

ЮРИДИЧЕСКАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ ЗЕМЕЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Вопросы темы

1. Понятие и виды правонарушений.
2. Юридический состав правонарушения.
3. Юридическая ответственность: понятие, виды, основания.

Нарушение земельного правопорядка, неисполнение или ненадлежащее исполнение правовых требований отрицательно сказываются на использовании и охране земель. Важнейшим элементом правового обеспечения эффективного использования и охраны земель, защиты прав и законных интересов собственников земли, землевладельцев и землепользователей является применение правовых средств воздействия, которые направлены на устранение нарушения земельного законодательства и прекращение его дальнейшего развития, восстановление нарушенного права и привлечение виновных в нарушении к правовой ответственности.

Земельным правонарушением является виновное противоправное действие или бездействие, противоречащее нормам земельного права.

Правонарушение складывается из определенных элементов, совокупность которых называется его составом. Состав земельного правонарушения следующий: объект правонарушения; объективная сторона; субъект правонарушения; субъективная сторона. Объектом земельных правонарушений являются земельные общественные отношения, регулируемые и охраняемые нормами права. В понятие «объект земельного правонарушения» входят: земельный участок, на который совершено посягательство, имущественные объекты, связанные с землей, правила использования земель, охраняемая экологическая обстановка, в условиях которой находится земельный участок.

Объективная сторона земельного правонарушения выражается в противоправности поведения, направленном на нарушение норм земельного права. Земельное правонарушение может быть совершено как путем активных действий (например: уничтожение либо повреждение межевых знаков), так и в результате бездействия (например, неиспользование земель, несоблюдение требований природоохранного режима их использования). К факультативным элементам объективной стороны относятся: место правонарушения, способ совершения правонарушения, обстановка совершения и средства, с помощью которых совершено правонарушение.

Земельные правонарушения могут явиться одновременно следствием действия или бездействия (например, потеря почвенного плодородия вследствие неправильной вспашки земель - действие; непринятие мер по охране земель от процессов разрушения - бездействие).

Субъектами земельных правонарушений могут выступать физические и юридические лица независимо от форм собственности и подчиненности. Ими могут быть как субъекты, состоящие в земельных правоотношениях

(собственники земли, землепользователи, землевладельцы, арендаторы), так и те лица, которые допустили нарушение земельного законодательства, не являясь субъектами земельных отношений (например, лица, самовольно занявшие земельный участок).

Юридические лица могут быть субъектами земельных правонарушений лишь с момента их оформления в качестве юридического лица, а граждане, как правило, по достижении ими 16-летнего возраста. Но за имущественный вред, причиненный земельным правонарушением, ответственность наступает с 14-летнего возраста. Однако если у несовершеннолетнего правонарушителя в возрасте от 14 до 18 лет нет имущества или дохода, достаточного для возмещения вреда, вред возмещается в соответствующей части его родителями или попечителем, если они не докажут, что вред возник не по их вине.

Субъективная сторона земельных правонарушений выражается в наличии вины правонарушителя. Земельные правонарушения могут быть совершены как умышленно, так и по неосторожности, как с прямым умыслом, так и с косвенным, а также в результате легкомыслия или небрежности. Предусмотренные законом неблагоприятные последствия для нарушителя наступают независимо от формы вины, последняя влияет на объем, а иногда и вид ответственности.

Юридические лица за земельные правонарушения привлекаются к гражданско-правовой, административной и земельно-правовой ответственности, физические лица - к уголовной, административной, гражданско-правовой ответственности могут быть применены земельно-правовые меры воздействия на нарушителей законодательства об охране и использовании земель.

Основными функциями юридической ответственности за нарушение законодательства об охране и использовании земель являются:

- карательная (направленная на наказание правонарушителя);
- превентивная (направлена на формирование у субъектов мотива соблюдения норм законодательства, а также прав и законных интересов других лиц);
- компенсационная (направлена на компенсацию потерь, вызванных правонарушением).

Юридическая ответственность за нарушение законодательства об охране и использовании земель имеет следующую конструкцию: деяние, нарушающее законодательство об охране и использовании земель и правовые последствия такого нарушения, закреплены в административном, уголовном, гражданском, трудовом законодательстве.