

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ ЗА ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ И ОХРАНОЙ ЗЕМЕЛЬ

Вопросы темы

1. Понятие и виды государственного контроля за использованием и охраной земель.
2. Общая характеристика компетенции государственных органов по осуществлению государственного контроля за использованием и охраной земель.
3. Формы и содержание государственного контроля за использованием и охраной земель.
4. Порядок проведения государственного контроля за использованием и охраной земель.

Государственный контроль за использованием и охраной земель является всеобщим и постоянным. В центре его внимания находятся соблюдение установленных правил владения и пользования землей, недопущение самовольного занятия земельных участков, надлежащее выполнение органами управления земельными ресурсами своих обязанностей по обеспечению их эффективного использования и т. д.

Государственный контроль – это самостоятельная функция управления в области использования и охраны земель. Его можно рассматривать как одну из важнейших гарантий исполнения земельного законодательства, соблюдения требований эффективного использования и охраны земель.

Задачей государственного контроля является обеспечение физическими, юридическими лицами, а также государственными органами и общественными организациями требований земельного законодательства в целях эффективного использования и охраны земель.

Контроль представляет собой осуществляемый субъектом управления комплекс мер наблюдения за подготовкой, принятием и ходом реализации управленческих решений, а также проверки фактического состояния объекта управления.

Различают следующие виды контроля: государственный; ведомственный; производственный; общественный.

Основной формой осуществления государственного контроля за использованием и охраной земель является проведение проверок должностными лицами:

- плановая проверка – это проверка соблюдения землепользователями требований законодательства об охране и использовании земель, включенная в утвержденные планы работы по осуществлению государственного контроля за использованием и охраной земель;

- внеплановая проверка – это проверка соблюдения собственниками, земле-владельцами, землепользователями и арендаторами земельных участков требований законодательства об охране и использовании земель, не включенная в утвержденные планы по осуществлению государственного контроля за

использованием и охраной земель, которая может быть проведена по поручению Президента Республики Беларусь, Совета Министров Республики Беларусь, Комитета государственного контроля, Государственного комитета по имуществу, уполномоченных должностных лиц правоохранительных и судебных органов в пределах их компетенции, при наличии законных оснований полагать, что со стороны землепользователя имеет место нарушение законодательства об охране и использовании земель;

- целевая проверка – это проверка соблюдения землепользователями отдельных требований законодательства об охране и использовании земель, которая проводится в соответствии с утвержденными планами работы по осуществлению государственного контроля за использованием и охраной земель (является видом плановой проверки).

Проверка призвана обеспечить соблюдение всеми землепользователями требований законодательства о рациональном и эффективном использовании земли, и состоит из проверки предварительной (предупредительный контроль), текущей и последующей. Объектами проверки могут быть правильность ведения земельно-учетных документов, эффективность борьбы с отдельными видами нарушений в пределах одной организации, района, области; правильность и целевое использование земель, предоставленных для определенных нужд; соблюдение земельного законодательства в целом.

Кроме того, государственный контроль может осуществляться в следующих формах: наблюдения; обследования; инвентаризация; инспектирования; надзор.

В соответствии со ст. 107 Кодекса о земле «Осуществление государственного контроля за использованием и охраной земель. Надзор за точным и единообразным исполнением законодательства, регулирующего порядок изъятия и предоставления земельных участков» государственный контроль за использованием и охраной земель осуществляется в целях соблюдения всеми гражданами, индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами установленного порядка пользования землями, земельными участками, а также иных правил и норм, предусмотренных законодательством об охране и использовании земель.

Государственный контроль за использованием и охраной земель осуществляется областными, Минским городским, городскими (городов областного, районного подчинения), районными исполнительными комитетами, иными государственными органами в соответствии с их компетенцией, определенной актами законодательства, а также Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды и его территориальными органами на предмет деградации земель в части загрязнения (засорения) земель (включая почвы) отходами, химическими и радиоактивными веществами.

Контроль за соблюдением порядка изъятия и предоставления земельных участков, перевода земельных участков из одних категорий и видов в другие осуществляется органами Комитета государственного контроля, областными, Минским городским исполнительными комитетами.

Государственный контроль за использованием и охраной земель осуществляется в порядке, установленном законодательством о контрольной (надзорной) деятельности.

Надзор за точным и единообразным исполнением законодательства, регулирующего порядок изъятия и предоставления земельных участков, осуществляется Генеральным прокурором и подчиненными ему прокурорами.

Должностные лица в пределах своей компетенции имеют право:

- беспрепятственно посещать при предъявлении служебного удостоверения земельные участки и знакомиться с землеустроительной документацией и иными документами, необходимыми для осуществления государственного контроля за использованием и охраной земель;

- получать от землепользователей объяснения по фактам нарушения законодательства об охране и использовании земель;

- вносить в установленном порядке предложения о приостановлении проведения проектно-изыскательских, строительных работ, мелиоративных мероприятий и иных работ, осуществляемых без документов, удостоверяющих права на соответствующие земельные участки, или с иными нарушениями законодательства об охране и использовании земель, об установлении ограничений (обременений) прав на земельные участки, в том числе земельных сервитутов, о прекращении прав на земельные участки по основаниям, предусмотренным Кодексом Республики Беларусь о земле;

- составлять по результатам проверок соблюдения землепользователями законодательства об охране и использовании земель акты проверок, протоколы об административных правонарушениях в области охраны и использования земель, выдавать обязательные для выполнения предписания по устранению допущенных нарушений законодательства об охране и использовании земель;

- представлять в установленном порядке материалы о проведенных проверках, другие документы в соответствующие государственные органы, а также иным юридическим лицам для решения вопроса о привлечении к ответственности лиц, нарушивших законодательство об охране и использовании земель;

- осуществлять иные полномочия, предусмотренные законодательством.

Действия (бездействия) должностных лиц, осуществляющих государственный контроль за использованием и охраной земель, могут быть обжалованы в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу этого органа и (или) в суд.

Должностные лица:

- при осуществлении государственного контроля за использованием и охраной земель взаимодействуют с республиканскими органами государственного управления, иными государственными организациями, подчиненными Правительству Республики Беларусь, местными исполнительными и распорядительными органами и другими государственными органами;

- вносят предложения об улучшении осуществления государственного контроля за использованием и охраной земель, а также предупреждении нарушений законодательства об охране и использовании земель.

Деятельность структурных подразделений по землеустройству исполнительных комитетов в области государственного контроля за использованием и охраной земель осуществляется в соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 11 декабря 2009 г. № 622 «О совершенствовании порядка регулирования земельных отношений и осуществления государственного контроля за использованием и охраной земель».