

Лекция 1

Понятие и виды контроля за использованием и охраной земель

Понятие правового государства и законности. Правовое государство и законность – два связанных, но не идентичных понятия. Правовое государство – это форма организации власти, где верховенство закона, защита прав и свобод личности, взаимная ответственность граждан и государства являются основными принципами. Законность – это реальное действие права в обществе, соблюдение законов всеми субъектами, включая государственные органы и граждан.

Основные характеристики правового государства:

– Верховенство права. Деятельность всех органов власти и граждан подчинена закону.

– Защита прав и свобод личности. Государство обязано обеспечивать права и свободы граждан и гарантировать их защиту.

– Разделение властей. Существует независимая судебная власть, законодательная и исполнительная.

– Взаимная ответственность. Граждане и государство несут ответственность друг перед другом за свои действия.

– Справедливость. Государство действует на основе принципов справедливости и гуманности.

– Законность. Соблюдение законов. Все субъекты права должны подчиняться законам и подзаконным актам. Законность должна соблюдаться всеми.

Разница между правовым государством и законностью:

Правовое государство – это концепция, которая определяет, как должно быть организовано государство, чтобы обеспечить верховенство права и защиту прав личности. Законность – это режим реального действия права, который должен быть обеспечен в правовом государстве.

Взаимосвязь:

Законность – это один из важнейших признаков правового государства. Правовое государство стремится создать и поддерживать режим законности, а законность – это реальное проявление принципов правового государства.

Понятие, назначение и виды контроля. Контроль – это процесс сравнения фактических результатов деятельности с плановыми показателями и выявления отклонений, а также мер по их устранению. Назначение контроля – обеспечить достижение целей организации и стабильное ее функционирование. Виды контроля могут быть различными, в зависимости от сферы деятельности и целей контроля.

Контроль – это процесс, обеспечивающий соответствие фактической деятельности планам и целям организации.

Он включает сбор и анализ информации о результатах деятельности, сравнение с плановыми показателями, выявление отклонений и разработку корректирующих мер.

Контроль – неотъемлемая часть управленческого процесса, необходимая для эффективного функционирования организации.

Назначение контроля:

– Обеспечение достижения организацией поставленных целей.

– Поддержание стабильного функционирования и предотвращение отклонений от планов.

– Улучшение деятельности организации путем выявления и устранения проблем.

Виды контроля:

– По уровню контроля:

Стратегический контроль: оценивает деятельность организации в целом и её соответствие стратегическим целям.

Тактический контроль: оценивает деятельность конкретных подразделений и проектов.

Оперативный контроль: контролирует текущие процессы и операции.

– По времени осуществления:

Предварительный контроль: осуществляется до начала деятельности.

Текущий контроль: проводится в процессе выполнения работы.

Заключительный контроль: осуществляется после завершения работы.

– По объекту контроля:

Финансовый контроль: проверка финансовых операций и отчетности.

Контроль качества: проверка качества продукции или услуг.

Контроль исполнения: проверка выполнения конкретных задач и поручений.

– В зависимости от применяемых средств контроля:

Визуальный контроль: оценка качества или состояния объекта при помощи визуального осмотра.

Органолептический контроль: оценка качества объекта с помощью органов чувств (вкус, запах, цвет).

Инструментальный контроль: оценка качества объекта с помощью специальных приборов и инструментов.

Ведомственный контроль за использованием и охраной земель. Ведомственный контроль за использованием и охраной земель в Республике Беларусь - это деятельность, осуществляемая государственными органами, направленная на предотвращение, выявление и устранение нарушений законодательства об охране и использовании земель.

Основная цель этого контроля - обеспечить соблюдение установленного порядка пользования землями и земельными участками, а также соблюдение иных правил и норм, предусмотренных земельным законодательством.

В Республике Беларусь ведомственный контроль за использованием и охраной земель осуществляется различными государственными органами, включая:

Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды осуществляет государственный контроль в области использования и охраны земель.

Областные, Минский городской, городские (городов областного, районного подчинения), районные, сельские, поселковые исполнительные комитеты осуществляют государственный контроль в области использования и охраны земель непосредственно или через свои землеустроительные службы.

Управления (отделы) землеустройства местных исполнительных комитетов осуществляют государственный контроль за использованием и охраной земель.

Прокуратура Республики Беларусь осуществляет высший надзор за исполнением земельного законодательства.

Комитет государственного контроля осуществляет государственный контроль за исполнением республиканского бюджета, использованием государственной собственности, исполнением законов и других актов, регламентирующих отношения в сфере земельных ресурсов,.

Основные цели ведомственного контроля:

- Защита прав и законных интересов землепользователей.
- Предотвращение и устранение нарушений земельного законодательства.
- Охрана земель от загрязнения и иных негативных воздействий.
- Обеспечение рационального использования земель.
- Контроль за соблюдением установленного порядка пользования землями.

В рамках ведомственного контроля проводятся различные мероприятия, такие как:

- Проверка соблюдения требований земельного законодательства.
- Аналитический контроль для определения загрязнения земель.
- Инспекционные мероприятия по выявлению и устранению нарушений.
- Подготовка и реализация мер по улучшению состояния земель.

Производственный контроль за использованием и охраной земель в Республике Беларусь – это система мероприятий, проводимых собственниками, землепользователями, землевладельцами и арендаторами земельных участков, направленная на предотвращение, выявление и устранение нарушений законодательства об охране и использовании земель. Он является частью системы производственного экологического контроля.

Основные аспекты производственного контроля за использованием и охраной земель в Республике Беларусь:

Обязанность осуществления контроля. Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность, оказывающую вредное воздействие на окружающую среду, обязаны обеспечивать производственные наблюдения в области охраны окружающей среды, включая контроль за использованием и охраной земель.

Субъекты контроля. Производственный земельный контроль осуществляют собственники, землепользователи, землевладельцы и арендаторы земельных участков в ходе своей хозяйственной деятельности.

Цели контроля. Предотвращение и выявление нарушений законодательства об охране и использовании земель, обеспечение соблюдения правил и норм, установленных для земельных участков.

Методы контроля. Включают проведение производственных экологических наблюдений (ПЭН), мониторинг состояния земель, проведение измерений, анализ данных и другие мероприятия.

Контроль регламентирован законодательными актами, в том числе Кодексом о земле, Законом об охране окружающей среды и другими нормативными правовыми актами.

Эффективность контроля. Создание эффективной системы контроля на предприятии включает разработку локального документа, назначение

ответственного лица, разработку плана проведения ПЭН и стратегию реагирования на нарушения.

Государственный контроль за использованием и охраной земель в Республике Беларусь является отдельной формой контроля, осуществляемой государственными органами, направленной на предотвращение, выявление и устранение нарушений земельного законодательства. Он также включает проверку соблюдения правил и норм использования земель.

Общественный контроль за использованием и охраной земель в Республике Беларусь – это контроль со стороны граждан и общественных объединений, направленный на соблюдение законов об охране и рациональном использовании земель. Это важный инструмент, позволяющий обществу участвовать в контроле за использованием земельных ресурсов и предотвращать нарушения законодательства в этой области.

Элементы общественного контроля:

- **Инспекторат охраны природы.** Общественные инспектора могут проводить проверки соблюдения экологического законодательства и выявлять нарушения.

- **Общественные объединения.** Организации могут участвовать в контроле, организовывать мероприятия, поднимать вопросы о загрязнении и нарушении законодательства.

- **Граждане.** Любой гражданин может обращаться в соответствующие органы власти, сообщать о нарушениях и участвовать в рассмотрении земельных споров.

Законодательная база:

- **Кодекс Республики Беларусь о земле.** Устанавливает принципы и механизмы государственного и общественного контроля.

- **Законодательство о контрольной (надзорной) деятельности.** Определяет компетенцию государственных органов и общие принципы контроля.

Цели общественного контроля:

- **Предотвращение нарушений.** Выявление и предупреждение незаконного использования земельных ресурсов.

- **Обеспечение соблюдения законов.** Контроль за исполнением требований законодательства о земле.

- **Защита прав граждан.** Наблюдение за соблюдением прав граждан на благоприятную окружающую среду.

Взаимодействие государственного и общественного контроля:

- Государственный контроль и общественный контроль могут дополнять друг друга, что позволяет более эффективно контролировать использование земель.

- Общественный контроль может выступать как инструмент для повышения эффективности работы государственных органов.

Понятие, цели, задачи и принципы государственного контроля за использованием и охраной земель. Государственный контроль за использованием и охраной земель — это деятельность государственных органов, направленная на предотвращение, выявление и устранение нарушений земельного законодательства. Его основная цель — обеспечить рациональное и эффективное использование земель и их защиту от негативного воздействия.

Государственный контроль за использованием и охраной земель (далее - контроль) – это деятельность, осуществляемая специально уполномоченными государственными органами и их должностными лицами, направленная на обеспечение соблюдения земельного законодательства.

Цели:

- Обеспечение рационального использования земель в соответствии с их целевым назначением и разрешенным использованием.
- Защита земель от загрязнения, деградации и других негативных воздействий.
- Предотвращение и устранение нарушений земельного законодательства.
- Укрепление законности в сфере земельных отношений.

Задачи:

- Мониторинг использования и состояния земель.
- Проверка соблюдения земельного законодательства.
- Предупреждение нарушений земельного законодательства.
- Выявление и устранение нарушений земельного законодательства.
- Привлечение к ответственности за нарушения земельного законодательства.
- Обеспечение прав и законных интересов собственников и пользователей земель.
- Содействие развитию системы государственного контроля и надзора за использованием и охраной земель.

Принципы:

- **Законность.** Контроль осуществляется в строгом соответствии с законодательством Республики Беларусь.
- **Целесообразность.** Контроль должен быть эффективным и направленным на достижение поставленных целей.
- **Взаимодействие.** Контроль осуществляется во взаимодействии с другими государственными органами и органами местного самоуправления.
- **Открытость.** Результаты контрольных мероприятий должны быть доступны для общественности в установленном порядке.
- **Прозрачность.** Деятельность контрольных органов должна быть открытой и доступной для контроля со стороны общества и СМИ.

Функции ГОКЗОЗ в рамках управления земельными ресурсами:

Контроль за соблюдением земельного законодательства. Проверка соблюдения правил предоставления земельных участков, их использования, возврата временно занимаемых земель и др.

Предупреждение и выявление нарушений. Выявление и устранение нарушений, связанных с использованием земель, нецелевым использованием, самовольным занятием и другими неправомерными действиями.

Охрана земель от негативных воздействий. Контроль за соблюдением требований по охране земель от загрязнения, эрозии, подтопления и других негативных воздействий.

Совершенствование земельного законодательства. Участие в подготовке и совершенствовании нормативных правовых актов, регулирующих использование и охрану земель.

Обеспечение устойчивого развития. Создание условий для эффективного и рационального использования земельных ресурсов в целях устойчивого развития.

Лекция 2

Понятие и виды нарушений законодательства об охране и использовании земель

Понятие и виды правонарушений. Правонарушение – это противоправное виновное деяние лица, причиняющее вред другим лицам, обществу в целом и влекущее установленные меры государственного принуждения.

В приведенном определении отражены основные признаки правонарушения, которые можно охарактеризовать следующим образом.

Во-первых, правонарушение – это всегда факт осознанного поведения субъекта права, выражающийся в действии или бездействии (деянии). Правонарушением не могут быть мысли, чувства, желания человека, его сознание, воля, если они не проявились в его поведении. Не являются правонарушениями события (наводнение, ураган, сход лавины и т. п.), происходящие независимо от сознания и воли людей. В некоторых странах субъектами правонарушений (преступлений) признаются животные, растения и даже неодушевленные предметы, что недопустимо в силу отсутствия у них разума, сознания, свободной воли.

Во-вторых, правонарушением может быть только противоправное поведение, т. е. деяние, нарушающее правовое предписание. Поступки, которые противоречат всем другим социальным нормам, кроме правовых, правонарушениями не являются.

В-третьих, правонарушением признается только виновное противоправное деяние, т. е. такое, в котором отчетливо выражено отрицательное или легкомысленное отношение субъекта к праву, к защищенным правом интересам общества, государства, личности. При этом о виновности деяния и, следовательно, о правонарушении речь может идти только тогда, когда от воли конкретного человека зависит, как поступить — правомерно или противоправно, и им осознанно избирается второй путь.

В-четвертых, правонарушением является деяние только деликт-тоспособного лица, т. е. обладающего способностью понимать противоправность своих деяний и осознанно нести за них юридическую ответственность.

В-пятых, правонарушением считается противоправное деяние, причиняющее реальный вред обществу, государству, конкретным лицам. Поэтому о правонарушениях говорят как о деяниях социально вредных, даже опасных. Отсутствие реального вреда позволяет не считать противоправное деяние правонарушением.

В-шестых, правонарушениями признаются противоправные деяния, в отношении которых прямо предусмотрены принудительные меры государственного воздействия. Отсутствие в правовой норме таких мер, закрепленных в ее диспозиции или санкции, не позволяет рассматривать то или иное деяние в качестве правонарушения.

Правонарушение, таким образом, представляет собой акт юридически значимого поведения. Оно отличается не только рядом юридических признаков, но и особой структурой, именуемой составом правонарушения. Состав правонарушения

включает в себя четыре элемента. Необходимо иметь в виду, что отсутствие хотя бы одного из них лишает противоправное деяние значения правонарушения.

Элементами правонарушения являются:

- объект правонарушения;
- субъект правонарушения;
- объективная сторона правонарушения;
- субъективная сторона правонарушения.

Все правонарушения принято разграничивать по степени их вредности для общества на преступления и правовые проступки.

Преступление — наиболее серьезный вид правонарушения. Преступлением признается совершенное виновно общественно опасное деяние (действие или бездействие), характеризующееся признаками, предусмотренными Уголовным кодексом, и запрещенное им под угрозой наказания. Не являются преступлениями деяния, хотя формально и содержащие признаки преступления, но в силу малозначительности не представляющие общественной опасности (ст. 11 Уголовного кодекса Республики Беларусь).

За преступления применяются наиболее строгие меры государственного принуждения — уголовные наказания. Многие их разновидности существенно ограничивают правовой статус лиц, признанных виновными в совершении преступлений (лишение свободы, некоторых прав, званий, конфискация имущества). За некоторые особо опасные преступления предусмотрена исключительная мера наказания — смертная казнь, а также пожизненное заключение как альтернатива смертной казни.

Признать виновным в совершении преступления и назначить наказание за него может только суд, причем только в установленной для этого процессуальной форме. Отбывание наказания регламентируется специальным (уголовно-исполнительным) законодательством. У лиц, отбывших наказание в виде лишения свободы, некоторое время (в зависимости от срока лишения свободы) сохраняется судимость. Это особое юридическое состояние, отражающееся на правовом и моральном положении лица, считающегося судимым, и признаваемое отягчающим обстоятельством при повторном совершении преступления.

Правовыми проступками являются все остальные правонарушения, т. е. противоправные виновные деяния, признаваемые общественно вредными, но не общественно опасными, и влекущие за собой не уголовные наказания, а так называемые правовые взыскания. Проступки различаются по сферам правопорядка, которые они подрывают, и по видам взысканий, которые за них применяются. Они бывают административными, дисциплинарными, гражданско-правовыми, а также материальными в области трудовых отношений.

Элементы состава административного правонарушения. Состав административного правонарушения формируется из четырёх обязательных элементов: объекта, объективной стороны, субъекта и субъективной стороны. Отсутствие хотя бы одного из этих элементов исключает возможность признания деяния правонарушением.

1. Объект административного правонарушения. Это общественные отношения, которые нарушаются, то есть то, на что направлено противоправное действие.

2. Объективная сторона административного правонарушения. Это конкретные действия или бездействия, которые составляют суть правонарушения, и которые обусловлены определенной санкцией в КоАП.

3. Субъект административного правонарушения. Это лицо, которое совершило правонарушение (физическое или юридическое) и которое несет ответственность за совершенное деяние.

4. Субъективная сторона административного правонарушения. Это психическое отношение лица к совершаемому деянию и его последствиям, проявляющееся в форме вины (умысел или неосторожность). Также сюда относятся мотивы и цели, которые побуждают человека к совершению правонарушения.

Понятие и виды санкций, применяемых к правонарушителям. Санкции – это правовые меры, предусматривающие неблагоприятные последствия для лица, нарушившего закон или нормативный акт. Они являются составной частью нормы права, определяющей реакцию государства на правонарушение. Санкции делятся на несколько видов в зависимости от характера нарушений и органов, применяющих их.

Основные виды санкций:

- **Уголовно-правовые санкции** применяются судом к лицам, совершившим преступления (например, лишение свободы, штрафы, исправительные работы).

- **Административно-правовые санкции** применяются административными органами к лицам, совершившим административные правонарушения (например, штрафы, административный арест, предупреждение).

- **Дисциплинарно-правовые санкции** применяются должностными лицами к подчинённым за дисциплинарные нарушения (например, выговор, увольнение).

- **Имущественные санкции** применяются судом или арбитражем за нарушения гражданско-правовых обязательств (например, неустойка, штрафы).

- **Международно-правовые санкции** применяются государствами или международными организациями к государствам, нарушившим нормы международного права (например, экономические санкции, эмбарго).

Положительные санкции. В некоторых отраслях права существуют и положительные санкции, которые являются мерами поощрения за правомерное поведение (например, премирование в трудовом праве).

Негативные санкции. Негативные санкции представляют собой меры, направленные на принуждение правонарушителя к выполнению своих обязанностей или возмещение вреда, причиненного правонарушением, а также на предупреждение подобных нарушений в будущем.

Понятие, признаки и принципы юридической ответственности. Юридическая ответственность в Республике Беларусь – это установленная государством реакция на правонарушения, выражающаяся в применении мер принуждения к нарушителю. Она имеет государственный, принудительный и санкционный характер, и применяется в строго установленной законом процедуре.

Основные признаки юридической ответственности:

- **Государственный и принудительный характер.** Юридическая ответственность устанавливается и применяется государством, а не частными лицами, и предполагает применение мер принуждения к нарушителю.

• **Применение в строгом соответствии с законом.** Ответственность может быть возложена только в соответствии с законодательно установленной процедурой, которая гарантирует соблюдение прав и законных интересов лица, привлекаемого к ответственности.

• **Негативные последствия.** Для нарушителя юридическая ответственность влечет за собой лишения, такие как ущемление прав, возложение дополнительных обязанностей или другие меры, установленные законом.

• **Правоприменительный характер.** Возложение ответственности и применение принудительных мер осуществляется компетентными государственными органами в рамках правоприменительной деятельности.

Основные принципы юридической ответственности:

• **Законность.** Юридическая ответственность может быть возложена только в соответствии с законом и на основе законов.

• **Неотвратимость.** Ответственность должна наступать за совершенное правонарушение и не должна быть уклонена.

• **Справедливость.** Ответственность должна соответствовать тяжести совершенного правонарушения и обстоятельствам дела, а также не должна быть неоправданно суровой.

• **Целесообразность.** При назначении наказания должны учитываться цели юридической ответственности, а также социальная опасность правонарушения и личностные качества нарушителя.

• **Индивидуализация.** Применение мер ответственности должно быть индивидуализировано, учитывая особенности конкретного правонарушения и нарушителя.

• **Гуманность.** Не должны применяться меры наказания, унижающие достоинство человека.

• **Воспитательность.** Юридическая ответственность должна способствовать исправлению нарушителя и предупреждению совершения новых правонарушений.

• **Предупредительность.** Юридическая ответственность должна предупреждать совершение правонарушений.

• **Правовосстановительность.** Юридическая ответственность должна восстанавливать нарушенное правовое положение.

В Республике Беларусь предусмотрены различные виды юридической ответственности, которые зависят от вида правонарушения:

• **Дисциплинарная ответственность** применяется за нарушения трудовой или служебной дисциплины.

• **Гражданско-правовая ответственность** применяется за нарушение гражданских прав и обязанностей.

• **Административная ответственность** применяется за нарушения административных правонарушений.

• **Уголовная ответственность** применяется за совершение преступлений.

• **Материальная ответственность** применяется за причинение материального ущерба.

• **Конституционно-правовая ответственность** применяется за нарушение конституционных норм.

В Республике Беларусь за нарушения законодательства об охране и использовании земель применяются различные виды юридической ответственности: административная, уголовная, гражданско-правовая и дисциплинарная.

1. Административная ответственность: За нарушение порядка использования земли, неиспользование в установленные сроки, нарушение требований по охране земель, самовольное занятие земельного участка и другие нарушения устанавливаются штрафы.

2. Уголовная ответственность: Уголовная ответственность предусмотрена за самовольное занятие земельного участка повторно в течение года после наложения административного наказания, а также за другие действия, причиняющие значительный ущерб охране земель, например, за умышленное уничтожение границ земельных участков.

3. Гражданско-правовая ответственность: Гражданско-правовая ответственность может проявляться в виде принудительного возврата самовольно занятого земельного участка, взыскании убытков, причиненных нарушением земельного законодательства, а также в лишении права на земельный участок при нарушении правил его использования.

4. Дисциплинарная ответственность: Дисциплинарная ответственность может быть применена к должностным лицам, нарушившим земельное законодательство, например, за ненадлежащее исполнение своих обязанностей в области охраны и использования земель.

Порядок применения:

Административная ответственность. Применяется органами исполнительной власти на местах, а также другими уполномоченными органами.

Уголовная ответственность. Применяется органами следствия и судами.

Гражданско-правовая ответственность. Применяется судами, а также органами исполнительной власти на местах в случаях, предусмотренных законодательством.

Дисциплинарная ответственность. Применяется руководителями организаций

Лекция 3

Компетенция государственных органов по осуществлению государственного контроля за использованием и охраной земель

Государственные органы (должностные лица), осуществляющие государственное регулирование в области охраны окружающей среды.

Государственное регулирование в области охраны окружающей среды осуществляется Президентом Республики Беларусь, Советом Министров Республики Беларусь, Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды и его территориальными органами, иными специально уполномоченными республиканскими органами государственного управления и их территориальными органами, местными Советами депутатов, местными исполнительными и распорядительными органами в пределах их компетенции.

К иным специально уполномоченным республиканским органам государственного управления относятся Министерство здравоохранения, Министерство по

чрезвычайным ситуациям, Министерство лесного хозяйства, Государственный комитет по имуществу и иные республиканские органы государственного управления в пределах их компетенции в соответствии с настоящим Законом и иными актами законодательства.

Полномочия Президента Республики Беларусь в области охраны окружающей среды. Президент Республики Беларусь в области охраны окружающей среды:

- определяет единую государственную политику;
- устанавливает порядок предоставления природных ресурсов в пользование и принимает решения о предоставлении их в пользование в случаях, предусмотренных законами;
- принимает решения об объявлении, преобразовании и прекращении функционирования заповедников, национальных парков;
- объявляет зоны экологического бедствия;
- устанавливает срок приостановления работы промышленных и иных объектов, расположенных в зоне экологического бедствия;
- осуществляет иные полномочия в соответствии с Конституцией Республики Беларусь, настоящим Законом и иными законами.

Полномочия Совета Министров Республики Беларусь в области охраны окружающей среды. Совет Министров Республики Беларусь в области охраны окружающей среды:

- обеспечивает реализацию единой государственной политики;
- утверждает государственные программы рационального (устойчивого) использования природных ресурсов и охраны окружающей среды;
- определяет меры по охране окружающей среды, научно обоснованному использованию природных ресурсов и улучшению качества окружающей среды;
- устанавливает порядок использования природных ресурсов, если иное не установлено законодательными актами;
- вносит Президенту Республики Беларусь предложения об установлении льгот отдельным категориям юридических и физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей;
- устанавливает порядок ведения государственных кадастров природных ресурсов и воздействий на окружающую среду, если иное не установлено законодательными актами;
- устанавливает перечень мероприятий по рациональному (устойчивому) использованию природных ресурсов и охране окружающей среды, финансируемых за счет средств республиканского и местных бюджетов;
- устанавливает порядок и условия выдачи разрешений на изъятие диких животных и дикорастущих растений, относящихся к видам, включенным в Красную книгу Республики Беларусь, из среды их обитания и произрастания, если иное не установлено законодательными актами;
- устанавливает порядок формирования и ведения государственного реестра экологической информации о состоянии окружающей среды и воздействии на нее;
- принимает решения об объявлении, преобразовании и прекращении функционирования заказников республиканского значения;
- устанавливает порядок выдачи комплексных природоохранных разрешений;
- устанавливает порядок разработки, согласования, утверждения, регистрации экологических норм и правил;

- устанавливает типовой перечень региональных мероприятий по наведению порядка на земле и критерии наведения порядка на земле;
- осуществляет международное сотрудничество в области охраны окружающей среды;
- осуществляет иные полномочия в соответствии с настоящим Законом, иными законами и актами Президента Республики Беларусь.

Полномочия Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды в области охраны окружающей среды. Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды в области охраны окружающей среды:

- реализует единую государственную политику;
- участвует в техническом нормировании и стандартизации в соответствии с законодательством о техническом нормировании и стандартизации;
- в пределах своей компетенции разрабатывает, утверждает (вводит в действие) технические нормативные правовые акты в области охраны окружающей среды;
- участвует в государственном регулировании деятельности по сертификации в области охраны окружающей среды (далее – экологическая сертификация);
- в пределах своей компетенции обеспечивает единство измерений в области охраны окружающей среды в соответствии с законодательством в области обеспечения единства измерений;
- координирует деятельность республиканских органов государственного управления в области охраны окружающей среды и рационального (устойчивого) использования природных ресурсов;
- осуществляет контроль в форме проверок в сферах охраны, защиты, воспроизводства и использования диких животных и дикорастущих растений, относящихся к видам, включенным в Красную книгу Республики Беларусь, древесно-кустарниковой растительности и иных дикорастущих растений в границах населенных пунктов, диких животных, не являющихся объектами охоты и рыболовства, охраны и использования недр, охраны атмосферного воздуха и озонового слоя, использования и охраны вод, обращения с отходами и в иных формах контроля, предусмотренных законодательством о контрольной (надзорной) деятельности;
- выявляет факты нарушения законодательства об охране окружающей среды и рациональном использовании природных ресурсов, в том числе правонарушения против экологической безопасности, окружающей среды и порядка природопользования;
- предъявляет претензии юридическим и физическим лицам, в том числе индивидуальным предпринимателям, причинившим вред окружающей среде, и иски в суд о возмещении вреда, причиненного окружающей среде, стоимости незаконно добытой продукции, заявляет требования в суд о возмещении вреда, причиненного окружающей среде, в порядке приказного производства, иные иски (заявления, требования) в случаях, предусмотренных настоящим Законом и иными законодательными актами;
- получает в целях осуществления контроля в области охраны окружающей среды, рационального (устойчивого) использования природных ресурсов, ведения административного процесса на безвозмездной основе из информационных ресурсов (систем) государственных органов, иных организаций информацию, а также персональные данные без согласия физических лиц, за исключением сведений, составляющих государственные секреты, на основании запросов, соглашений (договоров) об информационном взаимодействии, включая организацию удаленного доступа,

ограниченного в соответствии с возложенными на него задачами и функциями, в том числе с использованием общегосударственной автоматизированной информационной системы;

- получает безвозмездно от государственных органов, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей информацию, необходимую для выполнения возложенных на него задач;

- организует учет и оценку природных ресурсов;

- ведет совместно с соответствующими государственными органами государственные кадастры природных ресурсов и воздействий на окружающую среду и координирует деятельность этих органов по их ведению;

- организует ведение Национальной системы мониторинга окружающей среды в Республике Беларусь и обмен экологической информацией в ней;

- подготавливает по согласованию с Национальной академией наук Беларуси, заинтересованными государственными органами и иными юридическими лицами предложения об объявлении и прекращении функционирования биосферных резерватов;

- выдает разрешения на изъятие диких животных и дикорастущих растений, относящихся к видам, включенным в Красную книгу Республики Беларусь, из среды их обитания и произрастания;

- принимает решения об объявлении, преобразовании и прекращении функционирования памятников природы республиканского значения;

- предоставляет и распространяет экологическую информацию в соответствии с настоящим Законом, иными актами законодательства об охране окружающей среды, а также с международными договорами Республики Беларусь;

- информирует республиканские органы государственного управления, иных юридических лиц, физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей, о состоянии окружающей среды и мерах по ее охране;

- взаимодействует с общественными объединениями, осуществляющими деятельность в области охраны окружающей среды и природопользования, организует сеть общественных экологов;

- обеспечивает проведение государственной экологической экспертизы через подчиненные организации;

- обеспечивает подготовку специалистов, осуществляющих проведение стратегической экологической оценки, оценки воздействия на окружающую среду, а также специалистов по охране окружающей среды и иных работников, на которых возложены обязанности по охране окружающей среды и осуществлению производственных наблюдений в области охраны окружающей среды;

- осуществляет международное сотрудничество в области охраны окружающей среды и рационального (устойчивого) использования природных ресурсов;

- изучает, обобщает и распространяет опыт иностранных государств в области охраны окружающей среды и рационального (устойчивого) использования природных ресурсов;

- координирует выполнение международных договоров Республики Беларусь в области охраны окружающей среды и рационального (устойчивого) использования природных ресурсов;

- осуществляет иные полномочия в соответствии с настоящим Законом и иными актами законодательства.

Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды осуществляет возложенные на него полномочия непосредственно и через свои территориальные органы, подчиненные организации.

Полномочия местных Советов депутатов, местных исполнительных и распорядительных органов в области охраны окружающей среды. Местные Советы депутатов в области охраны окружающей среды:

- утверждают региональные комплексы мероприятий, обеспечивающие реализацию государственных программ рационального (устойчивого) использования природных ресурсов и охраны окружающей среды, предусматривающих финансирование за счет средств местных бюджетов (далее – региональные комплексы мероприятий);

- распоряжаются на подведомственной им территории природными ресурсами в случаях и порядке, предусмотренных законодательством об охране окружающей среды и рациональном использовании природных ресурсов;

- отменяют решения соответствующих местных исполнительных и распорядительных органов о распоряжении природными ресурсами, не соответствующие законодательству об охране окружающей среды и рациональном использовании природных ресурсов;

- осуществляют иные полномочия в соответствии с настоящим Законом и иными актами законодательства.

Местные исполнительные и распорядительные органы в области охраны окружающей среды:

- формируют и вносят для утверждения в местные Советы депутатов региональные комплексы мероприятий и принимают меры по их реализации;

- принимают меры по защите прав и законных интересов физических лиц в области охраны окружающей среды;

- осуществляют государственный контроль за использованием и охраной земель в соответствии с законодательством о контрольной (надзорной) деятельности, об охране и использовании земель;

- распоряжаются на подведомственной им территории природными ресурсами в случаях и порядке, предусмотренных законодательством об охране окружающей среды и рациональном использовании природных ресурсов;

- принимают решения о резервировании территорий, которые планируется объявить ООПТ;

- принимают решения об объявлении, преобразовании и прекращении функционирования заказников и памятников природы местного значения;

- принимают решения об объявлении и прекращении функционирования биосферных резерватов;

- осуществляют в пределах территории соответствующей административно-территориальной единицы организацию работы по обращению с коммунальными отходами, а также с отходами, не имеющими собственника или собственник которых неизвестен;

- предъявляют претензии юридическим и физическим лицам, в том числе индивидуальным предпринимателям, причинившим вред окружающей среде, и иски в суд о возмещении вреда, причиненного окружающей среде;

- участвуют в формировании экологической культуры;

– изучают предложения юридических и физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей, по вопросам охраны окружающей среды и рационального (устойчивого) использования природных ресурсов;

– информируют физических лиц о возможном воздействии на окружающую среду планируемой хозяйственной и иной деятельности и принятом решении по планируемой хозяйственной и иной деятельности;

– организуют и проводят совместно с заказчиками, планирующими осуществление хозяйственной и иной деятельности, при участии разработчиков градостроительных проектов, предпроектной (предынвестиционной), проектной документации общественные обсуждения отчетов об оценке воздействия на окружающую среду, экологических докладов по стратегической экологической оценке;

– осуществляют иные полномочия в соответствии с настоящим Законом и иными актами законодательства.

Компетенция Комитета государственного контроля Республики Беларусь в области осуществления государственного контроля за использованием и охраной земель. Комитет государственного контроля (КГК) Республики Беларусь в пределах своей компетенции осуществляет государственный контроль за использованием и охраной земель в соответствии с законодательством. КГК контролирует соблюдение законодательства в области земельных отношений всеми организациями и индивидуальными предпринимателями.

• **Цель контроля.** Контроль направлен на обеспечение рационального использования земель, защиту земель от загрязнения, эрозии и других негативных воздействий, а также на предотвращение незаконных действий в отношении земель.

• **Методы контроля.** КГК может проводить проверки, анализировать отчетность, взаимодействовать с другими государственными органами и местными властями, а также проводить другие мероприятия в рамках своей компетенции.

• **Правовые основания.** Компетенция КГК в области контроля за использованием и охраной земель определяется законодательством Республики Беларусь, в частности, Законом Республики Беларусь "О государственной службе", Законом Республики Беларусь "Об органах по делам государственного контроля" и другими нормативными актами.

• **Правовые последствия.** Нарушения в области использования и охраны земель могут повлечь за собой административные штрафы, приостановку деятельности или другие меры воздействия в соответствии с законодательством.

Компетенция органов прокуратуры Республики Беларусь в области осуществления надзора за использованием и охраной земель. В Республике Беларусь органы прокуратуры имеют значительную компетенцию в надзоре за использованием и охраной земель. Они осуществляют надзор за соблюдением законодательства в сфере земельных отношений, включая контроль за соблюдением прав и законных интересов граждан и организаций в отношении земель.

Основные функции прокуратуры в сфере земельных отношений:

• **Надзор за законностью при предоставлении земель.** Прокуратура следит за тем, чтобы предоставление земельных участков было осуществлено в соответствии с законодательством, с учетом их целевого назначения и других требований.

• **Надзор за соблюдением прав и законных интересов граждан и организаций.** Прокуратура защищает права пользователей земель, в том числе, при урегулировании земельных споров и при нарушении их прав органами власти.

- **Надзор за охраной земель.** Прокуратура контролирует соблюдение природоохранного законодательства при использовании и охране земель, в том числе, при предотвращении загрязнения и деградации земель.

- **Выявление и пресечение нарушений земельного законодательства.** Прокуратура выявляет и пресекает нарушения земельного законодательства, привлекает виновных к ответственности, в том числе, через органы правосудия.

- **Защита интересов государства в сфере земельных отношений.** Прокуратура защищает интересы государства в сфере земельных отношений, в том числе, при недопущении незаконной смены целевого назначения земельных участков.

- **Участие в рассмотрении дел судами.** Прокуроры участвуют в рассмотрении дел судами, связанных с земельными спорами, и могут опротестовывать противоречащие закону решения, приговоры, определения и постановления судов.

Методы прокурорского надзора:

- **Проведение проверок.** Прокуроры проводят проверки соблюдения земельного законодательства на местах, в том числе, в органах исполнительной власти и на предприятиях.

- **Обращение в суд.** В случае выявления нарушений прокуратура обращается в суд для защиты прав граждан и организаций, а также интересов государства.

- **Опротестование незаконных решений.** Прокуроры могут опротестовывать незаконные решения, приговоры, определения и постановления судов.

- **Вынесение предписаний.** Прокуроры могут выносить предписания органам власти о устранении нарушений земельного законодательства.

- **Участие в разработке законодательства.** Прокуратура участвует в разработке законодательных актов в сфере земельных отношений, в том числе, в законопроектах, касающихся изменения Земельного кодекса.

Компетенция санитарно-эпидемиологических органов и учреждений в области осуществления государственного санитарного надзора за использованием и охраной земель. Санитарно-эпидемиологические органы и учреждения имеют широкую компетенцию в области государственного санитарного надзора за использованием и охраной земель, включая проведение мониторинга, выдачу предписаний и мер ответственности, а также регулирование деятельности по охране земель.

Подробное описание:

1. Мониторинг и оценка. Санитарно-эпидемиологические органы осуществляют мониторинг за состоянием окружающей среды и санитарно-гигиеническими показателями земель, в том числе за уровнем загрязнения почвы и воды, радиационной обстановкой, а также за состоянием воздуха.

2. Контроль и надзор. Они контролируют соблюдение санитарно-эпидемиологических требований при использовании и охране земель, включая соблюдение нормативов по размещению объектов, производству отходов, обработке земель, и других мероприятий.

3. Выдача предписаний и мер ответственности. При выявлении нарушений санитарно-эпидемиологические органы имеют право выдавать предписания о необходимости устранения нарушений, проводить мероприятия по санитарно-гигиеническому обустройству и ограничивать или приостанавливать деятельность, связанную с нарушением законодательства.

4. Регулирование деятельности по охране земель. Они принимают участие в разработке и реализации программ и планов по охране земель, выдают согласования

на размещение объектов, контролируют выполнение мер по рекультивации и охране земельных участков.

5. Выдача разрешений и свидетельств. Санитарно-эпидемиологические органы выдают разрешения на строительство объектов, на использование земель для определенных видов деятельности, а также санитарно-эпидемиологические заключения на продукцию и услуги.

6. Проведение исследований и экспертиз. Они проводят санитарно-гигиенические, токсикологические, микробиологические исследования и экспертизы для оценки воздействия на здоровье населения и состояние окружающей среды.

7. Информирование и консультирование. Санитарно-эпидемиологические органы информируют население о санитарно-эпидемиологическом благополучии, консультируют по вопросам соблюдения санитарно-гигиенических правил и нормативов.