

1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЙ РАЗДЕЛ

1.2 ОПОРНЫЙ КОНСПЕКТ ЛЕКЦИЙ ПО ДИСЦИПЛИНЕ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ БЮДЖЕТ

ТЕМА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТА И ЕГО РОЛЬ В РЕГУЛИРОВАНИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ ПРОЦЕССОВ

Бюджет – совокупность экономических отношений, связанных с формированием и использованием централизованного бюджетного фонда государства.

Государственный бюджет как экономическая категория – это совокупность объективных денежных отношений, возникающих при образовании, распределении и использовании основного централизованного фонда денежных средств государства.

Бюджет – уникальная экономико–правовая категория, играет определенную роль в экономическом и социальном развитии государства.

Это объясняется степенью воздействия на материальную и стоимостную основы экономики, на систему взаимоотношений государства с субъектами хозяйствования и населением. Бюджет как неотъемлемая часть общегосударственных финансов возникает и действует там, где существует государство и развитые товарно-денежные отношения.

Государство с помощью бюджета осуществляет перераспределение национального дохода на удовлетворение общегосударственных потребностей.

Чем выше уровень развития производительных сил, экономический и научный потенциал страны, тем заметнее становится значение бюджета в регулировании общественными процессами.

Процесс трансформации бюджета в финансовую категорию происходил одновременно с развитием общества, государства и товарно-денежных отношений, обусловивших формирование бюджета как фонда денежных средств.

Необходимость перераспределения финансовых ресурсов через бюджет обусловлена:

- необходимостью гармоничного сочетания интересов общества, трудовых коллективов, отдельных граждан;
- необходимостью обеспечения сбалансированности плановых затрат и доходов по всем отраслям экономики;
- объективной потребностью в улучшении структуры общественного производства и обеспечением быстрого развития отдельных отраслей, регионов, что может быть реализовано посредством государственного бюджета. через приоритеты в финансировании и льготы в системе привлечения образующегося чистого дохода;

- только бюджет способен обеспечить функционирование непроду-
ственной сферы, улучшение ее материально-технической базы; содержание кон-
тингента занятых в этой сфере работников; лиц, получающих пенсии и пособия
согласно законодательным актам Республики Беларусь;

- реализуется обязанность трудовых коллективов и населения в покры-
тии общегосударственных расходов;

- решающая роль бюджетных ассигнований в финансировании расхо-
дов по освоению новых регионов, выравниванию уровней экономического и со-
циального развития территорий;

- удовлетворение потребности государства в обороне и управлении.

Сущностные характеристики выражают функции бюджета. Современному
бюджету присущи следующие основные функции:

1) перераспределение валового внутреннего продукта и националь-
ного дохода;

2) государственное регулирование экономики;

3) финансовое обеспечение социальной политики и общегосудар-
ственных программ;

4) контроль образования и использования централизованного денеж-
ного фонда.

Бюджетные отношения объективны, являются частью общей системы эконо-
мических отношений, бюджет обусловлен наличием государства.

На содержание и роль бюджета оказывают влияние объективные (уровень раз-
вития производительных сил, экономический потенциал страны, характер про-
изводственных отношений, экономические, природные, социальные особен-
ности и др.) и субъективные факторы (тип государства, политика правительства в
конкретном периоде и приоритеты развития, уровень развития экономической и
финансовой науки и т. п.).

Сущностные особенности бюджетных отношений:

♦ бюджетные отношения опосредуют безвозмездное движение
стоимости в виде взимаемых налогов, сборов, неналоговых доходов, а также
бюджетного финансирования, не сопровождающихся обязательным, немедлен-
ным возвратом средств, их возмещением;

♦ объектом бюджетного перераспределения может выступать
(кроме чистого дохода) и часть стоимости необходимого продукта;

♦ сфера действия бюджетных отношений ограничивается рамками
бюджетного процесса, так как отношения возникают лишь при формировании,
распределении и использовании бюджетных средств;

♦ участниками бюджетных отношений выступают - государство
(в лице органов власти различных уровней) и предприятия, организации, учре-
ждения, население (т.е. почти все участники общественного производства) - при
уплате платежей или использовании бюджетных ресурсов.

♦ бюджетные отношения формируют центральное звено финансо-
вой системы благодаря широкому спектру действия - государство стремится учи-
тывать потребности расширенного воспроизводства и через бюджетные расходы

формирует пропорции перераспределения финансовых ресурсов между подразделениями общественного производства, отраслями территориями и т.д.;

◆ бюджетные отношения строго регламентируются бюджетным и налоговым законодательством.

Усиление роли бюджета и его практическое использование в системе государственного регулирования экономических и социальных процессов в условиях трансформационной экономики обеспечивает его специфическими свойствами:

- обезличенность доходов государственного бюджета (отсутствие привязки к конкретным расходам создает возможность маневрирования бюджетными средствами);

- влияние бюджета на национальную экономику через систему государственных доходов и расходов (только бюджет финансирует расходы по социальной политике, управление, оборону);

- обеспеченность расходов бюджета финансовыми ресурсами, максимальная их централизация и своевременное финансирование предусмотренных мероприятий через систему казначейства;

- осуществление государственного контроля за деятельностью экономических агентов в процессе исполнения бюджета;

- формирование бюджетов по территориальному принципу, что обеспечивает проведение общей бюджетной политики в отдельных регионах, выравнивание уровней их социально-экономического развития;

- возможность оперативной корректировки показателей бюджета по доходам и расходам при изменении макроэкономических показателей, направлений бюджетной политики и других факторов; бюджетное корректирование воспроизводственного процесса позволяет изменять сложившиеся народнохозяйственные пропорции.

Перечисленные свойства бюджета обеспечивают ему преимущества и приоритетное использование в качестве основного инструмента государственного регулирования.

По своей внешней форме государственный бюджет является основным финансовым планом государства, определяющим его доходы, расходы, движение решающей части централизованных финансовых ресурсов на конкретный период (как правило, на год).

Бюджет – основной финансовый план государства, который доминирует в общей системе финансовых планов и отражает часть финансовых ресурсов всех субъектов и звеньев хозяйства, регламентирует на текущий период их финансовые взаимоотношения с государством.

В финансовых планах предприятий, фирм, их вышестоящих организаций прогнозируются платежи в бюджет и ассигнования из бюджета.

Точно увязаны финансовые планы (сметы) учреждения непромышленной сферы с основным финансовым планом государства, поскольку бюджетные ресурсы являются основным источником финансирования их расходов. Определенная связь существует между бюджетом и планами банков, других кредитных учреждений, которые, являясь плательщиками налогов, планируют налоговые платежи, а в качестве ресурсов кредитования — временные свободные средства

бюджета.

Бюджетный план является организационной формой существования бюджетных отношений. В нем отражаются доходы государства, устанавливаются направления и пропорции распределения решающей части централизованных финансовых ресурсов на конкретный финансовый год, определяются размер дефицита бюджета, основные направления финансовой политики страны.

Составление, рассмотрение, утверждение и исполнение бюджетного плана соответствуют этапам бюджетного процесса и строго регламентируются законодательством. Утвержденный бюджетный план принимает силу закона. В ходе его исполнения формируется бюджетный фонд.

С развитием государства и усложнением выполняемых им функций в ряде развитых стран произошел беспрецедентный рост расходов их бюджетов. Это явление было предсказано немецким экономистом А. Вагнером в XIX в. Он обратил внимание на то, что темпы роста государственных расходов в странах Западной Европы опережают темпы роста промышленного производства. В экономической литературе доперестроечного периода отсутствует всесторонняя оценка значения государственного бюджета. Это можно объяснить тем, что многими учеными бюджетные отношения определялись не как базисные, а как надстроечные. Такой подход исключал бюджет из регулирования и управления воспроизводственным процессом.

Длительное время бюджет рассматривался как централизованный денежный фонд, основной финансовый план государства, т.е. с позиций его внешнего проявления. По существу, бюджет отождествлялся с народнохозяйственным планом, основное назначение которого усматривалось в централизации части финансовых ресурсов для последующего распределения на общегосударственные нужды.

А. Вагнер одним из первых попытался объяснить рост государственных расходов на основе сформулированного им "закона возрастающей государственной активности (закон Вагнера), в соответствии с которым государственные расходы в странах, где развивается промышленность, должны расти быстрее, чем объемы производства и национальный доход. Проанализировав ход развития ряда западноевропейских стран, переживавших быстрый рост промышленности, А. Вагнер пришел к выводу, что социальный прогресс вызвал растущую государственную активность, которая, в свою очередь, привела к увеличению расходов правительства. Это положение он аргументировал следующим образом. Во-первых, в связи с развитием экономики и углубляющимся разделением труда усложняются экономические отношения в обществе; государству с целью поддержания эффективной и действенной экономики, а также правопорядка потребуется больше средств на содержание правоохранительных органов, полиции, предоставления юридических услуг. Во-вторых, новые технологии создадут потребность в больших количествах капитала, необходимого для производства, который может быть обеспечен только акционерными компаниями либо государственными корпорациями. В-третьих, А. Вагнер увидел растущую государственную активность в таких сферах, как здравоохранение и образование, где выгоды от предоставляемых услуг невосприимчивы к экономической оценке.

Его выводы сводились к тому, что тенденция роста государственных расходов, которую он наблюдал, сохранится в промышленных странах до тех пор, пока их развитие будет идти по восходящей.

Эти прогнозы были испытаны в ряде стран и всегда подтверждались. Современные экономисты называют это явление **законом А. Вагнера**, действие которого проверяется расчетом доли государственных расходов в ВВП.

Эффективность использования бюджетных методов регулирования воспроизводственных процессов обусловлена тем, что они гораздо легче поддаются корректированию со стороны государственных органов, чем другие экономические методы, так как находятся в сфере непосредственного влияния государства и могут применяться в оптимальном сочетании для получения наибольшего эффекта.

Выделим следующие **уровни бюджетного регулирования**:

- ◆ **общегосударственный** — устанавливает макроэкономические пропорции в развитии общественного воспроизводства в рамках государства;
- ◆ **межтерриториальный** — регулирует уровень развития территорий;
- ◆ **межбюджетный** - обеспечивает распределение доходов и расходов между уровнями бюджетной системы;
- ◆ **межгосударственный** — регулирует степень участия республики в межгосударственных программах и мероприятиях, финансируемых за счет средств бюджета.

Каждому уровню бюджетного регулирования соответствуют определенные комбинации форм и методов, которые необходимы как при составлении бюджета, так и при организации его исполнения.

Для разработки многовариантных решений и достижения максимального эффекта необходимо обеспечить их оптимальное сочетание.

С этой целью проведем **классификацию форм и методов бюджетного регулирования** в зависимости от обслуживаемой ими сферы бюджетных отношений, разделив их на две группы:

- ◆ формы и методы бюджетного регулирования, действующие в сфере бюджетных отношений, связанных с формированием доходов бюджета;
- ◆ формы и методы бюджетного регулирования, действующие в сфере бюджетных отношений, обслуживающих выполнение расходной части бюджета.

ТЕМА 2. ОСНОВНЫЕ ЭТАПЫ РАЗВИТИЯ БЮДЖЕТА И БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ БЕЛАРУСИ

Бюджет проходит в своем развитии те же этапы, что и государство, его существование вне государства невозможно. Бюджет означает кожаный мешочек (с древнефр.), мешок (с англ.).

1 этап – с 9 в. до конца 12 в. – характеризуется зарождением бюджета в волостях-княжествах Полоцкой Руси и его развитие в составе Древнерусского

государства. На этом этапе закладываются основы бюджетного устройства, системы государственных доходов, организации их сбора.

2 этап – с 13 в. до конца 18в.- отражает развитие государственного бюджета в Белорусско-Литовском государстве – Великом княжестве Литовском, Речи Посполитой и заканчивается воссоединением белорусских земель с Россией. В течение этого периода продолжает формироваться бюджетная система, укрепляются бюджеты городов. Осуществлен переход к налоговому государству.

3 этап – с конца 13 в. по 1919 г. – связан с формированием бюджетов белорусских губерний в составе России и заканчивается образованием БССР. На этом этапе в России формируется многоуровневая бюджетная система: образуются местные бюджеты – земские, городские, мирские, в них впервые появляются расходы на хозяйственные мероприятия территорий и социальные нужды населения. Укрепляется налоговая система, широкое распространение получают акцизы. Этот период (до 1917г.) характеризуется использованием бюджета в качестве механизма перераспределения национального дохода Беларуси в пользу правящих классов Российской империи.

4 этап – с 1919г. по 1990г. – охватывает период развития бюджета БССР в основном в составе СССР. На этом этапе проводится ряд мероприятий по реорганизации финансовых отношений на основе перестройки хозяйственного механизма, преобразования форм и методов руководства экономикой. Изменяются состав и структура доходов и расходов бюджета БССР, укрепляется доходная база местных бюджетов. Бюджетная система Беларуси формируется как часть единой бюджетной системы мощного государства, способная к самостоятельному функционированию.

5 этап – с 1991 г. по настоящее время – характеризует развитие бюджета и формирование национальной бюджетной системы Беларуси в условиях суверенитета республики и рыночных преобразований.

Становление бюджета суверенного государства Республики Беларусь

Бюджет Беларуси до 1991г. являлся неотъемлемой частью единого государственного бюджета СССР. Уже в первый год существования независимого государства, бюджет РБ получает новое назначение, происходят некоторые изменения в его структуре, содержании доходов и расходов.

Главным назначением бюджета становится обеспечение функций государства получившего суверенитет. В бюджете республики появились такие доходы как чрезвычайный налог, средства от выкупа, акционирования, реализации государственной собственности, доходы от ВЭД.

Появились новые статьи расходов: средства на индексацию доходов населения, расходы, связанные с ВЭД, обслуживание государственного долга, ликвидация последствий аварии на ЧАЭС и др. Наблюдается быстрый рост расходов на содержание правоохранительных органов, аппарата управления и др.

Более глубокие изменения в бюджете РБ происходят с 1992г. Они связаны с принятием ряда законодательных актов (Закон о бюджетной системе РБ, о местном самоуправлении, о налогах и сборах, взимаемых в РБ и др.), передачи в собственность РБ предприятий, объединений, организаций и учреждений бывшего

союзного подчинения.

Выразительной особенностью бюджета стало его социальная направленность, наличие бюджетного дефицита. Существование республики в условиях суверенитета, потребовало предусмотреть в бюджете расходы на финансирование обороны, выпуск национальной валюты. Наблюдался значительный рост расходов на содержание правоохранительных органов, органов государственной власти и управления, планировались расходы по обслуживанию государственного долга, по-новому строились отношения между бюджетами различных уровней. Таким образом, к 91-92гг. было положено начало формирования самостоятельных бюджетов РБ, национальной бюджетной системы, определён статус местных бюджетов, опробована новая налоговая система.

ТЕМА 3. БЮДЖЕТНОЕ УСТРОЙСТВО РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Для выполнения своих функций государственные органы на всех уровнях управления должны располагать соответствующей финансовой базой. С этой целью в каждой стране создается разветвленная сеть бюджетов, обеспечивающая аккумуляцию денежных ресурсов регионов для финансирования их хозяйства, социальной сферы, благоустройства каждой административно-территориальной единицы, содержания законодательной власти, аппарата управления и других мероприятий. В процессе формирования доходов и расходов отдельных видов бюджетов, их сбалансирования возникают определенные финансовые взаимоотношения, регламентируемые законодательством. Все эти элементы — организация и принципы построения бюджетной системы, бюджетного процесса, взаимоотношения между многочисленными видами бюджетов, соответственно и совокупность бюджетных прав — представляют собой **бюджетное устройство**.

В разных странах мира бюджетное устройство отличается особенностями в зависимости от государственного устройства, территориально-административного деления, уровня развития экономики и некоторых других специфических черт конкретного государства. Основными считаются две формы государственного управления: единое — унитарное и федеративное. В *унитарных* государствах (Япония, Италия, Франция, Англия, Польша), как правило, имеются два уровня бюджетов: государственный и местные. В *федеративных* государствах (Россия, Германия, США, Канада и т. п.) — три звена: федеральный бюджет; членов федерации (штатов, кантонов, республик) и местные бюджеты. Разнообразием отличается и система местных бюджетов, отвечающая административно-территориальному делению соответствующей страны.

Главное место в бюджетном устройстве занимает *бюджетная система*, представляющая собой основанную на экономических отношениях и правовых нормах совокупность бюджетов отдельных административно-территориальных образований каждого государства. Бюджетная система Республики Беларусь — регулируемая законодательством совокупность республиканского бюджета и местных бюджетов Республики Беларусь, основанная на экономических отношениях

и государственном устройстве Республики Беларусь.

Республика Беларусь — унитарное государство с двухуровневой бюджетной системой, которая включает республиканский бюджет и местные (областные, районные, городские, сельские и поселковые) бюджеты.

Бюджетная система Республики Беларусь включает: республиканский бюджет, бюджет г. Минска и местные бюджеты (областные, городские, районные, сельские и поселковые). Бюджетная система Республики Беларусь основывается на принципах: единства; полноты отражения доходов и расходов бюджетов; сбалансированности бюджетов; гласности; самостоятельности бюджетов; эффективности использования бюджетных средств; общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов; достоверности бюджетов; адресности и целевого назначения бюджетных средств; ответственности участников бюджетного процесса.

1. Принцип единства означает, что единство бюджетной системы Республики Беларусь обеспечивается единой правовой базой, единой денежной системой, единым регулированием бюджетных отношений, единой бюджетной классификацией Республики Беларусь, единством порядка исполнения бюджетов и ведения бухгалтерского учета и отчетности.

2. Принцип полноты отражения доходов и расходов бюджетов означает, что все доходы и расходы бюджетов, определенные законодательством, подлежат отражению в бюджетах в обязательном порядке и полном объеме.

3. Принцип сбалансированности бюджетов означает, что объем предусмотренных бюджетом расходов должен соответствовать суммарному объему доходов бюджета и поступлений из источников финансирования его дефицита. При составлении, рассмотрении, утверждении и исполнении бюджета государственные органы должны исходить из необходимости минимизации размера дефицита бюджета.

4. Принцип гласности означает открытость для общества и средств массовой информации процедур рассмотрения и принятия закона о республиканском бюджете на очередной финансовый год, решений местных Советов депутатов о бюджете на очередной финансовый год, а также опубликование в установленном порядке в средствах массовой информации утвержденных бюджетов и отчетов об их исполнении, полноту представления информации о ходе исполнения бюджетов (кроме сведений, отнесенных к государственным секретам).

5. Принцип самостоятельности бюджетов обеспечивается наличием у бюджетов всех уровней бюджетной системы Республики Беларусь собственных доходов и источников финансирования дефицита бюджета, а также правом соответствующих государственных органов в порядке, установленном законодательством, определять направления расходов, самостоятельно составлять, рассматривать, утверждать и исполнять бюджет.

6. Принцип эффективности использования бюджетных средств означает, что при составлении, рассмотрении, утверждении и исполнении бюджетов все участники бюджетного процесса должны исходить из необходимости достижения заданных целей с использованием минимального объема бюджетных

средств или достижения максимального результата с использованием определенного бюджетом объема средств.

7. Принцип общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов означает, что все расходы бюджета должны обеспечиваться общей суммой доходов бюджета и поступлений из источников финансирования его дефицита.

8. Принцип достоверности бюджетов означает, что бюджеты формируются на основе обоснованных прогнозных макроэкономических показателей социально-экономического развития Республики Беларусь, соответствующей административно-территориальной единицы Республики Беларусь.

9. Принцип адресности и целевого назначения бюджетных средств означает, что бюджетные средства выделяются в распоряжение конкретных получателей бюджетных средств с направлением их на финансирование конкретных целей.

10. Принцип ответственности участников бюджетного процесса заключается в том, что каждый участник бюджетного процесса несет ответственность за свои действия (бездействие) на каждой стадии бюджетного процесса.

Центральным звеном бюджетной системы Республики Беларусь является республиканский бюджет. Он является основным финансовым планом формирования и расходования денежных средств для обеспечения функций республиканских органов государственной власти и управления.

Республиканский бюджет обеспечивает финансирование мероприятий, имеющих общегосударственное значение в области хозяйственного, культурного строительства и обороны. Через республиканский бюджет обеспечивается перераспределение финансовых ресурсов между областями и г. Минском в целях выравнивания уровней их экономического и социального развития.

Из средств республиканского бюджета, могут выделяться бюджетам областей и города Минска дотации, субсидии, субвенции при недостаточности средств их бюджетов для финансирования отдельных расходов и мероприятий.

В доходы республиканского бюджета включаются: доходы государственных целевых бюджетных фондов; доходы свободных экономических зон; трансферты, получаемые от других государств в соответствии с заключенными договорами.

Местные бюджеты представляют собой финансовый план формирования и использования денежных средств местного управления и самоуправления.

Местные бюджеты обеспечивают финансирование экономических, социальных, культурных и других мероприятий, проводимых на соответствующей территории.

Местные бюджеты имеют три уровня: 1) *бюджеты первичного уровня* (сельские, поселковые, городские (городов районного подчинения); 2) *бюджеты базового уровня* (районные и городские (городов областного подчинения); 3) *бюджеты областного уровня* (областные бюджеты и бюджет Минска).

Бюджеты отдельных регионов включаются в статистический (сводный) бюджет и региона, и государства в целом. Такой сводный бюджет носит название *консолидированного бюджета* (свод бюджетов соответствующего администра-

тивно-территориального образования). Показатели консолидированного бюджета используются для анализа бюджетно-финансовой политики в регионе.

Консолидированные местные бюджеты дифференцируются в зависимости от уровня:

- *консолидированный бюджет района* (состоит из бюджетов сельсоветов, поселков городского типа, городов районного подчинения, расположенных на территории района, и районного бюджета);
- *консолидированный бюджет области* (состоит из консолидированных бюджетов районов, бюджетов городов областного подчинения, которые расположены на территории области, и областного бюджета).

ТЕМА 4. БЮДЖЕТНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО КАК ПРАВОВАЯ ОСНОВА РЕГУЛИРОВАНИЯ БЮДЖЕТНЫХ ОТНОШЕНИЙ

Бюджетное законодательство представляет собой систему законодательных и нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные отношения. Оно включает следующие законодательные акты:

- Бюджетный кодекс Республики Беларусь и принятые в соответствии с ним законы;
- декреты, указы и распоряжения Президента Республики Беларусь;
- постановления Правительства Республики Беларусь» совместные постановления Правительства Республики Беларусь и Национального банка Республики Беларусь;
- нормативные правовые акты, принимаемые Министерством финансов Республики Беларусь (или Министерством финансов и Национальным банком Республики Беларусь, или другими республиканскими органами государственного управления совместно с Министерством финансов);
- нормативные правовые акты органов местного управления и самоуправления.

Нормы, регулирующие бюджетные отношения, содержатся в декретах, указах и распоряжениях Президента Республики Беларусь; постановлениях Правительства Республики Беларусь, совместных постановлениях Правительства Республики Беларусь и Национального банка Республики Беларусь; нормативных правовых актах, принимаемых Министерством финансов Республики Беларусь.

Важнейшим законом, регулирующим бюджетные отношения, является ежегодно принимаемый Парламентом ***Закон о республиканском бюджете Республики Беларусь на очередной финансовый (бюджетный) год.***

При осуществлении бюджетного процесса в Республике Беларусь положения бюджетного законодательства применяются в той части, в которой они не противоречат положениям Конституции Республики Беларусь.

В случае расхождения акта бюджетного законодательства с актом другой отрасли права, содержащим нормы по вопросам регулирования бюджетных отношений, применяются положения акта бюджетного законодательства (за некоторым исключением).

Существуют временные рамки действия бюджетного законодательства, которые

устанавливаются Бюджетным кодексом Республики Беларусь. В частности, закон о республиканском бюджете на очередной финансовый год, а также решения местных Советов депутатов о бюджете на очередной финансовый год должны вступать в силу с 1 января очередного финансового года. Предусмотрено, что принятие закона о республиканском бюджете на другой период возможно только в условиях чрезвычайного или военного положения. В этом случае местные Советы депутатов также могут принять решения о соответствующих местных бюджетах на такой же период.

В Республике Беларусь финансовый год для всех бюджетов устанавливается с 1 января по 31 декабря календарного года.

Бюджетное законодательство основывается на *Конституции Республики Беларусь*, поэтому его положения применяются в той части, в которой они не противоречат положениям Конституции Республики Беларусь. В особом разделе Основного закона «Финансово-кредитная система Республики Беларусь» зафиксированы ключевые положения организации бюджетной системы.

Эти положения получили развитие в *Бюджетном кодексе Республики Беларусь*.

Бюджетный кодекс Республики Беларусь был принят в 2008 г. и вступил в силу с 1 января 2009 г., а отдельные его статьи — с 1 января 2010 г. До этого события положения в области бюджетных отношений развивались и закреплялись в рамках законов Республики Беларусь, например, в Законе «О бюджетной системе Республики Беларусь и государственных внебюджетных фондах» от 4 июня 1993 г. № 2347-ХІІ (в последние годы — в редакции Закона от 26 декабря 2007 г. № 303-З).

Согласно Кодексу, бюджетные отношения — это отношения между участниками бюджетного процесса, возникающие при составлении, рассмотрении, утверждении, исполнении республиканского бюджета, местных бюджетов и бюджетов государственных внебюджетных фондов, а также при составлении, рассмотрении и утверждении отчетов об их исполнении. Кроме того, бюджетные отношения возникают при определении прав и обязанностей участников бюджетного процесса, осуществлении заимствований в бюджеты, ведении контроля за исполнением бюджетов, применения мер ответственности за нарушение бюджетного законодательства. Особую группу составляют межбюджетные отношения.

Бюджетный кодекс состоит из Общей и Особенной частей, структурированных на 11 разделов, 27 глав и 149 статей.

Благодаря введению Бюджетного кодекса удалось решить ряд вопросов:

- пересмотреть понятийный аппарат, упорядочить бюджетную терминологию;
- уточнить принципы организации бюджетной системы Республики Беларусь;
- определить состав бюджетной классификации, включив в неё программную классификацию расходов бюджета, что позволило осуществить переход к составлению бюджетов по программно-целевому методу;
- разграничить (на постоянной основе) доходы между бюджетами отдельных уровней бюджетной системы;
- разграничить расходы между бюджетами отдельных уровней бюджетной системы соответственно полномочиям и бюджетным обязательствам как Республики Беларусь в целом, так и её административно-территориальных единиц;
- выделить в специальный раздел вопросы межбюджетных отношений; зафиксировать принципы межбюджетных отношений; определить формы межбюджетных

трансфертов, а также методику расчёта их объёма и условия предоставления;

- регламентировать процедуры заимствований, предоставления государственных кредитов, обслуживания и погашения долга органов местного управления и самоуправления;

- унифицировать бюджетное законодательство Республики Беларусь и других участников таких межгосударственных образований, как ЕврАзЭС, Союзное государство Беларуси и России.

Тема 5. СОДЕРЖАНИЕ ДОХОДОВ БЮДЖЕТА, МЕТОДЫ ИХ ПЛАНИРОВАНИЯ, ФОРМЫ МОБИЛИЗАЦИИ, И ПОРЯДОК УПЛАТЫ, РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ПО УРОВНЯМ БЮДЖЕТНОЙ

Доходы бюджета - экономические отношения, возникающие у субъектов хозяйствования и населения с государством в процессе формирования бюджетного фонда.

Сущностными признаками доходов бюджета являются безвозмездность и безвозвратность. Основное назначение государственных доходов — формирование устойчивой финансовой базы бюджетов, позволяющей органам государственной власти всех уровней выполнять свои функции.

Согласно Бюджетному кодексу Республики Беларусь, *доходы бюджета* — это поступающие в бюджет денежные средства, за исключением средств, являющихся источниками финансирования дефицита бюджета, а также бюджетных кредитов, средств от возврата бюджетных займов и бюджетных ссуд. В соответствии с Кодексом, доходы формируются из налоговых доходов и безвозмездных поступлений.

Состав, динамика и структура доходов консолидированного бюджета определяется налоговыми и неналоговыми доходами, безвозмездными поступлениями от физических и юридических лиц, международных организаций и правительств иностранных государств.

Основу доходов бюджета составляют **налоговые доходы**.

Налоги выступают как одно из важнейших объективных явлений экономической жизни. Их возникновение и развитие неотделимо от общественных отношений человечества, так как они обеспечивают материальные условия для существования государства, для выполнения им функций управления экономикой и обществом. Объективная необходимость налогов обусловлена существованием государства, их значительная роль в прогрессе экономики доказана самой историей развития общества.

Сущность налогов выражается в отношениях между государственной властью, хозяйствующими субъектами и отдельными гражданами по поводу перераспределения национального дохода на общегосударственные нужды. Специфичность этих отношений состоит в том, что они не являются равноправными. В них государство выступает главным действующим лицом, устанавливая в законодательном порядке правила изъятия в свое распоряжение части доходов предприятий и населения на условиях безвозвратности.

Налоги, введенные в законодательном порядке, носят легальный характер. *Функции налогов: фискальная, регулирующая, стимулирующая, контрольная.*

Налоговая политика выступает как часть общеэкономической политики и направлена на решение тех же задач. Она включает выработку налоговой стратегии и тактики использования налогового механизма для воздействия на развитие производства в нужном для общества направлении. Поскольку экономическая ситуация в обществе периодически изменяется, налоговая политика также не может оставаться неизменной.

В аспекте проведения эффективной налоговой политики большое значение имеет *обоснование доли изъятий доходов* предприятий в бюджет, при которой достигается сочетание интересов государства и налогоплательщиков и которая не препятствует экономическому прогрессу. Широко известна концепция решения этой проблемы, выдвигаемая сторонниками неоклассической модели налогового регулирования. Ее представитель А.Лаффер построил графическое изображение зависимости изменений налоговых поступлений в бюджет от динамики налоговой ставки.

Неналоговые платежи являются альтернативным источником формирования доходов бюджета и по существу отражают место государства в системе экономических отношений, возможность его функционирования наравне с прочими юридическими лицами при реализации объектов государственной собственности, оказании услуг и др.

Неналоговые доходы и обязательные платежи классифицируются по характеру их поступления в бюджет и включают возмездные операции от прямого предоставления государством разных видов услуг и продажи товаров, а также некоторые безвозмездные платежи в виде штрафов или иных санкций за нарушение законодательства, конфискации и все добровольные, невозвратные текущие поступления из негосударственных источников (от физических и юридических лиц), от продажи бывших в употреблении товаров, отходов и лома.

Неналоговые платежи можно подразделить на текущие и капитальные. К **текущим неналоговым доходам и обязательным платежам** относят возмездные, невозвратные платежи в бюджет. Их можно объединить в четыре следующие группы:

1. Доходы от государственной собственности и предпринимательской деятельности.
2. Административные сборы и платежи.
3. Поступления по штрафам и санкциям.
4. Прочие текущие неналоговые доходы и обязательные платежи.

Капитальные неналоговые доходы и обязательные платежи включают: доходы от реализации произведенных активов (доходы от приватизации государственного имущества, средства от продажи нематериальных активов средства от реализации государственных материальных резервов и ценностей и др.); доходы от реализации непроданных активов.

Работа по формированию доходной части бюджета осуществляется по следующим направлениям:

- планирование контингентов всех видов доходов;

- рассредоточение регулирующих доходов между уровнями бюджетной системы в порядке и пропорциях, предусмотренных законодательством;
- определение размеров финансовой помощи (дотаций и субвенций), предоставляемой вышестоящими бюджетами нижестоящим.

Имеют место два этапа планирования доходов бюджета. На первом этапе анализируются показатели предварительного выполнения доходной части республиканского и местных бюджетов за текущий год, проводится диагностика методов мобилизации государственных доходов. Оценить влияние принимаемых мер на макроэкономические показатели и увеличение доходов бюджета возможно на основе многовариантных аналитических расчетов. На втором этапе планируется поступление доходов в бюджет Республики Беларусь в разрезе позиций классификации и с учетом прогнозных макроэкономических показателей.

Доходы бюджета как часть централизованных финансовых ресурсов государства, необходимых для выполнения его функций представляют собой экономические отношения, возникающие в процессе формирования централизованного фонда денежных средств государства, и классифицируются:

По порядку и условиям зачисления доходы подразделяются на закрепленные; регулирующие; собственные; заемные.

Закрепленные доходы - это доходы, которые направляются в тот или иной бюджет в зависимости от принципов подчиненности и с учетом территориального признака поступления средств.

Регулирующие доходы - это доходы, которые в соответствии с решениями вышестоящих органов представительной власти расщепляются между вышестоящими и нижестоящими бюджетами. Распределение общегосударственных налогов и доходов между бюджетами начинается с установления нормативов отчислений от общереспубликанских налогов в местные бюджеты областей и г. Минска.

Закрепленные и регулирующие доходы - это **собственные** средства бюджета. Они законодательно закреплены за бюджетами определенного уровня на постоянной основе.

Межбюджетные трансферты – бюджетные средства, передаваемые из одного бюджета в другой на безвозвратной и безвозмездной основе. Формами межбюджетных трансфертов являются **дотации и субвенции**.

В структуре доходов республиканского и местных бюджетов имеются определенные различия. Налоговые доходы республиканского бюджета составили более 90% в общем объеме доходов. Налоговые доходы местных бюджетов занимают чуть более 60%, причем наибольший удельный вес имеет подоходный налог. Отличительной чертой структуры доходов местных бюджетов является высокий уровень безвозмездных поступлений.

Действующий механизм распределения доходов направлен на укрепление доходной базы местных бюджетов и снижение их зависимости от республиканского бюджета. Бюджетный Кодекс допускает возможность утверждения местных бюджетов с дефицитом.

ТЕМА 6. СОДЕРЖАНИЕ И ХАРАКТЕРИСТИКА ГОСУДАРСТВЕННЫХ РАСХОДОВ БЮДЖЕТА, ИХ РОЛЬ И ОСНОВЫ ОРГАНИЗАЦИИ, РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ПО УРОВНЯМ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ

Согласно Бюджетному Кодексу Республики Беларусь, расходы бюджета – это денежные средства, направляемые на финансовое обеспечение задач и функций государства. Расходы государственного бюджета - экономические отношения, возникающие в связи с распределением фонда денежных средств государства и его использованием по отраслевому, целевому и территориальному признакам. Расходы бюджета - затраты, возникающие в связи с выполнением государством своих функций.

Экономическая сущность расходов бюджета проявляется по их видам, каждый из которых обладает качественной и количественной характеристикой. Качественная характеристика позволяет установить экономическую природу и общественное назначение каждого вида бюджетных расходов, количественная - показывает их величину.

Для выяснения роли и значения бюджетных расходов в экономической жизни общества их классифицируют по определенным признакам. Существуют несколько признаков классификации расходов бюджета.

По их влиянию на процесс расширенного воспроизводства выделяют текущие и капитальные расходы бюджета.

Текущие расходы связаны с предоставлением бюджетных средств юридическим лицам на их содержание и покрытие текущих потребностей.

Капитальные расходы представляют собой денежные затраты, связанные с вложением в основной капитал и прирост запасов. Они обеспечивают инновационную и инвестиционную деятельность. Капитальные расходы включают в себя: приобретение оборудования и предметов длительного пользования; капитальное строительство; капитальный ремонт; создание государственных запасов и резервов; приобретение земли и нематериальных активов; капитальные трансферты; другие расходы.

По предметному признаку выделяются следующие группы расходов:

- финансирование народного хозяйства;
- финансирование социально-культурных мероприятий;
- финансирование науки;
- финансирование обороны;
- содержание правоохранительных органов и органов государственной власти и управления;
- расходы по внешнеэкономической деятельности;
- создание резервных фондов;
- расходы по обслуживанию государственного долга;
- прочие расходы и выплаты.

Дополнительно к указанным группам расходов могут выделяться затраты на выполнение приоритетных общегосударственных программ.

Каждая из названных групп делится по ведомственному и целевому признакам.

Ведомственный признак позволяет выделить в каждой группе расходов соответствующие министерства, учреждения, юридические лица, получающие бюджетные ресурсы.

По целевому признаку бюджетные расходы делят на конкретные виды затрат. Важной проблемой осуществления целевых бюджетных расходов является их защищенность от обесценения в условиях высоких темпов инфляции на современном этапе развития экономики республики. Принцип защищенности предполагает финансирование ряда статей расходов бюджета в полном объеме с учетом их инфляционного увеличения.

К *защищенным* статьям расходов относятся: заработная плата; начисления на заработную плату; трансферты населению (стипендии, пенсии, пособия, безналичные жилищные субсидии на удешевление стоимости коммунальных услуг и другие выплаты населению в соответствии с законодательством); продукты питания; медикаменты и перевязочные средства; проценты по государственному долгу; погашение государственного долга.

К *незащищенным* статьям расходов бюджета может быть применен механизм секвестра, заключающийся в пропорциональном сокращении расходов. К этим статьям может быть применен также и механизм блокирования, под которым понимается временная приостановка финансирования.

По территориальному признаку выделяют: расходы республиканского бюджета; расходоиместных бюджетов.

По субъектам финансирования выделяют: расходы на финансирование юридических лиц, расходы для физических лиц (прямые и косвенные).

Имеются и другие концептуальные подходы к классификации расходов государственного бюджета.

На практике применяются следующие методы планирования государственных расходов:

- относительно показателя ВВП страны, т. е. в процентах от ВВП;
- в процентах от общего объема расходов бюджета;
- по нормативам бюджетной обеспеченности (или нормативам бюджетного финансирования);
- по правилам сметно-бюджетного планирования в разрезе экономической классификации расходов бюджета;
- программно-целевой метод.

Основу для формирования расходов бюджета составляют государственные минимальные социальные стандарты. В Республике Беларусь они охватывают следующие сферы: оплата труда; пенсионное обеспечение; образование; здравоохранение; культура; жилищно-коммунальное обслуживание; социальная поддержка и социальное обслуживание.

Для создания равных для населения условий в обеспеченности услугами отраслей социальной сферы и бюджетными ресурсами расходы планируют на основе норматива бюджетной обеспеченности, которая определяется в расчете на одного жителя страны.

В расходной части республиканского и местных бюджетов могут создаваться

резервные фонды – особая форма расходов бюджета. В расходной части республиканского бюджета предусматривается создание резервных фондов Президента Республики Беларусь и Правительства Республики Беларусь, а в расходной части местных бюджетов – резервных фондов местных исполнительных и распорядительных органов.

Размер резервного фонда Президента Республики Беларусь устанавливается законом о республиканском бюджете на очередной финансовый год. Расходование средств данного фонда осуществляется на основании решений президента Республики Беларусь.

Особый вид бюджетного резерва – оборотная кассовая наличность, которая представляет собой сумму средств бюджета сверх предусмотренных расходов, аккумулируемую за счет остатков средств на начало планируемого финансового года и доходов бюджета текущего года. Она используется в течение года на покрытие временных кассовых разрывов и восстанавливается к концу текущего года в размере, установленном при утверждении бюджета. Размер оборотной кассовой наличности по республиканскому бюджету ежегодно утверждается законом о республиканском бюджете, а по местным бюджетам – решениями местных Советов депутатов при утверждении соответствующих бюджетов.

ТЕМА 7. РАСХОДЫ БЮДЖЕТА НА ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, НАЦИОНАЛЬНУЮ ОБОРОНУ, СУДЕБНУЮ ВЛАСТЬ, ПРАВООХРАНИТЕЛЬНУЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ И ОБЕСПЕЧЕНИЕ БЕЗОПАСНОСТИ

Общегосударственные расходы - расходы Республики Беларусь. Они включают весь комплекс расходов, обусловленных национальной государственностью.

В структуре расходов на общегосударственную деятельность отражаются приоритеты государственной политики в этой области и соответствующие им направления расходов.

Направления расходов на осуществление общегосударственной деятельности: на государственные органы общего назначения, международную деятельность, обеспечение выборов и референдумов, обслуживание государственного долга Республики Беларусь, создание государственного материального резерва, фундаментальные и прикладные научные исследования, другую общегосударственную деятельность

Расходы на государственное управление и местное самоуправление. Относятся расходы на содержание органов государственной власти и органов государственного управления и местного самоуправления.

Расходы на государственное управление определяются с учетом необходимости дальнейшего совершенствования и сокращение расходов на содержание аппарата органов государственного управления.

Расходы на международную деятельность. Относятся расходы, связанные с

внешне-экономической деятельностью (на содержание посольств, представительств, консульств и др. дипломатических учреждений республики за границей; расходы по уплате членских взносов в международные организации; расходы на командирование делегаций и отдельных работников за границу в целях поддержания международных, культурных и информационных связей, содержание дипкурьерской службы, представительские расходы; расходы на финансирование аппаратов уставных органов международной интеграции; расходы на проведение конференций, выставок, ярмарок и др. расходы; отчисления в бюджет Союза Беларуси и России.

Пополнение государственных запасов и резервов. Относятся расходы на создание государственных запасов драгоценных металлов и камней; расходы по закладке материальных ценностей в государственные резервы, государственные капитальные вложения по строительству и содержанию складов, резервуаров и т.д.

Обслуживание государственного долга. Относятся расходы по обслуживанию внутреннего и внешнего государственного долга, выпуску и обслуживанию государственных краткосрочных и долгосрочных облигаций, векселей Правительства Республики Беларусь.

Государственный долг - это совокупность долговых обязательств Республики Беларусь.

В зависимости от сферы применения различают внутренний и внешний долг. По срокам государственных обязательств государственный долг можно классифицировать на: капитальный и текущий.

Капитальный государственный долг - вся сумма задолженности, включая начисленные проценты по выпущенным и непогашенным государственным займам и другим ценным бумагам, по кредитам, которые привлечены для покрытия дефицита государственного бюджета.

Текущий государственный долг - расходы по выплате причитающимся кредиторам доходов по долговым обязательствам государства и погашению обязательств по поступившим срокам оплаты.

Внутренний государственный долг выражается в форме государственных долговых обязательств и представляет задолженность Правительства перед юридическими и физическими лицами.

Обслуживание государственного долга предусматривает выплату процентов, выкуп или иное изъятие государственных долговых обязательств из обращения.

К расходам на национальную оборону относятся расходы, связанные с обороной и военными нуждами (расходы по обеспечению безопасности информации, расходы по содержанию железнодорожных войск; расходы военных комиссариатов, расходы оборонного спортивно-технического общества и др.).

Следует указать на ряд важных особенностей классификации расходов на оборону.

Отражаемые в бюджете расходы на национальную оборону формируют военный бюджет государства – главный инструмент обеспечения военной безопасности и воздействия государства на сферу обороны. Военные расходы показывают в концентрированном виде размеры военного потребления государства,

дают наиболее полное представление о масштабах, динамике и потребностях его военно-экономической деятельности.

Кроме средств бюджета, выделяемых на оборону, дополнительным источником финансирования расходов на национальную оборону выступают внебюджетные средства.

Расходы на правоохранительную деятельность и обеспечение безопасности. Относятся расходы на содержание органов внутренних дел, расходы на содержание внутренних войск, в том числе по операциям и материальному обеспечению гражданской обороны; расходы по содержанию пограничных войск; расходы, связанные с содержанием уголовно-исполнительной системы; расходы на содержание органов государственной безопасности, Службы безопасности Президента Республики Беларусь, Главного управления охраны при Президенте; расходы на содержание государственных нотариальных контор, органов прокуратуры, таможенных органов, органов финансовых расследований; расходы органов по чрезвычайным ситуациям.

К расходам на судебную власть относятся расходы по организации работы гражданских и уголовных судов и всей системы судопроизводства, включая юридическую помощь и консультации; расходы на Конституционный Суд, Верховный Суд, экономические и другие суды, действующие в сфере хозяйственных отношений; расходы на содержание областных (Минского городского), районных (городских) судов.

Органы судебной власти от имени государства применяют меры уголовного принуждения к лицам, виновным в совершении преступлений, разрешают правовые споры, рассматривают дела об оспаривании правовых предписаний и др.

Правоохранительная деятельность – это вид государственной деятельности, которая осуществляется с целью обеспечения законности, правопорядка, охраны законных интересов общества, государства, защиты прав и свобод человека и гражданина, борьбы с преступлениями и другими правонарушениями специально-уполномоченными органами путем применения юридических мер воздействия в строгом соответствии с законом.

ТЕМА 8. РАСХОДЫ БЮДЖЕТА НА ГОСУДАРСТВЕННУЮ ПОДДЕРЖКУ ОТРАСЛЕЙ НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ, ОХРАНУ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ, ФИНАНСИРОВАНИЕ ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНЫХ УСЛУГ И ЖИЛИЩНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА

Национальная экономика - это упорядоченная система, которая объединяет ряд отраслей экономики и сфер деятельности. Источниками финансирования расходов на отрасли национальной экономики являются бюджеты всех уровней, целевые бюджетные фонды.

По действующей в Республике Беларусь бюджетной классификации к отраслям национальной экономики относятся: сельское хозяйство и рыбохозяйственная деятельность; лесное хозяйство; промышленность; строительство и архитек-

тура; транспорт; дорожное хозяйство, связь, топливо и энергетика; торговля; бытовое обслуживание; потребкооперация; туризм; гидрометеорология; регулирование имущественных отношений; картография и геодезия .

Расходы на отрасли национальной экономики находят свое материальное отражение в различных подразделах функциональной классификации расходов.

Расходы на народное хозяйство включают расходы на производство и реализацию продукции, работ, услуг - текущие затраты; расширение основных и оборотных фондов — долгосрочные затраты; расходы на социально-культурные мероприятия - социальные затраты.

Текущие затраты составляют себестоимость продукции (работ, услуг) и должны возмещаться в каждом цикле за счет получения выручки от их реализации.

Перечень текущих затрат весьма широкий, их состав, структура имеют свои особенности, вызванные спецификой производства, организацией управления, сбыта и другими факторами. В укрупненном виде текущие затраты включают: материальные затраты; трудовые расходы; амортизационные отчисления; управленческие расходы; отчисления в специальные внебюджетные фонды; некоторые налоги и сборы прочие затраты.

Как правило, текущие расходы возмещаются за счет собственных средств организаций, ведомств. В некоторых случаях для покрытия сезонных затрат при изменении условий производства и реализации продукции, при финансовых затруднениях могут быть привлечены кредитные ресурсы.

В современных условиях бюджетное финансирование текущих затрат имеет весьма ограниченные рамки и осуществляется в исключительных целях.

Расходы на расширенное воспроизводство основного и оборотного капитала - долгосрочные затраты, осуществляемые в основном через финансирование капитальных вложений и прироста оборотных средств.

Объектами долгосрочных вложений становятся вновь создаваемые или модернизируемые основные производственные фонды, научно-техническая продукция и оборотные средства всех отраслей хозяйства, интеллектуальные ценности, финансовые операции через ценные бумаги и др.

Источники финансирования расходов на расширенное воспроизводство основных и оборотных фондов в отраслях народного хозяйства можно разделить на четыре укрупненные группы:

1. Собственные средства.
2. Средства централизованных фондов вышестоящих организаций.
3. Временно привлеченные ресурсы инвесторов.
4. Бюджетные ассигнования.

В современных условиях уменьшается роль бюджетного финансирования народного хозяйства.

Собственные и кредитные ресурсы вытесняют бюджетные ассигнования из сферы производственных инвестиций предприятий, сохраняя их значимость в

финансировании крупных целевых программ (природоохранных, научно-технических проектов по совершенствованию структуры общественного производства и др.), а также производственных объектов с быстрой окупаемостью и приносящих дополнительные доходы бюджету.

Расходов бюджета на «**Охрану окружающей среды**» включают соответствующие расходы:

- на содержание особо охраняемых природных территорий;
- восстановление государственного природно-заповедного фонда;
- национальную систему мониторинга окружающей среды;
- ведение государственных кадастров природных ресурсов;
- проведение государственной экологической экспертизы;
- мероприятия по охране окружающей среды;
- мероприятия по охране земель;
- Прикладные научные исследования, научно-технические программы и проекты в области охраны окружающей среды;
- Другие расходы в области охраны окружающей среды.

Жилищно-коммунальная услуга рассматривается как деятельность по поддержанию и (или) восстановлению надлежащего санитарного и (или) технического состояния, а также благоустроенности жилых домов, жилых и вспомогательных помещений, придомовой территории в целях обеспечения комфортных и безопасных условий для проживания граждан.

Состав и содержание расходов бюджета на финансирование **жилищно-коммунальных услуг и жилищного строительства** включают расходы на

«Жилищное строительство»; «Жилищно-коммунальное хозяйство»; «Благоустройство населенных пунктов»; «Прикладные научные исследования, научно-технические программы и проекты в области жилищно-коммунальных услуг»; «Другие расходы в области жилищно-коммунальных услуг».

В жилищно-коммунальном строительстве выделяют следующие источники финансирования: бюджеты всех уровней; собственные и заемные средства организаций; собственные и заемные средства населения.

Жилищно-коммунальная услуга как экономическая категория выражает отношения между людьми по поводу производства, распределения, и потребления специфических благ в форме услуг, относящихся к сфере личного потребления.

Жилищные услуги по содержанию и ремонту, техническому обслуживанию жилья включают: содержание и эксплуатацию жилья; содержание и ремонт лифтового оборудования; содержание и ремонт мусоропроводов; сбор и вывоз мусора, бытовых и пищевых отходов; уборку мест общего пользования; уборку придомовой территории; капитальный ремонт жилых помещений; наем жилых помещений; содержание площади жилья сверх социальной нормы.

Коммунальные услуги включают: водоснабжение и водоотведение; горячее водоснабжение; отопление; электроснабжение; газоснабжение.

Источники формирования финансовых ресурсов отрасли:

- Собственные средства организаций ЖКХ в виде оплаты, поступающей от потребителей услуг;
- Средства инновационных фондов;

- Средства бюджета;
- Привлеченные средства (кредиты и средства частных инвесторов).

Бюджет возмещает разницу между стоимостью услуг ЖКХ и тарифами для населения. Расходы бюджета планируются исходя из объема оказываемых услуг, действующих тарифов на услуги ЖКХ и уровня возмещения затрат потребителями услуг.

ТЕМА 9. РАСХОДЫ НА ФИНАНСИРОВАНИЕ СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЫ, ИСТОЧНИКИ ИХ ФИНАНСИРОВАНИЯ И МЕТОДЫ ПЛАНИРОВАНИЯ

Одним из основных направлений государственных расходов являются расходы на социальное обеспечение и проведение социальной политики.

Социальное обеспечение предполагает предоставление государством социальных гарантий, направляемых на поддержку населения в результате наступления временной или постоянной нетрудоспособности, на поддержку малоимущих слоев населения, решение демографических проблем.

К числу социальных гарантий относятся:

- минимальная заработная плата;
- пенсии;
- стипендии;
- право на труд;
- право на жилье;
- право на образование;
- право на медицинское обслуживание;
- право на отдых.

Социальные гарантии устанавливаются законодательно. Социальное обеспечение финансируется за счет средств государственного бюджета и средств Фонда социальной защиты населения.

Бюджетные средства расходуются на:

1. Учреждения социальной защиты. Сюда относятся расходы на индивидуальное обучение и трудовое устройство инвалидов, расходы на содержание домов-интернатов для престарелых и инвалидов, домов-интернатов для малолетних инвалидов, территориальных центров социальной помощи семье и детям, отделений социальной помощи на дому и другие.

2. Социальную помощь: на оплату средств передвижения, выделяемых инвалидам (протезно-ортопедические изделия, автомобили, мотоколяски и т.д.), возмещение расходов инвалидам розничных цен на бензин, ремонт и техническое обслуживание средств передвижения и запасные части к ним, на денежную компенсацию расходов на транспортное обслуживание; пособия родителям погибших военнослужащих; доплаты и надбавки к пенсиям.

3. Пенсии и пособия в органах прокуратуры и других правоохранительных органах, органах государственной безопасности, военнослужащим.

4. Социальные программы и мероприятия.

5. Пособия гражданам и семьям, имеющим детей. Относятся расходы на приобретение вещей первой необходимости при рождении близнецов и выплату других видов пособий; расходы по предоставлению безналичных жилищных субсидий для покрытия затрат на содержание жилья и оплату коммунальных услуг.

6. Прочие мероприятия в области социальной политики. Относятся расходы на оплату работ за обработку документов, изготовление бланков, документации по выплате пенсий и пособий; на приобретение путевок для инвалидов и пенсионеров или выплату денежной компенсации за них, капитальные вложения и другие.

Средства Фонда социальной защиты населения направляются на: выплату трудовых и социальных пенсий; пособия по социальному страхованию; санаторно-курортное лечение; ежемесячные пособия и надбавки семьям, воспитывающим детей; оказание материальной помощи пенсионерам, нетрудоспособным гражданам и другие в соответствии с законодательством. Значительная часть Фонда социальной защиты населения (более 70%) идет на трудовые и социальные пенсии.

Социальная сфера в Республике Беларусь представлена комплексом отраслей и организаций, которые оказывают услуги социальной направленности. Большинство хозяйствующих субъектов социальной сферы относится к категории бюджетных организаций.

Согласно Бюджетному Кодексу Республики Беларусь, под бюджетной организацией понимается организация, созданная (образованная) Президентом Республики Беларусь, государственными органами, в том числе местным Советом депутатов, местным исполнительным и распорядительным органом, или иной уполномоченной на то Президентом Республики Беларусь государственной организацией для осуществления управленческих, социально-культурных, научно-технических и иных функций некоммерческого характера; она финансируется из соответствующего бюджета на основе бюджетной сметы и ведет бухгалтерский учет в соответствии с планом счетов бухгалтерского учета, утвержденным в установленном порядке для бюджетных организаций, либо ведет учет активов и обязательств в соответствии с законодательством для государственных органов, имеющих воинские формирования, воинские части и организации, а также подчиненных этим органам воинских частей и организаций.

Из данного определения вытекают обязательные характеристики бюджетной организации. Развитие рыночных отношений обусловило необходимость не только бюджетного финансирования, но и привлечения внебюджетных источников, таких как:

- средства от оказания платных услуг населению и другим организациям;
- поступления в виде платы за сдачу в аренду помещений и оборудования, платы за проживание в общежитии;
- безвозмездные поступления от физических и юридических лиц, международных организаций и правительств иностранных государств, в том числе добровольные пожертвования;

- средства от иной приносящей доход деятельности в соответствии с законодательством страны.

Следует выделить три вида финансового обеспечения организаций социальной сферы:

- 1) бюджетное финансирование;
- 2) бюджетно-хозрасчетное (смешанное) финансирование;
- 3) хозрасчетное финансирование.

Бюджетное планирование в социальной сфере имеет некоторые особенности.

1. Планирование расходов осуществляется по горизонтали и по вертикали.

2. Базой для планирования являются показатели по сети учреждений, контингентам и штатам.

3. Планирование детализируется в разрезе предметных статей, подстатей, элементов расходов в соответствии с экономической классификацией расходов бюджетов Республики Беларусь.

4. В целях обеспечения единства подходов к образованию затрат однотипных учреждений разрабатываются нормы и нормативы расходов, механизм их корректировки в условиях инфляции.

5. Объединение в социальной сфере различных по функциональному назначению отраслей и учреждений требует учета в процессе планирования множества отраслевых особенностей.

6. Различные учреждения непромышленной сферы поставлены в неравные условия функционирования.

Для получения реальной картины уровня жизни населения необходимо иметь определенный стандарт, с которым можно сравнить фактические данные.

Таким стандартом является потребительская корзина, которая включает научно- обоснованный, сбалансированный набор товаров и услуг, удовлетворяющий конкретные функциональные потребности человека в определенные отрезки времени с учетом конкретных условий, складывающихся в стране, и реальных возможностей в экономике.

Различают:

1. Минимальную потребительскую корзину, которая обеспечивает минимально нормальный уровень потребления;

2. Рациональную потребительскую корзину, отражающую наиболее благоприятную и научно обоснованную структуру потребления.

Ассигнования из республиканского бюджета на социальную сферу имеют строго целевую назначение.

Таким образом, в Республике Беларусь государством осуществляется многовекторная социальная политика, обеспечивающая реальную социальную защиту граждан. Однако в условиях ограниченности финансовых ресурсов государству нелегко поддерживать все новые социальные программы и систему социального обеспечения. Следовательно, первостепенное значение приобретает поиск новых подходов к организации системы социальной защиты граждан, привлечение дополнительных источников финансирования.

ТЕМА 10. ПРОГРАММНОЕ БЮДЖЕТИРОВАНИЕ

В современной системе управления государственными финансами одним из ключевых направлений реформ является переход от традиционного сметного планирования к бюджетированию, ориентированному на результат. Данный подход предполагает не просто распределение бюджетных средств по статьям расходов, а их увязку с конкретными целями, задачами и ожидаемыми результатами.

В Республике Беларусь внедрение программно-целевого метода бюджетного планирования началось с 2016 года и продолжает совершенствоваться в настоящее время.

Бюджетирование в широком смысле представляет собой процесс планирования, распределения и контроля за использованием бюджетных средств. В контексте государственного управления финансами — это механизм, обеспечивающий формирование и исполнение бюджета в соответствии с приоритетами социально-экономической политики государства.

Цель бюджетирования заключается в обеспечении эффективного использования бюджетных ресурсов для достижения общественно значимых результатов при соблюдении макроэкономической сбалансированности.

Основные задачи:

1. Обеспечение финансовой устойчивости бюджетной системы;
2. Увязка бюджетных расходов с целями государственной политики;
3. Повышение прозрачности и подотчетности использования бюджетных средств;
4. Оценка результативности бюджетных расходов;
5. Оптимизация структуры расходов в пользу наиболее приоритетных направлений.

Современный этап развития бюджетного процесса в Беларуси характеризуется внедрением **программно-целевого метода бюджетного планирования** — подхода, при котором бюджетные средства распределяются не по ведомственному или экономическому принципу, а в рамках государственных программ, имеющих четко определенные цели и показатели результативности. Как отмечено в Бюджетном кодексе, "при использовании программно-целевого метода в бюджетном процессе расходы бюджетов формируются, как правило, в соответствии с государственными программами и подпрограммами и являются программными расходами"

Согласно Бюджетному кодексу Республики Беларусь (статья 87), **государственная программа** — это программа, финансирование которой полностью или частично предусмотрено за счет средств республиканского и (или) местных бюджетов, государственных внебюджетных фондов, либо которая предусматривает оказание государственной финансовой поддержки .

Ключевая особенность государственных программ: достижение их цели обеспечивается через решение задач, закрепленных за подпрограммами. Заказчики, определенные в программе, несут ответственность за достижение цели, выполнение задач и соответствующих показателей.

Разработка государственных программ осуществляется в соответствии с установленными нормативными правовыми актами. На 2026–2030 годы Министерством экономики подготовлен специальный гайд, регламентирующий процесс формирования перечня госпрограмм. Документ определяет :

- кто вносит предложения о включении программы в перечень;
- каковы этапы и сроки формирования перечня;
- какова структура предложения о включении госпрограммы;
- как отражать соответствие целей программы Целям устойчивого развития (ЦУР).

При отборе мероприятий для включения в программу действуют строгие критерии: мероприятие должно решать конкретную задачу, иметь измеримый результат и быть обеспеченным финансированием .

Оценка эффективности выполнения бюджетных программ является важнейшим элементом программного бюджетирования.

Ключевые требования к системе показателей государственных программ на 2026–2030 годы:

1. Увязка с Программой социально-экономического развития Республики Беларусь на 2026–2030 годы и включение ее индикаторов в состав показателей госпрограммы.

2. Запрет на дублирование сводных целевых показателей, что исключает многократный учет одних и тех же результатов.

3. Приоритет качественных показателей, демонстрирующих реальное развитие и социально-экономический эффект, а не только объем освоенных средств.

В Беларуси изучается международный опыт бюджетирования, ориентированного на результат (БОР), особенно стран ОЭСР и Евросоюза. Согласно определению ОЭСР, БОР — это "систематическое использование информации о результатах или воздействии государственной политики с целью информирования, влияния или определения уровня государственных средств, выделяемых на эту политику в бюджетном процессе».

Наиболее интересные практики, которые могут быть адаптированы в Беларуси, включают опыт Австрии, Франции, Ирландии, Швеции и Эстонии. В Эстонии, например, переход к БОР осуществлялся трехэтапно в течение восьми лет, что позволило обеспечить гибкость адаптации бюджета к нововведениям. Министерством рекомендовали сократить количество целей госпрограмм и обеспечить их четкую взаимоувязку с показателями продуктивности .

Мониторинг реализации государственных программ осуществляется с целью своевременной корректировки мероприятий и финансирования. В Беларуси, как отмечают эксперты, пока отсутствует единый веб-ресурс, содержащий детальные сведения о реализованных мероприятиях и фактически потраченных средствах. В связи с этим изучение зарубежных практик функционирования подобных информационных систем представляет особый интерес .

В Республике Беларусь реализуется комплекс государственных программ по различным направлениям. Бюджетная политика предусматривает сохранение социальной ориентированности расходов и концентрацию бюджетных средств на приоритетных направлениях через программное финансирование .

В 2025 году с бюджетным финансированием реализуются:

- 25 государственных программ социально-экономической направленности (на 2021–2025 годы);
- 15 научно-технических программ;
- 11 программ обеспечения национальной безопасности;
- 12 программ научных исследований .

На следующую пятилетку Министерством экономики установлены новые требования к отбору мероприятий. В государственную программу включаются только те мероприятия, которые соответствуют трем критериям: решают конкретную задачу, имеют измеримый результат и обеспечены финансированием . Введены единые формы перечня инфраструктурных объектов и отчета о ходе их реализации.

Программное бюджетирование в Республике Беларусь находится в стадии активного развития и совершенствования.

Ключевые достижения текущего этапа:

- сформирована нормативная правовая база, регламентирующая разработку и реализацию программ;
- внедрены требования к увязке показателей программ со стратегическими документами;
- разработана методика оценки эффективности расходования бюджетных средств;
- определены критерии отбора мероприятий (проектные/процессные).

Перспективными направлениями дальнейшего развития являются:

- совершенствование системы мониторинга и публичной отчетности о результатах программ;
- дальнейшая детализация показателей результативности с приоритетом качественных характеристик;
- адаптация лучших международных практик бюджетирования, ориентированного на результат, с учетом белорусской специфики.

Таким образом, программное бюджетирование становится основным инструментом повышения эффективности государственных расходов и достижения стратегических целей социально-экономического развития Республики Беларусь.

ТЕМА 11 ДЕФИЦИТ БЮДЖЕТА И ИСТОЧНИКИ ЕГО ФИНАНСИРОВАНИЯ. УПРАВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННЫМ ДОЛГОМ.

Состояние общегосударственных финансов является одним из важнейших экономических показателей любой страны. Как только государство стало планировать свои доходы и расходы, появилась проблема их балансирования. Бюджетный дефицит — превышение расходов над доходами государственного бюджетного фонда — стал характерен сегодня для большинства развитых стран.

В условиях функционирования рыночных отношений трудно обеспечить бюджетное равновесие. Страны развитого рынка признали объективность бюджетного дефицита и приняли принципиально новую политику — *политику бюджетного дефицита*. Это требует рассмотрения ее как объективной экономической категории и изучения законов ее развития.

Являясь финансовой категорией, бюджетный дефицит выступает производным от государственного бюджета и выражает его состояние, при котором доходы не покрывают всех расходов в силу роста предельных общественных издержек производства, что приводит к отрицательному сальдо бюджета. С этих позиций попытаемся дать его определение.

Бюджетный дефицит представляет собой систему экономических отношений по поводу привлечения дополнительных доходов (сверх имеющихся у государства) и их использования на финансирование расходов, не обеспеченных собственными доходами.

Дополнительные доходы образуются главным образом в результате эмиссии денег, выпуска государственных ценных бумаг, осуществления внутренних и внешних займов. Это вынуждает правительство разрабатывать мероприятия по сокращению бюджетного дефицита, искать эффективные источники его покрытия.

Отсутствие положительного бюджетного сальдо не следует связывать исключительно с чрезвычайными обстоятельствами (войнами, стихийными бедствиями и др.), когда средств и резервов бюджетного фонда недостаточно и приходится изыскивать дополнительные источники финансирования чрезвычайных расходов. Дефицит может возникать в результате государственного регулирования экономики, когда правительство осуществляет крупные государственные вложения в развитие отраслей хозяйства, добиваясь прогрессивных сдвигов в структуре общественного производства. Однако чаще всего он все-таки отражает кризисные явления в экономике, ухудшение показателей финансово-хозяйственной деятельности субъектов рынка, нарушение экономических связей, неэффективность налоговой системы и т.д. В этом случае правительство должно принимать срочные меры по стабилизации экономики, реформированию финансово-кредитной системы, корректировке бюджетной политики.

Таким образом, дефицит бюджета является следствием:

- чрезмерности государственных расходов;
- ограниченности финансовых возможностей государства по мобилизации необходимых доходов (сокращения налогов – сознательного, в целях стимулирования деятельности субъектов хозяйствования, либо из-за низкой собираемости доходов);
- циклических спадов в экономике.

Вряд ли можно однозначно назвать основную причину бюджетного дефицита. Для разных стран и в разные периоды развития каждая из причин способна стать основной, но чаще всего они воздействуют одновременно.

Всякий рост государственных расходов, не подкрепленный увеличением доходов, нарушает бюджетное равновесие, создает отрицательное бюджетное сальдо.

Безусловно, причиной бюджетного дефицита могут явиться недостаточные доходы государства. Принимая во внимание, что основным доходным источником бюджета выступают налоги, следует признать, что состояние доходной базы бюджета напрямую зависит от состояния как субъектов хозяйствования, так и экономики в целом. В ситуации спада производства, других кризисных явлений бюджетные поступления уменьшаются. Если своевременно не обеспечить адекватное сокращение расходов, разовьется (увеличится) отрицательное бюджетное сальдо.

Принято считать, что в условиях динамично развивающейся экономики бюджетный дефицит в количественно допустимых размерах не страшен, и это доказали многие экономически развитые государства. Однако следует оговориться, что сумма полученных государством в долг финансовых ресурсов не должна обременять его экономику, заставляя сворачивать социальные программы, и истощать налогоплательщиков в связи со значительным увеличением расходов по обслуживанию долга.

Бюджетный дефицит классифицируют по различным критериям. В зависимости от учета обслуживания государственного долга бюджетный дефицит бывает первичным и вторичным. Дефицит бюджета, рассчитываемый как разница между доходами и расходами без учета процентов, выплачиваемых по госдолгу, называется *первичным*, а с учетом процентов — *вторичным*.

По способу воздействия на социально-экономические процессы различают пассивный и активный дефицит. *Пассивный* возникает в ситуации падения налоговых поступлений в бюджет в условиях снижения экономической активности в стране, когда средства, привлеченные для финансирования дефицита, используются на финансирование текущих расходов бюджета. *Активный* бюджетный дефицит есть результат сознательного увеличения государственных расходов в целях регулирования экономики. В этом случае средства, привлекаемые под бюджетный дефицит, используются на финансирование инноваций, инвестиции, развитие новых технологий, что в перспективе позволит увеличить доходы бюджета.

По отношению к плану выделяют плановый и внеплановый бюджетный дефицит. *Плановый* — это норматив, который заранее устанавливается в законе о бюджете на очередной финансовый год. *Внеплановый* — следствие непредвиденного сокращения объема поступлений, роста расходов бюджета.

В зависимости от причин возникновения дефицит бывает чрезвычайным, кризисным, антикризисным и межбюджетным. *Чрезвычайный* — следствие особых обстоятельств, которые сложно предусмотреть. Для ликвидации последствий этого дефицита обычно формируются резервные бюджетные и внебюджетные фонды. *Кризисный* — спутник глобального экономического кризиса или кризиса в денежно-кредитной сфере. *Антикризисный* — обусловлен мерами по ликвидации кризиса и его последствий. *Межбюджетный* — отрицательное сальдо региональных и местных бюджетов как результат несоответствия имущественных и бюджетных прав территорий, уменьшения их доходов или увеличения расходов вследствие решений, принимаемых органами власти другого уровня.

По характеру возникновения дефицит может быть случайным и действительным. **Случайный** (кассовый) бюджетный дефицит возникает из-за временного разрыва в поступлении доходов и расходовании средств; действительный — в связи с постоянным наращиванием расходов и реальным отставанием доходов, что обычно находит отражение в законе о бюджетах в качестве предельной величины.

В случае, когда бюджетный дефицит непродолжителен (например, существует несколько месяцев), его определяют как **временный**, но если такая ситуация растягивается на годы, то говорят о **хроническом** дефиците.

В экономической теории различают также дефицит структурный и циклический. **Структурный** — разность между доходами и расходами при определенной фискальной политике изданном уровне безработицы (например, в США он составляет 6 %). Но если уровень безработицы начинает превышать базовый, то реальный бюджетный дефицит становится выше структурного, и разность между ними характеризуется как **циклический** дефицит бюджета.

Мировая практика показывает, что предел бюджетного дефицита в условиях стабильной рыночной экономики следует ограничивать:

- 2-3 % к валовому общественному продукту, 5 %
- к национальному доходу, 8–10 % — к расходной части бюджета.

С проблемой бюджетного дефицита на том или другом этапе общественного развития сталкивалось практически каждое государство, поскольку в мире нет страны, где безупречно работали бы все финансовые рычаги, обеспечивающие формирование доходов бюджета, а государственные расходы не превышали бы доходов.

Для финансирования расходов, превышающих реальные доходы, необходимо изыскивать дополнительные финансовые ресурсы. В этой связи встает вопрос об источниках покрытия бюджетного дефицита. Как известно, они бывают как внешними, так и внутренними. Последние разделяются на инфляционные (выпуск денежных знаков в обращение) и неинфляционные (кредиты центрального банка и выпуск государственных ценных бумаг).

Для покрытия бюджетного дефицита большинство развитых стран прибегает к выпуску государственных ценных бумаг как безинфляционному источнику финансирования бюджетного дефицита. В нашей стране финансирование бюджетного дефицита осуществляется в соответствии с действующим законодательством.

Бюджетная классификация Республики Беларусь производит группировку источников финансирования дефицита исходя из их видов и форм долговых обязательств.

Бюджетный кодекс Республики Беларусь определяет источники финансирования дефицита для республиканского и местных бюджетов.

Для республиканского бюджета:

- государственные займы (кроме гарантий Правительства Республики Беларусь);
- средства от операций с имуществом, находящимся в республикан-

ской собственности (кроме средств от операций с имуществом, являющихся доходами и расходами республиканского бюджета в соответствии с бюджетным законодательством);

□ изменения остатков средств на счетах по учету средств республиканского бюджета;

□ иные источники — в соответствии с бюджетным законодательством.

Для местных бюджетов: бюджетные кредиты; займы, осуществленные путем выпуска ценных бумаг местными исполнительными и распорядительными органами; средства от операций с имуществом, находящимся в коммунальной собственности (кроме средств от операций с имуществом, являющихся доходами и расходами местных бюджетов в соответствии с бюджетным законодательством); изменения остатков средств на счетах по учету средств соответствующего местного бюджета; иные источники — в соответствии с бюджетным законодательством.

Если бюджет принимается с дефицитом, то источники финансирования дефицита республиканского бюджета должны утверждаться законом о республиканском бюджете на очередной финансовый год, а местных бюджетов — решениями о бюджете на очередной финансовый год, принимаемыми соответствующими местными Советами депутатов.

Кредиты Национального банка Республики Беларусь, а также средства от приобретения им долговых обязательств Республики Беларусь (при первичном размещении) не могут выступать источниками финансирования дефицита бюджета

Внешние займы на протяжении многих лет играют важную роль в финансировании бюджетного дефицита. В то же время они формируют внешний государственный долг. Вопросы управления бюджетным дефицитом и государственным долгом не утратили актуальности для Республики Беларусь.

Государственный долг является неотъемлемым элементом финансовой системы любого современного государства. Он возникает в результате использования государством заемных средств для покрытия бюджетного дефицита, финансирования инвестиционных проектов и выполнения социально-экономических обязательств. Управление государственным долгом представляет собой одну из ключевых задач финансовой политики, от эффективности которой зависит экономическая безопасность страны.

Для Республики Беларусь тема управления государственным долгом приобретает особую актуальность в условиях сохраняющегося дефицита республиканского бюджета, необходимости рефинансирования накопленных обязательств и поиска баланса между внутренними и внешними заимствованиями.

Государственный долг представляет собой совокупность долговых обязательств Республики Беларусь перед физическими и юридическими лицами, иностранными государствами, международными организациями и иными субъектами международного права. Он формируется в результате государственных заимствований, а также принятия долговых обязательств третьих лиц под гарантии правительства.

В соответствии с бюджетным законодательством Республики Беларусь выделяются два основных вида государственного долга:

1. Внутренний государственный долг — обязательства государства, выраженные в белорусских рублях.

К ним относятся:

- государственные ценные бумаги (облигации, выпускаемые Министерством финансов);
- кредиты, полученные от банков и иных резидентов;
- бюджетные ссуды и кредиты, полученные из других бюджетов бюджетной системы.

2. Внешний государственный долг — обязательства государства, выраженные в иностранной валюте. Он включает:

- кредиты правительств иностранных государств (прежде всего Российской Федерации);
- займы международных финансовых организаций (МВФ, Всемирного банка, ЕАБР);
- средства, привлеченные путем размещения государственных ценных бумаг на внешних рынках.

Важно различать понятия «государственный долг» и «валовой внешний долг». Валовой внешний долг включает обязательства не только органов государственного управления, но и иных секторов экономики — банков, предприятий реального сектора. Государственный долг в его узком смысле — это лишь обязательства, принятые непосредственно органами государственной власти.

Государственные заимствования Республики Беларусь осуществляются в соответствии с ежегодно утверждаемыми параметрами бюджета. Ключевым механизмом ограничения заемной активности является установление **лимитов государственного долга** — предельных объемов долговых обязательств, за которые правительство не вправе выходить:

- Лимит внутреннего государственного долга
- Лимит внешнего государственного долга
- Лимит внешнего долга, гарантированного государством

Местные бюджеты (областные, районные, городские) также имеют право осуществлять заимствования для финансирования своих расходов. Однако их долговая активность существенно ограничена по сравнению с республиканским уровнем.

Формы муниципальных заимствований

Заимствования местными бюджетами осуществляются в следующих формах:

1. Выпуск муниципальных ценных бумаг — облигаций местных займов, размещаемых на внутреннем финансовом рынке.
2. Бюджетные кредиты — получение средств из республиканского бюджета на возвратной и платной основе.
3. Кредиты банков — привлечение заемных средств от кредитных организаций.

Основными ограничениями для местных бюджетов являются:

- Лимит долга — объем долговых обязательств муниципального образования не может превышать объем его доходов (с учетом безвозмездных поступлений) в соответствующем финансовом году.
- Целевое использование — средства, привлекаемые в результате заимствований, могут направляться исключительно на финансирование дефицита бюджета и (или) погашение существующих долговых обязательств.
- Запрет на внешние заимствования — местные бюджеты не имеют права привлекать кредиты от иностранных государств и международных организаций. Эта прерогатива закреплена исключительно за республиканским уровнем власти.

Управление государственным долгом представляет собой совокупность мероприятий государства по регулированию объема, структуры и стоимости долговых обязательств, обеспечению их своевременного и полного погашения.

Основные методы управления государственным долгом

1. Рефинансирование — погашение части государственного долга за счет привлечения новых заимствований. Этот метод активно используется Беларусью, особенно в отношениях с Россией, где достигаются договоренности о переносе сроков платежей .

2. Конверсия — изменение доходности государственных займов. В белорусской практике может выражаться в пересмотре процентных ставок по бюджетным кредитам.

3. Консолидация — изменение сроков погашения долговых обязательств (превращение краткосрочной задолженности в долгосрочную). Соглашение с Россией о переносе платежей на 2032-2037 годы является примером консолидации .

4. Секьюритизация — выпуск новых государственных ценных бумаг с целью замещения ими не обеспеченных рыночным обращением долговых обязательств.

5. Списание долга — полное или частичное аннулирование задолженности (применяется преимущественно в отношениях с кредиторами, признанными «недружественными»).

Субъекты управления государственным долгом

В Республике Беларусь управление государственным долгом распределено между несколькими органами:

Орган	Функции в сфере управления долгом
Министерство финансов	Эмиссия государственных ценных бумаг, привлечение кредитов, обслуживание и погашение долга, ведение долговой книги
Национальный банк	Агентские функции по обслуживанию внешнего долга, операции с государственными ценными бумагами на открытом рынке
Правительство	Определение стратегии заимствований, утверждение лимитов, ведение переговоров с иностранными кредиторами
Парламент	Утверждение лимитов государственного долга в

Орган	Функции в сфере управления долгом
(Национальное собрание)	рамках закона о республиканском бюджете

Управление государственным долгом в Республике Беларусь представляет собой сложный и многогранный процесс, находящийся в центре финансовой политики государства. В условиях сохраняющегося дефицита республиканского бюджета и ограниченного доступа к внешним источникам финансирования правительство вынуждено балансировать между необходимостью привлечения заемных средств и рисками чрезмерной долговой нагрузки.

ТЕМА 12. ОСНОВЫ ОРГАНИЗАЦИИ БЮДЖЕТНОГО ПРОЦЕССА В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Бюджетный процесс - регламентируемая законодательством деятельность государственных органов, и иных участников данного процесса по составлению, рассмотрению, утверждению и исполнению бюджетов, а также составлению, рассмотрению и утверждению отчетов об их исполнении.

В основе бюджетного процесса лежит законодательная база.

В Республике Беларусь, как и во многих странах, бюджетный год совпадает с календарным, т.е. начинается 1 января и заканчивается 31 декабря. Но срок действия бюджета не совпадает с бюджетным циклом.

Четыре этапа бюджетного процесса осуществляются в следующих временных периодах:

1. Составление проекта бюджета

Этот этап начинается задолго до начала финансового года. Ключевая цель — разработка проекта главного финансового документа страны на основе прогнозов социально-экономического развития .

Основные сроки:

- До 1 августа года, предшествующего планируемому: Министерство экономики, Министерство финансов и Национальный банк разрабатывают и представляют в Правительство основные прогнозные показатели и направления бюджетно-финансовой политики .
- После одобрения Правительством: проекты республиканского и консолидированного бюджетов направляются на рассмотрение Президенту .

2. Рассмотрение и утверждение бюджета (Парламентом)

Стадия, на которой проект закона о бюджете проходит экспертизу и принимается. Это ключевой момент, когда будущие доходы и расходы государства закрепляются законодательно.

Основные сроки:

- Не позднее 1 ноября года, предшествующего планируемому: Президент вносит проект закона о республиканском бюджете в Палату представителей Национального собрания .
- Не позднее 1 декабря года, предшествующего планируемому: Парламент принимает Закон о республиканском бюджете на очередной финансовый

год .

- До 1 января очередного финансового года: закон должен быть принят и подписан (это общее правило для начала финансового года) .

3. Исполнение бюджета

После принятия закона начинается самая продолжительная стадия — исполнение бюджета. Она длится весь финансовый год и включает в себя организацию сбора доходов и осуществления расходов в соответствии с утвержденным законом .

Ключевые действия внутри этапа:

- Составление бюджетной росписи: В месячный срок после принятия закона Министерство финансов составляет и утверждает детальный план распределения бюджетных средств по кварталам .
- Доведение назначений: Бюджетные назначения доводятся до распорядителей и получателей бюджетных средств (министерств, ведомств, учреждений), которые затем утверждают свои бюджетные сметы .
- Финансовый год: Исполнение бюджета ведется Казначейством с 1 января по 31 декабря включительно .

4. Составление и утверждение отчета об исполнении бюджета

Это завершающий этап, который подводит итог финансовой деятельности государства за прошедший год и контролирует целевое использование средств.

Таким образом, бюджетный цикл составляет почти двухгодичный период.

Составление проектов бюджетов представляет собой сложный многоступенчатый процесс, требующий координации действий множества участников. Бюджетный кодекс Республики Беларусь определяет бюджетный процесс как регламентируемую законодательством деятельность государственных органов по составлению, рассмотрению, утверждению и исполнению бюджетов, контролю за их исполнением, а также составлению, рассмотрению и утверждению отчетов об их исполнении.

Организационная работа по составлению проектов бюджета начинается задолго до начала финансового года. Ключевыми участниками этого процесса выступают:

- Министерство финансов Республики Беларусь – ответственный орган за разработку проекта республиканского бюджета, методическое обеспечение составления местных бюджетов;
- Министерство экономики Республики Беларусь – разработчик прогнозов социально-экономического развития, необходимых для бюджетного планирования;
- Республиканские органы государственного управления – разрабатывают проекты бюджетных программ в соответствующих отраслях;
- Местные исполнительные и распорядительные органы – составляют проекты местных бюджетов;
- Национальный банк Республики Беларусь – предоставляет информацию о денежно-кредитной политике и прогнозах.

1.2. Организационная последовательность действий

Процесс организации составления проекта бюджета включает следующие

этапы:

1. Подготовительный этап – определение основных направлений бюджетно-финансовой политики на предстоящий финансовый год;
2. Разработка прогнозных показателей – подготовка прогноза социально-экономического развития, который служит основой для бюджетных расчетов;
3. Формирование проекта бюджета – непосредственный расчет доходной и расходной частей бюджета;
4. Согласование и свод – обобщение показателей, согласование разногласий, формирование сводного проекта.

Особенностью организации составления местных бюджетов является их тесная взаимосвязь с республиканским бюджетом. Местные бюджеты разрабатываются с учетом нормативов отчислений от регулирующих доходов, а также объема межбюджетных трансфертов, предусматриваемых из вышестоящего бюджета.

Прогноз социально-экономического развития является основополагающим документом для составления проекта бюджета. Без прогноза невозможно обоснованно рассчитать ни доходную, ни расходную части бюджета.

Прогноз социально-экономического развития разрабатывается Министерством экономики и включает систему макроэкономических показателей:

- Прогноз объема валового внутреннего продукта (ВВП) – базовый показатель для расчета многих налоговых поступлений;
- Прогноз инфляции (индекса потребительских цен) – влияет на планирование расходных обязательств;
- Прогноз доходов населения – учитывается при расчете поступлений подоходного налога;
- Прогноз инвестиционной активности – влияет на поступления налога на прибыль и иных налогов;
- Курсовые прогнозы – необходимы для планирования внешнеэкономических операций бюджета.

Прогноз разрабатывается на очередной финансовый год и на среднесрочную перспективу. Его показатели должны быть представлены в Министерство финансов в сроки, установленные Правительством Республики Беларусь, как правило, до 1 августа года, предшествующего планируемому.

Для местных бюджетов аналогичные прогнозы разрабатываются местными исполнительными и распорядительными органами на основе методических рекомендаций республиканских органов. При этом учитываются региональные особенности: структура экономики региона, демографическая ситуация, инвестиционный климат и др.

В соответствии со статьей 89 Бюджетного кодекса Республики Беларусь, законом о республиканском бюджете на очередной финансовый год утверждаются следующие показатели:

- Прогнозируемый объем доходов бюджета с распределением по группам, подгруппам и видам доходов;
- Прогнозируемый объем расходов бюджета по разделам, подразделам, видам и группам видов расходов;

- Дефицит (профицит) бюджета и источники его финансирования (направления использования);
- Размер оборотной кассовой наличности по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом;
- Нормативы отчислений от регулирующих доходов в местные бюджеты;
- Объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых из республиканского бюджета;
- Перечень бюджетных программ, финансируемых из республиканского бюджета;
- Лимиты государственного долга, гарантий Правительства.

Для местных бюджетов решениями местных Советов депутатов утверждаются аналогичные показатели, но с учетом компетенции соответствующего уровня бюджета. Местные бюджеты разрабатываются на основе нормативов бюджетной обеспеченности и с учетом необходимости обеспечения социальных стандартов.

При составлении проектов республиканского и местных бюджетов одновременно разрабатываются расчетные показатели по консолидированному бюджету Республики Беларусь – своду бюджетов всех уровней бюджетной системы. Консолидированный бюджет используется для анализа сводных макроэкономических показателей, но не утверждается в качестве закона.

В бюджетном процессе Республики Беларусь важное место занимает программно-целевой метод планирования расходов.

В соответствии со статьей 87 Бюджетного кодекса, к государственным программам относятся программы, финансирование которых полностью или частично предусмотрено за счет средств республиканского и (или) местных бюджетов.

Государственная программа – это документ среднесрочного (не более пяти лет) планирования, направленный на достижение приоритетов социально-экономического развития Республики Беларусь, который может включать подпрограммы, должен содержать цель, задачи, общий комплекс мероприятий, сроки их выполнения, объемы и источники финансирования.

Согласно Положению о порядке формирования, финансирования, выполнения и оценки эффективности государственных программ, каждая программа содержит следующие обязательные элементы:

Элемент	Характеристика
Цель программы	Экономический, социальный, экологический или иной значимый результат выполнения программы
Задачи программы	Направления реализации программы для обеспечения достижения цели
Подпрограммы	Части программы, разработанные для достижения цели и выполнения задач
Общий комплекс мероприятий	Мероприятия, сроки их выполнения, объемы и источники финансирования

Элемент	Характеристика
Целевые показатели	Абсолютные или относительные величины, характеризующие выполнение задач
Сводный целевой показатель	Величина, характеризующая достижение цели программы

В структуре управления бюджетной программой выделяются:

- Ответственный заказчик – государственный орган, осуществляющий координацию деятельности заказчиков, ответственный за достижение цели программы;
- Заказчики – государственные органы, организации, отвечающие за достижение цели программы и выполнение ее задач;
- Исполнители мероприятий – бюджетные и иные организации, юридические лица, осуществляющие выполнение мероприятий программы.

Процесс разработки бюджетной программы включает следующие этапы:

1. Инициация – определение приоритетов социально-экономического развития, требующих программного решения;
2. Разработка проекта программы – подготовка проекта программы ответственным заказчиком с обоснованием цели, задач, мероприятий и необходимых ресурсов;
3. Рассмотрение в комиссии – проект направляется в постоянную межведомственную комиссию по государственным программам при Министерстве экономики;
4. Согласование с Министерством финансов – проверка финансового обоснования и соответствия бюджетным ограничениям;
5. Утверждение – программы утверждаются Президентом Республики Беларусь или Советом Министров Республики Беларусь в зависимости от их значимости.

При использовании программно-целевого метода расходы бюджетов формируются, как правило, в соответствии с государственными программами и являются программными расходами. Расходы, формируемые по направлениям деятельности государственных органов, не отражаемым в государственных программах, являются непрограммными.

Законом о республиканском бюджете на очередной финансовый год утверждается перечень бюджетных программ, финансируемых из республиканского бюджета. Для каждой программы предусматривается отдельный объем финансирования, что повышает прозрачность и контроль за расходованием бюджетных средств.

Важным элементом управления бюджетными программами является оценка эффективности их выполнения. Она осуществляется на регулярной основе и включает определение результатов реализации программы, включая оценку эффективности использования финансовых средств на ее выполнение. Мониторинг выполнения программы представляет собой непрерывный процесс отслеживания ее выполнения, что позволяет своевременно корректировать мероприятия и объемы финансирования.

ТЕМА 13. ИСПОЛНЕНИЕ РЕСПУБЛИКАНСКОГО И МЕСТНЫХ БЮДЖЕТОВ. КОНТРОЛЬ ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ БЮДЖЕТНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА.

Исполнение бюджета – важнейший этап бюджетного процесса, который обеспечивает реализацию стратегических направлений бюджетной политики посредством бюджетных методов государственного регулирования. В ходе исполнения бюджета выявляются просчёты в планировании доходов и расходов бюджетов, производится оценка качества прогнозирования макроэкономических показателей с позиции их реальности и обоснованности. В результате исполнения бюджета обеспечиваются поступление запланированных доходов и финансирование предусмотренных бюджетом расходов.

В Республике Беларусь исполнение бюджетов всех уровней регламентируется Бюджетным процессом.

Основные **принципы** исполнения бюджета:

- единство кассы – зачисление всех доходов бюджета и осуществление всех расходов с единого счета бюджета;
- своевременное и полное поступление запланированных доходов в целом и по каждому доходному источнику;
- бесперебойное и целевое финансирование предусмотренных бюджетом расходов, обеспечивающее эффективное расходование бюджетных средств.

В соответствии с действующим законодательством исполнения республиканского бюджета обеспечивает Правительство Республики Беларусь, а местных бюджетов – местные исполнительные и распорядительные органы.

Исполнение бюджета представляет собой деятельность уполномоченных органов по обеспечению полного и своевременного поступления доходов и финансированию расходов, предусмотренных законом о бюджете на соответствующий финансовый год.

Ключевым принципом организации исполнения бюджетов в Беларуси является принцип **единства кассы**. Он предусматривает зачисление всех поступающих доходов и осуществление всех расходов с **единого казначейского счета (ЕКС)**. ЕКС — это совокупность счетов, открытых Министерству финансов и его территориальным органам для учета средств всех уровней бюджетной системы. Такой подход исключает оседание средств на счетах распорядителей бюджетных средств и позволяет Министерству финансов оперативно перераспределять ресурсы.

Непосредственную работу по организации исполнения бюджетов ведет Министерство финансов Республики Беларусь и его территориальные органы. Исполнение республиканского бюджета организуется Правительством, а местных бюджетов — соответствующими местными исполнительными и распорядительными органами.

Казначейская система является основой механизма исполнения бюджетов. В соответствии с Инструкцией № 63, утвержденной Министерством финансов, казначейское исполнение охватывает процессы санкционирования, финансирования и учета операций.

Основные задачи и функции органов Государственного казначейства:

- Кассовое обслуживание: Осуществление операций со средствами бюджета через ЕКС.
- Санкционирование расходов: Контроль за тем, чтобы расходы соответствовали утвержденным бюджетным назначениям и сметам.
- Учет и отчетность: Ведение учета всех операций и формирование отчетности об исполнении бюджета.
- Управление внебюджетными средствами: Контроль за учетом внебюджетных средств бюджетных организаций на ЕКС.

Процедуры казначейского исполнения (на примере расходов):

1. Подтверждение обязательств: Получатель средств представляет в казначейство договоры и другие документы, подтверждающие возникновение денежных обязательств.
2. Санкционирование оплаты: Орган казначейства проверяет соответствие представленных документов бюджетному законодательству и лимитам финансирования.
3. Осуществление платежа: На основании подтвержденных документов казначейство списывает средства с ЕКС в пользу поставщиков или контрагентов.

Для автоматизации этих процессов используется Автоматизированная система финансовых расчетов (АСФР), которая обеспечивает централизованный контроль и учет.

Бюджетная роспись является ключевым оперативным документом, на основе которого организуется исполнение бюджета. Согласно Бюджетному кодексу, **бюджетная роспись** — это распределение доходов и расходов бюджета, а также источников финансирования его дефицита по кварталам года в соответствии с бюджетной классификацией.

Назначение и порядок утверждения:

1. Детализация закона о бюджете: Закон о республиканском бюджете утверждает общие объемы доходов и расходов. Бюджетная роспись распределяет эти показатели по кварталам и конкретным главным распорядителям средств (министерствам, ведомствам).
2. Основа для финансирования: Роспись составляется Министерством финансов и утверждается в месячный срок после принятия закона о бюджете.
3. Доведение назначений: На основе утвержденной росписи устанавливаются бюджетные назначения (лимиты бюджетных обязательств), которые доводятся до нижестоящих распорядителей и получателей бюджетных средств. Это дает им законное основание для утверждения смет расходов и принятия обязательств (например, для проведения государственных закупок).

Составление и утверждение отчета об исполнении бюджета является завершающей стадией бюджетного процесса и формой финансового контроля.

Порядок составления и утверждения отчета об исполнении бюджета :

- Исполнение республиканского бюджета: Правительство разрабатывает и представляет Президенту отчет об исполнении республиканского бюджета. Проект закона об утверждении отчета вносится в Парламент (Национальное собрание) не позднее пяти месяцев со дня окончания отчетного года. Парламент рассматривает данный отчет, после чего он утверждается законом и публикуется в печати.
- Исполнение местных бюджетов: Отчеты составляются местными финансовыми органами и представляются на рассмотрение соответствующих местных Советов депутатов. Отчет об исполнении местного бюджета за предшествующий год часто утверждается одновременно с проектом бюджета на новый финансовый год.

Содержание отчетности: Отчет готовится на основании данных главных распорядителей, распорядителей и получателей средств. Он должен соответствовать той же структуре (классификации), что и утвержденный бюджет, показывая плановые и фактические показатели по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита.

Бюджетный контроль является неотъемлемой частью бюджетного процесса, обеспечивающей соблюдение законности, целевого и эффективного использования государственных средств. В условиях централизованной казначейской системы исполнения бюджетов, принятой в Республике Беларусь, контрольное сопровождение всех стадий бюджетного процесса приобретает особое значение. От эффективности бюджетного контроля зависит финансовая дисциплина всех участников бюджетных отношений и, в конечном счете, реализация государственных программ и социальных обязательств.

Содержание бюджетного контроля представляет собой деятельность уполномоченных органов, направленную на проверку соблюдения бюджетного законодательства при составлении, рассмотрении, утверждении и исполнении бюджетов всех уровней, а также при формировании отчетности об их исполнении. Контроль охватывает весь цикл бюджетного процесса — от планирования до утверждения отчета об исполнении.

В зависимости от времени осуществления выделяют следующие **формы бюджетного контроля:**

1. Предварительный контроль — осуществляется до совершения операций по расходованию бюджетных средств. Он включает проверку обоснованности бюджетных смет, правомерность принятия бюджетных обязательств и заключения договоров. Цель — предотвратить нарушения финансовой дисциплины на этапе планирования.
2. Текущий контроль — проводится непосредственно в процессе исполнения бюджета. Охватывает операции по финансированию расходов, соблюдение лимитов бюджетных обязательств, санкционирование платежей. Текущий контроль позволяет оперативно выявлять и устранять нарушения, обеспечивая соответствие расходов фактически выполненным работам и услугам.

3. Последующий контроль — осуществляется после завершения финансового года или отдельных операций. Включает проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств, сохранности имущества, достоверности отчетности. По результатам последующего контроля принимаются меры по восстановлению нарушенных прав и привлечению виновных к ответственности .

Предметом контроля выступают: соблюдение бюджетного законодательства; законность получения и использования бюджетных средств; целевое и эффективное расходование государственных ресурсов; своевременность и полнота поступления доходов.

Контроль за соблюдением бюджетного законодательства в Республике Беларусь осуществляет система органов, наделенных соответствующими полномочиями.

1. Президент Республики Беларусь, Парламент и Правительство

- Президент осуществляет контроль в соответствии с Конституцией и законодательными актами, определяя основные направления контрольной политики .
- Парламент (Национальное собрание) контролирует исполнение республиканского бюджета в рамках рассмотрения и утверждения отчета об его исполнении, заслушивает информацию о результатах государственного контроля .
- Правительство (Совет Министров) обеспечивает проведение единой финансовой политики, организует исполнение бюджета и контроль за деятельностью подчиненных органов .

2. Комитет государственного контроля (КГК)

КГК является высшим органом государственного финансового контроля. В соответствии со статьей 126 Бюджетного кодекса, к его полномочиям относится контроль за :

- исполнением доходных и расходных частей республиканского и местных бюджетов, бюджетов государственных внебюджетных фондов;
- своевременностью и полнотой поступления доходов;
- целевым и эффективным расходованием бюджетных средств;
- соблюдением иных норм бюджетного законодательства.

КГК проводит проверки (ревизии) финансово-хозяйственной деятельности государственных органов и организаций, получающих средства из бюджета, а также осуществляет контроль за контрольно-ревизионной работой иных органов

.3. Министерство финансов и его территориальные органы

Министерство финансов, его территориальные органы, а также местные финансовые органы являются ключевыми субъектами оперативного бюджетного контроля. Согласно статье 134 Бюджетного кодекса, они имеют право применять меры принуждения за нарушения бюджетного законодательства .

Полномочия финансовых органов включают:

- предварительный контроль первичных документов при санкционировании расходов через систему государственного казначейства;

- контроль за правильным и своевременным доведением бюджетных назначений до распорядителей и получателей средств;
- контроль за соблюдением банками кассового исполнения бюджета;
- ведение бухгалтерского учета и отчетности об исполнении бюджета .

4. Распорядители бюджетных средств

Главные распорядители и распорядители бюджетных средств осуществляют внутренний контроль за целевым и эффективным расходованием бюджетных средств подведомственными получателями, своевременным возвратом бюджетных средств, предоставленных на возвратной основе, и уплатой процентов за пользование ими .

Глава 26 Бюджетного кодекса Республики Беларусь устанавливает основания и меры ответственности за нарушения в бюджетной сфере.

Нарушением бюджетного законодательства признается неисполнение либо ненадлежащее исполнение требований Бюджетного кодекса и иных актов бюджетного законодательства при составлении, рассмотрении, утверждении, исполнении бюджетов, а также при получении и использовании бюджетных средств .

Статья 135 Бюджетного кодекса устанавливает следующие основания для применения мер принуждения :

№	Основание	Сущность нарушения
1	Незаконное получение средств из бюджета	Получение средств вследствие завышения сумм в расчетах, представления недостоверных сведений о финансовом состоянии
2	Нецелевое использование средств бюджета	Направление и использование средств на цели, не соответствующие условиям их получения
3	Использование средств бюджета с нарушением бюджетного законодательства	Нарушение установленных требований, включая принятие обязательств, не обеспеченных бюджетными ассигнованиями
4	Невозврат или несвоевременный возврат бюджетных средств, предоставленных на возвратной основе	Нарушение сроков возврата бюджетных ссуд, займов
5	Неперечисление, неполное перечисление бюджетных средств получателям	Неперечисление средств в объеме, предусмотренном уведомлением о бюджетных ассигнованиях
6	Неисполнение банками платежных инструкций	Нарушение порядка перечисления бюджетных средств
7	Непредставление отчетности и сведений	Непредставление в установленные сроки бухгалтерской отчетности об использовании бюджетных средств

Предусматриваются следующие меры принуждения за нарушение бюджетного законодательства :

1. Приостановление либо ограничение финансирования расходов за счет бюджетных средств — временное прекращение или сокращение объемов финансирования до устранения нарушений.
2. Взыскание бюджетных средств — бесспорное списание сумм, использованных с нарушением, в доход соответствующего бюджета.
3. Приостановление операций по счетам в банке — блокировка расходных операций по счетам нарушителя.
4. Начисление и взыскание пени — применяется при несвоевременном возврате бюджетных средств в соответствии с законодательством.

Органы, уполномоченные применять указанные меры: Министерство финансов и его территориальные органы, местные финансовые органы, органы Комитета государственного контроля, а также иные уполномоченные органы в соответствии с законодательными актами. Действия этих органов могут быть обжалованы в судебном порядке .

ТЕМА 14. БЮДЖЕТЫ ИНТЕГРАЦИОННЫХ ФОРМИРОВАНИЙ.

Участие Республики Беларусь в интеграционных объединениях — Евразийском экономическом союзе (ЕАЭС) и Союзном государстве Беларуси и России — предполагает не только согласование макроэкономической политики, но и функционирование наднациональных бюджетных механизмов.

Бюджеты интеграционных формирований представляют собой самостоятельный институт международного финансового права, предназначенный для финансового обеспечения совместных программ, деятельности органов управления и реализации интеграционных проектов. Их изучение актуально в контексте углубления экономического сотрудничества на евразийском пространстве и формирования новой модели интеграции ("ЕАЭС 2.0"), инициированной белорусской стороной .

Сущность бюджета интеграционного формирования — это централизованный фонд финансовых ресурсов, создаваемый за счет регулярных взносов государств-участников и иных источников, предназначенный для финансирования наднациональных расходов, определенных учредительными договорами. В современной международной практике к таким бюджетам относятся бюджет Союзного государства Беларуси и России, бюджет ЕАЭС и единый бюджет Содружества Независимых Государств .

Основное назначение бюджетов интеграционных объединений заключается в решении следующих задач:

1. Финансовое обеспечение деятельности наднациональных органов — функционирование Евразийской экономической комиссии, Постоянного Комитета Союзного государства и иных структур.

2. Реализация совместных программ и проектов — финансирование научно-технических, социальных, инфраструктурных и оборонных инициатив.

3. Стимулирование кооперации — субсидирование совместных промышленных проектов для формирования устойчивых производственных цепочек между предприятиями стран-участниц.

4. Гармонизация законодательства — создание единых правовых и финансовых стандартов.

Отличительные черты бюджетов интеграционных формирований по сравнению с национальными бюджетами:

Признак	Национальный бюджет	Бюджет интеграционного формирования
Порядок утверждения	Национальный парламент	Высший государственный совет / Межправительственный совет
Доходная база	Налоги, сборы, неналоговые поступления	Регулярные целевые взносы государств-членов (как правило, в иностранной валюте)
Валюта бюджета	Национальная валюта	Согласованная валюта (для ЕАЭС — российский рубль)
Принцип формирования	Фискальная достаточность	Долевое участие по согласованным ставкам
Санкционирование расходов	Казначейская система	Административные процедуры наднациональных органов
Характер контроля	Счетные палаты, КГК	Совместные контрольные комиссии, международный аудит

Республика Беларусь является полноправным участником двух ключевых интеграционных образований — ЕАЭС и Союзного государства, что определяет специфику ее участия в формировании и использовании наднациональных бюджетных ресурсов.

Бюджет Евразийского экономического союза формируется за счет долевых взносов государств-членов. Для Беларуси характерна активная позиция по использованию средств бюджета ЕАЭС для поддержки реального сектора экономики.

Ключевые особенности:

1. Новый механизм субсидирования кооперационных проектов. По инициативе белорусской стороны (Министерство экономики РБ) разработан и с 2024 года введен механизм финансовой поддержки совместных промышленных проектов. Суть механизма: субсидирование процентных ставок по кредитам за счет средств бюджета ЕАЭС — компенсируется 100% ставки рефинансирования национального (центрального) банка страны-участницы. Это беспрецедентные

условия для бизнеса .

2. Обязательное условие — мультилатеральность.

Для получения субсидии в проекте должны участвовать компании минимум из трех стран ЕАЭС. Такое требование, продвигаемое Беларусью, направлено на формирование устойчивых кооперационных цепочек, а не просто двустороннего сотрудничества .

3. Белорусское председательство (2025 год). В 2025 году Беларусь председательствовала в органах ЕАЭС и инициировала концепцию "ЕАЭС 2.0", в рамках которой приоритетом стали: совместное развитие микроэлектроники, робототехники, информационных технологий и создание "уникального евразийского продукта" — от поездов до решений в сфере ИИ. На эти цели были выделены значительные средства из бюджета Союза .

4. Участие в утвержденных проектах. По состоянию на декабрь 2025 года из бюджета ЕАЭС были одобрены субсидии для пяти совместных проектов, в двух из которых участвуют белорусские компании: производство системных блоков ПК (ООО "Неро Электроникс") и высокотехнологичных компонентов для рельсового транспорта (ООО "РучСервомотор") .

Бюджет Союзного государства Беларуси и России является наиболее развитым примером двухстороннего наднационального бюджета на постсоветском пространстве. Его формирование и исполнение регулируется специальным Порядком и ежегодно утверждается Высшим Государственным Советом по представлению Парламентского Собрания .

Структура расходов союзного бюджета включает шесть крупных программ и один проект :

1. Оборона и безопасность: "Развитие пограничной безопасности Союзного государства"; "Совершенствование объектов военной инфраструктуры" для региональной группировки войск; модернизация тылового обеспечения.

2. Высокие технологии и космос: Разработка технологий фотоники; создание базовых элементов для многоспутниковых группировок малых космических аппаратов (совместная орбитальная группировка).

3. Инфраструктура и память: Проект "Брестская крепость-герой" — капитальный ремонт, реставрация и музеефикация сооружений мемориального комплекса.

4. Социальная сфера: Мероприятия в области образования, здравоохранения, культуры, молодежной политики, а также новый форум "Интеграция" и слет граждан старшего поколения.

Ключевой вопрос, обсуждаемый союзными парламентариями, — это эффективность использования накопленных активов. В настоящее время ведется работа по формированию реестра имущества Союзного государства и определению механизмов распределения прибыли для пополнения бюджета .

Бюджеты интеграционных формирований (ЕАЭС и Союзного государства) выступают не просто инструментом содержания наднациональных органов, а важнейшим катализатором реальной экономической интеграции. Для Республики Беларусь участие в этих бюджетах предоставляет доступ к финансиру-

нию совместных кооперационных проектов на уникальных условиях (компенсация 100% ставки рефинансирования), а также возможность влиять на формирование технологической повестки ("ЕАЭС 2.0"). Бюджет Союзного государства, демонстрируя устойчивый рост (расходы на 2026 год — 6,3 млрд руб.), концентрируется на стратегических направлениях: оборона, космос, наука и сохранение общего исторического наследия. В то же время перед участниками бюджетного процесса стоит задача совершенствования механизмов учета совместной собственности и повышения эффективности использования созданных активов.