

# КРАТКИЙ КОНСПЕКТ ЛЕКЦИЙ ПО УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЕ

## ОБЩАЯ ЧАСТЬ

### Тема 1. ПОНЯТИЕ, ЗАДАЧИ И СИСТЕМА АДМИНИСТРАТИВНО-ДЕЛИКТНОГО ПРАВА. АДМИНИСТРАТИВНО-ДЕЛИКТНЫЙ ЗАКОН (КоАП)

- 1.1. Понятие и предмет административно-деликтного права.
- 1.2. Соотношение административно-деликтного права с административным правом.
- 1.3. Система и задачи административно-деликтного права.
- 1.4. Источники административно-деликтного права.
- 1.5. Наука административно-деликтного права.

#### 1.1. Понятие и предмет административно-деликтного права

*Административно-деликтное право* – это совокупность правовых норм, определяющих сущность административного правонарушения и меры административной ответственности, а также явления, связанные с названными постулатами (положениями).

Нормы административно-деликтного права имеют свою функциональную направленность. По содержанию они являются нормами запретительного характера. Ими определяется, какие общественно-вредные деяния являются административными правонарушениями, и устанавливаются меры ответственности, которые могут быть применены к лицам, совершившим такие правонарушения.

Административно-деликтное право призвано охранять от посягательств общественные отношения, регулируемые нормами как административного права, так и других отраслей права. Административно-деликтное право не регулирует общественные отношения, составляющие объект его охраны. Оно лишь запрещает совершение деяний, которыми может быть причинен существенный вред общественным отношениям, складывающимся в обществе и получившим правовое регулирование.

Преобладающая часть общественных отношений, охраняемых нормами административно-деликтного права, относится к административному праву. Есть и отношения, которые составляют предмет правового регулирования других отраслей права: конституционного, гражданского, трудового, финансового и экологического.

*Предметом* административно-деликтного права являются общественные отношения, возникающие в связи с совершением административного проступка, предупреждением административных правонарушений и при защите от общественно опасных посягательств; причинении вреда при задержании физического лица, совершившего преступление или административное правонарушение; обоснованном риске.

Регулирующая роль административно-деликтного права выражается как в том, что субъект права действует в соответствии с его предписаниями или требует от других лиц соответствующего поведения, так и в том, что нарушение требований административно-деликтного права вызывает применение мер воздействия государства в лице его правоохранительных органов к нарушителю.

В обществе нормы административно-деликтного права выполняются, как правило, добровольно и сознательно в силу того, что их требования соответствуют интересам и потребностям людей. Вместе с тем эти нормы обеспечиваются и принудительными мерами, которые применяются в случае их нарушения.

#### 1.2. Соотношение административно-деликтного права с административным правом

Административно-деликтное право не является противоположностью административному праву при выделении в отдельную отрасль права. Его главным предназначением является охрана общественных отношений, составляющих предмет правового регулирования административного права. Охрана отношений, составляющих предмет правового регулирования других близких к административному праву отраслей права, является как бы дополнительной «нагрузкой» для административно-деликтного права. В этом состоит основная особенность административно-деликтного права и «родство» его с административным правом.

Административное право не может существовать без административно-деликтного права так же, как административно-деликтное право не может быть без административного. Административное право дает силу, создает основу административно-деликтному праву.

В то же время административное право существенно зависит от административно-деликтного права. Административно-правовые нормы и регулируемые ими управленческие отношения нуждаются в охране. Они охраняются различными способами и средствами. Одни из них охраняются мерами дисциплинарной ответственности, другие – материальной, третьи – уголовной. Однако преобладающая часть из них охраняется мерами административной ответственности.

Административно-деликтное право предназначено для охраны тех управленческих отношений, которые, как правило, складываются вне служебных отношений и не представляют общественной опасности. Исключением является охрана отношений, возникающих из служебной (трудовой) деятельности.

### 1.3. Система и задачи административно-деликтного права

Административно-деликтное право как отрасль права имеет свою систему. Оно состоит из правовых институтов: совокупности однородных норм. Эти группы норм регулируют близкие, родственные, однородные общественные отношения в рамках отрасли права.

*Административно-деликтное право включает в свою структуру Общую и Особенную части.* В Общую часть входят нормы, которые определяют:

- 1) задачи и действие КоАП во времени и пространстве;
- 2) административное правонарушение (запрещенное деяние и вина);
- 3) обстоятельства, исключающие признание деяния административным правонарушением;
- 4) принципы и условия административной ответственности;
- 5) понятие, цели и виды административных взысканий и профилактических мер воздействия;
- 6) наложение административного взыскания;
- 7) основания для освобождения от административной ответственности;
- 8) особенности административной ответственности несовершеннолетних.

Эти восемь групп норм выражены в гл. 1–9 КоАП. Все они, в свою очередь, справедливо разделены на три крупных вида норм, получивших отражение в разделах КоАП: разд. I «Общие положения» включает одну главу: «Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях. Его задачи и принципы»; разд. II «Административное правонарушение. Административная ответственность» объединяет три главы; разд. III «Профилактические меры воздействия и административное взыскание» – пять глав.

В Особенной части дается перечень деяний, признаваемых административными правонарушениями, и указываются административные взыскания, которые могут быть назначены за каждое совершенное правонарушение. Нормы, входящие в Особенную часть, также разделены на институты, каждый из которых получил выражение в соответствующей главе. Всего их 17.

Каждый институт состоит из подинститутов, т. е. группы норм, регулирующих специфические общественные отношения в пределах этого института.

Нормы Общей и Особенной частей лишь структурно обособлены, но по содержанию представляют собой единое целое. Нормы Общей части обеспечивают надлежащее применение норм Особенной части. Каждое конкретное деяние, названное в Особенной части, является административным правонарушением лишь при условии соединения признаков, предусмотренных в Общей и Особенной частях.

*Задачи* определяют главное предназначение административно-деликтного права. В целом право предназначено для решения социальных задач. Каждая отрасль права, его подотрасль имеют свои специальные социальные задачи. Задачи административно-деликтного права получили правовое закрепление в КоАП и отождествляются с задачами самого закона. Так, в ст. 1.2 КоАП установлено, что задачами настоящего Кодекса являются «защита жизни, здоровья, прав, свобод и законных интересов физических лиц, интересов общества и государства, прав и законных интересов юридических лиц, а также предупреждение административных правонарушений».

### 1.4. Источники административно-деликтного права

Под *источниками* административно-деликтного права понимаются нормативные правовые акты, в которых формулируются административно-деликтные нормы, устанавливается запрет под угрозой административной ответственности. Ими являются: Конституция Республики Беларусь, законы, декреты и указы Президента Республики Беларусь и Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях. Следует отметить, что из законов на первом месте находится закон о введении в действие КоАП: Закон Республики Беларусь от 6 января 2021 г. № 93-З.

Из декретов и указов Президента Республики Беларусь источниками административно-деликтного права являются те, которые регулируют охранительные отношения и действуют до включения их норм в КоАП. Таких актов было немало. Все их нормы, регулирующие административно-деликтные отношения, включены в КоАП, и теперь источниками административно-деликтного права являются не они, а КоАП. Например, Указ Президента Республики Беларусь от 18 июня 2005 г. № 285 «О некоторых мерах по регулированию предпринимательской деятельности», Указ Президента Республики Беларусь от 3 ноября 2005 г. № 520 «О совершенствовании правового регулирования отдельных отношений в экономической сфере».

Основным же источником административно-деликтного права является КоАП – административно-деликтный закон. В ч. 2 ст. 14 Закона «О нормативных правовых актах» Кодекс Республики Беларусь определяется как системообразующий нормативный правовой акт, закрепляющий принципы и нормы правового регулирования наиболее важных общественных отношений и обеспечивающий наиболее полное правовое регулирование определенной сферы общественных отношений.

Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях является единственным законом об административных правонарушениях, действующим на территории Республики Беларусь. Нормы других законодательных актов, предусматривающие административную ответственность, включаются в КоАП (ч. 2 ст. 1.1).

Нормы законов, декретов, указов, устанавливающие административно-деликтные отношения, самостоятельно, вне КоАП, не могут действовать. Их нормы применяются только после вхождения в КоАП в качестве отдельной статьи или ее пункта. На практике непосредственно в законе, вносящем изменения или дополнения в КоАП, определяется номер статьи КоАП или ее пункта. После вступления закона в действие ссылка должна делаться не на этот закон, а на статью КоАП. В декретах и указах Президента Республики Беларусь невозможно определить номер статьи КоАП или ее пункт. Это делается в законе, которым вносятся изменения и дополнения в КоАП в связи с изданием декрета или указа. Подобный порядок удлиняет срок вступления в действие норм декретов и указов Президента Республики Беларусь в качестве статьи КоАП, но соответствует положению ч. 2 ст. 1.1 его о том, что только он является единственным законом об административных правонарушениях, действующим на территории Республики Беларусь.

### 1.5. Наука административно-деликтного права

Наука административно-деликтного права является частью юридической науки и представляет собой совокупность взглядов, представлений и идей, раскрывающих сущность административно-деликтного права как формы применения норм КоАП в целях охраны и регулирования общественных отношений в различных сферах жизнедеятельности общества.

*Наука административно-деликтного права* исследует историю развития и источники административно-деликтного права, административно-деликтные правоотношения, административный деликтный закон, его социальную обусловленность и социальную эффективность, понятие, задачи, функции, сущность административно-деликтного права, понятие административного правонарушения, административной ответственности, административного взыскания, составы административных правонарушений, проблемы совершенствования административного деликтного законодательства и т. д.

Основным методом науки административно-деликтного права является общий для всех отраслей знаний способ познания объективной реальности – метод диалектического материализма. Этот метод предполагает изучение административно-деликтного права в его историческом развитии и неразрывной связи с действительностью, развитием государства и права.

Применение метода диалектического материализма не исключает применение и специальных методов изучения правовых явлений, таких как конкретно-социологический метод, метод сравнительно-правового исследования, социальный эксперимент, статистическое исследование и др.

Наука административно-деликтного права взаимодействует со всеми другими отраслями юридических наук. Это обусловлено общностью предмета исследования – нормы права и деятельностью по их применению; метода исследования – диалектического материализма; задач исследования – укрепление законности, борьба с правонарушениями, устранение или нейтрализация причин, их порождающих, и условий, им способствующих.

Кроме этого взаимопроникновение наук требует приспособления, согласования специальных приемов и методов различных наук к задачам, приемам и методам науки административно-деликтного права.

Систему науки административно-деликтного права можно условно подразделить на ряд разделов:

- 1) история административно-деликтного права;
- 2) общие положения административно-деликтного права;
- 3) административный деликтный закон;
- 4) административное правонарушение;
- 5) административная ответственность;
- 6) обстоятельства, исключающие признание деяния административным правонарушением;
- 7) административные взыскания;
- 8) наложение административных взысканий;
- 9) обстоятельства, смягчающие и отягчающие административную ответственность;
- 10) основания освобождения от административной ответственности;
- 11) конкретные составы административных правонарушений в различных областях и сферах;
- 12) административное деликтное право в других государствах.

### Вопросы для самоконтроля

1. Дайте определение административно-деликтному праву.
2. Определите соотношение административно-деликтного права с административным правом.
3. Назовите задачи административно-деликтного права.
4. Какова система административно-деликтного права?
5. Что понимается под источниками административно-деликтного права?
6. Какой источник административно-деликтного права является основным?

7. Раскройте понятие «КоАП Республики Беларусь».
8. Назовите особенности КоАП Республики Беларусь.
9. Какова структура КоАП Республики Беларусь?
10. Какие разделы выделяют в системе науки административно-деликтного права?

## **Тема 2. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ ОБ АДМИНИСТРАТИВНОМ ПРАВОНАРУШЕНИИ**

- 2.1. Понятие и признаки административного правонарушения.
- 2.2. Отличие административных правонарушений от иных видов правонарушений.
- 2.3. Виды (категории) административных правонарушений.
- 2.4. Состав административного правонарушения.
- 2.5. Квалификация административных правонарушений.

### **2.1. Понятие и признаки административного правонарушения**

Понятие административного правонарушения сформулировано в ст. 2.1 КоАП. Им признается противоправное виновное деяние (действие или бездействие) физического лица, а равно противоправное деяние юридического лица, за совершение которого установлена административная ответственность.

Анализ этой нормы позволяет выявить общие признаки, присущие всем административным правонарушениям, отличающие последние от правомерного поведения, а также от иных правонарушений (преступлений, дисциплинарных проступков и пр.).

*К числу таких признаков следует отнести следующие:*

- 1) общественная вредность;
- 2) административная противоправность;
- 3) административная наказуемость;
- 4) виновность.

Сущностным признаком, присущим административному правонарушению, является его общественная вредность. Как административное правонарушение поведение человека может быть оценено тогда, когда оно представляло угрозу охраняемым общественным отношениям.

Юридическим выражением признака общественной вредности административного правонарушения является его административная противоправность. Административным проступком может быть признано только такое поведение, которое запрещено нормами административного права (противоречит содержащимся в них предписаниям).

Неотъемлемым признаком административного правонарушения является административная наказуемость. Общественно опасное деяние, запрещенное законом, признается административным проступком лишь в том случае, когда за его совершение предусмотрена административная ответственность.

Обязательным признаком административного правонарушения является виновность совершенного деяния. Вина выражает психическое отношение лица к содеянному и его последствиям. Для признания деяния (действия или бездействия) правонарушением следует установить, что оно явилось проявлением воли и разума, продуктом психической деятельности здравомыслящего лица. Не может оцениваться как административное правонарушение общественно опасное противоправное и административно наказуемое деяние, совершенное помимо воли человека, т. е. лицом, не способным руководить своими действиями, отдавать в них отчет.

Любое административное правонарушение характеризуется наличием совокупности названных признаков. Отсутствие любого из них означает, что рассматриваемое деяние не является административным правонарушением.

### **2.2. Отличие административных правонарушений от иных видов правонарушений**

Все правонарушения являются опасными (вредными) для общества, государства и граждан. Любое из них нарушает требования (предписания) тех или иных правовых норм. Однако они различаются по иным признакам.

По *основному, материальному, признаку* – степени общественной опасности – все правонарушения подразделяются на преступления и проступки (административные, дисциплинарные, гражданско-правовые). Преступление, в отличие от административного проступка, обладает более высокой степенью общественной опасности, которая определяется объектом посягательства, характером деяния, способом его совершения, наступившими последствиями (размером ущерба), мотивом, целью, формой вины, юридическими признаками лица, совершившего правонарушение, и др.

*Формальным признаком*, положенным в основу разграничения преступления от административного проступка, является характер их противоправности и наказуемости. Преступление – это деяние, запрещенное уголовным законом, за совершение которого предусмотрено уголовное наказание. *Административное правонарушение* – это деяние, предусмотренное нормами административного права, содержащимися как в законе, так и в подзаконных нормативных актах, за которые установлена административная ответственность.

Следует иметь в виду, что названные признаки разграничения преступления и административного проступка не являются неизменными. На разных этапах развития общества одни и те же деяния могут

оцениваться законодательством как более или менее общественно опасные, а следовательно, признаваться либо преступлениями, либо административными проступками.

Административные проступки следует отличать от иных неправомерных правонарушений и, прежде всего, от дисциплинарных проступков. Административные и дисциплинарные проступки по степени общественной опасности существенно не различаются. Различия между ними обнаруживаются при анализе характера общественных отношений, которым причиняется вред в результате их совершения. Дисциплинарные проступки посягают на внутренний трудовой распорядок, установленный в конкретных организациях (учреждениях, предприятиях), на отношения трудовой (служебной, воинской) дисциплины. Указанные отношения объектами административных правонарушений по общему правилу не являются.

*Административные проступки* – деяния, предусмотренные административно-правовыми нормами, содержащими описание их важнейших юридических признаков. Дисциплинарные проступки лишь в самом общем виде определены нормами трудового, административного, аграрного права. Описания конкретных признаков таких деяний эти нормы не содержат.

Кроме того, если административное правонарушение заключается в нарушении общеобязательных правил, норм, регулирующих поведение всех граждан независимо от их принадлежности к той или иной организации, трудовому коллективу, то дисциплинарный проступок – это неисполнение лицом обязанностей, которые на него возложены как на работника определенного предприятия (учреждения, организации).

В отличие от административных правонарушений дисциплинарные проступки влекут применение к лицам, их совершившим, дисциплинарных взысканий. Последние отличаются от административных взысканий характером содержащихся в них лишений (правоограничений), правовыми последствиями применения, порядком их нормативного регулирования и кругом субъектов, имеющих право применять их. Дисциплинарные взыскания устанавливаются нормами трудового, аграрного и некоторых других отраслей права. Они налагаются и действуют в пределах иных давностных сроков (по сравнению с административными взысканиями). Виды и размеры дисциплинарных взысканий, которые могут быть применены к нарушителям, нормативно не предопределены конкретными видами совершенных дисциплинарных проступков. Дисциплинарные взыскания по общему правилу налагаются руководителями организаций (предприятий, учреждений), в подчинении которых находится нарушитель. Административные взыскания налагают суд и иные указанные в законе органы административной юрисдикции.

Административные правонарушения по ряду признаков отличаются от гражданско-правовых деликтов. Круг общественных отношений, на которые посягают последние, значительно уже (это имущественные и связанные с ними личные неимущественные отношения). Гражданско-правовой деликт – это нарушение субъективных прав лица (физического или юридического), а административный проступок, как правило, представляет собой нарушение объективного права.

*Гражданско-правовой деликт* – деяние, нарушающее предписания, содержащиеся в нормах гражданского права, в то время как административным проступком признается административно-противоправное деяние.

Гражданско-правовым нарушением в некоторых случаях признается невиновное деяние, в то время как вина является неотъемлемым свойством административного проступка.

Субъектами гражданско-правового деликта могут быть как физические, так и юридические лица. Административный проступок – деяние физического лица.

Совершение гражданско-правового нарушения влечет ответственность, предусмотренную нормами гражданского права. Эта ответственность носит обычно имущественный характер. Административный проступок – деяние, за которое предусмотрена административная ответственность (административное взыскание), состоящая как в имущественных (штраф, конфискация), так и в неимущественных ограничениях правонарушителя (предупреждение, арест, лишение специального права).

### **2.3. Виды (категории) административных правонарушений**

В соответствии со ст. 2.2 КоАП в зависимости от характера и степени общественной вредности административные правонарушения подразделяются на следующие категории:

- 1) административные проступки;
- 2) значительные административные правонарушения;
- 3) грубые административные правонарушения.

К *административным проступкам* относятся административные правонарушения, за совершение которых предусмотрено наложение административного взыскания в виде штрафа в размере, не превышающем:

- 1) для физического лица – 10 базовых величин;
- 2) для индивидуального предпринимателя – 25 базовых величин;
- 3) для юридического лица – 50 базовых величин.

К *значительным* относятся *административные правонарушения*, за совершение которых предусмотрено наложение административного взыскания в виде конфискации, депортации, штрафа в размере, определенном в процентном либо кратном отношении к стоимости предмета совершенного административного правонарушения, сумме ущерба, выручки, сделки, внешнеторговой операции или

дохода, разнице между фактической выручкой, полученной от реализации товаров (работ, услуг), и расчетной величиной выручки от реализации товаров (работ, услуг), либо в размере, превышающем:

- 1) для физического лица – 10 базовых величин;
- 2) для индивидуального предпринимателя – 25 базовых величин;
- 3) для юридического лица – 50 базовых величин.

К *грубым* относятся *административные правонарушения*, за совершение которых предусмотрено наложение административного взыскания в виде общественных работ, административного ареста, лишения права заниматься определенной деятельностью, а также повторное совершение которых влечет уголовную ответственность.

*Административные правонарушения различаются по многим свойствам: по родовому и непосредственному объекту посягательства; по характеру правонарушения; по форме вины.*

По родовому объекту посягательства в КоАП деяния делятся на 17 видов правонарушений. Все они нашли отражение в названиях глав КоАП.

Административные правонарушения каждой главы можно разделить на виды по непосредственному объекту посягательства. Например, правонарушения, предусмотренные в гл. 10 КоАП, делятся на правонарушения: против здоровья человека (ст. 10.1 КоАП); против достоинства человека (ст. 10.2 КоАП); против прав и свобод человека и гражданина (ст. 10.4–10.21 КоАП); в гл. 12 – на правонарушения в области финансов, в области рынка ценных бумаг, в области банковской деятельности.

По характеру правонарушения можно разделить на три вида: 1) собственно административные правонарушения; 2) правонарушения двойственного характера; 3) смешанные, т. е. такие, которые сочетают в себе собственно административные и правонарушения двойственного характера.

*Собственно административные правонарушения* – это такие, которые не могут быть отнесены к иным видам правонарушений (уголовным, дисциплинарным и т. д.) ни при каких обстоятельствах. Они всегда только административные.

Ко второму виду относятся *административные правонарушения двойственного характера*, административно-дисциплинарные, т. е. такие, которые одновременно являются и административными, и дисциплинарными. Они совершаются по службе, а поэтому их можно называть служебными административными правонарушениями. Такие правонарушения совершаются лицами в сфере служебных (трудовых) отношений путем осуществления своих служебных (трудовых) обязанностей вразрез с правовыми нормами. Одни подобные правонарушения совершаются только должностными лицами, другие – должностными лицами или иными работниками организации. При этом должностные лица – не всегда обязательные субъекты подобных правонарушений.

*Правонарушениями смешанного характера* являются такие, которые содержат отдельные признаки первого и второго видов правонарушений, т. е. они могут быть совершены и гражданами, и работниками юридических лиц по службе.

*По форме вины все административные правонарушения делятся в КоАП на следующие виды: 1) умышленные; 2) неосторожные; 3) совмещенные.*

Значительная часть административных правонарушений совершается умышленно. К таким правонарушениям, например, относятся административные правонарушения, посягающие на права и свободы человека и гражданина (ст. 10.1–10.21 КоАП), и др. В ряде случаев законодатель особо подчеркивает форму вины с употреблением слова «умышленно» (ст. 10.1, 10.5, 11.3, 13.33, 14.4, 14.5, 16.42, 18.1, 18.26, 18.27, 19.1, 23.6, 23.7, 24.16, 24.18, 24.24 КоАП).

К правонарушениям, совершенным по неосторожности относятся следующие: ч. 2–6 ст. 14.4, ч. 3 ст. 14.5, ст. 20.3, ч. 2 ст. 23.2, ст. 23.8 КоАП).

Многие административные правонарушения являются совмещенными, соединяющими в себе обе формы вины – умышленную и неосторожную. Для таких правонарушений форма вины не играет никакой роли, не имеет значения при выборе (установлении) меры административной ответственности. Рассматриваемые правонарушения могут быть совершены и умышленно, и по неосторожности.

## 2.4. Состав административного правонарушения

*Состав административного правонарушения* можно считать своеобразной правовой моделью проступка, включающей в себя совокупность объективных и субъективных признаков.

*Объективные признаки* характеризуют объект противоправного посягательства и внешнее выражение такого деяния. В *субъективных признаках* отражаются юридическая характеристика личности и психическое отношение лица к содеянному и его последствиям.

В свою очередь, среди объективных и субъективных признаков состава административного правонарушения имеются как обязательные, так и факультативные признаки.

*Обязательные признаки* присущи всем без исключения составам. Отсутствие в фактически совершенном деянии одного из обязательных признаков означает отсутствие состава административного проступка.

*Факультативными* именуются *признаки*, которые характерны лишь для некоторых составов административных правонарушений и, следовательно, не имеют юридического значения для правовой оценки (квалификации) других правонарушений.

Все конкретные составы правонарушений в зависимости от признаков, характеризующих элементы состава, можно подразделить на различные *виды (группы)*. Деление составов правонарушений на виды способствует более глубокому уяснению их сущности, содержания.

По *особенностям конструкции объективной стороны* различаются материальные и нематериальные составы правонарушений.

*Материальными* считаются *составы*, в которых объективная сторона включает деяние и его последствия. Например, такими являются составы умышленного причинения телесного повреждения и иные насильственные действия либо нарушение защитного предписания (ст. 10.1 КоАП), причинения имущественного ущерба (ст. 11.2 КоАП).

*Нематериальными* считаются *составы правонарушений*, объективная сторона которых включает сам факт совершения деяния вне зависимости от дальнейших последствий, которые могут быть вызваны этим деянием. Фактическое наступление последствий не является обязательным признаком состава и может влиять лишь на размер взыскания, применяемого к виновному лицу. Например, незаконное принятие иностранной валюты в качестве платежного средства, использование ценных бумаг в иностранной валюте (ст. 12.1 КоАП), нарушение порядка деятельности с драгоценными металлами и драгоценными камнями (ст. 12.3 КоАП) являются административными правонарушениями независимо от того, был ли причинен какой-либо материальный ущерб. Под последствиями понимается материальный ущерб, вред здоровью человека, создание аварийной обстановки. В большинстве составов подобные последствия не оговорены. Однако подобные правонарушения причиняют вред общественным отношениям.

По *виду субъекта правонарушения* составы можно разделить на общие, специальные и смешанные. К *общим* относятся те, субъектом которых являются граждане Республики Беларусь, иностранные граждане и лица без гражданства. Например, безбилетный проезд (ст. 18.28 КоАП), купание в запрещенных местах (ст. 24.42 КоАП).

*Специальные составы* требуют присутствия специального или отдельного субъекта правонарушения. Немалую группу специальных составов представляют должностные правонарушения, т. е. такие, которые могут быть совершены только должностными лицами. Например, нарушение должностным лицом юридического лица установленного порядка использования счетов, открытых за пределами Республики Беларусь (ст. 12.4 КоАП), предоставление должностным лицом банка кредита для выплаты заработной платы, выдача или перечисление денежных средств для оплаты труда с нарушением требований законодательства (ст. 12.17 КоАП). Примерами правонарушений отдельным субъектом могут быть: невыполнение обязанностей по воспитанию детей родителями или лицами, их замещающими (ст. 10.3 КоАП), нарушение председателем, членами приемочной комиссии установленного порядка или правил приемки в эксплуатацию объектов строительства (ст. 22.5 КоАП).

К *смешанным составам* относятся такие, которые допускают разные виды субъектов: физические и юридические лица, предприниматели. Например, нарушение правил безопасности при обращении с генно-инженерными организмами, биологическими или химическими веществами может быть совершено гражданином, должностным лицом, индивидуальным предпринимателем. Вина в этом нарушении может быть и у юридического лица (ст. 16.4 КоАП). Подобных составов правонарушений немало.

По такому критерию, как *форма вины*, составы правонарушений можно разделить на составы с умышленной, неосторожной и совмещенной формой вины. К *составам с умышленной формой вины* относятся такие, в которых признаком субъективной стороны является прямой умысел. С *неосторожной формой вины состав правонарушения* обозначен, например, в ст. 23.8 КоАП. Значительно количество составов с совмещенной формой вины, т. е. таких, в которых форма вины не играет существенной роли: признаком субъективной стороны может быть умысел или неосторожность.

По *способу отражения (описания) в законе признаков состава* они делятся на простые (однозначные) и альтернативные.

*Простой состав правонарушения* содержит четкое указание на конкретное деяние.

*Альтернативный состав правонарушения* описывает не одно деяние, а два и более варианта, и наличие хотя бы одного из них образует объективную сторону правонарушения. Правонарушением будет считаться совершение одного, нескольких или всех названных в диспозиции деяний. Например, в ст. 13.1 КоАП состав определяется как нарушение порядка учета, сбора, хранения, транспортировки, использования, заготовки (закупки) или реализации, вывоза из Республики Беларусь лома и отходов черных и цветных металлов.

Составы правонарушений можно делить на виды и *по мотиву поведения*: корыстные и некорыстные.

*Корыстные* составы правонарушений связаны с извлечением определенной (материальной) выгоды. Например, к этому виду следует отнести правонарушения гл. 11 КоАП «Административные правонарушения против собственности» (кроме ст. 11.3 КоАП), правонарушения, предусмотренные в гл. 14 КоАП «Административные правонарушения против порядка налогообложения», ряд правонарушений гл. 15 КоАП «Административные правонарушения против порядка таможенного регулирования (административные таможенные правонарушения)».

*Некорыстные составы правонарушений* по мотиву совершения деяний не связаны с извлечением выгоды. Таких составов большинство. Например, правонарушения против безопасности движения и эксплуатации транспорта (гл. 18 КоАП), правонарушения против порядка управления (гл. 24 КоАП),

правонарушения против правосудия и деятельности органов уголовной и административной юрисдикции (гл. 25 КоАП).

## 2.5. Квалификация административных правонарушений

Квалификация правонарушений тесно связана с их составом. *Квалификация* – это установление соответствия между фактическими признаками совершенного деяния и признаками конкретного состава правонарушения, предусмотренного соответствующей нормой КоАП.

Лицо, совершившее деяние, может нести административную ответственность, если в этом деянии присутствуют все признаки конкретного состава правонарушения. Поэтому необходимо установить соответствие фактических признаков совершенного деяния с юридическими признаками, т. е. признаками, закрепленными в соответствующей норме КоАП. Таким образом, получается квалификация совершенного деяния. При квалификации отбирают лишь признаки, которые предусмотрены в КоАП в качестве признаков состава правонарушения. Остальные имеющиеся признаки для квалификации значения не имеют. Вот почему они не востребуются.

Квалификация должна быть правильной, лишь тогда она достигнет своего основного назначения: соблюдения законности, прав и интересов граждан и иных субъектов административно-деликтного отношения при разрешении дела об административном правонарушении.

Обязательными условиями для правильной квалификации являются установление всех фактических обстоятельств совершенного деяния и профессиональное сопоставление их с признаками правонарушений, названных в нормах соответствующих статей КоАП.

Квалификация административных правонарушений не такая сложная, как преступлений. Тем не менее без нее невозможно определить конкретный вид правонарушения, статью, ее часть, в соответствии с которой виновное лицо может нести административную ответственность.

Вывод о наличии в определенном деянии признаков состава правонарушения, предусмотренного нормой соответствующей статьи Особенной части КоАП, не всегда закрепляется в процессуальных документах. Если ПИК КоАП предусмотрена возможность наложения административного взыскания, то не требуется составления никаких процессуальных документов, а следовательно, признаки состава правонарушения письменно в соответствующем документе не отражаются. В иных случаях составляется протокол об административном правонарушении. В нем, кроме иных сведений, отражаются сведения о личности нарушителя, место, время совершения и существо административного правонарушения, нормативный акт, предусматривающий ответственность за данное правонарушение. В постановлении по делу об административном правонарушении, которое выносится после рассмотрения дела, излагаются и обстоятельства, установленные при рассмотрении дела, а также указывается нормативный акт, предусматривающий ответственность за данное административное правонарушение.

Неустановление обязательных элементов состава правонарушения исключает наличие состава и влечет прекращение дела производством.

Неправильная квалификация правонарушения может повлечь незаконное привлечение к административной ответственности.

### Вопросы для самоконтроля

1. Дайте определение административному правонарушению.
2. Назовите признаки административного правонарушения.
3. В чем выражается общественная вредность административного правонарушения?
4. Что понимается под виновностью?
5. В чем выражается специфика противоправности административного правонарушения?
6. Что означает административная наказуемость?
7. В чем заключается сходство и в чем состоят различия административных правонарушений и преступлений?
8. Назовите общие и отличительные признаки административных правонарушений и дисциплинарных проступков.
9. В чем состоят различия административных проступков и грубых правонарушений?
10. Раскройте понятие собственно административного правонарушения.
11. Что понимается под административным правонарушением двойственного характера?
12. Какие административные правонарушения являются смешанными?
13. Раскройте понятие совмещенного административного правонарушения.

### Тема 3. ОБЪЕКТИВНЫЕ ПРИЗНАКИ СОСТАВА АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВОНАРУШЕНИЯ

- 3.1. Понятие объекта административного правонарушения.
- 3.2. Классификация объектов административных правонарушений.
- 3.3. Понятие и признаки объективной стороны правонарушения.

#### 3.4. Способ, средства, место, время и обстановка совершения правонарушения.

### 3.1. Понятие объекта административного правонарушения

Под *объектом правонарушения* понимаются общественные отношения, которые урегулированы административно-деликтными нормами.

Виновное лицо, совершая деяние, посягает на установленные общественные отношения.

Одним из элементов общественных отношений выступают предметы, т. е. материальные и нематериальные ценности. Материальными предметами общественных отношений являются вещи, нематериальными – духовные, моральные, организационные явления.

Под предметом общественных отношений следует понимать все то, в связи с чем они складываются, существуют, по поводу чего субъекты вступают в такие отношения. Предмет правонарушения – то, на что воздействует правонарушитель. При воздействии на предмет, т. е. отдельную часть общественных отношений, происходит посягательство на целое – общественные отношения.

### 3.2. Классификация объектов административных правонарушений

В науке административно-деликтного права деление объектов правонарушений на виды осуществляется с учетом одного критерия – «вертикали», в результате выделяются *три вида объектов*: общий, родовый и непосредственный.

К *общему объекту* относятся все общественные отношения, охраняемые нормами административно-деликтного права. Общий объект означает, что он является одним для всех административных правонарушений. Он лишен конкретных признаков общественных отношений, а обладает признаками, имеющими одинаковое значение для объектов любого административного правонарушения:

- во-первых, эти отношения деликтны, связаны с совершением административных правонарушений;
- во-вторых, регулируются нормами различных отраслей права;
- в-третьих, обеспечиваются (охраняются) административными санкциями.

Общий объект состоит из родовых и конкретных объектов. Посягательство на конкретный объект является одновременно посягательством и на общий объект.

*Родовой объект* – это часть общественных отношений общего объекта, взаимосвязанных близким родством, свойством. Он объединяет однородную группу общественных отношений, состоящих из конкретных объектов, и является для них единым.

Количеством глав определяется количество родовых объектов административных правонарушений. Сущность его раскрывается в названиях глав.

Родовые объекты правонарушений, как правило, состоят из видовых объектов. Видовые объекты – это части, группы правонарушений в системе родового объекта, имеющие свои специфические черты, свойства. Они имеют свой объект посягательства. Видовые объекты в КоАП не обособляются в какие-то структурные единицы, но определяются в названиях глав или статей.

*Непосредственный объект правонарушения* – это конкретное общественное отношение, которое охраняется административно-деликтным правом и которому непосредственно наносится вред. Он является первоначальным, на что направляется (устремляется) противоправное деяние. По существу, непосредственный объект образует противоправность деяния, так как именно он связан с конкретной нормой права, которая этим деянием нарушается.

По предмету воздействия объекты правонарушений делятся на материальные и нематериальные.

### 3.3. Понятие и признаки объективной стороны правонарушения

Объективная сторона административного правонарушения является отдельным элементом состава правонарушения. Она характеризует правонарушение в его внешнем проявлении.

*Объективная сторона состава правонарушения* – это совокупность предусмотренных нормой административно-деликтного права признаков, характеризующих его во внешнем проявлении, т. е. внешнюю сторону. Такие признаки, относящиеся к конкретному правонарушению, называются в диспозиции соответствующей статьи Особенной части КоАП.

К общим признакам объективной стороны относятся:

- деяние (действие либо бездействие);
- способ, средства, место, время и обстановка совершения правонарушения.

*Обязательным признаком объективной стороны правонарушения* является признак, характеризующий само деяние. Поэтому он всегда присутствует в объективной стороне. Иные признаки имеют факультативный характер. Они могут не использоваться при описании признаков объективной стороны конкретных составов административных правонарушений. Главным, ведущим признаком объективной стороны выступает *признак деяния* (нарушение правил, требований, самовольное отступление, самовольное

производство, уничтожение, повреждение, непередача, применение, вовлечение, распитие и т. п.). Формы выражения (проявления) деяния могут быть самыми различными.

*Факультативные признаки* могут и не использоваться при описании признаков объективной стороны конкретных составов правонарушения.

### **3.4. Способ, средства, место, время и обстановка совершения правонарушения**

Способ, средства, место, время и обстановка совершения административного правонарушения относятся к факультативным признакам объективной стороны состава правонарушения.

*Способ совершения правонарушения* – это совокупность приемов и методов, применяемых правонарушителем при совершении противоправного деяния. Для ряда правонарушений способ их совершения является юридически несущественным. При таком положении способ совершения правонарушения законодатель не определяет. Если он определен, то выступает в качестве конструктивного признака объективной стороны.

К отдельным видам способов совершения деяний следует отнести самовольное тайное, скрытое их совершение. Самовольное деяние – это деяние, совершенное без согласия, разрешения соответствующих органов (лиц).

Под *средствами* совершения правонарушения понимаются орудия или физические эффекты. Например, к орудиям совершения правонарушения относятся: орудия добычи рыбы, орудия охоты, огнестрельное оружие, транспортные средства, иностранная валюта и т. д.

*Место совершения правонарушения* – это определенная территория, пространство, где совершается правонарушение. Оно используется в отдельных случаях при описании объективной стороны состава правонарушения в качестве квалифицирующего признака состава правонарушения.

*Время совершения правонарушения* также рассматривается отдельными нормами права в качестве конструктивного признака объективной стороны состава правонарушения. Время – это определенный в норме права промежуток той или иной длительности (срок), в период которого совершается правонарушение.

Признак времени имеет два вида. Первый вид – это такой промежуток времени, в течение которого запрещается совершать соответствующие действия.

Второй вид – это промежуток времени, в течение которого требуется совершить определенные действия. Их несвершение рассматривается как правонарушение. Иначе говоря, здесь деяние выражается в бездействии в установленные сроки для совершения действий.

*Обстановка совершения правонарушения* – это внешние условия (обстоятельства), описанные в норме права, при которых совершается деяние.

#### **Вопросы для самоконтроля**

1. Дайте определение объекту административного правонарушения.
2. Какие виды объектов административного правонарушения различают?
3. Что понимается под общим объектом административного правонарушения?
4. Дайте определение родовому (специальному) объекту административного правонарушения.
5. Каковы особенности видовых объектов административных правонарушений?
6. Что следует понимать под непосредственным объектом административного правонарушения?
7. Раскройте понятие «предмет административного правонарушения».
8. Раскройте понятие потерпевшего.
9. Охарактеризуйте объективную сторону состава административного правонарушения.
10. Назовите обязательные признаки объективной стороны состава административного правонарушения.
11. Раскройте понятие противоправного деяния и назовите его виды.
12. Перечислите факультативные признаки объективной стороны состава административного правонарушения и дайте им характеристику.

## **Тема 4. СУБЪЕКТИВНЫЕ ПРИЗНАКИ СОСТАВА АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВОНАРУШЕНИЯ**

- 4.1. Понятие и виды субъектов административного правонарушения.
- 4.2. Признаки субъекта административного правонарушения.
- 4.3. Субъективная сторона состава административного правонарушения.

### **4.1. Понятие и виды субъектов административного правонарушения**

Одним из элементов состава правонарушения является субъект правонарушения. *Субъект*

*административного правонарушения* – это физическое лицо, которое непосредственно совершило административное правонарушение.

В Кодексе Республики Беларусь об административных правонарушениях предусмотрено, что субъектом правонарушения может быть не всякое физическое лицо, а только такое, которое находится в момент совершения правонарушения во вменяемом состоянии.

*Вменяемость и достижение определенного возраста* являются обязательными признаками для каждого субъекта правонарушения – физического лица.

В соответствии с КоАП к субъектам административного правонарушения относятся:

- 1) физические лица;
- 2) юридические лица в виде его органа, должностного лица или иного работника;
- 3) индивидуальные предприниматели.

*Физическое лицо* – это в первую очередь гражданин Республики Беларусь, иностранный гражданин и лицо без гражданства. Кроме того, КоАП к физическим лицам относит должностных лиц, иных работников юридического лица, несовершеннолетних и т. д.

Многочисленность и разнообразие субъектов – физических лиц – позволяет разделить их на виды. В административно-деликтной научной литературе их делят на три вида:

- общие;
- специальные;
- отдельные.

К *общим субъектам* относятся граждане Республики Беларусь. Они обладают только общими признаками, т. е. такими, которые должны быть присущи любому физическому лицу как субъекту административного правонарушения, – это возраст и вменяемость (например, ст. 11.1. Мелкое хищение).

*Специальные субъекты правонарушения* – это те физические лица, которые обладают, кроме общих признаков, еще и дополнительными, предусмотренными в большинстве случаев статьями Особенной части КоАП. К ним относятся должностные лица, водители транспортных средств, несовершеннолетние, наниматели, плательщики, работники юридического лица, т. е. те, которые обладают дополнительными специальными признаками и могут совершить целый ряд административных правонарушений (например, ст. 18.12. Превышение скорости движения).

*Отдельные субъекты правонарушения* выступают в качестве субъектов единичных правонарушений или отдельного их вида. Признаки таких субъектов описываются в статьях Особенной части КоАП или в иных нормативных правовых актах (например, ст. 10.3. Невыполнение обязанностей по воспитанию детей).

*Юридическое лицо* по КоАП является субъектом правонарушения тогда, когда оно обозначено в диспозиции административно-деликтной нормы. В иных случаях в диспозициях не употребляются слова «юридическое лицо», называется организация, наниматель, должностное лицо, иной работник юридического лица или вообще не определяется конкретный субъект правонарушения (например, ст. 12.1. Незаконные принятие иностранной валюты в качестве платежного средства, использование ценных бумаг в иностранной валюте).

В соответствии с ч. 1 ст. 4.6 КоАП *индивидуальный предприниматель* несет административную ответственность за совершение административного правонарушения, связанного с осуществляемой им предпринимательской деятельностью (например, ст. 13.10. Обман потребителей).

## **4.2. Признаки субъекта административного правонарушения**

*Вменяемость физического лица.* В Кодексе Республики Беларусь об административных правонарушениях отсутствует понятие вменяемости. Вменяемость каждого лица, совершившего правонарушение, отдельно не устанавливается, и законодательство этого не требует. Если поведение субъекта до совершения правонарушения, во время его совершения или после, а также обстоятельства, при которых это правонарушение было совершено, дает основания для сомнений в его психической полноценности, то может ставиться вопрос о психическом состоянии правонарушителя во время совершения деяния.

*Вменяемость* – психическое состояние лица, выражающееся в его способности отдавать отчет в своих действиях (бездействии) и руководить ими во время совершения правонарушения.

*Невменяемость* определяется и связывается с возможностью привлечения лица к административной ответственности. Так, в соответствии со ст. 4.3 КоАП не подлежит административной ответственности физическое лицо, которое во время совершения деяния находилось в состоянии *невменяемости*, т. е. не могло сознавать его фактический характер и противоправность либо руководить им вследствие психического расстройства (заболевания).

Невменяемость характеризуется двумя критериями, вытекающими из ее определения: медицинским (биологическим) и юридическим (психологическим).

*Медицинский критерий* указывает источник *невменяемости*, ее причины, в силу которых появляются психические расстройства болезненного характера. Это четыре вида психических заболеваний, которые перечислены ниже.

1. *Хроническое психическое расстройство* представляет собой заболевание психики, носящее длительный характер и способное к прогрессированию, при этом, по существу, неизлечимо. К такому виду расстройств относится прогрессивный паралич, эпилепсия, шизофрения и др.

2. *Временное психическое расстройство* – это психическое заболевание, которое протекает остро, в виде приступов, носит временный характер, излечимо. К нему относятся реактивное состояние, белая горячка, патологическое опьянение, патологический аффект и др.

3. *Слабоумие* – это врожденное умственное недоразвитие. Оно может быть вызвано повреждениями или заболеваниями самого плода, болезнью родителей (олигофрения) или приобретенным снижением умственных способностей (деменция). Наиболее часто встречается олигофрения. Она имеет постоянный характер и делится на три группы: глубокая (идиотия), менее глубокая (имбецильность) и легкая (дебильность) степень недоразвития умственных способностей.

4. *Иное психическое заболевание* по своим психопатологическим нарушениям приравнивается к хроническому и временному расстройствам психики, но к ним не относится. Оно наступает при инфекционных заболеваниях (при сыпном и брюшном тифе, воспалении легких), болезнях внутренних органов, нарушении обмена веществ и др.

*Юридический критерий невменяемости* – неспособность лица отдавать себе отчет в своих поступках или руководить ими. Юридическому критерию присущи два признака, перечисленные ниже.

1. *Интеллектуальный признак* невменяемости характеризуется тем, что лицо во время совершения противоправного деяния не может сознавать своих поступков, т. е. оно не понимает фактических обстоятельств и последствий, к которым они могут привести.

2. *Волевой момент* невменяемости выражается в неспособности лица руководить своими действиями. Разумеется, если лицо не способно сознавать, то оно и не способно руководить своими действиями. Это свидетельствует о том, что сознание и воля человека неразрывно связаны между собой.

*Возраст как признак субъекта административного правонарушения.* *Возраст* – это период, количество прожитого времени, лет. Он обычно измеряется годами и связан с вменяемостью, способностью лица понимать характер и социальную значимость всех своих действий.

Способность осознавать характер своих поступков, в том числе и их общественную вредность (противоправность), по общему правилу наступает у несовершеннолетних, достигших 16-летнего возраста. В ч. 1 ст. 4.2 КоАП установлено, что административной ответственности подлежит физическое лицо, достигшее ко времени совершения правонарушения шестнадцатилетнего возраста. Названное правило является общим.

Вместе с тем за ряд административных правонарушений физическое лицо может быть привлечено к административной ответственности в возрасте от четырнадцати до шестнадцати лет. В таких случаях оно является и субъектом правонарушения. В ч. 1 ст. 4.2 КоАП предусмотрено шесть видов подобных правонарушений.

Перечень названных правонарушений свидетельствует об их особом характере. Поэтому и лица в 14-летнем возрасте не могут не сознавать их общественную вредность и противоправность.

Субъектами большинства административных правонарушений являются лица, достигшие шестнадцати лет. Субъектами же отдельных правонарушений они быть не могут, поскольку для этого требуется достижение совершеннолетия, т. е. восемнадцати лет.

### **4.3. Субъективная сторона состава административного правонарушения**

*Субъективная сторона* характеризует отношения субъекта к совершаемому им правонарушению и его последствиям.

Субъектом правонарушения может быть лицо, которое не просто совершило противоправное деяние, а совершило его осознанно и проявило при этом свою волю. Психическое отношение лица к деянию должно соответствовать предусмотренным в норме права формам вины, т. е. быть умышленным или неосторожным.

Следовательно, вина в форме умысла или неосторожности является важнейшим и обязательным признаком субъективной стороны. Субъективная сторона, кроме того, включает мотив и цель, являющиеся психологическими признаками совершаемого деяния. Они характеризуют волевою направленность деяния, раскрывают внутренний стимул, который вызвал совершение правонарушения.

*Вина и ее формы* определены в гл. 2 КоАП. В соответствии со ст. 2.3 КоАП административное правонарушение признается совершенным *умышленно*, если физическое лицо, его совершившее, создало противоправность своего деяния, предвидело его вредные последствия и желало или сознательно допускало наступление этих последствий либо относилось к ним безразлично.

Административное правонарушение признается совершенным *по неосторожности*, если физическое лицо, его совершившее, предвидело возможность наступления вредных последствий своего деяния, но без достаточных оснований легкомысленно рассчитывало на их предотвращение либо не предвидело возможности наступления таких последствий, хотя при необходимой внимательности и предусмотрительности должно было и могло их предвидеть.

Форма вины при совершении административного правонарушения, не связанного с наступлением

вредных последствий, устанавливается по отношению физического лица к совершенному противоправному деянию.

Мотив в качестве конструктивного признака состава правонарушения, по существу, не используется в КоАП.

*Мотив* – это побудительная причина, повод к какому-нибудь действию, это те стремления, желания, которые побуждают к совершению определенных поступков. Мотив правонарушения – это сознательные стремления, желания, которые лежат в основе совершаемого правонарушения. Ни одно правонарушение не совершается без мотива. Однако он не является обязательным элементом состава правонарушения, поэтому статьи Особенной части КоАП не содержат указаний на мотив правонарушения.

*Цель правонарушения* – это то, чего стремится достичь лицо совершением правонарушения, это мысленное представление о желаемом результате. Мотив и цель тесно связаны между собой. Цель возникает на основе мотива и является вторичным явлением. Мотив и цель вместе побуждают лицо к интеллектуальной и волевой деятельности, направленной к совершению правонарушения. Например, целью мелкого хищения является завладение имуществом юридического лица, чтобы им распоряжаться как собственным, а мотивом – корыстные побуждения.

### Вопросы для самоконтроля

1. Дайте определение субъекту административного правонарушения.
2. Назовите признаки субъекта административного правонарушения.
3. Какие виды субъектов административного правонарушения различают? Укажите их особенности.
4. Можно ли привлечь к административной ответственности юридическое лицо?
5. В каком случае индивидуальный предприниматель привлекается к административной ответственности?
6. Подлежит ли иностранный гражданин административной ответственности?
7. Возможно ли привлечение к административной ответственности иностранного юридического лица?
8. Раскройте понятие субъективной стороны состава административного правонарушения.
9. Назовите обязательные признаки субъективной стороны состава административного правонарушения.
10. Перечислите факультативные признаки субъективной стороны состава административного правонарушения.

### Тема 5. ОКОНЧЕННОЕ И ДЛЯЩЕЕСЯ АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВОНАРУШЕНИЕ. ПОПЫТКА СОВЕРШЕНИЯ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВОНАРУШЕНИЯ. МНОЖЕСТВЕННОСТЬ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ

- 5.1. Понятие и виды стадий административного правонарушения.
- 5.2. Оконченное административное правонарушение.
- 5.3. Попытка совершения административного правонарушения.
- 5.4. Множественность административных правонарушений.

#### 5.1. Понятие и виды стадий административного правонарушения

*Стадии совершения правонарушения* – это определенные КоАП ступени развития умышленного правонарушения: оконченное правонарушение, покушение на совершение правонарушения.

Умышленное правонарушение проходит ряд стадий (этапов). Сначала у правонарушителя появляется замысел, намерение совершить деяние, им осуществляется обдумывание различных вариантов совершения правонарушения: способов, места, времени и т. п. Потом принимается решение о совершении правонарушения. Если такое решение принято, то могут осуществляться подготовительные действия (подготовка к совершению), а затем выполняется само деяние. Оно бывает завершенным и незавершенным. При завершенном деянии правонарушение считается оконченным, при незавершенном – неоконченным.

Правонарушение, которое не было доведено до конца, рассматривается как прерванное. Обстоятельствами, не позволившими довести до конца задуманное правонарушение, могут быть собственная воля правонарушителя или не зависящие от него причины.

Правонарушение, прерванное по собственной воле правонарушителя, – это добровольный отказ от доведения правонарушения до конца.

К одному из видов не доведенных до конца правонарушений относится приготовление к совершению правонарушения.

Следует обратить внимание на такой немаловажный момент, что не все перечисленные стадии совершения правонарушения имеют юридическое значение, т. е. не все они получили закрепление в КоАП. Не имеет правового значения стадия обдумывания и приготовления.

В Кодексе Республики Беларусь об административных правонарушениях регламентируется оконченное административное правонарушение (ч. 1 ст. 2.1 КоАП) и попытка совершения административного

правонарушения (п. 11 ч. 1 ст. 1.10 и ч. 3 ст. 2.1 КоАП), т. е. определяются лишь две стадии совершения правонарушения.

В преобладающем количестве статей Особенной части КоАП описываются признаки правонарушения как оконченного деяния. Попытка совершения правонарушения обозначена лишь в шести статьях КоАП: 11.1, 15.1, 16.25, 24.18, 24.19, 25.10. В иных случаях попытка совершения правонарушения может быть, но она не является правовой, а следовательно, не может рассматриваться в качестве наказуемого деяния.

## 5.2. Оконченное административное правонарушение

*Административное правонарушение с нематериальным составом* признается оконченным с момента совершения деяния, т. е. с осуществления последнего акта действия или с начала бездействия. Например, купание в запрещенных местах, ответственность за которое предусмотрено ст. 24.42 КоАП, будет считаться оконченным с момента начала такого купания.

*Правонарушение с материальным составом* считается оконченным с момента наступления последствий, названных в соответствующей статье Особенной части КоАП. Так, повреждение водохозяйственных систем, гидротехнических сооружений и устройств либо самовольное подключение к системам питьевого водоснабжения или канализации, как административное правонарушение, предусмотренное ст. 16.38 КоАП, считается оконченным при загрязнении или засорении вод.

Окончание продолжаемых и длящихся правонарушений имеет свои особенности. *Окончением продолжаемого правонарушения* является момент совершения лицом последнего из тождественных действий, предполагаемых им для совершения единого правонарушения. *Окончением длящегося правонарушения* является наступление обстоятельств, прекращающих противоправное деяние. Ими могут быть действия как самого правонарушителя, так и других лиц. В ст. 2.5 КоАП установлено, что длящееся административное правонарушение начинается со дня совершения указанного деяния и заканчивается вследствие действий лица, его совершающего, свидетельствующих о прекращении им продолжения административного правонарушения, или с наступлением событий, препятствующих дальнейшему его совершению.

## 5.3. Попытка совершения административного правонарушения

Попытка совершения административного правонарушения является *неоконченным* правонарушением. Сущность его раскрывается в ст. 1.10 КоАП. В п. 11 ч. 1 ст. 1.10 КоАП говорится: «попытка совершения административного правонарушения – умышленное действие физического лица, непосредственно направленное на совершение административного правонарушения, если при этом оно не было доведено до конца по не зависящим от этого лица обстоятельствам».

*Попытка совершения правонарушения* – это административное правонарушение, которое не доведено до его окончания, это, по существу, начатое, но не доведенное до окончания правонарушения. Она, подобно оконченному правонарушению, в силу того, что рассматривается как правонарушение, влечет за собой ответственность по той же статье, по которой наступает ответственность за оконченное правонарушение. При попытке лицо реализует умысел на совершение конкретного правонарушения, но успевает это сделать лишь частично и желаемый результат не наступает по причинам, не зависящим от воли правонарушителя. Ненаступление желаемых последствий является существенным признаком попытки и критерием, отличающим ее от оконченного правонарушения.

В соответствии с ч. 3 ст. 2.1 КоАП административная ответственность за попытку совершения административного правонарушения наступает в случаях, прямо предусмотренных статьями Особенной части КоАП. К таким статьям относятся:

- ст. 11.1. Мелкое хищение;
- ст. 15.1. Перемещение товаров через таможенную границу Евразийского экономического союза вне определенных законодательством мест или в неустановленное время;
- ст. 16.25. Нарушение правил ведения рыболовного хозяйства и рыболовства, добычи других водных животных;
- ст. 24.18. Незаконное пересечение Государственной границы Республики Беларусь;
- ст. 24.19. Нарушение пограничного режима;
- ст. 25.10. Передача предметов или веществ лицу, содержащемуся в исправительном учреждении, арестном доме, месте содержания под стражей или лечебно-трудовом профилактории, либо получение от него предметов и веществ.

## 5.4. Множественность административных правонарушений

*Множественность административных правонарушений* – совершение одним лицом двух и более правонарушений, которые до привлечения его к ответственности не утратили административно-деликтовой значимости

В соответствии с ч. 1 ст. 2.4 КоАП *повторностью административных правонарушений* признается совершение двух или более правонарушений, предусмотренных одной и той же статьей Особенной части КоАП либо ее частью (когда статья состоит из частей).

В ч. 2 ст. 2.4 КоАП установлено, что повторность административных правонарушений отсутствует, если за ранее совершенное правонарушение:

1) лицо было освобождено от административной ответственности по основаниям, предусмотренным КоАП;

2) истек срок, по окончании которого лицо считается не подвергавшимся административному взысканию за совершенное административное правонарушение (ст. 4.9 КоАП).

В соответствии с ч. 3 ст. 2.4 КоАП *совокупностью административных правонарушений* признается совершение двух или более правонарушений, предусмотренных различными статьями либо частями статьи (когда статья состоит из частей) Особенной части КоАП, ни за одно из которых физическое или юридическое лицо не было привлечено к административной ответственности.

Если административное правонарушение предусмотрено различными частями статьи (статей) либо статьями Особенной части КоАП, когда статьи состоят из одной части, из которых одна норма является общей, а другая – специальной, совокупность административных правонарушений отсутствует и административная ответственность наступает по специальной норме.

### **Вопросы для самоконтроля**

1. Раскройте понятие стадий совершения административного правонарушения.
2. Назовите стадии совершения административного правонарушения.
3. С какого момента считается окончательным административное правонарушение с материальным составом?
4. Когда признается окончательным административное правонарушение с нематериальным составом?
5. Каковы особенности окончания продолжаемого административного правонарушения?
6. В каких случаях наступает административная ответственность за попытку совершения административного правонарушения?
7. Каковы особенности квалификации неоконченного административного правонарушения?
8. Дайте определение множественности административных правонарушений.
9. Какие виды множественности административных правонарушений различают?

## **Тема 6. ПОНЯТИЕ И ХАРАКТЕРНЫЕ ЧЕРТЫ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ**

- 6.1. Понятие, характерные черты и цели административной ответственности.
- 6.2. Отличие административной ответственности от иных видов юридической ответственности.
- 6.3. Профилактические меры воздействия.
- 6.4. Понятие, система и виды административных взысканий.

### **6.1. Понятие, характерные черты и цели административной ответственности**

Административная ответственность является отдельным видом юридической ответственности. Она обладает всеми признаками последней и имеет свои особенности, характерные черты.

*Административная ответственность выражается:*

- 1) в воздействии на лицо;
- 2) принудительном принуждении;
- 3) государственном принуждении;
- 4) правовом государственном принуждении;
- 5) реакции государства на совершение правонарушения;
- 6) обязанности конкретного лица отвечать за содеянное;
- 7) претерпевании лицом неблагоприятных мер государственного правового принуждения;
- 8) штрафном, карательном государственном правовом воздействии;
- 9) неодобрении (осуждении) деяния лица;
- 10) применении государственного правового принуждения на основе доказанности чьей-то вины в совершении правонарушения;
- 11) применении государственного правового принуждения с целью частной и общей превенции правонарушений.

*Административная ответственность* – это правовое и государственно-принудительное воздействие, применяемое на основании норм административно-деликтного права.

Административная ответственность является результатом совершенного административного правонарушения, реакцией государства на такого рода правонарушение.

Для каждого вида юридической ответственности предусмотрено свое основание (правонарушение). Действующим административно-деликтным законом административная ответственность установлена за совершение административного правонарушения. Об этом четко записано в ст. 4.1 и других статьях КоАП.

Административная ответственность выражается в обязанности конкретного лица отвечать за содеянное. Под конкретным лицом в рассматриваемом аспекте понимается как лицо, у которого наличествует вина в непосредственном совершении правонарушения, так и иное лицо, с которым первое находится в служебных, трудовых или семейных связях и ответственность которого предусмотрена в действующем законодательстве.

Основанием для применения указанных мер является совершение административного правонарушения, для применения иных мер административного принуждения оно не всегда обязательно. Меры административной ответственности (административные взыскания) применяются в особой процессуальной форме и устанавливаются ПИКоАП, являющимся единственным законом, определяющим административный процесс.

В определении обозначены два общепризнанных и наиболее значимых признака административной ответственности:

- 1) она выражается в применении административного взыскания;
- 2) ее основанием является совершение административного правонарушения.

Кроме названных признаков, для административной ответственности характерно:

- 1) применение административных взысканий вне служебной подчиненности, т. е. к третьим лицам;
- 2) привлечение к административной ответственности осуществляется значительным количеством органов управления, должностных лиц;
- 3) привлечение к ответственности в сокращенные сроки;
- 4) то, что субъектами ответственности являются не только физические, но и юридические лица;
- 5) наличие упрощенного порядка привлечения к ответственности.

Административная ответственность имеет свои цели. *Цели административной ответственности* – это то, чего следует ожидать, достичь, каков должен быть результат при ее применении. В самом общем виде административная ответственность преследует социальную цель: свести до минимума совершение административных правонарушений, добиться такого положения, чтобы ими не дезорганизовывалась работа людей, организаций, не подвергалась опасности жизнь человека, его здоровье, была благополучная окружающая природная среда и т. д.

В ч. 2 и ч. 3 ст. 4.1 КоАП называются цели административной ответственности. Ими являются:

- воспитание физического лица, совершившего административное правонарушение;
- предупреждение совершения новых правонарушений как лицом, его совершившим, так и другими физическими или юридическими лицами;
- содействие восстановлению социальной справедливости.

В ч. 4 ст. 4.1 КоАП предусмотрено, что физическое лицо, совершившее административное правонарушение, или юридическое лицо, подлежащее административной ответственности, обязаны возместить вред, причиненный административным правонарушением.

## **6.2. Отличие административной ответственности от иных видов юридической ответственности**

Административная ответственность отличается от иных видов юридической ответственности. Общими ее отличительными особенностями являются:

- 1) нормативная база, основа;
- 2) характер, содержание;
- 3) основание;
- 4) привлечение к административной ответственности значительным количеством органов государственного управления, их должностными лицами;
- 5) субъектами административной ответственности являются наравне с физическими и юридические лица.

Нормативной основой административной ответственности является КоАП. Это единственный законодательный акт, определяющий, какие деяния являются административными правонарушениями, закрепляющий основания и условия административной ответственности, устанавливающий административные взыскания, которые могут быть применены к физическим лицам, совершившим административные правонарушения, а также к юридическим лицам, признанным виновными и подлежащими административной ответственности.

Нормативную основу уголовной ответственности составляет Уголовный кодекс Республики Беларусь (далее – УК), дисциплинарной – Трудовой кодекс Республики Беларусь (далее – ТК) и многие другие нормативные правовые акты – уставы и положения о дисциплинарной ответственности, принимаемые, утверждаемые различными государственными органами.

Административная ответственность отличается от иных видов юридической ответственности своим характером, т. е. содержанием. Содержание ее образуют административные взыскания, являющиеся мерами административной ответственности. Некоторые из них в определенной мере схожи с уголовными

наказаниями, например, штраф, исправительные работы, административный арест. Между тем эти меры как административные взыскания менее суровы по сравнению с уголовными.

По содержанию административная ответственность существенно отличается от дисциплинарной. Административная ответственность преимущественно носит материальный (денежный), дисциплинарная – моральный характер. По существу, каждое административное правонарушение обеспечено такой мерой, как штраф. Нет ни одной меры административной ответственности, схожей с дисциплинарной.

Применение мер административной ответственности не влияет на освобождение от должности (работы) работника, за исключением лишения профессионала-водителя права на управление автотранспортным средством.

Административная ответственность отличается от иных видов юридической ответственности по своему основанию. Если основанием административной ответственности является административное правонарушение, то уголовной – преступление, дисциплинарной – дисциплинарный проступок. Правда, существует ряд преступлений с административной преюдицией. Однако ввиду их незначительного количества они скорее являются исключением из общего правила, а возможно, и упущением законодателя.

Немаловажным отличительным критерием является и то, что административная ответственность налагается особым контингентом органов или лиц. Одни из них специально предназначены для этих целей, другие выполняют такие полномочия, как дополнительные к основным. К первому виду относятся судьи по административным делам и исполнительным производствам и административные комиссии, ко второму виду – многочисленные органы государственного управления и их работники. Ни один из подобных органов не может решать дела о преступлениях. Они разрешаются только судом. Названные органы и их лица применяют меры административной ответственности к не подчиненным им по службе лицам.

Следующая отличительная особенность состоит в том, что административная ответственность применяется не только к физическим, но и к юридическим лицам. Субъектами уголовной и дисциплинарной ответственности юридические лица не являются.

Специальные отличительные особенности обособляют административную ответственность лишь от одного какого-либо иного вида юридической ответственности. Так, дисциплинарная ответственность применяется только по служебной подчиненности, административная – вне служебной подчиненности, т. е. к третьим лицам; применение мер административной ответственности даже за административно-дисциплинарные правонарушения не является основанием для увольнения или перевода на нижестоящую должность.

От уголовной административная ответственность отличается упрощенным порядком разрешения дела об административном правонарушении, сокращенными сроками их разрешения. Общий срок, в течение которого лицо может быть привлечено к административной ответственности, равняется двум месяцам со дня совершения правонарушения. Дисциплинарное взыскание не может быть применено позднее шести месяцев со дня совершения дисциплинарного проступка (ст. 200 ТК); привлечение к уголовной ответственности возможно в следующие сроки:

- 1) два года – при совершении преступления, не представляющего большой общественной опасности;
- 2) пять лет – при совершении менее тяжкого преступления;
- 3) десять лет – при совершении тяжкого преступления;
- 4) пятнадцать лет – при совершении особо тяжкого преступления, кроме случая, предусмотренного ч. 5 ст. 83 УК (ч. 1 ст. 83 УК).

Нельзя не обратить внимание и на существующие ограничения применения административной ответственности к отдельным видам специальных субъектов административных правонарушений. Так, лица в возрасте от четырнадцати до шестнадцати лет могут быть привлечены к административной ответственности за незначительное количество (шесть) видов правонарушений, перечень которых дан в ч. 1 ст. 4.2 КоАП.

### **6.3. Профилактические меры воздействия**

Статьей 5.1 КоАП устанавливается, что к лицу, совершившему административное правонарушение, в целях предупреждения совершения им новых административных правонарушений могут применяться следующие *профилактические меры воздействия*:

- 1) устное замечание;
- 2) предупреждение;
- 3) меры воспитательного воздействия (в отношении несовершеннолетних).

Профилактические меры воздействия применяются в случаях, предусмотренных КоАП, при освобождении лица, совершившего административное правонарушение, от административной ответственности.

*Устное замечание* заключается в разъяснении физическому лицу противоправного характера и общественной вредности совершенного им административного правонарушения и предостережении о недопустимости противоправного поведения с его стороны (ст. 5.2 КоАП).

*Предупреждение* состоит в письменном предостережении лица, совершившего административное правонарушение, о недопустимости противоправного поведения с его стороны и правовых последствиях повторного совершения данного административного правонарушения (ст. 5.3 КоАП).

*Меры воспитательного воздействия* применяются к несовершеннолетним, совершившим административное правонарушение, в случаях, предусмотренных гл. 9 КоАП (ст. 5.4 КоАП).

#### **6.4. Понятие, система и виды административных взысканий**

*Административное взыскание* – это принудительная мера административно-правового воздействия – морального, материального (денежного) или иного характера, предусмотренного законом, применяемая к осужденному за административное правонарушение по решению уполномоченного органа (лица).

Действующий КоАП предусматривает самые различные *виды административных взысканий*:

- за совершение административных правонарушений в отношении физических лиц применяются следующие виды административных взысканий:

- 1) штраф;
- 2) общественные работы;
- 3) административный арест;
- 4) лишение права заниматься определенной деятельностью;
- 5) депортация;
- 6) конфискация;
- 7) взыскание стоимости;
- 8) запрет на посещение физкультурно-спортивных сооружений;

- за совершение административных правонарушений в отношении юридических лиц применяются следующие виды административных взысканий:

- 1) штраф;
- 2) лишение права заниматься определенной деятельностью;
- 3) конфискация;
- 4) взыскание стоимости.

Административные взыскания образуют свою *систему*. Под системой понимается установленный законом исчерпывающий перечень взысканий, расположенных в определенном порядке в зависимости от степени их тяжести.

*Система* представляет собой объединение в единое целое различных видов административных взысканий, образующих отдельный институт административно-деликтного права.

Каждое административное взыскание представляет собой отдельную меру карательного административно-правового воздействия.

По *характеру правоограничений* административные взыскания можно разделить на материальные (денежные) и иные взыскания. К *материальным (денежным)* – штраф, конфискация, взыскание стоимости, к *иным* – общественные работы, административный арест, лишение права заниматься определенной деятельностью, депортация, запрет на посещение физкультурно-спортивных сооружений.

По *порядку применения* административные взыскания делятся на применяемые только судом (судьей) и применяемые судом и органами государственного управления, т. е. совместного характера. К *первому виду* относятся общественные работы, административный арест, конфискация, взыскание стоимости, запрет на посещение физкультурно-спортивных сооружений, за исключением случая, предусмотренного ч. 4 ст. 6.2 КоАП (административное взыскание в виде административного ареста за совершение административного правонарушения, предусмотренного ст. 10.20 КоАП, налагается органами внутренних дел), *иные административные взыскания* общего ведения, они могут налагаться как судом (судьей), так и органом управления (должностным лицом).

По *времени воздействия* административные взыскания делятся на *одновременные* и *продолжительные*. К первому виду относятся: штраф, конфискация, депортация, взыскание стоимости. Продолжительными являются: общественные работы, административный арест, лишение права заниматься определенной деятельностью, запрет на посещение физкультурно-спортивных сооружений. Исполнение всех этих взысканий растянуто во времени.

По *юридической значимости* административные взыскания классифицируются на *основные, дополнительные* и *смешанные*. К *основным* относятся: штраф, общественные работы и административный арест (ч. 1 ст. 6.3 КоАП). Основными они называются потому, что не могут назначаться дополнительно к другому взысканию, назначенному в качестве основного.

За совершение одного или нескольких административных правонарушений орган (лицо) может назначить виновному только одно основное взыскание и только из числа предусмотренных санкцией соответствующей статьи Особенной части КоАП, по которой квалифицировано правонарушение.

*Дополнительные взыскания* не могут применяться в отрыве от основных самостоятельно, а всегда соединяются с основными, дополняя их и усиливая наказуемость лица. К таким взысканиям относятся: конфискация, взыскание стоимости, запрет на посещение физкультурно-спортивных сооружений (ч. 2 ст. 6.3 КоАП).

*Смешанные административные взыскания* – это такие, которые в одних случаях могут применяться в качестве основных, в других – дополнительных. Следовательно, они либо применяются самостоятельно, либо присоединяются к основному взысканию (штрафу и т. д.) в качестве дополнительного. Ими являются: лишение права заниматься определенной деятельностью, депортация (ч. 3 ст. 6.3 КоАП).

Характеристика отдельных видов административных взысканий дана в ст. 6.4–6.11 КоАП.

### Вопросы для самоконтроля

1. Что такое административная ответственность, какими признаками обладает?
2. С какого возраста наступает административная ответственность?
3. В каких случаях применяются профилактические меры воздействия?
4. Чем отличаются административные взыскания от уголовных наказаний?
5. Как можно классифицировать административные взыскания?
6. В чем заключается суть дополнительных взысканий?
7. В чем заключается суть основных взысканий?
8. Какие взыскания могут быть как основными, так и дополнительными?

### Тема 7. НАЛОЖЕНИЕ АДМИНИСТРАТИВНОГО ВЗЫСКАНИЯ

- 7.1. Общие правила наложения административного взыскания.
- 7.2. Обстоятельства, смягчающие и отягчающие ответственность.
- 7.3. Наложение административного взыскания при совершении нескольких административных правонарушений.
- 7.4. Сроки наложения административного взыскания.

#### 7.1. Общие правила наложения административного взыскания

*Наложить административное взыскание* – это означает назначить, установить, определить вид и точный его размер, которого заслуживает, по мнению компетентного органа (должностного лица), виновное лицо. Назначается взыскание в постановлении (решении) органа (должностного лица), вынесенном по результатам рассмотрения дела об административном правонарушении.

Существует система правил, которые должны учитываться при определении административного взыскания. Основные из них установлены в гл. 7 КоАП «Наложение административного взыскания». К ним относятся:

- общие правила наложения административного взыскания;
- обстоятельства, смягчающие и отягчающие ответственность;
- наложение административного взыскания при совершении нескольких административных правонарушений;
- исчисление срока административного взыскания;
- сроки наложения административного взыскания;
- наложение административного взыскания при наличии обстоятельства, смягчающих административную ответственность;
- наложение административного взыскания в виде штрафа в размере менее нижнего предела штрафа, предусмотренного за совершенное административное правонарушение.

*Общие правила наложения административного взыскания* – это такие положения (предписания), которые обязательно должны приниматься во внимание при наложении взыскания независимо от вида налагаемого административного взыскания и вида административного правонарушения, за совершение которого налагается взыскание. Их можно разделить на три вида:

- правила о том, что взыскание за совершенное административное правонарушение должно налагаться с учетом положений Общей части КоАП;
- правила наложения взыскания в пределах, установленных санкцией статьи Особенной части КоАП, предусматривающее ответственность за данное административное правонарушение;
- правила о том, что при наложении взыскания:

1) на физическое лицо – учитываются характер и степень общественной вредности совершенного административного правонарушения, обстоятельства его совершения, личность физического лица, совершившего данное правонарушение, форма и степень его вины, характер и размер причиненного им вреда, имущественное положение, а также обстоятельства, смягчающие или отягчающие административную ответственность;

2) юридическое лицо – учитываются характер и степень общественной вредности административного правонарушения, характер и размер причиненного вреда, обстоятельства, смягчающие или отягчающие административную ответственность, а также финансово-экономическое положение юридического лица (ст. 7.1 КоАП).

В ч. 3 и 4 ст. 7.1 КоАП установлено, что за одно административное правонарушение могут быть наложены одно основное либо основное и дополнительные административные взыскания. В случае если санкция предусматривает одновременно основное и дополнительные административные взыскания, но при этом одно из них не может быть наложено на лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, налагаются только те, которые могут быть на него наложены.

Следует отметить, что наложение административного взыскания не освобождает физическое или юридическое лицо от исполнения обязанности, за неисполнение которой было наложено указанное взыскание.

## 7.2. Обстоятельства, смягчающие и отягчающие ответственность

*Обстоятельства, смягчающие ответственность*, – это такие условия, наличие которых предоставляет право органу (должностному лицу), рассматривающему дело, ослабить меру ответственности до минимального размера санкции за правонарушение или даже освободить от ответственности.

*Обстоятельствами, смягчающими административную ответственность*, признаются:

- 1) чистосердечное раскаяние физического лица, совершившего административное правонарушение;
- 2) предотвращение лицом, совершившим административное правонарушение, вредных последствий;
- 3) добровольное возмещение или устранение причиненного вреда либо исполнение возложенной на лицо обязанности, за неисполнение которой налагается административное взыскание;
- 4) наличие на иждивении у физического лица, совершившего административное правонарушение, малолетнего;
- 5) совершение административного правонарушения физическим лицом вследствие стечения тяжелых личных, семейных или иных обстоятельств;
- 6) совершение административного правонарушения физическим лицом под влиянием угрозы или принуждения либо в силу материальной, служебной или иной зависимости;
- 7) совершение административного правонарушения несовершеннолетним или лицом, достигшим возраста 70 лет;
- 8) совершение административного правонарушения беременной женщиной;
- 9) добровольное прекращение противоправного поведения лицом, совершившим административное правонарушение;
- 10) добровольное сообщение лицом, совершившим административное правонарушение, в орган, ведущий административный процесс, о совершенном им правонарушении;
- 11) оказание лицом, совершившим административное правонарушение, содействия органу, ведущему административный процесс, в установлении обстоятельств, подлежащих установлению по делу об административном правонарушении (ст. 7.2 КоАП).

Суд, орган, ведущий административный процесс, могут признать смягчающими административную ответственность и иные обстоятельства, не указанные в ст. 7.2 КоАП.

*Отягчающие обстоятельства* – это такие условия, присутствие которых позволяет органу (должностному лицу), решающему дело, усилить, повысить меру ответственности до максимального размера санкции, предусмотренной за административное правонарушение.

*Обстоятельствами, отягчающими административную ответственность*, признаются:

- 1) продолжение противоправного деяния, несмотря на требование прекратить его;
- 2) совершение административного правонарушения повторно;
- 3) вовлечение несовершеннолетнего в административное правонарушение;
- 4) совершение административного правонарушения группой лиц;
- 5) совершение административного правонарушения в условиях стихийного бедствия или при других чрезвычайных обстоятельствах;
- 6) совершение административного правонарушения по мотивам расовой, национальной, религиозной вражды или розни, политической или идеологической вражды, а равно по мотивам вражды или розни в отношении какой-либо социальной группы;
- 7) совершение административного правонарушения в отношении женщины, беременность которой заведомо известна или очевидна физическому лицу, совершившему административное правонарушение;
- 8) совершение административного правонарушения с использованием лица, заведомо для физического лица, совершившего административное правонарушение, страдающего психическим расстройством (заболеванием);
- 9) совершение административного правонарушения в состоянии алкогольного опьянения либо состоянии, вызванном потреблением наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, токсических или других одурманивающих веществ;
- 10) совершение административного правонарушения должностным лицом в связи с исполнением должностных (служебных) обязанностей;
- 11) совершение административного правонарушения в отношении заведомо малолетнего, престарелого или лица, находящегося в беспомощном состоянии (ст. 7.3 КоАП).

Суд, орган, ведущий административный процесс:

- 1) не могут признать отягчающими ответственность обстоятельства, не предусмотренные ч. 1 ст. 7.3 КоАП;
- 2) вправе в зависимости от характера и степени общественной вредности совершенного административного правонарушения не признать отягчающим ответственность обстоятельство, предусмотренное п. 2 ч. 1 ст. 7.3 КоАП (повторность).

### 7.3. Наложение административного взыскания при совершении нескольких административных правонарушений

В ч. 1 ст. 7.4 КоАП установлено, что при совершении двух или более административных правонарушений, образующих *совокупность*, дела о которых одновременно рассматриваются одним и тем же судом или органом, ведущим административный процесс, основное и дополнительные административные взыскания налагаются за каждое совершенное административное правонарушение в отдельности. При этом суд, орган, ведущий административный процесс, наложив основное либо основное и дополнительные административные взыскания отдельно за каждое административное правонарушение, окончательно определяют административное взыскание за совершенные административные правонарушения путем полного или частичного сложения таким образом, чтобы оно не превышало в отношении:

1) штрафа, исчисляемого в базовых величинах и налагаемого:

- на *физическое лицо*, – 100 базовых величин, за правонарушения против безопасности движения и эксплуатации транспорта – 200 базовых величин, за правонарушения, посягающие на права и свободы человека и гражданина, правонарушения в области связи и информации, в области финансов, рынка ценных бумаг и банковской деятельности, в области предпринимательской деятельности, против порядка налогообложения, порядка таможенного регулирования, порядка управления – 400 базовых величин;

- *индивидуального предпринимателя*, – 400 базовых величин, в случаях нарушения законодательства о труде, за правонарушения в области финансов, рынка ценных бумаг и банковской деятельности, в области предпринимательской деятельности, а также за правонарушения против порядка налогообложения, порядка таможенного регулирования, порядка управления – 1000 базовых величин;

- *юридическое лицо*, – 2000 базовых величин;

2) общественных работ – 120 часов;

3) административного ареста – 30 суток;

4) лишения права заниматься определенной деятельностью – 5 лет, а в случае лишения права заниматься видом деятельности, на осуществление которой требуется специальное разрешение (лицензия), – 2 лет.

К окончательному основному административному взысканию суд, орган, ведущий административный процесс, присоединяют дополнительные административные взыскания, наложенные за отдельные административные правонарушения.

При наложении административного взыскания за совершение нескольких административных правонарушений, образующих *повторность*, взыскание налагается в пределах санкции соответствующей статьи, предусматривающей административную ответственность за данное правонарушение.

При неоднократном совершении в течение одних суток административных правонарушений, предусмотренных ч. 4 и 5 ст. 18.11. Нарушение правил эксплуатации транспортного средства, ч. 1 и 2 ст. 18.19. Эксплуатация в дорожном движении транспортного средства без договора обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств, в случае их фиксации работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами лицо привлекается к ответственности за соответствующее административное правонарушение только один раз.

### 7.4. Сроки наложения административного взыскания

*Сроки наложения административного взыскания* – это промежуток времени, в течение которого на виновное лицо может быть наложено наказание.

День начального отсчета давностного срока определен в ст. 7.6 КоАП. В одних случаях он начинается со дня совершения административного правонарушения, в других – со дня обнаружения такового, в третьих – со дня отмены постановления о наложении административного взыскания. Сроки наложения взыскания исчисляются месяцами и годами.

Административное взыскание может быть наложено за совершение административного правонарушения:

1) *физическим лицом* – не позднее 2 месяцев со дня его совершения, а за совершение таким лицом длящегося административного правонарушения – не позднее 2 месяцев со дня его обнаружения либо прекращения в случае, когда данное правонарушение было прекращено до его обнаружения, если иное не предусмотрено ст. 7.6 КоАП;

2) *индивидуальным предпринимателем*, если совершенное административное правонарушение связано с осуществляемой им предпринимательской деятельностью, *юридическим лицом*, а равно должностным лицом в случае совершения ими административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих должностных (служебных) обязанностей – не позднее 3 лет со дня совершения административного правонарушения и 6 месяцев со дня его обнаружения;

3) *физическим лицом*, не указанным в п. 2 ч. 1 ст. 7.6 КоАП, административных правонарушений против порядка налогообложения и порядка таможенного регулирования, а также административных правонарушений, предусмотренных ст. 16.17, 16.26, 19.10–19.12, 23.8, 24.6, 24.18, ч. 1–5 и 10 ст. 24.35 КоАП, – не позднее 1 года со дня совершения административного правонарушения.

В случае отмены постановления по делу об административном правонарушении при новом рассмотрении дела о совершенном административном правонарушении административное взыскание на лицо, в отношении которого постановление отменено, может быть наложено не позднее 2 месяцев со дня отмены, а в случае утраты силы постановления по делу об административном правонарушении при новом рассмотрении дела о совершенном административном правонарушении административное взыскание может быть наложено не позднее 2 месяцев со дня утраты силы постановления.

В случае принятия решения об отказе в возбуждении уголовного дела, о прекращении проверки по заявлению или сообщению о преступлении, предварительного расследования по уголовному делу или уголовного преследования, но при наличии в деяниях лица, в отношении которого принято такое решение, признаков совершенного административного правонарушения административное взыскание может быть наложено не позднее 2 месяцев со дня принятия такого решения.

### **Вопросы для самоконтроля**

1. Что нужно учитывать при наложении административного взыскания на юридическое лицо?
2. Какие обстоятельства влияют на размер и вид налагаемого взыскания?
3. Какие обстоятельства не могут быть дополнены лицом, налагающим административное взыскание?
4. Какой перечень обстоятельств может дополняться в зависимости от ситуации и материалов дела?
5. Что нужно учитывать при наложении административного взыскания на физическое лицо?
6. Назовите общий срок наложения административного взыскания.
7. Как вы можете объяснить более длительные сроки наложения взыскания по отдельным составам правонарушений (правонарушения против экологической безопасности)?

## **Тема 8. ОСВОБОЖДЕНИЕ ОТ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ**

- 8.1. Понятие и виды оснований освобождения от административной ответственности.
- 8.2. Освобождение от административной ответственности при малозначительности административного правонарушения.
- 8.3. Освобождение от административной ответственности с вынесением предупреждения.
- 8.4. Освобождение от административной ответственности с учетом обстоятельств, смягчающих ответственность.
- 8.5. Освобождение от административной ответственности в связи с примирением с потерпевшим.
- 8.6. Освобождение от административной ответственности военнослужащих и иных лиц, на которых распространяется действие дисциплинарных уставов или специальных положений о дисциплине.
- 8.7. Освобождение от административного взыскания или замена административного взыскания более мягким вследствие заболевания.
- 8.8. Освобождение от административной ответственности жертв торговли людьми.

### **8.1. Понятие и виды оснований освобождения от административной ответственности**

Освобождение от административной ответственности является одним из важных институтов административно-деликтного права. Наличие его свидетельствует о демократизме административно-деликтного права, о реальном воплощении принципов гуманизма, справедливости, индивидуализации и неотвратимости ответственности.

Несмотря на это, основным в административно-деликтном праве является положение о том, что виновное лицо должно претерпеть го-сударственное административное принудительное воздействие в виде административного взыскания.

*Освобождение от административной ответственности* целесообразно тогда, когда оно не затрагивает интересы других и способствует охране правопорядка, воспитанию виновного лица и предупреждению совершения новых административных правонарушений как им, так и окружающими.

Для освобождения от административной ответственности требуется ряд условий.

Первым таким условием является наличие основания для привлечения к административной ответственности. Им может быть, как известно, только административное правонарушение со всеми его составляющими. Признать присутствие правонарушения может только орган (должностное лицо), компетентный налагать административное взыскание.

Второе условие заключается в том, что дело о совершении правонарушения должно быть рассмотрено компетентным органом (должностным лицом).

Третье условие состоит в существовании убежденности у органа (должностного лица), рассматривающего дело об административном правонарушении, в том, что цели административной ответственности будут достигнуты без применения административного взыскания.

В Кодексе Республики Беларусь об административных правонарушениях основания освобождения от административной ответственности не получили закрепления в отдельной статье. Они вытекают из гл. 8 «Основания для освобождения от административной ответственности».

### **8.2. Освобождение от административной ответственности при малозначительности административного правонарушения**

В соответствии с ч. 1 ст. 8.2 КоАП независимо от категории административного правонарушения лицо, совершившее административное правонарушение, может быть освобождено от административной ответственности при малозначительности совершенного деяния.

*Малозначительным признается деяние, формально содержащее признаки какого-либо административного правонарушения, но которое с учетом своего характера, степени общественной вредности и обстоятельств совершения не причинило и по своему содержанию не могло причинить значительного вреда охраняемым КоАП интересам.*

При освобождении физического лица от административной ответственности в связи с признанием совершенного деяния малозначительным до начала административного процесса ему объявляется *устное замечание* (ч. 2 ст. 8.2 КоАП). Положение ч. 2 ст. 8.2 КоАП не применяется:

- 1) к индивидуальному предпринимателю, если совершенное правонарушение связано с осуществляемой им предпринимательской деятельностью;
- 2) к должностному лицу в случае совершения им правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих должностных (служебных) обязанностей;
- 3) если повторное совершение административного правонарушения влечет уголовную ответственность;
- 4) по делам о правонарушениях, влекущих административную ответственность по требованию потерпевшего или его законного представителя (ст. 4.4 КоАП).

### **8.3. Освобождение от административной ответственности с вынесением предупреждения**

В ч. 1 ст. 8.3 КоАП установлено, что лицо, совершившее *административный проступок*, освобождается от административной ответственности с вынесением ему *предупреждения* при одновременном соблюдении следующих условий:

1) оно признало факт совершения им правонарушения и выразило согласие на освобождение от административной ответственности с вынесением предупреждения (за исключением случаев фиксации правонарушения работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами);

2) в течение одного года до совершения административного проступка на лицо не налагалось административное взыскание и лицо не освобождалось от административной ответственности в соответствии со ст. 8.3 или ч. 1 ст. 9.3 КоАП за такое же нарушение.

В ч. 2 ст. 8.3 КоАП установлено, что лицо, совершившее *значительное административное правонарушение*, с учетом конкретных обстоятельств его совершения, в том числе наступивших вредных последствий, личности правонарушителя может быть освобождено от административной ответственности с вынесением *предупреждения* при одновременном соблюдении следующих условий:

1) оно признало факт совершения им правонарушения и выразило согласие на освобождение от административной ответственности с вынесением предупреждения;

2) в течение одного года до совершения значительного административного правонарушения на лицо не налагалось административное взыскание и лицо не освобождалось от административной ответственности в соответствии со ст. 8.3 или ст. 9.3 КоАП за такое же нарушение.

Лицо, совершившее административное правонарушение, освобождается от административной ответственности с вынесением ему предупреждения в иных случаях, предусмотренных Особенной частью КоАП (например, примечание к гл. 16 КоАП).

Согласно ч. 4 ст. 8.3 КоАП не подлежит освобождению от административной ответственности в соответствии с ч. 1 ст. 8.3 КоАП лицо, совершившее административные правонарушения, предусмотренные ст. 18.10, ч. 1 и 8 ст. 18.11, ч. 1–3 ст. 18.12, ч. 1, 2, 8, 13 и 14 ст. 18.13, ч. 1 ст. 18.17, ч. 3 и 4 ст. 18.18, ч. 3 и 4 ст. 18.19, ч. 3 ст. 18.20, ст. 18.28 КоАП.

### **8.4. Освобождение от административной ответственности с учетом обстоятельств, смягчающих ответственность**

*Обстоятельства, смягчающие административную ответственность*, установлены в ст. 7.2 КоАП, их насчитывается одиннадцать. Орган (должностное лицо), решая вопрос о наложении административного взыскания, обязан выяснить наличие названных обстоятельств и по возможности учесть при определении

вида и размера взыскания. Само название этих обстоятельств свидетельствует об их назначении. По общему правилу, учитывая их, орган (должностное лицо) вправе назначить виновному лицу менее суровую, находящуюся в нижнем пределе меру административной ответственности. Выйти за пределы ее, предусмотренной за соответствующее правонарушение, орган (должностное лицо) не имеет права. С учетом отдельных рассматриваемых обстоятельств орган (должностное лицо) может освободить виновное лицо от административной ответственности.

Статьей 8.4 КоАП предусмотрено, что от административной ответственности за совершение административного правонарушения может быть освобождено:

- *физическое лицо* – при наличии одного из обстоятельств, предусмотренных п. 2, 3 и 6 ч. 1 ст. 7.2 КоАП (предотвращение лицом, совершившим административное правонарушение, вредных последствий; добровольное возмещение или устранение причиненного вреда либо исполнение возложенной на лицо обязанности, за неисполнение которой налагается административное взыскание; совершение административного правонарушения физическим лицом под влиянием угрозы или принуждения либо в силу материальной, служебной или иной зависимости);

- *юридическое лицо* – при наличии обстоятельств, предусмотренных п. 3 ч. 1 ст. 7.2 КоАП (добровольное возмещение или устранение причиненного вреда либо исполнение возложенной на лицо обязанности, за неисполнение которой налагается административное взыскание).

### **8.5. Освобождение от административной ответственности в связи с примирением с потерпевшим**

*Примирение с потерпевшим* является одним из оснований для освобождения от административной ответственности. Статья 8.5 КоАП устанавливает, что лицо, совершившее административное правонарушение, влекущее административную ответственность по требованию потерпевшего или его законного представителя, освобождается от административной ответственности, если оно *примирилось* с потерпевшим или его законным представителем.

Примирение лица, совершившего административное правонарушение, с потерпевшим либо его законным представителем выражается в просьбе первого ко вторым не требовать от компетентного органа (должностного лица) привлечения к административной ответственности, а решить возникший спор по обоюдному согласию. Если такое согласие (примирение) состоялось, то потерпевший или его законный представитель должен требовать от органа (должностного лица), компетентного рассматривать данное дело, не привлекать виновное лицо к административной ответственности за совершенное правонарушение. Подобное требование может быть предъявлено как до начала, так и во время рассмотрения дела.

Требование, которое высказывается до начала рассмотрения дела, должно быть оформлено в письменном виде и адресовано органу (должностному лицу), рассматривающему дело об административном правонарушении.

Освободить лицо от административной ответственности в связи с *примирением с потерпевшим* возможно только при совершении отдельных видов административных правонарушений. Их насчитывается пятнадцать:

- умышленное причинение телесного повреждения и иные насильственные действия либо нарушение защитного предписания (ст. 10.1);
- оскорбление (ст. 10.2);
- отказ в предоставлении гражданину информации (ст. 10.5);
- нарушение права на свободу объединений (ст. 10.7);
- нарушение авторского права, смежных прав и права промышленной собственности (ст. 10.15);
- нарушение требований заключения гражданско-правовых договоров (ст. 10.18);
- причинение имущественного ущерба (ст. 11.2);
- умышленное уничтожение либо повреждение чужого имущества (ст. 11.3);
- присвоение найденного имущества (ст. 11.4);
- обман потребителей (ст. 13.10);
- недобросовестная конкуренция (ст. 13.33);
- нарушение правил дорожного движения лицом, управляющим транспортным средством, повлекшее причинение потерпевшему легкого телесного повреждения (ч. 1 ст. 18.16);
- нарушение правил дорожного движения пешеходом и иными участниками дорожного движения (ч. 4 ст. 18.20) в случае причинения пешеходом, лицом, управляющим велосипедом, гужевым транспортным средством, или лицом, участвующим в дорожном движении и не управляющим транспортным средством, потерпевшему легкого телесного повреждения;
- несанкционированный доступ к компьютерной информации (ст. 23.4);
- разглашение коммерческой или иной охраняемой законом тайны (ст. 23.6).

### **8.6. Освобождение от административной ответственности**

**военнослужащих и иных лиц, на которых распространяется  
действие дисциплинарных уставов или специальных положений  
о дисциплине**

*Военнослужащие и иные лица, на которых распространяется действие дисциплинарных уставов или специальных положений о дисциплине, перечисленные в ст. 4.5 КоАП, совершившие административное правонарушение, могут быть освобождены от административной ответственности с передачей материалов соответствующим органам для решения вопроса о привлечении их к дисциплинарной ответственности, за исключением случаев, когда:*

- в санкции за совершенное правонарушение предусмотрены лишение права заниматься определенной деятельностью или конфискация;
- повторное совершение административного правонарушения влечет уголовную ответственность.

**8.7. Освобождение от административного взыскания или замена административного взыскания более мягким вследствие заболевания**

Статья 8.7 КоАП устанавливает, что физическое лицо, заболевшее после наложения на него административного взыскания психическим расстройством (заболеванием) или иным заболеванием, препятствующим исполнению наложенного взыскания, по ходатайству органа, исполняющего постановление о наложении административного взыскания, может быть освобождено органом, вынесшим указанное постановление, от административного взыскания, или налагаемое взыскание может быть *заменено более мягким*.

Такая статья необходима, так как на практике не исключаются случаи, когда лицо, подвергнутое административному взысканию за совершенное административное правонарушение, может заболеть болезнью, препятствующей исполнению наказания.

Замена административного взыскания не возобновляет течения давностного срока исполнения постановления. Началом его является день вступления в силу первого постановления.

**8.8. Освобождение от административной ответственности жертв торговли людьми**

В соответствии со ст. 8.8 КоАП освобождается от административной ответственности физическое лицо, которое совершило административное правонарушение вследствие обстоятельств, обусловленных совершением в отношении него самого деяний:

- предусмотренных ст. 181 УК (Торговля людьми);
- направленных на его использование в целях сексуальной или иной эксплуатации, ответственность за совершение которых предусмотрена ст. 171 УК (Организация и (или) использование занятия проституцией либо создание условий для занятия проституцией), ст. 171<sup>1</sup> УК (Вовлечение в занятие проституцией либо принуждение к продолжению занятия проституцией), ст. 181<sup>1</sup> УК (Использование рабского труда), ст. 182 УК (Похищение человека), ст. 187 УК (Незаконные действия, направленные на трудоустройство граждан за границей).

Из сказанного вытекает, что для наличия рассматриваемого освобождения необходимо:

- 1) присутствие административного правонарушения;
- 2) административное правонарушение должно быть совершено физическим лицом в силу ряда обстоятельств.

Выявив данное основание, орган (должностное лицо), рассматривающий дело об административном правонарушении, обязан освободить от административной ответственности лицо, совершившее административное правонарушение.

**Вопросы для самоконтроля**

1. Что такое освобождение от административной ответственности?
2. При наличии каких оснований применяется освобождение?
3. Есть ли аналогичный институт при привлечении к уголовной ответственности?
4. Назовите условия освобождения от административной ответственности при примирении с потерпевшим?
5. Назовите условия освобождения от административной ответственности при малозначительности правонарушения?
6. При наличии каких обстоятельств, смягчающих административную ответственность, лицо подлежит освобождению от ответственности?

## ОСОБЕННАЯ ЧАСТЬ

### Тема 9. АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ, ПОСЯГАЮЩИЕ НА ПРАВА И СВОБОДУ ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА

9.1. Понятие и виды административных правонарушений, посягающих на права и свободы человека и гражданина.

9.2. Оскорбление.

9.3. Невыполнение обязанностей по воспитанию детей.

9.4. Нарушение законодательства о свободе вероисповеданий и религиозных организациях.

9.5. Нарушение авторского права, смежных прав и права промышленной собственности.

#### 9.1. Понятие и виды административных правонарушений, посягающих на права и свободы человека и гражданина

В соответствии с Конституцией Республики Беларусь человек, его права и свободы являются высшей ценностью государства и общества. Закрепление основных прав человека и гражданина в основном законе государства нашло свое отражение в защите этих прав административно-деликтным законодательством.

Среди основных задач КоАП выделяет *защиту человека, его прав и свобод*. И поэтому Особенную часть КоАП открывает именно гл. 10 «Административные правонарушения, посягающие на права и свободы человека и гражданина», что, несомненно, подчеркивает значимость охраняемых общественных отношений. В этой главе закреплены административные правонарушения, которые посягают на здоровье, честь и достоинство человека, его права и свободы, за совершение которых предусмотрена административная ответственность. Глава 10 КоАП включает 21 статью, которые регулируют вопросы административной ответственности за совершение правонарушений, посягающих на здоровье, честь и достоинство человека, его права и свободы.

Все правонарушения, содержащиеся в указанной главе, можно разделить на определенные группы в зависимости от характера и направленности посягательства: 1) правонарушения, направленные против физической целостности человека (ст. 10.1); 2) правонарушения, направленные против духовно-нравственной составляющей личности (ст. 10.2, 10.16); 3) правонарушения, направленные против прав и обязанностей в области семейных отношений (ст. 10.3, 10.4, 10.20); 4) правонарушения, направленные против политических прав (ст. 10.6, 10.7, 10.9, 10.21); 5) правонарушения в сфере трудовых отношений и пенсионного законодательства (ст. 10.11–10.14, 10.17); 6) деяния, нарушающие права граждан на обращение (ст. 10.5, 10.10, 10.19); 7) деяния, нарушающие свободу вероисповедания (ст. 10.8); 8) деяния, нарушающие гражданско-правовые нормы (ст. 10.15, 10.18).

*Родовым объектом* гл. 10 КоАП будет совокупность общественных отношений, складывающихся в сфере здоровья и телесной неприкосновенности, чести и достоинства человека, прав и свобод человека и гражданина. Видовым объектом могут выступать конкретные общественные отношения, схожие между собой.

С *объективной стороны* некоторые правонарушения данной группы совершаются путем действия (ст. 10.2. Оскорбление), другие – путем бездействия (ст. 10.3. Невыполнение обязанностей по воспитанию детей), а также путем действия либо бездействия (ст. 10.1. Умышленное причинение телесного повреждения и иные насильственные действия либо нарушение защитного предписания, 10.5. Отказ в предоставлении гражданину информации).

Ряд правонарушений гл. 10 КоАП относятся к правонарушениям с *формальным составом* (ст. 10.4. Незаконные действия по усыновлению (удочерению) детей, 10.5. Отказ в предоставлении гражданину информации), часть – с *материальным составом* (ст. 10.1. Умышленное причинение телесного повреждения и иные насильственные действия либо нарушение защитного предписания).

*Субъекты* статей гл. 10 КоАП – физические лица, достигшие 16-летнего возраста. За исключением ст. 10.1. Умышленное причинение телесного повреждения и иные насильственные действия либо нарушение защитного предписания, ст. 10.2. Оскорбление, где субъектами будут лица, достигшие 14-летнего возраста. Часть статей рассматриваемой главы предусматривает ответственность индивидуального предпринимателя и юридического лица: ст. 10.2. Оскорбление, ст. 10.4. Незаконные действия по усыновлению (удочерению) детей, ст. 10.11. Нарушение законодательства о занятости населения, ст. 10.12. Нарушение законодательства о труде, ст. 10.15. Нарушение авторского права, смежных прав и права промышленной собственности, ст. 10.17. Нарушение порядка и условий трудоустройства за пределами Республики Беларусь граждан Республики Беларусь, иностранных граждан и лиц без гражданства, постоянно проживающих в Республике Беларусь, ст. 10.18. Нарушение требований заключения гражданско-правовых договоров, ст. 10.21. Незаконное проведение опросов общественного мнения.

Особенностью привлечения лица за совершение правонарушений, предусмотренных отдельными статьями гл. 10 КоАП, является привлечение их к административной ответственности в соответствии со ст. 4.4. Деяния, влекущие административную ответственность по требованию, т. е. лишь при наличии

выраженного в установленном ПИКoАП порядке требования потерпевшего либо законного представителя привлечь лицо, совершившее административное правонарушение, к административной ответственности. Такой порядок предусмотрен для ст. 10.1. Умышленное причинение телесного повреждения и иные насильственные действия либо нарушение защитного предписания, ст. 10.2. Оскорбление, ст. 10.5. Отказ в предоставлении гражданину информации, ст. 10.7. Нарушение права на свободу объединений, ст. 10.15. Нарушение авторского права, смежных прав и права промышленной собственности, ст. 10.18. Нарушение требований заключения гражданско-правовых договоров.

*Субъективная сторона:* вина в форме умысла и неосторожности.

## 9.2. Оскорбление

Оскорбление – это умышленное унижение чести и достоинства личности, выраженное в неприличной форме.

*Непосредственный объект оскорбления* – общественные отношения, относящиеся к чести и достоинству человека. При совершении данного правонарушения ущемляются честь и достоинство человека.

*Объективную сторону оскорбления* образуют выраженные в неприличной форме действия конкретного человека, умышленно унижающего честь и достоинство другой личности.

Оскорбление может быть нанесено словесно (письменно, устно) или действием. Конкретно оно проявляется в ругательствах, позорных прозвищах, непристойных жестах, пощечинах, плевах, неприличных телодвижениях и т. п.

Под неприличной формой имеются в виду такие действия, когда отрицательная оценка личности потерпевшего дается нарушителем в циничном виде, резко противоречащим принятому общению между людьми, правилам общежития, нормам морали.

С *субъективной стороны оскорбление* характеризуется прямым умыслом. Правонарушитель сознает, что его действия противоправны, что он унижает честь и достоинство другого человека в неприличной форме и желает это совершить.

*Субъектом оскорбления* может быть лицо, достигшее 14-летнего возраста, вменяемое.

В ч. 2 ст. 10.2 установлена ответственность за оскорбление в публичном выступлении, либо в печатном или публично демонстрирующемся произведении, либо в средствах массовой информации, либо в информации, распространенной в глобальной компьютерной сети Интернет, иной сети электросвязи общего пользования или выделенной сети электросвязи.

Санкция ч. 1 предусматривает наложение штрафа в размере до 30 базовых величин, ч. 2 – наложение штрафа в размере от 10 до 200 базовых величин, или общественные работы, или административный арест, а на юридическое лицо – наложение штрафа в размере от 30 до 200 базовых величин.

Налагать указанные взыскания имеет право только суд.

Рассмотрение судом в отношении ответчика административного дела не является препятствием к возбуждению по иску потерпевшего гражданского дела о защите чести и достоинства.

Административный процесс об административном правонарушении, предусмотренном ст. 10.2 КоАП, начинается только по требованию потерпевшего либо его законного представителя привлечь лицо, совершившее административное правонарушение, к административной ответственности, выраженному в форме заявления, и подлежит прекращению в случае примирения с лицом, в отношении которого ведется административный процесс (ст. 4.4 КоАП).

## 9.3. Невыполнение обязанностей по воспитанию детей

*Объект правонарушения* – общественные отношения, возникающие при реализации прав и обязанностей родителей и детей. При совершении правонарушения наносится вред нормальным условиям воспитания и развития несовершеннолетних.

*Объективную сторону правонарушения* составляет бездействие родителей или лиц, их заменяющих, выражающееся в невыполнении ими обязанностей по воспитанию несовершеннолетних детей или подопечных, а также совершение вследствие этого несовершеннолетними деяния, содержащего признаки административного правонарушения либо преступления до достижения возраста привлечения к ответственности. Согласно ст. 67 Кодекса Республики Беларусь о браке и семье родители, опекуны, попечители несут ответственность за ненадлежащее воспитание и содержание детей в соответствии с законодательством Республики Беларусь.

Воспитание и содержание ребенка признаются ненадлежащими, если не обеспечиваются права и законные интересы ребенка, в том числе, если ребенок находится в социально опасном положении.

Под социально опасным положением понимается обстановка, при которой:

не удовлетворяются основные жизненные потребности ребенка (не обеспечиваются безопасность, надзор или уход за ребенком, потребности ребенка в пище, жилье, одежде, получение ребенком необходимой медицинской помощи, не создаются санитарно-гигиенические условия для жизни ребенка и т. д.);

ребенок вследствие отсутствия надзора за его поведением и образом жизни совершает деяния, содержащие признаки административного правонарушения либо преступления;

лица, принимающие участие в воспитании и содержании ребенка, ведут аморальный образ жизни, что оказывает вредное воздействие на ребенка, злоупотребляют своими правами и (или) жестоко обращаются с ним либо иным образом ненадлежаще выполняют обязанности по воспитанию и содержанию ребенка, в связи с чем имеет место опасность для его жизни или здоровья.

Состав правонарушения материальный. Ненадлежащее выполнение родителями или лицами, их заменяющими, обязанностей по воспитанию детей влечет ответственность в том случае, когда приводит к совершению последними административных правонарушений либо преступлений.

*Субъект правонарушения* – специальный – родители или заменяющие их лица, т. е. только те лица, которых закон приравнивает к родителям (усыновители, опекуны и попечители).

Лица, лишенные в установленном порядке родительских прав, не подлежат ответственности, так как лишение родительских прав освобождает их от обязанностей по воспитанию детей.

*Субъективная сторона* характеризуется как умышленной, так и неосторожной формой вины. Родители или лица, их заменяющие, могут нести ответственность лишь при виновном поведении, т. е. если они сознают, что их бездействие по воспитанию детей носит противоправный характер, предвидят его вредные последствия и желают этого или сознательно допускают либо относятся к ним безразлично. Поэтому административная ответственность не предусмотрена для родителей, не выполняющих свои обязанности по воспитанию детей вследствие душевной болезни, слабоумия или иного хронического заболевания и по другим, не зависящим от них причинам.

В ч. 2 ст. 10.3 КоАП предусмотрена ответственность родителей или лиц, их заменяющих, за невыполнение обязанностей по сопровождению несовершеннолетнего в возрасте до шестнадцати лет либо по обеспечению его сопровождения совершеннолетним лицом в период с двадцати трех до шести часов вне жилища.

Санкция ч. 1 предусматривает наложение штрафа в размере до 10 базовых величин, ч. 2 – наложение штрафа в размере до 2 базовых величин.

#### **9.4. Нарушение законодательства о свободе вероисповеданий и религиозных организациях**

*Непосредственный объект правонарушения* – общественные отношения, создающие условия для обеспечения нормальной деятельности органов управления, различных религиозных конфессий.

*Объективную сторону правонарушения* образуют следующие действия:

1) по вовлечению несовершеннолетнего в религиозную организацию путем склонения его к систематическому участию в богослужениях, религиозных обрядах, ритуалах и церемониях либо обучению несовершеннолетнего религии вопреки его воле и без согласия родителей или лиц, их заменяющих;

2) организации религиозного просвещения несовершеннолетних в учреждениях образования во внеучебное время без согласия родителей или лиц, их заменяющих;

3) отправлению членами религиозной организации в отношении ребенка, не достигшего пятнадцати лет, религиозных обрядов без согласия родителей или лиц, их заменяющих.

Законодательство Республики Беларусь о свободе вероисповеданий и религиозных организациях состоит из Конституции Республики Беларусь, Закона Республики Беларусь «О свободе совести и религиозных организациях» и иных нормативных правовых актов Республики Беларусь.

*С субъективной стороны правонарушения* характеризуется умышленной формой вины.

*Субъектом правонарушения* может быть только лицо, достигшее 16-летнего возраста, вменяемое, а также руководители и члены религиозных организаций.

Санкции ч. 1, 2, 3 предусматривают наложение штрафа в размере от 4 до 10 базовых величин.

Налагать взыскания имеет право только суд.

#### **9.5. Нарушение авторского права, смежных прав и права промышленной собственности**

*Непосредственный объект правонарушения* – общественные отношения, возникающие в связи с созданием и использованием произведений науки, литературы и искусства (авторское право), исполнений, фонограмм, передач организаций эфирного или кабельного вещания (смежные права), объектов права промышленной собственности (изобретения, полезные модели, промышленные образцы).

*Объективную сторону правонарушения* образуют действия конкретного человека:

1) разглашение без согласия автора или заявителя сущности изобретения, полезной модели, промышленного образца или иного объекта права промышленной собственности до официальной публикации сведений о них;

2) незаконное распространение;

3) иное незаконное использование объектов интеллектуальной собственности.

С субъективной стороны правонарушение характеризуется умышленной формой вины. Умысел может быть как прямым, так и косвенным. Лицо сознает, что его действия противоправны, предвидит возможность наступления вредных последствий, желает их или сознательно допускает.

Субъектом правонарушения может быть лицо, достигшее 16-летнего возраста, вменяемое. А также индивидуальный предприниматель и юридическое лицо.

Санкция ч. 1 предусматривает наложение штрафа в размере от 10 до 30 базовых величин, на индивидуального предпринимателя – от 20 до 50 базовых величин, а на юридическое лицо – от 30 до 100 базовых величин, ч. 2 – наложение штрафа в размере от 10 до 30 базовых величин с конфискацией предмета административного правонарушения независимо от того, в чьей собственности он находится, или без конфискации, на индивидуального предпринимателя – от 50 до 100 базовых величин с конфискацией предмета административного правонарушения независимо от того, в чьей собственности он находится, или без конфискации, а на юридическое лицо – от 100 до 300 базовых величин с конфискацией предмета административного правонарушения независимо от того, в чьей собственности он находится, или без конфискации.

Налагать указанные взыскания имеет право только суд.

### Вопросы для самоконтроля

1. Какие правонарушения относятся к административным правонарушениям, посягающим на права и свободы человека и гражданина?
2. Укажите видовые объекты административных правонарушений, посягающих на права и свободы человека и гражданина.
3. Дайте общую характеристику объективной стороны административных правонарушений, посягающих на права и свободы человека и гражданина.
4. Охарактеризуйте субъектов административных правонарушений, посягающих на права и свободы человека и гражданина.
5. Проведите анализ и установите особенности субъективной стороны административных правонарушений, посягающих на права и свободы человека и гражданина.

## Тема 10. АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ ПРОТИВ СОБСТВЕННОСТИ

- 10.1. Понятие и виды административных правонарушений против собственности.
- 10.2. Административное правонарушение в виде мелкого хищения.
- 10.3. Присвоение найденного заведомо чужого имущества или клада.
- 10.4. Причинение имущественного ущерба.
- 10.5. Умышленное уничтожение либо повреждение чужого имущества.

### 10.1. Понятие и виды административных правонарушений против собственности

*Собственность* – это, по существу, имущество, кому-то принадлежащее. Под имуществом в праве следует понимать совокупность вещей и материальных ценностей, состоящих прежде всего в собственности определенного лица или в оперативном управлении, владении, пользовании. В понятие «имущество» включаются деньги и ценные бумаги.

Имущество как предмет административного правонарушения должно обладать физическими, экономическими и юридическими свойствами. В физическом смысле имущество представляет собой вещь, т. е. предмет материального мира.

Вещь как предмет правонарушения имеет соответствующую экономическую ценность. Это означает, что она способна удовлетворять определенные потребности человека. Невостребованность вещи не может быть предметом административно-деликтного посягательства.

Юридическое свойство состоит в том, что имущество должно выступать в качестве чужого. Свое имущество не вписывается в тему «Административные правонарушения против собственности».

В гл. 11 КоАП определены виды административных правонарушений против собственности и предусмотрены меры административной ответственности за совершение указанных правонарушений. Такой мерой преимущественно является штраф, за один вид предусмотрена возможность наложения общественных работ или административного ареста как альтернатива штрафу (ст. 11.1 КоАП).

*Родовым объектом* рассматриваемых правонарушений являются установленные общественные отношения, позволяющие иметь собственность, т. е. право пользоваться, владеть и распоряжаться имуществом тому, в чьей собственности оно находится.

Само имущество в виде вещей, денег, ценных бумаг является не объектом правонарушения, а предметом посягательства.

Посягательство на собственность может быть и при совершении других административных правонарушений – например, при порче земель (ст. 16.11), уничтожении, повреждении либо утрате

историко-культурных ценностей или культурных ценностей, которым может быть придан статус историко-культурной ценности (ст. 20.3) и т. д. Между тем во всех подобных нарушениях основным объектом является не собственность непосредственно, а другие общественные отношения, посягательством на которые причиняется ущерб имуществу, принадлежащему тому или иному лицу.

В гл. 11 КоАП находятся лишь такие административные правонарушения, которые направлены непосредственно на общественные отношения собственности. Они преимущественно выражаются в корыстных деяниях, связанных с присвоением чужого имущества или извлечением из него соответствующей выгоды. Имеют место и правонарушения, направленные на уничтожение или повреждение имущества, принадлежащего другим лицам.

## 10.2. Административное правонарушение в виде мелкого хищения

Под *хищением* понимается противоправное безвозмездное завладение чужим имуществом с корыстной целью.

Противоправность видится в переходе имущества от собственника или иного законного владельца в неправомерное владение другого лица. Однако такое имущество не может быть:

- 1) утерянным собственником;
- 2) имуществом, от которого собственник отказался;
- 3) выброшенным собственником имуществом.

Безвозмездность означает, что завладение имуществом происходит без замены его соответствующим эквивалентом в виде денег, иного имущества, трудового или иным способом возмещения утраченного.

Завладение сопряжено с изъятием имущества из чужого владения, т. е. физического либо юридического лица, и обращением в свою пользу или пользу других лиц, и это должно быть противоправным, т. е. не на законных основаниях, безвозмездным.

Данное в ст. 11.1 КоАП определение позволяет разделить мелкое хищение на несколько видов. По характеру деяния мелкое хищение делится:

- 1) на собственно хищение (далее – хищение);
- 2) попытку хищения.

Одним из важнейших признаков хищения имущества юридического лица является размер похищенного имущества. Он не может превышать десятикратного размера базовой величины, установленного на день совершения деяния. Если размер похищенного превышает названную величину, то деяние считается преступлением и виновное лицо наказывается в соответствии с УК.

*Непосредственный объект правонарушения* – установленные общественные отношения, позволяющие иметь собственность.

*Объективная сторона* выражается в деянии в форме следующих действий:

- 1) кража;
- 2) мошенничество;
- 3) злоупотребление служебными полномочиями;
- 4) присвоение;
- 5) растрата;
- 6) использование компьютерной техники.

1. *Кража* – это тайное незаконное безвозмездное с корыстной целью завладение имуществом, находящимся во владении или собственности.

Тайное предполагает, что хищение осуществляется незаметно, скрытно от лиц, в ведении или под охраной которых имущество значится. Тайное подразумевает отсутствие иных лиц (посторонних) при осуществлении хищения.

Окончанием кражи признается такое хищение, когда имущество получено виновным лицом и лицо реально имеет возможность распоряжаться им по своему усмотрению или пользоваться им как своим собственным.

2. *Мошенничество* выражается в завладении имуществом лица путем обмана, умышленного сокрытия или искажения истины либо злоупотребления доверием.

Обман – это представление собственнику, владельцу имущества виновным лицом ложных, неправдоподобных сведений, фактов, намеренное искажение истины с целью завладения его имуществом.

Злоупотребление доверием – это, по существу, разновидность обмана, один из способов мошенничества. Виновное лицо для завладения имуществом лица использует доверительные личные отношения. Доверие – это отношение к лицу, основанное на уверенности в его добросовестности, искренности, правдивости. Виновное лицо, видя подобное отношение к нему указанного работника юридического лица, использует такое отношение для незаконного завладения имуществом доверяющего.

3. *Злоупотребление служебными полномочиями* – завладение имуществом юридического лица с использованием своих служебных полномочий, злоупотребляя ими, т. е. неправомерно, в своих корыстных целях осуществляя эти полномочия.

Виновным лицом в данном случае может быть лишь должностное лицо.

Разновидностями хищения в виде злоупотребления служебными полномочиями могут являться:

1) умышленное незаконное получение должностным лицом средств в качестве премий, надбавок к заработной плате, а также пенсий, пособий и других выплат;

2) обращение в свою собственность средств по заведомо фиктивным трудовым соглашениям или иным договорам под видом заработной платы за работу или услуги, которые фактически не выполнялись или были выполнены не в полном объеме, и т. п.

4. *Присвоение* характерно тем, что осуществляется завладение, обращение в свою собственность имущества юридического лица, находящегося у виновного лица в правомерном владении, пользовании или распоряжении. Имущество вверено виновному лицу. Вверенным является имущество, в отношении которого лицо в силу трудовых, гражданско-правовых или иных отношений наделено полномочиями владения, пользования или распоряжения. Получается, что вверенное лицу имущество продолжает находиться у него, но уже в незаконном владении, поскольку не выполнено требование о возвращении (предъявлении) этого имущества в срок, определенный законом, договором или лицом. Присвоения как формы мелкого хищения не будет, если имущество не представляется возможным возвратить, поскольку произошла его порча, утрата, похищение другим лицом или уничтожение.

Мелкое хищение в форме присвоения считается оконченным с момента нарушения установленного срока договоренности о представлении имущества, находящегося во временном владении виновного лица.

5. *Растрата* – это незаконное безвозмездное расходование имущества путем продажи, потребления, дарения, отчуждения, обмена, передачи в долг или в счет погашения долга, вверенного виновному лицу.

Специфика растраты состоит в том, что в отличие от присвоения между правомерным владением и незаконным распоряжением отсутствует временной промежуток. При совершении растраты начало и окончание деяния сливаются в один акт расходования вверенного имущества. Тем самым данное обстоятельство исключает возможность виновного незаконно владеть имуществом в течение какого-либо времени.

В отличие от присвоения, состоящего в обращении вверенного имущества путем помещения его в имущественную массу виновного, при растрате имущество отчуждается или потребляется виновным, т. е. расходуется по его личному усмотрению.

6. *Хищение путем использования компьютерной техники* состоит в изменении информации, обрабатываемой в компьютерной системе, хранящейся на машинных носителях или передаваемой по сети передачи данных (это существенное видоизменение ее первоначального содержания (соответствующих файлов)), внесении различных корректировок в существующую информацию, которое затрудняет законное пользование компьютерной информацией, введении в компьютерную систему ложной информации (внесение любых несоответствующих действительности данных, создание новой информации), отличающейся от той, которая была введена в систему собственником информационного ресурса.

В примечании к ст. 11.1 КоАП отмечается, что хищение имущества физического лица считается мелким, если размер похищенного не превышает двукратного размера базовой величины, установленного на день совершения деяния, за исключением хищения ордена, медали, нагрудного знака к почетному званию Республики Беларусь, СССР или БССР либо хищения, совершенного группой лиц, либо путем кражи, совершенной из одежды или ручной клади, находившихся при физическом лице, либо с проникновением в жилище.

Хищение ордена, медали, нагрудного знака к почетному званию Республики Беларусь, СССР или БССР либо хищение, совершенное группой лиц, либо путем кражи, совершенной из одежды или ручной клади, находившихся при физическом лице, либо с проникновением в жилище являются уголовно наказуемыми деяниями, т. е. преступлениями.

*Попыткой совершения мелкого хищения* признается умышленное действие физического лица, непосредственно направленное на совершение кражи, мошенничества, злоупотребления служебными полномочиями, присвоения или растраты, хищения путем использования компьютерной техники, если при этом оно не было доведено до конца по независящим от этого лица обстоятельствам (п. 11 ч. 1 ст. 1.10 КоАП).

Оконченной попытка совершения мелкого хищения считается тогда, когда виновное лицо делает все для неправомерного завладения чужим имуществом, однако задуманное не реализуется (не получается).

Неоконченной попытка совершения мелкого хищения будет тогда, когда виновное лицо не по своей воле не может сделать все то, что считает необходимым для совершения правонарушения.

*Субъект данных правонарушений* – это физическое лицо, достигшее четырнадцати лет.

*Субъективная сторона* характеризуется умышленной формой вины.

### **10.3. Присвоение найденного заведомо чужого имущества или клада**

*Непосредственный объект правонарушения* – установленные общественные отношения, позволяющие не присваивать найденное заведомо чужое имущество или клад.

*Предмет присвоения найденного имущества* бывает двух видов:

- 1) заведомо чужое имущество;
- 2) клад.

*Заведомо* – значит, хорошо известно, несомненно то, что имущество чужое.

*Чужое* – это имущество, на момент завладения которым виновный не является собственником или владельцем на законных основаниях.

Под имуществом понимается совокупность вещей.

*Клад* – это зарытые в земле или сокрытые иным способом деньги или ценные предметы, собственник которых не может быть установлен либо в силу акта законодательства утратил на них право (ст. 234 Гражданского кодекса Республики Беларусь (далее – ГК)).

*Найти* – значит, заметив, взять, обнаружить в результате поисков, наблюдений и т. п.

Под находкой понимается обнаружение потерянной кем-либо вещи. Найденная вещь – это вещь, выбывшая из обладания собственника или иного законного владельца при обстоятельствах, не свидетельствующих о наличии волеизъявления этих лиц об отказе от прав на данную вещь.

Находка не может стать собственностью лица, ее обнаружившего.

*Объективная сторона* выражается в деянии в форме действия – присвоение найденного заведомо чужого имущества или клада.

Присвоение представляет собой незаконное обращение найденного заведомо чужого имущества или обнаруженного клада в пользу нашедшего это имущество или обнаружившего клад.

Не является административным правонарушением, предусмотренным ст. 11.4 КоАП, присвоение найденного брошенного чужого имущества. В соответствии со ст. 237 ГК гражданин или юридическое лицо может отказаться от права собственности на принадлежащее ему имущество, объявив об этом либо совершив другие действия, определенно свидетельствующие об его устранении от владения, пользования и распоряжения имуществом без намерения сохранить какие-либо права на это имущество.

#### **10.4. Причинение имущественного ущерба**

*Непосредственный объект правонарушения* – установленные общественные отношения, позволяющие не причинять ущерб в незначительном размере посредством извлечения имущественных выгод в результате обмана, злоупотребления доверием или путем модификации компьютерной информации при отсутствии признаков мелкого хищения.

*Объективная сторона* выражается в деянии в форме действия – причинение имущественного ущерба. Способы причинения ущерба разные:

- 1) путем обмана;
- 2) путем злоупотребления доверием;
- 3) путем модификации компьютерной информации.

*Обман* – это представление собственнику, владельцу имущества виновным лицом ложных, неправдоподобных сведений, фактов, намеренное искажение истины с целью извлечения для себя имущественных выгод от пользования вещью этого лица.

*Злоупотребление доверием* выражается в использовании виновным лицом доверительных личных отношений собственника имущества или лица, в ведении или под охраной которого находится это имущество, в целях противоправного извлечения выгоды от пользования вещью названных лиц.

*Модификация компьютерной информации* – это изменение информации, обрабатываемой в компьютерной системе, хранящейся на машинных носителях или передаваемой по сети передачи данных, а также введение в компьютерную систему ложной информации с целью извлечения выгоды от этого.

Под *извлечением выгоды* понимается получение пользы, положительных для себя материальных результатов от противоправного пользования вещью другого лица и этим самым причинение ему ущерба в незначительном размере. В подобном проявляется суть административного правонарушения, предусмотренного ст. 11.2 КоАП.

Незначительный размер ущерба определяется п. 8 ч. 1 ст. 1.10 КоАП и равняется сумме до 40 базовых величин, т. е. 39 базовым величинам. Причинение ущерба на сумму, в 40 раз и более превышающую размер базовой величины, является значительным ущербом и является преступлением, предусмотренным ст. 216 УК.

*Субъект правонарушения* – физическое лицо, достигшее шестнадцати лет.

*Субъективная сторона* характеризуется умыслом.

#### **10.5. Умышленное уничтожение либо повреждение чужого имущества**

*Непосредственный объект правонарушения* – установленные общественные отношения, позволяющие не причинять имущественный ущерб в незначительном размере путем уничтожения или повреждения.

*Предметом* рассматриваемого административного правонарушения может быть любое имущество, в том числе и вещи, изъятые из гражданского оборота.

*Объективная сторона* выражается в деянии в форме действия – уничтожение или повреждение чужого имущества, повлекшее причинение ущерба в незначительном размере.

Уничтожение проявляется в том, что имущество (отдельная вещь) приводится в состояние, при котором оно не может быть использовано по своему назначению или вообще прекращает свое существование.

Повреждение имеет место тогда, когда у вещи существенно снижаются потребительские качества, ее ценность. Фактически такая вещь не может быть использована без ее починки, устранения неисправностей.

Следует заметить, что между деянием и наступившими последствиями должна присутствовать прямая связь.

Существенным признаком данного правонарушения является причинение ущерба на сумму до 40 базовых величин, т. е. не превышающего сумму 39 базовых величин.

*Субъект правонарушения* – физическое лицо, гражданин, достигший четырнадцати лет.

*Субъективная сторона* характеризуется виной в форме умысла.

### **Вопросы для самоконтроля**

1. Дайте определение хищению.
2. Назовите классификацию административных правонарушений против собственности.
3. Раскройте понятие кражи.
4. Охарактеризуйте мошенничество как способ хищения.
5. Раскройте понятие хищения в форме злоупотребления служебными полномочиями.
6. Что следует понимать под присвоением как способом хищения.
7. Раскройте понятие хищения в форме растраты.
8. Назовите виды административных взысканий, предусмотренных за совершение правонарушений против собственности.

## **Тема 11. АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ ПРОТИВ ЗДОРОВЬЯ НАСЕЛЕНИЯ**

11.1. Понятие и виды административных правонарушений против здоровья населения.

11.2. Незаконные посев и (или) выращивание растений и грибов, содержащих наркотические средства или психотропные вещества.

11.3. Выпуск либо реализация недоброкачественной продукции.

### **11.1. Понятие и виды административных правонарушений против здоровья населения**

В Конституции Республики Беларусь закреплены основы в области охраны здоровья населения. В ст. 45 определено: «Гражданам Республики Беларусь гарантируется право на охрану здоровья», что соответствует ст. 25 Всеобщей декларации прав человека, ст. 12 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, ст. 13 Европейской социальной хартии. Праву граждан на охрану здоровья корреспондирует обязанность государства создать все условия для полной и всесторонней его реализации, а также установить меры ответственности к лицам, посягающим на данную сферу.

В Кодексе Республики Беларусь об административных правонарушениях выделены правонарушения против здоровья населения в отдельной главе, включающей три их вида:

- административное правонарушение, связанное с наркотическими средствами и психотропными веществами (ст. 17.1 КоАП);

- административные правонарушения, связанные с радиационной безопасностью (ст. 17.2, 17.3 КоАП);

- иные административные правонарушения против здоровья населения (ст. 17.4–17.6 КоАП).

Эти правонарушения представляют собой такие деяния, при совершении которых умышленно или по неосторожности причиняется вред здоровью человека. Их общественная вредность обусловлена посягательством на одно из самых ценных благ человека – его здоровье, что сопряжено с причинением ему физического, морального, а часто и материального вреда.

*Родовым объектом* исследуемых правонарушений являются установленные общественные отношения, позволяющие обеспечивать здоровье населения. Родовой объект делится на видовые объекты. Ими можно считать каждый из названных видов правонарушений.

Правонарушения против здоровья населения могут совершаться как в результате *активных действий* (посев и (или) выращивание запрещенных к возделыванию растений, выпуск либо реализация недоброкачественной продукции и т. п.), так и в результате *бездействия* (нарушение санитарно-эпидемиологических требований и т. п.).

При совершении таких правонарушений для оконченного состава не требуется наступление каких-либо последствий. Важно только установить, что эти деяния могли причинить вред здоровью или повлечь за собой другие неблагоприятные последствия.

*Субъективная сторона* рассматриваемых правонарушений характеризуется умышленной или неосторожной виной.

Неоднороден и *субъект* таких посягательств. В двух из шести составов предусмотрен специальный субъект: в ст. 17.2 – лицо, на которое возложено осуществление радиационного контроля; в ст. 17.5 – лицо, обязанное соблюдать санитарно-эпидемиологические требования, требования ограничительных мероприятий.

### **11.2. Незаконные посев и (или) выращивание растений и грибов, содержащих наркотические средства или психотропные вещества**

Незаконные посев и (или) выращивание растений либо грибов, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, без цели их сбыта или изготовления либо иного получения наркотических средств или психотропных веществ (ст. 17.1 КоАП).

*Непосредственным объектом* данного правонарушения являются установленные общественные отношения, позволяющие обеспечивать здоровье населения.

*Объективная сторона* данного правонарушения выражается в посеве и (или) выращивании без цели сбыта или изготовления наркотических средств, психотропных веществ, запрещенных к возделыванию растений и грибов, содержащих наркотические средства или психотропные вещества.

Выращивание либо культивирование таких растений запрещено Законом Республики Беларусь «О наркотических средствах, психотропных веществах и их прекурсорах».

Перечень конкретных растений, посев или выращивание которых запрещены, содержится в постановлении Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 11 февраля 2015 г. № 19 «Об установлении республиканского перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих государственному контролю в Республике Беларусь», а их количественная оценка – в постановлении Совета Министров Республики Беларусь от 9 сентября 2019 г. № 606 «Об установлении крупного размера наркотических средств, психотропных веществ либо их прекурсоров или аналогов».

В соответствии со ст. 17.1 КоАП наказуем только незаконный посев и (или) выращивание наркотикосодержащих растений без цели сбыта.

Анализируя данную норму, следует учитывать, что посев и выращивание – это действия, разделенные во времени. Они как этапы процесса возделывания могут осуществляться разными людьми.

*Посев* – это заделывание семян или рассады в почву или иную питательную среду без надлежащего разрешения на любых земельных участках, в том числе и на пустующих землях. Он считается окончанным с момента посева семян в грунт независимо от их всходов, последующего произрастания растений и площади участка.

*Выращивание* – это уход за посевами и всходами с целью доведения их до определенной стадии созревания: полив, рыхление, прополка, прореживание, окучивание и т. д.

*Субъектом* данного правонарушения может быть только физическое лицо, достигшее шестнадцати лет. Такой возраст установлен для физических лиц и по всем иным правонарушениям данной главы.

*Субъективная сторона* характеризуется умышленной формой вины. При этом большое значение для квалификации данного деяния имеет цель. Ответственность по данной норме наступает только в том случае, если посев и выращивание наркотикосодержащих растений осуществлялись без цели сбыта и изготовления. В ином случае будет наступать уже не административная, а уголовная ответственность в соответствии со ст. 329 УК.

### **11.3. Выпуск либо реализация недоброкачественной продукции**

Выпуск на товарный рынок либо реализация потребителям недоброкачественной продукции, заведомо способной повлечь заболевания или отравления людей или заведомо загрязненной радионуклидами сверх допустимых уровней.

*Непосредственным объектом* данного правонарушения являются установленные общественные отношения, позволяющие обеспечивать здоровье населения.

*Объективная сторона* данного правонарушения выражается в деянии в форме действия – выпуск на товарный рынок либо реализация недоброкачественной продукции.

Под *выпуском* недоброкачественной продукции, заведомо способной повлечь заболевания или отравления людей или заведомо загрязненной радионуклидами сверх допустимых уровней, следует понимать передачу или отправку такой продукции потребителю (получателю), а равно принятие ее отделом технического контроля или иной уполномоченной на то службой предприятия с оформлением документов, удостоверяющих качество продукции.

Под *реализацией* продукции следует понимать отпуск с баз, складов, секций торговых предприятий, независимо от их ведомственной принадлежности, продовольственных и промышленных товаров ненадлежащего качества для реализации в розничной торговле. Правонарушение надлежит считать окончанным с момента отпуска товара для реализации, независимо от того, был ли он продан.

Квалификация правонарушения, предусмотренного данной нормой, предполагает установление факта выпуска или реализации продукции, которая не отвечает требованиям безопасности и может повлечь заболевания или отравления людей либо имеет загрязнения радионуклидами сверх допустимых уровней. Выяснение этого обстоятельства имеет решающее значение, поскольку в данном случае признаки предмета правонарушения являются обязательными для указанной административно-правовой нормы.

Диспозиция ст. 17.4 КоАП является бланкетной, поэтому для правильного толкования некоторых понятий необходимо обратиться к нормам гражданского права, Закона «О защите прав потребителей» и другим нормативным актам.

Термин «продукция» означает любое промышленное или кустарное изделие, включая элементы, которые предполагается собрать воедино, наборы или композиции изделий, упаковку, оформление, графические символы и типографские шрифты, т. е. продукты труда, имеющие стоимость и распределяющиеся в обществе путем обмена, купли-продажи либо иным образом.

Государство устанавливает обязательные для всех производителей (предприятий, организаций, учреждений, граждан-предпринимателей) требования по качеству продукции, тем самым гарантируя населению безопасность в нормальных условиях использования, хранения и транспортировки.

Понятие «качество» продукции в законодательстве раскрывается как совокупность характеристик, относящихся к ее способности удовлетворить установленные и (или) предполагаемые потребности потребителя (безопасность, функциональная пригодность, эксплуатационные характеристики, надежность, экономические, информационные и эстетические требования и др.).

Обязательные требования к продукции, процессам производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, правилам и формам оценки соответствия и т. п. устанавливаются в государственных стандартах, а по отдельным группам товаров – в законодательных актах Республики Беларусь и международных актах.

Среди основных нормативных актов в данной сфере можно выделить следующие:

Закон Республики Беларусь «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»;

Закон Республики Беларусь «О защите прав потребителей»;

Закон Республики Беларусь «О государственном регулировании торговли и общественного питания в Республике Беларусь»;

Закон Республики Беларусь «О техническом нормировании и стандартизации»;

постановление Совета Министров Республики Беларусь от 3 сентября 2008 г. № 1290 «Об утверждении Положения о приемке товаров по количеству и качеству»;

постановление Совета Министров Республики Беларусь от 28 апреля 2005 г. № 434 «О некоторых вопросах информирования потребителей о продовольственном сырье и пищевых продуктах» и др.

*Субъект правонарушения* – физическое лицо, индивидуальный предприниматель, юридическое лицо.

*Субъективная сторона* характеризуется как умыслом, так и неосторожностью.

### Вопросы для самоконтроля

1. Какие правонарушения относятся к административным правонарушениям против здоровья населения?
2. Укажите видовые объекты административных правонарушений против здоровья населения.
3. Дайте общую характеристику объективной стороне административных правонарушений против здоровья населения.
4. Охарактеризуйте субъектов административных правонарушений против здоровья населения.
5. Проведите анализ и установите особенности субъективной стороны административных правонарушений против здоровья населения.

## Тема 12. АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ ПРОТИВ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА И ОБЩЕСТВЕННОЙ НРАВСТВЕННОСТИ

12.1. Мелкое хулиганство.

12.2. Стрельба из огнестрельного оружия в населенном пункте или в месте, не предназначенном для стрельбы.

12.3. Распитие алкогольных, слабоалкогольных напитков или пива, потребление наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов в общественном месте либо появление в общественном месте или на работе в состоянии опьянения.

### 12.1. Мелкое хулиганство

*Непосредственный объект* посягательства мелкого хулиганства – установленные общественные отношения, позволяющие сохранять:

- 1) общественный порядок;
- 2) нормальную деятельность организаций;
- 3) спокойствие граждан.

Нарушение деятельности организаций – это дезорганизация их работы, нарушение порядка в их деятельности путем совершения хулиганских действий.

Нарушение спокойствия граждан проявляется в осуществлении шума, громкого распевания песен, включения музыкальных инструментов, езде без глушителей в ночное время на автотранспорте и т. п.

С *объективной стороны* мелкое хулиганство характеризуется активными действиями. Оно совершается следующими способами:

- 1) оскорбительным приставанием;
- 2) совершением других умышленных действий, нарушающих общественный порядок, деятельность организаций или спокойствие граждан.

*Хулиганский мотив* – это внутреннее побуждение лица не только нарушить общественный порядок, но и проявить явное неуважение к обществу или отдельной личности без всяких (убедительных, значимых) к тому причин, поводов. Наличие таких целей свидетельствует о присутствии хулиганских побуждений, а следовательно, и самого мелкого хулиганства.

Нереагирование на требование окружающих или лиц, призванных охранять общественный порядок, о прекращении ругательства с употреблением нецензурных слов в ряде случаев может свидетельствовать о хулиганском мотиве.

*Проявление явного неуважения к обществу* – один из важнейших признаков мелкого хулиганства, который свидетельствует об особом характере и цели противоправных действий.

Явное неуважение к обществу выражается в пренебрежении к общественным правилам, нормам морали, в унижении человеческого достоинства, чести личности, противопоставлении своей персоны (личности) обществу, коллективу, окружающим.

*Явный* – это совершенно очевидный факт, бесспорный, не требующий особых доказательств.

Под *оскорбительным приставанием к гражданам* понимаются такие действия, которые выражаются в навязчивости (назойливости) и надоедливости, если при этом ими стесняется чья-либо воля, унижаются честь и достоинство других лиц.

Не всякие названные действия образуют рассматриваемый вид мелкого хулиганства. И здесь важную роль играет мотив их совершения. Если преследуется цель унижить честь и достоинство другого лица, т. е. названные действия осуществляются из хулиганских побуждений, то, естественно, мелкое хулиганство присутствует. В иных случаях его не будет. Разумеется, и доброжелательная настойчивость (назойливость) может перерасти в оскорбительность, если она осуществляется неоднократно (системно) и против воли другого лица. Поэтому в каждом конкретном случае должны быть выяснены все обстоятельства дела и с учетом их определено наличие или отсутствие оскорбительности.

Назойливое приставание всегда проявляется в активных действиях, таких как неоднократное надоедливое дерганье за одежду, за волосы, насильственное дерганье за руки, срывание головного убора, преграждение дороги и т. п.

Оскорбительное приставание связано с причинением обиды, неприятности, душевной боли, с унижением чести и человеческого достоинства.

*Другие умышленные действия, нарушающие общественный порядок, деятельность организаций или спокойствие граждан* – это иной вид действий со своими специфическими признаками. Такими действиями являются следующие:

- 1) выражение нецензурными словами по телефону, в письме;
- 2) неприличные телодвижения;
- 3) распевание непристойных песен или включение записей с такими песнями;
- 4) изображение неприличных надписей и рисунков на стенах, дверях, заборах;
- 5) загрязнение мест общественного пользования;
- 6) умышленное битье стеклотары в общественных местах;
- 7) скандалы в семье, дебоши в коммунальной квартире;
- 8) повреждение государственного, общественного или частного имущества из хулиганских побуждений;
- 9) появление в общественных местах в неприличном виде;
- 10) отправление естественных надобностей вне мест, для этого отведенных;
- 11) беспричинное создание паники в общественных местах;
- 12) насильственное вторжение в общественное место вопреки запрещению лица, призванного следить за порядком;
- 13) грубое нарушение очередей в магазинах, у касс и в других местах, сопровождающееся оскорблением других граждан;
- 14) умышленная из озорства быстрая езда на мотоциклах, автомобилях по лужам в общественных местах, без глушителей в ночное время;
- 15) выбрасывание из квартир через окна, балконы твердых и пачкающих предметов в прохожих;
- 16) умышленная порча зеленых насаждений;
- 17) ложные сообщения о смерти родственников, знакомых;
- 18) ночные безадресные телефонные звонки в квартиры и т. п.

Признак публичности не является обязательным для всех указанных действий. Совершение деяний может быть и тайным, но с расчетом на обнаружение их позднее.

*Субъект* мелкого хулиганства – лицо, достигшее 14-летнего возраста.

*Субъективная сторона* характеризуется умышленной формой вины. Правонарушитель сознает, что его поступками нарушается общественный порядок, деятельность организации или спокойствие граждан, желает выразить явное неуважение к обществу.

## **12.2. Стрельба из огнестрельного оружия в населенном пункте или в месте, не предназначенном для стрельбы**

Состав правонарушения формальный. Для его наличия наступления каких-либо последствий не требуется.

*Непосредственным объектом* данного правонарушения являются установленные общественные отношения, позволяющие сохранять общественный порядок.

*Объективная сторона* рассматриваемого административного правонарушения представляет собой совокупность признаков, среди которых следующие:

- 1) действие:
  - а) способ – стрельба;
  - б) средство – огнестрельное оружие;
- 2) место:
  - а) населенные пункты;
  - б) место, не предназначенное для стрельбы из такого оружия.

Предусмотренное ст. 19.2 КоАП деяние может быть осуществлено только путем действий и способом стрельбы. Стрельба – это производство выстрелов, которые происходят в результате взрыва заряда (патрона) в канале ствола огнестрельного оружия при нажатии гражданином (стреляющим) курка заряженного такого оружия.

Под огнестрельным оружием понимается оружие, которое производит выстрел, предназначено или может быть легко приспособлено для производства выстрела или ускорения пули либо снаряда за счет энергии взрывчатого вещества. К составным частям и компонентам огнестрельного оружия относятся: любые элементы или запасные детали, специально предназначенные для огнестрельного оружия и необходимые для его функционирования, в том числе ствол, корпус или ствольная коробка, затвор или барабан, ось затвора или казенник, а также любое устройство, предназначенное для уменьшения звука, производимого выстрелом.

Огнестрельным может быть и бесствольное оружие, в котором в качестве ствола используется гильза (патрон). Различают оружие:

- 1) боевое;
- 2) служебное;
- 3) гражданское.

К населенным пунктам относятся города, поселки городского типа и сельские населенные пункты.

Местами, не предназначенными для стрельбы, являются все, за исключением мест, специально отведенных для стрельб, – стрелковых тиров, стрельбищ, стрелковых охотничьих стендов.

*Субъект правонарушения* – физическое лицо, достигшее шестнадцати лет.

С *субъективной стороны* правонарушение является умышленным. Лицо сознает, что его поступки противоправны, предвидит наступление последствий в виде нарушения общественного порядка и желает или сознательно допускает наступление такого последствия либо относится к нему безразлично.

### **12.3. Распитие алкогольных, слабоалкогольных напитков или пива, потребление наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов в общественном месте либо появление в общественном месте или на работе в состоянии опьянения**

*Непосредственный объект* посягательства – установленные общественные отношения, позволяющие сохранить общественный порядок. *Предмет* – алкогольные, слабоалкогольные напитки или пиво.

*Объективную сторону* административного правонарушения составляют действия – распитие алкогольных, слабоалкогольных напитков или пива. *Местом* являются общественные места, не предназначенные для употребления алкогольных, слабоалкогольных напитков или пива.

Алкогольными напитками считаются: водка, коньяк, самогон, различные вина и т. п.

Под слабоалкогольными напитками понимаются напитки (за исключением кисломолочных напитков, кваса и пива) с объемной долей этилового спирта от 0,5 до 7 %.

Пиво – это напиток, получаемый путем сбраживания охмеленного солодового суслу пивными дрожжами, с объемной долей этилового спирта 0,5 % и более.

Под распитием в буквальном, прямом смысле понимается сам процесс употребления (проглатывания) указанной продукции.

В ст. 19.3 КоАП определены основные общественные места, в которых не разрешается распитие алкогольных, слабоалкогольных напитков или пива, – это улицы, стадионы, скверы, парки, общественный транспорт. К другим общественным местам относятся в первую очередь места в населенных пунктах: площади, транспортные средства, находящиеся на улицах, площадях и в других подобных местах; бани, бассейны, вокзалы, кладбища, а также помещения и территория организаций, больниц, домов отдыха; дворы, кроме частных домовладений, подъезды, лестничные клетки, лифты жилых домов, места проведения зрелищных мероприятий – театры, кинотеатры, дворцы культуры; пляжи, зоны отдыха во время выезда граждан, лесные массивы, лужайки, берега рек, озер и других водоемов, если эти места являются официально предназначенными для массового отдыха. В ином случае распитие алкогольных, слабоалкогольных напитков или пива в названных местах на природе не может рассматриваться как нарушение ч. 1 ст. 19.3. КоАП.

К местам, не предназначенным для употребления алкогольных, слабоалкогольных напитков или пива, причисляются предприятия торговли и общественного питания – магазины, столовые, буфеты, кафе, т. е. те места, где продажа алкогольных напитков в розлив не разрешена. Подобные разрешения выдают местные исполнительные комитеты. Квартиры, жилые дома к запрещенным местам не относятся.

*Объективная сторона* правонарушения также выражается в появлении в общественном месте в пьяном виде, оскорбляющем человеческое достоинство и нравственность.

*Общественными местами* являются в первую очередь те же места, где не разрешена торговля алкогольными напитками в розлив. Однако в отличие от первого вида административного правонарушения общественным местом применительно к рассматриваемому правонарушению становятся и названные места, где торговля алкогольными, слабоалкогольными напитками или пивом в розлив разрешена.

*Появление* – это пребывание, нахождение лица в указанных местах до момента фактического его задержания уполномоченными должностными лицами. В случае возникновения такого лица перед глазами других граждан (появления) в общественном месте и его исчезновения из этого места до фактического административного задержания подобное действие не образует объективной стороны рассматриваемого административного правонарушения. Иными словами, если данное лицо уже пребывает не в общественном

месте, а, например, в квартире своей или знакомого, то осуществить задержание его недопустимо. Следовательно, момент пребывания пьяного лица в общественном месте и момент административного задержания тесно взаимосвязаны. Исчезновение условия задержания лица в общественном месте влечет исчезновение существенного признака административного правонарушения – появления в общественном месте в пьяном виде, т. е. данный признак перестает существовать сразу после исчезновения условия задержания лица в общественном месте. По этой причине термин «появление» очень неудачный. Правильнее было бы записать о *пребывании, нахождении* в общественном месте. Слово «появление» связано с кратковременностью нахождения лица в общественном месте и уже этим самым совершением административного правонарушения независимо от того, что лицо впоследствии удалилось (ушло) из общественного места.

Вторым существенным признаком объективной стороны рассматриваемого вида правонарушения является *состояние лица*. Лицо должно быть не просто в нетрезвом, пьяном виде, а в состоянии, оскорбляющем человеческое достоинство и нравственность. Такое состояние предполагает явное нарушение общепризнанных норм поведения – полностью или в значительной степени нарушенная координация движений, в результате чего утрачена самостоятельность действий, устойчивость, способность нормально двигаться; неопрятный внешний вид, вызывающий брезгливость и отвращение, расстегнутая одежда; утрата чувства стыда, бесцельное передвижение с места на место; лежание в общественном месте в бесчувственном состоянии, облокачивание на ствол дерева или другой предмет, чтобы устоять, сохранить вертикальное положение; безосновательное вмешательство в разговоры других граждан, бессвязность разговора и т. п. Лишь подобное состояние является оскорбляющим человеческое достоинство и нравственность и признаком объективной стороны.

*Субъект* – физическое лицо, достигшее шестнадцати лет.

*Субъективная сторона* характеризуется умыслом. Лицо сознает и отдает отчет своим поступкам, предвидит нарушение общественного порядка и желает совершить такое действие.

С *субъективной стороны* появление в общественном месте в пьяном виде, оскорбляющем человеческое достоинство и нравственность, как административное правонарушение характеризуется как умыслом, так и неосторожностью.

В ч. 1 ст. 19.3 формы вины не определены, поскольку они не влияют ни на квалификацию деяний, ни на ответственность правонарушителя.

В ч. 2 ст. 19.3 КоАП установлена ответственность за повторное совершение такого же нарушения в течение одного года после наложения административного взыскания.

Ответственность за появление в общественном месте в состоянии, вызванном потреблением без назначения врача-специалиста наркотических средств или психотропных веществ либо потреблением их аналогов, токсических или других одурманивающих веществ, оскорбляющем человеческое достоинство и общественную нравственность, а равно за отказ от прохождения в установленном порядке проверки (освидетельствования) на предмет определения состояния, вызванного потреблением наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, токсических или других одурманивающих веществ, предусмотрена в ч. 3 ст. 19.3 КоАП).

Ответственность за нахождение на рабочем месте в рабочее время в состоянии, вызванном потреблением без назначения врача-специалиста наркотических средств или психотропных веществ либо потреблением их аналогов, токсических или других одурманивающих веществ, а равно за отказ от прохождения в установленном порядке проверки (освидетельствования) на предмет определения состояния, вызванного потреблением наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, токсических или других одурманивающих веществ, предусмотрена в ч. 4 ст. 19.3 КоАП.

Ответственность за потребление без назначения врача-специалиста наркотических средств или психотропных веществ в общественном месте либо потребление их аналогов в общественном месте, а равно за отказ от прохождения в установленном порядке проверки (освидетельствования) на предмет определения состояния, вызванного потреблением наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, токсических или других одурманивающих веществ, предусмотрена в ч. 5 ст. 19.3 КоАП.

*Непосредственный объект* данного правонарушения – установленные общественные отношения, позволяющие сохранить общественный порядок. *Дополнительный объект* – здоровье населения.

*Объективная сторона* правонарушения выражается в деяниях в форме действий – появление в общественном месте либо нахождение на рабочем месте в рабочее время в состоянии, вызванном потреблением запрещенных средств, потребление запрещенных средств в общественном месте, отказ от прохождения в установленном порядке проверки (освидетельствования) на предмет определения состояния, вызванного потреблением наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, токсических или других одурманивающих веществ.

Под термином «нахождение» понимается пребывание на рабочем месте.

Рабочим местом является место постоянного или временного пребывания работника в процессе трудовой деятельности. Таким образом, рабочим местом для отдельной категории граждан может быть: служебный кабинет, кабина автомобиля, бульдозера, будка сторожа или территория, которую он призван охранять, учреждение, организация, прилавок магазина, лекционный зал, студенческая аудитория, учебный класс, лаборатория и т. п.

Рабочим временем считается время, в течение которого работник в соответствии с трудовым, коллективным договором, правилами внутреннего трудового распорядка обязан находиться на рабочем месте и выполнять свои трудовые обязанности.

*Субъект* правонарушения – физическое лицо, достигшее шестнадцати лет.

*Субъективная сторона* характеризуется виной в форме умысла.

### **Вопросы для самоконтроля**

1. Какие действия образуют объективную сторону мелкого хулиганства?
2. Раскройте понятие общественного порядка.
3. Назовите виды административных правонарушений против общественного порядка и общественной нравственности.
4. Охарактеризуйте объективную сторону административного правонарушения, предусмотренного ст. 19.3 КоАП «Распитие алкогольных, слабоалкогольных напитков или пива, потребление наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов в общественном месте либо появление в общественном месте или на работе в состоянии опьянения».

## **Тема 13. АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ ПРОТИВ БЕЗОПАСНОСТИ ДВИЖЕНИЯ И ЭКСПЛУАТАЦИИ ТРАНСПОРТА**

- 13.1. Понятие и виды административных правонарушений на транспорте.
- 13.2. Нарушение правил пользования транспортным средством.
- 13.3. Нарушение правил пользования метрополитеном.
- 13.4. Превышение скорости движения.
- 13.5. Управление транспортным средством лицом, находящимся в состоянии опьянения, передача управления транспортным средством такому лицу либо отказ от прохождения проверки (освидетельствования).

### **13.1. Понятие и виды административных правонарушений на транспорте**

Административные правонарушения против безопасности движения и эксплуатации транспорта приведены в гл. 18 КоАП.

*Родовым объектом* рассматриваемых правонарушений является совокупность близких между собой общественных отношений, составляющих безопасность движения и эксплуатации транспорта.

*С объективной стороны* правонарушения данной группы совершаются путем действия (ст. 18.1 КоАП), бездействия (18.28 КоАП), а также путем как действия, так и бездействия (18.30 КоАП).

Ряд правонарушений рассматриваемой группы относится к правонарушениям с формальным составом (ст. 18.2 КоАП), часть – с материальным составом (ст. 18.16 КоАП).

В одних составах в качестве обязательного признака названо место совершения правонарушения (ч. 2 ст. 18.1 КоАП), в других – совершение противоправных действий повторно в течение одного года после наложения административного взыскания (ч. 8 ст. 18.11 КоАП).

*Субъектами* административных правонарушений против безопасности движения и эксплуатации транспорта являются лица, достигшие 16-летнего возраста, вменяемые, а также индивидуальные предприниматели и юридические лица (например, ч. 1 ст. 18.4 КоАП).

*С субъективной стороны* большинство административных правонарушений против безопасности движения и эксплуатации транспорта характеризуются умышленной виной. Однако некоторые правонарушения совершаются по неосторожности.

### **13.2. Нарушение правил пользования транспортным средством**

Под *транспортным средством*, указанным в ст. 18.8, 18.10–18.19, 18.21–18.23 КоАП, понимаются механическое транспортное средство, прицеп к нему, предназначенные для движения по дороге и для перевозки пассажиров, грузов или установленного на них оборудования, а также шасси транспортного средства и самоходная машина.

*Объект* правонарушения – общественные отношения, составляющие в своей совокупности безопасность движения и эксплуатации транспорта.

*Объективную сторону* правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 18.8 КоАП, образуют действия конкретного человека, выбрасывающего мусор или иные предметы из транспортного средства.

Согласно п. 7.4 Правил дорожного движения участники дорожного движения обязаны принимать меры по недопущению загрязнения дорог и окружающей среды, не выбрасывать мусор и иные предметы вне специально отведенных мест.

*Водитель* – физическое лицо, управляющее транспортным средством, самоходной машиной, за исключением лица, обучаемого управлению механическим транспортным средством, самоходной машиной

(сдающего квалификационный практический экзамен на право управления механическим транспортным средством, самоходной машиной). К водителю приравниваются лицо, обучающее управлению механическим транспортным средством, самоходной машиной (принимаящее квалификационный практический экзамен на право управления механическим транспортным средством, самоходной машиной) и при этом находящееся в нем (ней), а также всадник, погонщик скота.

*Пассажир* – непричастное к управлению транспортным средством физическое лицо, находящееся в (на) транспортном средстве, а также входящее (садящееся) в (на) транспортное средство или сходящее (высаживающееся) с транспортного средства.

С *субъективной стороны* правонарушение характеризуется умышленной формой вины.

*Субъектом* данного правонарушения может быть любое лицо, достигшее 16-летнего возраста, вменяемое.

*Объективную сторону* правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 18.8 КоАП, образуют действия конкретного человека, открывающего во время движения двери транспортного средства.

Согласно п. 24.2 Правил дорожного движения пассажиру запрещается препятствовать закрытию дверей транспортного средства, во время его движения высовываться в оконные проемы, открывать двери транспортного средства.

С *субъективной стороны* правонарушение характеризуется умышленной формой вины.

*Субъектом* данного правонарушения может быть любое лицо, достигшее 16-летнего возраста, вменяемое.

### **13.3. Нарушение правил пользования метрополитеном**

*Объект* правонарушения – общественные отношения, составляющие в своей совокупности безопасность движения и эксплуатации метрополитена.

*Объективную сторону* правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 18.9 КоАП, образуют действия конкретного человека, такие как:

- проход в тоннель;
- нахождение на железнодорожных путях метрополитена.

С *субъективной стороны* правонарушение характеризуется умышленной формой вины.

*Субъектом* данного правонарушения может быть любое лицо, достигшее 16-летнего возраста, вменяемое.

*Объективную сторону* правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 18.9 КоАП, образует самовольная остановка пассажиром эскалатора в метрополитене.

С *субъективной стороны* правонарушение характеризуется умышленной формой вины.

*Субъектом* данного правонарушения может быть любое лицо, достигшее 16-летнего возраста, вменяемое.

### **13.4. Превышение скорости движения**

*Объект* правонарушения – общественные отношения, составляющие в своей совокупности безопасность дорожного движения.

*Объективную сторону* правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 18.12 КоАП, образует превышение установленной скорости движения от десяти до двадцати километров в час.

В примечании к ст. 18.12 КоАП указано, что превышение скорости движения транспортного средства может устанавливаться на основе средней скорости движения транспортного средства на определенном участке. При этом средняя скорость определяется путем деления пройденного транспортным средством расстояния на время, затраченное этим транспортным средством на преодоление данного участка.

С *субъективной стороны* правонарушение характеризуется как умышленной, так и неосторожной формой вины.

*Субъектом* данного правонарушения может быть любое лицо, достигшее 16-летнего возраста, вменяемое, управляющее транспортным средством.

В качестве *взыскания* применяется штраф в размере до 1 базовой величины.

*Объективную сторону* правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 18.12 КоАП, образует превышение установленной скорости движения от двадцати до тридцати километров в час.

С *субъективной стороны* правонарушение характеризуется как умышленной, так и неосторожной формой вины.

*Субъектом* данного правонарушения может быть любое лицо, достигшее 16-летнего возраста, вменяемое, управляющее транспортным средством.

В качестве *взыскания* применяется штраф в размере от 1 до 3 базовых величин.

*Объективную сторону* правонарушения, предусмотренного ч. 3 ст. 18.12 КоАП, образует превышение установленной скорости движения от тридцати до сорока километров в час.

С *субъективной стороны* правонарушение характеризуется как умышленной, так и неосторожной формой вины.

*Субъектом* данного правонарушения может быть любое лицо, достигшее 16-летнего возраста, вменяемое, управляющее транспортным средством.

В качестве *взыскания* применяется штраф в размере от 3 до 10 базовых величин.

*Объективную сторону* правонарушения, предусмотренного ч. 4 ст. 18.12 КоАП, образует превышение установленной скорости движения на сорок и более километров в час.

С *субъективной стороны* правонарушение характеризуется как умышленной, так и неосторожной формой вины.

*Субъектом* данного правонарушения может быть любое лицо, достигшее 16-летнего возраста, вменяемое, управляющее транспортным средством.

В качестве *взыскания* применяется штраф в размере от 8 до 12 базовых величин.

*Объективную сторону* правонарушения, предусмотренного ч. 5 ст. 18.12 КоАП, образуют действия, предусмотренные ч. 2–4 рассматриваемой статьи, совершенные повторно в течение одного года после наложения административного взыскания за такие же нарушения.

С *субъективной стороны* правонарушение характеризуется как умышленной, так и неосторожной формой вины.

*Субъектом* данного правонарушения может быть любое лицо, достигшее 16-летнего возраста, вменяемое, управляющее транспортным средством, к которому было применено административное взыскание за правонарушение, предусмотренное ч. 2–4 ст. 18.12 КоАП.

В качестве *взыскания* применяется штраф в размере от 5 до 15 базовых величин или лишение права заниматься определенной деятельностью сроком до одного года.

Примечание к рассматриваемой статье устанавливает, что ответственность за совершение правонарушений, предусмотренных ч. 5 ст. 18.12 КоАП, не применяется при фиксации превышения установленной скорости движения работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами.

### **13.5. Управление транспортным средством лицом, находящимся в состоянии опьянения, передача управления транспортным средством такому лицу либо отказ от прохождения проверки (освидетельствования)**

*Объект* правонарушения – общественные отношения, составляющие в своей совокупности безопасность дорожного движения.

*Объективную сторону* правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 18.15 КоАП, образует управление транспортным средством лицом, находящимся в состоянии алкогольного опьянения, при наличии абсолютного этилового спирта в крови или выдыхаемом воздухе в концентрации до 0,8 промилле включительно или наличии паров абсолютного этилового спирта в концентрации до 380 микрограммов на 1 литр выдыхаемого воздуха включительно.

Водителю транспортного средства запрещается:

- согласно п. 10.1 Правил дорожного движения управлять транспортным средством в состоянии алкогольного опьянения;

- управлять транспортным средством в состоянии, вызванном потреблением наркотических средств, психотропных, токсических или других одурманивающих веществ.

С *субъективной стороны* правонарушение характеризуется умышленной формой вины.

*Субъектом* данного правонарушения может быть любое лицо, достигшее 16-летнего возраста, вменяемое, управляющее транспортным средством.

В качестве *взыскания* применяется штраф в размере 100 базовых величин с лишением права заниматься определенной деятельностью сроком на три года.

*Объективную сторону* правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 18.15 КоАП, образуют:

- управление транспортным средством лицом, находящимся в состоянии алкогольного опьянения при наличии абсолютного этилового спирта в крови или выдыхаемом воздухе в концентрации свыше 0,8 промилле или наличии паров абсолютного этилового спирта в концентрации свыше 380 микрограммов на 1 литр выдыхаемого воздуха;

- управление транспортным средством лицом, находящимся в состоянии, вызванном потреблением наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, токсических или других одурманивающих веществ;

- отказ от прохождения в установленном порядке проверки (освидетельствования) на предмет определения состояния алкогольного опьянения либо состояния, вызванного потреблением наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, токсических или других одурманивающих веществ.

Согласно п. 9.2 Правил дорожного движения водитель транспортного средства обязан пройти по требованию работника ГАИ в установленном порядке проверку (освидетельствование) для определения, находится ли водитель в состоянии алкогольного опьянения либо в состоянии, вызванном потреблением наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, токсических или других одурманивающих веществ.

С *субъективной стороны* правонарушение характеризуется умышленной формой вины.

*Субъектом* данного правонарушения может быть любое лицо, достигшее 16-летнего возраста, вменяемое, управляющее транспортным средством.

В *качестве взыскания* применяется штраф в размере 200 базовых величин с лишением права заниматься определенной деятельностью сроком на пять лет.

*Объективную сторону* правонарушения, предусмотренного ч. 3 ст. 18.15 КоАП, образует передача управления транспортным средством лицу, находящемуся в состоянии алкогольного опьянения или в состоянии, вызванном потреблением наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, токсических или других одурманивающих веществ.

Согласно п. 11 Правил дорожного движения запрещается передача управления транспортным средством лицу, находящемуся в состоянии алкогольного опьянения или в состоянии, вызванном потреблением наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, токсических или других одурманивающих веществ, а также лицу, не имеющему при себе водительского удостоверения.

С *субъективной стороны* правонарушение характеризуется умышленной формой вины.

*Субъектом* данного правонарушения может быть любое лицо, достигшее 16-летнего возраста, вменяемое, владелец транспортного средства либо лицо, имеющее право на управление транспортным средством.

В *качестве взыскания* применяется штраф в размере от 50 до 100 базовых величин с лишением права заниматься определенной деятельностью сроком на три года.

*Объективную сторону* правонарушения, предусмотренного ч. 4 ст. 18.15 КоАП, образует употребление водителем алкогольных, слабоалкогольных напитков или пива, наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, токсических или других одурманивающих веществ:

- после подачи сотрудником органов внутренних дел сигнала об остановке транспортного средства;
- после совершения дорожно-транспортного происшествия, участником которого он является, до прохождения проверки (освидетельствования) на предмет определения состояния алкогольного опьянения либо состояния, вызванного потреблением наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, токсических или других одурманивающих веществ.

С *субъективной стороны* правонарушение характеризуется умышленной формой вины.

*Субъектом* данного правонарушения может быть любое лицо, достигшее 16-летнего возраста, вменяемое.

В *качестве взыскания* применяется штраф в размере 200 базовых величин с лишением права заниматься определенной деятельностью сроком на пять лет.

### **Вопросы для самоконтроля**

1. Назовите виды административных взысканий, налагаемых за совершение административных правонарушений против безопасности движения и эксплуатации транспорта.

2. Назовите виды субъектов административных правонарушений против безопасности движения и эксплуатации транспорта.

3. Раскройте понятие транспортного средства.

## **Тема 14. АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ ПРОТИВ ПРАВОСУДИЯ И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ УГОЛОВНОЙ И АДМИНИСТРАТИВНОЙ ЮРИСДИКЦИИ**

14.1. Понятие и виды административных правонарушений против правосудия и деятельности органов уголовной и административной юрисдикции.

14.2. Неуважение к суду.

14.3. Уклонение от явки в орган, ведущий административный или уголовный процесс, либо к судебному исполнителю.

14.4. Несоблюдение требований превентивного надзора или профилактического наблюдения.

### **14.1. Понятие и виды административных правонарушений против правосудия и деятельности органов уголовной и административной юрисдикции**

Правосудие в Республике Беларусь осуществляется судами общей юрисдикции.

Суды призваны защищать гарантированные Конституцией Республики Беларусь и иными актами законодательства личные права и свободы, социально-экономические и политические права граждан, конституционный строй Республики Беларусь, государственные и общественные интересы, права организаций, индивидуальных предпринимателей, а также обеспечивать правильное применение законодательства при осуществлении правосудия, способствовать укреплению законности и предупреждению правонарушений. Посягательства на осуществление правосудия, а равно на деятельность уголовной и административной юрисдикции, предусмотренные в гл. 25 КоАП, причиняют вред рассматриваемым общественным отношениям, законной деятельности указанных правоохранительных органов. Поэтому названные посягательства в гл. 25 КоАП рассматриваются как административные правонарушения.

*Родовым объектом* являются установленные общественные отношения, позволяющие осуществлять нормальную деятельность суда по отправлению правосудия, а также деятельность органов уголовной и административной юрисдикции.

Родовой объект состоит из видовых объектов – это установленные отношения, позволяющие осуществлять нормальную работу:

- 1) судов по отправлению правосудия;
- 2) органов административной и уголовной юрисдикции;
- 3) судебных исполнителей;
- 4) органов административной юрисдикции;
- 5) следственных изоляторов и уголовно-исполнительных учреждений.

Каждый вид названного объекта предполагает соответствующий вид административных правонарушений, которыми являются:

- административные правонарушения против правосудия (ст. 25.1, 25.2, 25.4);
- административные правонарушения против деятельности органов уголовной и административной юрисдикции (ст. 25.3, 25.6);
- административные правонарушения против исполнительного производства по гражданским и хозяйственным делам (ст. 25.7, 25.8, 25.9);
- административные правонарушения против деятельности органов административной юрисдикции (ст. 25.5, 25.12, 25.13);
- административные правонарушения против деятельности органов уголовной юрисдикции (ст. 25.10, 25.11).

Под рассматриваемыми административными правонарушениями следует понимать виновные административно-деликтные деяния (действия или бездействие), посягающие на нормальную деятельность судов по отправлению правосудия, деятельность органов уголовной и административной юрисдикции, за которые в КоАП предусмотрена административная ответственность.

### **14.2. Неуважение к суду**

*Непосредственным объектом* данного правонарушения являются установленные общественные отношения, позволяющие осуществлять нормальную работу судов по отправлению правосудия.

*Правосудие* – это деятельность судов общей юрисдикции по рассмотрению в судебных заседаниях в порядке гражданского, уголовного, хозяйственного и административного судопроизводства соответствующих дел.

*Судопроизводство* – это порядок рассмотрения судами гражданских, уголовных, экономических дел и дел об административных правонарушениях. Подобный порядок определен Гражданским процессуальным кодексом Республики Беларусь (далее – ГПК), Уголовно-процессуальным кодексом Республики Беларусь (далее – УПК), Хозяйственным процессуальным кодексом Республики Беларусь (далее – ХПК) и Процессуально-исполнительным кодексом Республики Беларусь об административных правонарушениях (далее – ПИКоАП).

Следовательно, посягательство на правосудие мешает нормальной работе судов, выполнению ими своего главного предназначения, обозначенного в абз. 2 ст. 6 Кодекса Республики Беларусь о судостроительстве и статусе судей.

Конституционный Суд Республики Беларусь хотя и входит в судебную систему Республики Беларусь, но правосудия не осуществляет. Он является органом судебного контроля за конституционностью нормативных правовых актов в государстве, реализующим судебную власть посредством конституционного судопроизводства.

С *объективной стороны* правонарушение выражается в неуважении к суду. Под неуважением к суду понимаются:

- 1) неявка по вызову без уважительной причины в суд;
- 2) неподчинение распоряжению председательствующего при осуществлении правосудия;
- 3) нарушение порядка во время судебного заседания;
- 4) совершение иных действий, свидетельствующих о явном пренебрежении к суду.

В ч. 6 ст. 272 ГПК указывается, что проявление неуважения к суду участниками гражданского судопроизводства (кроме прокурора и адвоката) и гражданами, присутствующими в судебном заседании, выразившееся в неподчинении распоряжению председательствующего, нарушение ими порядка во время судебного заседания, а равно совершение кем бы то ни было действий, свидетельствующих о явном пренебрежении к суду или установленным в суде правилам, влекут административную ответственность.

Согласно статьям УПК и ПИКоАП установлено, что участники уголовного процесса (административного процесса), защищающие свои или представленные права и интересы, – подозреваемый, обвиняемый, защитник, потерпевший (ст. 41, 43, 48, 50 УПК) и, соответственно, лицо, в отношении которого ведется административный процесс, потерпевший, законный представитель физического лица, защитник и представитель, свидетель, эксперт, специалист, переводчик, понятой (ст. 4.1, 4.2, 4.3, 4.5, 4.6, 4.7, 4.8, 4.9, 4.10 ПИКоАП), обязаны явиться по вызову суда в суд, подчиняться распоряжению председательствующего, не нарушать порядок во время судебного заседания, не совершать иных действий, свидетельствующих о явном пренебрежении к суду. Так, в п. 1, 6 и 7 ч. 4 ст. 4.8 ПИКоАП записано, что специалист обязан: 1) являться по вызовам судьи, должностного лица органа, ведущего административный процесс; 2) подчиняться законным распоряжениям судьи, должностного лица органа, ведущего административный процесс; 3) соблюдать порядок при производстве процессуальных действий и во время рассмотрения дела об административном правонарушении.

К иным действиям, свидетельствующим о явном пренебрежении к суду, относятся любые действия и, следовательно, бездействие, если в них содержится подобное.

Выказать пренебрежение к суду – это значит проявить высокомерное отношение к нему. Оно может заключаться и в невыполнении отдельными участниками административного процесса, названными выше, своих обязанностей (например, непредставление специалистом судье документов, подтверждающих его специальную квалификацию, отказ участвовать в производстве процессуальных действий, используя специальные знания, навыки и научно-технические средства в целях обнаружения, закрепления и изъятия доказательств и т. п.).

*Субъектом* правонарушения является физическое лицо (гражданин).

*Субъективная сторона* характеризуется умышленной формой вины.

### **14.3. Уклонение от явки в орган, ведущий административный или уголовный процесс, либо к судебному исполнителю**

*Непосредственным объектом* данного правонарушения являются установленные общественные отношения, позволяющие органам административной, уголовной юрисдикции или судебному исполнителю осуществлять нормальную деятельность.

*Объективная сторона* выражается в уклонении (бездействии) без уважительных причин от явки в орган, ведущий административный или уголовный процесс, либо в орган дознания или предварительного следствия, либо к судебному исполнителю.

В соответствии со ст. 4.1–4.9 ПИКоАП такие участники административного процесса, как:

- 1) лицо, в отношении которого ведется административный процесс;
- 2) потерпевший;
- 3) законный представитель физического лица;
- 4) защитник, оказывающий юридическую помощь физическому лицу, в отношении которого ведется административный процесс;

5) представитель, оказывающий юридическую помощь потерпевшему, а также физическому лицу – индивидуальному предпринимателю;

- 6) свидетель;
- 7) эксперт;
- 8) специалист;
- 9) переводчик,

обязаны явиться по вызову судьи, должностного лица органа, ведущего административный процесс.

Подобное определено и в ст. 41, 42, 48, 50, 53, 55, 57, 59, 60, 61, 62, 63, 64 УПК. В соответствии с названными статьями

- подозреваемый;
- обвиняемый;
- защитник;
- потерпевший;
- гражданский истец;
- гражданский ответчик;
- законный представитель подозреваемого, обвиняемого, лица, совершившего общественно опасное деяние, потерпевшего или гражданского истца;
- представитель потерпевшего, гражданского истца или гражданского ответчика;
- свидетель;
- эксперт;
- специалист;
- переводчик;
- понятой

обязаны явиться по вызову органа, ведущего уголовный процесс.

К органам дознания относятся:

- 1) органы внутренних дел;
- 2) органы государственной безопасности – по уголовным делам, отнесенным законом к их ведению;
- 3) командиры воинских частей, соединений, начальники органов пограничной службы, военных учреждений и гарнизонов – по уголовным делам о преступлениях, совершенных лицами, на которых распространяется статус военнослужащих, о преступлениях, совершенных гражданским персоналом Вооруженных Сил Республики Беларусь, других войск и воинских формирований в связи с исполнением ими служебных обязанностей в расположении части, соединения, учреждения, гарнизона, органа пограничной службы или его подразделения;
- 4) начальники учреждений, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы, следственных изоляторов;
- 5) пограничные органы;
- 6) таможенные органы;
- 7) органы финансовых расследований;
- 8) органы государственного пожарного надзора;
- 9) капитаны морских или речных судов, командиры воздушных судов, находящихся вне пределов Республики Беларусь;
- 10) главы дипломатических представительств и консульских учреждений Республики Беларусь (ст. 37 УПК).

Дознание проводится по уголовным делам, по которым производство предварительного следствия не обязательно и отнесено законом к ведению названных органов.

К органам предварительного следствия относятся: прокуратура, органы внутренних дел, государственной безопасности и финансовых расследований.

К территориальным органам принудительного исполнения относятся: управления принудительного исполнения главных управлений юстиции областных (Минского городского) исполнительных комитетов, районные (межрайонные), городские, районные в городах отделы принудительного исполнения управлений принудительного исполнения.

*Субъект правонарушения* – участник административного или уголовного процесса, защищающий свои или представляемые права и интересы, и иные участники (гл. 4 ПИК<sub>о</sub>АП, гл. 6, 7 УПК).

*Субъективная сторона* характеризуется прямым умыслом.

#### **14.4. Несоблюдение требований превентивного надзора или профилактического наблюдения**

*Непосредственным объектом* данного правонарушения являются установленные общественные отношения, позволяющие исполнение такой меры уголовной ответственности, как превентивный надзор.

*Объективная сторона* выражается в несоблюдении (действие либо бездействие) требований превентивного надзора без уважительных причин.

*Несоблюдение* – это неиспользование требований превентивного надзора без уважительных причин.

Превентивный надзор является системой временных принудительных мер контроля за поведением лиц, за которыми он установлен. Этот надзор устанавливается для наблюдения за поведением поднадзорных, предупреждения с их стороны преступлений, оказания на них необходимого профилактического воздействия.

Конкретно такие лица определены в ст. 80 УК. К ним относится освобожденное из мест лишения свободы лицо:

- 1) допустившее особо опасный рецидив преступлений;
- 2) осужденное за преступление, совершенное в составе организованной группы или преступной организации;
- 3) достигшее 18-летнего возраста, судимое за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления либо судимое два раза или более к наказанию в виде лишения свободы за любые умышленные преступления:
  - а) если его поведение в период отбывания наказания в виде лишения свободы свидетельствует об упорном нежелании встать на путь исправления;
  - б) если оно после отбытия наказания систематически привлекалось к ответственности за административные правонарушения, за которые законом предусмотрено взыскание в виде ареста.

Рассматриваемый надзор и связанные с ним ограничения устанавливаются и прекращаются судом по месту отбывания наказания либо по месту жительства осужденного по представлению администрации исправительного учреждения или органа внутренних дел.

Лицо, в отношении которого принято решение об установлении превентивного надзора, обязано:

- 1) прибыть в установленный срок к избранному месту жительства;
- 2) зарегистрироваться в органе внутренних дел;
- 3) уведомлять этот орган о перемене места работы или жительства;
- 4) выезжать за пределы района (города) по служебным и личным делам только с согласия органа, осуществляющего надзор.

Суд может обязать поднадзорного:

- 1) не посещать определенные места;
- 2) не покидать дом (квартиру) в определенное время суток;
- 3) являться в орган внутренних дел для регистрации от одного до четырех раз в месяц (ч. 8 ст. 80 УК);
- 4) являться по вызову в инспекцию в указанный ею срок и давать письменные объяснения по вопросам, связанным с исполнением правил превентивного надзора;
- 5) при выезде по личным делам с согласия инспекции в другой населенный пункт (город или район) и нахождение там более суток зарегистрироваться в органе внутренних дел по месту временного нахождения (Приложение 9 к Инструкции о порядке установления и осуществления превентивного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы).

Подобные правила закреплены и в ст. 201 Уголовно-исполнительного кодекса Республики Беларусь (далее – УИК).

*Субъект правонарушения* – физическое лицо, за которым установлен превентивный надзор.

*Субъективная сторона* характеризуется умышленной формой вины.

В ч. 2 ст. 25.11 КоАП предусмотрена ответственность за невыполнение без уважительной причины лицом, отбывшим наказание и находящимся под профилактическим наблюдением, обязанности по предварительному уведомлению органа внутренних дел об изменении места жительства, о выезде по личным делам в другую местность на срок более одного месяца или неявку по вызову в указанный орган без уважительной причины.

В соответствии со ст. 81 УК в течение срока судимости за лицом, осужденным за тяжкое или особо тяжкое преступление либо судимым два раза или более к наказанию в виде лишения свободы за любые умышленные преступления, а равно за лицом, осужденным в порядке, предусмотренном ст. 77, 78, 79 или 117 УК, а также за лицами, условно-досрочно освобожденными от отбывания наказания, в течение неотбытой части наказания осуществляется профилактическое наблюдение.

В течение срока судимости лицо находится под профилактическим наблюдением и в связи с этим обязано предварительно уведомлять орган внутренних дел об изменении места жительства, о выезде по личным делам в другую местность на срок более одного месяца, являться в указанный орган по его вызову и при необходимости давать пояснения относительно своего поведения и образа жизни.

В ч. 3 ст. 25.11 КоАП предусмотрена административная ответственность за повторное совершение деяния (в течение одного года после наложения административного взыскания за такие же нарушения), предусмотренного ч. 2 ст. 25.11 КоАП.

### Вопросы для самоконтроля

1. Какие правонарушения относятся к административным правонарушениям против правосудия и деятельности органов уголовной и административной юрисдикции?
2. Укажите видовые объекты административных правонарушений против правосудия и деятельности органов уголовной и административной юрисдикции.
3. Дайте общую характеристику объективной стороны административных правонарушений против правосудия и деятельности органов уголовной и административной юрисдикции.

4. Охарактеризуйте субъектов административных правонарушений против правосудия и деятельности органов уголовной и административной юрисдикции.

5. Проведите анализ и установите особенности субъективной стороны административных правонарушений против правосудия и деятельности органов уголовной и административной юрисдикции.

## Процессуальная часть

### Тема 15. ПОНЯТИЕ И ИСТОЧНИКИ ПРОЦЕССУАЛЬНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО ПРАВА

15.1. Понятие, предмет и задачи процессуально-исполнительного права.

15.2. Источники процессуально-исполнительного права.

15.3. Структура процессуально-исполнительного закона (ПИКоАП).

15.4. Понятие и виды норм процессуально-исполнительного права.

15.5. Действие процессуально-исполнительного закона (ПИКоАП) в пространстве, во времени и по лицам.

#### 15.1. Понятие, предмет и задачи процессуально-исполнительного права

Процессуально-исполнительное право – это отрасль права, представляющая собой систематизированную совокупность правовых норм, регулирующих общественные отношения, возникающие, развивающиеся и прекращающиеся в административном процессе, и деятельность судей, органов, должностных лиц по возбуждению, расследованию и разрешению дел об административных правонарушениях, исполнению постановлений о наложении административных наказаний. Понятия «административный процесс» и «процессуально-исполнительное право» не идентичны.

*Административный процесс* – это деятельность участвующих в нем субъектов, вступающих между собой в правовые отношения. Административный процесс регулируется нормами процессуально-исполнительного права.

Роль процессуально-исполнительного права состоит в том, что его нормы определяют задачи и принципы административного процесса, устанавливают определенную форму деятельности судей, органов, должностных лиц, правомочных осуществлять административный процесс. Нормы административного права создают условия для четкого выполнения возложенных на указанных субъектов функций, предусматривают их компетенцию, права и обязанности граждан – участников процесса, порядок и последовательность процессуальных действий. Взаимосвязь и четкость таких действий обеспечивает быстрое, полное и своевременное раскрытие противоправных посягательств, изобличение и привлечение к ответственности лиц, виновных в совершении административных правонарушений.

*Предметом* процессуально-исполнительного права являются процессуально-исполнительные общественные отношения. Процессуально-исполнительные общественные отношения складываются между судом, органом, ведущим административный процесс, органом, исполняющим постановление о наложении административного взыскания, и другими участниками этих отношений, среди которых лица, защищающие свои права или представляемые права, свидетель, эксперт, понятой и др.

*Задачи* процессуально-исполнительного права тождественны задачам ПИКоАП Республики Беларусь.

Задачами процессуально-исполнительного права являются:

1) установление правовой процедуры осуществления административного процесса; реализуется путем установления порядка осуществления административного процесса. Такой порядок предусмотрен в Процессуальной части ПИКоАП и выражается в стадиях административного процесса;

2) регулирование исполнения постановления о наложении административного взыскания; решается в Исполнительной части ПИКоАП посредством установления порядка исполнения постановления о наложении административного взыскания;

3) обеспечение прав и законных интересов физических и юридических лиц, которым административным правонарушением причинены вред жизни или здоровью либо имущественный или моральный вред;

4) защита прав, свобод и законных интересов лиц, подвергнутых административному взысканию;

5) способствование формированию в обществе уважения к правам и свободам человека и гражданина, утверждению справедливости.

#### 15.2. Источники процессуально-исполнительного права

Под *источником процессуально-исполнительного права* понимается способ выражения и доведения принятых процессуально-исполнительных норм до заинтересованных лиц.

Таким способом могут быть только нормативные правовые акты, в которых находятся процессуально-исполнительные нормы. Наиболее важными из них являются перечисленные ниже.

- Конституция Республики Беларусь служит основой для процессуально-исполнительного права. В ней определены наиболее важные принципы рассматриваемого права, закреплены гарантированные ею свободы, права и обязанности граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц.

- Процессуально-исполнительный кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях – это кодифицированный нормативный правовой акт, закон, обеспечивающий полное системное регулирование процессуально-исполнительных отношений. Он представляет собой систему норм, подробно регламентирующих порядок проведения процессуальных действий по разрешению заявлений, сообщений об административном правонарушении, осуществлении подготовки дела к рассмотрению, его рассмотрения, закрепляет права и обязанности участников административного процесса, а также порядок исполнения постановления о наложении административного взыскания.

- Декреты и указы Президента Республики Беларусь могут быть источниками процессуально-исполнительного права, если в них присутствуют процессуальные или исполнительные нормы.

### 15.3. Структура процессуально-исполнительного закона (ПИКоАП)

*Структура ПИКоАП* в целом определена его содержанием. Он состоит из Процессуальной и Исполнительной частей.

Процессуальная и Исполнительная части состоят из разделов, разделы – из глав, главы – из статей.

Процессуальная часть включает три раздела (разд. I «Общие положения», разд. II «Участники административного процесса. Доказательства», разд. III «Административный процесс») и 15 глав.

Первый раздел включает две главы: гл. 1 «Основные положения» и гл. 2 «Задачи и принципы административного процесса».

Во втором разделе находятся пять глав: гл. 3 «Суд, органы, ведущие административный процесс, и их должностные лица. Подведомственность дел об административных правонарушениях», гл. 4 «Участники административного процесса, защищающие свои или представляемые права и интересы, иные участники административного процесса. Их права и обязанности», гл. 5 «Обстоятельства, исключающие возможность участия в административном процессе», гл. 6 «Предмет доказывания. Доказательства. Оценка доказательств», гл. 7 «Обжалование действий и решений судьи, должностного лица органа, ведущего административный процесс».

Третий раздел состоит из восьми глав: гл. 8 «Меры обеспечения административного процесса», гл. 9 «Начало административного процесса», гл. 10 «Ускоренный порядок ведения административного процесса», гл. 11 «Подготовка дела об административном правонарушении к рассмотрению», гл. 12 «Рассмотрение дела об административном правонарушении», гл. 13 «Обжалование и опротестование постановления по делу об административном правонарушении», гл. 14 «Исполнение постановления о наложении административного взыскания», гл. 15 «Возмещение вреда, причиненного физическому или юридическому лицу незаконными действиями суда, органа, ведущего административный процесс».

В Исполнительную часть входит только разд. IV «Исполнение административного взыскания» и 9 глав: гл. 16 «Общие положения», гл. 17 «Исполнение административного взыскания в виде штрафа», гл. 18 «Исполнение административных взысканий в виде конфискации, взыскания стоимости», гл. 19 «Исполнение административного взыскания в виде лишения права заниматься определенной деятельностью», гл. 20 «Исполнение административного взыскания в виде административного ареста», гл. 21 «Исполнение административного взыскания в виде депортации», гл. 22 «Исполнение административного взыскания в виде общественных работ», гл. 23 «Исполнение административного взыскания в виде запрета на посещение физкультурно-спортивных сооружений», гл. 24 «Исполнение постановления в части возмещения имущественного ущерба».

В Процессуально-исполнительный кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях включен и разд. V «Заключительные положения», содержащий гл. 25 с таким же названием и ст. 25.1 «Порядок введения в действие настоящего Кодекса», не имеющие никакого отношения к Исполнительной части ПИКоАП, хотя по порядковому номеру раздел входит в нее.

В конце Кодекса приводится перечень имущества, на которое не может быть наложен арест в целях обеспечения административного взыскания.

Каждая статья нумеруется несколькими арабскими цифрами, разделенными точкой. Цифры до точки обозначают номер главы, после точки – номер статьи в пределах главы.

Нумерация глав идет по порядку, независимо от частей и разделов, нумерация статей заканчивается каждой главой.

Каждая статья состоит из одной или нескольких частей. Части нумеруются арабскими цифрами с точкой. В ряде статей части делятся на пункты, которые обозначаются арабскими цифрами со скобкой. Так, ч. 1 ст. 3.30 включает 40 пунктов.

### 15.4. Понятие и виды нормы процессуально-исполнительного права

*Нормы процессуально-исполнительного права* – это правила поведения участников в процессуальных и исполнительных отношениях.

Нормы процессуально-исполнительного права делятся на три вида.

1. *Общие* нормы регулируют общие положения, имеющие одинаковое значение для других видов норм процессуально-исполнительного права. Это нормы-основы. Они являются основой, предпосылкой для наличия процессуальных и исполнительных норм.

2. *Процессуальные нормы* регулируют преимущественно порядок административного процесса, права и обязанности его участников по делу об административном правонарушении. В свою очередь они также не одинаковы и делятся на два вида:

а) *общие* нормы регулируют положения, касающиеся в той или иной степени всех специальных норм, а также общие положения административного процесса и образуют его Общую часть. Общая часть не обозначена в ПИКоАП. Однако по функциональной роли этих норм видно, что такая часть реально существует. В нее входят ч. 2 и 4 ст. 1.1, нормы гл. 1–2, нормы ст. 3.1, нормы гл. 5–7;

б) *специальные* нормы образуют Особенную часть административного процесса и регулируют порядок осуществления возбуждения дела об административном правонарушении и подготовки его к рассмотрению, рассмотрения такого дела, вынесения постановления по результатам рассмотрения, объявления его и вручения копии постановления, порядок обжалования и опротестования постановления, а также исполнения (обеспечения) постановления о наложении административного взыскания.

3. *Исполнительные нормы* регулируют порядок и условия исполнения административного взыскания. Они образуют Исполнительную часть ПИКоАП.

#### **15.5. Действие процессуально-исполнительного закона (ПИКоАП) в пространстве, во времени и по лицам**

*Пространственное действие ПИКоАП* в первую очередь связывается с государственной территорией. Под такой территорией понимается часть земного шара, определенная Государственной границей Республики Беларусь, принадлежащая государству, в пределах которой оно осуществляет свое суверенное право. В состав ее входят: суша, воды, недра, воздушное пространство в пределах Государственной границы.

В понятие «территория Республики Беларусь» входят: гражданские водные и воздушные суда под флагом или с опознавательными знаками республики, если они находятся в открытом море (нейтральных водах) или открытом воздушном пространстве (если иное не предусмотрено международным договором), военные водные и воздушные суда под флагом Республики Беларусь или с опознавательными знаками республики независимо от их местонахождения.

В рассматриваемое понятие входят также территории посольств, миссий, консульств Республики Беларусь, находящиеся за рубежом.

*Действия закона во времени*, т.е. в соответствии с ч. 2 ст. 1.3 ПИКоАП при ведении административного процесса применяется закон, действующий соответственно во время начала ведения административного процесса, подготовки дела об административном правонарушении к рассмотрению, рассмотрения дела и исполнения административного взыскания. Иными словами, процессуальные действия любой стадии осуществляются в соответствии с теми нормами закона, которые действуют во время их проведения.

*Действие ПИКоАП по лицам* определено в ч. 3 ст. 1.3 ПИКоАП. Суть его состоит в том, что положения ПИКоАП распространяются на граждан Республики Беларусь, иностранных граждан, лиц без гражданства, индивидуальных предпринимателей, государственные органы и их должностных лиц, а также на юридические лица.

В отношении лиц, которые обладают дипломатической неприкосновенностью, процессуальные действия, установленные ПИКоАП, производятся лишь по их просьбе или с их согласия. Согласие на производство этих действий испрашивается через Министерство иностранных дел Республики Беларусь.

#### **Вопросы для самоконтроля**

1. Дайте определение процессуально-исполнительному праву.
2. Назовите источники процессуально-исполнительного права.
3. Какова структура процессуально-исполнительного закона?
4. Перечислите виды процессуально-исполнительных норм.
5. Охарактеризуйте структуру процессуально-исполнительных норм?
6. Назовите особенности процессуально-исполнительных норм.
7. Укажите особенности действия ПИКоАП по лицам.

#### **Тема 16. ПОНЯТИЕ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРОЦЕССА. УЧАСТНИКИ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРОЦЕССА. ПОДВЕДОМСТВЕННОСТЬ ДЕЛ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ**

- 16.1. Понятие и задачи административного процесса.
- 16.2. Участники административного процесса.
- 16.3. Принципы административного процесса.
- 16.4. Подведомственность дел об административных правонарушениях.

### **16.1. Понятие и задачи административного процесса**

*Административный процесс* – это урегулированная законом деятельность судей, органов, должностных лиц по возбуждению, расследованию и разрешению дел об административных правонарушениях, *направленная* на предупреждение готовящихся, обнаружение и расследование совершенных административных правонарушений, на привлечение виновных лиц к установленной ответственности, порождающая правовые отношения между участниками этой деятельности.

В соответствии со ст. 2.1 ПИКоАП *задачами административного процесса* являются защита личности, ее прав, свобод и законных интересов, интересов юридических лиц, общества и государства путем своевременного, всестороннего, полного и объективного рассмотрения дел об административных правонарушениях, разрешение их в соответствии с законом, обеспечение исполнения вынесенных по делам об административных правонарушениях постановлений, а также предупреждение (профилактика) административных правонарушений.

Для решения задач административного процесса требуется такая организация производства, которая обеспечила бы правильное применение закона. Здесь имеется в виду точное и неукоснительное исполнение законов всеми субъектами, участвующими в производстве, соответствие их действий нормам законодательства. Важным является и правильное применение норм материального права, от чего зависит всестороннее, полное и объективное выяснение обстоятельств каждого дела и в итоге разрешение его в точном соответствии с законодательством.

Правильная организация административного процесса позволит своевременно изобличить лиц, виновных в совершении административного правонарушения, привлечь их к ответственности и обеспечить исполнение вынесенного по делу постановления. Это дает реальные возможности гражданам, вовлеченным в производство, реализовать их права и законные интересы и выполнить свои обязанности.

Предупреждение правонарушений включает:

- 1) выявление и изучение причин правонарушений и условий, способствующих их совершению;
- 2) разработку и реализацию мер, направленных на устранение или нейтрализацию причин правонарушений и условий, способствующих их совершению;
- 3) выявление лиц, склонных к совершению или совершивших правонарушение;
- 4) предупредительное воздействие на таких лиц.

Задачи административного процесса необходимо отличать от задач Процессуально-исполнительного кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях.

В соответствии со ст. 1.2 задачами ПИКоАП являются:

- 1) обеспечение защиты жизни, здоровья, прав, свобод и законных интересов физических лиц, интересов общества и государства, прав и законных интересов юридических лиц;
- 2) установление правовой процедуры ведения административного процесса;
- 3) регулирование вопросов применения профилактических мер воздействия и исполнения постановлений о наложении административных взысканий.

Процессуально-исполнительный кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях призван способствовать формированию в обществе уважения к правам и свободам человека и гражданина, утверждению справедливости.

### **16.2. Участники административного процесса**

*Участниками административного процесса* являются судьи, органы и лица, в той или иной степени участвующие в возбуждении и расследовании, рассмотрении и разрешении дел об административных правонарушениях, в обжаловании и опротестовании постановлений о привлечении к административной ответственности. В связи с этим они наделены определенными правами и имеют соответствующие обязанности.

*К участникам административного процесса относятся:*

- суд, ведущий административный процесс;
- органы, ведущие административный процесс;
- должностные лица органов, ведущих административный процесс, в том числе уполномоченные составлять протоколы об административных правонарушениях, рассматривать дела об административных правонарушениях.

*К участникам административного процесса также относятся перечисленные ниже.*

1. Лицо, в отношении которого ведется административный процесс.

2. Потерпевший – физическое лицо, которому административным правонарушением причинен физический, имущественный или моральный вред, а также юридическое лицо, которому причинен имущественный вред или вред деловой репутации.

3. Законный представитель физического лица, в отношении которого ведется административный процесс, потерпевшего – физического лица, представляющий в административном процессе интересы несовершеннолетних или недееспособных участников административного процесса.

Законными представителями являются: родители, усыновители, опекуны, попечители потерпевшего, физического лица, в отношении которого ведется административный процесс, представители организаций, на которых законодательством Республики Беларусь возложено выполнение обязанностей опекунов и попечителей над потерпевшим, физическим лицом, в отношении которого ведется процесс.

При отсутствии у физического лица, в отношении которого ведется административный процесс, потерпевшего – физического лица законного представителя судья, должностное лицо органа, ведущего административный процесс, признают законным представителем орган опеки и попечительства.

4. Представитель юридического лица, осуществляющий защиту прав и законных интересов юридического лица, в отношении которого ведется административный процесс, или юридического лица, являющегося потерпевшим, и действующий в пределах прав, предоставленных им законодательством Республики Беларусь, учредительными документами либо доверенностью.

Полномочия представителя юридического лица подтверждаются доверенностью, оформленной в соответствии с законодательством Республики Беларусь, или документами, удостоверяющими его служебное положение и дающими право представлять интересы юридического лица без доверенности.

5. Защитник, который вправе осуществлять оказание юридической помощи в административном процессе:

- физическому лицу, в отношении которого ведется административный процесс;
- физическому лицу – индивидуальному предпринимателю, в отношении которого ведется административный процесс;
- потерпевшему.

Представителями могут быть близкие родственники, другие члены семьи потерпевшего, физического лица, в отношении которого ведется административный процесс, их законные представители, адвокаты, представители юридического лица, индивидуального предпринимателя.

В соответствии с ч. 2 и 3 ст. 4.5 ПИКоАП в качестве защитника в производстве по делу об административном правонарушении могут участвовать:

- адвокаты, являющиеся гражданами Республики Беларусь;
- адвокаты, являющиеся гражданами других государств, – в соответствии с международными договорами Республики Беларусь.

Полномочия адвоката подтверждаются удостоверением адвоката и доверенностью, оформленной в простой письменной форме, или ордером. Полномочия иного лица, оказывающего юридическую помощь, удостоверяются доверенностью, оформленной в соответствии с законодательством.

6. Представитель потерпевшего физического лица – индивидуального предпринимателя, в отношении которого ведется административный процесс. В административном процессе могут участвовать адвокаты и иные лица, которым они доверили представлять свои интересы.

7. Свидетель – лицо, в отношении которого имеются основания полагать, что ему известны какие-либо обстоятельства по делу об административном правонарушении, вызванное судьей, должностным лицом органа, ведущего административный процесс, для дачи объяснений либо дающее объяснения.

Свидетелем не может быть:

- лицо, в отношении которого ведется административный процесс;
- лицо, которое в силу возраста, физических либо психических недостатков не способно правильно воспринимать обстоятельства, подлежащие установлению по делу об административном правонарушении, и давать о них объяснения;
- защитник и представитель потерпевшего, лица, в отношении которого ведется административный процесс, относительно обстоятельств, которые им стали известны в связи с исполнением обязанностей защитника или представителя;
- священнослужитель – относительно обстоятельств, известных ему из исповеди;
- врач – без согласия лица, обратившегося за оказанием медицинской помощи, по обстоятельствам, составляющим предмет врачебной тайны.

8. Эксперт – лицо, которому судьей, должностным лицом органа, ведущего административный процесс, поручено производство экспертизы. Эксперт должен отвечать следующим требованиям:

- быть не заинтересованным в исходе дела об административном правонарушении;
- обладать специальными знаниями в науке, технике, искусстве, ремесле и иных сферах деятельности.

9. Специалист – лицо, вызванное судьей, должностным лицом органа, ведущего административный процесс, для участия и оказания содействия в производстве процессуальных действий. Специалист должен отвечать следующим требованиям:

- быть не заинтересованным в исходе дела об административном правонарушении;

- обладать специальными знаниями в науке, технике, искусстве, ремесле и иных сферах деятельности.

Педагог или психолог, участвующие при даче объяснений несовершеннолетних потерпевшего, лица, в отношении которого ведется административный процесс, также считаются специалистами.

10. Переводчик – лицо, участвующее в процессуальных действиях в случаях, когда лицо, в отношении которого ведется административный процесс, потерпевший, их защитники, а также свидетели и иные участники административного процесса не владеют языком, на котором ведется административный процесс, а равно для перевода письменных документов. Переводчик должен отвечать следующим требованиям:

- быть совершеннолетним;

- быть не заинтересованным в исходе дела об административном правонарушении, владеть языками, знание которых необходимо для перевода.

11. Понятой – лицо, участвующее в производстве процессуального действия для удостоверения его факта, хода и результатов в случаях, установленных ПИК оАП (ч. 1 ст. 4.10). Понятой должен отвечать следующим требованиям:

- быть совершеннолетним;

- быть не заинтересованным в исходе дела об административном правонарушении.

12. Прокурор – должностное лицо, осуществляющее надзор за исполнением законодательных актов при ведении административного процесса.

Каждая стадия административного (административно-деликтного) процесса имеет определенный круг участников со свойственными только им правами и обязанностями. Исходя из данного обстоятельства, всех участников процесса можно классифицировать следующим образом:

- суд, органы и должностные лица, уполномоченные рассматривать дела об административных правонарушениях;

- лица, имеющие право исследовать обстоятельства дела и составлять протоколы об административных правонарушениях;

- лица, защищающие свои права и интересы (лицо, в отношении которого ведется процесс, потерпевший);

- защитники и представители, законные представители физических и юридических лиц, защищающие представляемые права и интересы;

- лица, не имеющие в процессе своих интересов (свидетели, эксперты, специалисты);

- лица, не имеющие в процессе своих интересов, выполняющие вспомогательные функции (переводчики, понятые);

- органы, должностные лица, граждане, участвующие в обжаловании, опротестовании постановлений по делу об административном правонарушении;

- органы, должностные лица, правомочные применять некоторые меры пресечения и обеспечения процесса.

Все участники административного процесса должны обладать таким юридическим качеством, как административная процессуальная правосубъектность, которая состоит из правоспособности и дееспособности.

*Административная процессуальная правоспособность* – это установленная и охраняемая государством возможность (способность) конкретных участников процесса вступать в различного рода правовые отношения.

*Административная процессуальная дееспособность* – это процесс практической реализации правоспособности участником процесса, т. е. способность сознательно и самостоятельно осуществлять свои права и исполнять обязанности.

*Субъективное административное процессуальное право* – это предоставленная законом участнику данных правовых отношений возможность определенного поведения, а также возможность требовать соответствующего поведения от другого лица (лиц) с использованием в необходимых случаях мер государственного принуждения.

*Обязанность, соответствующая субъективному административному процессуальному праву*, – это необходимость (или долженствование) определенного поведения другого участника, обеспеченная применением мер государственного принуждения в случае уклонения от такого поведения.

### **16.3. Принципы административного процесса**

Под *принципами административного процесса* понимаются закрепленные законом основополагающие положения, которые в течение длительного времени не претерпевают значительных изменений и обеспечивают выполнение поставленных перед процессом задач.

Принципы административного процесса хотя и являются относительно самостоятельными, но объединены общими целями и задачами, обуславливают друг друга и представляют собой единую систему руководящих положений.

Система принципов административного (административно-деликтного) процесса призвана обеспечивать их существование только в диалектическом единстве. Выделяют следующие *принципы административного процесса*:

- 1) законность при ведении административного процесса (ст. 2.2 ПИК<sub>о</sub>АП);
- 2) обеспечение защиты прав, свобод и законных интересов (ст. 2.3 ПИК<sub>о</sub>АП);
- 3) презумпция невиновности (ст. 2.4 ПИК<sub>о</sub>АП);
- 4) неприкосновенность личности (ст. 2.5 ПИК<sub>о</sub>АП);
- 5) уважение чести и достоинства личности, деловой репутации (ст. 2.6 ПИК<sub>о</sub>АП);
- 6) неприкосновенность жилища и иных законных владений (ст. 2.7 ПИК<sub>о</sub>АП);
- 7) право физического лица, в отношении которого ведется административный процесс, на защиту (ст. 2.8 ПИК<sub>о</sub>АП);
- 8) публичность административного процесса (ст. 2.9 ПИК<sub>о</sub>АП);
- 9) всестороннее, полное и объективное исследование обстоятельств дела (ст. 2.10 ПИК<sub>о</sub>АП);
- 10) язык, на котором ведется административный процесс (ст. 2.11 ПИК<sub>о</sub>АП);
- 11) равенство перед законом, равенство защиты прав, свобод и законных интересов (ст. 2.12 ПИК<sub>о</sub>АП);
- 12) независимость судьи, должностного лица органа, ведущего административный процесс (ст. 2.13 ПИК<sub>о</sub>АП);
- 13) открытое рассмотрение дела об административном правонарушении (ст. 2.14 ПИК<sub>о</sub>АП);
- 14) право обжалования процессуальных действий, постановлений (ст. 2.15 ПИК<sub>о</sub>АП);
- 15) прокурорский надзор за исполнением законов при ведении административного процесса (ст. 2.16 ПИК<sub>о</sub>АП).

#### **16.4. Подведомственность дел об административных правонарушениях**

В соответствии со ст. 3.31 ПИК<sub>о</sub>АП *административный процесс ведется по месту совершения административного правонарушения*. В целях обеспечения оперативности, объективности и полноты административного процесса он может проводиться по месту обнаружения правонарушения, месту выявления правонарушения, месту нахождения органа, ведущего административный процесс, месту жительства, месту пребывания (месту нахождения) лица, в отношении которого ведется административный процесс, или большинства свидетелей.

По месту совершения административного правонарушения или по месту жительства, месту пребывания (месту нахождения) лица, в отношении которого ведется административный процесс, рассматриваются дела об административных правонарушениях, предусмотренные следующими статьями КоАП: ст. 16.33. Нарушение требований в области охраны атмосферного воздуха при выбросах загрязняющих веществ мобильными источниками выбросов, ст. 18.6. Нарушение правил безопасности движения на водном транспорте, ст. 18.8. Нарушение правил пользования транспортным средством, ст. 18.10. Нарушение правил проезда железнодорожного переезда, ст. 18.11. Нарушение правил эксплуатации транспортного средства, ст. 18.12. Превышение скорости движения, ст. 18.13. Невыполнение требований сигналов регулирования дорожного движения, нарушение правил перевозки пассажиров или других правил дорожного движения, ст. 18.14. Управление транспортным средством лицом, не имеющим права управления, ст. 18.15. Управление транспортным средством лицом, находящимся в состоянии опьянения, передача управления транспортным средством такому лицу либо отказ от прохождения проверки (освидетельствования), ст. 18.16. Нарушение правил дорожного движения, повлекшее причинение потерпевшему легкого телесного повреждения, оставление места дорожно-транспортного происшествия, ст. 18.17. Невыполнение требования об остановке транспортного средства, ст. 18.18. Нарушение правил остановки и стоянки транспортного средства, а также иных правил дорожного движения, ст. 18.19. Эксплуатация в дорожном движении транспортного средства без договора обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств, ст. 18.20. Нарушение правил дорожного движения пешеходом и иными участниками дорожного движения либо отказ от прохождения проверки (освидетельствования), ст. 18.21. Допуск к участию в дорожном движении транспортного средства, имеющего неисправности, ст. 18.22. Допуск к управлению транспортным средством водителя, находящегося в состоянии опьянения, ст. 18.23. Нарушение установленного режима труда и отдыха и требований к его учету при выполнении автомобильных перевозок, ст. 18.25. Нарушение требований законодательства в области перевозки опасных грузов, веществ и предметов, ст. 18.29. Повреждение либо загрязнение автомобильной дороги или иного дорожного сооружения, ч. 4 ст. 18.30. Нарушение порядка пользования автомобильными дорогами общего пользования, ст. 18.32. Нарушение правил содержания дорог, улиц, железнодорожных переездов и других дорожных сооружений, ст. 19.3. Распитие алкогольных, слабоалкогольных напитков или пива, потребление наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов в общественном месте либо появление в общественном месте или на работе в состоянии опьянения.

*Комиссиями по делам несовершеннолетних* дела об административных правонарушениях рассматриваются по месту жительства или месту пребывания лица, в отношении которого ведется административный процесс, а в отношении несовершеннолетних граждан, не проживающих в Республике Беларусь, – по месту совершения административного правонарушения.

*Дела об административных таможенных правонарушениях* рассматриваются судом по месту расположения таможенного органа, должностным лицом которого был составлен протокол об административном правонарушении.

Дела об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 24.18–24.21 КоАП, протоколы о совершении которых составлены должностными лицами органов пограничной службы, рассматриваются по месту расположения органов пограничной службы и их подразделений.

Дела об административном правонарушении, предусмотренном ст. 24.59 КоАП, рассматриваются судом по месту нахождения юридического лица, в отношении которого ведется административный процесс, либо прокурора, которым был составлен протокол об административном правонарушении.

В соответствии со ст. 3.32 ПИКоАП в случае, если при подготовке дела об административном правонарушении к рассмотрению судьей, должностное лицо органа, ведущего административный процесс, уполномоченные рассматривать дела об административных правонарушениях, установят, что рассмотрение такого дела не относится к их компетенции, они направляют его для рассмотрения в суд, орган, ведущий административный процесс, в компетенцию которых входит рассмотрение данного дела.

Если при рассмотрении дела об административном правонарушении суд, орган, ведущий административный процесс, уполномоченные рассматривать дела об административных правонарушениях, придут к выводу, что в правонарушении содержатся признаки преступления, они передают материалы этого дела прокурору, органам, уполномоченным осуществлять предварительное следствие и дознание.

### **Вопросы для самоконтроля**

1. Дайте определение административно-деликтному процессу.
2. Перечислите задачи административно-деликтного процесса.
3. Назовите принципы административно-деликтного процесса.
4. Раскройте понятие: «участник административно-деликтного процесса».
5. Охарактеризуйте виды участников административно-деликтного процесса.
6. Что понимается под подведомственностью дел об административных правонарушениях?

## **Тема 17. ДОКАЗЫВАНИЕ. ДОКАЗАТЕЛЬСТВА. ОЦЕНКА ДОКАЗАТЕЛЬСТВ**

- 17.1. Понятие и обязанность доказывания в административном процессе.
- 17.2. Понятие и виды доказательств.
- 17.3. Понятие и виды источников доказательств.
- 17.4. Хранение вещественных доказательств.
- 17.5. Понятие и способы собирания доказательств.
- 17.6. Проверка и оценка доказательств.

### **17.1. Понятие и обязанность доказывания в административном процессе**

*Доказывание* является одним из видов процессуальных действий. Оно состоит в собирании, проверке и оценке доказательств в целях установления обстоятельств, имеющих значение для законного, обоснованного и справедливого разрешения дела об административном правонарушении.

Обязанность доказывания лежит на должностном лице органа, ведущего административный процесс. Она выражается в установлении наличия:

- 1) оснований и условий административной ответственности;
- 2) вины лица, в отношении которого ведется административный процесс;
- 3) обстоятельств, имеющих значение для дела об административном правонарушении (ст. 6.1 ПИКоАП).

К обстоятельствам, подлежащим доказыванию по делу об административном правонарушении, относятся:

- 1) наличие деяния, предусмотренного КоАП (время, место, способ и другие обстоятельства совершения административного правонарушения);

- 2) виновность физического лица в совершении административного правонарушения;

- 3) наличие оснований и условий административной ответственности юридического лица в случае, когда за совершение административного правонарушения Особенной частью КоАП предусмотрена ответственность юридического лица;

- 4) характер и размер вреда, причиненного административным правонарушением, а также иные обстоятельства, влияющие на вид и размер административного взыскания, налагаемого на виновное лицо;
- 5) присутствие иных обстоятельств, имеющих значение для принятия правильного решения по делу.

Если правонарушение совершено несовершеннолетним, то помимо указанных обстоятельств требуется выяснить:

- 1) возраст несовершеннолетнего (число, месяц, год рождения);
- 2) наличие совершеннолетних соучастников административного правонарушения.

Не требуют доказывания факты, установленные вступившим в законную силу приговором по уголовному делу, решением суда по гражданскому или экономическому делу (ст. 6.2 ПИК<sub>о</sub>АП).

*Цель доказывания* состоит в установлении объективной истины в административном процессе, познании произошедшего события и всех обстоятельств, требующих установления по делу, позволяющих правильно разрешить его и справедливо наказать виновное лицо или освободить невиновное от ответственности, а возможно и прекратить дело об административном правонарушении.

*Предмет доказывания* – круг фактических обстоятельств, которые должны быть установлены для правильного решения дела об административном правонарушении, предусмотренных ст. 6.2 ПИК<sub>о</sub>АП.

## 17.2. Понятие и виды доказательств

Под *доказательствами* понимаются любые фактические данные, полученные в предусмотренном законом порядке, на основе которых суд, орган, ведущий административный процесс, устанавливают наличие или отсутствие административного правонарушения, предусмотренного КоАП, виновность или невиновность лица, привлекаемого к административной ответственности, и иные обстоятельства, имеющие значение для принятия правильного решения. Таким образом, доказательствами могут быть только фактические данные, полученные в установленном ПИК<sub>о</sub>АП порядке из установленного законом источника компетентным должностным лицом.

*Фактические данные* – это сведения о фактах, а не предположения, которые могут высказать свидетели или потерпевший, т. е. данные, отражающие действительное состояние, соответствующее фактам, реальным событиям, отражающим то, что действительно было или есть.

Получение фактических данных в установленном ПИК<sub>о</sub>АП порядке означает, что порядок регламентирован ПИК<sub>о</sub>АП, и получать указанные сведения допускается только с помощью действий, составляющих доказывание, и с соблюдением процедуры, предписанной для данного действия. Например, осмотр жилища производится только с согласия собственника или проживающего в нем совершеннолетнего лица. При проведении осмотра без его присутствия полученные фактические данные будут незаконными.

Фактические данные могут быть получены уполномоченными на то должностными лицами – лицами органов, ведущих административный процесс, в своей сфере деятельности. Например, должностные лица органов государственного санитарного надзора не вправе получать фактические данные о совершенных административных правонарушениях в сфере государственного пожарного надзора и наоборот.

Данные признаются фактическими, если они получены из установленных ПИК<sub>о</sub>АП источников.

Доказательств в целом немало и они обладают различными признаками, что позволяет классифицировать их. В научной литературе выработаны различные критерии для деления доказательств на соответствующие виды.

1. *Первоначальные доказательства* – это фактические данные, полученные от первоисточника, т. е. от очевидца, например свидетеля, от лица, в отношении которого ведется административный процесс, от должностного лица органа, ведущего административный процесс, присутствующего на месте совершенного административного правонарушения.

2. *Производные доказательства* получают от лица, которое не было очевидцем данного факта, а получило информацию о нем от другого лица – очевидца или иных источников – периодической печати, радио, телевидения.

3. *Прямыми доказательствами* являются те, которые прямо указывают на доказательство. Например, очевидец административного правонарушения прямо указывает на (называет) лицо, совершившее правонарушение, или на орудие, с помощью которого оно было совершено.

4. *Косвенные доказательства* – это промежуточные факты, совокупность которых позволяет сделать вывод о существовании или несуществовании входящего в предмет доказывания обстоятельства.

*Обвинительные доказательства* уличают нарушителя в совершении им административного правонарушения или усиливают ответственность. Например, показания свидетеля, прямо указывающие на конкретное лицо, совершившее данное административное правонарушение, данные о повторности совершенного правонарушения, данные о наличии отягчающих обстоятельств.

*Оправдательные доказательства* исключают участие данного лица в совершении административного правонарушения или смягчают ответственность. Например, это сведения о том, что лицо, несмотря на нахождение на месте совершенного административного правонарушения, никаких противоправных деяний не совершало, или сведения, указывающие на отсутствие в деянии состава административного правонарушения, или сведения о наличии смягчающих обстоятельств (лицо не достигло возраста для привлечения к

административной ответственности), или противоправное деяние было совершено в состоянии крайней необходимости.

К *вещественным доказательствам* относятся предметы материального мира. Это орудия или объекты административного правонарушения, а также деньги и ценности, которые могут выступать в качестве средства или объекта правонарушения. Например, данные, свидетельствующие о ношении либо перевозке газового, пневматического, метательного или холодного оружия, об уклонении от реализации огнестрельного оружия.

*Личные доказательства* – это, например, показания свидетеля, потерпевшего и т. д. по факту правонарушения. Они отражаются в сознании людей, а впоследствии доводятся до сведения должностных лиц органов, ведущих административный процесс.

### 17.3. Понятие и виды источников доказательств

*Источники доказательств* – это носители информации о доказательствах. Ими являются:

- 1) объяснение лица, в отношении которого ведется административный процесс;
- 2) объяснение потерпевшего;
- 3) объяснение свидетеля;
- 4) заключение эксперта;
- 5) вещественные доказательства;
- 6) протокол об административном правонарушении;
- 7) протокол процессуального действия;
- 8) документ и другой носитель информации, полученные в порядке, установленном ПИК<sub>о</sub>АП (ч. 2 ст. 6.3 ПИК<sub>о</sub>АП).

Процессуально-исполнительный кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях не предусматривает источников доказательств. Поэтому можно утверждать, что фактические данные, полученные из иных источников, не могут рассматриваться в качестве доказательств.

*Объяснение лица, в отношении которого ведется административный процесс (ст. 6.4 ПИК<sub>о</sub>АП)*. Оно состоит в сообщении сведений об административном правонарушении этим лицом при опросе, в том числе и при составлении протокола об административном правонарушении, а также при производстве иных процессуальных действий с его участием.

Это лицо вправе давать объяснения по поводу административного правонарушения, совершенного им, иных известных ему обстоятельств, имеющих значение для дела, и имеющихся в деле доказательств. Подобное право рассматриваемого лица закреплено в п. 2 ч. 1 ст. 4.1 ПИК<sub>о</sub>АП. Однако оно может и отказаться от дачи объяснений, что является одним из видов его прав.

Объяснение возможно как в устной, так и в письменной форме.

*Дача объяснения* – это важное средство защиты от вменяемого в вину лицу, в отношении которого ведется административный процесс, совершенного деяния. В то же время объяснения являются одним из способов проверки причастности данного лица к совершенному административному правонарушению.

Объяснения могут быть признательными, т. е. признание своей вины в совершении конкретного административного правонарушения, и оправдательными – отрицание участия в совершении такого правонарушения. Однако и те, и другие сведения должны быть проверены и подтверждены фактическими данными.

Объяснения лица, в отношении которого ведется административный процесс, – это одно из средств защиты его прав и законных интересов. В них может содержаться отрицательная оценка доказательств, имеющихся в деле, требование их перепроверки, высказывание своего мнения по поводу обстоятельств дела, отрицание своей вины в совершенном правонарушении.

*Объяснение потерпевшего и свидетеля (ст. 6.5 и 6.6 ПИК<sub>о</sub>АП)* – это сведения об обстоятельствах, имеющих значение для дела об административном правонарушении, сообщенные в устной или письменной форме потерпевшим или свидетелем при их опросе, а также при производстве иных процессуальных действий с их участием.

Обратим внимание, что потерпевший (или свидетель) может быть опрошен о любых обстоятельствах, подлежащих доказыванию по делу об административном правонарушении, а также о своих взаимоотношениях с лицом, в отношении которого ведется административный процесс, а свидетель – с потерпевшим, другими свидетелями.

Не могут служить доказательствами сведения, сообщаемые потерпевшим или свидетелем, если они не могут указать источник своей осведомленности.

Свидетель должен говорить о сведениях, не о своих предположениях, слухах, выводах, а о реальных фактах, указывающих на наличие или отсутствие того или иного доказываемого обстоятельства.

Закон не запрещает быть свидетелями судьбе, должностному лицу органа, ведущего административный процесс, если они были очевидцами административного правонарушения.

Сведения потерпевшего и свидетеля одновременно являются и средством проверки и уточнения имеющихся в деле доказательств.

*Заключение эксперта (ст. 6.7 ПИКоАП)* является одним из источников доказательств по делу об административном правонарушении.

Заключение эксперта представляет собой процессуальный документ, удостоверяющий факт, ход и результаты исследования экспертом материалов, представленных судом, органом, ведущим административный процесс, и содержащий выводы по поставленным перед экспертом вопросам, основанные на специальных знаниях эксперта в области науки, техники, искусства, ремесла и иных сферах деятельности.

Заключение эксперта может быть дано особым лицом, являющимся специалистом, имеющим большие познания в определенной области знаний.

Заключение должно быть подписано экспертом, проводившим экспертизу, и заверено печатью. Только в таком случае оно имеет юридическую силу.

При проведении комиссионной или комплексной экспертизы единое экспертное заключение подписывается всеми экспертами, если эксперты достигли единства в своих выводах. В заключении комплексной экспертизы всегда указывается, какие исследования провел каждый эксперт, какие факты он лично установил и к каким пришел выводам.

Заключение эксперта не обладает никакими преимуществами перед другими доказательствами и подлежит обязательной оценке. В ч. 2 ст. 6.7 ПИКоАП специально сделана оговорка, что заключение эксперта не является обязательным для суда, органа, ведущего административный процесс, однако несогласие с заключением эксперта должно быть ими мотивировано.

*Вещественными доказательствами (ст. 6.8 ПИКоАП)* признаются предмет или документ, которые служили орудиями или средствами совершения административного правонарушения, или сохранили на себе следы правонарушения, или были предметами противоправных действий. К ним относятся также вещи или иные ценности, добытые противоправным путем, и все другие предметы и документы, которые могут служить средствами для обнаружения административного правонарушения, установления лиц, виновных в совершении административного правонарушения, и иных обстоятельств, имеющих значение для принятия правильного решения по делу об административном правонарушении.

Из этого определения вещественных доказательств можно выделить шесть их видов:

1) предмет или документ, которые служили орудиями или средствами совершения правонарушения. К ним следует отнести ружья, другие орудия охоты, с помощью которых были нарушены правила охоты (ст. 16.27 КоАП), транспортные средства, которые находились под таможенным контролем и использовались в нарушение установленного законодательством порядка (ст. 15.7 КоАП);

2) предмет или документ, сохранившие на себе следы административного правонарушения;

3) предмет или документ, которые были предметами противоправных действий;

4) вещи или иные ценности, добытые противоправным путем;

5) все другие предметы и документы, которые могут служить средствами обнаружения административного правонарушения, установления лиц, виновных в совершении административного правонарушения. К таким предметам можно отнести иностранную валюту, незаконно принятую в качестве платежного средства (ст. 12.1 КоАП);

6) иные обстоятельства, имеющие значение для принятия правильного решения по делу об административном правонарушении.

Под *протоколом процессуального действия (ст. 6.10 ПИКоАП)* понимается документ, составленный должностным лицом органа, ведущего административный процесс, в порядке, установленном ПИКоАП. Он удостоверяет обстоятельства и факты, установленные:

1) при осмотре (ст. 11.10 ПИКоАП);

2) освидетельствовании (ст. 11.11 ПИКоАП);

3) личном обыске задержанного (ст. 8.6 ПИКоАП);

4) административном задержании физического лица (ст. 8.2 ПИКоАП);

5) изъятии вещей и документов (ст. 8.9 ПИКоАП);

6) задержании и принудительной отбуксировке (эвакуации) транспортного средства (ст. 8.10 ПИКоАП);

7) описи арестованного имущества (ст. 8.8 ПИКоАП);

8) устном заявлении физического лица об административном правонарушении (ст. 9.2 ПИКоАП),

9) а также удостоверяет протокол опроса физического лица, в отношении которого ведется административный процесс, потерпевшего – физического лица, свидетеля (ст. 11.9 ПИКоАП);

10) краткий протокол, протокол судебного заседания и заседания коллегиального органа (ст. 12.8, 12.9 ПИКоАП).

В соответствии со ст. 6.11 КоАП *иные документы* признаются источниками доказательств, если сведения, изложенные в них, удостоверены физическим лицом или должностным лицом юридического лица и имеют значение для принятия решения по делу об административном правонарушении. Например, акт проверки (ревизии) признается источником доказательств лишь тогда, когда он составлен в соответствии с требованиями законодательства Республики Беларусь.

Другими носителями информации являются следующие материалы:

1) фото- и киносъемки;

2) звуко- и видеозаписи;

- 3) носители компьютерной информации;
- 4) иные носители информации, полученные, истребованные или представленные в порядке, установленном ПИКoАП.

Иные документы и другие носители информации приобщаются к делу и остаются при нем в течение всего срока хранения. В тех случаях, когда изъятые и приобщенные к делу иные документы и другие носители информации требуются для текущего учета, отчетности и иных правомерных целей, они могут быть возвращены законному владельцу или предоставлены во временное пользование, если это возможно без ущерба для административного процесса. При этом в деле должны остаться копии таких документов и носителей информации.

Если рассматриваемые документы и другие носители информации обладают признаками, указанными в ст. 6.8 ПИКoАП, то они признаются вещественными доказательствами.

#### **17.4. Хранение вещественных доказательств**

Предметы, документы сами по себе не могут быть доказательствами по тому или иному административному правонарушению. Они становятся таковыми и обретают юридическую значимость только при соблюдении установленных в ПИКoАП условий.

1. Вещественное доказательство должно быть получено в установленном порядке и в деле должен быть, например, протокол об административном правонарушении или протокол процессуального действия, который свидетельствует место, время и условия обнаружения и изъятия данного предмета.

2. Вещественное доказательство должно быть подробно описано в протоколе об административном правонарушении или в протоколе процессуального действия и по возможности сфотографировано.

3. Рассматриваемое вещественное доказательство должно храниться при деле об административном правонарушении и передаваться вместе с ним. Если те или иные предметы в силу их громоздкости или иных причин не могут храниться при деле, они должны быть сфотографированы, опечатаны и храниться в месте, указанном судом, органом, ведущим административный процесс. К делу может быть приобщен образец вещественного доказательства. О месте нахождения вещественного доказательства в деле должна быть соответствующая справка.

Следует обратить внимание, что *вещественное доказательство хранится* до вступления постановления по делу в законную силу или до истечения срока на обжалование постановления по делу. В случае когда спор о праве на предмет или документ подлежит разрешению в порядке гражданского или хозяйственного процессуального законодательства, вещественное доказательство хранится до вступления в законную силу решения суда.

Не исключается, что вещественное доказательство может быть возвращено его владельцу и до истечения указанных сроков, если это будет без ущерба для административного процесса.

Если вещественное доказательство подвергается быстрой порче и не может быть возвращено владельцу, то оно сдается в соответствующую организацию для реализации или использования по назначению, а в случае неприменения конфискации возмещение производится владельцу предметами того же рода и качества или выплачивается его стоимость.

#### **17.5. Понятие и способы собирания доказательств**

Под *собиранием доказательств* понимается деятельность по обнаружению и процессуальному закреплению фактических данных, имеющих доказательственное значение к делу об административном правонарушении.

Основными способами получения доказательств в административном процессе являются опрос, осмотр, освидетельствование, экспертиза.

*Опрос* – это получение ответов (объяснений) на вопросы, поставленные должностным лицом, ведущим административный процесс. Он проводится в отношении физических лиц, участвующих в административном процессе, и может быть произведен по месту ведения административного процесса или по месту нахождения опрашиваемого. Лица, вызванные по одному и тому же делу, опрашиваются порознь. При этом должны быть приняты меры, чтобы названные лица не могли общаться между собой (ч. 1 и 2 ст. 11.7 ПИКoАП).

Перед опросом должностное лицо удостоверяется в личности опрашиваемого, предупреждает его об ответственности за уклонение от явки в суд, орган, ведущий административный процесс, в случаях, установленных ПИКoАП, а потерпевшего – физического лица, свидетеля – за отказ, уклонение от дачи объяснений или за дачу заведомо ложных объяснений, о чем делается отметка в протоколе опроса, удостоверяемая подписью опрашиваемого. Свидетелю и потерпевшему разъясняется также право не свидетельствовать против самого себя, членов своей семьи и своих близких родственников.

В ст. 11.8 ПИКoАП регламентируется порядок опроса несовершеннолетнего.

*Осмотр* – визуальное обозрение места совершения правонарушения, помещения, жилища и иного законного владения, предметов и документов. Причиной проведения осмотра является наличие достаточных оснований полагать, что в ходе такого действия могут быть обнаружены следы административного

правонарушения, иные материальные объекты, выяснены другие обстоятельства, имеющие значение для дела.

В ряде случаев при осмотре обязательно присутствие лица, в собственности или владении которого находятся определенные предметы. К ним относятся вещи, ручная кладь, багаж, орудия охоты и добычи рыбы или других водных животных и иные предметы. Правда, в случаях, не терпящих отлагательства, указанные вещи, предметы, согласно ч. 2 ст. 11.10 ПИК<sub>о</sub>АП, могут быть подвергнуты осмотру с участием не менее двух понятых в отсутствие собственника (владельца) либо с применением звуко- и видеозаписи, фоно- и видеограмма которой приобщается к делу. При необходимости к участию в осмотре может быть привлечен специалист.

*Освидетельствование* в административном процессе является процессуальным действием, заключающимся в осмотре тела человека для обнаружения особых примет, следов административного правонарушения, выявления состояния опьянения или иных свойств и признаков, имеющих значение для дела, если для этого не требуется проведение экспертизы. Проводится освидетельствование физического лица, в отношении которого ведется административный процесс, и потерпевшего физического лица.

При наличии достаточных оснований полагать, что физическое лицо, управлявшее транспортным средством, находится в состоянии алкогольного опьянения либо в состоянии, вызванном потреблением наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, токсических или других одурманивающих веществ, проводится его освидетельствование.

Освидетельствование проводится должностным лицом органа, ведущего административный процесс, при необходимости – с участием врача-специалиста или иного специалиста. При отсутствии добровольного согласия освидетельствование может быть проведено в принудительном порядке (ст. 11.11 ПИК<sub>о</sub>АП).

*Экспертиза в административном процессе* – исследование, проводимое экспертом в порядке, предусмотренном ПИК<sub>о</sub>АП, установление по делу фактических данных и обстоятельств.

*Эксперт* – это специалист в определенной области науки, работник искусства, ремесла и иных сфер деятельности. Поэтому назначение экспертизы требуется, когда при осуществлении административного процесса необходимы названные специальные знания.

Порядок назначения экспертизы, проведение экспертизы в экспертном учреждении регламентируются ст. 11.12–11.22 ПИК<sub>о</sub>АП.

## **17.6. Проверка и оценка доказательств**

Доказательства, собранные по делу об административном правонарушении, подлежат всесторонней, полной и объективной проверке. *Проверка доказательств* состоит в установлении их источников, получении других доказательств, подтверждающих или опровергающих проверяемое доказательство, в их анализе, сопоставлении с другими доказательствами, имеющимися в деле (ст. 6.14 ПИК<sub>о</sub>АП). Необходимо подчеркнуть, что проверка доказательств является неотъемлемым элементом доказывания.

Согласно ч. 1 ст. 6.14 проверка доказательств осуществляется судом, органом, ведущим административный процесс.

В связи с изложенным можно сказать, что *проверка доказательств осуществляется путем:*

- 1) установления их источников;
- 2) получения других доказательств, подтверждающих или опровергающих проверяемое доказательство;
- 3) анализа;
- 4) сопоставления с другими доказательствами, имеющимися в деле.

*Анализ* доказательств состоит во всестороннем одиночном исследовании без приобщения к нему других доказательств. Например, вещественное доказательство должно быть тщательно осмотрено, а показания свидетеля рассмотрены с разных точек зрения: правильно ли свидетель воспринял наблюдаемый факт, не было ли субъективных факторов, препятствующих правильному восприятию наблюдаемого, правильно ли воспроизведены, правильно ли зафиксированы показания и т. д.

*Оценка доказательств* – это мыслительная деятельность должностного лица государственного органа, ведущего административный процесс, целью которой является определение относимости, допустимости, достоверности и достаточности всех собранных доказательств в совокупности для принятия решения по делу об административном правонарушении.

Так, в соответствии с ч. 1 ст. 6.15 каждое доказательство подлежит оценке с точки зрения относимости, допустимости, достоверности, достаточности в их совокупности.

*Относящимися* к делу признаются доказательства, посредством которых устанавливаются обстоятельства, имеющие значение для данного дела. Не относятся к делу доказательства, которые не способны устанавливать или опровергать подлежащие доказыванию обстоятельства (ч. 2 ст. 6.15 ПИК<sub>о</sub>АП).

К *допустимым* относятся доказательства, полученные в установленном ПИК<sub>о</sub>АП порядке и из предусмотренных законом источников.

Недопустимо доказательство, полученное с нарушением конституционных прав и свобод гражданина или требований ПИК<sub>о</sub>АП, связанное с лишением или ограничением прав участников административного процесса или нарушением иных правил административного процесса.

Доказательства, которые получены с нарушением закона, не имеют юридической силы и не могут быть положены в основу вынесения решения по делу, а также использоваться для доказывания любого обстоятельства, указанного в ст. 6.2 ПИКоАП.

*Достоверными* доказательствами являются те, которые соответствуют действительности. В основу процессуальных решений, принимаемых судом, органом, ведущим административный процесс, могут быть положены только достоверные доказательства.

*Достаточными* ПИКоАП признаются доказательства, если их совокупность позволяет установить обстоятельства, подлежащие доказыванию по делу об административном правонарушении.

### Вопросы для самоконтроля

1. Что понимается под доказыванием?
2. На ком лежит обязанность доказывания наличия оснований для административной ответственности, вины лица, в отношении которого ведется административный процесс, и обстоятельств, имеющих значение для дела об административном правонарушении?
3. Назовите обстоятельства, подлежащие доказыванию по делу об административном правонарушении.
4. Дайте определение доказательствам.
5. Что относится к источникам доказательств?
6. Назовите способы собирания доказательств в административном процессе.
7. В чем состоит проверка доказательств?
8. Дайте определение оценке доказательств.

### Тема 18. ОБЖАЛОВАНИЕ ДЕЙСТВИЙ И РЕШЕНИЙ СУДЬИ, ДОЛЖНОСТНОГО ЛИЦА ОРГАНА, ВЕДУЩЕГО АДМИНИСТРАТИВНЫЙ ПРОЦЕСС

18.1. Понятие и значение обжалования действий и решений судьи, должностного лица органа, ведущего административный процесс.

18.2. Порядок обжалования и срок подачи и рассмотрения жалобы.

*Обжалование* – это подача жалобы соответствующему органу, должностному лицу на действия или решения судьи, должностного лица органа, ведущего административный процесс.

*Жалоба* – требование о восстановлении прав, свобод и законных интересов, нарушенных при ведении административного процесса.

В соответствии со ст. 40 Конституции Республики Беларусь «каждый имеет право направлять личные или коллективные обращения в государственные органы.

Государственные органы, а также должностные лица обязаны рассмотреть обращение и дать ответ по существу в определенный законом срок. Отказ от рассмотрения поданного заявления должен быть письменно мотивированным».

Данное конституционное право конкретизировано ст. 7.1 ПИКоАП. В ней установлено, что действия и решения судьи, должностного лица органа, ведущего административный процесс, могут быть обжалованы в установленном ПИКоАП порядке участниками административного процесса, а также иными юридическими и физическими лицами, если производимые процессуальные действия и решения затрагивают их права и законные интересы.

В этой связи следует подчеркнуть, что наличие права на обжалование действий и решений судьи, должностного лица органа, ведущего административный процесс, еще до вынесения постановления по делу об административном правонарушении предупреждает в дальнейшем нарушения процессуальных норм и является важным способом защиты прав и законных интересов участников административного процесса.

### 18.2. Порядок обжалования и срок подачи и рассмотрения жалобы

В ст. 7.2 ПИКоАП предусмотрен соответствующий *порядок обжалования*. Он состоит в том, что действия и решения должностного лица органа, ведущего административный процесс, могут быть обжалованы вышестоящему должностному лицу, в вышестоящий государственный орган, прокурору или в суд.

В случае когда жалоба поступила после направления дела об административном правонарушении в суд, орган, ведущий административный процесс, уполномоченные его рассматривать, она рассматривается вместе с делом.

Действия и решения судьи допускается обжаловать председателю суда, а действия и решения председателя суда – председателю вышестоящего суда.

Отдельно определен порядок обжалования административного задержания физического лица. Административное задержание может быть обжаловано прокурору или в районный (городской) суд (ч. 3 ст. 7.2 ПИКоАП).

Немаловажную роль в системе обжалования играют сроки подачи жалоб и порядок их рассмотрения. Этот вопрос регламентирован ст. 7.3 ПИКоАП. В соответствии с ч. 1 этой статьи жалоба на действия и решения судьи, должностного лица органа, ведущего административный процесс, может быть подана в течение срока ведения административного процесса и до вынесения постановления по делу об административном правонарушении.

В ч. 4 ст. 7.3 запрещается передавать жалобу для рассмотрения должностному лицу, действия которого обжалуются. Жалоба должна рассматриваться с участием лиц, ее подавших, и иных лиц, указанных в ст. 7.1 ПИКоАП, если они заявили ходатайство об этом. Неявка указанных лиц в суд, орган, ведущий административный процесс, не препятствует рассмотрению жалобы.

Законом должностному лицу, рассматривающему жалобу, предписывается в пределах своих полномочий немедленно принять меры по восстановлению нарушенных прав и законных интересов участников административного процесса, а также иных лиц – юридических и физических, если производимые процессуальные действия и решения затрагивают их права и законные интересы.

По жалобе может быть принято решение о полном или частичном ее удовлетворении с отменой или изменением обжалуемого решения либо об отказе в удовлетворении жалобы.

В случае когда обжалуемыми неправомерными действиями или решениями причинен вред участникам административного процесса, а также иным юридическим и физическим лицам, им обязательно должны быть разъяснены право на возмещение или устранение вреда и порядок осуществления этого права (ч. 7 ст. 7.3 ПИКоАП).

В соответствии со ст. 7.4 ПИКоАП жалоба должна быть рассмотрена в пятидневный срок со дня ее поступления. Жалоба на постановление о прекращении дела об административном правонарушении, вынесенное по окончании подготовки дела об административном правонарушении к рассмотрению, в случае истребования дела рассматривается в пятидневный срок со дня его поступления. Жалоба на административное задержание физического лица рассматривается в течение трех суток с момента ее поступления.

О результатах рассмотрения сообщается лицу, подавшему жалобу. Решение же по жалобе, за исключением решения по жалобе на постановление о прекращении дела об административном правонарушении, вынесенное по окончании подготовки дела об административном правонарушении к рассмотрению, является окончательным и обжалованию не подлежит.

### **Вопросы для самоконтроля**

1. В чем заключается значение обжалования действий и решений судьи, должностного лица органа, ведущего административный процесс?

2. Дайте определение жалобе.

3. Каков порядок обжалования действий и решений судьи, должностного лица органа, ведущего административный процесс?

4. Назовите сроки подачи и рассмотрения жалобы.

### **Тема 19. МЕРЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРОЦЕССА**

19.1. Понятие и виды мер обеспечения процесса.

19.2. Административное задержание физического лица.

19.3. Личный обыск задержанного.

19.4. Наложение ареста на имущество.

19.5. Изъятие вещей и документов.

19.6. Задержание и принудительная отбуксировка (эвакуация) транспортного средства.

19.7. Отстранение от управления транспортным средством.

19.8. Блокировка колес транспортного средства.

19.9. Привод.

19.10. Удаление из помещения, в котором рассматривается дело об административном правонарушении.

19.11. Временное ограничение прав на выезд из Республики Беларусь, на управление механическими транспортными средствами, моторными маломерными судами, на охоту.

#### **19.1. Понятие и виды мер обеспечения процесса**

В соответствии со ст. 8.1 ПИКоАП в целях пресечения административных правонарушений, установления личности физического лица, в отношении которого ведется административный процесс, составления протокола об административном правонарушении, обеспечения своевременного и правильного рассмотрения дела и исполнения постановлений по делу об административном правонарушении допускается применение следующих мер обеспечения административного процесса:

1) административное задержание физического лица;

- 2) личный обыск задержанного;
- 3) наложение ареста на имущество;
- 4) изъятие вещей и документов;
- 5) задержание и принудительная отбуксировка (эвакуация) транспортного средства;
- 6) отстранение от управления транспортным средством;
- 7) блокировка колес транспортного средства;
- 8) привод;
- 9) удаление из помещения, в котором рассматривается дело об административном правонарушении;
- 10) временное ограничение прав на выезд из Республики Беларусь, на управление механическими транспортными средствами, моторными маломерными судами, на охоту.

В отношении *юридического лица* могут быть применены следующие *меры обеспечения административного процесса*:

- 1) изъятие документов и имущества, принадлежащих юридическому лицу;
- 2) наложение ареста на товары, транспортные средства и иное имущество, принадлежащие юридическому лицу.

Меры обеспечения административного процесса применяются судьей, должностным лицом органа, ведущего административный процесс.

Принятые до начала административного процесса меры административного принуждения, предусмотренные законодательными актами Республики Беларусь, сохраняют свое действие до отмены органом, их применившим, или судом.

## **19.2. Административное задержание физического лица**

В соответствии со ст. 8.2 ПИКоАП *административное задержание физического лица* состоит в фактическом кратковременном ограничении свободы физического лица, в отношении которого ведется административный процесс, за совершение им административного правонарушения и в доставлении его в место, определенное органом, ведущим административный процесс, и содержании в данном месте.

Административное задержание физического лица применяется *в целях*:

- 1) пресечения противоправной деятельности;
- 2) составления протокола об административном правонарушении, если составление его на месте выявления (совершения) административного правонарушения не представляется возможным;
- 3) установления личности;
- 4) обеспечения участия при рассмотрении дела об административном правонарушении;
- 5) пресечения сокрытия или уничтожения доказательств;
- 6) обеспечения исполнения административного взыскания в виде административного ареста или депортации.

*Административное задержание не допускается в отношении:*

- 1) лица, должность которого включена в кадровый реестр Главы государства Республики Беларусь;
- 2) члена Совета Республики, депутата Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь и депутатов местных Советов депутатов;
- 3) судьи;
- 4) народного заседателя.

Указанные лица, задержанные за совершение административного правонарушения, доставленные в орган, ведущий административный процесс, должны быть освобождены немедленно после выяснения их личности.

Согласно ст. 8.4 ПИКоАП административное задержание физического лица, в отношении которого ведется административный процесс, может длиться не более трех часов, если иное не установлено ПИКоАП.

На срок свыше трех часов, но не более чем на семьдесят два часа могут быть задержаны:

- 1) физическое лицо, совершившее административное правонарушение, за которое в качестве административного взыскания предусмотрены административный арест, депортация;
- 2) физическое лицо, находящееся в общественном месте в состоянии алкогольного опьянения или в состоянии, вызванном потреблением наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, токсических или других одурманивающих веществ, оскорбляющем человеческое достоинство и общественную нравственность, – до вытрезвления;
- 3) военнослужащий срочной военной службы – до передачи его военному патрулю, военному коменданту, командиру (начальнику) воинской части или военному комиссару;
- 4) физическое лицо, имеющее признаки выраженного психического расстройства и создающее своими действиями явную опасность для себя и окружающих, – до передачи его в организацию здравоохранения;
- 5) физическое лицо, нарушившее пограничный режим, режим Государственной границы Республики Беларусь или режим в пунктах пропуска через Государственную границу Республики Беларусь либо совершившее умышленное незаконное пересечение Государственной границы Республики Беларусь, – до установления личности.

*Срок административного задержания физического лица* исчисляется с момента его фактического задержания.

Об административном задержании физического лица составляется протокол, в котором указываются:

- 1) дата и место составления протокола;
- 2) должность, фамилия, собственное имя, отчество (если таковое имеется) должностного лица, составившего протокол;
- 3) сведения о личности задержанного лица;
- 4) основания задержания;
- 5) место и время фактического задержания.

При составлении протокола задержанному физическому лицу разъясняется предусмотренное п. 5 ч. 1 ст. 4.1 ПИКоАП право иметь защитника.

Протокол подписывается лицом, его составившим, и задержанным лицом. В случае отказа задержанного лица от подписания протокола в нем делается соответствующая запись с указанием мотивов отказа. Копия протокола вручается задержанному лицу по его просьбе.

### **19.3. Личный обыск задержанного**

В соответствии со ст. 8.6 ПИКоАП *личный обыск задержанного* проводится в целях обнаружения:

- орудий и средств административного правонарушения, предметов;
- документов и ценностей, имеющих значение для административного процесса.

Личный обыск задержанного проводится:

- лицом того же пола, что и задержанный;
- с участием двух понятых того же пола.

В исключительных случаях при наличии достаточных оснований полагать, что при физическом лице находятся оружие или иные предметы, которые могут быть использованы для причинения вреда жизни и здоровью других лиц, личный обыск может быть произведен без понятых.

О личном обыске задержанного составляется протокол либо делается соответствующая запись в протоколе об административном правонарушении или в протоколе административного задержания физического лица.

### **19.4. Наложение ареста на имущество**

В соответствии со ст. 8.7 ПИКоАП судья, должностное лицо органа, ведущего административный процесс, вправе *наложить арест на имущество* в целях обеспечения исполнения постановления о наложении административного взыскания в виде:

- штрафа;
- конфискации;
- взыскания стоимости.

*Наложение ареста на имущество* заключается в объявлении его собственнику или лицу, у которого имущество находится, запрета на распоряжение им, а в необходимых случаях – и на пользование этим имуществом.

Арест имущества проводится в присутствии собственника или лица, у которого имущество находится, а при отсутствии этих лиц – в присутствии двух понятых.

О наложении ареста на имущество выносится мотивированное постановление и составляется протокол описи арестованного имущества.

Арест на имущество не может быть наложен на предметы первой необходимости, перечень которых содержится в в приложении к ПИКоАП.

Согласно ч. 7 ст. 8.7 ПИКоАП при наложении ареста на имущество может участвовать специалист, определяющий стоимость имущества.

Стоимость имущества, подвергнутого аресту в целях обеспечения исполнения постановления о наложении административного взыскания в виде штрафа, не должна превышать максимального размера штрафа, предусмотренного санкцией статьи Особенной части КоАП, по которой физическое либо юридическое лицо привлекается к административной ответственности (ч. 8 ст. 8.7 ПИКоАП).

Имущество, на которое наложен арест, может быть изъято и передано на хранение иному лицу, которое должно быть предупреждено об ответственности за сохранность имущества, о чем берется подписка.

Наложение ареста на денежные средства, находящиеся на счетах и во вкладах или на хранении в банках и (или) небанковских кредитно-финансовых организациях, осуществляется в порядке, установленном законодательными актами Республики Беларусь. При этом расходные операции по данным счетам прекращаются в пределах средств, на которые наложен арест. Согласно ч. 13 ст. 8.7 ПИКоАП арест налагается на денежные средства, полученные от реализации скоропортящейся продукции, на которую наложен арест, до принятия решения о конфискации.

Наложение ареста на имущество отменяется постановлением суда, органа, ведущего административный процесс, когда в этой мере отпадает необходимость (ч. 14 ст. 8.7 ПИК<sub>о</sub>АП).

#### **19.5. Изъятие вещей и документов**

Согласно ст. 8.9 ПИК<sub>о</sub>АП обнаруженные при задержании, личном обыске, осмотре или в других случаях при осуществлении служебных полномочий *изымаются* должностным лицом органа, ведущего административный процесс, на срок до вступления в силу постановления по делу об административном правонарушении:

- документы, имеющие значение для принятия решения по делу об административном правонарушении;
- предметы, которые сохранили на себе следы административного правонарушения;
- орудия или средства совершения административного правонарушения;
- вещи, изъятые из оборота;
- имущество или доходы, полученные вследствие совершения административного правонарушения;
- предметы административного правонарушения, за совершение которого предусмотрена их конфискация.

При нарушении правил дорожного движения, за которое в соответствии с Особенной частью КоАП может быть наложено административное взыскание в виде лишения права заниматься определенной деятельностью, связанной с управлением транспортным средством, у водителя изымается водительское удостоверение на срок до исполнения административного взыскания. Взамен изъятого водительского удостоверения выдается временное разрешение на право управления транспортным средством. В случае принятия решения о лишении права управления транспортным средством водительское удостоверение хранится в органе, осуществляющем контроль за безопасностью дорожного движения, до исполнения взыскания.

Об изъятии перечисленных вещей, предметов, имущества, доходов и документов составляется протокол либо делается соответствующая запись в протоколе об административном правонарушении, о личном обыске или задержании.

Изъятие документов, содержащих сведения, составляющие государственные секреты или иную охраняемую законом тайну, осуществляется по санкционированному прокурором постановлению должностного лица органа, ведущего административный процесс.

#### **19.6. Задержание и принудительная отбуксировка (эвакуация) транспортного средства**

*Задержание и принудительная отбуксировка (эвакуация) транспортного средства* регулируется ст. 8.10 ПИК<sub>о</sub>АП. Сотрудник Государственной автомобильной инспекции вправе производить задержание и принудительную отбуксировку транспортного средства и доставлять его на охраняемую стоянку при отсутствии иной возможности доставить транспортное средство к месту хранения, если лицом, управляющим транспортным средством, совершено административное правонарушение, предусмотренное статьями КоАП:

- ст. 18.14. Управление транспортным средством лицом, не имеющим права управления;
- ст. 18.15. Управление транспортным средством лицом, находящимся в состоянии опьянения, передача управления транспортным средством такому лицу либо отказ от прохождения проверки (освидетельствования).

При совершении водителем административного правонарушения, предусмотренного ч. 1–4 ст. 18.18 КоАП «Нарушение правил остановки и стоянки транспортного средства, а также иных правил дорожного движения», в результате которого создано препятствие для дорожного движения или возникла угроза безопасности граждан, сотрудник Государственной автомобильной инспекции вправе произвести принудительную отбуксировку (эвакуацию) таких транспортных средств на охраняемую стоянку, если водитель не находится в транспортном средстве или в непосредственной близости от него.

Принудительная эвакуация транспортного средства при наличии в нем пассажира (пассажиров) запрещена.

При задержании и принудительной отбуксировке (эвакуации) транспортного средства проводится осмотр такого транспортного средства с соблюдением требований ст. 11.10 ПИК<sub>о</sub>АП «Осмотр», о чем составляется протокол.

О принудительной эвакуации транспортного средства, а также о месте его нахождения немедленно информируется оперативно-дежурная служба территориального органа внутренних дел по месту совершения административного правонарушения, которая незамедлительно сообщает собственнику (владельцу) о принудительной эвакуации его транспортного средства.

За повреждения, причиненные транспортному средству во время его принудительной отбуксировки (эвакуации) и (или) во время нахождения транспортного средства на охраняемой стоянке, несут ответственность юридические лица, сотрудники которых осуществляли соответственно принудительную отбуксировку (эвакуацию) или хранение транспортного средства.

Помещенное на охраняемую стоянку транспортное средство возвращается собственнику (владельцу) или уполномоченному им лицу по его первому требованию.

Затраты, связанные с принудительной отбуксировкой (эвакуацией) транспортного средства на охраняемую стоянку и его хранением, возмещаются лицом, совершившим административное правонарушение. В случае отказа от возмещения указанных затрат они взыскиваются в судебном порядке.

### 19.7. Отстранение от управления транспортным средством

В соответствии со ст. 8.11 ПИКоАП отстраняется от управления транспортным средством до устранения причины *отстранения от управления транспортным средством физическое лицо*:

1) управляющее транспортным средством, которое не имеет права управления этим транспортным средством;

2) в отношении которого имеются достаточные основания полагать, что оно находится в состоянии:

- алкогольного опьянения;
- вызванном потреблением наркотических средств;
- вызванном потреблением психотропных веществ;
- их аналогов;
- вызванном потреблением токсических веществ;
- вызванном потреблением других одурманивающих веществ.

Об отстранении от управления транспортным средством составляется протокол либо делается соответствующая запись в протоколе об административном правонарушении.

### 19.8. Блокировка колес транспортного средства

В соответствии со ст. 8.12 ПИКоАП при совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 3 и 4 ст. 18.18 КоАП, сотрудник Государственной автомобильной инспекции вправе применить *блокировку колес транспортного средства*, если водитель не находится в транспортном средстве или в непосредственной близости от него.

О применении блокировки колес транспортного средства немедленно информируется оперативно-дежурная служба территориального органа внутренних дел по месту совершения административного правонарушения.

Снятие блокировки колес транспортного средства производится в присутствии собственника (владельца) транспортного средства или уполномоченного им лица по первому требованию.

### 19.9. Привод

В случае неявки по вызову без уважительной причины могут быть подвергнуты *приводу* по постановлению судьи, должностного лица органа, ведущего административный процесс:

- физическое лицо, в отношении которого ведется административный процесс;
- потерпевший – физическое лицо;
- свидетель.

Согласно ч. 2 ст. 8.13 ПИКоАП привод не может производиться в ночное время. Ночным временем считается промежуток времени с 22 до 6 часов.

*Не подлежат приводу:*

- несовершеннолетние в возрасте до шестнадцати лет;
- беременные женщины;
- больные, которые по состоянию здоровья не могут или не должны оставлять место своего пребывания,

что \_\_\_\_\_ удостоверено \_\_\_\_\_ врачом-специалистом;

- лица, имеющие явно выраженные признаки заболевания, препятствующего их приводу.

В соответствии с ч. 4 ст. 8.13 ПИКоАП привод осуществляется уполномоченными лицами органов внутренних дел по месту жительства или по месту пребывания указанных лиц. О невозможности привода лицом, производящим привод, делается запись в постановлении о приводе, которое приобщается к делу об административном правонарушении.

### 19.10. Удаление из помещения, в котором рассматривается дело об административном правонарушении

В соответствии со ст. 8.14 ПИКоАП за нарушение порядка при рассмотрении дела об административном правонарушении, за неподчинение законным распоряжениям судьи или должностного лица органа, ведущего административный процесс, участник административного процесса может быть *удален из*

помещения, в котором рассматривается дело об административном правонарушении. Удаление не может быть применено в отношении защитника.

Несовершеннолетний, в отношении которого ведется административный процесс, может быть удален из помещения, в котором рассматривается дело об административном правонарушении, на время рассмотрения обстоятельств этого дела, обсуждение которых может отрицательно повлиять на него.

### **19.11. Временное ограничение прав на выезд из Республики Беларусь, на управление механическими транспортными средствами, моторными маломерными судами, на охоту**

Статьей 8.15 ПИК<sub>о</sub>АП предусмотрено, что за совершение административных правонарушений против порядка управления судья в целях обеспечения исполнения постановления о наложении административного взыскания в виде штрафа вправе применить к физическому лицу, в отношении которого ведется административный процесс, следующие меры обеспечения административного процесса:

1) *временное ограничение права лица*, в отношении которого ведется административный процесс, *на выезд из Республики Беларусь*;

2) *временное ограничение права лица*, в отношении которого ведется административный процесс, *на управление механическими транспортными средствами, моторными маломерными судами*, мощность двигателя которых превышает 3,7 киловатта (5 лошадиных сил), *права на охоту*, за исключением случаев, когда пользование указанными правами необходимо лицу в связи с инвалидностью либо в качестве единственного средства получения дохода.

О применении данных мер обеспечения административного процесса указывается в постановлении по делу об административном правонарушении.

В целях обеспечения исполнения постановления о наложении административного взыскания в виде штрафа могут быть применены несколько мер обеспечения административного процесса.

Меры обеспечения административного процесса могут применяться на срок до исполнения административного взыскания, но не более срока, установленного ст. 14.5 ПИК<sub>о</sub>АП.

#### **Вопросы для самоконтроля**

1. Какие меры для обеспечения административного процесса предусмотрены ПИК<sub>о</sub>АП?
2. Перечислите меры обеспечения административного процесса, которые могут быть применены в отношении физического лица, юридического лица.
3. Раскройте понятие «административное задержание физического лица».
4. С какой целью проводится личный обыск задержанного?
5. В чем заключается наложения ареста на имущество?
6. На какое имущество не может быть наложен административный арест для обеспечения административного взыскания?
7. Определите особенности изъятия вещей и документов, предусмотренные ПИК<sub>о</sub>АП.
8. Охарактеризуйте особенности задержания и принудительной отбуксировки (эвакуации) транспортного средства, предусмотренные ПИК<sub>о</sub>АП.
9. В каких случаях физическое лицо отстраняется от управления транспортным средством?
10. Кто может быть подвергнут приводу?
11. Может ли привод производиться в ночное время?
12. Укажите случаи, когда участник административного процесса может быть подвергнут удалению из помещения, в котором рассматривается дело об административном правонарушении?

## Тема 20. НАЧАЛО АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРОЦЕССА. ПОДГОТОВКА ДЕЛА ОБ АДМИНИСТРАТИВНОМ ПРАВОНАРУШЕНИИ К РАССМОТРЕНИЮ

- 20.1. Сущность начала административного процесса.
- 20.2. Обстоятельства, исключающие административный процесс.
- 20.3. Подготовка дела об административном правонарушении к рассмотрению.
- 20.4. Составление протокола об административном правонарушении.
- 20.5. Направление дела об административном правонарушении для рассмотрения.

### 20.1. Сущность начала административного процесса

В Процессуально-исполнительном кодексе Республики Беларусь об административных правонарушениях в ст. 9.5 *начало административного процесса* связывается с составлением определенного процессуального документа:

- 1) протокола об административном правонарушении;
- 2) протокола о процессуальном действии;
- 3) вынесения постановления о мерах обеспечения административного процесса;
- 4) вынесения постановления по делу об административном правонарушении в случаях, когда применяется ускоренный порядок ведения административного процесса (гл. 10 ПИК оАП);
- 5) фактического административного задержания физического лица.

Начинается административный процесс с совершения определенных процессуальных действий. Для их совершения предусмотрены поводы и основания. В соответствии с ч. 1 ст. 9.1 ПИК оАП такими поводами являются:

- 1) заявление физического лица;
- 2) сообщение должностного лица государственного органа, общественного объединения, иной организации;
- 3) непосредственное обнаружение признаков административного правонарушения судом, органом, ведущим административный процесс.

*Заявление в устной форме* заносится в специально составленный протокол. Он подписывается заявителем и лицом, принявшим заявление. Такой протокол должен содержать сведения о заявителе. Если заявитель не может представить документ, удостоверяющий его личность, то принимаются меры для проверки сведений о его личности и одновременно он предупреждается об административной ответственности по ст. 25.4 КоАП за заведомо ложное заявление, о чем расписывается в протоколе.

*Письменное заявление* должно быть подписано заявителем с указанием сведений о себе. Анонимное заявление не может быть поводом к началу административного процесса. При передаче дела об административном правонарушении в суд, орган, ведущий административный процесс, заявитель письменно уведомляется об этом (ст. 9.2 ПИК оАП).

*Сообщение должностного лица государственного органа, общественного объединения, иной организации* об административном правонарушении должно быть составлено в письменной форме и подписано руководителем. К нему могут прилагаться документы и иные материалы, подтверждающие достоверность сообщения об административном правонарушении (ст. 9.3 ПИК оАП).

Поводом к началу административного процесса является и *непосредственное обнаружение признаков административного правонарушения судом, должностным лицом органа, ведущего административный процесс*.

Основаниями для возбуждения дела об административном правонарушении являются достаточные данные, указывающие на признаки административного правонарушения, предусмотренного статьей Особенной части КоАП, если при этом отсутствуют обстоятельства, исключающие административный процесс (ч. 2 ст. 9.1 ПИК оАП).

Подчеркнем, что полной информации об административном правонарушении не требуется. Вполне может быть достаточно указания на объективные признаки и в первую очередь на объективную сторону правонарушения. Если имеются сведения и о лице, виновном в совершении деяния, то этого вполне достаточно для начала административного процесса. В ряде случаев без присутствия виновного лица не может вестись и разговор о начале административного процесса.

Наличие поводов и оснований порождает принятие одного из следующих *решений*:

- 1) о возбуждении административного процесса (дела об административном правонарушении);
- 2) об отказе в возбуждении административного процесса (дела об административном правонарушении);
- 3) о передаче заявления, сообщения по подведомственности.

По полученным сведениям административный процесс может быть и не возбужден, т. е. по существу может быть отказано в возбуждении такого процесса, если:

- 1) поступило анонимное заявление;
- 2) письменное заявление не подписано заявителем;

- 3) поступило устное заявление, и заявитель не может представить документ, удостоверяющий его личность, а принятые меры для проверки сведений о его личности соответствующего результата не дали;
- 4) сообщение должностного лица государственного органа, общественного объединения, иной организации об административном правонарушении подписано не руководителем, а неким неустановленным лицом;
- 5) непосредственное обнаружение признаков административного правонарушения оказалось недостаточным для возбуждения административного процесса;
- 6) до возбуждения процесса получены сведения о принятии законодательного акта Республики Беларусь, устраняющего административную ответственность, либо акта законодательства, устраняющего противоправность деяния;
- 7) установлено недостижение физическим лицом на день совершения деяния предусмотренного возраста, с которого наступает административная ответственность;
- 8) установлена невменяемость физического лица, совершившего деяние, предусмотренное статьей КоАП;
- 9) наличествует постановление о наложении административного взыскания по тому же факту в отношении физического лица, в отношении которого предполагается возбудить административный процесс (п. 10 ч. 1 ст. 9.6 ПИКоАП).

*Возбуждение дела об административном правонарушении по требованию.* Административный процесс может быть начат и по требованию потерпевшего либо законного представителя по делам, указанным в ст. 4.4 КоАП. Требование выражается в форме заявления о привлечении лица, совершившего административное правонарушение, к административной ответственности и подлежит прекращению в случае примирения с лицом, в отношении которого ведется административный процесс. Примирение допускается до объявления постановления по делу об административном правонарушении.

## **20.2. Обстоятельства, исключающие административный процесс**

В ст. 9.6 ПИКоАП содержится исчерпывающий перечень обстоятельств, исключающих административный процесс, а следовательно, и его возбуждение. Рассмотрим некоторые из них.

1. *Отсутствие события административного правонарушения.* Это означает, что самого противоправного деяния, о котором говорится в заявлении, сообщении, нет, не существует.

2. *Отсутствие в деянии состава административного правонарушения.* Подобное свидетельствует, что деяние, о котором сообщается в заявлении, имело место, но вместе с тем оно не обладает всеми необходимыми признаками, предъявляемыми к данному виду правонарушения.

3. *Истечение сроков наложения административного взыскания.* В ст. 7.6 КоАП четко установлены сроки, в пределах которых возможно наложение административного взыскания за совершенное административное правонарушение.

4. *Вступление в силу законодательного акта, устраняющего административную ответственность, либо акта законодательства, устраняющего противоправность деяния.*

Законодательными актами, устраняющими административную ответственность, являются законы, вносящие изменения в соответствующие статьи Особенной части КоАП или исключающие определенные статьи, их части из КоАП либо изменяющие их редакцию.

5. *Недостижение физическим лицом на день совершения деяния, предусмотренного Особенной частью КоАП, возраста, с которого наступает административная ответственность.*

Статья 4.2 КоАП определяет возраст, с которого наступает административная ответственность. По общему правилу административной ответственности подлежит физическое лицо, достигшее ко времени совершения правонарушения шестнадцатилетнего возраста. За отдельные виды деяний физическое лицо может быть привлечено к административной ответственности в возрасте от четырнадцати до шестнадцати лет.

6. *Невменяемость физического лица, совершившего деяние, предусмотренное Особенной частью КоАП,* справедливо является обстоятельством, исключающим административный процесс, поскольку такое лицо не может сознавать фактический характер и противоправность своего действия (бездействия) или руководить им вследствие хронического или временного психического расстройства, слабоумия или иного психического заболевания (ст. 4.3 КоАП).

Из всего сказанного следует вывод о том, что возбуждение дела об административном правонарушении (начало административного процесса) проявляется в предоставлении возможности компетентному должностному лицу действовать по результатам полученной информации об административном правонарушении, в придании изложенным фактам публичности, официальности и юридической значимости.

## **20.3. Подготовка дела об административном правонарушении к рассмотрению**

*Подготовка дела об административном правонарушении к рассмотрению* состоит в проведении различных процессуальных действий с тем, чтобы были выяснены все обстоятельства, свидетельствующие:

- 1) о наличии деяния, предусмотренного Особенной частью КоАП (место, время, способ и другие обстоятельства совершения административного правонарушения);
- 2) виновности физического лица в совершении административного правонарушения;
- 3) виновности юридического лица в случае, когда статьей Особенной части КоАП предусмотрена ответственность юридического лица;
- 4) характере и размере вреда, причиненного административным правонарушением;
- 5) возрасте совершеннолетнего (число, месяц, год рождения);
- 6) наличии совершеннолетних соучастников административного правонарушения;
- 7) наличии иных обстоятельств, имеющих значение для принятия правильного решения по делу.

Без подготовительной работы по делу об административном правонарушении было бы значительно затруднено или практически невозможно рассмотрение дела об административном правонарушении, ибо в стадии рассмотрения нередко невыполнима работа, которая делается в подготовительной стадии.

Подготовка дела об административном правонарушении к рассмотрению состоит из таких *подстадий (этапов)*:

- 1) установление фактических обстоятельств по делу об административном правонарушении (расследование);
- 2) составление протокола об административном правонарушении;
- 3) направление дела по подведомственности для рассмотрения.

В ч. 1 ст. 11.1 ПИКоАП четко определено, что подготовка дела об административном правонарушении к рассмотрению должна быть осуществлена не позднее десяти суток со дня начала административного процесса. Это общий срок.

По отдельным категориям дел этот срок удлиняется до двух месяцев. К ним относятся дела:

- 1) об административных таможенных правонарушениях;
- 2) об административных правонарушениях против экологической безопасности, окружающей среды и порядка природопользования;
- 3) о налогообложении.

Между тем подготовка дела к рассмотрению может быть приостановлена:

- 1) при назначении экспертизы – на срок проведения экспертизы;
- 2) при направлении запроса в компетентные органы иностранных государств – до получения ответа на запрос;
- 3) при проведении действий по установлению лица, подлежащего привлечению к административной ответственности, – до установления указанного лица;
- 4) при невозможности обеспечения органом, ведущим административный процесс, участия физического лица, в отношении которого ведется административный процесс, в производстве необходимых процессуальных действий или ознакомления такого лица с протоколом об административном правонарушении – до устранения обстоятельств, препятствующих участию физического лица, в отношении которого ведется административный процесс, в производстве необходимых процессуальных действий или ознакомлению такого лица с протоколом об административном правонарушении;
- 5) если физическое лицо, в отношении которого ведется административный процесс, не может участвовать в административном процессе по причине заболевания либо по другим уважительным причинам, препятствующим его участию в административном процессе, – до устранения соответствующих причин.

Если отпали основания для приостановления подготовки, то она возобновляется.

О приостановлении (возобновлении) подготовки дела судьей, должностным лицом органа, ведущего административный процесс, выносится мотивированное постановление.

Установление фактических обстоятельств по делу (расследование) состоит в выявлении объективной истины, подтверждении фактов, изложенных в заявлении, сообщении о наличии административного правонарушения. Иными словами, установление фактических обстоятельств по делу представляет собой деятельность должностных лиц органов, ведущих административный процесс, по собиранию, проверке и оценке доказательств в целях установлении обстоятельств, имеющих значение для законного, обоснованного и справедливого разрешения дела об административном правонарушении (ч. 1 ст. 6.1 ПИКоАП).

Выяснение фактических обстоятельств совершения административного правонарушения является необходимым и обязательным. Оно следует за возбуждением дела об административном правонарушении и делится на два вида обстоятельств:

- 1) общие (причины и условия, способствующие совершению административного правонарушения, их предупреждение);
- 2) специальные (конкретные) (установление наличия или отсутствия административного правонарушения; виновность или невиновность лица, привлекаемого к административной ответственности; иные обстоятельства, имеющие значение для принятия правильного решения по делу).

## **20.4. Составление протокола об административном правонарушении**

Второй подстадией подготовки дела об административном правонарушении к рассмотрению является *составление протокола об административном правонарушении* – одного из важнейших процессуальных документов, фиксирующего окончание подготовки дела об административном правонарушении для рассмотрения.

В ч. 1 ст. 11.23 ПИК<sub>о</sub>АП сказано, что подготовка дела для рассмотрения заканчивается составлением протокола об административном правонарушении либо прекращением дела.

Протокол составляется тогда, когда доказано наличие административного правонарушения, и составление его требуется в соответствии с ПИК<sub>о</sub>АП.

В ряде случаев протокол может являться единственным источником доказательств, например, о совершении мелкого хулиганства (ст. 19.1 КоАП), стрельбе из огнестрельного оружия в населенном пункте или в месте, не предназначенном для стрельбы (ст. 19.2 КоАП). В этой связи в протоколе должны быть четко отражены все сведения, указанные в ч. 2 и 3 ст. 11.24 ПИК<sub>о</sub>АП, так как от них зависит правильность рассмотрения дела и обоснованность вынесенного постановления.

*В протоколе необходимо отразить:*

- 1) дату и место его составления;
- 2) должность, фамилию, имя и отчество лица, составившего протокол;
- 3) сведения о лице, в отношении которого ведется административный процесс;
- 4) время, место и обстоятельства совершения административного правонарушения с указанием на часть статьи, статью Особенной части КоАП, предусматривающую ответственность за данное правонарушение;
- 5) фамилии, имена и отчества, адреса потерпевших и свидетелей, если они имеются, наименование юридического лица, если юридическое лицо является потерпевшим;
- 6) отметку о том, что лицу, в отношении которого ведется административный процесс, разъяснены его права и обязанности;
- 7) перечень материалов, прилагающихся к протоколу об административном правонарушении;
- 8) иные сведения, необходимые для разрешения дела (ч. 2 ст. 11.24 ПИК<sub>о</sub>АП).

Протокол подписывается лицом, его составившим, физическим лицом, в отношении которого ведется административный процесс, представителем юридического лица, в отношении которого ведется административный процесс. Если указанные лица отказались его подписывать или не явились в орган, ведущий административный процесс, для подписания протокола, в нем делается соответствующая запись. Этим лицам предоставлено право делать замечания и давать объяснения по содержанию протокола, которые вносятся в протокол, и им вручается под расписку копия протокола.

В соответствии с отдельными положениями ПИК<sub>о</sub>АП предусмотрены случаи, когда протокол об административном правонарушении не составляется. Это происходит:

- 1) при наложении административного взыскания за административное правонарушение, совершенное в ходе судебного разбирательства;
- 2) наложении административного взыскания при признании физическим лицом своей вины;
- 3) фиксации административного правонарушения работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами;
- 4) освобождении от административной ответственности за совершение административного проступка с вынесением предупреждения;
- 5) если лицо, подлежащее привлечению к административной ответственности, не установлено.

## **20.5. Направление дела об административном правонарушении для рассмотрения**

Перед *направлением дела об административном правонарушении для рассмотрения* лица, указанные в ч. 3 ст. 11.23 ПИК<sub>о</sub>АП, имеют право ознакомиться со всеми материалами дела об административном правонарушении в день окончания подготовки дела об административном правонарушении, заявив об этом ходатайство. При наличии такого ходатайства должностное лицо органа, ведущего административный процесс, обязано представить все материалы дела для ознакомления. При ознакомлении с делом указанные лица могут заявлять ходатайство о проведении дополнительных процессуальных действий, направленных на установление обстоятельств дела.

При наличии в материалах дела об административном правонарушении сведений, составляющих государственные секреты или иную охраняемую законом тайну, должностное лицо органа, ведущего административный процесс, предупреждает лиц, указанных в ч. 3 ст. 11.23 ПИК<sub>о</sub>АП, об ответственности за разглашение таких сведений, о чем у них берется подписка.

Об ознакомлении с материалами дела об административном правонарушении делается запись в протоколе об административном правонарушении либо в постановлении о прекращении дела об административном правонарушении.

Знакомиться с материалами дела вправе законный представитель лица, в отношении которого ведется административный процесс, если он ходатайствует об этом в порядке, предусмотренном ст. 11.26 ПИК<sub>о</sub>АП.

Дело об административном правонарушении направляется в суд, орган, ведущий административный процесс, уполномоченные его рассматривать:

- по делам, рассматриваемым в течение суток, – немедленно;
- по делам, рассматриваемым в иные сроки, – в течение пяти дней с момента окончания подготовки дела об административном правонарушении к рассмотрению.

### Вопросы для самоконтроля

1. Перечислите поводы и основания для начала административного процесса.
2. Какие требования к заявлению физического лица предусмотрены ПИК оАП?
3. Назовите обстоятельства, исключающие административный процесс.
4. Какими способами осуществляется выяснение фактических обстоятельств дела об административном правонарушении?
5. В какие сроки должна быть осуществлена подготовка дела об административном правонарушении к рассмотрению?
6. Укажите требования к протоколу об административном правонарушении, предусмотренные ПИК оАП?
7. Чем завершается окончание подготовки дела об административном правонарушении?
8. В какие сроки направляется дело об административном правонарушении в органы, уполномоченные его рассматривать?

## Тема 21. РАССМОТРЕНИЕ ДЕЛА ОБ АДМИНИСТРАТИВНОМ ПРАВОНАРУШЕНИИ

- 21.1. Понятие рассмотрения дела об административном правонарушении и сроки рассмотрения дела об административном правонарушении.
- 21.2. Возврат и соединение дел об административных правонарушениях.
- 21.3. Лица, участвующие в рассмотрении дела об административном правонарушении.
- 21.4. Фактическое рассмотрение дела об административном правонарушении.
- 21.5. Вынесение постановления по результатам рассмотрения дела об административном правонарушении.

### 21.1. Понятие рассмотрения дела об административном правонарушении и сроки рассмотрения дела об административном правонарушении

*Рассмотрение дела об административном правонарушении* является основной стадией, так как здесь окончательно решается вопрос о наличии или отсутствии административного правонарушения, о виновности или невинности конкретного лица в совершении такого правонарушения, имеются ли обстоятельства, исключающие административный процесс, и об освобождении от административной ответственности, определяется мера административной ответственности и выносится постановление о ее применении.

*Рассмотреть дело* – это вникнуть в его суть, изучить, разобрать, обсудить с целью принятия правильного и в соответствии с законом решения.

В ст. 12.2 ПИК оАП определены сроки, в пределах которых должно быть рассмотрено дело об административном правонарушении со дня получения судьей, должностным лицом органа, ведущего административный процесс, уполномоченными рассматривать дела об административных правонарушениях, протокола об административном правонарушении и других материалов дела.

Установлен общий и специальные сроки. *Общий срок* – это тот, который распространяется на рассмотрение всех дел об административных правонарушениях, исключая рассмотрение дел, подпадающих под специальные сроки. Он равняется пятнадцати дням со дня получения судьей, должностным лицом органа, ведущего административный процесс, уполномоченными рассматривать дела об административных правонарушениях, протокола об административном правонарушении и других материалов дела. *Специальные сроки* – это те, которые зависят от вида административного взыскания, предусмотренного за совершение административного правонарушения, и от применения основания для приостановления рассмотрения дела об административном правонарушении.

Так, дело об административном правонарушении в отношении физического лица, к которому применено административное задержание и которое содержится в месте, определенном органом, ведущим административный процесс, рассматривается в день получения протокола об административном правонарушении и других материалов дела (ч. 2 ст. 12.2 ПИК оАП).

В ряде случаев рассмотрение дела может быть приостановлено. К таким случаям относятся:

- 1) назначение экспертизы – на срок ее проведения;
- 2) утрата физическим лицом дееспособности – до назначения недееспособному лицу законного представителя;
- 3) если физическое лицо, в отношении которого ведется административный процесс, не может участвовать в рассмотрении дела по причине заболевания либо имеются другие уважительные причины,

препятствующие его участию в рассмотрении дела, и если указанное лицо не ходатайствует о рассмотрении дела в его отсутствие, – до устранения соответствующих причин;

4) при невозможности обеспечить участие физического лица, в отношении которого ведется административный процесс, в рассмотрении дела об административном правонарушении, когда такое участие является обязательным, – до устранения обстоятельств, препятствующих участию физического лица, в отношении которого ведется административный процесс, в рассмотрении дела об административном правонарушении (ч. 3 ст. 12.2 ПИКоАП).

Рассмотрение дела возобновляется, если отпали основания для его приостановления (ч. 4 ст. 12.2 ПИКоАП).

О приостановлении (возобновлении) рассмотрения дела об административном правонарушении судьей, должностным лицом органа, ведущего административный процесс, уполномоченными рассматривать дела об административных правонарушениях, выносится мотивированное постановление (ч. 5 ст. 12.2 ПИКоАП).

Однако названные сроки не могут превышать сроков, указанных в ст. 7.6 КоАП, независимо от оснований, в соответствии с которыми рассмотрение дела было приостановлено. В ст. 7.6 КоАП указываются сроки, в течение которых лицо может быть привлечено к административной ответственности. Они разные – от двух месяцев до трех лет со дня совершения административного правонарушения, а при длящемся правонарушении – не позднее двух месяцев со дня его обнаружения либо прекращения в случае, когда такое правонарушение было прекращено до его обнаружения.

## **21.2. Возврат и соединение дел об административных правонарушениях**

Процессуально-исполнительный кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях не исключает возможности *возврата дела об административном правонарушении*, поступившего судье, органу, ведущему административный процесс, уполномоченных рассматривать такие дела, для рассмотрения в случаях:

- 1) несоблюдения требований к форме или содержанию протокола;
- 2) отсутствия перечня прилагаемых к нему материалов;
- 3) если дело оказалось не по подведомственности.

Подобное возвращение допустимо в пятидневный срок после получения дела об административном правонарушении.

После устранения недостатков дело об административном правонарушении может быть вновь направлено прежнему адресату. Однако срок рассмотрения дела в этом случае исчисляется со дня повторного получения протокола об административном правонарушении и других материалов дела.

Если будет установлено, что рассмотрение дела не относится к их компетенции, то судья, должностное лицо органа, ведущего административный процесс, направляет дело на рассмотрение по подведомственности.

Процессуально-исполнительный кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях допускает возможность соединения дел об административных правонарушениях. В одном административном процессе могут быть соединены дела:

- 1) о нескольких административных правонарушениях, совершенных одним лицом, если они подведомственны одному и тому же суду, органу, ведущему административный процесс;
- 2) о совершении одного и того же административного правонарушения физическим и юридическим лицом;
- 3) о совершении одного и того же административного правонарушения совместно двумя или более физическими лицами;
- 4) начатые по встречным заявлениям о совершении административных правонарушений, ответственность за которые наступает по требованию потерпевшего либо его законного представителя.

## **21.3. Лица, участвующие в рассмотрении дела об административном правонарушении**

К *лицам, участвующим в рассмотрении дела об административном правонарушении*, относятся участники административного процесса.

Участие их в рассмотрении дела не одинаково. Одни из них обязательно должны участвовать, другие – по ходатайству, третьи – если их участие признают необходимым.

К первым относятся:

- 1) физическое лицо, в отношении которого ведется административный процесс;
- 2) законные представители несовершеннолетнего или недееспособного, в отношении которых ведется административный процесс;
- 3) представитель юридического лица по делам об административных правонарушениях, если статьей Особенной части КоАП предусмотрена административная ответственность юридического лица.

Между тем имеют место и исключения, состоящие в том, что дело об административном правонарушении может быть рассмотрено в первом случае без указанных лиц, если:

1) физическое лицо, в отношении которого ведется административный процесс (за исключением несовершеннолетнего, в отношении которого ведется административный процесс), признает свою вину или письменно ходатайствует о рассмотрении дела в его отсутствие;

2) физическое лицо, в отношении которого ведется административный процесс (за исключением несовершеннолетнего, в отношении которого ведется административный процесс), законный представитель несовершеннолетнего, в отношении которого ведется административный процесс, извещенные надлежащим образом, уклоняются от явки в суд, орган, ведущий административный процесс. Привод таких лиц производится, если не представляется возможным рассмотреть дело по существу в их отсутствие;

3) физическое лицо, в отношении которого ведется административный процесс, получило повестку или вызвано посредством электронной или другой связи, в том числе с использованием глобальной компьютерной сети Интернет, и не уведомило суд, орган, ведущий административный процесс, которые его вызвали, о наличии уважительных причин, препятствующих его явке по вызову в назначенный срок;

4) представитель юридического лица, извещенный надлежащим образом, уклоняется от явки либо юридическое лицо письменно ходатайствует о рассмотрении дела в отсутствие его представителя.

Защитник участвует в деле об административном правонарушении, если физическое лицо, в отношении которого ведется административный процесс, или его законный представитель ходатайствуют об участии защитника в деле об административном правонарушении. При неявке защитника рассмотрение дела откладывается, но не более чем на пять дней.

Другие участники административного процесса могут участвовать в рассмотрении дела об административном правонарушении, если их участие признают необходимым судья, должностное лицо органа, ведущего административный процесс, уполномоченные рассматривать дела об административных правонарушениях, по своей инициативе или по ходатайству лиц, указанных в ч. 1–3 ст. 12.5 ПИК<sub>о</sub>АП.

Должностное лицо органа, ведущего административный процесс, направившего дело об административном правонарушении на рассмотрение, тоже может участвовать в его рассмотрении, если ходатайствует об этом.

#### **21.4. Фактическое рассмотрение дела об административном правонарушении**

*Фактическое рассмотрение дела об административном правонарушении* (слушание дела, рассмотрение дела по существу) регламентируется ст. 12.6–12.9 ПИК<sub>о</sub>АП.

Статьей 12.6 ПИК<sub>о</sub>АП определяется порядок рассмотрения дела об административном правонарушении. Указанный порядок предполагает не только установление конкретных процессуальных действий, совершаемых в этой подстадии, но и последовательность их совершения председательствующим на заседании коллегиального органа, судьей, должностным лицом органа, ведущего административный процесс, уполномоченными рассматривать дела об административных правонарушениях.

В названной статье можно выявить следующий порядок:

1) объявление состава коллегиального органа или представление судьи, должностного лица органа, ведущего административный процесс, уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях;

2) объявление, какое дело рассматривается;

3) сообщение, в отношении кого ведется административный процесс;

4) установление факта явки участников административного процесса;

5) разъяснение лицам, участвующим в рассмотрении дела, их прав и обязанностей;

6) удаление из помещения, в котором рассматривается дело, свидетелей;

7) разъяснение права отвода;

8) оглашение протокола об административном правонарушении;

9) разрешение ходатайств;

10) установление порядка дачи объяснений;

11) установление порядка исследования доказательств;

12) исследование доказательств.

Говоря об исследовании доказательств, необходимо отметить и то, что в случае признания лицом, в отношении которого ведется административный процесс, своей вины, когда это признание не оспаривается кем-либо из участников административного процесса и не вызывает у суда, органа, ведущего административный процесс, сомнений, суд, орган, ведущий административный процесс, с согласия участников административного процесса после опроса лица, в отношении которого ведется административный процесс, и выяснения у него, не является ли его признание вынужденным, вправе ограничиться исследованием лишь тех доказательств, на которые укажут участники административного процесса, либо объявить об окончании рассмотрения дела об административном правонарушении. При этом суд, орган, ведущий административный процесс, должны разъяснить участникам процесса, что отказ от

исследования доказательств влечет недопустимость обжалования или опротестования постановления по делу об административном правонарушении по этому основанию.

При *фактическом рассмотрении дела об административном правонарушении* коллегиальным органом или судьей по общему правилу ведется протокол заседания коллегиального органа, судебного заседания. В протоколе должны быть указаны: место и дата проведения заседания, время его начала и окончания; какое дело об административном правонарушении рассматривается; наименование и состав коллегиального органа (каким судьей рассматривается дело, секретарь судебного заседания (секретарь судебного заседания – помощник судьи)); сведения о явке лиц, участвующих в рассмотрении дела; данные о лице, в отношении которого ведется административный процесс; ход судебного заседания (заседания коллегиального органа); ходатайства участников административного процесса; разъяснение участникам административного процесса их прав и обязанностей; содержание объяснений вопросов и ответов, выступлений участников судебного заседания; указание на постановление, вынесенное в ходе судебного заседания, решение суда по делу об административном правонарушении, разъяснение срока и порядка его обжалования, ознакомление с протоколом судебного заседания (заседания коллегиального органа) и разъяснение срока подачи на него замечаний.

Протокол судебного заседания, заседания коллегиального органа составляется, подписывается соответственно судьей и секретарем судебного заседания, председательствующим и секретарем заседания коллегиального органа не позднее трех суток со дня рассмотрения дела.

Председательствующий на заседании коллегиального органа, судья обязаны обеспечить лицу, в отношении которого ведется административный процесс, другим участникам административного процесса возможность ознакомиться с протоколом заседания коллегиального органа, судебного заседания.

Участникам процесса предоставляется право представить свои замечания в отношении полноты и правильности составления протокола в течение трех суток после его подписания. Такие замечания рассматриваются председательствующим на заседании коллегиального органа, судьей. Судья обязан рассмотреть замечания в течение трех дней.

О принятии или отклонении замечаний на рассматриваемый протокол выносится мотивированное постановление, которое приобщается к протоколу заседания. Если же лицо, в отношении которого ведется административный процесс, полностью признает свою вину, не заявляет о необходимости исследовать доказательства, ведение протокола необязательно.

## **21.5. Вынесение постановления по результатам рассмотрения дела об административном правонарушении**

Такое постановление представляется итогом всей предшествующей работы по делу об административном правонарушении, заключительной и решающей подстадий. В нем дается окончательная правовая оценка поведению лица, в отношении которого ведется административный процесс, устанавливается виновность или невиновность, определяется мера воздействия.

*Постановление по делу об административном правонарушении* – это правовой акт судьи, органа, ведущего административный процесс. Этим документом на лицо, в отношении которого ведется административный процесс, налагается административное взыскание либо дело об административном правонарушении прекращается.

Постановление является актом применения как административно-процессуальных, так и административно-деликтных норм. В нем выражена государственная власть судьи, органа, ведущего административный процесс, рассматривающих дело об административном правонарушении. Поэтому он обязателен для исполнения не только лицом, в отношении которого принят, но и для государственных организаций, общественных объединений, должностных лиц и граждан.

*Постановление должно быть:*

- 1) законным;
- 2) обоснованным;
- 3) справедливым.

Принятое постановление должно содержать сведения, указанные в ст. 12.10 ПИКоАП. Оно подписывается судьей, должностным лицом органа, ведущего административный процесс, рассматривающими дело, а постановление коллегиального органа – председательствующим на заседании коллегиального органа и секретарем этого органа.

По результатам рассмотрения дела об административном правонарушении суд, орган, ведущий административный процесс, уполномоченные рассматривать дела об административных правонарушениях, вправе вынести одно из следующих *постановлений*:

- 1) о наложении административного взыскания;
- 2) наложении административного взыскания с прекращением дела об административном правонарушении в части;
- 3) прекращении дела об административном правонарушении.

Необходимо отметить, что постановление о прекращении дела об административном правонарушении выносится при наличии обстоятельств, предусмотренных ч. 2 ст. 3.32 ПИКоАП, либо при наличии

обстоятельств, предусмотренных ст. 9.6 ПИК оАП, либо в случае освобождения лица, совершившего административное правонарушение, от административной ответственности по основаниям, предусмотренным ч. 1 ст. 8.2, ч. 1 и 2 ст. 8.3, ст. 8.4, 8.6, 8.8, ч. 1 ст. 9.3 КоАП. При этом в случае освобождения лица, совершившего административное правонарушение, от административной ответственности по основаниям, предусмотренным ст. 8.6 КоАП, материалы дела об административном правонарушении передаются по месту работы (службы) физического лица, освобожденного от административной ответственности, для решения вопроса о привлечении его к дисциплинарной ответственности.

Материалы, имеющие отношение к административному правонарушению и направленные в суд в соответствии с п. 4 ч. 3 ст. 11.25 ПИК оАП, рассматриваются в указанном порядке. Рассмотрев такие материалы, суд уполномочен *вынести постановление*:

- 1) об обращении в собственность государства вещей, изъятых из оборота;
- 2) отказе в обращении в собственность государства вещей, изъятых из оборота. Делается это только при наличии обстоятельств, оговоренных в ст. 9.6 ПИК оАП.

*Завершается стадия рассмотрения дела об административном правонарушении* совершением процессуального действия в виде объявления постановления по делу об административном правонарушении и вручения копии этого постановления.

Постановление объявляется немедленно по окончании рассмотрения дела. В то же время по ходатайству лица, в отношении которого оно вынесено, потерпевшего, их представителей, защитника им под расписку вручается копия такого постановления.

Копия рассматриваемого постановления в течение пяти дней должна быть вручена или выслана заказным письмом лицу, в отношении которого оно вынесено, в случае отсутствия указанного лица при рассмотрении дела, либо по его ходатайству направлена посредством электронной или другой связи, в том числе с использованием глобальной компьютерной сети Интернет, а также органу, направившему дело об административном правонарушении на рассмотрение.

Копия постановления по делам об административных правонарушениях, связанных с огнестрельным оружием и боеприпасами, в отношении лица, которому они вверены в связи с выполнением служебных полномочий или переданы во временное пользование юридическим лицом, направляется соответствующему юридическому лицу для сведения и органу внутренних дел для рассмотрения вопроса о запрещении этому лицу пользоваться огнестрельным оружием.

Принятое постановление начинает действовать, обретает юридическую силу после вступления его в законную силу.

В соответствии со ст. 12.13 ПИК оАП указанное постановление вступает в законную силу по истечении срока на обжалование (опротестование), если оно не было обжаловано (опротестовано).

Постановление о наложении административного взыскания в виде административного ареста приводится в исполнение немедленно.

*Срок на обжалование* составляет десять суток со дня получения лицом, в отношении которого ведется административный процесс, копии постановления по делу об административном правонарушении, а при его вынесении в присутствии лица, в отношении которого ведется административный процесс, – не позднее десяти суток со дня его объявления, за исключением жалобы (протеста) на постановление о наложении административного взыскания в виде административного ареста либо депортации, которая может быть подана в течение пяти суток.

### **Вопросы для самоконтроля**

1. Что является процессуальным основанием для рассмотрения дела об административном правонарушении?
2. Какие вопросы разрешаются при подготовке к рассмотрению дела об административном правонарушении?
3. В какие сроки рассматривается дело об административном правонарушении?
4. Каков порядок возврата дела об административном правонарушении?
5. Назовите особенности лиц, участвующих в рассмотрении дела об административном правонарушении, предусмотренные ПИК оАП.
6. Охарактеризуйте порядок рассмотрения дела об административном правонарушении.
7. Перечислите обстоятельства, подлежащие выяснению при рассмотрении дела об административном правонарушении.
8. Укажите требования, предъявляемые к протоколу заседания коллегиального органа, к протоколу судебного заседания.
9. Какие требования предъявляются к постановлению по делу об административном правонарушении?
10. Назовите виды постановлений по делу об административном правонарушении.
11. Каков порядок вступления в силу постановления о наложении административного взыскания?

## **Тема 22. ОБЖАЛОВАНИЕ И ОПРОТЕСТОВАНИЕ ПОСТАНОВЛЕНИЯ ПО ДЕЛУ ОБ АДМИНИСТРАТИВНОМ ПРАВОНАРУШЕНИИ**

22.1. Право и порядок обжалования и опротестования постановления по делу об административном правонарушении.

22.2. Суды, рассматривающие жалобы (протесты) на постановление по делу об административном правонарушении.

22.3. Срок обжалования и опротестования постановления по делу об административном правонарушении.

22.4. Проверка законности и обоснованности постановления, вынесение решения по жалобе, протесту.

22.5. Обжалование постановления по делу об административном правонарушении, вступившего в законную силу.

22.6. Рассмотрение жалобы (протеста) на вступившее в законную силу постановление по делу об административном правонарушении.

### **22.1. Право и порядок обжалования и опротестования постановления по делу об административном правонарушении**

*Право обжалования постановления по делу об административном правонарушении принадлежит:*

- 1) лицу, в отношении которого оно вынесено;
- 2) потерпевшему;
- 3) их представителям;
- 4) защитнику.

Постановление о прекращении дела либо о наложении административного взыскания с прекращением дела в части может быть также обжаловано руководителем органа, направившего дело об административном правонарушении на рассмотрение.

Постановление по делу может быть опротестовано прокурором.

Право на обжалование является средством защиты гражданином своих прав и законных интересов в административно-процессуальной сфере.

Существуют два вида обжалования постановления по делу об административном правонарушении:

- 1) обжалование постановления, не вступившего в законную силу (ст. 13.3 ПИК<sub>о</sub>АП);
- 2) обжалование постановления по делу об административном правонарушении, вступившего в законную силу (ст. 13.12 ПИК<sub>о</sub>АП).

В Процессуально-исполнительном кодексе Республики Беларусь об административных правонарушениях установлены два направления, с учетом которых возможно обжалование постановлений органов государственного управления, не вступивших в законную силу:

- 1) вышестоящему органу;
- 2) в суд.

В ст. 13.3 ПИК<sub>о</sub>АП четко определены инстанции и варианты обжалования постановлений. Их существует два.

Первый вариант можно назвать альтернативным. Так, постановление административной комиссии, комиссии по делам несовершеннолетних может быть обжаловано в районный (городской) исполнительный комитет (администрацию района в городе) или в суд; постановление сельского (поселкового) исполнительного комитета – в районный исполнительный комитет или в суд; постановление иного органа, ведущего административный процесс, – в вышестоящий орган (вышестоящему должностному лицу) или в суд.

Второй вариант обжалования – безальтернативный: жалоба подается только в вышестоящий суд или только в вышестоящий орган вышестоящему должностному лицу. Только в вышестоящий суд обжалуются постановления, вынесенные судом первой инстанции (п. 4 ч. 1 ст. 13.3 ПИК<sub>о</sub>АП).

*Порядок подачи жалобы (протеста).* Жалоба (протест) направляется в суд, орган, ведущий административный процесс, вынесшие постановление по делу об административном правонарушении. Поступившая жалоба (протест) в течение трех рабочих дней направляется вместе с делом в суд, орган, которому она адресована и который уполномочен рассматривать ее в соответствии с ч. 1 ст. 13.3 ПИК<sub>о</sub>АП.

С жалоб, подаваемых в суд на постановления по делам об административных правонарушениях, взимается государственная пошлина в соответствии с действующим законодательством, неуплата которой влечет возврат жалобы лицу, ее подавшему. Подобные пошлины установлены ч. 3 Приложения 14 к Налоговому кодексу Республики Беларусь. Размер их зависит от вида взыскания и его размера.

Обжалование (опротестование) постановления по делу, не вступившего в законную силу, состоит из следующих подстадий (этапов):

- 1) подготовка жалобы (протеста) к рассмотрению;
- 2) рассмотрение жалобы (протеста);
- 3) вынесение решения по результатам рассмотрения жалобы (протеста).

Аналогичные подстадии (этапы) существуют и при обжаловании (опротестовании) постановления, вступившего в законную силу.

## **22.2. Суды, рассматривающие жалобы (протесты) на постановление по делу об административном правонарушении**

*Жалобы рассматриваются:*

- 1) районным (городским) судом;
- 2) экономическим судом;
- 3) областным (Минским городским) судом;
- 4) Верховным Судом.

*Районный (городской) суд* рассматривает жалобы (протесты) на постановления органов, вынесших постановление по делу об административном правонарушении в отношении физических лиц, а также индивидуальных предпринимателей или юридических лиц за административные правонарушения:

- 1) посягающие на права и свободы человека и гражданина;
- 2) против собственности;
- 3) против порядка таможенного регулирования;
- 4) против экологической безопасности, окружающей среды и порядка природопользования;
- 5) против здоровья населения;
- 6) против общественного порядка и общественной нравственности;
- 7) против безопасности движения и эксплуатации транспорта;
- 8) в области охраны историко-культурного наследия;
- 9) против порядка использования топливно-энергетических ресурсов;
- 10) в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности, благоустройства и пользования жилыми помещениями;
- 11) в области связи и информации;
- 12) против порядка управления;
- 13) против правосудия и деятельности органов уголовной и административной юрисдикции;
- 14) против порядка приписки граждан к призывным участкам, призыва на воинскую службу и воинского учета.

*Экономический суд* рассматривает жалобы (протесты) на постановления по делу об административном правонарушении, вынесенные в отношении:

- 1) индивидуальных предпринимателей или юридических лиц, если они неподсудны районному (городскому) суду;
- 2) индивидуальных предпринимателей или юридических лиц за совершение нескольких административных правонарушений, образующих совокупность, если в такую совокупность входит хотя бы одно правонарушение, не указанное в ч. 1 ст. 13.4 ПИК<sub>о</sub>АП;
- 3) должностных лиц юридических лиц в случаях, когда вопрос об административной ответственности за административные правонарушения, не указанные в ч. 1 ст. 13.4 ПИК<sub>о</sub>АП, разрешен в постановлении по делу об административном правонарушении в отношении юридического лица и должностного лица этого юридического лица.

*Областной (Минский городской) суд* рассматривает жалобы (протесты) на постановления органов, ведущих административный процесс, по делам об административных правонарушениях, в материалах которых содержатся сведения, составляющие государственные секреты, а также жалобы (протесты) на постановления районных (городских) судов.

*Верховный Суд* рассматривает жалобы (протесты) на постановления областного (Минского городского) суда по делам об административных правонарушениях, в материалах которых содержатся сведения, составляющие государственные секреты, а также жалобы (протесты) на постановления экономического суда области (города Минска).

### **22.3. Срок обжалования и опротестования постановления по делу об административном правонарушении**

*Срок обжалования, опротестования постановления по делу об административном правонарушении* исчисляется десятью сутками со дня получения лицом, в отношении которого ведется административный процесс, копии постановления по делу об административном правонарушении, а при его вынесении в присутствии лица, в отношении которого ведется административный процесс, – не позднее десяти суток со дня его объявления, за исключением жалобы (протеста) на постановление о наложении административного взыскания в виде административного ареста либо депортации, которая может быть подана в течение пяти суток.

Жалоба (протест), поданная с пропуском срока или с нарушением порядка, установленного ч. 2 ст. 13.3 ПИК<sub>о</sub>АП, возвращается лицу, подавшему жалобу или принесшему протест, о чем выносится постановление.

В случае пропуска по уважительным причинам срока обжалования или опротестования постановления по делу об административном правонарушении лица, имеющие право на подачу жалобы или принесение

протеста, могут ходатайствовать перед судом, должностным лицом, уполномоченным рассматривать жалобу (протест) о восстановлении пропущенного срока.

Об отклонении ходатайства о восстановлении срока обжалования или опротестования постановления по делу об административном правонарушении или восстановлении пропущенного срока выносится постановление.

Если восстановлен пропущенный срок подачи жалобы (принесения протеста), исполнение постановления по делу об административном правонарушении приостанавливается до рассмотрения жалобы (протеста).

На подготовительной стадии должностным лицом, уполномоченным рассматривать жалобу (протест), решаются следующие вопросы:

- 1) о восстановлении срока на обжалование (опротестование) в случае пропуска и наличия ходатайства о его восстановлении;
- 2) об отклонении ходатайства о восстановлении срока обжалования или опротестования;
- 3) о полноте полученных материалов. В случае необходимости затребуются дополнительные материалы;
- 4) об определении места и время рассмотрения жалобы;
- 5) о вызове лиц, указанных в ч. 1 ст. 13.1 ПИК оАП.

Жалоба (протест) на постановление по делу об административном правонарушении рассматривается судьей, должностным лицом, уполномоченными рассматривать жалобу (протест), в месячный срок со дня ее поступления, а жалоба (протест) на постановление о наложении административного взыскания в виде административного ареста либо депортации – в трехдневный срок со дня поступления.

#### **22.4. Проверка законности и обоснованности постановления, вынесение решения по жалобе, протесту**

Суд, должностное лицо, уполномоченные рассматривать жалобу (протест), при рассмотрении жалобы (протеста) проверяют законность, обоснованность и справедливость вынесенного постановления по делу об административном правонарушении.

При рассмотрении жалобы (протеста) могут присутствовать лица, указанные в ч. 1 ст. 13.1 ПИК оАП. Однако неявка надлежаще извещенных о дате и месте рассмотрения жалобы (протеста) указанных лиц не является препятствием для рассмотрения жалобы (протеста). Лица, присутствующие при рассмотрении жалобы (протеста), вправе давать объяснения, представлять дополнительные материалы в обоснование своих требований.

*По результатам рассмотрения жалобы (протеста) выносится решение. Оно может:*

- оставить постановление по делу об административном правонарушении без изменения, а жалобу (протест) – без удовлетворения;
- отменить постановление и прекратить дело об административном правонарушении;
- отменить постановление и направить дело на новое рассмотрение;
- изменить постановление в части;
- изменить меру и (или) вид взыскания в пределах, предусмотренных Особенной частью КоАП, таким образом, чтобы взыскание не было усилено;
- отменить постановление и направить дело на рассмотрение компетентного органа, если постановление по делу об административном правонарушении вынесено лицом, неправомочным решать данное дело.

Копия решения по жалобе (протесту) на постановление по делу об административном правонарушении в течение трех суток высылается лицу, в отношении которого оно вынесено, а также суду, органу, направившему жалобу на постановление по делу об административном правонарушении, лицу (органу), подавшему жалобу на постановление по делу об административном правонарушении, а потерпевшему – по его просьбе. О результатах рассмотрения протеста в тот же срок сообщается прокурору. Дело об административном правонарушении подлежит возврату суду, органу, его направившим.

Постановление суда, должностного лица, уполномоченного рассматривать жалобу (протест), вступает в законную силу немедленно после его вынесения.

#### **22.5. Обжалование постановления по делу об административном правонарушении, вступившего в законную силу**

*Обжалование постановления, вступившего в законную силу, допускается, если оно обжаловалось до вступления его в законную силу, либо по протесту прокурора. Обжалование возможно лицами, указанными в ч. 1 ст. 13.1 ПИК оАП. Жалоба (протест) направляется в суд, орган, уполномоченный в соответствии с ч. 2 ст. 13.12 на пересмотр вступившего в законную силу постановления по делу об административном правонарушении.*

Постановление органа, ведущего административный процесс, по делу об административном правонарушении, обжалованное до вступления его в законную силу в районный исполнительный комитет либо в вышестоящий орган (вышестоящему должностному лицу), может быть пересмотрено по жалобе либо

протесту судом в соответствии с подсудностью, установленной ст. 13.4 ПИККоАП, а обжалованное до вступления его в законную силу в суд, – председателем вышестоящего суда. Вступившее в законную силу постановление суда по делу об административном правонарушении может быть пересмотрено председателем вышестоящего суда независимо от наличия жалобы или протеста.

Жалоба (протест) на вступившее в законную силу постановление по делу об административном правонарушении может быть подана в течение шести месяцев со дня вступления в законную силу постановления по делу об административном правонарушении. Указанный срок принесения протеста не считается пропущенным, если жалоба на вступившее в законную силу постановление по делу об административном правонарушении подана прокурору до истечения шестимесячного срока.

Жалоба (протест), поданная по истечении указанного срока, рассмотрению не подлежит, за исключением протеста, принесимого в связи с наличием в действиях физического лица состава преступления в пределах срока давности привлечения к уголовной ответственности.

Для пересмотра истребуется дело об административном правонарушении. Должностные лица, имеющие право пересмотра, а также прокурор вправе приостановить исполнение постановления по делу до разрешения жалобы (протеста).

Жалоба (протест) на вступившее в законную силу постановление рассматривается в срок не более одного месяца со дня ее поступления, а в случае истребования дела – не позднее одного месяца со дня поступления дела.

## **22.6. Рассмотрение жалобы (протеста) на вступившее в законную силу постановление по делу об административном правонарушении**

*При рассмотрении жалобы (протеста) подлежит проверке:*

- 1) законность;
- 2) обоснованность;
- 3) справедливость вынесенного постановления по делу об административном правонарушении в полном объеме доводов, содержащихся в жалобе (протесте).

Если при этом будут установлены основания для улучшения положения лица, привлеченного к административной ответственности, постановление по делу об административном правонарушении может быть пересмотрено в соответствующей части и при отсутствии просьбы об этом в жалобе (протесте).

По результатам рассмотрения жалобы (протеста) принимается одно из следующих решений:

- 1) об оставлении постановления без изменения, а жалобы (протеста) – без удовлетворения;
- 2) отмене постановления полностью или в части и направлении дела на новое рассмотрение;
- 3) отмене постановления полностью или в части и прекращении дела об административном правонарушении;
- 4) отмене последнего по времени постановления и оставлении в силе одного из ранее вынесенных по делу постановлений;
- 5) изменении постановления с тем, чтобы взыскание не было усилено.

Если жалоба (протест) оставлена без удовлетворения, то об этом письменно сообщается лицу, подавшему жалобу или принесшему протест, с указанием мотивов отказа в пересмотре дела. Во всех остальных случаях, указанных в ч. 2 ст. 13.15 ПИККоАП, решение по жалобе (протесту) выносится в виде постановления. Дело об административном правонарушении в случае его истребования вместе с принятым по жалобе (протесту) решением подлежит возврату суду, органу, его направившим.

В ст. 13.16 ПИККоАП определены основания к отмене или изменению постановления по делу.

Основаниями к отмене не вступившего или вступившего в законную силу постановления по делу об административном правонарушении являются:

- 1) односторонность, неполнота и необъективное исследование обстоятельств административного правонарушения;
- 2) существенное нарушение ПИККоАП;
- 3) неправильное применение норм, устанавливающих административную ответственность.

Основанием к отмене или изменению не вступившего или вступившего в законную силу постановления по делу об административном правонарушении является несоответствие назначенного судом, органом, ведущим административный процесс, уполномоченных рассматривать дело об административном правонарушении, административного взыскания тяжести совершенного административного правонарушения.

Отмена постановления с прекращением дела влечет за собой определенные последствия: возврат денежных сумм, конфискованных предметов, а также отмену других ограничений, связанных с ранее принятым постановлением. При невозможности возврата конфискованного предмета возмещается его стоимость.

Возмещение вреда, причиненного лицу незаконными действиями суда, органа, ведущего административный процесс, производится в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь (гл. 15 ПИККоАП).

## Вопросы для самоконтроля

1. Кто наделен правом обжалования постановления по делу об административном правонарушении?
2. Кто вправе опротестовать постановление по делу об административном правонарушении?
3. Каков порядок обжалования и опротестования постановления по делу об административном правонарушении?
4. Перечислите инстанции обжалования постановления по делу об административном правонарушении.
5. Назовите срок обжалования и опротестования постановления по делу об административном правонарушении.
6. Укажите срок рассмотрения жалобы (протеста) на постановление по делу об административном правонарушении.
7. Опишите порядок рассмотрения жалобы (протеста) по делу об административном правонарушении.
8. Какие решения может принять суд, должностное лицо по результатам рассмотрения жалобы (протеста) на постановление по делу об административном правонарушении?
9. Каков порядок вступления в законную силу постановления по жалобе (протесту)?
10. Назовите срок рассмотрения жалобы (протеста) на вступившее в законную силу постановление по делу об административном правонарушении.
11. Каков порядок рассмотрения жалобы (протеста) на вступившее в законную силу постановление по делу об административном правонарушении?

## Исполнительная часть

### Тема 23. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ ОБ ИСПОЛНЕНИИ АДМИНИСТРАТИВНОГО ВЗЫСКАНИЯ

- 23.1. Обязательность постановления о наложении административного взыскания и обращение постановления к исполнению.
- 23.2. Прекращение и окончание исполнения постановления о наложении административного взыскания.
- 23.3. Принципы законодательства об исполнении административных взысканий.
- 23.4. Прокурорский надзор за исполнением законодательства органами, исполняющими постановления о наложении административных взысканий.
- 23.5. Освобождение от административного взыскания полностью или частично.

#### **23.1. Обязательность постановления о наложении административного взыскания и обращение постановления к исполнению**

*Исполнение постановлений* – заключительная стадия административного процесса, когда реально применяются административные взыскания, а значит, фактически реализуются меры административного принуждения.

На стадии исполнения завершается административный процесс, исполняются принятые по делам постановления.

Стадию исполнения постановления можно разделить на четыре этапа:

- 1) доведение постановления до сведения нарушителя, если в деле нет документа, подтверждающего ознакомление нарушителя с принятым постановлением, и разрешение вопросов, связанных с исполнением постановления (отсрочка, рассрочка, приостановление или прекращение исполнения постановления);
- 2) обращение постановления к исполнению (возбуждение дела об исполнительном производстве и направление постановления в орган, должностному лицу, которые уполномочены приводить постановления в исполнение);
- 3) приведение в исполнение постановления;
- 4) окончание исполнения постановления.

Под *обращением постановления к исполнению* следует понимать направление (передачу) постановления от субъекта (судьи, органа, должностного лица), вынесшего постановление, в орган, должностному лицу, уполномоченным приводить в исполнение соответствующее постановление. Обращение постановления по делу об административном правонарушении к исполнению возлагается на суд, орган, вынесшие постановление, т. е. инициировать процедуру исполнительного производства должны судья, должностное лицо органа, вынесшие постановление по делу об административном правонарушении.

Постановление по делу об административном правонарушении подлежит исполнению с момента его вступления в законную силу (при обжаловании или опротестовании постановления о наложении административного взыскания по общему правилу постановление подлежит исполнению после оставления жалобы или протеста без удовлетворения). При несоблюдении добровольных сроков исполнения постановления о наложении административного взыскания в виде штрафа оно подлежит принудительному исполнению.

После того как постановление по делу об административном правонарушении обращено к исполнению,

начинается процедура приведения этого постановления в исполнение. Постановление по делу об административном правонарушении приводится в исполнение уполномоченными на то органами. Возложение правовыми нормами на определенных субъектов правообязанности исполнять определенные постановления о наложении административных взысканий – это правовое регулирование подведомственности при исполнении постановлений.

Прежде всего определяется *видовая подведомственность*: какой вид (виды) исполнительных органов исполняет постановления о наложении определенного вида взыскания (ареста, конфискации, штрафа и др.).

Затем определяется *территориальная подведомственность*: какой конкретно орган данного вида обязан привести в исполнение взыскание (по месту принятия постановления, по месту нахождения имущества, по месту проживания виновного).

При совершении лицом двух и более административных правонарушений административное взыскание налагается за каждое совершенное правонарушение, при этом каждое вынесенное постановление о наложении административного взыскания приводится в исполнение самостоятельно.

### **23.2. Прекращение и окончание исполнения постановления о наложении административного взыскания**

Суд, орган, ведущий административный процесс, уполномоченные рассматривать дела об административных правонарушениях, вынесшие постановление о наложении административного взыскания, *прекращают исполнение постановления в случаях*:

1) вступления в силу законодательного акта, устранивающего административную ответственность, либо акта законодательства, устранивающего противоправность деяния;

2) смерти лица, в отношении которого вынесено постановление;

3) отмены постановления;

4) ликвидации юридического лица либо прекращения деятельности индивидуального предпринимателя, в отношении которых вынесено постановление;

5) предоставления лицу, в отношении которого вынесено постановление о наложении административного взыскания в виде депортации, статуса беженца или дополнительной защиты либо убежища в Республике Беларусь;

6) возникновения предусмотренных законодательными актами обстоятельств, при которых лицо, в отношении которого вынесено постановление о наложении административного взыскания в виде депортации, не может быть возвращено или выслано на территорию иностранного государства;

7) осуждения лица, в отношении которого вынесено постановление о наложении административного взыскания в виде депортации, к наказанию в виде лишения свободы;

8) освобождения от административного взыскания по решению Президента Республики Беларусь, Межведомственной комиссии по освобождению юридических лиц и индивидуальных предпринимателей от административных взысканий и уплаты пеней;

9) истечения срока давности исполнения постановления о наложении административного взыскания в виде штрафа, конфискации, взыскания стоимости, указанного в ч. 3 ст. 14.5 ПИК<sub>о</sub>АП.

Постановление о наложении административного взыскания с отметкой об исполнении возвращается в суд, орган, ведущий административный процесс, вынесшие постановление, если иное не установлено законодательными актами.

Контроль за правильным и своевременным исполнением постановления о наложении административного взыскания осуществляется органом (должностным лицом), вынесшим данное постановление.

### **23.3. Принципы законодательства об исполнении административных взысканий**

Законодательство об исполнении административных взысканий основывается на принципах законности, гуманизма, демократизма, равенства лиц, подвергнутых административному взысканию, перед законом, дифференциации и индивидуализации исполнения административного взыскания, стимулирования правопослушного поведения.

1. *Принцип законности* заключается в том, что при исполнении постановления о наложении административного взыскания субъект исполнительного производства обязан руководствоваться определенной нормой (совокупностью норм), закрепленной в законодательстве, и при этом не выходить за рамки своей компетенции. В исполнительном производстве действие принципа законности проявляется в установлении специальных компетенций к должностным лицам, осуществляющим непосредственное исполнение постановления о наложении административного взыскания. При этом реализация принципа законности обеспечивается гарантиями, составляющими содержание других принципов исполнительного производства – своевременности совершения исполнительных действий и применения мер принудительного исполнения, неприкосновенности минимума имущества, необходимого для существования лица, привлеченного к административной ответственности, и др. Необходимо выделить такие гарантии реализации принципа законности, закрепленные в ПИК<sub>о</sub>АП, как обязательность извещения

заинтересованных лиц о месте и времени рассмотрения вопросов, связанных с исполнением постановления о наложении административного взыскания, возможность обращения с ходатайством о предоставлении отсрочки (рассрочки) исполнения и др.

2. *Принцип гуманизма* закреплен в ст. 25 Конституции Республики Беларусь, в соответствии с которой достоинство личности охраняется государством. Достоинство – неотъемлемое свойство человека как высшей ценности, составляющее основу признания и уважения всех его прав и свобод и принадлежащее ему независимо от того, как он сам и окружающие воспринимают и оценивают его личность. Как бы ни зарекомендовал себя человек, какими бы качествами, в том числе отрицательными, он ни обладал, государство и его органы обязаны в полной мере создавать ему условия для реализации всех прав, обеспечивающих человеческое достоинство. Обеспечить достоинство человека – значит, прежде всего, относиться к нему не как к объекту воздействия со стороны государства, а как к равноправному субъекту, который может защищать свои права всеми не запрещенными законом способами.

3. *Принцип демократизма* реализуется в контроле органов государственной власти и местного самоуправления, судебном и ведомственном контроле, прокурорском надзоре за деятельностью учреждений и органов, исполняющих административные взыскания, в их содействии работе общественных объединений. Принцип демократизма проявляется и в порядке беспрепятственной подачи и разрешения в определенные сроки жалоб и заявлений привлеченных к административной ответственности лиц, в отношении которых осуществляется исполнительное производство, в свободе выбора ими языка обращения и переписки.

4. *Принцип равенства лиц, подвергнутых административному взысканию, перед законом* основывается на закрепленном в ст. 22 Конституции Республики Беларусь положении о том, что все равны перед законом и имеют право без всякой дискриминации на равную защиту прав и законных интересов. При этом государство гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, других обстоятельств.

5. *Принцип дифференциации и индивидуализации исполнения административного взыскания* означает, прежде всего, рациональное применение основных средств исправления привлеченных к административной ответственности лиц и стимулирование их правопослушного поведения, что, в свою очередь, обуславливает проведение дифференциации и индивидуализации данных лиц. В процессе исполнения административного взыскания привлеченные к административной ответственности лица должны дифференцироваться по группам в зависимости от возраста, состояния здоровья, семейного положения, назначенного, отбытого и неотбытого сроков административного взыскания, наличия профессии и места жительства, образования, характера совершенного административного правонарушения и других факторов.

6. *Принцип стимулирования правопослушного поведения* означает выбор мер принуждения и средств исправления при исполнении административных взысканий с минимальным карательным содержанием, к которым относятся воспитательная работа, общественно полезный труд, получение общего образования, профессиональная подготовка, общественное воздействие и др. Соединение наказания с исправительным воздействием означает комплекс различных средств, применяемых с целью исправления привлеченных к административной ответственности лиц и предупреждения совершения ими новых правонарушений.

#### **23.4. Прокурорский надзор за исполнением законодательства органами, исполняющими постановления о наложении административных взысканий**

*Объектом* данного направления *надзора* являются общественные отношения, возникающие в процессе исполнительного производства, и, в первую очередь, законность принимаемых органами исполнения мер и выносимых правовых актов.

*Предметом* рассматриваемого направления *надзора* следует считать деятельность прокуроров по выявлению, пресечению и устранению нарушений в процессе осуществления органами исполнения своей деятельности, восстановлению нарушенной законности и принятию мер по недопущению подобных нарушений в будущем.

Путем изучения материалов, бесед с работниками органа исполнения прокурор, в частности, выясняет, налажен ли в службе учет находящихся на исполнении документов, все ли предусмотренные законодательством меры принимаются в целях обеспечения исполнения, не превышаются ли полномочия при реализации арестованного имущества, на законном ли основании приостанавливаются и откладываются исполнительные действия и т. д.

В то же время необходимо отметить, что, с одной стороны, прокурор обязан осуществлять надзор за законностью действий органов исполнения, чтобы исключить нарушение прав и законных интересов лиц, участвующих в исполнении, а с другой, – оказывать органам исполнения и лицам, участвующим в исполнении, помощь и содействие в осуществлении действий по исполнению постановлений о наложении административных взысканий. Широкий спектр прав в исполнительном производстве позволяет прокурору в процессуальной форме достигать законной цели принудительного исполнения.

### **23.5. Освобождение от административного взыскания полностью или частично**

В соответствии со ст. 16.8 ПИКоАП индивидуальный предприниматель или юридическое лицо, подвергнутые административному взысканию и ходатайствующие об освобождении от административного взыскания в порядке, определенном законодательными актами, могут быть по решению Президента Республики Беларусь, Межведомственной комиссии по освобождению юридических лиц и индивидуальных предпринимателей от административных взысканий и уплаты пеней полностью или частично освобождены от административного взыскания.

При этом ходатайство об освобождении от административного взыскания рассматривается в порядке, определенном законодательными актами.

На время рассмотрения ходатайства об освобождении от административного взыскания исполнение постановления по делу об административном правонарушении в части наложения административного взыскания в виде штрафа, взыскания стоимости, конфискации дохода или выручки приостанавливается.

#### **Вопросы для самоконтроля**

1. В чем заключается сущность исполнения постановления о наложении административного взыскания?
2. Какие особенности обращения постановления к исполнению предусмотрены ПИКоАП?
3. Каков порядок исполнения постановления о наложении административного взыскания?
4. Назовите основания прекращения исполнения постановления о наложении административного взыскания.
5. С чем связано окончание исполнения постановления о наложении административного взыскания?
6. На кого возложен контроль над исполнением постановления о наложении административного взыскания?
7. Что является основанием для исполнения административного взыскания?
8. На каких принципах основывается законодательство Республики Беларусь об исполнении административных взысканий?