

МАТЕРИАЛЫ ДЛЯ ПРАКТИЧЕСКИХ ЗАНЯТИЙ

Для решения практических заданий рекомендуется использовать правовые акты по ссылке

[Правовые акты \(pravo.by\)](http://pravo.by)

Практическое занятие 1. Правовые акты управления (2 часа)

Практические задания

1. В течение рабочего дня администрацией производственного объединения были совершены следующие служебные действия: проведено производственное совещание; принят на должность начальник планового отдела; утверждена Инструкция о порядке сертификации продукции; отдано по телефону десять устных распоряжений по порядку организации производства; выдано десять справок рабочим и служащим о размере получаемой заработной платы; выдано десять командировочных удостоверений руководителям подразделений; на двенадцать работников наложено дисциплинарное взыскание; подписано десять финансовых документов о перечислении денег за услуги.

Назовите, какие из указанных действий являются актами государственного управления. Какие формы управленческой деятельности содержатся в условиях задачи?

2. На экзамене студент сказал: «Совет Министров Республики Беларусь издает приказы, инструкции, постановления и распоряжения. Они публикуются в Собраниях постановлений Правительства Республики Беларусь и вступают в силу через 5 дней со дня опубликования».

Обосновать нормами права, какие ошибки были допущены студентом в ответе.

3. Заполните таблицу, указав правовые акты управления, предписанные органам государственного управления с использованием ключевых слов: «издает», «принимает».

Органы государственного управления	Виды правовых актов управления
Президент Республики Беларусь	
Министерство	
Государственный комитет	

Исполнительный комитет	
Местная администрация	
Председатель исполнительного комитета	
Глава местной администрации	
Отделы и управления местных исполнительных комитетов	

Вопросы для самопроверки

1. Дайте понятие формы управления.
2. Какое значение имеют формы управления в административно-публичной сфере?
3. По каким критериям осуществляется деление форм управления на виды?
4. Дайте понятие правового акта управления.
5. Назовите признаки правового акта управления.
6. Каково юридическое значение правового акта управления?
7. Дайте понятие функции правового акта управления.
8. Назовите функции правового акта управления.
9. В чем отличие правовых актов управления от гражданско-правовых актов?
10. В чем отличие правовых актов управления от других действий администрации и юридических документов?
11. На какие виды подразделяются правовые акты управления?
12. Чем отличаются нормативные (регламентарные) правовые акты управления от индивидуальных (нерегламентарных)?
13. Как соотносятся понятия: «нормативный правовой акт управления» и «административный закон»?
14. Перечислите особенности правоохранительных и юрисдикционных актов.
15. Назовите формы правовых актов управления.
16. Дайте понятие конклюдентного акта.
17. Какова юридическая сила правовых актов управления?
18. Какие требования предъявляются к правовым актам управления?
19. Каковы особенности действия правовых актов управления?
20. В чем отличие ничтожного акта от недействительного?
21. Что понимается под порядком принятия (издания) правового акта управления?
22. Назовите стадии принятия правового акта управления и дайте им характеристику.

23. В чем отличие приостановления действия правового акта от его прекращения?

24. Перечислите основания прекращения действия правового акта управления?

25. Назовите способы принудительного исполнения правового акта управления.

26. Какие юридические последствия влекут принудительное исполнение незаконного акта и незаконное исполнение правового акта управления?

Практическое занятие 2. Президент Республики Беларусь в системе государственного управления (2 часа)

Практические задания

1. В одном микрорайоне находятся: РОВД, больница, фабрика, областной Совет депутатов, кинотеатр, районная администрация, НИИ, облздравотдел, КГБ.

Какие из названных организационных единиц являются органами исполнительной власти, учреждениями, структурными подразделениями?

2. Приведите примеры:

- общегосударственных органов;
- органов местного уровня;
- органов отраслевого характера;
- органов внешнего действия;
- органов смешанного действия;
- органов, образуемых Президентом Республики Беларусь;
- органов, образуемых Советом Министров Республики Беларусь;
- органов, образуемых республиканскими органами государственного управления;
- органов, образуемых местными исполнительными и распорядительными органами;
- органов общей компетенции;
- органов специальной компетенции;
- органов отраслевой компетенции;
- органов межотраслевой компетенции;
- органов хозяйственного руководства;
- коллегиальных органов;
- единоначальных органов.

Вопросы для самопроверки

1. Как соотносятся понятия: «государственный орган» и «орган государственного управления»?
2. Какими специфическими признаками обладают органы государственного управления?
3. Что понимается под системой органов государственного управления?
4. Из каких структурных звеньев состоит система органов государственного управления?
5. Какие принципы используются при построении органов государственного управления?
6. Какие вопросы необходимо решить при образовании органа государственного управления?
7. Назовите виды органов государственного управления.
8. Назовите исключительные полномочия Президента Республики Беларусь в сфере государственного управления.
9. Какими полномочиями совместного ведения обладает Президент Республики Беларусь в сфере государственного управления?
10. Назовите функции Президента Республики Беларусь в сфере государственного управления.
11. Дайте понятие аппарата Президента Республики Беларусь.
12. Какое место занимает аппарат Президента Республики Беларусь в системе органов государственного управления?
13. Какова структура аппарата Президента Республики Беларусь?
14. Дайте понятие Администрации Президента Республики Беларусь.
15. Какую структуру имеет Администрация Президента Республики Беларусь?
16. Назовите задачи Администрации Президента Республики Беларусь.
17. Какие основные функции Администрации Президента Республики Беларусь предусмотрены Положением об Администрации Президента Республики Беларусь?
18. Каким органом государственного управления осуществляется финансовое, материально-техническое и социально-бытовое обеспечение деятельности Администрации Президента Республики Беларусь?
19. Назовите основные полномочия Главы Администрации Президента Республики Беларусь.
20. Каковы особенности организационно-правовых форм работы Администрации Президента Республики Беларусь?

21. Назовите формы управленческой деятельности Администрации Президента Республики Беларусь.

22. Дайте понятие Управления делами Президента Республики Беларусь.

23. Назовите источники финансовых средств Управления делами Президента Республики Беларусь.

24. Какие задачи Управления делами Президента Республики Беларусь определены в Положении об Управлении делами Президента Республики Беларусь?

25. Назовите права Управления делами Президента Республики Беларусь.

26. Какие функции Управления делами Президента Республики Беларусь определены в Положении об Управлении делами Президента Республики Беларусь?

27. Назовите полномочия управляющего делами Президента Республики Беларусь.

28. Каковы особенности организационно-правовых форм работы управления делами Президента Республики Беларусь?

29. Назовите формы управленческой деятельности управления делами Президента Республики Беларусь.

30. Дайте понятие Комитета государственного контроля Республики Беларусь.

31. Назовите основные направления деятельности Комитета государственного контроля Республики Беларусь.

32. Назовите особенности правового статуса сотрудников Комитета государственного контроля и его территориальных органов.

33. Какие органы образуют систему органов Комитета государственного контроля Республики Беларусь?

34. Назовите полномочия Председателя Комитета государственного контроля Республики Беларусь.

35. Каковы особенности организационно-правовых форм работы Комитета государственного контроля Республики Беларусь?

36. Назовите формы управленческой деятельности Комитета государственного контроля Республики Беларусь.

37. Каковы особенности компетенции Комитета государственного контроля Республики Беларусь и его территориальных органов?

38. Назовите полномочия Комитета государственного контроля Республики Беларусь и его территориальных органов.

39. Кем осуществляется контроль над деятельностью Комитета государственного контроля Республики Беларусь и его территориальных органов?

Практическое занятие 3. Органы, осуществляющие государственное управление на местном уровне (2 часа)

Задание

1. Председатель районного исполнительного комитета своим распоряжением изменил режим работы одного из предприятий коммунальной собственности, установленный решением исполнительного комитета.

Законно ли действие председателя?

2. Глава местной администрации своим распоряжением установил административную ответственность филиалов и представительств юридических лиц, находящихся на территории района, за нарушение трудового законодательства в виде штрафа в размере пятисот рублей.

Допустил ли глава местной администрации нарушения? Если вы считаете распоряжение незаконным, укажите основания и порядок его обжалования (оспаривания).

3. Начальник ЖЭУ разрешил уборщице ЖЭУ проживание в помещении для хранения колясок. Данное помещение находится на первом этаже многоэтажного жилого дома. При проведении проверки местной администрацией был установлен факт использования нежилого помещения не по назначению. Администрация обратилась в суд с исковым заявлением о выселении уборщицы. В чьем ведении находится решение вопроса о признании помещения жилым, нежилым? Проанализируйте ситуацию.

4. 14 марта 2022 г. гражданин Сидоров обратился в городскую администрацию с заявлением о государственной регистрации его в качестве индивидуального предпринимателя. Администрация заявление не приняла, сославшись на то, что государственная регистрация индивидуальных предпринимателей не относится к их компетенции. Дайте правовую оценку ситуации.

5. Администрация города объявила о приеме документов по выдвижению кандидатур на присвоение звания «Почетный гражданин города N». Может ли администрация города учреждать такие звания? Нет ли в данной ситуации противоречия закону «О гражданстве Республики Беларусь»? Ответ обоснуйте ссылками на нормативные правовые акты.

6. Припарковав автомобиль на обочине в районе ул. Фрунзе, водитель Прокопьев зашел в кафе. Выйдя из него, Прокопьев обнаружил, что на его

автомобиль упало дерево, растущее в зоне зеленых насаждений вдоль дороги. В результате падения дерева произошла деформация большей части кузова, выбиты все стекла. Друг Прокопьева Гончаров посоветовал обратиться с требованием по поводу возмещения ущерба в соответствующий отдел местной администрации. Прокопьев считал, что подобное обращение не принесет результатов, так как в данном случае имело место природное явление. Кто прав? Дайте правовую оценку ситуации. Кто в данном случае должен нести ответственность?

7. В результате проведения финансовой проверки в коммунальном унитарном предприятии контрольным органом местной администрации установлено нецелевое использование бюджетных средств. Кто и в каком порядке подлежит ответственности за данное правонарушение?

Вопросы для самопроверки

1. Какими признаками обладает исполнительный комитет как орган местного управления?

2. Каковы особенности функций председателя исполнительного комитета?

3. В чем отличие функций местной администрации от функций исполнительного комитета?

4. Как образуются исполнительные комитеты (местные администрации)?

5. Какой состав имеют исполнительные комитеты (местные администрации)?

6. В чем особенности компетенции исполнительных комитетов (местных администраций)?

Практическое занятие 4. Органы местного самоуправления (2 часа)

1. Подберите и запишите в тетрадях по два примера нормативных правовых актов (кодекс, закон, указ, устав, постановление), полностью или частично регулирующих правовые отношения в сфере местного самоуправления.

2. Могут ли органы местного самоуправления являться участниками конституционных, финансовых, гражданских, земельных, административных правоотношений.

Ответ обоснуйте ссылками на конкретные статьи соответствующих нормативных правовых актов (Конституция, Гражданский кодекс, Бюджетный кодекс, Налоговый кодекс, Земельный кодекс и т.д.).

3. Укажите, какие из нижеперечисленных органов относятся к органам местного самоуправления: Председатель Горецкого районного исполнительного комитета; районный суд общей юрисдикции; управление по труду и социальной защите; городская прокуратура; районная налоговая инспекция; финансовый отдел городской администрации; областной Совет депутатов; глава городской администрации; сход граждан; районный отдел внутренних дел.

4. Инициативная группа граждан поселка внесла в орган местного самоуправления в качестве правотворческой инициативы проект решения о запрете захоронения отходов от производства химической продукции. Совет депутатов района через три месяца вернул инициативной группе указанный проект решения, мотивируя решение нецелесообразностью запрета захоронения отходов, так как разрешение на захоронение позволит получить дополнительный источник пополнения местного бюджета.

Правомерны ли действия Совета депутатов? Охарактеризуйте институт народной правотворческой инициативы.

5. Жители одного из домов г. Сергеева создали домовый комитет для совместного обеспечения эксплуатации дома, благоустройства прилегающей территории и решения других задач. Домовой комитет по поручению жителей дома обратился к главе района с просьбой дать согласие на регистрацию комитета в качестве юридического лица и открытие в банке собственного счета. Глава района ответил отказом, мотивируя тем, что он не был уведомлен о собрании жителей дома, с ним не был согласован проект положения о домовом комитете. Правомерны ли действия главы района?

Охарактеризуйте институт территориального общественного самоуправления.

6. В райсовет поступили документы о выдвижении инициативы проведения местного референдума гражданами города. Количество подписей в поддержку данной инициативы составило 10 процентов от числа участников референдума, зарегистрированных на территории района. Совет отказал в назначении референдума, мотивировав это недостаточным количеством собранных подписей в его поддержку. Инициативная группа граждан обратилась в суд по поводу назначения местного референдума. Суд отказал в назначении референдума, ссылаясь на то, что решение о назначении местного референдума принимается местным Советом депутатов.

Дайте правовую оценку данной ситуации.

Практическое занятие 5. Правовой статус государственных гражданских служащих (2 часа)

Задание

1. Заполните карту сравнительного анализа видов государственной службы.

Признаки	Гражданская гражданская служба	Правоохранительная служба
Нормативная основа		
Способы замещения должностей		
Организации, в которых проходят службу		
Виды классов, классных чинов, званий, рангов		
Меры поощрения служащих		
Меры взыскания		
Прекращение государственно-служебных отношений		

Вопросы для самопроверки

1. Дайте понятие государственного служащего.
2. Назовите признаки государственного служащего.
3. Дайте понятие профессиональной компетенции государственного служащего.
4. На какие виды подразделяются государственные служащие?
5. Дайте определение государственной должности.
6. Как соотносятся между собой понятия: «государственная должность» и «должностное лицо»?
7. В каких государственных органах государственные служащие проходят государственную службу?
8. По каким критериям могут быть дифференцированы обязанности, права и ограничения государственных служащих?
9. Какое юридическое значение имеет реестр государственных должностей государственной службы?
10. К каким видам юридической ответственности могут привлекаться государственные служащие?
11. Какие меры поощрения могут применяться к государственному служащему?
12. Перечислите ограничения, связанные с государственной службой.
13. Сколько классов устанавливается для государственного служащего?

14. Кем осуществляется присвоение классов?

15. Каков порядок присвоения классов?