

Тема 12. ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ РАЗВИТИЯ КООПЕРАТИВНО-ИНТЕГРАЦИОННЫХ ПРОЦЕССОВ В АПК

12.1. Необходимость и основные направления государственного регулирования

Перед началом революции кооперация переживала быстрый подъем, во многом связанный с появлением правовой основы ее деятельности. Первыми российскими законодательными актами были Положение об учреждении мелкого кредита (от 1 июня 1895 г.), Нормальный устав потребительских обществ (от 13 мая 1897 г.), и Нормальный устав сельскохозяйственных товариществ (от 30 июня 1897 г.), предоставившие возможность крестьянам объединяться в соответствующие виды товариществ для производства, переработки своей продукции и ее последующего сбыта, а также кредитования и материально-технического снабжения производственного процесса.

В советский период потребительская кооперация была частью государственной системы и в отдельном законодательстве необходимости не возникало. Первым законодательным актом стал принятый в 1988 г. Закон «О кооперации в СССР». Этот Закон в соответствии с Конституцией СССР определял экономические, социальные, организационные и правовые условия деятельности кооперативов в СССР.

Данный Закон впервые определил основы функционирования кооперативов двух основных типов: производственных и потребительских. Согласно данному законодательному акту главными задачами кооперации признавались:

1. Удовлетворение потребностей народного хозяйства и населения в продовольствии, товарах народного потребления, работах и услугах с высокими потребительскими свойствами.

2. Повышение занятости населения общественно полезным трудом, вовлечение в производство товаров (работ, услуг) дополнительные трудовые ресурсы.

3. Обеспечение за счет своих доходов повышения уровня жизни членов кооперативов и их семей, решение социальных задач.

Соблюдение договорных обязательств, полный учет интересов участников и потребителей признавались важнейшим требованием к деятельности кооператива, основным критерием оценки качества и эффективности его работы.

На современном этапе необходимость участия государственных органов управления в регулировании кооперативно-интеграционных процессов обусловлена важностью их развития для аграрной экономики. В процессе реализации своих функций государство проводит активную денежную, налоговую, кредитную, ценовую, социальную политику при создании агропромышленных формирований.

Меры государственного регулирования и поддержки агропромышленного производства состоят в следующем:

- поддержка доходов производителей;
- ценовое вмешательство: поддержка внутренних цен на сельскохозяйственную продукцию, установление квот и налогов на экспорт и импорт продовольствия;
- компенсация издержек по приобретению средств производства: удобрений, средств защиты растений, кормов и т. д.;
- финансирование мер содействия развитию рынка;
- содействие развитию производственной инфраструктуры и т. д.

Государственное регулирование кооперативно-интеграционных процессов в АПК осуществляется по следующим направлениям:

- формирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на основе кооперации различных отраслей АПК;
- финансирование, кредитование, страхование, льготное налогообложение перспективных агропромышленных формирований;
- защита интересов отечественных субъектов интеграции при осуществлении внешнеэкономической деятельности;
- финансирование научной деятельности по созданию эффективных интегрированных формирований в АПК;
- разработка и осуществление целевых программ по развитию социальной сферы села;
- создание необходимой нормативно-правовой базы (рис. 12.1).



Рис. 12.1. Механизм государственного регулирования кооперативно-интеграционных процессов

Применительно к сельскохозяйственной кооперации и агропромышленной интеграции государственное регулирование осуществляется в следующих формах:

- бюджетное регулирование (распределение средств бюджета по различным направлениям, размеры которых определяются приоритетами развития различных организационно-правовых форм и моделей агропромышленных структур);
- налоговое регулирование (применение дифференцированных налоговых ставок, освобождение от налогов создаваемых объединений, производящих социально значимые продукты и пр.);
- ценовое регулирование (установление предельных цен на некоторые общественно значимые товары и услуги или предельных параметров, определяющих величину цен (уровней рентабельности) для компаний-монополистов в сфере агробизнеса);
- денежно-кредитное регулирование;

- регулирование путем формирования и реализации государственных программ;
- социальное регулирование;
- регулирование охраны и восстановления окружающей среды (предусматривает меры по защите природы в зоне хозяйствования субъектов агропромышленной интеграции);
- государственное лицензирование.

12.2. Правовое обеспечение развития кооперативно-интеграционных процессов в АПК Беларуси

Основным законодательным актом Республики Беларусь является **Конституция**, гарантирующая гражданам нашей республики свободу объединений, право собственности как личной, так и совместной с другими лицами, что и является экономической основой создания кооперативов. Кроме того, в статье 13 указывается, что государство способствует развитию кооперации.

Согласно **Гражданскому кодексу** кооперативы могут иметь или не иметь статус юридического лица. Юридические лица, являющиеся коммерческими кооперативными организациями, могут создаваться в форме хозяйственных товариществ и обществ, производственных кооперативов и унитарных предприятий.

Юридические лица, являющиеся некоммерческими организациями, могут создаваться в форме потребительских кооперативов, общественных или религиозных организаций (объединений), финансируемых собственником учреждений, благотворительных и иных фондов, а также в других формах, предусмотренных законодательными актами.

Гражданским кодексом допускается создание объединений коммерческих организаций и (или) индивидуальных предпринимателей, а также объединений коммерческих и (или) некоммерческих организаций в форме ассоциаций и союзов.

Кроме того, юридические лица Республики Беларусь могут создавать объединения, в том числе с участием иностранных юридических лиц, в порядке и на условиях, определяемых законодательством о таких группах. В случаях, предусмотренных законодательными актами, объединения коммерческих, некоммерческих организаций и (или) физических лиц могут создаваться и в иных формах.

Закон Республики Беларусь «О потребительской кооперации» определяет правовые, организационные, экономические и социальные основы деятельности потребительских обществ и их союзов в Республике Беларусь. Он определяет также основные задачи и принципы потребительской кооперации, ее взаимоотношения с государством, порядок создания и деятельности потребительского общества, его реорганизации и ликвидации. В соответствии с Законом потребительское общество имеет право:

владеть, пользоваться и распоряжаться своим имуществом исходя из целей и задач деятельности;

заниматься в соответствии с законодательством Республики Беларусь деятельностью, направленной на удовлетворение потребностей участников;

осуществлять предпринимательскую деятельность постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых данное общество создано;

участвовать в хозяйственных обществах, кооперативах;

привлекать заемные средства юридических лиц и граждан;

осуществлять внешнеэкономическую деятельность в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь;

осуществлять иные полномочия, необходимые для достижения целей, предусмотренных уставом потребительского общества.

В целях создания благоприятных условий для развития предпринимательства, а также защиты экономических интересов субъектов малого предпринимательства постановлением Совета Министров Республики Беларусь утверждено **Положение об обществах взаимного кредитования субъектов малого предпринимательства**.

Согласно данному нормативному документу Общество взаимного кредитования создается юридическими лицами и (или) индивидуальными предпринимателями, являющимися субъектами малого предпринимательства. Оно является юридическим лицом и создается в целях аккумулирования временно свободных средств его участников в целях оказания им временной финансовой помощи. Оно не отвечает по обязательствам своих участников, а они несут субсидиарную ответственность по обязательствам Общества в размере и в порядке, предусмотренными его уставом.

Общества могут добровольно объединяться в ассоциации в соответствии с законодательством Республики Беларусь. Члены

ассоциации сохраняют свою самостоятельность и права юридического лица.

Положение определяет порядок создания и деятельности данных видов обществ, условия формирования имущества и распределения доходов, членство, организацию управления его деятельностью, порядок ликвидации и реорганизации Общества.

Указ президента Республики Беларусь «О некоторых вопросах создания и деятельности холдингов в Республике Беларусь» принят в 2009 г. в целях определения правового статуса холдинга, порядка его создания и условий функционирования.

Включение юридического лица в состав участников холдинга в качестве его дочерней компании (исключение дочерней компании холдинга из состава его участников) осуществляется на основании решения управляющей компании холдинга. Для включения юридического лица в состав участников холдинга должно быть получено согласие антимонопольного органа в соответствии с Законом Республики Беларусь «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции».

Юридическое лицо считается включенным в состав участников созданного холдинга в качестве его дочерней компании (дочерняя компания холдинга считается исключенной из состава его участников) с даты оформления Министерством экономики нового перечня участников холдинга, которая указывается в этом перечне.

Управляющая компания холдинга (собственник или уполномоченное им лицо) несет ответственность за достоверность сведений, указанных в документах, представленных для регистрации холдинга (внесения изменений в перечень участников холдинга).

При обнаружении заведомо ложных сведений, представленных в Министерство экономики для регистрации холдинга (внесения изменений в перечень участников холдинга), регистрация холдинга (внесение изменений в перечень участников холдинга) признается недействительной (недействительным) судом по иску органов внутренних дел, государственной безопасности, Министерства по налогам и сборам, Министерства экономики и иных уполномоченных органов.

Особенностью белорусского законодательства является то, что дочерняя компания холдинга не может владеть акциями (долями в уставном фонде) управляющей компании холдинга, выступать залогодержателем ее акций, а также осуществлять доверительное управление ими.

Участники холдинга имеют право любым не противоречащим законодательству способом сообщать о своей принадлежности к холдингу, в том числе путем использования в реквизитах документов или рекламных материалах единой графической и текстовой символики, а также коллективного знака.

Деятельность управляющей компании холдинга по управлению ее дочерними компаниями признается предпринимательской деятельностью. Управляющая компания холдинга вправе на условиях и в порядке, определенных уставом (учредительным договором) управляющей компании и уставами дочерних компаний холдинга, договорами доверительного управления либо иными договорами, а также решениями уполномоченных органов управления участников холдинга, формировать централизованный фонд за счет отчислений от прибыли участников холдинга, остающейся в их распоряжении после уплаты налогов, сборов (пошлин), других обязательных платежей в республиканский и местные бюджеты, государственные целевые бюджетные фонды и внебюджетные фонды.

Государственная программа развития агробизнеса содержит следующие основные положения, определяющие развитие кооперативно-интеграционных процессов в АПК Республики Беларусь:

1. Структура АПК требует преобразования на принципах кооперации и интеграции, что позволит обеспечить согласованную маркетинговую стратегию разрозненных и во многом конкурирующих между собой в настоящее время организаций.

2. В экспортоориентированных отраслях (молочной, мясной, льняной, сахарной и других) следует постепенно создавать крупные продуктовые компании, которые объединят производителей сельскохозяйственного сырья, организации, осуществляющие переработку и сбыт продукции, маркетинговые, финансовые, научно-исследовательские структуры. Организационно-правовая форма компании определяется участниками самостоятельно.

3. Совершенствование организационной структуры АПК будет происходить на основе государственно-частного партнерства, развития продуктовых кооперативно-интеграционных формирований регионального и республиканского уровней, объединяющих (кооперирующих) перерабатывающие, производящие, обслуживающие и торговые организации.

Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2020 г. определяет, что основное направление аграрной политики – создание крупных интегрированных продуктовых компаний и корпораций, развитие малых и средних частных форм хозяйствования. Основу производства в АПК составят крупные агропромышленные холдинги с сырьевыми зонами самообеспечения, специализирующиеся на глубокой переработке сырья, кооперирующиеся с торговыми сетями и создающие собственные логистические и сбытовые сети, в том числе за рубежом.