействие) и правовые акты подлежат проверке, чтобы своевременно выявлять и устранять нарушения законности.

Каждая отрасль надзора имеет свои, особые задачи, которые в совокупности составляют общие задачи прокурорского надзора в целом. Задачи надзора за исполнением законодательства органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, отличаются от задач в отрасли надзора за исполнением законодательства или от задач других отраслей надзора. Однако выполнение задач по отраслям способствует осуществлению задач, стоящих перед органами прокуратуры в целом: обеспечение законности в стране, в каждой ее административно-территориальной единице и на каждом объекте.

В каждой отрасли надзора прокуроры обладают особыми полномочиями. Если сравнивать полномочия прокуроров по отраслям надзора, то они различаются между собой по характеру и объему.

Все отрасли прокурорского надзора неразрывно связаны между собой, представляя различные направления единой прокурорской деятельности по надзору за исполнением законов и иных нормативных правовых актов, а также по надзору за законностью судебных постановлений по гражданским, хозяйственным, уголовным делам и делам об административных правонарушениях и по надзору за соблюдением законодательства при их исполнении.

4. Участии прокурорского надзора

От отраслей прокурорского надзора следует отличать участки прокурорского надзора. В юридической литературе высказана точка зрения, что участками прокурорской деятельности являются участие в совершенствовании законодательства, участие в пропаганде законов, надзор за исполнением законов о несовершеннолетних, работа с предложениями, заявлениями и жалобами граждан.

Представляется, что не все перечисленное относится к участкам прокурорского надзора. По нашему мнению, участками прокурорского надзора являются только те, которые имеют отношение к надзору прокуроров за исполнением законов и других актов законодательства по всем отраслям прокурорского надзора в полном объеме. Участие прокуроров в совершенствовании законодательства и в пропаганде законов является отдельной функцией, осуществляемой прокуратурой. Что касается надзора за исполнением законодательства в Вооруженных Силах и на транспорте, то здесь речь может идти о надзоре прокуратуры за исполнением законодательства в специальных сферах ее деятельности по отраслям прокурорского надзора.

Надзор за исполнением законодательства о несовершеннолетних является участком прокурорского надзора, поскольку эта деятельность осуществляется по всем пяти направлениям (отраслям), предусмотренным п. 1 ст. 4 Закона «О прокуратуре Республики Беларусь».

При рассмотрении и разрешении обращений граждан прокуроры также осуществляют проверки по всем указанным направлениям (отраслям) прокурорской деятельности. Заявления и жалобы могут быть поданы в связи с совершением преступлений и иных правонарушений, принятием судами решений по гражданским, уголовным делам и делам об административных правонарушениях, нарушением трудовых, жилищных и других прав граждан и т.д.

Поэтому прокурорская деятельность по вопросам, касающимся несовершеннолетних, а также при рассмотрении и разрешении обращений граждан проводится не по какому-либо одному направлению, а по всем ее направлениям.

В связи с изложенным участки прокурорской надзорной деятельности можно определить следующим образом.

Участки прокурорского надзора — это обособленные сферы деятельности органов прокуратуры по надзору за исполнением законов и других актов законодательства о несовершеннолетних и по рассмотрению и разрешению обращений граждан.

Лекция 5.

Тема: Система, структура и организация органов прокуратуры.

1. Понятие и система органов прокуратуры.

Система органов прокуратуры — это централизованная в масштабе Республики Беларусь совокупность подчиненных Генеральному прокурору органов прокуратуры, связанных общей функцией осуществления надзора за точным и единообразным исполнением законов и иных нормативных правовых актов.

Согласно п. 1 ст. 16 Закона «О прокуратуре Республики Беларусь» **систему органов Прокуратуры Республики Беларусь образуют.**

1. Генеральная прокуратура.
2. прокуратуры областей, г. Минска;
3. прокуратуры районов, районов в городах, городов, межрайонные прокуратуры;
4. специализированные прокуратуры, приравненные к прокуратурам областей, г. Минска, прокуратурам районов, районов в городах, городов, межрайонным прокуратурам;
5. иные государственные организации, созданные в системе органов прокуратуры по решению Президента Республики Беларусь.

Таким образом, в Республике Беларусь установлена трехзвенная система органов прокуратуры, которую образую: **территориальные и специализированные прокуратуры.**

В соответствии со ст. 17 Закона «О прокуратуре Республики Беларусь» Генеральная прокуратура Республики Беларусь является **центральным органом системы органов прокуратуры.**

Ее возглавляет Генеральный прокурор Республики Беларусь, который имеет заместителей, в том числе одного первого.

Генеральная прокуратура Республики Беларусь: контролирует работу органов прокуратуры, обеспечивает координацию и согласованность действий органов прокуратуры по основным направлениям их деятельности; анализирует практику прокурорского надзора и состояние законности в Республике Беларусь; взаимодействует с другими государственными органами в обеспечении законности и правопорядка; организует и проводит повышение квалификации прокурорских работников; участвует в нормотворческой деятельности; представляет органы прокуратуры в международных отношениях; выполняет иные функции, предусмотренные Законом «О прокуратуре Республики Беларусь» и иными законодательными актами.

Для рассмотрения вопросов, связанных с организацией и деятельностью органов прокуратуры, образуется и действует Научно-консультативный совет при Генеральной прокуратуре Республики Беларусь. Положение о Научно-консультативном совете при Генеральной прокуратуре Республики Беларусь и его состав утверждаются Генеральным прокурором Республики Беларусь.

Система территориальных прокуратур Республики Беларусь соответствует административно-территориальному делению Республики Беларусь. Систему территориальных прокуратур составляют прокуратуры областей, г. Минска, районов, районов в городах, городов, межрайонные прокуратуры. В ст. 19 и 20 Закона «О прокуратуре Республики Беларусь» указано, что прокуратуры областей, г. Минска, районов, районов в городах, городов, межрайонные прокуратуры возглавляют соответствующие прокуроры, которые имеют заместителей. Согласно п. 1 ст. 24 этого Закона прокуроры областей, г. Минска подчинены и подотчетны Генеральному прокурору. По смыслу закона прокуроры районов, районов в городах, городов, межрайонные прокуратуры подчинены и подотчетны вышестоящим прокурорам. Прокурорские работники территориальных прокуратур осуществляют надзор в пределах своей

компетенции за исполнением законов, иных нормативных правовых актов на территориях соответствующих административно-территориальных единиц.

Межрайонные прокуратуры осуществляют надзор за исполнением законов и иных нормативных правовых актов на территории нескольких районов.

Надзор за исполнением законов и иных нормативных правовых актов в местах содержания задержанных, предварительного заключения, при исполнении наказаний осуществляют *территориальные прокуроры.*

2. Порядок формирования органов прокуратуры

Согласно п. 2 ст. 16 Закона «О прокуратуре Республики Беларусь» вопрос о создании, реорганизации и ликвидации органов прокуратуры разрешается Президентом Республики Беларусь по представлению Генерального прокурора.

Необходимость создания, реорганизации либо ликвидации территориальных органов прокуратуры может возникнуть в связи с изменением административно-территориального деления в государстве: созданием новых районов либо их упразднением, слиянием двух и более областей и образованием одной, укрупненной области, или разделением одной из областей на две и более.

В соответствии с п. 3 ст. 16 Закона «О прокуратуре Республики Беларусь» общая численность прокурорских работников и работников прокуратуры утверждается Президентом Республики Беларусь.

Необходимость создания новых органов прокуратуры, реорганизация действующих прокуратур либо их ликвидация, изменение структуры органов прокуратуры предварительно обсуждается на заседании коллегий соответствующих прокуратур.

В соответствии с п. 9 ст. 84, ч. 1 ст. 126 Конституции, п. 1 ст. 18 Закона «О прокуратуре Республики Беларусь» Генеральный прокурор назначается на должность Президентом с согласия Совета Республики Национального собрания. При принятии Президентом решения об освобождении Генерального прокурора от должности Совет Республики согласно п. 11 ст. 84 Конституции, п. 3 ст. 18 Закона «О прокуратуре Республики Беларусь» уведомляется об этом.

Согласно п. 3 ст. 18 Закона «О прокуратуре Республики Беларусь» освобождение Генерального прокурора от должности может иметь место лишь в случаях совершения им преступления, установленного вступившим в силу приговором суда, в связи с невозможностью исполнения им своих обязанностей по состоянию здоровья, по собственному желанию и по иным основаниям, установленным законодательными актами.

В ст. 23 Закона «О прокуратуре Республики Беларусь» указано, что Генеральный прокурор возглавляет систему органов прокуратуры, организует и направляет работу органов прокуратуры, осуществляет контроль за их деятельностью и несет ответственность за выполнение органами прокуратуры возложенных на них задач, издает приказы, распоряжения и дает указания, обязательные для исполнения всеми прокурорскими работниками и работниками прокуратуры, а также осуществляет иные полномочия в соответствии с законодательными актами.

Генеральный прокурор Республики Беларусь назначает на должности и освобождает от должностей по согласованию с Президентам Республики Беларусь заместителей Генерального прокурора, прокуроров областей, города Минска, приравненных к ним прокуроров и руководителей государственных организаций, созданных в системе органов прокуратуры по решению Президента Республики Беларусь. Заместители прокуроров областей, города Минска и приравненных к ним прокуроров назначаются Генеральным прокурором по представлению соответствующего прокурора. Генеральный прокурор также назначает на должности и освобождает от должностей заместителей руководителей государственных организаций, созданных в системе органов прокуратуры по решению Президента.

Согласно ст.ст. 24 и 25 Закона «О прокуратуре Республики Беларусь» прокуроры областей, г. Минска, прокуроры районов, районов в городах, городов, межрайонные и приравненные к ним прокуроры руководят деятельностью соответствующих прокуратур (подчиненных им органов прокуратуры), издают приказы, распоряжения и дают указания, обязательные для исполнения всеми подчиненными им прокурорскими работниками и работниками прокуратуры, а также осуществляют иные полномочия в соответствии с законодательными актами.

Статьей 21 Закона «О прокуратуре Республики Беларусь» установлено, что *в Генеральной прокуратуре образуется коллегия* в составе Генерального прокурора (председатель), его первого заместителя и заместителей и иных прокурорских работников.

Персональный состав коллегии утверждается Президентом Республики Беларусь по представлению Генерального прокурора. Положение о коллегии Генеральной прокуратуры утверждается Президентом. В прокуратурах областей, г. Минска и приравненных к ним специализированных прокуратурах образуются коллегии в составе прокурора, возглавляющего соответствующую прокуратуру (председатель), его заместителей и иных прокурорских работников. Персональные составы коллегий утверждаются Генеральным прокурором Республики Беларусь по представлению соответствующего прокурора.

Коллегия является совещательным органом при соответствующем прокуроре и рассматривает наиболее важные вопросы деятельности прокуратуры, требующие коллективного обсуждения и выработки решений; обсуждает проекты важнейших приказов, распоряжений и указаний прокурора; заслушивает отчеты и сообщения руководителей структурных подразделений прокуратуры, нижестоящих прокуроров и иных прокурорских работников, а также руководителей и иных работников государственных организаций, созданных в системе органов прокуратуры по решению Президента Республики Беларусь; заслушивает сообщения и объяснения руководителей и иных должностных лиц государственных органов, иных организаций и граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, по вопросам исполнения законодательства. Перечень вопросов, обсуждаемых на коллегиях, определяется председателями коллегий.

3. Структура Генеральной и нижестоящих прокуратур.

Структура органов прокуратуры — это внутренняя организация прокуратур, входящих в систему органов прок у р а т у р ы .

В соответствии с п. 3 ст. 16 Закона «О прокуратуре Республики Беларусь» структуру и штатное расписание всех прокуратур, входящих в систему органов прокуратуры, — Генеральной прокуратуры, прокуратур областей, г. Минска, районов, районов в городах, городов, межрайонных, специализированных прокуратур утверждает Генеральный прокурор в пределах бюджетных ассигнований и установленной численности органов прокуратуры. Согласно п. 2 ст. 24 Закона «О прокуратуре Республики Беларусь» прокуроры областей, г. Минска и приравненные к ним прокуроры вносят предложения Генеральному прокурору об изменении структуры и штатного расписания соответствующей прокуратуры в пределах бюджетных ассигнований и установленной численности органов прокуратуры.

Структура органов прокуратуры и их штатное расписание зависят от бюджетных ассигнований, выделяемых государством на содержание прокуратуры из средств государственного бюджета.

Приказом Генерального прокурора утверждена следующая организационная структура Генеральной прокуратуры*:*

- Советники Генерального прокурора Республики Беларусь;
- Секретариат Генерального прокурора Республики Беларусь;
- Управление по работе с кадрами и идеологической работе;
- Отдел собственной безопасности;
- Организационно-инспекторский отдел;
- Отдел анализа практики прокурорского надзора;

- Отдел организации работы с обращениями граждан;
- Отдел информации и связей с общественностью;
- Редакционно-издательский отдел;
- Управление правового обеспечения:
1. отдел правового обеспечения;
2. группа по систематизации законодательства и подготовке служебных документов;

Управление по надзору за исполнением законодательства и законностью правовых актов:

- отдел по надзору за исполнением законодательства в сфере экономики;
- отдел по надзору за исполнением природоохранного и земельного законодательства;
- отдел по надзору за соблюдением прав и свобод граждан;

Управление по надзору за исполнением налогового и таможенного законодательства:

- отдел по надзору за исполнением налогового и таможенного законодательства;
- отдел по надзору за расследованием уголовных дел органами финансовых расследований Комитета государственного контроля;

Отдел планирования и материально-технического обеспечения;

Отдел финансирования и бухгалтерского учета;

Управление по надзору за исполнением законодательства в войсках и на транспорте;

Отдел информационных технологий;

Отдел по надзору за исполнением законодательства о государственной безопасности;

Отдел по защите государственных секретов;

Отдел организации и ведения делопроизводства;

Управление по надзору за расследованием уголовных дел в органах прокуратуры:

- отдел по надзору за следствием в органах прокуратуры;
- криминалистический отдел;
- дежурная часть;

Отдел по расследованию особо важных дел;

Отдел по расследованию дел о коррупции;

Управление по надзору за законностью судебных постановлений по уголовным делам и анализу судебной практики:

- отдел по поддержанию государственного обвинения;
- кассационный отдел;
- надзорный отдел;

Отдел по надзору за соответствием закону судебных постановлений по гражданским делам;

Отдел по надзору за законностью исполнения уголовных наказаний;

Отдел по делам несовершеннолетних и молодежи;

Международно-правовой отдел;

Управление по борьбе с коррупцией и организованной преступностью:

- отдел по надзору за исполнением законодательства по борьбе с коррупцией и организованной преступностью;
- отдел по надзору за оперативно-розыскной деятельностью и расследованием дел о коррупции;

Управление по надзору за процессуальной деятельностью органов внутренних дел и государственного пожарного надзора:

- отдел по надзору за следствием в органах внутренних дел;
- отдел по надзору за дознанием в органах внутренних дел и государственного пожарного надзора;

Отдел по надзору за оперативно-розыскной деятельностью.

В соответствии с абзацем 3 п. 2 ст. 23 Закона «О прокуратуре Республики Беларусь» начальники структурных подразделений Генеральной прокуратуры и их заместители, советники Генерального прокурора, его старшие помощники и помощники, помощники по особым поручениям, помощники заместителей Генерального прокурора, старшие прокуроры и прокуроры структурных подразделений, старшие следователи по особо важным делам, следователи по особо важным делам, следователи, старшие следователи-криминалисты и следователи-криминалисты Генеральной прокуратуры, а также другие работники Генеральной прокуратуры назначаются на должность и освобождаются от должности Генеральным прокурором.

Прокуратуры областей, г. Минска, Белорусская транспортная и Белорусская военная прокуратуры образуют *второе звено прокурорской системы.*

Их организационные структуры утверждаются приказом Генерального прокурора. Начальники структурных подразделений прокуратур областей, города Минска и приравненных к ним специализированных прокуратур согласно абзацу 5 п. 2 ст. 23 Закона «О прокуратуре Республики Беларусь» назначаются на должности и освобождаются от них Генеральным прокурором по представлению соответствующего прокурора. В соответствии с п. 3 ст. 24 Закона «О прокуратуре Республики Беларусь» прокуроры областей, г. Минска и приравненные к ним прокуроры назначают на должности и освобождают от должностей прокурорских работников структурных подразделений этих прокуратур.

Организационная структура каждой их этих прокуратур схожа с организационной структурой Генеральной прокуратуры. Отличие состоит в том, что в прокуратурах второго звена прокурорской системы не имеется управлений. Надзор за исполнением законодательства и другие функции осуществляют в пределах своей компетенции отделы этих прокуратур и старшие помощники соответствующего прокурора. В прокуратурах с большей штатной численностью аппарата созданы группы по надзору за исполнением законодательства по отдельным направлениям прокурорской деятельности.

Первое и основное звено прокурорской системы образуют прокуратуры районов, районов в городах, городов, межрайонные прокуратуры.

Эти прокуратуры возглавляют соответствующие прокуроры. Кадровый состав этих нижестоящих прокуратур зависит от штатного расписания каждой из прокуратур. Численность прокурорских работников в каждой прокуратуре зависит от объема работы, который определяется размером территории района (города), численностью проживающего в районе (городе) населения, числом поднадзорных объектов и т.д.

В больших по численности прокурорских работников прокуратурах имеются два заместителя, двое и более старших помощников, помощников прокурора, несколько старших следователей, следователей. В небольших сельских прокуратурах численный состав прокурорских работников гораздо меньший и может состоять только из прокурора, его помощника, одного-двух следователей.

В прокуратурах имеется канцелярия, которую возглавляет заведующий либо секретарь прокуратуры, на которых возложена обязанность вести делопроизводство, а также технический персонал.

В соответствии с абзацем 8 п. 2 ст. 23 Закона «О прокуратуре Республики Беларусь» прокуроры районов, районов в городах, городов, межрайонные и приравненные к ним транспортные и межгарнизонные военные прокуроры и их заместители назначаются на должности и освобождаются от должностей Генеральным прокурором по представлению соответственно прокурора области, города Минска или приравненного к нему прокурора.

Согласно п. 3 ст. 24 Закона «О прокуратуре Республики Беларусь» старшие помощники и помощники прокуроров районов, районов в городах, городов, межрайонных и приравненных к ним прокуроров назначаются на должности и освобождаются от должностей соответственно прокурорами областей, г. Минска, Белорусским военным и Белорусским транспортным прокурорами.

Лекция 6.

Тема: Организация работы в органах прокуратуры.

1. Зонально-предметный принцип работы органов прокуратуры.

Работа прокуроров управлений и отделов Генеральной прокуратуры, прокуратур областей, г. Минска и приравненных к ним прокуратур организуется по **предметному, зональному и зонально-предметному** принципам.

Структура Генеральной прокуратуры, прокуратур областей, г. Минска и приравненных к ним прокуратур построена **по предметному принципу** осуществления надзорной деятельности.

Прокурорский надзор по каждому направлению прокурорской деятельности, осуществляет, как правило, группа управлений и отделов. (Например, в Генеральной прокуратуре организация работы по надзору за соответствием закону судебных постановлений и за соблюдением законодательства при их исполнении — на управление по надзору за законностью судебных постановлений по уголовным делам и анализу судебной практики, отдел по надзору за соответствием закону судебных постановлений по гражданским делам.)

Большинство управлений Генеральной прокуратуры состоит из нескольких отделов.

Каждый конкретный отдел, осуществляя надзор за исполнением законов, иных нормативных правовых актов по конкретному направлению прокурорской деятельности, предусмотренному ст. 4 Закона «О прокуратуре Республики Беларусь», вместе с тем осуществляет надзор за исполнением законодательства по определенному предмету ведения.

(Например, управление по надзору за процессуальной деятельностью органов внутренних дел и государственного пожарного надзора состоит из двух отделов: отдела по надзору за следствием в органах внутренних дел и отдела по надзору за дознанием в органах внутренних дел и государственного пожарного надзора.)

В отдельных управлениях Генеральной прокуратуры их отделы осуществляют надзор по разным отраслям прокурорской деятельности.

(Например, в управлении по надзору за исполнением налогового и таможенного законодательства один отдел осуществляет надзор за исполнением налогового и таможенного законодательства, т.е. по линии надзора за исполнением законодательства, а другой отдел осуществляет надзор за расследованием уголовных дел органами финансовых расследований Комитета государственного контроля, т.е. по направлению, предусмотренному абзацем 4 п. 1 ст. 4 Закона «О прокуратуре Республики Беларусь».)

(Обязанности по осуществлению надзора в управлениях и отделах вышестоящих прокуратур распределяются в зависимости от численности прокурорских работников того или иного управления, отдела, а также объема работы. Распределение обязанностей между прокурорскими работниками в управлениях и отделах Генеральной прокуратуры, прокуратурах областей и приравненных к ним прокуратурах осуществляется по зональному и зонально-предметному принципам.)

Зональный принцип распределения обязанностей применяется в тех случаях, когда прокурорские работники определенного отдела осуществляют надзор за исполнением законодательства какой-либо одной отрасли права либо какого-то одного закона.

(Например, прокурорские работники отделов управлений Генеральной прокуратуры по надзору за законностью судебных постановлений по уголовным делам и анализу судебной практики, по надзору за процессуальной деятельностью органов внутренних дел и государственного пожарного надзора, отделы областных прокуратур и г. Минска по надзору за расследованием уголовных дел в следственном комитете осуществляют надзор только за исполнением уголовно-процессуального законодательства.)

При зональном принципе распределения обязанностей за каждым прокурором управления, отдела или группы закрепляется в Генеральной прокуратуре конкретная

область или группа областей, в областных прокуратурах, прокуратуре г. Минска — один или несколько районов (городов), на которых находится соответствующая прокуратура, либо определенная территория, на которой расположены конкретные поднадзорные объекты (например, исправительные учреждения).

Прокурорских работников, которые осуществляют надзор за исполнением законодательства на закрепленных территориях (зонах), на практике именуют **зональными прокурорами.**

В соответствии с **зонально-предметным принципом распределения обязанностей** за каждым прокурором управления, отдела закрепляется определенная территория и надзор за исполнением законов и иных нормативных правовых актов в какой-то отрасли или нескольких отраслях народного хозяйства либо на определенных поднадзорных объектах.

В наибольшей мере это касается надзора прокуратуры за исполнением законодательства.

Для осуществления непосредственного надзора за законностью каждому прокурору управления Генеральной прокуратуры выделяется одно или несколько министерств и центральных ведомств, а каждому прокурору отдела областных прокуратур, прокуратуры г. Минска, осуществляющему надзор за исполнением законодательства, выделяется определенная, по возможности однородная группа объектов по отраслям народного хозяйства.

(Например, по предметному принципу за одним из прокурорских работников управления, отдела закрепляется надзор за исполнением законодательства в организациях сельского хозяйства, за другим — в медицинских учреждениях, за третьим — в организациях образования, науки, культуры и т.д.)

Закрепление зон, предметного надзора за старшими прокурорами и прокурорами управлений и отделов производится начальником управления или отдела с учетом их штатного расписания и объема работы. В областных и приравненных к ним прокуратурах по отдельным направлениям деятельности созданы группы прокуроров, которые организуют и осуществляют надзор по зонам, предмету надзора, либо вся работа по определенному направлению может быть поручена старшему помощнику соответствующего прокурора.

Зональные прокуроры обобщают работу нижестоящих прокуратур, в пределах своей компетенции осуществляют организационно-методическое руководство их деятельностью, вырабатывают методические рекомендации, изучают и распространяют положительный опыт их работы.

Они должны знать состояние работы входящих в его зону прокуратур, изучать, обобщать и анализировать надзорную практику, выезжать на места, повседневно оказывать практическую и методическую помощь прокурорским работникам нижестоящих прокуратур.

Зональные прокуроры в пределах своей компетенции организуют и осуществляют надзор за исполнением законодательства, контролируют исполнение нижестоящими прокуратурами приказов, указаний и распоряжений Генерального прокурора. Деятельность зональных прокуроров направлена на совершенствование стиля, форм и методов работы нижестоящих прокуратур, повышение уровня руководства нижестоящими прокуратурами, должна проводиться в тесном контакте с зональными прокурорами других структурных подразделений.

В районных, городских и приравненных к ним прокуратурах служебные обязанности распределяются в основном по отраслевому принципу.

(Например, за одним из старших помощников или помощников прокурора при распределении функциональных обязанностей может быть закреплен надзор за исполнением законодательства, за другим — надзор за соответствием закону судебных постановлений и за соблюдением законодательства при их исполнении, за заместителем прокурора — надзор за следствием и дознанием в органах внутренних дел, за прокурором,

руководителем соответствующей прокуратуры — надзор за исполнением законодательства органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность.)

Может быть и иное распределение функциональных обязанностей между прокурорскими работниками низовой прокуратуры. При этом может быть применен зональный принцип распределения обязанностей. В первую очередь это касается надзора за исполнением законодательства, наиболее объемного по содержанию деятельности. Осуществление надзора за исполнением законодательства в рамках всего района, города может быть поручено двум-трем старшим помощникам (помощникам) соответствующего прокурора с распределением между ними территорий (поселковых, сельских Советов, территорий конкретного города), на которых находятся поднадзорные объекты.

2. Планирование работы в органах прокуратуры.

Планирование работы в органах прокуратуры является организационной основой повышения эффективности деятельности прокуратуры.

Планирование позволяет сосредоточить имеющиеся силы и средства органов прокуратуры на главных направлениях борьбы с преступлениями и иными правонарушениями, обеспечить осуществление надзора за исполнением законов, иных нормативных правовых актов на наиболее приоритетных направлениях деятельности прокуратуры

В планах должны предусматриваться мероприятия по исполнению предписаний, изложенных в приказах и указаниях Генерального прокурора.

В приказе Генерального прокурора от 15 декабря 2008 г. № 76 «Об организации надзора и управления в органах прокуратуры» обращено внимание всех прокуроров на то, что планирование работы следует рассматривать как эффективное средство руководства и управления деятельностью органов прокуратуры, рационального распределения сил, позволяющее мобилизовать подчиненных на решение наиболее актуальных проблем. В приказе указано, что работу необходимо планировать по полугодиям. При составлении планов следует обеспечивать продуманную избирательность в выборе объектов для проверок и предметов для изучения, профилактическую (упреждающую) направленность прокурорского надзора, своевременное и качественное выполнение планируемых мероприятий. Приказом предписано руководителям структурных подразделений Генеральной прокуратуры, прокуратур областей и приравненных к ним прокуратур изучать планы работы нижестоящих прокуратур, требовать внесения в них необходимых корректив.

Планирование должно основываться на периодически проводимом анализе и обобщении состояния законности в республике, области, районе, городе.

В связи с этим органы прокуратуры должны располагать информационно-аналитическими материалами, статистическими данными, сведениями правоохранительных, контролирующих и других государственных органов, характеризующих положение дел на конкретных направлениях надзорной деятельности.

План должен быть комплексным, т.е. охватывать все направления деятельности прокуратуры, и в то же время небольшим по объему, должен основываться на точном расчете сил, средств и времени, необходимых для его выполнения, что обеспечивает качественное выполнение плана.

В планы должны включаться наиболее важные вопросы, связанные с выполнением задач органов прокуратуры по обеспечению законности. План не должен содержать мероприятий, выходящих за пределы компетенции органов прокуратуры. В то же время в план могут быть включены совместные мероприятия с другими правоохранительными, контролирующими и инспектирующими органами.

Плановые задания должны быть конкретными, четко сформулированными. В планах указываются конкретные должностные лица прокуратуры, ответственные за исполнение того или иного пункта плана, сроки исполнения плановых заданий. Исполнители плановых

заданий определяются в соответствии с распределением функциональных обязанностей между прокурорскими работниками и в пределах их компетенции.

В составлении плана в Генеральной, областных, районных, городских, приравненных к ним прокуратурах принимают участие все оперативные работники прокуратуры.

В вышестоящих прокуратурах управления и отделы вносят свои предложения о включении в план определенных мероприятий, выполнение которых возлагается на одно или несколько управлений и отделов с привлечением нижестоящих прокуроров или без них. В районных, городских и приравненных к ним прокуратурах по предложению прокурора оперативные работники прокуратуры готовят свои предложения к плану в соответствии с возложенными на них функциональными обязанностями.

После поступления предложений в Генеральной прокуратуре, прокуратурах областей и приравненных к ним прокуратурах проект плана составляют соответствующие структурные подразделения, в районных, городских и приравненных к ним прокуратурах проект плана готовит прокурор или по его поручению один из оперативных работников прокуратуры.

Проект плана обсуждается соответственно на коллегиях Генеральной прокуратуры, прокуратур областей и приравненных к ним прокуратур, на оперативных совещаниях районных, городских и приравненных к ним прокуратур. После одобрения проекта плана коллегией или на оперативном совещании он утверждается руководителем прокуратуры.

План работы в нижестоящих прокуратурах составляется с учетом планов вышестоящих прокуратур. Вместе с тем планы вышестоящих прокуратур не являются обязательными для прокуратур нижестоящих. Нижестоящие прокуратуры включают в свои планы те мероприятия, которые они считают актуальными для своих территорий, а специализированные прокуратуры — для их специализированной деятельности. Вышестоящими прокурорами не связывается инициатива нижестоящих прокуроров в планировании их работы. Из запланированных вышестоящими прокуратурами мероприятий нижестоящие прокуратуры включают в свои планы те мероприятия, которые актуальны для них с учетом состояния законности, структуры и динамики преступности, а также местных особенностей. Вместе с тем вышестоящие прокуроры изучают планы нижестоящих прокуроров, вправе делать по ним замечания в случаях наличия недостатков, давать свои советы и рекомендации, которые учитываются нижестоящими прокурорами.

Руководители соответствующих прокуратур осуществляют постоянный контроль за ходом выполнения плановых мероприятий. В каждом случае невыполнения плана руководитель прокуратуры выясняет причины невыполнения. В случаях отсутствия уважительных причин виновные в невыполнении плановых мероприятий привлекаются к ответственности. В целях укрепления плановой и исполнительской дисциплины ход и итоги выполнения планов обсуждаются на заседаниях коллегий и на оперативных совещаниях.

В соответствии с приказом Генерального прокурора от 15 декабря 2008 г. № 76 «Об организации надзора и управления в органах прокуратуры» Генеральным прокурором, прокурорами областей и приравненными к ним прокурорами либо по их поручению заместителями соответствующих прокуроров нижестоящим прокурорам могут быть даны внеплановые задания.

Немало важное значение в деятельности каждого прокурорского работника имеет индивидуальное планирование им своей повседневной работы. В течение дня прокурорскому работнику приходится выполнять в пределах своей компетенции и своих функциональных обязанностей многообразную текущую работу. Индивидуальное планирование позволяет прокурорскому работнику правильно распределить время для достижения высокого качества работы и в то же время не упустить выполнения необходимых мероприятий.

При индивидуальном планировании должен быть сделан правильный выбор последовательности работ и смена различных видов деятельности, что позволяет быстрее выполнить весь запланированный объем работ при сохранении высокой

работоспособности. По объему запланированной на день (текущую неделю) работы должно быть рассчитано время, необходимое для выполнения мероприятий. При этом следует иметь в виду, что в течение дня могут возникнуть не предусмотренные планом вопросы, которые требуют своего, иногда срочного, разрешения.

3. Руководство и контроль исполнения в органах прокуратуры.

Согласно ст.ст. 23—25 Закона «О прокуратуре Республики Беларусь» Генеральный прокурор возглавляет систему органов прокуратуры, организует и направляет работу органов прокуратуры, осуществляет контроль за их деятельностью и несет ответственность за выполнение органами прокуратуры возложенных на них задач, прокуроры областей, г. Минска, приравненные к ним прокуроры руководят деятельностью соответствующих прокуратур и подчиненных им органов прокуратуры, прокуроры районов, районов в городах, городов и приравненных к ним прокуратур руководят деятельностью соответствующей прокуратуры.

Руководство подчиненными органами прокуратуры является важным условием эффективной деятельности по обеспечению законности. Оно основывается на знании состояния работы в каждой прокуратуре.

Генеральный прокурор приказом от 15 декабря 2008 г. № 76 «Об организации надзора и управления в органах прокуратуры» обязал своих заместителей, прокуроров областей и приравненных к ним прокуроров использовать как действенное средство влияния на совершенствование организации работы и повышение ее результативности проверки работы нижестоящих прокуратур. В организации и проведении проверок важная роль принадлежит структурным подразделениям Генеральной прокуратуры, прокуратур областей и приравненных к ним прокуратур.

Выезды на места для проверки работы нижестоящих прокуратур планируются и проводятся вышестоящими прокуратурами в зависимости от состояния законности в том или ином районе, городе, области.

В зависимости от состояния дел в нижестоящих прокуратурах планируются и проводятся **комплексные, отраслевые, целевые и контрольные проверки**.

В ходе комплексных проверок проверяется вся деятельность нижестоящей прокуратуры за определенный период времени. В обязательном порядке комплексные проверки проводятся перед истечением срока полномочий соответствующего прокурора.

При организации комплексных проверок создаются бригады (комиссии), в состав которых включаются наиболее квалифицированные работники вышестоящей прокуратуры.

Руководителями бригад (комиссий) назначаются заместители соответствующих прокуроров, члены коллегий, начальники структурных подразделений соответствующих вышестоящих прокуратур.

Предметом отраслевых проверок является состояние надзора нижестоящей прокуратуры за исполнением законов, иных нормативных правовых актов только по линии надзора за исполнением законодательства либо надзора за исполнением законодательства органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, за исполнением закона в ходе досудебного производства, при производстве дознания и предварительного следствия, или иной отрасли надзора, предусмотренной ст. 4 Закона «О прокуратуре Республики Беларусь».

При осуществлении целевых проверок проверяется состояние надзора нижестоящей прокуратуры по какому- либо одному вопросу или группе вопросов, например состояние соблюдения трудового, жилищного, природоохранного или иного законодательства.

В ходе проверок устанавливаются причины просчетов и недостатков, проверяющими предлагаются конкретные **меры** по их устранению, дается оценка работы прокурорских работников, деятельность которых подвергнута проверке.

Контрольные проверки проводятся в нижестоящей прокуратуре через определенное время после проведения комплексной, отраслевой или целевой проверки в целях

выяснения, устранены ли нижестоящей прокуратурой те недостатки в ее деятельности, которые были выявлены при прежних проверках вышестоящей прокуратурой.

Вместе с тем в соответствии с указанным приказом Генерального прокурора не должны допускаться необоснованно частые, а также разобщенные выезды для проверок в одни и те же прокуратуры, если это не вызвано какими-либо особыми обстоятельствами. Однако регулярные выезды в нижестоящие прокуратуры должны осуществляться для оказания методической и практической помощи, особенно прокурорам, впервые назначенным на должности, и молодым специалистам.

В вышестоящих прокуратурах регулярно *должна анализироваться результативность выездов.* При необходимости этот вопрос должен выноситься на рассмотрение коллегий или оперативных совещаний соответствующих прокуратур.

В названном приказе Генерального прокурора отмечено, что руководителям структурных подразделений Генеральной прокуратуры, прокуратур областей и приравненных к ним прокуратур необходимо обеспечивать систематическое изучение, распространение и внедрение положительного опыта организации и осуществления прокурорской и следственной работы, всемерно поддерживать инициативу, творческий подход прокуроров и следователей к выполнению служебных задач. При выездах на места следует в обязательном порядке выяснять наличие положительного опыта.

Вышестоящие прокуратуры должны принимать меры к распространению и внедрению в практику эффективных форм и методов выявления нарушений законодательства, предупреждения правонарушений, результативного взаимодействия с правоохранительными, контролирующими и иными государственными органами, успешного раскрытия и расследования преступных посягательств, акцентировать внимание на деятельности по восстановлению нарушенных прав и законных интересов граждан, издавать в этих целях информационные бюллетени.

Формами руководства подчиненными органами прокуратуры является также дача подчиненным прокурорам письменных указаний, издание и направление им приказов, информационных и методических писем и других документов об устранении недостатков в их работе, вызов прокуроров в вышестоящую прокуратуру с докладами по работе и объяснениями по поводу допущенных нарушений, заслушивание их отчетов на заседании коллегии и на оперативных совещаниях по наиболее важным вопросам прокурорского надзора, организация учебы подчиненных работников, проведение других мероприятий по воспитанию кадров.

Руководство подчиненными органами прокуратуры тесно связано с **контролем исполнения**. Предметом контроля являются полнота, качество и сроки исполнения заданий, распоряжений и т.д. Задача контроля — обеспечение единства действий всей прокурорской системы при осуществлении надзора за точным и единообразным исполнением законов, иных нормативных правовых актов.

Контроль исполнения — это определенная, специально разработанная система мер, обеспечивающих своевременную и эффективную проверку исполнения, повышение дисциплинированности кадров, своевременное выявление недостатков в работе и их исправление.

По своему характеру контроль должен быть всеобъемлющим и охватывать все направления деятельности и все звенья органов прокуратуры.

Контроль исполнения в органах прокуратуры возлагается непосредственно на Генерального прокурора, прокуроров областей, г. Минска, районов, городов и приравненных к ним прокуроров.

В работу по контролю исполнения включены все управления и отделы вышестоящих прокуратур. Эту работу в Генеральной прокуратуре координирует и непосредственно проводит организационно-инспекторский отдел. В прокуратурах областей, г. Минска и приравненных к ним прокуратурах эту работу организуют и осуществляют организационно-контрольные отделы либо группа или старший помощник прокурора по

организации работы и контролю исполнения. Работу по контролю исполнения возглавляет руководитель прокуратуры.

Организационно-инспекторский отдел Генеральной прокуратуры осуществляет контроль исполнения в следующих формах.

1. проводит проверку исполнения приказов, указаний Генерального прокурора, решений коллегии Генеральной прокуратуры;

2. готовит мероприятия об улучшении организации работы в аппарате Генеральной прокуратуры и нижестоящих прокуратурах;

3. осуществляет контроль за планированием работы в нижестоящих прокуратурах, за направлением управлениями и отделами Генеральной прокуратуры заданий нижестоящим прокурорам;

4. организует обмен опытом работы по контролю исполнения аппаратами вышестоящих прокуратур;

5. изучает организацию работы в управлениях и отделах Генеральной прокуратуры, координирует их деятельность, подготавливает совместно с начальниками управлений и отделов планы работы;

6. комплектует бригады для проверки работы нижестоящих прокуратур и оказывает им помощь;

7. изучает материалы по результатам выезда на места, знакомится с мерами, принимаемыми начальниками управлений, отделов по реализации этих материалов;

8. контролирует подготовку материалов, выносимых на рассмотрение коллегии Генеральной прокуратуры;

9. периодически проверяет правильность исполнения поступающих с мест материалов, характеризующих состояние борьбы с преступностью и другими нарушениями закона;

10. проверяет работу органов прокуратуры по рассмотрению писем, жалоб, заявлений граждан.

В пределах своей компетенции *в аналогичных формах* осуществляют контроль исполнения соответствующие отделы, группа или старшие помощники прокуроров областей и приравненных к ним прокуроров.

В практической деятельности органов прокуратуры приоритетными критериями оценки эффективности работы прокуратур областей и приравненных к ним прокуратур по контролю исполнения являются состояние информационно-аналитического обеспечения надзорной работы и иной практической деятельности, качество планирования надзорных и других организационно-практических мероприятий, наличие системы организационных мероприятий и управленческих решений по обеспечению выполнения заданий Генеральной прокуратуры, требований приказов, указаний, распоряжений Генерального прокурора, решений коллегии Генеральной прокуратуры, а также собственных решений, уровень постановки контрольной работы и состояние исполнительской дисциплины, методическое обеспечение надзорной и иной правоприменительной деятельности органов прокуратуры.

В районных, городских и приравненных к ним прокуратурах прокурор осуществляет контроль за качеством произведенных проверок, рассмотрением протестов и представлений, правильностью и своевременностью принятых по ним мер и т.д. Прокурор также контролирует исполнение аппаратом прокуратуры приказов и указаний вышестоящих прокуроров, качественное выполнение плана работы прокуратуры, сроки прохождения поступающих в прокуратуру документов, разрешения обращений граждан, законность действий оперативных работников прокуратуры.

Формами контроля за работой аппарата районной, городской, приравненной к ним прокуратуры являются заслушивание прокурором докладов старших помощников и помощников, обсуждение вопросов исполнения на оперативных совещаниях, рассмотрение подготовленных прокурорскими работниками протестов, представлений, других актов

прокурорского реагирования и их подписание, контрольные проверки выполненных заданий.

4. Работа по систематизации законодательства.

Систематизация законодательства — это установленная во всех органах прокуратуры единая система учета и регистрации законодательных и иных нормативных правовых актов, ведение систематической картотеки законодательства.

Систематизация законодательства является важным участком деятельности органов прокуратуры, обеспечивающей квалифицированное выполнение прокурорскими работниками возложенных на них законодательными актами задач. Она призвана оказывать помощь прокурорским работникам в овладении знаниями действующего законодательства и правильном его применении при осуществлении надзора за исполнением законов и иных нормативных правовых актов. Уровень знания прокурорскими работниками законодательства учитывается при их аттестации.

Органы прокуратуры всех звеньев обеспечиваются соответствующими изданиями актов законодательства, справочной и другой юридической литературой. В каждой прокуратуре ведется полный и достоверный учет действующих актов законодательства, своевременно вносятся в них вновь принятые изменения и дополнения, обеспечивается поддержание фонда актов законодательства в контрольном состоянии.

Систематизация законодательства в органах прокуратуры ведется в двух формах, на бумажных носителях и в компьютерном Эталонном банке данных правовой информации Республики Беларусь (ЭБДПИ).

Как указано в Инструкции о порядке ведения систематизации законодательства на бумажных носителях в органах прокуратуры Республики Беларусь, утвержденной приказом Генерального прокурора от 11 декабря 2008 г. № 73, систематизация законодательства на бумажных носителях в органах прокуратуры ведется в целях получения полной и точной информации о законодательстве, способствует изучению и правильному применению правовых норм при осуществлении прокурорскими работниками полномочий, определенных законодательными актами Республики Беларусь.

Указанной Инструкцией определен перечень актов законодательства, по которым ведутся контрольные экземпляры, т.е. в них вносятся все изменения и дополнения, принятые органом, полномочным их принимать.

В органах прокуратуры ведутся следующие контрольные экземпляры*:*

1. Конституции Республики Беларусь (отдельное издание);
2. законодательного акта Республики Беларусь о прокуратуре (отдельное издание);
3. кодексов Республики Беларусь (изданных отдельно);
4. приказов Генерального прокурора Республики Беларусь (в сборнике и изданные впоследствии);
5. постановлений Пленума Верховного Суда Республики Беларусь (в сборниках).

Указанием Генерального прокурора могут быть установлены дополнительно другие издания актов законодательства, которые ведутся контрольными в органах прокуратуры.

В контрольные экземпляры актов законодательства вносятся отметки о всех внесенных в них изменениях, дополнениях либо о признании этих актов (их статей, частей, пунктов, абзацев и т.д.) утратившими силу. Контрольные отметки должны содержать реквизиты акта законодательства, которым вносятся изменения или дополнения: вид акта, орган, принявший его, дату, номер и источник официального опубликования. В контрольных отметках к тексту акта законодательства (преамбулы, раздела, главы, статьи, пункта, подпункта,' части, абзаца) используются предусмотренные Инструкцией сокращения.

Контрольные отметки о характере изменения ко всему акту законодательства в целом делаются под его заголовком, а отметки к структурным элементам — на левом и правом полях от корешка для переплета. В случае признания акта законодательства, его

структурного элемента утратившими силу или изложения их в новой редакции текст их перечеркивается в виде буквы «Z».

При дополнении, изменении редакции структурных элементов кодексов, сборников и других актов законодательства, кроме соответствующих пометок на полях, в них вклеиваются тексты новой редакции структурных элементов. Тексты изменений и дополнений рассылаются в нижестоящие прокуратуры управлением правового обеспечения Генеральной прокуратуры. Издания актов законодательства, содержащие контрольные тексты, должны иметь на титульном листе отметку «Контрольный».

При получении нового издания акта законодательства контрольный экземпляр заменяется новым. Изменения и дополнения вносятся в контрольный экземпляр нового издания акта законодательства после даты, по состоянию на которую они изданы. Контрольный экземпляр предыдущего издания сохраняется для справок.

Акты законодательства, помещенные в отдельных изданиях, по которым ведутся контрольные экземпляры, подлежат обязательному учету и хранению.

Порядок пользования текстами актов законодательства в каждой прокуратуре определяется распоряжением соответствующего прокурора, при этом пользование контрольными экземплярами производится, как правило, в кабинете, в котором они хранятся.

Ответственность за сохранность контрольного фонда актов законодательства возлагается на прокурорского работника, исполняющего обязанности по ведению систематизации законодательства. При переводе или увольнении этого прокурорского работника передача указанного фонда производится по акту.

Приказом Генерального прокурора от 11 декабря 2008 г. № 73 «О систематизации законодательства в органах прокуратуры Республики Беларусь» руководство и персональная ответственность за организацию работы по ведению систематизации законодательства в органах прокуратуры возложены на заместителей прокуроров областей, г. Минска, а также на прокуроров районов, районов в городах, городов.

В названном приказе Генерального прокурора указано, что прокурорам областей, города Минска и приравненным к ним прокурорам, прокурорам районов, районов в городах, городов, межрайонным прокурорам следует:

1. рассматривать работу по ведению систематизации законодательства как важный участок деятельности, обеспечивающей квалифицированное выполнение прокурорскими работниками возложенных на них законодательными актами Республики Беларусь функций и задач;

2. укомплектовать этот участок работы опытными кадрами, повышать их деловую квалификацию, создавать необходимые условия для ведения систематизации законодательства, включая: оснащение компьютерной техникой, модемами, установку компьютерного Эталонного банка данных правовой информации Республики Беларусь (далее — ЭБДПИ), а также контроль за его регулярным обновлением, обучение прокурорских работников навыкам работы с ЭБДПИ. При этом компьютер с установленным на нем ЭБДПИ во всех прокуратурах закрепляется за прокурорским работником, ответственным за ведение систематизации законодательства;

3. обеспечить постоянный и действенный контроль за состоянием работы по ведению систематизации законодательства на бумажных носителях, результаты проверок обсуждать на заседаниях коллегий и оперативных совещаниях при соответствующих прокурорах;

4. оказывать ведущим систематизацию законодательства прокурорским работникам необходимую практическую помощь, в случае их длительного отсутствия (отпуск, болезнь) возлагать обязанности по ведению систематизации законодательства на других прокуроров и следователей;

5. проводить занятия по изучению нового законодательства;

6. учитывать при аттестации прокурорских работников уровень знания ими законодательства Республики Беларусь.

В прокуратурах районов, районов в городах, городов, межрайонных прокуратурахобязанности по ведению систематизации законодательства возложены на одного из прокурорских работников с учетом склонности его к такой работе. Прокурорский работник, на которого возложено ведение систематизации законодательства, поддерживает в контрольном состоянии фонд актов законодательства на бумажных носителях; обеспечивает работников текстами изменений и дополнений в кодексы для внесения в индивидуальные экземпляры; информирует прокурорских работников о новых нормативных правовых актах, оказывает необходимую консультационносправочную помощь прокурорским работникам по вопросам юридической силы, сферы регулирования и содержания нормативных правовых актов, необходимых для работы; учитывает и хранит фонд актов законодательства на бумажных носителях и юридическую литературу; контролирует ежедневное (за исключением выходных и праздничных дней) обновление ЭБДПИ.

В прокуратурах областей, города Минска и приравненных к ним специализированных прокуратурах работа по ведению систематизации законодательства возложена на прокурорского работника, который, помимо обязанностей, возложенных на прокурорских работников, ведущих систематизацию законодательства в нижестоящих прокуратурах, организует получение в региональном центре правовой информации установочных комплектов и компакт-дисков обновления ЭБДПИ, осуществляет контроль за состоянием работы по выполнению требований названного приказа и утвержденной им Инструкции на бумажных носителях в органах прокуратуры Республики Беларусь в нижестоящих прокуратурах, обеспечением правовой информацией прокурорских работников, своевременной установкой и обновлением ЭБДПИ; проводит стажировку прокурорских работников нижестоящих прокуратур, ведущих систематизацию законодательства, организует обучение их навыкам работы с ЭБДПИ, оказывает необходимую методическую помощь и разрабатывает меры по совершенствованию такой работы, распространяет положительный опыт; размножает в необходимом количестве и рассылает тексты изменений и дополнений, вносимых в кодексы и другие акты законодательства на бумажных носителях; организует приобретение кодексов, сборников актов законодательства, справочной и другой юридической литературы в количестве, необходимом для обеспечения нормальной деятельности прокуратур областей, города Минска и приравненных к ним специализированных прокуратур, нижестоящих прокуратур, а также производит подписку на официальные и другие периодические издания в соответствии с указаниями Генерального прокурора Республики Беларусь, прокуроров областей, города Минска и приравненных к ним прокуроров.

В Генеральной прокуратуре работа по ведению систематизации законодательства возложена на прокурора группы по систематизации законодательства и подготовке служебных документов управления правового обеспечения, который, помимо обязанностей, возложенных на прокурорских работников, ведущих систематизацию законодательства в нижестоящих прокуратурах, организует работу по ведению систематизации законодательства и осуществляет контроль за исполнением требований названного приказа в органах прокуратуры Республики Беларусь; проводит учебно-практические мероприятия по ведению систематизации законодательства на бумажных носителях и работе с ЭБДПИ; обеспечивает текстами изменений и дополнений, вносимых в кодексы и другие законодательные акты, Генерального прокурора Республики Беларусь и его заместителей, а также начальников структурных подразделений Генеральной прокуратуры Республики Беларусь. Другие прокурорские работники Генеральной прокуратуры обеспечиваются указанными текстами в электронном варианте через локальную сеть «Документооборот» с обязательным электронным уведомлением о внесенных изменениях и дополнениях, которое рассылает специалист отдела

информационных технологий; оказывает содействие в сотрудничестве с прокуратурами государств-участников СНГ по вопросам, отнесенным к компетенции управления; организует подписку на периодические издания (журналы) Республики Беларусь, Российской Федерации и других государств.

В органах прокуратуры осуществляется постоянный контроль за состоянием работы по ведению систематизации законодательства на бумажных носителях, проводятся проверки состояния этой работы. Результаты проверок обсуждаются на заседаниях коллегий и оперативных совещаниях.

Учет, отчетность и делопроизводство в органах прокуратуры.

Одним из условий совершенствования прокурорского надзора, повышения его эффективности является ***точное соблюдение правил первичного учета***. Во всех звеньях прокуратуры установлена единая система учета поступающей информации и выполненной работы.

Организационно-инспекторский отдел Генеральной прокуратуры осуществляет хронологический учет зарегистрированных в отделе кадров приказов, указаний и распоряжений Генерального прокурора по основным направлениям деятельности, ведет картотечный или компьютерный учет организационно-практических мероприятий, предусмотренных правовыми актами Генерального прокурора, решениями коллегии.

В соответствии с Законом Республики Беларусь от 9 января 2006 г. № 94-З «О единой государственной системе регистрации и учета правонарушений» органы прокуратуры как органы уголовного преследования после вынесения постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела в случаях, предусмотренных пп. 3, 4, 7, 10 ч. 1 ст. 29 УПК, и о возбуждении уголовного дела присваивают правонарушению регистрационный номер.

После вынесения ими процессуальных решений фиксируют на бумажных и (или) электронных носителях информации сведения о правонарушениях, предусмотренные ст. 9 этого Закона, и передают их по техническим каналам передачи данных в органы внутренних дел по территориальному принципу. Присвоение регистрационного номера правонарушению, фиксация сведений о правонарушении и их передача органами прокуратуры осуществляются *в течение суток.*

Органы внутренних дел *в течение трех суток* со дня получения из органов прокуратуры (органов уголовного преследования) сведений о правонарушениях помещают их в единый государственный банк данных о правонарушениях, который представляет собой информационнотехническую систему, находящуюся в ведении Министерства внутренних дел Республики Беларусь и включающую в себя всю совокупность сведений о правонарушениях.

Анализ состояния законности в районе, городе, области, республике, на поднадзорных объектах составляет *аналитическую функцию органов прокуратуры.*

Состояние законности может быть изучено на основании статистических отчетов, составляемых всеми органами прокуратуры прокурорской системы. Результаты такого анализа способствуют совершенствованию прокурорского надзора, повышению его эффективности.

К статистическим отчетам предъявляются требования полноты и объективности. По статистической отчетности оценивается результативность прокурорской деятельности. Систематический анализ состояния законности позволяет определить эффективность использования предусмотренных законом средств выявления нарушений законов, своевременно определять проблемы, требующие вмешательства прокуратуры.

В целях установления в органах прокуратуры единого порядка формирования и представления статистического отчета «О работе прокурора» по форме П, совершенствования структуры и информационной полноты отчетных данных приказом Генерального прокурора от 8 ноября 2006 г. № 24 утверждены и введены в действие новая редакция Инструкции по статистической отчетности о работе прокурора по форме П и

изменения в статистический отчет «О работе прокурора» по форме П (с изменениями, внесенными приказом Генерального прокурора от 13 июня 2008 г. № 18).

Этим приказом заместителям Генерального прокурора, начальникам управлений и отделов Генеральной прокуратуры, прокурорам областей, прокурору г. Минска, Белорусскому транспортному и Белорусскому военному прокурорам вменено в обязанность организовать изучение названных Инструкции и формы отчета, обеспечить первичный учет новых показателей, полноту и достоверность представляемых статистических сведений.

Согласно Инструкции отчет по форме П должен представляться вышестоящим прокурорам *четыре раза в год* — за квартал, полугодие, 9 месяцев и год. Отчет по всем разделам составляется на основании документов первичного учета, предусмотренных этой Инструкцией и Инструкцией по делопроизводству в органах Прокуратуры Республики Беларусь, утвержденной приказом Генерального прокурора от 5 февраля 2003 г. № 3, и подписывается соответствующим прокурором.

В прокуратурах районов, районов в городах, городов, межрайонных, транспортных, межгарнизонных военных прокуратурах *отчеты составляются соответствующими прокурорами.*

В прокуратурах областей, г. Минска, Белорусской транспортной и Белорусской военной прокуратурах, Генеральной прокуратуре *отчеты составляют руководители структурных подразделений* по соответствующим отраслям прокурорского надзора и представляют их руководителям организационно-контрольных подразделений для составления отчета по аппарату прокуратуры. Руководители организационно-контрольных подразделений на основе отчетов нижестоящих прокуратур и отчетов по аппарату прокуратуры составляют сводные отчеты.

Отчеты регистрируются, копируются, пересылаются и сохраняются в соответствии с действующими правилами делопроизводства. Прокуроры областей, г. Минска, Белорусский военный и Белорусский транспортный прокуроры представляют отчеты в Генеральную прокуратуру на бланках и на машинных носителях — дискетах или по электронной почте.

Представляются отчеты в вышестоящие прокуратуры в сроки, установленные Инструкцией по статистической отчетности о работе прокурора по форме П.

Делопроизводство и его правильная организация в органах прокуратуры обеспечивает своевременную регистрацию и сохранность документов, быстрое их нахождение, ведение первичного учета работы, необходимого для статистической и иной отчетности, анализов и обобщений, оценки деятельности прокуратуры.

В приказе Генерального прокурора от 15 декабря 2008 г. № 76 «Об организации надзора и управления в органах прокуратуры» указано, что заместители Генерального прокурора, прокуроры областей и приравненные к ним прокуроры *обязаны обеспечивать конкретный и контролируемый характер всех управленческих решений (приказов, указаний, распоряжений, решений коллегий).* В повседневной практической деятельности следует сокращать документооборот и исключать излишнее бумаготворчество, отвлечение прокурорских работников для участия в заседаниях и совещаниях, не вызываемых необходимостью.

Во всех территориальных и специализированных прокуратурах *делопроизводство ведется в соответствии с Инструкцией по делопроизводству в органах прокуратуры Республики Беларусь,* утвержденной приказом Генерального прокурора от 5 февраля 2003 г. № 3. Этой Инструкцией установлена единая система несекретного делопроизводства в Генеральной прокуратуре, областных, районных, районных в городах, городских и приравненных к ним прокуратурах. Она определяет порядок приема, учета, регистрации, перевода, подготовки, оформления, размножения, контроля за использованием документов, формирования их в дела и надзорные производства, хранения и использования.

Делопроизводство в органах прокуратуры ведется на белорусском и русском языках.

В Генеральной прокуратуре, прокуратурах областей, районов, районов в городах, городов и приравненных к ним прокуратурах *делопроизводство организуют* соответственно начальники отделов организации и ведения делопроизводства, заведующие канцеляриями нижестоящих прокуратур.

Непосредственное ведение делопроизводства осуществляют работники канцелярий, прокурорские работники в пределах их служебных обязанностей.

Отделы организации и ведения делопроизводства Генеральной прокуратуры, областных и приравненных к ним прокуратур, заведующие канцеляриями вышестоящих прокуратур осуществляют методическое руководство и контроль за состоянием делопроизводства в подчиненных прокуратурах, принимают меры к его совершенствованию и повышению квалификации прокурорских работников и работников канцелярии.

Общее руководство делопроизводством в вышестоящей прокуратуре осуществляет один из ее руководителей. Ответственность за организацию делопроизводства в структурных подразделениях вышестоящих прокуратур, районных, районных в городах, городских и приравненных к ним прокуратурах возложена на руководителей этих структурных подразделений и руководителей прокуратур.

5. Кадры органов прокуратуры.

Правильный подбор и расстановка кадров прокурорских работников являются важнейшим условием эффективности и действенности прокурорского надзора в борьбе с нарушениями законности. От уровня их профессиональной квалификации, степени ответственности за порученное дело зависит качество выполнения возложенных на них обязанностей по обеспечению законности в государстве. Генеральный прокурор обязывает руководителей нижестоящих прокуратур постоянно совершенствовать работу по воспитанию кадров, принимать меры по улучшению работы, по повышению квалификации прокурорских работников: использовать индивидуальное обучение, проводить учебно-методические и практические семинары, стажировку и иные формы повышения деловой квалификации. Основной принцип подбора и расстановки кадров состоит в том, чтобы подбирать работников и расставлять их на определенных участках работы *по деловым и моральным качествам.*

В ст. 48 Закона «О прокуратуре Республики Беларусь» установлены критерии, которым должны соответствовать прокурорские работники. На должность прокурорского работника могут назначаться лица*:*

1. являющиеся гражданами Республики Беларусь;
2. имеющие высшее юридическое образование.
3. обладающие необходимыми профессиональными и моральными качествами, а также отвечающие иным требованиям, предусмотренным законодательством о государственной службе.

На должность прокурора района, района в городе, города, межрайонного и приравненных к нему транспортного и межгарнизонного военного прокуроров назначаются лица не моложе 25 лет, имеющие стаж службы в качестве прокурорского работника не менее трех лет, а на должность прокурора области, г. Минска и приравненных к нему прокуроров — лица, имеющие стаж службы в качестве прокурорского работника не менее пяти лет. С гражданами, поступающими на службу в органы прокуратуры, заключается контракт.

В ст. 33 Закона «О государственной службе в Республике Беларусь» установлены основания, по которым гражданин не может быть назначен на должность прокурорского работника, являющегося одним из государственных служащих.

В соответствии с п. 8 Положения о прохождении службы в органах прокуратуры Республики Беларусь прокурорским работникам, находящимся между собой в браке, близком родстве или свойстве, не разрешается проходить службу в органах прокуратуры

при условии, если она будет связана с непосредственной подчиненностью либо подконтрольностью одного из них другому.

Согласно ст. 49 Закона «О прокуратуре Республики Беларусь» лица, впервые поступающие на службу в органы прокуратуры в качестве прокурорского работника, проходят на основании срочного трудового договора стажировку в течение шести месяцев. Время стажировки засчитывается в стаж службы в органах прокуратуры. Порядок и условия прохождения стажировки определяются Положением о прохождении службы в органах прокуратуры Республики Беларусь.

Прокурорские работники подлежат аттестации. В ст. 52 Закона «О прокуратуре Республики Беларусь» указано, что аттестация прокурорских работников проводится с целью объективной оценки их практической деятельности, уровня профессиональной подготовки, правовой культуры и служебной перспективы. Аттестации подлежат прокурорские работники, имеющие классные чины либо занимающие должности, по которым предусмотрено присвоение классных чинов. Аттестация заместителей Генерального прокурора Республики Беларусь, прокуроров областей, г. Минска и приравненных к ним прокуроров проводится в порядке, установленном Президентом Республики Беларусь. Порядок аттестации иных прокурорских работников устанавливается Положением о прохождении службы в органах прокуратуры Республики Беларусь. Аттестация проводится в целях улучшения подбора, расстановки и воспитания кадров, стимулирования повышения квалификации и эффективности их работы.

Важное значение в органах прокуратуры придается повышению квалификации прокурорских работников. Как отмечено в приказе Генерального прокурора от 13 июня 2008 г. № 22 «О работе с кадрами в органах прокуратуры Республики Беларусь», повышение квалификации - служебная обязанность прокурорского работника. Результаты повышения квалификации и переподготовки прокурорского работника являются одним из оснований для продвижения его по службе.

В этом же приказе Генерального прокурора указано на необходимость совершенствовать и более действенно использовать созданную единую систему повышения квалификации прокурорских работников, включающую в себя: учебу в Институте переподготовки и повышения квалификации судей, работников прокуратуры, судов и учреждений юстиции Белорусского государственного университета; самостоятельную учебу; постоянно действующие семинары; научные й научно-практические конференции; зональные семинары по изучению нового законодательства, новых форм и методов прокурорского надзора; производственную практику в структурных подразделениях органов прокуратуры; производственную практику на рабочих местах; обобщение и распространение положительного опыта работы. Установлена периодичность повышения квалификации прокурорских работников в Институте переподготовки и повышения квалификации судей, работников прокуратуры, судов и учреждений юстиции Белорусского государственного университета — *не реже одного раза в 5 лет.* При организации повышения квалификации всех прокурорских работников необходимо особое внимание уделять обучению кадров прокуратур районов, районов в городах, городов и приравненных к ним транспортных и межгарнизонных военных прокуратур.

Согласно ст. 51 Закона «О прокуратуре Республики Беларусь» прокурорским работникам присваиваются в соответствии с занимаемыми ими должностями классные чины. Порядок присвоения и лишения классных чинов прокурорских работников определяется Положением о прохождении службы в органах прокуратуры Республики Беларусь.

В соответствии с п. 12 Положения о прохождении службы в органах прокуратуры Республики Беларусь для прокурорских работников установлены соответствующие воинским званиям следующие классные чины: государственный советник юстиции 1-го класса (генерал-полковник); государственный советник юстиции 2-го класса (генерал-лейтенант); государственный советник юстиции 3-го класса (генерал-майор); старший

советник юстиции (полковник); советник юстиции (подполковник); младший советник юстиции (майор); юрист 1-го класса (капитан); юрист 2-го класса (старший лейтенант); юрист 3-го класса (лейтенант);

Согласно ст. 54 Закона «О прокуратуре Республики Беларусь» за успешное и добросовестное исполнение прокурорскими работниками служебных обязанностей, продолжительную и безупречную службу в органах прокуратуры, выполнение заданий особой важности и сложности, другие достижения по службе руководителями органов прокуратуры к прокурорским работникам применяются меры поощрения, предусмотренные законодательством о государственной службе и законодательством о труде. Допускается одновременное применение нескольких мер поощрения. За особые заслуги перед государством и с учетом личного вклада в обеспечение законности и правопорядка к прокурорскому работнику могут быть также применены меры поощрения, предусмотренные указанной статьей этого Закона.

В ст. 55 Закона «О прокуратуре Республики Беларусь» указано, что за неисполнение или ненадлежащее исполнение по вине прокурорского работника возложенных на него служебных обязанностей, превышение должностных полномочий, нарушение служебной дисциплины, а равно за несоблюдение установленных этим Законом и другими законодательными актами ограничений, связанных с государственной службой, прокурорский работник несет дисциплинарную, административную, уголовную и иную ответственность в соответствии с законодательными актами. Помимо предусмотренных законодательством о государственной службе и законодательством о труде мер дисциплинарного взыскания к прокурорскому работнику могут быть применены меры дисциплинарного взыскания, указанные в этой же статье Закона.

Лекция 7

Тема: Координация прокуратурой деятельности государственных органов, осуществляющих борьбу с преступностью и коррупцией, государственных органов и иных организаций, участвующих в борьбе с преступностью и коррупцией, государственных органов и иных организаций, участвующих в борьбе с преступной коррупцией.

1. Сущность и значение координации деятельности по борьбе с преступностью. Правовые и организационные основы координации.

Координация деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью – самостоятельное направление деятельности органов прокуратуры Республики Беларусь.

Это направление близко к надзорной деятельности, так как определяется необходимостью точного и безусловного обеспечения действующих законов, в частности законов, направленных на борьбу с преступностью.

Их исполнение реализуется специальными органами: дознания, предварительного следствия, осуществление процессуального надзора (контроля) за соблюдением законов о борьбе с преступностью при их осуществлении.

Сущность координации деятельности по борьбе с преступностью, выполняемой прокуратурой, заключается в разработке и осуществлении органами внутренних дел, органами государственной безопасности, комитета государственного контроля, других государственных органов, осуществляющих борьбу с преступностью, в том числе с коррупцией согласованных действий по своевременному выявлению, раскрытию, пресечению и предупреждению преступлений, устранению причин и условий, способствующих их совершению.

Признаки данного направления прокурорской деятельности, являются:

–разработка и осуществление согласованных действий по предупреждению, пресечению преступлений, изобличение лиц, их совершивших, а также устранение причин и условий, способствующих совершению уголовно наказуемых деяний;

–согласование действий по борьбе с преступностью, осуществляемых правоохранительными органами, т.е. органами, занимающимися расследованием преступлений в форме проведения дознания или предварительного следствия, осуществления ОРД.

Системой координационной деятельности, является ее построение по территориальному и предметному признакам.

Это правоохранительные органы, осуществляющие полномочия в определенных административно-правовых образованиях: район, область, г. Минск.

Координация деятельности правоохранительных органов по предметному признаку проявляется в обеспечении согласованных действий правоохранительных органов, компетенция которых является специальной: военные правоохранительные, транспортные и иные специализированные правоохранительные органы.

Принципы, на основе которых осуществляется согласование деятельности органов.

К ним прежде всего следует относить:

1) соблюдение законности;

2) равенство всех участников координационной деятельности при постановке вопросов, внесении предложений, разработке рекомендаций и мероприятий;

3) самостоятельность в деятельности каждого правоохранительного органа в пределах предоставленных законом полномочий при выполнении согласованных решений, рекомендаций и проведении мероприятий;

4) соблюдение гласности в той мере, в какой она не противоречит требованиям законодательства Республики Беларусь о защите прав и свобод граждан, о государственной и иной охраняемой законом тайне;

5) ответственность руководителей каждого правоохранительного органа за выполнение согласованных решений.

2. Основные направления и формы координационной деятельности

Правоохранительные органы осуществляют координационную деятельность по следующим направлениям:

1) совместный анализ состояния преступности, ее структуры и динамики, прогнозирование тенденции развития, изучение практики выявления, расследования, раскрытия, предупреждения и пресечения преступлений;

2) выполнение Государственной программы по борьбе с преступностью;

3) разработка совместно с другими государственными органами, а также научными учреждениями предложений о предупреждении преступлений;

4) подготовка и направление в необходимых случаях информационных материалов по вопросам борьбы с преступностью Президенту, Национальному собранию, Совету Министров, исполнительным и распорядительным органам и органам местного самоуправления;

5) обобщение практики применения законов о борьбе с преступностью и подготовка предложений об улучшении правоохранительной деятельности;

6) разработка предложений о совершенствовании правового регулирования деятельности по борьбе с преступностью;

7) обобщение практики выполнения международных договоров и соглашений Республики Беларусь с зарубежными странами и международными организациями по вопросам сотрудничества в борьбе с преступностью и выработка соответствующих предложений;

8) изучение координационной деятельности правоохранительных органов, распространение положительного опыта.

Координация деятельности правоохранительных органов осуществляется в следующих основных формах:

1) проведение координационных совещаний руководителей правоохранительных органов;

2) обмен информацией по вопросам борьбы с преступностью;

3) совместные выезды в регионы для проведения согласованных действий, проверок и оказания помощи местным правоохранительным органам в борьбе с преступностью, изучении и распространении положительного опыта;

4) создание следственно-оперативных групп для расследования конкретных преступлений;

5) проведение совместных целевых мероприятий для выявления и пресечения преступлений, а также устранения причин и условий, способствующих их совершению;

6) взаимное использование возможностей правоохранительных органов для повышения квалификации работников, проведение совместных семинаров, конференций;

7) оказание взаимной помощи в обеспечении собственной безопасности в процессе деятельности по борьбе с преступностью;

8) издание совместных приказов, указаний, подготовка информационных писем и иных организационно-распорядительных документов;

9) выпуск совместных бюллетеней (сборников) и других информационных изданий;

10) разработка и утверждение согласованных планов координационной деятельности.

Ведущей формой координационной деятельности является проведение координационных совещаний руководителей правоохранительных органов.

Они посвящаются обсуждению итогов работы правоохранительных органов по борьбе с преступностью за определенный период – квартал, полугодие, год.
На межведомственное совещание может быть вынесено обсуждение состояния борьбы с определенной категорией преступлений: умышленными убийствами, разбойными нападениями, преступлениями несовершеннолетних.

На эти совещания приглашаются работники правоохранительных органов, от которых зависит решение обсуждаемых проблем, представители государственных органов и общественных организаций, в обязанности которых входит забота о соблюдении законности и правопорядка, ученые-юристы.

Решение, принимаемое советом или совещанием, проводится в жизнь приказом или приказами руководителей соответствующих ведомств.

3. Полномочия участников координационной деятельности

В целях обеспечения координации деятельности правоохранительных органов прокуроры созывают координационные совещания.

В состав координационного совещания входят прокурор (председатель совещания) и руководители соответствующих правоохранительных органов или лица, исполняющие их обязанности (члены совещания).

Совещание созывается председателем по мере необходимости, но не реже одного раза в квартал, а также по инициативе одного из членов координационного совещания.

Члены координационного совещания при обсуждении вопросов пользуются равными правами.

Решение координационного совещания оформляется в письменной форме и считается принятым, если оно одобрено руководителями правоохранительных органов, на которых возлагается его выполнение.

Председатель координационного совещания обладает следующими полномочиями:

–созывает координационное совещание;

–истребует информацию, необходимую для организации координационной деятельности;

–организует рабочие группы из представителей правоохранительных органов;

–назначает из числа работников прокуратуры ответственного секретаря координационного совещания, который возглавляет секретариат координационного совещания.

Члены координационного совещания в пределах своей компетенции:

–вносят предложения по вопросам, относящимся к координационной деятельности, с обоснованием необходимости их рассмотрения, путей и способов решения;

–вносят в согласованном порядке проекты документов, иные материалы, требующие обсуждения и принятия решения;

–участвуют в обсуждении и выработке решений по вопросам, вынесенным на рассмотрение; –определяют участников рабочих групп;

–вносят предложения об оценке эффективности принятых совместных решений и мер по их реализации.

Секретариат координационного совещания:

–проводит текущую организационную работу;

–ведет документацию координационного совещания с соблюдением требований секретного делопроизводства;

–извещает членов координационного совещания и приглашенных на него лиц о повестке дня совещания с приложением проектов документов, подлежащих обсуждению, и других материалов;

–организует подготовку и внесение предложений правоохранительных органов по плану работы координационного совещания;

–формирует проекты планов работы и представляет их на рассмотрение руководителям правоохранительных органов;

–анализирует ход выполнения планов и решений координационного совещания, о результатах информирует его председателя;

–выполняет иные поручения председателя координационного совещания.

4. Взаимодействие правоохранительных органов с судами, органами юстиции, органами законодательной, исполнительной власти и органами местного самоуправления

В целях повышения эффективности координации деятельности правоохранительных органов осуществляется взаимодействие с судами и органами юстиции, которые не наделены правоохранительными функциями. Взаимодействие с судами и органами юстиции может проводиться в следующих согласованных формах:

– взаимное информирование о состоянии преступности и судимости;

– использование данных судебной статистики и материалов судебной практики при разработке мер по усилению борьбы с преступностью;

– совместная работа по подготовке законопроектов о борьбе с преступностью;

– проведение совместных семинаров и конференций, участие соответствующих специалистов в работе по повышению квалификации работников правоохранительных органов;

– направление совместных информационных писем, справок, обзоров;

– участие в подготовке постановлений Пленума Верховного Суда, Пленума Высшего Хозяйственного Суда.

В процессе координации осуществляется взаимодействие правоохранительных органов с органами исполнительной власти. Такое взаимодействие включает следующие разделы:

– общая социально-демографическая характеристика города, района;

– криминологическая характеристика города, района;

– субъекты деятельности по борьбе с преступностью;

– основные направления деятельности и общие меры по борьбе с преступностью;

– меры по борьбе с преступлениями против личности;

– меры по борьбе с преступными посягательствами на собственность;

– меры по борьбе с преступлениями в сфере экономики города, района;

– общественная безопасность и профилактика правонарушений;

– предотвращение детской безнадзорности и преступности;

– материально-финансовое и кадровое обеспечение программы.

Координация деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью может осуществляться как «по вертикали», так и «по горизонтали», рекомендации вышестоящих координирующих органов обязательны для исполнения нижестоящими.

5. Организация работы координационного совещания. Состав и полномочия участников координационного совещания.

Главная задача координационного совещания – выработка и принятие решений по вопросам стратегического характера, общим для всех правоохранительных органов того или иного уровня. Наряду с определением приоритетов совместной деятельности разрабатываются меры по борьбе с преступностью, в частности:

– анализ и оценка итогов работы правоохранительных органов области, района (города) по борьбе с преступностью за определенный период либо по отдельным категориям преступлений;

– разработка согласованных мероприятий, реализация которых должна осуществляться совместно с руководителями соответствующих правоохранительных органов;

– разработка и участие в реализации профилактических мер, предусмотренных региональными программами, в том числе в отдельных сферах правовых отношений, в отдельных населенных пунктах;

– заслушивание сообщений подчиненных руководителей, других работников правоохранительных органов;

– разработка и внесение общих предложений в комплексные региональные программы борьбы с преступностью.

Постоянно действующее координационное совещание образуется в составе:

председателя – прокурора и членов – руководителей соответствующих правоохранительных органов.

Постоянный состав координационного совещания включает руководителей: органов внутренних дел, органов государственной безопасности, комитета государственного контроля, налоговой инспекции.

Лекция 8

Тема: Участие прокуратуры в нормотворческой деятельности и совершенствовании практики применения законодательства, правовой пропаганде.

1. Участие прокуратуры в правотворческой деятельности и его формы.

Конституцией Республики Беларусь Генеральный прокурор не наделен правом законодательной инициативы. В соответствии со ст. 99 Конституции и ст. 45 Закона Республики Беларусь от 10 января 2000 г. № 361-З «О нормативных правовых актах Республики Беларусь» (с изменениями и дополнениями, внесенными Законами от 4 января 2002 г. № 81-З; от 1 ноября 2004 г. № 321-З; от 2 ноября 2005 г. № 48-З; от 16 мая 2006 г. № 119-З; от 29 июня 2006 г. № 137-З; от 7 мая 2007 г. № 212-З; от 15 июля 2008 г. №410-З) правом законодательной инициативы обладают Президент Республики Беларусь, депутаты Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь, Совет Республики Национального собрания Республики Беларусь, Совет Министров Республики Беларусь, а также граждане, обладающие избирательным правом, в количестве не менее 50 тысяч человек.

Правом законодательной инициативы по вопросу об изменении и дополнении Конституции Республики Беларусь обладают Президент Республики Беларусь или не менее 150 тысяч граждан Республики Беларусь, обладающих избирательным правом.

В то же время согласно п. 3 ст. 13 Закона «О прокуратуре Республики Беларусь» Генеральная прокуратура в порядке, установленном законодательством, принимает участие в подготовке проектов законов и иных нормативных правовых актов.

В ст. 41 Закона «О нормативных правовых актах Республики Беларусь» указано, что при разработке планов подготовки проектов нормативных правовых актов учитываются предложения субъектов права законодательной инициативы, иных заинтересованных органов, общественных объединений, научных и иных организаций, а также граждан. В соответствии с этой нормой Генеральный прокурор также может внести свои предложения в Национальный центр законодательства и правовых исследований Республики Беларусь, который разрабатывает ежегодные планы подготовки законопроектов и вносит их в установленном порядке на утверждение Президента Республики Беларусь.

Согласно ст. 47 Закона «О нормативных правовых актах Республики Беларусь» нормотворческий орган может в установленном порядке привлечь к подготовке проекта нормативного правового акта соответствующих специалистов, в первую очередь из государственных организаций, поручить специально создаваемым для этого временным комиссиям или рабочим группам. По смыслу закона, предложения о подготовке проекта нормативного правового акта могут быть даны прокуратуре как государственному органу, осуществляющему правовую деятельность.

Генеральный прокурор может поручить структурным подразделениям Генеральной прокуратуры разработать проект нормативного правового акта. Для подготовки проекта нормативного правового акта распоряжением Генерального прокурора при необходимости может быть создана рабочая группа из прокурорских работников и специалистов структурных подразделений Генеральной прокуратуры, прокуратур областей и приравненных к ним прокуратур. Подготовка проектов нормативных правовых актов осуществляется в соответствии с требованиями Закона Республики Беларусь «О нормативных правовых актах Республики Беларусь».

Республики Беларусь «О нормативных правовых актах Республики Беларусь».

В п. 4 ст. 13 Закона «О прокуратуре Республики Беларусь» предусмотрено, что Генеральный прокурор, его заместители, нижестоящие прокуроры территориальных и специализированных прокуратур и их заместители вправе в установленном порядке в пределах своей компетенции направлять предложения в нормотворческий орган (должностному лицу) о принятии (издании), изменении, дополнении, толковании или

признании утратившими силу нормативных правовых актов. В соответствии с ч. 1 ст. 70 Закона «О нормативных правовых актах Республики Беларусь» в случае обнаружения неясностей и различий в содержании нормативного правового акта, а также противоречий в практике его применения нормотворческий орган (должностное лицо), принявший (издавший) этот акт, или, если иное не предусмотрено Конституцией Республики Беларусь, уполномоченный им орган осуществляют официальное толкование этих норм путем принятия (издания) соответствующего нормативного правового акта.

Согласно п. 1 ст. 13 Закона «О прокуратуре Республики Беларусь» Генеральный прокурор вправе издавать в пределах своей компетенции нормативные правовые акты в форме приказов, в том числе утверждающих положения и инструкции. Следует отметить, что издаваемые Генеральным прокурором нормативные правовые акты не должны противоречить законодательству Республики Беларусь, а также ранее принятым нормативным правовым актам Генерального прокурора.

При необходимости Генеральный прокурор издает нормативные правовые акты в форме приказов (постановлений) совместно с руководителями других правоохранительных органов и органов государственного управления.

В соответствии с п. 2 ст. 13 Закона «О прокуратуре Республики Беларусь» Генеральный прокурор вправе вносить на рассмотрение Пленума Верховного Суда Республики Беларусь, Пленума Высшего Хозяйственного Суда Республики Беларусь предложения о даче судам разъяснений по вопросам применения законодательства, возникающим при рассмотрении дел и исполнении судебных постановлений.

Участие прокуратуры в правотворческой деятельности осуществляется в следующих формах*:*

1. разработка проектов законов, декретов, указов и распоряжений Президента, иных нормативных правовых актов по предложению нормотворческого органа;
2. участие в подготовке проектов нормативных правовых актов, осуществляемой нормотворческим органом либо по его предложению Национальным центром законодательства и правовых исследований Республики Беларусь, иными организациями;
3. рецензирование (дача отзывов) на проекты нормативных правовых актов;
4. внесение предложений о дополнении государственных программ подготовки проектов нормативных правовых актов и ежегодных планов подготовки законопроектов;
5. внесение предложений нормотворческому органу (должностному лицу) о принятии нового нормативного правового акта, о признании действующего нормативного правового акта утратившим силу- или о внесении в него дополнений и изменений;
6. направление в нормотворческий орган (должностному лицу) предложений о толковании нормативных правовых актов.

2. Правовое воспитание и его формы.

Правовая пропаганда занимает важное место в деятельности органов прокуратуры.

Пропаганда — распространение в обществе и разъяснение каких-нибудь воззрений, идей, знаний, учений.

Правовая пропаганда — это распространение в обществе правовых знаний. Правовую пропаганду осуществляют все правоохранительные органы. Однако ведущую, координирующую роль в распространении правовых знаний среди населения играет прокуратура.

Правовая пропаганда осуществляется *по двум направлениям:* правовое обучение и правовое воспитание.

Прокурорские работники уделяют большое внимание *правовому обучению* руководителей, иных должностных лиц государственных органов, организаций, объединений. В значительной степени нарушение законов, иных нормативных правовых актов связано с незнанием их сущности и содержания, что влечет неправильное их

применение. Поэтому прокурорские работники каждый по своему направлению деятельности в различных формах разъясняют действующее законодательство в государственных органах, организациях, объединениях.

Прокуроры могут принимать участие в заседаниях коллегий соответствующих ведомств, в оперативных совещаниях и давать правовую оценку обсуждаемым вопросам, выступить с лекцией, сделать сообщение по определенным правовым вопросам на семинарах, совещаниях руководящих работников, иных должностных лиц, курсах и факультетах повышения квалификации и т.д.

Определенное значение в правовом обучении должностных лиц, применяющих закон в различных сферах их деятельности, имеет участие прокуроров в обсуждении внесенных прокуратурой в государственные органы, организации, объединения правовых актов в связи с нарушениями законов, иных нормативных правовых актов, выявленными причинами этих нарушений и условиями, способствовавшими их совершению. Эти нарушения могут быть следствием незнания законодательства, неправильного его применения. В п. 5 ст. 39 Закона «О прокуратуре Республики Беларусь» указано, что при рассмотрении протеста коллегиальным органом о дне, времени и месте заседания заранее сообщается прокурору или его заместителю, которые либо по их поручению другой прокурорский работник вправе принять участие в его рассмотрении. В таких случаях прокурорский работник имеет возможность обосновать свой протест, разъяснить коллегиальному органу сущность нарушенного закона, иного нормативного правового акта и в чем заключается неправильное его применение. Прокурор также вправе принять участие в рассмотрении протестов, представлений, внесенных в иные органы, организации, объединения.

Несколько иное значение имеет правовое воспитание граждан.

Воспитание — навыки поведения, привитые семьей, школой, средой и проявляющиеся в общественной жизни. **Правовое воспитание** — это формирование правового сознания у граждан, привитие навыков уважения к закону, устранение нигилистического к нему отношения. **Правосознание** — совокупность взглядов на действующее право, существующие правовые нормы.

Правовое воспитание граждан играет важную роль в укреплении законности. Прокурорские работники, основываясь на статистических данных, материалах проверок, уголовных, гражданских дел и дел об административных правонарушениях, иных данных, выступают с лекциями, беседами в трудовых коллективах, в учебных заведениях, по месту жительства граждан. Правовому воспитанию граждан способствуют выступления прокурорских работников в средствах массовой информации: в печати, по радио, телевидению. Немаловажное значение в правовом воспитании населения имеет участие прокуроров в судебных заседаниях при рассмотрении судами уголовных и гражданских дел, где прокуроры поддерживают обвинение по уголовным делам и дают заключение по гражданским делам.

В своих приказах Генеральный прокурор неоднократно обращал внимание нижестоящих прокуроров на необходимость принятия мер к предупреждению правонарушений, информирования в необходимых случаях населения о результатах проверок и принятых мерах. В частности, в приказе Генерального прокурора от 15 декабря 2008 г. № 76 «Об организации надзора и управления в органах прокуратуры» указано на необходимость обеспечить регулярное информирование населения о следственной и судебной практике, мерах по укреплению законности и правопорядка с использованием средств массовой информации.

Генеральный прокурор обязывает нижестоящих прокуроров систематически и оперативно информировать общественность через средства массовой информации о результатах предварительного расследования и судебного разбирательства уголовных дел о преступлениях, объективно вскрывать причины этих негативных явлений и показывать реальные меры по их устранению.

Деятельность прокуратуры по борьбе с преступностью, иными правонарушениями, надзору за точным и единообразным исполнением законов, иных нормативных правовых актов освещается в республиканских, областных, городских и районных средствах массовой информации. При Генеральной прокуратуре учрежден журнал «Законность и правопорядок», где работники прокуратуры, практические работники других ведомств, ученые имеют возможность публиковать статьи, заметки по правовым вопросам.

Правовая пропаганда органами прокуратуры осуществляется в следующих формах***:***

1. выступления с лекциями, докладами, проведение бесед и иных форм устной правовой пропаганды в трудовых коллективах, в учебных заведениях, на семинарах, курсах и факультетах повышения квалификации, по месту жительства граждан;
2. выступления в средствах массовой информации (в печати, по радио, телевидению);
3. взаимодействие прокуроров с журналистами: участие в пресс-конференциях, за «круглым столом», приглашение журналистов на заседания коллегий Генеральной прокуратуры, прокуратур областей и приравненных к ним прокуратур, на совещания, проводимые органами прокуратуры;
4. участие прокуроров в рассмотрении и обсуждении вносимых ими протестов и представлений, иных актов прокурорского реагирования;
5. участие прокуроров в судебных заседаниях по уголовным и гражданским делам, делам об административных правонарушениях, в том числе в судебных заседаниях, проводимых вне здания суда в целях воспитательного воздействия судебного разбирательства;
6. иные формы правовой пропаганды.

Правовую пропаганду осуществляют руководители соответствующих прокуратур, их заместители, старшие помощники и помощники, начальники управлений и отделов, их заместители, прокуроры управлений и отделов по направлениям их деятельности, а также следователи всех звеньев прокуратуры.

Работа, проводимая прокурорами, их заместителями и помощниками, следователями, по освещению в средствах массовой информации и в выступлениях перед населением деятельности прокуратуры отражается в статистической отчетности.

Лекция №9

Тема: Надзор за исполнением законодательства.

1. Понятие и задачи надзора за исполнением законодательства

Надзор за исполнением законодательства — это отрасль прокурорского надзора за исполнением законов, декретов, указов и иных нормативных правовых актов органами государственного управления и иными государственными организациями, подчиненными Совету Министров Республики Беларусь, местными представительными, исполнительными и распорядительными органами, общественными объединениями, религиозными организациями и другими организациями, должностными лицами и иными гражданами, в том числе индивидуальными предпринимателями.

В соответствии с ранее действовавшим Законом «О Прокуратуре Республики Беларусь» от 29 января 1993 г. эта отрасль прокурорского надзора называлась «общий надзор». Такое наименование сложилось в период образования органов прокуратуры в двадцатых годах прошлого столетия и закрепилось в ходе развития прокурорского надзора. Следует отметить, что законодатель Российской Федерации отказался от данного термина, и в главе 1 раздела III Федерального закона о прокуратуре Российской Федерации от 17 **января** 1992 г. (с изменениями и дополнениями, внесенными Законами в 1995 г., 1999 г., 2000 г., 2001 г., 2002 г.) эта отрасль прокурорского надзора названа надзором за исполнением законов. Белорусский законодатель пошел по такому же пути, и в Законе «О прокуратуре Республики Беларусь» эта отрасль прокурорского надзора названа «надзор за исполнением законодательства».

Представляется, что такой подход является не совсем правильным. Если данную отрасль прокурорского надзора называть не общим надзором, а надзором за исполнением законодательства, то из этого следует, что в других отраслях прокурорский надзор за исполнением законодательства не осуществляется, что не совсем так. Прокурор осуществляет также надзор за исполнением законодательства и в других отраслях надзора: органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, предварительное следствие и дознание, а также за соблюдением законодательства соответствующими органами при исполнении наказания, иных мер уголовной ответственности, мер принудительного характера. Принимаемые указанными органами правовые акты, а также действия должностных лиц тоже должны соответствовать закону. Должны также соответствовать закону судебные решения по гражданским, хозяйственным и уголовным делам, делам об административных правонарушениях.

Наименование «общий надзор» для этой отрасли прокурорского надзора более четко отграничивало ее от «специальных» отраслей надзора с их особо выделенными субъектами, в отношении которых осуществляются надзорные полномочия прокуроров. Краткое наименование этой отрасли как «общий надзор» позволяло не перечислять всех ее поднадзорных субъектов, ибо такой перечень довольно обширный, для того, чтобы отграничить эту отрасль от других отраслей прокурорского надзора, где также осуществляется надзор за исполнением законодательства.

Надзор за исполнением законодательства как самостоятельная отрасль надзора является **одним из основных направлений деятельности органов прокуратуры**. Под надзор за исполнением законодательства подпадает исполнение подавляющего большинства нормативных правовых актов государства. В сферу надзора за исполнением законодательства входит надзор за соблюдением трудового, жилищного, налогового,

таможенного, банковского, административного, земельного законодательства, законодательства о собственности, приватизации, предпринимательской деятельности, о ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС, об охране окружающей среды и рациональном использовании природных ресурсов и т.д. Сопоставляя надзор за исполнением законодательства с другими отраслями прокурорского надзора, видно, что по своим задачам, по числу и разнообразию поднадзорных субъектов эта деятельность прокурора является ***наиболее сложной и трудоемкой.***

Правовой основой надзора за исполнением законодательства являются:

1.Конституция Республики Беларусь;

2.Закон «О прокуратуре Республики Беларусь»;

3.Гражданский кодекс Республики Беларусь;

4.Трудовой кодекс Республики Беларусь;

5.Жилищный кодекс Республики Беларусь;

6.Кодекс Республики Беларусь о земле;

7.другое отраслевое законодательство;

8. Приказ Генерального прокурора Республики Беларусь от 08.04.2002 № 5 «Об организации надзора за испол**нением** законодательства и законностью правовых актов».

Согласно ст.ст. 2 и 21 Закона «О прокуратуре Республики Беларусь» ***субъектами*** **данного направления прокурорского надзора являются:**

1. государственные организации, подчиненные Совету Министров Республики Беларусь;

2. местные представительные, исполнительные и распорядительные органы;

3. общественные объединения, религиозные организации и другие организации (политические партии, воинские формирования и учреждения; органы государственной безопасности, внутренних дел и милиции, субъекты хозяйствования независимо от принадлежности и форм собственности и т.д.);

4. должностные лица и иные граждане, в том числе индивидуальные предприниматели.

Значение надзора за исполнением законодательства с каждым годом возрастает в связи со сложностью задач экономического и социального строительства в государстве. Осуществляя свои полномочия в сфере надзора за исполнением законодательства, прокуратуры отказывают значительное влияние на решение вопросов государственного, экономического и культурного строительства путем укрепления законности и правопорядка.

Согласно приказу Генерального прокурора от 8 апреля 2002 № 5 «Об организации надзора за исполнением законодательства и законностью правовых актов» ***задачами надзора за исполнением законодательства являются.***

1. обеспечение соблюдения прав и свобод граждан;
2. обеспечение законности правовых актов;
3. обеспечение исполнения законодательства в сфере экономики и экологии, социальной сфере;
4. предупреждение правонарушений.

В приказе отмечено, что надзор за соблюдением прав и свобод граждан следует считать приоритетным направлением в работе.

2. Объект, пределы и предмет надзора за исполнением законодательства.

Объектом надзора органов прокуратуры за исполнением законодательства является то, на что он направлен. Надзор за исполнением законодательства имеет свой ***родовой объект***. Им является точное и единообразное исполнение не всех законов, иных нормативных правовых актов государства, а только тех, которые охватываются сферой надзора за исполнением законодательства. Это те законы, которые применяются и должны

исполняться субъектами, указанными в ст.ст. 4 и 26 Закона «О прокуратуре Республики Беларусь».

При осуществлении надзора за исполнением законодательства прокуроры должны правильно определять его ***пределы.*** Согласно п. 2 ст. 27 Закона «О прокуратуре Республики Беларусь» прокурор не вправе вмешиваться в предпринимательскую и иную хозяйственную (экономическую) и организационно-распорядительную деятельность государственных органов и иных организаций, индивидуальных предпринимателей, в личную жизнь граждан, за исключением случаев, определенных законодательными актами, когда это необходимо для защиты прав и законных интересов граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, и организаций, общественных и государственных интересов. Прокуратура не должна подменять другие государственные органы. Осуществляя надзор за исполнением законов, иных нормативных правовых актов, прокурорские работники обязаны своевременно реагировать на любые нарушения закона, иного нормативного правового акта, но в то же время не вмешиваться в оперативно-производственную деятельность организаций и не подменять контролирующие органы, хозяйственных руководителей и должностных лиц. Прокурорские работники должны осуществлять надзор за тем, как правоохранительные и контролирующие органы выполняют возложенные на них законом обязанности по обеспечению и контролю за исполнением законодательства всеми органами, организациями, должностными лицами и гражданами, на которые распространяется их компетенция.

Необоснованное вмешательство прокурорских работников в деятельность органов государственного управления, организаций, объединений, должностных лиц недопустимо. В их компетенцию не входит осуществление контроля за исполнением мероприятий, запланированных местными органами власти и управления, предъявление требований к должностным лицам по вопросам производственно-хозяйственной деятельности руководимых ими организаций, обращение к органам управления с предложениями о совершенствовании их административной деятельности при отсутствии нарушений законов, иных нормативных правовых актов, непосредственная проверка оперативной документации, имеющая характер ревизии, и т.д. Вмешательство прокурора необходимо лишь тогда, когда оказался нарушенным закон, иной нормативный правовой акт. В таких случаях прокурор вправе и обязан принять все необходимые меры, чтобы устранить это нарушение. **Пределы надзора за исполнением законодательства ограничиваются надзором за исполнением законов, декретов, указов, иных нормативных правовых актов.**

В ст. 26 Закона «О прокуратуре Республики Беларусь» указано, что точное и единообразное исполнение законов, декретов, указов и иных нормативных правовых актов указанными в этой статье поднадзорными субъектами является его предметом. Вместе с тем следует отметить, что предмет прокурорского надзора составляет то, что должно соответствовать закону, иному нормативному правовому акту.

3. Предметом надзора прокуратуры за исполнением законодательства являются:

1. акты, издаваемые республиканскими органами государственного управления, иными поднадзорными прокуратуре субъектами;
2. действия должностных лиц и граждан.

К правовым актам, соответствие которых закону, иному нормативному правовому акту проверяется в порядке надзора за исполнением законодательства, относятся приказы, инструкции, распоряжения, постановления, решения, указания, разъяснения и другие документы, касающиеся конкретных вопросов исполнения закона, иного нормативного правового акта и имеющие обязательную силу для подведомственных организаций и подчиненных должностных лиц, а также граждан.

Согласно действующему законодательству органы прокуратуры не имеют права осуществлять надзор за законностью нормативных правовых актов, принимаемых

Президентом Республики Беларусь, Советом Министров, Парламентом, Верховным Судом, Высшим Хозяйственным Судом. В компетенцию прокуроров не входит опротестование этих актов. В таких случаях Генеральный прокурор может информировать указанные органы о несоответствии принятого акта Конституции, другим законодательным актам, которые вправе отменить принятый ими акт или внести в него изменения.

О соответствии указанных актов Конституции и другим действующим законам, иным нормативным правовым актам согласно ч. 4 ст. 116 Конституции дает заключение Конституционный Суд по предложениям Президента, Палаты представителей, Совета Республики, Верховного Суда, Высшего Хозяйственного Суда, Совета Министров Республики Беларусь. .Нормативные правовые акты или их отдельные положения, признанные неконституционными, утрачивают силу в порядке, определяемом законом.

Действия должностных лиц и граждан как предмет прокурорского надзора следует понимать как совершение действий, противоречащих закону, иному нормативному правовому акту, так и бездействие, т.е. несовершение действий, предписанных законом.

В соответствии с п. 3 ст. 27 Закона «О прокуратуре Республики Беларусь» проверки исполнения законодательства проводятся прокурорскими работниками на основании поступивших сообщений и других данных о нарушениях законности, требующих непосредственного прокурорского реагирования.

4. Полномочия прокурора при осуществлении надзора за исполнением законодательства.

Законом прокуроры наделены необходимыми полномочиями для выполнения возложенной на них обязанности по надзору за точным и единообразным исполнением законов, иных нормативных правовых актов всеми юридическими и физическими лицами, указанными в абзаце 2 п. 1 ст. 4 и ст. 26 Закона «О прокуратуре Республики Беларусь».

Полномочия - это права, предоставленные прокурору государством для проведения им надзора за исполнением законодательства, осуществляемые в единстве с его обязанностями.

Полномочия прокурора при осуществлении надзора за исполнением законодательства определены в ст. 27 Закона «О прокуратуре Республики Беларусь».

В процессе проверок исполнения законодательства прокурор ***в пределах своей компетенции имеет право:***

1. беспрепятственно по предъявлении служебного удостоверения входить в помещения и на другие объекты государственных органов, иных организаций и индивидуальных предпринимателей. Вход прокурора на территорию и в помещения, доступ в которые ограничен в соответствии с законодательными актами и международными договорами Республики Беларусь, и допуск его к сведениям, составляющим государственные секреты, осуществляются в соответствии с законодательством;
2. требовать от руководителей и иных должностных лиц государственных органов, иных организаций, индивидуальных предпринимателей предоставления принятых этими лицами (органами) постановлений, приказов, решений, распоряжений, статистических и иных сведений и других необходимых материалов, выделения специалистов для дачи в установленном порядке заключений, проведения проверок, ревизий и экспертиз. Должностные лица и индивидуальные предприниматели обязаны исполнить требование прокурора в порядке и сроки, установленные законодательными актами, и о результатах сообщить прокурору;
3. вызывать должностных лиц и иных граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, и требовать объяснений об обстоятельствах, связанных с нарушением законодательства, а в случаях, предусмотренных законодательными актами, истребовать от них декларации о доходах и имуществе;
4. использовать на безвозмездной основе средства связи, информационные системы, банки данных и архивные документы государственных органов, иных

организаций и граждан, за исключением средств связи, информационных систем, банков данных и архивных документов организаций и граждан, пользующихся в соответствии с международными договорами Республики Беларусь дипломатическим иммунитетом;

5. проверять законность административного задержания граждан и применения к ним административных взысканий;

6. осуществлять иные полномочия в соответствии с законодательными актами.

При поступлении сигналов о нарушениях законности либо по своему усмотрению, основанному на анализе состояния законности на поднадзорной территории и находящихся на ней поднадзорных объектах, прокурор ***может провести следующие виды проверок*:**

1. комплексные и целевые;
2. плановые и внеплановые;
3. первичные и повторные;
4. проводимые прокурором на подназорной территории и поднадзорных объектах и проводимые вышестоящим прокурором. Если проверка проводится вышестоящих прокурором, то она носит инструктивный характер с целью оказания практической помощи нижестоящим прокурорам в проведении проверки, является своего рода формой учебы по тактике и методике проведения проверок.

Состояние законности на той или иной территории объекте изучается на основе статистических данных, материалов разрешения заявлений и жалоб граждан, материалов следственной и судебной практики, контрольноревизионных органов и т.д.

При установлении нарушений законодательства в зависимости от их характера прокурор в ***пределах своей компетенции принимает следующие меры прокурорского реагирования:***

1. опротестовывает правовые акты и решения (действия) республиканских органов государственного управления и иных государственных организаций, подчиненных Совету Министров Республики Беларусь, местных представительных, исполнительных и распорядительных органов, других организаций, должностных лиц и индивидуальных предпринимателей, а в случаях, предусмотренных законодательными актами, отменяет их;
2. освобождает своим постановлением лиц, незаконно подвергнутых административному задержанию;
3. дает письменные указания по делам об административных правонарушениях в случаях, предусмотренных законодательными актами, и направляет их органам, ведущим административный процесс;
4. в установленном порядке вносит представления, выносит предписания и официальные предупреждения, обязательные для исполнения соответствующими государственными органами и иными организациями, должностными лицами и иными гражданами, в том числе индивидуальными предпринимателями;
5. вносит в порядке, установленном законодательными актами, предложение о роспуске местного представительного органа в случае систематического или грубого нарушения им требований законодательства;
6. обращается в случаях, предусмотренных законодательными актами, в суд с заявлениями (исками) в защиту прав и законных интересов граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, и организаций, общественных и государственных интересов;
7. составляет протоколы об административных правонарушениях;
8. выносит постановления о возбуждении дисциплинарного производства или о привлечении к материальной ответственности;
9. выносит в случаях, предусмотренных законодательными актами, постановления о выселении в административном порядке;
10. выносит постановления о возбуждении уголовного дела.

Осуществление прокурором своих полномочий не ставится в зависимость от усмотрения прокурора. Поскольку служебный долг прокуроров состоит в обеспечении законности, то полномочия прокуроров означают не только их права, но и обязанности по осуществлению своих прав. Полномочия прокурора образуют единство прав и обязанностей.

Предоставленные прокурору полномочия позволяют ему своевременно установить нарушение закона, иного нормативного правового акта, привлечь нарушителей закона к ответственности и принять меры к устранению причин и условий, способствовавших им.

5. Правовые акты надзора за исполнением законодательства, их структура, содержание, основания и порядок внесения для рассмотрения.

Полномочия прокурора реализуются посредством закрепленных в законодательстве действий и правовых актов, которые именуются правовыми средствами прокурорского надзора.

Акты прокурорского надзора — это форма реализации прокурором своих прав в конкретных случаях нарушения законности.

Согласно ст.ст. 38-42 Закона «О прокуратуре Республики Беларусь» в ходе надзора за исполнением законодательства прокурорами ***могут быть подготовлены следующие виды актов прокурорского надзора:***

1. представление;
2. протест;
3. постановление;
4. предписание;
5. официальное предупреждение.

Акты прокурорского надзора, как средства прокурорского реагирования на нарушения законности, ***должны отвечать следующим требованиям***

1. они должны быть посвящены актуальному, значительному событию, относящемуся к нарушению закона, иного нормативного правового акта, что обусловливает необходимость вмешательства прокурора и принятия им соответствующего решения. Внесение протестов и иных актов прокурорского реагирования по фактам, не носящим характера нарушения закона, иного нормативного правового акта, по сути является вмешательством в оперативнохозяйственную деятельность поднадзорных субъектов;
2. акты прокурорского реагирования должны быть вынесены своевременно. Хотя в законе не установлен срок давности для опротестования прокурором незаконного или необоснованного акта, тем не менее принесение протеста или представления по поводу утратившего актуальность правового акта не может дать должного эффекта. Располагая сведениями о нарушении закона, иного нормативного правового акта, прокурор обязан принять оперативные меры по устранению этого нарушения. Только своевременно внесенный правовой акт прокурора может дать положительный результат. Протесты, другие правовые акты, принесенные с запозданием, теряют свою актуальность;
3. излагаемые в правовых актах факты должны быть точными и достоверными, а выводы и предложения прокурора, содержащиеся в них, должны быть обоснованы и аргументированы. Они должны быть основаны на конкретных фактах. Прокурор не должен предрешать те меры административного или дисциплинарного воздействия, которые руководитель может применить в отношении лица, допустившего нарушение закона. Руководитель определяет эти меры самостоятельно с учетом различных обстоятельств, в том числе и характеристики лица, виновного в нарушении закона, иного нормативного правового акта;
4. правовые акты прокурора должны быть составлены по определенной структуре и содержать соответствующие реквизиты. Структура и реквизиты актов прокурорского реагирования выработаны прокурорско-надзорной практикой. Практика составления прокурорских актов обобщается вышестоящими прокуратурами и в качестве методических рекомендаций обобщения направляются в нижестоящие прокуратуры;

5. правовой акт должен быть юридически и стилистически грамотным;

6. должен быть выбран правильный адресат, кому направляется прокурорский акт реагирования на нарушения закона, иных актов законодательства.

Акты прокурора, которые могут быть подготовлены по результатам надзора за исполнением законодательства, предусмотрены ст.ст. 38—42 Закона «О прокуратуре Республики Беларусь».

Представление — акт прокурорского надзора, содержащий требование об устранении нарушений законодательства, причин и условий, способствующих этим нарушениям. Одновременно в представлении может быть поставлен вопрос о привлечении виновных в нарушении закона лиц к ответственности.

Представление вносится прокурором или его заместителем в государственный орган, иную организацию или должностному лицу, которые правомочны устранить допущенные нарушения и принять меры к устранению способствующих им причин и условий. В вышестоящие органы или вышестоящим должностным лицам оно направляется в случаях, когда нарушения носят распространенный характер или представление было отклонено либо по представлению было принято неправильное решение.

Представление ***подлежит безотлагательному рассмотрению. Не позднее чем в месячный срок со дня поступления представления*** должны быть приняты соответствующие меры по выполнению содержащихся в нем требований. В этот же срок прокурору или его заместителю должно быть сообщено в письменной форме о мерах, принятых по исполнению представления.

Если представление не рассмотрено или не сообщено о результатах его рассмотрения в указанный в законе срок, виновные лица могут быть привлечены к административной ответственности в соответствии со ст. 24.3. Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях.

При рассмотрении представления коллегиальным органом прокурору или его заместителю заранее сообщается о дне, времени и месте проведения заседания этого органа. Прокурор или его заместитель, а также по их поручению другой прокурорский работник вправе принять участие в рассмотрении представления.

Основания и порядок внесения прокурором или его заместителем представления определены в ст. 38 Закона «О прокуратуре Республики Беларусь».

Протест — акт прокурорского надзора, который приносят прокурор или его заместитель на противоречащие законодательству правовые акты и решения (действия) республиканских органов государственного управления и иных государственных организаций, подчиненных Совету Министров Республики Беларусь, местных представительных, исполнительных и распорядительных органов, других организаций, должностных лиц и индивидуальных предпринимателей.

Протест приносится в государственный орган, иную организацию, должностному лицу или индивидуальному предпринимателю, принявшим противоречащие законодательству правовой акт или решение (совершившим незаконное действие), либо в суд.

Предметом опротестования могут быть не только правовые акты, но и любое незаконное действие должностного лица, т.е. распоряжение устного характера (о задержании выдачи заработной платы, об отказе в выдаче трудовой книжки работнику, подавшему заявление об увольнении, и т.д.).

Протест приносится в орган, издавший незаконный акт, или в вышестоящий орган, правомочный принять по протесту решение. В протесте прокурор или его заместитель требуют отмены либо изменения противоречащих законодательству правового акта, решения или прекращения незаконного действия.

Протест подлежит обязательному рассмотрению соответствующим государственным органом, иной организацией, должностным лицом или индивидуальным предпринимателем ***не позднее чем в десятидневный срок с момента его поступления,*** **а**

местными представительными органами — ***на ближайшей сессии.*** При исключительных обстоятельствах, требующих немедленного устранения нарушений законодательства, прокурор или его заместитель вправе установить сокращенный срок рассмотрения протеста. О результатах рассмотрения протеста незамедлительно сообщается прокурору или его заместителю в письменной форме. Принесение протеста приостанавливает исполнение опротестованных правового акта или решения (действия).

При рассмотрении протеста коллегиальным органом прокурору или его заместителю заранее сообщается о дне, времени и месте проведения заседания. Прокурор или его заместитель, а также по их поручению другой прокурорский работник вправе принять участие в рассмотрении протеста.

Протест до его рассмотрения может быть отозван принесшими его прокурором или его заместителем либо вышестоящим прокурором. В случае отклонения протеста прокурора или его заместителя, принесенного в порядке, предусмотренном Законом «О прокуратуре Республики Беларусь» (за исключением протеста на судебные постановления), либо нерассмотрения его в установленный срок прокурор или его заместитель могут принести протест в вышестоящий государственный орган, иную организацию (вышестоящему должностному лицу).

Если в сроки, предусмотренные п. 3 ст. 39 Закона «О прокуратуре Республики Беларусь», вышестоящий государственный орган, иная организация (вышестоящее должностное лицо) не отменят опротестованные правовой акт или решение (действие), прокурор или его заместитель, принесшие такой протест, вправе обратиться с заявлением в соответствующий суд об отмене противоречащих законодательству правового акта или решения (действия). Подача прокурором или его заместителем заявления в суд приостанавливает действие опротестованных правового акта или решения (действия).

Принесение, рассмотрение и разрешение протеста и заявления прокурора в суде осуществляются в порядке, предусмотренном процессуальным законодательством.

Основания и порядок принесения прокурором или его заместителем протеста определены в ст. 39 Закона «О прокуратуре Республики Беларусь».

Постановление — акт прокурорского надзора, содержащий в зависимости от характера нарушения законодательства мотивированное решение прокурора или его заместителя о возбуждении уголовного дела, дисциплинарного производства или о привлечении лица к материальной ответственности. Постановление как акт прокурорского надзора может быть вынесено и в иных случаях выражения требования, вытекающего из полномочий прокурора. Постановление прокурора или его заместителя должно быть мотивированным.

Постановление при осуществлении надзора за исполнением закона в ходе досудебного производства, при производстве предварительного следствия и дознания выносится в соответствии с Уголовно-процессуальным кодексом Республики Беларусь.

Постановление о возбуждении дисциплинарного производства или о привлечении лица к материальной ответственности подлежит исполнению соответствующим государственным органом, иной организацией или должностным лицом ***в десятидневный срок со дня его поступления***. Иные постановления подлежат рассмотрению и исполнению ***в срок, установленный прокурором или его заместителем.*** О результатах рассмотрения постановления сообщается прокурору или его заместителю в письменной форме.

Постановление до его исполнения может быть отозвано вынесшим его прокурором или его заместителем либо вышестоящим прокурором.

Основания и порядок вынесения прокурором или его заместителем постановления определены в ст. 40 Закона «О прокуратуре Республики Беларусь».

Предписание — акт прокурорского надзора об устранении нарушений законодательства, выносимый прокурором или его заместителем в случае нарушения законодательства, которое носит явный характер и может причинить существенный вред правам и законным интересам граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, и

организаций, общественным и государственным интересам, если оно не будет немедленно устранено.

Под существенным вредом, который может наступить в результате нарушения законодательства, на которое ссылается прокурор в своем предписании, понимается:

1. уничтожение, повреждение, утрата государственного, общественного или личного имущества;
2. прекращение производственно-хозяйственной деятельности организации или возникновение непреодолимых препятствий для ее продолжения;
3. уничтожение, загрязнение или повреждение природных объектов;
4. крушение, аварии, несчастные случаи на транспорте, производстве, в быту;
5. существенные нарушения гарантированных Конституцией трудовых, жилищных, имущественных и иных прав граждан.

Предписания выносятся по результатам проведенных прокурором проверок. В целях обеспечения полноты и всесторонности проверок могут быть привлечены соответствующие специалисты.

Прокурор выносит предписание в письменной форме об устранении нарушения законодательства. Предписание направляется государственному органу, иной организации, должностному лицу или Индивидуальному предпринимателю, допустившим нарушение законодательства, либо вышестоящему государственному органу, иной организации (вышестоящему должностному лицу), правомочным устранить такое нарушение.

Предписание должно содержать указание на акт законодательства, который нарушен, характер правонарушения и конкретные предложения о мерах по его устранению. Предписание ***подлежит немедленному исполнению,*** о чем безотлагательно сообщается прокурору или его заместителю.

Государственный орган, иная организация, должностное лицо или индивидуальный предприниматель могут обжаловать предписание вышестоящему прокурору, если иное не предусмотрено законодательными актами, который обязан рассмотреть жалобу ***в десятидневный срок со дня ее поступления*** и о результатах рассмотрения сообщить заявителю. Обжалование не приостанавливает исполнения предписания. Решение вышестоящего прокурора по жалобе может быть обжаловано в судебном порядке.

Выполнение предписаний не освобождает лиц, виновных в противоправных действиях или бездействии, от уголовной, административной или дисциплинарной ответственности, а также возмещения материального ущерба, причиненного в результате нарушения закона.

В необходимых случаях прокуроры осуществляют контрольные проверки в целях установления, выполнены ли все требования, изложенные в предписании.

Основания и порядок направления прокурором или его заместителем предписания определены в ст. 41 Закона «О прокуратуре Республики Беларусь».

Официальное предупреждение — акт прокурорского надзора о недопустимости повторного совершения должностным лицом, иным гражданином правонарушений, влекущих за собой ответственность, установленную законодательными актами, либо подготовки к совершению ими противоправных действий, объявляемый таким должностному лицу, иному гражданину в целях предупреждения совершения ими правонарушений.

Официальное предупреждение, выносимое прокурором или его заместителем, направляется должностному лицу, иному гражданину, в отношении которых оно вынесено, либо объявляется им лично под расписку.

Официальное предупреждение направляется или объявляется прокурором или его заместителем должностному лицу, иному гражданину о недопустимости повторного аналогичного, уже совершенного правонарушения, а также в целях предупреждения совершения правонарушений при наличии сведений о готовящихся противоправных действиях.

При несогласии с официальным предупреждением должностное лицо, иной гражданин, в отношении которых оно вынесено, вправе обжаловать его вышестоящему прокурору, если иное не предусмотрено законодательными актами. Решение вышестоящего прокурора по жалобе может быть обжаловано в судебном порядке.

Следует отметить, что предписание и официальное предупреждение ***объединяет*** то, что оба этих правовых акта прокурора выносятся по поводу нарушений законодательства. Вместе с тем ***между ними имеются существенные различия, которые заключаются в следующем:***

1. предписание выносится в тех случаях, когда нарушение закона уже начато и прокурор требует от соответствующих органов или должностных лиц прекращения противоправных действий, в то время как официальное предупреждение направляется или объявляется, когда противоправные действия уже совершены или еще не начаты, но прокурору стало известно, что какие-либо лица намерены совершить такие действия;
2. предписание может быть вынесено какому-либо органу, иной организации, должностному лицу или индивидуальному предпринимателю. Иным гражданам предписание не выносится. Официальное предупреждение

направляется или объявляется должностным лицам и иным гражданам.

Основания и порядок направления или объявления прокурором или его заместителем официального предупреждения определены в ст. 42 Закона «О прокуратуре Республики Беларусь».

Если в ходе проверок исполнения законодательства установлено, что нарушением закона, иного нормативного правового акта причинен вред гражданину, в том числе индивидуальному предпринимателю, организации, обществу, государству, прокурор обращается в суд с заявлениями (исками) в защиту их прав и законных интересов, которые рассматриваются в порядке гражданского или хозяйственного судопроизводства. Прокурор предъявляет иски в защиту прав и законных интересов субъектов хозяйствования негосударственных форм собственности и граждан в случаях, когда они лишены возможности самостоятельно защищать свои интересы.

Лекция №10.

Тема: Надзор за исполнением законодательства при осуществлении оперативно-розыскной деятельности.

1. **Понятие и задачи надзора за исполнением законодательства при осуществлении оперативно-розыскной деятельности.**

Надзор за исполнением законодательства при осуществлении оперативно-розыскной деятельности — это отрасль прокурорского надзора, в которой осуществляется деятельность прокурора по обеспечению законности в работе органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, и их должностных лиц по предупрежде**нию,** выявлению, пресечению преступлений, а также выявлению и установлению лиц, их подготавливающих, совершающих или совершивших, розыску лиц, скрывающихся от органов уголовного преследования и суда, уклоняющихся от уголовного наказания, а также без вести пропавших.

Оперативно-розыскная деятельность — это специфическая внепроцессуальная деятельность, осуществляемая соответствующими органами и их должностными лицами на основе действующих законов и иных нормативных **правовых** актов специальными средствами и методами.

Оперативно-розыскные мероприятия могут проводиться как в связи с производством по уголовному делу, так и вне связи с конкретным уголовным делом.

По конкретному уголовному делу назначение мер оперативно-розыскного характера состоит в оказании содействия следователю, дознавателю по установлению лиц, совершивших преступления, розыску лиц, скрывающихся от органов уголовного преследования и суда, уклоняющихся от уголовного наказания, а также без вести пропавших.

Цель проведения оперативно-розыскных мероприятий вне связи с уголовным делом состоит в том, чтобы обнаружить подготавливаемые преступления и не допустить их совершения, выявить совершенные преступления, пресечь совершаемые преступления, установить лиц, подготавливающих, совершающих или совершивших преступления.

Особенностями прокурорского надзора за исполнением законодательства органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, являются:

1. особые поднадзорные субъекты;
2. круг надзирающих прокуроров;
3. объект, пределы и предмет надзора;
4. полномочия прокурора.

В ст. 7 Закона Республики Беларусь «Об оперативно-розыскной деятельности» перечислены органы, оперативные подразделения которых вправе осуществлять оперативно-розыскную деятельность. Право осуществлять оперативно-розыскную деятельность на территории Республики Беларусь предоставляется оперативным подразделениям:

1. органов внутренних дел;
2. органов государственной безопасности;
3. органов пограничной службы;
4. Службы безопасности Президента Республики Беларусь;
5. органов финансовых расследований Комитета государственного контроля Республики Беларусь;
6. таможенных органов;
7. органов внешней разведки Министерства обороны Республики Беларусь.

Каждый из указанных органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, решает определенные. Законом «Об оперативно-розыскной деятельности» задачи исключительно в пределах своей компетенции.

Эти органы являются поднадзорными прокурору объектами при осуществлении им своей надзорной функции в указанной отрасли надзора. Должностные лица данных органов при осуществлении прокурором надзора за исполнением ими законодательства вступают с ним в правовые отношения, в связи с чем являются субъектами прокурорско-надзорных правоотношений.

Надзор за законностью в оперативно-розыскной деятельности осуществляют не все прокурорские работники, а только те, которые в соответствии с ч. 1 ст. 22 Закона Республики Беларусь «Об оперативно-розыскной деятельности» *уполномочены Генеральным прокурором.* Таким образом, надзор за исполнением законодательства при осуществлении оперативно-розыскной деятельности осуществляют Генеральный прокурор и уполномоченные им подчиненные ему прокуроры в пределах их компетенции. **Правовую основу прокурорского надзора** за исполнением законодательства органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, составляют:

1. Конституция Республики Беларусь;
2. Закон Республики Беларусь «О прокуратуре Республики Беларусь»;
3. Закон Республики Беларусь «Об оперативно-розыскной деятельности» от 9 июля 1999 г. (с изменениями и дополнениями, внесенными Законами от 16 июня 2000 г. № 400-З, от 9 августа 2004 г. № 315-З, от 30 декабря 2006 г. № 198-З, от 21 июля 2008 г. № 417-З);
4. УПК Республики Беларусь;
5. Приказ Генерального прокурора от 31 января 2008 г. № 4 «Об организации прокурорского надзора за исполнением Закона Республики Беларусь «Об оперативно-розыскной деятельности».

Специфические особенности оперативно-розыскной деятельности и в первую очередь ее конспиративный характер обусловливают необходимость ведомственного нормативного регулирования широкого спектра вопросов применения сил, средств и методов органами, осуществляющими эту деятельность.

Задачи прокурорского надзора в этой отрасли надзора вытекают из общих задач деятельности прокуратуры, предусмотренных ст. 4 Закона «О прокуратуре Республики Беларусь», и заключаются в обеспечении:

1. защиты личности, государства и юридических лиц от преступных посягательств;
2. соблюдения предусмотренного законом порядка выполнения оперативно-розыскных мероприятий;
3. строгого соблюдения прав и законных интересов граждан при осуществлении оперативно-розыскных мероприятий.

Указанные задачи конкретизированы в Законе Республики Беларусь «Об оперативно-розыскной деятельности», УПК, приказах и инструкциях Генерального прокурора.

2. Объект, пределы и предмет надзора за исполнением законодательства при осуществлении оперативно-розыскной деятельности.

Объектом прокурорского надзора в данной отрасли является точное и единообразное исполнение законов, иных нормативных правовых актов, которые регламентируют оперативно-розыскную деятельность органов и должностных лиц, ее осуществляющих. Надзор прокурора направлен на обеспечение законности в деятельности этих органов и должностных лиц.

По сравнению с надзором за исполнением законодательства круг законов и других нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность оперативных подразделений, гораздо уже. Эта деятельность регламентируется соответственно Законом «Об оперативно-розыскной деятельности» и УПК, а также подзаконными нормативными правовыми актами, принимаемыми ведомствами, структурные подразделения которых осуществляют эту деятельность.

Пределы прокурорского надзора за законностью в деятельности органов и должностных лиц, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, ограничены ст. 22 Закона Республики Беларусь «Об оперативно-розыскной деятельности», в соответствии с которой сведения о лицах, внедренных в организованные преступные группы, негласных сотрудниках органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, а также о лицах, оказывающих или оказывавших содействие этим органам на конфиденциальной основе, представляются прокурору только с письменного согласия указанных лиц, за исключением случаев, требующих их привлечения к уголовной ответственности.

Прокурор не вмешивается непосредственно в оперативно-розыскную деятельность органов, осуществляющих ее, не вторгается в вопросы организации и тактики проведения конкретного оперативно-розыскного мероприятия. Прокурорский надзор не распространяется до полной осведомленности о тактике и методике оперативно-розыскной деятельности. Прокурор не может подменять начальника органа, осуществляющего оперативно-розыскную деятельность, в его руководстве подчиненными должностными лицами. Прокурор обязан осуществлять только надзор за законностью при осуществлении оперативно-розыскной деятельности.

Предмет надзора — это то, что должно соответствовать закону. В ст. 28 Закона «О прокуратуре Республики Беларусь» предметом надзора за исполнением законодательства при осуществлении оперативно-розыскной деятельности названо соответствие законодательству правовых актов и решений (действий) органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, и их должностных лиц.

Таким образом, предметом прокурорского надзора в этой отрасли являются:

1. акты, выносимые органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, и их должностными лицами;
2. действия должностных лиц этих органов.

Прокурор, проверяя исполнение законодательства указанными органами и их должностными лицами, обращает внимание на соответствие закону, иным нормативным правовым актам всего того, что составляет предмет его надзора.

В ходе проведения оперативно-розыскной деятельности органы, ее осуществляющие, и их должностные лица составляют оперативно-служебную документацию.

Согласно ст. ст. 12—14 Закона Республики Беларусь «Об оперативно-розыскной деятельности» о проведении оперативно-розыскных мероприятий и их прекращении орган, осуществляющий оперативно-розыскную деятельность, выносит мотивированное постановление. В случаях, когда уполномоченный прокурор устанавливает, что предусмотренных указанной нормой оснований для проведения оперативно-розыскных мероприятий не имеется, он вправе в соответствии с п. 2 ст. 29 Закона «О прокуратуре Республики Беларусь» опротестовать постановление органа, осуществляющего оперативно-розыскную деятельность, как вынесенное безосновательно.

Прокурор проверяет законность действий должностных лиц органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность. При выявлении нарушений закона прокурор принимает меры к привлечению виновных лиц указанных органов к предусмотренной законом ответственности в зависимости от характера нарушения.

3. Полномочия прокурора при осуществлении надзора за исполнением законодательства при осуществлении оперативно-розыскной деятельности

В соответствии со ст. 29 Закона «О прокуратуре Республики Беларусь» при осуществлении надзора за исполнением законодательства органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, и их должностными лицами Генеральный прокурор и уполномоченные им прокуроры в пределах своей компетенции имеют право:

1. проверять дела оперативного учета, другие материалы и документы, связанные с оперативно-розыскной деятельностью, за исключением данных о лицах,

внедренных в организованные преступные группы и преступные организации, негласных сотрудниках органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, а также о лицах, оказывающих им содействие на конфиденциальной основе, об организации и тактике проведения оперативно-розыскных мероприятий;

2. давать санкцию либо отказывать в даче санкции на проведение оперативно-розыскных мероприятий в случаях, определенных законодательными актами;

3. продлевать сроки проведения оперативно-розыскных мероприятий в порядке, установленном законодательными актами;

4. давать письменные указания о проведении оперативно-розыскных мероприятий по уголовным делам, а также о прекращении их проведения;

5. требовать письменные объяснения от должностных лиц и иных граждан по фактам выявленных нарушений законодательства, допущенных при осуществлении оперативно-розыскной деятельности;

6. знакомиться со сведениями о лицах, внедренных в организованные преступные группы и преступные организации, негласных сотрудниках органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, а также о лицах, оказывающих или оказывавших содействие этим органам на конфиденциальной основе, в случае обращения указанных лиц с письменными заявлениями и жалобами на незаконные действия сотрудников органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, или привлечения этих лиц к уголовной ответственности;

7. принимать меры по отмене незаконных постановлений о заведении дел оперативного учета и проведении отдельных оперативно-розыскных мероприятий путем внесения соответствующих актов прокурорского надзора;

8. требовать от руководителей органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, проведения проверок исполнения законодательства при осуществлении оперативно-розыскной деятельности. О результатах проведения проверок руководители указанных органов письменно информируют прокурора.

При установлении нарушений законодательства в зависимости от их характера Генеральный прокурор Республики Беларусь и уполномоченные им прокуроры в пределах своей компетенции принимают следующие меры прокурорского реагирования:

1. опротестовывают противоречащие законодательству правовые акты и решения (действия) органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, и их должностных лиц;

2. в установленном порядке вносят представления, выносят предписания и официальные предупреждения, обязательные для исполнения органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, и их должностными лицами;

3. составляют протоколы об административных правонарушениях;

4. выносят постановления о возбуждении дисциплинарного производства или о привлечении к материальной ответственности;

5. выносят постановления о возбуждении уголовного дела.

Осуществляя надзор за исполнением законодательства органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, прокурор проводит необходимые проверки. Согласно приказу Генерального прокурора от 31 января 2008 г. № 4 «Об организации прокурорского надзора за исполнением Закона Республики Беларусь «Об оперативно-розыскной деятельности» уполномоченный прокурор в ходе проведения проверок должен знакомиться с подлинными оперативно-служебными документами, включающими в себя дела оперативного учета, материалы о проведении оперативно-розыскных мероприятий с использованием оперативно-технических средств, учетнорегистрационные документы и статистические сведения, а также иные документы, необходимые для осуществления надзора за исполнением этого Закона.

Указанные в ст. 13 Закона Республики Беларусь «Об оперативно-розыскной деятельности» оперативно-розыскные мероприятия не могут быть проведены без

предварительной санкции прокурора или его заместителя. В установленных законом случаях некоторые действия могут быть проведены без санкции прокурора или его заместителя, но о проведенных действиях им должно быть сообщено в предусмотренный законом срок.

Прокурор при осуществлении надзора за исполнением законодательства органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, обладает в определенной мере властно-распорядительными полномочиями. В частности, властно-распорядительным полномочием является то, что в соответствии с абзацем 5 п. 1 ст. 29 Закона «О прокуратуре Республики Беларусь» прокурор вправе давать обязательные для исполнения письменные указания о проведении оперативно-розыскных мероприятий по уголовным делам, а также о прекращении их проведения.

Лекция №11

Тема: Надзор за исполнением закона в ходе досудебного производства при производстве предварительного следствия и дознания.

1. **Понятие и задачи надзора за исполнением закона в ходе досудебного производства, при производстве предварительного следствия и дознания.**

Надзор за исполнением закона в ходе досудебного производства, при производстве предварительного следствия и дознания — это отрасль прокурорского надзора, в которой осуществляется деятельность прокурора по обеспечению законности в работе органов предварительного следствия и дознания при разрешении заявлений и сообщений о преступлениях, расследовании уголовных дел и проведении ускоренного производства.

Надзор за исполнением законов органами дознания и предварительного следствия осуществляют Генеральный прокурор и подчиненные ему прокуроры в пределах своей компетенции.

Правовую основу прокурорского надзора за исполнением законов органами, осуществляющими дознание и предварительное следствие, составляют:

1. Конституция Республики Беларусь;

2.Закон «О прокуратуре Республики Беларусь»;

3.УПК Республики Беларусь;

4.Приказ Генерального прокурора от 8 августа 2008 г. № 43 «О мерах по повышению эффективности и качества предварительного следствия и дознания» (с изменениями и дополнениями, внесенными приказом Генерального прокурора от 15 декабря 2008 г. № 75).

Задачи прокурорского надзора в этой отрасли прокурорского надзора вытекают из общих задач, предусмотренных ст. 4 Закона «О прокуратуре Республики Беларусь», а также ст. 7 Уголовно-процессуального кодекса Республики Беларусь, и заключаются в обеспечении:

1. соблюдения прав и законных интересов граждан и организаций, общественных и государственных интересов;

2. соблюдения предусмотренного законом порядка разрешения заявлений и сообщений о преступлениях, возбуждения уголовных дел, расследования преступных деяний, приостановления и прекращения производства по уголовным делам;

3. соблюдения сроков проведения расследования и содержания под стражей;

4. недопущения незаконного привлечения граждан к уголовной ответственности;

5. неуклонного исполнения требований закона при расследовании преступления о всестороннем, полном и объективном исследовании всех обстоятельств, которые изобличают обвиняемого, смягчают и отягчают его ответственность;

6. осуществления мер по предупреждению преступлений, устранения причин и условий, которые способствуют их совершению.

Указанные задачи конкретизированы в приказах и инструкциях Генерального прокурора.

2. **Объект, пределы и предмет надзора за исполнением закона в ходе досудебного производства, при производстве предварительного следствия и дознания.**

Объектом прокурорского надзора в данной отрасли является точное и единообразное исполнение органами дознания и предварительного следствия законов, которые регламентируют их деятельность по разрешению заявлений и сообщений о преступлениях, предварительному расследованию уголовных дел и проведению ускоренного производства. Надзор прокурора направлен на обеспечение законности в деятельности этих органов.

По сравнению с надзором за исполнением законодательства круг законодательных актов, регламентирующих деятельность органов предварительного расследования, гораздо уже. Эта деятельность регламентируется УПК, а также другими нормативными правовыми актами, указанными в УПК. В соответствии со ст. 1 УПК установленный данным Кодексом порядок производства по материалам и уголовному делу является единым и обязательным для всех органов и должностных лиц, ведущих уголовный процесс, а также для иных участников уголовного процесса. В случае противоречия между нормами УПК и Конституцией действуют положения Конституции. Наряду с УПК в уголовном процессе применяются также и международные договоры, определяющие права и свободы человека и гражданина. Международные договоры применяются в тех случаях, когда при производстве по уголовному делу возникает необходимость проведения процессуальных действий на территории другого государства. Если международным договором Республики Беларусь не определен порядок оказания международной правовой помощи по уголовным делам, то при оказании такой помощи применяется порядок, установленный УПК Республики Беларусь.

Пределы надзора прокурора за соблюдением законности при досудебном производстве определяются ст. 34 и другими статьями УПК. Прокурор вправе отстранять следователя, руководителя органа дознания и дознавателя от производства предварительного расследования по данному уголовному делу, если ими были допущены нарушения законности при его расследовании, осуществлять другие полномочия, предоставленные ему уголовно-процессуальным законом. Вместе с тем следователи, органы дознания, дознаватели по находящимся у них в производстве уголовным делам тактику проведения следственных и иных процессуальных действий, методику расследования конкретных уголовных дел определяют самостоятельно.

Предмет надзора - это то, что должно соответствовать закону. В соответствии со ст. 30 Закона «О прокуратуре Республики Беларусь» предметом надзора за исполнением закона в ходе досудебного производства, при производстве предварительного следствия и дознания является соответствие Уголовно-процессуальному кодексу Республики Беларусь правовых актов и решений (действий) органов предварительного расследования и их должностных лиц. Таким образом, прокурор, проверяя исполнение закона указанными органами, обращает внимание на соответствие закону всего того, что составляет предмет его надзора.

Предметом прокурорского надзора в этой отрасли являются:

1. акты, выносимые органами предварительного следствия и дознания;
2. действия должностных лиц этих органов.

Предметом надзора являются *постановления и иные составляемые следователем, органом дознания, дознавателем акты* по материалам и уголовным делам. В ходе предварительного расследования орган дознания, дознаватель, следователь при принятии решений выносят постановления, при проведении следственных и иных процессуальных действий составляют протоколы, дают письменные поручения по материалам и уголовным делам, составляют справки и другие документы. При осуществлении проверок законности при проведении предварительного следствия и дознания прокурор проверяет, соответствуют ли акты органов предварительного расследования по структуре и содержанию требованиям, предусмотренным УПК, а также имелись ли основания для составления этих актов.

Кроме того, прокурор *проверяет законность действий* должностных лиц органов, осуществляющих предварительное следствие и дознание. Прокурор при выявлении нарушений закона принимает меры к привлечению виновных лиц указанных органов к предусмотренной законом ответственности в зависимости от характера нарушения. В приказе Генерального прокурора от 8 августа 2008 г. № 43 «О мерах по повышению эффективности и качества предварительного следствия и дознания» указано, что в случаях установления фальсификации процессуальных документов, применения или совершения

незаконных действий при производстве предварительного расследования, превышения власти и других нарушений законности необходимо привлекать виновных к уголовной либо иной установленной законом ответственности.

3. Полномочия прокурора при осуществлении надзора за исполнением закона в ходе досудебного производства, при производстве предварительного следствия и дознания.

В соответствии со ст. 31 Закона «О прокуратуре Республики Беларусь» ***полномочия прокурора*** при осуществлении надзора за исполнением закона в ходе досудебного производства, при производстве предварительного следствия и дознания определяются Уголовно-процессуальным кодексом Республики Беларусь.

Полномочия прокурора при осуществлении надзора в этой отрасли определены в статье 34 и ряде других статей УПК.

Согласно ч. 5 ст. 34 УПК прокурор, осуществляя надзор за соблюдением законности при производстве предварительного следствия и дознания и процессуальное руководство расследованием, *уполномочен:*

1. истребовать от нижестоящего прокурора, следователя, дознавателя и органа дознания для проверки уголовные дела, материалы и документы, а также проверять уголовные дела, материалы и документы и знакомиться со сведениями в ходе предварительного расследования;

2. изымать от органа дознания и передавать следователю любое уголовное дело, передавать уголовное дело от одного органа предварительного следствия другому в соответствии с подследственностью, определенной ст. 182 УПК, а также от одного следователя другому в целях обеспечения всестороннего, полного и объективного исследования обстоятельств уголовного дела;

3. участвовать в производстве дознания и предварительного следствия, а также лично производить отдельные следственные и иные процессуальные действия или предварительное расследование в полном объеме по любому уголовному делу;

4. поручать предварительное расследование уголовного дела группе следователей, формировать ее состав и возглавлять группу следователей;

5. отменять незаконные и необоснованные постановления нижестоящего прокурора, следователя, органа дознания и дознавателя, а также не соответствующие закону указания нижестоящего прокурора, руководителя следственного подразделения, органа дознания;

6. давать нижестоящему прокурору, следователю, органу дознания и дознавателю обязательные для исполнения письменные указания о производстве следственных, иных процессуальных действий и оперативно-розыскных мероприятий, а также о применении мер по обеспечению безопасности;

7. применять, изменять или отменять меры пресечения, продлевать срок содержания под стражей, домашнего ареста, устанавливать срок предварительного расследования, продлевать срок рассмотрения заявлений и сообщений о преступлении и срок предварительного расследования;

8. прекращать производство по уголовному делу в случаях и по основаниям, предусмотренным УПК;

9. разрешать отводы и самоотводы;

10. разрешать жалобы на решения и действия нижестоящего прокурора, следователя, органа дознания и дознавателя, кроме жалоб, рассмотрение которых отнесено законом к компетенции суда;

11. отстранять нижестоящего прокурора, следователя, руководителя органа дознания и дознавателя от производства предварительного расследования по данному уголовному делу, если ими были допущены нарушения законности при его расследовании;

12. обращаться в соответствующие органы с представлением о лишении

иммунитета от уголовного преследования лиц, им пользующихся, если эти лица подлежат привлечению по уголовному делу в качестве обвиняемых;

13. санкционировать применение меры пресечения в виде заключения под стражу, домашнего ареста, залога; производство обыска, осмотра жилища; наложение ареста на имущество, находящееся в жилище и ином законном владении, на почтово-телеграфные отправления и иные отправления и их выемку, выемку документов, содержащих государственные секреты или иную охраняемую законом тайну; прослушивание и запись переговоров, ведущихся по техническим каналам связи, и иных переговоров; извлечение трупа из места захоронения (эксгумация); помещение подозреваемого или обвиняемого, не содержащихся под стражей, в психиатрическое (психоневрологическое) учреждение; отстранение обвиняемого от должности в случаях и порядке, установленном УПК;

14. возвращать уголовные дела нижестоящему прокурору, следователю, органу дознания со своими письменными указаниями о производстве дополнительных следственных и иных процессуальных действий;

15. направлять уголовное дело в суд;

16. использовать другие полномочия, предоставленные ему УПК.

Прокурор осуществляет надзор и процессуальное руководство расследованием уголовных дел органом дознания, дознавателем, следователем и нижестоящим прокурором.

В ходе досудебного производства по материалам и уголовному делу прокурор возбуждает уголовное дело, поручает его расследование соответствующему органу предварительного следствия, органу дознания; принимает дело к своему производству и расследует его в полном объеме; отказывает в возбуждении уголовного дела.

В соответствии с ч. 5 ст. 26 УПК прокурор вправе возбудить уголовное дело о преступлениях, преследуемых в порядке частного и частно-публичного обвинения, указанных в ч. 2 и 4 этой же статьи, и при отсутствии заявления лица, пострадавшего от преступления, если они затрагивают существенные интересы государства и общества или совершены в отношении лица, находящегося в служебной или иной зависимости от обвиняемого либо по иным причинам не способного самостоятельно защищать свои права и законные интересы. Дело, возбужденное прокурором, направляется для производства дознания или предварительного следствия. Производство по такому делу за примирением лица, пострадавшего от преступления, с обвиняемым в ходе предварительного расследования прекращению не подлежит.

Согласно ст. 179 УПК прокурор, осуществляя надзор за законностью возбуждения уголовного дела, *вправе:*

1. продлить срок разрешения заявления или сообщения в порядке, предусмотренном ч. 3 ст. 173 УПК;

2. отменить постановление органа дознания или следователя об отказе в возбуждении уголовного дела и направить материалы для проведения дополнительной проверки;

3. отменить постановление органа дознания или следователя об отказе в возбуждении уголовного дела и возбудить уголовное дело;

4. отменить постановление органа дознания или следователя о возбуждении уголовного дела и отказать в возбуждении уголовного дела;

5. отменить постановление органа дознания или следователя о возбуждении уголовного дела и направить материалы для проведения проверки по заявлению или сообщению о преступлении;

6. отменить постановление органа дознания или следователя о возбуждении уголовного дела и прекратить производство по уголовному делу, если по нему уже произведены следственные действия.

Прокурор в соответствии со ст. 81 УПК разрешает вопрос об отводе следователя, дознавателя при наличии к тому оснований. Вопрос об отводе прокурора во время досудебного производства разрешает вышестоящий прокурор. Прокурор также согласно

ст.ст. 139 и 142 УПК рассматривает и разрешает жалобы на действия и решения органа дознания, дознавателя и следователя. Жалобы на действия и решения прокурора рассматриваются и разрешаются вышестоящим прокурором.

Прокурор вправе предъявить к обвиняемому или к лицу, которое несет материальную ответственность за его действия, иск в защиту интересов потерпевшего, находящегося в беспомощном состоянии либо по другим причинам не способного самостоятельно воспользоваться принадлежащим ему правом, а также предъявлять и поддерживать иски в интересах юридических лиц и государства.

Полномочия прокурора при поступлении к нему от органа дознания или следователя расследованного ими уголовного дела для направления в суд определены в ст.ст. 264—266 УПК. Если предварительное расследование уголовного дела или руководство следственной группой осуществлялись прокурором, то после выполнения им требований ст.ст. 255—259 УПК он немедленно своим постановлением направляет уголовное дело в суд по подсудности в порядке, предусмотренном ст. 266 УПК.

В отличие от надзора за исполнением законодательства прокурор при осуществлении надзора за исполнением закона органами предварительного расследования в ходе досудебного производства, а также при производстве предварительного следствия и дознания обладает *властно-распорядительными полномочиями.* Если при осуществлении надзора за исполнением законодательства прокурор устанавливает, что вынесенные государственными органами, организациями, должностными лицами акты не соответствуют закону, он вносит протест либо выносит предписание. При установлении прокурором, что вынесенное органом, осуществляющим досудебное производство, предварительное следствие и дознание, постановление является незаконным и необоснованным, он отменяет это постановление. Прокурор вправе отменить не соответствующие закону указания руководителей следственного подразделения и органа дознания.

Как было отмечено выше, прокурор вправе давать следователю, органу дознания и дознавателю обязательные для исполнения письменные указания о производстве следственных, иных процессуальных действий, поручать предварительное расследование уголовного дела группе следователей, формировать ее состав и возглавлять группу следователей. Указанные в п. 13 ч. 5 ст. 34 УПК следственные и иные процессуальные действия не могут быть проведены без предварительной санкции прокурора или его заместителя. В установленных законом случаях некоторые действия могут быть проведены без санкции прокурора или его заместителя, но о проведенных действиях им должно быть сообщено в предусмотренный законом срок.

Осуществляя надзор за исполнением закона органами, осуществляющими досудебное производство, предварительное следствие и дознание, прокурор проводит необходимые проверки.

В приказе Генерального прокурора от 8 августа 2008 г. № 43 «О мерах по повышению эффективности и качества предварительного следствия и дознания» установлено, что *прокуроры обязаны:*

1. обеспечить постоянный и взыскательный надзор за исполнением законодательства при приеме, регистрации и учете заявлений и сообщений о преступлениях;

2. не реже одного раза в 10 дней проверять законность и обоснованность мер, принимаемых органами уголовного преследования по заявлениям и сообщениям о готовящихся и совершенных преступлениях. В ходе проверок использовать данные самих органов уголовного преследования, сообщения средств массовой информации, обращения граждан и субъектов хозяйствования, сведения медицинских учреждений и других. Принципиально решать вопрос об ответственности руководителей этих органов за несоблюдение учетно-регистрационной дисциплины, несвоевременность и незаконность принимаемых решений;

3. добиться повышения эффективности надзора и контроля за работой органов предварительного следствия и дознания с целью исключения фактов необоснованного возбуждения уголовных дел, обеспечения полноты и качества доследственных проверок, должного анализа и оценки обстоятельств совершения преступления;

4. не позднее чем в месячный срок после вынесения постановлений о приостановлений производства по уголовному делу или прекращении расследования проверять законность и обоснованность решений, принятых дознавателями и следователями соответствующих структурных подразделений и ведомств;

5. ежедекадно проверять законность и обоснованность задержания граждан, содержания их в изоляторах временного содержания (ИВС) и в помещениях дежурных частей управлений (отделов) внутренних дел городских, районных исполнительных комитетов (администраций), отделов, отделений, линейных пунктов органов внутренних дел на транспорте. При этом изучать материалы проверок и уголовных дел. В прокуратурах вести учет лиц, задержанных в соответствии со ст.ст. 108, **111—113** УПК Республики Беларусь;

6. при установлении факта незаконного задержания лица незамедлительно до истечения 72 часов освобождать его;

7. обеспечивать в статистической отчетности достоверность данных о применении задержания в соответствии со ст. 108 УПК.;

8. при решении вопроса о даче санкции на заключение под стражу или применение в качестве меры пресечения домашнего ареста, а также при рассмотрении ходатайств о продлении сроков содержания обвиняемых под стражей или домашним арестом лично изучать материалы уголовных дел, глубоко вникать в объективность и достаточность собранных доказательств, обоснованность предъявленного обвинения. Меру пресечения в виде заключения под стражу применять в строгом соответствии с уголовно-процессуальным законом и лишь тогда, когда по характеру и обстоятельствам совершения преступления применение такой меры пресечения действительно необходимо;

9. при санкционировании заключения под стражу особое внимание обращать на явку с повинной. Перед дачей санкции лично выяснять у обвиняемых (подозреваемых) об обстоятельствах подачи таких заявлений. При установлении нарушений законности, в результате чего с заявлением о явке с повинной было вынуждено обратиться лицо, фактически не причастное к преступлению, принимать меры к тщательной проверке произошедшего и привлечению виновных к ответственности;

10. продление сроков предварительного следствия и дознания, а также содержания обвиняемых под стражей уполномоченным прокурорам осуществлять в строгом соответствии с требованиями ст.ст. 127, 188 и 190 УПК;

11. в прокуратурах вести учет лиц, в отношении которых применена мера пресечения в виде заключения под стражу;

12. при разрешении жалоб и заявлений граждан о нарушениях законности при проведении проверок и предварительном расследовании по уголовным делам в обязательном порядке изучать соответствующие материалы, уделяя особое внимание всесторонности исследования доводов авторов обращений.

Согласно этому приказу Генерального прокурора работа прокуроров оценивается по состоянию законности в деятельности органов предварительного расследования, особенно при задержании, заключении под стражу, привлечении граждан к уголовной ответственности, обеспечении их конституционных прав, своевременности и принципиальности использования своих полномочий в устранении нарушений законодательства.

Лекция №12

Тема: Участие прокурора в рассмотрении судами уголовных дел и в административном процессе.

1. Участие прокурора в рассмотрении дел судом первой инстанции.

В соответствии со ст. 4 Закона «О прокуратуре Республики Беларусь» участие прокуроров в рассмотрении дел судами и поддержание ими государственного обвинения является одним из направлений их деятельности.

Объем и пределы полномочий прокурора, участвующего в судебном рассмотрении уголовных дел, определяются процессуальным законодательством.

Участие прокурора в судебном заседании является важной гарантией постановления судом законного, обоснованного и справедливого приговора. Поддержание государственного обвинения в судебном заседании по уголовным делам является одним из приоритетных направлений прокурорской деятельности по осуществлению надзора за точным и единообразным исполнением законов, иных актов законодательства в государстве.

В органах прокуратуры поддержание государственного обвинения по конкретному уголовному делу поручается с учетом нагрузки, квалификации и опыта прокурорского работника, его общей культуры, способности к публичным выступлениям, деловых и других положительных качеств. При этом учитывается объем, сложность и, по возможности, соответствие категории уголовного дела основному предмету надзора. Как указано в приказе Генерального прокурора от 26 августа 2008 г. № 52 «Об организации поддержания государственного обвинения и повышения эффективности надзора за соответствием закону судебных решений по уголовным делам», практика поддержания государственного обвинения по уголовным делам в условиях состязательности свидетельствует, что при надлежащей организации работы, высоком профессионализме и ответственном отношении к исполнению своих служебных обязанностей поставленная перед органами прокуратуры задача обеспечения участия прокуроров в рассмотрении судами уголовных дел может быть успешно выполнена.

Полномочия государственного обвинителя при судебном разбирательстве уголовных дел *предусмотрены в ч. 6 ст. 34 УПК.* Прокурор как государственный обвинитель вправе пользоваться и другими полномочиями, предусмотренными УПК.

Согласно ч. 8 ст. 34 УПК при судебном разбирательстве уголовных дел участие прокурора в качестве государственного обвинителя обязательно по делам публичного и частно-публичного обвинения, а также по делам частного обвинения, возбужденным прокурором. По сложным и многоэпизодным уголовным делам государственное обвинение могут поддерживать несколько прокуроров.

При неявке государственного обвинителя суд откладывает судебное разбирательство. О неявке государственного обвинителя суд сообщает вышестоящему прокурору.

В соответствии со ст. 46 Закона «О прокуратуре Республики Беларусь» прокурор поддерживает в суде государственное обвинение от имени государства, выступая в качестве стороны обвинения — государственного обвинителя. Поддержание государственного обвинения в суде по уголовному делу, расследованному прокуратурой, а также органами предварительного расследования, не поднадзорными соответствующему прокурору, осуществляющему надзор за исполнением закона при производстве предварительного следствия и дознания, может осуществлять прокурор нижестоящей прокуратуры по письменному поручению вышестоящего прокурора. Письменное поручение вышестоящего прокурора является основанием для участия прокурора в судебном разбирательстве в качестве государственного обвинителя.

Поддерживая в суде государственное обвинение, прокурор руководствуется требованиями закона и своим внутренним убеждением, основанным на всестороннем, полном и объективном рассмотрении всех обстоятельств дела. Если в результате судебного разбирательства прокурор придет к убеждению, что предъявленное обвиняемому обвинение не нашло подтверждения, он обязан от него отказаться. Государственный обвинитель отказ от поддержания обвинения должен всесторонне и полно мотивировать.

Частью 7 ст. 34 УПК установлено, что прокурор, участвуя в судебном разбирательстве, обязан соблюдать порядок судебного заседания, подчиняться законным распоряжениям председательствующего и исполнять другие обязанности, предусмотренные УПК. При неподчинении государственного обвинителя законным распоряжениям председательствующего суд сообщает об этом вышестоящему прокурору.

Выполнение задач судебного разбирательства дела во многом зависит от подготовленности прокурора к участию в процессе. Прокурор, назначенный в качестве государственного обвинителя по уголовному делу, должен до судебного заседания предварительно изучить материалы дела. Большего внимания и времени требуют объемные и сложные дела. Предварительное изучение прокурором материалов уголовного дела является основой качественного поддержания государственного обвинения.

2. Речь государственного обвинителя, ее содержание.

В соответствии со ст. 345 УПК по окончании судебного следствия суд переходит к судебным прениям, которые состоят из речей участников судебного разбирательства, представляющих стороны обвинения и защиты.

Последовательность выступлений участников судебных прений устанавливается судом по их предложениям, но во всех случаях первым выступает государственный или частный обвинитель.

Если по сложным и многоэпизодным уголовным делам государственное обвинение поддерживают несколько прокуроров, последовательность их выступлений определяется судом по их предложениям.

В ч. 5 и 6 ст. 293 УПК установлен предмет судебных прений государственного обвинителя. Государственный обвинитель излагает суду свое мнение по существу обвинения, высказывает суду предложения о применении уголовного закона и назначении обвиняемому наказания, поддерживает предъявленный по уголовному делу гражданский иск, если этого требует защита прав граждан, государственных или общественных интересов.

Государственный обвинитель может в своей речи изложить свое мнение также и по другим вопросам, возникающим в судебном разбирательстве. К таким вопросам могут относиться те, которые суд разрешает при постановлении приговора, предусмотренные ч. I ст. 352 УПК. Государственный обвинитель должен формировать свою позицию на основе тщательного анализа всех собранных доказательств и их объективной оценки.

Государственный обвинитель начинает готовиться к выступлению в судебных прениях до открытия судебного заседания и продолжает в течение всего судебного следствия путем активного участия в исследовании доказательств. Окончательно содержание речи государственного обвинителя формируется к завершению судебного следствия. В своей речи государственный обвинитель может ссылаться только на те доказательства, которые были исследованы в ходе судебного следствия. Он не вправе ссылаться на доказательства, которые не исследовались в судебном заседании. При необходимости предъявить суду для исследования новые доказательства он может ходатайствовать о возобновлении судебного следствия (ч. 2 ст. 345 УПК). К новым доказательствам следует отнести и те, которые имеются в деле, но не были проверены на судебном следствии и на которые государственный обвинитель ссылается в своей речи.

Обвинительной речью заканчивается деятельность прокурора как государственного обвинителя в судебном разбирательстве. Независимо от того, поддерживает ли

государственный обвинитель обвинение, считая виновность обвиняемого в совершении преступления доказанной, или отказывается от него, считая виновность недоказанной, он своей речью помогает суду постановить законный и обоснованный приговор. Однако речь должна способствовать суду не только правильно разрешить вопросы, связанные с постановлением приговора (ст. 352 УПК), но и иметь воспитательное значение.

Речь государственного обвинителя должна отвечать определенным требованиям. В речи государственного обвинителя должна быть дана социально-общественная оценка преступления. Необходимым качеством речи является ее убедительность, объективность, общая и юридическая культура. В речи государственного обвинителя должна быть безукоризненная логика в суждениях по любому вопросу, который суд должен разрешить в совещательной комнате. Речь должна быть ясной и доходчивой, понятной любому лицу, находящемуся в зале судебного заседания, не должна изобиловать юридическими терминами. Она должна быть по возможности краткой и юридически обоснованной. В ней должно быть не простое перечисление доказательств, а должен быть дан анализ и объективная их оценка. Государственный обвинитель в своей речи оценивает доказательства по своему внутреннему убеждению, основанному на всестороннем, полном и объективном исследовании обстоятельств уголовного дела. В речи излагается только то, что имеет отношение к существу дела, не должно быть повторений одних и тех же положений. Хорошим качеством речи является последовательность изложения ее положений.

По структуре речь государственного обвинителя должна состоять из следующих элементов:

1. социально-общественная оценка преступления;
2. анализ и оценка доказательств;
3. юридическая квалификация преступления;
4. характеристика личности обвиняемого, оценка отягчающих и смягчающих вину обстоятельств;
5. анализ причин совершения преступления и условий, способствовавших его совершению;
6. предложение о мере наказания;
7. мнение о возмещении вреда, причиненного преступлением, взыскании процессуальных издержек, судьбе вещественных доказательств.

Соотношение отдельных частей речи, их место в ее структуре, их объем могут меняться в зависимости от конкретных обстоятельств каждого уголовного дела. В одних случаях больший акцент следует сделать на юридическую квалификацию преступления, в других — на анализ и оценку доказательств, в третьих — на характеристику личности обвиняемого и т.д. Может меняться последовательность структурных частей речи. Например, социально-общественная оценка преступления может быть дана или в начале, или в конце речи в зависимости от характера дела, обстоятельств совершенного преступления. При этом все элементы речи должны находиться в неразрывной связи между собой, один другой дополняя.

3. Участие прокурора в суде кассационной инстанции

Уголовные дела рассматриваются в кассационной инстанции по кассационным жалобам участников уголовного процесса, указанных в ч. 1 ст. 370 УПК, или по протесту прокурора.

В соответствии со ст. 381 УПК суд кассационной инстанции рассматривает уголовные дела в открытом судебном заседании, за исключением случаев, указанных в ст. 23 УПК.

Уголовно-процессуальный закон не содержит требования об обязательном участии прокурора в судебном заседании суда кассационной инстанции. В ч. 1 ст. 382 УПК указано, что в заседании суда, рассматривающего уголовное дело в кассационном порядке, может

участвовать прокурор. Вместе с тем в приказе Генерального прокурора «Об организации поддержания государственного обвинения и повышения эффективности надзора за соответствием закону судебных решений по уголовным делам» указано на необходимость обеспечить участие прокурорских работников соответствующих отделов прокуратур областей и города Минска в рассмотрении судами уголовных дел, как правило, по всем делам, рассматриваемым в кассационном порядке, их своевременное и тщательное изучение с учетом доводов, содержащихся в жалобах и протестах. Незаконные и необоснованные кассационные определения подлежат незамедлительному опротестованию в порядке надзора.

Согласно ч. 4 ст. 382 УПК неявка прокурора в судебное заседание при своевременном извещении его о времени рассмотрения уголовного дела в кассационной инстанции не препятствует рассмотрению дела судом.

Прокурор вправе согласно ст. 383 УПК представить в кассационную инстанцию дополнительные материалы в подтверждение или опровержение доводов, приведенных в протесте. Материалы могут быть представлены как до рассмотрения уголовного дела кассационной инстанцией, так и во время его рассмотрения. Дополнительные материалы не могут быть получены путем производства следственных действий. Прокурор, представляя суду дополнительные материалы, обязан указать, каким путем они получены и в связи с чем возникла необходимость их представления.

В соответствии со ст. 384 УПК в подготовительной части судебного заседания прокурор вправе заявлять отводы и ходатайства.

После доклада одного из судей о существе дела, а также кассационной жалобы или кассационного протеста суд заслушивает объяснения лиц, подавших кассационные жалобы, затем прокурор высказывает свое мнение по ним, а также о законности и обоснованности приговора. В случае рассмотрения дела по протесту прокурора после изложения судьей существа дела прокурор обосновывает протест, а затем заслушиваются объяснения других участников процесса. В случае представления дополнительных материалов председательствующий или судья знакомит с ними прокурора и других лиц, участвующих в рассмотрении уголовного дела в кассационном порядке.

Прокурор в судебном заседании, высказывая свое мнение по указанным вопросам и обосновывая принесенными протест, не связан доводами протеста и высказывает свое мнение, руководствуясь требованиями закона и своим внутренним убеждением, основанным на материалах дела. Однако он не вправе выйти за пределы протеста и настаивать на отмене приговора по основаниям, отягчающим положение обвиняемого.

4. **Участие прокурора в судебном заседании при разрешении судом вопросов, возникающих при исполнении приговора.**

Согласно ч. 1 ст. 402^2 УПК участие прокурора в судебных заседаниях при разрешении судом вопросов, связанных с исполнением приговора, определения, постановления, обязательно.

Участвуя в судебном заседании при рассмотрении указанных вопросов, прокурор должен занимать активную позицию по устранению нарушений законности участниками судебного заседания. В приказе от 26 августа 2008 г. № 52 «Об организации поддержания государственного обвинения и повышения эффективности надзора за соответствием закону судебных решений по уголовным делам» (с изменениями, внесенными приказом от 15 декабря 2008 г. № 75) Генеральный прокурор указывает нижестоящим прокурорам на необходимость исключения случаев формального отношения прокуроров к участию в судебных заседаниях при разрешении вопросов об условно-досрочном освобождении от наказания, замене неотбытой части наказания более мягким, освобождении от отбывания наказания.

В судебном заседании прокурор пользуется правами, предусмотренными ч. 6 ст. 34 УПК в пределах, необходимых ему для осуществления надзора за законностью в судебном

заседании. В частности, прокурор вправе протестовать против действий участников судебного заседания; возражать против необоснованных или представляющихся ему неправильными по другим основаниям действий председательствующего; требовать внесения в протокол судебного заседания возражений на указанные действия и записей об обстоятельствах, которые, по его

мнению, должны быть отмечены; пользоваться другими полномочиями, предусмотренными УПК. В то же время прокурор, участвуя в судебном заседании, обязан соблюдать его порядок, подчиняться законным распоряжениям председательствующего и исполнять другие обязанности, предусмотренные УПК.

Согласно ч. 13 ст. 402^2 УПК прокурор после заслушивания судьей явившихся в судебное заседания лиц и исследования имеющихся в деле документов дает свое заключение по результатам судебного заседания. Заключение прокурора должно быть обоснованным и мотивированным. После дачи прокурором заключения судья удаляется в совещательную комнату для вынесения постановления, которое должно быть оглашено в судебном заседании.

5. Участие прокурора в заседании суда надзорной инстанции.

В стадии надзорного производства могут быть пересмотрены приговоры, определения, постановления судов, вступившие в законную силу.

Судебные решения могут быть пересмотрены судами надзорной инстанции по протестам должностных лиц, указанных в ч. 2 ст. 404 УПК.

Дела в порядке надзора рассматриваются судами с участием прокурора. В соответствии с ч. 2 ст. 411 УПК в рассмотрении уголовного дела в порядке надзора **принимают участие.**

1. в президиумах областного, Минского городского, Белорусского военного судов — прокуроры области, г. Минска, Белорусский транспортный прокурор, Белорусский военный прокурор либо их заместители;
2. в судебной коллегии по уголовным делам и военной коллегии Верховного Суда Республики Беларусь — прокурор, уполномоченный Генеральным прокурором Республики Беларусь;
3. в Президиуме Верховного Суда Республики Беларусь — Генеральный прокурор Республики Беларусь или его заместители.

Согласно ч. 4 и 5 ст. 411 УПК после изложения докладчиком обстоятельств дела, содержания приговора, определения, постановления, протеста и ответов на вопросы судей, рассматривающих дело, слово предоставляется прокурору для поддержания принесенного им или вышестоящим прокурором протеста или для дачи заключения по уголовному делу, рассматриваемому по протесту председателя суда или его заместителя.

Участие прокурора при рассмотрении уголовных дел судами надзорных инстанций является одним из условий, обеспечивающих вынесение законных, обоснованных и справедливых определений и постановлений.

Особенностью процессуального положения прокурора в надзорной инстанции является то, что в этой стадии процесса речь идет о проверке законности и обоснованности вступившего в законную силу судебного акта. В связи с этим осуществление функции надзора переходит уже к вышестоящему прокурору. Выступающий с заключением в надзорной инстанции прокурор не является представителем государственного обвинения, а потому дает заключение независимо от позиций, занимаемых по тому же делу государственным обвинителем и прокурором, участвующим в заседании суда кассационной инстанции.

Резолютивная часть вынесенного в совещательной комнате определения (постановления) немедленно оглашается в зале судебного заседания председательствующим либо одним из судей. В случае несогласия прокурора, участвовавшего в рассмотрении дела, с определением (постановлением) суда надзорной

инстанции, он вправе обратиться с представлением к вышестоящему прокурору о необходимости принесения надзорного протеста в суд вышестоящей надзорной инстанции.

6. Участие прокурора в судебном заседании при пересмотре судом уголовных дел по вновь открывшимся обстоятельствам.

В соответствии со ст. ст. 421, 422 УПК уголовные дела могут быть пересмотрены по вновь открывшимся обстоятельствам по заключению прокурора. В заключении прокурор, основываясь на результатах проведенной проверки или расследования вновь открывшихся обстоятельств, указывает на наличие оснований для возобновления производства по уголовному делу. Заключение должно быть мотивированным со ссылкой на материалы проверки или расследования вновь открывшихся обстоятельств.

Заключение прокурора о необходимости возобновления производства по уголовному делу по вновь открывшимся обстоятельствам вместе с уголовным делом и материалами проверки или расследования вновь открывшихся обстоятельств направляются в суды, указанные в ч. 1 ст. 422 УПК.

Заключение прокурора рассматривается этими судами в судебном заседании в соответствии с правилами ст. 411 УПК.

Согласно ч. 2 ст. 422 УПК предыдущее рассмотрение уголовного дела в кассационном порядке или в порядке надзора не препятствует его рассмотрению в той же судебной инстанции в порядке возобновления производства по уголовному делу по вновь открывшимся обстоятельствам.

Суд, рассмотрев заключение прокурора о возобновлении производства по уголовному делу по вновь открывшимся обстоятельствам, выносит одно из определений или постановлений, указанных в ст. 423 УПК.

В соответствии с ч. 1 ст. 424 УПК предварительное расследование и судебное разбирательство по уголовному делу после отмены судебных решений по нему в связи с вновь открывшимися обстоятельствами, а также обжалование и опротестование вынесенных новых судебных решений производятся в общем порядке.

Лекция № 13

Тема: Надзор за соответствием закону судебных постановлений, а также за соблюдением законодательства при их исполнении.

1. **Понятие и задачи надзора за соответствием закону судебных постановлений, а также за соблюдением законодательства при их исполнении**

Надзор за соответствием закону судебных постановлений, а также за соблюдением законодательства при их исполнении - это отрасль прокурорского надзора, в которой осуществляется деятельность прокурора, направленная на обеспечение законности и обоснованности судебных постановлений всех судебных инстанций по уголовным, гражданским, хозяйственным делам и делам об административных правонарушениях, а также за соблюдением законодательства при их исполнении.

Прокуроры осуществляют надзор за соответствием закону судебных постановлений, вынесенных общими и хозяйственными судами первой, кассационной и надзорной инстанций, а также вынесенных хозяйственными судами апелляционной инстанции.

Правовую основу прокурорского надзора за соответствием закону судебных постановлений и за соблюдением законодательства при их исполнении составляют:

1. Конституция Республики Беларусь;
2. Закон «О прокуратуре Республики Беларусь»;
3. Уголовно-процессуальный кодекс Республики Беларусь;
4. Гражданский процессуальный кодекс Республики Беларусь;
5. Хозяйственный процессуальный кодекс Республики Беларусь;
6. процессуально-исполнительный кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях;
7. приказ Генерального прокурора Республики Беларусь от 31 марта 2006 г. № 6 «О реализации прокурорами полномочий в хозяйственном судопроизводстве» (с изменениями, внесенными приказами от 13 июня 2008 г. № 18; от 15 декабря 2008 г. № 75);
8. приказ Генерального прокурора Республики Беларусь от 6 сентября 2007 г. № 32 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов при ведении административного процесса»;
9. приказ Генерального прокурора Республики Беларусь от 26 августа 2008 г. № 52 «Об организации поддержания государственного обвинения и повышения эффективности надзора за соответствием закону судебных решений по уголовном делам» (с изменениями, внесенными приказом от 15 декабря 2008 г. № 75);
10. постановление Пленума Высшего Хозяйственного Суда Республики Беларусь от 28 октября 2005 г. № 22 «Об участии прокурора в хозяйственном судопроизводстве»;
11. иные акты законодательства, в том числе международные договоры Республики Беларусь.

Сущность прокурорского надзора в указанной отрасли заключается в обеспечении законности при судебном разбирательстве дел, принятии мер к своевременной отмене в установленном порядке незаконных и необоснованных приговоров, решений, определений и постановлений судебных органов, устранении нарушений законодательства при исполнении судебных постановлений.

Прокурор, участвующий в судебном заседании, установив нарушения закона, обязан принять меры к их устранению путем заявления возражений, подлежащих занесению по его требованию в протокол судебного заседания, либо путем принесения протеста.

Прокуроры, осуществляющие надзор в этой отрасли, руководствуются законом и своим внутренним убеждением, основанным на исследовании всех обстоятельств дела. Прокурор пользуется процессуальной самостоятельностью и вправе определить свою позицию по любому вопросу, связанному с производством по делу. Никто, в том числе и вышестоящий прокурор, не может навязать прокурору, участвующему в судебном

заседании, свою точку зрения, требовать, чтобы он высказал в суде мнение, противоречащее его внутреннему убеждению. Это является одной из важнейших гарантий независимости и объективности прокурора, участвующего в судебном заседании. Вместе с тем протест прокурора на приговор, решение, определение, постановление суда может быть отозван вышестоящим прокурором до начала рассмотрения протеста судом. Право вышестоящего прокурора отменить или изменить решение нижестоящего прокурора в том случае, если оно противоречит закону, обеспечивает единообразное понимание и применение закона.

Конкретные задачи прокурорского надзора в этой отрасли обусловлены требованиями укрепления законности в области правосудия и особым положением суда в системе государственных органов.

Задачами прокурорского надзора в этой отрасли является обеспечение:

1. защиты конституционных прав и свобод граждан, интересов общества и государства;
2. защиты прав и законных интересов участников хозяйственной деятельности, укрепления законности и предупреждения правонарушений в экономической сфере;
3. законности при осуществлении правосудия по уголовным, гражданским, хозяйственным делам и делам об административных правонарушениях;
4. соблюдения законодательства при исполнении приговоров, решений, определений, постановлений суда.

2. Объект, пределы и предмет надзора за соответствием закону судебных постановлений и за соблюдением законодательства при их исполнении.

Объектом надзора ***является то, на что он направлен.*** Исходя из этого объектом прокурорского надзора в этой отрасли являются***:***

1. законность и обоснованность приговоров, решений, определений и постановлений суда;
2. исполнение законов участниками судебного заседания при рассмотрении судами уголовных, гражданских, хозяйственных дел, а также дел об административных правонарушениях;
3. соблюдение законодательства при исполнении судебных постановлений.

Таким образом, прокурорский надзор направлен не только на обеспечение законности и обоснованности вынесенных судами приговоров, решений, определений, постановлений, соблюдения законодательства при исполнении судебных постановлений, но и на обеспечение точного и единообразного исполнения норм материального и процессуального права составом суда и всеми участниками судебного заседания.

Участники уголовного, гражданского, хозяйственного судопроизводства, защищающие свои интересы, либо их представители, защищающие эти интересы от их имени, могут реагировать на нарушения закона, допущенные в судебном Заседании, но могут и не делать этого. Закон не обязывает их к этому. Реагируя на допускаемые в судебном заседании нарушения закона, они действуют в защиту собственных или представляемых интересов. Прокурор же действует в судебном заседании от имени государства. Поэтому он не только вправе, но и обязан принять меры к устранению нарушений закона независимо от того, кем они допущены: судом, гражданским истцом, гражданским ответчиком, представителями, защитником, обвиняемым, потерпевшим, другими участниками гражданского, хозяйственного, уголовного судопроизводства. В частности, в соответствии со ст. 23 ГПК прокурор обязан на всех стадиях гражданского судопроизводства принимать предусмотренные законом меры к устранению любых нарушений закона, от кого бы эти нарушения ни исходили. Согласно ч. 6 ст. 34 УПК прокурор, участвуя в судебном заседании в качестве государственного обвинителя, вправе протестовать против действий другой стороны, возражать против необоснованных или представляющихся ему неправильными по другим основаниям действий

председательствующего, требовать внесения в протокол судебного заседания возражений на указанные действия и записей об обстоятельствах, которые, по его мнению, должны быть отмечены. По смыслу закона, прокурор, также как и в гражданском судопроизводстве, на всех стадиях уголовного и хозяйственного судопроизводства обязан принимать предусмотренные законом меры к устранению любых нарушений закона, от кого бы эти нарушения ни исходили. Своим участием в судебном заседании прокурор способствует обеспечению соблюдения прав и законных интересов участников процесса, точному исполнению процессуального законодательства.

Прокурор, действуя в судебном заседании в соответствии с требованиями закона, не может оставить без реагирования любые нарушения закона судом и другими участниками судебного заседания. Суд также наделен правом контролировать законность действий прокурора в судебном заседании и реагировать в установленном законом порядке на любые действия прокурора, которые признает незаконными и нарушающими правила правосудия. Это обусловливает процессуальное положение прокурора в судебном заседании и свидетельствует о том, что функция надзора отделена от функции правосудия, осуществляемой только судом.

Если нарушение закона не было устранено в процессе судебного заседания, прокурор обязан принести протест на незаконный или необоснованный судебный акт.

Прокурор не наделен правом отменять или изменять незаконные или необоснованные судебные акты. Заключение прокурора и высказанные им мнения по возникающим во время судебного заседания вопросам не обязательны для суда, рассматривающего дело. Они учитываются судом лишь в меру их обоснованности. Прокурор не вправе также давать указания суду о выполнении каких-либо действий. Таким правом обладают вышестоящие судебные органы.

В ст. 32 Закона «О прокуратуре Республики Беларусь» указано, что предметом надзора за соответствием закону судебных постановлений, а также за соблюдением законодательства при их исполнении являются соответствие закону приговоров, решений, определений и постановлений судов (судей) по уголовным, гражданским делам, делам, связанным с осуществлением предпринимательской и иной хозяйственной (экономической) деятельности, по делам об административных правонарушениях, а также соответствие законодательству правовых актов и решений (действий) органов и должностных лиц, осуществляющих исполнение судебных постановлений и иных актов, подлежащих исполнению.

Вместе с тем следует отметить, что предметом надзора являются не законность и обоснованность приговоров, решений, определений и постановлений судов, соответствие законодательству правовых актов и решений (действий) органов и должностных лиц, осуществляющих исполнение судебных постановлений и иных актов, подлежащих исполнению, а сами эти судебные акты, правовые акты органов и должностных лиц, осуществляющих исполнение судебных постановлений и иных актов, подлежащих исполнению, которые должны соответствовать закону, а также действия участников судебных заседаний и лиц, исполняющих судебные постановления.

Поэтому предметом надзора в этой отрасли являются:

1. приговоры, решения, определения и постановления общих и-хозяйственных судов;
2. акты, выносимые органами и должностными лицами при исполнении судебных постановлений;
3. действия участников судебного заседания.
4. действия должностных лиц при осуществлении исполнительного производства по уголовным, гражданским, хозяйственным делам и делам об административных правонарушениях.

3. Полномочия прокурора при осуществлении надзора за соответствием закону судебных постановлений и за соблюдением законодательства при их исполнении.

В ст. 33 Закона «О прокуратуре Республики Беларусь» указано, что при осуществлении надзора за соответствием закону судебных постановлений, а также за соблюдением законодательства при их исполнении прокурор имеет полномочия, предусмотренные процессуальным законодательством.

Таким образом, полномочия прокуроров при осуществлении надзора за соответствием закону судебных постановлений и за соблюдением законодательства при их исполнении определены уголовно-процессуальным, гражданским процессуальным, хозяйственным процессуальным и процессуально-исполнительным законодательством об административных правонарушениях.

В соответствии с указанным законодательством **прокурор в пределах своей компетенции вправе, а в случаях, предусмотренных законом, и обязан** участвовать в судебном разбирательстве дел по первой инстанции, в кассационном и надзорном порядке, давать заключения по гражданским делам; в случаях и в порядке, установленных законом, приносить частные, кассационные и надзорные протесты на приговоры, решения, определения и постановления суда; направлять в суд заключения по уголовным делам и представления по гражданским и хозяйственным делам о пересмотре по вновь открывшимся обстоятельствам судебных постановлений; истребовать из суда любое дело (группу дел), по которому приговор, решение, определение или постановление вступили в законную силу, и приносить протест в порядке надзора либо, если это выходит за пределы его компетенции, обращаться с представлением к вышестоящему прокурору о принесении протеста; отзывать принесенный им протест на приговор, решение, определение или постановление суда до начала рассмотрения протеста судом; проверять законность исполнения приговоров, решений, определений и постановлений по уголовным и гражданским делам, делам об административных правонарушениях.

Согласно Хозяйственному процессуальному кодексу, прокурор вправе также приносить апелляционные протесты на решения хозяйственных судов.

Свои полномочия в уголовном, гражданском, хозяйственном и процессуально-исполнительном судопроизводстве об административных правонарушениях прокурор осуществляет независимо от каких бы то ни было органов и должностных лиц, подчиняясь закону и руководствуясь указаниями Генерального прокурора Республики Беларусь.

К числу правовых актов, способствующих устранению нарушений законодательства, допущенных при рассмотрении судами уголовных, гражданских, хозяйственных дел и дел об административных правонарушениях *относятся*: заявления, ходатайства, заключения, протесты и представления прокуроров. Указанные правовые средства прокурорского реагирования на установленные нарушения процессуального законодательства органически взаимосвязаны.

4. Надзор за соответствием закону не вступивших в законную силу судебных постановлений.

В соответствии со ст. 370 УПК, ст. 399 ГПК, ст. 267 ХПК, ст. 12.2 Процессуально-исполнительного кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях (далее ПИКоАП) приговоры, решения, определения, постановления судов первой инстанции, не вступившие в законную силу, могут быть в установленные законом сроки опротестованы прокурором и обжалованы участниками судебного разбирательства, указанными в этих нормах.

Прокурор обязан в течение кассационного срока (по хозяйственным делам — апелляционного срока) проверить все дела, рассмотренные судом как с участием прокурора, так и без его участия, и опротестовать судебные постановления, которые не

соответствуют или противоречат закону. Прокурор не может оставить без кассационного опротестования ни одного незаконного или необоснованного постановления суда.

Прокуроры осуществляет надзор за законностью и обоснованностью не вступивших в законную силу судебных постановлений по уголовным, гражданским, хозяйственным делам, делам об административных правонарушениях в пределах их компетенции.

В ч. 3 ст. 370 УПК указано, что право принесения кассационных протестов принадлежит прокурору, участвовавшему в рассмотрении дела в качестве государственного обвинителя. Генеральный прокурор Республики Беларусь, прокуроры областей, городов, районов, приравненные к ним прокуроры и их заместители в пределах своей компетенции вправе опротестовать приговор независимо от участия в судебном разбирательстве уголовного дела.

Аналогично решается вопрос о кассационном опротестовании судебных решений, вынесенных по первой инстанции в гражданском судопроизводстве. Согласно ч. 3 ст. 399 ГПК кассационный протест вправе принести прокурор или заместитель прокурора независимо от того, участвовал ли он в данном деле. Помощники прокуроров, прокуроры управлений и отделов могут приносить протесты на решение только по делам, в рассмотрении которых они участвовали.

Вместе с тем несколько по иному разрешен вопрос об опротестовании прокурором решений хозяйственного суда. В ч. 2 ст. 267 ХПК указано, что прокурор, принимавший участие в рассмотрении дела, вправе принести апелляционный протест на решение хозяйственного суда первой инстанции в целях защиты государственных и общественных интересов независимо от обжалования его сторонами и иными лицами, участвующими в деле, а также лицами, не привлеченными к участию в деле, чьи права и законные интересы нарушены судебным постановлением, и их согласия на принесение протеста. Как видно из содержания этой нормы, прокуроры, их заместители, не принимавшие участие в рассмотрении дела хозяйственным судом, не вправе приносить апелляционные протесты.

В то же время Пленум Высшего Хозяйственного Суда в постановлении от 28 октября 2005 г. № 22 «Об участии прокурора в хозяйственном судопроизводстве» разъяснил, что в случае, если в судебном разбирательстве участвовал прокурор на основании переданных ему полномочий прокурором, предъявившим иск (заявление), хозяйственным судам следует учитывать, что право апелляционного опротестования принадлежит как прокурору, предъявившему иск (заявление), так и прокурору, участвовавшему в заседании суда первой инстанции. Другие прокуроры, в том числе вышестоящие, правом апелляционного опротестования судебных постановлений хозяйственного суда первой инстанции не обладают. Условием принесения прокурором, принимавшим участие в рассмотрении дела, апелляционного протеста на решение хозяйственного суда первой инстанции в целях защиты интересов юридических лиц, не имеющих в уставном фонде доли государственной собственности, а также в целях защиты интересов индивидуальных предпринимателей или граждан является письменное заявление указанных лиц, подтверждающее их согласие на принесение такого протеста.

В п. 7 ч. 2 ст. 2.15, ч. 2 ст. 12.1, ч. 1 ст. 12.2 ПИКоАП не указано, какие прокуроры вправе приносить протесты на постановление по делу об административном правонарушении, не вступившее в законную силу. Представляется, что по смыслу закона протесты вправе приносить прокурорские работники, участвовавшие в рассмотрении дела об административном правонарушении, а также прокуроры и их заместители, независимо от того, участвовали ли они в данном деле.

Срок, в течение которого может быть принесен протест, ограничен законом. В соответствии с ч. 1 ст. 374 УПК кассационные протесты на приговор суда первой инстанции могут быть поданы в течение десяти суток со дня провозглашения приговора, а в отношении обвиняемого, содержащегося под стражей, - в тот же срок со дня вручения ему копии приговора. Согласно ст. 410 ГПК кассационный протест может быть принесен в течение десяти дней со дня вынесения судом решения или вручения кассатору по его требованию

этого решения с мотивировочной частью. В ч. 1 ст. 269 ХПК указано, что апелляционный протест может быть подан в течение пятнадцати дней после принятия хозяйственным судом первой инстанции обжалуемого судебного постановления, если иное не предусмотрено этим Кодексом. В соответствии с ч. 1 ст. 12.4 ПИКоАП протест на постановление по делу об административном правонарушении может быть подан в течение десяти суток со дня объявления лицу, привлекаемому к административной ответственности, постанов ления о наложении административного взыскания, со дня вручения или получения копии, постановления, за исключением протеста на постановление о наложении административного взыскания в виде административного ареста либо депортации, который может быть принесен в течение пяти суток.

Протест, принесенный по истечении кассационного (апелляционного) срока, оставляется судом без рассмотрения и возвращается прокурору, принесшему протест.

Если срок принесения протеста пропущен по уважительной причине (несвоевременное изготовление протокола судебного заседания, задержка с рассмотрением замечаний на протокол, болезнь или командировка прокурора и т.п.), он может быть восстановлен судом, постановившим решение, по ходатайству прокурора (ст. 375 УПК, ст. 154 ГПК, ст. 269 ХПК, ст. 12.5 ПИКоАП).

Согласно ч. 5 ст. 373 УПК, ч. 2 ст. 416 ГПК, ч. 1 ст. 272 ХПК прокурор, принесший протест, вправе отозвать его с рассмотрения кассационной (апелляционной) инстанции. Это может быть сделано до начала судебного заседания. ПИКоАП не предусмотрен отзыв прокурором протеста. Если прокурор в ходе судебного заседания при пересмотре в кассационном (апелляционном) порядке уголовных, гражданских и хозяйственных дел убеждается в необоснованности принесенного протеста, он не вправе его отозвать и протест подлежит рассмотрению кассационной (апелляционной) инстанцией.

Основания и порядок пересмотра не вступивших в законную силу приговоров, решений, определений, постановлений по уголовным, гражданским, хозяйственным делам и делам об административных правонарушениях установлены соответственно в ст.ст. 370— 398 УПК, ст.ст. 399— 435 ГПК, ст.ст. 267-299 ХПК, ст.ст. 12.1-12.10 ПИКоАП.

5. Проверка прокурором соответствия закону судебных постановлений, вступивших в законную силу

В стадии надзорного производства, а по хозяйственным делам и в стадии кассационного производства, могут быть пересмотрены приговоры, решения, определения, постановления судов, вступившие в законную силу.

Согласно ст. 282 ХПК на судебное постановление хозяйственного суда первой инстанции, вступившее в законную силу, и судебное постановление хозяйственного суда апелляционной инстанции прокурор, участвовавший в деле, вправе принести кассационный протест.

В надзорном порядке МООТ быть пересмотрены приговоры, решения, определения, постановления как не пересматривавшиеся в кассационном порядке (по хозяйственным делам — в апелляционном порядке), так и проверенные кассационной (апелляционной) инстанцией.

Прокурор проверяет законность и обоснованность постановлений судов, вступивших в законную силу. Если прокурор устанавливает, что приговор, решение, определение, постановление суда не соответствует или противоречит закону, он решает вопрос о возможности принесения протеста в порядке надзора, а по хозяйственным делам и в кассационном порядке.

Право принесения надзорного протеста принадлежит прокурорам, перечень которых приведен в ч. 2 ст. 404 УПК, ст. 439 ГПК, ст. 301 ХПК. Этот перечень расширительному толкованию не подлежит. Прокурор района, города и приравненные к ним прокуроры, их заместители, а по хозяйственным делам и прокурор области, его заместитель не вправе приносить надзорный протест на постановления судов по уголовным, гражданским и

хозяйственным делам, вступившим в законную силу. Прокурор, не обладающий правом принесения надзорного протеста, установивший незаконность и необоснованность приговора, решения, определения суда, вносит соответствующее представление вышестоящему прокурору, правомочному это сделать. Окончательное решение о принесении надзорного протеста принимает прокурор, полномочный принести протест в надзорном порядке.

В ч. 1 ст. 12.11 ПИКоАП указано, что по протесту прокурора может быть пересмотрено вступившее в законную силу постановление по делу об административном правонарушении. В законе не отмечено, какие конкретно прокуроры вправе приносить протесты на вступившие в законную силу постановления по делам об административных правонарушениях. В приказе Генерального прокурора от 6 сентября 2007 г. № 32 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов при ведении административного процесса» разъяснено, что протесты на вступившие в законную силу постановления судов по делам об административных правонарушениях для рассмотрения в порядке пересмотра приносятся Генеральным прокурором или его заместителями Председателю Верховного Суда или Председателю Высшего Хозяйственного Суда Республики Беларусь. Представление об опротестовании вступившего в законную силу постановления суда по делу об административном правонарушении направляется Генеральному прокурору или его заместителям вместе с материалами дела прокурорами областей, прокурором г. Минска, Белорусским военным и Белорусским транспортным прокурорами или их заместителями в пределах установленного ч. 3 ст. 12.11 ПИКоАП для опротестования шестимесячного срока со дня вступления в законную силу постановления по делу об административном правонарушении. Протесты на вступившие в законную силу постановления иного органа, ведущего административный процесс, по делам об административных правонарушениях в соответствии с подсудностью, установленной ст. 12.3 ПИКоАП, следует направлять в соответствующий районный (городской) или хозяйственный суд.

В соответствии со ст. 409 УПК, ст. 441 ГПК прокуроры, полномочные приносить надзорный протест, а также прокуроры районов, городов и приравненные к ним прокуроры в пределах своей компетенции вправе истребовать из суда уголовные и гражданские дела для разрешения вопроса о наличии оснований для принесения протеста в порядке надзора.

Если дело истребовалось для проверки в пределах своей компетенции районным, городским или приравненным к ним прокурором, то в случае, когда прокурор обнаружит основания для принесения надзорного- протеста, он направляет дело вышестоящему прокурору, уполномоченному принести надзорный протест, со своим представлением, в котором излагает указанные основания. Подобным же образом поступает прокурор области, г. Минска, приравненные к ним прокуроры, когда необходимо принести по проверенному ими уголовному делу надзорный протест, который вправе приносить вышестоящий прокурор в пределах его компетенции.

Согласно ст. 308 ХПК правом истребования из суда хозяйственных дел обладают только прокуроры, уполномоченные законом приносить надзорные протесты. Статьей 12.12 ПИ КоАП предусмотрено, что правом истребовать дело об административном правонарушении для пересмотра постановления, вступившего в законную силу, обладают должностные лица, имеющие право пересмотра этого постановления. Согласно ч. 2 ст. 12.11 ПИ- КоАП постановление суда по делу об административном правонарушении, вступившее в законную силу, может быть пересмотрено председателем вышестоящего суда.

Прокуроры, которым предоставлено право принесения протестов в порядке надзора, могут в соответствии со ст. 405 УПК, ст. 441 ГПК, ст. 307 ХПК приостанавливать исполнение соответствующих судебных актов до окончания производства в порядке надзора. Согласно ст. 12.12 ПИКоАП приостановить исполнение постановления суда по делу об административном правонарушении, вступившего в законную силу, вправе прокурор, принесший протест.

Статьями 406, 408 УПК, 437, 442, 445 ГПК, 300, 305, 308, 309, 312 ХПК установлены сроки подачи надзорных жалоб, принесения надзорных протестов и рассмотрения дел надзорными инстанциями.

При отсутствии оснований для принесения протеста прокурор, уполномоченный приносить надзорный протест, отказывает в принесении протеста, о чем сообщает лицу, обратившемуся с надзорной жалобой о пересмотре дела, или нижестоящему прокурору, обратившемуся к нему с представлением о принесении протеста в порядке надзора, с указанием мотивов отказа. В этом случае дело возвращается в суд, из которого оно было истребовано.

В случае отклонения жалобы при отсутствии оснований для принесения протеста прокурор составляет заключение. В нем указывается*:*

1. содержание постановления суда и кассационного определения;
2. наиболее существенные доводы, приводимые в жалобе;
3. ссылка на доказательства, опровергающие доводы жалобы;
4. материальные и процессуальные основания, в силу которых постановления суда признаются законными и обоснованными;
5. решение об отказе в принесении протеста и сообщение заинтересованному лицу о принятом решении.

Заключение подписывается прокурором, от имени которого оно составлено, и утверждается прокурором, правомочным принести надзорный протест. Оно остается в надзорном производстве, которое хранится в управлениях по надзору за исполнением законодательства и законностью правовых актов Генеральной прокуратуры, по надзору за законностью судебных постановлений по уголовным делам и анализу судебной практики, по надзору за исполнением законодательства в войсках и на транспорте, отделе Генеральной прокуратуры по надзору за соответствием закону судебных постановлений по гражданским делам, в соответствующих отделах областных и приравненных к ним прокуратур.

Заявителю дается мотивированный ответ за подписью прокурора, имеющего право приносить протест в порядке надзора.

В соответствии со ст. 404 УПК, ст. 444 ГПК, ст. 309 ХПК должностное лицо, принесшее протест в порядке надзора, вправе отозвать его. Отзыв протеста допускается до начала судебного заседания, в котором протест подлежит рассмотрению. В ходе рассмотрения дела протест не может быть ни отозван, ни изменен.

В случае несогласия прокурора, участвовавшего в рассмотрении дела, с определением (постановлением) суда надзорной инстанции, он вправе обратиться с представлением к вышестоящему прокурору о необходимости принесения надзорного протеста в суд вышестоящей надзорной инстанции.

Основания и порядок пересмотра вступивших в законную силу приговоров, решений, определений, постановлений по уголовным, гражданским, хозяйственным делам и делам об административных правонарушениях установлены соответственно в ст.ст. 404—417 УПК, ст.ст. 436—451 ГПК, ст.ст. 300-318 ХПК, ст.ст. 12.11-12.15 ПИКоАП.

6. Надзор прокурора за соответствием закону судебных постановлений при возобновлении производства по вновь открывшимся обстоятельствам.

Если суды первой инстанции не выяснили всех обстоятельств по уголовному, гражданскому или хозяйственному делу и неверно оценили все исследованные в судебном заседании доказательства, в связи с чем вынесли незаконное и необоснованное судебное постановление, то это постановление подлежит пересмотру в кассационном порядке (по хозяйственным делам также и в апелляционном порядке) или в порядке надзора. По вновь открывшимся обстоятельствам дело может быть пересмотрено только в тех случаях, когда эти обстоятельства на момент рассмотрения уголовного, гражданского или хозяйственного дела не только не были известны суду, но и не могли быть ему известны. Например, при

постановлении судебного акта он не мог даже предполагать, что принимает решение по делу на основе ложных показаний свидетеля, ложного заключения эксперта и т.д.

По делам об административных правонарушениях возобновление производства по вновь открывшимся обстоятельствам ПИКоАП не предусмотрено.

Основания для пересмотра уголовных, гражданских или хозяйственных дел установлены в ст. 418 УПК, ст. 452 ГПК, ст. 319 ХПК.

В соответствии со ст.ст. 421, 422 УПК уголовные дела могут быть пересмотрены по вновь открывшимся обстоятельствам по заключению прокурора. Согласно ст. 454 ГПК, ст. 320 ХПК производство о пересмотре судебного постановления по вновь открывшимся обстоятельствам может быть начато по представлению прокуроров, наделенных правом принесения протеста в порядке надзора, в пределах их компетенции. Суд не может пересмотреть судебное постановление по вновь открывшимся обстоятельствам по своей инициативе.

В соответствии со ст.ст. 421, 422 УПК заключение.прокурора вместе с уголовным делом и материалами проверки или расследования вновь открывшихся обстоятельств направляются в суды надзорной инстанции. Заключение с этими материалами вправе представлять в указанные суды прокуроры района, города, приравненные к ним прокуроры через вышестоящих прокуроров, а также вышестоящие прокуроры.

Согласно ст. 453 ГПК, ст. 322 ХПК представления прокурора о возобновлении гражданских и хозяйственных дел по вновь открывшимся обстоятельствам с целью отмены судебного постановления, вынесенного судом первой инстанции, подаются в суд, вынесший это постановление, при условии, что кассационная или надзорная инстанция (по хозяйственным делам и апелляционная инстанция) не вносила в него изменений. Если апелляционной, кассационной или надзорной инстанцией было изменено или принято новое постановление, то представления о возобновлении дел по вновь открывшимся обстоятельствам рассматриваются той судебной инстанцией, в которой изменено или принято новое постановление.

В ст. 320 ХПК установлены требования, которым должно соответствовать представление прокурора. Главами 43 УПК и 34 ГПК такие требования не предусмотрены. В ч. 2 ст. 454 ГПК говорится лишь о том, что в представлении о пересмотре дела по вновь открывшимся обстоятельствам должны быть указаны доказательства, подтверждающие наличие вновь открывшихся обстоятельств.

В ст. 419 УПК, ст.ст. 454, 455 ГПК, ст. 321 ХПК указано о сроках подачи прокурором заключения и представления о возобновлении производства по делам по вновь открывшимся обстоятельствам.

Основания и порядок возобновления производства по вновь открывшимся обстоятельствам по уголовным, гражданским и хозяйственным делам установлены соответственно в ст.ст. 418-424 УПК, ст.ст. 452-458 ГПК, ст.ст. 319-324 ХПК.

Вновь вынесенные судебные постановления могут быть обжалованы или опротестованы в порядке, установленном УПК, ГПК и ХПК.

7. Надзор прокурора за соблюдением законодательства при исполнении приговоров, решений, определений, постановлений по уголовным, гражданским, хозяйственным делам и делам об административных правонарушениях.

В соответствии с п. 3 ч. 1 ст. 377 УПК постановления судьи, вынесенные в случаях, предусмотренных ст.ст. 402 и 403 УПК, обжалованию и опротестованию в кассационном порядке не подлежат. Поэтому прокурор, участвовавший в судебном заседании при разрешении вопросов, связанных с исполнением приговоров, определений, постановлений суда, обращается с представлением к вышестоящему прокурору о принесении надзорного протеста. В приказе Генерального прокурора от 26 августа 2008 г. № 52 «Об организации поддержания государственного обвинения и повышения эффективности надзора за соответствием закону судебных решений по уголовным делам» отмечено, что при наличии

оснований для опротестования определения следует незамедлительно направлять соответствующему прокурору сообщение о необходимости приостановления исполнения определений в порядке ч. 3 ст. 405 УПК до решения вопроса о принесении протеста. Согласно ч. 7 ст. 399 УПК протест прокурора на определение суда об условно-досрочном освобождении, о замене наказания более мягким и об освобождении от отбывания наказания по болезни приостанавливает исполнение определения. Очевидно, что в данном случае надо иметь в виду вместо определения постановление, поскольку судья выносит именно этот документ при рассмотрении вопросов, связанных с исполнением постановлений суда.

В ч. 4 ст. 148 УПК указано, что если процессуальные отношения, возникшие в связи с гражданским иском, не урегулированы УПК, то применяются нормы гражданского процессуального законодательства, если они не противоречат УПК. Здесь речь идет об исполнении приговора, определения, постановления суда в части гражданского иска и других имущественных взысканий.

Согласно ст. 459 ГПК обеспечение исполнения приговоров, постановлений и определений по уголовным делам, решений, определений и постановлений судов по гражданским и административным делам в части имущественных взысканий, подлежащих исполнению других актов является задачей исполнительного производства.

В соответствии со ст. 479 ГПК прокурором могут быть опротестованы действия судебного исполнителя по исполнению или отказу в исполнении исполнительного документа в суд, при котором состоит судебный исполнитель. Протест может быть принесен в течение десяти дней со дня совершения данного действия или отказа в его совершении или со дня, когда прокурору, не извещенному о времени и месте совершения действия, стало о нем известно. Определение суда по вопросу о действиях судебного исполнителя может быть опротестовано прокурором.

Согласно ст. 346 ХПК прокурор может опротестовать постановление судебного исполнителя, а также его действия (бездействие) по исполнению исполнительного документа в хозяйственный суд, при котором состоит судебный исполнитель, в порядке, установленном ст. 353 ХПК. В соответствии с этой статьей протест на постановление судебного исполнителя подается в течение десяти дней со дня получения копии постановления, а в случае его вынесения с участием сторон или прокурора — в течение десяти дней со дня его объявления. Действия (бездействие) судебного исполнителя по исполнению исполнительного документа, в том числе связанные с направлением обязательного для исполнения предписания, могут быть опротестованы прокурором в хозяйственный суд, при котором состоит судебный исполнитель, в течение десяти дней со дня совершения данных действий (установления факта бездействия) либо со дня, когда прокурору, не извещенному о времени и месте совершения действий, стало о них известно.

В постановлении Пленума Высшего Хозяйственного Суда от 28 октября 2005 г. № 22 «Об участии прокурора в хозяйственном судопроизводстве» обращено внимание хозяйственных судов на то, что в соответствии со ст. 346 ХПК прокурору предоставлено право на опротестование постановления судебного исполнителя, а также его действий (бездействия) по исполнению исполнительного документа хозяйственного суда независимо от того, принимал ли он участие в рассмотрении дела, судебное постановление по которому подлежит исполнению. Исходя из компетенции прокурора в зависимости от территории административно-территориальной единицы Республики Беларусь, на которой расположена соответствующая прокуратура, право принесения протеста на постановление судебного исполнителя, а также на его действия (бездействие) по исполнению исполнительного документа принадлежит Генеральному прокурору и его заместителям, а также прокурорам областей и города Минска и их заместителям.

В этом же постановлении отмечено, что протест прокурора на постановление судебного исполнителя или действия (бездействие) судебного исполнителя должен соответствовать требованиям, установленным ст.ст. 159, 160 ХПК, а также дополнительно

содержать сведения об исполнительном документе, в связи с исполнением которого обжалуются постановление или действия (бездействие) судебного исполнителя. Определения хозяйственных судов областей и города Минска по результатам рассмотрения протеста прокурора на постановление или действия (бездействие) судебного исполнителя могут быть опротестованы в порядке, установленном ХПК для апелляционного опротестования решений хозяйственного суда, а определение Высшего Хозяйственного Суда Республики Беларусь — в порядке, установленном ХПК для кассационного опротестования.

Генеральный прокурор в приказе от 31 марта 2006 г. № 6 «О реализации прокурорами полномочий в хозяйственном судопроизводстве» (с изменениями, внесенными приказами от 13 июня 2008 г. № 18; от 15 декабря 2008 г. № 75) указал на необходимость использовать все имеющиеся процессуальные возможности в целях реального исполнения решений хозяйственных судов по делам по искам прокуроров. При наличии оснований и в соответствии со ст. 346 ХПК прокуроры, исходя из их компетенции и в зависимости от территории административно-территориальной единицы Республики Беларусь, на которой расположена соответствующая прокуратура, обязаны принимать меры по опротестованию незаконных постановлений судебного исполнителя, а также его действий (бездействия) по исполнению исполнительного документа.

Лекция № 14

Тема: Надзор за соблюдением законодательства при исполнении наказания и иных мер уголовной ответственности, а также мер принудительного характера.

1. **Понятие, значение и задачи надзора за соблюдением законодательства при исполнении наказания и иных мер уголовной ответственности, а также мер принудительного характера.**

Надзор за соблюдением законодательства при исполнении наказания и иных мер уголовной ответственности, а также мер принудительного характера — это отрасль прокурорского надзора, в которой осуществляется деятельность прокурора по обеспечению законности при исполнении соответствующими органами и учреждениями наказания и иных мер уголовной ответственности, принудительных мер безопасности и лечения, воспитательного характера, а также в местах содержания под стражей и в лечебно-трудовых профилакториях.

Правовой основой надзора за соблюдением законности в этой отрасли являются:

1. Конституция Республики Беларусь;
2. Закон «О прокуратуре Республики Беларусь»;
3. Уголовный кодекс Республики Беларусь;
4. Уголовно-процессуальный кодекс Республики Беларусь;
5. Уголовно-исполнительный кодекс Республики Беларусь;
6. Закон Республики Беларусь от 16 июня 2003 г. № 215-З «О порядке и условиях содержания лиц под стражей» (с изменениями и дополнениями, внесенными Законами Республики Беларусь от 28 ноября 2003 г. № 250-З, от 26 декабря 2005 г. № 74-З);
7. приказ Генерального прокурора от 13 июня 2008 г. № 26 «Об организации прокурорского надзора за соблюдением законодательства при исполнении наказания и иных мер уголовной ответственности, а также мер принудительного характера»;
8. постановление МВД Республики Беларусь от 20 октября 2003 г. № 234 «Об утверждении Правил внутреннего распорядка изоляторов временного содержания органов внутренних дел»;
9. постановление МВД Республики Беларусь от 13 января 2004 г. № 3 «Об утверждении Правил внутреннего распорядка следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы Министерства внутренних дел Республики Беларусь» (с изменениями и дополнениями, внесенными постановлением МВД Республики Беларусь от 23 декабря 2006 г. № 338);
10. постановление КГБ Республики Беларусь от 17 октября 2003 г. № 20 «Об утверждении Правил внутреннего распорядка в следственных изоляторах органов государственной безопасности Республики Беларусь»;
11. постановление МВД Республики Беларусь от 3 августа 2006 г. № 211 «Об утверждении Инструкции по организации работы уголовно-исполнительных инспекций» (с изменениями и дополнениями, внесенными постановлениями МВД Республики Беларусь от 13 июня 2007 г. № 147, от 26 ноября 2007 г. № 311, от 15 января 2008 г. № 20);
12. постановление МВД Республики Беларусь от 30 ноября 2000 г. № 212 «Об утверждении Инструкции о порядке организации работы исправительных учреждений открытого типа и правил внутреннего распорядка исправительных учреждений открытого типа» (с изменениями и дополнениями, внесенными постановлениями МВД Республики Беларусь от 31 октября 2005 г. № 344; от 9 августа 2006 г. № 222, от 25 сентября 2007 г. № 234, от 23 ноября 2007 г. № 305, от 15 января 2008 г. № 21);
13. постановление МВД Республики Беларусь от 20 октября 2000 г. № 174 ««Об утверждении Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений» (с изменениями и дополнениями, внесенными постановлениями МВД Республики Беларусь от 21 марта 2005 г. № 84, от 9 августа 2006 г. № 221);

14. постановление МВД Республики Беларусь от 20 ноября 2000 г. № 201 «Об утверждении Инструкции о порядке установления и осуществления превентивного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» (с изменениями и дополнениями, внесенными постановлением МВД Республики Беларусь от 22 февраля 2007 г. № 35);

15. другие нормативные правовые акты.

Проверка прокурором законности административного задержания граждан и применения к ним воздействия за административные правонарушения согласно абзацу 6 п. 1 ст. 27 Закона «О прокуратуре Республики Беларусь» охватывается отраслью надзора прокуратуры за исполнением законодательства.

Задержание подозреваемых и обвиняемых, применение к ним меры пресечения в виде заключения под стражу осуществляется органами уголовного преследования в соответствии со ст.ст. 108-112, 117—119, 126 УПК. Надзор прокурора за законностью задержания и применения меры пресечения на досудебных стадиях охватывается отраслью надзора за исполнением закона в ходе досудебного производства, при производстве предварительного следствия и дознания.

При осуществлении надзора за соблюдением законодательства в местах содержания задержанных и в местах предварительного заключения прокурор проверяет законность содержания подозреваемых и обвиняемых в этих местах, а также соблюдение установленных законом, другими нормативными правовыми актами порядка и условий содержания их под стражей.

Согласно ст. 4 Закона Республики Беларусь от 16 июня 2003 г. № 215-З «О порядке и условиях содержания лиц под стражей» (с изменениями и дополнениями, внесенными Законами Республики Беларусь от 28 ноября 2003 г. № 250-З, от 26 декабря 2005 г. № 74-З) *местами содержания под стражей являются*:

1. следственные изоляторы уголовно-исполнительной системы Министерства внутренних дел Республики Беларусь и следственные изоляторы органов государственной безопасности Республики Беларусь (СИЗО);

2. изоляторы временного содержания органов внутренних дел и изоляторы временного содержания пограничных войск Республики Беларусь (ИВС);

3. гарнизонные гауптвахты Вооруженных Сил Республики Беларусь и гауптвахты пограничных войск Республики Беларусь;

4. исправительные учреждения, арестные дома в качестве мест содержания под стражей.

В случаях, когда в соответствии с УПК задержание по подозрению в совершении преступления осуществляется капитанами морских или речных судов, командирами воздушных судов, находящихся вне пределов Республики Беларусь, лица, подозреваемые в совершении преступлений, содержатся в помещениях, которые определены указанными должностными лицами и приспособлены для этих целей.

Статьями 5—8 этого Закона предусмотрено, кто может содержаться в указанных учреждениях.

В следственных изоляторах содержатся лица, в отношении которых в качестве меры пресечения применено заключение под стражу, а также осужденные в случаях, предусмотренных УИК. В следственных изоляторах могут также содержаться иные лица в соответствии с международными договорами Республики Беларусь. В следственных изоляторах органов государственной безопасности Республики Беларусь могут содержаться лица, задержанные в соответствии с УИК.

Изоляторы временного содержания предназначены для кратковременного содержания под стражей, задержанных в соответствии с УПК. В изоляторах временного содержания на срок до трех суток могут содержаться лица в отношении которых в качестве меры пресечения применено заключение под стражу, до направления их в следственные изоляторы.

В изоляторы временного содержания могут переводиться лица, содержащиеся под стражей в следственных изоляторах, в случаях, когда это необходимо для выполнения процессуальных действий за пределами населенных пунктов, где находятся следственные изоляторы, из которых ежедневная доставка их невозможна, на время выполнения процессуальных действий. Основанием для такого перевода являются постановление органа уголовного преследования либо постановление (определение) суда.

Исправительные учреждения, арестные дома в качестве мест содержания под стражей используются для содержания лиц, отбывающих наказание в указанных учреждениях, домах, и иных лиц, в отношении которых применена мера пресечения в виде заключения под стражу. Эти лица содержатся в исправительных учреждениях, арестных домах в специально оборудованных для этих целей помещениях в порядке и условиях, установленных указанным Законом.

На гауптвахтах содержатся под стражей военнослужащие, задержанные или заключенные под стражу в соответствии с УПК. Порядок и условия их содержания на гауптвахтах устанавливаются этим Законом и иными законодательными актами Республики Беларусь, регламентирующими организацию и несение гарнизонной и караульной службы в Вооруженных Силах Республики Беларусь.

Лица, содержащиеся под стражей, в случае назначения им судебно-медицинской или судебно-психиатрической экспертизы по основаниям, предусмотренным УПК, а также в случае оказания им медицинской помощи помещаются в государственные медицинские учреждения в соответствии с законодательством Республики Беларусь.

Согласно ст. 3 этого же Закона основаниями для содержания лиц под дтражей являются постановление (определение) о задержании либо постановление (определение) о применении в отношении лица меры пресечения в виде заключения под стражу, а также приговор суда.

В ст. 43 названного Закона указано, что надзор за точным и единообразным исполнением законодательства в местах содержания под стражей осуществляют Генеральный прокурор и подчиненные ему прокуроры. Надзор за исполнением законодательства в следственных изоляторах, изоляторах временного содержания, исправительных учреждениях, арестных домах осуществляют территориальные прокуроры, в гарнизонных гауптвахтах Вооруженных Сил Республики Беларусь и гауптвахтах пограничных войск Республики Беларусь — военные прокуроры.

Согласно ст. 21 этого Закона руководитель администрации места содержания лица под стражей обязан не позднее чем за семь суток до истечения срока содержания лица под стражей уведомить об этом орган, ведущий уголовный процесс, а также прокурора, осуществляющего надзор за исполнением законодательства в местах содержания под стражей. В случае, если по истечении срока задержания или заключения под стражу соответствующее решение об освобождении лица из-под стражи либо о продлении срока содержания лица под стражей не поступило, руководитель администрации места содержания под стражей или лицо, исполняющее его обязанности, либо прокурор, осуществляющий надзор за исполнением законодательства Республики Беларусь в местах содержания под стражей, освобождают его своим постановлением с уведомлением органа, ведущего уголовный процесс в отношении данного лица. Об освобождении лица из-под стражи выносится постановление.

Прокурор, осуществляющий надзор за исполнением законодательства Республики Беларусь в местах содержания под стражей, своим постановлением освобождает лицо, содержащееся под стражей, также в случаях, когда это лицо в нарушение закона было подвергнуто задержанию либо предварительному заключению под стражу. Орган, ведущий уголовный процесс, должен быть уведомлен об освобождении лица из-под стражи.

Согласно ст. 14 УИК примененные судом наказания исполняют следующие органы и учреждения:

1. уголовно-исполнительные инспекции по месту жительства или работы

осужденных;

2. судебные исполнители суда, постановившего приговор, а также суда по месту нахождения имущества и месту работы осужденного;

3. исправительные учреждения открытого типа;

4. исправительные учреждения;

5. администрация по месту работы осужденного, а также органы, правомочные в соответствии с законом аннулировать разрешение на занятие соответствующими видами деятельности;

6. учреждения уголовно-исполнительной системы;

7. органы или должностные лица, присвоившие воинское или специальное звание;

8. командование воинских частей, учреждений, органов и воинских формирований, гарнизонов;

9. дисциплинарные воинские части.

Порядок и условия исполнения назначенных осужденным наказаний, исполнение мер уголовной ответственности, не связанных с применением наказания, основания и порядок освобождения от отбывания наказания, помощь освобожденным от отбывания наказания, наблюдение и надзор за освобожденными от отбывания наказания предусмотрены ст. 23—204 УИК.

В соответствии со ст. 101 УК к лицам, совершившим общественно опасные деяния в состоянии невменяемости или совершившим преступления, предусмотренные УК, но заболевшим до постановления приговора или во время отбывания наказания психической болезнью, суд может применить следующие принудительные меры безопасности и лечения: принудительное амбулаторное наблюдение и лечение у психиатра, принудительное лечение в психиатрической больнице (отделении) с обычным, усиленным или строгим наблюдением.

К лицам уменьшено вменяемым, а также к лицам, страдающим хроническим алкоголизмом, наркоманией или токсикоманией, осужденным к аресту, лишению свободы или пожизненному заключению, принудительные меры безопасности и лечения применяются по месту отбывания наказания, а в отношении осужденных к иным видам наказания или иным мерам уголовной ответственности - по месту жительства путем принудительного амбулаторного наблюдения и лечения.

Надзор за законностью содержания осужденных в арестных домах, в исправительных учреждениях открытого типа, исправительных и воспитательных колониях, тюрьмах, за соблюдением установленных законом порядка и условий исполнения назначенных наказаний в этих учреждениях, а также надзор за исполнением законов, иных нормативных правовых актов в уголовно-исполнительных инспекциях, лечебно-трудовых профилакториях, иных учреждениях и организациях, исполняющих наказания и иные меры принудительного характера, назначенных судом, осуществляется территориальными прокурорами. Военные прокуроры осуществляют надзор за соблюдением законности в деятельности командования воинских частей, учреждений, органов и воинских формирований, гарнизонов, дисциплинарных воинских частей при исполнении ими наказаний, назначенных судом военнослужащим.

Согласно ст. 20 УИК прокурорский надзор за соблюдением законодательства органами и учреждениями, исполняющими наказание и иные меры уголовной ответственности, осуществляется Генеральным прокурором и подчиненными ему прокурорами в соответствии с законодательными актами Республики Беларусь. В ст. 22 УИК указано, что Генеральный прокурор и его заместители, а также уполномоченные ими прокуроры и прокуроры, непосредственно осуществляющие надзор за исполнением наказания на соответствующей территории, при исполнении служебных обязанностей имеют право посещать учреждения, исполняющие наказание, без специального разрешения.

Задачи этой отрасли прокурорского надзора определены в ст. 34 Закона «О прокуратуре Республики Беларусь», приказе Генерального прокурора от 13 июня 2008 г. № 26 «Об организации прокурорского надзора за соблюдением законодательства при исполнении наказания и иных мер уголовной ответственности, а также мер принудительного характера».

Задачами надзора за исполнением законов, иных нормативных правовых актов в местах содержания задержанных, в местах предварительного заключения, при исполнении наказаний и иных мер уголовной ответственности, а также мер принудительного характера является обеспечение:

1. своевременного обращения к исполнению вступивших в законную силу приговоров и приведения их в исполнение в строгом соответствии с законом;
2. соблюдения установленных законом прав и законных интересов осужденных, заключенных под стражу, подвергнутых мерам принудительного характера, и выполнения ими своих обязанностей;
3. законности содержания лиц в местах содержания под стражей, лишения свободы, в учреждениях для принудительного лечения;
4. соблюдения законодательства о порядке и условиях содержания в определенных законом местах задержанных, заключенных под стражу, осужденных, лиц, к которым применены принудительные меры безопасности и лечения;
5. исполнения законодательства об условно-досрочном освобождении осужденных от отбывания наказания, досрочном освобождении осужденных от отбывания наказания по болезни, замене не отбытой части наказания более мягким наказанием;
6. соблюдения сроков и порядка представления администрациями исправительных учреждений в суды материалов об установлении превентивного надзора;
7. соблюдения изоляторами временного содержания, следственными изоляторами, органами и учреждениями, исполняющими наказание и иные меры уголовной ответственности, а также меры принудительного характера, законодательства о порядке рассмотрения обращений граждан;
8. проведения мероприятий по профилактике преступных проявлений в изоляторах временного содержания, следственных изоляторах и исправительных учреждениях, гарнизонных гауптвахтах, дисциплинарной воинской части.

2. Объект, пределы и предмет надзора за соблюдением законодательства при исполнении наказания и иных мер уголовной ответственности, а также мер принудительного характера.

Объектом прокурорского надзора в данной отрасли является точное и единообразное исполнение законов, иных нормативных правовых актов в местах содержания задержанных, в местах предварительного заключения, при исполнении наказаний, иных мер уголовной ответственности, а также мер принудительного характера. Круг законов и других нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность органов и учреждений по содержанию задержанных, заключенных под стражу, исполнению наказания, а равно иных мер уголовной ответственности и мер принудительного характера ограничивается уголовно- исполнительным законодательством "Республики Беларусь и актами законодательства, регламентирующими порядок и условия содержания лиц под стражей, в том числе подзаконными нормативными правовыми актами, принимаемыми ведомствами, структурные подразделения которых осуществляют эту деятельность.

Прокурор в своей деятельности не должен выходить за ***пределы прокурорского надзора*** за исполнением законов и иных нормативных правовых актов указанными органами и учреждениями. Прокурор не должен вмешиваться в решение административных и хозяйственных вопросов администрацией и должностными лицами

поднадзорных органов и учреждений, если при этом не было допущено нарушение закона, иных нормативных правовых актов.

Предмет надзора — это то, что должно соответствовать закону, иному нормативному правовому акту. Прокурор, проверяя исполнение законодательства поднадзорными органами и учреждениями, обращает внимание на соответствие закону, иным нормативным правовым актам всего того, что составляет предмет его надзора.

В ст. 34 Закона «О прокуратуре Республики Беларусь» указано, что предметом надзора в этой отрасли являются.

1. соблюдение органами и учреждениями, исполняющими наказание и иные меры уголовной ответственности, учреждениями, исполняющими принудительные меры безопасности и лечения, принудительные меры воспитательного характера, администрациями мест содержания под стражей и лечебно-трудовых профилакториев законодательства;
2. соблюдение прав осужденных, лиц, подвергнутых принудительным мерам безопасности и лечения, принудительным мерам воспитательного характера, лиц, содержащихся под стражей и в лечебно-трудовых профилакториях, и выполнение ими своих обязанностей.

Исходя из содержания этой нормы, можно сделать вывод о том, что в более конкретизированном виде предметом прокурорского надзора, т.е. тем, что должно соответствовать закону, иному нормативному правовому акту, в данной отрасли являются*:*

1. акты, служащие основанием водворения лиц в места содержания под стражей, лишения и ограничения свободы;
2. акты должностных лиц органов и учреждений, исполняющих содержание под стражей, наказание, другие меры уголовной ответственности, а также меры принудительного характера;
3. действия (бездействие) должностных лиц органов и учреждений, исполняющих содержание под стражей, наказание, другие меры уголовной ответственности, а также меры принудительного характера.

3. Полномочия прокурора при осуществлении надзора за соблюдением законодательства при исполнении наказания и иных мер уголовной ответственности, а также мер принудительного характера.

Согласно ст. 35 Закона «О прокуратуре Республики Беларусь» при осуществлении надзора за соблюдением законодательства при исполнении наказания и иных мер уголовной ответственности, а также мер принудительного характера прокурор в пределах своей компетенции имеет право*:*

1. посещать в любое время без личного досмотра органы и учреждения, исполняющие наказание и иные меры уголовной ответственности, учреждения, исполняющие принудительные меры безопасности и лечения, принудительные меры воспитательного характера, места содержания под стражей и лечебно-трудовые профилактории;
2. знакомиться с документами, на основании которых лица содержатся под стражей и в лечебно-трудовых профилакториях, осуждены, подвергнуты принудительным мерам безопасности и лечения, принудительным мерам воспитательного характера. В необходимых случаях прокурор опрашивает указанных лиц;
3. проверять соответствие законодательству постановлений, приказов и распоряжений должностных лиц органов и учреждений, исполняющих наказание и иные меры уголовной ответственности, учреждений, исполняющих принудительные меры безопасности и лечения, принудительные меры воспитательного характера, администраций мест содержания под стражей и лечебно-трудовых профилакториев;
4. требовать письменные объяснения от должностных лиц и иных граждан по

фактам выявленных нарушений законодательства;

5. требовать от должностных лиц устранения нарушений прав лиц, содержащихся под стражей и в лечебно-трудовых профилакториях, осужденных, лиц, подвергнутых принудительным мерам безопасности и лечения, принудительным мерам воспитательного характера;

6. в случаях, предусмотренных законодательными актами, санкционировать осуществление действий или давать согласие на их осуществление должностными лицами органов и учреждений, исполняющих наказание и иные меры уголовной ответственности, учреждений, исполняющих принудительные меры безопасности и лечения, принудительные меры воспитательного характера, администраций мест содержания под стражей и лечебно-трудовых профилакториев.

При установлении нарушений законодательства в зависимости от их характера прокурор в пределах своей компетенции принимает следующие меры прокурорского реагирования:

1) отменяет своим постановлением взыскания, наложенные в нарушение законодательства на лиц, содержащихся под стражей и в лечебно-трудовых профилакториях, отбывающих наказание в виде ареста, ограничения свободы, направления в дисциплинарную воинскую часть, лишения свободы, пожизненного заключения, а также на лиц, в отношении которых незаконно применены принудительные меры безопасности и лечения или принудительные меры воспитательного характера с помещением в специальное учебно-воспитательное либо лечебно-воспитательное учреждение, немедленно освобождает их своим постановлением из штрафного и дисциплинарного изоляторов, помещения камерного типа, одиночной камеры (одиночной камеры на гарнизонной гауптвахте), карцера;

2) отменяет незаконные постановления начальника исправительного учреждения о вводе режима особого положения;

3) в установленном порядке вносит представления, приносит протесты, выносит предписания и официальные предупреждения, обязательные для исполнения соответствующими государственными органами, другими организациями, должностными лицами и иными гражданами;

4) составляет протоколы об административных правонарушениях;

5) выносит постановления о возбуждении дисциплинарного производства или о привлечении к материальной ответственности;

6) выносит постановления о возбуждении уголовного дела.

Прокурор обязан немедленно освободить своим постановлением лиц, незаконно содержащихся под стражей и в лечебно-трудовых профилакториях, отбывающих наказание в виде ареста, ограничения свободы, направления в дисциплинарную воинскую часть, лишения свободы, пожизненного заключения, а также лиц, в отношении которых незаконно применены принудительные меры безопасности и лечения или принудительные меры воспитательного характера с помещением в специальное учебно-воспитательное либо лечебно-воспитательное учреждение.

Как видно из содержания указанных полномочий при осуществлении надзора в этой отрасли некоторые из них имеют властно-распорядительный характер, когда прокурор своими постановлениями вправе отменять решения должностных лиц органов и учреждений, исполняющих наказание и иные меры уголовной ответственности, учреждений, исполняющих принудительные меры безопасности и лечения, принудительные меры воспитательного характера, администрации мест содержания под стражей и лечебно-трудовых профилакториев, а в случаях, предусмотренных законодательными актами, санкционирует осуществление действий или дает согласие на их осуществление должностными лицами этих органов и учреждений. Вместе с тем следует отметить, что в этой отрасли надзора прокурор обладает не такими широкими властно-распорядительными полномочиями, как при надзоре за исполнением закона в ходе досудебного производства,

при производстве предварительного следствия и дознания. В частности, прокурор не вправе отменять приказы администрации учреждений, исполняющих наказание, иные меры уголовной ответственности, а также меры принудительного характера в случаях, когда они не соответствуют законодательству, регулирующему порядок и условия содержания лиц в этих учреждениях, в то время как прокурор вправе отменить любое незаконное и необоснованное решение органа дознания, дознавателя, следователя по материалу и уголовному делу. Согласно абзацу 3 п. 2 ст. 35 Закона «О прокуратуре Республики Беларусь» прокурор при установлении нарушений законодательства вправе в установленном порядке внести представление, принести протест, вынести предписание, а также официальное предупреждение о недопустимости повторного совершения либо подготовки к совершению противоправных действий.

Приказом Генерального прокурора от 13 июня 2008 г. № 26 «Об организации прокурорского надзора за соблюдением законодательства при исполнении наказания и иных мер уголовной ответственности, а также мер принудительного характера» установлено, что прокуроры должны организовывать и проводить периодически в определенные этим приказом сроки проверки соблюдения законодательства, определяющего порядок и условия содержания лиц под стражей в следственных изоляторах, изоляторах временного содержания и на гауптвахтах. При установлении фактов незаконного содержания лиц под стражей прокуроры должны немедленно освобождать их своим постановлением. Прокуроры обязаны организовывать и проводить проверки соблюдения законодательства в исправительных учреждениях открытого типа, а также о применении принудительных мер безопасности и лечения в психиатрических больницах (отделениях) с усиленным или строгим наблюдением учреждений Министерства здравоохранения Республики Беларусь, соблюдения законности в деятельности уголовно-исполнительных инспекций органов внутренних дел, исполнения администрацией ЛТП законодательства, регулирующего применение мер принудительного воздействия в отношении хронических алкоголиков и наркоманов, систематически нарушающих общественный порядок или права других лиц. Прокурорам необходимо систематически осуществлять надзор за исполнением законодательства, определяющего порядок рассмотрения обращений граждан в следственных изоляторах, органах и учреждениях, исполняющих наказание и иные меры уголовной ответственности, а также меры принудительного характера, принципиально реагировать на его нарушения.

Согласно указанному приказу Генерального прокурора прокуроры обязаны не реже одного раза в полугодие организовывать и проводить *комплексные проверки* соблюдения законодательства в исправительных, воспитательных колониях, тюрьмах, арестных домах, дисциплинарной воинской части, на гауптвахтах. При проведении комплексных проверок в указанных учреждениях прокуроры должны особое внимание уделять вопросам законности содержания в них лиц, режима отбывания наказания, водворения осужденных в дисциплинарные и штрафные изоляторы, помещения камерного типа, на гауптвахты; привлечения к труду осужденных, возмещения ими имущественного вреда; оказания им медицинской помощи, надлежащего материально-бытового обеспечения, а также фактам неправомерного применения администрацией исправительных учреждений и следственных изоляторов, командованием, иными должностными лицами дисциплинарной воинской части физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия.

При осуществлении надзора за законностью в местах содержания задержанных, предварительного заключения, при исполнении соответствующими органами и учреждениями наказаний и иных мер уголовной ответственности, а также мер. принудительного характера, прокурор в пределах своей компетенции приносит протесты на противоречащие закону приказы, распоряжения и постановления администрации указанных органов и учреждений.

Осуществляя надзор в этой отрасли, прокурор должен принимать меры к устранению причин совершения

нарушений закона, иных нормативных правовых актов и условий, им способствовавших. Прокурор вправе и обязан предлагать соответствующие меры для устранения нарушений актов законодательства, причин совершения нарушений закона, иных нормативных правовых актов и условий, им способствовавших, путем внесения представлений администрации вышеуказанных органов и учреждений или в вышестоящие органы, а также информирует исполнительно-распорядительные органы о выявленных нарушениях закона.

Если в ходе проведенной проверки прокурор устанавливает, что должностными лицами мест содержания задержанных, предварительного заключения, исправительных и иных учреждений, исполняющих наказание, другие меры уголовной ответственности, а также меры принудительного характера, допущено нарушение закона, иного нормативного правового акта, он выносит письменное предписание об устранении этого нарушения. В случаях, когда нарушение закона или иного нормативного правового акта еще не начато, но прокурору стало известно, что указанные должностные лица намереваются совершить действия, которые приведут к нарушению законодательства, он в целях предупреждения правонарушения письменно объявляет должностному лицу официальное предупреждение о недопустимости нарушения закона или иного нормативного правового акта.

В зависимости от характера нарушения закона, иного нормативного правового акта прокурор вправе вынести постановление о возбуждении дисциплинарного производства, составить протокол об административном правонарушении либо возбудить уголовное дело, а в случаях причинения нарушением вреда привлечь виновных к материальной ответственности.

Лекция № 15

Тема: Прокурорский надзор за исполнением законодательства о несовершеннолетних.

1. Сущность и задачи надзора за исполнением законодательства о несовершеннолетних.

Прокурорский надзор за исполнением законодательства о несовершеннолетних самостоятельной отраслью надзора не является. Этот надзор является ***участком деятельности прокуратуры*** по обеспечению соблюдения законодательства в отношении несовершеннолетних. Прокуратура осуществляет надзор за исполнением законодательства о несовершеннолетних по всем направлениям прокурорской деятельности, предусмотренным п. I ст. 4 Закона «О прокуратуре Республики Беларусь».

Значительная работа органов прокуратуры осуществляется по линии надзора за исполнением законодательства. Надзор за исполнением законодательства о несовершеннолетних распространяется на обширную область исполнения законов, иных нормативных правовых актов в деятельности органов просвещения, профессионально-технического образования, культуры, жилищных органов, комиссий и инспекций по делам несовершеннолетних, воспитательных учреждений, других органов и организаций.

В приказе Генерального прокурора Республики Беларусь от 17 марта 2006 г. № 3 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законодательства о несовершеннолетних и молодежи» (с изменениями, внесенными приказом Генерального прокурора от 13 июня 2008 г. № 18) отмечено, что *органам прокуратуры необходимо постоянно совершенствовать надзор за исполнением законодательства:*

1. о профилактике безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних;
2. о борьбе с пьянством и наркоманией в подростковой среде;
3. об обеспечении государственной молодежной политики;
4. об образовании несовершеннолетних;
5. о защите жилищных прав детей;
6. о занятости, трудовом обучении, трудоустройстве и охране труда несовершеннолетних;
7. об охране имущественных прав детей и подростков;
8. о воспитании детей в семьях и защите их прав;
9. о защите прав детей-инвалидов, сирот, детей с особенностями психофизического развития и пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС;
10. о защите детей и подростков, оказавшихся в неблагоприятных (экстремальных) ситуациях;
11. об оздоровлении детей;
12. об усыновлении (удочерении) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
13. об обеспечении безопасности несовершеннолетних, защиты их прав на жизнь, здоровье, а также от экономической и иной эксплуатации;
14. о защите прав и законных интересов детей в неблагополучных семьях.

Органы прокуратуры надзирают также за исполнением законодательства в отношении несовершеннолетних органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие. В сферу надзора входит также соответствие закону судебных постановлений, исполнение законодательства в местах содержания задержанных, в местах предварительного заключения, при исполнении наказаний, иных мер уголовной ответственности, а также мер принудительного характера.

Правовой основой надзора за исполнением законодательства о несовершеннолетних являются:

1. Конституция Республики Беларусь;
2. Гражданский кодекс Республики Беларусь;
3. Кодекс Республики Беларусь о браке и семье;
4. Трудовой кодекс Республики Беларусь;
5. Жилищный кодекс Республики Беларусь;
6. Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях;
7. Уголовный кодекс Республики. Беларусь;
8. Уголовно-исполнительный кодекс Республики Беларусь;
9. Гражданский процессуальный кодекс Республики Беларусь;
10. Уголовно-процессуальный кодекс Республики Беларусь;
11. Процессуально-исполнительный кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях;
12. Закон Республики Беларусь «О прокуратуре Республики Беларусь» от 8 мая 2007 г.;
13. Закон Республики Беларусь от 19 ноября 1993 г. № 2570-ХП «О правах ребенка» (с изменениями и дополнениями, внесенными Законами Республики Беларусь от 3 мая 1996 г.; от 25 октября 2000 г.; от 5 июля 2004 г.; от 14 июня 2007 г.; от 8 июля 2008 г.);
14. Закон Республики Беларусь от 31 мая 2003 г. № 200-3 «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (с изменениями и дополнениями, внесенными Законом Республики Беларусь от 26 июня 2005 г.; от 10 июля 2007 г.; от 5 января 2008 г.; от 21 июля 2008 г.);.
15. Закон Республики Беларусь 29 октября 1991 г. № 1202-XI1 «Об образовании» (с изменениями и дополнениями, внесенными законами Республики Беларусь от 22 марта]995 г.; от 3 мая 1996 г.; от 9 ноября 1999 г.; от 19 марта 2002 г.; от 4 августа 2004 г.; от 14 июня 2005 г.; от 12 июня 2006 г.; от 20 октября 2006 г.; от 7 мая 2007 г.; от 11 июля 2007 г.);
16. Декрет Президента Республики Беларусь от 24 ноября 2006 г. № 18 «О дополнительных мерах по государственной защите в неблагополучных семьях»;
17. Положение об органах опеки и попечительства в Республике Беларусь, утвержденное постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 28 октября 1999 г. № 1676 (с изменениями и дополнениями, внесенными постановлением от 23 марта 2005 г.; от 26 декабря 2006 г.);
18. приказ Генерального прокурора Республики Беларусь от 17 марта 2006 г. № 3 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законодательства о несовершеннолетних и молодежи» (с изменениями, внесенными приказом Генерального прокурора от 13 июня 2008 г. № 18);
19. другие нормативные правовые акты.

Объектом этого участка прокурорской деятельности

является надзор за исполнением всех нормативных правовых актов, имеющих отношение к несовершеннолетним: регламентирующих различные формы воспитательной работы с детьми и подростками, трудовые, жилищные и другие правовые отношения.

Предметом надзора на этом участке прокурорской деятельности являются:

1. акты, принимаемые органами государственного управления, организациями, должностными лицами по вопросам, касающимся несовершеннолетних;
2. действия или бездействие должностных лиц и граждан по вопросам, касающимся несовершеннолетних.

При осуществлении надзора за исполнением законодательства о несовершеннолетних *прокуроры не должны подменять другие органы, ненадлежаще выполняющие требования закона:* осуществлять непосредственное наблюдение за поведением «трудных» подростков; изымать с улиц детей и подростков, находящихся там в позднее время суток, возвращать в школу подростков, прекративших учебу; устраивать несовершеннолетних на работу и т.д. Прокурорские работники должны проверять, как эти

обязанности исполняют органы и должностные лица, на которых они возложены законодательством. Прокурор обязан средствами прокурорского надзора обеспечить выполнение требований законодательства.

Полномочия прокурора по надзору за исполнением законодательства о несовершеннолетних не имеют своей специфики, так как зависят от той или иной отрасли надзора. Прокурорские работники при осуществлении надзора за исполнением законодательства о несовершеннолетних пользуются полномочиями, предоставленными им в каждой отрасли прокурорского надзора. В то же время реализации полномочий прокурора на этом участке прокурорского надзора присуща более высокая активность, так как несовершеннолетние не всегда могут самостоятельно добиваться восстановления нарушенных прав и законных интересов и поэтому нуждаются в дополнительных гарантиях их обеспечения.

Задачи прокуратуры по надзору за исполнением законодательства о несовершеннолетних вытекают из общих задач, сформулированных в ст. 4 Закона «О прокуратуре Республики Беларусь».

В соответствии с приказом Генерального прокурора Республики Беларусь «Об организации прокурорского надзора за исполнением законодательства о несовершеннолетних и молодежи» основными ***задачами прокурорского надзора за исполнением законов, иных нормативных правовых актов о несовершеннолетних являются:***

1. повышение уровня и эффективности прокурорского надзора за исполнением законодательства о профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;
2. совершенствование и оптимизация прокурорского надзора за исполнением законодательства о защите прав несовершеннолетних и молодежи;
3. разработка и осуществление совместно с другими государственными органами и общественными объединениями согласованных мер по профилактике безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних и молодежи и охране их прав.

2. Надзор прокурора за исполнением законодательства об образовании и труде несовершеннолетних.

В соответствии со ст. 49 Конституции Республики Беларусь каждый имеет право на образование. Гарантируется доступность и бесплатность общего среднего и профессионально-технического образования. Среднее специальное и высшее образование доступно для всех в соответствии со способностями каждого.

В ст. 15 Закона Республики Беларусь «Об образовании» указано, что в системе образования функционируют учреждения образования, осуществляющие деятельность, направленную на получение гражданами основного и (или) дополнительного образования, а также организации, деятельность которых направлена на обеспечение эффективного функционирования системы образования (библиотеки, музеи, научные и другие организации). *К упреждениям образования относятся:*

1. дошкольные учреждения;
2. учреждения, обеспечивающие получение начального, базового, общего среднего, профессионально-технического, среднего специального, высшего и послевузовского образования, повышение квалификации и переподготовку кадров, а также получение специального образования для лиц с особенностями психофизического развития (учебные заведения);
3. учреждения внешкольного воспитания и обучения;
4. социально-педагогические учреждения;
5. специальные учебно-воспитательные учреждения;
6. специализированные учреждения производственного обучения.

Осуществляя надзор за исполнением законодательства об образовании этими учреждениями, прокуроры должны обращать особое внимание на выполнение

учреждениями образования воспитательных функций, а также на обеспечение права несовершеннолетних на получение обязательного базового образования.

В специальных базовых школах и специальных профессионально-технических училищах для несовершеннолетних правонарушителей, функционирующих в системе органов образования, прокурор осуществляет надзор за тем, чтобы в эти специальные учебно-воспитательные учреждения несовершеннолетние направлялись в соответствии с ч. 4 ст. 14 Закона Республики Беларусь от 31 мая 2003 г. «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» только на основании судебных постановлений.

Прокуроры также осуществляют надзор за надлежащим выполнением органами государственного управления образованием и учреждениями образования требований ст. 13 указанного Закона о контроле за соблюдением законодательства в области образования несовершеннолетних, осуществлении защиты прав и законных интересов несовершеннолетних и т.д.

Прокуроры осуществляют надзор за соблюдением законодательства о труде в отношении несовершеннолетних, требований закона о трудоустройстве, охране труда несовершеннолетних, обеспечении их занятости.

В ст. 24 Закона Республики Беларусь «О правах ребенка» указано, что ребенок имеет право на получение профессии, участие в самостоятельной трудовой деятельности в соответствии с его возрастом, состоянием здоровья и профессиональной подготовкой.

Запрещается применение труда ребенка на тяжелых работах и работах с вредными или опасными условиями труда, подземных и горных работах, а также на иных работах, вредных для его здоровья и развития или наносящих ущерб посещаемости общеобразовательной школы. Перечень таких работ определяется Правительством Республики Беларусь или уполномоченным им органом в соответствии с законодательством Республики Беларусь.

В соответствии со ст. 280 Трудового кодекса Республики Беларусь местными исполнительными и распорядительными органами устанавливается броня приема на работу и на профессиональное обучение на производстве для лиц, впервые ищущих работу, в возрасте до 21 года, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Отказ в приеме на работу и профессиональное обучение указанным лицам, направленным в счет брони, запрещается. Такой отказ может быть обжалован ими в суд. В случае необоснованного отказа в приеме на работу прокурор вправе направить руководителю организации соответствующее предписание, подлежащее немедленному исполнению.

В ст.ст. 276—279 Трудового кодекса установлены условия труда несовершеннолетних.

При осуществлении надзора за исполнением законодательства об образовании и труде несовершеннолетних прокуроры пользуются полномочиями, предусмотренными ст. 27 Закона «О прокуратуре Республики Беларусь».

3. Надзор за исполнением законодательства по борьбе с безнадзорностью и правонарушениями несовершеннолетних

Надзор за исполнением законодательства по борьбе с безнадзорностью и правонарушениями несовершеннолетних имеет своей задачей как борьбу с безнадзорностью и правонарушениями несовершеннолетних, так и предупреждение совершения ими преступлений и иных правонарушений.

В приказе «Об организации прокурорского надзора за исполнением законодательства о несовершеннолетних и молодежи» Генеральный прокурор Республики Беларусь требует от нижестоящих прокуроров систематически анализировать состояние преступности и иных правонарушений несовершеннолетних, обеспечить обязательное участие прокуроров в заседаниях комиссий по делам несовершеннолетних при 'разработке

комплексных мероприятий (программ) по профилактике безнадзорности, правонарушений несовершеннолетних, по защите их прав и законных интересов, а также по вопросам, связанным с помещением несовершеннолетних в специальные учебно- воспитательные и лечебно-воспитательные учреждения.

В соответствии со ст.ст. 4, 12—24 Закона Республики Беларусь «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» *органами,* осуществляющими профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, являются:

1. комиссии по делам несовершеннолетних;
2. государственные органы управления образованием и учреждения образования;
3. специальные учебно-воспитательные и лечебно-воспитательные учреждения;
4. учреждения социального обслуживания;
5. специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной помощи и реабилитации;

органы опеки и попечительства;

органы государственного управления здравоохранением и организации здравоохранения;

органы государственной службы занятости населения;

органы внутренних дел;

инспекции по делам несовершеннолетних;

приемники-распределители для несовершеннолетних;

подразделения криминальной милиции;

органы, учреждения, организации культуры, досуга, спорта и туризма в пределах их компетенции.

В профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних могут участвовать иные организации, взаимодействуя с органами, учреждениями и иными организациями, осуществляющими профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

В ст. 5 этого Закона установлено, что органы, учреждения и иные организации, осуществляющие профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, *проводят индивидуальную профилактическую работу в отношении следующих несовершеннолетних'.*

безнадзорных;

беспризорных;

занимающихся бродяжничеством или попрошайничеством;

уклоняющихся от получения общего базового образования;

содержащихся в приемниках-распределителях для несовершеннолетних, специальных учебно-воспитательных или лечебно-воспитаткльных учреждений или других учреждениях для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной помощи и реабилитации;

употребляющих спиртные напитки, наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача или иные одурманивающие вещества;

совершивших правонарушения, повлекшие применение мер административного взыскания;

совершивших правонарушения, предусмотренные Кодексом Республики Беларусь об административных правонарушениях, до достижения возраста, с которого наступает административная ответственность;

совершивших общественно опасные деяния, предусмотренные УК, но не достигших возраста, с которого наступает уголовная ответственность, либо которые вследствие отставания в умственном развитии, не связанного с болезненным психическим расстройством, были не способны сознавать фактический характер или общественную опасность своих деяний;

подозреваемых или обвиняемых в совершении преступлений, в отношении которых применены меры пресечения, не связанные с заключением под стражу;

освобожденных от уголовной ответственности в силу утраты деянием общественной опасности в связи с деятельным раскаянием, примирением с потерпевшим, на основании акта амнистии;

освобожденных от уголовной ответственности с передачей их под наблюдение родителей или лиц, их заменяющих (усыновителей, опекунов или попечителей);

осужденных с отсрочкой исполнения наказания, с условным неприменением наказания, без назначения наказания, условно-досрочно освобожденных от наказания, освобожденных от наказания вследствие чрезвычайных обстоятельств, на основании актов амнистии или помилования;

осужденных с применением принудительных мер воспитательного характера;

осужденных с назначением наказания в виде общественных работ, штрафа, лишения права заниматься определенной деятельностью, исправительных работ;

освобожденных из воспитательных колоний, вернувшихся из специальных учебно-воспитательных или лечебно-воспитательных учреждений, если они в период пребывания в указанных учреждениях допускали нарушения режима или совершали противоправные деяния, либо после освобождения (выпуска) находятся в социально опасном положении, либо нуждаются в социальной помощи и реабилитации.

Органы, учреждения и иные организации, осуществляющие профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, должны проводить индивидуальную профилактическую работу в отношении родителей, усыновителей, опекунов или попечителей несовершеннолетних, если они не исполняют или ненадлежащим образом исполняют свои обязанности по воспитанию, обучению или содержанию несовершеннолетних, либо отрицательно влияют на их поведение, либо жестоко обращаются с ними.

Прокурор осуществляет надзор за тем, чтобы индивидуальная профилактическая работа проводилась в сроки, указанные в ст. 7 указанного Закона, соблюдались права несовершеннолетних, содержащихся в учреждениях, осуществляющих профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, предусмотренные ст. 8 этого же Закона.

В соответствии с ч. 2 ст. 11 указанного Закона надзор за точным и единообразным исполнением законодательства о профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних должностными лицами и гражданами осуществляют Генеральный прокурор Республики Беларусь и подчиненные ему прокуроры в пределах их компетенции.

При надзоре за исполнением законодательства по борьбе с безнадзорностью и правонарушениями несовершеннолетних прокуроры пользуются полномочиями, предусмотренными ст. 27 Закона «О прокуратуре Республики Беларусь».

4. Надзор за законностью задержания, применения меры пресечения в виде заключения под стражу в отношении несовершеннолетних и привлечения их к уголовной ответственности

В отношении несовершеннолетних подозреваемых и обвиняемых в ходе производства по уголовному делу могут быть применены такие меры процессуального принуждения, как задержание, заключение под стражу, домашний арест, отдача несовершеннолетнего под присмотр, другие меры пресечения. Основания и порядок их применения предусмотрены уголовно-процессуальным законом.

Осуществляя надзор за исполнением закона органами дознания и предварительного следствия, прокуроры обязаны уделять особое внимание законности задержания, применения меры пресечения в виде заключения под стражу в отношении несовершеннолетних и привлечения их к уголовной ответственности.

Получив в соответствии с ч. 3 ст. 110 УПК письменное сообщение органа дознания или следователя о произведенном задержании, прокурор должен проверить обоснованность задержания и был ли соблюден установленный законом порядок задержания. Согласно ч. 2 ст. 432 УПК задержание может применяться к несовершеннолетнему при наличии оснований, указанных в ст.ст. 108, 111, 112 УПК, лишь в случаях совершения менее тяжкого, тяжкого или особо тяжкого преступления. Если прокурор устанавливает, что оснований для задержания в качестве подозреваемого, предусмотренных ст. 108 УПК, не имелось, либо несовершеннолетний был задержан по подозрению в совершении преступления, не представляющего большой общественной опасности, он выносит постановление об освобождении задержанного. Если был нарушен порядок задержания подозреваемого, установленный ст. ПО, ч. 3 ст. 432 УПК, прокурор вправе вынести постановление о возбуждении дисциплинарного производства в отношении должностных лиц, допустивших эти нарушения.

В соответствии с ч. 3 ст. 126 УПК при решении вопроса о даче санкции на заключение под стражу прокурор или его заместитель обязаны тщательно ознакомиться со всеми материалами, содержащими основания для заключения под стражу и во всех случаях лично допросить несовершеннолетних подозреваемого или обвиняемого. Это же правило, согласно ч. 3 ст. 125 УПК, распространяется также на случаи применения в отношении несовершеннолетних подозреваемых и обвиняемых меры пресечения в виде домашнего ареста. При даче санкции на заключение несовершеннолетнего под стражу в качестве меры пресечения прокурору или его заместителю следует иметь в виду, что согласно ч. 2 ст. 432 УПК эта мера пресечения (а также домашний арест) может применяться к несовершеннолетнему при наличии оснований, указанных в ст. 117 УПК и лишь в случаях совершения менее тяжкого, тяжкого или особо тяжкого преступления.

Прокурор осуществляет также надзор за законностью и обоснованностью применения органами дознания и предварительного следствия в отношении несовершеннолетних подозреваемых и обвиняемых других мер пресечения, предусмотренных ст.ст. 120, 121, 123—125 УПК.

Главой 45 УПК установлен особый порядок производства допроса несовершеннолетних подозреваемых и обвиняемых, проведения других процессуальных действий при их участии.

Законом Республики Беларусь «О порядке и условиях содержания лиц под стражей» установлены порядок и условия содержания под стражей несовершеннолетних подозреваемых и обвиняемых, задержанных по подозрению в совершении преступлений, а также в отношении которых применена мера пресечения в виде заключения под стражу, в местах, определенных ст. 4 этого Закона.

Прокурор, осуществляя надзор за законностью содержания подозреваемых и обвиняемых в определенных этим Законом местах, должен обращать особое внимание на исполнение требований Закона относительно порядка и условий содержания несовершеннолетних. Прокурор, осуществляющий надзор за исполнением законодательства Республики Беларусь в местах содержания под стражей, освобождает несовершеннолетнего из-под стражи своим постановлением с уведомлением органа, ведущего уголовный процесс в отношении данного лица, в случае, если по истечении срока задержания или заключения под стражу соответствующее решение об освобождении лица из-под стражи либо о продлении срока содержания лица под стражей не поступило.

Большое внимание при осуществлении надзора за законностью в деятельности органов дознания и предварительного следствия прокуроры должны уделять вопросам привлечения несовершеннолетних к уголовной ответственности.

Статьей 27 УК определено, с какого возраста несовершеннолетние могут быть привлечены к уголовной ответственности за совершенные преступления. Поэтому, осуществляя надзор за законностью возбуждения уголовных дел, прокуроры должны обращать внимание на то, выполнены ли требования ст. 89 УПК об установлении возраста

несовершеннолетнего. Это обстоятельство имеет существенное значение для решения вопроса о возбуждении уголовного дела.

По общим правилам, установленным ст. 240 УПК, привлечь лицо в качестве обвиняемого возможно только при наличии достаточных доказательств, дающих основания для предъявления обвинения в совершении преступления. Изучая уголовное дело о преступлениях несовершеннолетних, прокуроры должны обращать внимание на то, устанавливалось ли в ходе предварительного следствия наличие взрослых подстрекателей, какова роль несовершеннолетнего при совершении преступления в соучастии. При наличии оснований, предусмотренных ч. 1 ст. 29 либо ст. 30 УПК, прокурор вправе прекратить производство по уголовному делу. В случае недоказанности участия несовершеннолетнего подозреваемого или обвиняемого в совершении преступления прокурор прекращает в отношении его уголовное преследование на основании ч. 2 ст. 250 УПК либо дает об этом указание следователю.

5. Участие прокурора в судебном разбирательстве уголовных дел о преступлениях несовершеннолетних

Участие прокурора в судебном разбирательстве уголовных дел о преступлениях несовершеннолетних является важной гарантией постановления судом законного, обоснованного и справедливого приговора. Поддержание государственного обвинения в судебном заседании по уголовным делам является одним из приоритетных направлений прокурорской деятельности по осуществлению надзора за точным и единообразным исполнением законов в государстве.

В соответствии со ст. 430 УПК уголовные дела о преступлениях несовершеннолетних подлежат рассмотрению специальными судами по делам несовершеннолетних либо судьями, имеющими специальную подготовку. Представляется, что необходима и специализация прокуроров по участию в судебном разбирательстве этой категории уголовных дел, поскольку в данных случаях необходима достаточная квалификация не только в области права, но также и по вопросам педагогики, психологии.

Неотвратимость наказания за совершенное преступление может быть обеспечена только при наличии объективности, профессионализма, умения и активности государственного обвинителя в представлении и исследовании доказательств при судебном разбирательстве уголовных дел о преступлениях несовершеннолетних. При определении позиции по вопросу назначения наказания обвиняемому государственный обвинитель должен руководствоваться требованиями закона о его соразмерности и справедливости с учетом характера и степени общественной опасности преступления и личности виновного.

Участвуя в судебном разбирательстве, прокурор как государственный обвинитель вправе заявлять отводы и ходатайства о рассмотрении дела в закрытом судебном заседании, об удалении несовершеннолетнего обвиняемого из зала судебного заседания на время исследования обстоятельств, которые могут оказать на него отрицательное воздействие, о приобщении к делу предметов и документов и т.д.

6. Надзор за исполнением законодательства при применении к несовершеннолетним принудительных мер воспитательного характера

В соответствии со ст. 440 УПК, если по уголовному делу о преступлении, не представляющем большой общественной опасности, или о совершенном впервые менее тяжком преступлении будет признано, что несовершеннолетний, совершивший это преступление, может быть исправлен без применения мер уголовного наказания, суд вправе постановить обвинительный приговор и назначить ему принудительные меры воспитательного характера, предусмотренные ст. 117 УК. Копия приговора направляется в орган, ведающий исполнением принудительных мер воспитательного характера.

Согласно п. 5 ч. 2 ст. 117 УК суд может назначить помещение несовершеннолетнего на срок до двух лет, но не долее чем до достижения им восемнадцатилетнего возраста в специальное учебно-воспитательное или лечебно-воспитательное учреждение.

В абзацах 2 ч. 3 и 2 ч. 4 ст. 14 Закона Республики Беларусь «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» указано, что решением суда в специальные учебно-воспитательные и лечебно-воспитательные учреждения могут быть помещены несовершеннолетние в возрасте от одиннадцати лет, если они совершили общественно опасные деяния, предусмотренные УК, но не достигли возраста, с которого наступает уголовная ответственность, либо вследствие отставания в умственном развитии, не связанного с болезненным психическим расстройством, были не способны сознавать фактический характер или общественную опасность своих деяний.

В соответствии с ч. 1 и 2 ст. 14 указанного Закона к специальным учебно-воспитательным учреждениям относятся специальные школы закрытого типа и специальные профессионально-технические училища закрытого типа, а к специальным лечебно-воспитательным учреждениям — специальные учреждения закрытого типа для несовершеннолетних, имеющих недостатки физического или психического развития либо заболевания, вызывающие необходимость их содержания, лечения, воспитания и обучения в этих учреждениях.

Специальные общеобразовательные школы для несовершеннолетних правонарушителей созданы в системе органов образования. В них содержатся несовершеннолетние в возрасте от 11 до 14 лет. В специальных профессионально-технических училищах принудительные меры воспитательного воздействия применяются в отношении несовершеннолетних правонарушителей в возрасте от 14 до 18 лет.

Учащиеся специальных школ, достигшие 15 лет, но не доказавшие своего исправления, по представлению комиссии по делам несовершеннолетних направляются в специальные профессионально-технические училища.

В специальные учебно-воспитательные или лечебно-воспитательные учреждения не могут быть помещены несовершеннолетние, имеющие заболевания, препятствующие их содержанию и обучению в этих учреждениях. Перечень таких заболеваний утверждается Правительством Республики Беларусь.

Прокурор осуществляет надзор за исполнением законодательства, устанавливающего меры воспитательного воздействия в отношении несовершеннолетних, совершающих правонарушения, а также определяющего органы, применяющие эти меры, порядок их применения.

Прокуроры обязаны систематически и всесторонне проверять соблюдение законности в деятельности специальных учреждений для несовершеннолетних, осуществлять надзор за тем, чтобы их работа по воспитанию несовершеннолетних и профилактике совершения ими правонарушений была эффективной. Особое внимание они должны обращать на трудовое и бытовое устройство лиц, освобождаемых из этих учреждений. Это требование вызывается тем, что зачастую несовершеннолетние, освобождающиеся из специальных учебно-воспитательных и лечебно-воспитательных учреждений, не могут самостоятельно определиться ни по приобретенной специальности, ни по месту жительства. Следствием этого является то, что они снова оказываются без надзора, совершают правонарушения и привлекаются к уголовной ответственности.

При надзоре за исполнением законодательства специальными учебно-воспитательными и лечебно-воспитательными учреждениями прокуроры пользуются полномочиями, предусмотренными ст. 27 Закона «О прокуратуре Республики Беларусь».

7. Надзор за законностью деятельности специализированных учреждений, обеспечивающих исправление несовершеннолетних

Согласно ст. 14 УИК примененные судом наказания в отношении несовершеннолетних исполняют следующие органы и учреждения:

уголовно-исполнительная инспекция по месту жительства осужденного;

судебные исполнители суда, постановившего приговор, а также суда по месту работы осужденного;

администрация по месту работы осужденного, а также органы, правомочные в соответствии с законом аннулировать разрешение на занятие соответствующими видами деятельности;

учреждения уголовно-исполнительной системы.

Порядок и условия исполнения назначенных несовершеннолетним наказаний предусмотрены ст.ст. 23—43, 58- 68, 70-117, 126-135 УИК.

Надзор за законностью содержания несовершеннолетних осужденных в арестных домах, воспитательных колониях, за соблюдением установленных законом порядка и условий исполнения назначенных несовершеннолетним наказаний осуществляется соответствующими территориальными прокурорами.

При осуществлении надзора за законностью деятельности специализированных учреждений, обеспечивающих исправление несовершеннолетних, прокуроры пользуются полномочиями, предусмотренными ст. 35 Закона «О прокуратуре Республики Беларусь».

8. Надзор за исполнением законодательства в воспитательных колониях для несовершеннолетних

Надзор прокурора за соблюдением законодательства в местах лишения свободы для несовершеннолетних играет важную роль в борьбе с преступностью несовершеннолетних.

В ч. 3 ст. 115 УК предусмотрено, что лицу, не достигшему восемнадцатилетнего возраста ко дню постановления приговора, отбывание наказания в виде лишения свободы назначается в воспитательной колонии.

Деятельность воспитательных колоний для несовершеннолетних регламентируется уголовно-исполнительным законодательством.

Надзор за исполнением законности в воспитательных колониях *осуществляется путем:*

ознакомления с приказами и распоряжениями администрации колоний и опротестования их в случаях противоречий закону;

систематического посещения колоний и проведения там проверок;

рассмотрения жалоб и заявлений несовершеннолетних осужденных и их законных представителей.

Проверки проводятся систематически, по плану, а также в связи с поступлением жалоб и заявлений, сведений о нарушениях законности в колонии, совершенных преступлениях при отбывании осужденными наказания.

Надзор за исполнением законодательства в воспитательных колониях *ведется по двум направлениям*:

За законностью содержания в колонии;

за соблюдением условий содержания.

Надзор за законностью содержания в колонии включает в себя проверку законности постановленных судом в отношении несовершеннолетних приговоров, а также сроков пребывания осужденных в колонии. Проверка может производиться на основании изучения личных дел. Наряду с этим прокурор проверяет, не истек ли срок пребывания в колонии, не содержатся ли совместно с несовершеннолетним взрослые заключенные, ставится ли администрацией вопрос перед судом о переводе лиц, достигших совершеннолетия, в исправительные колонии в соответствии со ст. 133 УИК, за исключением случаев оставления в воспитательной колонии осужденных, достигших восемнадцати лет, по основаниям, предусмотренным ст. 132 УИК.

Другое направление прокурорского надзора в местах лишения свободы для осужденных несовершеннолетних охватывает широкий круг вопросов, *связанных с соблюдением условий содержания в колонии.*

К ним относятся*:*

исполнение требований законодательства об организации общеобразовательного, профессионально-технического обучения, профессиональной подготовки;

соблюдение законодательства о труде осужденных несовершеннолетних.

Если прокурор обнаруживает факты нарушения законодательства о труде, об обязательном общеобразовательном обучении, случаи производственного травматизма, нарушения правил техники безопасности, использования несовершеннолетних на тяжелых и вредных работах и иные нарушения, он принимает меры к привлечению к ответственности виновных лиц.

Прокурор также проверяет законность наложения взысканий, анализирует состояние борьбы с правонарушениями несовершеннолетних, выясняет причины совершения правонарушений и условия, способствующие их совершению.

Прокурор также осуществляет надзор за законностью разрешения администрацией воспитательной колонии других вопросов, связанных с отбыванием осужденными несовершеннолетними наказания в воспитательных колониях.

При надзоре за исполнением законодательства в воспитательных колониях для несовершеннолетних прокуроры пользуются полномочиями, предусмотренными ст. 35 Закона «О прокуратуре Республики Беларусь».

Согласно ст. 22 УИК Генеральный прокурор Республики Беларусь и его заместители, а также уполномоченные ими прокуроры и прокуроры, непосредственно осуществляющие надзор за исполнением наказания на соответствующей территории, вправе при исполнении служебных обязанностей посещать учреждения, исполняющие наказание, без специального разрешения.

Лекция № 16

Тема: Работ органов прокуратуры с заявлениями, жалобами и иными обращениями граждан.

1. Сущность и знамение работы органов прокуратуры с заявлениями, жалобами и иными обращениями граждан.

Заявления, жалобы и иные обращения граждан являются важным средством осуществления и охраны прав личности. Обращения являются формой реагирования граждан на факты нарушения их прав и охраняемых законом интересов, средством устранения и предотвращения таких нарушений.

В соответствии со ст. 40 Конституции каждый имеет право направлять личные или коллективные обращения в государственные органы. Государственные органы, а также должностные лица обязаны рассмотреть обращение и дать ответ по существу в определенный законом срок. Отказ от рассмотрения поданного заявления должен быть письменно мотивированным.

Все государственные органы, организации, должностные лица должны обеспечивать необходимые условия для осуществления гражданами их права обращаться с предложениями, заявлениями, жалобами в письменной и устной форме. Должностные лица обязаны в установленные сроки рассматривать предложения, заявления и жалобы граждан, принимать по ним необходимые меры и давать на них ответы. В соответствии со ст. 197 УК Республики Беларусь ущемление должностным лицом прав, свобод и законных интересов гражданина за направление им в государственные органы или общественные объединения предложений, заявлений или жалоб либо за содержащуюся в них критику влечет уголовную ответственность.

Действия должностных лиц, совершенных с нарушением закона, превышением полномочий, ущемляющие права и законные интересы граждан, могут быть в установленном законом порядке обжалованы в суд. Согласно ст. 61 Конституции каждый вправе в соответствии с международно-правовыми актами, ратифицированными Республикой Беларусь, обращаться в международные организации с целью защиты своих прав и свобод, если исчерпаны все имеющиеся внутригосударственные средства правовой защиты.

Согласно ст. 1 Закона от 6 июня 1996 г. «Об обращениях граждан» (в редакции Закона Республики Беларусь от 1 ноября 2004 г.) обращения могут быть индивидуальными или коллективными, устными или письменными. К обращениям относятся предложения, заявления и жалобы.

Предложение - это рекомендации по улучшению деятельности государственных органов, иных организаций (должностных лиц), совершенствованию правового регулирования отношений в государственной и общественной жизни, решению вопросов экономической, политической, социальной и других сфер деятельности государства и общества.

Заявление — это ходатайство о реализации прав, свобод и (или) законных интересов гражданина (граждан), не связанных с их нарушением.

Жалоба — это требование о восстановлении прав, свобод и (или) законных интересов гражданина (граждан), нарушенных действиями (бездействием) должностных лиц государственных органов, иных организаций или граждан.

Согласно ст. 14 Закона «О прокуратуре Республики Беларусь» в органах прокуратуры в соответствии с их полномочиями рассматриваются обращения граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, и организаций, содержащие сведения о нарушении законодательства, в порядке и сроки, установленные законодательными актами.

Прокурор принимает меры по восстановлению нарушенных прав и законных интересов граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей и организаций, привлечению нарушителей к установленной законодательными актами ответственности. Прокурор ведет личный прием граждан, осуществляет надзор за исполнением требований законодательства, регулирующего порядок рассмотрения должностными лицами обращений граждан и организаций.

Деятельность прокуроров по рассмотрению и разрешению обращений граждан **имеет некоторые особенности:**

1.при проверке обращений и решении вопросов о мерах, которые должны быть по ним приняты, прокурор не связан выдвигаемыми в них конкретными рекомендациями, ходатайствами, требованиями граждан. Если при проверке заявления или жалобы выясняется, что нарушены не только права и законные интересы лиц, от которых поступили заявление или жалоба, но допущены другие нарушения, о которых в них не говорилось и о которых заявитель, возможно, и не знал, прокурор принимает меры к полному восстановлению всех нарушенных прав и устранению всех нарушений;

2. при решении вопроса о том, какие меры должны быть приняты по обращению граждан, прокурор не ограничен пожеланиями заинтересованных лиц. Наряду с восстановлением нарушенного права прокурор в необходимых случаях должен решить вопрос о привлечении лица, совершившего это нарушение, к уголовной, административной, дисциплинарной или материальной ответственности в зависимости от характера допущенного нарушения, хотя заявитель этого не требовал.

Значение работы органов прокуратуры с заявлениями, жалобами и иными обращениями граждан определено в приказе Генерального прокурора от 7 февраля 2008 г. № 5 «О порядке рассмотрения обращений и личного приема граждан и представителей юридических лиц в органах *прокуратуры Республики Беларусь», где указано, что работу по рассмотрению предложений, заявлений, жалоб граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, а также юридических лиц* следует рассматривать в качестве важнейшей практической задачи по укреплению законности и правопорядка, обеспечению реальной защиты конституционных прав и законных интересов граждан и юридических лиц.

Генеральный прокурор и подчиненные ему прокуроры при рассмотрении заявлений, жалоб и иных обращений граждан осуществляют надзор за точным и единообразным исполнением законодательства всеми государственными органами, местными представительными и исполнительными органами, организациями, должностными лицами. Прокуроры в установленном законом порядке принимают меры по восстановлению нарушенных прав и законных интересов граждан и юридических лиц, привлечению виновных в этих нарушениях к установленной законом ответственности.

2. Рассмотрение жалоб на действия органов управления, организаций, должностных лиц.

Рассмотрение прокуратурой жалоб на незаконные действия (бездействие) органов управления, организаций, должностных лиц относится к компетенции надзора за исполнением законодательства.

Жалобы могут быть поданы гражданами в прокуратуру в письменной либо в устной форме на личном приеме, по почте, телеграфу, факсимильной связи или иным путем. Жалобы могут быть поданы прокурору на личном приеме в прокуратуре либо при посещении прокурором государственных органов, организаций.

В соответствии со ст. 4 Закона «Об обращениях граждан» граждане вправе обратиться в органы прокуратуры лично либо через своего представителя. Жалобы от имени недееспособных граждан направляются их законными представителями. Представительство интересов граждан при обращении в прокуратуру осуществляется на основании акта законодательства Республики Беларусь, либо уполномоченного на то

государственного органа или органа местного самоуправления, либо доверенности, оформленной в порядке, установленном гражданским законодательством Республики Беларусь.

Письменные жалобы граждан должны соответствовать требованиям, установленным в ст. 4 этого Закона. Если жалобы подаются через представителей, к-письменным обращениям прилагаются документы, подтверждающие полномочия лиц, которые обращаются от имени других граждан (копии доверенности, решения суда, свидетельства о рождении, акта государственного органа, других документов). Могут также прилагаться копии ответов, данных ранее по жалобам должностными лицами прокуратуры, а также иные документы, необходимые для рассмотрения жалоб.

Жалобы, не соответствующие требованиям, установленным в указанной статье Закона «Об обращениях граждан», могут быть оставлены без рассмотрения с уведомлением граждан *в пятидневный срок* о причинах оставления жалоб без рассмотрения. Жалоба возвращается заявителю, и ему разъясняется, что после устранения недостатков он вправе вновь обратиться в прокуратуру в установленном порядке. При этом копия жалобы помещается в надзорное производство.

Анонимные жалобы рассмотрению не подлежат, за исключением жалоб, содержащих сведения о готовящемся, совершаемом или совершенном преступлении.

Согласно ст. 8 указанного Закона жалобы могут быть направлены гражданами в органы прокуратуры *не позднее трех лет* со дня нарушения прав, свобод и (или) законных интересов граждан или со дня, когда им стало известно об их нарушении. Определенные в приказе Генерального прокурора «О порядке рассмотрения обращений и личного приема граждан и представителей юридических лиц в органах прокуратуры Республики Беларусь» должностные лица прокуратуры вправе отказать в рассмотрении жалобы в случае пропуска указанного срока. Отказ в рассмотрении жалобы *должен быть письменно мотивирован и направлен гражданину в пятидневный срок.*

В случае пропуска указанного срока по уважительным причинам (тяжелая болезнь, инвалидность, длительная командировка и другие причины), наличие которых подтверждается соответствующими документами, представленными автором обращения, данный срок подлежит восстановлению по решению указанных выше прокурорских работников, и жалобы рассматриваются в порядке, установленном Законом «Об обращениях граждан».

Жалобы должны адресоваться органу прокуратуры, в компетенцию которого входит решение поставленных в них вопросов. Согласно ст. 9 названного Закона жалобы подлежат обязательному рассмотрению должностными лицами органов прокуратуры, к компетенции которых относится решение вопросов, изложенных в жалобе.

Жалобы, разрешение которых не входит в компетенцию прокуратуры, в которую они направлены, *в пятидневный срок* пересылаются в соответствующую прокуратуру с уведомлением об этом заявителей. При пересылке жалоб в вышестоящую прокуратуру к ним прилагаются имеющиеся по вопросу, изложенному в жалобе, материалы, необходимые для их разрешения.

Не передаются жалобы прокурорам, не имеющим полномочий на их разрешение, или прокурорам, которые принимали по поставленным в жалобах вопросам решения, с которыми не согласны заявители, а также прокурорам, действия (бездействие) которых обжалуются. Такие обращения рассматриваются и разрешаются вышестоящими прокурорами.

В случаях, когда в письменных жалобах изложены вопросы, решение которых не относится к компетенции органов прокуратуры, они *в пятидневный срок* направляются для рассмотрения и разрешения в соответствующие государственные органы, иные организации, должностным лицам, о чем уведомляются заявители, либо заявителям по данным жалобам в этот же срок дается ответ с разъяснением, в какой государственный орган, иную организацию, должностному лицу ему следует обращаться.

Заявитель вправе отказаться от своей жалобы. Отказ от жалобы производится путем направления в орган прокуратуры, в который она была подана, соответствующего письменного заявления. В случае отказа автора обращения от направленной им письменной жалобы прокурорскими работниками, указанными в приказе Генерального прокурора «О порядке рассмотрения обращений и личного приема граждан и представителей юридических лиц в органах прокуратуры Республики Беларусь», принимается решение о прекращении по ней производства, за исключением случаев, когда в обращении содержатся подтвержденные сведения о нарушении прав и законных интересов граждан и юридических лиц.

В соответствии с требованиями ст. 10 указанного Закона жалобы должны быть рассмотрены *не позднее одного месяца* со дня их регистрации в прокуратуре, к компетенции которой относится решение изложенных в них вопросов, а жалобы, не требующие дополнительного изучения и проверки, — *не позднее пятнадцати дней,* если иной срок не установлен законодательными актами Республики Беларусь. При необходимости проведения специальной проверки, запроса необходимой информации указанный срок может быть продлен руководителем прокуратуры или его заместителем, но *не более чем на один месяц* с одновременным уведомлением заявителя о причинах задержки и характере принимаемых мер. При необходимости направления запросов в иностранные государства и (или) международные организации срок рассмотрения обращения может быть продлен *до шести месяцев* с одновременным уведомлением об этом заявителя.

В ходе проверки могут быть истребованы соответствующие документы, получены объяснения от должностных лиц, иных граждан. В целях уточнения изложенного в жалобе может быть получено объяснение от заявителей. При необходимости прокуроры вправе требовать от руководителей и иных должностных лиц проведения проверок и ревизий деятельности подконтрольных или подведомственных организаций и подчиненных им должностных лиц, выделения специалистов для выяснения возникших вопросов, проведения экспертиз.

Прокуроры могут провести проверку жалобы на месте в организации. Такая проверка должна быть тщательно подготовлена. При подготовке к проверке прокурор разрабатывает план проверки.

При проверке прокурор должен выяснить следующие вопросы*:*

1) обеспечены ли необходимые условия для осуществления права граждан обращаться с жалобами. С этой целью прокурор знакомится с книгами регистрации обращений граждан. Установлены ли дни и часы приема граждан руководителями и другими должностными лицами организации и осуществляется ли в действительности прием граждан в соответствии с определенным графиком;

2) соблюдаются ли установленные законом сроки рассмотрения и разрешения жалоб;

3) разрешаются ли жалобы граждан в соответствии с компетенцией органа или должностного лица и правильно ли они разрешаются;

4) не допускаются ли при направлении жалоб для разрешения в подчиненные организации нарушения требований закона о запрещении направлять обращения граждан для разрешения тем лицам, действия которых обжалуются;

5) извещаются ли заявители о результатах разрешения жалоб либо о направлении жалоб для разрешения в другие адреса.

При проверках исполнения закона о порядке рассмотрения жалоб прокурор выявляет причины, влекущие подачу жалоб, обращает внимание на выполнение вышестоящими органами требований закона о проведении ими систематических проверок состояния дел с рассмотрением жалоб в подчиненных им организациях, устанавливает конкретных должностных лиц, виновных в нарушении закона.

Если из одного и того же органа, организации поступают жалобы граждан по одним и тем же или разным вопросам, в том числе повторные, это свидетельствует о

необходимости проведения там в порядке надзора проверки состояния законности. Жалобы о систематическом ущемлении прав и законных интересов граждан и юридических лиц, многочисленных или грубых нарушениях закона, не получивших должной оценки местных правоохранительных органов, проверяются, как правило, с выездом на место.

В соответствии с требованиями ст. 14 указанного Закона в ходе проверки и по ее окончании заявителю предоставляется возможность ознакомиться с документами и материалами, связанными с рассмотрением жалобы, в той мере, в какой это не затрагивает прав других граждан и юридических лиц и не противоречит требованиям законодательства Республики Беларусь об охране государственных секретов, коммерческой и (или) иной охраняемой законом тайны. О предоставлении заявителю возможности ознакомиться с документами принимают письменное решение прокурорские работники, перечисленные в указанном выше приказе Генерального прокурора. Прокурорский работник, ознакомивший заявителя с документами, составляет и вкладывает в надзорное производство справку *о* том, с какими материалами ознакомлен заявитель. При отказе в удовлетворении просьбы об ознакомлении с материалами проверки заявителю дается аргументированное устное либо по просьбе заявителя письменное разъяснение прокурорским работником, имеющим право принимать решение о предоставлении возможности ознакомиться с документами.

Согласно ст. 15 этого Закона должностные лица органов прокуратуры обязаны письменно информировать граждан, юридических лиц о решениях, принятых по результатам рассмотрения письменных обращений, аргументировав их принятие, разъяснить порядок обжалования решений, принятых по жалобе, обеспечить контроль за исполнением решений, принятых по жалобам, принять в пределах своей компетенции меры по восстановлению нарушенных прав, законных интересов граждан, юридических лиц и решить в установленном порядке вопросы о привлечении к ответственности лиц, по вине которых допущены нарушения прав, законных интересов граждан, юридических лиц.

После проведения проверки составляется справка, в которой излагаются выводы по результатам прокурорской проверки. В зависимости от результатов проверки, характера нарушения закона прокурор может принести протест на незаконные акты либо действия должностных лиц, внести представление по устранению выявленных нарушений законности, вынести предписание об устранении нарушения закона, объявить официальное предупреждение либо вынести постановление о возбуждении дисциплинарного производства, составить протокол об административном правонарушении или вынести постановление о возбуждении уголовного дела. Если нарушением закона причинен вред, прокурор вправе предъявить гражданский иск в интересах заявителя.

В случаях отказа в удовлетворении жалоб эти решения должны быть аргументированы нормами закона, конкретными доказательствами со ссылкой на материалы проверок, уголовных, гражданских и иных дел, а также должен быть разъяснен порядок обжалования принятого решения.

В соответствии с приказом Генерального прокурора «О порядке рассмотрения обращений и личного приема граждан и представителей юридических лиц в органах прокуратуры Республики Беларусь» ответ заявителю с разъяснением, а также с сообщением об удовлетворении его требований направляет прокурорский работник, рассмотревший жалобу, либо другое должностное лицо по поручению руководителя прокуратуры. Принимать решения об отклонении обращений и давать об этом ответы заявителям могут прокуроры, указанные в этом приказе. По каждой отклоненной жалобе составляется мотивированное заключение с учетом всех доводов заявителя, утверждаемое руководителями соответствующих прокуратур, начальниками их структурных подразделений, которые имеют право принимать решения об отклонении обращений и давать ответы заявителям.

Согласно этому приказу Генерального прокурора запрещается рассмотрение обращений на основании заключений нижестоящих прокуроров, чьи действия обжалуются.

3. Рассмотрение жалоб на действия органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие

В соответствии со ст. 6 Закона Республики Беларусь «Об оперативно-розыскной деятельности» лицо, полагающее, что действия органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, привели к нарушению или ограничению его прав и свобод, может обжаловать эти действия в вышестоящий орган, осуществляющий оперативно-розыскную деятельность, прокурору или в суд.

При нарушении органом (должностным лицом), осуществляющим оперативно-розыскную деятельность, прав и законных интересов физических или юридических лиц прокурор, рассматривающий и разрешающий жалобу, в соответствии с законодательством Республики Беларусь обязан принять меры по восстановлению нарушенных прав и законных интересов заявителя, возмещению имущественного вреда, а также по материальному возмещению морального вреда.

В ст. 22 указанного Закона установлено, что надзор за соблюдением законности при осуществлении оперативно-розыскной деятельности осуществляют Генеральный прокурор и уполномоченные им прокуроры. Из этого следует, что жалобы на действия органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, вправе рассматривать и разрешать не все прокурорские работники, а только специально уполномоченные вышестоящими прокурорами. Это связано с тем, что прокуроры, которые уполномочены осуществлять надзор за исполнением законодательства органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, должны иметь соответствующий допуск к работе с секретными и совершенно секретными документами.

Жалобы на действия органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, рассматриваются и разрешаются прокурорами в порядке, установленном Законом «Об обращениях граждан».

В соответствии со ст. 29 Закона «О прокуратуре Республики Беларусь» при проверке жалоб на действия органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, прокурор в пределах своей компетенции вправе требовать от этих органов для проверки документы, материалы, иные сведения, необходимые для разрешения жалобы, получать письменные объяснения от должностных лиц, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность. При необходимости прокурор вправе требовать от руководителей органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, производства проверки исполнения законодательства в подчиненных им органах.

Согласно ст. 6 Закона Республики Беларусь «Об оперативно-розыскной деятельности» должностные лица, допустившие нарушение законодательства при осуществлении оперативно-розыскной деятельности, могут быть привлечены к уголовной и иной ответственности, предусмотренной законодательством.

Жалобы на действия органов, осуществляющих дознание и предварительное следствие, рассматриваются и разрешаются прокурорами в порядке, предусмотренном уголовно-процессуальным законом.

Согласно ст. 139 УПК жалобы на действия и решения органа дознания, дознавателя и следователя участники уголовного процесса, иные физические и юридические лица подают прокурору, осуществляющему надзор за исполнением законов при производстве предварительного расследования. Жалобы лиц, задержанных по подозрению в совершении преступления или заключенных под стражу в качестве меры пресечения, подаются прокурору через администрацию мест предварительного заключения, которая обязана *не позднее одних суток* передать жалобу прокурору. Заинтересованные лица могут подать жалобу прокурору через должностных лиц органа дознания и предварительного следствия, действия которых обжалуются. В таких случаях должностное лицо, к которому поступила жалоба на его собственные действия и решения, обязано в течение 24 часов направить жалобу соответствующему прокурору.

Заинтересованные лица могут обжаловать любые действия и решения органа дознания, дознавателя, следователя: о возбуждении и об отказе в возбуждении уголовного дела, о применении меры пресечения, об отказе в удовлетворении ходатайства, о привлечении к уголовной ответственности, о нарушении порядка проведения следственных действий и т.д.

Жалобы могут быть поданы в письменной или устной форме. Устные жалобы заносятся в протокол, который подписывают заявитель, а также дознаватель, следователь либо прокурор, принявшие жалобу. К жалобе могут быть приложены дополнительные материалы. Лицу, не владеющему языком, на котором ведется производство по уголовному делу, обеспечивается право подавать жалобы на родном или другом языке, которым он владеет.

В соответствии со ст. 140 УПК жалобы на действия и решения органа, осуществляющего предварительное расследование, могут быть поданы *в* течение всего срока производства дознания или предварительного следствия. Жалобы на решения об отказе в возбуждении уголовного дела, о прекращении предварительного расследования по уголовному делу либо уголовного преследования подаются прокурору **в пределах срока давности привлечения к уголовной ответственности,** а в случае, если такие решения приняты по основанию, указанному в п. 3 ч. 1 ст. 29 УПК, — **в месячный срок** со дня принятия органом, ведущим уголовный процесс, соответствующего решения. **Лицо может обжаловать эти решения также в суд.**

Жалоба должна быть рассмотрена прокурором, которому подана жалоба. Запрещается поручать рассмотрение жалобы должностному лицу, действия которого обжалуются либо утвердившему обжалуемое решение.

Прокурор при рассмотрении жалобы обязан всесторонне проверить изложенные в ней доводы: истребовать и изучить уголовное дело, при необходимости истребовать дополнительные материалы, взять объяснения у лиц, в отношении которых подана жалоба, а также, если это необходимо, получить объяснение заявителя. Прокурор вправе принять участие в производстве следственных действий с целью обеспечения наиболее полного и всестороннего выяснения всех обстоятельств, имеющих отношение к жалобе.

Прокурор, рассматривающий жалобу, вправе в соответствии со ст. 141 УПК приостановить исполнение оспариваемого решения, за исключением жалоб на задержание, заключение под стражу, домашний арест, продление срока содержания под стражей и домашнего ареста, а также на принудительное помещение в психиатрическое (психоневрологическое) учреждение.

В ст. 142 УПК указано, что прокурор обязан рассмотреть жалобу **в течение десяти суток** со дня ее получения. В результате рассмотрения жалобы прокурором может быть принято решение о полном или частичном ее удовлетворении либо об отказе в удовлетворении жалобы. При удовлетворении жалобы прокурор отменяет незаконные решения органа дознания, дознавателя, следователя, дает указания о проведении необходимых процессуальных действий и принятии решений, которые являются обязательными для органа предварительного расследования. Следователь может не согласиться с указаниями прокурора, предусмотренными ч. 4 ст. 36 УПК. В этом случае следователь, приостановив исполнение этих указаний, должен представить дело вышестоящему прокурору с письменным изложением своих возражений.

Прокурор должен немедленно в пределах своих полномочий принять меры по восстановлению нарушенных прав и законных интересов участников уголовного процесса, а также иных физических и юридических лиц, подавших жалобу.

Если обжалуемыми неправомерными действиями или решениями органа предварительного расследования лицу причинен вред, ему должны быть разъяснены право на возмещение или устранение вреда и порядок осуществления этого права, предусмотренный главой 48 УПК.

О результатах рассмотрения жалобы прокурор обязан уведомить заявителя. Уведомление о результатах рассмотрения жалобы производится в письменной форме. В случае отказа в удовлетворении жалобы прокурор обязан мотивировать свое решение. В уведомлении заявителю о признании жалобы неосновательной должны быть приведены данные, опровергающие доводы заявителя.

4. Рассмотрение жалоб на приговоры, решения, определения, постановления суда

Жалобы на приговор, решение, определение, постановление суда первой инстанции по уголовным, гражданским и хозяйственным делам, не вступившие в законную силу, подаются в соответствии с правилами глав 39 УПК, 32 ГПК непосредственно в суд кассационной инстанции. В соответствии с главой 31 ХПК вышестоящей судебной инстанцией, пересматривающей не вступившие в законную силу решения хозяйственного суда первой инстанции, является апелляционный суд. Заинтересованные лица вправе подать жалобу о пересмотре решения хозяйственного суда первой инстанции в эту судебную инстанцию. Жалобы заинтересованных лиц, наряду с протестами соответствующих прокуроров, являются для указанных вышестоящих судебных инстанций поводами и основаниями для пересмотра приговоров, решений, определений, постановлений судов первой инстанции по уголовным, гражданским и хозяйственным делам. Факт подачи жалобы в установленный законом срок является достаточным основанием для того, чтобы дело было назначено к рассмотрению в указанных вышестоящих судебных инстанциях, которые обязаны независимо от содержания и основательности жалобы проверить дело, разрешенное судом первой инстанции, и вынести по нему свое определение. Хозяйственные дела кассационной инстанцией пересматриваются по жалобам заинтересованных лиц на решения, вступившие в законную силу.

В случаях, предусмотренных ст. 377 УПК, ст. 433 ГПК, частные жалобы на определения (постановления) суда первой инстанции, не вступившие в законную силу, в кассационную инстанцию не подаются.

Надзорными инстанциями уголовные, гражданские и хозяйственные дела пересматриваются только по протестам уполномоченных законом должностных лиц суда и прокуратуры. Поэтому жалобы о пересмотре приговоров, решений, определений и постановлений, вступивших в законную силу, подаются заинтересованными лицами либо в суд, либо в органы прокуратуры в соответствии с правилами глав 42 УПК, 33 ГПК, 33 ХПК на имя должностных лиц, имеющих право принесения надзорных протестов.

В соответствии со ст. 145 УПК решение вышестоящего суда по жалобе (протесту) на задержание, применение меры пресечения в виде заключения под стражу, домашнего ареста, принудительное помещение лица в психиатрическое (психоневрологическое) учреждение или продление срока содержания под стражей, домашнего ареста вступает в законную силу немедленно, является окончательным, дальнейшему обжалованию не подлежит, но может быть опротестовано в порядке надзора уполномоченными на то лицами, указанными в ст. 404 УПК.

При поступлении в прокуратуру жалобы на вступившие в законную силу приговор, решение, определение, постановление соответствующий прокурор в пределах его компетенции истребует дело, изучает его, выясняет, имеются ли основания для принесения надзорного протеста. Поводом к истребованию дела, а также к принесению протеста в порядке надзора являются жалобы лиц, указанных в ст. 408 УПК, ст. 437 ГПК, ст. 303 ХПК.

Усмотрев, что приговор, решение, определение, постановление являются незаконными и необоснованными, прокуроры, указанные в ст. 404 УПК, ст. 439 ГПК, ст. 301 ХПК, в пределах своей компетенции в сроки, установленные законом, приносят протест и направляют дело с протестом в соответствующую надзорную инстанцию. При этом прокуроры, которым предоставлено право принесения протеста в порядке надзора, могут приостанавливать исполнение приговоров, решений, определений, постановлений до' окончания производства в порядке надзора.

При отсутствии оснований для принесения протеста по изученному уголовному, гражданскому, хозяйственному делу или исполнительному производству составляется заключение и дается заявителю мотивированный письменный отрет за подписью прокурора, имеющего право приносить протест в порядке надзора. Дело возвращается в суд, из которого оно было истребовано.

Приказом Генерального прокурора «О порядке рассмотрения обращений и личного приема граждан и представителей юридических лиц в органах прокуратуры Республики Беларусь» установлено, что жалобы на судебные постановления, подлежащие оплате государственной пошлиной, следует принимать только при наличии документов, подтверждающих оплату или освобождающих от нее. Поступившие жалобы, не оплаченные государственной пошлиной или по которым она уплачена не в полном размере, *в пятидневный срок* необходимо возвращать заявителям с разъяснением о необходимости ее уплаты (доплаты). Учитывая имущественное положение заявителя, подтвержденное соответствующими документами, следует рассматривать вопрос об освобождении его полностью или частично от уплаты государственной пошлины в соответствии со ст. 130 ГПК. Решение об освобождении (отказе в освобождении) от уплаты государственной пошлины вправе принимать прокуроры, имеющие право принесения надзорного протеста, и должны оформлять мотивированным постановлением.

5. Рассмотрение жалоб лиц, содержащихся под стражей, осужденных к лишению свободы, иным видам наказания и другим мерам уголовной ответственности

В соответствии с ч. 3 ст. ПО УПК в случае задержания лица по подозрению в совершении преступления орган дознания или следователь о произведенном задержании письменно сообщают прокурору в течение 24 часов с момента вынесения постановления о задержании. При наличии оснований, предусмотренных ст. 114 УПК, прокурор освобождает задержанного. Если прокурор не усматривает таких оснований, задержание, по его мнению, считается законным.

Заключение лица под стражу согласно ч. 3 и 4 ст. 126 УПК осуществляется только с санкции прокурора или его заместителя. Продлить срок содержания под стражей вправе только соответствующие прокуроры и их заместители в порядке, предусмотренном ст. 127 УПК.

Поэтому жалобы на задержание, применение меры пресечения в виде заключения под стражу, продление срока содержания под стражей в соответствии со ст. 143 УПК подаются в суд. Жалобы лиц, содержащихся под стражей, подаются через администрацию места предварительного заключения, а жалобы лиц, содержащихся под домашним арестом, и иных лиц на задержание, применение меры пресечения в виде заключения под стражу, домашнего ареста или продление срока содержания под стражей, домашнего ареста подаются в орган, ведущий уголовный процесс, который в установленные ч. 3 ст. 143 УПК сроки обязан направить жалобу в суд.

Поскольку в соответствии с ч. 2 ст. 235 УПК помещение в государственную организацию здравоохранения подозреваемого или обвиняемого, не содержащихся под стражей, для проведения судебно-медицинской или судебно-психиатрической экспертизы производится только с санкции прокурора или его заместителя, то жалобы на принудительное помещение лица в это учреждение подаются, рассматриваются и разрешаются в таком же порядке, как и жалобы на задержание, применение меры пресечения в виде заключения под стражу, домашнего ареста, продление срока содержания под стражей, домашнего ареста.

Прокуроры рассматривают и разрешают жалобы лиц, содержащихся под стражей, а также осужденных к лишению свободы, иным видам наказания и мерам уголовной ответственности.

Согласно ст. 1 Закона Республики Беларусь «О порядке и условиях содержания лиц под стражей» лицами, содержащимися под стражей, являются лица, задержанные и заключенные под стражу в соответствии с УПК, а также международными договорами Республики Беларусь.

Лица, содержащиеся под стражей, в соответствии со ст. 10 указанного Закона имеют право получать информацию о порядке подачи жалоб и обращаться с ними по вопросу о законности и обоснованности их содержания под стражей и нарушения их прав и законных интересов, а также обращаться с просьбой о личном приеме лицом, контролирующим деятельность места содержания под стражей, во время нахождения этого лица на его территории.

В ст. 12 этого же Закона указано, что жалобы лиц, содержащихся под стражей, направляются через администрацию места содержания под стражей. В соответствии с этой статьей обращения, адресованные прокурору, цензуре не подлежат и не позднее одних суток с момента их подачи направляются по принадлежности.

При личном приеме прокурором лиц, содержащихся под стражей, при посещении места содержания под стражей, отбывания осужденными наказания жалобы могут быть поданы в письменной и устной форме. При подаче жалобы на личном приеме прокурор заполняет карточку о личном приеме с указанием характера жалобы.

Жалобы лиц, содержащихся под стражей, рассматриваются и разрешаются прокурором в порядке, предусмотренном Законом «Об обращениях граждан».

Ответы на обращения объявляются лицам, содержащимся под стражей, под расписку и приобщаются к их личным делам. Не допускается преследование в любой форме лиц, содержащихся под стражей, за обращение с жалобами.

В соответствии со ст. 10 УИК Республики Беларусь осужденные имеют право обращаться с жалобами в прокуратуру по защите своих прав и свобод. Осужденные вправе обращаться с жалобами на белорусском, русском либо других языках, которыми они владеют, а в необходимых случаях пользоваться услугами переводчика. Ответы осужденным даются на языке обращения. При отсутствии возможности дать ответ на языке обращения он дается на одном из государственных языков Республики Беларусь с переводом на язык обращения, обеспечиваемым органом или учреждением, исполняющими наказание и иные меры уголовной ответственности.

Статьей 13 УИК предусмотрено, что жалобы осужденных, адресованные прокурору, цензуре не подлежат и не позднее суток (за исключением выходных, государственных праздников и праздничных дней, являющихся нерабочими днями) направляются по назначению. Жалобы осужденных к наказаниям в виде ареста, лишения свободы, пожизненного заключения и смертной казни направляются через администрацию учреждений, исполняющих наказание. Осужденные к иным видам наказания и мерам уголовной ответственности направляют жалобы самостоятельно.

В соответствии со ст. 13 УИК прокурорские работники жалобы осужденных должны рассмотреть *в сроки, установленные Законом «Об обращениях граждан»,* и принятые решения довести до сведения осужденных через администрацию учреждений, исполняющих наказание. Жалобы осужденных по поводу решений и действий органов и учреждений, исполняющих наказание и иные меры уголовной ответственности, не приостанавливают их исполнение.