

**МИНИСТЕРСТВО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА  
И ПРОДОВОЛЬСТВИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

**ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ ОБРАЗОВАНИЯ, НАУКИ И КАДРОВ**

**Учреждение образования  
«БЕЛОРУССКАЯ ГОСУДАРСТВЕННАЯ  
СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННАЯ АКАДЕМИЯ»**

**Кафедра общепрофессиональных и  
специальных юридических дисциплин**

*И. И. Куницкий, Е. А. Лазарчук*

# **КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО**

## **ИЗБИРАТЕЛЬНОЕ ПРАВО (ДЕЛОВАЯ ИГРА)**

*Методические указания к семинарскому занятию  
для студентов, обучающихся по специальности  
1-24 01 02 Правоведение*

**Горки  
БГСХА  
2018**

## ВВЕДЕНИЕ

Одним из самых древних институтов человеческого общества является институт выборов. Определенная форма выборности существовала уже в родовом обществе, а в последующем в первых рабовладельческих государствах (Египет, города-полисы Греции, Рим) выборы представляли собой важнейший принцип государственности. В феодальном обществе многие элементы выборности должностных лиц государства были утрачены, хотя до сих пор непреходящее значение имеют с юридической точки зрения сословные выборы в городах. Но особенно большое значение выборы приобрели с развитием капиталистических отношений и появлением таких новых форм правления в зарубежных государствах, как парламентарная монархия и республика (впоследствии разграниченная на президентскую и парламентарную). Образованный на основе избирательного права высший представительный орган – парламент – наиболее адекватно отвечал общественным отношениям нового капиталистического строя. Уже в этот период избирательное право активно использовалось как эффективный инструмент политической борьбы, как показатель популярности тех или иного политических групп и их представителей.

**Избирательное право** – это совокупность юридических норм, закрепляющих права граждан избирать и быть избранными в органы государственной власти, а также право отзыва избирателями избранных лиц, не оправдавших их доверия. Термин «избирательное право» имеет два значения:

– в объективном смысле – это система конституционно-правовых норм, регулирующих общественные отношения, связанные с выборами органов государства и местного самоуправления. Обычно предметом избирательного права считаются связанные с выборами общественные отношения, в которых прямо или косвенно участвуют граждане;

– в субъективном смысле – это гарантированная гражданину государством возможность участвовать в выборах государственных органов и органов местного самоуправления. Это комплекс конкретных прав человека, среди которых следует выделить активное и пассивное избирательное право в связи с политическими правами человека и гражданина.

Избирательное право и порядок определения результатов выборов являются составными частями избирательной системы.

Избирательная система – это совокупность юридических норм, за-

крепляющих принципы, на основе которых осуществляются выборы, права граждан избирать и быть избранными, устанавливающих ответственность депутатов и других выборных лиц за свою деятельность перед избирателями, определяющих порядок организации и проведения выборов и регулирующих отношения, возникающие в процессе формирования органов государственной власти, взаимодействие избирателей с депутатами и другими лицами.

Со временем утвердились определенные требования и правила, выполнение которых должно обеспечить объективное волеизъявление избирателей, затруднить или сделать невозможным фальсификацию результатов выборов. Важнейшие из них закрепляются в конституциях демократических держав.

В настоящее время выборы – один из институтов конституционного права, по которому разработаны и признаны единые международные стандарты.

Избирательная система включает: 1) порядок формирования выборных (прежде всего представительных) органов государства; 2) система распределения мест в выборных органах после установления результатов голосования.

Известны две основные избирательные системы: мажоритарная система (система большинства) и система пропорционального представительства.

Мажоритарная избирательная система – система выборов в коллегиальный орган (парламент) или должностного лица, при которой избранными считаются кандидаты, получившие большинство голосов избирателей по избирательному округу, в котором они баллотировались.

Пропорциональная избирательная система – одна из разновидностей избирательных систем, применяемых на выборах в представительные органы. При проведении выборов по пропорциональной системе депутатские мандаты распределяются между списками кандидатов пропорционально голосам, поданным за списки кандидатов, если эти кандидаты преодолели процентный барьер (заградительный пункт).

В Республике Беларусь применяется мажоритарная избирательная система, в соответствии с которой депутаты всех уровней (в том числе, члены Совета Республики) и Президент Республики Беларусь избираются непосредственно избирателями Республики Беларусь.

Цель проведения деловой игры – ознакомить студентов во время проведения семинарского занятия по теме «Избирательное право», как

на практике проводятся выборы в нашем государстве (на примере выборов в Палату представителей Национального собрания Республики Беларусь) с учетом тех возможностей, которые могут быть осуществлены в одной из учебных групп во время проведения образовательного процесса по учебной дисциплине «Конституционное право».

## **1. ОБЩЕТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И ПРАКТИЧЕСКИЕ ВОПРОСЫ ПРОВЕДЕНИЯ ВЫБОРОВ**

Избирательное право – это важнейшее конституционное право, относящееся к политическим или гражданским правам граждан Беларуси, а в некоторых случаях даже граждан Российской Федерации, проживающих постоянно на территории нашего государства (например, при выборах в местные Советы депутатов). На практике проведение выборов является главным средством обеспечения состоятельности и реальности политического процесса, дозволенной и узаконенной формой политической борьбы, которая не должна выходить за рамки конституционных установлений.

Основным и главным источником избирательного права, закрепляющим его основные принципы, является Конституция Республики Беларусь 1994 г. (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24.11.96 г. и 17.10.2004 г.), в которой в разделе III «Избирательная система. Референдум» заложены главные принципы избирательной системы и указан дополнительный источник в виде закона, в котором полностью рассматриваются вопросы избирательного процесса.

Следующим по важности нормативным актом в сфере выборов и референдума является Избирательный кодекс Республики Беларусь от 11.02.2000 г. (с изм. и доп.), который регулирует отношения при подготовке и проведении выборов Президента Республики Беларусь, выборов и отзыва депутатов Палаты представителей, членов Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь, депутатов местных Советов, а также вопросы подготовки и проведения референдума (народного голосования), устанавливает гарантии, обеспечивающие свободное волеизъявление граждан Республики Беларусь.

Наряду с данным кодифицированным актом, касающимся избирательного права, нужно выделить нормативные акты Президента Республики Беларусь: Декрет Президента Республики Беларусь от 11.09.2000 г. № 18 «О членах Центральной комиссии Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов с

правом совещательного голоса при проведении выборов депутатов Палаты представителей Национального собрания второго созыва», Указ Президента Республики Беларусь от 11.09.2000 г. № 492 «О назначении выборов в Совет Республики Национального собрания Республики Беларусь второго созыва» и другие нормативные правовые акты Республики Беларусь. Все эти нормативные правовые акты касаются либо вопросов организации, либо вопросов проведения, либо вопросов материально-технического обеспечения выборов по новому закону – Избирательному кодексу Республики Беларусь.

### **Характеристика этапов проведения выборов**

Подготовка и проведение выборов включают несколько этапов.

*Первым из них является этап назначения выборов.* Избирательный кодекс Республики Беларусь регламентирует данный вопрос для выборов Президента в ст. 56. Эта статья предусматривает, что выборы Президента Республики Беларусь назначаются Палатой представителей не позднее чем за пять месяцев до истечения срока его полномочий и проводятся в воскресенье не позднее чем за два месяца до истечения срока полномочий Президента. Если по каким-либо причинам должность Президента является вакантной, то выборы проводятся не ранее чем через 30 дней и не позднее чем через 70 дней со дня открытия вакансии. Сокращенные сроки проведения предвыборных мероприятий устанавливаются Центральной комиссией.

Выборы в Палату представителей нового созыва назначаются Президентом Республики Беларусь не позднее четырех месяцев и проводятся не позднее 30 дней до окончания полномочий Палаты представителей действующего созыва. Если Палата представителей была распущена, то одновременно с этим актом Президент должен назначить новые выборы. Внеочередные выборы в Палату представителей проводятся в течение трех месяцев со дня досрочного прекращения полномочий Палаты представителей.

Выборы в местные Советы депутатов нового созыва назначаются Президентом не позднее четырех месяцев и проводятся не позднее 30 дней до окончания полномочий местных Советов. Выборы во все местные Советы депутатов проводятся одновременно. В случае роспуска местного Совета выборы назначаются Президентом не позднее чем в месячный срок со дня его роспуска. Сообщение о дне выборов обязательно публикуется в средствах массовой информации на следу-

ющий день после назначения выборов, т. е. после принятия решения и подписания соответствующего указа.

Выборы членов Совета Республики нового созыва назначаются Президентом Республики Беларусь не позднее четырех месяцев и проводятся не позднее 30 дней до окончания полномочий Совета Республики действующего созыва. Сообщение о дате проведения выборов обнародуется в средствах массовой информации не позднее трех дней после назначения выборов.

***Вторым этапом в подготовке и проведении выборов является формирование избирательных комиссий.***

Выборы Президента Республики Беларусь, депутатов парламента и местных Советов депутатов имеют свои особенности, зависящие от вида выборов. Их обеспечивают: Центральная комиссия Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов (далее – Центральная комиссия), территориальные избирательные комиссии – областные, Минская городская, районные, городские, поселковые, сельские, окружные избирательные комиссии, участковые избирательные комиссии.

Центральная комиссия осуществляет на всей территории Республики Беларусь контроль за исполнением законодательства о выборах, отзыве депутатов и членов Совета Республики, дает разъяснения этого законодательства в целях его единообразного применения; образует избирательные округа по выборам депутатов Палаты представителей; решает вопросы о порядке участия граждан Республики Беларусь, находящихся за пределами Республики Беларусь, в выборах Президента Республики Беларусь, депутатов Палаты представителей; регистрирует инициативные группы граждан по выдвижению кандидатов в Президенты Республики Беларусь, их доверенных лиц, инициативную группу избирателей по сбору подписей в поддержку предложения о возбуждении вопроса об отзыве депутата Палаты представителей; обеспечивает соблюдение равных правовых условий предвыборной деятельности политических партий, других общественных объединений, кандидатов в Президенты Республики Беларусь, кандидатов в депутаты; определяет порядок использования государственных средств массовой информации в предвыборной кампании; устанавливает формы бюллетеней и списки граждан, имеющих право участвовать в выборах, голосовании об отзыве депутатов, протоколов предвыборных собраний и заседаний комиссий и других документов по выборам, референдуму, отзыву депутатов, образцы ящиков для голосова-

ния, печатей комиссий, порядок хранения документов по выборам; подводит итоги выборов, публикует сообщения о них в средствах массовой информации; регистрирует избранных депутатов Палаты представителей и публикует их список в печати; решает вопросы, связанные с проведением второго тура голосования, повторных выборов и выборов Президента Республики Беларусь в случае вакансии должности Президента; решает вопросы, связанные с организацией отзыва депутатов Палаты представителей и членов Совета Республики, назначает выборы Палаты представителей вместо выбывших депутатов и обеспечивает их проведение.

Территориальные комиссии по выборам Президента Республики Беларусь, депутатов местных Советов депутатов выполняют следующие полномочия: осуществляют контроль за соблюдением актов законодательства о выборах на территории области, города Минска; руководят деятельностью нижестоящих территориальных и участковых комиссий; контролируют составление списков граждан, имеющих право участвовать в выборах, отзыве депутата, и представление их для всеобщего ознакомления; распоряжаются денежными средствами, выделенными на подготовку и проведение выборов.

Основная нагрузка при подготовке и проведении выборов возлагается на участковые комиссии, которые обеспечивают соблюдение требований законодательства Республики Беларусь о выборах на территории участка для голосования; уточняют и подписывают списки граждан, имеющих право участвовать в выборах по участку для голосования; знакомят избирателей со списком этих граждан, рассматривают заявления о допущенных в списке неточностях, решают вопрос о внесении в него соответствующих изменений; оповещают избирателей о месте нахождения, времени работы и номере телефона участковой комиссии, а также дне выборов, времени и месте голосования; обеспечивают реализацию права избирателей проголосовать на выборах досрочно, а также сохранность бюллетеней; организуют голосование в день выборов; проводят подсчет голосов и устанавливают результаты голосования по участку; рассматривают заявления и жалобы по вопросам подготовки выборов, организации голосования, подсчета голосов и принимают по ним решения; заслушивают сообщения должностных лиц местных исполнительных и распорядительных органов, предприятий, учреждений и организаций по вопросам, связанным с подготовкой и проведением выборов; осуществляют другие полномочия в соответствии с актами законодательства Республики Беларусь.

Срок действия полномочий Центральной комиссии – 5 лет.

В состав Центральной комиссии не могут входить кандидаты в Президенты Республики Беларусь, кандидаты в депутаты Палаты представителей и их доверенные лица, а также иные лица в случаях, предусмотренных законодательством.

За пределами Республики Беларусь при проведении выборов Президента Республики Беларусь, депутатов парламента участковые комиссии образуются руководителями дипломатических представительств (консульских учреждений) Республики Беларусь, действующих на территории соответствующих иностранных государств.

***Третьим этапом в подготовке и проведении выборов является составление списков избирателей.***

Учитывая, что выборы в Палату представителей, Президента, в местные Советы депутатов проводятся регулярно, еще до назначения соответствующих выборов известна примерная численность избирателей, которая существенно не изменяется после проведения последних выборов. Однако, как правильно указывается в литературе, нужны не приблизительные, а уточненные данные, в которых были бы учтены все прошедшие события и действия (смерть избирателя, выезд в другой населенный пункт или за пределы республики, достижение совершеннолетия и т. д.).

***Выдвижение кандидатов является четвертым этапом в подготовке и проведении выборов*** и, по существу, начальной стадией осуществления гражданином своего избирательного права. Именно на этой стадии определяется реальный круг кандидатов в депутаты и президенты.

Кандидаты в Президенты Республики Беларусь выдвигаются гражданами Республики Беларусь при наличии не менее 100 тыс. подписей избирателей.

Выдвижение кандидатов в Президенты Республики Беларусь начинается за 80 дней и заканчивается за 50 дней до выборов.

Право выдвижения кандидатов в депутаты принадлежит политическим партиям, зарегистрированным Министерством юстиции Республики Беларусь не позднее чем за шесть месяцев до назначения выборов, трудовым коллективам, а также гражданам путем сбора подписей.

Выдвижение кандидатов в депутаты начинается за 70 дней и заканчивается за 40 дней до выборов.

Гражданин может выдвигаться кандидатом в депутаты Палаты представителей только по одному избирательному округу, а кандидатом в депутаты местного Совета депутатов – по одному избирательно-

му округу по выборам в местный Совет депутатов соответствующего территориального уровня.

Кандидатами в депутаты местных Советов депутатов могут быть выдвинуты граждане, проживающие или работающие на территории соответствующего местного Совета депутатов, а также работающие в организациях, расположенных на территории другого местного Совета депутатов, но связанных с удовлетворением потребностей населения и социальным развитием территории данного местного Совета депутатов.

Кандидатами в Президенты Республики Беларусь, в депутаты не могут быть выдвинуты граждане, не имеющие права в соответствии с законодательством Республики Беларусь занимать должности в государственных органах и иных государственных организациях в связи с наличием судимости.

Выдвижение кандидатов в депутаты Палаты представителей от политических партий осуществляется высшими органами политических партий.

Выдвижение кандидатов в депутаты областных, Минского городского, районных, городских (городов областного подчинения) Советов депутатов от политических партий осуществляется соответственно руководящими органами областных, Минской городской, районных, городских организационных структур, созданных в установленном порядке до назначения выборов.

Выдвижение кандидатов в депутаты Палаты представителей от трудовых коллективов организаций осуществляется на собраниях (конференциях) избирателей в трудовых коллективах.

Собрания (конференции) избирателей в трудовых коллективах организаций, находящихся на территории избирательного округа, насчитывающих не менее 300 человек работающих и имеющих права юридического лица, созываются администрацией организации как по собственной инициативе, так и по инициативе группы избирателей в количестве не менее 150 человек, работающих в организации.

На собрании должно присутствовать более половины состава трудового коллектива. Трудовой коллектив может выдвинуть только одного кандидата в депутаты Палаты представителей.

Выдвижение кандидата в депутаты Палаты представителей путем сбора подписей избирателей осуществляется группой избирателей (инициативной группой) в количестве не менее 10 человек, а кандидата в депутаты местного Совета депутатов – инициативной группой в

количестве от 3 до 10 человек. Для регистрации инициативной группы не позднее чем за 65 дней до выборов лицом, имеющим намерение выдвинуться кандидатом в депутаты, в соответствующую окружную избирательную комиссию по выборам депутата Палаты представителей, в окружную, территориальную избирательную комиссию по выборам депутатов местных Советов депутатов представляются:

- письменное заявление о регистрации инициативной группы, в котором указываются фамилия, имя и отчество, дата рождения, должность (занятие), место работы и место жительства, его партийность;
- копии страниц паспорта, подтверждающих гражданство Республики Беларусь и его регистрацию на территории Республики Беларусь;
- список членов инициативной группы, в котором в отношении каждого члена инициативной группы и ее руководителя указываются фамилия, имя и отчество, дата рождения, место жительства, серия и номер паспорта гражданина Республики Беларусь. В списке также указываются фамилия, имя и отчество лица, предлагаемого для выдвижения кандидатом в депутаты. Список членов инициативной группы представляется в печатном виде.

Лицо, имеющее намерение выдвинуться кандидатом в депутаты, представляет в соответствующую окружную, территориальную избирательную комиссию документы, указанные выше, и предъявляет паспорт гражданина Республики Беларусь. Документы могут быть поданы в окружную, территориальную избирательную комиссию представителем лица, имеющего намерение выдвинуться кандидатом в депутаты, осуществляющим свои полномочия на основании нотариально удостоверенной доверенности или доверенности, удостоверенной в порядке, установленном пунктом 3 и частью первой пункта 4 ст. 186 Гражданского кодекса Республики Беларусь.

Лицо, имеющее намерение выдвинуться кандидатом в депутаты, или руководитель инициативной группы вправе вносить изменения в документы, представленные для регистрации инициативной группы, не позднее чем за один день до рассмотрения окружной, территориальной избирательной комиссией вопроса о регистрации инициативной группы, а также знакомиться с материалами проверки этих документов.

Окружная, территориальная избирательная комиссия рассматривает заявление в пятидневный срок со дня его поступления, регистрирует инициативную группу и выдает членам инициативной группы соответствующие удостоверения и подписные листы для сбора подписей избирателей в поддержку лица, предлагаемого для выдвижения кандида-

том в депутаты.

Лицо, предлагаемое для выдвижения кандидатом в депутаты Палаты представителей по избирательному округу группой избирателей, должны поддержать не менее 1000 избирателей, проживающих на территории данного избирательного округа, а лицо, предлагаемое для выдвижения кандидатом в депутаты местного Совета депутатов, – избиратели, проживающие на территории избирательного округа, в количестве:

в областной и Минский городской Совет депутатов – не менее 150;  
в районный, городской (города областного подчинения) Совет депутатов – не менее 75;

в городской (города районного подчинения), поселковый и сельский Совет депутатов – не менее 20.

В подписных листах должны быть подписи избирателей, проживающих на территории избирательного округа.

***Регистрация кандидатов является пятым этапом избирательного процесса.***

В Республике Беларусь порядок регистрации кандидатов в Президенты и депутаты всех звеньев представительной власти предусмотрен ст. 68 Избирательного кодекса. Регистрация кандидатов в Президенты и в члены Совета Республики осуществляется Центральной комиссией по выборам, а кандидатов в депутаты – соответствующей окружной, территориальной избирательной комиссией. Регистрация кандидатов в Президенты начинается за 35 дней, а заканчивается за 25 дней до выборов, кандидатов в депутаты – начинается за 40 дней и заканчивается за 30 дней до выборов; кандидатов в члены Совета Республики – начинается за 60 дней и заканчивается за 55 дней до окончания полномочий Совета Республики действующего созыва.

***Шестым этапом избирательного процесса является предвыборная агитация.*** Она ведется как кандидатами, так и представителями различных политических партий «за» или «против» кандидатов.

В предвыборной агитации используются плакаты, надписи, призывы, листки, фотоматериалы. Запрещается раздавать гражданам денежные средства, подарки и иные материальные ценности, проводить льготную распродажу товаров, бесплатно предоставлять любые услуги и товары, кроме печатных материалов, специально изготовленных для избирательной кампании с соблюдением требований законодательства.

***Завершающим этапом избирательного процесса для граждан (но не всей избирательной кампании) является голосование.***

Голосование проводится с 8 до 20 часов. О времени и месте голосования участковые комиссии оповещают избирателей не позднее чем за 10 дней до выборов.

К данному (седьмому) этапу проведения выборов относится подсчет голосов избирателей. Процедура подсчета голосов достаточно подробно регламентируется в избирательном законодательстве. Ящики для голосования вскрываются участковой (счетной при выборах в Совет Республики) комиссией после объявления ее председателем об окончании голосования. Перед вскрытием ящиков для голосования все неиспользованные бюллетени подсчитываются и погашаются, складываются в пакеты и опечатываются. Вначале открываются ящики, которые использовались при досрочном голосовании, переносные, затем стационарные.

Подсчет голосов избирателей должен проводиться непосредственно членами участковой избирательной комиссии без перерыва до получения результатов.

Сообщение об итогах выборов Президента передается Центральной комиссией средствам массовой информации для обнародования в течение трех дней с момента подписания протокола об итогах выборов.

Сообщения об итогах выборов в Палату представителей Центральной комиссия направляет в печать в течение трех дней с момента подписания протокола; список избранных депутатов публикуется в алфавитном порядке с указанием их данных.

Сообщение об итогах выборов в местные Советы депутатов направляется соответствующими территориальными избирательными комиссиями в печать в пятидневный срок после выборов. В списке избранных депутатов, составленном в алфавитном порядке, указываются все необходимые данные.

Сообщение об итогах выборов в члены Совета Республики и список избранных членов Совета Республики направляется Центральной комиссией в печать в трехдневный срок со дня подписания протокола об итогах выборов.

## 2. РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ПРОВЕДЕНИЮ ДЕЛОВОЙ ИГРЫ

Для простоты проведения деловой игры она будет разбита на соответствующие стадии.

### **1 стадия. Назначение выборов.**

В связи с тем, что проведение деловой игры является условным, и тем более не может быть проведено в воскресенье – выходной день, то «назначение» выборов осуществляет преподаватель, ведущий семинарское занятие по учебной дисциплине «Конституционное право» в соответствии с расписанием занятий.

### **2 стадия. Выдвижение представителей в состав участковой комиссии (формирование комиссий(и)).**

Политические партии, другие общественные объединения, трудовые коллективы предприятий, учреждений, организаций или коллективы их структурных подразделений из числа своих членов, а также граждане путем подачи заявления могут выдвигать в соответствующую участковую комиссию только по одному представителю.

Выдвигать своих представителей в состав комиссий имеют право:

- территориальные руководящие органы политических партий, других общественных объединений, имеющие нижестоящие организационные структуры, а также собрания их первичных организаций, действующих на территории района, города, поселка, сельсовета;

- собрания (конференции) расположенных на территории района, города, района в городе, поселка, сельсовета трудовых коллективов организаций, насчитывающих не менее 30 работающих; собрания работников структурных подразделений организаций, насчитывающих не менее 10 работающих, при этом выдвижение представителей в состав этих комиссий от всего трудового коллектива не проводится;

- граждане, проживающие на территории участка для голосования – путем выдвижения не менее 10 человек.

В соответствии со ст. 25, 26, 28 Избирательного кодекса Республики Беларусь (далее – Кодекса) подготовку и проведение выборов депутатов Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь обеспечивают Центральная комиссия Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов (далее – ЦК), окружные и участковые избирательные комиссии.

Окружные избирательные комиссии по выборам депутатов Палаты представителей образуются не позднее чем за 75 дней до выборов в составе 9–13 членов комиссии.

Участковые избирательные комиссии по выборам депутатов Палаты представителей образуются не позднее чем за 45 дней до выборов в составе 5–19 членов комиссии. В необходимых случаях состав участковой комиссии может быть увеличен или уменьшен.

Так в соответствии со ст. 34 Кодекса участковые комиссии образуются районными, городскими исполкомами, а в городах с районным делением – районными администрациями. Решение об образовании участковых комиссий с указанием их составов, места нахождения, номеров телефонов в 7-дневный срок после образования публикуется в печати органами, образовавшими комиссии. За пределами Республики Беларусь при проведении выборов участковые комиссии образуются руководителями дипломатических представительств (консульских учреждений) Республики Беларусь, действующих на территории соответствующих иностранных государств.

*В предлагаемой деловой игре одна часть группы должна выполнять роль участковой комиссии, которую целесообразно сформировать заранее на семинарском занятии, предшествующем занятию по проведению деловой игры. Для создания участковой комиссии учебной группе необходимо «выделить» 2–3 человека в данную комиссию следующими способами (на выбор студентов):*

*1) избрать из своего состава представителя(ей) путем сбора подписей от граждан, проживающих на территории участка (например, от лиц, проживающих в общежитии № 14 УО БГСХА);*

*2) выдвинуть в члены участковой комиссии от своего структурного подразделения представителя общественного объединения БРСМ (так как часть группы входит в данное общественное объединение);*

*3) выдвинуть в члены участковой комиссии представителя от профсоюза (в связи с тем, что основная масса студентов – членами профсоюза студентов);*

*4) выдвинуть в участковую комиссию представителя политической партии (если таковые имеются в группе).*

Протоколы оформления выдвижения членов участковой комиссии см. в приложениях 1, 2, 3, 4.

У второй части группы, которая в свою очередь может быть разбита на несколько подгрупп, в зависимости от конкретной ситуации, функции будут меняться.

В связи с тем, что пространственные пределы, а также количество лиц принимающих участие в проведении деловой игры ограничены, то, в основном, все ограничится рамками только участковой комиссии

и небольшой территорией для выборов (например, территорией воинской части, дипломатического представительства за рубежом и т. п.).

### **3 стадия. Подготовка осуществления проведения выборов участковой комиссией (составление списков избирателей).**

Первое заседания участковой комиссии созывается органом, образовавшим комиссию, не позднее 3 дней со дня ее оформления.

*Председатель, заместитель председателя и секретарь комиссии избираются на первом заседании соответствующей комиссии из числа ее членов. Это должно быть сделано студентами заранее (дня за 3–4 до проведения деловой игры).*

Заседание комиссии созывается и проводится председателем, а в случае его отсутствия или по его поручению – заместителем председателя. Заседание комиссии проводится также по требованию не менее  $\frac{1}{4}$  членов комиссии. Члены комиссии заблаговременно извещаются о заседании комиссии.

Заседание комиссии является правомочными, если в нем принимает участие не менее  $\frac{2}{3}$  состава комиссии. Решение комиссии принимаются открытым голосованием большинством голосов от общего состава комиссии.

Решение комиссии, принятое в пределах ее полномочий (ст. 44 Кодекса), обязательно для исполнения всеми организациями, государственными органами, политическими партиями, другими общественными объединениями, а также гражданами.

Государственные органы, общественные объединения, организации, должностные лица обязаны содействовать комиссии (ям) в осуществлении (ими) своих полномочий, предоставлять необходимые для их работы сведения и материалы.

Комиссия имеет право обращаться по вопросам, связанным с подготовкой и проведением выборов, в государственные органы, общественные объединения, к руководителям организаций, иным должностным лицам, которые обязаны рассмотреть поставленный вопрос и дать ответ комиссии не позднее чем в трехдневный срок.

Председатель избирательной комиссии совместно с органами, образовавшими комиссию, должны позаботиться о выделении удобного для работы комиссии помещения, оборудования его мебелью, средствами связи. Необходимо оформить вывеску с наименованием комиссии, иметь план и график работы, изготовить календарь с указанием даты проведения выборов; обеспечить комиссию оргтехникой, сейфом, канцелярскими принадлежностями, необходимой литературой – Кон-

ституцией Республики Беларусь, Избирательным Кодексом, Указом Президента Республики Беларусь о назначении выборов и другими материалами.

При проведении выборов имеют право присутствовать наблюдатели – депутаты Палаты представителей, члены Совета Республики, депутаты местных Советов депутатов, доверенные лица кандидатов в депутаты, представители политических партий, других общественных объединений, трудовых коллективов, граждан, иностранные (международные) наблюдатели, а также представители СМИ в порядке, установленном Центральной комиссией<sup>1</sup>. О правах наблюдателя более подробно можно ознакомиться в ст. 13 Кодекса.

*Одной из главных задач, которая стоит перед участковой комиссией на данном этапе – это составление списка граждан, имеющих право участвовать в выборах депутатов Палаты представителей, которые составляются по каждому участку для голосования и подписываются председателем и секретарем участковой комиссии. Списки составляются в трех экземплярах.*

Городские, поселковые, сельские исполкомы, а в городах с районным делением – районные администрации, райисполкомы в городах и поселках городского типа, где не образованы городские и поселковые исполкомы, обеспечивают учет избирателей и передают участковым комиссиям списки граждан Республики Беларусь, проживающих на территории соответствующих участков для голосования и имеющих право участвовать в выборах. Списки должны быть подписаны председателем соответствующих исполкомов, а в городах с районным делением – главами районных администраций.

Фамилии граждан в списках указываются в порядке, удобном для проведения голосования (в алфавитном порядке, по населенным пунктам, улицам, домам, квартирам и т. д.). Форму списка граждан, имеющих право участвовать в выборах, устанавливает Центризбирком.

В список граждан, имеющих право участвовать в выборах, включаются все граждане Республики Беларусь, достигшие ко дню или в день выборов 18 лет, постоянно или временно проживающие к моменту составления списка на территории данного участка для голосования и имеющие право участвовать в выборах. Гражданин, имеющий право участвовать в выборах, может быть включен в список только на одном участке для голосования.

---

<sup>1</sup> Желательно, чтобы роль наблюдателя выполнял преподаватель, ведущий семинарское занятие.

*В связи с тем, что большинство граждан, принимающих участие в выборах (в деловой игре) не достигли возраста 18 лет, а некоторые являются иностранными гражданами, то для эффективной работы условно все студенты признаются совершеннолетними (достигшими возраста 18 лет) и гражданами Республики Беларусь.*

В список граждан, имеющих право участвовать в выборах, не включаются лица, признанные судом недееспособными, содержащиеся по приговору суда в местах лишения свободы, заключенные под стражу в соответствии с уголовно-процессуальным законодательством, (ст. 64 Конституции Республики Беларусь), а также иностранные граждане и лица без гражданства.

В соответствии с Кодексом списки граждан, имеющих право участвовать в выборах, представляются для всеобщего ознакомления за 15 дней до выборов, а на участках для голосования, образованных в санаториях, профилакториях, домах отдыха, больницах и других стационарных лечебно-профилактических учреждениях, – за 2 дня до выборов.

Гражданам обеспечивается возможность ознакомиться со списком и проверить правильность его составления в помещении участковой комиссии. В этих целях участковая комиссия через местную печать, по радио, в объявлениях либо в другой форме оповещает избирателей о месте и времени ознакомления со списком.

Граждане, имеющие право участвовать в выборах, поселившиеся на территории участка для голосования после предоставления списка для всеобщего ознакомления, а также граждане, по какой-либо причине не включенные в список, дополнительно включаются участковой комиссией в список на основании документов, удостоверяющих личность и подтверждающих проживание на территории данного участка для голосования.

Каждому гражданину предоставляется право обжаловать невключение, неправильное включение в список или исключение из списка, а также допущенные в списке неточности в указании данных о гражданине. Заявление о неправильностях в списке рассматривается участковой комиссией не позднее чем в двухдневный срок. А заявления, поступившие накануне или в день выборов, рассматриваются немедленно. По результатам рассмотрения либо вносятся необходимые исправления в список, либо заявителю выдается копия мотивированного решения об отклонении его заявления. Такое решение может быть обжаловано в вышестоящую комиссию, которая обязана рассмотреть жало-

бу не позднее чем в трехдневный срок, а поданную в день голосования – немедленно. Решение участковой комиссии может быть также обжаловано не позднее чем за 5 дней до выборов в районном, городском суде, который обязан рассмотреть жалобу в трехдневный срок. Решение районного, городского суда окончательно. Исправление в списке в соответствии с решением вышестоящей комиссии или суда производится немедленно участковой комиссией.

*Работа по составлению и уточнению списков граждан, имеющих право участвовать в выборах, требует исключительного внимания исполнительных и распорядительных органов, окружных и участковых комиссий. Поэтому на членов участковой комиссии на данном этапе деловой игры ложится ответственность в правильном составлении и уточнении списка граждан, имеющих право участвовать в выборах на данном участке в соответствии с прил. 5.*

#### **4 стадия. Выдвижение кандидатов в депутаты Палаты представителей.**

Депутатом Палаты представителей может быть гражданин Республики Беларусь, достигший 21 года.

Депутаты Палаты представителей осуществляют свои полномочия в Парламенте на профессиональной основе, если иное не предусмотрено Конституцией.

Депутат Палаты представителей может быть одновременно членом Правительства.

Одно и тоже лицо не может одновременно является членом двух палат Парламента. Депутат Палаты представителей не может быть депутатом местного Совета депутатов. Не допускается совмещение обязанности депутата Палаты представителей, члена Совета Республики с одновременным занятием должности Президента либо судьи (ст. 92 Конституция Республики Беларусь).

Право выдвижения кандидатов в депутаты принадлежит политическим партиям, трудовым коллективам, а также гражданам путем сбора подписей.

Выдвижение кандидатов в депутаты начинается за 70 дней и заканчивается за 40 дней до выборов.

Гражданину Республики Беларусь предоставляется возможность выдвигаться кандидатом в депутаты Палаты представителей по любому избирательному округу независимо от места его проживания на территории республики и места работы.

Кандидаты в депутаты Палаты представителей не могут быть вы-

двинуты граждане, не имеющие права в соответствии с законодательством Республики Беларусь, занимать должности в госаппарате в связи с наличием судимости, не снятой и не погашенной в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь.

*Рассмотрим, каким образом происходит выдвижение кандидатов в депутаты Палаты представителей, и реализуем это на практике оставшейся частью группы студентов при соответствующих условиях.*

Итак, выдвижение производится:

1) политическими партиями (ст. 62 Кодекса) – осуществляется высшими республиканскими органами политических партий при условии, что на территории соответствующего избирательного округа имеется созданная в установленном порядке до назначения выборов организационная структура политической партии, выдвигающая кандидатов в депутаты. Политическая партия в праве выдвинуть по каждому избирательному округу по выборам в Палату представителей только одного кандидата в депутаты из числа членов этой политической партии (прил. 6);

2) трудовыми коллективами (ст. 63 Кодекса) – осуществляется на собраниях (конференциях) избирателей в трудовых коллективах. Организация, трудовой коллектив, который выдвигает кандидата в депутаты по определенному избирательному округу, должен находиться на территории этого избирательного округа. Место нахождения организации определяется местом ее государственной организации и указывается в учредительных документах. Собрания (конференции) избирателей в трудовых коллективах организаций, насчитывающих не менее 300 человек работающих и имеющих право юридического лица, созываются администрацией организации как по собственной инициативе, так и по инициативе группы избирателей в количестве не менее 150 человек, работающих в организации. В случае отклонения администрацией предложения о проведении собрания (конференции) по инициативе группы избирателей его инициаторам выдается копия мотивированного решения, которое может быть обжаловано в суде. На собрании должно присутствовать более половины состава трудового коллектива. Кандидаты в депутаты Палаты представителей могут быть выдвинуты от нескольких меньших коллективов с общей численностью работающих не менее 300 человек на их общем собрании. При этом от каждого коллектива организации, имеющего право юридического лица, на общем собрании должно присутствовать более полови-

ны его состава. Трудовой коллектив может выдвинуть только одного кандидата в депутаты Палаты представителей (прил. 7);

3) путем сбора подписей избирателей (ст. 65 Кодекса) – осуществляется группой избирателей (инициативной группой) в количестве не менее 10 человек. Список членов инициативной группы с указанием ее руководителя вместе с заявлением о регистрации группы подается в окружную комиссию не позднее 65 дней до выборов лицом, имеющим намерение выдвинуться кандидатом в депутаты. В списке указывается фамилия, имя и отчество, дата рождения, профессия, должность (занятие), место работы и место жительства, партийность лица, предлагаемого для выдвижения кандидатом в депутаты, а также фамилия, имя и отчество, дата рождения, место жительства каждого члена группы и ее руководителя. Лицо, предлагаемое для выдвижения кандидатом в депутаты Палаты представителей по избирательному округу группой избирателей, должны поддержать не менее 1000 избирателей, проживающих на территории данного избирательного округа. Избиратель имеет право подписаться в поддержку лица, предлагаемого для выдвижения кандидатов в депутаты Палаты представителей, только один раз (прил. 8, 9, 10, 11).

*Желательно, чтобы группа студентов выдвинула как минимум 2 кандидата в депутаты любыми вышеобозначенными способами (по их желанию). Но в любом случае надо учесть, что документы о выдвижении кандидатов в Палату представителей проверяются окружными комиссиями (ст. 66 Кодекса), поэтому они должны быть правильно оформлены.*

### **5 стадия. Регистрация кандидатов в депутаты Палаты представителей.**

Регистрация кандидатов в депутаты Палаты представителей осуществляется соответствующей окружной комиссией. Регистрация кандидатов в депутаты Палаты представителей начинается за 40 дней и заканчивается за 30 дней до выборов. В отдельных случаях срок регистрации кандидатов в депутаты Палаты представителей по мотивированному решению Центральной комиссии может быть продлен, но не более чем на 5 дней. Это решение применяется при наличии следующих документов, список которых дан в ч. 5 ст. 68 и ч. 2 ст. 66 Кодекса.

При представлении в документах о выдвижении кандидатов (а) в депутаты Палаты представителей соответствующих действительности сведений, в том числе биографических и сведений о доходах и имуществе, окружная комиссия вправе отказать в регистрации кандидата

(ов) в депутаты или отменить решение о его регистрации.

Если при проверке достоверности подписей избирателей в подписных листах по выдвижению кандидата в депутаты Палаты представителей более 15 % от общего количества проверенных подписей избирателей в подписных листах по выдвижению кандидата в депутаты признаны недостоверными, окружная комиссия отказывает в регистрации кандидата в депутаты.

К регистрации представляется любое количество кандидатов в депутаты.

Кандидат в депутаты может баллотироваться только по одному избирательному округу.

Окружная комиссия проверяет соответствие порядка выдвижения кандидатов в депутаты требованиям Кодекса и принимает решение о рассмотрении кандидатов в депутаты или мотивированное заключение об отказе в регистрации. Решение комиссии об отказе в регистрации кандидатов выдается не позднее чем на следующий день после принятия решения.

*Окружная комиссия в двухдневный срок после регистрации выдает кандидатам в депутаты удостоверение (прил. 12). Отказ в регистрации кандидата в депутаты Палаты представителей может быть обжалован в 3-дневный срок в Верховный Суд Республики Беларусь, решение которого является окончательным.*

Окружная комиссия не позднее чем на четвертый день после регистрации кандидатов в депутаты передает в СМИ для опубликования сообщение о регистрации с указанием фамилии, имени и отчества, даты рождения, профессии, должности (занятия), места работы и места жительства, партийности каждого кандидата в депутаты или информирует об этом избирателей другим способом.

Кандидат в депутаты Палаты представителей в любое время до дня выборов может снять свою кандидатуру, обратившись в окружную комиссию. В случае снятия кандидатом в депутаты своей кандидатуры без уважительных причин, что должно быть указано в решении комиссии, кандидат в депутаты компенсирует окружной комиссии понесенные ею расходы на кандидата в депутаты, включая и расходы на предвыборную агитацию.

*Предлагается данную функцию возложить на участковую комиссию по проведению деловой игры. Члены комиссии должны заранее совершить такую проверку документов – до проведения семинарского занятия.*

## **6 стадия. Предвыборная агитация.**

После регистрации кандидаты в депутаты Палаты представителей (кроме Председателя Палаты представителей) освобождаются от выполнения производственных или служебных обязанностей со дня регистрации до дня выборов без сохранения зарплаты. Основанием для такого освобождения является решение окружной комиссии о регистрации кандидатом и заявление кандидата нанимателю о предоставлении ему отпуска без сохранения заработной платы для участия в предвыборных мероприятиях.

Кандидатам в депутаты по их личному заявлению на это же время может быть предоставлен очередной отпуск.

Кандидат в депутаты не может быть направлен без его согласия в длительную командировку, а также призван на военную службу либо на военные сборы со дня регистрации до дня выборов.

Кандидат в депутаты палаты представителей может иметь до 15 доверенных лиц. Они помогают кандидату в депутаты в проведении избирательной кампании: ведут агитацию за его избрание, представляют интересы кандидата во взаимоотношениях с государственными и общественными органами, избирателями, а также в комиссиях. Кандидат в депутаты определяет доверенных лиц по своему усмотрению и в письменной форме (заявлении) сообщает о них в окружную комиссию для регистрации. В заявлении указывается фамилия, имя, отчество и место жительства доверенного лица. Окружная комиссия в трехдневный срок с момента поступления заявления регистрирует доверенных лиц и выдает им удостоверения (прил. 13).

Гражданам Республики Беларусь, политическим партиям, другим общественным объединениям, трудовым коллективам, доверенным лицам кандидатов в депутаты, инициативным группам, проводящим агитацию за избрание кандидатов в депутаты, предоставляется право свободного и всестороннего обсуждения предвыборных программ кандидатов в депутаты, их политических, деловых и личных качеств, проведения агитации за или против кандидата на собраниях, митингах, в СМИ, а также во время встреч с избирателями.

Иностранные граждане не вправе принимать участие в агитации.

По согласованию с окружными комиссиями исполнительные и распорядительные органы выделяют на территории участков для голосования места, наиболее посещаемые гражданами для размещения агитационных печатных материалов, на которые выделяются средства из бюджета в размере 50 минимальных затрат.

На всех участках для голосования не позднее 14 дней до выборов оформляются стенды с информационными материалами о кандидатах. Стенды с такими информационными материалами сохраняются в помещениях для голосования и в день выборов.

Агитация (в том числе призывы к бойкотированию выборов) в день голосования не допускается. Агитационные печатные материалы, ранее вывешенные вне помещений для голосования, сохраняются на прежних местах.

Кандидаты в депутаты Палаты представителей, их доверенные лица, организации и лица, агитирующие за избрание кандидатов, не вправе раздавать гражданам денежные средства, подарки и иные материальные ценности, проводить льготную распродажу товаров, бесплатно предоставлять любые услуги и товары кроме агитационных печатных материалов, специально изготовленных для избирательной кампании с соблюдением требований Кодекса. При проведении предвыборной агитации запрещается воздействовать на граждан обещаниями передачи им денежных средств, материальных ценностей.

Более подробную информацию о данной стадии избирательного процесса можно узнать из ст. 45, 46, 47 Кодекса.

*В данной стадии, «роль окружной комиссии» желательна поручить, как и на предыдущей стадии, участковой комиссии по проведению деловой игры. При этом участковая комиссия выполняет все функции по проверке материалов, подаваемых в эту комиссию, а «кандидаты в депутаты» от группы студентов, имея соответствующую поддержку со стороны доверенного(ых) лица (лиц) должны выступить перед выборщиками на собрании и доложить свою предвыборную платформу (с ответами на вопросы электората).*

#### **7 стадия. Проведение выборов**

При выборах депутатов Палаты представителей голосование проводится с 8 ч утра до 20 ч вечера дня, назначенного для выборов. О времени и месте голосования участковых комиссий оповещают избирателей не позднее чем за 10 дней до выборов.

Голосование проводится в специально отведенных помещениях, в которых должны быть оборудованы в достаточном количестве кабинеты или комнаты для тайного голосования, определены места выдачи бюллетеней и установлены ящики для голосования. Они устанавливаются таким образом, чтобы голосующие при подходе к ним обязательно проходили через кабинеты или комнаты для тайного голосования.

*Ответственность за организацию голосования, обеспечение тай-*

*ны волеизъявления избирателей, оборудование помещений и поддержание в них необходимого порядка несет участковая комиссия.*

Следует очень внимательно отнестись к подбору помещения для голосования в день выборов, определить помещение для проведения досрочного голосования, для размещения членов участковой комиссии. При подборе помещения для голосования необходимо исходить из максимального обеспечения удобства для подхода избирателей, подъезда транспорта к помещению, обеспечения общественного порядка и противопожарной безопасности, возможности удобного расположения столов для выдачи бюллетеней, кабин и ящиков для голосования, размещения наблюдателей и представителей СМИ.

В день выборов перед началом ящики для голосования проверяются, пломбируются или опечатываются председателем участковой комиссии в присутствии не менее  $\frac{2}{3}$  состава комиссии. Для опечатывания ящиков для голосования используются печати участковых комиссий.

Каждый избиратель голосует лично. Голосование за других лиц не допускается.

Бюллетень для голосования (прил. 14), выдается избирателю под роспись членом участковой комиссии на основании списка граждан, имеющих право участвовать в выборах, после предъявления паспорта или заменяющего его удостоверения личности.

Бюллетень заполняется голосующим в кабине или комнате для тайного голосования. При заполнении бюллетеня запрещается присутствие в кабине (комнате для тайного голосования) кого бы то ни было, кроме голосующего.

При голосовании на выборах избиратель ставит любой знак в пустом квадрате, расположенном справа от фамилии того кандидата, за которого он голосует. Если избиратель голосует против всех кандидатов, он ставит любой знак в пустом квадрате, расположенном справа от строки «Против всех кандидатов». Если в бюллетень внесена фамилия только одного кандидата в депутаты, то в тексте бюллетеня должны содержаться слова «за» и «против», под которыми помещаются пустые квадраты. При голосовании за кандидата избиратель ставит любой знак в квадрате под словом «за» и при голосовании против – под словом «против».

Заполненный бюллетень избиратель опускает в ящик для голосования.

В случае, если избиратель считает, что при заполнении бюллетеня

совершил ошибку, он вправе обратиться к члену участковой комиссии, выдавшему бюллетень, с просьбой выдать ему новый бюллетень взамен испорченного. Член участковой комиссии, получив испорченный бюллетень, на котором должна быть собственноручная подпись избирателя, выдает избирателю новый бюллетень, делая отметку об этом в списке граждан, имеющих право участвовать в выборах, напротив фамилии избирателя, допустившего ошибку, в графе «Примечание». Испорченный бюллетень погашается, о чем составляется акт, подписываемый председателем или зампредседателя либо секретарем и двумя членами участковой комиссии.

Избиратель, не имеющий возможности в день выборов находиться по месту своего жительства, вправе не ранее чем за 5 дней до выборов в условиях, исключающих контроль за его волеизъявлением, заполнить в помещении участковой комиссии бюллетень и опустить его в опечатанный ящик для голосования избирателей, которые будут отсутствовать в день проведения выборов по месту жительства. Официального подтверждения причин невозможности избирателя прийти в помещение для голосования в день выборов не требуется. Более подробно о досрочном голосовании и голосовании по месту нахождения избирателя см. ст. 53, 54 Кодекса.

*«Членам участковой комиссии» при проведении деловой игры необходимо создать все условия для проведения выборов (и по возможности даже организовать кабинку для тайного голосования). Все вышеобозначенные элементы проведения данного этапа должны быть неукоснительно соблюдены.*

Ящики для голосования вскрываются участковой комиссией после объявления председателем комиссии об окончании голосования. Вскрытие ящиков для голосования до окончания голосования запрещается. Перед вскрытием ящиков для голосования все неиспользованные бюллетени по выборам депутатов подсчитываются и погашаются, складываются в пакеты и опечатываются участковой комиссией. Способ погашения бюллетеней определяется участковой комиссией (обрезка одного из углов бюллетеня или прокалывание бюллетеней). На пакетах надписываются название и номер участка, число неиспользованных бюллетеней. Пакеты подписываются председателем и секретарем участковой комиссии в присутствии членов комиссии.

Вскрытие ящиков для голосования и подсчет голосов при проведении выборов осуществляются поочередно: вначале подсчитываются бюллетени, находившиеся в ящике для голосования, использовавшем-

ся при досрочном голосовании, затем – находившихся в переносных ящиках, использовавшихся при голосовании по месту нахождения избирателей, и после этого – в ящиках для голосования, находившихся в день выборов в помещении участка для голосования.

Данные о количестве бюллетеней, находившихся в каждом из указанных ящиков для голосования, и результаты подсчета голосов должны быть отражены в протоколе заседания участковой комиссии (прил. 15).

Подсчет голосов на участке для голосования проводится отдельно по каждому кандидату в депутаты Палаты представителей.

*Участковая комиссия по списку граждан, имеющих право участвовать в выборах, устанавливает общее число избирателей на участке, а также число избирателей, получивших бюллетени.*

При проведении выборов признаются недействительными бюллетени неустановленного образца, бюллетени, на обратной стороне которых отсутствуют подписи лиц (как минимум двоих), входящих в состав участковой комиссии, а также бюллетени, в которых знак поставлен более чем в одном квадрате либо не поставлен ни в одном из них, либо бюллетени, в которые внесена фамилия только одного кандидата и знак поставлен в двух квадратах или не поставлен ни в одном из них. При возникновении сомнений в действительности бюллетеня вопрос разрешается участковой комиссией путем голосования.

При принятии решения о признании бюллетеня недействительным участковая комиссия указывает на его обратной стороне причины недействительности. Эта запись заверяется подписями не менее двух лиц, входящих в состав участковой комиссии. Недействительные бюллетени упаковываются отдельно.

Результаты подсчета голосов рассматриваются на заседании участковой комиссии и заносятся в протокол участковой комиссии о результатах голосования. Во избежание ошибок протокол участковой комиссии заполняется после проверки правильности подсчета голосов избирателей. В протоколе, кроме данных, предусмотренных ч. 5 и 6 ст. 55 Кодекса, указывается число бюллетеней, полученных участковой комиссией, число испорченных бюллетеней, число неиспользованных бюллетеней. Не допускается заполнение протокола карандашом и внесение в него каких бы то ни было исправлений. Протокол о результатах голосования составляется в четырех экземплярах, подписывается председателем, заместителем председателя, секретарем и членами участковой комиссии и немедленно после подписания лично председа-

телем или секретарем участковой комиссии представляется в соответствующую окружную комиссию, а также в орган, образовавший комиссию для информации. К протоколу, направляемому в окружную комиссию, прилагаются, если они имеются, особые мнения членов комиссии, заявления доверенных лиц кандидатов и других лиц о нарушениях, допущенных в ходе голосования или при подсчете голосов, и принятые по ним решения комиссии. Копия протокола участковой комиссии после его подписания вывешивается для всеобщего ознакомления в месте, установленном комиссией.

В случае обнаружения органом, образовавшим комиссию, нарушений требований Кодекса и иных актов законодательства Республики Беларусь, допущенных в ходе голосования или при подсчете голосов, об этом немедленно сообщается соответствующей окружной комиссии или Центральной комиссии.

*Как происходит установление результатов выборов по избирательному округу по выборам депутата Палаты представителей очень подробно говорится в ст. 82 Кодекса, и так как этот вопрос лишь косвенно касается группы, где проводится деловая игра, то он не рассматривается подробно.*

#### **VIII стадия. Повторные выборы.**

Если по избирательному округу выборы были признаны несостоявшимися или недействительными либо баллотировался один кандидат в депутаты Палаты представителей, который не набрал необходимого количества голосов избирателей, а также в случае выбытия всех кандидатов в депутаты Центральная комиссия поручает соответственно областной, Минской городской и окружной избирательной комиссии провести в избирательном округе повторные выборы.

*Более подробную информацию о проведении повторных выборов см. в ст. 87 Кодекса.*

После проведения этих стадий или почти всех стадий избирательного процесса преподаватель, ведущий деловую игру, подводит итоги и делает соответствующие выводы. При этом студенты, участвующие в деловой игре, также могут сделать свои замечания, предложения по улучшению нашего законодательства в сфере избирательного права, форме проведения деловой игры и другие предложения.



**ПРОТОКОЛ**  
заседания руководящего органа политической партии,  
другого республиканского общественного объединения

\_\_\_\_\_ (наименование, адрес и номер телефона руководящего органа политической партии,  
другого республиканского общественного объединения)

201\_\_ г. \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_  
(место проведения)

Председатель заседания \_\_\_\_\_  
(фамилия, имя, отчество)

Секретарь заседания \_\_\_\_\_  
(фамилия, имя, отчество)

Число членов руководящего органа политической партии,  
другого республиканского общественного объединения \_\_\_\_\_

Число участников заседания, уточненное перед голосованием<sup>3</sup> \_\_\_\_\_

**СЛУШАЛИ:**

О выдвижении представителя в состав \_\_\_\_\_  
(наименование областной (Минская городская), окружной избирательной комиссии)

избирательной комиссии по выборам депутатов Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь

**РЕШИЛИ:**

В соответствии со ст. 35 Избирательного кодекса Республики Беларусь выдвинуть в состав \_\_\_\_\_  
(указать, в состав какой областной (Минской городской), окружной избирательной комиссии по выборам депутатов Палаты представителей)

выдвинут представитель \_\_\_\_\_  
(фамилия, имя, отчество, дата рождения, занимаемая должность (занятие),

\_\_\_\_\_ место работы и место жительства, партийность лица, выдвинутого в состав избирательной комиссии)

**РЕЗУЛЬТАТЫ ГОЛОСОВАНИЯ:**

«за»	_____ человек
«против»	_____ человек
«воздержались»	_____ человек

Председатель заседания \_\_\_\_\_  
(подпись) (инициалы, фамилия)

Секретарь заседания \_\_\_\_\_  
(подпись) (инициалы, фамилия)

Печать политической партии,  
другого республиканского  
общественного объединения

<sup>3</sup> Список членов руководящего органа политической партии, другого республиканского общественного объединения, присутствовавших на заседании, подписывается председателем и секретарем заседания и прилагается к протоколу, который хранится в политической партии, другом республиканском общественном объединении.







ПРОТОКОЛ  
заседания руководящего органа политической партии

\_\_\_\_\_ (наименование, адрес и номер телефона руководящего органа политической партии)

О выдвижении кандидата в депутаты Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь

«\_\_» \_\_\_\_\_ 201\_\_ г. \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_  
(место проведения)

Число членов руководящего органа политической партии \_\_\_\_\_

Число участников заседания, уточненное перед голосованием<sup>7</sup> \_\_\_\_\_

СЛУШАЛИ:

О выдвижении кандидата в депутаты Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь по \_\_\_\_\_ избирательному округу № \_\_\_\_

РЕШИЛИ:

В соответствии со ст. 62 Избирательного кодекса Республики Беларусь кандидатом в депутаты Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь по \_\_\_\_\_ избирательному округу № \_\_\_\_

\_\_\_\_\_ (фамилия, имя, отчество, дата рождения, занимаемая должность (занятие),

\_\_\_\_\_ место работы и место жительства, партийность лица, выдвигаемого кандидатом в депутаты)

РЕЗУЛЬТАТЫ ГОЛОСОВАНИЯ:

«за» \_\_\_\_\_ человек  
«против» \_\_\_\_\_ человек  
«воздержались» \_\_\_\_\_ человек

Председатель заседания

(подпись) \_\_\_\_\_ (инициалы, фамилия)

Секретарь заседания

(подпись) \_\_\_\_\_ (инициалы, фамилия)

Печать политической партии

<sup>7</sup> Список членов руководящего органа политической партии, присутствовавших на заседании, подписывается председателем и секретарем заседания и прилагается к протоколу, который хранится в политической партии.

ПРОТОКОЛ  
собрания (конференции) избирателей трудового коллектива

\_\_\_\_\_ (наименование, адрес и номер телефона организации)

О выдвижении кандидата в депутаты Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь

201\_\_ г. \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_  
(место проведения)

Число членов трудового коллектива \_\_\_\_\_

Число участников собрания, уточненное перед голосованием<sup>8</sup> \_\_\_\_\_

Председатель собрания (конференции) \_\_\_\_\_  
(фамилия, имя, отчество)

Секретарь собрания (конференции) \_\_\_\_\_  
(фамилия, имя, отчество)

О выдвижении кандидата в депутаты Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь по \_\_\_\_\_ избирательному округу № \_\_\_\_\_

РЕШИЛИ:

В соответствии со ст. 63 Избирательного кодекса Республики Беларусь кандидатом в депутаты Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь по \_\_\_\_\_ избирательному округу № \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_ (фамилия, имя, отчество, дата рождения, занимаемая должность (занятие),

\_\_\_\_\_ место работы и место жительства, партийность лица, выдвигаемого кандидатом в депутаты)

РЕЗУЛЬТАТЫ ГОЛОСОВАНИЯ:

«за» \_\_\_\_\_ человек

«против» \_\_\_\_\_ человек

«воздержались» \_\_\_\_\_ человек

Председатель заседания

(подпись) \_\_\_\_\_ (инициалы, фамилия)

Секретарь заседания

(подпись) \_\_\_\_\_ (инициалы, фамилия)

Печать организации

<sup>8</sup> Список избирателей, присутствовавших на собрании (конференции) избирателей трудового коллектива, подписывается председателем и секретарем собрания и прилагается к протоколу, который хранится в трудовом коллективе.

Приложение 8

В окружную избирательную комиссию  
по выборам депутатов Палаты представителей  
Национального собрания Республики Беларусь

---

(название избирательной комиссии)

Избирательного округа № \_\_\_\_\_

**ЗАЯВЛЕНИЕ**

о регистрации инициативной группы граждан  
по сбору подписей избирателей в поддержку лица,  
которое предлагается для выдвижения кандидатом в депутаты  
Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь

Прошу зарегистрировать инициативную группу граждан по сбору подписей  
избирателей для выдвижения меня кандидатом в депутаты Палаты представителей  
Национального собрания Республики Беларусь по \_\_\_\_\_  
избирательному округу № \_\_\_\_\_

---

(подпись)

---

(фамилия, инициалы лица, которое  
намеревается выдвинуться в депутаты)

« \_\_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.



ВЫБОРЫ ДЕПУТАТОВ ПАЛАТЫ ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ  
НАЦИОНАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

« \_\_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20 \_\_\_\_ г.  
(дата выборов)

**УДОСТОВЕРЕНИЕ**

(действительно при предъявлении документа, удостоверяющего личность)

\_\_\_\_\_  
(фамилия, имя, отчество)

является членом инициативной группы по выдвижению

\_\_\_\_\_  
(фамилия, имя, отчество лица, которое предлагается для выдвижения кандидатом в депутаты)

кандидатом в депутаты Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь по \_\_\_\_\_ Горьцкому \_\_\_\_\_ избирательному округу № \_\_\_\_\_

Председатель окружной  
избирательной комиссии

\_\_\_\_\_  
(подпись)

\_\_\_\_\_  
(фамилия, инициалы)

М.П.

« \_\_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20 \_\_\_\_ г. № \_\_\_\_\_  
(дата и номер регистрации инициативной группы)

ПОДПИСНОЙ ЛИСТ<sup>10</sup>

для сбора подписей избирателей в поддержку лица, которое предлагается для выдвижения кандидатом в депутаты Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь \_\_\_\_\_ созыва

« \_\_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.  
(дата выборов)

по \_\_\_\_\_ Горецкому \_\_\_\_\_ избирательному округу № \_\_\_\_\_

Данные о лице, которое предлагается для выдвижения кандидатом в депутаты:

Фамилия \_\_\_\_\_ Место работы \_\_\_\_\_  
Имя \_\_\_\_\_  
Отчество \_\_\_\_\_ Должность (занятие) \_\_\_\_\_  
Дата рождения \_\_\_\_\_  
Партийность \_\_\_\_\_ Место жительства \_\_\_\_\_  
Инициативная группа № \_\_\_\_\_ Член инициативной группы \_\_\_\_\_  
(фамилия, имя, отчество члена инициативной группы, который собирает подписи)

№ п.п.	Фамилия, имя, отчество избирателя, который поддерживает кандидатуру	Дата рождения	Место жительства (запись о прописке или регистрации)	Серия и номер паспорта гражданина Республики Беларусь или реквизиты другого документа <sup>11</sup>	Дата подписи избирателя <sup>12</sup>	Личная подпись избирателя

Подписной лист заверяю: \_\_\_\_\_ (дата) \_\_\_\_\_ (подпись члена инициативной группы) \_\_\_\_\_ (инициалы, фамилия)

<sup>10</sup> В подписном листе должны быть подписи избирателей, которые проживают на территории избирательного округа.

<sup>11</sup> При отсутствии у избирателя паспорта указываются: для военнослужащих срочной службы – реквизиты военного билета; для лиц, потерявших паспорт, – реквизиты справки, выданной органами внутренних дел.

<sup>12</sup> Избиратель должен собственноручно поставить число, месяц и год внесения подписи.

ВЫБОРЫ ДЕПУТАТОВ ПАЛАТЫ ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ  
НАЦИОНАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

«\_\_\_\_\_» \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.  
(дата выборов)

**УДОСТОВЕРЕНИЕ**

ГЕРБ

\_\_\_\_\_  
(фамилия, имя, отчество)

зарегистрирован кандидатом в депутаты Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь по \_\_\_\_\_ Горьцкому \_\_\_\_\_ избирательному округу № \_\_\_\_\_

Председатель окружной  
избирательной комиссии

\_\_\_\_\_  
(подпись)

\_\_\_\_\_  
(фамилия, инициалы)

Секретарь окружной  
избирательной комиссии

\_\_\_\_\_  
(подпись)

\_\_\_\_\_  
(фамилия, инициалы)

«\_\_\_\_\_» \_\_\_\_\_ 20\_\_ г. № \_\_\_\_\_  
(дата и номер регистрации)

М.П.

Приложение 13

В окружную избирательную комиссию  
по выборам депутатов Палаты представителей  
Национального собрания Республики Беларусь

\_\_\_\_\_ (название избирательного округа)

избирательного округа № \_\_\_\_\_

от кандидата в депутаты Палаты представителей  
Национального собрания Республики Беларусь

\_\_\_\_\_ (фамилия, имя, отчество кандидата в депутаты)

**ЗАЯВЛЕНИЕ**

Прошу зарегистрировать в качестве моих доверенных лиц<sup>13</sup> следующих граждан  
Республики Беларусь

\_\_\_\_\_ (фамилия, имя, отчество, дата рождения, место жительства каждого доверенного лица)

\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_

« \_\_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.

\_\_\_\_\_ (подпись кандидата в депутаты)

\_\_\_\_\_ (фамилия, инициалы кандидата в депутаты)

\_\_\_\_\_  
<sup>13</sup> Кандидат в депутаты Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь вправе иметь до 15 доверенных лиц.

БЮЛЛЕТЕНЬ  
по выборам депутата Палаты представителей  
Национального собрания Республики Беларусь \_\_\_\_\_ созыва

«\_\_\_\_\_» \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.  
(дата выборов)

\_\_\_\_\_ Горецкий \_\_\_\_\_ избирательный округ № \_\_\_\_\_

г. Горки

---

**Порядок заполнения бюллетеня**

Поставьте любой знак в пустом квадрате справа от фамилии только одного кандидата, за которого Вы голосуете, или в квадрате, размещенном справа от строки «Против всех кандидатов».

Бюллетень, в котором знак проставлен более чем в одном квадрате или не проставлен ни в одном из них, признается недействительным.

---

Фамилия, имя, отчество кандидата в депутаты,  
дата рождения, занимаемая должность (занятие),  
место работы и место жительства, партийность

Фамилия, имя, отчество кандидата в депутаты,  
дата рождения, занимаемая должность (занятие),  
место работы и место жительства, партийность

Против всех кандидатов

ВЫБОРЫ ДЕПУТАТОВ ПАЛАТЫ ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ  
НАЦИОНАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

«\_\_\_\_\_» \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.  
(дата выборов)

**ПРОТОКОЛ**

Участковой избирательной комиссии о результатах голосования по выборам депутата  
Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь \_\_\_\_\_ созыва  
на участке для голосования № \_\_\_\_\_  
(место нахождения участка для голосования)

\_\_\_\_\_ Горещкого избирательного округа № \_\_\_\_\_

В результате подсчета голосов участковая избирательная комиссия установила:

1. Общее количество избирателей на участке (определяется по списку граждан, которые вправе участвовать в выборах) \_\_\_\_\_
2. Количество избирателей, которые получили бюллетени (определяется путем подсчета подписей избирателей в списке граждан, которые вправе участвовать в выборах) \_\_\_\_\_
3. Количество избирателей, которые приняли участие в голосовании (определяется путем подсчета бюллетеней, которые находились в урнах для голосования) \_\_\_\_\_
4. Количество голосов, поданных за каждого кандидата в депутаты:

Фамилия, имя, отчество кандидата в депутаты (в алфавитном порядке)	Количество голосов, поданных за кандидата

5. Количество голосов, поданных против всех кандидатов \_\_\_\_\_
6. Количество бюллетеней, признанных недействительными \_\_\_\_\_
7. Количество бюллетеней, полученных участковой избирательной комиссией \_\_\_\_\_
8. Количество испорченных бюллетеней \_\_\_\_\_
9. Количество неиспользованных (погашенных) бюллетеней \_\_\_\_\_

Председатель комиссии \_\_\_\_\_  
(подпись) \_\_\_\_\_ (фамилия, инициалы)

Заместитель  
Председателя комиссии \_\_\_\_\_  
(подпись) \_\_\_\_\_ (фамилия, инициалы)

Секретарь комиссии \_\_\_\_\_  
(подпись) \_\_\_\_\_ (фамилия, инициалы)

Члены комиссии:

Протокол составлен «\_\_\_\_\_» \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.