КОСПЕКТ ЛЕКЦИЙ
по учебной дисциплине
«ОСНОВЫ РЫБОХОЗЯЙСТВЕННОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА»

Лекция №1. ПОНЯТИЕ ПРЕДМЕТА И МЕТОДА ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ПРАВА. ИСТОЧНИКИ ДЕЙСТВУЮЩЕГО РЫБОХОЗЯЙСТВЕННОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

ВОПРОСЫ:

1. Концепция развития рыболовного хозяйства в Республике Беларусь.
2. Предмет и метод экологического права.
3. Место рыбохозяйственного законодательства в системе права Республики Беларусь
4. Понятие и особенности источников аграрного права
5. Источники действующего рыбохозяйственного законодательства, регулирующего деятельность предприятий, организаций, физических лиц в сфере агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов Республики Беларусь.

СПИСОК ДОПОЛНИТЕЛЬНОЙ ЛИТЕРАТУРЫ.

1. Водный кодекс Республики Беларусь от 30 апреля 2014 г. №149-З.
2. Гражданский кодекс Республики Беларусь от 7 декабря 1998 г. №218-З : с изм. и доп. от 1 января 2008 г.
3. Кодекс Республики Беларусь о земле от 23 июля 2008 г. №425-З : в новой редакции от 18 июля 2022 г. №195-З.
4. Кончиц В.В. Система ведения рыбного хозяйства Беларуси.- Мн.:Тонпик, 2005.
5. Государственная программа «Аграрный бизнес» на 2021–2025 годы // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. – 10.02.2021. – 5/48758.
6. Радюк, В. И. Организация и экономика рыбного хозяйства. Курс лекций : учеб.-метод. пособие / В. И. Радюк. – Горки : БГСХА, 2018. – 198 с.
7. Рыбохозяйственная деятельность в Республике Беларусь [Электронный ресурс], Режим доступа: http://fish-rb.ucoz.ru/index – Дата доступа 23.12.2013.
8. Радюк, В. И. Прудовый фонд рыбоводного предприятия : лекция / В. И. Радюк. – Горки : БГСХА, 2005. – 16 с.
9. Радюк, В. И. Трудовые ресурсы и производительность труда на рыбоводном предприятии : лекция / В. И. Радюк. – Горки : БГСХА, 2004. – 24 с.

1. Концепция развития рыболовного хозяйства в Республике Беларусь.

В Республике Беларусь рыбохозяйственная деятельность осуществляется по двум основным направлениям: разведение и выращивание рыбы в искусственных условиях и ведение рыболовного хозяйства в рыболовных угодьях.

Согласно Постановления Совета Министров Республики Беларусь от 02.06.2015 №459 "О Концепции развития рыболовного хозяйства в Республике Беларусь", реализация концепции развития рыболовного хозяйства в нашей стране требует осуществления комплекса организационно-технических и законодательно-правовых мероприятий, в том числе:

- научного обеспечения всего комплекса рыбохозяйственной деятельности;
- создания общегосударственного реестра рыболовных угодий с кадастровой оценкой их продуктивности;

- разработки методов реконструкции ихтиофауны рыболовных угодий с учетом сохранения их биоразнообразия и повышения продуктивности;

- развития в рыболовных угодьях площадью до 40 гектаров рекреационного рыболовства;

- эффективного использования рыболовных угодий, переданных в аренду (пользование) для ведения рыболовного хозяйства.

В Республике Беларусь рыбная отрасль приобрела общенародное значение в середине 20-х гг. прошлого столетия. Были созданы производственные и научно-исследовательские структуры, утверждены Правила рыболовства.

Рыбное хозяйство Республики Беларусь является комплексным сектором экономики, включающим изучение состояния водных биологических ресурсов, организацию их рационального использования и сохранения, добычу, переработку и поставку готовой продукции населению.

Правовую основу рыбохозяйственной деятельности (рыболовство и аквакультура) образует ряд Законов и подзаконных актов, регулирующих использование и охрану водных биологических ресурсов. При разработке рыбохозяйственного законодательства Республики Беларусь учитывались все положения международного морского права.

Рыбоводством в Республике Беларусь занимаются специализированные рыбоводные хозяйства, а также рыбоводные участки, цеха при сельскохозяйственных, промышленных и иных организациях различной формы собственности. Ведение рыболовного хозяйства в нашей стране осуществляется юридическими лицами на правах аренды рыболовных угодий или безвозмездного пользования и при наличии специальных разрешений (лицензий) на ведение рыболовного хозяйства. Ведение рыболовного хозяйства путем промыслового лова рыбы и организацию платного любительского рыболовства осуществляют 205 арендаторов рыболовных угодий, которым передано в аренду (безвозмездное пользование) 102,4 тыс. га озер и водохранилищ и 1,2 тыс. км рек. Основная доля рыболовных угодий (34,3 процента водоемов и 29,3 процента протяженности водотоков) находится в пользовании государственных природоохранных учреждений, лесохозяйственных организаций Управления делами Президента Республики Беларусь.

Рыбоводными организациями Министерства сельского хозяйства и продовольствия используется 23,1 процента всей переданной в аренду площади водоемов и 13,6 процента протяженности водотоков, 6,9 процента рыболовных угодий арендует республиканское государственно-общественное объединение "Белорусское общество охотников и рыболовов", 3,2 процента – учреждения Министерства лесного хозяйства. Организации, подчиненные облисполкомам, арендуют 32,5 процента рыболовных угодий.

Республика Беларусь является участницей ряда международных договоров о сохранении и устойчивом использовании биологического разнообразия:

- Конвенции о биологическом разнообразии (постановление Верховного Совета Республики Беларусь от 10 июня 1993 г. «О ратификации Конвенции о биологическом разнообразии»;

- Конвенции по международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения (постановление Верховного Совета Республики Беларусь от 20 декабря 1994 г. «О присоединении Республики Беларусь к Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения»;

- Нагойского протокола регулирования доступа к генетическим ресурсам и совместного использования на справедливой и равной основе выгод от их применения к Конвенции о биологическом разнообразии (Указ Президента Республики Беларусь от 22 мая 2014 г. № 235 «О присоединении Республики Беларусь к международному договору».

Концепция развития рыболовного хозяйства в Республике Беларусь разработана в целях обеспечения рационального (устойчивого) использования рыбных запасов при сохранении и восстановлении видового разнообразия рыб и других объектов животного и растительного мира, среды их обитания и реализации основных направлений государственной политики в данной сфере. Положения настоящей Концепции являются основой для формирования Государственной программы развития рыболовного хозяйства и аквакультуры на длительную перспективу.

2. Предмет и метод экологического права.

Экологическое право — это особая отрасль права, представляющая собой совокупность правовых норм, регулирующих общественные отношения в сфере взаимодействия физических и юридических лиц в целях рационального использования природных ресурсов и защиты окружающей среды.

В процессе взаимодействия общества с окружающей средой возникают разнообразные общественные отношения. В результате того, что человечество удовлетворяет свои материальные потребности за счет природы, исторически первой формой взаимодействия человека с природой является *природопользование.* С позиций экономической науки природные ресурсы рассматриваются как *частное благо*, *потребляемое индивидуально,* что исключает безвозмездное их использование.

В экологическое право входит:
- право собственности на природные объекты;
- право природопользования;
- государственное регулирование природопользования и охраны окружающей среды;
- эколого-правовая ответственность.

Общество, воздействуя на природу, создало антропогенные объекты, которые не обладают свойствами природных объектов. Законодательство об охране окружающей среды формулирует требования, обращенные к антропогенным объектам как источникам вредного воздействия на природную среду и здоровье человека.

Главная цель экологического права заключается:

1. в обеспечении правомерного использования окружающей среды и ее элементов от загрязнения.
2. в обеспечении гарантий прав человека на здоровые и благоприятные экологические условия для жизни, труда и отдыха.

Система «общество – окружающая среда» в процессе осуществления хозяйственной деятельности состоит из двух взаимодействующих подсистем: природопользование и охрана окружающей среды. Эти подсистемы в науке экологического права образуют общественные экологические отношения.

Система экологического права. Экологическое право развивается на основе научных взглядов. В системе экологического права выделяют общую, особенную и специальную части.

Общая часть включает положения, обслуживающие институты особенной части; на основе эколого-правовой концепции изучаются:

а) эколого-правовые институты (например, экологическая экспертиза; мониторинг окружающей среды);

б) механизмы эколого-правового регулирования (например, нормирование в области окружающей среды).

Особенная часть (природоресурсная часть) включает правовые институты, имеющие целевое назначение (например, предмета использования или охраны); изучает:

а) правовое регулирование использования и охраны компонентов природной среды и природных объектов (природоресурсное право);

б) правовую охрану окружающей среды и обеспечение экологической безопасности при осуществлении экономической деятельности.

Специальная часть экологического права посвящена международно-правовой охране окружающей среды и охватывает вопросы Международного публичного права и Национального экологического права. Эта часть включает:

а) природоохранное право и управление в зарубежных странах;

б) международно-правовую охрану.

Предметом экологического права являются общественные отношения, регулирующие объекты охраны окружающей среды и использование природных ресурсов. Общественные отношения по правовой форме относятся к правовым отраслям:

- конституционному праву (например, конституционные права граждан в области охраны окружающей среды);
- гражданскому праву (например, право собственности на природные ресурсы, а также частно-правовые формы их использования – аренда, сервитут, концессия);
- финансовому (финансирование природоохранных мероприятий);
- налоговому (экологическое налогообложение);
- административному и уголовному (нарушение экологического законодательства).

Экологическое право реализуется соблюдением законности по:

1. обеспечению и реализации субъективных прав,
2. соблюдению юридических обязанностей всеми гражданами, органами и организациями в области охраны окружающей природной среды,
3. рациональному использованию природных ресурсов.

Экологическая функция государства реализуется на основе Государственной программы «Охрана окружающей среды и устойчивое использование природных ресурсов», определяющего направления внутренней и внешней политики Республики Беларусь в области охраны окружающей среды. Принципы охраны окружающей среды, на основе которых реализуется экологическая функция государства, закреплены в Законе Республики Беларусь от 26 ноября 1992 г. №1982-XII «Об охране окружающей среды» в редакции Закона от 17 июля 2002 г.

Экологическая экспертиза. В процессе проведения экологической экспертизы устанавливается соответствие планируемой хозяйственной деятельности экологическим требованиям. В Республике Беларусь проводятся государственная и общественная экологические экспертизы. Основания и порядок их осуществления определены Законами Республики Беларусь «Об охране окружающей среды», «О государственной экологической экспертизе».

Государственная экологическая экспертиза является обязательным элементом процесса планирования, проектирования и принятия решений о социально-экономическом развитии, осуществления хозяйственной и иной деятельности на территории Республики Беларусь. Организуется и проводится Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь или его территориальными органами. Заказчиками государственной экологической экспертизы являются инициаторы – физические и юридические лица, планируемые хозяйственную деятельность на территории Республики Беларусь.

В соответствии со ст. 6 Закона Республики Беларусь «О государственной экологической экспертизе, стратегической экологической оценке и оценке воздействия на окружающую среду» от 15 июля 2019 г. № 218-З объектами государственной экологической экспертизы являются:

• проекты, программы регулирующие отношения в области охраны окружающей среды;

• градостроительная документация (генеральные планы городов и населенных пунктов);

• обоснования инвестиций в строительство, проектная документация (архитектурный, строительный проекты и др.) на строительство, реконструкцию, расширение, техническое перевооружение, модернизацию, изменение профиля производства, ликвидацию объектов.

Срок проведения государственной экологической экспертизы не должен превышать двух месяцев со дня представления всех необходимых документов. По результатам проведенной государственной экологической экспертизы составляется экспертное заключение.

Общественная экологическая экспертиза организуется по инициативе общественных объединений и граждан, и проводится независимыми специалистами, которые вправе получать от заказчика (инициатора планируемой деятельности) документацию, подлежащую экологической экспертизе. Заключение общественной экологической экспертизы носит рекомендательный характер и может направляться в органы, которые проводят государственную экологическую экспертизу, местные исполнительные и распорядительные органы, а также иным заинтересованным лицам.

Экологический аудит – это независимая комплексная документированная проверка соблюдения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими хозяйственную и иную деятельность, требований в области охраны окружающей среды (нормативов и технических нормативных правовых актов), а также требований международных стандартов.

В соответствии с Законом Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» порядок проведения экоаудита устанавливается законодательством. Обязательным является условие вредного воздействия на окружающую среду в процессе хозяйственной деятельности, под которым в соответствии со ст. 1 Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» понимается любое прямое либо косвенное воздействие на окружающую среду, последствия которых приводят к отрицательным изменениям окружающей среды. По результатам экологического аудита производится подготовка рекомендаций по снижению либо предотвращению вредного воздействия хозяйственной деятельности на окружающую среду.

Экологический аудит проводится в форме полного экологического аудита (комплексной проверки воздействий на окружающую среду) или специализированного экологического аудита (проверки воздействий на отдельные компоненты природной среды).

Объектами экологического аудита являются:

• окружающая среда в границах санитарно-защитной зоны экоаудируемого субъекта;

• хозяйственная деятельность, объекты, эксплуатация которых оказывает воздействие на состояние окружающей среды;

• документация экоаудируемого субъекта (проектная, техническая, технологическая);

• бизнес-планы инвестиционных проектов и развития хозяйственной деятельности, при которой имеется вероятность возникновения экологического риска;

• объекты, связанные с использованием природных ресурсов.

Обязательный экологический аудит проводится в случаях, прямо установленных нормативными правовыми актами. В соответствии с ч. 4 ст. 87 Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» к таким случаям относятся:

• приватизация предприятий;

• банкротство или ликвидация юридического лица;

• банкротство или прекращение деятельности индивидуального предпринимателя.

3. Место рыбохозяйственного законодательства в системе права Республики Беларусь.

Согласно ст. 1 Модельного рыбохозяйственного кодекса для государств - участников СНГ, принятого постановлением Межпарламентской Ассамблеи государств - участников Содружества Независимых Государств от 16 мая 2011 г. № 36-6, **рыбохозяйственное законодательство** – это нормативные правовые акты государства, регулирующие отношения в области рыболовства, аквакультуры, сохранения водных биологических ресурсов, а также охраны среды их обитания.

Рыбохозяйственное законодательство является составной частью экологического законодательства Республики Беларусь.

Под **источниками рыбохозяйственного законодательства** понимаются конкретные нормативно-правовые акты, содержащие правила поведения всех участников отношений в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов. К ним относятся: Законы, нормативные правовые акты органов исполнительной власти, судебная практика и судебные прецеденты, договора, нормативные акты общественных и частных организаций. Важным источником национального рыбохозяйственного законодательства являются международно-правовые нормы, регулирующие отношения в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов в Мировом океане.

Предметом рыбохозяйственного законодательства являются правовые отношения в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов.

Метод правового регулирования - это обусловленный предметом способ воздействия права на общественные отношения. Методы правового регулирования характеризуются тремя обстоятельствами:

а) порядком установления субъективных прав и обязанностей субъектов общественных отношений;

б) средствами их обеспечения (санкциями);

в) степенью самостоятельности (усмотрения) действий субъектов.

В соответствии с этими критериями в юридической науке выделяют два главных метода правового регулирования: императивный и диспозитивный.

Императивный метод (его еще называют авторитарным, властным) основан на подчиненности, субординации участников общественных отношений. Этим методом жестко регулируется поведение субъектов, они, как правило, ставятся в неравное положение, например, — гражданин и административный орган. Этот метод характерен для уголовного, административного, налогового права.

Диспозитивный метод (автономный), устанавливая права и обязанности субъектов, одновременно предоставляет им возможность выбрать вариант поведения или дополнительно своим соглашением урегулировать свои взаимоотношения. Присущ гражданскому, трудовому праву.

Одним из перспективных направлений хозяйственной деятельности в сфере АПК, обеспечивающих продовольственную безопасность Республики Беларусь, является **рыбохозяйственная деятельность**, сочетающая в себе хозяйственную деятельность по производству товарной рыбной продукции и природопользование, имеющее в случае с рыбохозяйственной деятельностью комплексный характер.

В качестве стратегической цели развития данной области экономических отношений в Республике Беларусь признана переориентация с промыслового рыболовства на искусственное разведение рыбы и развитие аквакультуры, что требует совершенствования нормативной правовой базы этих отношений.

В Республике Беларусь понятие и содержание рыбохозяйственной деятельности определяется законодательством о животном мире. В соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 8 декабря 2005 г. № 580 **рыбохозяйственная деятельность** - вид экономической деятельности, включающей рыбоводство (разведение и выращивание рыбы в искусственных водоемах) и ведение рыболовного хозяйства.

Законодательство о животном мире регулирует только ведение рыболовного хозяйства, которое связанно с охраной, воспроизводством и рациональным использованием рыбы, находящейся в состоянии естественной свободы в рыболовных угодьях, кроме видов, занесенных в Красную книгу. Такое положение закреплено в Законе Республики Беларусь «О животном мире» и уже названном выше Указе № 508, в котором рыболовное хозяйство рассматривается как вид экономической

деятельности, направленной на организацию платного любительского рыболовства и (или) промыслового рыболовства. Данный вид деятельности имеет неразрывную связь с природоресурсными отношениями, и предусматривает использование рыболовных угодий, к которым относятся естественные и искусственные водоемы, которые являются средой постоянного обитания рыбы и могут быть использованы для рыболовства на условиях аренды или безвозмездного пользования.

Согласно ст. Водного кодекса Республики Беларусь, **рыбоводство** как составная часть рыбохозяйственной деятельности понимается в белорусском законодательстве как предпринимательская деятельность по содержанию и разведению, в том числе выращиванию, объектов аквакультуры в полувольных и (или) искусственно созданных условиях обитания с целью их изъятия, получения и реализации товарной продукции.

В соответствии со ст. 28 Водного кодекса Республики Беларусь, водные объекты (их части), не включенные в фонд рыболовных угодий, могут предоставляться в аренду, в том числе для рыбоводства.

Правовые основы ведения рыбохозяйственной деятельности устанавливаются в Правилах ведения рыболовного хозяйства и рыболовства, утвержденных Указом Президента Республики Беларусь от 8 декабря 2005 г. № 580 «О некоторых мерах по повышению эффективности рыбохозяйственной деятельности, совершенствованию государственного управления».

Нормативные правовые акты по вопросам ведения рыболовного хозяйства и рыболовства способствую стимулированию деловой активности арендаторов (пользователей) рыболовных угодий, заинтересованности рыболовов-любителей, граждан в сохранении и устойчивом использовании рыбных ресурсов.

4. Понятие и особенности источников аграрного права.

Источники аграрного права – это нормативные правовые акты органов государственной власти и органов местного самоуправления, в которых содержатся нормы аграрного права, регулирующие общественные и аграрные отношения в сфере производственно-экономической деятельности субъектов АПК.

Посредствам нормативных правовых актов аграрного законодательства отражается аграрная политика государства. Основу формирования аграрного законодательства составляют аграрные законы, которые являются основным инструментом регулирования аграрных отношений.

Процесс становления аграрного законодательства полностью не завершен. В условиях проведения аграрной реформы, направленной на изменение социально-экономических условий хозяйствования, развитие аграрного предпринимательства, существует объективная необходимость в совершенствовании не только действующих, но и принятии новых аграрных законов.

Источники аграрного права делятся на **унифицированные** и **дифференцированные акты.**

Унифицированные акты составляют ядро аграрного законодательства и одновременно адресуются ряду субъектов, провозглашают и юридически закрепляют принципы, которые лежат в основе правового положения и правового регулирования их деятельности. К унифицированным источникам аграрного права, например, относятся:

- Гражданский кодекс Республики Беларусь,
- Кодекс Республики Беларусь о земле,
- Закон Республики Беларусь «О ветеринарной деятельности»,
- Закон Республики Беларусь «О селекции и семеноводстве сельскохозяйственных растений».

Дифференцированные акты законодательства – нормативные правовые акты, в основе которых лежит дифференциация правового регулирования аграрных отношений с учетом специфики и

особенностей в статусе и деятельности субъектов аграрного предпринимательства. К дифференцированным источникам аграрного права, например, относятся:

- Закон «О крестьянском (фермерском) хозяйстве»,
- Указ Президента Республики Беларусь «О некоторых мерах по совершенствованию регулирования деятельности крестьянских (фермерских) хозяйств».
- Указ Президента Республики Беларусь «О реорганизации колхозов (сельскохозяйственных производительных кооперативов»,

В основе классификации источников аграрного права могут использоваться и иные критерии. Например, по *субъектам аграрных правоотношений* выделяются нормативные правовые акты, определяющие правовое положение крестьянских (фермерских) хозяйств, сельскохозяйственных производственных кооперативов, личных подсобных хозяйств граждан и т.д.

По *предмету правового регулирования* источники аграрного права классифицируются на акты:

- государственного регулирования сельского хозяйства,
- сельскохозяйственного землепользования,
- производственно-хозяйственной деятельности сельскохозяйственных организаций,
- договорных отношений.

Особое значение имеет классификация источников аграрного права по их *юридической силе*. В соответствии с Законом Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах Республики Беларусь» выделяют следующие виды нормативных правовых актов:

- Конституцию Республики Беларусь;
- кодексы Республики Беларусь;
- законы, закрепляющие принципы и нормы регулирования общественных отношений;
- декреты и указы Президента Республики Беларусь;
- постановления Совета Министров;
- постановления Правительства Республики Беларусь;
- акты Конституционного Суда Республики Беларусь, Генерального прокурора Республики Беларусь, Верховного Суда Республики Беларусь;
- акты республиканских органов государственного управления;
- решения органов местного управления и самоуправления;
- локальные нормативные правовые акты.

В аграрно-правовой теории получила распространение классификация источников аграрного права по способу правотворчества на:

- нормативные правовые акты государства,
- акты санкционированного правотворчества
- акты делегированного правотворчества.

Санкционированное правотворчество представляет собой многообразную правовую деятельность государства по утверждению, рассмотрению, одобрению нормативных актов сельскохозяйственных организаций, их объединений, союзов и ассоциаций (Белорусского союза фермеров, Белорусского агропромышленного союза (ранее Белорусский совет колхозов)). Например, регистрация уставов, изменений и дополнений, вносимых в них, коллективных трудовых договоров.

Делегированное правотворчество имеет место, когда по поручению государства сельскохозяйственными организациями и организациями общественного самоуправления крестьян разрабатываются нормативные правовые акты, направленные на регулирование аграрных отношений. К актам делегированного правотворчества можно отнести большинство локальных нормативных актов.

5. Источники действующего рыбохозяйственного законодательства, регулирующего деятельность предприятий, организаций, физических лиц в сфере агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов Республики Беларусь.

Действующие нормативные правовые акты,
составляющие рыбохозяйственное законодательство:

1. Конституция Республики Беларусь от 15 марта 1994 г. №2875-XII : с изм. и доп. от 27 февраля 2022 г.

КОДЕКСЫ:

2. Гражданский кодекс Республики Беларусь от 7 декабря 1998 г. №218-З : с изм. и доп. от 1 января 2008 г.
3. Кодекс Республики Беларусь о земле от 23 июля 2008 г. №425-З : в новой редакции от 18 июля 2022 г. №195-З.
4. Водный кодекс Республики Беларусь от 30 апреля 2014 г. №149-З.
5. Кодекс об административных правонарушениях от 6 января 2021 г. №91-З.
6. Трудовой кодекс Республики Беларусь от 26 июля 1999 г. №296-З.
7. Уголовный Кодекс Республики Беларусь от 9 июля 1999 г. №275-З.
8. Налоговый Кодекс Республики Беларусь от 19 декабря 2002 г. №166-З.
9. Процессуально-исполнительный кодекс Республики Беларусь от 6 января 2021 г. №92-З.

ЗАКОНЫ:

10. Об изменении кодексов. Закон Республики Беларусь от 18 июля 2022 г. № 195-З.
11. О нормативных правовых актах Республики Беларусь. Закон Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З.
12. О животном мире. Закон Республики Беларусь от 10 июля 2007 г. №257-З.

УКАЗЫ:

13. О государственной аграрной политике. Указ Президента Республики Беларусь от 17 июля 2014 г. №347.
14. О распоряжении имуществом. Указ Президента Республики Беларусь от 19 сентября 2022 г. №330.
15. О рыболовстве и рыболовном хозяйстве. Указ Президента Республики Беларусь от 21 июля 2021 года №284 с изм. и доп., утв. Указом Президента Республики Беларусь от 23 июня 2023 г. № 180.

ДЕКРЕТЫ:

16. О развитии предпринимательства. Декрет Президента Республики Беларусь от 23 ноября 2017 г. №7.

ПОСТАНОВЛЕНИЯ:

17. О Концепции развития рыболовного хозяйства в Республике Беларусь : утв. Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 02.06.2015 N 459 "

ПОЛОЖЕНИЕ:

18. Положение о порядке предоставления поверхностных водных объектов в аренду для рыбоводства: утв. Постановлением Совета Министров Республики Беларусь 25.04.2015 № 333 (в редакции постановления Совета Министров Республики Беларусь 15.09.2022 № 611).

ПРАВИЛА:

19. Правила ведения рыболовного хозяйства и рыболовства : утв. Указом Президента Республики Беларусь от 8 декабря 2005 г. № 580 «О некоторых мерах по повышению эффективности рыбохозяйственной деятельности, совершенствованию государственного управления ею».
20. Правила промыслового рыболовства Республики Беларусь : с изм. и доп. от 14 июня 2005 г. № 29 Постановлением Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды
21. Правила ведения рыболовного хозяйства: Утв. Указом Президента Республики Беларусь 21.07.2021 № 284.
22. Правила любительского рыболовства: утв. Указом Президента Республики Беларусь от 21.07.2021 № 284

МЕЖДУНАРОДНЫЕ ДОГОВОРА:

23. Конвенции о биологическом разнообразии : постановление Верховного Совета Республики Беларусь от 10 июня 1993 г. «О ратификации Конвенции о биологическом разнообразии»;

24. Конвенции по международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения (постановление Верховного Совета Республики Беларусь от 20 декабря 1994 г. «О присоединении Республики Беларусь к Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения»;

25. Нагойский протокол регулирования доступа к генетическим ресурсам и совместного использования на справедливой и равной основе выгод от их применения к Конвенции о биологическом разнообразии: утв. Указом Президента Республики Беларусь от 22 мая 2014 г. № 235 «О присоединении Республики Беларусь к международному договору».

26. Конвенции по международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения (постановление Верховного Совета Республики Беларусь от 20 декабря 1994 г. "О присоединении Республики Беларусь к Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения".

Тема 2. ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ И ОХРАНЫ ВОД В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ.

ВОПРОСЫ:

1. Водное законодательство.
2. Правовая охрана водных объектов.
3. Субъекты и объекты водных отношений
4. Государственное управление в области использования и охраны вод
5. Контроль за использованием и охраной вод.
6. Учет вод и ведение государственного водного кадастра.
7. Государственный мониторинг вод.
8. Право водопользования.
9. Общее и специальное водопользование.
10. Обособленное и совместное водопользование.
11. Права и обязанности водопользователей.
12. Основания возникновения и прекращения права водопользования.

СПИСОК ДОПОЛНИТЕЛЬНОЙ ЛИТЕРАТУРЫ.

27. Конституция Республики Беларусь от 15 марта 1994 г. №2875-XII : с изм. и доп. от 27.02.2022 г.
28. Гражданский кодекс Республики Беларусь от 7 декабря 1998 г. №218-З : с изм. и доп. от 1 января 2008 г.
29. Кодекс Республики Беларусь о земле от 23 июля 2008 г. №425-З : в новой редакции от 18 июля 2022 г. №195-З.
30. Водный кодекс Республики Беларусь от 30 апреля 2014 г. №149-З.
31. Кодекс об административных правонарушениях от 6 января 2021 г. №91-З.
32. Уголовный Кодекс Республики Беларусь от 9 июля 1999 г. №275-З.
33. Налоговый Кодекс Республики Беларусь от 19 декабря 2002 г. №166-З.
34. О распоряжении имуществом. Указ Президента Республики Беларусь от 19.09.2022 г. №330.
35. Положение о порядке предоставления поверхностных водных объектов в аренду для рыбоводства: утв. Постановлением Совета Министров Республики Беларусь 25.04.2015 № 333 (в редакции постановления Совета Министров Республики Беларусь 15.09.2022 № 611).
36. Правила ведения рыболовного хозяйства и рыболовства : утв. Указом Президента Республики Беларусь от 8 декабря 2005 г. № 580 «О некоторых мерах по повышению эффективности рыбохозяйственной деятельности, совершенствованию государственного управления ею».
37. Правила ведения рыболовного хозяйства: Утв. Указом Президента Республики Беларусь 21.07.2021 № 284.
38. Правила любительского рыболовства: утв. Указом Президента Республики Беларусь от 21.07.2021 № 284.

1. Водное законодательство.

Водное право - это система правовых норм, регулирующих общественные отношения в области использования и охраны вод. Водное право является самостоятельной отраслью права, выступая при этом в структуре экологического права.

Водное законодательство Республики Беларусь – совокупность нормативных правовых актов, регулирующих общественные отношения в области использования и охраны вод.

Водное законодательство основывается на Конституции Республики Беларусь, включает Водный кодекс Республики Беларусь 1998, Закон Республики Беларусь «О питьевом водоснабжении», иные нормативные правовые акты Республики Беларусь и международные нормы.

Задачей водного законодательства является:

- регулирование отношений в области использования и охраны вод,
- обеспечение соблюдения юридическими и физическими лицами установленного законодательством порядка использования и охраны водных объектов, стандартов, нормативов и правил в области использования и охраны вод и иных требований, в целях удовлетворения потребности в водных ресурсах, охраны вод от загрязнения, засорения и истощения, предупреждения и ликвидации вредного воздействия вод, восстановления и улучшения состояния водных объектов.

Водные отношения в Беларуси регулируются нормами:

- водного законодательства,
- общими нормами экологического права.

Отношения, связанные с использованием и охраной атмосферного воздуха, земель, недр, лесов, растительного и животного мира, возникающие при водопользовании, регулируются соответствующим законодательством Республики Беларусь.

2. Правововая охрана водных объектов.

В соответствии со ст. 13 Конституции Республики Беларусь, ст. 1 и 4 ВК все водные объекты, расположенные на территории Республики Беларусь, находятся в исключительной собственности государства и составляют государственный водный фонд. В соответствии со ст. 130 ГК обособленные водные объекты относятся к недвижимому имуществу.

Правовое регулирование отношений в области охраны и использования водных объектов, используемых для хозяйственно-питьевого водоснабжения с особым санитарно-противоэпидемиологическим режимом производится на основании со ст. 2 ВК.

Государственный контроль в области использования и охраны вод в соответствии со ст. 59 ВК осуществляется Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды и его территориальными органами, определенными Советом Министров Республики Беларусь, в порядке, установленном законодательством о контрольной (надзорной) деятельности, об охране окружающей среды:

- местные Советы депутатов,
- исполнительные и распорядительные органы,
- специально уполномоченные органы государственного управления: (органы по природным ресурсам и охране окружающей среды, органы государственного санитарного надзора, органы по надзору за ведением работ в промышленности и атомной энергетике).

Права и обязанности водопользователей установлены ст. 36 и 37 Водного кодекса. Основания ограничения и прекращения права водопользования установлены ст. 34 ВК.

За нарушение водного законодательства установлена административная, уголовная и гражданско-правовая ответственность, основанием которой является водное правонарушение.

Административная ответственность наступает за:

• загрязнение либо засорение вод (ст. 16.34 КоАП);
• нарушение правил водопользования (ст. 16.35 КоАП);
• нарушение правил эксплуатации водохозяйственных сооружений и устройств (ст. 16.73 КоАП);
• повреждение водохозяйственных сооружений и устройств либо самовольное подключение к ним (ст. 16.38 КоАП);
• за купание в запрещенных местах (ст. 24.42 КоАП), относящееся к правонарушениям против порядка управления.

В соответствии со ст. 61 ВК нарушение законодательства об охране и использовании вод влечет административную, уголовную, гражданско-правовую и иную ответственность в соответствии с законодательными актами. Уголовная ответственность за загрязнение либо засорение поверхностных или подземных вод предусмотрена ст. 272 УК.

3. Субъекты и объекты водных отношений

Объектами водных правоотношений являются водные объекты, под которыми понимается сосредоточение природных вод на поверхности суши либо в горных породах, имеющее характерные формы распространения и черты режима.

Различают водные объекты поверхностные – сосредоточение природных вод на поверхности суши (река, ручей, родник, озеро, водохранилище, пруд, канал и т. п.) и подземные (пресная, минеральная воды и т. д.).

Водные объекты, образующие в совокупности водный фонд, в соответствии с Конституцией Республики Беларусь находятся в исключительной собственности государства.

Согласно ст.4. Водного кодекса Республики Беларусь, объектами отношений в области охраны и использования вод являются:

- воды;
- водные объекты (их части);
- право водопользования.

На основании п.1 ст.7. Водного кодекса Республики Беларусь, субъектами отношений в области охраны и использования вод являются:

- Президент Республики Беларусь, Совет Министров Республики Беларусь, республиканские органы государственного управления, местные Советы депутатов, исполнительные и распорядительные органы, а также иные государственные органы в пределах их компетенции (далее, если не предусмотрено иное, – государственные органы);
- иные юридические лица Республики Беларусь, а также граждане Республики Беларусь, в том числе индивидуальные предприниматели.

4. Государственное управление в области использования и охраны вод

Государственное управление в области охраны и использования вод регулируется целым рядом статей Водного кодекса Республики Беларусь.

Согласно ст. 9 Водного кодекса Республики Беларусь, Государственное управление в области охраны и использования вод осуществляют:

- Президент Республики Беларусь,
- Совет Министров Республики Беларусь,
- Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды,
- Министерство здравоохранения,
- Министерство по чрезвычайным ситуациям,
- местные Советы депутатов, исполнительные и распорядительные органы,
- иные государственные органы в пределах их компетенции.

На основании ст.10 Водного кодекса Республики Беларусь, Президент Республики Беларусь в области охраны и использования вод:

- определяет единую государственную политику;
- осуществляет иные полномочия в соответствии с Конституцией Республики Беларусь, настоящим Кодексом и иными законодательными актами.

Согласно п.1 ст.11 Водного кодекса Республики Беларусь, Совет Министров Республики

Беларусь в области охраны и использования вод:

1) обеспечивает проведение единой государственной политики;

2) утверждает государственные программы;

3) устанавливает порядок по:

- ведению государственного водного кадастра и использования его данных;

- выдачи разрешений на специальное водопользование, внесения в них изменений и (или) дополнений, продления срока, прекращения их действия и выдачи дубликатов;

- выдачи комплексных природоохранных разрешений, внесения в них изменений и (или) дополнений, продления срока, прекращения их действия и выдачи дубликатов;

- передачи поверхностных водных объектов в аренду для рыбоводства;

- проведения мониторинга поверхностных вод и мониторинга подземных вод и использования их данных;

- выдачи заключений о возможности добычи заявленных водопользователем объемов подземных вод;

4) определяет порядок деятельности бассейновых советов;

5) устанавливает форму государственного акта на право обособленного водопользования;

6) осуществляет межправительственное сотрудничество.

Согласно п.2 ст.11 Водного кодекса Республики Беларусь, Совет Министров Республики Беларусь осуществляет и иные полномочия в области охраны и использования вод в соответствии с Конституцией Республики Беларусь, настоящим Кодексом, иными законами и актами Президента Республики Беларусь.

В соответствии с п.1 ст.12. Водного кодекса Республики Беларусь, Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды в области охраны и использования вод:

1.1. принимает меры по реализации единой государственной политики;

1.2. разрабатывает проекты государственных программ;

1.3. координирует деятельность государственных органов и организаций;

1.4. организует проведение мониторинга поверхностных вод и мониторинга подземных вод;

1.5. устанавливает нормативы качества воды поверхностных водных объектов;

1.6. определяет требования к установлению нормативов допустимых сбросов химических и иных веществ в составе сточных вод;

1.7. организует разработку проектов планов управления речными бассейнами и проектов водохозяйственных балансов с участием заинтересованных государственных органов (организаций), а также устанавливает требования к их разработке, составлению и оформлению;

1.8. ведет совместно с Министерством здравоохранения государственный водный кадастр;

1.9. устанавливает порядок отнесения поверхностного водного объекта (его части) к классам экологического состояния (статуса) и осуществляет его отнесение к соответствующему классу экологического состояния (статуса);

1.10. утверждает по согласованию с Министерством сельского хозяйства и продовольствия и Национальной академией наук Беларуси перечень поверхностных водных объектов, используемых для размножения, нагула, зимовки, миграции видов рыб отрядов лососеобразных и осетрообразных;

1.11. утверждает перечень нормируемых загрязняющих веществ в составе сточных вод;

1.12. утверждает состав бассейновых советов;

1.13. устанавливает требования к разработке технологических нормативов водопользования, перечень видов экономической деятельности и критерии, в отношении которых разрабатываются технологические нормативы водопользования;

1.14. устанавливает требования к ведению учета добываемых подземных вод, изымаемых поверхностных вод и сточных вод, сбрасываемых в окружающую среду;

1.15. устанавливает требования к разработке проектов водоохранных зон и прибрежных полос;

1.16. устанавливает требования по содержанию поверхностных водных объектов в надлежащем состоянии и их благоустройству, утверждает перечень специализированных организаций, осуществляющих деятельность в области охраны окружающей среды, которые могут привлекаться для разработки комплекса мероприятий, направленных на содержание поверхностных водных объектов в надлежащем состоянии;

1.17. осуществляет контроль за использованием и охраной вод в соответствии с законодательством о контрольной (надзорной) деятельности, об охране окружающей среды;

1.18. предъявляет претензии юридическим лицам и (или) гражданам, в том числе индивидуальным предпринимателям, причинившим вред окружающей среде, и в суд иски о возмещении вреда, причиненного окружающей среде, заявляет требования о возмещении вреда, причиненного окружающей среде, в порядке приказного производства;

1.19. получает безвозмездно в соответствии с законодательством от государственных органов, водопользователей информацию, необходимую для выполнения возложенных на него задач;

1.20. обеспечивает выполнение обязательств, вытекающих из международных договоров Республики Беларусь.

На основании п.2 ст.12. Водного кодекса Республики Беларусь, Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды осуществляет и иные полномочия в области охраны и использования вод в соответствии с настоящим Кодексом и иными актами законодательства.

Согласно п.1 ст.13. Водного кодекса, Местные Советы депутатов в области охраны и использования вод в пределах своих полномочий:

1.1. утверждают региональные комплексы мероприятий, обеспечивающих реализацию государственных программ, предусматривающих финансирование за счет средств местных бюджетов (далее – региональные комплексы мероприятий);

1.2. принимают решения о предоставлении поверхностных водных объектов в аренду для рыбоводства и определяют ставки платежей.

Согласно п.2 ст. 13. Водного кодекса, Местные исполнительные и распорядительные органы в области охраны и использования вод:

2.1. формируют и вносят для утверждения в местные Советы депутатов региональные комплексы мероприятий и принимают меры по их реализации;

2.2. принимают решения о предоставлении и изъятии поверхностных водных объектов (их частей) в обособленное водопользование для хозяйственно-питьевых, гидроэнергетических нужд и нужд обеспечения обороны и выдают государственные акты на право обособленного водопользования;

2.3. утверждают планы управления речными бассейнами и водохозяйственные балансы (в случае отсутствия утвержденных планов управления речными бассейнами);

2.4. определяют места пользования поверхностными водными объектами для рекреации, спорта и туризма, а также конкретные места (участки) для проведения работ по благоустройству поверхностных водных объектов на землях общего пользования и землях запаса, обеспечивают содержание поверхностных водных объектов в надлежащем состоянии и их благоустройство на землях общего пользования и землях запаса;

2.5. утверждают проекты водоохранных зон и прибрежных полос, устанавливают границы водоохранных зон и прибрежных полос;

2.6. обеспечивают содержание в надлежащем состоянии поверхностных водных объектов, водоохранных зон и прибрежных полос, соблюдение режима осуществления хозяйственной и иной деятельности на землях общего пользования и землях запаса, расположенных в границах таких территорий, а также обозначение на местности этих границ информационными знаками;

2.7. определяют места изъятия поверхностных вод для поливомоечных работ на землях общего пользования населенных пунктов;

2.8. заключают договоры аренды поверхностных водных объектов для рыбоводства;

2.9. обеспечивают ликвидацию заброшенных и не подлежащих дальнейшему использованию гидротехнических сооружений и устройств, в том числе водозаборных сооружений, в случае невозможности установления их собственника.

3. Местные Советы депутатов, исполнительные и распорядительные органы осуществляют и иные полномочия в области охраны и использования вод в соответствии с настоящим Кодексом и иными актами законодательства.

На основании ст.14 Водного кодекса Республики Беларусь, в области охраны и использования вод разрабатываются:

1. Государственные и иные программы, региональные комплексы мероприятий в области охраны и использования вод разрабатываются в целях рационального (устойчивого) использования водных ресурсов, сохранения и восстановления водных объектов, достижения хорошего и отличного экологического состояния (статуса) поверхностных водных объектов (их частей).

2. Государственные программы в области охраны и использования вод разрабатываются Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды совместно с заинтересованными государственными органами (организациями) и утверждаются Советом Министров Республики Беларусь.

3. Региональные комплексы мероприятий в области охраны и использования вод подразделяются на:

3.1. областные (города Минска);

3.2. районные.

4. Региональные комплексы мероприятий в области охраны и использования вод формируются местными исполнительными и распорядительными органами в соответствии с государственными программами в области охраны и использования вод по согласованию с территориальными органами Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды и утверждаются местными Советами депутатов.

В соответствии со ст.15 Водного кодекса Республики Беларусь, составляются:

1. Планы управления речными бассейнами разрабатываются в целях сохранения и восстановления водных объектов, а также комплексного использования водных ресурсов для бассейнов рек Днепр, Западная Двина, Западный Буг, Неман и Припять.

2. Планы управления речными бассейнами разрабатываются с учетом данных государственного водного кадастра, государственного кадастра недр, мониторинга поверхностных вод и мониторинга подземных вод, рекомендаций бассейновых советов.

3. Планы управления речными бассейнами включают:

3.1. оценку количественных и качественных показателей состояния вод в пределах речного бассейна;

3.2. мероприятия по определению экологического состояния (статуса) поверхностных водных объектов (их частей) в случае, если такое состояние (статус) не определено;

3.3. определение экологических проблем речного бассейна и путей их решения;

3.4. схему размещения пунктов наблюдений государственной сети наблюдений за состоянием поверхностных и подземных вод;

3.5. результаты исследований о перспективном использовании водных ресурсов;

3.6. водохозяйственные балансы;

3.7. мероприятия, направленные на улучшение экологического состояния (статуса) поверхностных водных объектов (их частей), сроки и ожидаемые показатели их реализации.

4. Планы управления речными бассейнами разрабатываются на период от 5 до 10 лет.

5. Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды организует разработку проектов планов управления речными бассейнами с участием заинтересованных государственных органов (организаций) и имеет право получать безвозмездно от государственных органов (организаций), водопользователей информацию, необходимую для их разработки.

6. Планы управления речными бассейнами утверждаются совместным решением областных, Минского городского исполнительных комитетов, на территории которых располагается соответствующий бассейн реки.

7. Требования к разработке, составлению и оформлению проектов планов управления речными бассейнами устанавливаются Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды.

На основании ст.16. Водного кодекса, водохозяйственные балансы представляют собой расчетные материалы, позволяющие сопоставить потребность в воде с количеством и качеством имеющихся водных ресурсов в данное время на определенной территории.

Согласно п.2 ст.16. Водного кодекса Республики Беларусь, целью составления водохозяйственных балансов является оценка достаточности водных ресурсов в пределах выбранной территории для удовлетворения потребностей водопользователей с учетом недопущения при этом истощения водных ресурсов и ухудшения качества воды водных объектов.

В соответствии с п.3 ст.16. Водного кодекса Республики Беларусь, водохозяйственные балансы разрабатываются:

3.1. в составе планов управления речными бассейнами;

3.2. для отдельных административно-территориальных единиц (областей и города Минска) в случае отсутствия утвержденных планов управления речными бассейнами.

На основании п.4 и п.5 ст.16. Водного кодекса Республики Беларусь, Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды организует разработку проектов водохозяйственных балансов с участием заинтересованных государственных органов (организаций). Проекты водохозяйственных балансов утверждаются областными, Минским городским исполнительными комитетами. Требования к разработке, составлению и оформлению водохозяйственных балансов устанавливаются Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды.

5. Контроль за использованием и охраной вод.

Согласно ст.59. Водного кодекса, контроль за использованием и охраной вод осуществляется Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды и его территориальными органами, определенными Советом Министров Республики Беларусь, в порядке, установленном законодательством о контрольной (надзорной) деятельности, об охране окружающей среды.

В водном законодательстве Республики Беларусь распространены права и обязанности граждан и общественных объединений в области охраны и использования вод, также на правовой основе функционируют бассейновые советы.

Так, согласно ст.17 Водного кодекса республики Беларусь, Граждане и общественные объединения в области охраны и использования вод имеют право:

1.1. принимать участие в проведении мероприятий по охране и рациональному (устойчивому) использованию водных ресурсов, в работе бассейновых советов;

1.2. инициировать проведение в установленном порядке общественной экологической экспертизы;

1.3. получать в соответствии с законодательством экологическую информацию в области охраны и использования вод;

1.4. предъявлять в суд иски о возмещении экологического вреда.

В соответствии со ст.18 Водного кодекса республики Беларусь, Граждане и общественные объединения в области охраны и использования вод обязаны:

1.1. соблюдать законодательство об охране и использовании вод;

1.2. возмещать в порядке, установленном законодательством, вред, причиненный окружающей среде;

1.3. выполнять требования (предписания) государственных органов и должностных лиц, осуществляющих контроль за использованием и охраной вод.

Согласно п.2 со ст.18 Водного кодекса республики Беларусь, общественные объединения, осуществляющие деятельность в области охраны и использования вод, сообщают в территориальные органы Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды, местные исполнительные и распорядительные органы о выявленных случаях нерационального использования водных ресурсов, загрязнения, засорения вод, об иных нарушениях законодательства об охране и использовании вод.

На основании ст.19. Водного кодекса республики Беларусь, бассейновые советы создаются в целях разработки рекомендаций по охране и рациональному (устойчивому) использованию водных ресурсов для бассейнов рек Днепр, Западная Двина, Западный Буг, Неман и Припять.

Бассейновые советы являются межведомственным и межтерриториальным консультативным органом. Решения бассейновых советов являются рекомендательными и направляются в соответствующие местные исполнительные и распорядительные органы, в Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды.

Решения бассейновых советов учитываются при разработке планов управления речными бассейнами, а также при разработке программ, региональных комплексов мероприятий в области охраны и использования вод в границах речных бассейнов.

Согласно п.3 и п.4 ст.19. Водного кодекса республики Беларусь, в состав бассейновых советов включаются представители государственных органов, водопользователей, а также общественных объединений и научных организаций. Порядок деятельности бассейновых советов определяется Советом Министров Республики Беларусь. Состав бассейновых советов утверждается Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды.

На основании ст.61 Водного кодекса, нарушение законодательства об охране и использовании вод влечет административную, уголовную, гражданско-правовую и иную ответственность в соответствии с законодательными актами.

6. Учет вод и ведение государственного водного кадастра.

В соответствии со ст.58. Водного кодекса, Государственный водный кадастр представляет собой систематизированный свод данных:

- о водных объектах (их количестве, местоположении, площади или протяженности с учетом

классификации водных объектов);

- о гидробиологических, гидрохимических и гидроморфологических показателях поверхностных водных объектов, об их экологическом состоянии (статусе);
- о водопользователях, осуществляющих использование вод на праве специального, обособленного водопользования поверхностными водными объектами (их частями) для хозяйственно-питьевых, гидроэнергетических нужд и нужд обеспечения обороны или праве аренды для рыбоводства (по видам и целям водопользования);
- об объемах добываемой (изымаемой) воды, сбрасываемых сточных вод;
- о гидрогеологических и гидрохимических показателях подземных вод;
- об учете добываемых подземных вод, изымаемых поверхностных вод и сточных вод, сбрасываемых в окружающую среду;
- о других сведениях об использовании и охране вод.

На основании п.2 и п.3 ст.58 Водного кодекса, ведение государственного водного кадастра осуществляется Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды совместно с Министерством здравоохранения. Порядок ведения государственного водного кадастра и использования его данных устанавливается Советом Министров Республики Беларусь.

7. Государственный мониторинг вод.

Согласно ст. 55 Водного кодекса Республики Беларусь, Мониторинг поверхностных вод и мониторинг подземных вод представляют собой систему регулярных наблюдений соответственно за состоянием поверхностных и подземных вод по гидрологическим, гидроморфологическим, гидрохимическим, гидробиологическим и иным показателям, оценки и прогноза его изменения.

Мониторинг поверхностных вод и мониторинг подземных вод являются видами мониторинга окружающей среды и проводятся в составе Национальной системы мониторинга окружающей среды в Республике Беларусь в соответствии с законодательством об охране окружающей среды.

Проведение наблюдений для целей мониторинга поверхностных вод и мониторинга подземных вод осуществляется в пунктах наблюдений государственной сети наблюдений за состоянием поверхностных и подземных вод.

Согласно п.4 и п.5 ст. 55 Водного кодекса Республики Беларусь, порядок проведения мониторинга поверхностных вод и мониторинга подземных вод и использования их данных устанавливается Советом Министров Республики Беларусь. Охрану пунктов наблюдений государственной сети наблюдений за состоянием подземных вод осуществляют землепользователи в границах земельных участков, на которых расположены такие пункты наблюдений. В случаях, когда пункты наблюдений государственной сети наблюдений за состоянием подземных вод расположены в границах земельных участков, отнесенных к землям общего пользования, землям запаса, охрану таких пунктов наблюдений обеспечивает местный исполнительный и распорядительный орган.

На основании ст.56 Водного кодекса, в Республике Беларусь осуществляется локальный мониторинг, объектом наблюдения которого являются сточные воды и поверхностные воды, и локальный мониторинг, объектом наблюдения которого являются подземные воды, являются видами мониторинга окружающей среды и проводятся в составе Национальной системы мониторинга окружающей среды в Республике Беларусь.

Перечень объектов, параметров и периодичность наблюдений при проведении (предусмотренных п.1 ст.56 Водного кодекса) видов локального мониторинга, а также перечень юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих проведение локального мониторинга, определяются Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды.

На основании п.3 ст.56 Водного кодекса, юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие сброс сточных вод непосредственно в поверхностные водные

объекты либо через систему канализации населенных пунктов, за исключением случаев, предусмотренных законодательными актами, обязаны проводить локальный мониторинг, объектом наблюдения которого являются сточные воды и поверхностные воды:

3.1. в местах сброса сточных вод в поверхностный водный объект или систему канализации;

3.2. в фоновых створах, расположенных выше по течению мест сброса сточных вод;

3.3. в контрольных створах, расположенных ниже по течению мест сброса сточных вод.

Местоположение контрольных и фоновых створов определяется в соответствии с обязательными для соблюдения техническими нормативными правовыми актами, утверждаемыми и вводимыми в действие Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды.

На основании п.4 ст.56 Водного кодекса, юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие эксплуатацию объектов, оказывающих вредное воздействие на подземные воды, за исключением случаев, предусмотренных законодательными актами, обязаны проводить локальный мониторинг, объектом наблюдения которого являются подземные воды, в местах расположения выявленных или потенциальных источников их загрязнения, в пунктах наблюдений, включающих наблюдательные скважины и (или) колодцы.

8. Право водопользования.

Рыболовство - важный источник торговли, трудоустройства, питания и отдыха для людей.

Согласно Постановления Совета Министров Республики Беларусь от 02.06.2015 №459 "О Концепции развития рыболовного хозяйства в Республике Беларусь", **рыболовство** рассматривается не только как деятельность, удовлетворяющая нужды производителей продуктов питания, но и как одно из средств экономического роста и достижения разнообразных социальных и экологических целей. Осознание необходимости ускоренного развития рыболовства ведет к принятию соответствующих законов и стратегий, регулирующих его деятельность

В настоящее время рыболовство как вид деятельности находится под влиянием многочисленных видов водопользования (гидроэлектроэнергетика, забор воды для нужд сельского хозяйства и промышленности, транспортное использование), а также несет ущерб в результате несовершенной практики рыболовства. Эти процессы приводят к сокращению запасов рыбных ресурсов, снижению продовольственной безопасности и потере биоразнообразия.

На основании ст.8 Водного кодекса Республики Беларусь, все воды, находящиеся на территории Республики Беларусь, составляют исключительную собственность государства. Право собственности на добытую (изъятую) воду принадлежит водопользователю, осуществившему ее добычу (изъятие) на законном основании, если иное не установлено законодательными актами.

9. Общее и специальное водопользование.

Согласно ст.28 Водного кодекса Республики Беларусь, водопользование подразделяется на следующие виды: общее; специальное; обособленное.

В соответствии со ст.29 Водного кодекса, **общее водопользование** осуществляется юридическими лицами, гражданами, в том числе индивидуальными предпринимателями, безвозмездно и без правоустанавливающих документов. В целях охраны жизни и здоровья населения местные исполнительные и распорядительные органы могут устанавливать запреты и ограничения на осуществление общего водопользования на водных объектах, включая запреты на купание, плавание на маломерных судах, изъятие воды для хозяйственно-питьевых нужд, если иное не установлено Президентом Республики Беларусь. Условия общего водопользования на водных объектах доводятся до сведения заинтересованных юридических лиц и граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, местными исполнительными и распорядительными органами

посредством опубликования этих сведений в средствах массовой информации и размещения на своих официальных сайтах.

Согласно п.4 и п.5 ст.29 Водного кодекса, **право общего водопользования** распространяется на пруды-копани, расположенные на землях общего пользования и землях запаса. Право общего водопользования не распространяется на пруды-копани, расположенные в границах земельных участков, предоставленных в установленном порядке юридическим лицам, гражданам, в том числе индивидуальным предпринимателям, и технологические водные объекты.

В соответствии с п.1 ст.30 Водного кодекса, к специальному водопользованию относятся:

1.1. изъятие поверхностных вод с применением водозаборных сооружений;

1.2. добыча подземных вод с применением водозаборных сооружений, в том числе самоизливающихся буровых скважин;

1.3. сброс сточных вод в окружающую среду с применением гидротехнических сооружений и устройств, в том числе через систему дождевой канализации;

1.4. сброс сточных вод в окружающую среду после очистки на сооружениях биологической очистки в естественных условиях (на полях фильтрации, полях подземной фильтрации, в фильтрующих траншеях, песчано-гравийных фильтрах), а также через земляные накопители;

1.5. водопользование, связанное с изъятием поверхностных вод передвижными устройствами для поливомоечных работ на объектах, расположенных на землях общего пользования населенных пунктов, для орошения сельскохозяйственных земель;

1.6. водопользование, связанное с регулированием водных потоков с применением гидроузлов, плотин и других водоподпорных сооружений;

1.7. водопользование, связанное с добычей (изъятием) вод для ликвидации чрезвычайных ситуаций и (или) их последствий;

1.8. водопользование, связанное с устранением подтопления, заболачивания земель;

1.9. водопользование, связанное с добычей подземных вод попутно с добычей других полезных ископаемых;

1.10. водопользование, связанное с проведением мероприятий по защите водоносных горизонтов.

В соответствии с п.2 ст.30 Водного кодекса, специальное водопользование осуществляется на основании разрешений на специальное водопользование или комплексных природоохранных разрешений, выдаваемых территориальными органами Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды, за исключением:

2.1. изъятия поверхностных вод в объеме 5 и менее кубических метров в сутки с применением водозаборных сооружений;

2.2. добычи подземных вод в объеме 5 и менее кубических метров в сутки с применением водозаборных сооружений, в том числе самоизливающихся буровых скважин;

2.3. сброса сточных вод в окружающую среду гражданами (за исключением индивидуальных предпринимателей);

2.4. случаев, указанных в подпунктах 1.5–1.10 пункта 1 настоящей статьи.

Выдача разрешений на специальное водопользование, комплексных природоохранных разрешений на добычу подземных вод с применением водозаборных сооружений, в том числе самоизливающихся буровых скважин, осуществляется на основании заключений о возможности добычи заявленных водопользователями объемов подземных вод, выдаваемых уполномоченной организацией, подчиненной Министерству природных ресурсов и охраны окружающей среды.

Согласно п.4 ст.30 Водного кодекса, в разрешениях на специальное водопользование, комплексных природоохранных разрешениях устанавливаются нормативы допустимых сбросов химических и иных веществ в составе сточных вод и условия осуществления специального водопользования, в том числе объемы:

4.1. добычи (изъятия) вод;

4.2. получения воды от других водопользователей;

4.3. передачи воды другим водопользователям;
4.4. использования воды по целям;
4.5. потерь воды;
4.6. сброса сточных вод в окружающую среду, в том числе через систему канализации.

В п.5 ст.30 Водного кодекса, указан порядок выдачи разрешений на специальное водопользование, внесения в них изменений и (или) дополнений, продления срока, прекращения их действия и выдачи дубликатов, порядок выдачи комплексных природоохранных разрешений, внесения в них изменений и (или) дополнений, продления срока, прекращения их действия и выдачи дубликатов, а также порядок выдачи заключений о возможности добычи заявленных водопользователем объемов подземных вод устанавливаются Советом Министров Республики Беларусь.

10. Обособленное и совместное водопользование.

В соответствии с п.1 ст.31 Водного кодекса, обособленное водопользование подразделяется на:
1.1. обособленное водопользование поверхностными водными объектами (их частями) для хозяйственно-питьевых, гидроэнергетических нужд и нужд обеспечения обороны;
1.2. обособленное водопользование прудами-копанями, расположенными в границах земельных участков, предоставленных в установленном порядке юридическим лицам, гражданам, в том числе индивидуальным предпринимателям, и технологическими водными объектами.

Поверхностные водные объекты (их части) в обособленное водопользование для хозяйственно-питьевых, гидроэнергетических нужд и нужд обеспечения обороны могут быть предоставлены юридическим лицам.
Не предоставляются в обособленное водопользование для хозяйственно-питьевых, гидроэнергетических нужд и нужд обеспечения обороны поверхностные водные объекты (их части), расположенные полностью или частично на территории населенных пунктов, а также в иных случаях, предусмотренных законодательными актами.

Обособленное водопользование поверхностными водными объектами (их частями) для хозяйственно-питьевых, гидроэнергетических нужд и нужд обеспечения обороны осуществляется на основании государственного акта на право обособленного водопользования, в котором указываются цель, условия и сроки обособленного водопользования.

Форма государственного акта на право обособленного водопользования устанавливается Советом Министров Республики Беларусь.

Согласно п.4 ст.31 Водного кодекса, юридические лица, заинтересованные в предоставлении поверхностного водного объекта (его части) в обособленное водопользование для хозяйственно-питьевых, гидроэнергетических нужд и нужд обеспечения обороны (далее – заявители), подают в местный исполнительный и распорядительный орган, уполномоченный принимать решение о предоставлении поверхностного водного объекта (его части) для таких целей, заявление о предоставлении поверхностного водного объекта (его части) в обособленное водопользование. В заявлении указываются местоположение поверхностного водного объекта (его части), цель и сроки обособленного водопользования. К заявлению прилагаются:
4.1. копия плана местоположения поверхностного водного объекта (его части);
4.2. гидрологические данные поверхностного водного объекта (его части);
4.3. план мероприятий по предотвращению загрязнения, засорения вод.

Согласно п.5 ст.31 Водного кодекса, решения о предоставлении либо об отказе в предоставлении поверхностных водных объектов (их частей) в обособленное водопользование для хозяйственно-питьевых, гидроэнергетических нужд и нужд обеспечения обороны принимают:

- районные исполнительные комитеты – в случаях предоставления поверхностных водных объектов (их частей), находящихся на территории соответствующего района;
- областные исполнительные комитеты – в случаях предоставления поверхностных водных объектов (их частей), находящихся на территории нескольких районов в пределах соответствующей области.

Согласно п.6 ст.31 Водного кодекса, в предоставлении поверхностного водного объекта (его части) в обособленное водопользование для хозяйственно-питьевых, гидроэнергетических нужд и нужд обеспечения обороны может быть отказано в случае, если:

6.1. заявителем не представлены документы, необходимые для принятия решения о предоставлении в обособленное водопользование поверхностного водного объекта (его части) для хозяйственно-питьевых, гидроэнергетических нужд и нужд обеспечения обороны, либо представленные документы содержат недостоверные сведения;

6.2. испрашиваемый поверхностный водный объект (его часть) уже предоставлен другому лицу;

6.3. испрашиваемый поверхностный водный объект (его часть) расположен на особо охраняемой природной территории или территории, подлежащей специальной охране, режим охраны и использования которых не предусматривает его использование для хозяйственно-питьевых, гидроэнергетических нужд и нужд обеспечения обороны.

Согласно п.7 ст.31 Водного кодекса, Местный исполнительный и распорядительный орган в течение 30 рабочих дней со дня получения документов, принимает решение о предоставлении либо об отказе в предоставлении поверхностного водного объекта (его части) в обособленное водопользование для хозяйственно-питьевых, гидроэнергетических нужд и нужд обеспечения обороны.

В течение 5 рабочих дней после принятия решения о предоставлении поверхностного водного объекта (его части) в обособленное водопользование для хозяйственно-питьевых, гидроэнергетических нужд и нужд обеспечения обороны местный исполнительный и распорядительный орган оформляет государственный акт на право обособленного водопользования и направляет его заявителю.

Копию государственного акта на право обособленного водопользования местный исполнительный и распорядительный орган направляет в Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды.

В случае принятия решения об отказе в предоставлении поверхностного водного объекта (его части) в обособленное водопользование для хозяйственно-питьевых, гидроэнергетических нужд и нужд обеспечения обороны местный исполнительный и распорядительный орган в течение 5 рабочих дней после принятия такого решения направляет его копию заявителю.

Решение об отказе в предоставлении поверхностного водного объекта (его части) в обособленное водопользование для хозяйственно-питьевых, гидроэнергетических нужд и нужд обеспечения обороны может быть обжаловано в вышестоящие государственные органы и (или) в суд.

Согласно п.9 ст.31 Водного кодекса, получение государственного акта на право обособленного водопользования не исключает необходимости получения разрешения на специальное водопользование или комплексного природоохранного разрешения в случаях, предусмотренных п.2 ст. 30 Водного кодекса.

Согласно п.10 ст.31 Водного кодекса, **водопользователи**, которым поверхностные водные объекты (их части) предоставлены в обособленное водопользование для хозяйственно-питьевых, гидроэнергетических нужд и нужд обеспечения обороны, обязаны устанавливать информационные знаки, содержащие сведения о режиме осуществления хозяйственной и иной деятельности на таких

водных объектах (их частях), публиковать эти сведения в средствах массовой информации и размещать на официальных сайтах местных исполнительных и распорядительных органов.

Обособленное водопользование прудами-копанями, расположенными в границах земельных участков, предоставленных в установленном порядке юридическим лицам, гражданам, в том числе индивидуальным предпринимателям, и технологическими водными объектами осуществляется на основании документов, удостоверяющих права на земельные участки. Другие водопользователи могут осуществлять пользование поверхностными водными объектами (их частями), находящимися в обособленном водопользовании, только с согласия водопользователей, которым эти водные объекты (их части) предоставлены в обособленное водопользование, за исключением случаев ликвидации чрезвычайных ситуаций и (или) их последствий, а также если иное не установлено Президентом Республики Беларусь.

На основании ст.32. Водного кодекса, Поверхностные водные объекты могут предоставляться в аренду для рыбоводства по договорам аренды, заключаемым местными исполнительными и распорядительными органами на основании решений, принимаемых местными Советами депутатов.

Согласно п.2 ст.31 Водного кодекса, в аренду для рыбоводства могут предоставляться пруды и обводненные карьеры в порядке и на условиях, установленных Советом Министров Республики Беларусь.

На основании п.3 ст.31 Водного кодекса, не допускается предоставление в аренду для рыбоводства прудов и обводненных карьеров в случае, если они:

3.1. предоставлены в обособленное водопользование для хозяйственно-питьевых, гидроэнергетических нужд и нужд обеспечения обороны;

3.2. включены в республиканскую комплексную схему размещения рыболовных угодий;

3.3. расположены полностью или частично на территории населенных пунктов;

3.4. расположены на территории редких и типичных биотопов, мест обитания животных и мест произрастания растений, относящихся к видам, включенным в Красную книгу Республики Беларусь или охраняемым в соответствии с международными договорами Республики Беларусь;

3.5. не включены в республиканскую комплексную схему размещения прудов и обводненных карьеров, пригодных для ведения рыбоводства.

4. Арендатор не вправе сдавать в субаренду переданные ему по договору аренды поверхностные водные объекты.

Заключение договора аренды поверхностного водного объекта для рыбоводства не исключает необходимости получения разрешения на специальное водопользование, комплексного природоохранного разрешения в случае, если технология ведения рыбоводства предусматривает сброс сточных вод в поверхностные воды. Возврат арендуемого поверхностного водного объекта осуществляется арендатором после проведения мероприятий по восстановлению его нарушенного состояния.

11. Права и обязанности водопользователей.

Согласно ст.36. Водного кодекса Республики Беларусь, **водопользователи** имеют право:

1.1. осуществлять водопользование в соответствии с требованиями, установленными настоящим Кодексом и иными актами законодательства, в том числе техническими нормативными правовыми актами;

1.2. возводить в порядке, установленном законодательством, гидротехнические сооружения и устройства;

1.3. передавать для использования добытую (изъятую) воду другим водопользователям на условиях, определенных разрешениями на специальное водопользование, комплексными природоохранными разрешениями, договорами;

1.4. получать в соответствии с законодательством экологическую информацию в области охраны и использования вод.

2. Водопользователи могут реализовывать и иные права в соответствии с законодательством.

Согласно ст.37. Водного кодекса Республики Беларусь, **водопользователи обязаны**:

1.1. рационально использовать воду, принимать меры по снижению потерь воды;

1.2. соблюдать требования по охране и рациональному (устойчивому) использованию водных ресурсов, предусмотренные настоящим Кодексом и иными актами законодательства, в том числе обязательными для соблюдения техническими нормативными правовыми актами;

1.3. не допускать нарушения прав других водопользователей, а также причинения вреда окружающей среде;

1.4. соблюдать установленные в соответствии с настоящим Кодексом условия водопользования;

1.5. соблюдать режим осуществления хозяйственной и иной деятельности, установленный для водоохранных зон и прибрежных полос;

1.6. возмещать в установленном законодательством порядке вред, причиненный окружающей среде;

1.7. обеспечивать содержание поверхностных водных объектов в надлежащем состоянии и их благоустройство.

2. Водопользователи, являющиеся юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями, обязаны:

2.1. использовать водные объекты в целях, для которых они предоставлены;

2.2. вести учет добываемых подземных вод, изымаемых поверхностных вод и сточных вод, сбрасываемых в окружающую среду;

2.3. проводить локальный мониторинг окружающей среды, объектами которого являются поверхностные, подземные и сточные воды, и представлять первичные данные локального мониторинга в уполномоченную Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды подчиненную организацию, за исключением случаев, предусмотренных законодательными актами, а также осуществлять отбор проб и проведение измерений в области охраны окружающей среды в части использования и охраны вод;

2.4. внедрять наилучшие доступные технические методы;

2.5. проводить мероприятия по снижению потерь воды;

2.6. осуществлять ликвидацию не подлежащих дальнейшему использованию гидротехнических сооружений и устройств;

2.7. содержать в надлежащем состоянии сооружения для очистки сточных вод;

2.8. соблюдать правила технической эксплуатации гидротехнических сооружений и устройств;

2.9. незамедлительно информировать органы и подразделения по чрезвычайным ситуациям, территориальные органы Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды, органы государственного санитарного надзора, местные исполнительные и распорядительные органы о возникновении чрезвычайных ситуаций, влияющих или способных оказать влияние на состояние водных объектов, и проводить неотложные работы по ликвидации их последствий.

3. Водопользователи должны выполнять и иные обязанности по охране и использованию вод в соответствии с законодательными актами.

Согласно ст. 60 Водного кодекса, самовольным водопользованием является пользование водными объектами (их частями) без документов, удостоверяющих право водопользования, предусмотренных настоящим Кодексом. Самовольное водопользование, переуступка права водопользования и иные сделки, в прямой или скрытой форме нарушающие право собственности Республики Беларусь на воды, запрещаются.

Согласно п.3 ст. 60 Водного кодекса, самовольным выполнением работ на водных объектах является деятельность водопользователя по возведению, реконструкции искусственных водоемов и водотоков, гидротехнических сооружений и устройств, предназначенных для регулирования водных потоков, или изменению поверхностных водных объектов, которая осуществлена:

3.1. на самовольно занятом земельном участке либо земельном участке, используемом не по целевому назначению;

3.2. без проектной документации в случаях, когда необходимость ее разработки предусмотрена настоящим Кодексом и иными актами законодательства.

В соответствии со статьей 223 Гражданского кодекса Республики Беларусь, при выявлении случаев самовольного выполнения работ на водных объектах такие работы должны быть незамедлительно приостановлены до принятия местным исполнительным и распорядительным органом решения

12. Основания возникновения и прекращения права водопользования.

На основании ст.33 Водного кодекса, водные объекты могут предоставляться в пользование на срок от 1 года до 25 лет, если иное не установлено Президентом Республики Беларусь. Водные объекты для осуществления специального водопользования предоставляются на срок:

2.1. от 1 года до 3 лет – водопользователям при установлении временных нормативов допустимых сбросов химических и иных веществ в составе сточных вод;

2.2. на 5 лет – иным водопользователям;

2.3. от 5 до 10 лет – водопользователям, получающим комплексные природоохранные разрешения;

2.4. на 10 лет – водопользователям, осуществляющим только добычу (изъятие) вод.

Поверхностные водные объекты в обособленное водопользование для хозяйственно-питьевых, гидроэнергетических нужд и нужд обеспечения обороны предоставляются на 25 лет. Предоставление поверхностных водных объектов в обособленное водопользование для хозяйственно-питьевых, гидроэнергетических нужд и нужд обеспечения обороны на меньший срок может осуществляться только с согласия водопользователя, которому они предоставляются. Срок обособленного водопользования поверхностными водными объектами для хозяйственно-питьевых, гидроэнергетических нужд и нужд обеспечения обороны указывается в государственном акте на право обособленного водопользования.

Срок обособленного водопользования прудами-копанями, расположенными в границах земельных участков, предоставленных в установленном порядке юридическим лицам, гражданам, в том числе индивидуальным предпринимателям, и технологическими водными объектами определяется сроком пользования земельными участками, на которых они расположены.

На основании п.5 ст.33 Водного кодекса, Поверхностные водные объекты предоставляются в аренду для рыбоводства на срок от 5 до 25 лет. Срок аренды поверхностных водных объектов для рыбоводства устанавливается в договоре аренды.

Согласно ст. 34 Водного кодекса, в целях общественной пользы и безопасности, охраны окружающей среды и историко-культурных ценностей, защиты прав и законных интересов юридических лиц и граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, право водопользования может быть ограничено или прекращено Президентом Республики Беларусь, Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды или его территориальными органами, иными государственными органами в случаях и порядке, определенных настоящим Кодексом и иными законодательными актами.

Согласно п.2 ст.34 Водного кодекса, право обособленного водопользования поверхностными водными объектами (их частями) для хозяйственно-питьевых, гидроэнергетических нужд и нужд обеспечения обороны, право специального водопользования, а также право аренды поверхностных водных объектов для рыбоводства ограничиваются в случае:

2.1. нарушения условий водопользования;

2.2. несоблюдения условий, установленных разрешением на специальное водопользование или комплексным природоохранным разрешением, государственным актом на право обособленного водопользования;

2.3. несоблюдения требований, установленных настоящим Кодексом и иными актами законодательства об охране и использовании вод, в том числе обязательными для соблюдения техническими нормативными правовыми актами;

2.4. несоблюдения условий, установленных договорами аренды поверхностных водных объектов для рыбоводства.

В случаях, указанных в части первой настоящего пункта, водопользователям выносятся требования (предписания) об устранении выявленных нарушений.

На основании п.3 ст.34 Водного кодекса, право обособленного водопользования поверхностными водными объектами (их частями) для хозяйственно-питьевых, гидроэнергетических нужд и нужд обеспечения обороны, право специального водопользования, право аренды поверхностных водных объектов для рыбоводства подлежат прекращению в случае:

3.1. минования надобности в водопользовании или отказа от него;

3.2. истечения срока водопользования;

3.3. ликвидации юридического лица или прекращения деятельности индивидуального предпринимателя, которым было предоставлено право водопользования;

3.4. передачи гидротехнических сооружений и устройств другим водопользователям;

3.5. возникновения необходимости изъятия поверхностных водных объектов (их частей), находящихся в обособленном водопользовании, или поверхностных водных объектов, переданных в аренду для рыбоводства, для государственных нужд.

Государственными нуждами признаются потребности, связанные с обеспечением национальной безопасности, охраны окружающей среды и историко-культурного наследия, размещения и обслуживания объектов транспортной, инженерной и оборонной инфраструктуры, реализации международных договоров Республики Беларусь, государственной схемы комплексной территориальной организации Республики Беларусь, схем комплексной территориальной организации областей, градостроительных проектов, генеральных планов городов и иных населенных пунктов, градостроительных проектов детального планирования, утвержденных в соответствии с законодательством, а также с необходимостью размещения объектов недвижимого имущества, строительство которых предусмотрено решениями Президента Республики Беларусь либо государственными программами, утвержденными Президентом Республики Беларусь или Советом Министров Республики Беларусь.

Возмещение убытков, причиненных изъятием поверхностных водных объектов для государственных нужд, производится лицом, в интересах которого произведено изъятие этих водных объектов, в соответствии с гражданским законодательством;

Согласно п.4 ст.34 Водного кодекса, ограничение или прекращение права специального водопользования осуществляется по решению территориальных органов Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды, выдавших разрешение на специальное водопользование, комплексное природоохранное разрешение, путем приостановления или прекращения действия разрешения на специальное водопользование, комплексного природоохранного разрешения.

Ограничение или прекращение права обособленного водопользования поверхностными водными объектами (их частями) для хозяйственно-питьевых, гидроэнергетических нужд и нужд обеспечения обороны осуществляется по решению местных исполнительных и распорядительных органов, предоставивших поверхностные водные объекты (их части) в обособленное водопользование.

Ограничение или прекращение права водопользования поверхностными водными объектами, переданными в аренду для рыбоводства, осуществляется по решению местных Советов депутатов,

предоставивших поверхностные водные объекты в аренду, или по решению местных исполнительных и распорядительных органов, с которыми был заключен договор аренды.

Согласно п.7 ст.34 Водного кодекса, право обособленного водопользования прудами-копанями, расположенными в границах земельных участков, предоставленных в установленном порядке юридическим лицам, гражданам, в том числе индивидуальным предпринимателям, и технологическими водными объектами прекращается одновременно с прекращением права пользования земельными участками, на которых они расположены.

Лекция №3. ПРАВО СОБСТВЕННОСТИ НА ПРИРОДНЫЕ ОБЪЕКТЫ И ПРИРОДНЫЕ РЕСУРСЫ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ.

ВОПРОСЫ:

1. Понятие права собственности на землю, недра, воды, растительный и животный мир, атмосферный воздух.
2. Правомочия собственника по владению, пользованию и распоряжению природными ресурсами и природными объектами.
3. Лицензирование природопользования
4. Правовая охрана окружающей среды в процессе хозяйственной и иной деятельности**.**
5. Право общего природопользования
6. Ответственность в области охраны окружающей среды и природопользования
7. Право собственности граждан (физических лиц).
8. Правовое регулирование использования и охраны земель, недр, вод, лесов.
9. Организационно-правовое обеспечение охраны окружающей среды и экологической безопасности
10. Ответственность в области охраны окружающей среды и природопользования
11. Правовое регулирование использования и охраны земель, недр, вод, лесов

СПИСОК ДОПОЛНИТЕЛЬНОЙ ЛИТЕРАТУРЫ.

39. Конституция Республики Беларусь от 15 марта 1994 г. №2875-XII : с изм. и доп. от 27 февраля 2022 г.
40. Гражданский кодекс Республики Беларусь от 7 декабря 1998 г. №218-З : с изм. и доп. от 1 января 2008 г.
41. Кодекс Республики Беларусь о земле от 23 июля 2008 г. №425-З : в новой редакции от 18 июля 2022 г. №195-З.
42. Водный кодекс Республики Беларусь от 30 апреля 2014 г. №149-З.
43. Кодекс об административных правонарушениях от 6 января 2021 г. №91-З.
44. Трудовой кодекс Республики Беларусь от 26 июля 1999 г. №296-З.
45. Уголовный Кодекс Республики Беларусь от 9 июля 1999 г. №275-З.
46. Налоговый Кодекс Республики Беларусь от 19 декабря 2002 г. №166-З.
47. Процессуально-исполнительный кодекс Республики Беларусь от 6 января 2021 г. №92-З.
48. О распоряжении имуществом. Указ Президента Республики Беларусь от 19 сентября 2022 г. №330.
49. О рыболовстве и рыболовном хозяйстве. Указ Президента Республики Беларусь от 21 июля 2021 года №284 с изм. и доп., утв. Указом Президента Республики Беларусь от 23 июня 2023 г. № 180.
50. О развитии предпринимательства. Декрет Президента Республики Беларусь от 23 ноября 2017 г. №7.
51. О Концепции развития рыболовного хозяйства в Республике Беларусь : утв. Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 02.06.2015 N 459 "
52. Положение о порядке предоставления поверхностных водных объектов в аренду для рыбоводства: утв. Постановлением Совета Министров Республики Беларусь 25.04.2015 № 333 (в редакции постановления Совета Министров Республики Беларусь 15.09.2022 № 611).

1. Понятие права собственности на землю, недра, воды, растительный и животный мир, атмосферный воздух.

Право собственности на компоненты природной среды – это совокупность правовых норм, закрепляющих принадлежность имущества (компонентов природной среды) соответствующим субъектам (государству, физическим, юридическим лицам), определяющих содержание их правомочий и обеспечивающих защиту прав и законных интересов собственника (право собственности).

В соответствии со ст. 1 Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» компонентами природной среды являются: земля (включая почвы), недра, поверхностные и подземные воды, атмосферный воздух, растительный и животный мир, а также озоновый слой и

околоземное космическое пространство, обеспечивающие в совокупности благоприятные условия для существования жизни на Земле.

Объектами права собственности являются: земля, недра, поверхностные и подземные воды, растительный и животный мир. Эти объекты являются вещами, имуществом в гражданско-правовом смысле и выполняют экономические функции в качестве средств производства. Атмосферный воздух, озоновый слой и околоземное космическое пространство как компоненты природной среды не обладают признаком овеществленности и не могут находиться в собственности.

Формы собственности на компоненты природной среды закреплены:
- в ст. 13 Конституции Республики Беларусь,
- в ст. 213 Гражданского Кодекса, которым устанавливают две формы собственности на компоненты природной среды: государственную и частную.

В статье 13 Конституции Беларуси декларируется исключительная государственная собственность на недра, воды, леса. Земли сельскохозяйственного назначения согласно указанной статье Конституции находятся в собственности государства.

Юридические лица частной формы собственности и физические лица не могут приобретать право собственности на объекты, находящиеся только в собственности государства. Так, Закон Республики Беларусь «Об объектах, находящихся только в собственности государства» от 15 июля 2010 г. №169-З, устанавливает, что только в государственной (республиканской) собственности находятся:
• земли сельскохозяйственного назначения, а также иные земли, не подлежащие передаче в частную собственность; недра; водные ресурсы, лесные земли (ст. 15 КоЗ);
• особо охраняемые природные территории и объекты (ст. 1, 43, 45, 47, 53 «Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды»);
• животные и растения, включенные в Красную книгу Республики Беларусь.

Законом могут быть определены и другие объекты, которые находятся только в собственности государства, либо установлен особый порядок перехода их в частную собственность, а также закреплено исключительное право государства на осуществление отдельных видов деятельности.

Согласно ст. 6 Закона Республики Беларусь «О животном мире» объекты животного мира, обитающие в состоянии естественной свободы на территории Республики Беларусь, находятся в собственности государства. Дикие животные, их части и (или) дериваты, изъятые в установленном порядке из среды их обитания, а также содержащиеся и (или) разведенные в неволе юридическими лицами, гражданами находятся в собственности указанных субъектов, если иное не установлено законодательными актами.

Объекты растительного мира, расположенные на территории Республики Беларусь, согласно ст. 6 Закона Республики Беларусь «О растительном мире» находятся в государственной собственности. Растительные объекты, расположенные в границах земельных участков, принадлежащих иным субъектам на праве частной собственности, принадлежат гражданам или юридическим лицам — собственникам земельных участков.

Субъектом права государственной собственности является государство Республика Беларусь. Правомочия по распоряжению компонентами природной среды от имени государства-собственника осуществляют уполномоченные государственные органы — Президент Республики Беларусь, местные Советы, местные исполнительные и распорядительные органы. Например, согласно земельному законодательству местные исполнительные и распорядительные органы предоставляют земельные участки в пользование (ст. 17 и 18 КоЗ), аренду (ст. 19 КоЗ), пожизненное наследуемое владение (ст. 16 КоЗ), передают их в собственность (ст. 14 КоЗ), а также изымают земельные участки (ст. 45 и 81 КоЗ) в порядке и на условиях, установленных законодательством Республики Беларусь.

Президент Республики Беларусь в соответствии со ст. 5 КоН (Кодекс о недрах) принимает решения: об изъятии и предоставлении участков недр в пользование, если иное не установлено законодательными актами Республики Беларусь, о необходимости концессии в отношении участков недр.

В соответствии со ст.14 КоЗ в частной собственности граждан Республики Беларусь, постоянно проживающих на территории Республики Беларусь или приравненных к постоянно проживающим, могут находиться земельные участки, приобретенные для:

- строительства и обслуживания жилого дома;
- строительства и обслуживания квартиры в блокированном жилом доме;
- ведения личного подсобного хозяйства в сельских населенных пунктах;
- коллективного садоводства;
- дачного строительства.

Юридические лица Республики Беларусь, в том числе предприятия с иностранными инвестициями, вправе приобрести земельные участки в частную собственность при: приватизации объектов государственной собственности либо при осуществлении инвестиционных проектов (ст. 41, 43, 44 КоЗ).

Иностранным государствам земельные участки могут передаваться в собственность согласно ст. 36 КоЗ.

Содержание права собственности на компоненты природной среды. Кроме правомочий в содержание права собственности на компоненты природной среды включаются и определенные обязанности. Согласно ст. 211 и 212 ГК собственник несет бремя содержания принадлежащего ему имущества в виде отдельных компонентов природной среды, риск случайной гибели, случайной порчи или случайного повреждения имущества, если иное не предусмотрено законодательством или договором. Кроме того, собственник не должен выходить за пределы осуществления гражданских прав, установленных ст. 9 ГК. Также на основании ст. 268 ГК собственник земельного участка, другой недвижимости обязан предоставлять право ограниченного пользования его имуществом другим лицам.

Основания возникновения и прекращения права собственности на компоненты природной среды. Возникновение и прекращение права собственности на компоненты природной среды связывается с определенными юридическими фактами (основаниями), установленными законодательством.

В соответствии со ст. 41, 43 КоЗ земельные участки, находящиеся в государственной собственности, могут передаваться в частную собственность граждан Республики Беларусь. В то же время согласно ст. 8 ВК все воды, находящиеся на территории Республики Беларусь, составляют исключительную собственность государства. Вместе с тем, право собственности на добытую (изъятую) воду принадлежит водопользователю, осуществившему ее добычу (изъятие) на законном основании, если иное не установлено законодательными актами.

Защита права собственности на компоненты природной среды. Способы защиты гражданских прав определены ст. 11 ГК. Право собственности на компоненты природной среды является разновидностью гражданских прав, соответственно его защита осуществляется путем:

• признания права;
• восстановления положения, существовавшего до нарушения права;
• пресечения действий, нарушающих право или создающих угрозу его нарушения;
• признания оспоримой сделки недействительной и применения последствий ее недействительности, установления факта ничтожности сделки и применения последствий ее недействительности;
• признания недействительным акта государственного органа или органа местного управления и самоуправления;

• самозащиты права;
• присуждения к исполнению обязанности в натуре;
• возмещения убытков;
• взыскания неустойки;
• прекращения или изменения правоотношения;
• неприменения судом противоречащего законодательству акта государственного органа или органа местного управления и самоуправления;
• иными способами, предусмотренными законодательством.

Самовольная переуступка права пользования компонентами природной среды, а также другие сделки, в прямой или скрытой форме нарушающие право государственной собственности на компоненты природной среды, являются недействительными. Самовольно занятые участки (земельные, участки лесного фонда, водные объекты) возвращаются государству по их принадлежности без возмещения затрат, произведенных за время их незаконного пользования.

Вещно-правовыми способами защиты права собственности являются виндикационный и негаторный иски. В соответствии со ст. 282 ГК собственник вправе истребовать свое имущество из чужого незаконного владения (виндикационный иск). Статья 285 ГК предусматривает защиту прав собственника от нарушений, не связанных с лишением владения (негаторный иск).

2. Правомочия собственника по владению, пользованию и распоряжению природными ресурсами и природными объектами.

Содержание права собственности на компоненты природной среды. Кроме правомочий в содержание права собственности на компоненты природной среды включаются и определенные обязанности. Согласно ст. 211 и 212 ГК собственник несет бремя содержания принадлежащего ему имущества в виде отдельных компонентов природной среды, риск случайной гибели, случайной порчи или случайного повреждения имущества, если иное не предусмотрено законодательством или договором. Кроме того, собственник не должен выходить за пределы осуществления гражданских прав, установленных ст. 9 ГК. Также на основании ст. 268 ГК собственник земельного участка, другой недвижимости обязан предоставлять право ограниченного пользования его имуществом другим лицам.

Основания возникновения и прекращения права собственности на компоненты природной среды. Возникновение и прекращение права собственности на компоненты природной среды связывается с определенными юридическими фактами (основаниями), установленными законодательством.

В соответствии со ст. 41, 43 КоЗ земельные участки, находящиеся в государственной собственности, могут передаваться в частную собственность граждан Республики Беларусь. В то же время согласно ст. 8 ВК все воды, находящиеся на территории Республики Беларусь, составляют исключительную собственность государства. Вместе с тем, право собственности на добытую (изъятую) воду принадлежит водопользователю, осуществившему ее добычу (изъятие) на законном основании, если иное не установлено законодательными актами.

3. Лицензирование природопользования

Природопользование - это использование природных ресурсов (земель, недр, вод, лесов, животного и растительного мира) в процессе осуществления хозяйственной и иной деятельности.

Лицензирование - это форма контроля за рациональным использованием природных ресурсов и охраной окружающей среды в процессе хозяйственной деятельности. Лицензирование представляет собой разрешительный порядок осуществления определенных законодательством видов деятельности в сфере экологических правоотношений.

В соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 1 сентября 2010 г., № 450 «О лицензировании отдельных видов деятельности» в области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов лицензированию подлежат следующие виды деятельности:

- ведение рыболовного хозяйства;
- ведение охотничьего хозяйства;
- деятельность по заготовке и переработке древесины;
- деятельность, связанная с осуществлением контроля радиоактивного загрязнения;
- деятельность в области промышленной безопасности;
- деятельность, связанная с использованием природных ресурсов.

Выдача специальных разрешений (лицензий) на указанные виды деятельности производится в соответствии с Декретом Президента Республики Беларусь от 14 июля 2003 г., № 17 «О лицензировании отдельных видов деятельности» и Положениями, утвержденными Советом Министров Республики Беларусь по каждому из указанных видов деятельности. Например, лицензирование ведения рыболовного хозяйства осуществляется Министерством сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь. Лицензия может быть выдана только юридическому лицу сроком на 10 лет. Для получения лицензии соискатель лицензии (дополнительно к документам, указанным в Положении о лицензировании отдельных видов деятельности, утвержденном Декретом Президента Республики Беларусь от 14 июля 2003 г., № 17) должен представить в Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь копию договора аренды рыболовных угодий, заключенного соискателем лицензий с местными исполнительными и распорядительными органами.

Лицензирование деятельности по заготовке и переработке древесины осуществляется Министерством лесного хозяйства Республики Беларусь. Лицензия выдается только юридическим лицам сроком на 5 лет. Лицензирование деятельности, связанной с осуществлением контроля радиоактивного загрязнения, проводится Министерством по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь.

В соответствии с Декретом Президента Республики Беларусь от 14 июля 2003 года № 17 «О лицензировании отдельных видов деятельности» при выявлении грубого нарушения лицензиатом, его обособленным подразделением законодательства о лицензировании или установленных требований и условий осуществления лицензируемого вида деятельности лицензирующим органом выносится решение об *аннулировании лицензии.*

4. Правовая охрана окружающей среды в процессе хозяйственной и иной деятельности

Оценка воздействия на окружающую среду планируемой хозяйственной и иной деятельности (ОВОС) представляет собой вид деятельности по выявлению, анализу и учету прямых, косвенных и иных последствий воздействия на окружающую среду планируемой хозяйственной и иной деятельности в целях принятия решения о возможности или невозможности ее осуществления.

ОВОС организуется *заказчиком*, т. е. инициатором планируемой хозяйственной деятельности, проводится *разработчиком* – проектной или научно-исследовательской организацией. Заказчик финансирует исследовательские работы, необходимые для проведения ОВОС. Разработчик проводит ОВОС, рассматривает и учитывает экологические условия и требования при подготовке обосновывающей документации.

Являясь самостоятельным организационно-правовым механизмом, ОВОС непосредственно связана с экологической экспертизой. В Республике Беларусь проводятся *государственная и общественная* экологические экспертизы. Основания и порядок их осуществления определены

Законами Республики Беларусь «Об охране окружающей среды», «О государственной экологической экспертизе».

В соответствии со ст. 6 Закона Республики Беларусь «О государственной экологической экспертизе» объектами государственной экологической экспертизы являются:

- проекты, программы (в том числе инвестиционные);
- схемы комплексного использования и охраны природных ресурсов;
- градостроительная документация (генеральные планы населенных пунктов);
- обоснования инвестиций в строительство, проектная документация на строительство, реконструкцию, расширение, техническое перевооружение, модернизацию.

Контроль в области охраны окружающей среды, рационального использования природных ресурсов а также обеспечения экологической безопасности осуществляется на основании ст. 86 и 87 Закона «Об охране окружающей среды».

Подготовка рекомендаций по снижению либо предотвращению вредного воздействия хозяйственной деятельности на окружающую среду производится по результатам экологического аудита. Экологический аудит проводится в целях обеспечения экологической безопасности, определения путей и способов уменьшения риска вредного воздействия на окружающую среду хозяйственной и иной деятельностью (ст. 1 Закона «Об охране окружающей среды»). Согласно ст. 97 Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» экологический аудит проводится юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями, имеющими лицензию на занятие этим видом деятельности, в порядке, установленном Советом Министров Республики Беларусь.

5. Право общего природопользования

Право природопользования – институт экологического права, совокупность правовых норм, устанавливающих порядок использования природных ресурсов (объективное право); объем прав и обязанностей субъектов, осуществляющих использование природных ресурсов (субъективное право).

Использование природных ресурсов осуществляется в направлениях общего и специального пользования. Гражданам гарантируется право общего пользования природными ресурсами (ст. 16 Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды»). Осуществление природопользования в процессе экономической деятельности - специальное природопользование. Оно осуществляется юридическими и физическими лицами, индивидуальными предпринимателями при наличии лицензии либо исключительно на разрешительной основе.

Право общего природопользования имеет имущественный характер, указанный в ст. 222 ГК (сбор общедоступных вещей: ягод, рыбы, других вещей и животных в лесах, водоемах). В ст. 42 ЛК устанавливается право граждан бесплатно собирать для удовлетворения собственных нужд дикорастущие плоды, ягоды, грибы и др.

В соответствии со ст. 37 КоН все виды пользования недрами подлежат государственной регистрации и государственному учету. Субъектами являются юридические лица.

Статья 263 ГК содержит понятие «земельные участки общего пользования», представляющие собой не закрытые для общего доступа земельные участки, находящиеся в собственности Республики Беларусь, на которых граждане имеют право свободно, без каких-либо разрешений находиться и использовать имеющиеся на этих участках природные объекты в пределах, допускаемых законодательством.

Специальное природопользование разрешается юридическим и физическим лицам на основании решений специально уполномоченных государственных органов, специального разрешения (лицензии), договора аренды, концессионного договора и на иных основаниях, предусмотренных законодательством Республики Беларусь. Это может быть решение компетентного государственного органа соответствующего исполнительного и распорядительного комитета, местного Совета, Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь, Министерства лесного хозяйства Республики Беларусь или их территориальных органов. Например, согласно ст. 4 КоЗ отнесение земель к той или иной категории, перевод их из одной·категории в другую производятся органами, принимающими решения о·предоставлении земельных участков, в соответствии с основным целевым назначением земель. Аналогично урегулирован целевой характер пользования иными природными ресурсами (например, ст. 20 ВК, ст. 25 КоН, ст. 46 ЛК). Использование природного ресурса не в соответствии с указанной в документе целью является основанием для прекращения права специального природопользования, что урегулировано специальным законодательством (п. 4 ст. 49 КоЗ; п. 6 ст. 25 КоН; ч. 7 ст. 34 ВК; п. 3 ст. 88 ЛК).

Правовые формы природопользования. Согласно ст. 16 Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» осуществление специального природопользования разрешается юридическим лицам и физическим лицам, в том числе индивидуальным предпринимателям на основании решений государственных органов, договора аренды, концессионного договора и на иных основаниях, предусмотренных законодательством Республики Беларусь. Именно поэтому право специального природопользования может возникать как на основании только административного акта (например, решения исполнительного и распорядительного органа или местного Совета), так и на основании договора гражданско-правового характера, заключаемого после принятия решения государственного органа о предоставлении природного ресурса в пользование.

Выделяют следующие правовые формы использования природных ресурсов:

- возникающие на основании административного акта (право постоянного или временного природопользования, право пожизненного наследуемого землевладения);
- возникающие на основании договора (право частной собственности на землю, право пожизненного наследуемого землевладения, аренда природных ресурсов, концессия (инвестирование объекта и получение прибыли в равной доли с государством), сервитут).

6. Ответственность в области охраны окружающей среды и природопользования

Ущерб, причиненный в результате вредного воздействия на окружающую среду посредством правонарушения, называется в доктрине права окружающей среды *экологическим вредом*. Вред, причиненный окружающей среде выявляется в форме загрязнения окружающей среды, порчи, уничтожения, повреждения, истощения природных ресурсов, разрушения экологических систем. Например, согласно ст. 1 ВК загрязнение вод (водных объектов) – это поступление в водный объект загрязняющих веществ, микроорганизмов, тепла, нарушающих состав и свойства воды.

В результате нарушения экологического равновесия проявляется экологическое правонарушение и наступает эколого-правовая ответственность. ***Экологическое правонарушение*** представляет собой виновное, противоправное деяние (действие, бездействие), посягающее на установленный экологический правопорядок, экологическую безопасность общества и причиняющее вред окружающей среде, а через него также здоровью человека, имуществу физических и юридических лиц либо создающее реальную угрозу причинения такого вреда.

Субъектами экологического правонарушения и административной ответственности являются юридические и физические лица, индивидуальные предприниматели (Особенная часть КоАП). За ряд правонарушений в сфере окружающей среды, ответственность физического лица наступает в возрасте от 14 до 16 лет (например, за нарушение требований пожарной безопасности в лесах или на торфяниках – ст. 15.29; за разжигание костров в запрещенных местах – ст. 15.58). Юридическое лицо

может нести ответственность только за административные правонарушения, прямо предусмотренные статьями Особенной части КоАП.

Эколого-правовая ответственность заключается в применении к нарушителям мер государственного принуждения и предусматривает возложение обязанности претерпевать неблагоприятные последствия, вызванные совершением экологического правонарушения.

В соответствии со ст. 99 Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» нарушение законодательства Республики Беларусь об охране окружающей среды влечет применение мер дисциплинарной, административной и уголовной ответственности. Вместе с тем, привлечение лиц к ответственности за нарушение экологического законодательства не освобождает их от возмещения вреда, причиненного в результате вредного воздействия на окружающую среду (гражданско-правовой ответственности). На основании этого факта различают виды юридической ответственности за нарушение экологического законодательства: административную, уголовную, гражданско-правовую, дисциплинарную.

Применение дисциплинарной ответственности регламентировано ст. 197–204 и ст. 400–409 Трудового кодекса Республики Беларусь. Сущность дисциплинарной ответственности за нарушение экологического законодательства выражается в наложении на виновного работника дисциплинарного взыскания (материальной ответственности) за невыполнение служебных обязанностей, связанных с охраной окружающей среды и возместить вред, причиненный по его вине организации в результате ненадлежащего исполнения своих трудовых обязанностей.

Составы правонарушений в области природопользования и охраны окружающей среды перечислены в ст. 16.1—16.44 КоАП «Административные правонарушения против экологической безопасности, окружающей среды и порядка природопользования».

За правонарушения в области использования природных ресурсов и охраны окружающей среды применяются следующие виды административных взысканий: предупреждение, штраф, конфискация предмета, явившегося орудием совершения правонарушения или непосредственным объектом правонарушения, лишение специального права, например, права охоты.

В соответствии с главой 3 Процессуально-исполнительного кодекса Республики Беларусь дела об административных правонарушениях против экологической безопасности, окружающей среды и порядка природопользования рассматриваются:

- районным (городским) судом;
- хозяйственным судом;
- сельским, поселковым исполнительным комитетом;
- административной комиссией районного (городского) исполнительного комитета или администрации района в городе;
- органами внутренних дел;
- органами Комитета государственного контроля Республики Беларусь;
- Государственной инспекцией охраны животного и растительного мира при Президенте Республики Беларусь;
- органами государственного пожарного надзора Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь;
- органами государственного санитарного надзора;
- органами Министерства лесного хозяйства Республики Беларусь;
- органами Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь;
- органами Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь;
- государственными природоохранными учреждениями, осуществляющими управление заповедниками и национальными парками.

В ст.262-282 Уголовного Кодекса Республики Беларусь определена ответственность за совершенное умышленное или по неосторожности общественно опасного деяния, причинившее или способное причинить вред земле, водам, недрам, лесам, животному и растительному миру, атмосфере и другим природным объектам, отнесенным к таковым законодательством об охране окружающей среды, независимо от форм собственности.

Наиболее многочисленную группу экологических преступлений составляют правонарушения, в которых в качестве объекта выступает порядок использования и охраны отдельных компонентов природной среды или природных объектов:

- порча земель – ст. 269 УК;
- нарушение правил охраны недр – ст. 271 УК;
- загрязнение либо засорение вод — ст. 272 УК;
- загрязнение атмосферы — ст. 274;
- загрязнение леса – 275 УК;
- незаконная порубка деревьев и кустарников — ст. 277 УК;
- незаконная добыча рыбы и водных животных – 281 УК;
- незаконная охота — ст. 282 УК.

В соответствии со ст. 99 Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» привлечение лиц к дисциплинарной, административной и уголовной ответственности за нарушение законодательства Республики Беларусь об охране окружающей среды не освобождает их от возмещения вреда, причиненного в результате вредного воздействия на окружающую среду. Возмещение такого вреда следует рассматривать как меру имущественного воздействия на правонарушителя в виде гражданско-правовой ответственности.

Законодательство Республики Беларусь регулирует отношения в сфере возмещения вреда, причиненного в результате вредного воздействия на окружающую среду, нормами ГК (глава 58), нормами природоресурсного законодательства: ст. 160 КоЗ; ст. 54 КоН; ст. 97 ВК; ст. 101 ЛК; ст. 76 Закона Республики Беларусь «О растительном мире»; ст. 63 Закона Республики Беларусь «О животном мире»; ст. 44 Закона Республики Беларусь «Об охране атмосферного воздуха»; ст. 45 Закона Республики Беларусь «Об особо охраняемых природных территориях» и др. Размер вреда, причиненного окружающей среде, в денежном выражении определяется согласно ст. 101 Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды»

Согласно ст. 14 Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» моральный вред, причиненный гражданину нарушением его права на благоприятную окружающую среду, подлежит компенсации в соответствии с законодательством Республики Беларусь.

Защита права на благоприятную окружающую среду, сопряженная с требованием о возмещении вреда, причиненного жизни и здоровью, или морального вреда, может быть осуществлена в любое время, так как согласно ст. 209 ГК положения об исковой давности не распространяются на указанные требования.

Лицо, причинившее экологический вред, освобождается от возмещения вреда, если докажет, что вред причинен не по его вине. Согласно ст. 372 и 933 ГК на причинителе вреда лежит обязанность доказать свою невиновность в причинении вреда.

В соответствии с Декретом Президента Республики Беларусь от 14 июля 2003 года № 17 «О лицензировании отдельных видов деятельности» при выявлении грубого нарушения лицензиатом, его обособленным подразделением законодательства о лицензировании или установленных требований и условий осуществления лицензируемого вида деятельности лицензирующим органом выносится решение об *аннулировании лицензии.*

Местные Советы депутатов, исполнительные комитеты и местные администрации в соответствии со ст. 48 Закона Республики Беларусь «О местном управлении и самоуправлении» вправе принимать

решения *о лишении предприятий, организаций, учреждений, объединений, их производств, находящихся на подведомственной территории, права пользования местными природными ресурсами* за загрязнение окружающей среды, нерациональное использование природных ресурсов и другие нарушения природоохранного законодательства Республики Беларусь, санитарных норм и правил.

7. Право собственности граждан (физических лиц).

Защита права собственности на компоненты природной среды. Способы защиты гражданских прав определены ст. 11 ГК. Право собственности на компоненты природной среды является разновидностью гражданских прав, соответственно его защита осуществляется путем:

- признания права;
- восстановления положения, существовавшего до нарушения права;
- пресечения действий, нарушающих право или создающих угрозу его нарушения;
- признания оспоримой сделки недействительной и применения последствий ее недействительности, установления факта ничтожности сделки и применения последствий ее недействительности;
- признания недействительным акта государственного органа или органа местного управления и самоуправления;
- самозащиты права;
- присуждения к исполнению обязанности в натуре;
- возмещения убытков;
- взыскания неустойки;
- прекращения или изменения правоотношения;
- неприменения судом противоречащего законодательству акта государственного органа или органа местного управления и самоуправления;
- иными способами, предусмотренными законодательством.

Самовольная переуступка права пользования компонентами природной среды, а также другие сделки, в прямой или скрытой форме нарушающие право государственной собственности на компоненты природной среды, являются недействительными. Самовольно занятые участки (земельные, участки лесного фонда, водные объекты) возвращаются государству по их принадлежности без возмещения затрат, произведенных за время их незаконного пользования.

Вещно-правовыми способами защиты права собственности являются виндикационный и негаторный иски. В соответствии со ст. 282 ГК собственник вправе истребовать свое имущество из чужого незаконного владения (виндикационный иск).

8. Правовое регулирование использования и охраны земель, недр, вод, лесов

Правовая охрана земель. Земля является *объектом имущественных отношений,* в которых земля имеет особенный статус – *недвижимого имущества.* В соответствии со ст. 130 ГК особым видом недвижимого имущества названы земельные участки. Правовой режим компонентов природной среды, находящихся на земельном участке, определяется отраслями земельного права, природоресурсного законодательства, строений и сооружений – гражданским законодательством.

В соответствии со ст. 14 КоЗ право собственности на землю выступает в двух формах: государственной и частной. В соответствии с нормами КоЗ задачи государственного контроля за использованием и охраной земель состоят в обеспечении соблюдения всеми землепользователями, землевладельцами и собственниками земельных участков, государственными органами и общественными объединениями требований земельного законодательства Республики Беларусь.

Административная ответственность наступает за целый ряд земельных правонарушений, отнесенных к категории правонарушений против экологической безопасности, окружающей среды и порядка природопользования:

• нарушение порядка использования земель, подвергшихся радиоактивному загрязнению – ст. 16.5 КоАП;

• нарушение порядка использования земли и требований по ее охране – ст. 16.10 КоАП;

• порча земель – ст. 16.11 КоАП;

• самовольное отступление от схем или проектов землеустройства – ст. 16.12 КоАП.

В качестве земельных правонарушений против порядка управления, административное законодательство предусматривает такой состав как самовольное пользование природными ресурсами (ст. 16.36 КоАП).

Правовая охрана недр включает систему мер, направленных на обеспечение рационального использования недр, предупреждение их истощения и загрязнения. Законодательство о недрах закрепляет основные требования по рациональному использованию и охране недр (ст. 32 КоН). Перечень основных правонарушений в области использования и охраны недр определен ст. 53 КоН.

Административная ответственность предусмотрена за нарушение требований по охране и рациональному использованию недр (ст. 16.5. КоАП).

Согласно ст. 271 УК уголовная ответственность наступает в связи с нарушением правил охраны недр, совершенным в течение года после наложения административного взыскания за такое же нарушение либо повлекшим умышленное или по неосторожности причинение ущерба в особо крупном размере.

Правововая охрана водных объектов. В соответствии со ст. 13 Конституции Республики Беларусь, ст. 1 и 4 ВК все водные объекты, расположенные на территории Республики Беларусь, находятся в исключительной собственности государства и составляют государственный водный фонд. В соответствии со ст. 130 ГК обособленные водные объекты относятся к недвижимому имуществу.

Правовое регулирование отношений в области охраны и использования водных объектов, используемых для хозяйственно-питьевого водоснабжения с особым санитарно-противоэпидемиологическим режимом производится на основании со ст. 2 ВК.

Государственный контроль в области использования и охраны вод в соответствии со ст. 59 ВК осуществляется Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды и его территориальными органами, определенными Советом Министров Республики Беларусь, в порядке, установленном законодательством о контрольной (надзорной) деятельности, об охране окружающей среды:

- местные Советы депутатов,
- исполнительные и распорядительные органы,
- специально уполномоченные органы государственного управления: (органы по природным ресурсам и охране окружающей среды, органы государственного санитарного надзора, органы по надзору за ведением работ в промышленности и атомной энергетике).

Права и обязанности водопользователей установлены ст. 36 и 37 Водного кодекса.. Основания ограничения и прекращения права водопользования установлены ст. 34 ВК.

За нарушение водного законодательства установлена административная, уголовная и гражданско-правовая ответственность, основанием которой является водное правонарушение.

Административная ответственность наступает за:

• загрязнение либо засорение вод (ст. 16.34 КоАП);

• нарушение правил водопользования (ст. 16.35 КоАП);

• нарушение правил эксплуатации водохозяйственных сооружений и устройств (ст. 16. 73 КоАП);

• повреждение водохозяйственных сооружений и устройств либо самовольное подключение к ним (ст. 16.38 КоАП);

• за купание в запрещенных местах (ст. 24.42 КоАП), относящееся к правонарушениям против порядка управления.

В соответствии со ст. 61 ВК нарушение законодательства об охране и использовании вод влечет административную, уголовную, гражданско-правовую и иную ответственность в соответствии с законодательными актами. Уголовная ответственность за загрязнение либо засорение поверхностных или подземных вод предусмотрена ст. 272 УК.

Согласно земельному законодательству - ст. 7, 49 КоЗ земли лесного фонда являются самостоятельной категорией земель и подразделяются на две части – покрытые лесом и не покрытые лесом, но предоставленные для нужд лесного хозяйства. В соответствии со ст. 13 Конституции Республики Беларусь, ст. 7 ЛК леса являются исключительной собственностью государства.

Согласно ст. 1 ЛК лесопользователями являются юридические или физические лица, которым в установленном законодательством порядке предоставлено право пользования лесом (лесными ресурсами). Перечень должностных лиц, на которых возлагаются функции государственной лесной охраны, определен Указом Президента Республики Беларусь от 7 мая 2007 г. № 214 «О некоторых мерах по совершенствованию деятельности в сфере лесного хозяйства».

Статьями 22—57 ЛК предусмотрено ряд обязанностей местных исполнительных и распорядительных органов, юридических лиц, ведущих лесное хозяйство, лесопользователей, иных юридических и физических лиц, деятельность которых может оказать негативное воздействие на состояние лесов, направленных на охрану и защиту.

Согласно ст. 11 и 12 ЛК право лесопользования возникает на основании решений компетентных органов государственного управления при предоставлении участков лесного фонда. Право лесопользования может быть классифицировано на общее и специальное. В качестве общего лесопользования можно рассматривать предусмотренное ст. 44 ЛК право граждан свободно находиться на территории лесного фонда и бесплатно собирать для удовлетворения собственных нужд лесные ресурсы (дикорастущие плоды, ягоды, орехи, грибы, лекарственные растения). Право специального лесопользования возникает в разрешительном или договорном порядке, носит строго целевой характер, является платным.

Право специального лесопользования возникает на основании:

• решения компетентного государственного органа о предоставлении участков лесного фонда в пользование (ст. 41-43 ЛК);

• договора аренды (ст. 45 ЛК), концессии (ст. 51 ЛК), безвозмездного пользования (ст. 44 ЛК);

• протокола о результатах торгов, который может иметь силу договора либо выступать в качестве способа заключения договора (ст. 44 ЛК);

• лесорубочного билета (ст. 44 ЛК).

Право специального лесопользования прекращается по основаниям, предусмотренным в ст. 40 ЛК. Деятельность по заготовке и переработке древесины осуществляется юридическими лицами при наличии лицензий, выдаваемых Министерством лесного хозяйства Республики Беларусь (ст. 42 ЛК). Статья 94 и 95 ЛК устанавливает обязанность лесопользователей использовать участки лесного фонда в соответствии с целями, для которых они предоставлены.

Статьями 46-49 ЛК предусматривается, что участки лесного фонда предоставляются лесопользователям в аренду на основании решений местных исполнительных и распорядительных органов, принимаемых по согласованию с Министерством лесного хозяйства или по результатам лесных аукционов.

Согласно ст. 50 ЛК право лесопользования может возникать по результатам лесных аукционов.

За нарушение лесного законодательства установлена административная, уголовная и гражданско-правовая ответственность. КоАП предусматривает наступление административной ответственности за нарушение порядка использования лесосечного фонда (ст. 16.16 – 16.22 ЛК).

К уголовно наказуемым деяниям относятся:

• загрязнение леса, совершенное в течение года после наложения административного взыскания за такое же нарушение либо повлекшее умышленное или по неосторожности причинение ущерба в крупном размере (ст. 275 УК);

• уничтожение либо повреждение леса по неосторожности, повлекшие причинение ущерба в особо крупном размере (ст. 276 УК);

• незаконные порубка или повреждение до степени прекращения роста деревьев и кустарников в лесах первой группы, повлекшие причинение ущерба в крупном либо особо крупном размере (ст. 277 УК).

Взимание *платежей за природопользование* осуществляется в соответствии с ч. 2 ст. 16; ст. 83 Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды»; Законом Республики Беларусь «О налоге за использование природных ресурсов (экологический налог)».

Возмещение *потерь сельскохозяйственного и лесохозяйственного производства* предусмотрено ст. 92 КоЗ, ст. 104 ЛК. Порядок их возмещения определен Постановлением Совета Министров Республики Беларусь.

На основании ст. 90 КоЗ возмещение *убытков*, причиненных изъятием или временным занятием земельных участков и сносом расположенных на них объектов недвижимости, а также ограничением прав землепользователей, землевладельцев, собственников и арендаторов земельных участков или ухудшением качества земель, осуществляется юридическими лицами, гражданами или индивидуальными предпринимателями, которым отведены изъятые земельные участки либо деятельность которых влияет на состояние земель.

9. Организационно-правовое обеспечение охраны окружающей среды и экологической безопасности

В соответствии со ст. 80 Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» планирование в области охраны окружающей среды и рационального природопользования осуществляется путем разработки:

• территориальных комплексных схем рационального использования природных ресурсов и охраны окружающей среды;

• программ рационального использования природных ресурсов и охраны окружающей среды;

• мероприятий по рациональному использованию природных ресурсов и охране окружающей среды.

Общую правовую основу нормирования и стандартизации в области охраны окружающей среды составляют Законы Республики Беларусь «Об охране окружающей среды», «О техническом нормировании и стандартизации».

Нормативы качества окружающей среды утверждаются и вводятся в действие Министерством здравоохранения Республики Беларусь по согласованию с Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь, иными государственными органами. Нормативы качества окружающей среды служат одним из юридических критериев для определения благоприятного состояния окружающей среды (ст. 20 и 21 Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды»).

Нормирование окружающей среды осуществляется также путем установления природопользователям *лимитов* на природопользование. Вместе с тем в лесном законодательстве термин «лимиты» отсутствует. Ст. 56 Лесного Кодекса содержит норму, согласно которой заготовка

древесины осуществляется в объеме расчетной лесосеки (нормы ежегодной заготовки древесины, устанавливаемой для рубок главного пользования). Заготовка древесины в объеме, превышающем расчетную лесосеку, запрещается. Поэтому расчетную лесосеку можно рассматривать как лимит изъятия природных ресурсов.

В соответствии со ст. 69 Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» проводится мониторинг окружающей среды для обеспечения государственных органов, юридических лиц и граждан полной, достоверной и своевременной информацией, необходимой для управления и контроля в области охраны окружающей среды и природопользования.

В области охраны окружающей среды Законодательством предусмотрены *государственный* учет и учет, *проводимый юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями* при осуществлении хозяйственной и иной деятельности.

На основании ст. 72 Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» Государственный учет используемых природных ресурсов ведется в форме кадастров. В соответствии со ст. 1 Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» государственный кадастр природных ресурсов является источником информации о природных ресурсах.

Учет, проводимый юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями. В соответствии со ст. 71 Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» юридические лица и индивидуальные предприниматели при осуществлении хозяйственной и иной деятельности обязаны вести учет используемых природных ресурсов, выбросов и сбросов загрязняющих веществ в окружающую среду, обращения с отходами, а также учет иных видов вредного воздействия на окружающую среду. Эти данные подлежат учету в экологическом паспорте предприятия и государственному статистическому учету. В соответствии со ст. 37 Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» порядок ведения экологического паспорта предприятия устанавливается Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды.

В соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 1 сентября 2010 г., № 450 «О лицензировании отдельных видов деятельности» в области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов лицензированию подлежат следующие виды деятельности:

- ведение рыболовного хозяйства;
- ведение охотничьего хозяйства;
- деятельность по заготовке и переработке древесины;
- деятельность, связанная с осуществлением контроля радиоактивного загрязнения;
- деятельность в области промышленной безопасности;
- деятельность, связанная с использованием природных ресурсов и воздействием на окружающую среду.

Выдача специальных разрешений (лицензий) на указанные виды деятельности производится в соответствии с Декретом Президента Республики Беларусь от 14 июля 2003 г., № 17 «О лицензировании отдельных видов деятельности» и Положениями, утвержденными Советом Министров Республики Беларусь по каждому из указанных видов деятельности. Например, лицензирование *ведения рыболовного хозяйства* осуществляется Министерством сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь. Лицензия может быть выдана только юридическому лицу сроком на 10 лет. Для получения лицензии соискатель лицензии (дополнительно к документам, указанным в Положении о лицензировании отдельных видов деятельности, утвержденном Декретом Президента Республики Беларусь от 14 июля 2003 г., № 17) должен представить в Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь копию договора аренды рыболовных угодий, заключенного соискателем лицензий с местными исполнительными и распорядительными органами.

Лицензирование деятельности *по заготовке и переработке древесины* осуществляется Министерством лесного хозяйства Республики Беларусь. Лицензия выдается только юридическим лицам сроком на 5 лет.

Лицензирование деятельности, связанной *с осуществлением контроля радиоактивного загрязнения*, проводится Министерством по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь.

10. Ответственность в области охраны окружающей среды и природопользования

Ущерб, причиненный в результате вредного воздействия на окружающую среду посредством правонарушения, называется в доктрине права окружающей среды *экологическим вредом*. Вред, причиненный окружающей среде выявляется в форме загрязнения окружающей среды, порчи, уничтожения, повреждения, истощения природных ресурсов, разрушения экологических систем. Например, согласно ст. 1 ВК загрязнение вод (водных объектов) – это поступление в водный объект загрязняющих веществ, микроорганизмов, тепла, нарушающих состав и свойства воды.

В результате нарушения экологического равновесия проявляется экологическое правонарушение и наступает эколого-правовая ответственность.

Экологическое правонарушение представляет собой виновное, противоправное деяние (действие, бездействие), посягающее на установленный экологический правопорядок, экологическую безопасность общества и причиняющее вред окружающей среде, а через него также здоровью человека, имуществу физических и юридических лиц либо создающее реальную угрозу причинения такого вреда.

Субъектами экологического правонарушения и административной ответственности являются юридические и физические лица, индивидуальные предприниматели (Особенная часть КоАП). За ряд правонарушений в сфере окружающей среды, ответственность физического лица наступает в возрасте от 14 до 16 лет (например, за нарушение требований пожарной безопасности в лесах или на торфяниках – ст. 15.29; за разжигание костров в запрещенных местах – ст. 15.58). Юридическое лицо может нести ответственность только за административные правонарушения, прямо предусмотренные статьями Особенной части КоАП.

Эколого-правовая ответственность заключается в применении к нарушителям мер государственного принуждения и предусматривает возложение обязанности претерпевать неблагоприятные последствия, вызванные совершением экологического правонарушения.

В соответствии со ст. 99 Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» нарушение законодательства Республики Беларусь об охране окружающей среды влечет применение мер дисциплинарной, административной и уголовной ответственности. Вместе с тем, привлечение лиц к ответственности за нарушение экологического законодательства не освобождает их от возмещения вреда, причиненного в результате вредного воздействия на окружающую среду (гражданско-правовой ответственности). На основании этого факта различают виды юридической ответственности за нарушение экологического законодательства: административную, уголовную, гражданско-правовую, дисциплинарную.

Применение дисциплинарной ответственности регламентировано ст. 197–204 и ст. 400–409 Трудового кодекса Республики Беларусь. Сущность дисциплинарной ответственности за нарушение экологического законодательства выражается в наложении на виновного работника дисциплинарного взыскания (материальной ответственности) за невыполнение служебных обязанностей, связанных с охраной окружающей среды и возместить вред, причиненный по его вине организации в результате ненадлежащего исполнения своих трудовых обязанностей.

Составы правонарушений в области природопользования и охраны окружающей среды перечислены в ст. 16.1—16.44 КоАП «Административные правонарушения против экологической безопасности, окружающей среды и порядка природопользования».

За правонарушения в области использования природных ресурсов и охраны окружающей среды применяются следующие виды административных взысканий: предупреждение, штраф, конфискация предмета, явившегося орудием совершения правонарушения или непосредственным объектом правонарушения, лишение специального права, например, права охоты.

В соответствии с главой 3 Процессуально-исполнительного кодекса Республики Беларусь дела об административных правонарушениях против экологической безопасности, окружающей среды и порядка природопользования рассматриваются:

- районным (городским) судом;
- хозяйственным судом;
- сельским, поселковым исполнительным комитетом;
- административной комиссией районного (городского) исполнительного комитета или администрации района в городе;
- органами внутренних дел;
- органами Комитета государственного контроля Республики Беларусь;
- Государственной инспекцией охраны животного и растительного мира при Президенте Республики Беларусь;
- органами государственного пожарного надзора Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь;
- органами государственного санитарного надзора;
- органами Министерства лесного хозяйства Республики Беларусь;
- органами Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь;
- органами Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь;
- государственными природоохранными учреждениями, осуществляющими управление заповедниками и национальными парками.

В ст.262-282 Уголовного Кодекса Республики Беларусь определена ответственность за совершенное умышленное или по неосторожности общественно опасного деяния, причинившее или способное причинить вред земле, водам, недрам, лесам, животному и растительному миру, атмосфере и другим природным объектам, отнесенным к таковым законодательством об охране окружающей среды, независимо от форм собственности.

Наиболее многочисленную группу экологических преступлений составляют правонарушения, в которых в качестве объекта выступает порядок использования и охраны отдельных компонентов природной среды или природных объектов:

- порча земель – ст. 269 УК;
- нарушение правил охраны недр – ст. 271 УК;
- загрязнение либо засорение вод — ст. 272 УК;
- загрязнение атмосферы — ст. 274;
- загрязнение леса – 275 УК;
- незаконная порубка деревьев и кустарников — ст. 277 УК;
- незаконная добыча рыбы и водных животных – 281 УК;
- незаконная охота — ст. 282 УК.

В соответствии со ст. 99 Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» привлечение лиц к дисциплинарной, административной и уголовной ответственности за нарушение законодательства Республики Беларусь об охране окружающей среды не освобождает их от возмещения вреда, причиненного в результате вредного воздействия на окружающую среду. Возмещение такого вреда следует рассматривать как меру имущественного воздействия на правонарушителя в виде гражданско-правовой ответственности.

Законодательство Республики Беларусь регулирует отношения в сфере возмещения вреда, причиненного в результате вредного воздействия на окружающую среду, нормами ГК (глава 58), нормами природоресурсного законодательства: ст. 160 КоЗ; ст. 54 КоН; ст. 97 ВК; ст. 101 ЛК; ст. 76 Закона Республики Беларусь «О растительном мире»; ст. 63 Закона Республики Беларусь «О животном мире»; ст. 44 Закона Республики Беларусь «Об охране атмосферного воздуха»; ст. 45 Закона Республики Беларусь «Об особо охраняемых природных территориях» и др. Размер вреда, причиненного окружающей среде, в денежном выражении определяется согласно ст. 101 Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды»

Согласно ст. 14 Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» моральный вред, причиненный гражданину нарушением его права на благоприятную окружающую среду, подлежит компенсации в соответствии с законодательством Республики Беларусь.

Защита права на благоприятную окружающую среду, сопряженная с требованием о возмещении вреда, причиненного жизни и здоровью, или морального вреда, может быть осуществлена в любое время, так как согласно ст. 209 ГК положения об исковой давности не распространяются на указанные требования.

Лицо, причинившее экологический вред, освобождается от возмещения вреда, если докажет, что вред причинен не по его вине. Согласно ст. 372 и 933 ГК на причинителе вреда лежит обязанность доказать свою невиновность в причинении вреда.

Местные Советы депутатов, исполнительные комитеты и местные администрации в соответствии со ст. 48 Закона Республики Беларусь «О местном управлении и самоуправлении» вправе принимать решения *о лишении предприятий, организаций, учреждений, объединений, их производств, находящихся на подведомственной территории, права пользования местными природными ресурсами* за загрязнение окружающей среды, нерациональное использование природных ресурсов и другие нарушения природоохранного законодательства Республики Беларусь, санитарных норм и правил.

11. Правовое регулирование использования и охраны земель, недр, вод, лесов

Правовая охрана земель. Земля является *объектом имущественных отношений*, в которых земля имеет особенный статус – *недвижимого имущества.* В соответствии со ст. 130 ГК особым видом недвижимого имущества названы земельные участки. Правовой режим компонентов природной среды, находящихся на земельном участке, определяется отраслями земельного права, природоресурсного законодательства, строений и сооружений – гражданским законодательством.

В соответствии со ст. 14 КоЗ право собственности на землю выступает в двух формах: государственной и частной. В соответствии с нормами КоЗ задачи государственного контроля за использованием и охраной земель состоят в обеспечении соблюдения всеми землепользователями, землевладельцами и собственниками земельных участков, государственными органами и общественными объединениями требований земельного законодательства Республики Беларусь.

Административная ответственность наступает за целый ряд земельных правонарушений, отнесенных к категории правонарушений против экологической безопасности, окружающей среды и порядка природопользования:

- нарушение порядка использования земель, подвергшихся радиоактивному загрязнению – ст. 16.5 КоАП;
- нарушение порядка использования земли и требований по ее охране – ст. 16.10 КоАП;
- порча земель – ст. 16.11 КоАП;
- самовольное отступление от схем или проектов землеустройства – ст. 16.12 КоАП.

В качестве земельных правонарушений против порядка управления, административное законодательство предусматривает такой состав как самовольное пользование природными ресурсами (ст. 16.36 КоАП).

Правовая охрана недр включает систему мер, направленных на обеспечение рационального использования недр, предупреждение их истощения и загрязнения. Законодательство о недрах закрепляет основные требования по рациональному использованию и охране недр (ст. 32 КоН). Перечень основных правонарушений в области использования и охраны недр определен ст. 53 КоН.

Административная ответственность предусмотрена за нарушение требований по охране и рациональному использованию недр (ст. 16.5. КоАП).

Согласно ст. 271 УК уголовная ответственность наступает в связи с нарушением правил охраны недр, совершенным в течение года после наложения административного взыскания за такое же нарушение либо повлекшим умышленное или по неосторожности причинение ущерба в особо крупном размере.

Правововая охрана водных объектов. В соответствии со ст. 13 Конституции Республики Беларусь, ст. 1 и 4 ВК все водные объекты, расположенные на территории Республики Беларусь, находятся в исключительной собственности государства и составляют государственный водный фонд. В соответствии со ст. 130 ГК обособленные водные объекты относятся к недвижимому имуществу.

Правовое регулирование отношений в области охраны и использования водных объектов, используемых для хозяйственно-питьевого водоснабжения с особым санитарно-противоэпидемиологическим режимом производится на основании со ст. 2 ВК.

Государственный контроль в области использования и охраны вод в соответствии со ст. 59 ВК осуществляется Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды и его территориальными органами, определенными Советом Министров Республики Беларусь, в порядке, установленном законодательством о контрольной (надзорной) деятельности, об охране окружающей среды:

- местные Советы депутатов,
- исполнительные и распорядительные органы,
- специально уполномоченные органы государственного управления: (органы по природным ресурсам и охране окружающей среды, органы государственного санитарного надзора, органы по надзору за ведением работ в промышленности и атомной энергетике).

Права и обязанности водопользователей установлены ст. 36 и 37 Водного кодекса.. Основания ограничения и прекращения права водопользования установлены ст. 34 ВК.

За нарушение водного законодательства установлена административная, уголовная и гражданско-правовая ответственность, основанием которой является водное правонарушение.

Административная ответственность наступает за:

• загрязнение либо засорение вод (ст. 16.34 КоАП);
• нарушение правил водопользования (ст. 16.35 КоАП);
• нарушение правил эксплуатации водохозяйственных сооружений и устройств (ст. 16. 73 КоАП);
• повреждение водохозяйственных сооружений и устройств либо самовольное подключение к ним (ст. 16.38 КоАП);
• за купание в запрещенных местах (ст. 24.42 КоАП), относящееся к правонарушениям против порядка управления.

В соответствии со ст. 61 ВК нарушение законодательства об охране и использовании вод влечет административную, уголовную, гражданско-правовую и иную ответственность в соответствии с

законодательными актами. Уголовная ответственность за загрязнение либо засорение поверхностных или подземных вод предусмотрена ст. 272 УК.

Согласно земельному законодательству - ст. 7, 49 КоЗ земли лесного фонда являются самостоятельной категорией земель и подразделяются на две части – покрытые лесом и не покрытые лесом, но предоставленные для нужд лесного хозяйства. В соответствии со ст. 13 Конституции Республики Беларусь, ст. 7 ЛК леса являются исключительной собственностью государства.

Согласно ст. 1 ЛК лесопользователями являются юридические или физические лица, которым в установленном законодательством порядке предоставлено право пользования лесом (лесными ресурсами). Перечень должностных лиц, на которых возлагаются функции государственной лесной охраны, определен Указом Президента Республики Беларусь от 7 мая 2007 г. № 214 «О некоторых мерах по совершенствованию деятельности в сфере лесного хозяйства».

Статьями 22—57 ЛК предусмотрено ряд обязанностей местных исполнительных и распорядительных органов, юридических лиц, ведущих лесное хозяйство, лесопользователей, иных юридических и физических лиц, деятельность которых может оказать негативное воздействие на состояние лесов, направленных на охрану и защиту.

Согласно ст. 11 и 12 ЛК право лесопользования возникает на основании решений компетентных органов государственного управления при предоставлении участков лесного фонда. Право лесопользования может быть классифицировано на общее и специальное. В качестве общего лесопользования можно рассматривать предусмотренное ст. 44 ЛК право граждан свободно находиться на территории лесного фонда и бесплатно собирать для удовлетворения собственных нужд лесные ресурсы (дикорастущие плоды, ягоды, орехи, грибы, лекарственные растения). Право специального лесопользования возникает в разрешительном или договорном порядке, носит строго целевой характер, является платным.

Право специального лесопользования возникает на основании:

• решения компетентного государственного органа о предоставлении участков лесного фонда в пользование (ст. 41-43 ЛК);

• договора аренды (ст. 45 ЛК), концессии (ст. 51 ЛК), безвозмездного пользования (ст. 44 ЛК);

• протокола о результатах торгов, который может иметь силу договора либо выступать в качестве способа заключения договора (ст. 44 ЛК);

• лесорубочного билета (ст. 44 ЛК).

Право специального лесопользования прекращается по основаниям, предусмотренным в ст. 40 ЛК. Деятельность по заготовке и переработке древесины осуществляется юридическими лицами при наличии лицензий, выдаваемых Министерством лесного хозяйства Республики Беларусь (ст. 42 ЛК). Статья 94 и 95 ЛК устанавливает обязанность лесопользователей использовать участки лесного фонда в соответствии с целями, для которых они предоставлены. В соответствии со ст. 103 ЛК специальное лесопользование является платным. На основании ст. 102 ЛК лесохозяйственная деятельность финансируется из средств бюджета.

Статьями 46-49 ЛК предусматривается, что участки лесного фонда предоставляются лесопользователям в аренду на основании решений местных исполнительных и распорядительных органов, принимаемых по согласованию с Министерством лесного хозяйства или по результатам лесных аукционов.

Согласно ст. 50 ЛК право лесопользования может возникать по результатам лесных аукционов.

За нарушение лесного законодательства установлена административная, уголовная и гражданско-правовая ответственность. КоАП предусматривает наступление административной ответственности за нарушение порядка использования лесосечного фонда (ст. 16.16 – 16.22 ЛК).

К уголовно наказуемым деяниям относятся:

• загрязнение леса, совершенное в течение года после наложения административного взыскания за такое же нарушение либо повлекшее умышленное или по неосторожности причинение ущерба в крупном размере (ст. 275 УК);

• уничтожение либо повреждение леса по неосторожности, повлекшие причинение ущерба в особо крупном размере (ст. 276 УК);

• незаконные порубка или повреждение до степени прекращения роста деревьев и кустарников в лесах первой группы, повлекшие причинение ущерба в крупном либо особо крупном размере (ст. 277 УК).

Взимание *платежей за природопользование* осуществляется в соответствии с ч. 2 ст. 16; ст. 83 Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды»; Законом Республики Беларусь «О налоге за использование природных ресурсов (экологический налог)».

Возмещение *потерь сельскохозяйственного и лесохозяйственного производства* предусмотрено ст. 92 КоЗ, ст. 104 ЛК. Порядок их возмещения определен Постановлением Совета Министров Республики Беларусь.

На основании ст. 90 КоЗ возмещение *убытков*, причиненных изъятием или временным занятием земельных участков и сносом расположенных на них объектов недвижимости, а также ограничением прав землепользователей, землевладельцев, собственников и арендаторов земельных участков или ухудшением качества земель, осуществляется юридическими лицами, гражданами или индивидуальными предпринимателями, которым отведены изъятые земельные участки либо деятельность которых влияет на состояние земель.

Лекция №4. ПРАВОВАЯ РЕГЛАМЕНТАЦИЯ (ПРАВИЛА) ВЕДЕНИЯ РЫБОЛОВНОГО ХОЗЯЙСТВА И РЫБОЛОВСТВА В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ.

ВОПРОСЫ:

1. Основные и общие понятия ведения рыболовного хозяйства.
2. Использование и охрана рыболовных угодий.
3. Аренда рыболовных угодий: правила ведения рыбоводства.
4. Аренда рыболовных угодий: правила ведения рыболовного хозяйства.
5. Права и обязанности арендаторов на промысловый лов в рыболовных угодьях.
6. Особенности ведения рыболовного хозяйства в фонде рыболовных угодий Республики Беларусь.

СПИСОК ДОПОЛНИТЕЛЬНОЙ ЛИТЕРАТУРЫ.

53. Водный кодекс Республики Беларусь от 30 апреля 2014 г. №149-З.
54. Гражданский кодекс Республики Беларусь от 7 декабря 1998 г. №218-З : с изм. и доп. от 1 января 2008 г.
55. О рыболовстве и рыболовном хозяйстве. Указ Президента Республики Беларусь от 21 июля 2021 года №284 с изм. и доп., утв. Указом Президента Республики Беларусь от 23 июня 2023 г. № 180.
56. О государственной аграрной политике. Указ Президента Республики Беларусь от 17 июля 2014 г. №347.
57. Кодекс об административных правонарушениях от 6 января 2021 г. №91-З.
58. Трудовой кодекс Республики Беларусь от 26 июля 1999 г. №296-З.
59. Уголовный Кодекс Республики Беларусь от 9 июля 1999 г. №275-З.
60. Налоговый Кодекс Республики Беларусь от 19 декабря 2002 г. №166-З.
61. О развитии предпринимательства. Декрет Президента Республики Беларусь от 23 ноября 2017 г. №7.
62. О Концепции развития рыболовного хозяйства в Республике Беларусь : утв. Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 02.06.2015 N 459 "
63. Положение о порядке предоставления поверхностных водных объектов в аренду для рыбоводства: утв. Постановлением Совета Министров Республики Беларусь 25.04.2015 № 333 (в редакции постановления Совета Министров Республики Беларусь 15.09.2022 № 611).
64. Правила ведения рыболовного хозяйства и рыболовства : утв. Указом Президента Республики Беларусь от 8 декабря 2005 г. № 580 «О некоторых мерах по повышению эффективности рыбохозяйственной деятельности, совершенствованию государственного управления ею».
65. Правила промыслового рыболовства Республики Беларусь : с изм. и доп. от 14 июня 2005 г. № 29 Постановлением Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды
66. Правила ведения рыболовного хозяйства: Утв. Указом Президента Республики Беларусь 21.07.2021 № 284.
67. Правила любительского рыболовства: утв. Указом Президента Республики Беларусь от 21.07.2021 № 284

1. Основные и общие понятия ведения рыболовного хозяйства.

Одним из наиболее традиционных способов, постоянно сопровождавших хозяйственную деятельность человека, является рыболовство.

Рыболовство - это способы и методы изъятия части продукции различных видов рыб, населяющих водоемы в естественных условиях. Важнейшее направление в развитии рыбного хозяйства в Беларуси — промысловое рыболовство.

Согласно п.2 Правил ведения рыболовного хозяйства, утвержденных Указом Президента Республики Беларусь от 21.07.2021 № 284, **промысловое рыболовство** – это рыболовство, осуществляемое юридическими лицами в целях получения продукции рыболовства (рыбы) и использования ее в экономической деятельности.

Вторым направлением, позволяющим во многом устранять недостатки первого, является рыбоводство. Согласно п.3 постановления Совета Министров Республики Беларусь «О порядке предоставления поверхностных водных объектов в аренду для рыбоводства» от 25 апреля 2015 г. № 333, **рыбоводство** – это содержание и разведение, в том числе выращивание, рыбы в искусственных условиях.

Рыбное хозяйство является уникальным видом производства в экономике Республики Беларусь. Согласно п.2 Правил ведения рыболовного хозяйства, утвержденных Указом Президента Республики Беларусь от 21.07.2021 № 284, **рыболовное хозяйство** – это вид хозяйственной деятельности, осуществляемой юридическими лицами, которым рыболовные угодья предоставлены в аренду или в безвозмездное пользование (далее, если не установлено иное, – арендаторы, пользователи), по рациональному (устойчивому) использованию рыбных ресурсов, их охране и воспроизводству путем осуществления промыслового рыболовства, организации платного любительского рыболовства либо промыслового рыболовства и организации платного любительского рыболовства, а также юридическими лицами, которым реализованы квоты на промысловый лов рыбы в рыболовных угодьях фонда запаса.

Ведение рыболовного хозяйства осуществляется в специальных стационарных открытых водных резервуарах – рыбохозяйственных водоемах. Согласно п.2 Правил ведения рыболовного хозяйства, утвержденных Указом Президента Республики Беларусь от 21.07.2021 № 284, **рыбохозяйственные водоемы** – это водные угодья, на которых ведется или может вестись рыбохозяйственная деятельность.

В соответствии с п.3 Указа Президента Республики Беларусь от 21 июля 2021 г. № 284 «О рыболовстве и рыболовном хозяйстве» с изм. и доп. от 23 июня 2023 г. № 180, Министерство сельского хозяйства и продовольствия (далее – Минсельхозпрод) проводит единую государственную, в том числе научно-техническую, политику в области рыболовства и ведения рыболовного хозяйства и осуществляет:

- государственное управление рыболовством и ведением рыболовного хозяйства;

- подготовку проектов нормативных правовых актов о регулировании рыболовства и ведения рыболовного хозяйства;

- координацию деятельности республиканских органов государственного управления, иных организаций и физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей, в части рыболовства и ведения рыболовного хозяйства;

- организацию работы по воспроизводству диких животных, относящихся к объектам рыболовства, сохранению и восстановлению среды их обитания;

- обеспечение повышения продуктивности рыболовных угодий, включая организацию проведения селекционно-племенной работы, рыбоводно-мелиоративных мероприятий, работ по акклиматизации диких животных, относящихся к объектам рыболовства, зарыблению рыболовных угодий;

- учет рыболовных угодий, используемых для ведения рыболовного хозяйства;

- согласование проектов решений облисполкомов о предоставлении в аренду рыболовных угодий, а также о внесении изменений в договоры аренды угодий и расторжении таких договоров;

- организацию ихтиологических наблюдений в рыболовных угодьях, сбор и анализ информации, полученной в результате таких наблюдений;

- организацию и проведение учета рыбных ресурсов на основании ведомственной отчетности, представляемой юридическими лицами, осуществляющими ведение рыболовного хозяйства;

- международное сотрудничество в области рыболовства и ведения рыболовного хозяйства;

- утверждение по согласованию с Государственной инспекцией охраны животного и растительного мира при Президенте Республики Беларусь (далее – Государственная инспекция) республиканского перечня прудов и обводненных карьеров, пригодных для ведения рыбоводства;

- утверждение по согласованию с Государственной инспекцией республиканского перечня рыболовных угодий, пригодных для ведения рыболовного хозяйства.

2. Использование и охрана рыболовных угодий.

Фонд рыбохозяйственных водоемов Республики Беларусь используется в сфере производства товарной рыбной продукции. Согласно п.2 Правил ведения рыболовного хозяйства, утвержденных Указом Президента Республики Беларусь от 21.07.2021 № 284:

- **товарная рыба** – это рыба, достигшая массы в соответствии с требованиями технических нормативных правовых актов;

- **товарное рыбоводство –** это осуществляемая арендатором деятельность по содержанию и разведению, в том числе выращиванию, рыбы в искусственных условиях в целях ее последующего изъятия и реализации.

Согласно рыбохозяйственного законодательства Республики Беларусь субъектами хозяйственной деятельности являются:

1. Государственные рыбоводные предприятия, входящие в структуру Министерства сельского хозяйства и продовольствия.
2. Рыбоводные и рыбодобывающие предприятия, находящиеся в ведении Управления делами Президента Республики Беларусь.
3. Рыбоводные предприятия агропромкомплекса (колхозы), коммунальной собственности облисполкомов и райисполкомов, соответственно входящие в состав Комитетов по сельскому хозяйству и продовольствию областей и управлений сельского хозяйства и продовольствия райисполкомов.
4. Рыбоводные предприятия, находящиеся в пользовании общественных организаций (Общества охотников и рыболовов), подсобных хозяйств, промышленных предприятий, лесхозов, предприятий потребкооперации, фермеров и других юридических и физических лиц.

Основное производство рыбы в Республике Беларусь осуществляется путем выращивания ее в государственных прудовых рыбоводных хозяйствах, входящих в систему Министерства сельского хозяйства и продовольствия. Дополнительное — в прудах сельхозпредприятий, в установках с замкнутым водоснабжением, садках и бассейнах подсобных рыбоводных цехов промышленных предприятий, частных фирм и индивидуальных предпринимателей, вылова арендаторами (юридическими лицами различной формы собственности) из рыболовных угодий.

В Республике Беларусь основным органом, осуществляющим разработку стратегии ведения аквакультурной деятельности (включая рыболовство) и ее управление, является **Департамент по мелиорации и водному хозяйству Министерства сельского хозяйства и продовольствия**. Департамент осуществляет планирование макропоказателей работ и контроль за их выполнением предприятиями республиканской формы собственности. На местах эти функции осуществляют комитеты по сельскому хозяйству и продовольствию облисполкомов и райисполкомов, в ведении которых находятся предприятия коммунальной и частной форм собственности. В структуре Департамента по мелиорации и водному хозяйству Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь объединены 19 полносистемных прудовых хозяйств и всего

одно хозяйство, выращивающее посадочный материал и осуществляющее рыбный промысел на естественных водоемах.

Помимо рыбоводных хозяйств 120 субъектов хозяйствования различной формы собственности (государственные рыбоводные хозяйства, предприятия Управления делами Президента Республики Беларусь, лесхозы, частные предприятия, фермерские хозяйства и общественные организации) осуществляют промысловый лов рыбы и организацию платного любительского рыболовства в естественных рыболовных угодьях на правах аренды.

Рыбоводством занимаются специализированные рыбоводные организации, находящиеся в республиканской собственности, и организации, находящиеся в коммунальной собственности, у которых ведение рыбоводного хозяйства является не основным видом деятельности.

3. Аренда рыболовных угодий: правила ведения рыбоводства.

СОГЛАСНО СТ.32 ВОДНОГО КОДЕКСА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ, Поверхностные водные объекты могут предоставляться в аренду для рыбоводства по договорам аренды, заключаемым местными исполнительными и распорядительными органами на основании решений, принимаемых местными Советами депутатов. В аренду для рыбоводства могут предоставляться пруды и обводненные карьеры в порядке и на условиях, установленных Советом Министров Республики Беларусь.

СОГЛАСНО П.3 СТ.32 ВОДНОГО КОДЕКСА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ, не допускается предоставление в аренду для рыбоводства прудов и обводненных карьеров в случае, если они:

3.1. предоставлены в обособленное водопользование для хозяйственно-питьевых, гидроэнергетических нужд и нужд обеспечения обороны;

3.2. включены в республиканскую комплексную схему размещения рыболовных угодий;

3.3. расположены полностью или частично на территории населенных пунктов;

3.4. расположены на территории редких и типичных биотопов, мест обитания животных и мест произрастания растений, относящихся к видам, включенным в Красную книгу Республики Беларусь или охраняемым в соответствии с международными договорами Республики Беларусь;

3.5. не включены в республиканскую комплексную схему размещения прудов и обводненных карьеров, пригодных для ведения рыбоводства.

СОГЛАСНО П.4 СТ.32 ВОДНОГО КОДЕКСА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ, арендатор не вправе сдавать в субаренду переданные ему по договору аренды поверхностные водные объекты.

НА ОСНОВАНИИ П.5 СТ.32 ВОДНОГО КОДЕКСА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ, заключение договора аренды поверхностного водного объекта для рыбоводства не исключает необходимости получения разрешения на специальное водопользование, комплексного природоохранного разрешения в случае, если технология ведения рыбоводства предусматривает сброс сточных вод в поверхностные воды.

Возврат арендуемого поверхностного водного объекта осуществляется арендатором после проведения мероприятий по восстановлению его нарушенного состояния.

В соответствии с п. 4 постановления Совета Министров Республики Беларусь «О порядке предоставления поверхностных водных объектов в аренду для рыбоводства» от 25 апреля 2015 г. № 333 с изм. и доп. Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 15 сентября 2022 г. № 611, поверхностные водные объекты предоставляются в аренду для рыбоводства в соответствии с республиканским перечнем прудов и обводненных карьеров, пригодных для ведения рыбоводства, утверждаемым Министерством сельского хозяйства и продовольствия по согласованию с Государственной инспекцией охраны животного и растительного мира при Президенте Республики Беларусь, и настоящим Положением на основании решений, принимаемых местными Советами депутатов.

Заключение договора аренды поверхностного водного объекта для рыбоводства не исключает необходимости получения разрешения на специальное водопользование, комплексного природоохранного разрешения в случае, если согласно технологии ведения рыбоводства предусматривается сброс сточных вод, образующихся в результате полного или частичного опорожнения арендуемого поверхностного водного объекта, в поверхностные воды.

Земельные участки, необходимые для размещения зданий и сооружений, предназначенных для целей рыбоводства, предоставляются в соответствии с законодательством об охране и использовании земель.

Срок аренды земельного участка, переданного для целей рыбоводства, не может превышать срока аренды поверхностного водного объекта, переданного для ведения рыбоводства.

В соответствии с п.5 постановления Совета Министров Республики Беларусь «О порядке предоставления поверхностных водных объектов в аренду для рыбоводства» от 25 апреля 2015 г. № 333 с изм. и доп. Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 15 сентября 2022 г. № 611, не допускается предоставление в аренду для рыбоводства поверхностных водных объектов в случаях, если данные объекты:

- включены в республиканский перечень рыболовных угодий, пригодных для ведения рыболовного хозяйства;

- предоставлены в обособленное водопользование для хозяйственно-питьевых, гидроэнергетических нужд и нужд обеспечения обороны;

- расположены полностью или частично на территории населенных пунктов;

- расположены на территории редких и типичных биотопов, мест обитания животных и мест произрастания растений, относящихся к видам, включенным в Красную книгу Республики Беларусь или охраняемым в соответствии с международными договорами Республики Беларусь;

- не включены в республиканский перечень прудов и обводненных карьеров, пригодных для ведения рыбоводства.

В соответствии с п. 7 постановления Совета Министров Республики Беларусь «О порядке предоставления поверхностных водных объектов в аренду для рыбоводства» от 25 апреля 2015 г. № 333 с изм. и доп. от 15 сентября 2022 г. № 611, решение о предоставлении в аренду для рыбоводства поверхностного водного объекта, расположенного на территории одного района, принимается районным Советом депутатов, а поверхностного водного объекта, расположенного на территории двух и более районов области, – областным Советом депутатов.

На основании п. 8 постановления Совета Министров Республики Беларусь «О порядке предоставления поверхностных водных объектов в аренду для рыбоводства» от 25 апреля 2015 г. № 333 с изм. и доп. от 15 сентября 2022 г. № 611, для получения поверхностного водного объекта в аренду для рыбоводства претендентом представляются в местный исполнительный и распорядительный орган следующие документы:

- заявление о предоставлении поверхностного водного объекта в аренду для рыбоводства;

- копии учредительных документов и свидетельства о государственной регистрации юридического лица;

- копия свидетельства о государственной регистрации индивидуального предпринимателя;

- паспорт гражданина или иной документ, удостоверяющий личность;

- карта-схема поверхностного водного объекта с нанесенными границами и (или) копия плана местоположения поверхностного водного объекта;

- план мероприятий по использованию поверхностного водного объекта для рыбоводства (далее – план мероприятий), разработанный на срок не менее пяти лет.

На основании п.10 постановления Совета Министров Республики Беларусь «О порядке предоставления поверхностных водных объектов в аренду для рыбоводства» от 25 апреля 2015 г. № 333 с изм. и доп. от 15 сентября 2022 г. № 611, местным исполнительным и распорядительным органом в месячный срок со дня получения документов:

- рассматриваются представленные документы и при отсутствии ограничений для предоставления земельного участка, необходимого для ведения рыбоводства, осуществляется подготовка проекта решения местного Совета депутатов о предоставлении поверхностного водного объекта в аренду для рыбоводства либо проекта мотивированного решения об отказе в предоставлении поверхностного водного объекта в аренду для рыбоводства;

- осуществляется подготовка проекта договора аренды;

- согласовывается проект договора аренды с землепользователями земельных участков, на территории которых расположен поверхностный водный объект;

- вносится на рассмотрение в местный Совет депутатов проект решения местного Совета депутатов о предоставлении поверхностного водного объекта в аренду для рыбоводства.

В соответствии с постановлением Совета Министров Республики Беларусь «О порядке предоставления поверхностных водных объектов в аренду для рыбоводства» от 25 апреля 2015 г. № 333 с изм. и доп. Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 15 сентября 2022 г. № 611, предоставление поверхностного водного объекта в аренду для рыбоводства при наличии двух и более претендентов осуществляется по результатам торгов. Торги проводятся местным исполнительным и распорядительным органом в порядке, установленном законодательством.

На основании п.13 постановления Совета Министров Республики Беларусь «О порядке предоставления поверхностных водных объектов в аренду для рыбоводства» от 25 апреля 2015 г. № 333 с изм. и доп. от 15 сентября 2022 г. № 611, в предоставлении поверхностного водного объекта в аренду для рыбоводства может быть отказано в случаях, если:

- в документах, указанных в пункте 8 настоящего Положения, содержатся недостоверные сведения;

- претендентом не представлены документы, указанные в пункте 8 настоящего Положения;

- с момента расторжения договора аренды, заключенного с претендентом, по причине ненадлежащего исполнения договорных обязательств прошло менее пяти лет;

- претендент привлекался к административной ответственности за правонарушения против экологической безопасности, окружающей среды и порядка природопользования и (или) к уголовной ответственности за преступления против экологической безопасности, окружающей среды и порядка природопользования в течение последних пяти лет;

- имеется обоснованное несогласие землепользователя, на территории которого расположен поверхностный водный объект;

- отсутствует возможность предоставления в аренду земельного участка, необходимого для осуществления рыбоводства;

- поверхностный водный объект включен местным исполнительным и распорядительным органом в перечень мест массового отдыха граждан, утвержденный в установленном порядке.

На основании п.16 постановления Совета Министров Республики Беларусь «О порядке предоставления поверхностных водных объектов в аренду для рыбоводства» от 25 апреля 2015 г. № 333 с изм. и доп. от 15 сентября 2022 г. № 611, на основании решения местного Совета депутатов о предоставлении поверхностного водного объекта в аренду для рыбоводства соответствующим местным исполнительным и распорядительным органом в десятидневный срок со дня принятия такого решения заключается договор аренды с лицом, которому поверхностный водный объект предоставляется в аренду для рыбоводства.

Копии соответствующего решения местного Совета депутатов, договора аренды в десятидневный срок направляются в Министерство сельского хозяйства и продовольствия.

Согласно п.17 постановления Совета Министров Республики Беларусь «О порядке предоставления поверхностных водных объектов в аренду для рыбоводства» от 25 апреля 2015 г. № 333 с изм. и доп. от 15 сентября 2022 г. № 611, в договоре аренды могут быть предусмотрены следующие особые условия:

- обязанность арендатора получить в установленные законодательством сроки разрешение на специальное водопользование, комплексное природоохранное разрешение в случае, если согласно технологии ведения рыбоводства предусматривается сброс сточных вод, образующихся в результате полного или частичного опорожнения арендуемого поверхностного водного объекта, в поверхностные воды;

- иные условия, не противоречащие законодательству, которые стороны признают необходимым предусмотреть в договоре аренды.

На основании п.18 постановления Совета Министров Республики Беларусь «О порядке предоставления поверхностных водных объектов в аренду для рыбоводства» от 25 апреля 2015 г. № 333 с изм. и доп. от 15 сентября 2022 г. № 611, предоставление поверхностного водного объекта в аренду для рыбоводства осуществляется согласно акту приема-передачи, подписываемому соответствующим местным исполнительным и распорядительным органом и арендатором. В данном акте указываются:

- наименование поверхностного водного объекта, его местоположение;

- направления использования поверхностного водного объекта;

- площадь поверхности воды поверхностного водного объекта и его географические координаты;

- продуктивность поверхностного водного объекта на дату передачи его в аренду (из расчета для пруда – 12 килограммов рыбы на 1 гектар, обводненного карьера – 18 килограммов рыбы на 1 гектар);

- данные о визуальном обследовании поверхностного водного объекта (зарастаемость водной глади и прибрежной полосы, состояние гидротехнических сооружений (при их наличии) и другое).

Согласно п.19 постановления Совета Министров Республики Беларусь «О порядке предоставления поверхностных водных объектов в аренду для рыбоводства» от 25 апреля 2015 г. № 333 с изм. и доп. от 15 сентября 2022 г. № 611, после заключения договора аренды в рекреационных целях арендатор обязан в течение шести месяцев со дня заключения договора аренды осуществить мероприятия по созданию благоприятных условий, предусмотренные в плане мероприятий, на земельных участках, предоставленных в соответствии с законодательством об охране и использовании земель.

Согласно пунктов 20, 21, 22 постановления Совета Министров Республики Беларусь «О порядке предоставления поверхностных водных объектов в аренду для рыбоводства» от 25 апреля 2015 г. № 333 с изм. и доп. от 15 сентября 2022 г. № 611, режим (порядок) осуществления рыбоводства в рекреационных целях (время вылова рыбы гражданами, прейскурант на оказываемые услуги, количество разрешенной к вылову рыбы, стоимость рыбы, разрешенные любительские орудия рыболовства и другое) определяется арендатором.

Арендатор вправе оказывать услуги по вылову рыбы любительскими орудиями рыболовства после выполнения обязательств по созданию благоприятных условий. Оказание услуг по вылову рыбы любительскими орудиями рыболовства без наличия акта о создании благоприятных условий запрещается.

Вылов рыбы гражданами любительскими орудиями рыболовства из поверхностного водного объекта, переданного в аренду для рыбоводства, осуществляется на основании документа, выданного арендатором, подтверждающего право вылова рыбы из поверхностного водного объекта.

Вылов рыбы гражданами любительскими и (или) промысловыми орудиями рыболовства из поверхностного водного объекта, переданного в аренду для рыбоводства, без документа, подтверждающего оплату вылова рыбы любительскими орудиями рыболовства, либо без документа, подтверждающего факт наличия трудовых отношений с арендатором поверхностного водного объекта, не допускается.

На основании п.23 постановления Совета Министров Республики Беларусь «О порядке предоставления поверхностных водных объектов в аренду для рыбоводства», на поверхностных водных объектах, переданных в аренду только для товарного рыбоводства, использование любительских орудий рыболовства не допускается.

Договор аренды заключается на срок от 5 до 25 лет. Срок аренды поверхностного водного объекта для рыбоводства определяется решением местного Совета депутатов и устанавливается в договоре аренды. За аренду поверхностного водного объекта для рыбоводства взимается арендная плата, рассчитываемая исходя из ставок, определяемых местными Советами депутатов. Размер, порядок и сроки внесения арендной платы определяются в договоре аренды.

Арендатор не вправе сдавать в субаренду переданный ему по договору аренды поверхностный водный объект.

По истечении срока действия договора аренды арендатор, надлежащим образом исполнявший свои обязанности, имеет при прочих равных условиях преимущественное право на заключение договора аренды на новый срок.

Согласно п. 28 постановления Совета Министров Республики Беларусь «О порядке предоставления поверхностных водных объектов в аренду для рыбоводства», арендатор за три месяца до истечения срока действия договора аренды обязан письменно уведомить местный исполнительный и распорядительный орган о намерении заключить договор аренды на новый срок и представить соответствующие документы.

На основании п.30 и п. 31 постановления Совета Министров Республики Беларусь «О порядке предоставления поверхностных водных объектов в аренду для рыбоводства», при несоблюдении условий, установленных в договоре аренды, арендатору выносятся требования (предписания) об устранении выявленных нарушений. В случае неустранения выявленных нарушений в указанный срок местный исполнительный и распорядительный орган имеет право в одностороннем порядке расторгнуть договор аренды с уведомлением об этом арендатора в десятидневный срок после принятия соответствующего решения.

В случае прекращения действия договора аренды возврат арендованного поверхностного водного объекта осуществляется арендатором на основании акта приема-передачи, который подписывается соответствующим местным исполнительным и распорядительным органом и арендатором и в котором отражается информация:

- о проведении мероприятий, указанных в части второй пункта 18 настоящего Положения;

- о приведении в надлежащее санитарное состояние береговой линии, прибрежной полосы на расстоянии 50 метров от береговой линии и в границах земельных участков, предоставленных в аренду в установленном порядке;

- о восстановлении площади водной глади в случае ее зарастания водной растительностью (если имеется);

- о приведении гидротехнических сооружений (при их наличии) в надлежащее состояние (если состояние было нарушено);

- о проведении работ по восстановлению гидрологического режима поверхностного водного объекта.

Данные мероприятия реализуются в сроки, установленные местным исполнительным и распорядительным органом, со дня наступления обстоятельств, влекущих прекращение действия договора аренды.

4. Аренда рыболовных угодий: правила ведения рыболовного хозяйства.

Согласно п.3 гл.2. Правил ведения рыболовного хозяйства, утвержденных Указом Президента Республики Беларусь от 21.07.2021 № 284, право ведения рыболовного хозяйства в рыболовных угодьях возникает у юридических лиц со дня подписания договора аренды рыболовных угодий, либо принятия Президентом Республики Беларусь решения о предоставлении данных угодий в безвозмездное пользование, либо заключения договора на промысловый лов рыбы по квотам в рыболовных угодьях фонда запаса.

Согласно п.4 и п.5 гл.2. Правил ведения рыболовного хозяйства, утвержденных Указом Президента Республики Беларусь от 21.07.2021 № 284, в аренду рыболовные угодья (за исключением участков водотоков) предоставляются юридическим лицам по согласованию с Президентом Республики Беларусь по результатам конкурса, кроме случаев, указанных в пункте 11 настоящих Правил, на основании решений облисполкомов, согласованных с помощником Президента Республики Беларусь – инспектором по области, Минсельхозпродом, Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды (далее – Минприроды) и государственными природоохранными учреждениями. Не допускается предоставление рыболовных угодий в аренду, если они полностью или частично расположены на территории населенных пунктов.

На основании п.6 и п.7 гл.2. Правил ведения рыболовного хозяйства, утвержденных Указом Президента Республики Беларусь от 21.07.2021 № 284, рыболовные угодья предоставляются в аренду с земельным участком, необходимым для ведения рыболовного хозяйства, в соответствии с законодательством об охране и использовании земель.

Согласование Президентом Республики Беларусь предоставления рыболовных угодий в аренду юридическому лицу является основанием для изъятия земельного участка, необходимого для реализации комплексного плана использования рыболовных угодий (в том числе для строительства капитальных строений (зданий, сооружений), у прежнего землепользователя для государственных нужд и предоставления этого земельного участка арендатору рыболовных угодий в соответствии с законодательством об охране и использовании земель в аренду без проведения аукциона.

Срок аренды земельного участка не должен превышать срока аренды рыболовных угодий.

Облисполкомы предоставляют рыболовные угодья в аренду в соответствии с республиканским перечнем рыболовных угодий, пригодных для ведения рыболовного хозяйства, утверждаемым Минсельхозпродом по согласованию с Государственной инспекцией.

Для получения рыболовных угодий в аренду юридическое лицо представляет в облисполком следующие документы:

- заявление о предоставлении рыболовных угодий в аренду;

- биолого-экономическое обоснование ведения рыболовного хозяйства, согласованное в порядке, установленном Советом Министров Республики Беларусь, за исключением случаев, указанных в части второй настоящего пункта;

- комплексный план использования рыболовных угодий.

В случае заключения договора аренды на новый срок представляется действующее рыбоводно-биологическое обоснование ведения рыболовного хозяйства, имеющее положительное заключение государственной экологической экспертизы и утвержденное Минсельхозпродом, а в случае смены арендатора – рыбоводно-биологическое обоснование ведения рыболовного хозяйства .

Порядок подготовки, рассмотрения и согласования, а также требования к содержанию и форме комплексного плана использования рыболовных угодий устанавливаются Советом Министров Республики Беларусь.

Согласно п.9 гл.2. Правил ведения рыболовного хозяйства, утвержденных Указом Президента Республики Беларусь от 21.07.2021 № 284, основаниями для отказа в предоставлении рыболовных угодий в аренду являются:

- наличие в представленных документах недостоверных сведений;

- несоответствие представленных документов требованиям настоящих Правил;

- обращение за предоставлением рыболовных угодий в аренду до истечения 5 лет с даты расторжения заключенного с претендентом договора аренды по причине ненадлежащего исполнения договорных обязательств;

- привлечение претендента (руководителя, собственника имущества претендента – юридического лица) к административной ответственности за правонарушения против экологической безопасности, окружающей среды и порядка природопользования и (или) к уголовной ответственности (на основании вступившего в законную силу приговора суда) за преступления против экологической безопасности и природной среды в течение последних 5 лет;

- несогласование проекта решения о предоставлении рыболовных угодий в аренду победителю конкурса или единственному его участнику, конкурсное предложение которого отвечает условиям конкурса (далее – победитель конкурса), государственными органами и другими организациями, предусмотренными в абзацах третьем и четвертом части первой пункта 12 настоящих Правил;

- несогласование Президентом Республики Беларусь предоставления рыболовных угодий в аренду юридическому лицу.

Конкурс по предоставлению в аренду рыболовных угодий фонда запаса организует и проводит облисполком либо по его поручению райисполком в порядке, установленном Советом Министров Республики Беларусь.

Предоставление рыболовных угодий в аренду без проведения конкурса осуществляется в случаях заключения:

- договора аренды на новый срок по истечении срока его действия с арендатором, надлежащим образом исполнявшим свои обязанности;

- договора аренды при реорганизации юридического лица – арендатора в форме присоединения к другому юридическому лицу, выделения из его состава одного или нескольких юридических лиц либо его преобразования – в пределах срока ранее заключенного договора аренды.

Надлежащее исполнение арендатором своих обязанностей подтверждается:

- результатами обследования рыболовных угодий на предмет содержания их берега в соответствии с санитарными нормами и правилами, а также создания необходимых благоприятных условий для осуществления любительского лова рыбы, организуемого облисполкомом с участием представителей НАН Беларуси, Минприроды, Минсельхозпрода, территориальных органов Государственной инспекции, райисполкома и других заинтересованных организаций;

- заключением о соблюдении арендатором требований природоохранного законодательства, законодательства об охране и использовании земель, архитектурной, градостроительной и строительной деятельности и выполнении им своих обязанностей, выданным облисполкомом, в том числе на основании письменной информации, полученной от НАН Беларуси, Минприроды, Минсельхозпрода, территориальных органов Комитета государственного контроля и Государственной инспекции, правоохранительных, государственных органов и других организаций.

Облисполком в течение 3 месяцев со дня получения соответствующих документов организует проведение конкурса на право заключения договора аренды в порядке, установленном Советом Министров Республики Беларусь, и по результатам проведения конкурса:

- осуществляет подготовку проекта решения о предоставлении рыболовных угодий в аренду победителю конкурса и проекта договора аренды;

- согласовывает проект решения о предоставлении рыболовных угодий в аренду победителю конкурса и проект договора аренды с Минсельхозпродом, Минприроды, а также с государственными природоохранными учреждениями, осуществляющими управление особо охраняемыми природными территориями, в случае, если рыболовные угодья расположены в границах таких территорий или их охранных зон;

- согласовывает проект решения о предоставлении рыболовных угодий в аренду победителю конкурса с помощником Президента Республики Беларусь – инспектором по области;

- направляет проект решения о предоставлении рыболовных угодий в аренду победителю конкурса на согласование Президенту Республики Беларусь.

В решении о предоставлении рыболовных угодий в аренду указываются тип, класс, наименование, площадь рыболовных угодий, целевая направленность использования, срок аренды, а также ограничения пользования рыболовными угодьями на особо охраняемых территориях и природных территориях, подлежащих специальной охране.

Согласно п.14 и п.15 гл.2. Правил ведения рыболовного хозяйства, утвержденных Указом Президента Республики Беларусь от 21.07.2021 № 284, облисполком в течение 10 календарных дней со дня принятия решения о предоставлении рыболовных угодий в аренду заключает с юридическим лицом договор аренды, типовая форма которого устанавливается Советом Министров Республики Беларусь.

В договоре аренды предусматриваются:

- предмет договора аренды, включая тип, класс, наименование, площадь рыболовных угодий;

- права и обязанности сторон договора аренды;

- размер и сроки внесения арендной платы;

- ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязанностей по договору аренды;

- срок действия договора аренды;

- порядок изменения условий договора аренды, его расторжения и прекращения действия;

- ограничения пользования рыболовными угодьями на особо охраняемых территориях и природных территориях, подлежащих специальной охране;

- иные существенные условия.

Копия договора аренды и (или) дополнительных соглашений к нему, информация о расторжении (прекращении действия) договора аренды в течение 10 календарных дней со дня его заключения или расторжения (прекращения действия) направляются облисполкомом в Минсельхозпрод и Государственную инспекцию.

Согласно п.17 и п.18 гл.2. Правил ведения рыболовного хозяйства, утвержденных Указом Президента Республики Беларусь от 21.07.2021 № 284, Договор аренды заключается на срок не менее 10 лет, но не более 25 лет. Срок аренды определяется в решении облисполкома о предоставлении рыболовных угодий в аренду и исчисляется со дня подписания договора аренды.

За аренду рыболовных угодий взимается арендная плата, размер которой предусматривается в договоре аренды. Ставки платы за аренду рыболовных угодий определяются облисполкомом и не могут быть меньше минимальных ставок платы за аренду рыболовных угодий, утвержденных Советом Министров Республики Беларусь.

Арендная плата перечисляется в областной бюджет.

Согласно п.22 Правил ведения рыболовного хозяйства, утвержденных Указом Президента Республики Беларусь от 21.07.2021 № 284, **субаренда рыболовных угодий**, заключение иных

гражданско-правовых договоров, предусматривающих предоставление (переход) права пользования рыболовными угодьями, запрещаются.

На основании п.24 Правил ведения рыболовного хозяйства, утвержденных Указом Президента Республики Беларусь от 21.07.2021 № 284, Договор аренды расторгается:

- по соглашению сторон;

- судом по требованию одной из сторон при существенном нарушении условий договора аренды;

- на основании решения облисполкома при:

- ликвидации юридического лица – арендатора;

- реорганизации юридического лица – арендатора в форме слияния или разделения;

- неведении рыболовного хозяйства более одного года со дня заключения договора аренды;

- невнесении арендной платы более двух раз подряд по истечении установленного договором аренды срока платежа;

- использовании рыболовных угодий не по целевому назначению;

- незарыблении рыболовных угодий в соответствии с установленными в рыбоводно-биологическом обосновании объемами и периодичностью в течение одного рыбоводного цикла;

- переуступке права пользования рыболовными угодьями;

- отсутствии рыбоводно-биологического обоснования, имеющего положительное заключение государственной экологической экспертизы, по истечении полутора лет со дня заключения договора аренды;

- систематическом (два и более раза в течение одного года) нарушении условий, указанных в договоре аренды, или настоящих Правил;

- неустранении арендатором в установленный срок нарушений, повлекших полное или частичное приостановление ведения рыболовного хозяйства по представлению Государственной инспекции.

Внесение изменений в договоры аренды и их расторжение осуществляются на основании решения облисполкома, согласованного с Минсельхозпродом и территориальными органами Минприроды, а также с государственными природоохранными учреждениями, осуществляющими управление особо охраняемыми природными территориями, в случае, если рыболовные угодья расположены в границах таких территорий или их охранных зон.

При несогласовании проекта решения о внесении изменений в договор аренды либо проекта решения о его расторжении внесение изменений в такой договор или его расторжение осуществляется в судебном порядке.

Согласно п.25 гл.2. Правил ведения рыболовного хозяйства, в случае расторжения (прекращения действия) договора аренды возврат арендуемых рыболовных угодий осуществляется арендатором в месячный срок со дня расторжения (прекращения действия) такого договора (за исключением

случаев, предусмотренных в пункте 26 настоящих Правил) на основании акта приема-передачи этих угодий.

Согласно п.27 гл.2. Правил ведения рыболовного хозяйства, утвержденных Указом Президента Республики Беларусь от 21.07.2021 № 284, по решению Президента Республики Беларусь рыболовные угодья для ведения рыболовного хозяйства могут предоставляться юридическим лицам в безвозмездное пользование. Ведение ими рыболовного хозяйства осуществляется в соответствии с настоящими Правилами, если иное не предусмотрено Президентом Республики Беларусь.

5. Права и обязанности арендаторов на промысловый лов в рыболовных угодьях.

Согласно п.36 Правил ведения рыболовного хозяйства, утвержденных Указом Президента Республики Беларусь от 21.07.2021 № 284, арендаторы, пользователи, юридические лица, заключившие договоры на промысловый лов рыбы по квотам в рыболовных угодьях фонда запаса, имеют право:

- получать от местных исполнительных и распорядительных органов информацию о рыболовных угодьях, предоставленных им в аренду или в безвозмездное пользование либо на которых будет осуществляться промысловый лов рыбы на основании реализованных квот в рыболовных угодьях фонда запаса;

- распоряжаться рыбой, доходами, полученными от ее реализации, прочими доходами, полученными в результате осуществления промыслового рыболовства;

- осуществлять другие права, предусмотренные настоящими Правилами, иными актами законодательства, договорами аренды, договорами на промысловый лов рыбы по квотам в рыболовных угодьях фонда запаса.

Согласно п.37 Правил ведения рыболовного хозяйства от 21.07.2021 № 284, арендаторы, пользователи, юридические лица, заключившие договоры **на промысловый лов рыбы по квотам в рыболовных угодьях** фонда запаса, обязаны:

- осуществлять ведение рыболовного хозяйства в соответствии с настоящими Правилами и иными нормативными правовыми актами, регулирующими вопросы охраны и использования рыбных ресурсов;

- обеспечивать добычу (вылов) рыбы в пределах установленных квот и лимитов на добычу (вылов) рыбы;

- вести учет выловленной рыбы по весу и видам для каждого рыболовного угодья отдельно и представлять отчеты в Минсельхозпрод один раз в квартал до 10-го числа месяца, следующего за отчетным периодом, по формам, установленным Минсельхозпродом;

- устанавливать на берегу рыболовных угодий в хорошо обозреваемых местах информационные указатели (аншлаги), содержащие сведения о режиме рыболовства, в том числе о месторасположении промысловых тоней, и поддерживать их состояние в течение всего периода аренды рыболовных угодий или безвозмездного пользования ими;

- не препятствовать свободному доступу граждан к рыболовным угодьям для осуществления ими прав общего природопользования;

- не допускать нарушения прав других пользователей объектов животного мира, а также пользователей водных объектов, в границах которых осуществляется ведение рыболовного хозяйства;

- возмещать государству вред, причиненный в процессе ведения рыболовного хозяйства;

- иные обязанности в соответствии с законодательством на промысловый лов рыбы.

Согласно п.38 Правил ведения рыболовного хозяйства, утвержденных Указом Президента Республики Беларусь от 21.07.2021 № 284, при организации **платного любительского рыболовства** арендаторы, пользователи обязаны установить в хорошо обозреваемых местах информационные указатели (аншлаги), содержащие сведения:

- о режиме рыболовства в рыболовных угодьях, в том числе о месторасположении промысловых тоней;

- о количестве разрешенной к вылову рыбы при платном любительском рыболовстве;

- о стоимости путевок на платное любительское рыболовство, в том числе предоставляемых льготных условиях гражданам, указанным в абзаце четырнадцатом части второй пункта 37 настоящих Правил;

- о режиме использования мотобуксировщиков (мотособак) и проката судов;

- о месте реализации путевок на платное любительское рыболовство, а также иные сведения о платном любительском рыболовстве в рыболовных угодьях.

Согласно п.41 гл.5 Правил ведения рыболовного хозяйства, утвержденных Указом Президента Республики Беларусь от 21.07.2021 № 284, при промысловом рыболовстве арендаторы, пользователи, юридические лица, заключившие договор на промысловый лов рыбы по квотам в рыболовных угодьях фонда запаса, обязаны:

- формировать рыболовецкие бригады и обеспечивать их работу;

- использовать при промысловом рыболовстве орудия рыболовства согласно номенклатуре и в количестве, которые предусмотрены в биолого-экономическом либо рыбоводно-биологическом обосновании, договоре на промысловый лов рыбы по квотам в рыболовных угодьях фонда запаса;

- обозначать буйками яркого цвета (оранжевого, красного, желтого) установленные орудия промыслового рыболовства через каждые 100 метров, а также в начале и конце выставленного порядка;

- представлять орудия промыслового рыболовства для регистрации и маркирования в соответствующие областные или межрайонные инспекции охраны животного и растительного мира Государственной инспекции;

- обеспечивать получение промысловых билетов в облисполкомах;

- обеспечивать получение тоневых журналов в райисполкомах;

- обеспечивать сохранность маркировочных знаков, установленных на орудиях промыслового рыболовства;

- возвращать в соответствующие областные или межрайонные инспекции охраны животного и растительного мира Государственной инспекции маркировочные знаки, установленные на орудиях промыслового рыболовства, в случаях истечения срока действия или расторжения договора аренды, прекращения права пользования рыболовными угодьями, а также окончания действия договора на промысловый лов рыбы по квотам в рыболовных угодьях фонда запаса. При утрате (хищении) маркировочных знаков возмещать бюджетные средства, затраченные на изготовление этих знаков;

- информировать соответствующие областные или межрайонные инспекции охраны животного и растительного мира Государственной инспекции о режиме работы рыболовецких бригад, а также заблаговременно о вносимых в него изменениях, в том числе о дате и времени выхода на лов.

Охрана предоставленных в аренду или в безвозмездное пользование рыболовных угодий осуществляется арендаторами, пользователями путем предупреждения, выявления и пресечения случаев незаконного промыслового и любительского рыболовства в рыболовных угодьях.

При выявлении и пресечении нарушений настоящих Правил должностные лица арендаторов, пользователей имеют право в предоставленных в аренду или в безвозмездное пользование рыболовных угодьях и на расстоянии до 1 километра от береговой линии этих угодий при исполнении служебных обязанностей в порядке, установленном Советом Министров Республики Беларусь, производить досмотр вещей, транспортных средств, орудий рыболовства, рыбы, а также изымать незаконно добытую рыбу и использованные при этом орудия рыболовства.

Согласно п.43 гл.5 Правил ведения рыболовного хозяйства, утвержденных Указом Президента Республики Беларусь от 21.07.2021 № 284, арендаторы, пользователи обязаны в соответствии с рыбоводно-биологическими обоснованиями планировать и осуществлять рыбоводно-мелиоративные мероприятия, к которым относятся:

- расчистка русел водотоков, естественных нерестилищ, создание искусственных нерестилищ, зимовальных ям, аэрация и другие работы;

- селективная добыча (вылов) или отлов отдельных видов рыб;

- зарыбление, в том числе расселение рыбы, путем разведения рыбы в неволе либо приобретения у организаций, занимающихся ее разведением;

- мероприятия по предотвращению заморных явлений и ликвидации их последствий;

- профилактические и другие мероприятия по защите рыбы;

- иные мероприятия по обеспечению охраны и рационального использования рыбных ресурсов.

Согласно п.45 гл.5 Правил ведения рыболовного хозяйства, утвержденных Указом Президента Республики Беларусь от 21.07.2021 № 284, в рыболовных угодьях разрешается **промысловое рыболовство** всех видов рыб, за исключением видов рыб, в отношении которых в соответствии с настоящими Правилами и иными актами законодательства об охране окружающей среды установлены ограничения или запреты.

В случае добычи (вылова) рыбы, миног, относящихся к видам, включенным в Красную книгу Республики Беларусь, а также видов рыб, в отношении которых в соответствии с законодательством об охране окружающей среды установлены ограничения или запреты, такие рыба, миноги должны с наименьшими повреждениями независимо от их состояния возвращаться в естественную среду обитания (непосредственно в место их вылова), а факты их добычи (вылова) и возврата должны быть отмечены в тоневом журнале.

Если выловленные рыба, миноги, относящиеся к видам, включенным в Красную книгу Республики Беларусь, не могут быть возвращены в рыболовные угодья в живом виде, лицо, ответственное за ведение тоневого журнала, обязано после его заполнения составить акт, в котором указываются:

- вид, количество, средняя масса выловленных рыбы, миног;

- состояние выловленных рыбы, миног при выборке из орудий промыслового рыболовства;

- в случае гибели – причина гибели;

- использование выловленных рыбы, миног;

- фамилии и инициалы лиц, осуществлявших промысловый лов рыбы, при котором были выловлены рыба, миноги, относящиеся к видам, включенным в Красную книгу Республики Беларусь.

Согласно п.46 гл.5 Правил ведения рыболовного хозяйства, утвержденных Указом Президента Республики Беларусь от 21.07.2021 № 284, при промысловом рыболовстве разрешается добыча (вылов) рыбы, не достигшей промысловой меры по норме не более 20 процентов.

В случае превышения нормы добычи (вылова) рыбы, не достигшей промысловой меры, весь прилов незамедлительно возвращается в естественную среду с наименьшими повреждениями с внесением соответствующих записей в тоневой журнал. Если превышение нормы прилова фиксируется неоднократно, арендатор, пользователь, юридическое лицо, которому реализованы квоты на промысловый лов рыбы в рыболовных угодьях фонда запаса, должны прекратить лов либо сменить место добычи (вылова) рыбы.

Согласно п.48 гл.5 Правил ведения рыболовного хозяйства от 21.07.2021 № 284, **промысловое рыболовство** осуществляют лица, работающие у арендатора, пользователя, юридического лица, заключившего договор на промысловый лов рыбы по квотам в рыболовных угодьях фонда запаса, на основании трудового или гражданско-правового договора и имеющие промысловые билеты.

Согласно п.51 гл.5 Правил ведения рыболовного хозяйства, утвержденных Указом Президента Республики Беларусь от 21.07.2021 № 284, арендатор, пользователь, юридическое лицо, которому реализованы квоты на промысловый лов рыбы в рыболовных угодьях фонда запаса, уполномоченные ими лица, а также лица, которые будут осуществлять промысловое рыболовство, в месячный срок со дня заключения договора аренды (принятия решения о предоставлении рыболовных угодий в безвозмездное пользование), договора на промысловый лов рыбы в рыболовных угодьях фонда запаса обращаются в облисполком с заявлением о выдаче промысловых билетов.

К заявлению прилагаются:

- список лиц, которые будут осуществлять промысловое рыболовство;

- фотографии (3 х 4 сантиметра) указанных лиц;

- копия паспорта или иного документа, удостоверяющего личность;

- копии трудовых или гражданско-правовых договоров, на основании которых указанные граждане работают у арендатора, пользователя, юридического лица, заключившего договор на промысловый лов рыбы в рыболовных угодьях фонда запаса;

- документ, подтверждающий плату за получение промыслового билета;

- в случае утраты (хищения) ранее выданного промыслового билета – подтверждение размещения объявления об утрате (хищении) выданного промыслового билета в средствах массовой информации (в том числе в глобальной компьютерной сети Интернет).

На основании п.52 гл.5 Правил ведения рыболовного хозяйства, утвержденных Указом Президента Республики Беларусь от 21.07.2021 № 284, претендентом на получение промыслового билета не может быть лицо:

- привлеченное к уголовной или административной ответственности за незаконное рыболовство до истечения срока, в течение которого это лицо считается имеющим неснятую либо непогашенную судимость или подвергшимся административному взысканию;

- в отношении которого было принято решение об аннулировании ранее выданного промыслового билета, – в течение 2 лет со дня принятия такого решения;

- не возвратившее промысловый билет в облисполком при обстоятельствах и в сроки, предусмотренные настоящими Правилами, – в течение одного года со дня наступления соответствующего обстоятельства.

Согласно п.53 и п.55 гл.5 Правил ведения рыболовного хозяйства, утвержденных Указом Президента Республики Беларусь от 21.07.2021 № 284, облисполком рассматривает поданные документы в месячный срок со дня их поступления и принимает решение о выдаче промыслового билета или об отказе в его выдаче.

Плата за выдачу промыслового билета перечисляется в областной бюджет.

В случаях прихода в негодность промыслового билета, его утраты (хищения) выдача дубликата не осуществляется. Выдача нового промыслового билета осуществляется в порядке, установленном настоящими Правилами.

Согласно п.57 гл.5 Правил ведения рыболовного хозяйства, утвержденных Указом Президента Республики Беларусь от 21.07.2021 № 284, Промысловый билет аннулируется облисполкомом, если:

- он выдан на основании недостоверных сведений, представленных арендатором, пользователем, юридическим лицом, заключившим договор на промысловый лов рыбы по квотам в рыболовных угодьях фонда запаса;

- лицо, в отношении которого было принято решение о выдаче промыслового билета, не обращалось за получением указанного билета в течение 2 месяцев со дня принятия решения о его выдаче.

Согласно п.58 гл.5 Правил ведения рыболовного хозяйства, утвержденных Указом Президента Республики Беларусь от 21.07.2021 № 284, промысловый билет подлежит изъятию в случае выявления должностными лицами Государственной инспекции факта незаконного рыболовства лицами, осуществляющими промысловое рыболовство.

Изъятые промысловые билеты после рассмотрения материалов дела об административном правонарушении либо направления материалов для решения вопроса о возбуждении уголовного дела передаются в течение 10 календарных дней в облисполком, о чем делается отметка в материалах дела об административном правонарушении или материалах, направляемых для решения вопроса о возбуждении уголовного дела.

Облисполком в течение 10 календарных дней со дня получения изъятого промыслового билета принимает решение о его аннулировании или возврате и уведомляет об этом арендатора, пользователя, юридическое лицо, заключившее договор на промысловый лов рыбы по квотам в рыболовных угодьях фонда запаса, а также Государственную инспекцию.

Согласно пунктам 59, 62, 63 гл.6 Правил ведения рыболовного хозяйства, утвержденных Указом Президента Республики Беларусь от 21.07.2021 № 284, **Промысловое рыболовство** может осуществляться с использованием орудий рыболовства, разрешенных настоящими Правилами.

Для регистрации орудий промыслового рыболовства арендаторы, пользователи, юридические лица, заключившие договор на промысловый лов рыбы по квотам в рыболовных угодьях фонда запаса, приобретшие орудия промыслового рыболовства (изготовившие их самостоятельно), представляют в месячный срок с даты их приобретения (изготовления) в соответствующие областные или межрайонные инспекции охраны животного и растительного мира Государственной инспекции заявление о регистрации орудий промыслового рыболовства.

Представленные на регистрацию орудия промыслового рыболовства, применение которых предусмотрено биолого-экономическим или рыбоводно-биологическим обоснованием, а также договором на промысловый лов рыбы по квотам в рыболовных угодьях фонда запаса, в течение 3 рабочих дней измеряются и маркируются. Сведения об орудиях промыслового рыболовства фиксируются в журнале регистрации орудий промыслового рыболовства по форме.

6. Особенности ведения рыболовного хозяйства в фонде рыболовных угодий Республики Беларусь.

В соответствии с п.2 Правил любительского рыболовства, утвержденных Указом Президента Республики Беларусь от 21.07.2021 № 284, **рыболовные угодья** – это часть территории Республики Беларусь (водоемы и водотоки), которая является средой постоянного обитания рыбы либо имеет значение для ее размножения, нагула, зимовки, миграции, а также используется или может быть использована для рыболовства, если иное не установлено Президентом Республики Беларусь.

В соответствии с п.30 и п.31 гл. 3 Указа Президента Республики Беларусь от 21 июля 2021 г. № 284 «О рыболовстве и рыболовном хозяйстве», **рыболовные угодья**, не предоставленные в аренду для ведения рыболовного хозяйства или в безвозмездное пользование, составляют рыболовные угодья фонда запаса.

Для обеспечения охраны рыболовных угодий фонда запаса местные исполнительные и распорядительные органы или специально уполномоченные ими юридические лица за счет средств местных бюджетов, а также иных источников, не запрещенных законодательством:

- принимают меры по предотвращению, выявлению и пресечению нарушений настоящих Правил и иных нормативных правовых актов, регулирующих вопросы охраны и использования рыбных ресурсов;
- назначают работников, ответственных за охрану рыболовных угодий фонда запаса;
- осуществляют мероприятия по воспроизводству рыбных ресурсов, иные рыбоводно-мелиоративные мероприятия (за исключением их проведения на каналах польдерных систем) и противоэпизоотические мероприятия;
- обеспечивают надлежащее санитарное состояние береговых участков рыболовных угодий фонда запаса;
- выявляют и охраняют места нереста рыбы и ее зимних концентраций, за исключением каналов польдерных систем;
- осуществляют мероприятия по предотвращению заморных явлений и ликвидации их последствий.

В соответствии с п.33 и п.34 гл. 3 Указа Президента Республики Беларусь от 21 июля 2021 г. № 284 «О рыболовстве и рыболовном хозяйстве», организатор зарыбления рыболовных угодий, в том числе арендованных или переданных в безвозмездное пользование, не позднее чем за 3 календарных дня до начала зарыбления письменно уведомляет о дате зарыбления комитеты по сельскому хозяйству и продовольствию облисполкомов, территориальные органы Минприроды, областные или межрайонные инспекции охраны животного и растительного мира Государственной инспекции, а также по своему усмотрению другие организации и (или) общественные объединения.

При зарыблении рыболовных угодий отгрузка рыбы и выпуск ее в рыболовные угодья производятся в присутствии организатора зарыбления, представителей межрайонных или областных инспекций охраны животного и растительного мира Государственной инспекции, территориальных органов Минприроды, комитетов по сельскому хозяйству и продовольствию облисполкомов или уполномоченных ими должностных лиц райисполкомов и оформляются актом зарыбления рыболовных угодий по соответствующей форме.

В соответствии с п.35 гл. 3 Указа Президента Республики Беларусь от 21 июля 2021 г. № 284 «О рыболовстве и рыболовном хозяйстве», райисполкомами, горисполкомами по согласованию с территориальными органами Минприроды и областными или межрайонными инспекциями охраны животного и растительного мира Государственной инспекции определяются порядок и условия осуществления лова рыбы в рыболовных угодьях в случаях возникновения:

- предзаморных или заморных явлений, подтвержденных данными гидрохимических исследований, проведенных аккредитованными лабораториями;
- массовых эпизоотий рыбы, подтвержденных государственной ветеринарной службой;
- необходимости опорожнения искусственных водоемов в связи с аварийным состоянием гидротехнических сооружений, подтвержденным заключением организаций по строительству и эксплуатации мелиоративных систем.

Согласно с п.30 Правил ведения рыболовного хозяйства, утвержденных Указом Президента Республики Беларусь от 21.07.2021 № 284, рыболовные угодья, не предоставленные в аренду для ведения рыболовного хозяйства или в безвозмездное пользование, составляют рыболовные угодья фонда запаса.

В соответствии с п.31 Правил ведения рыболовного хозяйства от 21.07.2021 № 284, для обеспечения охраны рыболовных угодий фонда запаса местные исполнительные и распорядительные органы или специально уполномоченные ими юридические лица за счет средств местных бюджетов, а также иных источников, не запрещенных законодательством:

- принимают меры по предотвращению, выявлению и пресечению нарушений настоящих Правил и иных нормативных правовых актов, регулирующих вопросы охраны и использования рыбных ресурсов;

- назначают работников, ответственных за охрану рыболовных угодий фонда запаса;

- осуществляют мероприятия по воспроизводству рыбных ресурсов, иные рыбоводно-мелиоративные мероприятия (за исключением их проведения на каналах польдерных систем) и противоэпизоотические мероприятия;

- обеспечивают надлежащее санитарное состояние береговых участков рыболовных угодий фонда запаса;

- выявляют и охраняют места нереста рыбы и ее зимних концентраций (зимовальных ям), за исключением каналов польдерных систем;

- осуществляют мероприятия по предотвращению заморных явлений и ликвидации их последствий;

- осуществляют иные мероприятия, предусмотренные законодательством.

В соответствии с п.33 и п.34 Правил ведения рыболовного хозяйства от 21.07.2021 № 284, организатор зарыбления рыболовных угодий, в том числе арендованных или переданных в безвозмездное пользование, не позднее чем за 3 календарных дня до начала зарыбления письменно уведомляет о дате зарыбления комитеты по сельскому хозяйству и продовольствию облисполкомов, территориальные органы Минприроды, областные или межрайонные инспекции охраны животного и растительного мира Государственной инспекции, а также по своему усмотрению другие организации и (или) общественные объединения.

При зарыблении рыболовных угодий отгрузка рыбы и выпуск ее в рыболовные угодья производятся в присутствии организатора зарыбления, представителей межрайонных или областных инспекций охраны животного и растительного мира Государственной инспекции, территориальных органов Минприроды, комитетов по сельскому хозяйству и продовольствию облисполкомов или уполномоченных ими должностных лиц райисполкомов и оформляются актом зарыбления рыболовных угодий по форме согласно приложению 2.

Акт зарыбления рыболовных угодий представляется на утверждение в Минсельхозпрод в течение 15 календарных дней со дня зарыбления рыболовных угодий.

В соответствии с пунктами 3, 6, 7 гл.2 Правил любительского рыболовства, утвержденных Указом Президента Республики Беларусь от 21.07.2021 № 284, **любительское рыболовство** осуществляется рыболовами в рыболовных угодьях как бесплатно, так и за плату.

Любительское рыболовство осуществляется рыболовами бесплатно в рыболовных угодьях фонда запаса, а также в фонде рыболовных угодий, предоставленных в аренду или в безвозмездное пользование только для промыслового рыболовства.

За плату любительское рыболовство осуществляется в рыболовных угодьях, предоставленных в аренду или в безвозмездное пользование для организации платного любительского рыболовства либо промыслового рыболовства и организации платного любительского рыболовства.

В соответствии с п.9 гл.3 Правил **любительского рыболовства**, в рыболовных угодьях разрешается любительское рыболовство всех видов рыб, за исключением видов рыб, миног, включенных в Красную книгу Республики Беларусь, угря, а также видов рыб, в отношении которых в соответствии с законодательством установлены ограничения или запреты.

На основании с п.10 гл.3 Правил **любительского рыболовства**, в случае добычи (вылова) рыб, миног, относящихся к видам, включенным в Красную книгу Республики Беларусь, угря, а также видов рыб, в отношении которых в соответствии с законодательством установлены ограничения или запреты, такая рыба должна с наименьшими повреждениями независимо от ее состояния незамедлительно возвращаться в естественную среду обитания (непосредственно в месте ее добычи (вылова).

В соответствии с п.14 гл.4 Правил **любительского рыболовства**, в рыболовных угодьях, предоставленных в аренду или в безвозмездное пользование для организации платного любительского рыболовства, может быть организовано любительское рыболовство с использованием традиционных национальных орудий лова рыбы. Участки рыболовных угодий для любительского рыболовства с использованием традиционных национальных орудий лова рыбы определяются на расстоянии не менее 50 метров от устьев и истоков рек, ручьев, каналов и проток, а также от плотин, шлюзов, мостов, насосных станций.

Порядок и места применения традиционных национальных орудий лова рыбы указываются в режиме платного любительского рыболовства.

В местах, определенных арендатором, пользователем рыболовных угодий в режиме платного любительского рыболовства, рыболову разрешается применение только одного традиционного национального орудия лова рыбы из указанных в части первой настоящего пункта.

В соответствии с п.17 гл.5 Правил любительского рыболовства, **любительское рыболовство** осуществляется в рыболовных угодьях фонда запаса, а также в рыболовных угодьях, предоставленных в аренду только для промыслового рыболовства:

- гражданами Республики Беларусь, иностранными гражданами или лицами без гражданства, постоянно проживающими на территории Республики Беларусь и имеющими вид на жительство в Республике Беларусь;

- гражданами Республики Беларусь, иностранными гражданами или лицами без гражданства, постоянно проживающими за пределами Республики Беларусь и временно пребывающими на ее территории, на основании документов, подтверждающих факт оплаты за предоставление права на осуществление любительского рыболовства.

В соответствии с п.19 гл.5 Правил любительского рыболовства, **факт оплаты** за предоставление права на осуществление любительского рыболовства подтверждается квитанцией или карт-чеком в электронном виде либо на бумажном носителе, в которых указываются способы любительского рыболовства и срок действия права на осуществление любительского рыболовства указанными способами. Оплата производится до начала осуществления любительского рыболовства.

В соответствии с п.20 и п.25 гл.5 Правил любительского рыболовства, **Подводная охота и лов рыбы** на дорожку с судов с двигателями осуществляются в светлое время суток в рыболовных угодьях, перечень которых определяется решениями облисполкомов по согласованию с территориальными органами Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды (далее – Минприроды) и Национальной академией наук Беларуси (далее – НАН Беларуси).

Право на подводную охоту прекращается:

- при признании недействительным удостоверения на право подводной охоты;

- в случае смерти физического лица, объявления его умершим, признания безвестно отсутствующим или недееспособным.

В соответствии с п.40 и п.41 гл.7 Правил любительского рыболовства, в рыболовных угодьях, на которых организовано платное любительское рыболовство, рыболов обязан иметь при себе и предъявлять по требованию должностных лиц Государственной инспекции, арендатора, пользователя путевку на платное любительское рыболовство, а также удостоверение на право подводной охоты при ее осуществлении.

При осуществлении рыболовства в рыболовных угодьях фонда запаса, а также рыболовных угодьях, предоставленных в аренду только для промыслового рыболовства, рыболов должен иметь при себе документы, подтверждающие факт оплаты за предоставление права на осуществление любительского рыболовства.

Лекция №5. СТРУКТУРА И КОМПЕТЕНЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИХ КОНТРОЛЬ В ОБЛАСТИ РЫБОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ВОД НА ТЕРРИТОРИИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

ВОПРОСЫ:

1. Структура государственных органов управления рыбохозяйственным комплексом в Республике Беларусь.
2. Система органов государственного контроля и их компетенция (Президента Республики Беларусь, Парламента - Национального собрания Республики Беларусь, Совета Министров Республики Беларусь, Государственной инспекции охраны животного и растительного мира при Президенте Республики Беларусь, Министерства природы, Минсельхозпрода.

СПИСОК ДОПОЛНИТЕЛЬНОЙ ЛИТЕРАТУРЫ.

68. Конституция Республики Беларусь от 15 марта 1994 г. №2875-XII : с изм. и доп. от 27 февраля 2022 г.

КОДЕКСЫ:

69. Гражданский кодекс Республики Беларусь от 7 декабря 1998 г. №218-З : с изм. и доп. от 1 января 2008 г.
70. Кодекс Республики Беларусь о земле от 23 июля 2008 г. №425-З : в новой редакции от 18 июля 2022 г. №195-З.
71. Водный кодекс Республики Беларусь от 30 апреля 2014 г. №149-З.
72. Кодекс об административных правонарушениях от 6 января 2021 г. №91-З.
73. Трудовой кодекс Республики Беларусь от 26 июля 1999 г. №296-З.
74. Уголовный Кодекс Республики Беларусь от 9 июля 1999 г. №275-З.
75. Налоговый Кодекс Республики Беларусь от 19 декабря 2002 г. №166-З.
76. Процессуально-исполнительный кодекс Республики Беларусь от 6 января 2021 г. №92-З.

ЗАКОНЫ:

77. Об изменении кодексов. Закон Республики Беларусь от 18 июля 2022 г. № 195-З.
78. О нормативных правовых актах Республики Беларусь. Закон Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З.

УКАЗЫ:

79. О государственной аграрной политике. Указ Президента Республики Беларусь от 17 июля 2014 г. №347.
80. О распоряжении имуществом. Указ Президента Республики Беларусь от 19 сентября 2022 г. №330.
81. О рыболовстве и рыболовном хозяйстве. Указ Президента Республики Беларусь от 21 июля 2021 года №284 с изм. и доп., утв. Указом Президента Республики Беларусь от 23 июня 2023 г. № 180.

ДЕКРЕТЫ:

82. О развитии предпринимательства. Декрет Президента Республики Беларусь от 23 ноября 2017 г. №7.

ПОСТАНОВЛЕНИЯ:

83. О Концепции развития рыболовного хозяйства в Республике Беларусь : утв. Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 02.06.2015 N 459 "

ПОЛОЖЕНИЕ:

84. Положение о порядке предоставления поверхностных водных объектов в аренду для рыбоводства: утв. Постановлением Совета Министров Республики Беларусь 25.04.2015 № 333 (в редакции постановления Совета Министров Республики Беларусь 15.09.2022 № 611).

ПРАВИЛА:

85. Правила ведения рыболовного хозяйства и рыболовства : утв. Указом Президента Республики Беларусь от 8 декабря 2005 г. № 580 «О некоторых мерах по повышению эффективности рыбохозяйственной деятельности, совершенствованию государственного управления ею».

86. Правила промыслового рыболовства Республики Беларусь : с изм. и доп. от 14 июня 2005 г. № 29 Постановлением Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды
87. Правила ведения рыболовного хозяйства: Утв. Указом Президента Республики Беларусь 21.07.2021 № 284.
88. Правила любительского рыболовства: утв. Указом Президента Республики Беларусь от 21.07.2021 № 284

МЕЖДУНАРОДНЫЕ ДОГОВОРА:

89. Конвенции о биологическом разнообразии : постановление Верховного Совета Республики Беларусь от 10 июня 1993 г. «О ратификации Конвенции о биологическом разнообразии»;
90. Конвенции по международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения (постановление Верховного Совета Республики Беларусь от 20 декабря 1994 г. «О присоединении Республики Беларусь к Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения»;
91. Нагойский протокол регулирования доступа к генетическим ресурсам и совместного использования на справедливой и равной основе выгод от их применения к Конвенции о биологическом разнообразии: утв. Указом Президента Республики Беларусь от 22 мая 2014 г. № 235 «О присоединении Республики Беларусь к международному договору».
92. Конвенции по международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения (постановление Верховного Совета Республики Беларусь от 20 декабря 1994 г. "О присоединении Республики Беларусь к Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения".

УЧЕБНИКИ:

26. Кончиц В.В. Система ведения рыбного хозяйства Беларуси.- Мн.:Тонпик, 2005.
27. Государственная программа развития рыбохозяйственной деятельности на 2011–2015 годы / Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 21.10.2010, № 250, рег. № 5/32635 от 13.10.2010.
28. Рыбохозяйственная деятельность в Республике Беларусь [Электронный ресурс], Режим доступа: http://fish-rb.ucoz.ru/index – Дата доступа 23.12.2013.

1. Структура государственных органов управления рыбохозяйственным комплексом в Республике Беларусь.

Согласно статьи 9. «Органы государственного управления в области охраны и использования вод» Водного Кодекса Республики Беларусь ОТ 30 апреля 2014 г. № 149-З, Государственное управление в области охраны и использования вод осуществляют Президент Республики Беларусь, Совет Министров Республики Беларусь, Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды, Министерство здравоохранения, Министерство по чрезвычайным ситуациям, местные Советы депутатов, исполнительные и распорядительные органы, а также иные государственные органы в пределах их компетенции.

Контроль за рыболовством осуществляется Государственной инспекцией в соответствии с ее компетенцией, а также иными государственными органами и (или) организациями, уполномоченными законодательными актами на осуществление контроля за рыболовством.

При выявлении и пресечении нарушений настоящих Правил должностные лица арендаторов, пользователей рыболовных угодий имеют право в арендованных или предоставленных в безвозмездное пользование рыболовных угодьях и на расстоянии до одного километра от береговой линии этих угодий при исполнении служебных обязанностей в порядке, установленном Советом Министров Республики Беларусь, производить досмотр вещей, транспортных средств, орудий рыболовства, рыбы, а также изымать незаконно добытую рыбу и используемые при этом орудия рыболовства.

Ответственность за нарушение правил любительского рыболовства.

Лица, нарушившие требования настоящих Правил, несут административную, уголовную и иную ответственность в соответствии с законодательными актами.

Незаконно добытая рыба и запрещенные орудия рыболовства подлежат изъятию.

Изъятие и использование незаконно добытой рыбы, орудий рыболовства, взыскание и определение размера стоимости незаконно добытой рыбы при невозможности ее изъятия производятся в порядке, установленном законодательством.

Подлежат уничтожению Государственной инспекцией с оформлением акта по форме:

- запрещенные орудия любительского рыболовства;
- орудия рыболовства из сетематериалов, которые не могут быть использованы для промыслового рыболовства, изъятые у физических лиц либо бесхозяйные;
- изъятая у физических лиц незаконно добытая или бесхозяйная рыба, затраты на доставку и реализацию которой превышают ее стоимость, определяемую в порядке, установленном Советом Министров Республики Беларусь, на день изъятия рыбы, либо в случае ее порчи из-за температурных и иных условий.

Контроль за ведением рыболовного хозяйства и ответственность за нарушение правил его ведения осуществляется согласно правил ведения рыболовного хозяйства, утвержденным Указом Президента Республики Беларусь от 21.07.2021 № 284.

Контроль за ведением рыболовного хозяйства осуществляется Государственной инспекцией в соответствии с ее компетенцией, а также иными государственными органами и (или) организациями, уполномоченными законодательными актами на осуществление контроля за ведением рыболовного хозяйства.

Лица, нарушившие требования настоящих Правил, несут административную, уголовную и иную ответственность в соответствии с законодательными актами.

Незаконно добытая рыба и запрещенные орудия рыболовства подлежат изъятию должностными лицами Государственной инспекции.

Изъятие и использование незаконно добытой рыбы, орудий рыболовства, взыскание и определение размера стоимости незаконно добытой рыбы при невозможности ее изъятия производятся в порядке, установленном законодательством.

Подлежат уничтожению Государственной инспекцией с оформлением акта по форме согласно приложению к Правилам любительского рыболовства:

- запрещенные орудия рыболовства;
- изъятые у юридических лиц либо бесхозяйные орудия рыболовства, а также орудия рыболовства - из сетематериалов, которые не могут быть использованы для промыслового рыболовства;
- изъятая у юридических лиц незаконно добытая или бесхозяйная рыба, затраты на доставку и реализацию которой превышают ее стоимость, определяемую в порядке, установленном Советом Министров Республики Беларусь, на день изъятия рыбы, либо в случае ее порчи из-за температурных и иных условий

2. Система органов государственного контроля и их компетенция (Президента Республики Беларусь, Парламента - Национального собрания Республики Беларусь, Совета Министров Республики Беларусь, Государственной инспекции охраны животного и растительного мира при Президенте Республики Беларусь, Министерства природы, Минсельхозпрода.

На основании статьи 10. «Компетенция Президента Республики Беларусь в области охраны и использования вод» Водного Кодекса Республики Беларусь, Президент Республики Беларусь в области охраны и использования вод:

- определяет единую государственную политику;

- осуществляет иные полномочия в соответствии с Конституцией Республики Беларусь, настоящим Кодексом и иными законодательными актами.

В соотвествии со статьей 11. «Компетенция Совета Министров Республики Беларусь в области охраны и использования вод», Совет Министров Республики Беларусь в области охраны и использования вод:

-обеспечивает проведение единой государственной политики;

- утверждает государственные программы;

- устанавливает порядок:

-ведения государственного водного кадастра и использования его данных;

-выдачи разрешений на специальное водопользование, внесения в них изменений и (или) дополнений, продления срока, прекращения их действия и выдачи дубликатов;

-выдачи комплексных природоохранных разрешений, внесения в них изменений и (или) дополнений, продления срока, прекращения их действия и выдачи дубликатов;

-передачи поверхностных водных объектов в аренду для рыбоводства;

-проведения мониторинга поверхностных вод и мониторинга подземных вод и использования их данных;

-выдачи заключений о возможности добычи заявленных водопользователем объемов подземных вод;

- определяет порядок деятельности бассейновых советов;

-. устанавливает форму государственного акта на право обособленного водопользования;

- осуществляет межправительственное сотрудничество.

Совет Министров Республики Беларусь осуществляет и иные полномочия в области охраны и использования вод в соответствии с Конституцией Республики Беларусь, настоящим Кодексом, иными законами и актами Президента Республики Беларусь.

На основании статьи 12. «Компетенция Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды в области охраны и использования вод» Водного Кодекса Республики Беларусь, Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды в области охраны и использования вод:

- принимает меры по реализации единой государственной политики;

- разрабатывает проекты государственных программ;

- координирует деятельность государственных органов и организаций;

- организует проведение мониторинга поверхностных вод и мониторинга подземных вод;

- устанавливает нормативы качества воды поверхностных водных объектов;

- определяет требования к установлению нормативов допустимых сбросов химических и иных веществ в составе сточных вод;

- организует разработку проектов планов управления речными бассейнами и проектов водохозяйственных балансов с участием заинтересованных государственных органов (организаций), а также устанавливает требования к их разработке, составлению и оформлению;

- ведет совместно с Министерством здравоохранения государственный водный кадастр;

- устанавливает порядок отнесения поверхностного водного объекта (его части) к классам экологического состояния (статуса) и осуществляет его отнесение к соответствующему классу экологического состояния (статуса);

- утверждает по согласованию с Министерством сельского хозяйства и продовольствия и Национальной академией наук Беларуси перечень поверхностных водных объектов, используемых для размножения, нагула, зимовки, миграции видов рыб отрядов лососеобразных и осетрообразных;

- утверждает перечень нормируемых загрязняющих веществ в составе сточных вод;

-. утверждает состав бассейновых советов;

- устанавливает требования к разработке технологических нормативов водопользования, перечень видов экономической деятельности и критерии, в отношении которых разрабатываются технологические нормативы водопользования;

- устанавливает требования к ведению учета добываемых подземных вод, изымаемых поверхностных вод и сточных вод, сбрасываемых в окружающую среду;

- устанавливает требования к разработке проектов водоохранных зон и прибрежных полос;

- устанавливает требования по содержанию поверхностных водных объектов в надлежащем состоянии и их благоустройству, утверждает перечень специализированных организаций, осуществляющих деятельность в области охраны окружающей среды, которые могут привлекаться для разработки комплекса мероприятий, направленных на содержание поверхностных водных объектов в надлежащем состоянии;

- осуществляет контроль за использованием и охраной вод в соответствии с законодательством о контрольной (надзорной) деятельности, об охране окружающей среды;

- предъявляет претензии юридическим лицам и (или) гражданам, в том числе индивидуальным предпринимателям, причинившим вред окружающей среде, и в суд иски о возмещении вреда, причиненного окружающей среде, заявляет требования о возмещении вреда, причиненного окружающей среде, в порядке приказного производства;

- получает безвозмездно в соответствии с законодательством от государственных органов (организаций), водопользователей информацию, необходимую для выполнения возложенных на него задач;

- обеспечивает выполнение обязательств, вытекающих из международных договоров Республики Беларусь.

Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды осуществляет и иные полномочия в области охраны и использования вод в соответствии с настоящим Кодексом и иными актами законодательства.

В соответствии со статьей 13. «Компетенция местных Советов депутатов, исполнительных и распорядительных органов в области охраны и использования вод», Местные Советы депутатов в области охраны и использования вод в пределах своих полномочий:

- утверждают региональные комплексы мероприятий, обеспечивающих реализацию государственных программ, предусматривающих финансирование за счет средств местных бюджетов (далее – региональные комплексы мероприятий);

- принимают решения о предоставлении поверхностных водных объектов в аренду для рыбоводства и определяют ставки платежей.

Местные исполнительные и распорядительные органы в области охраны и использования вод:

- формируют и вносят для утверждения в местные Советы депутатов региональные комплексы мероприятий и принимают меры по их реализации;

- принимают решения о предоставлении и изъятии поверхностных водных объектов (их частей) в обособленное водопользование для хозяйственно-питьевых, гидроэнергетических нужд и нужд обеспечения обороны и выдают государственные акты на право обособленного водопользования;

- утверждают планы управления речными бассейнами и водохозяйственные балансы (в случае отсутствия утвержденных планов управления речными бассейнами);

- определяют места пользования поверхностными водными объектами для рекреации, спорта и туризма, а также конкретные места (участки) для проведения работ по благоустройству поверхностных водных объектов на землях общего пользования и землях запаса, обеспечивают содержание поверхностных водных объектов в надлежащем состоянии и их благоустройство на землях общего пользования и землях запаса;

- утверждают проекты водоохранных зон и прибрежных полос, устанавливают границы водоохранных зон и прибрежных полос;

- обеспечивают содержание в надлежащем состоянии поверхностных водных объектов, водоохранных зон и прибрежных полос, соблюдение режима осуществления хозяйственной и иной деятельности на землях общего пользования и землях запаса, расположенных в границах таких территорий, а также обозначение на местности этих границ информационными знаками;

- определяют места изъятия поверхностных вод для поливомоечных работ на землях общего пользования населенных пунктов;

- заключают договоры аренды поверхностных водных объектов для рыбоводства;

- обеспечивают ликвидацию заброшенных и не подлежащих дальнейшему использованию гидротехнических сооружений и устройств, в том числе водозаборных сооружений, в случае невозможности установления их собственника.

Местные Советы депутатов, исполнительные и распорядительные органы осуществляют и иные полномочия в области охраны и использования вод в соответствии с настоящим Кодексом и иными актами законодательства.

В статье 14. «Государственные и иные программы, региональные комплексы мероприятий в области охраны и использования вод» Вооного Кодекса Республики Беларусь указываются, что Государственные и иные программы, региональные комплексы мероприятий в области охраны и использования вод разрабатываются в целях рационального (устойчивого) использования водных ресурсов, сохранения и восстановления водных объектов, достижения хорошего и отличного экологического состояния (статуса) поверхностных водных объектов (их частей).

Государственные программы в области охраны и использования вод разрабатываются Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды совместно с заинтересованными государственными органами (организациями) и утверждаются Советом Министров Республики Беларусь.

Региональные комплексы мероприятий в области охраны и использования вод подразделяются на:

- областные (города Минска);
- районные.

Региональные комплексы мероприятий в области охраны и использования вод формируются местными исполнительными и распорядительными органами в соответствии с государственными программами в области охраны и использования вод по согласованию с территориальными органами Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды и утверждаются местными Советами депутатов.

Лекция №6. ЭКОЛОГО-ПРАВОВАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ В СФЕРЕ РЫБОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ.

ВОПРОСЫ:

1. Понятие экологического правонарушения и меры ответственности за их совершение.
2. Признаки и элементы экологических правонарушений.
3. Виды экологических правонарушений и их состав по уголовному законодательству
4. Понятие административной ответственности. Виды и составы правонарушений, предусмотренные Кодексом Республики Беларусь об административных правонарушениях

СПИСОК ДОПОЛНИТЕЛЬНОЙ ЛИТЕРАТУРЫ.

93. Конституция Республики Беларусь от 15 марта 1994 г. №2875-XII : с изм. и доп. от 27 февраля 2022 г.

КОДЕКСЫ:

94. Гражданский кодекс Республики Беларусь от 7 декабря 1998 г. №218-З : с изм. и доп. от 1 января 2008 г.
95. Кодекс Республики Беларусь о земле от 23 июля 2008 г. №425-З : в новой редакции от 18 июля 2022 г. №195-З.
96. Водный кодекс Республики Беларусь от 30 апреля 2014 г. №149-З.
97. Кодекс об административных правонарушениях от 6 января 2021 г. №91-З.
98. Трудовой кодекс Республики Беларусь от 26 июля 1999 г. №296-З.
99. Уголовный Кодекс Республики Беларусь от 9 июля 1999 г. №275-З.
100. Налоговый Кодекс Республики Беларусь от 19 декабря 2002 г. №166-З.
101. Процессуально-исполнительный кодекс Республики Беларусь от 6 января 2021 г. №92-З.

ЗАКОНЫ:

102. Об изменении кодексов. Закон Республики Беларусь от 18 июля 2022 г. № 195-З.
103. О нормативных правовых актах Республики Беларусь. Закон Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З.

УКАЗЫ:

104. О государственной аграрной политике. Указ Президента Республики Беларусь от 17 июля 2014 г. №347.
105. О распоряжении имуществом. Указ Президента Республики Беларусь от 19 сентября 2022 г. №330.
106. О рыболовстве и рыболовном хозяйстве. Указ Президента Республики Беларусь от 21 июля 2021 года №284 с изм. и доп., утв. Указом Президента Республики Беларусь от 23 июня 2023 г. № 180.

ДЕКРЕТЫ:

107. О развитии предпринимательства. Декрет Президента Республики Беларусь от 23 ноября 2017 г. №7.

ПОСТАНОВЛЕНИЯ:

108. О Концепции развития рыболовного хозяйства в Республике Беларусь : утв. Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 02.06.2015 N 459 "

ПОЛОЖЕНИЕ:

109. Положение о порядке предоставления поверхностных водных объектов в аренду для рыбоводства: утв. Постановлением Совета Министров Республики Беларусь 25.04.2015 № 333 (в редакции постановления Совета Министров Республики Беларусь 15.09.2022 № 611).

ПРАВИЛА:

110. Правила ведения рыболовного хозяйства и рыболовства : утв. Указом Президента Республики Беларусь от 8 декабря 2005 г. № 580 «О некоторых мерах по повышению эффективности рыбохозяйственной деятельности, совершенствованию государственного управления ею».
111. Правила промыслового рыболовства Республики Беларусь : с изм. и доп. от 14 июня 2005 г. № 29 Постановлением Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды
112. Правила ведения рыболовного хозяйства: Утв. Указом Президента Республики Беларусь 21.07.2021 № 284.

113.Правила любительского рыболовства: утв. Указом Президента Республики Беларусь от 21.07.2021 № 284
МЕЖДУНАРОДНЫЕ ДОГОВОРА:
114.Конвенции о биологическом разнообразии : постановление Верховного Совета Республики Беларусь от 10 июня 1993 г. «О ратификации Конвенции о биологическом разнообразии»;
115.Конвенции по международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения (постановление Верховного Совета Республики Беларусь от 20 декабря 1994 г. «О присоединении Республики Беларусь к Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения»;
116.Нагойский протокол регулирования доступа к генетическим ресурсам и совместного использования на справедливой и равной основе выгод от их применения к Конвенции о биологическом разнообразии: утв. Указом Президента Республики Беларусь от 22 мая 2014 г. № 235 «О присоединении Республики Беларусь к международному договору».
117.Конвенции по международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения (постановление Верховного Совета Республики Беларусь от 20 декабря 1994 г. "О присоединении Республики Беларусь к Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения".
УЧЕБНИКИ:
26. Кончиц В.В. Система ведения рыбного хозяйства Беларуси.- Мн.:Тонпик, 2005.
27. Государственная программа развития рыбохозяйственной деятельности на 2011–2015 годы / Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 21.10.2010, № 250, рег. № 5/32635 от 13.10.2010
28. Рыбохозяйственная деятельность в Республике Беларусь [Электронный ресурс], Режим доступа: http://fish-rb.ucoz.ru/index – Дата доступа 23.12.2013.

1. Понятие экологического правонарушения и меры ответственности за их совершение.

Все экологические отношения подкрепляются нормами права. Именно поэтому экологические отношения трансформируются в экологические правоотношения. **Экологические правоотношения** – это урегулированные нормами права общественные отношения, возникающие в сфере взаимодействия общества с окружающей средой. В эти отношения входят: объекты и субъекты правоотношений, эколого-правовые нормы.

Объектами экологических правоотношений в соответствии со ст. 5 Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» являются: земля, недра, воды, атмосферный воздух, озоновый слой, околоземное космическое пространство, леса, растительный и животный мир, особо охраняемые природные территории, типичные и редкие природные ландшафты, климат, естественные экологические системы, право природопользования.

В отдельных нормативных правовых актах объект отношений определяется без учета признака естественной связи с окружающей средой. Так, к животному миру в соответствии со ст.1 Закона Республики Беларусь «О животном мире» наряду с дикими животными, постоянно обитающими на территории Республики Беларусь, отнесены и дикие животные, находящиеся в неволе. В соответствии со ст. 36 Закона Республики Беларусь «Об особо охраняемых природных территориях» в категорию памятников природы включены ботанические сады.

Субъектами экологических правоотношений согласно ст. 6 Закона «Об охране окружающей среды» признаются граждане Республики Беларусь, иностранные граждане, лица без гражданства; общественные и иные некоммерческие организации; юридические лица; государство Республика Беларусь, административно-территориальные единицы Республики Беларусь, органы местного самоуправления; международные организации.

На физических лиц распространяются права и обязанности в области охраны окружающей среды, предусмотренные статьями 12 и 14 Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды». Экологическое законодательство признает физических лиц субъектами отношений по использованию природных ресурсов (право общего пользования) и субъектами права специального природопользования (хозяйственная деятельность, например, землевладение в целях ведения

крестьянского фермерского хозяйства (КФХ), личного подсобного хозяйства, аренда природных ресурсов и др.).

Юридические лица Республики Беларусь, а также иностранные юридические лица как субъекты отношений в области охраны окружающей среды в соответствии со ст. 44 Гражданского Кодекса должны иметь статус организации, которая имеет в собственности, хозяйственном ведении или оперативном управлении обособленное имущество, несет самостоятельную ответственность по своим обязательствам, может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права, исполнять обязанности, быть истцом и ответчиком в суде, иметь самостоятельный баланс.

Иностранные государства признаются субъектами экологических правоотношений в случаях, установленных законодательством. Например, ст. 5 ВК включает иностранные государства в круг субъектов водных отношений в качестве водопользователей. Согласно ст. 9 ЛК иностранные государства выступают субъектами лесных отношений. Статья 12 КоЗ рассматривает в качестве субъектов права собственности на землю на территории Республики Беларусь – иностранные государства, которым земельные участки передаются в собственность в порядке, установленной ст. 37 КоЗ для обслуживания зданий, используемых для размещения постоянного дипломатического представительства или консульского учреждения иностранного государства в Республике Беларусь.

Правомочия субъектов экологических правоотношений – физических и юридических лиц закреплены в Законе «Об охране окружающей среды», природоресурсном законодательстве, иных нормативных правовых актах, регулирующих экологические отношения.

Республика Беларусь является субъектом права государственной собственности на недра, воды и леса; земли сельскохозяйственного назначения находятся исключительно в собственности государства, что определено ст.13 Конституции Республики Беларусь и ст. 215 ГК. Экономическую основу местного управления и самоуправления в соответствии со ст. 33 Закона Республики Беларусь «О местном управлении и самоуправлении» составляют природные ресурсы (земля, недра, воды, леса, растительный и животный мир).

Эколого-правовые нормы – это объем прав и обязанностей субъектов, правила поведения, регулирующие отношения людей по поводу охраны и использования окружающей природной среды. Согласно ст. 34 Закона Республики Беларусь «О местном управлении и самоуправлении» Советам депутатов принадлежит право распоряжения природными ресурсами на соответствующей территории в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь.

Экологические права граждан Республики Беларусь. Право на благоприятную окружающую среду закреплено ст. 46 и 55 Конституции Республики Беларусь. Ответственность за нарушение законодательства об охране окружающей среды составляет ст. 46, которая декларирует право каждого на возмещение вреда, причиненного нарушением права на благоприятную окружающую среду. Статья 60 декларирует право на возмещение в судебном порядке имущественного вреда и материального возмещения морального вреда. Согласно ч. 2 ст. 46 Конституции государство осуществляет контроль за рациональным использованием природных ресурсов в целях защиты и улучшения условий жизни, а также охраны и восстановления окружающей среды.

В системе экологического законодательства действуют нормативные правовые акты, которые содержат нормы, устанавливающие эколого-правовые механизмы. Это Законы Республики Беларусь: «Об особо охраняемых природных территориях», «О налоге за использование природных ресурсов»; «О государственной экологической экспертизе», «Об обращении с отходами». Консолидирует систему экологического законодательства Закон Республики Беларусь «Об охране окружающей среды». К иным техническим нормативным правовым актам в области охраны окружающей среды относятся технические нормативные правовые акты, утверждаемые Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды.

Требования в области охраны окружающей среды содержатся и в технических нормативных правовых актах, принятых в развитие градостроительного законодательства, основу которого составляет Закон Республики Беларусь «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Беларусь». В статье 5 названного Закона устанавливаются требования в области охраны окружающей среды, обеспечения безопасности территорий и их защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, предъявляемые к разработке градостроительной и проектной документации на строительство и застройку населенных пунктов.

2. Признаки и элементы экологических правонарушений.

Признаки и элементы экологических правонарушений (объект, объективная сторона, субъект, субъективная сторона, общественная опасность деяния, соразмерность санкций допущенному нарушению, применение санкций только компетентными органами и соблюдением установленной законом процедуры).

Ущерб, причиненный в результате вредного воздействия на окружающую среду посредством правонарушения, называется в доктрине права окружающей среды *экологическим вредом*. Вред, причиненный окружающей среде выявляется в форме загрязнения окружающей среды, порчи, уничтожения, повреждения, истощения природных ресурсов, разрушения экологических систем. Например, согласно ст. 1 ВК загрязнение вод (водных объектов) – это поступление в водный объект загрязняющих веществ, микроорганизмов, тепла, нарушающих состав и свойства воды.

В результате нарушения экологического равновесия проявляется экологическое правонарушение и наступает эколого-правовая ответственность.

Экологическое правонарушение представляет собой виновное, противоправное деяние (действие, бездействие), посягающее на установленный экологический правопорядок, экологическую безопасность общества и причиняющее вред окружающей среде, а через него также здоровью человека, имуществу физических и юридических лиц либо создающее реальную угрозу причинения такого вреда.

Субъектами экологического правонарушения и административной ответственности являются юридические и физические лица, индивидуальные предприниматели (Особенная часть КоАП). За ряд правонарушений в сфере окружающей среды, ответственность физического лица наступает в возрасте от 14 до 16 лет (например, за нарушение требований пожарной безопасности в лесах или на торфяниках – ст. 15.29; за разжигание костров в запрещенных местах – ст. 15.58). Юридическое лицо может нести ответственность только за административные правонарушения, прямо предусмотренные статьями Особенной части КоАП.

Эколого-правовая ответственность заключается в применении к нарушителям мер государственного принуждения и предусматривает возложение обязанности претерпевать неблагоприятные последствия, вызванные совершением экологического правонарушения.

В соответствии со ст. 99 Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» нарушение законодательства Республики Беларусь об охране окружающей среды влечет применение мер дисциплинарной, административной и уголовной ответственности. Вместе с тем, привлечение лиц к ответственности за нарушение экологического законодательства не освобождает их от возмещения вреда, причиненного в результате вредного воздействия на окружающую среду (гражданско-правовой ответственности). Следовательно различают виды юридической ответственности за нарушение экологического законодательства: административную, уголовную, гражданско-правовую, дисциплинарную.

Применение дисциплинарной ответственности регламентировано ст. 197–204 и ст. 400–409 Трудового кодекса Республики Беларусь. Сущность дисциплинарной ответственности за нарушение экологического законодательства выражается в наложении на виновного работника дисциплинарного взыскания (материальной ответственности) за невыполнение служебных обязанностей, связанных с охраной окружающей среды и возместить вред, причиненный по его вине организации в результате ненадлежащего исполнения своих трудовых обязанностей.

Составы правонарушений в области природопользования и охраны окружающей среды перечислены в ст. 16.1—16.44 КоАП «Административные правонарушения против экологической безопасности, окружающей среды и порядка природопользования».

За правонарушения в области использования природных ресурсов и охраны окружающей среды применяются следующие виды административных взысканий: предупреждение, штраф, конфискация предмета, явившегося орудием совершения правонарушения или непосредственным объектом правонарушения, лишение специального права, например, права охоты.

В соответствии с главой 3 Процессуально-исполнительного кодекса Республики Беларусь дела об административных правонарушениях против экологической безопасности, окружающей среды и порядка природопользования рассматриваются:

• районным (городским) судом;
• хозяйственным судом;
• сельским, поселковым исполнительным комитетом;
• административной комиссией районного (городского) исполнительного комитета;
• органами внутренних дел;
• органами Комитета государственного контроля Республики Беларусь;
• Государственной инспекцией охраны животного и растительного мира при Президенте Республики Беларусь;
• органами государственного пожарного надзора Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь;
• органами государственного санитарного надзора;
• органами Министерства лесного хозяйства Республики Беларусь;
• органами Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды;
• органами Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь;
• государственными природоохранными учреждениями, осуществляющими управление заповедниками и национальными парками.

В ст.262-282 Уголовного Кодекса Республики Беларусь определена ответственность за совершенное умышленное или по неосторожности общественно опасного деяния, причинившее или способное причинить вред земле, водам, недрам, лесам, животному и растительному миру, атмосфере и другим природным объектам, отнесенным к таковым законодательством об охране окружающей среды, независимо от форм собственности.

Наиболее многочисленную группу экологических преступлений составляют правонарушения, в которых в качестве объекта выступает порядок использования и охраны отдельных компонентов природной среды или природных объектов:
• порча земель – ст. 269 УК;
• нарушение правил охраны недр – ст. 271 УК;
• загрязнение либо засорение вод — ст. 272 УК;
• загрязнение атмосферы — ст. 274;
• загрязнение леса – 275 УК;
• незаконная порубка деревьев и кустарников — ст. 277 УК;
• незаконная добыча рыбы и водных животных – 281 УК;
• незаконная охота — ст. 282 УК.

В соответствии со ст. 99 Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» привлечение лиц к дисциплинарной, административной и уголовной ответственности за нарушение законодательства Республики Беларусь об охране окружающей среды не освобождает их от возмещения вреда, причиненного в результате вредного воздействия на окружающую среду. Возмещение такого вреда следует рассматривать как меру имущественного воздействия на правонарушителя в виде гражданско-правовой ответственности.

Законодательство Республики Беларусь регулирует отношения в сфере возмещения вреда, причиненного в результате вредного воздействия на окружающую среду, нормами ГК (глава 58), нормами природоресурсного законодательства: ст. 160 КоЗ; ст. 54 КоН; ст. 97 ВК; ст. 101 ЛК; ст. 76 Закона Республики Беларусь «О растительном мире»; ст. 63 Закона Республики Беларусь «О животном мире»; ст. 44 Закона Республики Беларусь «Об охране атмосферного воздуха»; ст. 45 Закона Республики Беларусь «Об особо охраняемых природных территориях» и др. Размер вреда, причиненного окружающей среде, в денежном выражении определяется согласно ст. 101 Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды»

Согласно ст. 14 Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» моральный вред, причиненный гражданину нарушением его права на благоприятную окружающую среду, подлежит компенсации в соответствии с законодательством Республики Беларусь.

Защита права на благоприятную окружающую среду, сопряженная с требованием о возмещении вреда, причиненного жизни и здоровью, или морального вреда, может быть осуществлена в любое время, так как согласно ст. 209 ГК положения об исковой давности не распространяются на указанные требования.

Лицо, причинившее экологический вред, освобождается от возмещения вреда, если докажет, что вред причинен не по его вине. Согласно ст. 372 и 933 ГК на причинителе вреда лежит обязанность доказать свою невиновность в причинении вреда.

В соответствии с Декретом Президента Республики Беларусь от 14 июля 2003 года № 17 «О лицензировании отдельных видов деятельности» при выявлении грубого нарушения лицензиатом, его обособленным подразделением законодательства о лицензировании или установленных требований и условий осуществления лицензируемого вида деятельности лицензирующим органом выносится решение об *аннулировании лицензии.*

Местные Советы депутатов, исполнительные комитеты и местные администрации в соответствии со ст. 48 Закона Республики Беларусь «О местном управлении и самоуправлении» вправе принимать решения *о лишении предприятий, организаций, учреждений, объединений, их производств, находящихся на подведомственной территории, права пользования местными природными ресурсами* за загрязнение окружающей среды, нерациональное использование природных ресурсов и другие нарушения природоохранного законодательства Республики Беларусь, санитарных норм и правил.

Права граждан в области охраны окружающей среды закреплены в ст.12 Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды». В соответствии с указанной нормой каждый гражданин имеет право на благоприятную окружающую среду и на возмещение вреда, причиненного нарушением этого права, а также на получение, хранение и распространение полной, достоверной и своевременной информации о состоянии окружающей среды.

Следует подчеркнуть, что данные формулировки основаны на положениях ст. 34 и 46 Конституции Республики Беларусь, закрепляющих конституционные права граждан на благоприятную окружающую среду и на получение, хранение и распространение полной, достоверной и своевременной информации о деятельности государственных органов, общественных объединений, о политической, экономической и международной жизни, состоянии окружающей среды. Осуществление названного права рассматривается в качестве одного из главных направлений государственной политики в области охраны окружающей среды.

В соответствии с Законом Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» граждане имеют иные права в области охраны окружающей среды:

• создавать в соответствии с законодательством Республики Беларусь общественные объединения, осуществляющие свою деятельность в области охраны окружающей среды, и общественные фонды охраны природы;

• обращаться в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь, в органы государственного управления, иные организации и к должностным лицам для получения полной, достоверной и своевременной информации о состоянии окружающей среды и мерах по ее охране;

• принимать участие в подготовке и обсуждении материалов по оценке воздействия на окружающую среду планируемой хозяйственной и иной деятельности;

• вносить предложения о проведении общественной экологической экспертизы и участвовать в ее проведении в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь;

• оказывать содействие государственным органам по вопросом охраны окружающей среды;

• осуществлять общественный контроль в области охраны окружающей среды;

• обращаться в государственные органы с жалобами, заявлениями и предложениями по вопросам, касающимся охраны окружающей среды, вредного воздействия на окружающую среду, и получать своевременные и обоснованные ответы;

• предъявлять в суд иски о возмещении вреда, причиненного их жизни, здоровью, имуществу в результате вредного воздействия на окружающую среду, и т. д.

Основой для закрепления указанных иных прав граждан в области охраны окружающей среды также являются нормы Конституции Республики Беларусь. Так, согласно ст. 45 Конституции Республики Беларусь каждый гражданин имеет право на охрану здоровья, которое обеспечивается в том числе мерами по оздоровлению окружающей среды.

В соответствии со ст. 13 Закона «Об охране окружающей среды» экологические права граждан гарантируются:

• планированием и нормированием качества окружающей среды, мерами по предотвращению вредного воздействия на окружающую среду, предупреждению и ликвидации последствий аварий;

• возмещением в установленном порядке вреда, причиненного жизни, здоровью граждан;

• предоставлением достоверной информации о состоянии окружающей среды;
• обжалованием решений (бездействия) государственных органов и должностных лиц;
• судебной защитой, самозащитой и получением квалифицированной юридической помощи;
• деятельностью общественных объединений;
• контролем в области охраны окружающей среды;
• принятием иных мер, предусмотренных Законом Республики Беларусь.

Возможностью осуществления права на благоприятную окружающую среду является право требовать определенного поведения от обязанного лица. Обязанными лицами выступают природопользователи, ведущие хозяйственную и иную деятельность, в процессе которой используются природные ресурсы и оказывается воздействие на окружающую среду. Сущность обязанности субъектов в соблюдении требований экологического законодательства заключается в соответствии со ст. 21—28 Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды». К ним относится:

- соблюдение нормативов допустимого воздействия на окружающую среду (допустимых выбросов и сбросов химических и иных веществ; образования отходов производства);
- допустимых физических воздействий;
- допустимого изъятия природных ресурсов;
- допустимой антропогенной нагрузки и др..

Отнесение права на благоприятную окружающую среду к категории личных неимущественных отношений позволяет использовать для защиты гражданских прав перечень способов, указанных в ст. 11 ГК. Эти нормы подтверждаются ст. 46 Конституции Республики Беларусь, в которой закрепляется право на благоприятную окружающую среду и устанавливается, что каждый гражданин имеет право на возмещение вреда, причиненного нарушением этого права.

Статья 12 Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» устанавливает право граждан на возмещение вреда, причиненного их жизни, здоровью, имуществу в результате вредного воздействия на окружающую среду.

В ст. 14 Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» закрепляется возможность компенсации морального вреда, причиненного гражданину нарушением его права на благоприятную окружающую среду.

В ст. 934 ГК предусмотрена возможность предъявления иска о приостановлении либо прекращении хозяйственной деятельности, причиняющей вред или создающей опасность для жизнедеятельности человека, нарушающих право или создающих угрозу для благоприятной окружающей среды.

Граждане имеют право вносить предложения о проведении общественной экологической экспертизы и участвовать в ее проведении в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь. Согласно ст. 11 Закона Республики Беларусь «О государственной экологической экспертизе, стратегической экологической оценке и оценке воздействия на окружающую среду» от 18 июля 2016 г. №399-З, при проведении государственной экологической экспертизы рассматривается заключение общественной экологической экспертизы. В соответствии со ст. 61 Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» общественная экологическая экспертиза организуется и проводится по инициативе общественных объединений и граждан независимыми специалистами.

В соответствии со ст. 55 Конституции Республики Беларусь охрана природной среды — долг каждого гражданина. Конституционная норма детализирована в ст. 12 Закона «Об охране окружающей среды».

3. Виды экологических правонарушений и их состав по уголовному законодательству

Виды экологических правонарушений и их состав по уголовному законодательству:

- нарушение правил охраны недр (ст.271);
- загрязнение либо засорение вод (ст.272);
- нарушение правил водопользования (ст.278);
- незаконная добыча рыбы или водных животных (ст.281

- нварушение правил охраны рыбных ресурсов и водных животных (ст. 283);
- нарушение ветеринарных правил (ст.284)
- нарушение санитарно-эпидемиологических правил (ст.336).

4. Понятие административной ответственности. Виды и составы правонарушений, предусмотренные Кодексом Республики Беларусь об административных правонарушениях

Понятие административной ответственности. Виды и составы правонарушений, предусмотренные Кодексом Республики Беларусь об административных правонарушениях:
- нарушение нормативных правовых актов в области охраны окружающей среды (ст. 15.1);
- нарушение требований экологической безопасности (ст.15.2);
- нарушение режима охраны и использование особо природных объектов (ст. 15.9);
- нарушение требований по использованию недр и гидроминеральных ресурсов (ст. 15.18);
- нарушение правил рыболовства и охраны рыбных ресурсов и водных животных (ст. 15.35);
- нарушение ветеринарных правил (ст. 15.38);
- загрязнение либо засорение вод (ст. 15.51);
- нарушение правил водопользования (ст. 15.52);
- повреждение водохозяйственных сооружений либо самовольное подключение к ним (ст. 15.54).

Лекция №7. ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ АГРОПРОМЫШЛЕННОГО И РЫБОХОЗЯЙСТВЕННОГО КОМПЛЕКСОВ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ.

ВОПРОСЫ:

1. Понятие инвестиций и инвестиционной деятельности
2. Источники инвестиций юридических и физических лиц.
3. Государственное регулирование инвестиционной деятельности в Республике Беларусь
4. Виды и организационно-правовые формы инвестиций. Защита инвестиций на территории Республики Беларусь

5 Особенности инвестиционной деятельности на территории Республики Беларусь иностранных инвесторов.

6. Инвестиционная деятельность белорусских инвесторов при направлении инвестиций на территорию иностранных государств.
7. Законодательство, регулирующее инвестиционную деятельность в Республике Беларусь.

СПИСОК ДОПОЛНИТЕЛЬНОЙ ЛИТЕРАТУРЫ.

1. Кончиц В.В. Система ведения рыбного хозяйства Беларуси.- Мн.:Тонпик, 2005.
2. Государственная программа развития рыбохозяйственной деятельности на 2011–2015 годы / Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 21.10.2010, № 250, рег. № 5/32635 от 13.10.2010
3. Рыбохозяйственная деятельность в Республике Беларусь [Электронный ресурс], Режим доступа: http://fish-rb.ucoz.ru/index – Дата доступа 23.12.2013.

118. Конституция Республики Беларусь от 15 марта 1994 г. №2875-XII : с изм. и доп. от 27 февраля 2022 г.

КОДЕКСЫ:

119. Гражданский кодекс Республики Беларусь от 7 декабря 1998 г. №218-З : с изм. и доп. от 1 января 2008 г.
120. Кодекс Республики Беларусь о земле от 23 июля 2008 г. №425-З : в новой редакции от 18 июля 2022 г. №195-З.
121. Водный кодекс Республики Беларусь от 30 апреля 2014 г. №149-З.
122. Кодекс об административных правонарушениях от 6 января 2021 г. №91-З.
123. Трудовой кодекс Республики Беларусь от 26 июля 1999 г. №296-З.
124. Уголовный Кодекс Республики Беларусь от 9 июля 1999 г. №275-З.
125. Налоговый Кодекс Республики Беларусь от 19 декабря 2002 г. №166-З.
126. Процессуально-исполнительный кодекс Республики Беларусь от 6 января 2021 г. №92-З.

ЗАКОНЫ:

127. Об изменении кодексов. Закон Республики Беларусь от 18 июля 2022 г. № 195-З.
128. О нормативных правовых актах Республики Беларусь. Закон Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З.

УКАЗЫ:

129. О государственной аграрной политике. Указ Президента Республики Беларусь от 17 июля 2014 г. №347.
130. О распоряжении имуществом. Указ Президента Республики Беларусь от 19 сентября 2022 г. №330.
131. О рыболовстве и рыболовном хозяйстве. Указ Президента Республики Беларусь от 21 июля 2021 года №284 с изм. и доп., утв. Указом Президента Республики Беларусь от 23 июня 2023 г. № 180.

ДЕКРЕТЫ:

132. О развитии предпринимательства. Декрет Президента Республики Беларусь от 23 ноября 2017 г. №7.

ПОСТАНОВЛЕНИЯ:

133. О Концепции развития рыболовного хозяйства в Республике Беларусь : утв. Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 02.06.2015 N 459 "

ПОЛОЖЕНИЕ:

134. Положение о порядке предоставления поверхностных водных объектов в аренду для рыбоводства: утв. Постановлением Совета Министров Республики Беларусь 25.04.2015 № 333 (в редакции постановления Совета Министров Республики Беларусь 15.09.2022 № 611).

ПРАВИЛА:

135. Правила ведения рыболовного хозяйства и рыболовства : утв. Указом Президента Республики Беларусь от 8 декабря 2005 г. № 580 «О некоторых мерах по повышению эффективности рыбохозяйственной деятельности, совершенствованию государственного управления ею».
136. Правила промыслового рыболовства Республики Беларусь : с изм. и доп. от 14 июня 2005 г. № 29 Постановлением Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды
137. Правила ведения рыболовного хозяйства: Утв. Указом Президента Республики Беларусь 21.07.2021 № 284.
138. Правила любительского рыболовства: утв. Указом Президента Республики Беларусь от 21.07.2021 № 284

МЕЖДУНАРОДНЫЕ ДОГОВОРА:

139. Конвенции о биологическом разнообразии : постановление Верховного Совета Республики Беларусь от 10 июня 1993 г. «О ратификации Конвенции о биологическом разнообразии»;
140. Конвенции по международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения (постановление Верховного Совета Республики Беларусь от 20 декабря 1994 г. «О присоединении Республики Беларусь к Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения»;
141. Нагойский протокол регулирования доступа к генетическим ресурсам и совместного использования на справедливой и равной основе выгод от их применения к Конвенции о

биологическом разнообразии: утв. Указом Президента Республики Беларусь от 22 мая 2014 г. № 235 «О присоединении Республики Беларусь к международному договору».

142. Конвенции по международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения (постановление Верховного Совета Республики Беларусь от 20 декабря 1994 г. "О присоединении Республики Беларусь к Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения".

1. Понятие инвестиций и инвестиционной деятельности

2. Источники инвестиций юридических и физических лиц.

3. Государственное регулирование инвестиционной деятельности в Республике Беларусь

4. Виды и организационно-правовые формы инвестиций. Защита инвестиций на территории Республики Беларусь

5 Особенности инвестиционной деятельности на территории Республики Беларусь иностранных инвесторов.

6. Инвестиционная деятельность белорусских инвесторов при направлении инвестиций на территорию иностранных государств.

7. Законодательство, регулирующее инвестиционную деятельность в Республике Беларусь.

Лекция №8. ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ РЕСПУБЛИКАНСКИХ И МЕСТНЫХ НАЛОГОВ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

ВОПРОСЫ:

1. Правовое регулирование взимания налога на добавленную стоимость
2. Плательщик налога, объект, налоговая база, налоговый период, ставка, порядок исчисления и сроки уплаты налога, налоговые льготы.
3. Правовое регулирование взимания налогов на доходы и прибыль
4. Плательщики налогов. Объекты налогообложения
5 Ставки налогов на доход и прибыль. Льготы по налогам.
6. Порядок исчисления и уплаты налогов.
7. Налог за пользование природными ресурсами (экологический налог).
8. Правовое регулирование взимания налога на недвижимость
9. Правовое регулирование взимания земельного налога.

СПИСОК ДОПОЛНИТЕЛЬНОЙ ЛИТЕРАТУРЫ.

143. Конституция Республики Беларусь от 15 марта 1994 г. №2875-XII : с изм. и доп. от 27 февраля 2022 г.
144. Гражданский кодекс Республики Беларусь от 7 декабря 1998 г. №218-З : с изм. и доп. от 1 января 2008 г.
145. Кончиц В.В. Система ведения рыбного хозяйства Беларуси.- Мн.:Тонпик, 2005.
146. Кодекс Республики Беларусь о земле от 23 июля 2008 г. №425-З : в новой редакции от 18 июля 2022 г. №195-З.
147. Водный кодекс Республики Беларусь от 30 апреля 2014 г. №149-З.
148. Налоговый кодекс Республики Беларусь (Особенная часть). Кодекс Республики Беларусь от 29 декабря 2009 г. №71-З.
149. Закон Республики Беларусь № 327-З «Об изменении законов по вопросам налогообложения» от 27 декабря 2023 г.
150. О распоряжении имуществом. Указ Президента Республики Беларусь от 19 сентября 2022 г. №330.
151. О развитии предпринимательства. Декрет Президента Республики Беларусь от 23 ноября 2017 г. №7.
152. Положение о порядке предоставления поверхностных водных объектов в аренду для рыбоводства: утв. Постановлением Совета Министров Республики Беларусь 25.04.2015 № 333 (в редакции постановления Совета Министров Республики Беларусь 15.09.2022 № 611).

1. Правовое регулирование взимания налога на добавленную стоимость

Добавленная стоимость — сумма, которую добавляют к цене товара или услуги на каждом этапе их производства. Налог на добавленную стоимость (НДС) – это косвенный налог, который взимается с большинства продаж товаров и услуг. То есть НДС облагается разница между выручкой от продажи товаров или услуг и затратами на их покупку или производство.

Основными НПА, регулирующими правовое регулирование взимания налога на добавленную стоимость в Республике Беларусь, являются:

1). Налоговый кодекс Республики Беларусь (Особенная часть). Кодекс Республики Беларусь от 29 декабря 2009 г. №71-З.

2).УКАЗ ПРЕЗИДЕНТА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ 26 февраля 2015 г. № 99 О взимании налога на добавленную стоимость Изменения и дополнения: Указ Президента Республики Беларусь от 17 декабря 2015 г. № 489 .

3). Об отдельных вопросах взимания налога на добавленную стоимость. Указ Президента Республики Беларусь от 18 сентября 2014 г. №453.

4). О предоставлении отсрочки уплаты налога на добавленную стоимость при ввозе на

территорию Республики Беларусь технологического оборудования и запасных частей к нему. Декрет Президента Республики Беларусь от 13 июня 2001 г. №16

5). О некоторых вопросах обложения налогом на добавленную стоимость. Указ Президента Республики Беларусь от 26 марта 2007 г. №138.

2. Плательщик налога, налоговая база, налоговый период, ставка, порядок исчисления и сроки уплаты налога, налоговые льготы.

К основным элементам налога относятся субъект налога. Плательщики налогов, объект налогообложения, налоговая база, налоговая ставка (ставки, налоговый период, порядок исчисления, порядок и сроки уплаты.

Согласно ст. 90 гл.12 Налогового Кодекса Республики Беларусь плательщиками налога на добавленную стоимость (далее – плательщики) признаются: организации; индивидуальные предприниматели, доверительные управляющие по оборотам по реализации товаров (работ, услуг), физические лица, на которых в соответствии с настоящим Кодексом, возложена обязанность по уплате налога на добавленную стоимость.

На основании п.1 ст. 91 гл.12 Налогового Кодекса Республики Беларусь Индивидуальные предприниматели признаются плательщиками при реализации товаров (работ, услуг), имущественных прав, если сумма определяемых в порядке, установленном статьей 176 настоящего Кодекса, выручки от реализации товаров (работ, услуг), и превысила в совокупности 40 000 евро по официальному курсу, установленному Национальным банком Республики Беларусь на последнее число последнего из таких месяцев.

В соответствии с п.2 ст. 91 гл.12 Налогового Кодекса Республики Беларусь, индивидуальные предприниматели имеют право уплачивать налог на добавленную стоимость в порядке, предусмотренном настоящей главой, независимо от возникновения обстоятельства, указанного в пункте 1 настоящей статьи.

В соответствии с п.5 ст. 6 Налогового Кодекса Республики Беларусь (общая часть) от 19 декабря 2002 г. №166-З, налог считается установленным в случае, когда определены плательщики и следующие элементы налогообложения:

- объект налогообложения;
- налоговая база;
- налоговая ставка (ставки);
- налоговый период (при возможности его определения);
- порядок исчисления;
- порядок и сроки уплаты.

Налоговая база представляет собой стоимостную физическую или иную характеристику объекта налогообложения.

Согласно п.1 ст. 34 Налогового Кодекса Республики Беларусь (общая часть) от 19 декабря 2002 г. №166-З, под **налоговым периодом** понимается календарный год или иной период, определяемый применительно к каждому конкретному налогу, сбору (пошлине), по окончании которого определяется налоговая база и исчисляется сумма этого налога, сбора (пошлины).

Налоговый период может состоять из нескольких отчетных периодов.

Под **отчетным периодом**, если иное не установлено частью второй статьи 341 настоящего Кодекса, понимается период, по результатам которого плательщики обязаны представить в налоговый орган налоговые декларации (расчеты), и (или) другие документы, и (или) информацию, необходимые для исчисления и уплаты налогов, сборов (пошлин).

Налоговая ставка представляет собой величину налоговых начислений на единицу измерения налоговой базы если иное не установлено НК).

В соответствии с п.7 ст. 3 Налогового Кодекса Республики Беларусь (общая часть) от 19 декабря 2002 г. №166-З, Акты налогового законодательства, в том числе устанавливающие или отменяющие налоги, сборы (пошлины), повышающие или понижающие налоговые ставки, устанавливающие или отменяющие налоговые льготы, применяются с момента (даты) вступления их в силу и распространяют свое действие на налоговые или отчетные периоды, на которые приходятся соответственно дата фактической реализации и получения дохода, если иное не предусмотрено законами или актами Президента Республики Беларусь.

Согласно п.7 ст. 6 Налогового Кодекса Республики Беларусь (общая часть) от 19 декабря 2002 г. №166-З, при установлении налога, сбора (пошлины) могут предусматриваться налоговые льготы и основания для их использования.

Общие положения, касающиеся порядка исчисления налогов определены в ст. 44–46 НК. Порядок уплаты налога устанавливается применительно к каждому налогу. Согласно ст. 44 НК плательщик самостоятельно исчисляет сумму налога, подлежащую уплате за налоговый период исходя из налоговой базы, налоговой ставки и налоговых льгот.

Сроки уплаты налогов устанавливаются налоговым или таможенным законодательством применительно к каждому налогу.

3. Правовое регулирование взимания налогов на доходы и прибыль

Налогами на доходы считаются все налоги, взимаемые с общей суммы доходов, или с элементов дохода, включая налоги с доходов от отчуждения имущества, налоги на общую сумму заработной платы, выплачиваемой предприятиями, а также налоги на прирост стоимости капитала.

Налогом на прибыль признается валовая прибыль, которой для белорусских организаций признается сумма прибыли от реализации товаров (работ, услуг), имущественных прав и внереализационных доходов. То есть налог на прибыль – это налог, который уплачивают организации за счет своей прибыли.

Взимания налогов на доходы и прибыль в Республике Беларусь регулируется Законом Республики Беларусь «Об особенностях налогообложения и взимания платежей в бюджет Республики Беларусь» от 2 марта 1999 г. № 246-З. Так, согласно ст. 3 Юридические лица вправе возложить уплату налога на прибыль на филиалы и другие структурные подразделения, имеющие обособленный (отдельный) баланс и расчетный (текущий) или иной счет.

Порядок исчисления и уплаты налога на прибыль юридическими лицами, их филиалами и другими обособленными структурными подразделениями в течение отчетного года изменению не подлежит.

4. Плательщики налогов. Объекты налогообложения

В соответствии п.1 ст. 92 гл.12 Налогового Кодекса Республики Беларусь, организации – плательщики налога при упрощенной системе налогообложения, применяющие особый режим налогообложения с уплатой налога на добавленную стоимость и ведущие учет в книге учета доходов и расходов организаций и индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения, в соответствии с пунктом 1 статьи 291 настоящего Кодекса (далее в настоящей статье – плательщики упрощенной системы), и индивидуальные предприниматели момент фактической реализации товаров (работ, услуг), имущественных прав определяют как приходящийся на отчетный период день зачисления денежных средств от покупателя (заказчика) на счет

плательщика, а в случае реализации товаров (работ, услуг), имущественных прав за наличные денежные средства – день поступления указанных денежных средств в кассу плательщика, но не позднее 60 дней со дня отгрузки товаров (выполнения работ, оказания услуг), передачи имущественных прав.

Объектами налогообложения признаются обстоятельства с наличием, которых у плательщика налоговое законодательство связывает возникновение налогового обязательства. Также объектами налогообложения НДС признаются обороты по реализации товаров (работ, услуг), имущественных прав на территории Республики Беларусь, а также ввоз товаров на территорию Республики Беларусь.

Согласно п.1. ст. 93 гл.12 Налогового Кодекса Республики Беларусь, объектами налогообложения налогом на добавленную стоимость признаются:

– обороты по реализации товаров (работ, услуг), имущественных прав на территории Республики Беларусь, включая обороты: по реализации товаров (работ, услуг), имущественных прав плательщиком своим работникам;

– по обмену товарами (работами, услугами), имущественными правами; по безвозмездной передаче товаров (работ, услуг), имущественных прав; по передаче товаров (результатов выполненных работ, оказанных услуг) и т.д.

На основании п.2. ст. 93 гл.12 Налогового Кодекса Республики Беларусь, объектами налогообложения налогом на добавленную стоимость не признаются:

– суммы, полученные уполномоченными органами за совершаемые юридически значимые действия при предоставлении организациям и физическим лицам определенных прав (государственная пошлина, патентные пошлины, консульский сбор);

– сдача в аренду (передача в финансовую аренду (лизинг)) находящегося в государственной собственности предприятия в целом как имущественного комплекса, при которой полученные суммы арендной платы подлежат перечислению в доход бюджета;

– отчуждение находящегося в государственной собственности имущества, при котором полученные денежные средства подлежат направлению в бюджет и т.д.

5 Ставки налогов на доход и прибыль. Льготы по налогам.

Законом Республики Беларусь от 27 декабря 2023 г. № 327-З «Об изменении законов по вопросам налогообложения» установлено, что с 1 января 2024 г. предусмотрена ставка налога на прибыль в размере 25 % для:

- белорусской организации без учета филиалов;
- для каждого филиала белорусской организации;
- для каждого постоянного представительства иностранной организации.

С 2024 г. также предусмотрено, что прибыль, полученная:

- от реализации товаров собственного производства, включенных в перечень высокотехнологичных товаров, определяемый Советом Министров Республики Беларусь, облагается налогом на прибыль по ставке в размере 10 %. В 2023 г. такие операции облагались по ставке 5 %;
- от реализации произведенных плательщиком продуктов питания для детей раннего возраста, облагается налогом на прибыль по ставке в размере 5 %. В 2023 г. по таким операциям применялось освобождение от налогообложения.

В пункте 3 статьи 187 Налогового кодекса закреплен порядок пересчета уплаченной (удержанной) суммы налога на прибыль (дохода) в белорусские рубли по официальному курсу, установленному Национальным банком Республики Беларусь на дату исчисления (удержания) налога налоговым агентом при осуществлении зачета на основании справки (иного документа), в которой указана дата исчисления (удержания) налога налоговым агентом и нет даты уплаты налога.

Пунктом 4 статьи 181 Налогового кодекса предусмотрено, что **в I квартале 2024 г. используется показатель** начисленных выплат за IV квартал 2023 г.

Пунктом 5 статьи 181 Налогового кодекса **предусмотрена льгота в отношении** валовой прибыли ассоциации общественных объединений «Белорусская конфедерация творческих союзов», творческих союзов Республики Беларусь и их фондов по перечню таких организаций, определяемому Президентом Республики Беларусь, которая перенесена из Указа Президента Республики Беларусь от 9 июля 2021 г. № 374 «О налогообложении».

6. Порядок исчисления и уплаты налогов.

На основании п.1. ст. 10 Налогового Кодекса Республики Беларусь, особым режимом налогообложения признается специальный порядок исчисления и уплаты налогов, сборов (пошлин), применяемый в случаях и порядке, установленных Особенной частью настоящего Кодекса, законами, определенными частью первой пункта 8 статьи 3 настоящего Кодекса, или Президентом Республики Беларусь.

В соответствии с п.1.7. ст. 21 Налогового Кодекса Республики Беларусь, плательщик имеет право представлять в налоговые органы и их должностным лицам пояснения по исчислению и уплате налогов, сборов (пошлин), а также возражения по акту (справке) проверки.

На основании п.1 ст. 324 Налогового Кодекса Республики Беларусь, плательщиками налога при упрощенной системе налогообложения признаются организации, являющиеся юридическими лицами Республики Беларусь, перешедшие в порядке, установленном статьей 327 настоящего Кодекса, на применение налога при упрощенной системе налогообложения (далее - упрощенная система) либо начавшие его применение в порядке и на условиях, установленных пунктами 3 и 4 статьи 327 настоящего Кодекса.

Согласно п.3 ст. 92 гл.12 Налогового Кодекса Республики Беларусь при реализации товаров (работ, услуг), имущественных прав на территории Республики Беларусь иностранными организациями, не состоящими на учете в налоговых органах Республики Беларусь, на основе договоров поручения, комиссии и иных аналогичных гражданско-правовых договоров обязанность по исчислению и перечислению в бюджет налога на добавленную стоимость возлагается на состоящих на учете в налоговых органах Республики Беларусь организации и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих предпринимательскую деятельность на основе таких договоров с иностранными организациями, не состоящими на учете в налоговых органах Республики Беларусь

На основании ст. 36 Налогового Кодекса Республики Беларусь, сумма налога исчисляется налогоплательщиком самостоятельно как произведение налоговой базы, установленной по каждому объекту налогообложения, и ставки налога, установленной для каждого объекта налогообложения, начиная с даты выдачи налоговым органом свидетельства о регистрации объекта (объектов) налогообложения.

7. Налог за пользование природными ресурсами (экологический налог).

Плательщиками экологического налога при наличии объектов налогообложения являются: – организации; – индивидуальные предприниматели. Плательщиками за захоронение отходов производства на объектах захоронения отходов производства признаются собственники отходов производства.

В ст. 248 Налогового кодекса установлен порядок определения налоговой базы экологического налога в ситуациях, когда организации не ведут должным образом учет отходов производства. В таком случае положения подпунктов 2.4 и 2.5 пункта 2 статьи 247 Налогового кодекса не применяются и налоговая база налога за хранение отходов производства определяется:

– как одна четвертая количества отходов производства, установленного в качестве лимита хранения отходов производства в разрешениях на хранение и захоронение отходов производства или комплексных природоохранных разрешениях;

– как количество отходов производства, необходимое для перевозки одной транспортной

единицей на объекты захоронения, обезвреживания и (или) использования таких отходов, установленное для организации в соответствии с законодательством об обращении с отходами.

Проиндексированы ставки экологического налога в приложениях 7–9 к Налоговому кодексу в белорусских рублях.

Скорректирован перечень объектов, при финансировании капитальных вложений в которые уменьшается исчисленная сумма налога за хранение отходов производства и налога за захоронение отходов производства (п. 5 ст. 251 Налогового кодекса).

8. Правовое регулирование взимания налога на недвижимость

Плательщиками налога на недвижимость признаются организации (как белорусские, так и иностранные) с учетом особенностей, установленных статьей 226 НК.

Объектами налогообложения признаются:

– капитальные строения (здания, сооружения), являющиеся собственностью или находящиеся во владении, в хозяйственном ведении или оперативном управлении плательщиков-организаций;

– капитальные строения (здания, сооружения), их части, расположенные на территории Республики Беларусь;

– капитальные строения (здания, сооружения), их части, создание, изменение которых или возникновение, переход прав собственности, хозяйственного ведения или оперативного управления на которые подлежат государственной регистрации и т.д.

Перечень льгот по налогу на недвижимость установлен статьей 228 НК.

Годовая ставка налога на недвижимость устанавливается в следующих размерах:

- один (1) процент - для плательщиков-организаций;

- в отношении возведенных после 1 января 2019 года плательщиками-организациями капитальных строений:

– ноль целых две десятых (0,2) процента - в течение второго года с даты приемки капитальных строений в эксплуатацию;

– ноль целых четыре десятых (0,4) процента - в течение третьего года с даты приемки капитальных строений в эксплуатацию;

– ноль целых шесть десятых (0,6) процента – в течение четвертого года с даты приемки капитальных строений в эксплуатацию;

– ноль целых восемь десятых (0,8) процента - в течение пятого года с даты приемки капитальных строений в эксплуатацию.

Налоговым периодом по налогу на недвижимость признается календарный год.

Годовая сумма налога на недвижимость исчисляется как произведение налоговой базы и налоговой ставки.

Местные Советы депутатов имеют право увеличивать (уменьшать) не более чем в два с половиной раза ставки налога на недвижимость отдельным категориям плательщиков.

9. Правовое регулирование взимания земельного налога.

Законом Республики Беларусь от 27 декабря 2023 г. № 327-З «Об изменении законов по вопросам налогообложения» (далее – Закон) предусмотрено определение налоговой базы земельного налога – кадастровой стоимости в белорусских рублях с ее индексацией (п. 1 ст. 4 Закона). Так, налоговая база земельного налога на 1 января 2024 г. для исчисления и уплаты земельного налога за 2024 г. определяется по видам функционального использования земельных участков в следующем порядке:

- для производственной зоны – в белорусских рублях на дату оценки такой зоны;
- для общественно-деловой зоны – в белорусских рублях на дату оценки такой зоны в сумме, проиндексированной с применением прогнозных индексов роста потребительских цен на 2023 и 2024 гг.

Согласно Закону в 2024 г. проиндексированы пороговые значения кадастровой стоимости на прогнозный уровень инфляции (на 7,5 %) по сравнению с пороговыми значениями, установленными статьей 240 Налогового кодекса на 2023 г., используемые для определения земельных участков, по которым в качестве налоговой базы земельного налога используется площадь. Так, в 2024 г. площадь земельного участка устанавливается в качестве налоговой базы земельного налога для земельных участков:

- общественно-деловой зоны для размещения автомобильных заправочных и газонаполнительных станций при кадастровой стоимости таких земельных участков менее 11 844 бел. руб. за гектар;
- общественно-деловой зоны для размещения автомобильных рынков, игорных заведений при кадастровой стоимости таких земельных участков менее 7 895 бел. руб. за гектар;
- общественно-деловой зоны, за исключением указанных в подпунктах 6.5 и 6.6 пункта 6 статьи 240 Налогового кодекса, при кадастровой стоимости таких земельных участков менее 43 065 бел. руб. за гектар;
- производственной зоны при кадастровой стоимости таких земельных участков менее 21 531 бел. руб. за гектар.

С 2024 г. изменен порядок определения налоговой базы для земельных участков промышленности, транспорта, связи, энергетики, обороны и иного назначения, расположенных за пределами населенных пунктов, предоставленных организациям из земель лесного фонда для строительства и обслуживания линейных объектов (газопроводы, нефтепроводы, воздушные и кабельные линии электропередачи и связи и другое), а именно: в качестве налоговой базы в отношении таких земельных участков устанавливается площадь земельного участка (подп. 6.8 п. 6 ст. 240 Налогового кодекса). Ранее налоговая база по указанным выше земельным участкам определялась в размере кадастровой стоимости земель лесного фонда, установленной Советом Министров Республики Беларусь.

Лекция №9. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЮРИДИЧЕСКИХ И ФИЗИЧЕСКИХ ЛИЦ ЗА НАРУШЕНИЕ НАЛОГОВОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ.

ВОПРОСЫ:

1 Понятие и виды ответственности за налоговые правонарушения: финансовая, административная и уголовная ответственность
2.Финансовая ответственность и её особенности
3. Основания финансовой ответственности
4. Состав и классификация налоговых правонарушений
5. Меры финансовой ответственности за нарушение налогового законодательства
6. Принудительное взыскание налогов и неналоговых платежей
7. Порядок обращения взыскания на имущество нарушителей налогового законодательства
8. Возврат из бюджета излишне уплаченных сумм налоговых и неналоговых платеже
9. Уголовная и административная ответственность за нарушение налогового законодательства в рыбохозяйственной деятельности.

СПИСОК ДОПОЛНИТЕЛЬНОЙ ЛИТЕРАТУРЫ.

1. Конституция Республики Беларусь от 15 марта 1994 г. №2875-XII : с изм. и доп. от 27 февраля 2022 г.
2. Гражданский кодекс Республики Беларусь от 7 декабря 1998 г. №218-З : с изм. и доп. от 1 января 2008 г.
3. Кончиц В.В. Система ведения рыбного хозяйства Беларуси.- Мн.:Тонпик, 2005.
4. Кодекс Республики Беларусь о земле от 23 июля 2008 г. №425-З : в новой редакции от 18 июля 2022 г. №195-З.
5. Водный кодекс Республики Беларусь от 30 апреля 2014 г. №149-З.
6. Налоговый кодекс Республики Беларусь (Особенная часть). Кодекс Республики Беларусь от 29 декабря 2009 г. №71-З.
7. Закон Республики Беларусь № 327-З «Об изменении законов по вопросам налогообложения» от 27 декабря 2023 г.
8. О распоряжении имуществом. Указ Президента Республики Беларусь от 19.09. 2022 г. №330.
9. О развитии предпринимательства. Декрет Президента Республики Беларусь от 23 ноября 2017 г. №7.
10. Положение о порядке предоставления поверхностных водных объектов в аренду для рыбоводства: утв. Постановлением Совета Министров Республики Беларусь 25.04.2015 № 333 (в редакции постановления Совета Министров Республики Беларусь 15.09.2022 № 611).

1 Понятие и виды ответственности за налоговые правонарушения: финансовая, административная и уголовная ответственность

Понятие **правонарушения против порядка налогообложения**, закрепленное в Кодексе Республики Беларусь об административных правонарушениях, в юридической литературе используется чаще других. Объясняется это тем, что именно административная ответственность занимает важнейшее место в системе регулирования налоговых правоотношений. Поэтому термин «правонарушение против порядка налогообложения» применим только к правонарушениям, подпадающим под действие КоАП РБ.

Налоговым правонарушением признается виновно совершенное противоправное (в нарушение законодательства о налогах и сборах) деяние (действие или бездействие) налогоплательщика, плательщика страховых взносов, налогового агента и иных лиц, за которое настоящим КоАП РБ установлена ответственность.

За нарушение налогового законодательства Республики Беларусь предусмотрены виды ответственности:

- административная;

- уголовная;
- дисциплинарная;
- финансовая (финансовая санкция).

Согласно новому КоАП, действующему с 1 марта 2021 года, административная ответственность за некоторые правонарушения смягчена, по части нарушений размеры штрафов остались неизменны, а часть статей из действующего КоАП в новом отсутствует. К примеру, в новом КоАП отсутствует административная ответственность:

- за нарушение установленного срока подачи заявления о постановке на учет в налоговом органе при наступлении сроков уплаты налогов, сборов (пошлин) и просрочке более 2 рабочих дней при совершении административного правонарушения должностным лицом юрлица, более 5 рабочих дней — иным физлицом, не являющимся ИП;
- отсутствие при реализации товаров, выполнении работ, оказании услуг документа об уплате единого налога или справки. Напомним, что обязанность хранить в местах осуществления деятельности документы об уплате единого налога с ИП и иных физлиц отменена с 01.01.2021 г.

Установлены условия неприменения административной ответственности в случаях:

- непредставления декларации по налог на добавленную стоимость (НДС);
- непредставления должностным или иным уполномоченным лицом или ИП документов, отчетов, сведений или иных материалов в случаях, когда обязанность их представления предусмотрена законодательными актами, если просрочка составила не более 3 рабочих дней.
- представления электронного счета-фактуры (ЭСЧФ) позже установленного срока, но до подачи декларации по НДС за соответствующий отчетный период. Например, по общему правилу ЭСЧФ нужно выставить (направить) не позднее 10-го числа, следующего за месяцем, в котором состоялась реализация объектов. В соответствии с новым КоАП плательщика не накажут, если он выставит (направит) ЭСЧФ позже 10-го числа, но до 20-го числа месяца, следующего за отчетным периодом, к которому относится строка 3 ЭСЧФ.

Для цели непризнания административным правонарушением неуплаты (неполной уплаты) налогов, сборов (пошлин), иных обязательных платежей, неисполнения (ненадлежащего исполнения) иных обязательств продлен срок устранения нарушений либо возмещения причиненного вреда. Так, с 01.03.2021 для этой цели устранить нарушения, возместить причиненный вред необходимо не позднее 10 рабочих дней со дня вручения проверяющим (руководителем проверки) или направления проверяемому лицу акта проверки, проведенной в соответствии с законодательными актами.

2. Финансовая ответственность и её особенности

Финансовые правоотношения – это урегулированные нормами финансового права общественные отношения, складывающиеся в процессе финансовой деятельности государства по поводу образования, распределения и использования фондов денежных средств, участники которых наделены юридическими правами и обязанностями.

Особенности финансовых правоотношений:

- возникают в процессе финансовой деятельности государства,
- одной из сторон выступает государство в лице уполномоченного им органа,
- носят денежный характер,
- присутствует финансовый план, в котором выражена воля государства по использованию фондов денежных средств.

Субъектами финансовых правоотношений являются участники общественных отношений, наделенные юридическими правами и обязанностями, которые обеспечивают процесс образования, распределения и использования фондов денежных средств.

Существуют три основные группы субъектов:

1. Республика Беларусь и административно-территориальные единицы,

2. органы государственной власти и управления, предприятия, учреждения, организации различных форм собственности,

3. физические лица (граждане, иностранцы и лица без гражданства).

Финансовая ответственность рассматривается как самостоятельный вид юридической ответственности в контексте защиты национальных финансовых интересов. Финансовая ответственность выражается в применении в установленном законом порядке мер государственного принуждения, заключающихся в лишениях (ограничениях) имущественного (материального) характера за совершение финансового правонарушения. Следует отличать ответственность за нарушение финансового законодательства (за которое предусмотрена административная, уголовная и финансовая ответственность) от ответственности за совершение финансового правонарушения (которая включает в себя и бюджетную, и налоговую, и иные разновидности финансовой ответственности). Сама процедура привлечения к ответственности различна в случае применения финансовой и административной ответственности

3. Основания финансовой ответственности

Основанием возникновения, изменения или прекращения финансовых правоотношений являются юридические факты, т.е. предусмотренные нормам финансового права действия или события, которые влекут возникновение, изменение или прекращение у субъектов финансовых отношений прав и обязанностей.

Признаки налогового правонарушения следует раскрывать через призму понятия административного правонарушения.

В административной науке выделяют три основания административной ответственности:
— нормативное;
— фактическое (деяние конкретного субъекта, нарушающее правовые предписания);
— процессуальное (акт компетентного органа о наложении взыскания).

Фактическим основанием налоговой ответственности является налоговое правонарушение, т. е. противоправное виновное действие (бездействие), выражающееся в неисполнении или ненадлежащем исполнении налоговых обязательств, за которое установлена ответственность в виде применения налоговых санкций. Исходя из анализа данного определения выделяются важнейшие общепризнанные признаки налогового правонарушения: противоправность, виновность и наказуемость, на что прямо указывает ст. 2.1 КоАП РБ.

НАРУШЕНИЕ СРОКА ПРЕДСТАВЛЕНИЯ НАЛОГОВОЙ ДЕКЛАРАЦИИ

Нарушение физическим лицом срока представления в налоговый орган (с 1 апреля 2024 года) налоговой декларации за 2023 год:

- при наличии подлежащей уплате суммы налога и просрочке более 30 рабочих дней;
- при отсутствии подлежащей уплате суммы налога и просрочке более 12-ти месяцев,

ВЛЕЧЕТ наложение ШТРАФА в размере 0,5 БАЗОВЫХ ВЕЛИЧИН с увеличением его на 0,5 базовой величины за каждый полный месяц просрочки, но НЕ БОЛЕЕ 10-ТИ БАЗОВЫХ ВЕЛИЧИН.

НАРУШЕНИЕ СРОКА УПЛАТЫ НАЛОГА

Нарушение физическим лицом срока уплаты подоходного налога (с 3 июня 2024 года), исчисленного на основании представленной налоговой декларации за 2023 год, если неуплаченная или неполностью уплаченная сумма налога превышает одну базовую величину, ВЛЕЧЕТ наложение ШТРАФА в размере 15% от неуплаченной суммы налога, но не менее 0,5 БАЗОВОЙ ВЕЛИЧИНЫ.

С 1 января 2024 г. индивидуальные предприниматели при определении налоговой базы подоходного налога с физических лиц (далее — подоходный налог) доходы от реализации товаров

(работ, услуг), имущественных прав учитывают только по принципу оплаты. В связи с этим статья 205 Налогового кодекса изложена в новой редакции. При этом налоговые льготы, предусмотренные статьями 208-212 Налогового кодекса, в том числе предоставленные налоговым агентом в течение 2024 г., к сумме доходов, превышающей 200 000 руб., не применяются.

4. Состав и классификация налоговых правонарушений

Состав налогового правонарушения состоит из следующих элементов:
- объект,
- объективная сторона,
- субъект,
- субъективная сторона (как и другие правонарушения в соответствии с общей теорией права).

К элементам состава нарушения налогового законодательства относятся:
- объект,
- объективная сторона,
- субъект,
- субъективная сторона.

Общественным отношениям причиняется вред за каждое деяние, за которое установлена юридическая ответственность.

Классифицировать налоговые правонарушения можно по различным критериям:
- объекту налогового правонарушения;
- формам вины;
- характеристикам субъекта налогового правонарушения;
- последствиям налоговых правонарушений;
- в зависимости от особенностей конструкции состава налогового правонарушения.

5. Меры финансовой ответственности за нарушение налогового законодательства

Статья 1 НК РБ устанавливает систему налогов, сборов (пошлин), взимаемых в республиканский и (или) местные бюджеты, основные принципы налогообложения в Республике Беларусь и отношения, возникающие в процессе исполнения налогового обязательства, осуществления налогового контроля, обжалования решений налоговых органов, действий (бездействия) их должностных лиц, а также устанавливает права и обязанности плательщиков, налоговых органов и других участников отношений, регулируемых налоговым законодательством. Словосочетание «порядок налогообложения» в данной статье отсутствует, а это свидетельствует о применимости указанного понятия только в отрасли административно-деликтного права и законодательства.

О НОВАЦИЯХ СТАНДАРТНОГО НАЛОГОВОГО ВЫЧЕТА

Законом Республики Беларусь от 27 декабря 2023 года № 327-З «Об изменении законов по вопросам налогообложения» с 1 января 2024 года изменены размеры стандартных налоговых вычетов, предусмотренных статьёй 209 Налогового кодекса Республики Беларусь. Названным Законом также установлен стандартный налоговый вычет для молодых специалистов, молодых рабочих (служащих).

В соответствии со статьями 199, 209 Налогового кодекса Республики Беларусь при определении налоговой базы плательщик имеет право на получение следующих стандартных налоговых вычетов:

1) в размере 174 белорусских рублей в месяц при получении дохода, подлежащего налогообложению, в сумме, не превышающей 1054 белорусских рублей в месяц;

2) в размере 51 белорусского рубля в месяц на ребёнка до 18 лет и (или) каждого иждивенца.

Иждивенцами для указанных целей признаются:

- физические лица, находящиеся в отпуске по уходу за ребёнком или осуществляющие уход за ребёнком до достижения им возраста трёх лет – для супруга (супруги), а при его (её) отсутствии – для физического лица, в установленном порядке признанного родителем ребёнка, из доходов которого по решению суда или распоряжению физического лица удерживаются суммы на содержание этого иждивенца в размере не менее предусмотренного для взыскания алиментов. В случае, если в отпуске по уходу за ребёнком до достижения им возраста трёх лет при наличии родителей (родителя) находится физическое лицо из числа лиц, определённых Кодексом Республики Беларусь о браке и семье, не являющееся родителем ребёнка и не имеющее супруга (супруги), оно признаётся иждивенцем для одного из родителей ребёнка;
- обучающиеся старше 18 лет, получающие в дневной форме получения образования общее среднее, специальное, первое профессионально-техническое, первое среднее специальное, первое высшее образование, – для их родителей;
- несовершеннолетние, над которыми установлены опека или попечительство, – для опекунов или попечителей этих несовершеннолетних;
- инвалиды I и II группы старше восемнадцати лет – для их родителей (усыновителей, удочерителей), супруга (супруги), опекуна или попечителя.

Стандартный налоговый вычет предоставляется обоим родителям, родителям-воспитателям в детских домах семейного типа, детских деревнях (городках), приёмному родителю, вдове (вдовцу), одинокому родителю, опекуну или попечителю, на содержании которых находятся ребёнок и (или) иждивенец.

Вдове (вдовцу), одинокому родителю, приёмному родителю, опекуну или попечителю стандартный налоговый вычет предоставляется в размере 97 белорусских рублей в месяц на каждого ребёнка до 18 лет и (или) каждого иждивенца.

Одинокими родителями признаются:

- мать, не состоящая в браке, имеющая ребёнка, сведения об отце которого записаны в записи акта о рождении ребёнка по указанию матери или по указанию другого лица, подавшего заявление о регистрации рождения;
- родитель, если второй родитель ребёнка умер, лишён родительских прав, признан безвестно отсутствующим, недееспособным, объявлен умершим;
- усыновитель (удочеритель), не состоящий в браке.

Родителям, имеющим двух и более детей в возрасте до восемнадцати лет или детей-инвалидов в возрасте до восемнадцати лет, стандартный налоговый вычет предоставляется в размере 97 белорусских рублей в месяц на каждого ребёнка.

Стандартный налоговый вычет предоставляется плательщикам, относящимся к двум и более категориям, в размере, не превышающем 97 белорусских рублей в месяц, на каждого ребёнка и (или) каждого иждивенца.

3) в размере 246 белорусских рублей в месяц для следующих категорий плательщиков:

- физических лиц, заболевших и перенесших лучевую болезнь, вызванную последствиями катастрофы на Чернобыльской АЭС, других радиационных аварий, инвалидов, в отношении которых установлена причинная связь увечья или заболевания, приведших к инвалидности, с катастрофой на Чернобыльской АЭС, другими радиационными авариями;
- физических лиц, принимавших участие в работах по ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС в 1986–1987 годах в зоне эвакуации (отчуждения) или занятых в этот период на эксплуатации или других работах на Чернобыльской АЭС (в том числе временно направленных и командированных), включая военнослужащих и военнообязанных, призванных на специальные сборы и привлеченных к выполнению работ, связанных с ликвидацией последствий этой катастрофы, а также участников ликвидации последствий других радиационных аварий, указанных в

подпунктах 3.1-3.4 пункта 3 статьи 13 Закона Республики Беларусь от 6 января 2009 года № 9-З «О социальной защите граждан, пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС, других радиационных аварий»;

- физических лиц – Героев Социалистического Труда, Героев Советского Союза, Героев Беларуси, полных кавалеров орденов Славы, Трудовой Славы, Отечества;

- физических лиц – участников Великой Отечественной войны, а также лиц, имеющих право на льготное налогообложение в соответствии с Законом Республики Беларусь от 17 апреля 1992 года № 1594-XII «О ветеранах»;

- физических лиц – инвалидов I и II группы независимо от причин инвалидности, инвалидов с детства, детей-инвалидов в возрасте до 18 лет.

4) в размере 620 белорусских рублей в месяц для молодых специалистов, молодых рабочих (служащих), получивших:

- высшее, научно-ориентированное, среднее специальное или профессионально-техническое образование и трудоустроенных в соответствии со свидетельством о направлении на работу;

- высшее, научно-ориентированное, среднее специальное или профессионально-техническое образование по специальностям для воинских формирований и военизированных организаций.

Стандартный налоговый вычет предоставляется молодому специалисту, молодому рабочему (служащему) в течение установленного законодательством срока обязательной работы у нанимателя по распределению (перераспределению), трудоустройству в счёт брони, направлению (перенаправлению) на работу и срока продолжения с ним трудовых отношений, но не более семи лет с даты трудоустройства у таких нанимателей.

Стандартный налоговый вычет предоставляется молодому специалисту, молодому рабочему (служащему) в течение установленного законодательством срока обязательной военной службы после получения высшего, научно-ориентированного, среднего специального или профессионально-технического образования по специальностям для воинских формирований и военизированных организаций.

6. Принудительное взыскание налогов и неналоговых платежей

27 декабря 2023 г. принят Закон Республики Беларусь № 327-З «Об изменении законов по вопросам налогообложения», которым внесены корректировки в Налоговый кодекс Республики Беларусь. Министерство по налогам и сборам разъяснило основные изменения, касающиеся физических лиц

Наиболее существенные изменения и дополнения в части налогообложения подоходным налогом с физических лиц.

При этом налоговые льготы, предусмотренные статьями 208-212 Налогового кодекса, в том числе предоставленные налоговым агентом в течение 2024 г., к сумме доходов, превышающей 200 000 руб., не применяются.

С 1 января 2024 г. увеличены критерии валовой выручки для целей:

- применения упрощенной системы налогообложения (УСН) – с 2 150 000 бел. руб. до 2 311 250 бел. руб.;

- перехода на УСН — с 1 612 500 бел. руб. до 1 733 440 бел. руб.

При этом независимо от увеличения вышеуказанных критериев:

- организации, являвшиеся в 2023 г. плательщиками налога при УСН, не вправе применять УСН в 2024 г., если их валовая выручка нарастающим итогом за 2023 г. превысила 2 150 000 бел. руб.;

- организации, валовая выручка которых нарастающим итогом за первые девять месяцев 2023 г. превысила 1 612 500 бел. руб., не вправе перейти на УСН с 1 января 2024 г.

С 2024 г. юридическим лицам, осуществляющим в не находящихся у них на праве собственности (хозяйственного ведения, оперативного управления) капитальных строениях (зданиях, сооружениях) деятельность, классифицируемую в группе 552 «Предоставление жилья на выходные дни и прочие периоды краткосрочного проживания» согласно общегосударственному классификатору Республики Беларусь ОКРБ 005-2011 «Виды экономической деятельности», предоставлено право применять УСН в период действия сертификата соответствия Национальной системы подтверждения соответствия Республики Беларусь, выданного им на оказание услуг гостиниц в вышеуказанных капитальных строениях. Такие юридические лица могут перейти на УСН с 1 января 2024 г. при одновременном соблюдении ими следующих условий:

- у них имеется действующий сертификат, начало срока действия которого приходится на период не позднее 31 марта 2024 г.;

- в не принадлежащих юридическим лицам капитальных строениях (зданиях, сооружениях), на оказание услуг гостиниц в которых им выдан сертификат, этими юридическими лицами не осуществляется деятельность, не относящаяся к поименованным в сертификате услугам, на которую распространяются ограничения, предусмотренные подпунктом 2.1.5 пункта 2 статьи 324 Налогового кодекса;

- валовая выручка юридического лица за первые девять месяцев 2023 г. и численность его работников в среднем за этот период (определенные в порядке, установленном абзацами вторым–восьмым пункта 2 статьи 326 Налогового кодекса) не превышают соответственно 1 612 500 бел. руб. и 50 человек;

- уведомление о переходе на упрощенной системы налогообложения (УСН) по установленной форме представлено в налоговый орган по месту постановки на учет не позднее 1 апреля 2024 г. Примечание. Так как последний день установленного срока представления уведомления о переходе на УСН (31 марта 2024 г.) приходится на выходной день (воскресенье), он переносится на ближайший следующий за ним рабочий день — на 1 апреля 2024 г.

С 2024 г. подпункт 2.1.3 пункта 2 статьи 324 Налогового кодекса изложен в новой редакции:

- учитывающей внесенные в пункт 2 статьи 14 Налогового кодекса изменения, касающиеся, в частности, отнесения наделенных правами юридического лица организационных структур профессиональных союзов (их объединений) к юридическим лицам;

- ограничивающей в праве применения УСН организации, имеющие обособленные подразделения, состоящие на учете в налоговых органах и не являющиеся юридическими лицами, независимо от того, соответствуют ли такие подразделения определению филиала в значении сокращения, введенного пунктом 3 статьи 14 Налогового кодекса.

Уточнен перечень случаев, когда получение денежных средств, не составляющих валовую выручку организации, являющейся плательщиком упрощенной системы налогообложения (УСН), не лишает ее права применения УСН по основаниям части первой подпункта 2.1.6 пункта 2 статьи 324 Налогового кодекса.

Законодательно закреплены сроки отражения в учетной политике организации решения о признании денежных средств, при получении которых в соответствии с частью первой подпункта 2.1.6 пункта 2 статьи 324 Налогового кодекса она не вправе применять УСН, ее внереализационными доходами, указанными в подпункте 3.43 пункта 3 статьи 174 Налогового кодекса.

Налоговым кодексом определено, что с 2024 г. суммы возмещения арендатором стоимости товаров (работ, услуг), приобретенных некоммерческой организацией и связанных с содержанием и эксплуатацией общего недвижимого имущества (объектов общего пользования), не включаются некоммерческой организацией в валовую выручку для целей исчисления налога при УСН независимо от того, за кем зарегистрировано право собственности на такое имущество (такие объекты) – за некоммерческой организацией или за ее участниками (членами).

С 2024 г. упрощен порядок корректировки налоговых обязательств в случае возврата организацией, применяющей упрощенной системы налогообложения (УСН), в текущем налоговом периоде денежных средств, включенных ею в налоговую базу налога при УСН в прошлом налоговом периоде. Так, если в периоде возврата денежных средств действует такая же ставка налога при УСН,

как и в периоде их включения в налоговую базу, в периоде возврата на сумму возврата подлежит уменьшению налоговая база налога при УСН (а не сумма налога, как в 2023 г.). Порядок корректировки налоговых обязательств путем уменьшения суммы налога при УСН сохраняется для случаев, когда в налоговом периоде возврата денежных средств действует ставка налога при УСН, отличная от примененной в налоговом периоде их включения в налоговую базу налога при УСН.

Налоговый кодекс дополнен нормами, прямо предусматривающими, что налоговые обязательства не подлежат корректировке (путем уменьшения налоговой базы или суммы налога при УСН) в связи с возвратом денежных средств, ранее включенных в налоговую базу налога при УСН в составе внереализационных доходов в соответствии с частью четвертой подпункта 2.1.6 пункта 2 статьи 324 Налогового кодекса (за исключением случаев возврата денежных средств, ранее полученных организацией в качестве залога в обеспечение исполнения обязательства перед ней).

В Налоговый кодекс включены положения, согласно которым ведение учета в книге учета доходов и расходов организаций, применяющих упрощенной системы налогообложения (УСН), не заменяет обязанность ведения бухгалтерского учета для организаций, являющихся открытыми акционерными обществами, эмитентами облигаций.

С 2024 г. применяющие УСН организации, ведущие бухгалтерский учет, вправе не вести в книге учета доходов и расходов организаций, применяющих УСН, учет кредиторской задолженности по состоянию на конец отчетного периода.

7. **Порядок обращения взыскания на имущество нарушителей налогового законодательства**

По обращению взыскания на имущество существует несколько способов:

Взыскание может быть обращено на:

- наличные денежные средства;
- денежные средства, находящиеся на счетах в банке и (или) небанковской кредитно-финансовой организации;
- электронные деньги должника;
- вклады, депозиты, доли, паенакопления;
- имущество;
- на денежные средства и иное имущество, принадлежащие и (или) причитающиеся должнику и находящиеся у третьих лиц;
- иное имущество, указанное в законодательстве.

Законодательство не ограничивает судебного исполнителя в определении перечня имущества должника - юридического лица, на которое может быть обращено взыскание.

Вся процедура обращения взыскания на имущество должника состоит из описи и ареста имущества, его изъятия и последующей реализации

При исполнении исполнительного документа о взыскании денежных средств при отсутствии у должника денежных средств, достаточных для исполнения требований, содержащихся в исполнительном документе, взыскание обращается на иное имущество должника, за исключением имущества, изъятого из оборота, и имущества, на которое не может быть обращено взыскание по исполнительным документам.

Судебный исполнитель сам вправе принять меры по обращению взыскания на имущество должника. Судебный исполнитель может обратить взыскание на любое имущество должника - юридического лица, принадлежащее ему на праве собственности или праве оперативного управления, свободное от прав третьих лиц (исключение: особенности обращения взыскания на залоговое имущество и имущество, находящееся под таможенным контролем).

Обращение взыскания на денежные средства и иное имущество должника производится в размере, необходимом для исполнения требований, содержащихся в исполнительном документе, взыскания (удержания) расходов по исполнению исполнительного документа и принудительного сбора.

Перед проведением описи имущества должник вправе заявить судебному исполнителю, какое имущество в первую очередь подвергнуть описи или аресту. Судебный исполнитель удовлетворяет такое заявление, если это не противоречит законодательству и не будет препятствовать своевременному и полному исполнению исполнительного документа.

При исполнении исполнительных документов в отношении должника - гражданина, в том числе индивидуального предпринимателя, взыскание не может быть обращено на имущество, перечисленное в приложении к Закону об исполнительном производстве.

Если до передачи арестованного имущества должника на реализацию взыскатель согласен принять, а должник передать взыскателю арестованное имущество в счет погашения задолженности, то судебный исполнитель на основании письменных заявлений сторон выносит постановление о передаче имущества взыскателю.

8. Возврат из бюджета излишне уплаченных сумм налоговых и неналоговых платеже

Излишне уплаченные налоги возвращаются из бюджета не более чем за один год до обнаружения неправильной уплаты на расчетный счет плательщика в течение 10 дней с момента подачи заявления. Вместе с тем существуют и особенности возврата, предусмотренные только для излишне взысканных в бесспорном порядке средств.

Возврат ошибочно уплаченного налога осуществляется ДВУМЯ способами:
1 способ: на счет, открытый в банке, в том числе карт-счет;
2 способ: наличными денежными средствами из кассы банка, в котором обслуживается налоговая инспекция.

Для возврата подоходного налога физическому лицу необходимо написать заявление на возврат налога. Если физическое лицо желает вернуть налог на свой банковский счет, то в заявление ему необходимо указать реквизиты текущего (расчетного) или иного банковского счета: номер счета, тип счета, наименование банка, код банка, код валюты).

Возврат налога осуществляется в течение 15 рабочих дней со дня подачи физическим лицом в письменной форме заявления о возврате излишне уплаченной суммы налога, а при подаче такого заявления в электронной форме — со дня передачи в личный кабинет плательщика подтверждения о его приеме. О возврате налога налоговый орган информирует физическое лицо в течение трех рабочих дней (части третья и четвертая пункта 5 статьи 66 Налогового кодекса).

Зачет или возврат излишне уплаченных налогов, а также излишне взысканных сумм налогов, сборов (пошлин), пеней — это одно из прав плательщика согласно статьи 21 НК РБ.

Зачет или возврат излишне уплаченной суммы налога, сбора, (пошлины,) пени регулируется статьей 60 НК РБ

Зачет или возврат излишне взысканной суммы — статьей 61 НК РБ.

Таким образом, статья 60 НК РБ относится к случаям, когда плательщик сам переплатил налог, а ст. 61 НК РБ регулируется когда инспекция Министерства по налогам и сборам Республики Беларусь (далее ИМНС) излишне взыскала данную сумму требованием со счетов плательщика или

его дебиторов, ну и также если взыскание произошло за счет другого имущества плательщика.

Согласно п. 3 статьи 60 НК налоговый орган обязан сообщить об известной ему излишне уплаченной сумме не позднее 5 дней (если в кодексе не указано «рабочих дней» — то имеются в виду календарные дни. Если последний календарный день срока приходится на выходной — то срок заканчивается в следующий за выходным рабочий день). Но на практике случаи сообщения от налоговой об излишне уплаченной сумме практически не встречаются (не путать об излишне взысканной сумме!). Поэтому плательщик должен сам о себе «позаботиться» (п. 4 ст. 60 НК РБ) и написать заявление на возврат излишне уплаченной суммы. Обратите внимание, если с даты излишней уплаты налога прошло 3 года, то данная сумма переплаты не возвращается.

Например, организацией обнаружена ошибка в декларации (расчете) по налогу при упрощенной системе налогообложения за 2014 г. В соответствии с требованиями пункта 8 статьи 63 НК в налоговый орган 23 июля 2018 г. представлены уточненная декларация, согласно которой налог, подлежавший к уплате и уплаченный за указанный налоговый период (по сроку уплаты 22.01.2015), уменьшен на 110 руб., а также заявление на возврат указанной суммы из бюджета. Налоговым органом принято административное решение об отказе в проведении возврата в связи с истечением трех лет с даты уплаты заявленной организацией к возврату суммы.

Зачет излишне уплаченной суммы (по которой не истекло 3 года) в счет предстоящих платежей производится налоговым органом самостоятельно или по заявлению плательщика.

Зачет излишне уплаченной в счет не исполненных платежей налогоплательщика налоговая производит самостоятельно либо по заявлению самого плательщика в течение 5 рабочих дней с даты обнаружения факта недоимки или с даты поступления заявления от плательщика. Если не исполнено обязательство, к примеру, по упрощенной системы налогообложения (УСН), а переплата по налогу на добавленную стоимость (НДС), то плательщик подает заявление (лучше за 5 рабочих дней до наступления срока платежа — если на бумажном носите, или за день — через портал), либо в срок наступления платежа. Но в последнем случае, если инспекция Министерства по налогам и сборам Республики Беларусь (ИМНС) проведет зачет на следующий рабочий день (или на пятый рабочий день при бумажной подаче) — то плательщик уплатит пеню в бюджет. К тому же в таком случае нужно представить в банк платежное поручение в срок наступления платежа, т.к. по буквальному прочтению ст. 13.6 КоАП могут применены быть санкции за несвоевременную уплату. После зачета инспекция Министерства по налогам и сборам Республики Беларусь (ИМНС), платежное поручение плательщик отзывает из картотеки.

Решение о зачете либо об отказе в проведении зачета налога принимается налоговой не позднее пяти рабочих дней.

Решение о зачете либо об отказе в проведении зачета государственной пошлины принимается не позднее одного месяца.

Возврат налога и пошлины при отсутствии задолженности по налогам (пошлинам) производится в течение месяца со дня подачи заявления плательщиком.

9. Уголовная и административная ответственность за нарушение налогового законодательства в рыбохозяйственной деятельности.

С 01.03.2021 за воспрепятствование проведению проверки влечет наложение штрафа в размере от 10 до 30 базовых величин (БВ). В настоящее время размеры штрафа за это нарушение составляют от 10 до 50 БВ.

За неисполнение письменного требования (предписания) пределы штрафа не меняются. Как и ранее, он налагается в размере до 20 БВ, а предупреждение не применяется.

Такая мера, как **«предупреждение»** исключено из числа взысканий за нарушения. Это связано с тем, что предупреждение отнесено к профилактическим мерам воздействия и применятся как одно из общих условий освобождения от административной ответственности.

Ответственность за нарушения против порядка налогообложения определена гл. 14 нового КоАП. Напомним, в КоАП, действ. до 01.03.2021, ответственность за данные нарушения предусмотрена гл. 13.

Терминология определения плательщика, налога, сбора (пошлины), налоговой декларации (расчета), дня назначения проверки, размера базовой величины, а также методика сложения налогов для целей наложения административной ответственности по сравнению с КоАП, действ. до 01.03.2021, не изменились. При этом в новом КоАП предусмотрено дополнительное примечание 7 к гл. 14, устанавливающее, что не признается административным правонарушением против порядка налогообложения нарушение, которое допущено вследствие исполнения разъяснений уполномоченных государственных органов, полученных в письменной или электронной форме. Однако эта норма действует и сейчас на основании п. 17 ст. 4 Закона №159-З.

Штраф за осуществление деятельности без постановки на учет в налоговом органе на юрлицо снижен с 20% до 10% от доходов, полученных в результате осуществления деятельности без постановки на учет в налоговом органе, и определяется только за каждый полный месяц просрочки (ст. 14.1 нового КоАП, ст. 13.2 КоАП, действ. до 01.03.2021).

Административная ответственность за нарушение срока представления налоговой декларации (расчета) на должностных лиц организаций не меняется. При этом исключено указание в санкции ИП. Однако исходя из норм части 1 статьи 4.6 нового КоАП за данное правонарушение ИП несет административную ответственность в соответствии с санкцией, предусмотренной для физлица. При просрочке не более 3 рабочих дней — штраф в размере до 1 БВ, при просрочке более 3 рабочих дней — в размере 2 БВ с увеличением его на 0,5 БВ за каждый полный месяц просрочки, но не более 10 БВ. За повторное нарушение – штраф на ИП в размере 3 БВ за каждый полный или неполный месяц просрочки, но не более 20 БВ.

С 1 января 2024 г. вступили в силу изменения в Налоговом кодексе. Так, снижены верхние пределы штрафа за отсутствие у налогового агента учета начисленных или выплаченных (выданных в натуральной форме) плательщику доходов либо не отражение (неполное отражение) налоговым агентом в учете выплаченных (выданных в натуральной форме) доходов, повлекшие за собой доначисление сумм налогов, сборов: на ИП — с 50 БВ до 25 БВ, на юрлицо — с 100 БВ до 50 БВ.

За непредставление документов и иных сведений для осуществления налогового контроля либо представление недостоверных сведений исключен нижний порог предела штрафа. Штраф будет налагаться в размере до 20 БВ.

С 1 января 2024 г. вдвое увеличен размер неуплаты взносов в бюджет страховых взносов в Фонд социальной защиты населения (ФСЗН), при котором налагается штраф. С 01.03.2021 это сумма более 20 БВ. Ранее таким порогом являлась сумма более 10 БВ. Административная ответственность применяется к должностным или иным уполномоченным лицам плательщика либо ИП или иным физлицам, предоставляющим работу гражданам по трудовым и (или) гражданско-правовым договорам. Ранее меры ответственности применялись и к юрлицу

Размеры штрафов за неуплату (неполную уплату) налогов, сборов (пошлин), а также за невыполнение (выполнение не в полном объеме) налоговым агентом обязанности по удержанию, перечислению сумм налогов, сборов (пошлин) не меняются. При этом дополнено условие непризнания указанных нарушений административным правонарушением. Так, административная ответственность не применяется, если налоговое обязательство не исполнено по причине отсутствия не только денежных средств на текущих (расчетных) банковских счетах, но также электронных денег в электронных кошельках, достаточных для исполнения обязательства.

Сохранено условие неприменения ответственности при подаче уточненной декларации (расчета) и уплате суммы налога до назначения проверки, в результате которой могут быть обнаружены эти нарушения, по камеральным проверкам, — до составления акта. При этом дополнено, когда акт камеральной проверки не составляется, внесение корректировок в декларацию и уплата налогов должны быть произведены до начала ведения административного процесса.

Проиндексированы ставки налога за добычу (изъятие) природных ресурсов, установленные в статье 257 Налогового кодекса и согласно приложениям 10–11 к Налоговому кодексу, в бел. рублях.

В приложении 10 к Налоговому кодексу установлен порядок определения ставок налога за добычу (изъятие) природных ресурсов в отношении потерь воды в случаях, когда осуществляется использование добытой воды на разные цели.

За неуплату налогов в Республике Беларусь предусмотрены меры наказания:

- статья 243. Уклонение от уплаты налогов, сборов наказывается штрафом, или лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, или арестом, или ограничением свободы на срок до одного года, или лишением свободы на срок до трех лет со штрафом.
- статья 243 УК «Уклонение от уплаты налогов» в этом году изложена в новой редакции. Также кодекс дополнили статьями 243−1 УК «Уклонение от исполнения обязанностей налогового агента по перечислению налогов, сборов» и 243−2 УК «Налоговое мошенничество».
- статья 243−1 устанавливает ответственность налогового агента за уклонение от исполнения обязанности по перечислению налогов, сборов, подлежащих исчислению, удержанию у плательщика и перечислению в бюджет, повлекшее причинение ущерба в крупном размере или особо крупном размере. Введенная статья в первую очередь направлена на пресечение выплаты зарплат «в конвертах», так как удержание и перечисление подоходного налога с таких выплат не производится.
- статья 243−2 вводит ответственность за представление уполномоченному органу документов, содержащих заведомо ложные сведения, либо заведомо ложных сведений иным способом в целях необоснованного возврата налогов, сборов при отсутствии более тяжкого преступления, повлекшее причинение ущерба в крупном размере или в особо крупном размере.

Лекция №10. ЗАКЛЮЧЕНИЕ ТРУДОВЫХ ДОГОВОРОВ, КОНТРАКТОВ И ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ТРУДА В СФЕРЕ РЫБОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ.

ВОПРОСЫ:

1. Трудовой договор. Особенности трудовых договоров, контрактов и правового регулирования груда отдельных категорий работников
2. Право на труд. Дисциплинарная ответственность.
3. Понятие, функции трудового договора и его отличие от организационно-правовых договоров, связанных с применением труда. Стороны и содержание трудового договора.
4. Общий порядок заключения трудового договора. Ограничение и запреты в приеме на работу
5. Основание прекращения трудового договора и их классификация
6. Увольнение по собственному желанию и по требованию работника.
7. Основание и порядок увольнения работника по инициативе нанимателя.

СПИСОК ДОПОЛНИТЕЛЬНОЙ ЛИТЕРАТУРЫ.

153. Конституция Республики Беларусь от 15 марта 1994 г. №2875-XII : с изм. и доп. от 27 февраля 2022 г.

КОДЕКСЫ:

154. Гражданский кодекс Республики Беларусь от 7 декабря 1998 г. №218-З : с изм. и доп. от 1 января 2008 г.
155. Водный кодекс Республики Беларусь от 30 апреля 2014 г. №149-З.
156. Кодекс об административных правонарушениях от 6 января 2021 г. №91-З.
157. Трудовой кодекс Республики Беларусь от 26 июля 1999 г. №296-З.
158. Уголовный Кодекс Республики Беларусь от 9 июля 1999 г. №275-З.

ЗАКОНЫ:

159. Об изменении кодексов. Закон Республики Беларусь от 18 июля 2022 г. № 195-З.
160. О нормативных правовых актах Республики Беларусь. Закон Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З.

УКАЗЫ:

161. О распоряжении имуществом. Указ Президента Республики Беларусь от 19 сентября 2022 г. №330.
162. О рыболовстве и рыболовном хозяйстве. Указ Президента Республики Беларусь от 21 июля 2021 года №284 с изм. и доп., утв. Указом Президента Республики Беларусь от 23 июня 2023 г. № 180.

ДЕКРЕТЫ:

163. О развитии предпринимательства. Декрет Президента Республики Беларусь от 23 ноября 2017 г. №7.

ПОСТАНОВЛЕНИЯ:

164. О Концепции развития рыболовного хозяйства в Республике Беларусь: утв. Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 02.06.2015 N 459 "

ПРАВИЛА:

165. Правила ведения рыболовного хозяйства и рыболовства : утв. Указом Президента Республики Беларусь от 8 декабря 2005 г. № 580 «О некоторых мерах по повышению эффективности рыбохозяйственной деятельности, совершенствованию государственного управления ею».
166. Правила промыслового рыболовства Республики Беларусь : с изм. и доп. от 14 июня 2005 г. № 29 Постановлением Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды
167. Правила ведения рыболовного хозяйства: Утв. Указом Президента Республики Беларусь 21.07.2021 № 284.
168. .Рыбохозяйственная деятельность в Республике Беларусь [Электронный ресурс], Режим доступа: http://fish-rb.ucoz.ru/index – Дата доступа 23.03.2024.

1. Трудовой договор. Особенности трудовых договоров, контрактов и правового регулирования труда отдельных категорий работников

Условием нормальной и созидательной работы является дисциплина труда. Её соблюдение – обязанность граждан. Трудовая дисциплина обеспечивается созданием благоприятных условий для нормальной работы, сознательным отношением к труду, методами убеждения, воспитания, поощрением за добросовестный труд. Речь идет не только о своевременной явке на рабочее место и полном использовании рабочего времени, но и о добросовестном, творческом отношении к работе.

Трудовой договор – это добровольное соглашение, означающее. Что обе стороны сделали свободный выбор, что предприятию подходит ваша квалификация, а вам условия, которые предложило предприятие.

Дисциплина труда – это определённый порядок поведения работников в условиях производства, который достигается обязательным соблюдением работников правил поведения, закреплённых в Трудовом Кодексе Республики Беларусь, иных законах, в коллективных договорах, соглашениях, трудовых договорах, в локальных нормативных актах организаций и предприятий.

Дисциплина труда в организации обеспечивается путём:

- создания администрацией организации соответствующих организационных условий для повышения производительности труда;
- установления прав и обязанностей работников организации;
- установления рабочего времени и его использования;
- поощрения работников организации за успехи в работе;
- применения мер воздействия за неисполнение или ненадлежащее исполнение возложенных на работников организации обязанностей.

Рассмотрим правовое регулирование дисциплины труда.

1 января 2024 г. вступили в силу изменения в Трудовом кодексе, внесенные Законом Республики Беларусь от 29 июня 2023 г. № 273-З. Изменения – очень значительные:

- 76 статей затронуто изменениями;
- еще 11 статей изложено в новой редакции,
- и введены 4 новые статьи.

<u>С 1 января 2024 г. Трудовой кодекс дополнен четырьмя новыми статьями:</u>

Статья 29[1]. Совершение сторонами трудовых отношений действий в электронном виде

- Предупреждение работника, получение от него согласия, ознакомление, в том числе под роспись, с локальными правовыми актами, приказами (распоряжениями) нанимателя, уведомлениями, требованиями и иными документами, ведение которых предусмотрено законодательством о труде, а также обращение работника к нанимателю и иные действия, предусмотренные настоящим Кодексом, кроме заключения, продления и изменения трудовых договоров, договоров о полной материальной ответственности, могут совершаться в электронном виде при условии, что программно-технические средства, используемые нанимателем, позволяют однозначно идентифицировать работника, с использованием электронной цифровой подписи.

Статья 103[1]. Гарантии для работников при прохождении диспансеризации

- Работники при прохождении диспансеризации имеют право на освобождение от работы на один рабочий день один раз в три года с сохранением за ними места работы, должности служащего (профессии рабочего) и среднего заработка по месту работы.
- Работники, достигшие возраста сорока лет, за исключением лиц, указанных в части третьей настоящей статьи, при прохождении диспансеризации имеют право на освобождение от работы на один рабочий день один раз в год с сохранением за ними места работы, должности служащего (профессии рабочего) и среднего заработка по месту работы.
- Работники, достигшие общеустановленного пенсионного возраста, а также в течение пяти лет до достижения такого возраста при прохождении диспансеризации имеют право на освобождение от работы на два рабочих дня один раз в год с сохранением за ними места работы, должности служащего (профессии рабочего) и среднего заработка по месту работы.

Статья 217. Основания для предоставления отпусков в связи с получением образования.

• Отпуска в связи с получением образования, установленные статьями 208, 211 и 216 настоящего Кодекса, предоставляются на основании справки-вызова, выдаваемой учреждением образования, организацией, реализующей образовательные программы научно-ориентированного образования.

• Отпуска для прохождения вступительных испытаний при приеме в учреждения образования, организации, реализующие образовательные программы научно-ориентированного образования, для получения научно-ориентированного образования, установленные статьями 212 и 219 настоящего Кодекса, предоставляются на основании извещения, выдаваемого учреждением образования, организацией, реализующей образовательные программы научно-ориентированного образования, пропуска для участия в централизованном тестировании, выдаваемого учреждением образования.

Одиннадцать статей документа с 1 января 2024 года действуют в новой редакции:

Статья 72. Оплата труда при переводе и перемещении на другую нижеоплачиваемую работу

• При переводе работника с его согласия по инициативе нанимателя (за исключением временного перевода в соответствии с частью первой статьи 32^1 настоящего Кодекса) либо в соответствии с заключением врачебно-консультационной комиссии или медико-реабилитационной экспертной комиссии на другую постоянную или временную нижеоплачиваемую работу за ним сохраняется его прежний средний заработок в течение не менее двух недель со дня перевода.

• В тех случаях, когда в результате перемещения работника (статья 31) уменьшается заработная плата по не зависящим от него причинам, за ним сохраняется его прежний средний заработок в течение двух месяцев со дня перемещения.

Статья 176. Срок выплаты среднего заработка за время трудового отпуска

• Наниматель обязан выплатить средний заработок за время трудового отпуска не позднее чем за два дня до начала отпуска, если он предоставляется в соответствии с графиком трудовых отпусков. В иных случаях предоставления трудового отпуска средний заработок должен быть выплачен с согласия работника не позднее двух рабочих дней со дня начала трудового отпуска.

Статья 182. Единовременная выплата на оздоровление

• В случаях, предусмотренных законодательством, коллективным договором, иными локальными правовыми актами, трудовым договором, как правило, при предоставлении трудового отпуска (при разделении его на части – при предоставлении одной из частей) наниматель обязан один раз в календарном году производить единовременную выплату на оздоровление в порядке и размере, определяемых законодательством, коллективным договором, иными локальными правовыми актами, трудовым договором.

Статья 190. Отпуск по семейно-бытовым причинам, для работы над квалификационной научной работой (диссертацией), написания учебников и по другим уважительным причинам

• По семейно-бытовым причинам, для работы над квалификационной научной работой (диссертацией), написания учебников и по другим уважительным причинам, за исключением оснований, предусмотренных статьей 189 настоящего Кодекса, работнику по его письменному заявлению может быть предоставлен в течение календарного года отпуск без сохранения заработной платы продолжительностью не более 30 календарных дней.

• В случае рождения ребенка, регистрации заключения брака, смерти близких родственников (членов семьи), по другим уважительным причинам коллективным договором, иными локальными правовыми актами, нанимателем может быть предусмотрено предоставление работнику не более

трех календарных дней по каждой из указанных причин с сохранением за ним среднего заработка в порядке и на условиях, предусмотренных коллективным договором, иными локальными правовыми актами, нанимателем.

• Для работников бюджетных организаций и иных организаций, получающих субсидии, работники которых приравнены по оплате труда к работникам бюджетных организаций, сохранение среднего заработка, предусмотренное частью второй настоящей статьи, осуществляется в пределах средств, предусмотренных в соответствии с законодательством на оплату труда на соответствующий финансовый (календарный) год.

Статья 206. Гарантии для работников, получающих общее среднее образование, специальное образование на уровне общего среднего образования,

Работникам, получающим общее среднее образование, специальное образование на уровне общего среднего образования в вечерней или заочной форме получения образования, предоставляются гарантии, предусмотренные статьями 207 и 208 настоящего Кодекса.

• Работникам, получающим профессионально-техническое образование в вечерней, заочной или дистанционной форме получения образования, предоставляются гарантии, предусмотренные статьями 207 и 211 настоящего Кодекса.

Статья 214. Гарантии для работников, получающих среднее специальное и высшее образование в вечерней, заочной или дистанционной форме получения образования

• Работникам, получающим среднее специальное и высшее образование в вечерней, заочной или дистанционной форме получения образования по направлению нанимателя, предоставляются гарантии, предусмотренные статьями 215 и 216 настоящего Кодекса и иными законодательными актами.

• Работникам, впервые получающим среднее специальное и высшее образование в вечерней, заочной или дистанционной форме получения образования при отсутствии направления нанимателя, предоставляются гарантии, предусмотренные статьей 215 настоящего Кодекса, а также отпуска в связи с получением такого образования без сохранения заработной платы продолжительностью, предусмотренной статьей 216 настоящего Кодекса.

Статья 216. Отпуска в связи с получением образования работникам, получающим среднее специальное и высшее образование

• Работникам, получающим среднее специальное образование в вечерней форме получения образования, на период экзаменационной сессии в учебном году предоставляется отпуск продолжительностью до 18 календарных дней.

• Работникам, получающим высшее образование в вечерней форме получения образования, на период экзаменационной сессии в учебном году предоставляется отпуск продолжительностью до 28 календарных дней.

• Работникам, получающим среднее специальное и высшее образование в заочной или дистанционной форме получения образования, на период установочной или лабораторно-экзаменационной сессии в учебном году предоставляется отпуск продолжительностью до 30 календарных дней.

Статья 219. Отпуска для прохождения вступительных испытаний при приеме в учреждения образования, реализующие образовательные программы

Работникам для прохождения вступительных испытаний при приеме в учреждения образования, организации, реализующие образовательные программы научно-ориентированного образования, для получения научно-ориентированного образования предоставляются отпуска без сохранения заработной платы продолжительностью до 12 календарных дней.

Статья 280. Броня приема молодежи на работу, броня для трудоустройства выпускников

• Местными исполнительными и распорядительными органами организациям устанавливаются броня приема на работу для лиц в возрасте до 21 года, впервые ищущих работу, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также броня

для трудоустройства выпускников, получивших профессионально-техническое, среднее специальное и высшее образование, относящихся к категориям детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц с особенностями психофизического развития, которым выдано свидетельство о направлении на работу.

Статья 307[5]. Особенности прекращения трудового договора с работником, выполняющим дистанционную работу

• Ознакомление работника, выполняющего дистанционную работу, с приказом (распоряжением) нанимателя о прекращении трудового договора осуществляется путем обмена электронными документами, в электронном виде либо при личном присутствии работника. Необходимость направления работнику копии приказа (распоряжения) на бумажном носителе определяется по соглашению сторон.

Статья 310. Ограничения заключения трудового договора с домашними работниками, являющимися супругами, лицами, состоящими между собой в близком родстве или свойстве

• Не допускается заключение трудового договора о работе на дому между супругами, лицами, состоящими между собой в близком родстве (родители, дети, усыновители (удочерители), усыновленные (удочеренные), родные братья и сестры, дед, бабка, внуки) или свойстве (родители, дети, усыновители (удочерители), усыновленные (удочеренные), родные братья и сестры супруга (супруги)).

2. Право на труд. Дисциплинарная ответственность. Понятие, функции трудового договора и его отличие от организационно-правовых договоров, связанных с применением труда

Законодательство о труде предусматривает льготы для тех, кто совмещает работу с учебой (сокращение продолжительности раб дня, дополнительные отпуска). Пользуясь льготами, можно получить дополнительное образование, повысить свою квалификацию, приобрести шанс найти более интересную, с более высокой оплатой работу.

Дисциплинарная ответственность работников – самостоятельный вид юридической ответственности. К дисциплинарной ответственности могут привлекаться работники, совершившие дисциплинарный проступок.

Основные изменения в ТК, вступившие в силу с 01.01.2024 г.:

Ст. 26 ТК. В связи с изменениями наниматель будет вправе, а в случаях, установленных законодательными актами, **обязан** при приеме на работу гражданина запрашивать характеристику с предыдущих мест его работы, которая выдается в течение **семи** календарных дней со дня получения соответствующего запроса.

Введена ст. 29-1 ТК. Согласно статье предупреждение работника, получение от него согласия, ознакомление, в том числе под роспись, с локальными правовыми актами, приказами (распоряжениями) нанимателя, уведомлениями, требованиями и иными документами, ведение которых предусмотрено законодательством о труде, а также обращение работника к нанимателю и иные действия, предусмотренные ТК, кроме заключения, продления и изменения трудовых договоров, договоров о полной материальной ответственности, могут совершаться в электронном виде при условии, что программно-технические средства, используемые нанимателем, позволяют однозначно идентифицировать работника, а также с использованием электронной цифровой подписи.

Ст. 55 ТК. дополнена **обязанностью** нанимателя обеспечивать прохождение работниками аттестации в соответствии с законодательством.

Ст. 73 ТК. Выплата заработной платы должна будет производиться регулярно в дни, определенные в коллективном договоре, соглашении или трудовом договоре, но **не реже двух раз в**

месяц (до изменений – иная периодичность могла определяться контрактом).

Введена ст. 103-1 ТК. о гарантиях работникам при прохождении диспансеризации, согласно которой работники при прохождении диспансеризации имеют право на освобождение от работы на один рабочий день один раз в три года с сохранением за ними места работы, должности служащего (профессии рабочего) и среднего заработка по месту работы.

Работники, достигшие 40 лет, за исключением лиц, указанных в части третьей настоящей статьи, при прохождении диспансеризации имеют право на освобождение от работы на один рабочий день один раз в год с сохранением за ними места работы, должности служащего (профессии рабочего) и среднего заработка по месту работы.

Работники, достигшие общеустановленного пенсионного возраста, а также в течение пяти лет до достижения такого возраста при прохождении диспансеризации имеют право на освобождение от работы на два рабочих дня один раз в год с сохранением за ними места работы, должности служащего (профессии рабочего) и среднего заработка по месту работы.

Ст. 116 ТК. Дополнена положением о том, что для работников с неполным рабочим временем продолжительность работы в рабочий день, непосредственно предшествующий государственному празднику или праздничному дню (часть первая статьи 147), сокращается пропорционально продолжительности неполного рабочего времени.

Ст. 134 ТК. Дополнена положением о том, что перерыв для отдыха и питания по желанию работника **может не предоставляться** при установлении ему продолжительности ежедневной работы (смены), не превышающей четырех часов.

Ст. 176 ТК. В связи с изменениями наниматель обязан будет выплатить средний заработок за время трудового отпуска не позднее чем за два дня до начала отпуска, **если он предоставляется в соответствии с графиком трудовых отпусков**. В иных случаях предоставления трудового отпуска средний заработок должен быть выплачен с согласия работника не позднее двух рабочих дней со дня начала трудового отпуска.

Ст. 190 ТК. Дополнена положением о том, что в случае рождения ребенка, регистрации заключения брака, смерти близких родственников (членов семьи), по другим уважительным причинам коллективным договором, иными локальными правовыми актами, **нанимателем может быть предусмотрено предоставление работнику не более трех календарных дней по каждой из указанных причин с сохранением за ним среднего заработка** в порядке и на условиях, предусмотренных коллективным договором, иными локальными правовыми актами, нанимателем.

Ст. 261-3 ТК. Дополнена положением о том, что **работником, не допускающим нарушений производственно-технологической, исполнительской и трудовой дисциплины, признается работник**, у которого на дату продления, заключения контракта не имеется не снятого или не погашенного в установленном порядке дисциплинарного взыскания.

Ст. 307-1 ТК. Дополнена положением о том, что дистанционная работа может выполняться постоянно, временно (непрерывно в течение определенного срока, не превышающего шести месяцев в течение календарного года) или быть **комбинированной** (выполняться постоянно или временно с чередованием в течение рабочего времени дистанционной работы и работы по месту нахождения нанимателя) (то есть вводится комбинированная дистанционная работа).

3. Понятие, функции трудового договора и его отличие от организационно-правовых договоров, связанных с применением труда. Стороны и содержание трудового договора.

Основной правовой формой реализации гарантированного ст. 41 Конституции РБ права на труд является институт трудового договора, представляющий собой систему правовых норм о приеме на работу, переводе на другую работу и увольнении.

Трудовой договор – соглашение между работником и нанимателем (нанимателями), в соответствии с которым работник обязуется выполнять работу по определенной одной или нескольким профессиям, специальностям или должностям соответствующей квалификации согласно штатному расписанию и соблюдать внутренний трудовой распорядок, а наниматель обязуется предоставлять работнику обусловленную трудовым договором работу, обеспечивать условия труда, предусмотренные законодательством о труде, локальными нормативными правовыми актами и соглашением сторон, своевременно выплачивать работнику заработную плату.

Сторонами трудового договора являются наниматель и работник.

Наниматель – юридическое или физическое лицо, которому законодательством предоставлено право заключения и прекращения ТД с работником.

Работник – лицо, состоящее в трудовых отношениях с нанимателем на основании заключенного ТД.

Основные черты трудового договора:

1) это согласие сторон, их добровольное волеизъявление, направленное на установление трудового правоотношения;

2) сторонами являются работник и наниматель;

3) трудовой договор определяет основные права и обязанности его сторон.

Значение трудового договора заключается в том, что он:

– является главным основанием возникновения и действия во времени трудовых правоотношений работника с конкретным нанимателем;

– закрепляет договорный принцип установления трудовых отношений;

– служит правовой формой связи работника с членами трудового коллектива;

– является организационно-правовой формой привлечения, распределения и перераспределения трудовых ресурсов;

– индивидуализирует трудовое правоотношение путем конкретизации условий договора.

ТД следует отличать от гражданско-правовых договоров. Смешение этих понятий может повлечь за собой неправильное применение законодательства.

Основное различие между трудовым договором и гражданско-правовыми договорами состоит в предмете договора.

Гражданско-правовые договоры применяются, как правило, для выполнения конкретной работы, и при достижении этой цели договор считается исполненным. Гражданско-правовые договоры применяются для выполнения определенных, чаще всего разовых работ. По ТД работник состоит с нанимателем в длительных отношениях и обязан выполнять любую работу в пределах своей профессии, специальности, квалификации и должности.

При заключении гражд.-правовых договоров процесс труда исполнителя не регламентируется. По ТД работник в процессе выполнения трудовой функции подчиняется правилам внутреннего трудового распорядка, устан-м у нанимателя.

В гражданско-правовых договорах имеет место равенство сторон. В трудовом договоре преобладают отношения подчинения работника нанимателю.

Содержание трудового договора необходимо отличать от содержания трудового правоотношения. Содержание трудового правоотношения составляют субъективные трудовые права и обязанности его участников. Субъективные права и обязанности работника возникают при приеме на работу, т. е. с заключением трудового договора формируется содержание конкретного трудового правоотношения. Однако в отличие от содержания трудового правоотношения, содержание

трудового договора составляют его условия.

Понятия содержание трудового договора и содержание трудового правоотношения не тождественны, но они взаимосвязаны, поскольку условия трудового договора определяют содержание трудового правоотношения, возникшего на его основе.

Содержание трудового правоотношения включает в себя все трудовые права и обязанности сторон, а трудовой договор содержит лишь основные права и обязанности сторон. Условия трудового договора определяют особенность правового положения его сторон. Так, непосредственно в ч. 1 ст. 19 ТК говорится, что содержание трудового договора определяется соглашением сторон. Часть 2 ст. 19 ТК классифицирует условия трудового договора только на обязательные и дополнительные.

В ч. 2 ст. 19 ТК установлено, что в трудовом договоре в качестве обязательных должны содержаться следующие сведения и условия:

1. данные о работнике и нанимателе, заключивших трудовой договор;
2. место работы с указанием структурного подразделения, в которое работник принимается на работу;
3. трудовая функция работника;
4. основные права и обязанности работника и нанимателя; 5. срок трудового договора;
6. режим труда и отдыха (если он в отношении данного работника отличается от общих правил, установленных у нанимателя);
7. условия оплаты труда работника, доплаты, надбавки и поощрительные выплаты).

Трудовой договор может считаться заключенным, если в нем отсутствуют дополнительные условия. Однако, если стороны договорились о дополнительных условиях трудового договора, эти условия становятся для них обязательными. Правила о содержании трудового договора, установленные трудовым законодательством, являются едиными для всех нанимателей не независимо от организационно-правовой формы, формы собственности и других обстоятельств.

4. Общий порядок заключения трудового договора. Ограничение и запреты в приеме на работу

Трудовой договор в соответствии со статьей 18 ТК РБ заключается в письменной форме, составляется в двух экземплярах и подписывается сторонами. Один экземпляр передается работнику, другой хранится у нанимателя. Если в трудовом договоре не оговорен срок его действия, договор считается заключенным на неопределенный срок (ч.7.ст.17 ТК).

Основа взаимоотношений работника и нанимателя – трудовой договор (контракт), который, как и любой официальный документ, должен быть правильно оформлен.

Трудовой кодекс (далее – ТК РБ), а именно статья 26 ТК РБ, содержит исчерпывающий перечень документов, которые работодатель вправе потребовать у соискателя при заключении трудового договора. К таким документам относятся:

- документ, удостоверяющий личность;
- документы воинского учета (для военнообязанных и лиц, подлежащих призыву на воинскую службу);
- трудовая книжка, за исключением впервые поступающего на работу и совместителей;
- документ об образовании или документ об обучении, подтверждающий наличие права на выполнение данной работы;
- направление на работу в счет брони для отдельных категорий работников в соответствии с законодательством;
- индивидуальная программа реабилитации инвалида (для инвалидов);

- декларация о доходах и имуществе, страховое свидетельство, медицинская справка о состоянии здоровья и другие документы о подтверждении иных обстоятельств, имеющих отношение к работе, если их предъявление предусмотрено законодательными актами.

Порядок заключения трудового договора.

Как и любой договор, заключается он письменной форме в двух экземплярах. (ч.1. ст. 18 ТК РБ) Один экземпляр передается работнику, второй хранится у работодателя. Далее на основании содержания трудового договора необходимо издать приказ о приеме на работу и ознакомить работника с необходимыми локальными нормативными правовыми актами.

Содержание трудового договора.

С учетом обязательных сведений и условий, предусмотренных ст.19 и 25 ТК РБ, трудовой договор должен включать следующее:

1) наименование сторон, место и дату подписания трудового договора;

2) данные о работнике и нанимателе, заключивших трудовой договор;

3) является ли данный трудовой договор договором по основной работе или по совместительству;

4) место работы с указанием организации, в которую работник принимается на работу.

5) трудовую функцию (работа по одной или нескольким профессиям, специальностям, должностям с указанием квалификации в соответствии со штатным расписанием нанимателя, функциональными обязанностями, должностной инструкцией);

6) основные права и обязанности работников и нанимателей непосредственно перечислены в ст. 11, 12, 53-55 ТК РБ.

7) срок трудового договора (для срочных трудовых договоров), день начала работы;

8) режим труда и отдыха (если он в отношении данного работника отличается от общих правил, установленных у нанимателя);

9) условия оплаты труда (в том числе размер тарифной ставки (оклада) работника, доплаты, надбавки и поощрительные выплаты).

Наниматель и работник могут заключить трудовой договор:

- на неопределенный срок;
- определенный срок не более 5 лет (срочный трудовой договор);
- время выполнения определенной работы (срочный трудовой договор);
- время исполнения обязанностей временно отсутствующего работника, за которым в соответствии с ТК РБ сохраняется место работы (срочный трудовой договор);
- время выполнения сезонных работ (срочный трудовой договор).

5. Основание прекращения трудового договора и их классификация

Расторжение трудового договора по пункту 3 статьи 35 ТК аккумулирует три основания для прекращения трудового договора: по желанию работника (статья 40 ТК), по требованию работника (статья 41 ТК), по инициативе нанимателя (статья 42 ТК).

Прекращение трудового договора регулируется гл. 4 Трудового кодекса Республики Беларусь. Под прекращением трудового договора понимается окончание длящихся трудовых отношений. В Трудовом кодексе для обозначения окончания трудового договора используются различные термины: «прекращение» (ст. 55, 98, 257, 268 и др.), «расторжение» (ст. 240, 258, 259, 260, 282 и др.), «увольнение» (ст. 50, 77, 78, 82 и др.), «освобождение от работы» (ст. 100).

«Прекращение трудового договора» — наиболее широкий термин, охватывающий все основания окончания его действия, в том числе и смерть работника, признание его судом безвестно отсутствующим или объявление умершим, а также смерть нанимателя — физического лица (п. 6 ст. 44 ТК в редакции Закона Республики Беларусь от 20 июля 2007 г. «О внесении изменений и дополнений в Трудовой кодекс Республики Беларусь»).

Прекращение трудового договора и увольнение имеют одинаковые порядок и основание. Однако правовой термин «прекращение» относится к трудовому договору, а термин «увольнение» — к работнику. Термин «расторжение трудового договора» означает его прекращение по инициативе (желанию, требованию) одной из сторон трудового договора.

В специальных законодательных актах (например, Закон Республики Беларусь от 8 мая 2007 г. «О прокуратуре Республики Беларусь», Закон Республики Беларусь от 14 июня 2003 г. «О государственной службе в Республике Беларусь» с последующими изменениями и дополнениями) для обозначения окончания действия трудового договора используются также термины «освобождение от должности», «освобождение от работы», «отставка». Такая терминология обусловлена спецификой трудовых отношений с отдельными категориями работников.

Основания прекращения трудового договора — это юридические факты, которые дают право одной или обеим сторонам расторгнуть трудовой договор. Такие юридические факты условно можно разделить на два вида:

1) волевые действия сторон (например, подача заявления работником, издание приказа (распоряжения) нанимателем) или третьего лица (например, при применении п. 2 ст. 44 ТК — решение суда о восстановлении на работе работника, ранее выполнявшего эту работу);

2) события (например, смерть работника, истечение срока трудового договора (окончание обусловленной работы)).

Наличие действия, выражающего волеизъявление, указывает, по чьей инициативе расторгается трудовой договор: по инициативе работника (ст. 40, 41 ТК), по инициативе нанимателя (ст. 42 ТК), по совместной инициативе сторон (ст. 37 ТК), по инициативе какой-либо стороны (ст. 29 ТК).

В отдельную группу можно отнести основания прекращения трудового договора, связанные с невозможностью продолжать трудовые отношения по определенным обстоятельствам:

- истечение срока трудового договора (п. 2 ст. 35 ТК);
- перевод работника, с его согласия, к другому нанимателю или переход на выборную должность (п. 4 ст. 35 ТК);
- отказ работника от перевода на работу в другую местность вместе с нанимателем (п. 5 ст. 35 ТК);
- отказ от продолжения работы в связи с изменением существенных условий труда, а также отказ от продолжения работы в связи со сменой собственника имущества и реорганизацией организации (п. 5 ст. 35 ТК);
- обстоятельства, не зависящие от воли сторон (ст. 44 ТК).

Согласно правилу, закрепленному в ч. 1 ст. 35 ТК, основания прекращения трудового договора должны быть предусмотрены только ТК.

В соответствии с ч. 2 ст. 17 ТК (в редакции Закона от 20 июля 2007 г.) контракт отнесен к разновидности срочного трудового договора, который заключается в порядке и на условиях, предусмотренных законодательством о труде.

Согласно ст. 5 ТК данный кодекс применяется к трудовым и связанным с ними отношениям отдельных категорий работников в случаях и пределах, предусмотренных специальными законодательными актами, определяющими их правовой статус. Поэтому в ч. 5 ст. 50 ТК указано, что записи о причинах увольнения в трудовую книжку должны производиться в точном соответствии с формулировками ТК или акта законодательства.

Основания прекращения трудового договора подразделяют на общие, применимые ко всем работникам; и дополнительные, распространяющиеся на отдельные категории работников. Общие основания прекращения трудового договора содержатся в ч. 2 ст. 35 ТК. Из семи оснований увольнения, указанных в ч. 2 ст. 35 ТК, п. 3, 6, 7 являются бланкетными, т.е. отсылают к другим статьям ТК.

Пункты 2, 4, 5 ч. 2 ст. 35 ТК являются нормами прямого действия, которые отражаются в приказе (распоряжении) о прекращении трудового договора и заносятся в трудовую книжку.

Прекращение трудового договора по соглашению сторон

Относительно прекращения трудового договора по соглашению сторон отметим, что наличие в п. 1 ст. 35 ТК указания на конкретизирующую норму, предусмотренную ст. 37 ТК, на практике породило двойственный подход к оформлению трудовой книжки и приказа нанимателя при увольнении работника по данному основанию.

Прекращение трудового договора в связи с истечением его срока

Согласно п. 2 ст. 35 ТК для прекращения трудового договора, заключенного на определенный срок (п. 2 ст. 17) и на время выполнения определенной работы (п. 3 ст. 17), в связи с истечением срока трудового договора необходимо одновременное наличие двух юридических фактов — истечение конкретного срока или завершение работы и волеизъявление хотя бы одной из сторон о прекращении трудового договора в связи с истечением его срока.

Статья 38 ТК содержит правила о прекращении всех видов срочного трудового договора. В пункте 2 ст. 35 ТК содержится указание только на два вида срочного трудового договора — трудовой договор, заключенный на определенный срок (п. 2 ст. 17), и трудовой договор, заключенный на время выполнения определенной работы (п. 3 ст. 17).

По этому основанию прекращаются и трудовые договоры, заключенные на срок до двух месяцев, а при замещении временно отсутствующего работника, за которым сохраняется место работы, — до четырех месяцев по истечении срока таких договоров (ст. 292 ТК).

Требование работника о прекращении срочного трудового договора выражается посредством подачи нанимателю письменного заявления об увольнении, а требование нанимателя — посредством издания приказа (распоряжения) об увольнении. Если с инициативой о прекращении срочного трудового договора выступит работник, то на нанимателе лежит обязанность произвести увольнение работника с соблюдением установленной процедуры (издание приказа (п. 15 ст. 55 ТК), внесение записи в трудовую книжку со ссылкой на п. 2 ст. 35 ТК в соответствии со ст. 50 ТК, расчет с работником (ст. 77 ТК)).

Если по истечении срока трудового договора трудовые отношения фактически продолжаются и ни одна из сторон не потребовала их прекращения, то действие трудового договора считается продолженным на неопределенный срок (ст. 39 ТК).

Дополнительные гарантии и процедуры, предусмотренные законом для оснований увольнения по инициативе одной из сторон трудового договора, в случае прекращения трудового договора по п. 2 ст. 35 ТК не действуют. Поэтому не применяется и правило о недопустимости расторжения трудового договора в период отпуска или временной нетрудоспособности работника (ч. 2 ст. 43 ТК).

Поскольку контракт является разновидностью срочного трудового договора, то его прекращение в связи с истечением срока производится в соответствии с п. 2 ст. 35 ТК и правилами ст. 38 ТК. При этом каждая из сторон, заключивших контракт не позднее чем за две недели до истечения срока его действия, должна письменно предупредить другую сторону о решении продолжить или прекратить трудовые отношения (п. 1-1 Указа Президента Республики Беларусь от 12 апреля 2000 г. № 180 «О порядке применения Декрета Президента Республики Беларусь от 26 июля 1999 г. № 29» с последующими изменениями и дополнениями).

Аналогичное требование о необходимости предупреждать другую сторону о прекращении или продлении срочного трудового договора в п. 2 ст. 35 ТК не предусмотрено. На практике данная норма часто предусматривается в коллективном договоре, соглашении.

В пункте 3 ст. 35 ТК аккумулировано три самостоятельных основания расторжения трудового

договора:

- по собственному желанию работника (ст. 40 ТК);
- по требованию работника (ст. 41 ТК);
- по инициативе нанимателя (ст. 42 ТК).

6. Увольнение по собственному желанию и по требованию работника.

Часть 1 ст. 41 Трудового кодекса Республики Беларусь содержит перечень случаев, при которых срочный трудовой договор подлежит расторжению досрочно по требованию работника. Так, в ст. 41 ТК речь идет о расторжении по требованию работника только срочного трудового договора. Заключенный на неопределенный срок трудовой договор работник имеет право расторгнуть, предупредив об этом нанимателя письменно за один месяц. По истечении срока предупреждения он может прекратить работу, а наниматель в последний день работы обязан выдать работнику трудовую книжку и произвести с ним окончательный расчет (ч. 1, 5 ст. 40 ТК).

Отдельное место среди срочных трудовых договоров занимает контракт, который заключается в письменной форме на определенный в нем срок для выполнения работы и содержит особенности регулирования трудовых отношений между нанимателем и работником (абз. 5 ч. 2 ст. 1 ТК).

Также в ч. 3 ст. 17 ТК установлено, что срочный трудовой договор, за исключением контракта, заключается в случаях, когда трудовые отношения не могут быть установлены на неопределенный срок с учетом характера предстоящей работы или условий ее выполнения:

- на время выполнения определенной работы, когда время завершения работы не может быть определено точно;
- на время исполнения обязанностей временно отсутствующего работника, за которым в соответствии с ТК сохраняются место работы;
- на время выполнения сезонных работ;
- с лицами, принимаемыми на работу в организации, созданные на определенный период;
- с лицами, принимаемыми на должность служащего (профессию рабочего), которую занимал молодой специалист, молодой рабочий (служащий) до призыва его на военную службу, направления на альтернативную службу, на период такой службы и в течение трех месяцев после ее окончания;
- с руководителем, заместителем руководителя и главбухом организации на период проведения процедур, установленных законодательством и (или) учредительным документом организации для назначения на соответствующую должность служащего;
- с лицами, направленными органами по труду, занятости и социальной защите на оплачиваемые общественные работы;
- в иных случаях, установленных ТК или иными законодательными актами.

Кроме того, ч. 4 указанной статьи говорит, что по соглашению сторон срочный трудовой договор может заключаться:

- с лицами, принимаемыми на работу нотариусом, осуществляющим нотариальную деятельность в нотариальном бюро, физлицом, осуществляющим деятельность по оказанию услуг в сфере агроэкотуризма, индивидуальным предпринимателем, в микроорганизацию;
- с лицами, поступающими на работу по совместительству.

Таким образом, положения ст. 41 ТК распространяются на:

- контракты;
- срочные трудовые договоры, перечисленные в чч. 3, 4 ст. 17 ТК.

К случаям, которые позволяют работнику требовать расторжения срочного трудового договора, ч. 1 ст. 41 ТК относит:

- болезнь или инвалидность;
- поступление на военную службу по контракту;
- нарушение нанимателем законодательства о труде, коллективного договора, трудового

договора;

- иные уважительные причины, препятствующие выполнению работы по трудовому договору.

Должностному лицу организации, принимающему решение по заявлению работника об увольнении, следует трезво оценивать ситуацию, понимать, что во многих случаях проще и дешевле отпустить сотрудника с миром, согласившись с его претензиями, чем потом в судах тратить время и деньги. Ведь судебные расходы, от уплаты которых истец по трудовому спору был освобожден, взыскиваются с ответчика в доход государства пропорционально удовлетворенной части исковых требований (ч. 1 ст. 142 Гражданского процессуального кодекса Республики Беларусь)

7. Основание и порядок увольнения работника по инициативе нанимателя.

Основания увольнения

Перечень оснований увольнения перечислен в статьях 35, 47, 257, 294, 301, 31411, 350 Трудового кодекса (ТК).

В соответствии со статьей 35 ТК основаниями прекращения трудового договора являются:

1) соглашение сторон (статья 37 ТК)

2) истечение срока действия срочного трудового договора, кроме случаев, когда трудовые отношения фактически продолжаются и ни одна из сторон не потребовала их прекращения

3) расторжение трудового договора по желанию (статья 40 ТК), или по требованию работника (статья 41 ТК), или по инициативе нанимателя (статья 42 ТК)

4) перевод работника, с его согласия, к другому нанимателю или переход на выборную должность служащего

5) отказ работника от перевода на работу в другую местность вместе с нанимателем; отказ от продолжения работы в связи с изменением существенных условий труда, а также отказ от продолжения работы в связи со сменой собственника имущества и (или) реорганизацией (слиянием, присоединением, разделением, выделением, преобразованием) организации, сдачей имущественного комплекса организации в аренду или передачей в доверительное управление акций (долей в уставном фонде) организации

6) обстоятельства, не зависящие от воли сторон (статья 44 ТК)

7) расторжение трудового договора с предварительным испытанием (статья 29 ТК)

Согласно статье 47 ТК трудовой договор с некоторыми категориями работников может быть прекращен в случаях:

1) однократного грубого нарушения трудовых обязанностей руководителем организации (ее обособленного подразделения), его заместителями, главным бухгалтером и его заместителями, нарушения руководителем организации без уважительных причин порядка и сроков выплаты заработной платы и (или) пособий.

2) совершения виновных действий работником, непосредственно обслуживающим денежные и материальные ценности, если эти действия являются основанием для утраты доверия к нему со стороны нанимателя

3) совершения работником, выполняющим воспитательные функции, аморального проступка, несовместимого с продолжением данной работы

4) направления работника по решению суда в лечебно-трудовой профилакторий

5) неподписания работником, являющимся государственным должностным лицом, письменного обязательства, предусмотренного законодательством о борьбе с коррупцией.

6) неподписания работником, которому для исполнения своих трудовых обязанностей необходим доступк коммерческой тайне, обязательствао неразглашении коммерческой тайны либо разглашения коммерческой тайны работником, имеющим к ней доступ

7) возникновения (установления) обстоятельств, препятствующих осуществлению педагогической деятельности или педагогической деятельности

8) нарушения работником порядка сбора, систематизации, хранения, изменения, использования, обезличивания, блокирования, распространения, предоставления, удаления персональных данных.

Трудовой договор с работниками организаций физической культуры и спорта, участвующими в спортивной подготовке спортсмена, расторгается в случае их спортивной дисквалификации за допинг в спорте.

Статьей 257 ТК предусмотрены дополнительные основания для прекращения трудового договора с руководителем организации. Так, трудовой договор с руководителем организации может быть также прекращен по следующим основаниям:

1) открытие в отношении организации конкурсного или ликвидационного производства, введение санации в деле о несостоятельности или банкротстве в соответствии с законодательством об урегулировании неплатежеспособности

2) принятие собственником имущества организации или уполномоченным им органом соответствующего решения о прекращении трудового договора.

Согласно статье 314 ТК трудовой договор со спортсменом может быть расторгнут также в случаях:

- спортивной дисквалификации спортсмена на срок шесть и более месяцев;

- недостижения определенных спортивных результатов при условиях, что достижение этих результатов было предусмотрено трудовым договором и спортсмену были созданы нанимателем необходимые условия для их достижения.

<u>Трудовой договор с работающим по совместительству может быть прекращен:</u>

1) при приеме на работу работника, для которого эта работа будет являться основной

2) в связи с тем, что работа по совместительству стала для работника основной (статья 350 ТК).

Пунктом 6 Декрета Президента Республики Беларусь от 15 декабря 2014 № 5 «Об усилении требований к руководящим кадрам и работникам организаций» определены основания увольнения, признаваемые дискредитирующими обстоятельствами увольнения (далее – дискредитирующие обстоятельства):

- неисполнение без уважительных причин трудовых обязанностей работником, имеющим неснятое (непогашенное) дисциплинарное взыскание

- однократное грубое нарушение работником своих трудовых обязанностей:

- прогул (в том числе отсутствие на работе более трех часов в течение рабочего дня) без уважительных причин

- появление на работе в состоянии алкогольного, наркотического или токсического опьянения, а также распитие спиртных напитков, употребление наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, токсических веществ в рабочее время или по месту работы

- совершение по месту работы хищения имущества нанимателя, установленного вступившим в законную силу приговором суда или постановлением органа, в компетенцию которого входит наложение административного взыскания

- нарушение требований по охране труда, повлекшее увечье или смерть других работников

- иное грубое нарушение работником трудовых обязанностей, признаваемое таковым в соответствии с настоящим Декретом и иными законодательными актами.

- вступление в законную силу приговора суда, которым работник осужден к наказанию, исключающему продолжение работы, или судебного постановления о трудоустройстве работника, обязанного возмещать расходы, затраченные государством на содержание детей, находящихся на государственном обеспечении

- совершение виновных действий работником, непосредственно обслуживающим денежные и материальные ценности, если эти действия являются основанием для утраты доверия к нему со стороны нанимателя

-. совершение работником, выполняющим воспитательные функции, аморального проступка, несовместимого с продолжением данной работы

-. направление работника по постановлению суда в лечебно-трудовой профилакторий

-. разглашение коммерческой тайны работником, имеющим к ней доступ

- причинение в связи с исполнением трудовых обязанностей государству, юридическим и (или) физическим лицам имущественного ущерба, установленного вступившим в законную силу решением суда

- сокрытие руководителем организации фактов нарушения работниками трудовых обязанностей либо непривлечение без уважительных причин виновных лиц к установленной законодательством ответственности за такие нарушения

- нарушение руководителем организации без уважительных причин порядка и сроков выплаты заработной платы и (или) пособий

- неоднократное (два раза и более в течение шести месяцев) нарушение установленного законодательством порядка рассмотрения обращений граждан и юридических лиц, а также неправомерный отказ в рассмотрении относящихся к компетенции соответствующего государственного органа обращений граждан и юридических лиц

-. незаконное привлечение к ответственности граждан и юридических лиц

- неоднократное (два раза и более в течение шести месяцев) представление в уполномоченные органы неполных либо недостоверных сведений

- неисполнение, ненадлежащее или несвоевременное исполнение должностным лицом выраженного в установленной законодательством форме требования должностного лица, осуществляющего государственный контроль и (или) надзор, предписания органа государственной безопасности, представления органа государственной охраны либо непринятие мер к устранению указанных в них нарушений

- нарушение работником, являющимся государственным должностным лицом, письменного обязательства по соблюдению ограничений, предусмотренных законодательством о борьбе с коррупцией

- несоблюдение ограничений, связанных с государственной службой

- разглашение государственным служащим сведений, составляющих государственные секреты

- грубое нарушение государственным служащим должностных обязанностей

- совершение проступка, несовместимого с нахождением на государственной службе

- лишение судом государственного служащего права занимать государственную должность

- представление государственным служащим заведомо недостоверных сведений, необходимых для занятия государственной должности

- непредставление государственным служащим декларации о доходах и имуществе

- виновные деяния, которые в соответствии с законодательными актами о прохождении военной службы, службы в органах внутренних дел, Следственном комитете, Государственном комитете судебных экспертиз, органах и подразделениях по чрезвычайным ситуациям и органах финансовых расследований Комитета государственного контроля явились основанием для увольнения с военной службы (службы)