

Тема 3. Правонарушения коррупционного характера. Понятие, признаки, и виды коррупционных правонарушений.

1. Понятие и виды коррупционных правонарушений. Правонарушения, создающие условия для коррупции.
2. Общая уголовно-правовая характеристика коррупционных преступлений.
3. Общественно опасные последствия коррупционных преступлений.
4. Правовое положение государственного служащего в Республике Беларусь.
5. Должностные лица как субъекты коррупционных правонарушений.

1. Понятие и виды коррупционных правонарушений. Правонарушения, создающие условия для коррупции

Коррупция не сводится к одному конкретному деянию. Она охватывает различные сферы деятельности и содержит достаточно большой спектр составов правонарушений.

Действующим законодательством понятие коррупционного правонарушения не раскрывается. Под коррупционным правонарушением понимается виновное умышленное деяние, совершенное лицом с использованием своего служебного положения или публичного статуса, нарушающее определенные правовые предписания и запреты с целью получения имущественных и неимущественных благ и преимуществ. Коррупционные правонарушения делятся на несколько видов: гражданско-правовые нарушения, дисциплинарные проступки, административные правонарушения, преступления.

Гражданско-правовые коррупционные правонарушения – противоправные действия граждан и организаций в сфере имущественных и личных неимущественных отношений, содержащие признаки коррупции.

К таковым относятся, например, нарушение запрета дарения, предусмотренного ст. 546 ГК Республики Беларусь, в соответствии с которой не допускается дарение, за исключением обычных подарков, стоимость которых не превышает установленного законодательством *двадцатикратного* размера базовой величины, например, работникам организаций здравоохранения, учреждений образования, учреждений социального обслуживания, иных аналогичных организаций гражданами, находящимися в них на лечении, содержании, получающими в них образование, супругами и родственниками этих граждан. Законодательными актами могут быть установлены иные запреты дарения государственным должностным или приравненным к ним лицам либо иностранным должностным лицам в связи с исполнением служебных (трудовых) обязанностей, за исключением сувениров, вручаемых при проведении протокольных и иных официальных мероприятий, чем предусмотренные ст. 546 ГК Республики Беларусь.

Дисциплинарный коррупционный проступок – противоправное, виновное неисполнение или ненадлежащее исполнение работником своих трудовых обязанностей (служебные нарушения, за которые установлена дисциплинарная ответственность по нормам об отдельных видах государственной службы, в частности, несоблюдение антикоррупционных обязанностей, таких как представление сведений о доходах, сообщение о фактах склонения к коррупционным правонарушениям и т.д.).

Административные коррупционные правонарушения – обладающие признаками коррупции и не являющиеся преступлениями правонарушения, за которые установлена административная ответственность (например, подкуп избирателей, незаконное финансирование избирательной компании и др.).

Коррупционные преступления – виновно совершенные общественно опасные деяния, предусмотренные соответствующими статьями УК Республики Беларусь, содержащие признаки коррупции (получение взятки, злоупотребление полномочиями и т.д.).

Коррупционные правонарушения определяются в ст. 37 Закона о борьбе с коррупцией. К ним относятся:

1) вымогательство государственным должностным или приравненным к нему лицом либо иностранным должностным лицом имущества или другой выгоды в виде работы, услуги, покровительства, обещания преимущества для себя или для третьих лиц в обмен на любое действие или бездействие при исполнении служебных (трудовых) обязанностей;

2) принятие государственным должностным или приравненным к нему лицом либо иностранным должностным лицом имущества или другой выгоды в виде работы, услуги, покровительства, обещания преимущества для себя или для третьих лиц в обмен на любое действие или бездействие при исполнении служебных (трудовых) обязанностей, кроме предусмотренной законодательством оплаты труда;

3) предложение или предоставление государственному должностному или приравненному к нему лицу либо иностранному должностному лицу имущества или другой выгоды в виде работы, услуги, покровительства, обещания преимущества для них или для третьих лиц в обмен на любое действие или бездействие при исполнении служебных (трудовых) обязанностей;

4) действие или бездействие государственного должностного или приравненного к нему лица либо иностранного должностного лица при исполнении служебных (трудовых) обязанностей в целях незаконного извлечения выгоды в виде работы, услуги, покровительства, обещания преимущества для себя или для третьих лиц;

5) незаконное использование или умышленное сокрытие имущества, полученного государственным должностным или приравненным к нему лицом либо иностранным должностным лицом от любой деятельности, указанной в пункте первом, втором и четвертом;

6) принятие государственным должностным или приравненным к нему лицом либо иностранным должностным лицом имущества (подарков), за исключением сувениров, вручаемых при проведении протокольных и иных официальных мероприятий, или получение другой выгоды для себя или для третьих лиц в виде работы, услуги в связи с исполнением служебных (трудовых) обязанностей;

7) осуществление государственным должностным или приравненным к нему лицом поездки за счет физических и (или) юридических лиц, отношения с которыми входят в вопросы его служебной (трудовой) деятельности, за исключением следующих поездок: служебных командировок; по приглашению супруга (супруги), близких родственников или свойственников; осуществляемых в соответствии с между-народными договорами Республики Беларусь или по договоренности между государственными органами Республики Беларусь и органами иностранных государств за счет средств соответствующих государственных органов и (или) международных организаций; осуществляемых с согласия вышестоящего должностного лица либо коллегиального органа управления для участия в международных и зарубежных научных, спортивных, творческих и иных мероприятиях за счет средств общественных объединений (фондов), в том числе поездок, осуществляемых в рамках уставной деятельности таких общественных объединений (фондов) по приглашениям и за счет зарубежных партнеров;

8) передача государственным должностным лицом физическим лицам, а также негосударственным организациям бюджетных средств или иного имущества, находящегося в государственной собственности либо в собственности организаций, в уставных фондах которых 50 и более процентов долей (акций) находится в собственности государства и (или) его административно-территориальных единиц, если это не предусмотрено законодательными актами;

9) использование государственным должностным лицом в личных и иных внеслужебных интересах предоставленного ему для выполнения государственных функций имущества, находящегося в государственной собственности, если это не предусмотрено актами законодательства;

10) использование государственным должностным лицом своих служебных полномочий в целях получения кредита, займа, приобретения ценных бумаг, недвижимого и иного имущества;

11) мелкое хищение имущества путем злоупотребления служебными полномочиями.

Совершение указанных коррупционных правонарушений влечет за собой ответственность в соответствии с законодательными актами.

Правонарушениями, создающими условия для коррупции, являются (ст. 25 Закона о борьбе с коррупцией):

1) вмешательство государственного должностного лица с использованием своих служебных полномочий в деятельность других государственных органов и иных организаций, если это не входит в круг его полномочий и не основано на законодательном акте;

2) оказание государственным должностным лицом при подготовке и принятии решений неправомерного предпочтения интересам физических или юридических лиц либо предоставление им необоснованных льгот и привилегий или оказание содействия в их предоставлении;

3) использование государственным должностным или приравненным к нему лицом служебного положения при решении вопросов, затрагивающих его личные, групповые и иные внеслужебные интересы, если это не связано со служебной (трудовой) деятельностью;

4) участие государственного должностного лица в качестве представителя третьих лиц в делах государственного органа, иной организации, служащим (работником) которого (которой) он является, либо подчиненного (подчиненной) и (или) подконтрольного (подконтрольной) ему (ей) государственного органа, иной организации;

5) использование государственным должностным или приравненным к нему лицом во внеслужебных интересах информации, распространение и (или) предоставление которой ограничено, полученной при исполнении им служебных (трудовых) обязанностей;

6) отказ государственного должностного или приравненного к нему лица в предоставлении информации физическим или юридическим лицам, предоставление которой этим лицам предусмотрено актами законодательства, умышленное несвоевременное ее предоставление или предоставление неполной либо недостоверной информации;

7) требование государственным должностным или приравненным к нему лицом от физических или юридических лиц информации, в том числе документов, предоставление которой не предусмотрено актами законодательства;

8) нарушение государственным должностным лицом в личных, групповых и иных внеслужебных интересах установленного законодательными актами порядка рассмотрения обращений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, и юридических лиц и принятия решений по вопросам, входящим в его компетенцию;

9) создание государственным должностным или приравненным к нему лицом препятствий физическим или юридическим лицам в реализации их прав и законных интересов;

10) делегирование государственным должностным лицом полномочий на государственное регулирование предпринимательской деятельности либо на контроль за ней лицу, осуществляющему такую деятельность, если это не предусмотрено законодательными актами;

11) нарушение государственным должностным или приравненным к нему лицом установленного актами законодательства порядка проведения конкурсов, аукционов, процедур закупок;

12) требование государственным должностным или приравненным к нему лицом предоставления безвозмездной (спонсорской) помощи, а равно нарушение государственным должностным или приравненным к нему лицом порядка ее предоставления, получения и использования, установленного актами законодательства.

2. Общая уголовно-правовая характеристика коррупционных преступлений

Признаками коррупционных преступлений являются:

- обязательный субъект коррупционных отношений – должностное лицо (либо лицо, приравненное к нему), уполномоченное на выполнение государственных функций;
- наличие связи деяния со служебными полномочиями должностного лица либо отсутствием его прямых прав и обязанностей;
- наличие у субъекта корыстного мотива;
- совершение преступления только с прямым умыслом.

Перечень коррупционных преступлений утвержден Постановлением Генеральной Прокуратуры, КГК, Оперативно-аналитического Центра при Президенте Республики Беларусь, МВД, КГБ, Следственного комитета Республики Беларусь от 27 декабря 2013 г. № 43/9/95/571/57/274:

1) Хищение путем злоупотребления служебными полномочиями (ст. 210 УК Республики Беларусь);

2) Легализация («отмывание») материальных ценностей, приобретенных преступным путем, совершенная должностным лицом с использованием своих служебных полномочий (ч. 2 и ч. 3 ст. 235 УК Республики Беларусь);

3) Злоупотребление властью или служебными полномочиями из корыстной или иной личной заинтересованности (ч. 2 и ч. 3 ст. 424 УК Республики Беларусь);

4) Бездействие должностного лица из корыстной или иной личной заинтересованности (ч. 2 и ч. 3 ст. 425 УК Республики Беларусь);

5) Превышение власти или служебных полномочий, совершенное из корыстной или иной личной заинтересованности (ч. 2 и ч. 3 ст. 426 УК Республики Беларусь);

6) Незаконное участие в предпринимательской деятельности (ст. 429 УК Республики Беларусь);

7) Получение взятки (ст. 430 УК Республики Беларусь);

8) Дача взятки (ст. 431 УК Республики Беларусь);

9) Посредничество во взяточничестве (ст. 432 УК Республики Беларусь);

10) Злоупотребление властью, превышение власти либо бездействие власти, совершенные из корыстной или иной личной заинтересованности (ст. 455 УК Республики Беларусь).

Хищение путем злоупотребления служебными полномочиями (ст. 210 УК Республики Беларусь).

Статья 210 УК Республики Беларусь предусматривает ответственность за хищение путем злоупотребления служебными полномочиями, которые выражается в завладении имуществом либо приобретении права на имущество, совершенные должностным лицом с использованием своих служебных полномочий. При совершении такого преступления имущественный вред причиняется не только собственнику имущества, должностное лицо действует во вред службе.

Объектом преступления выступает имущество как государственных, так и частных организаций, не принадлежащие должностным лицам. Субъектами являются должностные лица, выполняющие организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции. Объективная сторона включает в себя ряд действий, например: присвоение имущества, которым должностное лицо управляет и распоряжается; умышленное незаконное получение премий либо надбавок к заработной плате или других выплат; обращение в свою собственность средств по заведомо фиктивным документам под видом заработной платы за работу или услуги, которые фактически не выполнялись, и др. Субъективная сторона характеризуется прямым умыслом.

Легализация («отмывание») материальных ценностей, приобретенных преступным путем, совершенная должностным лицом с использованием своих служебных полномочий (ч. 2 и ч. 3 ст. 235 УК Республики Беларусь).

В соответствии со ст. 235 УК Республики Беларусь легализация («отмывание») средств, полученных преступным путем – совершение финансовых операций со средствами, полученными заведомо преступным путем, для придания правомерного вида владению, пользованию и (или) распоряжению указанными средствами в целях утаивания или искажения происхождения, местонахождения, размещения, движения или действительной принадлежности указанных средств.

Злоупотребление властью или служебными полномочиями из корыстной или иной личной заинтересованности (ч. 2 и ч. 3 ст. 424 УК Республики Беларусь).

Злоупотребление властью или служебными полномочиями из корыстной или иной личной заинтересованности выражается в умышленное вопреки интересам службы совершение должностным лицом из корыстной или иной личной заинтересованности действий с использованием своих служебных полномочий, повлекшее причинение ущерба в крупном размере или существенного вреда правам и законным интересам граждан либо государственным или общественным интересам.

Чтобы признать в действиях должностного лица наличие признаков указанного преступления, необходимо соблюдение следующих условий:

- должностное лицо совершает действия с использованием своих служебных полномочий;
- указанные действия совершаются вопреки интересам службы;
- в результате указанных действий наступают такие последствия как: причинение ущерба в крупном размере; причинение существенного вреда правам и законным интересам граждан; причинение существенного вреда общественным или государственным интересам;
- между совершенными должностным лицом действиями и наступившими последствиями должна иметь место причинно-следственная связь.

Характерным признаком этого преступления является совершение должностным лицом действий, входящих в его компетенцию, но противоречащих интересам службы. Иными словами, данное преступление будет иметь место только в том случае, если лицо, во-первых, действовало в пределах своих полномочий, во-вторых, совершило незаконные действия вопреки интересам службы. Кроме того, требуется еще и наступление указанных выше последствий.

Корыстная заинтересованность означает стремление должностного лица извлечь для себя или близких выгоду имущественного характера либо избавить себя или близких от материальных затрат. Иная личная заинтересованность включает в себя любые некорыстные побуждения должностного лица, имеющие личный характер (например, стремление продвинуться по службе, получить награду, оказать услугу другому лицу в целях получения взаимной выгоды, заручиться поддержкой и др.).

Бездействие должностного лица из корыстной или иной личной заинтересованности (ч. 2 и ч. 3 ст. 425 УК Республики Беларусь).

Бездействие должностного лица из корыстной или иной личной заинтересованности – умышленное вопреки интересам службы неисполнение должностным лицом из корыстной или иной личной заинтересованности действий, которые оно должно было и могло совершить в силу возложенных на него служебных обязанностей, сопряженное с попустительством преступлению либо повлекшее невыполнение показателей, достижение которых являлось условием оказания государственной поддержки, либо причинение ущерба в крупном размере или существенного вреда правам и законным интересам граждан либо государственным или общественным интересам.

Чтобы признать в действиях должностного лица наличие признаков указанного преступления, необходимо выполнение следующих условий:

- умышленное вопреки интересам службы неисполнение должностным лицом из корыстной или иной личной заинтересованности действий по службе;

- действия по службе должностное лицо должно и может совершать в силу своих служебных обязанностей, но не делает этого вопреки интересам службы;
- бездействие должностного лица сопряжено с рядом негативных последствий: попустительство преступлению либо невыполнение показателей, достижение которых являлось условием оказания государственной поддержки; причинение ущерба в крупном размере, причинение вреда правам и законным интересам граждан либо государственным или общественным интересам.

В отличие от злоупотребления властью или служебными полномочиями, бездействие должностного лица представляет собой пассивную форму преступного деяния, посягающего на интересы службы, и выражается в неисполнении должностным лицом своих служебных обязанностей вопреки интересам службы.

Субъективная сторона бездействия должностного лица из корыстной или иной личной заинтересованности выражается в умышленном неисполнении должностным лицом из корыстной или иной личной заинтересованности действий, которые входят в круг его служебных обязанностей.

Превышение власти или служебных полномочий, совершенное из корыстной или иной личной заинтересованности (ч. 2 и ч. 3 ст. 426 УК Республики Беларусь).

Превышение власти или служебных полномочий, совершенное из корыстной или иной личной заинтересованности – умышленное совершение должностным лицом действий, явно выходящих за пределы прав и полномочий, предоставленных ему по службе, повлекшее причинение ущерба в крупном размере или существенного вреда правам и законным интересам граждан либо государственным или общественным интересам.

Чтобы признать в действиях должностного лица наличие признаков указанного преступления, необходимо выполнение следующих условий:

- действия, которые совершает должностное лицо, относятся к действиям по службе либо совершаются при исполнении должностным лицом своих служебных обязанностей;
- эти действия явно выходят за пределы прав и полномочий, предоставленных ему по службе;
- совершение должностным лицом действий, явно выходящих за пределы прав и полномочий, предоставленных ему по службе, повлекло причинение ущерба в крупном размере или существенного вреда правам и законным интересам граждан либо государственным и общественным интересам;
- такие неправомерные действия совершаются из корыстной или иной личной заинтересованности.

Превышение власти или служебных полномочий может выступать в виде: совершения действий, которые относятся к компетенции вышестоящей организации или органа; совершения действий, которые может совершить это должностное лицо только при наличии определенных обстоятельств; совершение действий, которые не вправе совершить ни одно лицо. В связи с этим для установления в действиях должностного лица состава данного преступления необходимо четко установить объем должностных полномочий этого лица.

Незаконное участие в предпринимательской деятельности (ст. 429 УК Республики Беларусь).

Незаконное участие в предпринимательской деятельности – учреждение должностным лицом, находящимся на государственной службе, организации, осуществляющей предпринимательскую деятельность, либо участие его в управлении такой организацией лично или через иное лицо вопреки запрету, установленному законом, если должностное лицо, используя свои служебные полномочия, предоставило такой организации льготы и преимущества или покровительствовало в иной форме.

Чтобы признать в действиях должностного лица наличие признаков указанного преступления, необходимо выполнение следующих условий:

- учреждение организации, осуществляющей предпринимательскую деятельность;
- участие должностного лица в управлении такой организацией лично или через иное лицо вопреки запрету, установленному законом, если должностное лицо, используя свои служебные полномочия, предоставило такой организации льготы и преимущества или покровительствовало в иной форме;
- должностное лицо, совершающее такие деяния, должно состоять на государственной службе.

Согласно действующему законодательству государственным служащим запрещено заниматься предпринимательской деятельностью лично либо через доверенных лиц.

В соответствии со ст. 1 ГК Республики Беларусь предпринимательская деятельность – это самостоятельная деятельность юридических и физических лиц, осуществляемая ими в гражданском обороте от своего имени, на свой риск и под свою имущественную ответственность и направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи вещей, произведенных, переработанных или приобретенных указанными лицами для продажи, а также от выполнения работ или оказания услуг, если эти работы или услуги предназначаются для реализации другим лицам и не используются для собственного потребления.

Под учреждением организации, осуществляющей предпринимательскую деятельность, понимается совершение должностным лицом, находящимся на государственной службе, организационных действий по регистрации (созданию) коммерческой организации.

Под участием в управлении организацией, осуществляющей предпринимательскую деятельность, понимается, например, нахождение должностного лица в составе членов директоров хозяйственного общества.

Предоставление льгот и преимуществ может выражаться, в частности, в установлении налоговых, таможенных льгот и др.

Получение взятки (ст. 430 УК Республики Беларусь).

Получение взятки – принятие должностным лицом для себя или для близких материальных ценностей либо приобретение выгод имущественного характера, предоставляемых исключительно в связи с занимаемым им должностным положением, за покровительство или попустительство по службе, благоприятное решение вопросов, входящих в его компетенцию, либо за выполнение или невыполнение в интересах дающего взятку или представляемых им лиц какого-либо действия, которое это лицо должно было или могло совершить с использованием своих служебных полномочий.

Предметом взятки могут быть материальные ценности (деньги, ценные бумаги, вещи и т.п.) либо выгоды имущественного характера независимо от их стоимости, предоставляемые должностному лицу исключительно в связи с занимаемым должностным положением (различного вида услуги, оказываемые безвозмездно либо на льготных основаниях, но подлежащие оплате, производство строительных, ремонтных, иных работ и т.п.).

Взятка может быть получена должностным лицом не только за выполнение каких-либо конкретных действий, но и за покровительство, попустительство по службе, благоприятное решение вопросов, входящих в компетенцию должностного лица.

Покровительство по службе может выражаться в действиях, связанных с незаслуженным поощрением, продвижением (повышением) по должности, установлением персональной надбавки к заработной плате, созданием льготного режима работы, и т.п.

К попустительству в интересах дающего взятку, в частности, относятся бездействие по фактам упущений по службе или неисполнения служебных полномочий, сокрытие фактов, свидетельствующих об отсутствии у работника должной квалификации, непринятие мер по аттестации.

Благоприятное решение вопросов в интересах взяткодателя предполагает совершение действий, направленных на удовлетворение просьбы в интересах взяткодателя или представляемых им лиц, в обеспечение которой получена взятка.

Ответственность за взяточничество наступает независимо от времени передачи взятки: до или после совершения действия (бездействия) в интересах взяткодателя или представляемых им лиц.

Если предмет взятки с ведома или по указанию должностного лица передается членам его семьи или близким, за использование таким должностным лицом своих полномочий в пользу взяткодателя содеянное следует квалифицировать как взяточничество.

Получение взятки признается оконченным преступлением с момента принятия должностным лицом хотя бы части вознаграждения. В случаях, когда обусловленная взятка не была получена по причинам, не зависящим от воли взяткополучателя, содеянное образует покушение на получение взятки.

Дача взятки (ст. 431 УК Республики Беларусь).

Дача взятки – передача должностному лицу или его близким материальных ценностей либо предоставление им выгод имущественного характера за совершение или несовершение определенных действий по службе либо за покровительство или попустительство по службе, в интересах дающего взятку.

Дача взятки считается оконченным преступлением с момента принятия должностным лицом или его близкими хотя бы части вознаграждения. В случае, если взятка еще не принята должностным лицом, деяние квалифицируется как покушение на дачу взятки. Такая же квалификация содеянного имеет место в отношении взятки, которую должностное лицо отказалось принять.

К уголовной ответственности за дачу взятки может быть привлечено лицо, достигшее 16 лет.

Лицо, давшее взятку, освобождается от уголовной ответственности, если в отношении его имело место вымогательство взятки либо если это лицо после дачи взятки добровольно заявило о содеянном и активно способствовало раскрытию и (или) расследованию преступления.

Посредничество во взяточничестве (ст. 432 УК Республики Беларусь).

Посредничество во взяточничестве – непосредственная передача взятки по поручению взяткодателя или взяткополучателя. При этом не имеет значения, получил ли посредник от указанных лиц вознаграждение за свою услугу.

Следует отличать посредничество во взяточничестве от соучастия в даче или получении взятки. Так, посредничество во взяточничестве характеризуется лишь передачей предмета взятки, тогда как соучастие в даче или получении взятки предполагает организацию получения (дачи) взятки, подстрекательства к таким действиям и др.

К уголовной ответственности за посредничество во взяточничестве может быть привлечено лицо, достигшее 16 лет.

Виновный в посредничестве во взяточничестве либо соучастник в даче или получении взятки освобождается от уголовной ответственности, если он после совершения преступных действий добровольно заявил о содеянном и активно способствовал раскрытию и (или) расследованию преступления.

Злоупотребление властью, превышение власти либо бездействие власти, совершенные из корыстной или иной личной заинтересованности (ст. 455 УК Республики Беларусь).

Общественно опасные деяния, предусмотренные ст. 455 УК Республики Беларусь, относятся к категории воинских преступлений. Так, злоупотребление начальника или должностного лица властью или служебными полномочиями, превышение власти или служебных полномочий, умышленное бездействие власти, совершенные из корыстной или иной личной заинтересованности, повлекшие причинение ущерба в крупном размере или

существенного вреда правам и законным интересам граждан либо государственным или общественным интересам влечет ответственность по рассматриваемой статье.

3. Общественно опасные последствия коррупционных преступлений.

Коррупционные преступления причиняют существенный вред авторитету государственной власти, препятствуют нормальному функционированию органов государственной власти и управления, подрывают доверие граждан к властным структурам. Коррупция является крупнейшим препятствием к экономическому росту и развитию, способным поставить под угрозу любые преобразования. Это опасное явление порождает такие негативные последствия как социальное неравенство и разрушение морально-этических устоев общества.

Общественно опасные последствия коррупционных преступлений могут выражаться в:

- причинении вреда (ущерба) другим лицам;
- причинении существенного вреда правам и законным интересам граждан;
- причинении существенного вреда государственным и общественным интересам;
- наступлении «тяжких последствий» и др.

Наличие ущерба является обязательным признаком объективной стороны рассматриваемых преступлений. Совершение коррупционных преступлений, в большинстве случаев, сопряжено с причинением ущерба в крупном или особо крупном размере. Крупным размером (ущербом в крупном размере), как правило, признается размер (ущерб) на сумму, в двести пятьдесят и более раз превышающую размер базовой величины, установленный на день совершения преступления, особо крупным размером (ущербом в особо крупном размере) – в тысячу и более раз превышающую размер базовой величины.

Существенный вред правам и законным интересам граждан может быть выражен в существенном нарушении прав и свобод граждан, закрепленных и гарантированных Конституцией Республики Беларусь (например, право на личную свободу и неприкосновенность, на труд, охрану здоровья, неприкосновенность жилища и др.).

Существенный вред, причиненный государственным или общественным интересам, выражается в создании препятствий для нормальной деятельности государственных органов, общественных объединений, организаций.

К тяжким последствиям, как правило, относят аварии, дезорганизацию деятельности государственного органа или организации, катастрофы, доведение до самоубийства и т.д.

1. Правовое положение государственного служащего в Республике Беларусь.

Государственная служба – один из основных институтов государственной деятельности. Сущностью государственной службы является реализация государственной власти в интересах общества с целью построения и укрепления демократического социального правового государства.

Правовую основу государственной службы в Республике Беларусь составляют Конституция Республики Беларусь и Закон «О государственной службе» от 1 июня 2022 г. N 175-З с изменениями и дополнениями от 3 января 2024 г. № 336-З. Согласно ст. 1 Закона о государственной службе под государственной службой понимается профессиональная деятельность граждан Республики Беларусь, занимающих государственные должности, осуществляемая в целях непосредственной реализации государственно-властных полномочий и (или) обеспечения выполнения функций государственных органов или должностных лиц Республики Беларусь.

Государственный орган – образованная в соответствии с Конституцией Республики Беларусь, иными законодательными актами организация, осуществляющая государственно-властные полномочия в соответствующей сфере (области) государственной деятельности.

Государственная должность – должность, предусмотренная Конституцией Республики Беларусь, настоящим Законом о государственной службе и иными законодательными актами, либо должность, учрежденная в установленном законодательством порядке как штатная единица государственного органа с определенным для занимающего ее лица кругом обязанностей по исполнению и обеспечению полномочий данного государственного органа. Должности, включенные в штатное расписание государственного органа в целях технического обслуживания и обеспечения деятельности этого органа в соответствии с перечнем, определяемым Правительством Республики Беларусь или уполномоченным им государственным органом, не относятся к государственным должностям.

Государственным служащим является гражданин Республики Беларусь, занимающий в установленном законодательством порядке государственную должность, наделенный соответствующими полномочиями и выполняющий служебные обязанности за денежное вознаграждение из средств республиканского или местных бюджетов либо других предусмотренных законодательством источников финансирования.

Государственные служащие всегда выступают субъектами коррупционных правонарушений, так как только они обладают властными полномочиями для принятия решений и осуществления действий, ведущих к возникновению коррупционных отношений.

Правовое положение государственных служащих выступает юридической характеристикой их статуса в государстве, а его содержание зависит от статуса государственного органа. Элементами правового статуса государственных служащих являются права, обязанности и ответственность, обусловленные занимаемой должностью.

Государственные служащие наделяются тремя видами прав и обязанностей: общегражданскими, общими и специальными. Последние имеют особое значение для характеристики правового статуса государственного служащего.

Статья 24 Закона о государственной службе определяет перечень прав государственного служащего. Так, государственный служащий имеет право на:

1. Гражданский служащий имеет право на:

- письменное закрепление своих служебных обязанностей и создание надлежащих условий для их исполнения;
- принятие решений или участие в их подготовке в соответствии со служебными обязанностями, внесение предложений о совершенствовании деятельности государственного органа;
- посещение в установленном порядке для исполнения служебных обязанностей государственных органов и иных организаций;
- получение в установленном порядке от граждан, государственных органов, иных организаций информации и других материалов, необходимых для исполнения служебных обязанностей;
- подготовку, переподготовку, повышение квалификации и стажировку за счет средств республиканского или местных бюджетов либо других предусмотренных законодательством источников финансирования в интересах гражданской службы;
- повышение в гражданской должности с учетом квалификации, способностей и результатов работы;
- заработную плату на условиях и в размере, предусмотренных настоящим Законом и принятыми в соответствии с ним иными актами законодательства;
- участие в конкурсе на занятие вакантной гражданской должности;
- публикации и выступления, связанные с исполнением служебных обязанностей, в порядке и на условиях, установленных настоящим Законом и иными актами законодательства;
- ознакомление с материалами своего личного дела и другими документами перед внесением их в личное дело, приобщение к делу своих письменных объяснений;

- проведение по его требованию служебного расследования для опровержения сведений, порочащих его честь и достоинство;
- уважение личного достоинства, справедливое и уважительное отношение к себе со стороны руководителей, иных должностных лиц и граждан;
- отказ от выполнения поручения, если оно противоречит законодательству;
- свободу объединений, за исключением случаев, предусмотренных Конституцией Республiки Беларусь;
- здоровые и безопасные условия труда;
- отставку по основаниям, предусмотренным настоящим Законом;
- государственное социальное страхование, пенсионное обеспечение.

2. Гражданский служащий имеет иные права, предусмотренные законодательством.

3. Гражданский служащий вправе обратиться в вышестоящие государственные органы и (или) суд для разрешения споров, связанных с гражданской службой, в том числе по вопросам поступления на гражданскую службу, ее прохождения, реализации прав гражданского служащего, перевода на другую гражданскую должность, дисциплинарной или материальной ответственности, несоблюдения гарантий правовой и социальной защиты, освобождения от занимаемой гражданской должности (увольнения), в иных случаях, установленных законодательством.

В соответствии со ст. 25 Закона о государственной службе государственный служащий обязан:

1. Гражданский служащий обязан:

- поддерживать конституционный строй Республики Беларусь, обеспечивать неукоснительное соблюдение норм Конституции Республики Беларусь и иных актов законодательства;
- исполнять служебные обязанности в пределах полномочий, предоставленных ему законодательством;
- соблюдать ограничения, предусмотренные законодательством о борьбе с коррупцией, и ограничения, связанные с гражданской службой, установленные Конституцией Республики Беларусь, настоящим Законом и иными законодательными актами;
- обеспечивать соблюдение и защиту прав и законных интересов граждан и организаций;
- исполнять в установленном законодательством порядке приказы (распоряжения) руководителя, изданные в пределах его компетенции;
- не допускать действий и поступков, дискредитирующих гражданскую службу и несовместимых с занятием гражданской должности;
- соблюдать установленные в государственном органе регламент, правила внутреннего трудового распорядка, положения, должностные инструкции и другие локальные правовые акты, порядок работы со служебной информацией ограниченного распространения;
- в пределах своих служебных обязанностей своевременно и объективно рассматривать обращения граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, и юридических лиц и разрешать их в установленном законодательством порядке;
- не разглашать государственные секреты и иную охраняемую законодательством тайну и не допускать их утраты, в том числе после прекращения гражданской службы в течение срока, установленного законодательством;
- не разглашать полученные при исполнении служебных обязанностей сведения, затрагивающие частную жизнь, честь и достоинство граждан, и не требовать от граждан представления таких сведений, за исключением случаев, предусмотренных законодательными актами;

- поддерживать необходимый уровень квалификации для эффективного исполнения своих служебных обязанностей;
- соблюдать Общие требования служебной этики государственных гражданских служащих согласно приложению;
- сообщать нанимателю о выходе из гражданства Республики Беларусь, его утрате, а также о приобретении гражданства (подданства) другого государства не позднее дня, когда ему стало известно о выходе из гражданства Республики Беларусь или его утрате, либо дня получения документа, подтверждающего приобретение гражданства (подданства) другого государства.

2. Законодательными актами могут быть установлены иные обязанности гражданского служащего.

3. Конкретные служебные обязанности гражданских служащих по занимаемым ими гражданским должностям определяются на основе квалификационных характеристик и закрепляются в положениях и должностных инструкциях, утверждаемых руководителями государственных органов в пределах их компетенции или уполномоченными ими лицами, если иное не предусмотрено законодательными актами.

Вместе с тем специфика государственной службы как вида деятельности требует от государственных служащих соблюдения некоторых ограничений в период прохождения государственной службы. В соответствии со ст. 26 Закона государственный служащий не вправе:

- выполнять иную оплачиваемую работу, не связанную с исполнением служебных обязанностей по месту основной службы, кроме педагогической (в части реализации содержания образовательных программ), научной, культурной, творческой деятельности и медицинской практики, если иное не установлено Конституцией Республики Беларусь и иными законодательными актами. Педагогическая (в части реализации содержания образовательных программ), научная, культурная, творческая деятельность, медицинская практика в рабочее время могут осуществляться по согласованию с руководителем государственного органа, в котором гражданский служащий занимает гражданскую должность, или уполномоченным им лицом;

- принимать без согласия Президента Республики Беларусь государственные награды иностранных государств;

- получать от иностранных государств документы, предоставляющие права на льготы и преимущества в связи с политическими, религиозными взглядами или национальной принадлежностью, а равно пользоваться такими льготами и преимуществами, если иное не вытекает из международных договоров Республики Беларусь.

2. Гражданский служащий, нарушивший требования пункта 1 настоящей статьи и пункта 3 статьи 28 настоящего Закона, подлежит освобождению от занимаемой гражданской должности (увольнению).

3. Законодательными актами могут быть установлены иные ограничения, связанные с гражданской службой, и меры ответственности за их несоблюдение.

Не является получением взятки принятие должностным лицом сувениров и подарков при проведении протокольных и иных официальных мероприятий, а равно подарков по случаю дня рождения и праздников, если они были вручены должностному лицу без какой-либо обусловленности вознаграждения соответствующими действиями по службе. Если же будет установлено, что под видом подарка передавалась взятка за использование должностным лицом своих служебных полномочий в интересах лица, вручившего подарок, то содеянное квалифицируется как взяточничество независимо от стоимости предмета взятки;

Ответственность выступает обязательным элементом правового статуса государственного служащего. Неисполнение или ненадлежащее исполнение государственных служащими своих служебных обязанностей влечет за собой

дисциплинарную ответственность, а в случаях совершения по службе деяний преступного характера – уголовную ответственность.

Гарантии как структурный элемент правового статуса государственного служащего призваны обеспечить условия для реализации его прав и обязанностей и выполняют компенсационную роль. Они представляют собой организационно-правовые средства, с помощью которых государство обеспечивает осуществление правомочий государственного служащего.

Таким образом, названные элементы статуса государственного служащего включают в себя общую характеристику его правового положения. Содержание структурных элементов правового статуса государственного служащего определяется статусом государственного органа, обязанностями и правами по должности, характером юридической ответственности.

2. Должностные лица как субъекты коррупционных правонарушений.

В борьбе с коррупцией важное значение имеет ограничение лиц и определение критериев, которые могут выделить этих лиц как субъектов коррупционных правонарушений. Четкость и определенность в этом вопросе позволяют обеспечить реализацию принципа справедливости в борьбе с коррупцией и повысить эффективность антикоррупционных мер.

Согласно ст. 3 Закона о борьбе с коррупцией субъекты коррупционных правонарушений делятся на две группы:

1) непосредственно субъекты коррупционных правонарушений:

- государственные должностные лица;
- лица, приравненные к государственным должностным лицам;
- иностранные должностные лица;
- лица, осуществляющие подкуп государственных должностных или приравненных к ним лиц либо иностранных должностных лиц;

2) субъекты правонарушений, создающих условия для коррупции:

- государственные должностные лица;
- лица, приравненные к государственным должностным лицам.

Должностными являются лица, которые в связи с занимаемым ими в юридическом лице служебным положением или по специальному полномочию наделены в установленном законом порядке правом управлять действиями физических или юридических лиц посредством дачи обязательных для исполнения указаний (приказов, распоряжений и др.) либо совершения действий или выдачи официальных документов, прямо и непосредственно влекущих последствия публично-правового характера.

Уголовный кодекс Республики Беларусь (ст. 4) выделяет четыре категории должностных лиц:

1) представители власти, то есть депутаты Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь, члены Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь, депутаты местных Советов депутатов, а равно государственные служащие, имеющие право в пределах своей компетенции отдавать распоряжения или приказы и принимать решения относительно лиц, не подчиненных им по службе;

2) представители общественности, то есть лица, не находящиеся на государственной службе, но наделенные в установленном порядке полномочиями представителя власти при выполнении обязанностей по охране общественного порядка, борьбе с правонарушениями, по отправлению правосудия;

3) лица, постоянно или временно либо по специальному полномочию занимающие в учреждениях, организациях или на предприятиях (независимо от форм собственности), в Вооруженных Силах Республики Беларусь, других войсках и воинских формированиях Республики Беларусь должности, связанные с выполнением организационно-

распорядительных или административно-хозяйственных обязанностей, либо лица, уполномоченные в установленном порядке на совершение юридически значимых действий;

4) должностные лица иностранных государств, то есть лица, наделенные в иностранных государствах в соответствии с законодательством этих государств полномочиями, аналогичными указанным в пунктах 1-3, включая третейских судей и присяжных заседателей, а равно должностные лица международных организаций, члены международных парламентских собраний, судьи и должностные лица международных судов.

Закон о борьбе с коррупцией предлагает несколько иную классификацию должностных лиц, а именно государственные должностные лица, лица, приравненные к государственным должностным лицам, иностранные должностные лица.

Согласно ст. 1 Закона о борьбе с коррупцией государственные должностные лица – это Президент Республики Беларусь, депутаты Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь, члены Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь, депутаты местных Советов депутатов, осуществляющие свои полномочия на профессиональной основе, а также иные государственные служащие, на которых распространяется действие законодательства о государственной службе; сотрудники Следственного комитета Республики Беларусь; сотрудники Государственного комитета судебных экспертиз Республики Беларусь; лица, постоянно или временно либо по специальному полномочию занимающие должности, в том числе воинские, в Вооруженных Силах Республики Беларусь, других войсках и воинских формированиях Республики Беларусь, органах внутренних дел, органах и подразделениях по чрезвычайным ситуациям, органах финансовых расследований Комитета государственного контроля Республики Беларусь и относящиеся в соответствии с законодательными актами к должностным лицам; заместители руководителей местных Советов депутатов; лица, постоянно или временно либо по специальному полномочию занимающие должности, связанные с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных обязанностей в государственных организациях и организациях, в уставных фондах которых 50 и более процентов долей (акций) находится в собственности государства и (или) его административно-территориальных единиц.

Кроме этого, среди государственных должностных лиц законодатель выделяет занимающих ответственное положение – Президент Республики Беларусь, Председатель Палаты представителей и Председатель Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь, Премьер-министр Республики Беларусь и их заместители, руководители государственных органов, непосредственно подчиненных или подотчетных Президенту Республики Беларусь, Парламенту Республики Беларусь, Правительству Республики Беларусь, и их заместители, иные государственные должностные лица, должности которых включены в кадровые реестры Главы государства Республики Беларусь и Совета Министров Республики Беларусь; руководители местных Советов депутатов, исполнительных и распорядительных органов и их заместители; судьи; прокуроры областей, города Минска, прокуроры районов, районов в городах, городов, межрайонные и приравненные к ним транспортные прокуроры и их заместители; начальники следственных подразделений, органов дознания и их заместители (за исключением капитанов морских или речных судов, командиров воздушных судов, находящихся вне пределов Республики Беларусь, и их заместителей), следователи; руководители органов Комитета государственного контроля Республики Беларусь, внутренних дел, государственной безопасности, пограничной службы, таможенных, налоговых органов и их заместители.

Приравненными к государственным должностным лицам являются члены Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь, депутаты местных Советов депутатов, осуществляющие свои полномочия на непрофессиональной основе, за исключением заместителей руководителей местных Советов депутатов; граждане, зарегистрированные в установленном законом порядке кандидатами в Президенты

Республики Беларусь, в депутаты Палаты представителей, в члены Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь, в депутаты местных Советов депутатов; лица, постоянно или временно либо по специальному полномочию занимающие в негосударственных организациях должности, связанные с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных обязанностей; лица, уполномоченные в установленном порядке на совершение юридически значимых действий; представители общественности при выполнении обязанностей по охране общественного порядка, борьбе с правонарушениями, отправлению правосудия.