

ГРАЖДАНСКАЯ, УГОЛОВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ И ЗЕМЕЛЬНО-ПРАВОВЫЕ МЕРЫ ВОЗДЕЙСТВИЯ НА НАРУШИТЕЛЕЙ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ОБ ОХРАНЕ И ИСПОЛЬЗОВАНИИ ЗЕМЕЛЬ

Вопросы темы

1. Гражданская ответственность.
2. Уголовная ответственность.
3. Земельно-правовые меры воздействия на нарушителей законодательства об охране и использовании земель.

Гражданско-правовая ответственность рассматривается как основанное на законе имущественно-правовое воздействие на правонарушителя, выражающееся в лишении его определенных прав или возложении на него имущественных обязанностей. Применение гражданско-правовой ответственности за нарушение законодательства об охране и использовании земель вытекает из факта признания земли объектом гражданских прав и недвижимым имуществом. Соответственно общие правила гражданско-правовой ответственности за нарушение законодательства об охране и использовании земель установлены гражданским кодексом.

Условиями наступления гражданско-правовой ответственности за нарушение законодательства об охране и использовании земель являются: противоправное поведение; виновность; наличие имущественного вреда; причинная связь между нарушением и последствиями.

Вред, как правило, причиняется двумя путями:

- 1) приведением земель в состояние, непригодное для использования по основному назначению;
- 2) незаконным удержанием земельного участка (самовольное занятие, несвоевременный возврат временно используемых земель).

Применительно к законодательству об охране и использовании земель гражданско-правовая ответственность заключается в:

- возмещении вреда, причиненного землям;
- возмещении вреда, причиненного жизни, здоровью и имуществу граждан, имуществу юридических лиц и имуществу, находящемуся в собственности государства, в результате вредного воздействия на земли;
- признании недействительными сделок с земельными участками и правами на них.

В юридическом смысле различен порядок компенсации правомерного вреда и вреда, возникающего в результате правонарушений. Согласно ч. 3 ст. 933 ГК вред, причиненный правомерными действиями, подлежит возмещению только в случаях, предусмотренных законодательством. К таким случаям законодательство об охране и использовании земель относит возмещение землепользователям убытков, причиненных изъятием или временным занятием земельных участков, сносом расположенных на объектах недвижимого

имущества, ограничением (обременением) прав на земельные участки, в том числе установлением земельных сервитутов.

Законодательства об охране и использовании земель не содержит специальных норм о возмещении неправомерного вреда, причиненного землям, в данном случае будет применяться механизм гражданско-правовой ответственности, установленный экологическим законодательством.

Размер вреда, причиненного деградацией земель, определяется в соответствии с действующим экологическим законодательством. Любая хозяйственная и иная деятельность, оказывающая воздействие на землю, в той или иной степени причиняет ей вред.

Опасность причинения вреда в будущем может явиться основанием к иску о запрещении деятельности, создающей такую опасность. Если причиненный вред является последствием эксплуатации предприятия, сооружения либо иной производственной деятельности, которая продолжает причинять вред или угрожает новым вредом, суд вправе обязать ответчика, помимо возмещения вреда, приостановить или прекратить соответствующую деятельность. Однако в приостановлении или прекращении деятельности может быть отказано, если это противоречит государственным интересам.

Вред возмещается лицом, его причинившим, добровольно или по решению суда в полном объеме.

Предусмотрены два способа возмещения вреда – в натуре и в денежном выражении. Применительно к законодательству об охране и использовании земель возмещение вреда в натуре заключается в восстановлении нарушенного состояния земель и может быть применено в ограниченных случаях, так как встает вопрос о пределах возможностей такого возмещения. Должно быть выяснено, имеется ли у причинителя вреда возможность восстановления нарушенного состояния земель. Такое требование может быть предъявлено к правонарушителю при соблюдении определенных условий: восстановление объективно возможно; восстанавливается благоприятное качество земель; правонарушитель в силу своей специальной правосубъективности в состоянии в течение оптимального срока провести необходимые работы.

В случае соблюдения указанных условий на виновного возлагается обязанность возместить вред в натуре в срок, необходимый для проведения работ по восстановлению нарушенного состояния земель. При этом размер средств, направленных на такое восстановление, не может быть меньше размера возмещения вреда, определенного в таксах для определения размера возмещения вреда.

При невозможности возмещения вреда в натуре решается вопрос о денежном возмещении. Возможен и смешанный вариант, при котором в пользу потерпевшего часть средств компенсируется в денежной форме, а часть – путем восстановления за счет сил и средств ответчика. Способы исчисления вреда в денежном выражении определены в Законе об охране окружающей среды, согласно ст. 101 размер возмещения вреда, причиненного окружающей среде, определяется в соответствии с таксами для определения размера возмещения вреда, установленными Президентом Республики Беларусь, а при их

отсутствии – по фактическим затратам на восстановление нарушенного состояния окружающей среды с учетом понесенных убытков, в том числе упущенной выгоды.

Возмещение вреда, причиненного жизни, здоровью и имуществу граждан, имуществу юридических лиц и имуществу, находящемуся в собственности государства, в результате вредного воздействия на земли как составной части окружающей среды, подлежит возмещению в полном объеме лицом, причинившим вред, в соответствии с гражданским законодательством. В соответствии со ст. 14 ГК лицо, право которого нарушено, может требовать полного возмещения причиненных ему убытков, если законодательством не предусмотрено иное. Под убытками понимаются расходы, которые лицо, чье право нарушено, произвело или должно было произвести для восстановления нарушенного права, утрата или повреждение имущества (реальный ущерб), а также недополученные доходы, которые это лицо получило бы при обычных условиях гражданского оборота, если бы его право не было нарушено (упущенная выгода).

В соответствии со ст. 152 ГК подлежит компенсации моральный вред, причиненный нарушением права граждан на благоприятную окружающую среду. Такое нарушение может иметь место не только в случае выявления факта причинения вреда жизни и здоровью гражданина в результате прямого либо косвенного влияния на земли хозяйственной и иной деятельности, а также аварии, катастрофы, стихийного бедствия, но и в случае выявления угрозы причинения такого вреда. Под моральным вредом в данном случае понимаются физические или нравственные страдания, причиненные гражданину действиями, нарушающими его личные неимущественные права. Компенсация морального вреда осуществляется только в денежной форме. Характер физических и нравственных страданий оценивается судом с учетом фактических обстоятельств, при которых был причинен моральный вред, и индивидуальных особенностей потерпевшего. Вред может выражаться в заболевании, утрате трудоспособности, любом расстройстве здоровья, негативных генетических последствиях, нравственных и физических страданиях, утрате имущества, приведения его в негодность.

К гражданско-правовой ответственности относится и признание судом недействительными сделок с земельными участками и правами на них.

Самовольно занятый земельный участок возвращается по его принадлежности без возмещения лицу затрат, произведенных им за время незаконного использования. Восстановление нарушенного порядка может рассматриваться в качестве цели юридической ответственности. Приведение земельного участка в пригодное для использования состояние, включая снос возведенных на нем строений, производится за счет лица, самовольно занявшего земельный участок. Возврат самовольно занятого земельного участка производится на основании решения соответствующего местного исполнительного комитета по представлению соответствующего территориального органа Государственного комитета по имуществу в срок, указанный в этом решении, либо по постановлению суда.

Принудительное прекращение прав на земельный участок производится в особом порядке за нарушения законодательства об охране и использовании земель, которые рассматриваются в качестве оснований прекращения прав на земельные участки. Решение принимается на основании материалов, свидетельствующих о том, что после получения письменного предупреждения от уполномоченного лица землепользователь не принял мер к устранению в установленный срок допущенных нарушений (ст. 85, 106 Кодекса о земле). По отношению к частной собственности на земельный участок эта санкция применяется в виде изъятия земельного участка. При прекращении права землевладения и землепользования аналогичные действия не названы изъятием, но приводят к тому, что землевладелец и землепользователь лишаются возможности использовать земельный участок. Особый порядок, который применяется при принудительном изъятии земельного участка и прекращении прав землевладения и землепользования, показывает, что эти действия рассматриваются как последствия неправомерного поведения. В данном случае наказание виновного лица может рассматриваться в качестве цели юридической ответственности. Принудительное изъятие земельных участков, находящихся в частной собственности, производится по постановлению суда, а прекращение прав на земельные участки, находящиеся в пожизненном наследуемом владении, постоянном пользовании, временном пользовании, аренде (субаренде), - по решению местных исполнительных комитетов.

Ст. 269 Уголовного кодекса Республики Беларусь предусматривает ответственность за порчу земель. Под порчей земель понимается:

- 1) уничтожение плодородного слоя почвы;
- 2) невыполнение правил рекультивации земель;
- 3) загрязнение земель химическими или радиоактивными веществами, отходами производства и потребления, сточными водами, бактериально-паразитическими вредными организмами;
- 4) иное незаконное повреждение земель.

Под загрязнением земель следует понимать изменение качества плодородного слоя почвы.

В соответствии с частью первой ст. 269 Уголовного кодекса уголовная ответственность наступает, если порча земель произведена в течение года после наложения административного взыскания за такие нарушения.

Часть вторая ст. 269 Уголовного кодекса устанавливает ответственность за порчу земель, совершенную в зоне экологического бедствия или в зоне чрезвычайной экологической ситуации, либо если порча повлекла умышленное или по неосторожности причинение ущерба в особо крупном размере.

Особо крупным размером признается размер ущерба на сумму тысяча и более базовых величин на день совершения преступления.

Ст. 386 Уголовного кодекса Республики Беларусь предусматривает уголовную ответственность за самовольное занятие земельного участка, совершенное в течение года после наложения административного взыскания за такое же нарушение.

Уголовная ответственность за самовольное занятие земельного участка наступает независимо от того, стремился ли виновный извлечь в результате такого нарушения материальную выгоду. Отсутствие корыстной цели может быть учтено при определении наказания.

Ст. 264 Уголовного кодекса устанавливает уголовную ответственность за нарушение режима заповедников, национальных парков, заказников, памятников природы и других особо охраняемых природных территорий и объектов.

Земельно-правовая ответственность - это вид юридической ответственности за нарушение земельного законодательства, который может применяться самостоятельно или как дополнительный вид ответственности к гражданско-правовой, административной или уголовной. Земельно-правовая ответственность является эффективным видом юридической ответственности за нарушение земельного законодательства, поскольку ее меры непосредственно воздействуют на земельные отношения. Одной из наиболее важных и часто применяемых санкций в земельно-правовой ответственности является изъятие земельного участка.

Привлечение к земельно-правовой ответственности является крайней мерой воздействия на правонарушителя.

В земельном праве необходимо разграничивать меры земельно-правовой ответственности, связанные с применением санкций, направленных на претерпевание виновным субъектом лишения земельно-правового характера и мер земельно-правового воздействия, носящие компенсационный, восстановительный, превентивный и иной характер, посредством которых государство реализует свои управленческие функции.

Понятие самовольного занятия земельного участка впервые на законодательном уровне определено в Кодексе о земле 2008 г. Самовольным занятием земельного участка (части земельного участка) является использование земельного участка (части земельного участка) без документа, удостоверяющего право на него. Не являются самовольным занятием:

- использование по целевому назначению гражданами земельных участков, предоставленных им до 1 января 1999 г. для строительства и (или) обслуживания жилого дома, обслуживания зарегистрированной организацией по государственной регистрации квартиры в блокированном жилом доме, ведения личного подсобного хозяйства, коллективного садоводства, дачного строительства, строительства и эксплуатации индивидуального гаража для хранения транспортного средства, сведения о которых внесены в земельно-кадастровую документацию;

- случай, граждане Республики Беларусь, у которых отсутствуют документ о предоставлении земельного участка либо документ, удостоверяющий право на земельный участок, или которые используют земельный участок, граница и (или) размер которого не совпадают с границей и (или) размером, указанными в документе о предоставлении земельного участка либо документе, удостоверяющем право на земельный участок, но которые добросовестно, открыто и непрерывно владеют земельным участком как своим собственным в течение 15 и более лет, имеют право в соответствии с законодательством

приобрести этот земельный участок в частную собственность или получить его в пожизненное наследуемое владение, аренду в сложившейся границе и (или) размере, не превышающем размера, установленного Кодексом о земле;

- использование земельных участков, предоставленных до 1 января 2008 г. организациям, осуществляющим эксплуатацию жилищного фонда и (или) оказывающим жилищно-коммунальные услуги, для обслуживания объектов недвижимого имущества жилищного фонда;

- иные случаи использования по целевому назначению земельных участков гражданами, индивидуальными предпринимателями, юридическими лицами, предусмотренные актами Президента Республики Беларусь, решениями иных государственных органов, осуществляющих государственное регулирование и управление в области использования и охраны земель в соответствии с их компетенцией, предусмотренной Кодексом о земле и иными актами законодательства, либо по судебному постановлению.

Самовольно занятый земельный участок (часть земельного участка) возвращается по его принадлежности без возмещения лицу затрат, произведенных за время его незаконного использования. Приведение земельного участка (части земельного участка) в пригодное для использования по целевому назначению состояние производится за счет лица, самовольно занявшего земельный участок (часть земельного участка).

Возврат самовольно занятого земельного участка (части земельного участка) производится на основании решения Минского городского, городского (города областного, районного подчинения), районного, сельского, поселкового исполнительного комитета, принятого в соответствии с его компетенцией, о возврате самовольно занятого земельного участка (части земельного участка), приведении земельного участка (части земельного участка) в пригодное для использования по целевому назначению состояние с определением сроков совершения этих действий.

В случае отказа лица, самовольно занявшего земельный участок (часть земельного участка), выполнить решение соответствующего исполнительного комитета, приведение земельного участка (части земельного участка) в пригодное для использования по целевому назначению состояние осуществляется исполнительным комитетом (уполномоченной им организацией).

Взыскание затрат на осуществление возврата самовольно занятого земельного участка (части земельного участка) и приведение земельного участка (части земельного участка) в пригодное для использования по целевому назначению состояние производится в судебном порядке.

Иной порядок в отношении самовольно занятого земельного участка (части земельного участка) может быть предусмотрен законами и Президентом Республики Беларусь.