

ТЕМА 2 ХОЗЯЙСТВЕННАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

- 1. Понятие и методы государственного регулирования хозяйственной деятельности*
- 2. Виды государственного регулирования хозяйственной деятельности*
- 3. Планирование как элемент государственного регулирования хозяйственной деятельности*
- 4. Понятие и система государственного контроля хозяйственной деятельности*

Nulla lex satis commoda omnibus est – Нет закона, который был бы удобен для всех.

НПА:

1. Закон Республики Беларусь от 05.05.1998 г. № 157-3 «О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Республики Беларусь»;
2. Указ Президента Республики Беларусь от 16.10.2009 г. № 510 «О совершенствовании контрольной (надзорной) деятельности в Республике Беларусь»;

1. Понятие и методы государственного регулирования хозяйственной деятельности

Хозяйственная деятельность – экономическая деятельность стоимостного характера, связанная с производством, распределением, обменом и потреблением материальных и нематериальных благ.

Хозяйственная деятельность – это деятельность свободных субъектов, которые самостоятельно принимают решения об осуществлении (прекращении) хозяйственной деятельности, сферах приложения своих способностей и ресурсов. Данная деятельность основана на собственных интересах и побуждениях субъектов хозяйствования, в связи с чем принцип экономической свободы приводит к необходимости решения первоочередных проблем:

– хозяйственная деятельность осуществляется в общественной форме во взаимоотношениях с другими свободными субъектами, которые также действуют в своих собственных интересах. Отсюда возникает проблема согласования частных интересов, предотвращения причинения вреда другим лицам;

- существует общественный (публичный) интерес, который заключается в удовлетворении запросов различных сообществ. Предприниматели также пользуются публичной инфраструктурой и общественными благами, поэтому они обязаны участвовать в их создании. Таким образом, право должно обеспечивать интересы государства, которые связаны с осуществлением предпринимательской деятельности.

Истории известны несколько типов организации экономик: **хозяйство примитивного общества, рыночная экономика, экономика командно-бюрократической системы.**

Во времена А. Смита государству отводилась роль «ночного сторожа», в сфере экономики действовал принцип свободной конкуренции. Советское народное хозяйство показало, что есть другая крайность – полное огосударствление экономики, централизованное руководство ею жесткими административно-командными методами. Кризис советской экономики свидетельствует о недопустимости такого вмешательства государства в экономику. Как образно выразился нобелевский лауреат по экономике В.В. Леонтьев: «Экономика – это шхуна, в паруса которой дует ветер интересов, а руль находится в руках государства».

Экономические (хозяйственные) отношения, как и экономика в целом, не могут не испытывать воздействия со стороны государства. Это касается также **рыночной экономики и рыночных отношений, которые обладают безусловными преимуществами, но и недостатками, которые обуславливают необходимость государственного**

вмешательства:

- содержатся тенденции к угасанию конкуренции, что ведет к нарушению оптимальных пропорций;
- неравномерное распределение доходов;
- отсутствие механизма обеспечения занятости населения и защиты малоимущих граждан;
- неспособность обеспечить развитие стратегических направлений науки;
- необеспечение рациональных подходов к природопользованию и охране окружающей среды;
- экономическая безопасность требует регулирования внешнеэкономической деятельности.

Решение этих проблем невозможно без ограничения свободы хозяйственной деятельности, ее социально направленного государственного регулирования. Как отмечает С.Э. Жилинский «в реальной жизни «чистая» экономика встречается крайне редко. «Чистая» экономика, будь то рыночная или командно-бюрократическая, малоэффективна, а потому недолговечна. Современная модель организации народного хозяйства – смешанная экономика, в которой рыночные отношения сочетаются с государственным регулированием».

Еще более значима роль государства в переходный период, когда высок удельный вес государственного сектора. Однако глубина этого регулирования ограничивается возможностями государства. Пределы государственного вмешательства должны быть четко закреплены в законе. Роль государства будет синхронно ограничиваться с приватизацией собственности. В правовом государстве любое вторжение государства должно рассматриваться законом как вмешательство в сферу диспозитивной свободы хозяйствующих субъектов и должно осуществляться специально уполномоченными органами. Закон должен предусматривать, при каких условиях и какие исполнительные действия допускаются. Субъектам хозяйствования должна обеспечиваться абсолютная защита.

В сфере хозяйствования государство осуществляет долгосрочную (стратегическую) и текущую (тактическую) экономическую и социальную политику, направленную на реализацию и оптимальное согласование интересов субъектов хозяйствования и потребителей.

Экономическая стратегия – избранный государством курс экономической политики, рассчитанный на длительную перспективу и направленный на решение крупномасштабных экономических и социальных задач, обеспечение экономической безопасности государства, сохранение и приумножение экономического потенциала, повышение народного благосостояния. Экономическая стратегия включает определение приоритетных целей народного хозяйства, средств и способов их реализации исходя из содержания объективных процессов и тенденций в народном и мировом хозяйстве с учетом интересов субъектов хозяйствования.

Экономическая тактика – совокупность ближайших целей, задач, средств и способов их достижения для реализации стратегического курса экономической политики в конкретных условиях, складывающихся в текущем периоде развития народного хозяйства. Правовое закрепление экономической политики осуществляется путем определения основ внутренней и внешней политики в прогнозах и программах экономического и социального развития Беларуси и регионов, программах деятельности Правительства, целевых программах экономического, научно-технического и социального развития, а также соответствующих законодательных актах.

Целесообразность вмешательства государства в рыночные отношения сомнений, как правило, не вызывает. Вопрос в основном состоит в пределах такого вмешательства. В условиях сложившейся в бывшем СССР и Белорусской ССР административно-командной системы управления экономикой хозяйственные отношения подвергались жесткому

регулированию. Государство как собственник основных средств производства и носитель политической власти одновременно осуществляло экономическую (хозяйственную) деятельность (через государственные предприятия и организации) и руководило ею. Переход к рынку, осуществляемый ныне в Республике Беларусь, отнюдь не означает отказа государства от воздействия на экономические отношения. При рыночной экономике прежнее централизованное управление хозяйственной деятельностью и централизованное ее планирование уступают место государственному регулированию. Государство, органы государственной власти и местного самоуправления не являются субъектами хозяйствования. Их участие в сфере хозяйствования состоит, прежде всего, в обеспечении надлежащей организации хозяйственной деятельности.

Задачи государственного регулирования экономической деятельности состоят в обеспечении устойчивого и динамичного развития экономики, удовлетворении государственных нужд в товарах, работах и услугах, обеспечении занятости населения, безопасности и обороноспособности страны, свободы предпринимательства, в защите прав потребителей и т.д. Другими словами, регулирование экономической (хозяйственной) деятельности со стороны государства предопределяется публичными интересами общества. Как гласит ст. 13 Конституции Республики Беларусь, «государство осуществляет регулирование экономической деятельности в интересах человека и общества, обеспечивает направление и координацию государственной и частной экономической деятельности в социальных целях».

Положения о государственном регулировании экономики предусмотрены и в основных законах многих других государств, например в ст. 131 Конституции Испании 1978 года, ст. 70 Конституции Франции 1958 года. Государственное регулирование хозяйственной деятельности необходимо и должно обеспечить оптимальный баланс между интересами ее свободных субъектов, а также интересов человека и общества в целом. Пределы государственного вмешательства в экономику должны быть таковы, чтобы сохранялся интерес к законному предпринимательству, бизнес не уходил в тень, капитал не «бежал» из страны.

Государственное регулирование хозяйственной деятельности – это деятельность государства в лице его органов (должностных лиц), направленная на формирование определенных (несвободных) экономических решений субъектов хозяйствования для реализации экономической, научно-технической, социальной политики.

Государственное регулирование хозяйственной деятельности можно рассматривать в широком и узком смыслах. При широком понимании государственного регулирования хозяйственной деятельности оно включает как определение государством принципов и форм осуществления хозяйственной деятельности, правового положения субъектов хозяйствования, порядка заключения и исполнения договоров в хозяйственных отношениях, полномочий государственных органов в сфере экономики и т.д., так и определенные действия государственных органов. Узкий подход охватывает лишь конкретные действия государственных органов по государственному регулированию хозяйственной деятельности в рамках правового поля. Широкий взгляд на государственное регулирование хозяйственной деятельности предпочтительнее, поскольку позволяет рассматривать виды (формы) такого регулирования в комплексе, обеспечивать оптимальное сочетание этих видов (форм), а также частноправовых и публично-правовых начал в регулировании хозяйственной деятельности.

Особенности государственного регулирования хозяйственных отношений зависят от сферы общественного производства (производство, распределение, обращение), вида хозяйственной деятельности и рынка (внутренний или внешний), а также формы собственности субъектов (частные или публичные).

Методы государственного регулирования условно можно разделить на два вида:

1. **Административные** – представляют собой приемы одностороннего воздействия на поведение субъектов регулирования, основанные на авторитете государственной власти и реализуемые посредством издания нормативных и ненормативных актов, направленных на

установление правил поведения общеобязательного или частного характера, утверждение конкретных заданий, разрешение или ограничение определенных действий и др.

2. *Экономические* – приемы, реализуемые через материальные средства (цена, прибыль, кредиты, налоги и т.д.), направленные на достижение желаемого поведения субъекта регулирования посредством воздействия на его интересы.

Кроме того, некоторые авторы дают и иную классификацию методов государственного регулирования хозяйственной деятельности:

1. *Прямые методы государственного регулирования* – средства воздействия на экономические отношения, которые характеризуются непосредственным властным воздействием государственных органов на регулируемые отношения и поведение соответствующих субъектов.

2. *Косвенные методы государственного регулирования* – экономические средства воздействия на регулируемые отношения со стороны субъектов государственно-управленческой деятельности.

2. Виды государственного регулирования хозяйственной деятельности

С одной стороны, государственное регулирование экономических (хозяйственных) отношений облекается в правовую форму и находит выражение в законах и других актах законодательства. С другой стороны, конкретные действия по государственному регулированию экономических отношений выражаются в индивидуальных (ненормативных) правовых актах. В результате государственное регулирование экономических отношений – это одновременно и государственно-правовое регулирование.

Сочетание частноправовых и публично-правовых начал в регулировании хозяйственной деятельности обусловлено характером отношений, возникающих в процессе хозяйственной деятельности. Хозяйственные отношения выражаются как в отношениях по осуществлению хозяйственной деятельности ее субъектами, так и в отношениях по ее организации и воздействию на хозяйственную деятельность со стороны государства. В связи с этим они регулируются нормами и частного (гражданского), и публичного (административного, финансового и др.) права, а нормативные акты в сфере хозяйственной деятельности носят, как правило, комплексный характер.

Оптимальное сочетание частноправовых и публично-правовых начал – одно из основных условий эффективного правового регулирования хозяйственной деятельности. Как отмечал В.Ф. Яковлев, если нет развитого частного права, рассчитывать на эффективное развитие общества не приходится, если же нет развитого публичного права, частное право не может быть действенным. В свою очередь В.К. Мамутов полагает, что с учетом принципа сочетания частноправовых и публично-правовых начал должны строиться и содержание, и форма правового регулирования хозяйственной деятельности.

Как показывает и опыт развитых стран, расширение вмешательства государства в экономику сопровождается усилением публичных начал в гражданском праве. В сфере регулирования имущественных отношений возрастает роль административного нормотворчества, предписаний административного характера, исходящих от органов государственного управления экономикой. В результате размываются границы между публичным и частным правом, образуются комплексные правовые отрасли и институты, в которых нормы гражданского и публичного права теснейшим образом взаимосвязаны.

Частноправовые и публично-правовые начала в регулировании хозяйственной деятельности выражаются в определенных правовых средствах. Последние используются в рамках соответствующих видов (форм) государственного регулирования хозяйственной деятельности, составляющих содержание этого регулирования, а также субъектами хозяйствования при саморегулировании своих отношений.

Правовые средства представляют собой инструменты правового регулирования, с помощью которых удовлетворяются интересы субъектов права, обеспечивается достижение социально полезных целей. Такие средства могут быть: по отраслевой принадлежности –

конституционными, гражданскими, административными и т.д.; по характеру – материальными и процессуальными; по функциональной роли – регулятивными и охранительными; по предпочтению интересов – стимулирующими (поощрения, льготы, дозволения) и ограничивающими (наказания, запреты, обязанности). Правовые средства составляют механизм правового регулирования, или, наоборот, механизм правового регулирования включает определенные правовые средства. Соответственно механизм правового регулирования общественных, в том числе экономических (хозяйственных), отношений в качестве правовых средств помимо собственно норм права включают правоприменительные акты, договоры, меры поощрения, меры ответственности и др.

Используемые кроме норм права иные правовые средства регулирования общественных отношений закрепляются в действующем законодательстве, т.е. в самих же нормах права. Применительно к хозяйственным отношениям они определяются в ГК и других актах законодательства.

Частноправовые начала в регулировании хозяйственной деятельности выражаются, прежде всего, в договоре как объективно необходимой правовой форме хозяйственных связей. Договор является неизбежным спутником товарно-денежных отношений, сущность которых составляет обмен на эквивалентно-возмездной основе. Только через обмен продукт труда становится товаром. Обмен же может произойти лишь посредством общего для обоих товаровладельцев волевого акта – договора. Роль договора наиболее рельефно проявляется в условиях рыночных отношений. «Система хозяйственных договоров составляет основу, каркас рынка, выражает его подлинную сущность».

Действующее гражданское законодательство Республики Беларусь закрепляет принцип свободы договора (ст. 2, 391 ГК). Понуждение к заключению договора допускается лишь в случаях, когда обязанность заключить договор установлена законодательством или добровольно принятым обязательством (п. 1 ст. 391 ГК).

Среди правовых средств регулирования хозяйственной деятельности, носящих частноправовой характер, можно также назвать торги по заключению хозяйственных (предпринимательских) договоров, способы обеспечения исполнения обязательств в хозяйственных отношениях, имущественную ответственность за нарушение обязанностей по договору.

Публично-правовые начала в регулировании хозяйственной деятельности проявляются через такие правовые средства, как государственная регистрация субъектов хозяйствования, определение для них плановых заданий (заказов), государственная экспертиза инвестиционных проектов, проверки (ревизии) финансово-хозяйственной деятельности, изъятие неэффективно используемого имущества, предписания об устранении нарушений в хозяйственной сфере, санкции и т.д.

Элементы публично-правового характера имеют место и в договорных отношениях между субъектами хозяйственной деятельности. Свобода договора не исключает вмешательства государства в договорные отношения. В силу экономической ситуации, интересов общества, третьих лиц требуется установление пределов свободного усмотрения сторон. На ограничения в договорном праве указывают и зарубежные ученые. Достаточно широко применяется в практике регулирования экономики западных стран и институт принудительного договора. В законодательстве нашей страны принцип свободы договора в определенной степени ограничивается при обеспечении государственных нужд в товарах, работах и услугах, при заключении публичного договора, договора присоединения и т.д.

В юридической литературе нет единообразного понимания видов (форм) государственного регулирования хозяйственной (предпринимательской) деятельности. К примеру, В.В. Лаптев относит к ним государственную регистрацию субъектов предпринимательской деятельности, антимонопольное и налоговое регулирование и др. Как своеобразную форму государственного регулирования предпринимательской деятельности он рассматривает нормотворческую деятельность государства, издание актов законодательства. По мнению В.С. Мартемьянова, по своему содержанию государственное

воздействие на экономику может быть подразделено на создание и прекращение деятельности субъектов хозяйствования, планирование, регулирование хозяйственной деятельности и контроль за нею. При этом указывается, что все виды воздействия имеют правовую форму акта как облеченного в установленную форму действия органа власти или управления, с которым связываются предусмотренные законом правовые последствия. С.С. Вабищевич считает важнейшими формами государственного регулирования предпринимательской деятельности прогнозирование, планирование, денежную политику, антимонопольное регулирование.

Государственное регулирование хозяйственной деятельности включает следующие виды (формы): регулирование условий хозяйственной деятельности; прямое управление хозяйственной деятельностью; контроль хозяйственной деятельности.

Государственное регулирование условий хозяйственной деятельности осуществляется Национальным собранием Республики Беларусь, Президентом Республики Беларусь, Советом Министров Республики Беларусь, другими государственными органами, органами местного управления и самоуправления. Оно призвано обеспечить создание для субъектов хозяйственной деятельности стабильных и благоприятных условий хозяйствования. Для государственного регулирования условий хозяйственной деятельности используются, в частности, следующие пути (направления):

1. Бюджетно-финансовая политика. В законе о бюджете Республики Беларусь на очередной год и других актах законодательства определяются приоритетные направления в экономической и социальной сферах, на которые в первую очередь расходуются бюджетные средства. Через бюджетно-финансовую политику обеспечивается эффективное финансирование государственных капитальных вложений, научной, научно-технической и инновационной деятельности, государственных народно-хозяйственных программ, осуществляется государственная поддержка производителей той или иной продукции (например, сельскохозяйственной) и т.д.

2. Денежно-кредитная политика. Такая политика направлена на обеспечение экономики страны необходимой денежной массой, привлечение в банки денежных средств граждан и организаций, расширение использования кредитных ресурсов в хозяйственной деятельности.

3. Система налогов. Экономически обоснованные налоги позволяют обеспечить оптимальное сочетание интересов общества и субъектов хозяйствования, стимулировать последних к осуществлению хозяйственной деятельности, способствовать развитию экономики в целом. Неслучайно не допускается установление налогов, сборов (пошлин) и льгот по их уплате, нарушающих единое экономическое пространство Республики Беларусь, ограничивающих перемещение товаров (работ, услуг) или финансовых средств в пределах территории Республики Беларусь либо создающих иные препятствия для осуществления предпринимательской и другой деятельности, кроме запрещенной законодательством (ст. 2 Налогового кодекса Республики Беларусь (далее – НК)).

4. Проведение амортизационной политики. Целью амортизационной политики является определение для субъектов хозяйствования условий обеспечения процесса простого воспроизводства путем начисления амортизации на основные средства и нематериальные активы и накопления таких средств. В связи с этим устанавливаются нормы амортизации и порядок амортизационных отчислений. Для стимулирования определенных видов хозяйственной деятельности может применяться ускоренная амортизация.

5. Инвестиционная политика. В отличие от амортизационной инвестиционная политика состоит в привлечении новых средств инвесторов для дальнейшего развития и расширения производства (реализации) товаров, выполнения работ, оказания услуг. Государство создает благоприятные условия для инвестиционной деятельности и гарантирует стабильность прав инвестора. Инвестиции могут привлекаться также путем создания свободных экономических зон, где устанавливаются более благоприятные, чем

обычные, условия осуществления предпринимательской и иной хозяйственной деятельности.

6. Предоставление финансовой помощи. В определенных случаях субъекты хозяйствования могут получить от государства финансовую помощь в виде дотаций, субсидий, бюджетных ссуд или бюджетных займов. Дотации – это денежные средства, выделяемые из республиканского или местного бюджета на невозвратной основе субъектам хозяйствования для полного или частичного покрытия убытков. Субсидии также выделяются из бюджета безвозвратно в виде помощи. Бюджетные ссуды выдаются из республиканского или местного бюджета по целевому назначению на определенный срок без взимания процентов. Напротив, при бюджетном займе с заемщика взимаются проценты за пользование бюджетными средствами. Порядок предоставления финансовой помощи регламентируется соответствующими нормативными актами.

7. Недопущение (запрещение) определенных видов хозяйственной деятельности или установление определенных ограничений на ее осуществление. Например, Закон Республики Беларусь от 15.11.2018 г. № 150-З «Об особо охраняемых природных территориях» предусматривает запрещение или ограничение хозяйственной деятельности в заповедниках, национальных парках, заказниках и памятниках природы. Запрещения и ограничения на хозяйственную деятельность установлены также Законом Республики Беларусь от 26 мая 2012 г. № 385-З «О правовом режиме территорий, подвергшихся радиоактивному загрязнению в результате катастрофы на Чернобыльской АЭС». Декретом Президента Республики Беларусь от 17.12.2002 г. № 28 «О государственном регулировании производства, оборота и потребления табачного сырья и табачных изделий» запрещается переработка на давальческих условиях табачного сырья для производства табачных изделий, за исключением переработки, осуществляемой по решению Совета Министров Республики Беларусь.

8. Установление исключительного права (монополии) государства на осуществление отдельных видов деятельности. Возможность закрепления такого права за государством предусмотрена в ст. 13 Конституции Республики Беларусь. Так, Закон Республики Беларусь от 21.06.2002 г. № 110-З «О драгоценных металлах и драгоценных камнях» закрепляет государственную монополию на опробование и клеймение ювелирных и иных изделий из драгоценных металлов и драгоценных камней, изготовленных на территории Республики Беларусь и (или) ввезенных на территорию Республики Беларусь для реализации. Согласно ст. 16 Закона Республики Беларусь от 25.11.2004 г. № 347-З «О государственном регулировании внешнеторговой деятельности» право на осуществление внешней торговли отдельными видами товаров может ограничиваться путем закрепления за государством исключительного права на внешнюю торговлю этими товарами, которое реализуется уполномоченными Президентом Республики Беларусь государственными органами, организациями, гражданами Республики Беларусь. Перечень указанных товаров определяется Президентом Республики Беларусь или по его поручению Правительством Республики Беларусь. По Указу Президента Республики Беларусь от 04.05.2007 г. № 209 «О лотерейной деятельности на территории Республики Беларусь» государству принадлежит исключительное право на осуществление деятельности по учреждению и проведению лотерей.

9. Лицензирование соответствующих видов хозяйственной деятельности. В интересах национальной безопасности, общественного порядка, защиты прав и свобод, нравственности, здоровья населения, охраны окружающей среды право на осуществление отдельных видов деятельности, в том числе хозяйственной, может быть реализовано после получения в установленном порядке специальных разрешений (лицензий). Виды деятельности, подлежащие лицензированию, определены Законом Республики Беларусь от 14.10.2022 г. № 213-З «О лицензировании», Указом Президента Республики Беларусь от 01.09.2010 г. № 450 «О лицензировании отдельных видов деятельности».

10. Установление государственных норм и стандартов. С помощью данных правовых средств государство стремится обеспечить защиту жизни, здоровья и

наследственности человека, имущества и охрану окружающей среды, надлежащее качество товаров, работ и услуг, проведение единой государственной политики в области технического нормирования, стандартизации и измерений, архитектурной, градостроительной и строительной деятельности и т.д.

11. Антимонопольные меры и развитие конкуренции. Посредством антимонопольных мер и содействия развитию конкуренции государство обеспечивает предупреждение, ограничение и пресечение монополистической деятельности субъектов хозяйствования, необходимые условия для добросовестной конкуренции, создание и эффективное функционирование товарных рынков, защиту прав потребителей.

12. Приватизация государственной собственности. Государство устанавливает порядок и осуществляет меры по приватизации государственной собственности, которые направлены на преодоление монополии государственной собственности, обеспечение реального многообразия форм собственности и хозяйствования, создание условий для развития предпринимательской деятельности.

13. Политика ценообразования. Для обеспечения сбалансированного развития экономики, решения социальных и других задач государство устанавливает правовые основы государственной политики в области ценообразования, определяет сферу применения регулируемого ценообразования, полномочия государственных органов, осуществляющих регулирование ценообразования и контроль за ним, а также права, обязанности и ответственность субъектов ценообразования.

14. Содействие развитию рынка ценных бумаг. Рынок ценных бумаг как неотъемлемая часть рыночной экономики нуждается в соответствующем правовом регулировании, которое должно способствовать мобилизации финансовых ресурсов, их перераспределению между различными сферами деятельности и эффективному использованию, гарантировать права инвесторов. Законодательство о рынке ценных бумаг определяет порядок выпуска и обращения ценных бумаг, профессиональной деятельности с ценными бумагами, организации и деятельности фондовой биржи.

15. Проведение внешнеэкономической и валютной политики. Внешнеэкономическая деятельность является одним из важнейших направлений в деятельности субъектов хозяйствования, и государство определяет правовые основы хозяйственной деятельности во внешнеэкономической сфере и ее государственного регулирования в целях обеспечения благоприятных условий для внешнеэкономической деятельности, защиты отечественных товаропроизводителей и экономических интересов страны. Валютное регулирование и валютный контроль направлены на обеспечение стабильности платежного баланса и национальной денежной единицы, экономической безопасности государства, поддержание устойчивого экономического роста и развитие международного сотрудничества.

16. Установление условий пользования землей и другими природными ресурсами. Природные ресурсы могут использоваться для осуществления хозяйственной деятельности, вовлекаться в хозяйственный оборот, и поэтому государство определяет их правовой режим не только в целом, но и в хозяйственном отношении. основополагающая норма на этот счет содержится в Конституции Республики Беларусь, где в ст. 13 закрепляется исключительная собственность государства на недра, воды и леса. В собственности государства находятся и земли сельскохозяйственного назначения. Условия и порядок предоставления природных ресурсов для осуществления хозяйственной деятельности регулируются Кодексом Республики Беларусь о земле, Кодексом Республики Беларусь о недрах, Водным кодексом Республики Беларусь, Лесным кодексом Республики Беларусь, и другими актами законодательства.

Прямое управление хозяйственной деятельностью осуществляется министерствами, другими республиканскими органами управления, государственными организациями, подчиненными Правительству Республики Беларусь, местными органами управления и самоуправления. Оно включает установление государственных заданий и

заказов, выдачу плановых актов на получение (поставку) продукции (товаров), экспертизу инвестиционных проектов и иные конкретные действия по организации и осуществлению хозяйственной деятельности. Данный вид (форма) государственного регулирования хозяйственной деятельности в основном касается государственного сектора экономики.

Определяя условия хозяйственной деятельности, **государство осуществляет и контроль их соблюдения.** Соответствующие государственные органы (Комитет государственного контроля Республики Беларусь, Национальный банк Республики Беларусь, Министерство экономики Республики Беларусь, Министерство финансов Республики Беларусь, Министерство по налогам и сборам Республики Беларусь, Государственный таможенный комитет Республики Беларусь, Государственный комитет по стандартизации Республики Беларусь и др.) контролируют соблюдение законодательства о предпринимательстве, антимонопольного законодательства, банковского законодательства, законодательства о рынке ценных бумаг, требований к качеству и порядку реализации товаров, работ и услуг, порядку ценообразования, осуществления внешнеэкономической деятельности и валютных операций и т.д. В случаях нарушения законодательства о хозяйственной (предпринимательской) деятельности к субъектам хозяйствования применяются предусмотренные законодательством санкции.

Виды (формы) государственного регулирования хозяйственной деятельности закрепляются в законодательных актах и другом действующем законодательстве, как правило, применительно к соответствующей хозяйственной деятельности.

Направлением государственного регулирования выступает государственная поддержка предпринимательства. С целью создания благоприятных организационных и экономических условий для развития предпринимательства органы власти в соответствии с законом:

- предоставляют предпринимателям земельные участки, передают государственное имущество, необходимое для осуществления предпринимательской деятельности;
- содействуют предпринимателям в организации материально-технического обеспечения и информационного обслуживания, подготовке кадров;
- осуществляют первоначальное обустройство неосвоенных территорий объектами производственной и социальной инфраструктуры с их передачей предпринимателям;
- стимулируют модернизацию технологии, освоение предпринимателями новых видов продукции и услуг.

В мировой практике считается нормой государственное стимулирование малого бизнеса. При этом задача государства не сводится к тому, чтобы на льготных условиях предоставлять мелким и средним фирмам финансовые, технические и иные ресурсы. Государство призвано создать такой правовой режим, который позволит малому бизнесу не только держаться на плаву, но и расти и набирать силу.

Например, в США на Администрацию по делам малого бизнеса (АМБ) возлагается обязанность оказывать мелким предпринимателям финансовую и консультационную помощь, содействовать в получении правительственных заказов и заключении контрактов с крупными предприятиями. В соответствии с федеральными программами поддержки малому бизнесу предоставляются прямые и гарантированные займы. Прямые ссуды мелкие фирмы получают на определенный срок, но под более низкие процентные ставки, чем при получении кредита на частном рынке капитала. При выдаче гарантированных займов АМБ предоставляет кредиторам (банкам, страховым фирмам, пенсионным фондам) государственные гарантии до 90% объемов кредитования. Для стимулирования развития инновационного малого бизнеса выделяются дотации (гранты), а также заключаются государственные контракты на разработку новой продукции и технологий. Одной из главных задач считается подключение малого бизнеса к национальному экспорту.

3. Планирование как элемент государственного регулирования хозяйственной деятельности

Планирование – деятельность государства в лице его органов управления, а также субъектов экономической деятельности по разработке планов, представляющих собой последовательность действий, согласованных по целям и ресурсам и направленных на достижение определенного конечного результата.

В современных условиях планирование приобретает индикативный, прогнозный характер. При директивном планировании достижение плановых заданий обязательно и обеспечивается мерами ответственности. При индикативном планировании определяются ориентиры (индикаторы), достижение которых желательно, носит в основном информационный характер. В Республике Беларусь в соответствии с Законом Республики Беларусь от 05.05.1998 г. № 157-З «О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Республики Беларусь» применяется в основном индикативное планирование (прогнозирование). Директивное планирование используется при формировании государственных нужд.

Государственное прогнозирование социально-экономического развития Республики Беларусь представляет собой деятельность государственных органов по разработке государственных прогнозов социально-экономического развития на долгосрочную, среднесрочную и краткосрочную перспективы.

Главными целями разработки прогнозов и программ социально-экономического развития являются достижение устойчивого экономического роста, высокой степени занятости, стабилизации цен, внешнеэкономического равновесия и на этой основе – повышение уровня жизни народа.

Государственные прогнозы и программы социально-экономического развития используются при принятии республиканскими органами государственного управления решений в области социально-экономической политики государства.

Прогноз социально-экономического развития – система научно обоснованных представлений о направлениях, критериях, принципах, целях и приоритетах социально-экономического развития Республики Беларусь на соответствующий период с указанием основных прогнозируемых показателей, целевых ориентиров и мер по обеспечению их достижения.

Система государственных прогнозов социально-экономического развития Республики Беларусь включает:

на долгосрочную перспективу – национальную стратегию устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на 15 лет и основные направления социально-экономического развития Республики Беларусь на 10 лет;

на среднесрочную перспективу – программу социально-экономического развития Республики Беларусь на пять лет;

на краткосрочный период – годовой прогноз социально-экономического развития Республики Беларусь.

Разработка государственных прогнозов социально-экономического развития Республики Беларусь на долгосрочную, среднесрочную и краткосрочную перспективы обеспечивается Советом Министров Республики Беларусь.

Прогнозы социально-экономического развития разрабатываются исходя из комплексного анализа сложившейся социально-экономической, демографической и экологической ситуации, научно-технического и производственного потенциалов Республики Беларусь, внешних условий, состояния природных ресурсов и перспективы изменения указанных факторов.

Прогнозы социально-экономического развития разрабатываются в целом по республике, по народно-хозяйственным комплексам и отраслям экономики, по административно-территориальным единицам.

Прогнозы социально-экономического развития разрабатываются в нескольких вариантах с учетом вероятностного воздействия внутренних и внешних политических, экономических и других факторов.

Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития разрабатывается один раз в пять лет на 15-летний период за два с половиной года до начала прогнозируемого периода.

В национальной стратегии устойчивого социально-экономического развития определяются с учетом состояния окружающей среды направления эффективного использования демографического, социального, природного, производственного и инновационного потенциалов страны.

На основе национальной стратегии устойчивого социально-экономического развития один раз в пять лет за два года до начала прогнозируемого периода осуществляется разработка основных направлений социально-экономического развития на 10-летний период (с погодовой разбивкой первой половины периода).

В основных направлениях социально-экономического развития определяются цели социально-экономического развития Республики Беларусь, пути и средства их достижения.

Данные национальной стратегии устойчивого социально-экономического развития и основных направлений социально-экономического развития на долгосрочную перспективу подлежат опубликованию.

Программа социально-экономического развития на среднесрочную перспективу утверждается Президентом Республики Беларусь.

Годовой прогноз социально-экономического развития является исходной базой для составления проектов республиканского и местных бюджетов и разработки основных направлений денежно-кредитной и валютной политики Республики Беларусь.

Важнейшие параметры прогноза социально-экономического развития на краткосрочную перспективу утверждаются Президентом Республики Беларусь.

Разработка прогнозов социально-экономического развития по народно-хозяйственным комплексам и отраслям экономики, по административно-территориальным единицам обеспечивается республиканскими органами государственного управления, местными исполнительными и распорядительными органами.

4. Понятие и система государственного контроля хозяйственной деятельности

Субъекты хозяйствования имеют право без ограничений осуществлять хозяйственную деятельность, не противоречащую законодательству. Согласно принципу законности все участники хозяйственных отношений, в том числе государство, его органы и должностные лица, действуют в пределах Конституции Республики Беларусь и принятых в соответствии с ней актов законодательства. Неукоснительное соблюдение этого принципа субъектами хозяйствования обеспечивается системой государственного контроля. Государственное регулирование хозяйственной деятельности без государственного контроля было бы неэффективным.

Государственный контроль хозяйственной деятельности – это мероприятия государства в лице его органов (должностных лиц) по наблюдению за организацией, осуществлением и прекращением хозяйственной деятельности с целью выявления нарушений законодательства и принятия предусмотренных законодательством мер в отношении нарушителей.

Различаются следующие виды государственного контроля хозяйственной деятельности:

1) по предмету контроля:

– **общий** (контроль финансово-хозяйственной деятельности). Данный вид контроля осуществляется в соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 16.10.2009 г. № 510 «О совершенствовании контрольной (надзорной) деятельности в Республике Беларусь», которым утверждены Положение о порядке организации и проведения проверок, перечень контролируемых (надзорных) органов и сфер их контрольной (надзорной) деятельности (далее – перечень контролируемых органов) и критерии отнесения проверяемых субъектов к группе риска для назначения плановых проверок.

Под проверкой понимается совокупность мероприятий, проводимых контролирующими (надзорными) органами в отношении проверяемых субъектов для оценки соответствия требованиям законодательства осуществляемых ими деятельности, в том числе совершенных финансово-хозяйственных операций, а также действий (бездействия) их должностных лиц и иных работников;

– **специальный контроль** отдельных аспектов хозяйственной деятельности: налоговый, финансовый, валютный, таможенный, экологический, антимонопольный, контроль соблюдения дисциплины цен, контроль банковской деятельности, контроль страховой деятельности, контроль рынка ценных бумаг, бюджетный контроль, контроль производства и оборота алкогольной, непищевой спиртосодержащей продукции, спирта этилового из непищевого сырья и табачных изделий; энергетический надзор;

2) по субъектам контроля:

– **ведомственный**. Под ведомственным контролем понимается контроль, осуществляемый органами и организациями (их структурными подразделениями (подчиненными организациями), отнесенными к органам ведомственного контроля перечнем контролирующих органов для обеспечения соблюдения подчиненными или входящими в их состав (систему) организациями, нотариальными конторами требований законодательства.

Ведомственный контроль – составная часть государственного контроля, осуществляемая республиканскими органами государственного управления, иными государственными организациями, подчиненными Правительству Республики Беларусь, местными исполнительными и распорядительными органами (органами государственного управления) в целях обеспечения соблюдения подчиненными или входящими в их состав организациями государственной формы собственности, а также с долей государственной собственности (далее – организации) требований законодательства при осуществлении финансово-хозяйственной деятельности сохранности, целевого и эффективного использования государственного имущества, своевременного выявления, пресечения и предотвращения экономических правонарушений, выявления неиспользуемых резервов повышения эффективности экономической деятельности организаций.

– **вневедомственный контроль**. Осуществляется системой государственных органов Республики Беларусь в соответствии с их компетенцией, в числе которых:

1) Комитет государственного контроля Республики Беларусь;

2) Министерство финансов Республики Беларусь и его главное контрольно-ревизионное управление;

3) Министерство по налогам и сборам Республики Беларусь;

4) Государственный таможенный комитет Республики Беларусь;

5) Национальный банк Республики Беларусь;

6) Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь;

7) Государственный комитет по имуществу Республики Беларусь;

8) Министерство по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь;

9) Государственный комитет по стандартизации Республики Беларусь;

10) Министерство здравоохранения Республики Беларусь;

11) Министерство экономики Республики Беларусь.

Указом № 510 установлено, что государственный контроль (надзор) осуществляется контролирующими (надзорными) органами.

Государственный контроль (надзор) осуществляется в формах:

выборочных проверок;

внеплановых проверок;

мероприятий технического (технологического, поверочного) характера;

мер профилактического и предупредительного характера, указанных в части пятой пункта 3 Указа № 510.

В соответствии с п. 3 Указа № 510 незаконное вмешательство в деятельность

проверяемого субъекта запрещается и влечет привлечение должностных лиц контролирующих (надзорных) органов к установленной законодательными актами ответственности.

Проверяемый субъект признается добросовестно исполняющим требования законодательства, пока не доказано иное.

В случае неясности или нечеткости предписаний акта законодательства решения должны приниматься в пользу проверяемого субъекта.

Проверки не должны нарушать производственно-хозяйственную деятельность проверяемых субъектов.

Контрольная (надзорная) деятельность осуществляется с использованием мер профилактического и предупредительного характера, реализуемых контролирующими (надзорными) органами во взаимодействии с субъектами, подлежащими контролю (надзору), в том числе путем:

проведения мониторинга, направления рекомендаций по устранению и недопущению недостатков, выявленных в результате мониторинга;

проведения разъяснительной работы о порядке соблюдения требований законодательства, применения его положений на практике;

информирования субъектов (включая использование средств глобальной компьютерной сети Интернет, средств массовой информации) о типичных нарушениях, выявляемых в ходе проверок контролирующими (надзорными) органами;

проведения семинаров, круглых столов и другого.