

Лекция 1. ПРАВОВОЙ РЕЖИМ ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ В СИСТЕМЕ ПРАВА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ. ИСТОЧНИКИ ПРАВОВОГО РЕЖИМА ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ

1.1. Правовой режим природных ресурсов как совокупность отраслей, регулирующих использование и охрану природных ресурсов

Правовой режим природных ресурсов – систематизированная совокупность отраслей, регулирующих общественные отношения в сфере использования и охраны природных объектов и ресурсов и связанные с ними отношения.

Предметная характеристика природоресурсного права определяется следующими признаками:

- наличием специфических природоресурсных отношений, которые связаны с удовлетворением жизненно важных потребностей человека за счет природных благ;
- особенностями объекта правового регулирования, по поводу которого складываются правовые нормы.

Объективной предпосылкой формирования природоресурсного права является существование такой формы взаимодействия общества с окружающей средой, как природопользование (использование природных ресурсов в процессе хозяйственной и иной деятельности).

Природопользование действует на всей территории Республики Беларусь, где осуществляется экологическая производственно-хозяйственная деятельность различных предприятий, организаций и учреждений.

Возникающие при этом общественные отношения подвергаются правовому регулированию с целью установления требований по рациональному (устойчивому) использованию природных ресурсов, многие из которых исчерпаемы, а также требований по их восстановлению (в тех случаях, когда это возможно) и охране в интересах настоящего и будущих поколений.

Совокупность отношений, связанных с добычей (извлечением) природных ресурсов, рациональным использованием, охраной и сохранением природных ресурсов и объектов природных ресурсов, которые различаются своим природным и потребительским разнообразием, составляет *предмет природоресурсного права*.

Перечисленные отношения составляют в совокупности ресурсные отношения – отношения, связанные с добычей (извлечением) природных ресурсов, а также отношения по использованию полезных свойств природных ресурсов, не связанному с их добычей.

В предмет **правового режима природных ресурсов** включаются отношения по добыче природных ресурсов, а также отношения, сопутствующие ресурсным.

Центральное место среди них занимают ресурсные отношения. Они включают в себя отношения по непосредственному извлечению природных ресурсов из среды их

естественного пребывания и сопутствующие им отношения по поиску, оценке, разведке природных ресурсов и проведению иных исследовательских работ.

Для общественных отношений, составляющих предмет природоресурсного права, системообразующим признаком является извлечение природного ресурса из окружающей природной среды, сопровождающееся нарушением многоуровневого взаимодействия ресурса и среды.

Концептуальной основой правового регулирования этих отношений является *принцип устойчивого развития*. В Беларуси данный принцип находит отражение в Национальной стратегии устойчивого социально-экономического развития. Концепция устойчивого развития является общепризнанной методологической и инструментальной основой **правового режима природных ресурсов**.

Отношениями по непосредственной добыче ресурса предмет природоресурсного права не исчерпывается и включает в себя также отношения, тесно связанные с ресурсными. Их можно разделить на пять групп:

- 1) отношения, предшествующие ресурсным;
- 2) отношения по безопасности и рационализации ресурсопользования;
- 3) отношения собственности на природные ресурсы;
- 4) отношения по государственному управлению ресурсопользованием;

5) отношения, связанные с привлечением субъектов природоресурсного права к ответственности, и отношения по рассмотрению споров, возникающих в связи с использованием природных ресурсов, и возмещению вреда, причиненного неправомерным ресурсопользованием.

Отношения, предшествующие ресурсным, включают в себя отношения, связанные с участием субъектов природоресурсного права в конкурсах, аукционах по приобретению права ресурсопользования, заключением договоров, соглашений на использование природных ресурсов, и отношения, которые возникают в ходе оформления, выдачи документов на право природопользования.

Отношения по безопасности и рационализации ресурсопользования предполагают достижение наиболее полного извлечения ресурса, предотвращение ухудшения его качества, загрязнения мест расположения природных ресурсов и снижение потерь ресурса при его добыче; минимизацию вредного воздействия природных факторов и технологических процессов извлечения ресурса на здоровье человека.

Безопасность ресурсопользования подразумевает здоровые и безопасные условия не только для работников добывающих производств, но и для иных лиц, на которых может оказать вредное воздействие ухудшение состояния окружающей среды, вызванное добычей природных ресурсов.

Отношения собственности на природные ресурсы подразделяются на отношения государственной собственности и частной собственности.

Государственное управление природопользованием включает в себя отношения:

- по ведению государственного мониторинга и государственного кадастра природных ресурсов;
- составлению ресурсных балансов и схем комплексного использования природных ресурсов;
- лимитированию ресурсопользования;
- распределению и перераспределению природных ресурсов между природопользователями;
- контролю за использованием природных ресурсов и соблюдением природоресурсного законодательства;
- привлечению пользователей природных ресурсов к ответственности за нарушения природоресурсного законодательства и рассмотрению споров.

1.2. Предмет и система правового режима природных ресурсов

Правовой режим природных ресурсов как отрасль права – система правовых норм, регулирующих специфические общественные отношения по поводу предоставления природных ресурсов в пользование, их охраны и рационального использования.

Правовой режим природных ресурсов как наука – совокупность научных исследований, концепций, взглядов по проблемам отрасли права.

В предмет науки включается изучение не только основных правовых институтов отрасли природоресурсного права, но также изучение истории права, зарубежного опыта и зарубежной теории правового регулирования природных ресурсов, изучение пробелов, противоречий законодательства и формулирование различных точек зрения на тот или иной вопрос, а также идей, теорий, доктрин и т. д.

Правовой режим природных ресурсов как учебная дисциплина – это система знаний о **правовом режиме природных ресурсов** как отрасли права, выстроенная в соответствии с планом учебного курса.

Система правового режима природных ресурсов. Согласно теоретико-правовому подходу система права представляет собой внутреннее строение права, отражающее объединение и дифференциацию юридических норм.

Правовой режим природных ресурсов представляет собой сложно структурированную систему, состоящую из равнозначных и относительно самостоятельных отраслей, соответствующих отдельным видам природоресурсных отношений. Внутренняя структура природоресурсного права определяется социально-экономическими условиями, вызывающими необходимость правового оформления тех или иных видов природопользования, и уровнем развития нормативной правовой базы отдельных отраслей природоресурсного права.

Правовой режим природных ресурсов в целом разделяется на отрасли по объекту правового регулирования в соответствии с теми компонентами (объектами) природной

среды, которые выступают объектами природопользования и подвергаются в таком качестве правовому регулированию. Формирование отдельных отраслей природоресурсного права связано с признанием компонентов (объектов) природы объектами права природопользования.

Система **правового режима природных ресурсов** – научно обоснованное расположение правовых институтов в соответствии с их ролью в регулировании природоресурсных отношений.

Правовой режим природных ресурсов состоит из общей и особенной частей.

Общая часть включает в себя правовые институты, содержащие общие положения природоресурсного права: источники, объекты, право природопользования, право собственности, ответственность.

Особенная часть рассматривает вопросы правового регулирования отношений по использованию и охране земель, недр, лесов, вод, растительного и животного мира.

1.3. Принципы правового режима природных ресурсов

Принципы правового режима природных ресурсов – это основополагающие начала, которыми руководствуются участники правоотношений.

В систему принципов **правового режима природных ресурсов** входят общеправовые, межотраслевые и отраслевые принципы. Общеправовые принципы присущи природоресурсному праву как составной части правовой системы, отраслевые свойственны природоресурсному праву как отдельной отрасли этой системы.

Принципы правового режима природных ресурсов:

- 1) приоритет охраны жизни и здоровья человека;
- 2) научно обоснованное сочетание экологических и экономических интересов общества;
- 3) рациональное использование природных ресурсов с учетом возможностей окружающей среды;
- 4) дифференцированный подход к установлению правового режима природных ресурсов;
- 5) устойчивость права пользования природными ресурсами;
- 6) безотходность в процессе перехода к ресурсосберегающим технологиям;
- 7) соблюдение требований природоресурсного законодательства, неотвратимость ответственности за их нарушение;
- 8) гласность в работе государственных органов, юридических лиц по вопросам природопользования и охраны окружающей среды;
- 9) связь с общественными объединениями и населением при решении природоохранных задач;
- 10) международное сотрудничество в области охраны окружающей среды и

природопользования;

11) ответственность за нарушение природоресурсного законодательства Республики Беларусь;

12) экологизация процессов природопользования и др.

1.4. Методы правового регулирования правового режима природных ресурсов

Юридическим критерием самостоятельности отрасли права является метод правового регулирования, под которым обычно понимается совокупность юридических приемов (способов) правового воздействия на регулируемые общественные отношения государством.

Метод правового регулирования природоресурсных отношений характеризуют следующие признаки:

1) особенности возникновения, изменения и прекращения правоотношений по использованию природных ресурсов;

2) юридическое положение субъектов природоресурсного правоотношения;

3) императивное установление государством правил использования природных ресурсов;

4) характер связи субъектов природоресурсного правоотношения.

В современной системе права закреплены два возможных способа воздействия на поведение человека с целью соблюдения правовых норм: административно-правовой (императивный) и гражданско-правовой (диспозитивный). Оба метода применяются в совокупности и взаимосвязи. Доминирующим является императивный метод регулирования природоресурсных отношений.

Административно-правовой способ базируется на неравном положении сторон, которые находятся во властно-подчиненных отношениях. В **правовом режиме природных ресурсов** императивный метод проявляется при выдаче разрешений, установлении нормативов, применении мер юридической ответственности.

Гражданско-правовой способ, напротив, основан на равенстве сторон; в природоресурсном праве диспозитивный метод проявляется путем внедрения договорных начал в организацию природопользования.

В науке **правового режима природных ресурсов** также используются методы исторического и системного анализа, логический, сравнительный и др.

1.5. Понятие и особенности источников правового режима природных ресурсов

Источниками права признаются юридически значимые формы, с помощью которых государственная воля становится правовой нормой. В целях определения и реализации своей политики в сфере природопользования государство через законодательные и исполнительные органы создает правовую базу и на ее основе реализует вышеозначенные

мероприятия.

Основной источник системы права Республики Беларусь – нормативный правовой акт. Содержащиеся в правовых актах нормы распространяют свое действие на территорию Республики Беларусь, субъектов права, определяя их правовой статус, регулируя правоотношения, возникающие между ними, являются гарантией защиты их прав и интересов.

Нормативные правовые акты имеют ряд неоспоримых преимуществ:

- издаются оперативно и в любой своей части могут быть изменены, что позволяет достаточно быстро реагировать на социальные процессы;
- определенным образом систематизированы;
- позволяют точно фиксировать содержание правовых норм, что способствует проведению единой политики;
- поддерживаются государством, что выражается в применении мер ответственности в случае их нарушения.

Источниками **правового режима природных ресурсов**, нормативными актами государственных органов как совокупности отраслей, регулирующих использование и охрану ресурсов недр, растительного и животного мира, водных и лесных ресурсов, являются конституционные, общие и специальные кодифицированные и некодифицированные законодательные, а также иные нормативные правовые акты – примеры упорядоченного выражения правовых норм, регулирующих природоресурсные и природоохранные отношения.

Правовые основы природопользования впервые были закреплены Законом Республики Беларусь от 26 ноября 1992 г. № 1982-ХІІ «Об охране окружающей среды», который, по существу, ввел понятия общего и специального пользования. Закон «Об охране окружающей среды» – один из основных нормативных правовых актов в системе природоресурсного законодательства, который определил фактически задачи всего природоохранного законодательства, прогрессивные тенденции в развитии природоресурсного права на современном этапе, создал предпосылки для формирования некоторых новых правовых институтов.

К важнейшим специальным кодифицированным природоресурсным законодательным актам относятся:

- Кодекс Республики Беларусь о земле;
- Водный кодекс Республики Беларусь;
- Лесной кодекс Республики Беларусь;
- Кодекс Республики Беларусь о недрах.

К некодифицированным законодательным актам относятся: Законы Республики Беларусь «О животном мире», «О растительном мире», «Об охране атмосферного воздуха», нормы которых регулируют отношения, связанные с использованием и охраной данных природных ресурсов.

К источникам **правового режима природных ресурсов** следует отнести законодательные, технические и иные акты, регулирующие отношения по управлению природопользованием и природоохранной деятельностью, а также экономическому их обеспечению, о юридической ответственности за природоресурсные правонарушения, о международном сотрудничестве в природоресурсной и природоохранной сферах.

К важнейшим актам по экономическому обеспечению природопользования и охраны окружающей среды относятся Конституция Республики Беларусь, Налоговый кодекс Республики Беларусь.

Источниками природоресурсного законодательства признаны Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях, Гражданский кодекс Республики Беларусь, Уголовный кодекс Республики Беларусь.

Источниками **правового режима природных ресурсов** является огромное количество подзаконных нормативных актов Республики Беларусь по регулированию природоохранных и связанных с ними других общественных отношений.

1.6. Система природоресурсного законодательства. Отрасли природоресурсного законодательства и их соотношение между собой

Природоресурсное законодательство сложилось в процессе использования природных ресурсов и основано на естественных особенностях отдельных компонентов природной среды (земли, недр, вод, лесов и т. д.).

Природоресурсное законодательство объединяет земельное законодательство, горное законодательство, водное законодательство, лесное законодательство, законодательство о животном мире, законодательство о растительном мире. Каждую из названных подотраслей природоресурсного законодательства возглавляет соответствующий нормативный правовой акт.

Конституционные нормы являются своеобразной основой развития всего законодательства, в том числе и природоресурсного.

В соответствии с нормами Конституции Республики Беларусь недра, воды, леса составляют собственность государства. Земли сельскохозяйственного назначения находятся в собственности государства.

К объектам, находящимся только в собственности государства, Закон Республики Беларусь от 15 июля 2010 г. № 169-З «Об объектах, находящихся только в собственности государства, и видах деятельности, на осуществление которых распространяется исключительное право государства» относит:

– земли: сельскохозяйственного назначения; природоохранного, оздоровительного, рекреационного, историко-культурного назначения; лесного фонда; водного фонда; под дорогами и иными транспортными коммуникациями; общего пользования;

– земельные участки: на которых расположены объекты недвижимого имущества,

находящиеся только в собственности государства; на территориях, подвергшихся радиоактивному загрязнению (зоны эвакуации (отчуждения), зоны первоочередного отселения и зоны последующего отселения, с которых отселено население); на площадях залегания разведанных месторождений полезных ископаемых;

– объекты животного мира, обитающие в состоянии естественной свободы на территории Республики Беларусь, и др.

Законом могут быть определены и другие объекты, которые находятся только в собственности государства либо на которые установлен особый порядок перехода их в частную собственность, а также закреплено исключительное право государства на осуществление отдельных видов деятельности.

Согласно статье 44 Конституции Республики Беларусь осуществление права собственности не должно противоречить общественной пользе и безопасности, наносить вреда окружающей среде, историко-культурным ценностям, ущемлять права и защищаемые законом интересы других лиц.

В соответствии со статьей 46 Основного Закона республики каждый имеет право на благоприятную окружающую среду и на возмещение вреда, причиненного нарушением этого права.

Государство осуществляет контроль за рациональным использованием природных ресурсов в целях защиты и улучшения условий жизни, а также охраны и восстановления окружающей среды.

Статья 55 Конституции Республики Беларусь провозглашает: «Охрана природной среды – долг каждого».

Законы в сфере ресурсопользования, как правило, регулируют отношения по использованию того или иного вида ресурсов.

Кодекс Республики Беларусь о земле регулирует земельные отношения и направлен на эффективное использование и охрану земель, защиту прав землепользователей.

Кодекс Республики Беларусь о недрах регулирует отношения, возникающие в связи с геологическим изучением недр, добычей полезных ископаемых, использованием и охраной иных ресурсов недр, и направлен на создание и расширение минерально-сырьевой базы, защиту интересов государства, прав и законных интересов недропользователей и иных лиц.

Лесной кодекс Республики Беларусь устанавливает правовые основы использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов и направлен на рациональное (устойчивое) использование лесных ресурсов, сохранение и усиление средообразующих, водоохраных, защитных, санитарно-гигиенических, рекреационных и иных функций лесов.

Водный кодекс Республики Беларусь регулирует отношения, возникающие при владении, пользовании и распоряжении водами и водными объектами, и направлен на охрану и рациональное (устойчивое) использование водных ресурсов, а также на защиту прав и законных интересов водопользователей.

Закон Республики Беларусь «О растительном мире» устанавливает правовые основы

охраны, защиты, воспроизводства, содержания, изъятия, удаления, пересадки объектов растительного мира и пользования ими, а также озеленения, охраны среды произрастания объектов растительного мира, повышения их средообразующих, водоохраных, защитных, санитарно-гигиенических, рекреационных и иных функций в целях обеспечения благоприятной для жизни и здоровья граждан окружающей среды, рационального (устойчивого) использования ресурсов растительного мира.

Закон Республики Беларусь «О животном мире» устанавливает правовые основы охраны и устойчивого использования объектов животного мира и среды их обитания в целях сохранения биологического разнообразия, предотвращения вреда жизни и здоровью диких животных от воздействия антропогенных факторов, болезней, чрезвычайных ситуаций, неблагоприятных условий окружающей среды и обеспечения способности объектов животного мира удовлетворять экономические, эстетические и иные потребности настоящего и будущих поколений.

Подзаконные нормативные акты составляют значительную часть нормативных правовых актов, регулирующих отношения ресурсопользования. Высшей юридической силой среди них обладают Указы Президента Республики Беларусь, имеющие основополагающее значение для рационализации ресурсопользования и обеспечения его безопасности. Например, Указ Президента Республики Беларусь от 7 мая 2007 г. № 214 (в ред. от 09.08.2019) «О некоторых мерах по совершенствованию деятельности в сфере лесного хозяйства» (вместе с Правилами реализации древесины на внутреннем рынке Республики Беларусь, Положением о государственной лесной охране Республики Беларусь).

Постановления Правительства Республики Беларусь принимаются по вопросам, отнесенным к его компетенции, обычно в целях определения способов и порядка реализации прав и обязанностей ресурсопользователей, устанавливаемых законами и указами Президента Республики Беларусь. Чаще всего такие нормативные акты регулируют отношения, возникающие в связи с использованием отдельных видов природных ресурсов. Например, постановление Совета Министров Республики Беларусь от 28 марта 2019 г. № 208 «О критериях при предоставлении юридическим лицам участков лесного фонда в аренду для заготовки древесины».

Нормативные правовые акты издают и специально уполномоченные государственные органы по управлению использованием и охраной природных ресурсов, а также государственные органы, устанавливающие порядок внесения платы за пользование природными ресурсами (Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды, Министерство лесного хозяйства, Министерство финансов и др.).

Органы местного самоуправления вправе издавать нормативные правовые акты в области ресурсопользования в тех случаях, когда это прямо установлено республиканским законодательством либо соответствующие полномочия переданы органу местного самоуправления органом исполнительной власти.

Руководящие разъяснения Пленумов Верховного Суда Республики Беларусь

источниками права не являются. Их цель – разъяснение вопросов, возникающих в ходе правоприменительной деятельности судов с целью единообразного применения ими норм материального и процессуального права.

Постановления Конституционного Суда Республики Беларусь также не являются источниками природоресурсного права, поскольку он вправе признать норму права не соответствующей Конституции Республики Беларусь, но создать (принять) норму права Конституционный Суд не вправе. Отменяя норму, суд в то же время указывает, какие правовые нормы, принятые в установленном порядке, должны применяться взамен отмененной. Конституционный Суд своим постановлением не определяет прав и обязанностей участников общественных отношений, а лишь указывает на невозможность применения неконституционного нормативного акта или нормы. К общественным отношениям, регулировавшимся неконституционной нормой, должна быть применена иная действующая норма права.

Нормы международного права как источники природоресурсного права. Согласно статье 8 Конституции Республика Беларусь признает приоритет общепризнанных принципов международного права и обеспечивает соответствие им законодательства.

Согласно Закону Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З «О международных договорах Республики Беларусь» нормы права, содержащиеся в международных договорах Республики Беларусь, являются частью действующего на территории Республики Беларусь законодательства, подлежат непосредственному применению, кроме случаев, когда из международного договора следует, что для применения таких норм требуется принятие (издание) внутригосударственного нормативного правового акта, и имеют силу того нормативного правового акта, которым выражено согласие Республики Беларусь на обязательность для нее соответствующего международного договора.

Общие направления регулирования отношений в сфере использования и охраны природных ресурсов определяются общепризнанными нормами, принципами международного права и международными договорами.

К источникам природоресурсного права следует отнести ряд двусторонних и многосторонних договоров, заключенных Республикой Беларусь со странами дальнего и ближнего зарубежья. Такие договоры определяют права и обязанности сопредельных государств в области использования трансграничных природных ресурсов (месторождений полезных ископаемых), регулируют отношения по использованию мигрирующих объектов животного мира (птиц, животных), устанавливают правила использования и охраны водных биоресурсов.

1.7. Становление и развитие правового режима природных ресурсов. Соотношение правового режима природных ресурсов и экологического права и законодательства

Правовой режим природных ресурсов как комплексный институт экологического

законодательства Республики Беларусь в своем становлении прошел несколько этапов.

В дореволюционный период положения о правовом режиме природных ресурсов развивались в рамках гражданского законодательства.

В советский период в силу изъятия природных ресурсов из гражданского оборота, признания субъектом права исключительной государственной собственности на природные ресурсы Союза ССР начинают развиваться как самостоятельные отрасли советского права земельное, водное, горное, лесное право с доминированием права земельного. В 60–70-е гг. XX в. формируется природоресурсное право на базе принятых Основ союзного законодательства об использовании и охране земель, недр, вод, лесов, а также принятых в союзных республиках соответствующих кодексов.

Следует отметить, что в законодательстве Республики Беларусь советского периода вплоть до начала 1990-х гг. превалировал природоресурсный взгляд на рассматриваемую область общественных отношений. Социалистический способ производства считался оптимально способствующим сохранению природы.

В период с 1957 по 1963 г. во всех республиках Советского Союза на базе Основ законодательства СССР об охране природы были приняты законы об охране природы, которые рассматривались как новая форма природоохранного законодательства. В БССР действовал Закон от 21 декабря 1961 г. «Об охране природы».

Новый этап в развитии экологического законодательства связан с обретением Республикой Беларусь суверенитета. В Декларации о го-сударственном суверенитете Республики Беларусь от 27 июля 1990 г. признается право собственности республики на землю и иные природные ресурсы, находящиеся в пределах ее территории.

С начала 90-х гг. XX в. экологическое право развивается в русле общепринятых мировых направлений охраны окружающей среды, что связано с принятием в 1992 г. Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды», которым впервые в законодательство государства введено понятие «окружающая среда» и установлены правовые основы ее охраны.

На стадии становления экологического права природоохранные отношения были включены в предмет **правового режима природных ресурсов**.

Литература: [1, 2, 4–7, 23].

Лекция 2. ПРИРОДОРЕСУРСНЫЕ ПРАВООТНОШЕНИЯ. ПРАВО ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ

2.1. Природоресурсные правоотношения: понятие, виды и структура

Ресурсные отношения – общественные отношения, возникающие в связи с поиском, оценкой, разведкой и добычей природных ресурсов.

Природоресурсное правоотношение следует понимать как урегулированное нормами природоресурсного права общественное отношение по использованию природных ресурсов, участники которого наделены субъективными правами и юридическими обязанностями. Природоресурсные правоотношения являются разновидностью экологических отношений.

Основными этапами правоотношений по ресурсопользованию являются: предоставление прав на использование природного ресурса; отыскание и исследование конкретного объекта ресурсопользования; добыча природного ресурса; ограничение, приостановление или прекращение права использования природного ресурса; привлечение ресурсопользователей к юридической ответственности и рассмотрение споров. Данные отношения включают в себя правоотношения по безопасности и рационализации ресурсопользования, которые предусматривают достижение наиболее полного извлечения ресурса, предотвращение ухудшения его качества, снижение потерь ресурса при его добыче, минимизацию вредных последствий ресурсопользования для здоровья человека.

Особенностью природоресурсных правоотношений является участие государства в качестве обязательного субъекта природоресурсных правоотношений.

В теории права принято считать, что элементами правоотношения являются субъекты, объекты и содержание правоотношения. Юридическое содержание составляют права и обязанности субъектов, а фактическое содержание – их действия.

2.2. Субъекты природоресурсных правоотношений

Природоресурсное право наделяет участников общественных отношений способностью выступать в качестве носителей субъективных прав и юридических обязанностей по использованию природных ресурсов.

Субъектами ресурсопользования могут являться только лица, отвечающие требованиям, которые устанавливаются природоресурсным законодательством.

Субъектами природоресурсных правоотношений в соответствии с законодательством являются:

– Президент Республики Беларусь, Совет Министров Республики Беларусь, специально уполномоченные республиканские органы государственного управления в области охраны окружающей среды, местные Советы депутатов, исполнительные и распорядительные органы, а также иные государственные органы, органы территориального общественного

самоуправления в пределах их компетенции;

– юридические лица Республики Беларусь, а также граждане Республики Беларусь, в том числе индивидуальные предприниматели;

– иностранные граждане, лица без гражданства;

– иностранные и международные юридические лица (организации, не являющиеся юридическими лицами), иностранные государства.

Субъектам природоресурсных правоотношений необходимо обладать правосубъектностью, т. е. способностью иметь права и нести обязанности в сфере ресурсопользования.

Чтобы быть участником природоресурсных правоотношений, необходимо обладать и дееспособностью, т. е. своими действиями приобретать права и обязанности. В природоресурсных правоотношениях правоспособность и дееспособность реализуются одновременно.

Различают общую природоресурсную правосубъектность, т. е. способность лица быть субъектом права вообще, которой наделены все юридические и физические лица, и специальную природоресурсную правосубъектность, т. е. способность иметь права и обязанности ресурсопользователя.

Природоресурсное законодательство выделяет две группы субъектов (участников) природоресурсных отношений: ресурсопользователей и ресурсодержателей.

Ресурсопользователи – это физические и юридические лица, которым предоставлены права пользования природным ресурсом. Права ресурсопользователю должны быть предоставлены в порядке, установленном природоресурсным законодательством, т. е. на основании разрешительной системы.

Ресурсодержателем может быть собственник природного ресурса, а также органы, уполномоченные государством и органами местного самоуправления, наделенные правами осуществлять функции управления использованием природных ресурсов.

Участники природоресурсных отношений, выступающие на стороне ресурсодержателя, наделены государственно-властными полномочиями. От имени Республики Беларусь, ее административно-территориальных единиц в природоресурсных отношениях участвуют их органы в пределах своей компетенции. В природоресурсной правосубъектности можно выделить активную и пассивную правосубъектность.

Активная правосубъектность – правосубъектность, которой наделены органы государственной власти и управления, осуществляющие властные полномочия в сфере ресурсопользования.

Пассивная правосубъектность – правосубъектность субъектов подчинения, ресурсопользователей.

Если пассивная правосубъектность в данном круге отношений одинакова и равна для всех субъектов подчинения, то активная правосубъектность, именуемая компетенцией, неодинакова для различных органов власти и управления, а главное, всегда

конкретизирована по содержанию.

Природоресурсное законодательство выделяет только два вида субъектов природоресурсных отношений. При этом существуют и иные участвующие в них лица, которых невозможно отнести ни к одной из перечисленных групп. Их существование обусловлено наличием отношений, связанных с ресурсными. Нужно помнить, такие субъекты не относятся ни к участникам природоресурсных отношений, поскольку не осуществляют функций управления использованием природных ресурсов, ни к ресурсопользователям, так как права пользования природными ресурсами им еще не предоставлены.

2.3. Объекты природоресурсных правоотношений

Объектами природоресурсных отношений являются те блага, на получение которых направлены действия ресурсопользователя. Объектами природоресурсных правоотношений являются компоненты природной среды, природные ресурсы, природные объекты и природные комплексы, включаемые в хозяйственную деятельность людей.

Необходимо различать понятия природного блага, природного ресурса и природного объекта. Природные блага – совокупность природных ресурсов и природных условий, которые используются или могут быть использованы человеком. Природные условия (климатические и др.) характеризуются совокупностью различных характеристик окружающей природной среды, отражают ее состояние, непосредственно не используются в процессе производства, но оказывают позитивное или негативное влияние на жизнедеятельность людей. Развитие сельского хозяйства, транспорта, добывающей промышленности и др. в значительной мере зависит от природных условий. Они не могут быть извлечены, отделены от окружающей среды, и, следовательно, отношения по использованию природных условий не включаются в предмет природоресурсного права.

Природные ресурсы представляют собой совокупность природных объектов, содержащих вещества, полезные свойства которых используются или могут быть использованы человеком. Природный объект – ограниченный в пространстве комплекс взаимосвязанных материальных элементов природы естественного происхождения.

Компоненты природной среды – земля (включая почвы), недра, воды, леса, атмосферный воздух, растительный и животный мир, а также озоновый слой и околоземное космическое пространство, обеспечивающие в совокупности благоприятные условия для существования жизни на Земле.

Признаки компонентов природной среды и природных объектов определены в соответствующем природоресурсном законодательстве.

Земля (земли) – земная поверхность, включая почвы, рассматриваемая как компонент природной среды, средство производства в сельском и лесном хозяйстве, пространственная материальная основа хозяйственной и иной деятельности.

Недра – часть земной коры, расположенная ниже почвенного слоя, а при его отсутствии – ниже земной поверхности, дна водоемов, водотоков.

Воды – вся вода, находящаяся в водных объектах и недрах.

Лес – совокупность древесно-кустарниковой растительности, живого напочвенного покрова, диких животных и микроорганизмов, образующая природный комплекс.

Растительный мир – совокупность произрастающих растений, образованных ими популяций, растительных сообществ и насаждений.

Животный мир – охраняемый компонент природной среды, возобновляемый природный ресурс, представляющий собой совокупность всех диких животных, постоянно обитающих на территории Республики Беларусь или временно ее населяющих, в том числе диких животных в неволе.

В качестве природных ресурсов законодательством рассматриваются компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, которые используются или могут быть использованы при осуществлении хозяйственной и иной деятельности в качестве источников энергии, продуктов производства и предметов потребления и имеют потребительскую ценность.

2.4. Содержание природоресурсных правоотношений

Содержание природоресурсных правоотношений образуют субъективные права и юридические обязанности субъектов природоресурсного права. Ресурсные правоотношения имеют сложный субъектный состав, поскольку права ресурсопользования являются вещными правами. Ресурсопользователь находится в юридической связи не только с ресурсодержателем, но и с неограниченным кругом субъектов природоресурсного права.

Праву ресурсопользователя на использование ресурса корреспондирует обязанность всех иных лиц не препятствовать ему в осуществлении этого права. В то же время на ресурсопользователе лежит обязанность допускать, в известных пределах, ограничения своих прав, связанные с обременением используемого ресурса частными и публичными сервитутами.

Права субъекта природоресурсных правоотношений – мера возможного и должного поведения данного субъекта при наличии у него такого права.

Обязанность субъекта природоресурсных правоотношений – установленный законом вид и объем должного поведения, которым соответствуют субъективные права другого субъекта.

Права и обязанности ресурсопользователей в ресурсных правоотношениях можно разделить на две группы:

- 1) общие права и обязанности, присущие всем ресурсопользователям независимо от вида используемого ресурса;
- 2) права и обязанности, специфичные для отдельных видов ресурсопользования.

Общие права ресурсопользователей:

– право на использование предоставленного ресурса в соответствии с требованиями природоресурсного законодательства, с соблюдением условий, установленных лицензией, договором на ресурсопользование;

– право собственности на добытые природные ресурсы, устанавливаемое законом и соглашением о разделе продукции;

– право на получение информации о состоянии природных объектов, предоставленных в пользование;

– право на пересмотр условий лицензии на ресурсопользование при возникновении обстоятельств, существенно отличающихся от тех, при которых лицензия была предоставлена;

– право возводить на участке, предоставленном для ресурсопользования, здания и сооружения, необходимые для осуществления пользования ресурсом на срок действия лицензии, договора, соглашения.

Общие обязанности ресурсопользователей:

– соблюдать требования природоресурсного законодательства, лицензии, договора, соглашения, а также установленные технологические и природоохранные нормы и правила проведения работ по ресурсопользованию;

– не допускать нецелевого использования природных ресурсов;

– вести учет извлекаемых природных ресурсов и их компонентов, наблюдать за природными объектами и представлять указанную информацию в специально уполномоченный государственный орган управления использованием и охраной природных ресурсов;

– не допускать нарушений законных прав других ресурсопользователей;

– не допускать нанесения вреда окружающей природной среде, жизни и здоровью людей в процессе ресурсопользования, осуществлять мероприятия по предупреждению возникновения чрезвычайных техногенных ситуаций;

– вносить в установленном порядке и сроки платежи за пользование природными ресурсами;

– соблюдать требования антимонопольного законодательства;

– по окончании ресурсопользования приводить природные объекты и соответствующие земельные участки в состояние, пригодное для их дальнейшего использования.

Природоресурсные правоотношения подразделяются на земельные, водные, горные, лесные и др.

2.5. Основания возникновения и прекращения природоресурсных отношений

Для возникновения конкретного правоотношения необходимо наличие определенных обстоятельств, с которыми законодательство связывает возникновение правоотношения. К

ним относят юридические факты, индивидуальные правовые акты, а также их сочетание – сложный юридический состав.

Юридические факты в природоресурсном праве – это конкретные обстоятельства, с которыми нормы права связывают возникновение, изменение или прекращение природоресурсных правоотношений.

Индивидуальные правовые акты не содержат общеобязательных правил поведения, а содержат предписания, которые персонально затрагивают определенных лиц. Эти акты:

- имеют индивидуально-определенный характер, т. е. относятся к конкретным лицам, которых можно назвать поименно;
- являются властными и обязательными для исполнения;
- не содержат правовой нормы (общего правила поведения), поэтому не являются источником и формой права;
- порождают конкретные правоотношения, т. е. осуществляют локальное правовое регулирование;
- применяются однократно и на других субъектов не распространяются;
- обеспечиваются государственным принуждением.

Основания возникновения ресурсных правоотношений устанавливаются природоресурсным законодательством. Различным группам природоресурсных правоотношений свойственны специфичные обстоятельства, порождающие их возникновение.

По общему правилу основанием возникновения права пользования любым природным ресурсом в Республике Беларусь является решение уполномоченного государственного органа управления о предоставлении природного ресурса в пользование.

Одним из оснований возникновения права пользования природными ресурсами является отвод участка.

Отвод земельного участка согласно статье 1 Кодекса Республики Беларусь о земле – это предусмотренные законодательством об охране и использовании земель землеустроительные мероприятия, включающие в себя процедуры формирования, изъятия и (или) предоставления земельного участка, установления и закрепления его границы, государственной регистрации создания земельного участка и возникновения прав, ограничений (обременений) прав на земельный участок.

В соответствии со статьей 30 Кодекса Республики Беларусь о недрах правовыми основаниями пользования недрами являются:

- 1) акт, удостоверяющий геологический или горный отвод;
- 2) разрешение на специальное водопользование или комплексное природоохранное разрешение;
- 3) свидетельство о государственной регистрации работ по геологическому изучению недр;
- 4) документ, удостоверяющий право землепользователя на земельный участок.

Геологический отвод – участок недр, предоставляемый недропользователю для геологического изучения недр.

Горный отвод – участок недр, предоставляемый недропользователю для добычи полезных ископаемых, использования геотермальных ресурсов недр, строительства и (или) эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых.

Специальное водопользование осуществляется на основании разрешений на специальное водопользование или комплексных природоохранных разрешений, выдаваемых территориальными органами Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь.

Обособленное водопользование поверхностными водными объектами (их частями) для хозяйственно-питьевых, гидроэнергетических нужд и нужд обеспечения обороны осуществляется на основании государственного акта на право обособленного водопользования, в котором указываются цель, условия и сроки обособленного водопользования.

Решения о предоставлении либо об отказе в предоставлении поверхностных водных объектов (их частей) в обособленное водопользование принимают районные (областные) исполнительные комитеты.

Правоотношения лесопользования возникают на основании решения государственного органа, в компетенцию которого входит принятие решения о предоставлении права лесопользования; концессионного договора; протокола результатов проведения лесного аукциона; биржевого договора; гражданско-правового договора на оказание услуг по проведению лесохозяйственных мероприятий, лесопользованию, по рубке; получения лесорубочного билета, ордера, лесного билета.

Право специального пользования объектами растительного мира возникает у юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на основании решения местных исполнительных и распорядительных органов о предоставлении такого права.

Основаниями возникновения специального пользования объектами животного мира выступают решения уполномоченных государственных органов, разрешения, договоры.

Выделяют следующие основания прекращения правоотношений ресурсопользования при наличии и в отсутствие вины ресурсопользователя.

Без вины ресурсопользователя право ресурсопользования прекращается в случаях:

- истечения срока, на который был предоставлен природный ресурс;
- добровольного отказа от права использования ресурса либо минования надобности;
- смерти ресурсопользователя – гражданина;
- прекращения ресурсопользователя – ликвидации юридического лица или прекращения деятельности индивидуального предпринимателя;
- перехода прав ресурсопользования в порядке, предусмотренном природоресурсным законодательством;
- изъятия природных ресурсов для государственных нужд;

– возникновения чрезвычайных ситуаций (стихийных бедствий, аварий, катастроф и т. п.).

Принудительное прекращение и приостановление права ресурсопользования (при наличии вины ресурсопользователя) допускается природоресурсным законодательством:

- при систематическом нарушении природоресурсного законодательства;
- неиспользовании природного ресурса в течение определенного срока;
- нерациональном использовании природного ресурса;
- использовании природного ресурса не по целевому назначению;
- систематическом невнесении платы на природопользование;
- нарушении условий ресурсопользования, установленных в договоре на ресурсопользование.

ресурсопользование.

Природоресурсное законодательство устанавливает и иные основания прекращения прав ресурсопользования, специфичные для отдельных видов природных ресурсов (исчезновение водного объекта, изъятие участка лесного фонда для государственных нужд, возникновение угрозы жизни и здоровью людей, проживающих в зоне недропользования, и др.).

2.6. Право природопользования и его виды

[Н. И. Куражковский](#) в 1958 г. писал, что природопользование – это самостоятельная научно-производственная дисциплина, занимающаяся разработкой общих принципов осуществления всякой деятельности, связанной либо с непосредственным использованием природой и ее ресурсами, либо с изменяющими ее воздействиями.

Без рационального природопользования невозможно существование человечества. Природопользование рациональное – система деятельности, призванная обеспечить экономную эксплуатацию природных ресурсов и условий и наиболее эффективный режим их воспроизводства, не приводящая к резким изменениям природно-ресурсного потенциала и не ведущая к глубоким переменам в окружающей человека среде. Природопользование нерациональное – система деятельности, не обеспечивающая сохранение природно-ресурсного потенциала.

В Законе Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» природопользование трактуется как хозяйственная и иная деятельность, в процессе которой используются природные ресурсы и оказывается воздействие на окружающую среду.

В юридической литературе право природопользования определяется как правовой институт и представляет собой совокупность правовых норм и возникающих на их базе отношений, регулирующих порядок и условия рационального использования природных ресурсов и объектов природы.

Право природопользования принято рассматривать в двух аспектах: как объективное и субъективное право природопользования.

Право природопользования в субъективном смысле – это совокупность прав и обязанностей лиц, осуществляющих рациональное природопользование в области использования, воспроизводства и охраны природных ресурсов.

Право природопользования в объективном смысле представляет собой совокупность правовых норм, устанавливающих основания возникновения и основания прекращения права природопользования, комплекс прав и обязанностей природопользователей, а также юридические способы защиты прав субъектов природопользования.

Различают следующие виды природопользования: землепользование; недропользование; водопользование; лесопользование; пользование объектами животного и растительного мира, право пользования атмосферным воздухом.

Землепользование (использование земельных участков) – хозяйственная и иная деятельность, в процессе которой используются полезные свойства земель, земельных участков и (или) оказывается воздействие на землю. Право пользования земельными ресурсами определяется Кодексом Республики Беларусь о земле и иными актами законодательства о земельных ресурсах.

Пользование недрами – деятельность, связанная с геологическим изучением недр, добычей полезных ископаемых, использованием иных ресурсов недр. Право пользования недрами определяется Кодексом Республики Беларусь о недрах и иными актами законодательства о недрах.

Водопользование – использование водных ресурсов и (или) воздействие на водные объекты при осуществлении хозяйственной и иной деятельности. Право пользования водами определяется Водным кодексом Республики Беларусь и иными актами законодательства.

Лесопользование – деятельность, в процессе которой используются лесные ресурсы. Право пользования лесами определяется Лесным кодексом Республики Беларусь и иными актами законодательства.

Пользование объектами животного мира – использование объектов животного мира, полезных свойств и (или) продуктов жизнедеятельности объектов животного мира при осуществлении хозяйственной и иной деятельности. Право пользования объектами животного мира регулируется Законом Республики Беларусь «О животном мире» и иными законодательными актами.

Пользование объектами растительного мира – использование объектов растительного мира или их свойств при осуществлении экономической и иной деятельности. Право пользования объектами растительного мира определяется Законом Республики Беларусь «О растительном мире» и иными законодательными актами.

Право пользования атмосферным воздухом регулируется Законом Республики Беларусь «Об охране атмосферного воздуха» и иными законодательными актами, которые устанавливают нормативы предельно допустимых выбросов в атмосферу, а также плату за выбросы (сбросы) загрязняющих веществ в окружающую среду.

Право общего природопользования. Право на использование природных ресурсов,

обусловленное неразрывной связью человека и природы, называют правом общего природопользования. В его основе лежит естественное право человека на удовлетворение своих жизненных потребностей и на пользование здоровой и благоприятной окружающей средой, поэтому для реализации такого права не требуется разрешения государства, его уполномоченных органов, юридических или физических лиц, в пользовании которых находятся природные ресурсы.

В соответствии с Лесным кодексом Республики Беларусь граждане имеют право свободно находиться на территории лесного фонда и без разрешительных документов бесплатно осуществлять для удовлетворения собственных нужд сбор дикорастущих ягод, грибов, плодов, орехов, лесной подстилки, опавших листьев и др.

Основные признаки права общего природопользования:

- осуществляется для удовлетворения собственных потребностей;
- не причиняет существенного ущерба окружающей среде;
- осуществляется без получения соответствующих разрешений, без закрепления природных ресурсов за пользователями и безвозмездно.

Право специального природопользования. Осуществление природопользования в процессе экономической деятельности разрешается юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям за плату, если иное не установлено законодательными актами Республики Беларусь, на основании решений государственных органов, в компетенцию которых входит принятие таких решений, договора аренды, комплексного природоохранного разрешения в случаях, установленных актами Президента Республики Беларусь, и на иных основаниях, предусмотренных законодательством Республики Беларусь.

Право специального природопользования характеризуется следующими признаками:

- 1) осуществляется в процессе экономической деятельности;
- 2) носит разрешительный характер. Разрешительный характер – ведущий признак, отличающий право специального природопользования от права общего природопользования;
- 3) носит целевой характер. При предоставлении природного ресурса в пользование государственный орган указывает в правоустанавливающих документах цель и вид природопользования;
- 4) носит рациональный характер. Рациональным (устойчивым) использованием природных ресурсов является пользование природными ресурсами таким образом, такими темпами, которые не приводят в долгосрочной перспективе к их истощению и тем самым позволяют сохранить их способность удовлетворять экономические, эстетические и иные потребности настоящего и будущих поколений;
- 5) носит платный характер. Платежи за специальное природопользование взимаются в соответствии с законодательными актами Республики Беларусь в форме налогов, сборов (пошлин), других обязательных платежей и арендной платы;
- 6) имеет сроки специального природопользования. Специальное природопользование может быть постоянным (без заранее установленного срока) или временным. Временное

пользование природными ресурсами выступает как краткосрочное или долгосрочное. Сроки временного пользования определяются природоресурсным законодательством и обусловлены видом используемого природного ресурса и целями его использования;

7) обеспечивает безопасность ресурсопользования, которая достигается выбором технологий добычи природных ресурсов, минимизирующих вредное воздействие как природных факторов, возникающих в процессе вмешательства человека в природную среду, так и самих технологических процессов использования ресурсов на здоровье человека;

8) обладает комплексностью (интегральностью) ресурсопользования. Комплексность ресурсопользования является следствием всеобщих взаимосвязей различных природных ресурсов и предполагает необходимость учета негативного воздействия на природные ресурсы, связанные с добываемым ресурсом.

Под *комплексным* природопользованием понимается использование одного или нескольких природных ресурсов одновременно с учетом охраны окружающей природной среды и соблюдением требований рационального использования и воспроизводства природных ресурсов.

Обособленное природопользование связано с использованием индивидуализированными участками природных ресурсов, природными объектами или природными комплексами конкретно определенными субъектами, в то время как при совместном природопользовании пользователями могут быть несколько таких лиц.

Право природопользования, предоставленное природопользователям собственником природных ресурсов, природных объектов и природных комплексов, является *первичным*; право пользования некоторыми видами таких ресурсов и объектов, полученное от первичных природопользователей, именуется *вторичным*.

2.7. Правовые формы использования природных ресурсов

Выделяют следующие правовые формы использования природных ресурсов:

– возникающие на основании административного акта: право постоянного или временного природопользования, право пожизненного наследуемого землевладения;

– возникающие на основании договора: право частной собственности на землю, аренда природных ресурсов, концессия природных ресурсов, сервитут.

Согласно Конституции Республики Беларусь собственность может выступать в двух формах: *государственной* и *частной*. В соответствии с Конституцией Республики Беларусь недра, воды, леса и земли сельскохозяйственного назначения находятся в собственности государства.

Закон Республики Беларусь [от 15 июля 2010 г. № 169-З](#) «Об объектах, находящихся только в собственности государства, и видах деятельности, на осуществление которых распространяется исключительное право государства» устанавливает перечень таких [объектов](#).

Субъектами права государственной собственности являются Республика Беларусь и административно-территориальные единицы.

Субъектами права частной собственности являются физические и негосударственные юридические лица.

Земельные участки могут находиться в частной собственности граждан Республики Беларусь, негосударственных юридических лиц Республики Беларусь, собственности иностранных государств, международных организаций.

Земельные участки могут находиться в частной собственности иностранных граждан, лиц без гражданства, являющихся родственниками наследодателя, в случае получения ими по наследству земельных участков, предоставленных наследодателю в частную собственность, если иное не установлено законодательными актами.

Собственнику принадлежит право владения, пользования и распоряжения имуществом. Республика Беларусь осуществляет данные правомочия в отношении природных ресурсов через уполномоченные на то государственные органы (организации) в пределах их компетенции.

Согласно статьям 17 и 41 Закона Республики Беларусь от 4 января 2010 г. № 108-З «О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь» в компетенцию местных Советов депутатов и местных исполнительных и распорядительных органов входит распоряжение природными ресурсами в случаях, предусмотренных законодательством об охране окружающей среды и рациональном использовании природных ресурсов. Также они осуществляют контроль за их использованием.

Земельные участки могут предоставляться в частную собственность гражданам Республики Беларусь:

- для строительства и (или) обслуживания жилого дома;
- обслуживания квартиры в блокированном жилом доме;
- ведения личного подсобного хозяйства в сельских населенных пунктах;
- коллективного садоводства;
- дачного строительства.

Земельные участки могут предоставляться в *пожизненное наследуемое владение* гражданам Республики Беларусь для тех же целей, что и в частную собственность с дополнительным основанием для ведения крестьянского (фермерского) хозяйства и для традиционных народных промыслов (ремесел).

С точки зрения владения и распоряжения недвижимым имуществом отличий в законодательной базе нет – и в одном и в другом случае собственник имеет право продавать, дарить, передавать в наследство объект, расположенный на любом из зарегистрированных участков. Просто в случае частной собственности на землю при совершении гражданско-правовой сделки (например, купли-продажи) в сделке участвуют сразу два объекта продажи: земельный участок и расположенное на нем строение. А при продаже домовладения, расположенного на участке с пожизненным наследуемым владением,

объект продажи один – это зарегистрированное строение. Переход права пожизненного наследуемого владения на землю происходит автоматически, так как *основным принципом земельных отношений является принцип единства судьбы земельного участка и расположенных на нем капитальных строений (зданий, сооружений)*.

Постоянным признается право природопользования без заранее установленного срока, а сроки *временного* пользования природными ресурсами и объектами определяются законодательством или договорами.

Аренда природных ресурсов. Общие положения об аренде определены в главе 34 Гражданского кодекса Республики Беларусь. По договору аренды (имущественного найма) арендодатель (наймодатель) обязуется предоставить арендатору (нанимателю) имущество за плату во временное владение и пользование или во временное пользование.

Плоды, продукция и доходы, полученные арендатором в результате использования арендованного имущества в соответствии с договором, являются его собственностью.

Согласно статье 578 ГК в аренду могут быть переданы земельные участки и другие обособленные природные объекты. Право сдачи имущества в аренду принадлежит его собственнику. Законодательством могут быть установлены особенности сдачи в аренду земельных участков и других обособленных природных объектов.

В соответствии с природоресурсным законодательством арендодателями природных ресурсов являются местные Советы, местные исполнительные и распорядительные органы в пределах своей компетенции, которые осуществляют названное правомочие от имени собственника – Республики Беларусь, как правило, по согласованию с органами специальной компетенции (Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды, Министерством лесного хозяйства). Арендаторами природных ресурсов могут быть юридические и физические лица Республики Беларусь, лица без гражданства, иностранные юридические и физические лица, иностранные государства, международные организации.

Срок аренды земельного участка не должен превышать девяносто девяти лет. Срок аренды земельного участка, предоставленного для целей, связанных с использованием переданного в аренду водного объекта (его части), не должен превышать срока аренды этого водного объекта (его части).

Концессия природных ресурсов. Закон Республики Беларусь от 12 июля 2013 г. № 63-З «О концессиях» содержит понятия «концессия» и «концессионный договор».

Концессия – основанные на концессионном договоре право владения и пользования объектом концессии или право на осуществление вида деятельности.

Концессионный договор – письменное соглашение, в силу которого одна сторона (концедент) обязуется предоставить другой стороне (концессионеру) на возмездной или безвозмездной основе на определенный срок право владения и пользования объектом концессии или право на осуществление вида деятельности.

Объектами концессии могут являться только объекты, составляющие исключительную собственность государства (недра, воды, леса), и виды деятельности.

Перечень объектов, находящихся только в собственности государства, дан в статье 7 Закона Республики Беларусь от 15 июля 2010 г. № 169-З «Об объектах, находящихся только в собственности государства, и видах деятельности, на осуществление которых распространяется исключительное право государства».

Среди компонентов природной среды и природных ресурсов таковыми признаются:

земли:

- сельскохозяйственного назначения;
- природоохранного, оздоровительного, рекреационного, историко-культурного назначения;

- лесного фонда;

- водного фонда;

- под дорогами и иными транспортными коммуникациями;

- общего пользования;

земельные участки:

- на которых расположены объекты недвижимого имущества, находящиеся только в собственности государства;

- на территориях, подвергшихся радиоактивному загрязнению (зоны эвакуации (отчуждения), зоны первоочередного отселения и зоны последующего отселения, с которых отселено население);

- на площадях залегания разведанных месторождений полезных ископаемых;

- которые в соответствии с утвержденными генеральными планами городов и иных населенных пунктов, градостроительными проектами детального планирования, схемами землеустройства районов и землеустроительной документацией предусмотрены для целевого использования, исключающего их предоставление в частную собственность, собственность иностранных государств, международных организаций;

- объекты животного мира, обитающие в состоянии естественной свободы на территории Республики Беларусь.

Закон «Об объектах, находящихся только в собственности государства, и видах деятельности, на осуществление которых распространяется исключительное право государства» к видам деятельности, на осуществление которых распространяется исключительное право государства, относит (ст. 10):

- 1) ведение Национальной системы мониторинга окружающей среды в Республике Беларусь;

- 2) ведение государственных кадастров, регистров, реестров, классификаторов, входящих в состав республиканских государственных информационных ресурсов;

- 3) лесоустройство;

- 4) землеустройство;

- 5) геодезическую и картографическую деятельность в части выполнения геодезических и картографических работ, результаты которых имеют общегосударственное, межотраслевое

назначение;

б) государственную регистрацию недвижимого имущества, прав на него и сделок с ним, техническую инвентаризацию недвижимого имущества;

7) добычу, переработку руд драгоценных и радиоактивных металлов, руд редкоземельных элементов, драгоценных камней;

8) другие виды деятельности, предусмотренные законодательными актами.

Виды деятельности, на осуществление которых распространяется исключительное право государства, могут осуществляться от имени государства уполномоченными государственными органами и иными государственными организациями.

Реализация исключительного права государства на осуществление отдельных видов деятельности может осуществляться:

– негосударственными организациями, физическими лицами на основании актов Президента Республики Беларусь. При этом Президентом Республики Беларусь определяются условия и порядок предоставления права на реализацию и реализации негосударственными организациями, физическими лицами исключительного права государства на осуществление отдельных видов деятельности;

– национальными и иностранными инвесторами на основе концессий.

К видам концессионных договоров относятся:

– полный концессионный договор;

– концессионный договор о разделе продукции;

– концессионный договор об оказании услуг (выполнении работ).

Под полным концессионным договором понимается соглашение, предусматривающее возникновение и сохранение за концессионером права собственности на произведенную им продукцию.

Под концессионным договором о разделе продукции понимается соглашение, в соответствии с которым произведенная продукция делится между концессионером и концедентом в размерах и порядке, определяемых концессионным договором.

Часть произведенной продукции, являющаяся по условиям концессионного договора долей концессионера, принадлежит ему на праве собственности.

Порядок и соотношение раздела продукции между сторонами концессионного договора определяются концессионным договором.

Под концессионным договором об оказании услуг (выполнении работ) понимается соглашение, в силу которого право собственности на произведенную, переработанную по концессионному договору продукцию передается концеденту. Концессионер за оказанные услуги (выполненные работы) получает вознаграждение.

По концессионному договору об оказании услуг (выполнении работ) концессионер несет риск случайной гибели или случайного повреждения объекта концессии, переданного ему для переработки, а также произведенной, переработанной по концессионному договору продукции до ее передачи концеденту.

При заключении концессионного договора об оказании услуг (выполнении работ) с риском вознаграждение концессионеру выплачивается лишь при условии достижения концессионером результата, предусмотренного концессионным договором.

При заключении концессионного договора об оказании услуг (выполнении работ) без риска вознаграждение концессионеру выплачивается независимо от достигнутого результата.

Сторонами концессионных отношений выступают концедент – Республика Беларусь или ее административно-территориальная единица, от имени которых выступают концессионные органы, заключившие концессионный договор с концессионером, и концессионеры – инвесторы, за исключением государственных юридических лиц, заключившие концессионный договор с Республикой Беларусь или ее административно-территориальной единицей.

Безвозмездное пользование. Гражданам гарантируется право общего пользования природными ресурсами для удовлетворения их потребностей безвозмездно без закрепления этих ресурсов за ними и без получения соответствующих разрешений, за исключением случаев, предусмотренных законодательством (право общего природопользования).

Сервитут. Землепользователь вправе требовать от землепользователя соседнего земельного участка, а в необходимых случаях и от землепользователя иного земельного участка установления земельного сервитута. Обременение земельного участка земельным сервитутом не лишает землепользователя права владения, пользования и распоряжения этим участком. Землепользователь земельного участка, обремененного земельным сервитутом, вправе, если иное не установлено законодательными актами, требовать от лица, в пользу которого установлен земельный сервитут, плату за пользование земельным участком, размер которой определяется по соглашению сторон, а при недостижении соглашения – судом.

2.8. Защита прав природопользователей. Разрешение споров в сфере природопользования

Способами защиты субъективных прав природопользователей являются закрепленные законом материально-правовые меры принудительного характера, посредством которых производится не только восстановление (признание) нарушенных (оспариваемых) прав, но и воздействие на нарушителя.

Правовой режим природных ресурсов обеспечивает прежде всего правовое регулирование и защиту отношений права пользования природными объектами при нормальных условиях их использования природопользователями без нарушения их правомочий. При этом нормы права предусматривают порядок осуществления права природопользования, прав и обязанностей природопользователей, а также определяют гарантии и защиту законных прав и интересов природопользователей.

Защита прав природопользования в широком понимании осуществляется всеми

нормами законодательства, которые обеспечивают нормальное развитие отношений по использованию природных объектов. Наряду с этим данное понятие в узком понимании определяется как совокупность только правовых средств или форм, которые применяются в случае нарушений отношений природопользования, т. е. субъективных прав и интересов природопользователей. Понятие «защита» определяется в данном случае как осуществление активных действий уполномоченных на то субъектов по предотвращению (предупреждению) или прекращению посягательств на охраняемые законом субъективные права и интересы.

Наиболее распространенными видами нарушений таких прав и интересов являются: самовольное занятие (захват) природного объекта, который на законных основаниях используется другим природопользователем; его порча или загрязнение; его незаконное уменьшение или изъятие; препятствование в пользовании им; причинение имущественных убытков в приведенных случаях; другие действия, которые нарушают законные права и интересы природопользователей.

С целью их защиты законодательством предусматривается, что нарушенные права и интересы законных природопользователей должны быть восстановлены. Восстановление прав природопользователей осуществляется уполномоченными органами в соответствии с их компетенцией, а также судами. Нарушенные права природопользователей подлежат восстановлению в полном объеме.

Вмешательство в хозяйственную и иную деятельность природопользователей, связанную с использованием природных объектов, со стороны государственных органов, хозяйственных и других организаций запрещается, за исключением случаев с нарушением природопользователями законодательства. Прекращение права пользования природными объектами или их частью возможно лишь в случаях, предусмотренных законодательством.

Защита субъективных прав и интересов природопользователей может осуществляться с использованием следующих юрисдикционных способов защиты:

- признание спорных прав за законным природопользователем;
- признание недействительным акта государственного органа или органа местного управления и самоуправления;
- восстановление состояния, которое существовало до нарушения права, и прекращение действий, которые его нарушают;
- прекращение или изменение правоотношений и др.

Самостоятельным средством защиты прав природопользователей является взыскание с лица, которое нарушило законные права и интересы природопользователя, причиненного вреда в полном объеме без применения норм снижения размера взыскания и независимо от сбора за загрязнение и ухудшение качества природного объекта.

Вред, причиненный природопользователям, подлежит возмещению в порядке, установленном гражданским законодательством.

Природопользователи, которым причинен такой вред, имеют право на возмещение неполученных доходов за время, необходимое для восстановления своего здоровья в случае

его ухудшения, а также восстановления качества природного объекта, его приведение в состояние, пригодное для использования по целевому назначению.

Лица, владеющие источниками повышенной экологической опасности, обязаны компенсировать причиненный вред природопользователям, если не докажут, что вред возник вследствие стихийных природных явлений или намеренных действий пострадавших.

Защита права природопользования происходит как в административном, так и в судебном порядке.

Споры, возникающие в связи с использованием и охраной природных ресурсов, разрешаются уполномоченными органами государственного управления или в судебном порядке в соответствии с законодательством.

Споры, возникающие в связи с использованием и охраной недр, лесов, животного мира, разрешаются только в судебном порядке.

Споры, связанные с обращением с объектами растительного мира, разрешаются специально уполномоченными республиканскими органами государственного управления, местными исполнительными и распорядительными органами в пределах их компетенции и (или) судом в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь.

Земельные споры разрешаются областным, Минским городским, городским (города областного, районного подчинения), районным, сельским, поселковым исполнительным комитетом в соответствии с его компетенцией и (или) в судебном порядке.

Земельные споры, связанные с правом частной собственности на земельные участки, с наследованием земельных участков, споры между участниками совместного домовладения, лицами, имеющими капитальные строения (здания, сооружения) в общей собственности, и споры, связанные с возмещением убытков, разрешаются в судебном порядке.

Литература: [1–7, 10–14, 23].

Лекция 3. ПРАВОВОЙ РЕЖИМ НЕДР

3.1. Недра как объект использования и охраны

Недра – часть земной коры, расположенная ниже почвенного слоя, а при его отсутствии – ниже земной поверхности, дна водоемов, водотоков.

Содержащиеся в недрах природные минеральные образования неорганического или органического происхождения, которые находятся в твердом, жидком или газообразном состоянии и химический состав и физические свойства которых позволяют осуществлять их промышленное и иное хозяйственное использование в природном виде или после первичной обработки (очистки, обогащения), признаются полезными.

Ресурсы недр – полезные ископаемые, подземные пространства и геотермальные ресурсы недр, промышленное и иное хозяйственное использование которых технологически

возможно и экономически целесообразно.

Полезные ископаемые, исходя из их физических и технологических свойств, подразделяются на рудные, нерудные, горючие, подземные воды.

Рудными полезными ископаемыми признаются: самородные металлы; руды черных, цветных, редких, радиоактивных металлов, редкоземельных элементов.

Нерудными полезными ископаемыми признаются: каменная и калийные соли, гипс, фосфориты, давсонит; природные строительные материалы (песок, гравий, глинистые породы, мел, мергель, известняк, доломит, строительный и облицовочный камень); драгоценные, поделочные и технические камни; иные полезные ископаемые, не отнесенные к рудным или горючим полезным ископаемым, подземным водам.

Горючими полезными ископаемыми признаются: твердые – бурый уголь, горючие сланцы, торф; жидкие – нефть и газовый конденсат; газообразные – природный газ, нефтяной попутный газ.

Подземные воды по своему составу, свойствам и целевому назначению подразделяются: на пресные воды; минеральные воды; минерализованные промышленные воды; воды месторождений полезных ископаемых.

Полезные ископаемые, исходя из их экономического значения, подразделяются на стратегические полезные ископаемые, общераспространенные полезные ископаемые, полезные ископаемые ограниченного распространения, подземные воды.

Стратегические полезные ископаемые – полезные ископаемые, имеющие особое значение для социально-экономического развития Республики Беларусь и обеспечения национальной безопасности.

К стратегическим полезным ископаемым относятся:

1) горючие полезные ископаемые: нефть и газовый конденсат; природный газ; бурый уголь; горючие сланцы;

2) рудные полезные ископаемые: железные руды, бокситы, урановые руды, титан, медь, молибден, цирконий, тантал, ниобий, бериллий, литий; руды редкоземельных элементов (гадолиний, гольмий, диспрозий, европий, иттербий, лантан, лютеций, неодим, празеодим, прометий, самарий, тербий, тулий, церий, эрбий); драгоценные металлы (золото, серебро, платина, палладий);

3) нерудные полезные ископаемые: калийные соли; драгоценные и поделочные камни (алмазы, рубины, янтарь); особо чистый жильный кварц и горный хрусталь; давсонит; мел, мергель, трепел, глина, используемые для производства цемента.

К стратегическим полезным ископаемым могут быть отнесены и иные полезные ископаемые в соответствии с законодательными актами.

Общераспространенные полезные ископаемые – полезные ископаемые, запасы которых свидетельствуют об их относительной достаточности для удовлетворения потребностей экономики на перспективу или которые в случае истощения их запасов могут быть заменены другими полезными ископаемыми.

К общераспространенным полезным ископаемым относятся:

- 1) песок (кроме песка, используемого в качестве формовочного, для производства стекла, фарфоро-фаянсовых изделий, огнеупорных материалов, цемента);
- 2) песчано-гравийно-валунный материал;
- 3) глина, суглинок, супесь (кроме огнеупорных, тугоплавких, формовочных, красочных, бентонитовых, кислотоупорных и каолина, а также используемых для производства фарфоро-фаянсовых изделий, цемента);
- 4) мел (кроме мела, используемого для производства цемента, стекла, резины, в химической промышленности);
- 5) доломит (кроме пильного, облицовочного, а также используемого для производства стекла, в металлургической и химической промышленности);
- 6) мергель (кроме мергеля, используемого для производства цемента);
- 7) магматические, вулканические и метаморфические породы (строительный камень), кроме облицовочного камня и пород, используемых для производства декоративных изделий, огнеупорных и кислотоупорных материалов, минеральной ваты и каменного литья;
- 8) торф и сапропели.

К общераспространенным полезным ископаемым могут быть отнесены и иные полезные ископаемые в соответствии с законодательными актами.

Полезными ископаемыми ограниченного распространения признаются полезные ископаемые, не отнесенные в соответствии с Кодексом о недрах и иными законодательными актами к стратегическим, общераспространенным полезным ископаемым или подземным водам.

Геотермальные ресурсы недр включают в себя ресурсы геотермальных вод и петрогеотермальные ресурсы, аккумулированные в блоках нагретых, практически безводных горных пород. К ресурсам геотермальных вод относятся тепловая и иные виды ассоциированной с геотермальными водами энергии.

Источниками геотермальных ресурсов недр являются: подземные геотермальные воды; тепло горного массива недр.

Геотермальные ресурсы недр могут быть использованы: для получения электроэнергии; горячего водоснабжения; теплоснабжения жилых и производственных помещений; лечебных, оздоровительных и иных целей, обусловленных ценностью, полезностью и иными характеристиками геотермальных ресурсов недр.

Подземные пространства включают в себя естественные или искусственно созданные полости недр.

Подземные пространства подразделяются на природные подземные пространства и техногенные подземные пространства.

Природные подземные пространства включают в себя крупные полости (пещеры) объемом более 10 кубических метров, а также мелкие полости и трещины в массиве горных пород.

Техногенные подземные пространства подразделяются:

– на подземные пространства, специально созданные для выполнения отдельных целенаправленных функций (транспортные магистрали, подземные хранилища газа, захоронение отходов, строительство подземных атомных станций, шахт для размещения объектов военной инфраструктуры и гражданской обороны и т. д.), – первичные (специальные) подземные пространства;

– подземные пространства, образовавшиеся в результате разведки полезных ископаемых и разработки месторождений полезных ископаемых, – вторичные подземные пространства.

Состав недр. В теории предложено включать в состав недр используемые и неиспользуемые части недр. Такое разделение не имеет существенного правового значения, так как проводится с учетом наличия в недрах ресурсов. К неиспользуемым участкам могут быть отнесены отработанные месторождения; горные выработки, шахты и скважины, не подлежащие использованию, которые ликвидируются или консервируются; участки недр, в пределах которых не разведаны или не обнаружены полезные ископаемые.

Использование и охрана недр должны осуществляться на основе следующих принципов:

- полноты и комплексности геологического изучения недр;
- рационального использования недр и их охраны;
- нормирования в области использования и охраны недр;
- платности пользования недрами;
- обеспечения безопасности жизни и здоровья граждан, имущества граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, и юридических лиц, имущества, находящегося в собственности государства;
- предотвращения вредного воздействия на окружающую среду.

Правоотношения в области использования и охраны недр. Данные правоотношения состоят из субъекта, объекта и содержания (объем прав и обязанностей субъектов).

Объектами отношений в области использования и охраны недр являются:

- ресурсы недр;
- участки недр, в том числе геологические и горные отводы;
- горные предприятия, отдельные горные выработки;
- геологическая информация;
- минералогические, палеонтологические и иные уникальные геологические материалы;
- права на пользование недрами.

Субъектами отношений в области использования и охраны недр являются:

- государственные органы, осуществляющие государственное управление, регулирование, контроль (надзор) в области использования и охраны недр;
- иные юридические лица Республики Беларусь, иностранные и международные

юридические лица, организации, не являющиеся юридическими лицами;

– индивидуальные предприниматели;

– граждане Республики Беларусь, иностранные граждане и лица без гражданства.

Законодательство Республики Беларусь об охране и использовании недр основывается на Конституции Республики Беларусь, Кодексе Республики Беларусь о недрах. В отдельных случаях может применяться законодательство об охране и использовании земель, вод, в области промышленной безопасности, в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности, в сфере инвестиций и др.

3.2. Право собственности на недра

Недра Республики Беларусь являются исключительной собственностью государства. Государство реализует принадлежащие ему права владения, пользования и распоряжения недрами через уполномоченные государственные органы.

Недра не могут быть предметом залога, купли-продажи, дарения, наследования, вклада в уставный фонд, а также предметом отчуждения в иной форме.

Право собственности на добытые полезные ископаемые принадлежит недропользователю, осуществившему их добычу на законном основании, если иное не установлено законодательными актами, концессионным или инвестиционным договором.

3.3. Государственное регулирование и управление в области использования и охраны недр

Управление государственным фондом недр представляет собой основанную на правовых нормах деятельность соответствующих органов Республики Беларусь по организации рационального использования недр для удовлетворения потребности в минеральном сырье и других нужд народного хозяйства, охраны недр, обеспечения безопасности работ при пользовании недрами, а также охраны прав предприятий, организаций, учреждений и граждан в этой области. Государственное управление в области пользования недрами и их охраны представляет собой осуществление соответствующими органами государства его функций, определяемых правом государственной собственности на недра.

Государственное управление и регулирование в области использования и охраны недр осуществляют Президент Республики Беларусь, Совет Министров Республики Беларусь, Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды, Министерство по чрезвычайным ситуациям, местные Советы депутатов, исполнительные и распорядительные органы в соответствии с их компетенцией.

Президент Республики Беларусь в области использования и охраны недр:

- определяет единую государственную политику;

- утверждает [перечни](#) участков недр, которые могут являться объектом концессии, и принимает решения о необходимости концессии в отношении участков недр;

- определяет вид концессионного договора при принятии решения о необходимости концессии в отношении участков недр;

- принимает решения об изъятии и предоставлении участков недр для размещения объектов военной инфраструктуры и гражданской обороны; о предоставлении горных отводов для добычи стратегических полезных ископаемых, полезных ископаемых ограниченного распространения, за исключением добычи янтаря, разработка месторождений которого в промышленных масштабах экономически нецелесообразна; об установлении и прекращении ограничений на пользование недрами на отдельных участках в целях обеспечения национальной безопасности и охраны окружающей среды; о приостановлении или прекращении права пользования недрами;

- осуществляет иные полномочия.

Совет Министров Республики Беларусь в области использования и охраны недр:

- обеспечивает проведение единой государственной политики;

- утверждает государственные программы;

- определяет по согласованию с Президентом Республики Беларусь порядок расчета и стартовый размер разового платежа за предоставление участков недр в пользование в соответствии с концессионным или инвестиционным договором;

- осуществляет межправительственное сотрудничество;

- устанавливает [порядок](#) разработки, согласования, проведения экспертизы, утверждения, регистрации, введения в действие и опубликования норм и правил рационального использования и охраны недр, внесения изменений и дополнений в них, если иное не установлено законодательными актами;

- определяет [организации](#), уполномоченные разрабатывать проекты обоснования границ горного отвода;

- определяет [порядок](#) проведения государственной геологической экспертизы проектной документации на геологическое изучение недр;

- устанавливает [порядок](#) застройки площадей залегания полезных ископаемых;

- определяет [порядок](#) проведения торгов по выбору инвестора для реализации инвестиционных проектов в отношении недр на основании концессионного или инвестиционного договора;

- определяет [порядок](#) заключения, изменения, прекращения концессионного договора;

- осуществляет иные полномочия.

Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды в области использования и охраны недр в пределах своей компетенции:

- проводит единую государственную политику;

- разрабатывает и реализует государственные программы;

- принимает нормативные правовые акты, утверждает, вводит в действие технические

нормативные правовые акты, включая нормы и правила рационального использования и охраны недр;

- формирует и ведет государственный геологический фонд;
- утверждает стратиграфическую схему Республики Беларусь, а также положение о стратиграфической комиссии и ее состав;
- проводит государственную экологическую экспертизу проектной документации на пользование недрами по объектам государственной экологической экспертизы;
- утверждает и списывает запасы полезных ископаемых и (или) геотермальных ресурсов недр по разведанным месторождениям, утверждает кондиции полезных ископаемых и (или) геотермальных ресурсов недр;
- ведет государственные балансы запасов полезных ископаемых и геотермальных ресурсов недр;
- выдает заключения о наличии (об отсутствии) в границах испрашиваемого земельного участка разведанного месторождения полезных ископаемых с указанием возможности и условий застройки испрашиваемого земельного участка (при наличии в его границах разведанного месторождения полезных ископаемых);
- осуществляет государственную регистрацию геологических и горных отводов;
- ведет государственный кадастр недр;
- осуществляет контроль за использованием и охраной недр;
- предъявляет иски о возмещении вреда, причиненного окружающей среде в результате нарушения законодательства об охране и использовании недр, в том числе требований норм и правил рационального использования и охраны недр, заявляет требования о возмещении вреда, причиненного окружающей среде в результате нарушения законодательства об охране и использовании недр, в том числе требований норм и правил рационального использования и охраны недр, в порядке приказного производства;
- осуществляет международное сотрудничество;
- устанавливает [порядок](#) разработки и установления нормативов эксплуатационных потерь полезных ископаемых;
- устанавливает [требования](#) к содержанию и форме проекта обоснования границ горного отвода;
- утверждает по согласованию с Министерством по чрезвычайным ситуациям формы [акта](#) о консервации горного предприятия, а также подземного сооружения, не связанного с добычей полезных ископаемых, акта о [ликвидации](#) горного предприятия, а также подземного сооружения, не связанного с добычей полезных ископаемых;
- утверждает формы акта о консервации горной выработки, акта о ликвидации горной выработки, свидетельства о государственной регистрации работ по геологическому изучению недр;
- осуществляет иные полномочия.

Министерство по чрезвычайным ситуациям в области использования и охраны недр в

пределах своей компетенции:

- принимает нормативные правовые акты, утверждает, вводит в действие технические нормативные правовые акты по вопросам безопасного ведения работ, связанных с использованием недр;

- выдает специальные разрешения (лицензии) на осуществление деятельности в области промышленной безопасности в случаях и порядке, установленных законодательством о лицензировании;

- осуществляет иные полномочия в области использования и охраны недр.

Департамент по надзору за безопасным ведением работ в промышленности Министерства по чрезвычайным ситуациям (далее – Госпромнадзор) в области использования и охраны недр в пределах своей компетенции:

- осуществляет государственный надзор за организацией работ в отношении опасных производственных объектов и (или) потенциально опасных объектов, на которых ведутся работы, связанные с использованием недр, при осуществлении деятельности в области промышленной безопасности;

- проводит экспертизу промышленной безопасности проектной документации: на разработку месторождений полезных ископаемых; проведение горных работ при строительстве и (или) эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых; согласовывает проекты консервации, расконсервации и ликвидации горных предприятий, горных выработок, а также подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых; принимает участие в работе комиссий по консервации и ликвидации горных предприятий, горных выработок, а также подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых; осуществляет административные процедуры в соответствии с законодательством об административных процедурах;

- осуществляет иные полномочия в области использования и охраны недр.

Местные Советы депутатов в области использования и охраны недр в пределах своей компетенции:

- утверждают региональные программы в области использования и охраны недр, а также мероприятия по охране недр на территории соответствующих административно-территориальных единиц и осуществляют контроль за их реализацией;

- утверждают лимиты добычи общераспространенных полезных ископаемых и подземных вод.

Местные исполнительные и распорядительные органы в области использования и охраны недр:

- участвуют в разработке и реализации государственных программ;

- разрабатывают региональные программы в области использования и охраны недр, мероприятия по охране недр на территории соответствующих административно-территориальных единиц и принимают меры по их реализации;

- принимают в установленном порядке решения о предоставлении геологических и

горных отводов;

- принимают в установленном порядке решения об изъятии и предоставлении участков недр для государственных нужд;

- принимают решения о приостановлении или прекращении права пользования недрами при нарушении законодательства об охране и использовании недр;

- организуют и проводят торги на предоставление горного отвода.

Местные Советы депутатов, исполнительные и распорядительные органы осуществляют и иные полномочия в области использования и охраны недр.

3.4. Право пользования недрами и его виды

Пользование недрами – деятельность, связанная с геологическим изучением недр, добычей полезных ископаемых, использованием иных ресурсов недр.

Пользование недрами осуществляется по следующим видам:

- геологическое изучение недр;
- добыча полезных ископаемых;
- использование геотермальных ресурсов недр;
- использование подземных пространств в целях:

1) размещения, строительства и (или) эксплуатации: тоннелей; подземных транспортных коммуникаций и иных подобных сооружений, предназначенных для осуществления транспортной деятельности; размещения и эксплуатации линейно-кабельных сооружений электросвязи и иных подземных сооружений; хранилищ; объектов военной инфраструктуры и гражданской обороны; объектов социальной, производственной, инженерной инфраструктуры и учреждений здравоохранения; объектов хранения и захоронения отходов;

2) археологических и иных исследований.

Актами законодательства могут быть предусмотрены и иные цели использования подземных пространств.

Недра предоставляются в пользование на срок:

- 1) для геологического изучения недр – до пяти лет;
- 2) для добычи полезных ископаемых, использования геотермальных ресурсов недр – на срок, определенный проектной документацией, но не более пятидесяти лет;
- 3) для строительства и (или) эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, – на срок, определенный проектной документацией;
- 4) при передаче участков недр в соответствии с концессионным или инвестиционным договором – на срок, определенный договором, но не более девяноста девяти лет.

Срок пользования недрами исчисляется со дня возникновения у недропользователя права пользования недрами.

Особый порядок пользования недрами устанавливается для собственников, владельцев,

пользователей и арендаторов земельных участков (ст. 17 Кодекса Республики Беларусь о недрах). Данные лица в границах предоставленных им земельных участков для целей, не связанных с извлечением доходов, без предоставления горного отвода, установления нормативов в области использования и охраны недр имеют право осуществлять:

- 1) добычу общераспространенных полезных ископаемых на глубине до пяти метров;
- 2) строительство и (или) эксплуатацию подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, на глубину до пяти метров;
- 3) использование полезных ископаемых, извлеченных из недр при строительстве подземных частей наземных зданий, сооружений и иных объектов строительства, не связанных с пользованием недрами;
- 4) строительство и эксплуатацию буровых скважин, шахтных колодцев и иных сооружений в недрах, предназначенных для добычи подземных вод из первого от земной поверхности напорного водоносного горизонта, при условии соблюдения требований законодательства об охране и использовании вод.

Землепользователи могут осуществлять добычу имеющихся на земельном участке общераспространенных полезных ископаемых на глубину более пяти метров на основании акта, удостоверяющего горный отвод.

Право пользования недрами может быть ограничено или запрещено на отдельных участках недр. К таким участкам относятся: участки на особо охраняемых природных территориях и природных территориях, подлежащих специальной охране; на территориях населенных пунктов; на территориях, подвергшихся радиоактивному загрязнению в результате катастрофы на Чернобыльской АЭС; в местах размещения линейных сооружений (газопроводов, нефтепроводов, линейно-кабельных сооружений электросвязи и др.); на территориях, в границах которых располагаются разведанные месторождения торфа, зарезервированные для специальных целей (медицинских, комплексной и биотермохимической переработки) и содержащие битуминозное, гидролизное и грязелечебное сырье.

3.5. Основания возникновения права пользования недрами

Правовыми основаниями пользования недрами являются:

- 1) акт, удостоверяющий геологический или горный отвод, а в случае добычи подземных вод в объеме более пяти кубических метров в сутки с применением водозаборных сооружений, в том числе самоизливающихся буровых скважин, также разрешение на специальное водопользование или комплексное природоохранное разрешение;
- 2) свидетельство о государственной регистрации работ по геологическому изучению недр;
- 3) документ, удостоверяющий право землепользователя на земельный участок (при пользовании недрами в соответствии с п. 1 ст. 17 КоН), а в случае добычи

землепользователем подземных вод в объеме более пяти кубических метров в сутки с применением водозаборных сооружений, в том числе самоизливающихся буровых скважин, также разрешение на специальное водопользование или комплексное природоохранное разрешение.

Право пользования недрами возникает со дня:

- 1) государственной регистрации геологического или горного отвода;
- 2) государственной регистрации работ по геологическому изучению недр;
- 3) возникновения права землепользователя на земельный участок;
- 4) выдачи разрешения на специальное водопользование или комплексного природоохранного разрешения (в случае добычи подземных вод в объеме более пяти кубических метров в сутки с применением водозаборных сооружений, в том числе самоизливающихся буровых скважин).

Недропользователь не вправе передавать предоставленное ему право пользования недрами иным лицам.

3.6. Порядок проведения торгов на предоставление горного отвода

Горные отводы предоставляются юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на основании решений районных (областных, Минского городского, городских (городов областного подчинения)) исполнительных и распорядительных органов, за исключением случаев, когда решения о предоставлении горных отводов принимает Президент Республики Беларусь.

В случае если горный отвод располагается на территории двух и более областей, решение о его предоставлении принимает областной исполнительный и распорядительный орган, территория которого преобладает в составе горного отвода, по согласованию с другими областными исполнительными и распорядительными органами, на территории которых располагается горный отвод.

Юридические лица и индивидуальные предприниматели, заинтересованные в получении горного отвода, подают в местный исполнительный и распорядительный орган заявление о предоставлении горного отвода. В заявлении указываются цель, для которой испрашивается горный отвод, и его намечаемое местоположение.

К заявлению прилагаются:

- копия документа, подтверждающего государственную регистрацию юридического лица или индивидуального предпринимателя;
- проект обоснования границ горного отвода. Проект обоснования границ горного отвода не представляется в случае продления срока пользования недрами, если границы ранее предоставленного горного отвода не изменяются;
- копия концессионного договора или копия инвестиционного договора.

Местный исполнительный и распорядительный орган (при отсутствии оснований для

отказа) в течение пяти рабочих дней со дня получения документов готовит проект решения о предоставлении горного отвода и направляет этот проект решения с документами в Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды на согласование. В случае наличия оснований для отказа в предоставлении горного отвода, обусловленных градостроительными регламентами, природоохранными и иными требованиями законодательства, ограничениями и запретами для территорий, в течение пяти рабочих дней со дня получения документов принимает решение об отказе в предоставлении горного отвода и направляет копию решения заявителю.

Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды в течение десяти рабочих дней со дня получения проекта решения о предоставлении горного отвода и документов направляет в местный исполнительный и распорядительный орган заключение о согласовании проекта решения о предоставлении горного отвода либо об отказе в согласовании этого проекта решения с указанием оснований отказа, а также возвращает все документы, приложенные к проекту решения.

Местный исполнительный и распорядительный орган в течение пяти рабочих дней со дня получения заключения Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды о согласовании проекта решения о предоставлении горного отвода либо об отказе в согласовании этого проекта решения принимает решение о предоставлении горного отвода либо об отказе в его предоставлении с указанием оснований отказа и в течение трех рабочих дней после его принятия направляет копию решения заявителю.

Местный исполнительный и распорядительный орган, принявший решение о предоставлении горного отвода, в течение пяти рабочих дней со дня его принятия оформляет акт, удостоверяющий горный отвод, в трех экземплярах по форме, установленной Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды, и направляет все экземпляры этого акта в Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды для государственной регистрации горного отвода.

В акте, удостоверяющем горный отвод, указываются:

- недропользователь, которому предоставляется горный отвод;
- цель предоставления горного отвода;
- наименование органа, принявшего решение о предоставлении горного отвода, дата принятия решения и его номер;
- срок, не позднее которого недропользователь, которому предоставляется горный отвод, должен приступить к его использованию;
- местоположение горного отвода;
- границы горного отвода;
- срок пользования недрами;
- возможность проведения эксплуатационной разведки месторождения;
- возможность опытно-промышленной разработки месторождения (его части) с указанием ее сроков и объемов добычи полезных ископаемых;

- ограничения и запреты, предусмотренные законодательными актами.

В случае предоставления горного отвода для добычи полезных ископаемых в акте, удостоверяющем горный отвод, также указываются:

- наименование месторождения полезных ископаемых;
- площадь месторождения полезных ископаемых (его части);
- глубина добычи полезных ископаемых;
- основное полезное ископаемое и полезные ископаемые, совместно с ним залегающие, их запасы.

Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды в течение трех рабочих дней со дня получения акта, удостоверяющего горный отвод, осуществляет государственную регистрацию горного отвода в государственном реестре горных отводов. На всех экземплярах акта, удостоверяющего горный отвод, ставится штамп о государственной регистрации этого отвода в государственном реестре горных отводов с указанием номера экземпляра.

Первый экземпляр акта, удостоверяющего горный отвод, возвращается Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды в местный исполнительный и распорядительный орган, представивший его, второй экземпляр направляется заявителю, третий экземпляр остается на хранении в Министерстве природных ресурсов и охраны окружающей среды.

В случае если на горный отвод претендуют два и более юридических лица и (или) индивидуальных предпринимателя, решение о предоставлении горного отвода принимается по результатам проводимых торгов на предоставление горного отвода. При этом решение о предоставлении горного отвода должно быть принято не позднее десяти рабочих дней со дня проведения торгов на предоставление горного отвода.

Торги на предоставление горного отвода организуются и проводятся местным исполнительным и распорядительным органом, уполномоченным принимать решение о предоставлении горного отвода.

Для проведения торгов соответствующим местным исполнительным и распорядительным органом создается комиссия по организации и проведению торгов на предоставление горного отвода.

В состав комиссии по торгам включаются представители местного исполнительного и распорядительного органа, Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды или его территориальных органов. Комиссия по торгам может создаваться для организации и проведения одних торгов или на определенный период, но не более чем на один год.

По результатам торгов составляется протокол результатов торгов, который подписывается членами комиссии по торгам и победителем торгов в день их проведения. В течение трех рабочих дней после проведения торгов протокол результатов торгов представляется комиссией по торгам в местный исполнительный и распорядительный орган, принявший решение об организации и проведении торгов.

Протокол результатов торгов является основанием для принятия местным исполнительным и распорядительным органом решения о предоставлении горного отвода. Отказ в предоставлении горного отвода в этом случае не допускается.

Инвестору, заключившему концессионный или инвестиционный договор, горный отвод предоставляется без проведения торгов на предоставление горного отвода.

Предоставление горных отводов для добычи полезных ископаемых открытым способом производится с изъятием земельных участков у землепользователей. При этом предоставление недропользователю соответствующего земельного участка производится в порядке, установленном законодательством об охране и использовании земель.

Предоставления горного отвода не требуется при проведении работ по строительству подземных частей наземных зданий, сооружений и иных объектов строительства, не связанных с использованием недрами.

Споры о признании результатов торгов недействительными рассматриваются в судебном порядке.

3.7. Изъятие и предоставление участков недр для государственных нужд

Изъятие и предоставление участков недр для государственных нужд осуществляются в целях обеспечения национальной безопасности, охраны окружающей среды и историко-культурного наследия, размещения и обслуживания объектов транспортной, инженерной и оборонной инфраструктуры, реализации международных договоров Республики Беларусь, градостроительных проектов, утвержденных в соответствии с законодательством, а также в целях размещения объектов недвижимого имущества, строительство которых предусмотрено решениями Президента Республики Беларусь либо государственными программами.

Изъятие и предоставление участков недр для государственных нужд осуществляются на основании решений Президента Республики Беларусь или областных (Минского городского) исполнительных и распорядительных органов.

В решении об изъятии и предоставлении участка недр для государственных нужд должно быть указано, что этот участок недр изымается для государственных нужд с указанием целей изъятия.

Проект решения об изъятии и предоставлении участка недр для государственных нужд готовит районный (Минский городской, городской (городов областного подчинения)) исполнительный и распорядительный орган, на территории которого располагается участок недр, подлежащий изъятию и предоставлению для государственных нужд.

В случае если подлежащий изъятию и предоставлению для государственных нужд участок недр располагается на территории двух и более районов в границах области, проект решения готовит районный исполнительный и распорядительный орган, территория которого преобладает в составе участка недр, по согласованию с другими районными исполнительными и распорядительными органами, на территории которых располагается

этот участок недр.

В случае если подлежащий изъятию и предоставлению для государственных нужд участок недр располагается на территории двух и более областей, проект решения готовит областной исполнительный и распорядительный орган, территория которого преобладает в составе участка недр, по согласованию с другими областными исполнительными и распорядительными органами, на территории которых располагается этот участок недр.

Местный исполнительный и распорядительный орган, подготовивший проект решения, согласовывает его с Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь.

Проект решения, подготовленный районным (городским (городов областного подчинения)) исполнительным и распорядительным органом, в течение трех рабочих дней со дня согласования направляется подготовившим его местным исполнительным и распорядительным органом в соответствующий областной исполнительный и распорядительный орган, который принимает соответствующее решение в течение семи рабочих дней со дня получения проекта решения.

Областной (Минский городской) исполнительный и распорядительный орган, подготовивший проект решения, принимает соответствующее решение в течение семи рабочих дней со дня согласования проекта решения.

Решение об изъятии и предоставлении участка недр для государственных нужд в течение трех рабочих дней со дня его принятия доводится местным исполнительным и распорядительным органом, принявшим это решение, до сведения недропользователя, у которого производится изъятие участка недр.

В случае принятия решения об изъятии и предоставлении участка недр для государственных нужд Президентом Республики Беларусь проект решения готовится государственным органом (организацией), определенным (определенной) соответствующим поручением Президента Республики Беларусь, и в установленном законодательством порядке вносится на рассмотрение Президента Республики Беларусь для принятия решения.

Решение об изъятии и предоставлении участка недр для государственных нужд, принятое Президентом Республики Беларусь, в течение пяти рабочих дней со дня его принятия доводится государственным органом (организацией), подготовившим (подготовившей) проект решения, до сведения недропользователя, у которого производится изъятие участка недр.

Решение об изъятии и предоставлении участка недр для государственных нужд вступает в силу не ранее чем через три месяца после его принятия.

Недропользователь, у которого производится изъятие участка недр для государственных нужд, в трехмесячный срок со дня принятия решения об изъятии и предоставлении участка недр для государственных нужд:

- прекращает деятельность, связанную с использованием изымаемым участком недр;
- осуществляет ликвидацию (консервацию) горных выработок и иных сооружений в

границах изымаемого участка недр;

– осуществляет иные мероприятия, предусмотренные законодательством об охране окружающей среды и рациональном использовании природных ресурсов.

Решение об изъятии и предоставлении участка недр для государственных нужд может быть обжаловано в судебном порядке в течение десяти дней со дня доведения до сведения недропользователя указанного решения. В этом случае исполнение решения об изъятии и предоставлении участка недр для государственных нужд приостанавливается до вынесения судом соответствующего решения.

Возмещение недропользователю убытков, причиненных изъятием участка недр для государственных нужд, производится лицом, в интересах которого произведено изъятие этого участка недр, в соответствии с гражданским законодательством.

3.8. Основания и порядок приостановления и прекращения права пользования недрами

Право пользования недрами приостанавливается в случае:

– возникновения риска для жизни и здоровья граждан, причинения ущерба имуществу граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, и юридических лиц, имуществу, находящемуся в собственности государства, или вреда окружающей среде в связи с осуществлением недропользователем пользования недрами;

– возникновения чрезвычайных ситуаций;

– нарушения недропользователем требований Кодекса Республики Беларусь о недрах и иных актов законодательства об охране и использовании недр, законодательства об охране окружающей среды, законодательства в области промышленной безопасности;

– нарушения (невыполнения) недропользователем условий концессионного или инвестиционного договора.

Право пользования недрами прекращается в случае:

1) возникновения явной угрозы жизни и здоровью граждан, причинения ущерба имуществу граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, и юридических лиц, имуществу, находящемуся в собственности государства, или вреда окружающей среде в связи с осуществлением недропользователем пользования недрами;

2) изъятия у недропользователя участка недр для государственных нужд;

3) систематического (два и более раза в течение одного года) нарушения недропользователем законодательства об охране и использовании недр, законодательства об охране окружающей среды, законодательства в области промышленной безопасности, повлекшего возникновение риска для жизни и здоровья граждан, причинения ущерба имуществу граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, и юридических лиц, имуществу, находящемуся в собственности государства, или вреда окружающей среде в связи с осуществлением недропользователем пользования недрами;

4) систематического (два и более раз) невнесения недропользователем платежей за пользование недрами;

5) если недропользователь не приступил к пользованию недрами в срок, предусмотренный актом, удостоверяющим геологический или горный отвод, либо использует предоставленный в пользование участок недр не по целевому назначению. Право пользования недрами прекращается после вступления в силу решения о прекращении права пользования недрами по соответствующим основаниям;

6) ликвидации юридического лица, прекращения деятельности индивидуального предпринимателя, являющихся недропользователями. Право пользования недрами прекращается после исключения юридического лица или индивидуального предпринимателя из Единого государственного регистра юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;

7) принятия недропользователем решения о прекращении права пользования недрами. Право пользования недрами прекращается через тридцать дней после уведомления в письменной форме недропользователем местного исполнительного и распорядительного органа, принявшего решение о предоставлении геологического или горного отвода;

8) истечения срока пользования недрами, указанного в акте, удостоверяющем геологический или горный отвод, прекращения действия концессионного или инвестиционного договора.

Право пользования недрами прекращается после исключения геологического отвода из государственного реестра геологических отводов, горного отвода из государственного реестра горных отводов.

Решения о приостановлении или прекращении права пользования недрами принимаются Президентом Республики Беларусь, местными исполнительными и распорядительными органами, принявшими решение о предоставлении геологического или горного отвода, судом, а о приостановлении права пользования недрами – также Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь и его территориальными органами (при нарушении недропользователями законодательства об охране и использовании недр, законодательства об охране окружающей среды), Министерством по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь (при нарушении недропользователями законодательства в области промышленной безопасности) в пределах их компетенции, а также недропользователем.

Право пользования недрами прекращается после вступления в силу решения о прекращении права пользования недрами по соответствующим основаниям.

Решение о приостановлении или прекращении права пользования недрами может быть обжаловано в судебном порядке в течение десяти дней со дня получения копии решения. В этом случае исполнение решения о прекращении права пользования недрами приостанавливается до вынесения судом соответствующего решения.

При прекращении права пользования недрами производятся консервация или

ликвидация горного предприятия, горных выработок, а также подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых.

3.9. Переход права пользования недрами при реорганизации юридического лица

В соответствии со статьей 37 КоН в случае реорганизации в форме слияния, присоединения, преобразования юридического лица, которому ранее в установленном порядке был предоставлен геологический отвод, решение о передаче прав по ранее предоставленному геологическому отводу созданному в результате реорганизации юридическому лицу – правопреемнику реорганизованного юридического лица – принимается местным исполнительным и распорядительным органом на основании письменного заявления правопреемника реорганизованного юридического лица в соответствии с передаточным актом в течение двадцати рабочих дней со дня подачи заявления.

В случае реорганизации в форме разделения, выделения юридического лица, которому ранее в установленном порядке был предоставлен геологический отвод, решение о передаче прав по ранее предоставленному геологическому отводу созданным в результате реорганизации юридическим лицам – правопреемникам реорганизованного юридического лица – принимается местным исполнительным и распорядительным органом на основании письменного заявления каждого из правопреемников реорганизованного юридического лица в соответствии с разделительным балансом в течение двадцати рабочих дней со дня подачи заявления.

В случае реорганизации в форме слияния, присоединения, преобразования юридического лица, которому ранее в установленном порядке был предоставлен горный отвод, решение о передаче прав по ранее предоставленному горному отводу созданному в результате реорганизации юридическому лицу – правопреемнику реорганизованного юридического лица – принимается:

– местным исполнительным и распорядительным органом на основании письменного заявления правопреемника реорганизованного юридического лица в соответствии с передаточным актом в течение двадцати рабочих дней со дня подачи заявления;

– Президентом Республики Беларусь в случаях, когда решение о предоставлении горного отвода принималось Президентом Республики Беларусь, на основании письменного заявления правопреемника реорганизованного юридического лица в соответствии с передаточным актом.

В случае реорганизации в форме разделения, выделения юридического лица, которому ранее в установленном порядке был предоставлен горный отвод, если месторождение, для разработки которого был предоставлен горный отвод, целиком передается одному из правопреемников реорганизованного юридического лица, решение о передаче прав по ранее предоставленному горному отводу созданным в результате реорганизации юридическим

лицам – правопреемникам реорганизованного юридического лица – принимается:

– местным исполнительным и распорядительным органом на основании письменного заявления правопреемника реорганизованного юридического лица в соответствии с разделительным балансом в течение двадцати рабочих дней со дня подачи заявления;

– Президентом Республики Беларусь в случаях, когда решение о предоставлении горного отвода принималось Президентом Республики Беларусь, на основании письменного заявления правопреемника реорганизованного юридического лица в соответствии с разделительным балансом.

В случае реорганизации в форме разделения, выделения юридического лица, которому ранее в установленном порядке был предоставлен горный отвод, если месторождение, для разработки которого был предоставлен горный отвод, подлежит разделению, решение о передаче прав по ранее предоставленному горному отводу созданным в результате реорганизации юридическим лицам – правопреемникам реорганизованного юридического лица – принимается в соответствии с разделительным балансом местным исполнительным и распорядительным органом либо Президентом Республики Беларусь в случаях, когда решение о предоставлении горного отвода принималось Президентом Республики Беларусь, на основании письменного заявления каждого из правопреемников реорганизованного юридического лица в соответствии с разделительным балансом в порядке, предусмотренном законодательством о недрах.

При реорганизации юридического лица, которому ранее в установленном порядке был предоставлен геологический или горный отвод, к письменному заявлению каждого из правопреемников реорганизованного юридического лица прилагаются:

1) копия документа, подтверждающего государственную регистрацию юридического лица;

2) копия передаточного акта в случае реорганизации юридического лица в форме слияния, присоединения, преобразования;

3) копия разделительного баланса в случае реорганизации юридического лица в форме разделения, выделения;

4) копия договора, предусматривающего внесение изменений в первоначальный концессионный или инвестиционный договор в части замены юридического лица, реализующего инвестиционный проект, либо копия вновь заключенного концессионного или инвестиционного договора, если решение о предоставлении геологического или горного отвода изначально принималось на основании концессионного или инвестиционного договора.

При реорганизации юридического лица, которому ранее в установленном порядке был предоставлен геологический или горный отвод, согласования проектов решений о передаче прав по ранее предоставленному геологическому или горному отводу правопреемнику (правопреемникам) реорганизованного юридического лица Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь не требуется.

При реорганизации юридического лица, которому ранее в установленном порядке был предоставлен геологический или горный отвод, правопреемнику (правопреемникам) реорганизованного юридического лица оформляется новый акт, удостоверяющий геологический или горный отвод.

3.10. Содержание права пользования недрами. Платежи за пользование недрами. Безопасное ведение работ, связанных с использованием недрами

Содержание права пользования недрами составляют права и обязанности пользователей.

Согласно статье 14 КоН недропользователи имеют право:

- осуществлять пользование недрами в соответствии с требованиями горного законодательства;
- владеть, пользоваться и распоряжаться добытыми полезными ископаемыми, если иное не установлено законодательными актами, концессионным или инвестиционным договором;
- разрабатывать и вносить в установленном порядке предложения о совершенствовании законодательства об охране и использовании недр и законодательства в области промышленной безопасности, в том числе технических нормативных правовых актов;
- на возмещение убытков в случае изъятия участка недр для государственных нужд;
- отказаться от предоставленного геологического или горного отвода;
- проводить геологическое изучение недр за счет собственных средств в границах предоставленных им горных отводов, в том числе с привлечением на основании договора юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, имеющих право проводить геологическое изучение недр;
- предъявлять иски о восстановлении нарушенных прав.

Недропользователи могут реализовывать и иные права в соответствии с законодательством.

Обязанности недропользователей при реализации своих прав на пользование недрами изложены в статье 16 Кодекса Республики Беларусь о недрах. Недропользователи обязаны:

- соблюдать требования актов законодательства об охране и использовании недр, законодательства об охране окружающей среды, законодательства в области промышленной безопасности, в том числе требования технических нормативных правовых актов, включая нормы и правила рационального использования и охраны недр;
- обеспечивать безопасное ведение работ, связанных с использованием недрами;
- безотлагательно сообщать органам и подразделениям по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь, а также местным исполнительным и распорядительным органам о возникновении при пользовании недрами чрезвычайных ситуаций, угрожающих жизни и

здоровью граждан, имуществу граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, и юридических лиц, имуществу, находящемуся в собственности государства, окружающей среде;

– при обнаружении минералогических, палеонтологических и иных уникальных геологических материалов приостановить работы, которые могут нарушить их целостность, и сообщить об этих находках в Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь или его территориальные органы;

– при обнаружении материальных объектов, которые могут представлять историко-культурную ценность (археологические объекты, элементы декора, художественной отделки, остатки росписи и т. п.), безотлагательно остановить работы или иную деятельность, которые могут оказывать воздействие на эти объекты, принять меры по их сохранению и сообщить об этих находках в государственные органы, определенные законодательством о культуре;

– возместить вред, причиненный при пользовании недрами жизни и здоровью граждан, имуществу граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, и юридических лиц, имуществу, находящемуся в собственности государства.

Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие пользование недрами, помимо выполнения вышеперечисленных обязанностей обязаны:

– соблюдать условия, предусмотренные актом, удостоверяющим геологический или горный отвод, концессионным или инвестиционным договором, а также проектной документацией на пользование недрами;

– выполнять мероприятия, предусмотренные ежегодными планами развития горных работ;

– своевременно и в полном объеме вносить платежи за пользование недрами;

– проводить геолого-маркшейдерские работы, а также вести геологическую и маркшейдерскую документацию и обеспечивать ее сохранность;

– соблюдать установленные нормативы в области использования и охраны недр;

– не допускать выборочной разработки месторождения, приводящей к преждевременному истощению и необоснованным потерям балансовых запасов полезных ископаемых и (или) геотермальных ресурсов недр;

– вести учет работ по геологическому изучению недр, добываемых полезных ископаемых и расчеты оставляемых в недрах запасов полезных ископаемых и (или) геотермальных ресурсов недр при разработке месторождений, а также представлять государственную статистическую отчетность в случаях и порядке, предусмотренных законодательством о государственной статистике;

– обеспечивать сохранность горных выработок, в том числе поисковых, разведочных и иных буровых скважин, которые могут быть использованы при разработке месторождения;

– не допускать разработки месторождений и иного пользования недрами за границами горного отвода;

– разрабатывать и осуществлять мероприятия по охране недр и защите месторождений, включая мероприятия, направленные на защиту месторождений торфа от пожаров (в том числе после завершения разработки месторождений) и предусматривающие возможность повторного заболачивания территорий на выработанных месторождениях торфа;

– сообщать о возобновлении горных работ на горных предприятиях, в горных выработках, подвергнутых консервации, в территориальные органы Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь, Госпромнадзор, соответствующие местные исполнительные и распорядительные органы не позднее чем за один месяц до возобновления горных работ;

– вести наблюдения за сдвижением горных пород в зоне их возможных деформаций и осуществлять прогнозирование возможной деформации земной поверхности и горного массива в результате проведения горных работ;

– представлять геологическую информацию в Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь;

– проводить локальный мониторинг окружающей среды в границах предоставленного горного отвода, а также за его пределами в случае, если негативные последствия для нарушенных земель, иных компонентов природной среды и природных объектов, зданий и сооружений могут быть связаны с проведением горных работ;

– проводить рекультивацию земель, нарушенных при пользовании недрами;

– приводить нарушенные при пользовании недрами иные компоненты природной среды и природные объекты, а также здания и сооружения, возведенные на площади залегания полезных ископаемых до предоставления недропользователю горного отвода, в состояние, пригодное для их дальнейшего использования.

Законодательством предусмотрены и иные обязанности недропользователей.

Пользование недрами является платным. Землепользователи в границах предоставленных им земельных участков для целей, не связанных с извлечением доходов, без предоставления горного отвода, установления нормативов в области использования и охраны недр имеют право осуществлять пользование недрами бесплатно.

Основными требованиями безопасности при пользовании недрами являются:

1) разработка и осуществление мероприятий, обеспечивающих безопасность жизни и здоровья граждан, имущества граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, и юридических лиц, имущества, находящегося в собственности государства, охрану окружающей среды;

2) проведение геолого-маркшейдерских работ, осуществление специальных мероприятий по прогнозированию и предупреждению опасных ситуаций (внезапных выбросов газов, горных ударов (резких смещений горных пород), прорывов вод и др.), определение опасных зон и нанесение их на горную графическую документацию;

3) осуществление контроля за содержанием в горных выработках кислорода, вредных и (или) взрывоопасных газов и пыли;

4) управление деформационными процессами горного массива, обеспечивающее безопасное нахождение граждан в горных выработках;

5) осуществление контроля за проведением взрывных работ, а также использованием взрывчатых веществ и средств взрывания, их учетом, хранением и расходом;

6) приостановление горных работ в случае возникновения опасности для жизни и здоровья граждан, выведение их в безопасное место и осуществление мероприятий, необходимых для устранения опасности для жизни и здоровья граждан;

7) применение машин, оборудования и материалов, соответствующих требованиям технических нормативных правовых актов;

8) обеспечение обслуживания подземных горных работ горноспасательными или иными аварийно-спасательными службами;

9) обеспечение обслуживания горных работ при разведке и разработке месторождений жидких и газообразных горючих полезных ископаемых специализированными службами по предупреждению и ликвидации открытых нефтяных и газовых фонтанов.

Законодательными актами могут быть установлены и иные требования безопасности при пользовании недрами.

3.11. Правовое обеспечение рационального использования и охраны недр

Охрана недр включает в себя комплекс мероприятий, обеспечивающих соблюдение порядка и условий пользования недрами и предотвращающих нерациональное использование ресурсов недр и вредное воздействие на окружающую среду.

Законодательство о недрах включает в себя понятие «рациональное использование недр», под которым понимается комплекс правовых, организационных, технических, природоохранных и иных мероприятий, обеспечивающих наиболее полное извлечение полезных ископаемых и эффективное использование иных ресурсов недр, а также охрану иных компонентов природной среды и природных объектов при пользовании недрами.

Основными нормативными правовыми актами, регулирующими рациональное использование и охрану недр в Республике Беларусь, являются:

- постановление Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 16 апреля 2020 г. № 3-Т «Об утверждении норм и правил рационального использования и охраны недр», которое устанавливает единые требования к проекту консервации, расконсервации, ликвидации буровых скважин, предназначенных для добычи подземных вод;

- постановление Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 6 января 2017 г. № 2 «Об утверждении положения о порядке разработки и установления нормативов эксплуатационных потерь полезных ископаемых», которое определяет порядок разработки и установления нормативов эксплуатационных потерь полезных ископаемых.

Использование и охрана недр должны осуществляться на основе следующих принципов:

- полноты и комплексности геологического изучения недр;
- рационального использования недр и их охраны;
- нормирования в области использования и охраны недр;
- платности пользования недрами;
- обеспечения безопасности жизни и здоровья граждан, имущества граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, и юридических лиц, имущества, находящегося в собственности государства;
- предотвращения вредного воздействия на окружающую среду.

В соответствии со статьей 65 КоН основными требованиями по рациональному использованию и охране недр являются:

- соблюдение порядка предоставления участков недр в пользование, установленного законодательством, и недопущение самовольного пользования недрами;
- обеспечение комплексности и полноты геологического изучения недр и извлечения из них полезных ископаемых, использования геотермальных ресурсов недр;
- соблюдение предусмотренного проектной документацией на разработку месторождения полезных ископаемых порядка проведения горных работ при вскрытии, подготовке месторождения для разработки и его разработке;
- недопущение нерационального, экономически необоснованного выборочного извлечения полезных ископаемых;
- использование техники и технологий использования геотермальных ресурсов недр, обеспечивающих получение максимального энергетического эффекта при минимальных потерях геотермальных ресурсов недр;
- планирование и осуществление мероприятий, предотвращающих загрязнение вод при проведении работ, связанных с использованием недрами;
- соблюдение правил консервации и ликвидации горных предприятий, горных выработок, а также подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых;
- защита месторождений;
- недопущение вредного воздействия последствий использования геотермальных ресурсов недр на иные природные ресурсы.

Статья 66 КоН определяет требования по рациональному использованию и охране недр при застройке площадей залегания полезных ископаемых. В ней говорится, что застройка площадей залегания полезных ископаемых допускается при условии обеспечения наиболее полного извлечения запасов полезных ископаемых; защиты объектов строительства и технологического оборудования от негативного влияния горных работ; защиты месторождений полезных ископаемых от вредных воздействий, связанных с застройкой площадей залегания полезных ископаемых.

Охрана недр осуществляется путем установления нормативов эксплуатационных

потерь полезных ископаемых. Эксплуатационными потерями полезных ископаемых считается часть балансовых запасов полезных ископаемых, не извлеченных из недр при разработке месторождения или утраченных в процессе добычи и переработки полезных ископаемых.

3.12. Ответственность за нарушение законодательства о недрах

За нарушение законодательства об охране и использовании недр предусмотрена административная, уголовная и гражданско-правовая ответственность. Вред, причиненный в результате нарушения законодательства об охране и использовании недр, подлежит возмещению лицом, его причинившим, в соответствии с законодательством.

Административная ответственность предусмотрена:

- за самовольное производство изыскательских работ (ст. 16.13 КоАП);
- нарушение установленного порядка производства топографо-геодезических и картографических работ (ст. 16.14 КоАП);
- нарушение требований по охране и рациональному использованию недр (ст. 16.15 КоАП);
- невыполнение требований по обеспечению безопасности консервируемых или ликвидируемых горных выработок (ст. 15.19 КоАП).

Уголовная ответственность применяется в связи с нарушением правил охраны недр, совершенным в течение года после наложения административного взыскания за то же нарушение либо повлекшим умышленное или по неосторожности причинение ущерба в особо крупном размере (ст. 271 УК). Крупным размером ущерба в главе 26 Уголовного кодекса признается размер ущерба на сумму, в двести пятьдесят и более раз превышающую размер базовой величины, установленный на день совершения преступления, особо крупным – в тысячу и более раз превышающую размер такой базовой величины, если иное не оговорено в статьях настоящей главы.

Гражданско-правовая ответственность выражается в возмещении вреда, причиненного в результате нарушения законодательства о недрах. Данный вид ответственности наступает по общим нормам гражданского законодательства об обязательствах вследствие причинения вреда. В соответствии со статьей 5 КоН недра не могут быть предметом залога, купли-продажи, дарения, наследования, вклада в уставный фонд, а также предметом отчуждения в иной форме. Следовательно, гражданско-правовая ответственность может также проявляться в признании сделок с недрами как объектами исключительной государственной собственности недействительными.

Самовольное пользование недрами и самовольная застройка месторождений полезных ископаемых прекращаются без возмещения затрат, произведенных за время незаконного пользования недрами.

Споры, возникающие в связи с использованием недрами и их охраной, разрешаются в

судебном порядке в соответствии с законодательством.

Литература: [1, 2, 4–9, 12].

Лекция 4. ПРАВОВОЙ РЕЖИМ ВОД

4.1. Воды как объект использования и охраны

Воды являются самостоятельным компонентом природной среды, который выступает объектом водных отношений. Юридическое понятие водных ресурсов дается в статье 1 Водного кодекса Республики Беларусь, в соответствии с которой они определены как поверхностные и подземные воды, которые используются или могут быть использованы в хозяйственной и иной деятельности.

Состав вод можно определить через классификацию водных объектов, которые входят в государственный водный фонд и которые могут использоваться в качестве источника водных ресурсов.

По естественно-физическому состоянию выделяются *поверхностные* и *подземные* воды. К поверхностным водным объектам относится сосредоточение природных вод на поверхности суши, которое может существовать в виде: а) водоемов – объектов, которые характеризуются замедленным движением воды или его отсутствием; б) водотоков – объектов, характеризующихся движением воды в направлении уклона;

в) родников – объектов, характеризующихся естественным выходом подземных вод на земную поверхность.

Подземные воды – сосредоточение вод в недрах, имеющее определенные границы, объем и признаки режима подземных вод и состоящее из одного или нескольких водоносных горизонтов.

По происхождению водные объекты могут быть естественными и искусственными. Искусственные водные объекты образуются в виде специально созданных водоемов и водотоков в искусственных или естественных углублениях земной поверхности.

Водные ресурсы могут различаться по физическим свойствам (пресные, минеральные, термальные и др.), а также по назначению (питьевые, хозяйственно-технические, лечебные, сточные).

Правоотношения в области использования и охраны вод. Данные правоотношения состоят из субъекта, объекта и содержания (объем прав и обязанностей субъектов).

Объектами отношений в области охраны и использования вод являются: воды; водные объекты (их части); право водопользования.

Субъектами отношений в области охраны и использования вод являются: Президент Республики Беларусь, Совет Министров Республики Беларусь, республиканские органы государственного управления, местные Советы депутатов, исполнительные и

распорядительные органы, а также иные государственные органы в пределах их компетенции, юридические лица Республики Беларусь, а также граждане Республики Беларусь, в том числе индивидуальные предприниматели, иностранные граждане, лица без гражданства, иностранные и международные юридические лица (организации, не являющиеся юридическими лицами).

Законодательство об охране и использовании вод основывается на Конституции Республики Беларусь и состоит из Водного кодекса Республики Беларусь и иных актов законодательства.

Отношения, связанные с охраной и использованием вод, регулируются законодательством о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения, питьевом водоснабжении, законодательством об особо охраняемых природных территориях, об охране и использовании животного мира и др.

Согласно Конституции Республики Беларусь и ВК все воды, находящиеся на территории Республики Беларусь, составляют исключительную собственность государства. В соответствии со статьей 130 ГК обособленные водные объекты относятся к недвижимому имуществу.

Право собственности на добытую (изъятую) воду принадлежит водопользователю, осуществившему ее добычу (изъятие) на законном основании, если иное не установлено законодательными актами.

4.2. Основные принципы охраны и использования вод

Охрана и использование вод осуществляются на основе следующих принципов:

- рационального (устойчивого) использования водных ресурсов;
- комплексного использования водных ресурсов;
- приоритета использования подземных вод для питьевых нужд перед иным их использованием;
- улучшения экологического состояния (статуса) поверхностных водных объектов (их частей);
- предупреждения загрязнения, засорения вод;
- бассейнового управления водными ресурсами;
- нормирования в области охраны и использования вод;
- платности водопользования;
- возмещения вреда, причиненного водным объектам;
- разграничения функций государственного регулирования, управления и контроля за использованием и охраной вод и функций водопользования;
- участия граждан и общественных объединений в вопросах принятия решений в области охраны и использования вод.

4.3. Государственное регулирование и управление в области использования и охраны вод

Государственное управление в области охраны и использования вод осуществляют: Президент Республики Беларусь, Совет Министров Республики Беларусь, Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь, Министерство здравоохранения Республики Беларусь, Министерство по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь, местные Советы депутатов, исполнительные и распорядительные органы, а также иные государственные органы в пределах их компетенции.

Президент Республики Беларусь в области охраны и использования вод:

- определяет единую государственную политику;
- осуществляет иные полномочия в соответствии с Конституцией Республики Беларусь, Водным кодексом Республики Беларусь и иными законодательными актами.

Совет Министров Республики Беларусь в области охраны и использования вод:

- обеспечивает проведение единой государственной политики;
- утверждает государственные программы;
- устанавливает порядок: ведения государственного водного кадастра и использования его данных; выдачи [разрешений](#) на специальное водопользование, внесения в них изменений и (или) дополнений, продления срока, прекращения их действия и выдачи дубликатов и др.

Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды в области охраны и использования вод:

- принимает меры по реализации единой государственной политики;
- разрабатывает проекты государственных программ;
- координирует деятельность государственных органов и организаций;
- организует проведение [мониторинга](#) поверхностных вод и [мониторинга](#) подземных вод;
- устанавливает нормативы качества воды поверхностных водных объектов и осуществляет иные полномочия.

Местные Советы депутатов в области охраны и использования вод в пределах своих полномочий:

- утверждают региональные комплексы мероприятий, обеспечивающих реализацию государственных программ, предусматривающих финансирование за счет средств местных бюджетов (далее – региональные комплексы мероприятий);
- принимают решения о [предоставлении](#) поверхностных водных объектов в аренду для рыбоводства и определяют ставки платежей.

Местные исполнительные и распорядительные органы в области охраны и использования вод:

- формируют и вносят для утверждения в местные Советы депутатов региональные комплексы мероприятий и принимают меры по их реализации;

- принимают решения о предоставлении и изъятии поверхностных водных объектов (их частей) в обособленное водопользование для хозяйственно-питьевых, гидроэнергетических нужд и нужд обеспечения обороны, выдают государственные [акты](#) на право обособленного водопользования и осуществляют иные полномочия.

4.4. Право водопользования и его виды

Право водопользования представляет собой совокупность правовых норм, регулирующих порядок и условия рационального использования вод при осуществлении хозяйственной и иной деятельности.

Водопользователи – юридические лица, граждане, в том числе индивидуальные предприниматели, которые используют водные ресурсы и (или) оказывают воздействие на водные объекты при осуществлении хозяйственной и иной деятельности. От водопользователей необходимо отличать водопотребителей, т. е. лиц, получающих в установленном порядке воду для обеспечения своих нужд и не являющихся субъектами водных отношений.

Водные объекты могут использоваться: для хозяйственно-питьевых нужд; рекреации, спорта и туризма; лечебных (курортных, оздоровительных) нужд; противопожарных нужд; нужд сельского хозяйства; нужд промышленности; энергетических (гидроэнергетических и теплоэнергетических) нужд; нужд внутреннего водного транспорта и воздушного транспорта и иных нужд.

Водопользование может быть:

- общее и специальное;
- обособленное и совместное;
- первичное и вторичное.

Общее водопользование – водопользование, осуществляемое без применения гидротехнических сооружений и устройств. Общее водопользование осуществляется юридическими лицами, гражданами, в том числе индивидуальными предпринимателями, безвозмездно и без правоустанавливающих документов.

Специальное водопользование – водопользование, в том числе добыча (изъятие) вод из водных объектов и (или) сброс сточных вод в окружающую среду, осуществляемое с применением гидротехнических сооружений и устройств.

Обособленное водопользование – преимущественное право одного юридического лица на водопользование, осуществляемое на основании государственного акта на право обособленного водопользования, или право пользования прудами-копанями, расположенными в границах земельных участков, предоставленных юридическим лицам, гражданам, в том числе индивидуальным предпринимателям, в установленном порядке, и технологическими водными объектами, подтверждаемое документами, удостоверяющими права на земельные участки.

Обособленное водопользование подразделяется:

1) на обособленное водопользование поверхностными водными объектами (их частями) для хозяйственно-питьевых, гидроэнергетических нужд и нужд обеспечения обороны;

2) обособленное водопользование прудами-копанями, расположенными в границах земельных участков, предоставленных в установленном порядке юридическим лицам, гражданам, в том числе индивидуальным предпринимателям, и технологическими водными объектами.

Поверхностные водные объекты (их части) в обособленное водопользование для хозяйственно-питьевых, гидроэнергетических нужд и нужд обеспечения обороны могут быть предоставлены юридическим лицам.

Не предоставляются в обособленное водопользование для хозяйственно-питьевых, гидроэнергетических нужд и нужд обеспечения обороны поверхностные водные объекты (их части), *расположенные полностью или частично на территории населенных пунктов*, а также в иных случаях, предусмотренных законодательными актами.

В *совместном* водопользовании находятся водные объекты (их части), не предоставленные в обособленное водопользование.

Водопользователи, осуществляющие право обособленного водопользования водными объектами (*первичные водопользователи*), вправе разрешать другим юридическим и физическим лицам *вторичное* водопользование по согласованию с органами, предоставившими водный объект в обособленное водопользование, и органами государственного управления по природным ресурсам и охране окружающей среды. В разрешениях на вторичное водопользование указываются цели и основные условия пользования соответствующими водными объектами.

Гражданско-правовые формы использования водных объектов допускаются в виде аренды и концессии.

Поверхностные водные объекты могут предоставляться в аренду для рыбоводства по договорам аренды, заключаемым местными исполнительными и распорядительными органами на основании решений, принимаемых местными Советами депутатов.

В аренду для рыбоводства могут предоставляться пруды и обводненные карьеры в порядке и на условиях, установленных Советом Министров Республики Беларусь.

Не допускается предоставление в аренду для рыбоводства прудов и обводненных карьеров в случае, если они:

- предоставлены в обособленное водопользование для хозяйственно-питьевых, гидроэнергетических нужд и нужд обеспечения обороны;
- включены в республиканскую комплексную схему размещения рыболовных угодий;
- расположены полностью или частично на территории населенных пунктов;
- расположены на территории редких и типичных биотопов, мест обитания животных и мест произрастания растений, относящихся к видам, включенным в Красную книгу Республики Беларусь или охраняемым в соответствии с международными договорами

Республики Беларусь.

Арендатор не вправе сдавать в субаренду переданные ему по договору аренды поверхностные водные объекты.

Заключение договора аренды поверхностного водного объекта для рыбоводства не исключает необходимости получения разрешения на специальное водопользование, комплексного природоохранного разрешения в случае, если технология ведения рыбоводства предусматривает сброс сточных вод в поверхностные воды.

Возврат арендуемого поверхностного водного объекта осуществляется арендатором после проведения мероприятий по восстановлению его нарушенного состояния.

Сроки пользования водными объектами. Водные объекты могут предоставляться в пользование на срок от одного года до двадцати пяти лет, если иное не установлено Президентом Республики Беларусь.

Водные объекты для осуществления специального водопользования предоставляются на срок:

- 1) от одного года до трех лет – водопользователям при установлении временных нормативов допустимых сбросов химических и иных веществ в составе сточных вод;
- 2) на пять лет – иным водопользователям;
- 3) от пяти до десяти лет – водопользователям, получающим комплексные природоохранные разрешения;
- 4) на десять лет – водопользователям, осуществляющим только добычу (изъятие) вод.

Срок специального водопользования указывается в разрешениях на специальное водопользование, комплексных природоохранных разрешениях.

Поверхностные водные объекты (их части) в обособленное водопользование для хозяйственно-питьевых, гидроэнергетических нужд и нужд обеспечения обороны предоставляются на двадцать пять лет. Предоставление поверхностных водных объектов (их частей) в обособленное водопользование для хозяйственно-питьевых, гидроэнергетических нужд и нужд обеспечения обороны на меньший срок может осуществляться только с согласия водопользователя, которому они предоставляются. Срок обособленного водопользования поверхностными водными объектами (их частями) для хозяйственно-питьевых, гидроэнергетических нужд и нужд обеспечения обороны указывается в государственном акте на право обособленного водопользования.

Срок обособленного водопользования прудами-копанями, расположенными в границах земельных участков, предоставленных в установленном порядке юридическим лицам, гражданам, в том числе индивидуальным предпринимателям, и технологическими водными объектами определяется сроком пользования земельными участками, на которых они расположены.

Поверхностные водные объекты предоставляются в аренду для рыбоводства на срок от пяти до двадцати пяти лет. Срок аренды поверхностных водных объектов для рыбоводства устанавливается в договоре аренды.

4.5. Основания возникновения, ограничения и прекращения права водопользования

Основаниями для возникновения права водопользования являются:

- решения Президента Республики Беларусь о предоставлении водных объектов в безвозмездное пользование;
- разрешения на специальное водопользование;
- решения местных исполнительных и распорядительных органов о предоставлении водных объектов (их частей) в обособленное водопользование;
- договор аренды водных объектов.

В целях общественной пользы и безопасности, охраны окружающей среды и историко-культурных ценностей, защиты прав и законных интересов юридических лиц и граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, право водопользования может быть *ограничено* или *прекращено* Президентом Республики Беларусь, Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь или его территориальными органами, иными государственными органами в случаях и порядке, определенных Водным кодексом Республики Беларусь и иными законодательными актами.

Право обособленного водопользования поверхностными водными объектами (их частями) для хозяйственно-питьевых, гидроэнергетических нужд и нужд обеспечения обороны, право специального водопользования, а также право аренды поверхностных водных объектов для рыбоводства ограничиваются в случаях:

- 1) нарушения условий водопользования;
- 2) несоблюдения условий, установленных разрешением на специальное водопользование или комплексным природоохранным разрешением, государственным актом на право обособленного водопользования;
- 3) несоблюдения требований, установленных законодательством об охране и использовании вод, в том числе техническими нормативными правовыми актами;
- 4) несоблюдения условий, установленных договорами аренды поверхностных водных объектов для рыбоводства.

Право обособленного водопользования поверхностными водными объектами (их частями) для хозяйственно-питьевых, гидроэнергетических нужд и нужд обеспечения обороны, право специального водопользования, право аренды поверхностных водных объектов для рыбоводства подлежат прекращению в случаях:

- 1) минования надобности в водопользовании или отказа от него;
- 2) истечения срока водопользования;
- 3) ликвидации юридического лица или прекращения деятельности индивидуального предпринимателя, которым было предоставлено право водопользования;
- 4) передачи гидротехнических сооружений и устройств другим водопользователям;

5) возникновения необходимости изъятия поверхностных водных объектов (их частей), находящихся в обособленном водопользовании, или поверхностных водных объектов, переданных в аренду для рыбоводства, для государственных нужд;

6) невыполнения водопользователями требований (предписаний) об устранении выявленных нарушений.

Ограничение или прекращение права специального водопользования осуществляется по решению территориальных органов Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь.

Ограничение или прекращение права обособленного водопользования поверхностными водными объектами (их частями) для хозяйственно-питьевых, гидроэнергетических нужд и нужд обеспечения обороны осуществляется по решению местных исполнительных и распорядительных органов.

Ограничение или прекращение права водопользования поверхностными водными объектами, переданными в аренду для рыбоводства, осуществляется по решению местных Советов депутатов или по решению местных исполнительных и распорядительных органов.

Право обособленного водопользования прудами-копаями, расположенными в границах земельных участков, предоставленных в установленном порядке юридическим лицам, гражданам, в том числе индивидуальным предпринимателям, и технологическими водными объектами прекращается одновременно с прекращением права пользования земельными участками, на которых они расположены.

4.6. Содержание права пользования водами

В главе 7 Водного кодекса Республики Беларусь закреплены права и обязанности водопользователей.

Водопользователи имеют *право*:

- осуществлять водопользование в соответствии с законодательством;
- возводить в порядке, установленном законодательством, гидротехнические сооружения и устройства;
- передавать для использования добытую (изъятую) воду другим водопользователям на условиях, определенных разрешениями на специальное водопользование, комплексными природоохранными разрешениями, договорами;
- получать в соответствии с законодательством экологическую информацию в области охраны и использования вод.

Основные *обязанности* водопользователей:

- рационально использовать воду, принимать меры по снижению потерь воды;
- соблюдать установленные законодательными актами, в том числе техническими нормативными правовыми актами, требования по охране и рациональному (устойчивому) использованию водных ресурсов;

– не допускать нарушения прав других водопользователей, а также причинения вреда окружающей среде;

– соблюдать установленные законодательством условия водопользования;

– соблюдать режим осуществления хозяйственной и иной деятельности, установленный для водоохраных зон и прибрежных полос;

– возмещать в установленном законодательством порядке вред, причиненный окружающей среде.

Водопользователи, являющиеся юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями, кроме выполнения вышеперечисленных обязанностей обязаны:

– использовать водные объекты в целях, для которых они предоставлены;

– вести учет добываемых подземных вод, изымаемых поверхностных вод и сточных вод, сбрасываемых в окружающую среду;

– проводить локальный мониторинг окружающей среды, объектами которого являются поверхностные, подземные и сточные воды, с представлением первичных данных локального мониторинга территориальным органам Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь, а также осуществлять аналитический (лабораторный) контроль в области охраны окружающей среды в части охраны и использования вод;

– внедрять наилучшие доступные технические методы;

– проводить мероприятия по снижению потерь воды;

– осуществлять ликвидацию не подлежащих дальнейшему использованию гидротехнических сооружений и устройств;

– содержать в надлежащем состоянии сооружения для очистки сточных вод;

– соблюдать правила технической эксплуатации гидротехнических сооружений и устройств;

– незамедлительно информировать органы и подразделения по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь, территориальные органы Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь, органы государственного санитарного надзора, местные исполнительные и распорядительные органы о возникновении чрезвычайных ситуаций, влияющих или способных оказать влияние на состояние водных объектов, и проводить неотложные работы по ликвидации их последствий.

Водопользователи должны выполнять и иные обязанности по охране и использованию вод в соответствии с законодательными актами.

Водопользование является *платным*, за исключением общего водопользования, обособленного водопользования прудами-копанями, расположенными в границах земельных участков, предоставленных в установленном порядке юридическим лицам, гражданам, в том числе индивидуальным предпринимателям, пользования водными объектами для ликвидации чрезвычайных ситуаций и (или) их последствий, пользования поверхностными водными объектами для нужд судоходства.

Законодательными актами могут быть предусмотрены и иные случаи пользования водными объектами на безвозмездной основе.

Платежи, связанные с водопользованием, взимаются в форме налога или арендной платы.

Установление, введение, изменение и прекращение действия налогов в области охраны и использования вод, а также порядок и условия их взимания определяются налоговым законодательством.

Размер арендной платы за пользование поверхностными водными объектами для рыбоводства, порядок, условия и сроки ее внесения определяются в договоре аренды.

Внесение платежей за водопользование не освобождает водопользователей от обязанностей проведения мероприятий по охране и рациональному (устойчивому) использованию водных ресурсов и возмещения вреда, причиненного окружающей среде.

Водохозяйственная система – совокупность водных объектов и гидротехнических сооружений и устройств, функционально связанных между собой.

Гидротехнические сооружения и устройства – инженерные сооружения и устройства, предназначенные для добычи (изъятия), транспортировки, обработки вод, сброса сточных вод, регулирования водных потоков, нужд судоходства, охраны вод и предотвращения вредного воздействия вод (водозаборные сооружения, каналы, плотины, дамбы, шлюзы, гидроузлы, насосные станции, водоводы, коллекторы и иные подобные инженерные сооружения и устройства).

Эксплуатация водохозяйственных систем и отдельно расположенных гидротехнических сооружений и устройств осуществляется на основании проектной документации и в соответствии с инструкциями по их эксплуатации.

Инструкции по эксплуатации водохозяйственных систем и отдельно расположенных гидротехнических сооружений и устройств разрабатываются на основании:

1) Правил эксплуатации (обслуживания) мелиоративных систем и отдельно расположенных гидротехнических сооружений, утверждаемых Советом Министров Республики Беларусь;

2) Правил технической эксплуатации судоходных гидротехнических сооружений, утверждаемых Министерством транспорта и коммуникаций Республики Беларусь;

3) Правил эксплуатации гидротехнических сооружений и устройств для энергетических (гидроэнергетических и теплоэнергетических) нужд, утверждаемых Министерством энергетики Республики Беларусь;

4) Правил эксплуатации гидротехнических сооружений и устройств на опасных производственных объектах, утверждаемых Министерством по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь.

Инструкции по эксплуатации водохозяйственных систем и отдельно расположенных гидротехнических сооружений и устройств разрабатываются и утверждаются собственниками этих систем, сооружений и устройств или уполномоченными ими лицами.

Поддержание в надлежащем состоянии водохозяйственных систем и отдельно расположенных гидротехнических сооружений и устройств осуществляется собственниками этих систем, сооружений и устройств или уполномоченными ими лицами.

Собственники водохозяйственных систем и отдельно расположенных гидротехнических сооружений и устройств, чьи сооружения и устройства не подлежат дальнейшему использованию, обязаны их ликвидировать.

В случае невозможности установления собственника заброшенных и не подлежащих дальнейшему использованию гидротехнических сооружений и устройств, в том числе водозаборных сооружений, их ликвидация обеспечивается местными исполнительными и распорядительными органами.

4.7. Правовое обеспечение рационального использования вод. Размещение, проектирование, возведение, реконструкция и ввод в эксплуатацию объектов, влияющих на состояние вод. Правовая охрана вод. Правовой режим водоохранных зон и прибрежных полос

Рациональное (устойчивое) использование водных ресурсов – водопользование, при котором проводится комплекс мероприятий, обеспечивающих сохранение водных ресурсов, снижение потерь воды, предотвращение загрязнения, засорения вод.

Проектирование, возведение и ликвидация поверхностных водных объектов, в том числе обводненных карьеров и прудов-копаней, расположенных в границах земельных участков, предоставленных в установленном порядке юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также объектов, оказывающих воздействие на водные объекты, осуществляются на основании проектной документации, утвержденной в установленном порядке.

При проектировании, возведении зданий, сооружений и других объектов, оказывающих воздействие на водные объекты, должны предусматриваться мероприятия, обеспечивающие:

- рациональное (устойчивое) использование водных ресурсов;
- учет количества и контроль качества добываемых (изымаемых) вод и сбрасываемых сточных вод;
- охрану вод от загрязнения и засорения, а также предупреждение вредного воздействия на водные объекты;
- применение наилучших доступных технических методов;
- предотвращение чрезвычайных ситуаций;
- финансовые гарантии проведения планируемых мероприятий по охране и рациональному (устойчивому) использованию водных ресурсов;
- предотвращение подтопления, заболачивания, засоления земель, эрозии почв.

В ходе возведения зданий, сооружений и других объектов, оказывающих воздействие на водные объекты, использование водных ресурсов осуществляется в соответствии с

проектной документацией.

Под *охраной* вод понимается система мер, направленных на предотвращение или ликвидацию загрязнения, засорения вод, а также на их сохранение и восстановление.

Охрана вод обеспечивается путем:

- нормирования в области охраны и использования вод;
- установления водоохраных зон и прибрежных полос и режима осуществления в них хозяйственной и иной деятельности;
- создания и функционирования системы мониторинга поверхностных вод и мониторинга подземных вод, локального мониторинга;
- соблюдения требований к сбросу сточных вод и условий сброса карьерных (шахтных, рудничных), дренажных вод в поверхностные водные объекты;
- реализации государственных, отраслевых и региональных программ, региональных мероприятий в области охраны и использования вод, планов управления речными бассейнами и водохозяйственных балансов;
- недопущения загрязнения, засорения вод, поверхности ледяного покрова поверхностных водных объектов;
- установления ответственности юридических лиц и граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, за нарушение законодательства об охране и использовании вод.

Особой охране подлежат подземные воды и выходы подземных вод на поверхность (родники), в частности, ограничены некоторые виды пользования этими водными объектами.

Основная цель в области сохранения водного потенциала страны состоит в повышении эффективности использования и охраны водных ресурсов, улучшении их качества в соответствии с потребностями общества и возможным изменением климата.

Для достижения этой цели необходимы:

- минимизация загрязнения поверхностных водных объектов сточными, талыми и дождевыми водами с урбанизированных территорий и загрязняющими веществами с сопредельных территорий, прекращение отведения неочищенных сточных вод в водные объекты;
- увеличение мощности очистных сооружений;
- внедрение приборного учета забора, использования воды и сброса сточных вод в водные объекты;
- гарантированное обеспечение населения страны питьевой водой нормативного качества из подземных источников, создание централизованных санитарно-технических систем;
- эффективное экологическое просвещение населения.

Приоритетными направлениями деятельности государства в области охраны водных ресурсов являются:

- совершенствование ценовой политики на воду в целях исключения необоснованного

использования воды питьевого качества на производственные нужды;

- внедрение прогрессивных водосберегающих технологий и производственных процессов, обеспечивающих снижение удельного водопотребления, развитие систем оборотного и повторного водоснабжения;

- экономическое стимулирование сокращения сбросов в поверхностные водные объекты загрязняющих веществ в составе сточных вод;

- сокращение потерь и неучтенных расходов воды, в том числе при ее транспортировке к потребителям;

- осуществление переоценки запасов подземных вод с учетом их соответствия стандартам качества;

- использование подземных вод для питьевых нужд перед иным их использованием;

- совершенствование нормативной правовой базы использования и охраны водных ресурсов в соответствии с международной практикой;

- восстановление нарушенных водных экосистем;

- оценка влияния возможного изменения климата на водные ресурсы.

Все водные объекты подлежат охране от загрязнения, засорения, истощения и других вредных воздействий.

Под загрязнением вод понимается поступление в воды (водные объекты), нахождение и (или) возникновение в них в результате вредного воздействия на водные объекты веществ, физических факторов, микроорганизмов, свойства, местоположение или количество которых приводят к отрицательным изменениям физических, химических, биологических и иных показателей состояния водных объектов, в том числе к превышению нормативов в области охраны и использования вод.

Засорением вод считается попадание твердых отходов в поверхностные водные объекты. Истощение вод – устойчивое уменьшение минимально допустимого стока поверхностных вод или сокращение запасов подземных вод.

В соответствии со статьей 52 ВК для предотвращения загрязнения, засорения и истощения водных объектов, а также сохранения среды обитания животного и растительного мира на землях, прилегающих к руслам водотоков или акваториям водоемов, устанавливаются *водоохранные зоны*. В пределах водоохранных зон выделяются прибрежные полосы строгого охранного режима. В водоохранной зоне рек и водоемов устанавливается специальный режим хозяйственной деятельности.

Водоохранные зоны и прибрежные полосы устанавливаются от береговой линии, определяемой по состоянию на летний период. Острова в акватории водоемов и водотоков включаются в состав прибрежных полос.

Для каналов водоохранные зоны совпадают по ширине с прибрежными полосами и совмещаются с границами отвода земельных участков, а при их отсутствии – по берме канала на расстоянии десяти метров от его бровки.

Для ручьев, родников водоохранные зоны совпадают по ширине с прибрежными

полосами и составляют пятьдесят метров.

Водоохранные зоны и прибрежные полосы для водоемов, расположенных на водотоках, совпадают с водоохранными зонами и прибрежными полосами для этих водотоков.

В населенных пунктах ширина водоохранных зон и прибрежных полос устанавливается исходя из утвержденной градостроительной документации с учетом существующей застройки, системы инженерного обеспечения и благоустройства. При наличии набережных и системы дождевой канализации ширина прибрежных полос совпадает с парапетами набережных. Ширина водоохранных зон на таких территориях устанавливается от парапетов набережных.

Минимальная ширина водоохранной зоны устанавливается: для водоемов, малых рек – пятьсот метров; больших, средних рек – шестьсот метров.

Минимальная ширина прибрежной полосы устанавливается: для водоемов, малых рек – пятьдесят метров; больших, средних рек – сто метров.

Границы водоохранных зон и прибрежных полос устанавливаются местными исполнительными и распорядительными органами в составе проектов водоохранных зон и прибрежных полос, а в случае их отсутствия – отдельно.

Проекты водоохранных зон и прибрежных полос разрабатываются для поверхностных водных объектов, за исключением ручьев, родников и каналов.

Для поверхностных водных объектов (их частей), расположенных на территории населенных пунктов, разрабатываются отдельные проекты водоохранных зон и прибрежных полос.

Проекты водоохранных зон и прибрежных полос разрабатываются специализированными организациями, осуществляющими деятельность в области охраны окружающей среды, в соответствии с требованиями, устанавливаемыми Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь.

При разработке проектов водоохранных зон и прибрежных полос здания и сооружения, возведенные на территории водоохранных зон и прибрежных полос до разработки этих проектов и являющиеся потенциальными источниками загрязнения вод, подлежат обследованию в целях определения возможности их дальнейшего функционирования и условий эксплуатации с соблюдением требований законодательства, в том числе технических нормативных правовых актов.

Заказчиком по разработке проектов водоохранных зон и прибрежных полос выступают местные исполнительные и распорядительные органы.

Проекты водоохранных зон и прибрежных полос, а также изменения и (или) дополнения, вносимые в них, согласовываются с областными и межрайонными инспекциями охраны животного и растительного мира Государственной инспекции охраны животного и растительного мира при Президенте Республики Беларусь, землеустроительными службами местных исполнительных и распорядительных органов, организациями Министерства

лесного хозяйства Республики Беларусь и представляются на государственную экологическую экспертизу.

Проекты водоохранных зон и прибрежных полос утверждаются:

- для больших и средних рек – областными (Минским городским) исполнительными комитетами;
- малых рек и водоемов – городскими или районными исполнительными комитетами;
- водных объектов в черте городов и поселков городского типа – городскими или районными исполнительными комитетами.

Границы водоохранных зон и прибрежных полос обозначаются в схемах землеустройства, градостроительных проектах, государственном градостроительном кадастре, земельно-кадастровой документации, материалах лесоустройства, а также в документах, удостоверяющих права, ограничения (обременения) прав на земельные участки.

Границы водоохранных зон и прибрежных полос на местности обозначаются информационными знаками, форма и места установки которых определены техническим нормативным правовым актом Государственного комитета по стандартизации Республики Беларусь. Установку информационных знаков обеспечивают городские, районные исполнительные и распорядительные органы.

Информация о границах водоохранных зон и прибрежных полос, режиме осуществления хозяйственной и иной деятельности в водоохранных зонах и прибрежных полосах доводится до сведения заинтересованных юридических лиц и граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, местными исполнительными и распорядительными органами посредством опубликования этой информации в средствах массовой информации и размещения на своих официальных сайтах.

Содержание в надлежащем состоянии водоохранных зон и прибрежных полос, соблюдение режима осуществления в них хозяйственной и иной деятельности обеспечивают:

- юридические лица и граждане, в том числе индивидуальные предприниматели, земельные участки которых расположены в границах водоохранных зон и прибрежных полос;
- местные исполнительные и распорядительные органы на землях общего пользования и землях запаса, расположенных в границах водоохранных зон и прибрежных полос.

4.8. Ответственность за нарушение водного законодательства

В соответствии со статьей 61 ВК за нарушение водного законодательства предусмотрена административная, уголовная и гражданско-правовая ответственность. Водное правонарушение – это виновное противоправное деяние, посягающее на установленный порядок использования и охраны вод и нарушающее водное законодательство.

Административная ответственность за водные правонарушения установлена Кодексом

Республики Беларусь об административных правонарушениях.

Административная ответственность наступает: за нарушение технических требований или нормативов в области охраны окружающей среды (ст. 16.1 КоАП); нарушение требований экологической безопасности (ст. 16.2 КоАП); нарушение порядка реализации проектных решений планируемой хозяйственной и иной деятельности, подлежащих государственной экологической экспертизе (ст. 16.3 КоАП); загрязнение либо засорение вод (ст. 16.34 КоАП); нарушение правил водопользования (ст. 16.35 КоАП); нарушение требований по эксплуатации водохозяйственных, мелиоративных систем, гидротехнических сооружений и устройств (ст. 16.37 КоАП); повреждение водохозяйственных систем, гидротехнических сооружений и устройств либо самовольное подключение к системам питьевого водоснабжения или канализации (ст. 16.38 КоАП).

Уголовная ответственность предусмотрена: за загрязнение либо засорение поверхностных или подземных вод, совершенные в течение года после наложения административного взыскания за такие же нарушения; загрязнение либо засорение вод, повлекшие умышленное или по неосторожности причинение ущерба в крупном размере, либо умышленные загрязнение или засорение источников питьевого водоснабжения (ч. 2 ст. 272 УК); загрязнение либо засорение вод, повлекшие по неосторожности смерть человека либо заболевания людей (ч. 3 ст. 272 УК).

В соответствии с ВК привлечение к уголовной или административной ответственности не освобождает виновных лиц от обязанности возмещения причиненного ущерба в порядке и размере, установленных гражданским законодательством. Размер вреда определяется по специальной Методике подсчета убытков, причиненных государству нарушением водного законодательства. Методика предназначена для определения размера убытков, в том числе при самовольном водопользовании, содержит единые правила и порядок подсчета убытков, причиненных государству юридическими и физическими лицами.

При наличии конкретной информации о затратах, необходимых на осуществление мероприятий по устранению вредных последствий, причиненных водному объекту, подсчет убытков производится на основании имеющихся данных. При отсутствии такой информации величина убытков определяется расчетным методом.

Возмещение вреда, причиненного вследствие нарушения водного законодательства Республики Беларусь, не освобождает виновных от платы за пользование водными объектами и осуществления мер по ликвидации последствий, вызванных этим нарушением.

Сделки, совершенные с нарушением водного законодательства, признаются недействительными и влекут за собой последствия, предусмотренные общими положениями гражданского законодательства.

Литература: [1, 2, 4–8, 10, 20].

Лекция 5. ПРАВОВОЙ РЕЖИМ ЛЕСОВ

5.1. Леса как объект использования и охраны

В юридической литературе сложились различные подходы к определению понятия «лес». В узком смысле под лесом понимается совокупность древесно-кустарниковой растительности, являющейся объектом права исключительной государственной собственности. В более широком значении лес рассматривается как самостоятельный и воспроизводимый природный объект в виде определенной, взаимосвязанной совокупности деревьев, кустарников и других растений, обладающий защитными, водоохранными, оздоровительными, санитарно-гигиеническими функциями, воздействующий на окружающую среду, расположенный на землях, для которых установлен определенный правовой режим, и зарегистрированный в учетной документации. Предлагается также определение леса как совокупности земель, отнесенных к лесному фонду, древесной, кустарниковой и травянистой растительности, животных, микроорганизмов и других объектов природной среды, биологически взаимосвязанных друг с другом и оказывающих влияние друг на друга в своем развитии и на окружающую природную среду.

Согласно Лесному кодексу Республики Беларусь лес – это совокупность древесно-кустарниковой растительности, живого почвенного покрова, диких животных и микроорганизмов, образующая природный комплекс.

Леса выполняют водоохранные, защитные, санитарно-гигиенические, оздоровительные и другие функции, являются основой хозяйственной деятельности человека, источником материальных ресурсов, базой целлюлозно-бумажной и деревообрабатывающей промышленности, развития туризма.

Правоотношения в области использования и охраны лесов. Данные правоотношения состоят из субъекта, объекта и содержания (объем прав и обязанностей субъектов).

Объектами отношений в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов являются лесной фонд, отдельные участки лесного фонда, право ведения лесного хозяйства, право лесопользования, лесные ресурсы и лесная продукция.

Субъектами отношений в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов являются: Президент Республики Беларусь, Совет Министров Республики Беларусь, государственные органы, осуществляющие государственное управление в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов, государственные органы (организации), осуществляющие контроль в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов, иные юридические лица Республики Беларусь, иностранные юридические лица и их представительства, индивидуальные предприниматели, а также граждане Республики Беларусь, иностранные граждане и лица без гражданства.

В соответствии с экологическим, экономическим и социальным значением лесов, их местом нахождения и выполняемыми ими функциями леса делятся на следующие категории:

1) природоохранные леса (расположенные в границах особо охраняемых природных

территорий);

2) рекреационно-оздоровительные леса (расположенные в границах городов);

3) защитные леса (расположенные в границах водоохранных зон);

4 эксплуатационные леса (не вошедшие в состав природоохранных, рекреационно-оздоровительных и защитных лесов).

Законодательство об использовании, охране, защите и воспроизводстве лесов основывается на Конституции Республики Беларусь и состоит из Лесного кодекса Республики Беларусь и иных актов законодательства.

5.2. Основные принципы использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов

Использование, охрана, защита и воспроизводство лесов осуществляются с соблюдением следующих основных принципов:

- рационального (устойчивого) использования лесных ресурсов;

- сохранения и усиления средообразующих, водоохранных, защитных, санитарно-гигиенических, оздоровительных, рекреационных и иных функций лесов;

- сохранения биологического разнообразия, естественных экологических систем, типичных и редких природных ландшафтов и биотопов;

- приоритета воспроизводства лесов над лесопользованием;

- платности лесопользования;

- свободного доступа граждан на территорию лесного фонда для осуществления права общего природопользования.

5.3. Лесной фонд. Состав и правовой режим лесного фонда. Соотношение лесного фонда и земель лесного фонда. Правовое регулирование ведения лесного хозяйства

Согласно статье 3 ЛК в состав лесного фонда входят:

1) леса, расположенные на землях лесного фонда и землях иных категорий, и покрытые ими земли;

2) лесные земли, не покрытые лесами, и нелесные земли, расположенные в границах земель лесного фонда и земель иных категорий, предоставленных для ведения лесного хозяйства.

Состав, границы земель лесного фонда и земель иных категорий, на которых расположены леса, порядок перевода таких земель в другие категории и виды определяются законодательством об охране и использовании земель.

В состав лесного фонда не входит древесно-кустарниковая растительность, произрастающая:

– на землях сельскохозяйственного назначения;

- в границах населенных пунктов (за исключением городских лесов), садоводческих товариществ, дачных кооперативов;
- на землях промышленности, транспорта, связи, энергетики, обороны и иного назначения;
- на землях оздоровительного, рекреационного, историко-культурного назначения;
- на землях водного фонда;
- на землях запаса;
- в границах придорожных полос (контролируемых зон) автомобильных дорог, за исключением древесно-кустарниковой растительности, произрастающей в границах земель лесного фонда и земель природоохранного назначения.

Лесное хозяйство – отрасль экономики, задачами которой являются обеспечение охраны, защиты и воспроизводства лесов, рационального (устойчивого) использования лесных ресурсов, сохранения и усиления средообразующих, водоохраных, защитных, санитарно-гигиенических, рекреационных и иных функций лесов, а также обеспечение потребителей лесной продукцией.

Лесной фонд передается для ведения лесного хозяйства юридическим лицам. В статье 20 ЛК перечисляются эти юридические лица:

- государственные лесохозяйственные учреждения, подчиненные республиканскому органу государственного управления по лесному хозяйству;

- государственные лесохозяйственные учреждения, подчиненные республиканскому органу государственного управления, проводящему государственную политику в области обороны;

- экспериментальные лесные базы, подчиненные Национальной академии наук Беларуси;

- учебно-опытные лесхозы, подчиненные республиканскому органу государственного управления по образованию;

- государственные природоохранные учреждения, осуществляющие управление заповедниками и национальными парками, и лесохозяйственные организации, подчиненные Управлению делами Президента Республики Беларусь;

- государственное природоохранное научно-исследовательское учреждение «Полесский государственный радиационно-экологический заповедник», подчиненное республиканскому органу государственного управления по чрезвычайным ситуациям;

- организации, подчиненные городским (городов областного подчинения и г. Минска) исполнительным и распорядительным органам, в компетенцию которых входит ведение лесопаркового хозяйства.

Право ведения лесного хозяйства с предоставлением участков лесного фонда для этих целей может быть предоставлено другим организациям по решению Президента Республики Беларусь.

Решения о предоставлении участков лесного фонда для ведения лесного хозяйства и об

изменении границ участков лесного фонда, предоставленных для ведения лесного хозяйства юридическим лицам, ведущим лесное хозяйство, принимает Совет Министров Республики Беларусь, если иное не установлено Президентом Республики Беларусь.

Юридические лица, ведущие лесное хозяйство, являются особым субъектом лесных правоотношений, так как наделены управленческо-распорядительными полномочиями.

5.4. Право собственности на леса и лесную продукцию

В соответствии со статьей 13 Конституции Республики Беларусь, статьей 5 ЛК леса являются исключительной собственностью государства. Республика Беларусь осуществляет владение, пользование и распоряжение лесами через уполномоченные государственные органы в пределах их компетенции с учетом средообразующих, водоохраных, защитных, санитарно-гигиенических, рекреационных и иных функций лесов в интересах граждан и в общегосударственных интересах.

Лесная продукция, заготовленная, собранная, изъятая в порядке, установленном законодательством об использовании, охране, защите и воспроизводстве лесов, является собственностью лиц, ее заготовивших, собравших, изъывших, если иное не установлено [Конституцией](#) Республики Беларусь, Лесным кодексом Республики Беларусь и иными законодательными актами либо документами, на основании которых возникает право лесопользования.

Сделки, нарушающие (ограничивающие) право собственности Республики Беларусь на леса, запрещаются.

5.5. Государственное регулирование и управление в области использования, охраны и защиты лесов

Государственное управление в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов осуществляют Президент Республики Беларусь, Совет Министров Республики Беларусь, республиканский орган государственного управления по лесному хозяйству, местные исполнительные и распорядительные органы, другие государственные органы в пределах их полномочий в соответствии с законодательством.

Основными направлениями государственного регулирования и управления в области использования и охраны лесов являются:

- повышение продуктивности и качества лесов на основе увеличения доли лесовосстановления и лесоразведения на генетико-селекционной основе;
- развитие системы охраны лесов от пожаров, защиты его от болезней и вредителей;
- оптимизация соотношения площадей защитных и эксплуатационных лесов;
- развитие действующих и внедрение новых технологий в лесохозяйственное производство;

- продолжение политики совершенствования возрастной структуры лесов;
- создание «зеленых» рабочих мест в секторе по производству возобновляемой энергии;
- совершенствование механизмов ведения лесного хозяйства;
- вовлечение в хозяйственный оборот всех экономически доступных лесных ресурсов;
- институциональные структурные преобразования лесного хозяйства (разделение функций лесопользования и хозяйствования в лесу);
- формирование экономической системы устойчивого лесопользования, основанной на рентных платежах.

Президент Республики Беларусь в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов:

- определяет единую государственную политику;
- предоставляет право ведения лесного хозяйства с предоставлением участков лесного фонда для этих целей;
- утверждает Правила реализации древесины на внутреннем рынке Республики Беларусь;
- утверждает Положение о государственной лесной охране Республики Беларусь;
- устанавливает перечень должностных лиц, на которых возлагаются функции государственной лесной охраны Республики Беларусь;
- учреждает форменную одежду должностных лиц, на которых возлагаются функции государственной лесной охраны Республики Беларусь, утверждает ее описание и нормы выдачи, знаки различия должностных лиц, на которых возлагаются функции государственной лесной охраны Республики Беларусь, и их описание;
- учреждает официальные геральдические символы республиканского органа государственного управления по лесному хозяйству и утверждает положения о них;
- устанавливает таксы для определения размера возмещения вреда, причиненного лесам, и осуществляет иные полномочия в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов.

Совет Министров Республики Беларусь в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов:

- обеспечивает проведение единой государственной политики;
- утверждает государственные программы;
- принимает решения о предоставлении участков лесного фонда для ведения лесного хозяйства и об изменении границ участков лесного фонда, предоставленных для ведения лесного хозяйства юридическим лицам, ведущим лесное хозяйство, если иное не установлено Президентом Республики Беларусь;
- устанавливает типовые формы:
 - договора аренды участка лесного фонда и прилагаемой к нему карты-схемы предоставляемого в аренду участка лесного фонда;

- гражданско-правового договора на оказание услуг по проведению лесохозяйственных мероприятий и лесопользованию;

- гражданско-правового договора на оказание услуг по рубке опасных в отношении автомобильных дорог, воздушных линий связи и электропередачи деревьев;

- устанавливает таксовую стоимость;

- определяет организации, уполномоченные проводить лесоустройство;

- устанавливает порядок проведения лесоустройства, разработки и утверждения лесоустроительного проекта, внесения в него изменений и (или) дополнений;

- устанавливает порядок ведения государственного лесного кадастра, проведения мониторинга лесов и использования их данных;

- устанавливает порядок проведения лесных аукционов;

- устанавливает возраст рубок леса;

- устанавливает формы разрешительных документов, порядок их учета, хранения, заполнения, выдачи и аннулирования, если иное не установлено законодательными актами;

- определяет обязательные для соблюдения специфические требования по обеспечению пожарной безопасности в лесах.

Республиканский орган государственного управления по лесному хозяйству в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов:

- проводит единую государственную политику;

- разрабатывает и реализует государственные программы;

- проводит единую научно-техническую политику;

- принимает решения об изменении границ участков лесного фонда, находящихся в ведении структурных подразделений (лесничеств) подчиненных ему юридических лиц, ведущих лесное хозяйство;

- принимает решения о предоставлении участков лесного фонда для лесопользования в случаях, предусмотренных Лесным кодексом Республики Беларусь;

- устанавливает порядок определения расчетной лесосеки;

- утверждает расчетную лесосеку по согласованию с республиканским органом государственного управления по природным ресурсам и охране окружающей среды;

- устанавливает формы технологических карт на разработку лесосеки, заготовку пней и корней;

- устанавливает по согласованию с республиканским органом государственного управления по природным ресурсам и охране окружающей среды требования к способам и приспособлениям сбора дикорастущих ягод;

- устанавливает по согласованию с республиканским органом государственного управления в области транспорта и коммуникаций, республиканским органом государственного управления по природным ресурсам и охране окружающей среды, областными исполнительными комитетами порядок проведения работ по содержанию лесов, расположенных в границах полос шириной сто метров в обе стороны от оси

республиканской автомобильной дороги, от крайнего железнодорожного пути общего пользования;

- утверждает по согласованию с республиканским органом государственного управления по образованию и республиканским органом государственного управления, проводящим государственную политику в области труда, Положение о школьных лесничествах;

- устанавливает порядок создания плантационных лесных культур, требования по выращиванию плантационных лесных культур и их рубке;

- утверждает по согласованию с республиканским органом государственного управления по чрезвычайным ситуациям, республиканским органом государственного управления по здравоохранению, республиканским органом государственного управления по природным ресурсам и охране окружающей среды правила ведения лесного хозяйства на территориях, подвергшихся радиоактивному загрязнению в результате катастрофы на Чернобыльской АЭС;

- утверждает Правила отвода и таксации лесосек в лесах Республики Беларусь, устанавливает порядок освидетельствования лесосек и участков лесного фонда, предоставленных для заготовки живицы;

- утверждает по согласованию с республиканским органом государственного управления по природным ресурсам и охране окружающей среды Правила рубок леса в Республике Беларусь, санитарные правила в лесах Республики Беларусь;

- принимает, утверждает, вводит в действие иные нормативные правовые акты, в том числе технические нормативные правовые акты;

- устанавливает формы учетной документации государственного лесного кадастра, утверждает Положение об информационной системе государственного лесного кадастра;

- ведет государственный лесной кадастр;

- проводит мониторинг лесов;

- принимает решения об ограничении (приостановлении) или о прекращении права лесопользования;

- предъявляет претензии лицам, хозяйственная и иная деятельность которых оказывает вредное воздействие на леса, а также иски в суд о возмещении вреда, причиненного лесам.

Местные Советы депутатов в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов:

- утверждают региональные комплексы мероприятий, обеспечивающие реализацию государственных программ;

- осуществляют иные полномочия в соответствии с Лесным кодексом Республики Беларусь и иными актами законодательства.

Местные исполнительные и распорядительные органы в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов:

- формируют и вносят для утверждения в местные Советы депутатов региональные

комплексы мероприятий, обеспечивающие реализацию государственных программ;

- принимают по согласованию с республиканским органом государственного управления по лесному хозяйству решения о предоставлении юридическим лицам в аренду участков лесного фонда для лесопользования;

проводят совместно с юридическими лицами, ведущими лесное хозяйство, лесные аукционы;

- организуют работы по благоустройству, охране и защите рекреационно-оздоровительных лесов;

- утверждают по представлению юридических лиц, ведущих лесное хозяйство, согласованные с заинтересованными планы привлечения сил и средств, которые используются для тушения лесных пожаров, на соответствующей территории;

- организуют привлечение в установленном порядке сил и средств, которые используются для тушения лесных пожаров, обеспечивают готовность к немедленному их выезду к очагам возгорания при чрезвычайных ситуациях;

- координируют проведение работ по тушению лесных пожаров;

- принимают по представлению юридических лиц, ведущих лесное хозяйство, решения о проведении авиационной защиты лесов на соответствующей территории, обеспечивают информирование населения о проведении таких работ;

- принимают в случаях угрозы возникновения лесных пожаров вследствие неблагоприятных погодных условий, возникновения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории лесного фонда решения об ограничении посещения или о введении запрета на посещение гражданами лесов, въезд на территорию лесного фонда транспортных средств, проведение на территории лесного фонда работ, информируют население о принятых решениях.

5.6. Право лесопользования. Правовые формы использования лесов: постоянное и временное лесопользование, аренда участков лесного фонда, концессия лесов

Под лесопользованием в законодательстве понимается использование лесных ресурсов и извлечение полезных свойств леса в конкретных целях. Право лесопользования можно определить как совокупность правовых норм, определяющих условия и порядок пользования лесными ресурсами, с учетом необходимости обеспечения неистощительного многоцелевого лесопользования, охраны и воспроизводства лесов и других природных объектов.

Право лесопользования может быть классифицировано на общее и специальное.

Лесной кодекс устанавливает следующие виды лесопользования:

- заготовка древесины;
- заготовка живицы;
- заготовка второстепенных лесных ресурсов;
- побочное лесопользование;

- лесопользование в научно-исследовательских и образовательных целях;
- лесопользование в целях проведения культурно-оздоровительных, туристических, иных рекреационных и (или) спортивно-массовых, физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий.

Заготовка второстепенных лесных ресурсов включает в себя заготовку: пней и корней; бересты и веток деревьев; новогодних деревьев хвойных пород; еловой серки; луба и коры.

Побочное лесопользование включает в себя: заготовку древесных соков; сбор дикорастущих ягод и грибов; сбор дикорастущих плодов и орехов; заготовку дикорастущих растений и их частей; заготовку мха, сбор лесной подстилки и опавших листьев; размещение ульев и пасек; сенокосение; пастьбу скота; заготовку, сбор лекарственных и иных растений, выращенных на плодово-ягодных, орехоплодных и иных лесных плантациях; изъятие дикорастущих растений.

Юридические лица и индивидуальные предприниматели могут осуществлять лесопользование по всем указанным видам.

Граждане могут осуществлять заготовку древесины, заготовку второстепенных лесных ресурсов (в части заготовки бересты и веток деревьев), побочное лесопользование (за исключением заготовки, сбора лекарственных и иных растений, выращенных на плодово-ягодных, орехоплодных и иных лесных плантациях, изъятия дикорастущих растений).

Данные вопросы нашли отражение в постановлении Министерства лесного хозяйства Республики Беларусь от 21 ноября 2016 г. № 37 «Об утверждении Правил заготовки древесных соков, сбора, заготовки (закупки) дикорастущих растений и (или) их частей.

Согласно главе 10 Лесного кодекса Республики Беларусь участки лесного фонда для заготовки древесины предоставляются в *аренду* юридическим лицам, производящим продукцию деревообработки и реализующим инвестиционные проекты.

Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 28 марта 2019 г. № 208 «О критериях при предоставлении юридическим лицам участков лесного фонда в аренду для заготовки древесины» определены требования к юридическим лицам, которые реализуют инвестиционные проекты в рамках государственной программы.

Участки лесного фонда для заготовки живицы, заготовки второстепенных лесных ресурсов, побочного лесопользования и лесопользования в целях проведения культурно-оздоровительных, туристических, иных рекреационных и (или) спортивно-массовых, физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий могут предоставляться в аренду юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям.

Срок, на который предоставляются участки лесного фонда в аренду, не может превышать пятнадцати лет.

Сроки аренды участков лесного фонда для заготовки древесины, предоставляемых для реализации инвестиционных проектов, должны соответствовать срокам окупаемости инвестиционных проектов, указанным в бизнес-планах инвестиционных проектов.

Аренда участков лесного фонда, расположенных в границах заповедников и

национальных парков, а также участков лесного фонда, предоставленных для ведения лесного хозяйства лесохозяйственным организациям, подчиненным Управлению делами Президента Республики Беларусь, запрещается.

Решение о предоставлении участка лесного фонда в аренду для заготовки древесины принимается областным исполнительным комитетом, а для заготовки живицы, заготовки второстепенных лесных ресурсов, побочного лесопользования и лесопользования в целях проведения культурно-оздоровительных, туристических, иных рекреационных и (или) спортивно-массовых, физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий – Минским городским, городским (городов областного подчинения), районным исполнительным комитетом.

Решение о предоставлении участка лесного фонда в аренду принимается по согласованию с республиканским органом государственного управления по лесному хозяйству, а участков лесного фонда, расположенных в границах особо охраняемых природных территорий, природных территорий, подлежащих специальной охране, – и с соответствующим территориальным органом республиканского органа государственного управления по природным ресурсам и охране окружающей среды.

После принятия решения о предоставлении участка лесного фонда в аренду для лесопользования в течение десяти дней со дня его принятия заключается соответствующий договор аренды.

Арендодателем участка лесного фонда является юридическое лицо, ведущее лесное хозяйство, в ведении которого находится предоставляемый в аренду участок лесного фонда.

Арендаторами участка лесного фонда являются юридическое лицо или индивидуальный предприниматель.

Субаренда участка лесного фонда не допускается.

Арендодатель обязан в течение пятнадцати дней со дня вступления в силу договора аренды передать арендатору предоставленный в аренду участок лесного фонда по передаточному акту.

По истечении срока действия договора аренды арендатор, надлежащим образом выполнявший свои обязанности, имеет при прочих равных условиях преимущественное право перед другими лицами на заключение договора аренды на новый срок.

Арендатор, желающий заключить договор аренды на новый срок, за три месяца до истечения срока действия договора аренды должен письменно уведомить исполнительный комитет, принявший решение о предоставлении участка лесного фонда в аренду, о намерении заключить договор аренды на новый срок.

Арендная плата за пользование участком лесного фонда исчисляется ежегодно исходя из таксовой стоимости и ставки рефинансирования Национального банка Республики Беларусь, действующей на 1 января каждого года нахождения участка лесного фонда в аренде, в течение срока, на который он предоставлен.

Размер ежемесячной арендной платы устанавливается как отношение арендной платы

за год к числу месяцев предоставления участка лесного фонда в аренду в текущем году.

Арендная плата исчисляется с первого числа месяца, следующего за месяцем заключения договора аренды, если иное не установлено договором аренды.

Арендатор имеет право на уменьшение размера арендной платы.

Арендная плата вносится ежемесячно равными частями в срок до десятого числа месяца, следующего за отчетным, на счет арендодателя. При этом арендатор не освобождается от платы за лесопользование.

Согласно статье 51 Лесного кодекса леса (участки лесного фонда) могут предоставляться в концессию в соответствии с законодательством о концессиях на условиях, определяемых Президентом Республики Беларусь.

5.7. Основания возникновения права лесопользования. Порядок предоставления участков лесного фонда в пользование. Лесные аукционы и биржевые торги в сфере лесопользования

Документами, на основании которых возникает право лесопользования, являются:

– решение государственного органа, в компетенцию которого входит принятие решения о предоставлении права лесопользования;

– договор аренды участка лесного фонда;

– концессионный договор;

– разрешительные документы (лесорубочный билет, ордер, лесной билет).

Разрешительные документы выдаются:

– лесорубочный билет – юридическими лицами, ведущими лесное хозяйство;

– ордер – структурными подразделениями юридических лиц, ведущих лесное хозяйство (лесничествами);

– лесной билет – юридическими лицами, ведущими лесное хозяйство, структурными подразделениями юридических лиц, ведущих лесное хозяйство (лесничествами).

Лесной билет выдается лесопользователю сроком действия до одного года, за исключением лесного билета на заготовку живицы.

Лесной билет на заготовку живицы выдается лесопользователю на весь срок заготовки живицы, но не более чем на пятнадцать лет.

Основаниями для выдачи лесорубочного билета, ордера являются:

– решение государственного органа, в компетенцию которого входит принятие решения о предоставлении права лесопользования;

– договор аренды участка лесного фонда (в случае заготовки древесины);

– концессионный договор;

– протокол результатов проведения лесного аукциона;

– биржевой договор;

– гражданско-правовой договор на оказание услуг по проведению лесохозяйственных

мероприятий и лесопользованию;

– гражданско-правовой договор на оказание услуг по рубке опасных в отношении автомобильных дорог, воздушных линий связи и электропередачи деревьев;

– заявление гражданина, юридического лица, индивидуального предпринимателя.

Основаниями для выдачи лесного билета являются:

– решение государственного органа, в компетенцию которого входит принятие решения о предоставлении права лесопользования;

– договор аренды участка лесного фонда;

– протокол результатов проведения лесного аукциона;

– гражданско-правовой договор на оказание услуг по проведению лесохозяйственных мероприятий и лесопользованию;

– заявление гражданина, юридического лица, индивидуального предпринимателя.

Лесные аукционы проводятся в случае, если на право лесопользования по одному и тому же виду лесопользования на одном и том же участке лесного фонда претендуют два и более юридических лица и (или) индивидуальных предпринимателя (при этом второе заявление о предоставлении права одного и того же вида лесопользования на одном и том же участке лесного фонда подано не позднее пятнадцати дней со дня поступления первого заявления).

Предметом лесных аукционов является право лесопользования по следующим видам:

– заготовка живицы;

– заготовка второстепенных лесных ресурсов;

– побочное лесопользование.

Лесные аукционы проводятся юридическими лицами, ведущими лесное хозяйство, совместно с местными исполнительными и распорядительными органами в [порядке](#), установленном Советом Министров Республики Беларусь.

По результатам лесного аукциона оформляется протокол результатов проведения лесного аукциона, который является основанием для заключения договора аренды участка лесного фонда, выдачи разрешительных документов.

Биржевые торги проводятся в соответствии с [Правилами реализации древесины на внутреннем рынке Республики Беларусь](#).

По результатам биржевых торгов оформляется биржевой договор, который является основанием для выдачи разрешительных документов.

5.8. Основания ограничения, приостановления и прекращения права лесопользования

В интересах национальной безопасности, охраны окружающей среды, историко-культурного наследия, прав и законных интересов граждан право лесопользования может быть ограничено (приостановлено) или прекращено.

Право лесопользования ограничивается (приостанавливается) государственными органами (организациями), осуществляющими контроль в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов, в пределах их полномочий в случае:

- нарушения лесопользователем требований законодательства об использовании, охране, защите и воспроизводстве лесов, об охране окружающей среды и (или) условий, изложенных в документах, на основании которых возникает право лесопользования, влекущего причинение вреда лесам и (или) создание опасности причинения такого вреда в будущем;

- невнесения в установленный срок платежей за лесопользование;

- чрезвычайных ситуаций и при наступлении иных обстоятельств, носящих чрезвычайный характер;

- нецелевого использования участка лесного фонда, предоставленного для лесопользования;

- выдачи документов, на основании которых возникает право лесопользования, с нарушением порядка, установленного Лесным кодексом и иными актами законодательства;

- непредставления лесопользователем информации о лесопользовании, предусмотренной Лесным кодексом и иными актами законодательства;

- в других случаях, предусмотренных законодательными актами.

Требование (предписание, постановление) об ограничении (приостановлении) права лесопользования с указанием причин, повлекших принятие такого решения, и при необходимости срока устранения нарушения выносится в день выявления нарушения и вручается лесопользователю немедленно либо направляется не позднее одного рабочего дня, следующего за днем выявления нарушения, по последнему известному адресу заказным письмом с уведомлением о вручении.

Действие документов, на основании которых предоставлено право лесопользования, приостанавливается со дня вынесения требования (предписания, постановления) об ограничении (приостановлении) права лесопользования.

Не позднее срока, указанного в требовании (предписании, постановлении) об ограничении (приостановлении) права лесопользования, лесопользователь обязан проинформировать орган (организацию), ограничивший (приостановивший) право лесопользования, об устранении нарушения.

Если нарушение, повлекшее принятие решения об ограничении (приостановлении) права лесопользования, устранено, право лесопользования восстанавливается в полном объеме по решению органа (организации), ограничившего (приостановившего) это право.

Право лесопользования прекращается Президентом Республики Беларусь, Советом Министров Республики Беларусь, государственным органом (организацией), которым (которой) оно было предоставлено лесопользователю, в том числе по требованию государственных органов (организаций), осуществляющих контроль в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов, в пределах их полномочий, а также

судом в случае:

- возникновения непосредственной угрозы жизни или здоровью граждан;
- систематического (два раза и более в календарном году) несоблюдения лесопользователем сроков внесения платежей за лесопользование;
- систематического (два раза и более в календарном году) нарушения лесопользователем требований законодательства об использовании, охране, защите и воспроизводстве лесов, об охране окружающей среды и (или) условий, изложенных в документах, на основании которых возникает право лесопользования, влекущего причинение вреда лесам и (или) создание опасности причинения такого вреда в будущем;
- систематического (два раза и более в календарном году) нарушения Правил пожарной безопасности в лесах Республики Беларусь;
- чрезвычайных ситуаций и при наступлении иных обстоятельств, носящих чрезвычайный характер;
- принятия решения о переводе земель лесного фонда в земли других категорий, решения об изъятии земель лесного фонда в порядке, установленном законодательством об охране и использовании земель;
- ликвидации юридического лица, прекращения деятельности индивидуального предпринимателя, которым участок лесного фонда был предоставлен для лесопользования;
- нецелевого использования участка лесного фонда, предоставленного для лесопользования;
- невыполнения требования (предписания, постановления) об ограничении (приостановлении) права лесопользования;
- выдачи документов, на основании которых возникает право лесопользования, с нарушением порядка, установленного Лесным кодексом и иными актами законодательства;
- в других случаях, предусмотренных Лесным кодексом и иными законодательными актами.

При истечении срока лесопользования, указанного в документах, на основании которых возникает право лесопользования, это право прекращается без принятия решения.

При отказе лесопользователя от права лесопользования это право прекращается на основании его письменного заявления. В этом случае не требуется принятия решения государственного органа (организации), принявшего (принявшей) решение о предоставлении права лесопользования.

Ограничение (приостановление) или прекращение права лесопользования не освобождает лесопользователей от административной и иной ответственности за нарушение требований законодательства об использовании, охране, защите и воспроизводстве лесов, об охране окружающей среды.

В случае несогласия лесопользователя с решением об ограничении (приостановлении) или о прекращении права лесопользования он может обжаловать это решение в вышестоящем органе государственного органа (организации), принявшего (принявшей)

решение о прекращении права лесопользования, и (или) в судебном порядке.

Существуют особенности лесопользования и ведения лесного хозяйства на участках лесного фонда, предоставленных для нужд обороны; в пограничной зоне и пограничной полосе; на территориях, подвергшихся радиоактивному загрязнению в результате катастрофы на Чернобыльской АЭС; на участках лесного фонда, расположенных в границах генетических резерватов, плюсовых насаждений, нормальных лесных насаждений с наличием плюсовых деревьев.

5.9. Содержание права лесопользования. Платежи за лесные пользования

В главе 13 ЛК определены основные права и обязанности лесопользователей. Лесопользователи имеют право:

– осуществлять лесопользование на предоставленных участках лесного фонда по видам, объемам, срокам и на условиях, указанных в документах, на основании которых возникает право лесопользования;

– получать от юридических лиц, ведущих лесное хозяйство, информацию об участках лесного фонда, предоставленных им для лесопользования;

– распоряжаться законно заготовленной, собранной, изъятой лесной продукцией, если иное не установлено [Конституцией](#) Республики Беларусь, Лесным кодексом и иными законодательными актами либо документами, на основании которых возникает право лесопользования;

– проводить рубки леса на участках лесного фонда, на которых предусмотрено возведение временных объектов (подъездные пути к лесосеке (шириной не более пяти метров), лесопогрузочные пункты, места временного складирования лесной продукции, места заправки и стоянки техники, другого оборудования, помещения, предназначенные для питания и отдыха работников, и иные временные объекты, возведение которых необходимо для осуществления лесопользования), и осуществлять их возведение в соответствии с условиями, указанными в документах, на основании которых возникает право лесопользования;

– привлекать граждан, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей для оказания услуг по лесопользованию на основании гражданско-правового договора.

Граждане имеют право свободно находиться на территории лесного фонда и без разрешительных документов бесплатно осуществлять для удовлетворения собственных нужд сбор дикорастущих ягод, грибов, плодов, орехов, лесной подстилки, опавших листьев, заготовку древесных соков, бересты и веток деревьев, дикорастущих растений и их частей, мха, участвовать в проводимых на территории лесного фонда культурно-оздоровительных, туристических, иных рекреационных и (или) спортивно-массовых, физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятиях.

Заготовка, сбор гражданами дикорастущих растений и грибов, включенных в Красную

[книгу](#) Республики Беларусь или подпадающих под действие международных договоров Республики Беларусь, а также включенных в [перечень](#) наркосодержащих растений и природного наркосодержащего сырья, утверждаемый Советом Министров Республики Беларусь, запрещаются.

Граждане, находящиеся на территории лесного фонда, обязаны:

- соблюдать требования законодательства об использовании, охране, защите и воспроизводстве лесов, об охране окружающей среды;

- соблюдать Правила пожарной безопасности в лесах Республики Беларусь, а в случае обнаружения лесного пожара немедленно сообщать об этом юридическим лицам, ведущим лесное хозяйство, либо органам и подразделениям республиканского органа государственного управления по чрезвычайным ситуациям или подчиненным ему организациям и оказывать содействие в его тушении;

- не допускать незаконной рубки, повреждения и (или) уничтожения лесных насаждений, загрязнения лесов отходами, уничтожения и разорения муравейников, гнезд, нор и других мест обитания диких животных, за исключением случаев, установленных законодательными актами;

- размещать отходы только в местах временного хранения отходов.

Нахождение граждан на территории лесного фонда, реализация ими права лесопользования могут быть ограничены или запрещены решениями местных исполнительных и распорядительных органов в случаях, установленных Лесным кодексом и иными законодательными актами.

В соответствии со статьей 57 ЛК лесопользователи обязаны:

- соблюдать требования законодательства об использовании, охране, защите и воспроизводстве лесов, об охране окружающей среды;

- соблюдать условия, указанные в документах, на основании которых возникает право лесопользования, в технологических картах, на схемах на осуществление отдельных видов лесопользования;

- использовать участки лесного фонда в соответствии с целями, для которых они предоставлены, и условиями, указанными в документах, на основании которых возникает право лесопользования;

- проводить рубки леса способами, предотвращающими возникновение эрозии почв, обеспечивать сохранность на лесосеке семенных групп, куртин и полос, семенных, плюсовых и других не подлежащих рубке деревьев, подроста, сохранность которых предусмотрена в лесорубочном билете, ордере;

- не допускать повреждения или уничтожения лесных насаждений, прилегающих к участкам лесного фонда, на которых они осуществляют лесопользование, а в случае их повреждения или уничтожения восстанавливать за свой счет или возмещать затраты на их восстановление юридическим лицам, ведущим лесное хозяйство;

- обеспечивать сохранность и приводить за свой счет в надлежащее состояние или

компенсировать юридическим лицам, ведущим лесное хозяйство, затраты на приведение в надлежащее состояние нарушенных при лесопользовании дорог, мостов, квартальных просек и лесохозяйственных знаков, а также осушительной сети, гидротехнических и других сооружений, водных объектов, расположенных в границах лесного фонда;

– в случае возникновения лесного пожара принимать меры по его тушению и немедленно сообщать о нем юридическим лицам, ведущим лесное хозяйство, либо органам и подразделениям республиканского органа государственного управления по чрезвычайным ситуациям или подчиненным ему организациям;

– обеспечивать на лесосеках вырубку древесно-кустарниковой растительности, подлежащей рубкам в соответствии с лесорубочным билетом, ордером, Правилами рубок леса в Республике Беларусь;

– проводить очистку лесосек от порубочных остатков в соответствии с требованиями, изложенными в лесорубочном билете, ордере;

– приводить участки лесного фонда в состояние, пригодное для лесовосстановления или иного целевого использования;

– осуществлять передачу участков лесного фонда юридическим лицам, ведущим лесное хозяйство, по истечении срока лесопользования, при прекращении права лесопользования;

– своевременно вносить платежи за лесопользование;

– представлять юридическим лицам, ведущим лесное хозяйство, информацию о лесопользовании по форме и в порядке, установленным республиканским органом государственного управления по лесному хозяйству;

– применять при лесопользовании технику и технологии, обеспечивающие сохранение биологического разнообразия, своевременное воспроизводство лесов;

– не допускать загрязнения лесов отходами, химическими и иными веществами;

– не допускать уничтожения сенокосов и пастбищ, расположенных в границах лесного фонда;

– информировать юридических лиц, ведущих лесное хозяйство, об обнаружении очагов вредителей и болезней лесов, иных повреждениях лесных насаждений, а также оказывать содействие в проведении мероприятий по охране и защите лесов;

– выполнять требования (предписания, постановления) должностных лиц органов (организаций), осуществляющих контроль в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов, выданные в пределах их компетенции;

– возмещать затраты юридическим лицам, ведущим лесное хозяйство, на приведение участков лесного фонда в состояние, пригодное для лесовосстановления или иного целевого использования, в случае, если выявленные при проведении освидетельствования лесосеки нарушения не устранены лесопользователями;

– выполнять иные обязанности, установленные лесным законодательством.

Лесопользование является платным, за исключением общего.

Платежи за лесопользование включают в себя плату за лесопользование и арендную

плату за пользование участком лесного фонда.

Размер платы за лесопользование определяется исходя из таксовой [СТОИМОСТИ](#), устанавливаемой Советом Министров Республики Беларусь. Размер платы за лесопользование в случае проведения лесных аукционов устанавливается по результатам лесных аукционов.

На участках лесного фонда, предоставленных в аренду для лесопользования, кроме платы за лесопользование взимается арендная плата за пользование участком лесного фонда.

5.10. Правовое обеспечение рационального использования, охраны и защиты лесов

В соответствии со статьей 8 Лесного кодекса Республики Беларусь использование, охрана, защита и воспроизводство лесов осуществляются с соблюдением принципа рационального (устойчивого) использования лесных ресурсов.

Охрана лесов представляет собой комплекс организационных, правовых и других мероприятий по предупреждению пожаров в лесах, своевременному их обнаружению и тушению, а также по охране лесов от самовольных порубок, загрязнения сточными водами, химическими и радиоактивными веществами, отходами, хищений и иных негативных воздействий.

Защита лесов – лесохозяйственные мероприятия, направленные на предупреждение повреждения или ухудшения состояния лесов, снижение потерь лесных ресурсов в результате воздействия вредителей и болезней лесов, неблагоприятных факторов окружающей среды, хозяйственной и иной деятельности.

Охрана и защита лесов в Республике Беларусь осуществляется с учетом их биологических и региональных особенностей и включает в себя комплекс организационных, экономических, правовых и других мер.

Для обеспечения охраны и защиты лесов, животного мира, осуществления государственного контроля в рассматриваемой сфере организуется государственная лесная охрана, а также авиационная охрана, осуществляемые специализированными подразделениями Министерства лесного хозяйства Республики Беларусь.

Мероприятия, направленные на охрану и защиту лесов, осуществляют:

– юридические лица, ведущие лесное хозяйство, с привлечением государственной лесной охраны Республики Беларусь в пределах ее полномочий, определенных Президентом Республики Беларусь;

– подразделения по чрезвычайным ситуациям и (или) государственные организации, подчиненные республиканскому органу государственного управления по чрезвычайным ситуациям, в пределах их компетенции;

– иные уполномоченные на то государственные органы (организации) в соответствии с законодательными актами.

Охрана и защита лесов включают в себя следующие элементы:

- 1) проведение лесохозяйственных мероприятий по предупреждению возникновения лесных пожаров;
- 2) анализ и прогноз пожарной опасности в лесах на основе гидрометеорологической информации;
- 3) реализацию мер пожарной безопасности в порядке, определенном Правилами пожарной безопасности в лесах Республики Беларусь;
- 4) обеспечение соблюдения требований Правил пожарной безопасности в лесах Республики Беларусь, санитарных правил в лесах Республики Беларусь;
- 5) организацию обнаружения лесных пожаров, повреждений и гибели лесов наземным, авиационным и другими способами;
- 6) реализацию планов привлечения сил и средств, которые используются для тушения лесных пожаров, на соответствующей территории;
- 7) организацию привлечения в установленном порядке сил и средств, которые используются для тушения лесных пожаров, обеспечение готовности к немедленному их выезду при возникновении пожарной опасности в лесах;
- 8) обеспечение тушения лесных пожаров наземным и авиационным способами;
- 9) обеспечение ведения мониторинга лесов, в том числе в целях выявления очагов вредителей и болезней лесов, повреждения лесов в результате воздействия неблагоприятных факторов окружающей среды;
- 10) проведение наземных работ по предупреждению, локализации и ликвидации очагов вредителей и болезней лесов;
- 11) проведение авиационных работ по локализации и ликвидации очагов вредителей и болезней лесов в целях предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в лесах;
- 12) реализацию мер по обеспечению санитарной безопасности лесов в соответствии с санитарными правилами в лесах Республики Беларусь;
- 13) предупреждение и пресечение незаконных рубок, иных нарушений законодательства об использовании, охране, защите и воспроизводстве лесов, об охране окружающей среды.

Учреждение «Беллесозащита» осуществляет руководство службой радиационного контроля в отрасли, выполняет функции в соответствии с Правилами ведения лесного хозяйства в зонах радиоактивного загрязнения.

Основными задачами являются:

- обеспечение защиты лесного фонда от вредителей и болезней леса, неблагоприятных факторов окружающей среды;
- осуществление государственного контроля за состоянием, использованием, охраной и защитой лесного фонда и воспроизводством лесов;
- защита территорий лесного фонда от чрезвычайных ситуаций, обусловленных действием вредителей и болезней, других неблагоприятных факторов природного и

антропогенного характера с целью повышения биологической устойчивости и продуктивности лесов, сохранения ими средообразующих функций и поддержания биоразнообразия в лесных экосистемах;

– организация действенного радиационного контроля в лесах и на объектах лесного хозяйства, лесной продукции, доз облучения работников;

– систематизация данных о радиационной обстановке в лесах, внесение текущих изменений по результатам контроля радиоактивного загрязнения в базы данных информационной системы «Радиоактивное загрязнение лесов. RadFor»;

– организация и проведение мониторинга в загрязненных радионуклидами лесах;

– разработка и предоставление информации о радиационной обстановке в лесах;

– подготовка нормативных и методических документов ведения лесного хозяйства в зонах радиоактивного загрязнения.

5.11. Ответственность за нарушение лесного законодательства. Возмещение вреда, причиненного нарушением лесного законодательства

За нарушение лесного законодательства установлена административная, уголовная и гражданско-правовая ответственность.

Административная ответственность за нарушение лесного законодательства предусмотрена Кодексом Республики Беларусь об административных правонарушениях.

Административная ответственность наступает:

– за нарушение правил лесопользования (ст. 16.16);

– незаконную рубку, незаконное удаление, пересадку, повреждение или уничтожение древесно-кустарниковой и иной растительности (ст. 16.17);

– нарушение правил лесовосстановления и лесоразведения (ст. 16.18);

– нарушение требований по обеспечению пожарной безопасности в лесах или на торфяниках (ст. 16.21);

– загрязнение леса и иной древесно-кустарниковой растительности (ст. 16.22);

– нарушение правил заготовки, сбора или закупки грибов, других дикорастущих растений или их частей (ст. 16.19).

К уголовно наказуемым деяниям относятся:

– загрязнение леса, среды произрастания древесно-кустарниковой растительности (ст. 275);

– уничтожение либо повреждение леса, древесно-кустарниковой растительности по неосторожности (ст. 276);

– незаконная рубка, незаконное уничтожение, удаление, изъятие или повреждение древесно-кустарниковой растительности (ст. 277).

Крупным размером ущерба в главе 26 УК признается размер ущерба на сумму, в двести пятьдесят и более раз превышающую размер базовой величины, установленный на день

совершения преступления, особо крупным – в тысячу и более раз превышающую размер такой базовой величины, если иное не оговорено в статьях настоящей главы.

Наряду с административной и уголовной ответственностью к правонарушителям лесного законодательства применяется гражданско-правовая ответственность.

Вред, причиненный лесам, подлежит возмещению в доход республиканского бюджета в полном объеме добровольно или по решению суда причинившим его лицом в порядке, установленном законодательством об охране окружающей среды, в соответствии с таксами для определения размера возмещения вреда, причиненного лесам, устанавливаемыми Президентом Республики Беларусь.

При невозможности определения размера вреда, причиненного лесам, в соответствии с таксами для определения размера возмещения вреда, причиненного лесам, либо при отсутствии таких такс размер вреда, причиненного лесам, определяется по фактическим затратам на восстановление нарушенного состояния лесов с учетом понесенных убытков, в том числе упущенной выгоды.

Незаконно заготовленная лесная продукция подлежит изъятию и передаче юридическому лицу, ведущему лесное хозяйство, для ее использования или реализации.

При невозможности изъятия незаконно заготовленной лесной продукции и (или) экономической нецелесообразности ее изъятия, передачи и реализации либо невозможности реализации взыскивается стоимость незаконно заготовленной лесной продукции в порядке и размерах, определяемых Советом Министров Республики Беларусь.

Литература: [1, 2, 4–9, 13, 21].

Лекция 6. ПРАВОВОЙ РЕЖИМ РАСТИТЕЛЬНОГО МИРА

6.1. Растительный мир как объект использования и охраны

Растения – это сосудистые и мохообразные растения, водоросли, лишайники и грибы. Растительный мир Беларуси насчитывает порядка 12 тысяч видов живых организмов, относящихся к царствам растений, протистов и грибов. Среди них – более 7000 грибов, 1680 видов сосудистых растений, более 2200 видов водорослей и более 900 лишайников и мхов. Все это относится к природной растительности.

Растительный мир – это природный объект, совокупность произрастающих растений, образованных ими популяций, растительных сообществ и насаждений.

Согласно статье 1 Закона Республики Беларусь «О растительном мире» ресурсами растительного мира являются объекты растительного мира или их свойства, которые используются или могут быть использованы при осуществлении экономической и иной деятельности и имеют потребительскую ценность.

Обращение с объектами растительного мира – деятельность, связанная с охраной,

защитой, воспроизводством, содержанием, изъятием, удалением или пересадкой объектов растительного мира и использованием ими, а также с озеленением.

Правоотношения в области использования и охраны объектов растительного мира. Данные правоотношения состоят из субъекта, объекта и содержания (объем прав и обязанностей субъектов).

Субъектами отношений в области обращения с объектами растительного мира являются: Президент Республики Беларусь, Совет Министров Республики Беларусь, местные Советы депутатов, исполнительные и распорядительные органы, иные государственные органы (организации), осуществляющие государственное регулирование и управление в области обращения с объектами растительного мира, контроль в области охраны и использования растительного мира, органы территориального общественного самоуправления в пределах их компетенции; юридические лица Республики Беларусь, иностранные государства, иностранные и международные организации; граждане Республики Беларусь, в том числе индивидуальные предприниматели, иностранные граждане, лица без гражданства.

Объектами отношений в области обращения с объектами растительного мира являются:

- произрастающие растения, образованные ими популяции, растительные сообщества или насаждения;
- изъятые или удаленные растения, их части и (или) продукты жизнедеятельности;
- производные от растений (дериваты);
- среда произрастания объектов растительного мира;
- озелененные территории;
- права пользования объектами растительного мира.

Положения Закона «О растительном мире» не применяются в отношении:

– объектов растительного мира, произрастающих в границах земельных участков, находящихся в частной собственности, пожизненном наследуемом владении граждан, частной собственности негосударственных юридических лиц, собственности иностранных государств, международных организаций;

– объектов растительного мира, произрастающих в границах земельных участков, предоставленных гражданам для ведения коллективного садоводства и дачного строительства;

– объектов растительного мира, культивируемых (выращиваемых, возделываемых) в целях получения продукции растениеводства;

– объектов растительного мира, культивируемых (выращиваемых, возделываемых) в емкостях (кашпо, цветочные горшки, ящики, кадки и т. п.);

– древесно-кустарниковой растительности, произрастающей на землях лесного фонда;

– объектов растительного мира, произрастающих в местах погребения.

Правовые основы охраны, защиты, воспроизводства, содержания, изъятия, удаления, пересадки объектов растительного мира и пользования ими, рационального (устойчивого)

использования ресурсов растительного мира установлены [Законом](#) Республики Беларусь от 14 июня 2003 г. № 205-З «О растительном мире», а также [постановлением](#) Совета Министров Республики Беларусь от 25 октября 2011 г. № 1426 «О некоторых вопросах обращения с объектами растительного мира», [постановлением](#) Министерства жилищно-коммунального хозяйства Республики Беларусь от 29 декабря 2004 г. № 40 «Об утверждении Инструкции о порядке государственного учета объектов растительного мира, расположенных на землях населенных пунктов, и обращения с ними» и др.

6.2. Основные принципы в области обращения с объектами растительного мира

Основными принципами в области обращения с объектами растительного мира являются:

- сохранение биологического разнообразия;
- предупреждение вредного воздействия на среду произрастания объектов растительного мира;
- рациональное (устойчивое) использование объектов растительного мира;
- экономическое стимулирование охраны, защиты и воспроизводства объектов растительного мира, их рационального (устойчивого) использования;
- учет особенностей объектов растительного мира при установлении правового режима земель или водных объектов, в границах которых эти объекты растительного мира произрастают;
- ответственность за нарушение законодательства Республики Беларусь об охране и использовании растительного мира;
- возмещение вреда, причиненного объектам растительного мира, среде их произрастания, жизни и здоровью граждан, имуществу граждан и юридических лиц вследствие вредного воздействия на объекты растительного мира;
- обеспечение доступа к экологической информации в области обращения с объектами растительного мира.

6.3. Право собственности на объекты растительного мира и изъятие, удаленные дикорастущие растения (их части)

Объекты растительного мира, произрастающие на территории Республики Беларусь, являются государственной собственностью.

Объекты растительного мира, произрастающие в границах земельных участков, находящихся в частной собственности, пожизненном наследуемом владении граждан, частной собственности негосударственных юридических лиц, собственности иностранных государств, международных организаций, являются собственностью этих граждан, негосударственных юридических лиц, иностранных государств, международных

организаций.

При предоставлении в установленном законодательством Республики Беларусь порядке земельных участков, в границах которых произрастают объекты растительного мира, в частную собственность, пожизненное наследуемое владение граждан, частную собственность негосударственных юридических лиц, собственность иностранных государств, международных организаций государственные органы должны принять решение о судьбе этих объектов растительного мира.

Объекты растительного мира, посаженные и культивируемые (выращиваемые, возделываемые) на законном основании, являются собственностью пользователей земельных участков или водных объектов, в границах которых произрастают эти объекты растительного мира.

Республика Беларусь осуществляет право собственности на объекты растительного мира в общегосударственных интересах через специально уполномоченные государственные органы.

Обращение с объектами растительного мира, произрастающими в границах земельных участков или водных объектов, не предоставленных юридическим лицам или гражданам, осуществляют местные исполнительные и распорядительные органы, в чьем ведении находятся эти земельные участки или водные объекты, либо специально уполномоченные ими юридические лица. В этом случае местные исполнительные и распорядительные органы или специально уполномоченные ими юридические лица выполняют обязанности пользователей земельных участков или водных объектов в области обращения с объектами растительного мира.

Растения и (или) их части, изъятые, удаленные юридическими лицами и гражданами в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь, являются их собственностью, если иное не предусмотрено законодательными актами Республики Беларусь или гражданско-правовым договором.

6.4. Государственное регулирование и управление в области обращения с объектами растительного мира

Государственное регулирование и управление в области обращения с объектами растительного мира осуществляют Президент Республики Беларусь, Совет Министров Республики Беларусь, специально уполномоченные республиканские органы государственного управления в области обращения с объектами растительного мира в соответствии с законодательством Республики Беларусь, местные Советы депутатов, исполнительные и распорядительные органы.

Специально уполномоченными республиканскими органами государственного управления в области обращения с объектами растительного мира являются Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь, Министерство лесного хозяйства Республики Беларусь, Министерство жилищно-коммунального хозяйства

Республики Беларусь и иные республиканские органы государственного управления, определяемые Президентом Республики Беларусь и Советом Министров Республики Беларусь.

Научное обеспечение государственного регулирования и управления в области обращения с объектами растительного мира осуществляют Национальная академия наук Беларуси и иные научные организации Республики Беларусь.

Президент Республики Беларусь в области обращения с объектами растительного мира:

- определяет единую государственную политику;
- определяет [полномочия](#) Государственной инспекции охраны животного и растительного мира при Президенте Республики Беларусь по осуществлению контроля в области охраны и использования растительного мира;
- устанавливает порядок обращения в доход государства незаконно изъятых, удаленных, пересаженных дикорастущих растений и (или) их частей и осуществляет иные полномочия.

Совет Министров Республики Беларусь в области обращения с объектами растительного мира:

- обеспечивает реализацию единой государственной политики;
- утверждает государственные программы по рациональному обращению с объектами растительного мира;
- устанавливает [порядок](#) предоставления права специального пользования объектами растительного мира и уведомления местных исполнительных и распорядительных органов о планируемой деятельности по закупке дикорастущих растений и (или) их частей;
- определяет [порядок](#) установления ограничений и запретов;
- устанавливает [порядок](#) выдачи [разрешений](#) на удаление объектов растительного мира и [разрешений](#) на пересадку объектов растительного мира, если иное не установлено законодательными актами Республики Беларусь;
- устанавливает [порядок](#) определения условий осуществления компенсационных мероприятий и осуществляет иные полномочия.

Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь в области обращения с объектами растительного мира:

- проводит единую государственную политику;
- организует разработку и реализацию государственных программ, планов и мероприятий по рациональному обращению с объектами растительного мира;
- регулирует обращение с объектами растительного мира, за исключением вопросов, относящихся к компетенции других государственных органов;
- организует подготовку проектов нормативных правовых актов, регулирующих обращение с объектами растительного мира;
- выдает разрешения на изъятие дикорастущих растений, относящихся к видам, включенным в Красную [книгу](#) Республики Беларусь;
- ведет государственный кадастр растительного мира и др.

Местные Советы депутатов в области обращения с объектами растительного мира:

- утверждают региональные планы мероприятий по рациональному обращению с объектами растительного мира;
- отменяют решения местных исполнительных и распорядительных органов, не соответствующие законодательству Республики Беларусь об охране и использовании растительного мира.

Местные исполнительные и распорядительные органы в области обращения с объектами растительного мира в пределах своей компетенции:

- организуют разработку и реализацию региональных планов мероприятий по рациональному обращению с объектами растительного мира;
- по представлению соответствующего территориального органа Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь, согласованному с Национальной академией наук Беларуси, принимают решения о передаче выявленных мест произрастания дикорастущих растений, относящихся к видам, включенным в Красную [книгу](#) Республики Беларусь, под охрану пользователям земельных участков и (или) водных объектов и др.

Национальная академия наук Беларуси в области обращения с объектами растительного мира:

- участвует в разработке и реализации научно-технической политики;
- осуществляет координацию научной деятельности;
- обеспечивает выполнение государственных программ научных исследований и государственных научно-технических программ;
- осуществляет научное обеспечение ведения государственного кадастра растительного мира;
- организует проведение мониторинга растительного мира в рамках Национальной системы мониторинга окружающей среды в Республике Беларусь и др.

6.5. Право пользования объектами растительного мира

Пользование объектами растительного мира – использование объектов растительного мира или их свойств при осуществлении экономической и иной деятельности.

Пользователями объектов растительного мира являются лица, которым в установленном законодательством Республики Беларусь порядке предоставлено право пользования объектами растительного мира; пользователями земельных участков или водных объектов – лица, которым в установленном законодательством Республики Беларусь порядке предоставлены на правах частной собственности, пожизненного наследуемого владения, постоянного или временного пользования, аренды или на ином установленном законодательством Республики Беларусь основании земельный участок или водный объект либо его часть, в границах которых произрастают объекты растительного мира.

Пользование объектами растительного мира может осуществляться по следующим

видам:

- заготовка древесных соков;
- сбор, заготовка (закупка) дикорастущих растений (в том числе мха, лишайников и грибов) и (или) их частей (ягод, орехов, шишек, иных плодов, почек, листьев, цветов, коры, корней и др.) (далее – дикорастущие растения и (или) их части);
- сенокосение;
- пастьба скота;
- пользование объектами растительного мира в культурно-оздоровительных, туристических, иных рекреационных и (или) спортивных целях;
- пользование объектами растительного мира в научно-исследовательских и учебно-опытных целях и иные виды пользования объектами растительного мира.

Право пользования растительным миром – совокупность правовых норм, определяющих порядок и условия использования юридическими лицами или гражданами объектов растительного мира или их свойств, права и обязанности пользователей растительного мира.

Объекты растительного мира в порядке *общего* пользования используются гражданами в личных целях безвозмездно без закрепления объектов растительного мира за отдельными гражданами и без получения соответствующих документов с соблюдением требований законодательства Республики Беларусь об охране окружающей среды и об охране и использовании растительного мира.

Объекты растительного мира в порядке *специального* пользования используются юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в целях осуществления экономической деятельности за плату.

Специальное пользование объектами растительного мира может осуществляться юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями без изъятия у пользователей земельных участков или водных объектов, в границах которых произрастают эти объекты растительного мира.

Постоянным признается пользование объектами растительного мира, право на которое предоставлено без установления срока пользования.

Временное пользование объектами растительного мира может быть краткосрочным, если право на него предоставлено на срок до одного года, и долгосрочным, если право на него предоставлено на срок до пяти лет. Конкретные сроки, на которые предоставляется право пользования объектами растительного мира, устанавливаются в решении местных исполнительных и распорядительных органов о предоставлении права специального пользования объектами растительного мира.

Пользователи земельных участков или водных объектов пользуются объектами растительного мира, произрастающими в границах их земельных участков или водных объектов, в течение всего срока действия их прав на земельные участки или водные объекты.

6.6. Основания и порядок возникновения права пользования объектами растительного мира

Право специального пользования объектами растительного мира возникает у юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на основании решения местных исполнительных и распорядительных органов о предоставлении такого права.

Решение принимается местными исполнительными и распорядительными органами по согласованию с пользователем земельного участка или водного объекта и территориальными органами Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь.

Не требуется принятия решения государственных органов при осуществлении специального пользования объектами растительного мира:

- пользователями земельных участков или водных объектов в границах их земельных участков или водных объектов;
- юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими закупку дикорастущих растений и (или) их частей;
- юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями на землях лесного фонда, если право на заготовку второстепенных лесных ресурсов и осуществление побочного лесопользования предоставлено по основаниям, предусмотренным законодательством Республики Беларусь об использовании, охране, защите и воспроизводстве лесов.

Юридические лица и индивидуальные предприниматели обязаны уведомить местные исполнительные и распорядительные органы о планируемой деятельности по закупке дикорастущих растений и (или) их частей.

В целях сохранения отдельных объектов растительного мира, биологического и ландшафтного разнообразия, охраны отдельных природных объектов решение местных исполнительных и распорядительных органов о предоставлении права специального пользования объектами растительного мира может содержать обязательные для соблюдения ограничения и другие условия пользования объектами растительного мира.

6.7. Основания и порядок прекращения права пользования объектами растительного мира. Ограничение, приостановление или восстановление права специального пользования объектами растительного мира

Согласно статье 51 Закона о растительном мире право специального пользования объектами растительного мира прекращается в случаях:

- истечения срока специального пользования объектами растительного мира;
- отказа пользователя от права специального пользования объектами растительного мира;
- неосуществления в течение двух лет пользования объектами растительного мира;

- установления в соответствии с законодательством Республики Беларусь запретов в обращении с объектами растительного мира;
- систематического (более двух раз в течение одного года) или грубого нарушения условий, указанных в решении местных исполнительных и распорядительных органов о предоставлении права специального пользования объектами растительного мира;
- возникновения непосредственной угрозы для жизни или здоровья граждан, проживающих в зоне ведения работ, связанных с использованием объектами растительного мира;
- систематического (более двух раз в течение одного года) или грубого нарушения пользователями объектов растительного мира природоохранных, санитарных, противопожарных и иных требований законодательства Республики Беларусь;
- систематического (более шести месяцев в течение одного года) невнесения пользователем объектов растительного мира платежей в области обращения с ними;
- повреждения или уничтожения объектов растительного мира и (или) ухудшения среды их произрастания в результате чрезвычайных ситуаций и при иных обстоятельствах, носящих чрезвычайный характер;
- прекращения прав на земельный участок или водный объект, в границах которых произрастают эти объекты растительного мира, в том числе в случае изъятия в установленном порядке для государственных нужд земельного участка или водного объекта;
- ликвидации юридического лица или прекращения деятельности индивидуального предпринимателя, которым объект растительного мира предоставлен в специальное пользование;
- в иных случаях, предусмотренных законодательными актами Республики Беларусь.

Право специального пользования объектами растительного мира прекращается по решению местных исполнительных и распорядительных органов, принявших решение о предоставлении данного права, самостоятельно или по представлению государственных органов в пределах их компетенции, пользователей земельных участков или водных объектов.

Пользователи объектов растительного мира обязаны прекратить осуществление права специального пользования объектами растительного мира без принятия местными исполнительными и распорядительными органами решения о прекращении данного права в случаях истечения срока его осуществления.

Прекращение права специального пользования объектами растительного мира вследствие отказа от него пользователя осуществляется на основании представленного в местный исполнительный и распорядительный орган заявления пользователя.

Право специального пользования объектами растительного мира может быть ограничено или приостановлено в случаях:

- нарушения пользователями объектов растительного мира природоохранных, санитарных, противопожарных и иных требований законодательства Республики Беларусь;
- невыполнения пользователями объектов растительного мира условий, указанных в

решении местных исполнительных и распорядительных органов о предоставлении права специального пользования объектами растительного мира;

– невнесения в установленный срок платежей в области обращения с объектами растительного мира;

– действия непреодолимой силы и в иных случаях.

Ограничение или приостановление права специального пользования объектами растительного мира либо его восстановление осуществляются, если иное не предусмотрено настоящей статьей, на основании решения местных исполнительных и распорядительных органов, принявших решение о предоставлении данного права, самостоятельно или по представлению государственных органов в пределах их компетенции, пользователей земельных участков или водных объектов, в границах которых произрастают эти объекты растительного мира.

Восстановление права специального пользования объектами растительного мира в случае его ограничения или приостановления возможно только после возмещения вреда, причиненного объектам растительного мира и (или) среде их произрастания, если такой вред имел место.

Пользователи объектов растительного мира в случае ограничения или приостановления пользования объектами растительного мира могут ограничить или приостановить осуществление права специального пользования объектами растительного мира без принятия местными исполнительными и распорядительными органами решения об ограничении или приостановлении данного права.

Действие права специального пользования объектами растительного мира восстанавливается с момента прекращения действия ограничения или приостановления пользования объектами растительного мира, без принятия местными исполнительными и распорядительными органами решения о восстановлении данного права.

В случае несогласия пользователя объектов растительного мира с прекращением, ограничением или приостановлением его права специального пользования объектами растительного мира он может обжаловать его в суде.

Прекращение, ограничение или приостановление права специального пользования объектами растительного мира не освобождает их пользователей от административной и иной ответственности за нарушение природоохранных, санитарных, противопожарных и иных требований законодательства Республики Беларусь.

6.8. Содержание права пользования объектами растительного мира. Платежи за специальное пользование объектами растительного мира. Особенности обращения с объектами растительного мира, расположенными на землях отдельных категорий

В главе 9 Закона Республики Беларусь от 14 июня 2003 г. № 205-3 «О растительном мире» определены основные права и обязанности пользователей объектов растительного мира.

Права пользователей объектов растительного мира:

– при осуществлении общего пользования объектами растительного мира их пользователи могут осуществлять любую деятельность в соответствии с требованиями законодательства Республики Беларусь;

– при осуществлении специального пользования объектами растительного мира их пользователи имеют право: получать от местных исполнительных и распорядительных органов, специально уполномоченных республиканских органов государственного управления в установленном законодательством Республики Беларусь порядке экологическую информацию в области обращения с объектами растительного мира; осуществлять специальное пользование объектами растительного мира в той мере, в какой это допускается законодательством Республики Беларусь; доступа на земельный участок или водный объект, в границах которых произрастают объекты растительного мира, предоставленные им в пользование; самостоятельно выбирать способы и методы пользования объектами растительного мира с соблюдением требований законодательства Республики Беларусь; самостоятельно распоряжаться растительной продукцией, собранной (заготовленной) ими в соответствии с законодательством Республики Беларусь, если иное не предусмотрено законодательными актами Республики Беларусь или гражданско-правовым договором.

Обязанности пользователей объектов растительного мира:

– использовать объекты растительного мира в соответствии с целями, для которых они предоставлены;

– соблюдать установленные нормативы в области обращения с объектами растительного мира;

– выполнять условия, указанные в решении местных исполнительных и распорядительных органов о предоставлении права специального пользования объектами растительного мира;

– осуществлять пользование объектами растительного мира и иную деятельность способами, предотвращающими возникновение деградации земель, повреждение или уничтожение объектов растительного мира, исключая или ограничивающими вредное воздействие на объекты растительного мира и другие природные объекты;

– своевременно вносить платежи в области обращения с объектами растительного мира;

– выполнять предписания Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь, его территориальных органов, иных специально уполномоченных республиканских органов государственного управления или их территориальных органов, местных исполнительных и распорядительных органов;

– не допускать нарушения прав других пользователей объектов растительного мира и выполнять иные обязанности.

Общее пользование объектами растительного мира является бесплатным, а специальное пользование объектами растительного мира осуществляется на платной основе.

Платежи за специальное пользование объектами растительного мира взимаются в соответствии с законодательством Республики Беларусь.

Внесение платежей в области обращения с объектами растительного мира не освобождает пользователей от осуществления мероприятий по охране объектов растительного мира.

Глава 10 Закона «О растительном мире» освещает вопросы, связанные с особенностями обращения с объектами растительного мира, расположенными на землях отдельных категорий.

Особенности обращения с объектами растительного мира могут устанавливаться на:

- землях сельскохозяйственного назначения;
- землях запаса;
- землях населенных пунктов;
- землях промышленности, транспорта, связи, энергетики, обороны и иного назначения.

Государственные органы в пределах своей компетенции могут запрещать на данных землях сенокошение, пастьбу скота и иные виды пользования объектами растительного мира, если они могут причинить вред окружающей среде, жизни и здоровью граждан.

6.9. Правовое обеспечение рационального (устойчивого) использования и охраны растительного мира

Рациональное использование и охрана растительного мира обеспечиваются мерами, основанными на принципах, изложенных в статье 7-1 Закона «О растительном мире».

Понятие рационального (устойчивого) использования объектов может быть определено с учетом экологического законодательства.

Охране подлежат объекты растительного мира, произрастающие в границах любых земельных участков и (или) водных объектов. Охране также подлежат все объекты растительного мира, в отношении которых установлены ограничения и запреты.

Охрана объектов растительного мира – комплекс мероприятий, направленных на сохранение пространственной, видовой и популяционной целостности объектов растительного мира, их численности, ресурсного потенциала и продуктивности, предотвращение их повреждения, уничтожения или иного вредного воздействия.

Охрана объектов растительного мира осуществляется специально уполномоченными государственными органами управления.

Охрана объектов растительного мира обеспечивается путем:

- нормирования в области обращения с объектами растительного мира;
- установления ограничений и запретов в отношении объектов растительного мира;
- установления ограничений (обременений) прав на отдельные земельные участки;
- установления ограничений на водопользование и лесопользование;
- предупреждения и пресечения самовольного пользования и других нарушений

установленного порядка пользования объектами растительного мира;

- поддержания в благоприятном состоянии и охраны среды произрастания объектов растительного мира;

- предупреждения и пресечения повреждения или уничтожения объектов растительного мира, в том числе вследствие пожаров;

- резервирования территорий, которые планируется объявить особо охраняемыми природными территориями, и объявления особо охраняемых природных территорий;

- установления особенностей обращения с дикорастущими растениями редких и находящихся под угрозой исчезновения видов;

- создания специализированных объектов (ботанических садов и дендрологических парков, питомников, оранжерей и др.) по разведению дикорастущих растений, сохранению их генетического фонда и восстановлению в естественной среде произрастания;

- проведения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, в процессе хозяйственной и иной деятельности которых оказывается или может быть оказано вредное воздействие на объекты растительного мира и (или) среду их произрастания, мероприятий, обеспечивающих предупреждение или компенсацию возможного вредного воздействия на объекты растительного мира и (или) среду их произрастания;

- воспроизводства дикорастущих растений;

- регулирования распространения и численности инвазивных растений;

- осуществления защиты дикорастущих растений;

- регулирования вывоза из Республики Беларусь дикорастущих растений, относящихся к видам, включенным в Красную [книгу](#) Республики Беларусь, и их частей, а также ввоза в Республику Беларусь и вывоза из Республики Беларусь образцов СИТЕС;

- выявления мест произрастания дикорастущих растений, относящихся к видам, включенным в Красную книгу Республики Беларусь, типичных и редких природных ландшафтов и биотопов и передачи их под охрану пользователям земельных участков и (или) водных объектов с установлением специального режима охраны и использования мест произрастания таких растений, типичных и редких природных ландшафтов и биотопов;

- организации научных исследований, направленных на обеспечение рационального обращения с объектами растительного мира;

- проведения государственной экологической экспертизы по объектам государственной экологической экспертизы и других мероприятий с целью предупреждения необоснованных повреждения или уничтожения объектов растительного мира;

- создания и функционирования системы мониторинга растительного мира, ведения учета объектов растительного мира и государственного кадастра растительного мира, осуществления контроля в области охраны и использования растительного мира;

- доступа к экологической информации в области обращения с объектами растительного мира;

- пропаганды охраны объектов растительного мира и среды их произрастания, воспитания граждан в духе бережного отношения к ним и формирования экологической

культуры;

- установления ответственности юридических лиц и граждан за нарушение законодательства Республики Беларусь об охране и использовании растительного мира;
- принятия других мер по охране объектов растительного мира и среды их произрастания в соответствии с законодательством Республики Беларусь.

Меры по охране объектов растительного мира не должны причинять вреда другим природным объектам, историко-культурным ценностям, жизни и здоровью граждан, их имуществу и имуществу юридических лиц.

6.10. Ответственность за нарушение законодательства о растительном мире

За нарушение законодательства об охране и использовании растительного мира установлена административная, уголовная и гражданско-правовая ответственность.

Административная ответственность за нарушение законодательства о растительном мире предусмотрена Кодексом Республики Беларусь об административных правонарушениях.

Административная ответственность наступает:

- за нарушение требований в области карантина и защиты растений (ст. 16.7);
- нарушение требований по охране и использованию диких животных и дикорастущих растений, относящихся к видам, включенным в Красную книгу Республики Беларусь, мест их обитания и произрастания (ст. 16.8).

Уголовная ответственность может наступить за совершение умышленного или по неосторожности общественно опасного деяния, которое причинило или может причинить вред растительному миру.

К уголовно наказуемым деяниям в соответствии с Уголовным кодексом Республики Беларусь относятся:

- экоцид, в частности умышленное массовое уничтожение растительного мира (ст. 131);
- незаконная рубка, незаконное уничтожение, удаление, изъятие или повреждение древесно-кустарниковой растительности (ст. 277);
- нарушение правил, установленных для борьбы с сорной растительностью, болезнями и вредителями растений, повлекшее по неосторожности гибель растительности или животных с причинением ущерба в крупном или особо крупном размере либо гибель дикорастущих растений или диких животных, виды которых заведомо для виновного включены в Красную книгу Республики Беларусь (ст. 280).

Наряду с административной и уголовной ответственностью к правонарушителям законодательства об охране и использовании растительного мира применяется гражданско-правовая ответственность.

Незаконно изъятые, удаленные, пересаженные юридическими лицами и гражданами дикорастущие растения и (или) их части, находившиеся в собственности Республики

Беларусь, изымаются у них, обращаются в доход государства.

При невозможности изъятия дикорастущих растений и (или) их частей либо невозможности реализации или экономической нецелесообразности реализации таких дикорастущих растений и (или) их частей взыскивается их стоимость в размере и порядке, установленных законодательством Республики Беларусь.

Привлечение юридических лиц и граждан к ответственности за нарушение законодательства Республики Беларусь об охране и использовании растительного мира не освобождает их от обязанностей по выполнению мероприятий по охране и воспроизводству объектов растительного мира и восстановлению среды их произрастания.

Вред, причиненный объектам растительного мира и (или) среде их произрастания, подлежит возмещению в доход республиканского бюджета в полном объеме добровольно или по решению суда причинившим его лицом в соответствии с таксами для определения размера возмещения вреда, причиненного объектам растительного мира и (или) среде их произрастания, устанавливаемыми Президентом Республики Беларусь.

При невозможности определения размера вреда, причиненного объектам растительного мира и (или) среде их произрастания, в соответствии с таксами для определения размера возмещения вреда, причиненного объектам растительного мира и (или) среде их произрастания, либо при отсутствии таких такс размер вреда, причиненного объектам растительного мира и (или) среде их произрастания, определяется по фактическим затратам на восстановление нарушенного состояния объектов растительного мира и (или) среды их произрастания с учетом понесенных убытков, в том числе упущенной выгоды.

Споры, связанные с обращением с объектами растительного мира, разрешаются специально уполномоченными республиканскими органами государственного управления, местными исполнительными и распорядительными органами и (или) в судебном порядке.

Литература: [1, 2, 4 – 9, 13, 20, 21, 30].

Лекция 7. ПРАВОВОЙ РЕЖИМ ЖИВОТНОГО МИРА

7.1. Животный мир как объект использования и охраны

Основу животного мира Беларуси составляют млекопитающие и птицы. Фауна Беларуси насчитывает около 500 видов позвоночных животных и более 30 тысяч видов беспозвоночных. Фауна млекопитающих включает свыше 70 видов, среди которых преобладают грызуны и хищники. Самая разнообразная фауна птиц – около 310 видов. Из них 227 видов гнездятся на территории страны, остальные прилетают во время сезонных перелетов. В животном мире насчитывается 20 видов земноводных и пресмыкающихся, около 60 видов рыб.

Под воздействием хозяйственной деятельности изменилась среда обитания многих животных. За последнее время исчезло более 20 видов позвоночных: тур, лесной тарпан, росомаха, соболь, лань и др. Благодаря акклиматизации животных фауна Беларуси обогатилась такими видами, как ондатра, енот-полоскун, енотовидная собака, американская норка. Практически восстановлена популяция зубра и благородного оленя.

Животный мир – охраняемый компонент природной среды, возобновляемый природный ресурс, представляющий собой совокупность всех диких животных, постоянно обитающих на территории Республики Беларусь или временно ее населяющих, в том числе диких животных в неволе.

Дикие животные – млекопитающие, птицы, пресмыкающиеся, земноводные, рыбы, насекомые и другие животные, обитающие на земле (на поверхности, в почве, в подземных пустотах), в поверхностных водах и атмосфере в условиях естественной свободы, а также дикие животные в неволе.

Дикие животные в неволе – дикие животные, отловленные из среды их обитания, и их потомство, содержащиеся и (или) разведенные в условиях с ограничением их естественной свободы.

Ресурсы животного мира – объекты животного мира, имеющие потребительскую ценность, которые используются или могут быть использованы при осуществлении юридическими лицами, гражданами хозяйственной и иной деятельности.

Правоотношения в области использования и охраны животного мира состоят из субъекта, объекта и содержания (объем прав и обязанностей субъектов).

Субъектами отношений в области охраны и использования животного мира могут выступать: Президент Республики Беларусь, Совет Министров Республики Беларусь, местные Советы депутатов, исполнительные и распорядительные органы, иные государственные органы (организации); юридические лица Республики Беларусь, граждане Республики Беларусь (в том числе индивидуальные предприниматели), иностранные граждане, лица без гражданства, иностранные государства, а также иностранные и международные организации.

Объектами отношений в области охраны и использования животного мира являются:

- дикие животные и их популяции;
- среда обитания объектов животного мира (угодья);
- изъятые дикие животные, их части и (или) дериваты;
- полезные свойства и продукты жизнедеятельности объектов животного мира;
- права пользования объектами животного мира.

Законодательство об охране и использовании животного мира основывается на [Конституции](#) Республики Беларусь и состоит из Закона Республики Беларусь «О животном мире» и иных актов законодательства. Отношения в области охраны животного мира регулируются рядом международных документов:

- Конвенция о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение главным образом в качестве местообитаний водоплавающих птиц (Рамсарская конвенция, 2 февраля 1971 г., Рамсар, Иран);
- Конвенция о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения (3 марта 1973 г., Вашингтон);
- Конвенция о сохранении мигрирующих видов диких животных (23 июня 1979 г., Бонн);
- Конвенция о биологическом разнообразии (5 июня 1992 г., Рио-де-Жанейро);
- Картахенский протокол по биобезопасности (29 января 2000 г., Монреаль) и др.

7.2. Принципы охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания

Охрана и использование объектов животного мира и среды их обитания должны осуществляться на основе принципов:

- устойчивого использования объектов животного мира, в том числе сохранения биологического разнообразия;
- пользования объектами животного мира способами, не допускающими жестокого обращения с дикими животными (принцип гуманности);
- оказания помощи диким животным, находящимся в бедственном положении;
- разграничения права пользования объектами животного мира и прав пользования землей, лесами, водами и другими природными ресурсами;
- пользования объектами животного мира в соответствии с целями их предоставления;
- ограничения или запрещения хозяйственной и иной деятельности, оказывающей вредное воздействие на объекты животного мира и (или) среду их обитания или представляющей потенциальную опасность для них;
- платности пользования объектами животного мира, за исключением случаев, предусмотренных Законом «О животном мире» и иными законодательными актами;
- экономического стимулирования охраны и устойчивого использования объектов животного мира;
- приоритета общепризнанных принципов международного права в области охраны и

использования объектов животного мира и (или) среды их обитания;

– законности и выполнимости предписаний государственных органов, осуществляющих контроль за охраной и использованием объектов животного мира, и их должностных лиц;

– ответственности за нарушение законодательства об охране и использовании животного мира;

– возмещения вреда, причиненного объектам животного мира и (или) среде их обитания;

– возмещения ущерба, причиненного охотничьими животными в результате уничтожения или повреждения сельскохозяйственных и (или) лесных культур;

– доступа в соответствии с законодательными актами к экологической информации в области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания.

7.3. Право собственности на объекты животного мира, их части и дериваты

Согласно статье 6 Закона «О животном мире» объекты животного мира, обитающие в состоянии естественной свободы на территории Республики Беларусь, находятся в собственности государства.

Дикие животные, их части и (или) дериваты, изъятые в соответствии с законодательством об охране и использовании животного мира из среды обитания объектов животного мира юридическими лицами, гражданами, находятся в собственности этих юридических лиц, граждан, если иное не установлено законодательными актами.

Дикие животные, содержащиеся и (или) разведенные в неволе юридическими лицами, гражданами, находятся в собственности этих юридических лиц, граждан, если иное не установлено законодательными актами.

В некоторых случаях могут устанавливаться ограничения и запреты на использование изъятых диких животных, их частей и (или) дериватов, находящихся в собственности юридических лиц, граждан, а также на использование диких животных, содержащихся и (или) разведенных в неволе.

Осуществление права собственности на объекты животного мира, их части и (или) дериваты не должно противоречить общественной пользе и безопасности, причинять вред окружающей среде, историко-культурным ценностям, ущемлять права и защищаемые законом интересы других лиц.

7.4. Государственное регулирование и управление в области охраны и использования животного мира

В соответствии с главой 2 Закона «О животном мире» государственное регулирование и управление в области охраны и использования животного мира осуществляют: Президент

Республики Беларусь, Совет Министров Республики Беларусь, Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь и его территориальные органы, местные Советы депутатов, исполнительные и распорядительные органы, иные уполномоченные государственные органы в области охраны и использования животного мира в пределах их компетенции (государственные органы, осуществляющие контроль за ведением рыболовного хозяйства и рыболовством, Министерство сельского хозяйства и продовольствия, Государственная инспекция охраны животного и растительного мира при Президенте Республики Беларусь, государственные природоохранные и лесохозяйственные учреждения, находящиеся в подчинении Управления делами Президента Республики Беларусь).

Научное обеспечение охраны и устойчивого использования объектов животного мира осуществляют Национальная академия наук Беларуси, иные научные и природоохранные организации.

Мониторинг животного мира проводится Национальной академией наук Беларуси в рамках Национальной системы мониторинга окружающей среды в Республике Беларусь.

В целях обеспечения охраны и использования животного мира, сохранения и восстановления среды его обитания осуществляется государственный учет объектов животного мира и объемов их использования, а также ведется государственный кадастр объектов животного мира. Ведение государственного кадастра животного мира осуществляется Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь совместно с другими государственными органами (организациями).

7.5. Право пользования объектами животного мира

Под правом пользования объектами животного мира понимается совокупность правовых норм, устанавливающих условия и порядок использования объектов животного мира, их сохранения и воспроизводства, права и обязанности пользователей животным миром.

Пользование объектами животного мира осуществляется по следующим видам:

- 1) охота: любительская, промысловая;
- 2) рыболовство: любительское, промысловое;
- 3) добыча и заготовка диких животных, не относящихся к объектам охоты и рыболовства;
- 4) пользование дикими животными в научных, воспитательных и образовательных, а также в рекреационных, эстетических и иных целях в процессе осуществления культурной деятельности;
- 5) пользование полезными свойствами жизнедеятельности объектов животного мира;
- 6) пользование продуктами жизнедеятельности объектов животного мира.

Выделяется два способа фаунопользования: с изъятием объектов животного мира из среды их обитания либо без такового.

Пользование объектами животного мира осуществляется в порядке общего и специального пользования объектами животного мира.

Общее пользование объектами животного мира осуществляется физическими лицами по следующим видам:

- любительская охота;
- любительское рыболовство;
- добыча диких животных, не относящихся к объектам охоты и рыболовства;
- пользование дикими животными в научных, воспитательных и образовательных, а также рекреационных, эстетических и иных целях в процессе осуществления культурной деятельности;
- пользование полезными свойствами жизнедеятельности объектов животного мира;
- пользование продуктами жизнедеятельности объектов животного мира.

Общее пользование объектами животного мира осуществляется физическими лицами бесплатно, без документов на право пользования объектами животного мира, за исключением случаев, предусмотренных законодательными актами.

Специальное пользование объектами животного мира осуществляется юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями за плату по следующим видам:

- промысловая охота;
- промысловое рыболовство;
- заготовка диких животных, не относящихся к объектам охоты и рыболовства;
- пользование дикими животными в научных, воспитательных и образовательных, а также рекреационных, эстетических и иных целях в процессе осуществления культурной деятельности;
- пользование полезными свойствами жизнедеятельности объектов животного мира;
- пользование продуктами жизнедеятельности объектов животного мира.

Передавать право специального пользования объектами животного мира другим лицам, а также отдавать его в залог или вносить в качестве вклада в уставный фонд хозяйственных товариществ и обществ или паевого взноса в производственный кооператив запрещается.

Платежи в области охраны и использования животного мира взимаются в формах налогов, сборов (пошлин), а также платы за аренду охотничьих и рыболовных угодий и иных платежей, установленных законодательными актами.

Установление, введение, изменение и прекращение действия налогов, сборов (пошлин) в области охраны и использования животного мира, а также порядок и условия их взимания определяются налоговым законодательством.

Размер, порядок и условия взимания платы за аренду охотничьих и рыболовных угодий и иных платежей в области охраны и использования животного мира определяются в соответствии с законодательством об охране и использовании животного мира, законодательством в области цен и ценообразования.

7.6. Основания возникновения права пользования объектами животного мира

Основаниями возникновения права специального пользования объектами животного мира выступают решения уполномоченных государственных органов, разрешения, договоры, в частности:

– промысловая охота осуществляется пользователем охотничьих угодий, которому в установленном порядке предоставлено право на ведение охотничьего хозяйства. Промысловую охоту могут осуществлять лица, выполняющие работу по трудовому или гражданско-правовому договору с пользователем охотничьих угодий и имеющие право на охоту, а также охотники, заключившие гражданско-правовой договор с пользователем охотничьих угодий. Право на охоту на территории Республики Беларусь предоставляется гражданам Республики Беларусь, имеющим действительное государственное удостоверение на право охоты; иностранным гражданам при наличии документа, удостоверяющего право этих лиц на охоту в государстве их обычного места жительства;

– промысловое рыболовство осуществляется арендаторами (пользователями) рыболовных угодий в соответствии с установленными квотами на вылов рыбы при наличии права на ведение рыболовного хозяйства. Промысловое рыболовство осуществляют лица, работающие у арендатора (пользователя) рыболовных угодий на основании трудового или гражданско-правового договора и имеющие промысловые билеты;

– закупка диких животных, не относящихся к объектам охоты и рыболовства, осуществляется на основании решений соответствующих местных исполнительных и распорядительных органов и лимитов на заготовку и (или) закупку таких животных;

– пользование дикими животными в научных и культурных целях с изъятием их из среды их обитания осуществляется на основании разрешения на изъятие диких животных из среды их обитания (за исключением диких животных, включенных в перечень видов диких животных, пользование которыми в указанных целях осуществляется без разрешения);

– изъятие диких животных, относящихся к видам, включенным в Красную книгу Республики Беларусь, их кладок, яиц или икры из среды обитания может осуществляться на основании разрешений, выдаваемых Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь, на основании заключения Национальной академии наук Беларуси.

Право на специальное пользование объектами животного мира в границах особо охраняемых природных территорий предоставляется по согласованию с государственными природоохранными учреждениями, осуществляющими управление особо охраняемыми природными территориями, а если такие учреждения не созданы – с государственными органами (иными государственными организациями), в управление которых переданы особо охраняемые природные территории.

Прекращение права пользования объектами животного мира.

Право специального пользования объектами животного мира и право на осуществление деятельности, связанной с использованием объектами животного мира, прекращаются в случае:

1) истечения срока специального пользования объектами животного мира, а также

срока осуществления деятельности, связанной с использованием объектами животного мира, указанных в документах на право пользования объектами животного мира;

2) прекращения действия документов на право пользования объектами животного мира по основаниям, предусмотренным законодательными актами;

3) ликвидации юридического лица или прекращения деятельности индивидуального предпринимателя, которым объекты животного мира предоставлены в специальное пользование либо которые осуществляли деятельность, связанную с использованием объектами животного мира;

4) отказа юридического лица или индивидуального предпринимателя от права специального пользования объектами животного мира или права на осуществление деятельности, связанной с использованием объектами животного мира;

5) установления в случаях и порядке, предусмотренных Законом «О животном мире» и иными законодательными актами, запретов на пользование объектами животного мира и (или) осуществление деятельности, связанной с использованием объектами животного мира;

6) пользования объектами животного мира не по целевому назначению;

7) неосуществления специального пользования объектами животного мира или деятельности, связанной с использованием объектами животного мира, более одного года со дня получения документов на право пользования объектами животного мира;

8) систематического (более двух раз в течение двенадцати месяцев) нарушения условий, указанных в документах на право пользования объектами животного мира;

9) невнесения предусмотренных законодательством платежей в области охраны и использования животного мира в установленные сроки;

10) уничтожения диких животных;

11) жестокого обращения с дикими животными;

12) в иных случаях, предусмотренных законодательными актами.

Решения о прекращении права специального пользования объектами животного мира и права на осуществление деятельности, связанной с использованием объектами животного мира, принимаются уполномоченным государственным органом в области охраны и использования животного мира, предоставившим эти права, на основании материалов, свидетельствующих о том, что после получения письменного предписания от государственных органов (организаций), осуществляющих контроль за охраной и использованием объектов животного мира, их должностных лиц юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем не приняты надлежащие меры по устранению в установленный срок допущенных нарушений законодательства об охране и использовании животного мира и (или) условий, предусмотренных в документах на право пользования объектами животного мира.

Законодательными актами может быть установлен иной порядок прекращения права специального пользования объектами животного мира и права на осуществление деятельности, связанной с использованием объектами животного мира.

Решения о прекращении права специального пользования объектами животного мира и

права на осуществление деятельности, связанной с использованием объектами животного мира, могут быть обжалованы в судебном порядке.

7.7. Содержание права пользования объектами животного мира. Ограничения и запреты на пользование объектами животного мира. Платежи в области использования животного мира

В статье 40 Закона «О животном мире» раскрываются права и обязанности пользователей объектов животного мира.

Пользователи объектов животного мира имеют *право*:

– осуществлять пользование объектами животного мира и деятельность, связанную с использованием объектами животного мира, в той мере, в какой это допускается актами законодательства об охране и использовании животного мира, законодательством об охране окружающей среды и условиями, предусмотренными документами на право пользования объектами животного мира;

– получать от Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь, иных уполномоченных государственных органов в области охраны и использования животного мира полную, достоверную и своевременную информацию об объектах животного мира, передаваемых им в пользование;

– доступа в угодья, в которых обитают предоставленные им в пользование объекты животного мира;

– самостоятельно выбирать способы пользования объектами животного мира и осуществления деятельности, связанной с использованием объектами животного мира, в соответствии с законодательством об охране и использовании животного мира;

– проводить вселение (включая расселение), интродукцию, реинтродукцию, акклиматизацию, скрещивание диких животных в соответствии с законодательством об охране и использовании животного мира, правилами ведения охотничьего хозяйства и охоты, правилами ведения рыболовного хозяйства и рыболовства;

– осуществлять отлов диких животных в соответствии с правилами отлова диких животных в целях содержания и (или) разведения в неволе, а также вселения, интродукции, реинтродукции, акклиматизации и скрещивания;

– самостоятельно распоряжаться изъятыми в соответствии с законодательством об охране и использовании животного мира, гражданским законодательством дикими животными, их частями и (или) дериватами;

– требовать возмещения убытков, причиненных им вследствие незаконного изъятия или уничтожения диких животных и вредного воздействия на среду их обитания, либо обращаться в суд с исками о возмещении этих убытков;

– осуществлять другие права, предусмотренные законодательством об охране и использовании животного мира.

Пользователи объектов животного мира *обязаны*:

– соблюдать требования законодательства об охране и использовании животного мира, законодательства об охране окружающей среды и иного законодательства;

– выполнять условия, указанные в документах на право пользования объектами животного мира;

– осуществлять пользование объектами животного мира в соответствии с целями, для которых они предоставлены;

– обеспечивать охрану используемых ими объектов животного мира, проведение необходимых биотехнических мероприятий;

– своевременно вносить установленные законодательством платежи в области охраны и использования животного мира;

– осуществлять пользование объектами животного мира в соответствии с установленными нормативами, лимитами, квотами и иными нормами изъятия диких животных, принимать меры по достижению оптимальной численности диких животных, обеспечивать поддержание оптимальной численности диких животных (в том числе путем регулирования их распространения и численности), не допускать превышения оптимальной численности диких животных;

– вести учет численности диких животных и объемов их использования;

– применять способы пользования объектами животного мира и орудия изъятия диких животных, использование которых предотвращает причинение вреда объектам животного мира и (или) среде их обитания, за исключением случаев, предусмотренных законодательными актами;

– не допускать жестокого обращения с дикими животными;

– выполнять предписания государственных органов (организаций), осуществляющих контроль за охраной и использованием объектов животного мира, и их должностных лиц;

– не допускать нарушения прав других пользователей объектов животного мира, а также пользователей земельных участков и (или) водных объектов, на которых осуществляются пользование объектами животного мира или деятельность, связанная с использованием объектами животного мира;

– в соответствии с законодательством возмещать вред, причиненный при осуществлении пользования объектами животного мира, и выполнять иные обязанности.

В соответствии со статьей 16 Закона «О животном мире» в целях охраны объектов животного мира государственными органами в пределах их компетенции могут устанавливаться *ограничения* или *запреты*:

1) на осуществление отдельных видов пользования объектами животного мира;

2) осуществление отдельных видов деятельности, связанной с использованием объектами животного мира;

3) пользование дикими животными: отдельных видов; в отдельных угодьях; в определенные сроки; с использованием отдельных орудий изъятия диких животных; отдельными способами пользования объектами животного мира.

Ограничения и запреты могут устанавливаться в случае:

- 1) возникновения эпизоотий и иных чрезвычайных ситуаций;
- 2) объявления особо охраняемых природных территорий и резервирования территорий, которые планируется объявить особо охраняемыми природными территориями, формирования национальной экологической сети и объявления биосферных резерватов;
- 3) передачи под охрану мест обитания диких животных, относящихся к видам, включенным в Красную [книгу](#) Республики Беларусь, типичных и редких биотопов;
- 4) ухудшения условий естественного воспроизводства, нагула, зимовки, миграции диких животных;
- 5) неблагоприятных изменений в возрастной и (или) половой структуре популяции диких животных;
- 6) проведения интродукции и акклиматизации диких животных;
- 7) нарушения пользователями объектов животного мира требований законодательства об охране и использовании животного мира, условий, указанных в документах на право пользования объектами животного мира;
- 8) в иных случаях, предусмотренных законодательными актами.

Ограничения и запреты на пользование объектами животного мира устанавливаются на основании данных государственного кадастра животного мира и мониторинга животного мира, учета объектов животного мира и объемов их использования, оценки ресурсов животного мира, результатов контроля за охраной и использованием объектов животного мира, а также по предложению уполномоченных государственных органов в области охраны и использования животного мира и Государственной инспекции охраны животного и растительного мира при Президенте Республики Беларусь.

При осуществлении пользования объектами животного мира запрещаются:

- 1) добыча диких животных, находящихся в бедственном положении, за исключением заморов в водных объектах и других случаев, предусмотренных законодательством;
- 2) изъятие диких животных на особо охраняемых природных территориях и иных территориях, если согласно режиму охраны и использования этих территорий изъятие диких животных на них запрещено;
- 3) сбор яиц, личинок и куколок муравьев, за исключением случаев, когда такой сбор допускается законодательством об охране и использовании животного мира;
- 4) сбор яиц птиц, разрушение жилищ диких животных (гнезд, нор, хаток и других жилищ);
- 5) осуществление действий, которые могут привести к несанкционированному проникновению в уголья чужеродных видов диких животных;
- 6) применение взрывных устройств, ядов и других химических препаратов, орудий и способов изъятия диких животных, которые могут причинить вред другим животным либо человеку (самострелы, электрические ловушки, ловчие ямы, петли, гвозди, крючья и т. п.), за исключением случаев, предусмотренных законодательными актами;
- 7) осуществление других действий, запреты на которые установлены Законом «О животном мире», [Правилами](#) ведения охотничьего хозяйства и охоты, [Правилами](#) ведения

рыболовного хозяйства и рыболовства, иными актами законодательства об охране и использовании животного мира.

В случаях, когда невозможно предотвратить гибель диких животных, находящихся в бедственном положении, их добыча может быть разрешена Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь.

7.8. Правовое регулирование видов деятельности, связанных с использованием объектов животного мира: ведение охотничьего хозяйства, ведение рыболовного хозяйства, закупка диких животных, не относящихся к объектам охоты и рыболовства

Деятельность, связанная с пользованием объектами животного мира, может осуществляться по следующим видам:

- 1) ведение охотничьего хозяйства;
- 2) ведение рыболовного хозяйства;

3) закупка диких животных, не относящихся к объектам охоты и рыболовства. Право на осуществление деятельности, связанной с пользованием объектами животного мира, по указанным видам возникает у юридических лиц, индивидуальных предпринимателей на основании документов на право пользования объектами животного мира, предусмотренных правилами ведения охотничьего хозяйства и охоты, правилами ведения рыболовного хозяйства и рыболовства, Законом «О животном мире» и иными законодательными актами.

Передавать право на осуществление деятельности, связанной с пользованием объектами животного мира, другим лицам, а также отдавать его в залог или вносить в качестве вклада в уставный фонд хозяйственных товариществ и обществ или паевого взноса в производственный кооператив запрещается.

Ведение охотничьего хозяйства осуществляется в порядке и на условиях, определенных Указом Президента Республики Беларусь от 21 марта 2018 г. № 112 «Об охоте и ведении охотничьего хозяйства».

В соответствии с законодательством охотой признается поиск, выслеживание, преследование, попытка добычи или добыча охотничьих животных, обитающих в условиях естественной свободы, а также нахождение в охотничьих угодьях и иных местах обитания охотничьих животных с орудиями охоты, либо добыча диких зверей и (или) птиц, не являющихся охотничьими, с использованием орудий и способов охоты.

Право на охоту на территории Республики Беларусь с орудиями охоты предоставляется:

1) дееспособным гражданам Республики Беларусь, достигшим восемнадцати лет, а также дееспособным иностранным гражданам и лицам без гражданства, постоянно проживающим на территории Республики Беларусь и имеющим вид на жительство, имеющим действительное государственное удостоверение на право охоты;

2) иностранным гражданам при наличии документа, удостоверяющего право этих лиц на охоту в государстве их обычного места жительства.

Государственное удостоверение на право охоты действительно при наличии карточки учета нарушений и уплаты государственной пошлины с отметкой о ее уплате либо с квитанцией о ее уплате.

Государственное удостоверение на право охоты выдается организацией Министерства лесного хозяйства гражданину, сдавшему специальный охотничий экзамен, в соответствии с законодательством об административных процедурах.

Организация охоты для иностранного гражданина, имеющего право на охоту, осуществляется при наличии договора оказания туристических услуг на проведение охотничьего тура с участием иностранного гражданина, заключенного с турагентом, туроператором или пользователем охотничьих угодий.

Ввоз в Республику Беларусь и вывоз из Республики Беларусь охотничьего оружия и боеприпасов иностранным гражданином осуществляются на основании заключения (разрешительного документа) на временный ввоз и временный вывоз оружия и боеприпасов физическими лицами для участия в охоте.

Заключение (разрешительный документ) выдается уполномоченному представителю турагента и используется для одного охотничьего тура.

Заключение (разрешительный документ) оформляется органом внутренних дел. Ввоз в Республику Беларусь и вывоз из Республики Беларусь иностранными гражданами охотничьих собак, ловчих птиц, иных животных, используемых для охоты, осуществляются на основании ветеринарного сертификата (паспорта, свидетельства), а для видов животных, торговля которыми регулируется международными договорами Республики Беларусь, – также на основании документов, предусмотренных этими международными договорами.

Основаниями для вывоза из Республики Беларусь охотничьих трофеев являются трофейный лист (сертификат охотничьего трофея), выданный пользователем охотничьих угодий по установленной Министерством лесного хозяйства форме, и ветеринарный сертификат (свидетельство), а для вывоза продукции охоты в результате добычи охотничьих животных видов, торговля которыми регулируется международными договорами Республики Беларусь, – также документы, предусмотренные этими международными договорами.

Контроль за ведением охотничьего хозяйства и охотой является составной частью государственного контроля в области окружающей среды и осуществляется органами охотничьего контроля в соответствии с их компетенцией.

Правила ведения рыболовного хозяйства и рыболовства утверждены Указом Президента Республики Беларусь от 21 июля 2021 г. № 284 «О рыболовстве и рыболовном хозяйстве».

Ведение рыболовного хозяйства – деятельность, осуществляемая арендатором (пользователем) рыболовных угодий по охране, воспроизводству и рациональному (устойчивому) использованию рыбных ресурсов путем организации платного любительского рыболовства либо промыслового рыболовства и организации платного любительского рыболовства.

В аренду рыболовные угодья (водоемы, участки водотоков и трансграничных водных объектов) предоставляются юридическим лицам на основании решений областных исполнительных комитетов, согласованных с Министерством сельского хозяйства и продовольствия и территориальными органами Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды. Рыболовные угодья фонда запаса предоставляются в аренду по результатам торгов.

В безвозмездное пользование рыболовные угодья могут предоставляться по решению Президента Республики Беларусь государственным природоохранным и лесохозяйственным учреждениям, находящимся в подчинении Управления делами Президента Республики Беларусь, и организациям, осуществляющим комплексное использование водных и рыбных ресурсов.

Рыболовные угодья предоставляются в аренду с земельным участком, необходимым для ведения рыболовного хозяйства, за исключением случаев, если земельный участок либо его часть предоставлены другим юридическим или физическим лицам.

Торги по предоставлению в аренду рыболовных угодий фонда запаса организует и проводит областной исполнительный комитет либо по его поручению – районный исполнительный комитет в порядке, установленном законодательством.

Передача в аренду рыболовных угодий без проведения торгов проводится в случае:

– заключения на новый срок договора аренды рыболовных угодий по истечении срока его действия с арендатором рыболовных угодий, надлежащим образом исполнявшим свои обязанности;

– заключения договора аренды рыболовных угодий при реорганизации юридического лица, являющегося арендатором этих угодий, в форме выделения из его состава одного или нескольких юридических лиц либо его преобразования.

Неотъемлемой частью договора аренды рыболовных угодий является акт приема-передачи рыболовных угодий, который подписывается областным исполнительным комитетом и юридическим лицом, которому рыболовные угодья предоставляются в аренду.

Договор аренды рыболовных угодий заключается на срок не менее десяти лет. Срок аренды определяется в решении областного исполнительного комитета и исчисляется со дня подписания указанного договора.

В случае уклонения одной из сторон от заключения договора аренды рыболовных угодий по результатам торгов другая сторона вправе обратиться в суд с требованием о понуждении заключить договор, а также возмещении ущерба, причиненного уклонением от его заключения.

За аренду рыболовных угодий взимается арендная плата, размер которой предусматривается в договоре аренды рыболовных угодий. Ставки платы за аренду рыболовных угодий определяются областными исполнительными комитетами и не могут быть меньше минимальных ставок платы за аренду рыболовных угодий, утвержденных Советом Министров Республики Беларусь.

Минимальные ставки платы за аренду рыболовных угодий рассчитываются по

областям исходя из типов, классов и категорий рыболовных угодий с учетом нормативов допустимого вылова рыбы и ежегодно уточняются на основе коэффициента, учитывающего уровень инфляции по отношению к декабрю предыдущего года.

По истечении срока действия договора аренды рыболовных угодий арендатор рыболовных угодий, надлежащим образом исполнявший свои обязанности, имеет преимущественное перед другими лицами право на заключение договора аренды этих угодий на новый срок без проведения торгов.

Арендатор рыболовных угодий за два месяца до истечения срока действия договора аренды рыболовных угодий при желании заключить договор аренды рыболовных угодий на новый срок письменно уведомляет об этом областной исполнительный комитет.

Субаренда рыболовных угодий, а также заключение иных гражданско-правовых договоров, предусматривающих предоставление (переход) права пользования рыболовными угодьями, запрещаются.

Арендатор рыболовных угодий один раз в пять лет проходит аккредитацию на право ведения рыболовного хозяйства в порядке, установленном Советом Министров Республики Беларусь.

Указанную аккредитацию осуществляет Министерство сельского хозяйства и продовольствия совместно с Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды, Государственной инспекцией охраны животного и растительного мира при Президенте Республики Беларусь и областными исполнительными комитетами.

Право ведения рыболовного хозяйства прекращается в случае расторжения и прекращения действия договора аренды рыболовных угодий.

Действие договора аренды рыболовных угодий прекращается по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Республики Беларусь, при необходимости использования рыболовных угодий для государственных нужд.

Договор аренды рыболовных угодий расторгается:

- 1) по соглашению сторон;
- 2) на основании решения областного исполнительного комитета:
 - при ликвидации юридического лица – арендатора рыболовных угодий;
 - реорганизации юридического лица – арендатора рыболовных угодий – в форме слияния, присоединения или разделения;
 - неаккредитации юридического лица в порядке, установленном Советом Министров Республики Беларусь;
 - неосуществлении ведения рыболовного хозяйства более одного года со дня заключения договора аренды рыболовных угодий;
 - невнесении арендной платы более двух раз подряд по истечении установленного договором аренды рыболовных угодий срока платежа;

3) судом по требованию одной из сторон при нарушении условий договора аренды рыболовных угодий, в том числе в случаях: использования рыболовных угодий не по целевому назначению; необеспечения квоты вылова рыбы в полном объеме в течение года;

незарыбления рыболовных угодий в соответствии с установленными в биологическом обосновании зарыбления или рыбоводно-биологическом обосновании объемами и периодичностью; переуступки права пользования рыболовными угодьями; отсутствия рыбоводно-биологического обоснования, имеющего положительное заключение государственной экологической экспертизы, по истечении двух с половиной лет со дня заключения договора аренды рыболовных угодий; систематического (более двух раз в течение одного года) нарушения условий, указанных в договоре аренды рыболовных угодий, или Правил ведения рыболовного хозяйства и рыболовства; неустранения арендатором рыболовных угодий в установленный срок нарушений, повлекших полное или частичное приостановление ведения рыболовного хозяйства по предписанию (постановлению) органа рыболовного контроля.

По представлению органов рыболовного контроля договор аренды рыболовных угодий может быть расторгнут на основании решения областного исполнительного комитета, согласованного с Министерством сельского хозяйства и продовольствия и территориальными органами Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды.

Рыболовство – поиск, преследование, попытка добычи и (или) добыча рыбы, обитающей в условиях естественной свободы.

Любительским рыболовством признается рыболовство, включая подводную охоту, осуществляемое рыболовами для удовлетворения потребности в активном отдыхе и (или) получения продукции рыболовства без цели извлечения дохода.

Промысловым рыболовством признается рыболовство, осуществляемое юридическими лицами в целях получения продукции рыболовства и использования ее в экономической деятельности.

Промысловое рыболовство осуществляется:

– арендаторами (пользователями) рыболовных угодий в соответствии с установленными квотами на вылов рыбы;

– юридическими лицами в фонде запаса рыболовных угодий по квотам, которые реализуются областными исполнительными комитетами в порядке и на условиях, установленных Советом Министров Республики Беларусь.

В рыболовных угодьях разрешается промысловое рыболовство всех видов рыбы, за исключением видов рыбы, в отношении которых в соответствии с законодательством установлены ограничения или запреты.

Промысловое рыболовство осуществляют лица, работающие у арендатора (пользователя) рыболовных угодий на основании трудового или гражданско-правового договора и имеющие промысловые билеты.

Промысловые билеты выдаются областными исполнительными комитетами сроком на один год каждому лицу, которое будет осуществлять промысловое рыболовство в рыболовных угодьях.

Любительское рыболовство осуществляется рыболовами за плату или бесплатно.

Контроль за рыболовством и рыбохозяйственной деятельностью, кроме рыбоводства, является составной частью государственного контроля в области охраны окружающей среды и осуществляется органами рыболовного контроля в соответствии с их компетенцией.

Закупка диких животных, не относящихся к объектам охоты и рыболовства, может осуществляться юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями за плату на основании решений соответствующих местных исполнительных и распорядительных органов в соответствии с Правилами добычи, заготовки и (или) закупки диких животных, не относящихся к объектам охоты и рыболовства, утвержденными Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 2 июня 2006 г. № 699.

Перечень используемых для закупки видов диких животных, не относящихся к объектам охоты и рыболовства, а также условия их закупки определяются Правилами добычи, заготовки и (или) закупки диких животных, не относящихся к объектам охоты и рыболовства.

Граждане в личных целях осуществляют добычу диких животных, не относящихся к объектам охоты и рыболовства, в порядке общего пользования без специального разрешения.

7.9. Правовое обеспечение рационального использования и охраны животного мира. Регулирование распространения и численности диких животных

Охрана животного мира включает охрану объектов животного мира и среды их обитания.

Охрана объектов животного мира и среды их обитания осуществляется уполномоченными государственными органами, должностными лицами государственной лесной охраны в пределах их компетенции, пользователями объектов животного мира, а также юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями.

Охрана объектов животного мира – деятельность (в том числе воспроизводство, вселение (включая расселение), интродукция, реинтродукция, акклиматизация, скрещивание и защита диких животных), направленная на сохранение пространственной, видовой и популяционной целостности объектов животного мира, их численности, ресурсного потенциала и продуктивности, предотвращение их уничтожения или иного вредного воздействия на них.

Охрана среды обитания объектов животного мира – деятельность, направленная на сохранение, восстановление среды обитания объектов животного мира в целях обеспечения естественного воспроизводства и устойчивого использования объектов животного мира.

Охрана объектов животного мира и (или) среды их обитания обеспечивается:

– установлением ограничений и запретов на пользование объектами животного мира, а также на осуществление хозяйственной и иной деятельности, оказывающей вредное воздействие на объекты животного мира и (или) среду их обитания или представляющей потенциальную опасность для них;

– нормированием в области охраны и использования животного мира;

- установлением правил по охране и использованию животного мира;
- проведением государственной экологической экспертизы проектных решений планируемой хозяйственной и иной деятельности, реализация которых может оказать вредное воздействие на объекты животного мира;
- проведением юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, в процессе хозяйственной и иной деятельности которых оказывается или может быть оказано вредное воздействие на объекты животного мира и (или) среду их обитания, мероприятий, обеспечивающих предупреждение или компенсацию возможного вредного воздействия на объекты животного мира и (или) среду их обитания;
- воспроизводством диких животных;
- содержанием и (или) разведением диких животных в неволе для сохранения биологического разнообразия животного мира, генетического фонда диких животных;
- вселением (включая расселение), интродукцией, реинтродукцией, акклиматизацией, скрещиванием диких животных;
- регулированием распространения и численности диких животных, в том числе инвазивных чужеродных диких животных;
- осуществлением защиты диких животных;
- регулированием вывоза диких животных, относящихся к видам, включенным в Красную [книгу](#) Республики Беларусь, их частей и (или) дериватов, а также ввоза и (или) вывоза образцов СИТЕС;
- установлением ограничений, запретов или других мер в отношении охраны, изъятия, содержания и (или) разведения в неволе, экспонирования диких животных, относящихся к видам, включенным в Красную [книгу](#) Республики Беларусь, их частей и (или) дериватов или торговли такими животными, их частями и (или) дериватами, а также в отношении охраны среды их обитания;
- объявлением особо охраняемых природных территорий и резервированием территорий, которые планируется объявить особо охраняемыми природными территориями, в целях сохранения биологического разнообразия животного мира, формированием и обеспечением функционирования национальной экологической сети и объявлением биосферных резерватов;
- организацией научных исследований, направленных на разработку научно обоснованных мер охраны и устойчивого использования объектов животного мира;
- принятием мер по предотвращению вредного воздействия на объекты животного мира и среду их обитания, оказываемого инвазивными чужеродными дикими животными;
- организацией и проведением мероприятий, направленных на сохранение путей миграции и мест концентрации диких животных в период их размножения, нагула, зимовки и миграции;
- установлением ограничений и запретов на осуществление хозяйственной и иной деятельности на участках угодий, имеющих значение для размножения, нагула, зимовки и миграции мигрирующих видов диких животных, в том числе в целях предотвращения

возникновения препятствий на путях их миграции или обеспечения непрерывности среды их обитания;

- выявлением мест обитания диких животных, относящихся к видам, включенным в Красную [книгу](#) Республики Беларусь, типичных и редких биотопов и передаче этих мест под охрану пользователям земельных участков и (или) водных объектов с установлением специального режима охраны и использования мест обитания таких животных;

- принятием мер по улучшению среды обитания объектов животного мира;

- принятием мер по восстановлению среды обитания объектов животного мира, в том числе путем регулирования водного режима, сооружением искусственных жилищ, созданием защитных насаждений, предотвращением нежелательной смены насаждений, а также принятием иных мер по охране среды обитания объектов животного мира;

- осуществлением контроля за охраной и использованием объектов животного мира;

- установлением ответственности за нарушение законодательства об охране и использовании животного мира и привлечением лиц, его нарушивших, к ответственности;

- осуществлением учета объектов животного мира и объемов их использования, ведением мониторинга животного мира и государственного кадастра животного мира;

- организацией и развитием системы образования, воспитания в области охраны и использования животного мира и формирования экологической культуры, а также подготовкой и переподготовкой специалистов для осуществления деятельности в области охраны и использования животного мира, ведением пропаганды охраны объектов животного мира и среды их обитания;

- доступом в соответствии с законодательными актами к экологической информации в области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания;

- осуществлением других мер по охране объектов животного мира и (или) среды их обитания в соответствии с законодательством об охране и использовании животного мира. Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь может определять дополнительные меры по охране объектов животного мира и (или) среды их обитания и организовывать их осуществление.

Градостроительное планирование, развитие населенных пунктов и территорий, в том числе организация мест массового отдыха граждан, разработка туристических маршрутов должны осуществляться с учетом необходимости сохранения объектов животного мира и (или) среды их обитания.

В целях охраны диких животных, относящихся к видам, включенным в Красную [книгу](#) Республики Беларусь, к видам, подпадающим под действие международных договоров Республики Беларусь, Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь может устанавливать ограничения, запреты или другие меры в отношении охраны, изъятия, содержания и (или) разведения в неволе, экспонирования таких животных, их частей и (или) дериватов или торговли такими животными, их частями и (или) дериватами, а также в отношении охраны среды их обитания.

Одним из направлений сохранения видового разнообразия животного мира является

создание зоологических коллекций. Зоологическая коллекция – систематизированное собрание живых животных, их чучел, тушек, частей, продуктов, а также птичьих кладок, яиц и гнезд, представляющее научную, культурно-просветительную и историческую ценность.

7.10. Ответственность за нарушение законодательства об охране и использовании животного мира. Возмещение вреда, причиненного объектам животного мира и (или) среде их обитания

За нарушение законодательства об охране и использовании животного мира установлена административная, уголовная и гражданско-правовая ответственность.

Привлечение лиц к ответственности за нарушение законодательства об охране и использовании животного мира не освобождает их от возмещения вреда, причиненного объектам животного мира и (или) среде их обитания, и выполнения мероприятий по их охране.

Административная ответственность за нарушение законодательства об охране и использовании животного мира предусмотрена Кодексом Республики Беларусь об административных правонарушениях.

Административная ответственность наступает:

- за нарушение требований законодательства об охране и использовании животного мира (ст. 16.23);
- незаконные вывоз из Республики Беларусь или ввоз в нее диких животных и дикорастущих растений (ст. 16.24);
- нарушение Правил ведения рыболовного хозяйства и рыболовства, добычи других водных животных (ст. 16.25);
- незаконные изготовление, приобретение, хранение или сбыт орудий добычи рыбы и других водных животных (ст. 16.26);
- нарушение Правил ведения охотничьего хозяйства и охоты (ст. 16.27);
- жестокое обращение с животным или избавление от животного (ст. 16.29);
- нарушение Правил содержания животных (ст. 16.30).

Уголовная ответственность может наступить за совершение умышленного или по неосторожности общественно опасного деяния, которое причинило или может причинить вред животному миру.

К уголовно наказуемым деяниям в соответствии с Уголовным кодексом Республики Беларусь относятся:

- экоцид, в частности умышленное массовое уничтожение животного мира (ст. 131);
- незаконная добыча рыбы или других водных животных (ст. 281);
- незаконная охота (ст. 282);
- незаконные перемещение (транспортировка) или разделка диких животных (ст. 282¹).

Наряду с административной и уголовной ответственностью к правонарушителям применяется гражданско-правовая ответственность.

Вред, причиненный объектам животного мира и (или) среде их обитания в результате нарушения законодательства об охране и использовании животного мира подлежит возмещению лицом, его причинившим, в размере, определенном по таксам, установленным Президентом Республики Беларусь.

В случае невозможности определения размера возмещения вреда, причиненного объектам животного мира и (или) среде их обитания, размер возмещения вреда определяется в соответствии с законодательством об охране окружающей среды.

Незаконно добытая продукция пользования объектами животного мира и запрещенные орудия добычи диких животных подлежат изъятию и реализации в порядке, установленном законодательными актами.

При невозможности изъятия незаконно добытой продукции пользования объектами животного мира либо невозможности реализации изъятой незаконно добытой продукции пользования объектами животного мира или экономической нецелесообразности реализации такой продукции взыскивается ее стоимость в порядке, установленном законодательными актами.

Споры, связанные с охраной и использованием животного мира, разрешаются в судебном порядке.

Литература: [1, 2, 4 – 8, 13, 14, 30, 31].