

Лекция 1. АГРАРНОЕ ПРАВО КАК ОТРАСЛЬ ПРАВА

1.1. Аграрная политика Республики Беларусь

Сельское хозяйство является важной отраслью экономики для Беларуси. В 2018 г. оно обеспечило 6,4 % ВВП страны, 9,8 % инвестиций в основной капитал и более 15 % экспорта. В сельском хозяйстве было занято около 8 % населения. За 2020 г. Беларусь поставила за границу 4,4 млн. тонн молочной продукции на сумму 2,2 млрд. долларов. Республика Беларусь более чем на 100 % покрывает собственные потребности в молоке, мясе, яйцах, картофеле и овощах.

В структуре отрасли доминируют крупные хозяйства, получающие государственную поддержку и дотации; в наиболее выгодном положении находятся экспортно-ориентированные предприятия. При этом большая часть картофеля, овощей, плодов и ягод, а также шерсти производится личными хозяйствами населения и фермерами.

В целях оказания государственной поддержки субъектам, осуществляющим деятельность в области агропромышленного производства был принят Указ Президента Республики Беларусь от 17 июля 2014 г. № 347 «О государственной аграрной политике». Согласно Указу № 347 государственная аграрная политика является одним из направлений внутренней политики Республики Беларусь, обеспечивающим стимулирование повышения эффективности агропромышленного комплекса на базе совершенствования специализации сельскохозяйственного производства и его организационно-экономической структуры, рационального использования земель и государственной поддержки агропромышленного комплекса.

Аграрная политика представляет собой совокупность принципов и методов государственного воздействия на экономику агропромышленного комплекса, экономические отношения, развитие сельской инфраструктуры в интересах населения страны, обеспечения политической стабильности и продовольственной независимости.

Государственная аграрная политика является составной частью государственной социально-экономической политики, направленной на устойчивое развитие сельского хозяйства и сельских территорий. Под устойчивым развитием сельских территорий понимается их стабильное социально-экономическое развитие, увеличение объема производства сельскохозяйственной продукции, повышение эффективности сельского хозяйства, достижение полной занятости сельского населения и повышение уровня его жизни, рациональное использование земель.

Основными целями государственной аграрной политики являются:

- 1) повышение конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия для обеспечения сбалансированности внутреннего продовольственного рынка и наращивания экспортного потенциала;
- 2) формирование эффективного рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия с развитой инфраструктурой, в том числе путем поэтапного перехода к свободному ценообразованию, повышения эффективности производственно-экономической деятельности субъектов, осуществляющих деятельность в области агропромышленного производства;
- 3) создание благоприятного инвестиционного климата и увеличение объема инвестиций в агропромышленный комплекс;
- 4) содействие структурным изменениям в агропромышленном комплексе, включая изменения внутрипроизводственных и имущественных отношений, обеспечивающее свободное развитие всех форм собственности;
- 5) поддержание паритета индекса цен на промышленную продукцию, работы (услуги), используемые сельскохозяйственными товаропроизводителями, и индекса цен на сельскохозяйственную продукцию;

6) обеспечение права граждан на достаточное питание, в том числе путем оказания внутренней продовольственной помощи нуждающейся части населения;

7) обеспечение устойчивого развития сельских территорий, занятости сельского населения, повышения уровня его жизни, в том числе оплаты труда работников, занятых в сельском хозяйстве;

8) сохранение и воспроизводство природных ресурсов, используемых для производства сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия.

Государственная аграрная политика основывается на следующих принципах:

1) единство рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия и обеспечение равных условий конкуренции на этом рынке;

2) участие в государственных программах в агропромышленном комплексе субъектов, осуществляющих деятельность в области агропромышленного производства, в целях реализации инвестиционных проектов на условиях конкурса;

3) последовательность осуществления мер государственной аграрной политики и ее устойчивое развитие.

В целях повышения экономической эффективности работы АПК и формирования рыночных основ хозяйствования была принята Государственная программа аграрный бизнес в Республике Беларусь на 2021 – 2025 годы.

Под АПК понимается совокупность видов деятельности, включающих растениеводство и животноводство и предоставление услуг в этих областях, деятельность по благоустройству и обслуживанию ландшафтных территорий в части услуг по мелиорации, деятельность по осушению сельскохозяйственных участков, строительству оросительных систем (каналов), гидротехнических сооружений, дамб и плотин, осуществлению дноочистительных, дноуглубительных и прочих гидротехнических работ, осуществляемых для нужд сельского хозяйства, деятельность по эксплуатации оросительных систем и оборудования, рыболовство и рыбоводство, производство продуктов питания, напитков и табачных изделий, подготовку и прядение льняного волокна, ветеринарную деятельность, оптовую торговлю торфом, удобрениями, агрохимическими продуктами, ветеринарными средствами, техникой и оборудованием для сельского хозяйства, ремонт сельскохозяйственных тракторов, машин и оборудования для сельского хозяйства, информационные технологии и деятельность в области информационного обслуживания агропромышленного комплекса, консультационные услуги в области сельского хозяйства, финансовый лизинг в области агропромышленного комплекса, деятельность в области сбора дикорастущей недревесной продукции, а также деятельность в сфере образования и научных разработок в области агропромышленного комплекса, исследования, испытания в области гигиены питания, включая ветеринарный контроль и контроль за производством продуктов питания.

Таким образом, экономическая литература определяет аграрную политику как совокупность всесторонне обоснованных и научно сформулированных идей, стратегических целей и задач развития сельского хозяйства и связанных с ним сфер агропромышленного комплекса, а также путей, конкретных мер и механизма их практического осуществления.

1.2. Понятие аграрного права как отрасли права и ее место в правовой системе Республики Беларусь

Термин «аграрное право» был введен в 1908 г. Р. Парком. В 1927 г. им была издана книга об основах прусского аграрного права.

В конце 70-х гг. XX в. в советский период аграрное право формировалось как научная доктрина «сельскохозяйственного права» и являлась правопреемником колхозного и земельного права.

Становление аграрного права обусловлено политикой государства по отношению к сельскохозяйственному производству.

Аграрному праву как самостоятельной отрасли присущи следующие признаки:

- наличие самостоятельного предмета правового регулирования;
- совокупностью методов и принципов правового регулирования аграрных отношений;
- наличие своих собственных источников и правовой базы;
- интерес со стороны государства в создании такой отрасли путем разработки и реализации государственной аграрной политики. Аграрная политика выражается в программах, направленных на долгосрочные перспективы развития АПК.

Решающим критерием для выделения аграрного права в качестве комплексной отрасли права является наличие комплекса аграрных отношений, объектом которых является преимущественно производственно-хозяйственная деятельность субъектов АПК.

Таким образом, под аграрным правом понимается комплексная специализированная отрасль права, которая представляет собой систему взаимосвязанных правовых норм, регулирующих аграрные (земельные, имущественные, трудовые, организационно-управленческие) общественные отношения в сфере сельскохозяйственной производственной деятельности.

Аграрное право относится к комплексным отраслям права, так как является совокупностью различных по юридической природе норм. Это связано с многообразием видов общественных аграрных отношений, входящих в предмет этой отрасли, которые не могут быть урегулированы нормами какой-то одной отрасли. Основу этой отрасли составляют специализированные аграрно-правовые нормы, отражающие специфику агропромышленного производства, часть норм производные от норм основных профильных отраслей права: гражданского, административного, трудового и др. которые применяются в зависимости от конкретного вида аграрных отношений, а именно: земельных, трудовых, имущественных, организационных, управленческих и др.

Интегрированность норм аграрного права означает обобщенное или единое правовое регулирование отношений различных аграрных субъектов: фермерских хозяйств, личных крестьянских хозяйств, частных и государственных аграрных предприятий и др., деятельность которых может быть основана на частной, коммунальной и государственной формах собственности.

Аграрное право – это специализированная отрасль права, что обусловлено таким обобщающим для всех аграрных субъектов принципом их основной деятельности, как сельскохозяйственная производственная и связанная с ней деятельность. В свою очередь, эта деятельность имеет определенную специфику – связанность с использованием аграрными субъектами земель сельскохозяйственного назначения как основного и незаменимого средства производства в процессе осуществления своей деятельности.

Специализированность аграрного права означает, что нормы основных профильных отраслей не механически переходят в его состав, а испытывают процесс глубокой аграрной специализации. Вследствие этого они становятся аграрно-имущественными, аграрно-трудовыми, аграрно-управленческими и др. Характер специализации в значительной мере обусловлен особенностями правового статуса субъектов аграрных отношений. Так, например, для таких распространенных субъектов, как фермерские хозяйства, эти нормы регулируют соответствующие членские отношения (имущественные, трудовые, управленческие и др.).

Как специализированная отрасль аграрное право закрепляет организационно-правовой механизм деятельности АПК как сложной хозяйственной системы. Становление аграрного права связано с объективным процессом формирования АПК, который включает в себя сельское хозяйство и смежные виды деятельности.

Под сельскохозяйственным производством признается совокупность видов экономической деятельности по выращиванию, производству и переработке сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, а также оказание услуг.

1.3. Предмет аграрного права

В правовых науках система права выступает объективной реальностью. Главным материальным основанием для разграничения норм права по отраслям выступает предмет правового регулирования, объектом которого является преимущественно производственно-хозяйственная деятельность сельскохозяйственных коммерческих организаций и объединений, индивидуальных предпринимателей, крестьянских (фермерских) хозяйств и личных подсобных хозяйств граждан.

Аграрному праву кроме предмета и метода присущи следующие системообразующие признаки:

- 1) учет специфики сельскохозяйственной деятельности в целом;
- 2) заинтересованность государства в совершенствовании правового регулирования отношений в сельском хозяйстве (аграрная политика государства);
- 3) наличие аграрного законодательства.

Предметом аграрного права является совокупность общественных отношений, т. е. аграрные отношения. Эти отношения связаны с производством сельскохозяйственной продукции, ее переработкой, хранением, реализацией.

Кроме этого сюда относятся земельные, трудовые, имущественные, организационно-управленческие и другие виды общественных отношений в сфере сельскохозяйственной деятельности. Сфера аграрных отношений охватывает все отрасли АПК.

Единство этих отношений определяется тем, что материальной основой их возникновения и функционирования является единый процесс агропромышленного производства.

Управленческие отношения, регулируемые аграрным правом, – это только те отношения, которые связаны с управлением аграрными предприятиями. Управленческие отношения подразделяются на внутренние и внешние. Внутренние управленческие отношения в аграрном праве – отношения по управлению, складывающиеся внутри сельскохозяйственных предприятий. К их особенностям относится преобладание диспозитивных норм и норм локальных правовых актов. Внешние управленческие отношения в аграрном праве – отношения между государственными органами с одной стороны и аграрными предприятиями – с другой.

Имущественные отношения относятся к сфере аграрного права, подобно управленческим отношениям, только в тех случаях, когда в них участвуют сельскохозяйственные предприятия. Они также подразделяются на внутренние, происходящие внутри предприятий, и внешние, складывающиеся у аграрных формирований друг с другом или иными субъектами права.

Земельные отношения, которые регулируются нормами аграрного права, – это отношения по использованию земли как основного средства сельскохозяйственного производства, прав на землю сельскохозяйственных предприятий и их отдельных работников, связанных с различными формами обладания землей для сельскохозяйственных целей (собственностью, владением, пользованием, арендой).

Земельные отношения в целом регулируются отраслью земельного права, нормами аграрного права охватывается небольшая группа этих отношений, ограниченная в основном использованием земли в сельскохозяйственном производстве.

Из трудовых отношений аграрным правом регулируются отношения, касающиеся труда на сельскохозяйственных предприятиях, его особых условий, порядка оплаты, распределения доходов.

Понятие «аграрные отношения» сопряжено с понятиями «сельское хозяйство», «сельскохозяйственное производство», «земельные отношения» и т. д.

Как известно, под сельскохозяйственным производством признается совокупность видов экономической деятельности по выращиванию, производству и переработке соответственно сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, в том числе оказание соответствующих услуг.

Широкое понимание сельскохозяйственной деятельности отражено в аграрном праве ЕС: в многочисленных специальных регламентах, а также на уровне международных переговоров в рамках Договора ГАТТ (Генерального соглашения о таможенных тарифах и торговле), а на настоящий момент ВТО.

1.4. Методы правового регулирования в аграрном праве

В качестве дополнительного критерия для выделения аграрного права в комплексную отрасль права правовая доктрина признает метод правового регулирования.

Под методом отрасли права понимаются совокупность приемов и способов юридического воздействия права на поведение участников общественных отношений со стороны государства, т. е. аграрных отношений.

Метод отрасли права характеризуется:

- 1) специфическим способом взаимосвязи права и обязанностей субъектов регулируемых отношений;
- 2) особыми способами возникновения прав и обязанностей субъектов правоотношений;
- 3) специфическими мерами государственного принуждения, способами и процедурами их применения.

Одни и те же методы правового регулирования могут применяться как в различных основных традиционных отраслях права (например, в административном и земельном праве), так и одновременно в основных и комплексных отраслях права (например, метод равноправия сторон в гражданском и аграрном праве).

В общей теории принято выделять два основных метода регулирования: диспозитивный и императивный. Методы правового регулирования взаимосвязаны: методы равенства и подчинения означают особенности положения сторон правоотношения, а диспозитивный и императивный методы – соответствующие им способы обеспечения такого положения. Диспозитивный метод характеризуется способом дозволения, основанном на принципе «разрешено все, что не запрещено законом», а императивный метод, наоборот, – способами запретов, предписаний, ограничений, основанных на принципе «запрещено все, что не разрешено законом».

В аграрном праве управленческие, публично-правовые отношения касаются регулирования государством цен на сельскохозяйственную продукцию, показателей качества продукции, государственных дотаций и субсидий, взимания налогов, условий предоставления кредитов, государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей, контролем со стороны государства за деятельностью субъектов сельскохозяйственного производства и т. д.

Административный метод распространяется не на все виды аграрных отношений, а лишь на те, в которых является необходимым и полезным для практики. Например, на стадии предоставления земли в собственность гражданам при реорганизации сельскохозяйственных организаций может применяться административный метод, поскольку государство, решая важные социально-экономические проблемы, выступает не только как собственник земли, но в первую очередь как орган власти. Однако на следующей стадии – при внутрихозяйственном землеустройстве – применение этого метода значительно ограничено, что видно на примере сельского хозяйства.

Частноправовыми методами в сельском хозяйстве регулируются отношения, в которых имеет место юридическое равенство сторон и свобода вступления ими в отношения друг с другом. Это отношения, связанные с созданием и деятельностью коммерческих предприятий, организаций, крестьянских (фермерских) хозяйств, заключением и исполнением договоров, а также трудовые и членские отношения граждан, занятых в аграрном производстве. В регулировании этих отношений применяется метод свободного дозволения, добровольности, т. е. свободного усмотрения и принятия участниками аграрных отношений собственных решений, с ограничением при этом орган государственного управления от принятия каких-либо решений, ограничивающих хозяйственную свободу субъектов. И если закон и допускает административно-правовое вмешательство во внутривладельческие дела субъектов, то лишь в строго указанных в законах случаях.

Таким образом, предметом аграрного права являются неоднородные, но связанные между собой земельные, имущественные, трудовые, организационно-управленческие отношения. Следовательно, этой отрасли права свойственны разные методы правового регулирования.

1.5. Принципы аграрного права

Юридическую специфику любой отрасли права отражают не только предмет, методы, законодательство, но и другие юридические признаки, прежде всего, принципы отрасли права.

Под принципами аграрного права понимаются выраженные в нормах права, регулирующих аграрные отношения, нормативно-руководящие идеи, положения, которые определяют содержание этой отрасли права, придают целостность и единство правовым нормам, объединенным по предмету и методам правового регулирования в аграрное право.

Значение принципов состоит в том, что они:

- составляют основу формирования норм аграрного права и тем самым обеспечивают системность и последовательность правового регулирования и данной области;
- в случае коллизии норм права – позволяют выбрать норму, подлежащую применению в данном случае;
- применяются в случае пробела в аграрном законодательстве.

В систему принципов аграрного права входят: общеправовые принципы; межотраслевые принципы; отраслевые принципы.

Общеправовые принципы присущи аграрному праву как составной части правовой системы Республики Беларусь. К ним можно отнести: законность, гласность, демократизм, равенство всех перед законом и др.

Межотраслевые принципы характерны не только для аграрного права, но и для других отраслей права, поскольку аграрное право находится в тесной взаимосвязи с конституционным, гражданским, административным, земельным правом и т. д.

Отраслевые принципы присущи аграрному праву как самостоятельной отрасли права, имеющей свой предмет и метод правового регулирования.

К принципам аграрного права относятся:

- равенство участников аграрных отношений;
- право добровольного выбора организационно-правовых форм сельскохозяйственной деятельности;
- множественность форм и видов собственности;
- стабильность и устойчивость земельных отношений;
- государственное регулирование сельскохозяйственной деятельности;
- хозяйственная самостоятельность и ответственность сельскохозяйственных товаропроизводителей;
- приоритетное развитие агропромышленного комплекса;

- хозяйственная самостоятельность и ответственность сельскохозяйственных товаропроизводителей;
- учет специфики сельскохозяйственного производства (биологических, климатических, экономических и социальных факторов).

Данные принципы имеют экономико-политическую сущность и не остаются неизменными. Государство играет важную роль в установлении единых принципов. Правотворческая деятельность государства определяет сущность аграрных отношений.

1.6. Система аграрного права

Аграрное право представляет собой систему взаимосвязанных правовых институтов (субинститутов), совокупность правовых норм которых предназначена для правового регулирования относительно однородных групп отношений, обладающих своей спецификой. В литературе в числе основополагающих институтов аграрного права, кроме реально действующих, выделяются и несуществующие институты (не присущие этой отрасли права либо дублирующие другие институты), такие как:

- организационно-правовые формы управления делами в сельскохозяйственных коммерческих организациях и иных сельскохозяйственных товаропроизводителей;
- договорные отношения с участием сельскохозяйственных товаропроизводителей;
- правовой режим имущества сельскохозяйственных коммерческих организаций и других сельскохозяйственных товаропроизводителей;
- защита прав и юридическая ответственность за нарушение аграрного законодательства.

Правовая норма – это общеобязательное, формально определенное правило поведения, гарантируемое государством, которым должны руководствоваться субъекты аграрных отношений, совершая свои действия и поступки, принимая ответственные решения, и выступающее регулятором общественных отношений.

Из отдельных правовых норм формируются группы (блоки или звенья) норм, которые именуются правовыми институтами. Разделение аграрного права на институты осуществляется на основе норм аграрного и иного законодательства, которые находятся в различном соотношении.

Аграрное право как отрасль, имеющая свою систему, состоит из общей и особенной частей. Общая часть содержит правовые институты и положения, относящиеся ко всей отрасли в целом и рассматривающие вопросы, связанные с предметом аграрного права, принципами и методами правового регулирования в аграрном праве, понятием и содержанием аграрных правоотношений, особенностями государственного регулирования и управления в сельском хозяйстве; общей характеристикой правового положения субъектов сельскохозяйственной деятельности (сельскохозяйственных организаций, крестьянских (фермерских) хозяйств, личных подсобных хозяйств граждан, коллективного садоводства и др.), а также понятием правового обеспечения продовольственной безопасности и мерами государственной поддержки сельского хозяйства, обеспечением устойчивого развития сельских территорий.

Особенная часть касается вопросов особенностей и содержания сельскохозяйственного природопользования, правового регулирования развития отраслей сельскохозяйственного производства (семеноводства, племенного дела, ветеринарного дела, селекционной деятельности), а также производственно-хозяйственной и финансовой деятельности сельскохозяйственных организаций, договорных отношений в сельском хозяйстве, внешнеэкономической деятельности в сельском хозяйстве, обеспечения инновационного развития сельского хозяйства.

Кроме того, выделяют специальный раздел курса, который посвящен особенностям правового регулирования аграрных отношений в зарубежных странах.

1.7. Аграрное право как отрасль права, отрасль правовой науки и учебной дисциплины

Наука аграрного права – одна из специальных отраслей юридической науки. Ее предметом являются теории, представления и идеи, в которых отражается аграрное право как объективная реальность, сложившаяся на основе объединения взаимосвязанных норм, составляющих комплексную отрасль права. Правовые нормы, составляющие аграрное право, правовая наука изучает как целостную органическую систему, связанную внутренним единым юридическим содержанием, для которой характерна дифференциация по правовым институтам и иным структурным подразделениям.

Аграрное право следует рассматривать как отрасль права, отрасль правовой науки и учебной дисциплины.

Аграрное право как отрасль права представляет собой совокупность юридических норм и возникающих на их базе аграрных отношений.

Наука аграрного права изучает связи аграрного права с другими отраслями права, выявляет перспективы его развития, используя опыт государств – участников СНГ, иных стран.

Аграрно-правовая наука изучает также зарубежное законодательство, проводя его сравнительно-правовой анализ, правовое регулирование земельных и аграрных преобразований в зарубежных странах.

Как учебная дисциплина аграрное право – это системное изложение основных положений отрасли аграрного права, охватывает основные аспекты отрасли права и знаний, призванных обеспечить понимание теоретических основ и реализацию на практике правовых норм, а также это система научных знаний о правовом регулировании общественных отношений в аграрной сфере, обязательных к изучению в соответствующих учебных заведениях, в первую очередь юридических.

Литература: [1 – 5].

Л е к ц и я 2. АГРАРНЫЕ ПРАВООТНОШЕНИЯ

2.1. Аграрные правоотношения: понятие и структура

В процессе реализации правовых норм в аграрном секторе экономики складываются аграрные правоотношения. Они являются юридической формой выражения общественных аграрных отношений, составляющих предмет аграрного права.

Аграрные правоотношения представляют собой общественные отношения в сфере сельскохозяйственной деятельности и агропромышленного производства, урегулированные нормами права.

Особенность аграрных правоотношений заключается в том, что они являются комплексом разнородных по характеру и содержанию правоотношений – имущественных, земельных, трудовых и организационно-управленческих. Данные правоотношения можно выделить в отдельную группу, так как они складываются в процессе функционирования сельского хозяйства и АПК, отражают специфику производственных отношений, складывающихся в процессе организации и ведения сельскохозяйственного производства.

В правовом регулировании аграрных отношений отражаются такие особенности сельскохозяйственного производства, как использование земли и разных природных ресурсов в качестве средства производства в сельском хозяйстве, влияние природно-климатических факторов на размещение и специализацию сельскохозяйственного производства, цикличность производственных процессов, сезонный характер сельскохозяйственного труда, зависимость сельскохозяйственных работников от места

приложения труда. Эти аспекты вызывают необходимость регулировать как производственно-экономические, так и социальные условия жизни сельского населения.

По предметному признаку аграрные правоотношения связаны с различными отраслями права (гражданским, административным, трудовым, земельным, финансовым и др).

Структура аграрных правоотношений включает следующие элементы: субъект, объект и содержание.

2.2. Субъекты и объекты аграрных правоотношений

Отличительным элементом аграрных правоотношений являются их субъекты.

Основными участниками аграрных правоотношений являются государственные органы и производители сельскохозяйственной продукции и продовольствия, обладающие соответствующей правоспособностью. Понятие «производители сельскохозяйственной продукции и продовольствия» отражает экономическую составляющую деятельности юридических и физических лиц, занятых в сфере производства, переработки и реализации сельскохозяйственной продукции, производства продовольствия, обслуживания сельскохозяйственного производства (все формы и виды сельскохозяйственных коммерческих организаций, крестьянские (фермерские) хозяйства, личные подсобные хозяйства граждан и т. д.).

Указ Президента Республики Беларусь от 17 июля 2014 г. № 347 «О государственной аграрной политике» к сельскохозяйственным производителям относит юридических лиц, включая их обособленные подразделения, имеющих в наличии сельскохозяйственные земли сельскохозяйственного назначения и производящие сельскохозяйственную продукцию.

Объектами аграрных правоотношений являются разнообразные блага, на достижение, использование и охрану которых направлены интересы сторон правоотношения и ради чего они реализуют свои субъективные права и обязанности. Так как аграрные правоотношения не представляют собой единого, однородного правоотношения, разнообразием отличаются и объекты правоотношений в аграрном праве. В зависимости от конкретного вида аграрных правоотношений, объектом может выступать, например, земля как основное средство производства и пространственный базис. Ее уникальные свойства (плодородие, ограниченность и неперемещаемость) оказывают существенное влияние на правовое положение субъектов, их специализацию и правоспособность. Объектами аграрных правоотношений могут быть и другие природные ресурсы (леса, водоемы, полезные ископаемые). Одним из характерных объектов аграрных правоотношений являются животные. Именно на регламентацию отношений, связанных с использованием животных, направлено законодательство о племенном и ветеринарном деле. Примером объектов аграрных правоотношений могут служить также семена, селекционные достижения в области растениеводства и животноводства, трудовая деятельность, социальная сфера села и др.

2.3. Содержание аграрных правоотношений

Содержание аграрных правоотношений составляют субъективные права и юридические обязанности субъектов.

Объем прав и обязанностей определяется нормативными правовыми актами и зависит от совокупности общественных отношений, участниками которых они становятся, а также от правового статуса самого субъекта.

Участники аграрных правоотношений наделяются широкими правами в области производства, переработки и реализации сельскохозяйственной продукции. Конкретизация прав и обязанностей содержится в специальных нормативных правовых актах.

Например, землепользователи самостоятельно хозяйствуют на земле. Им принадлежит право собственности на посевы, посадки сельскохозяйственных культур и насаждений, произведенную сельскохозяйственную продукцию и доходы от ее реализации, право использовать в установленном порядке для своих нужд имеющиеся на земельном участке общераспространенные полезные ископаемые, торф, водные объекты, а также эксплуатировать другие полезные свойства земли и др. Кроме перечисленных прав землепользователи наделяются и обязанностями: эффективно использовать предоставленные им земельные участки, повышать их плодородие, применять природоохранные технологии производства, не допускать ухудшения экологической обстановки и др.

В области семеноводства участники аграрных правоотношений имеют право производить, заготавливать, реализовывать, использовать для посева семена, организовывать выведение новых сортов и древесно-кустарниковых пород. Их обязанности заключаются в ведении документации на семена по установленной форме, соблюдении технологических и других требований к семенам.

Физические и юридические лица независимо от формы собственности имеют право заниматься племенным делом (самостоятельно выбирать формы осуществления этой деятельности). Они обязаны соблюдать зоогигиенические нормы, ветеринарные правила и мероприятия, направленные на предупреждение заболеваний и падежа животных, соблюдать зоогигиенические и ветеринарно-санитарные нормы и правила при строительстве и эксплуатации животноводческих помещений, других объектов и сооружений, связанных с содержанием животных, переработкой и хранением продуктов животного происхождения.

2.4. Классификация аграрных правоотношений

Аграрные правоотношения можно классифицировать по различным основаниям: объекту (земельные, имущественные, трудовые, организационно-управленческие), видам деятельности, организационно-правовой форме их участников.

Однако традиционной является классификация аграрных правоотношений на две большие группы: внутренние (внутрихозяйственные), возникающие в рамках сельскохозяйственной организации, и внешние, возникающие в результате взаимодействия с иными участниками аграрных правоотношений в процессе осуществления сельскохозяйственной деятельности.

Данные группы аграрных правоотношений различаются по своему содержанию, субъектному составу, характеру нормативных актов, их регулирующих, методам правового регулирования.

Внутренние (внутрихозяйственные) аграрные правоотношения – правоотношения, основанные на членстве в кооперативе, в семье, ведущей крестьянское (фермерское) хозяйство либо личное подсобное хозяйство, а также на трудовом договоре в государственных и иных формах организации сельскохозяйственного производства, складывающиеся по поводу организации использования земли, иного имущества и труда в процессе производственно-хозяйственной деятельности.

Внутрихозяйственные аграрные отношения возникают между организацией и ее работниками, также между организацией и ее структурными подразделениями.

Внешние аграрные правоотношения - совокупность отношений сельскохозяйственных организаций и других участников производства между собой и с иными организациями, гражданами и государственными органами. По своему характеру и содержанию они могут быть подразделены на отношения в сфере осуществления права собственности, договорные, налоговые, деликтные отношения.

К таким правоотношениям относятся земельные, трудовые, имущественные отношения, особенности которых в сельском хозяйстве учитываются аграрным правом.

2.5. Возникновение, изменение и прекращение аграрных правоотношений

Аграрные правоотношения возникают, изменяются и прекращаются с наступлением определенных обстоятельств, которые называются юридическими фактами. Эти факты выступают как звено, которое связывает правовую норму и аграрные отношения.

Аграрное законодательство предусматривает государственную закупку сельскохозяйственной продукции у товаропроизводителей АПК. Юридическим фактом выступает договор, который должны заключить участники закупки продукции. Основаниями возникновения аграрных организационно-управленческих правоотношений выступают несколько юридических фактов, которые могут возникать в одно и то же время или же в определенной последовательности. Например, для создания крестьянского (фермерского) хозяйства нужно зарегистрировать его в соответствии с действующим законодательством и получить земельный участок. Такие основания возникновения аграрных правоотношений считаются сложным юридическим фактом (или юридическим составом).

В зависимости от характера течения и волевых признаков все юридические факты делятся на две основные группы: действия и события.

Действия – это такие юридические факты, в которых выражена воля людей, конкретных индивидов и их коллективов, например, заключение сделки, исполнение обязательства, осуществление сделок, причинение вреда и т. д.

В свою очередь, действия делятся на правомерные и неправомерные. Правомерны все разрешенные, не запрещенные законом действия. И наоборот, действия, которые нарушают установленные законом запреты, признаются как неправомерные (причинение вреда, невыполнение или ненадлежащее выполнение обязательств и т.п.).

Правомерные действия делятся на три большие группы – административные акты, сделки и юридические поступки.

Административные акты составляют властные предписания государственных органов и органов самоуправления, адресованные конкретным субъектам аграрных правоотношений, или управленческих органов того или другого сельскохозяйственного предприятия своим подразделениям, которые направлены на возникновение, изменение или прекращение аграрных правоотношений.

Правомочия есть действия, специально направленные на установление, изменение или прекращение аграрных правоотношений. Это волевые действия физических или юридических лиц, которые предусматривают достижение определенного правового результата.

Под событиями следует понимать такие юридические факты, которые возникают независимо от воли людей (например, засуха, землетрясение, пожар или другие стихийные бедствия).

Юридические факты, влекущие за собой возникновение, изменение и прекращение аграрных правоотношений, предусмотрены не только в нормах аграрного законодательства, но и в нормах других отраслей права (гражданского, административного, трудового, финансового и др.). Универсальное значение в этом отношении имеют, например, нормы ст. 7 Гражданского Кодекса Республики Беларусь, устанавливающие основания возникновения гражданских прав и обязанностей, носителями которых являются и субъекты аграрных правоотношений. Данный перечень не является и не может быть исчерпывающим.

Литература: [1 – 5].

Л е к ц и я 3. ИСТОЧНИКИ АГРАРНОГО ПРАВА

3.1. Понятие и особенности источников аграрного права

Юридическим критерием выделения аграрного права в качестве комплексной отрасли права является большая совокупность актов аграрного законодательства.

Аграрное законодательство включает совокупность нормативно-правовых актов, регулирующих аграрные отношения и служащих формой закрепления норм, специфичных для отрасли аграрного права. В состав аграрного законодательства входят также нормативно-правовые акты иных отраслей права (гражданского, административного, земельного, финансового).

Современная правовая доктрина исходит из того, что правовые нормы основных отраслей права (например, гражданского и административного) в той мере, в какой они решают отдельные вопросы деятельности сельскохозяйственных коммерческих организаций и крестьянских (фермерских хозяйств), имеют двойственную прописку и выделяются в особую группу источников аграрного права.

Источниками аграрного права называются нормативные правовые акты органов государственной власти и органов местного самоуправления, содержащие нормы аграрного права, регулирующие общественные отношения в сфере экономической и иной деятельности субъектов АПК.

Источникам аграрного права присущи следующие особенности:

- а) отсутствие единого кодифицированного основополагающего акта;
- б) множественность нормативных правовых актов, регулирующих аграрные отношения;
- в) возрастание роли законов в регулировании аграрных отношений;
- г) наличие унифицированных и дифференцированных источников;
- д) наличие делегированных и санкционированных правовых актов;
- е) наличие заимствованных источников.

Через нормативные правовые акты находит свое конкретное проявление аграрная политика государства.

3.2. Конституционные основы аграрного права

Главным источником аграрного права является Конституция Республики Беларусь, которая характеризуется верховенством в системе законодательства, стабильностью конституционных предписаний, единством нормативных и программных начал, и закрепляет основополагающие принципы и нормы правового регулирования важнейших общественных отношений.

Конституция Республики Беларусь обладает огромной юридической функцией – она составляет фундамент для формирования и развития аграрного права.

В качестве конституционной основы аграрного права должны быть признаны положения Конституции, которые провозглашают социальную направленность внутренней политики государства, призванного создавать условия для достойной жизни и свободного развития человека.

В сельском хозяйстве – важнейшем секторе народного хозяйства – экономическая инициатива принадлежит гражданам, за которыми закреплено право на свободное использование своих способностей и имущества. Экономическая инициатива свободна в том смысле, что каждый гражданин, обладающий имуществом, может реализовать право на предпринимательскую деятельность и может принять на себя ответственность за управление предприятием.

Конституция Республики Беларусь содержит много норм, регулирующих отношения в сфере сельского хозяйства:

- регулирование социально-экономических прав и свобод граждан в сфере сельского хозяйства и АПК;
- закрепление правовых основ отношений собственности в сельском хозяйстве и АПК;
- правовое регулирование трудовых отношений;

- установление системы государственных органов, наделенных правотворческими и правоприменительными полномочиями в области аграрных отношений;
- закрепление нахождения земель сельскохозяйственного назначения в собственности государства;
- государственное содействие развитию кооперации.

3.3. Законодательные акты Республики Беларусь и иные акты законодательства как источники аграрного права

Особое значение имеет классификация источников аграрного права по их юридической силе. В соответствии с Законом Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. 130 – 3 «О нормативных правовых актах Республики Беларусь» выделяют следующие виды нормативных правовых актов:

- 1) Конституция Республики Беларусь;
- 2) кодексы Республики Беларусь;
- 3) законы, закрепляющие принципы и нормы регулирования наиболее важных общественных отношений;
- 4) декреты и указы Президента Республики Беларусь;
- 5) постановления Совета Министров;
- 6) акты республиканских органов государственного управления;
- 7) решения органов местного управления и самоуправления.

Большинство источников аграрного права является результатом государственного правотворчества.

Специфика аграрного права заключается в том, что значительная роль принадлежит актам делегированного и санкционированного правотворчества.

Санкционированное правотворчество выражается в том, что государство придает юридическую силу, рассматривая, одобряя, утверждая в установленном порядке уже принятые нормативные акты сельскохозяйственных организаций, представительных органов, союзов, ассоциаций (Белорусский Агропромышленный Союз БЕЛАПС)).

Наиболее распространенным видом санкционированного правотворчества является утверждение государственными органами уставов сельскохозяйственных организаций и предприятий, осуществляемое в процессе государственной регистрации последних.

Делегированное правотворчество означает, что государство поручает или иным образом предоставляет временные полномочия подчиненному государственному органу на принятие нормативных актов, регулирующих аграрные отношения, издание которых составляет компетенцию делегирующего органа.

К числу актов делегированного правотворчества относятся разного рода локальные нормативные правовые акты, такие, как правила внутреннего трудового распорядка, положения об оплате труда, коллективном подряде и т. д.

Специфика делегированного правотворчества выражается в том, что уполномочивая сельскохозяйственные коммерческие организации и органы общественного крестьянского самоуправления на выработку нормативных правовых актов, государство, тем не менее, не утрачивает своей компетенции на правовое регулирование аграрных отношений.

По содержанию источники аграрного права различают акты общего характера и специализированного действия.

Акты общего характера регулируют не только аграрные, но и другие общественные отношения. Выступают источниками аграрного права, даже если в них отсутствуют специальные аграрно-правовые нормы, но содержащиеся в этих актах предписания соответствуют характеру аграрных отношений.

Акты специализированного действия регулируют только аграрные отношения, их совокупность составляет собственно аграрное законодательство, которое формируется в самостоятельную отрасль.

По предмету правового регулирования источники аграрного права могут быть классифицированы на акты о государственном регулировании сельского хозяйства, сельскохозяйственном землепользовании, производственно-хозяйственной деятельности сельскохозяйственных организаций, договорных отношениях и др.

В аграрном праве используются два вида правового регулирования: унифицированное и дифференцированное.

Унификация в аграрном праве представляет собой процесс создания, объединения норм аграрного права в одном источнике с целью наиболее полного и детального правового регулирования общественных отношений. Унифицированные нормативные правовые акты – это юридический источник и форма выражения норм аграрного права, которые имеют в основе интеграцию правового регулирования аграрных отношений, составляют ядро аграрного законодательства, служат нормативной базой формирования данной отрасли, создают благоприятные условия для уменьшения объема нормативного материала.

Особенность актов унифицированного характера состоит в том, что они одновременно адресуются ряду или группе субъектов, провозглашают и юридически закрепляют принципы, которые лежат в основе их правового положения, и содержат единые правовые требования, относящиеся к осуществлению всех форм и видов сельскохозяйственной деятельности. Например, Указ Президента Республики Беларусь от 31 декабря 2006 г. № 764 «Вопросы обязательного страхования сельскохозяйственных культур, скота и птицы», Кодекс Республики Беларусь о земле, Гражданский кодекс Республики Беларусь.

Дифференцированные акты распространяют свое действие на отдельных субъектов аграрных отношений и отражают специфику и особенности правового положения и деятельности лиц, осуществляющих ведение сельского хозяйства и агропромышленного производства. Например, Закон Республики Беларусь «О крестьянском (фермерском) хозяйстве», Закон Республики Беларусь «О личных подсобных хозяйствах граждан», Указ Президента Республики Беларусь «Об осуществлении физическими лицами ремесленной деятельности» и др.

3.4. Нормы международного права в системе источников аграрного права

Основополагающие принципы соотношения норм белорусского и международного частного права закреплены в Конституции Республики Беларусь, установившей положение о том, что Республика Беларусь признает приоритет общепризнанных принципов и норм международного права и обеспечивает соответствие им законодательства.

Основными международными источниками аграрного права являются:

Конвенция Международной организации труда № 11 относительно прав на ассоциацию и объединение трудящихся в сельском хозяйстве (Женева, 12 ноября 1921 г.) (вступила в силу для Белорусской ССР 6 ноября 1956 г.);

Конвенция Международной организации труда № 138 о минимальном возрасте для приема на работу (Женева, 26 июня 1973 г.) (вступила в силу для Республики Беларусь 3 мая 1980 г.);

Международная конвенция по охране новых сортов растений (Париж, 2 декабря 1961 г.) (пересмотрена в Женеве 10 ноября 1972 г., 23 октября 1978 г., 19 марта 1991 г.) (вступила в силу для Республики Беларусь 5 января 2003 г.);

Международная конвенция по карантину и защите растений (Рим 6 декабря 1951 г., пересмотренный текст принят на 29-й сессии конференции ФАО, ноябрь 1997 г.) (вступила в силу для Республики Беларусь 21 февраля 2005 г.) и др.

Аграрное законодательство государств – участников СНГ представляет большой интерес для Беларуси, поскольку законодательство этих стран, как и белорусское, имеет одинаковые корни – советское аграрное законодательство.

Формирование аграрного законодательства государств – участников СНГ происходило под влиянием экономических реформ, которые имели свою специфику в каждом государстве. Сравнение аграрного законодательства этих стран и белорусского, а также реализация белорусских норм и норм зарубежных стран на практике дает возможность поиска и восприятия наиболее эффективных, оптимальных механизмов регулирования аграрных отношений.

Среди основополагающих актов аграрного законодательства государств – участников СНГ особо следует отметить:

1) Соглашение об общем аграрном рынке государств - участников Содружества Независимых Государств от 6 марта 1998 г. Данным Соглашением предусмотрено создание общего аграрного рынка стран СНГ;

2) Решение Содружества Независимых Государств от 28 апреля 1993 г. о Соглашении о межгосударственных взаимоотношениях по вопросам АПК. Общий аграрный рынок создается Сторонами на основе добровольно принятых на себя обязательств и равенства прав;

3) Решение Совета глав правительств Содружества Независимых Государств от 30 ноября 2000 г. о Положении о межправительственном совете по вопросам агропромышленного комплекса Содружества Независимых Государств.

Основные направления деятельности Совета:

– координация совместных действий и объединение усилий государств – участников СНГ по стабилизации и обеспечению устойчивого развития агропромышленного производства и рынков сельскохозяйственной продукции и продовольствия;

– организация работы по формированию общего аграрного рынка государств - участников СНГ в целях обеспечения свободного движения сельскохозяйственной продукции, продовольственных товаров, научно-технической продукции, средств производства и услуг для агропромышленного комплекса;

– согласованное решение вопросов материально-технического обеспечения агропромышленного комплекса, стандартизации, сертификации, правовой охраны интеллектуальной собственности (изобретений, селекционных достижений, программного обеспечения и т. д.).

– Решение Совета глав правительств Содружества Независимых Государств от 30 мая 2002 г. о Концепции согласованной аграрной политики государств – участников СНГ.

Цель согласованной аграрной политики – обеспечение динамичного развития всех сфер АПК (ресурсообеспечение, сельское хозяйство, пищевая и перерабатывающая промышленность, торговля), повышение его эффективности и конкурентоспособности, обеспечение на этой основе продовольственной безопасности в системе национальной безопасности каждой страны и Содружества в целом, комплексное решение социально-экономических проблем сельского развития;

– Решение Совета глав правительств Содружества Независимых Государств от 14 ноября 2008 г. о Комплексе совместных мер по повышению продовольственной безопасности государств – участников СНГ.

– Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств – участников Содружества Независимых Государств № 40-8 от 18 апреля 2014 г. о модельном законе «Об экологическом агропроизводстве»;

– Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии № 58 от 19 мая 2015 г. о Положении о Консультативном комитете по агропромышленному комплексу.

Литература: [1 – 6]

4.1. Понятие и содержание государственного регулирования в сельском хозяйстве

Государственное регулирование в сельском хозяйстве представляет собой систему форм и методов государственного воздействия на основе норм права на общественные отношения по производству, переработке и реализации сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия и их производственно-техническому, материально-техническому и социальному обеспечению. Государственное регулирование представляет собой более широкое понятие, включающее в себя и государственное управление.

Государственное регулирование, как и управление, является целенаправленной, упорядочивающей, организующей деятельностью. Однако предполагается, что государственное регулирование предоставляет участникам аграрных отношений возможность выбора выгодного для них варианта поведения, что не предусматривает управление.

Государственное управление в аграрной сфере представляет собой организованный процесс руководства и контроля со стороны государственных органов.

Государственное регулирование является внутренней функцией государства и осуществляется с целью обеспечения нормальных условий для функционирования хозяйственной деятельности субъектов аграрных правоотношений, оказания им соответствующей государственной поддержки и решения экономических, экологических и социальных проблем. Регулирование сельского хозяйства представляет собой сложную систему экономических, правовых, организационно-административных и социальных мероприятий. В процессе реализации своих функций государство проводит активную денежную, налоговую, кредитную, ценовую, страховую, социальную и внешнеэкономическую политику при создании агропромышленных формирований.

Объектом государственного регулирования являются аграрные отношения в производственно-хозяйственной, социальной и иных сферах деятельности сельскохозяйственных организаций.

Субъекты правоотношений в процессе государственного регулирования сельского хозяйства – компетентные государственные органы управления, их должностные лица, юридические и физические лица, участвующие в процессе сельскохозяйственной деятельности и агропромышленном производстве.

Основная задача государственного регулирования – проведение государственной аграрной политики, целью которой является обеспечение приоритетного развития сельского хозяйства и достижение продовольственной и сырьевой безопасности.

Задачи государственного регулирования АПК заключаются в следующем:

- стабилизация и повышение эффективности агропромышленного производства;
- обеспечение продовольственной безопасности;
- улучшение продовольственного обеспечения населения;
- поддержание экономического паритета между сельским хозяйством и другими отраслями на основе их кооперации;
- сближение уровня доходов работников сельского хозяйства и промышленности;
- защита отечественных товаропроизводителей.

Эффективность государственного регулирования зависит от множества факторов:

- 1) способности государственных структур поддерживать исполнительскую, финансовую и платежную дисциплину;
 - 2) профессионального уровня и компетентности аппарата управления;
 - 3) наличия достоверной информации о процессах, происходящих в аграрном секторе,
- и т. д.

Государственное регулирование осуществляется в следующих формах деятельности:

- правотворческой;

- правоприменительной;
- правоохранительной.

Правотворческая форма управления связана с созданием правовых норм, разработкой, обсуждением и принятием правовых актов управления в сфере сельскохозяйственной деятельности.

Правоприменительная форма управления связана с исполнением законодательных и иных нормативных правовых актов с целью применения нормы права в конкретном случае.

Правоохранительная форма управления связана с осуществлением контрольно-надзорной управленческой функции. В рамках этой формы защищаются права и интересы субъектов аграрных отношений, рассматриваются возникающие в области управления правовые споры, применяются меры административного правового принуждения к физическим и юридическим лицам, используются особые принудительные средства и методы воздействия. Правоохранительная форма управления призвана охранять установленный порядок управления, предотвращать сбои в системе управления, обеспечивать законный режим функционирования органов управления и должностных лиц.

Согласно Указу № 347 «О государственной аграрной политике» государственная аграрная политика является одним из направлений внутренней политики Республики Беларусь, обеспечивающим стимулирование повышения эффективности агропромышленного комплекса на базе совершенствования специализации сельскохозяйственного производства и его организационно-экономической структуры, рационального использования земель и государственной поддержки агропромышленного комплекса.

4.2. Методы и принципы государственного регулирования сельского хозяйства

Методы государственного регулирования представляют собой совокупность способов воздействия на участников аграрных правоотношений со стороны органов государственного управления в процессе реализации ими возложенных на них задач и функций.

Аграрные отношения регулируются административным (прямой, директивный, императивный) и экономическим (косвенный) методами.

Административные методы представлены методами прямых предписаний, запретов, убеждений, указаний, велений со стороны государства по отношению к участникам аграрных правоотношений и основаны на силе государственной власти.

Использование административных методов воздействия связано с осуществлением контроля за соблюдением сельскохозяйственными товаропроизводителями действующего законодательства, необходимостью обеспечения рационального использования земли, других природных ресурсов, качества сельскохозяйственного сырья и продовольствия, защиты потребительского рынка и т. п.

К методам экономического регулирования цен относятся:

- бюджетное финансирование в поддержку целевых программ развития сельского хозяйства;
- страхование урожая сельскохозяйственных культур;
- мероприятия, направленные на обеспечение определенного уровня рентабельности продукции товаропроизводителей через различные формы субсидирования, кредитования, налоговой политики;
- воздействие на издержки производства отдельных видов продукции через изменение цен на потребляемую в производстве продукцию (цен на машины, сырье, материалы);
- воздействие на спрос и предложение отдельных видов сельскохозяйственной продукции с целью формирования определенного соотношения между ними;
- регулирование цен на сельскохозяйственную продукцию и материально-технические средства, поставляемые для села;

– государственные закупки продукции по повышенным ценам.

Государственное регулирование осуществляется также на основе применения гарантированных цен, устанавливаемых органами государственной власти на уровне, обеспечивающем минимально допустимую рентабельность производства. Объемы реализации продукции по гарантированным ценам определяются на основе квот (госзаказа), устанавливаемых Правительством Республики Беларусь.

Если рыночные цены на сельскохозяйственную продукцию и продовольствие опускаются ниже минимального уровня или производители не в состоянии реализовать товары из-за снижения спроса на них, то государство может осуществлять закупочные интервенции.

Закупочные интервенции осуществляются в форме закупок и проведения залоговых операций по гарантированным ценам. В результате предложение на рынке сокращается и цена стабилизируется.

Товарные интервенции в форме распродажи из республиканского и региональных продовольственных фондов осуществляются, если уровень рыночных (договорных) цен повышается в условиях дефицита продукции сверх максимального уровня их колебаний на рынке.

В условиях насыщения отечественного рынка импортным продовольствием используется гибкая система регулирования импорта, направленная на создание равных условий для конкуренции. Если внутренние цены выше цен на импортную продукцию, а сбыт отечественного продовольствия затруднен, могут применяться пороговые (защитные) цены при установлении таможенных пошлин.

Следует учитывать, что сельское хозяйство обеспечивает продовольственную безопасность, которая является определяющим фактором сохранения и укрепления государственного суверенитета, важнейшей составляющей экономической стабильности и социальной устойчивости развития общества. Целесообразно развивать иные формы финансовой поддержки агропромышленного комплекса через кредитные товарищества, сельские кредитные кооперативы, которые будут способствовать развитию микрофинансирования на селе.

Применительно к сельскохозяйственной кооперации и агропромышленной интеграции государственное регулирование осуществляется в следующих формах:

- бюджетное регулирование (распределение средств бюджета по различным направлениям, размеры которых определяются приоритетами развития различных организационно-правовых форм и моделей агропромышленных структур);

- налоговое регулирование (применение дифференцированных налоговых ставок, освобождения от налогов создаваемых объединений, производящих социально значимые продукты и пр.);

- ценовое регулирование (установление предельных цен на некоторые общественно значимые товары и услуги или предельных параметров, определяющих величину цен (уровней рентабельности) для компаний-монополистов в сфере агробизнеса);

- денежно-кредитное регулирование (воздействие на денежное обращение путем управления денежной эмиссией, определения ставки рефинансирования, выпуска ценных бумаг);

- социальное регулирование (государственное законодательство о труде и занятости, социальное страхование и пр.);

- регулирование охраны и восстановления окружающей среды (меры по защите природы в зоне хозяйствования субъектов агропромышленной интеграции);

- государственное лицензирование (регулирование экономической деятельности посредством ограничений и запретов);

- регулирование путем формирования государственных программ (выполнение Государственной программы аграрный бизнес в Республике Беларусь на 2021 – 2025 годы).

Государственное регулирование сельского хозяйства базируется на принципах, закрепленных в аграрном законодательстве.

1) принцип аграрного протекционизма, предполагающий установление определенных льгот для сельскохозяйственных производителей во внешне- и внутриэкономических отношениях;

Протекционизм – это экономическая политика государства, направленная на поощрение развития национальной экономики и ее защиту от иностранной конкуренции путем введения высоких пошлин на ввозимые товары, ограничения или полного запрещения ввоза отдельных товаров и т. д. Во внутриэкономической деятельности это защитная мера в отношении сельского хозяйства от других отраслей АПК и народного хозяйства. Во внешнеэкономической деятельности это защита отечественного товаропроизводителя от импорта дешевой продукции и его поддержка при экспорте отечественной продукции;

2) принцип программного регулирования сельского хозяйства;

Под программой понимают комплекс методов воздействия на конкуренцию, смягчения негативных последствий, согласования интересов, их регулирования. В соответствии с целями и задачами программы делятся:

- на межотраслевые, регулирующие важнейшие макроэкономические пропорции;
- отраслевые, ориентированные на решение проблем отдельных отраслей и сфер АПК;
- товарные (продуктовые), определяющие действие рыночного механизма по отношению к тому или иному продукту;
- функциональные, нацеленные на реализацию ключевых функций государственного регулирования АПК (инвестиционные, социально-экономические, научно-технические, инновационные, природоохранные и т. д.);
- региональные, содержащие комплекс мер по воздействию государства на состояние агропромышленного комплекса отдельных областей и регионов.

3) принцип оказания государственной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям;

4) принцип приоритетного развития АПК;

5) принцип самостоятельности сельскохозяйственных товаропроизводителей в осуществлении производственно-хозяйственной деятельности, недопущения прямого вмешательства государственных органов в эту деятельность;

6) принцип приоритета договорных отношений между субъектами агропромышленного производства;

7) принцип сочетания экономических и социальных целей.

Под социальными целями подразумеваются модели поведения различных групп населения, их социально-психологические особенности. При достижении экономических целей следует принимать во внимание существующие социальные цели, сложившиеся ценностные ориентации населения.

8) принцип сочетания индикативных и директивных форм государственного регулирования экономики.

В отдельных случаях и в рыночной экономике целесообразно применять директивные методы регулирования (для обеспечения государственных нужд, при возникновении экстренных обстоятельств и т. д.).

Следовательно, государственное регулирование необходимо для обеспечения сельскохозяйственным предприятиям равных с предприятиями других отраслей народного хозяйства условий в осуществлении расширенного воспроизводства и получении достаточного дохода.

4.3. Система, правовое положение и компетенция государственных органов, осуществляющих управление и регулирование в сельском хозяйстве

Государственное управление в сельском хозяйстве осуществляют различные органы.

Система органов управления сельским хозяйством имеет трехуровневую структуру и включает республиканский, региональный (областной) и местный (районный) уровни.

Первый уровень представлен органами общей и специальной компетенции.

К органам общей компетенции, осуществляющим регулирование сельского хозяйства в целом, относятся: Президент Республики Беларусь, Национальное собрание Республики Беларусь, Совет Министров Республики Беларусь, правоохранительные и судебные органы.

При Палате Представителей функционирует постоянная комиссия по аграрной политике, к компетенции которой относятся вопросы аграрной политики и АПК, вопросы развития социальной инфраструктуры сельских населенных пунктов, законодательство о сельском хозяйстве, законодательство об охране и использовании земель, законодательство о геодезической и картографической деятельности.

Органы специальной компетенции можно разделить на отраслевые (Министерство сельского хозяйства и продовольствия) и функциональные, осуществляющие регулирование лишь отдельных аспектов сельскохозяйственной деятельности и, как правило, по согласованию с органом отраслевой компетенции (например, Министерство экономики, Министерство финансов, Министерство труда и социальной защиты и др.).

На региональном уровне управление и регулирование сельского хозяйства осуществляется областными комитетами по сельскому хозяйству и продовольствию (облсельхозпрод), которые подчиняются в своей деятельности соответствующему исполкому и Министерству сельского хозяйства и продовольствия. Председатель облсельхозпрода назначается и освобождается от должности председателем соответствующего областного исполнительного комитета по согласованию с Президентом Республики Беларусь и Министерством сельского хозяйства и продовольствия.

На местном уровне управление и регулирование сельским хозяйством осуществляют районные управления сельского хозяйства и продовольствия (райсельхозпроды).

4.4. Правовое положение и компетенция Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь

Центральное место в системе органов государственного управления сельским хозяйством занимает Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь (далее-Минсельхозпрод). Минсельхозпрод является республиканским органом государственного управления и подчиняется Совету Министров Республики Беларусь.

Правовой статус Минсельхозпрода определен постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 29 июня 2011 г. № 867, которым утверждено Положение о Министерстве сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь.

Минсельхозпрод возглавляет Министр, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Президентом Республики Беларусь.

Министр курирует вопросы:

- стратегического развития сельского хозяйства;
- национальной продовольственной безопасности;
- распоряжения государственной собственностью;
- правового обеспечения;
- международного сотрудничества в сфере агропромышленного комплекса и внешнеэкономической деятельности;
- борьбы с коррупцией;
- работы с руководящими кадрами, их резервом, подготовки и повышения квалификации кадров;
- импортозамещения;
- информационных технологий.

Министр имеет заместителей, назначаемых на должность и освобождаемых от должности в установленном порядке. Численность заместителей Министра определяется Президентом Республики Беларусь по представлению Совета Министров Республики Беларусь.

Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь:

- координирует деятельность организаций в области сельского хозяйства, рыбохозяйственной деятельности, производства пищевых продуктов и ветеринарии, деятельность предприятий, производящих, перерабатывающих и реализующих сельскохозяйственную продукцию, а также обслуживающих организаций, независимо от форм собственности;

- обеспечивает изучение рынка сельскохозяйственной продукции и средств для ее производства, разрабатывает предложения по насыщению его продовольствием и сырьем;

- взаимодействует с местными исполнительными и распорядительными органами в решении экономических, социальных и других вопросов, принимает совместно с ними меры по совершенствованию развития сельскохозяйственного производства и отраслей, занимающихся переработкой сырья и обслуживанием сельского хозяйства;

- обеспечивает проведение финансово-кредитной и ценовой политики;

- обеспечивает в установленном порядке закупки сельскохозяйственной продукции для государственных нужд;

- обеспечивает производство хлебобулочных и макаронных изделий, централизованное использование в установленном порядке государственных хлебных ресурсов;

- осуществляет государственный надзор в аграрной сфере;

- осуществляет контроль в области безопасности генно-инженерной деятельности;

- осуществляет другие функции, предусмотренные актами законодательства Республики Беларусь.

В Минсельхозпроде образуется коллегия в количестве 21 человека. В состав данной коллегии входят Министр сельского хозяйства и продовольствия (председатель коллегии), его заместители и руководители республиканских унитарных предприятий «Научно-практический центр Национальной академии наук Беларуси по земледелию», «Научно-практический центр Национальной академии наук Беларуси по животноводству», «Научно-практический центр Национальной академии наук Беларуси по картофелеводству и плодоовощеводству» и «Научно-практический центр Национальной академии наук Беларуси по механизации сельского хозяйства». По решению Совета Министров Республики Беларусь в ее состав могут входить другие руководящие работники центрального аппарата Минсельхозпрода, подчиненных организаций, а также иных юридических лиц.

Приказ Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь от 19 марта 2018 г. № 87 «О распределении обязанностей между Министром сельского хозяйства и продовольствия и его заместителями» разграничивает обязанности между Министром и его заместителями.

В структуру центрального аппарата Минсельхозпрода входят Департамент ветеринарного и продовольственного надзора с правами юридического лица, главные управления, управления, инспекции, отделы, секторы, группы.

Департамент ветеринарного и продовольственного надзора Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь создан в соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 5 мая 2010 г. № 236 «О создании Департамента ветеринарного и продовольственного надзора и внесении дополнения и изменений в некоторые указы Президента Республики Беларусь».

Департамент ветеринарного и продовольственного надзора Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь включает в себя государственное учреждение «Белорусский государственный ветеринарный центр»; государственное

учреждение «Белорусское управление государственного ветеринарного надзора на государственной границе и транспорте»; государственное учреждение «Ветеринарный надзор».

Задачами Департамента являются:

- 1) осуществление контроля (надзора) в области ветеринарии;
- 2) участие в реализации единой государственной политики в области ветеринарии, производства и переработки продуктов животного и растительного происхождения.

Департамент возглавляет заместитель Министра сельского хозяйства и продовольствия – директор Департамента.

Численность работников Департамента определяется Министром сельского хозяйства и продовольствия в пределах установленной штатной численности центрального аппарата Минсельхозпрода.

Директор Департамента имеет заместителей, которые назначаются на должность и освобождаются от должности Министром сельского хозяйства и продовольствия по согласованию с Советом Министров Республики Беларусь.

Департамент имеет самостоятельный баланс, счета в банках, печать и бланки с изображением Государственного герба Республики Беларусь, со своим наименованием и наименованием Минсельхозпрода, а также иные печати и штампы.

Имущество Департамента является республиканской собственностью, закрепляется за ним на праве оперативного управления и учитывается отдельно от имущества Минсельхозпрода.

В систему Минсельхозпрода входят:

- комитеты по сельскому хозяйству и продовольствию облисполкомов;
- государственные организации, подчиненные МинсельхозPRODU, согласно перечню, утверждаемому Советом Министров Республики Беларусь;
- хозяйственные общества, акции (доли в уставных фондах) которых принадлежат Республике Беларусь и переданы в управление МинсельхозPRODU, согласно перечню, утверждаемому Советом Министров Республики Беларусь.

Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 29 июня 2011 г. № 867 утвержден перечень государственных организаций, подчиненных Министерству сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь:

- Государственное учреждение «Белорусская машиноиспытательная станция»;
- Государственное учреждение «Государственная инспекция по испытанию и охране сортов растений»;
- Государственное учреждение «Республиканский нормативно-исследовательский центр»;
- Государственное учреждение «Учебно-методический центр Минсельхозпрода»;
- Белорусское государственное объединение по племенному животноводству «Белплемяживобъединение» и др.

4.5. Организационно-правовой механизм государственного контроля и надзора в сфере сельскохозяйственного производства

Контроль – система отношений между органами государственной власти и подконтрольным ему органом, при которой контролирующий орган может отменять акты подконтрольного органа.

Надзор – система отношений, при которой надзорный орган может лишь обратить внимание на допущенные нарушения и установить срок для устранения этих нарушений.

Указ Президента Республики Беларусь от 16 октября 2009 г. № 510 «О совершенствовании контрольной (надзорной) деятельности в Республике Беларусь»

раскрывает общие положения о контрольной деятельности, в том числе в области сельского хозяйства.

Указом № 510 утвержден полный перечень контролирующих (надзорных) органов.

Контролирующим (надзорным) органом Министерства сельского хозяйства и продовольствия являются государственные организации, подчиненные Министерству сельского хозяйства и продовольствия. Сфера их контроля (надзора):

- государственный надзор за племенным делом
- надзор в области семеноводства, карантина и защиты сельскохозяйственных растений.

Указ № 510 трактует контроль как проверки соблюдения законодательства, включающие совокупность мероприятий, проводимых контролируемыми (надзорными) органами в отношении проверяемых субъектов для оценки соответствия требованиям законодательства осуществляемой ими деятельности, в том числе совершенных финансово-хозяйственных мероприятий, а также действий (бездействий) их должностных лиц и иных работников.

Контрольная (надзорная) деятельность осуществляется в соответствии с принципами:

- презумпции добросовестности и невиновности проверяемого субъекта;
- законности при назначении, проведении, оформлении результатов проверки, вынесении решений и рассмотрении жалоб на решения контролирующих (надзорных) органов, требования (предписания) об устранении нарушений, действия (бездействие) проверяющих;
- открытости и доступности нормативных правовых актов, в том числе технических нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, выполнение которых проверяется при проведении государственного контроля (надзора), постоянной возможности ознакомления с этими актами, в том числе путем обязательного размещения их текстов на сайтах государственных органов и иных организаций;
- равенства прав и законных интересов всех проверяемых субъектов;
- открытости информации о включении проверяемых субъектов в координационный план контрольной (надзорной) деятельности на предстоящий период;
- ответственности контролирующих (надзорных) органов, их должностных лиц за нарушение законодательства при осуществлении контроля (надзора);
- предупреждения совершения правонарушений.

Различают государственный контроль (надзор) ведомственный, заключающийся в проверке соответствия законодательству деятельности субъектов аграрных отношений.

Вневедомственный (государственный) контроль осуществляется государственными органами, не находящимися в подчинении у этого органа. Например, в структуре Комитета государственного контроля Республики Беларусь функционирует Главное управление контроля за работой агропромышленного и природоохранного комплексов, которое в пределах своей компетенции осуществляет контроль:

- за исполнением республиканского и местных бюджетов (включая государственные целевые бюджетные фонды), бюджетов государственных внебюджетных и инновационных фондов;
- финансово-экономическим состоянием юридических и физических лиц, обеспечивающих функционирование аграрной отрасли экономики;
- реализацией государственных программ;
- эффективным и рациональным использованием организациями агропромышленного комплекса и индивидуальными предпринимателями бюджетных средств и государственной собственности;
- исполнением актов Президента, Парламента, Правительства Республики Беларусь.

Также вневедомственный контроль в пределах своей компетенции осуществляют Министерство финансов Республики Беларусь, налоговые органы.

Указом № 510 предусмотрено проведение выборочных и внеплановых проверок. Периодичность выборочных проверок определяется в соответствии с критериями отнесения проверяемых субъектов к группе для назначения выборочных проверок.

Выборочная проверка назначается с учетом критериев оценки степени риска для отбора проверяемых субъектов при проведении выборочной проверки и на основании результатов анализа имеющейся в распоряжении контролирующего (надзорного) органа информации, свидетельствующей о высокой степени риска нарушений законодательства и невозможности их выявления и (или) устранения иными формами государственного контроля (надзора). При назначении выборочной проверки контролирующим (надзорным) органом учитывается информация, в том числе:

- представленная проверяемым субъектом по контрольному списку вопросов (чек-листу), административные данные, аудиторское заключение (при его наличии);
- полученная в ходе осуществления мер профилактического и предупредительного характера;
- полученная от органов уголовного преследования по возбужденному уголовному делу, судов по находящимся в их производстве делам;
- полученная от государственного органа, иностранного государства, иной организации или физического лица.

Выборочные проверки одного проверяемого субъекта в течение календарного года могут быть осуществлены несколькими контролирующими (надзорными) органами только в форме совместной проверки. Проведение нескольких выборочных проверок одного и того же проверяемого субъекта в течение календарного года не допускается.

Внеплановые проверки назначаются:

- по поручению Президента Республики Беларусь;
- по поручению Совета Министров Республики Беларусь, данному в отношении конкретного проверяемого субъекта;
- Председателем Комитета государственного контроля и его заместителями, председателями комитетов государственного контроля областей, начальниками управлений Департамента финансовых расследований Комитета государственного контроля по областям, по Минской области и г. Минску в пределах их компетенции;
- Генеральным прокурором и его заместителями, прокурорами областей, г. Минска в пределах компетенции;
- руководителем иного контролирующего (надзорного) органа (кроме территориального органа, структурного подразделения, подчиненной организации) и одним из уполномоченных им заместителей в пределах компетенции контролирующего (надзорного) органа.

Поручение на проведение внеплановой проверки может быть дано, внеплановая проверка – назначена лицами, по следующим основаниям:

- наличие у контролирующего (надзорного) органа информации, в том числе полученной от правоохранительного, иного государственного органа, иностранного государства, другой организации или физического лица, свидетельствующей о совершаемом (совершенном) нарушении законодательства или о фактах возникновения угрозы причинения либо причинения вреда жизни, здоровью граждан, животному и растительному миру, окружающей среде, безопасности государства, историко-культурным ценностям, имуществу юридических и физических лиц;
- использование (расходование) проверяемым субъектом бюджетных средств, средств государственных целевых бюджетных и внебюджетных фондов, государственного имущества, мер государственной поддержки и др.

Анонимное заявление не является основанием для проведения внеплановых проверок.

Основными задачами контролирующих органов являются:

- обеспечение контроля за соответствием требованиям законодательства деятельности, осуществляемой подведомственными организациями;

- своевременное предупреждение, выявление и пресечение нарушений законодательства;
- принятие мер по обеспечению сохранности, целевого и эффективного использования имущества подведомственных организаций;
- выявление неиспользуемых резервов повышения эффективности деятельности подведомственных организаций.

Функциями контролирующих органов являются:

- 1) организация и проведение:
 - плановых проверок подведомственных организаций;
 - внеплановых проверок подведомственных организаций по поручениям органов уголовного преследования по возбужденным уголовным делам, руководителей органов уголовного преследования и судов по находящимся в их производстве делам (материалам);
 - камеральных проверок;
 - мероприятий по наблюдению, анализу, оценке, установлению причинно-следственных связей и прогнозированию факторов, влияющих на результаты деятельности подведомственной организации (мониторинг);
- 2) оказание методологической помощи подведомственным организациям в целях повышения эффективности их деятельности;
- 3) обеспечение контроля за устранением подведомственными организациями выявленных в ходе проведения проверок нарушений, учета проведенных проверок в подведомственных организациях и их результатов;
- 4) проведение анализа применения подведомственными организациями актов законодательства и выработка на его основе предложений о совершенствовании таких актов.

Ведомственная контрольная служба координирует деятельность принимающих участие в осуществлении ведомственного контроля структурных подразделений контролирующих органов.

Согласно постановлению Совета Министров Республики Беларусь от 29 июня 2011 г. № 867 «О некоторых вопросах Министерства сельского хозяйства и продовольствия» Минсельхозпрод осуществляет следующие контрольные и надзорные функции:

- осуществляет надзор в области семеноводства, карантина и защиты растений, а также фитосанитарный контроль;
- надзор за соблюдением правил технической эксплуатации тракторов, прицепов и полуприцепов к ним, мелиоративных, дорожно-строительных и сельскохозяйственных машин и оборудования;
- контроль (надзор) в области ветеринарии, надзор при экспорте, импорте и транзите грузов, подконтрольных государственному ветеринарному надзору, а также ветеринарный контроль (надзор) в пунктах пропуска через Государственную границу Республики Беларусь и на транспорте и др.

В свою очередь, ведомственный контроль делится:

- а) внутриведомственный (проводится на подведомственных предприятиях, организациях);
- б) внутрихозяйственный (осуществляется непосредственно на предприятии (организации) органами, созданными на данных предприятиях (организациях) специально для этой цели.

4.6. Государственные сельскохозяйственные инспекции: правовой статус и компетенция

В системе Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь действует:

1. Департамент ветеринарного и продовольственного надзора с правами юридического лица.

Департамент ветеринарного и продовольственного надзора Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь создан в соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 5 мая 2010 г. № 236 «О создании Департамента ветеринарного и продовольственного надзора и внесении дополнения и изменений в некоторые указы Президента Республики Беларусь» с правами юридического лица. Является структурным подразделением центрального аппарата Министерства сельского хозяйства и продовольствия, наделенным государственно-властными полномочиями и осуществляющим государственный контроль и надзор в области ветеринарии, обеспечения качества продовольственного сырья и пищевых продуктов.

В соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 28 июня 2019 г. № 252 «О государственной ветеринарной службе» основными задачами Департамента ветеринарного и продовольственного надзора Министерства сельского хозяйства и продовольствия (далее – Департамент) являются:

–осуществление государственного надзора за соблюдением требований технических регламентов Таможенного союза, Евразийского экономического союза, надзора в области ветеринарии в форме мероприятий технического (технологического, поверочного) характера;

–участие в реализации единой государственной политики в области ветеринарной деятельности, производства и переработки продуктов животного происхождения, а также реализации продуктов растительного происхождения на рынках;

Департамент в целях выполнения возложенных на него задач:

1. осуществляет сбор информации от юридических лиц, являющихся субъектами отношений в области ветеринарной деятельности, по формам ведомственной отчетности в области ветеринарии;

2. выносит предписания об устранении нарушений, обязательные для исполнения республиканскими органами государственного управления, иными юридическими и физическими лицами, в том числе индивидуальными предпринимателями, а также имеет право требовать отстранения от работы главных государственных ветеринарных инспекторов областей, городов и районов в случае нарушения либо ненадлежащего исполнения ими лично или подчиненными им должностными лицами законодательства в области ветеринарной деятельности;

3. выдает разрешения на ввоз на территорию Республики Беларусь и разрешения на транзит через территорию Республики Беларусь товаров, включенных в Единый перечень товаров, подлежащих ветеринарному контролю (надзору), утвержденный международно-правовым актом, составляющим право Евразийского экономического союза;

4. обеспечивает и проводит мониторинг в области ветеринарии в соответствии с законодательством в области ветеринарной деятельности посредством применения системы наблюдений, анализа реализации ветеринарных мероприятий, изучения и прогноза эпизоотической ситуации без применения полномочий, предоставленных контролирующим (надзорным) органам;

5. обеспечивает осуществление ветеринарного контроля, проводимого на Государственной границе Республики Беларусь;

6. осуществляет государственную регистрацию ветеринарных препаратов, ведение Государственного реестра ветеринарных препаратов, выдачу и продление срока действия регистрационного свидетельства ветеринарного препарата, государственную регистрацию кормовых добавок, ведение Государственного реестра кормовых добавок, выдачу и продление срока действия регистрационного свидетельства кормовой добавки;

7. разрабатывает проекты нормативных правовых актов, в том числе технических нормативных правовых актов, включая ветеринарно-санитарные правила, по вопросам, относящимся к его компетенции, анализирует практику их применения;

8. осуществляет иные функции, предусмотренные актами законодательства.

Департамент проводит государственную регистрацию производственных объектов, на которых осуществляется деятельность по получению, переработке (обработке)

непереработанного продовольственного сырья животного происхождения, в том числе следующие процессы производства:

- убой продуктивных животных и птицы, переработка (обработка) продуктов такого убоя для производства (изготовления) пищевой продукции;
- прием сырого молока, сырых сливок и сырого обезжиренного молока и (или) их переработка (обработка) при производстве (изготовлении) молочной продукции;
- производство (изготовление) и переработка (обработка) яиц сельскохозяйственной птицы и продуктов их переработки;
- производство (изготовление) и переработка (обработка) продукции аквакультуры и улова водных биологических ресурсов (нерыбные объекты промысла), за исключением продукции растительного происхождения;

Департамент имеет самостоятельный баланс, счета в банках, печать и бланки с изображением Государственного герба Республики Беларусь, со своим наименованием и наименованием Министерства сельского хозяйства и продовольствия, действует на основании Положения о Департаменте, утверждаемого Советом Министров Республики Беларусь.

Департамент возглавляет заместитель Министра сельского хозяйства и продовольствия – директор Департамента.

Структура и численность Департамента определяются Министром сельского хозяйства и продовольствия в пределах общей численности Министерства и расходов на его содержание.

В состав Департамента могут входить структурные подразделения (управления, инспекции (на правах управлений), отделы, секторы, группы).

2. Республиканское учреждение «Государственная хлебная инспекция».

Правовой статус Государственной хлебной инспекции определен постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 27 января 2004 г. № 79 «Об утверждении Положения о надзоре в области обеспечения качества зерна, муки, крупы, комбикормов».

Республиканское учреждение «Государственная хлебная инспекция» (далее – ГХИ) осуществляет надзор в области обеспечения качества зерна, муки, крупы, комбикормов, принадлежащих организациям и индивидуальным предпринимателям, занимающимся их производством и (или) хранением, переработкой, расфасовкой (кроме организаций торговли и индивидуальных предпринимателей, занимающихся торговлей этими товарами), а также надзор за качеством зерна, муки, крупы, хлебобулочных и макаронных изделий, поступающих по импорту, и зерна, муки, крупы, отгружаемых на экспорт.

Уполномочена на осуществление надзора в области обеспечения качества зерна, муки, крупы, комбикормов.

Выдает сертификаты качества на зерно, муку, крупу и макаронные изделия, импортируемые в Республику Беларусь и поставляемые на экспорт.

Осуществляет закладку государственного материального резерва зерна и хлебопродуктов.

3. Государственное учреждение «Главная государственная инспекция по семеноводству, карантину и защите растений».

Государственное учреждение «Главная государственная инспекция по семеноводству, карантину и защите растений» создано в соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 27 января 2003 г. № 40 «О совершенствовании управления организациями агропромышленного комплекса».

Главной задачей организации является осуществление государственного надзора за соблюдением республиканскими органами государственного управления, юридическими и физическими лицами, индивидуальными предпринимателями законодательных и иных правовых актов по вопросам семеноводства, карантина и защиты растений, охрана территории Республики Беларусь от проникновения и распространения карантинных и других опасных вредных организмов, оценка фитосанитарного состояния сельхозугодий,

разработка прогнозов распространения и развития вредителей, болезней растений и сорняков, анализ качества и остаточных количеств пестицидов, нитратов и радионуклидов в продукции растениеводства, регистрация химических и биологических средств защиты растений и многое другое.

4. Государственное учреждение «Государственная инспекция по испытанию и охране сортов растений».

Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 24.12.2021 г. № 746 утверждено Положение «О порядках проведения государственного испытания сортов сельскохозяйственных растений, включения и исключения их из государственного реестра сортов сельскохозяйственных растений». В соответствии с данным документом государственное испытание сортов проводится государственным учреждением «Государственная инспекция по испытанию и охране сортов растений» и его территориальными организациями – государственными сортоиспытательными станциями.

В состав инспекции входят следующие отделы:

1. Отдел испытания сортов на хозяйственную полезность.

В рамках своей компетенции отдел выполняет следующую работу:

- проводит экспертизу заявок, которая включает проверку правильности оформления документов заявки, полноту заполнения описаний и кратких аннотаций сортов;
- организует государственное испытание сортов на хозяйственную полезность;
- осуществляет контроль за соблюдением методик при проведении государственного испытания сортов;
- организует работу Советов по включению новых сортов в Государственный реестр сортов;
- готовит к издательству результаты испытания и описания новых сортов;
- совершенствование методической базы и другой документации для проведения сортоиспытаний на хозяйственную полезность;

2. Отдел международного научно-технического сотрудничества, информатики и издательства.

Работа в отделе международного научно-технического сотрудничества, информатики и издательства проводится по трем направлениям:

- Международное сотрудничество со странами дальнего зарубежья и СНГ;
- Информационное сотрудничество;
- Издательская деятельность.

Основной задачей отдела международного научно-технического сотрудничества, информатики и издательства является планирование и установление связей с селекционно-семеноводческими учреждениями стран ближнего и дальнего зарубежья по вопросам сортоиспытания. В настоящее время в государственном сортоиспытании находятся сорта стран СНГ, Голландии, Германии, Франции, Польши, Чехии, Венгрии, Англии, Канады, Сербии, Австрии, Швеции, Словакии, Италии и т.д.

3. Производственный отдел.

Производственный отдел осуществляет общее руководство производственной деятельностью сортоиспытательных станций.

Проводит анализ эффективности:

- производства отрасли растениеводства и животноводства;
- использования минеральных удобрений и средств защиты растений;
- использования кормовой базы;
- использования машинно-тракторного парка.

Разрабатывает и контролирует выполнение заданий по производству и реализации сельскохозяйственной продукции. Изучает передовой опыт ведущих сельскохозяйственных организаций республики, основанный на широком применении ресурсосберегающих технологий.

4. Отдел по патентной экспертизе и испытанию сортов на отличимость, однородность и стабильность (ООС).

Отдел состоит из:

- группы по регистрации, госреестру и предварительной экспертизе;
- группы по организации патентной экспертизы сортов растений.

Группа по предварительной экспертизе и регистрации сортов:

- ведет прием заявок на новые сорта растений, поступающих в государственное сортоиспытание;
- проводит экспертизу заявок, которая включает проверку полноты документов заявки, полноту заполнения, экспертизу наименований сортов;
- регистрацию заявок и включение их в перечень сортов, подлежащих государственному сортоиспытанию;
- ведет Государственный реестр сортов;
- готовит свидетельства на сорта и свидетельства селекционера по сортам, включенным в Государственный реестр сортов.

Группа по организации патентной экспертизы:

- организывает государственное испытание сортов по критериям отличимости, однородности и стабильности и испытание на патентоспособность по охраняемым в Республике Беларусь видам и родам растений;
- организывает сбор и хранение контрольных семенных образцов по общеизвестным и запатентованным сортам;
- ведет работу по изучению и выявлению сортов-эталонов из сортов отечественной и зарубежной селекции;
- разрабатывает методики проведения испытаний по критериям отличимости, однородности и стабильности;
- организывает проведение грунтового сортового контроля.

5. Центральная республиканская лаборатория по определению качества новых сортов растений.

Лаборатория занимается выявлением лучших по качеству сырья сортов растений для различных почвенно-климатических зон выращивания и рекомендует их производству.

В своей деятельности лаборатория взаимодействует с органом по аккредитации, участвуя в межлабораторных сличительных испытаниях, с заказчиками в части испытаний по договорам, отделами инспекции, Министерством сельского хозяйства по вопросам качества семян.

В лаборатории определяются:

- мукомольные и хлебопекарные качества сортов пшеницы, ржи и тритикале;
- пивоваренные качества зерна ячменя;
- крупяные и пищевые свойства сортов крупяных и зернобобовых растений;
- технологические свойства и показатели биохимического состава зерновых, кормовых, масличных, картофеля, овощных, плодовых и ягодных растений;
- проводится определение пригодности овощной и плодово-ягодной продукции к промышленной переработке.
- лаборатория выполняет специализированную оценку сортов картофеля для отнесения их к определённой группе по назначению использования.

Государственное испытание сортов осуществляется на 11 сортоиспытательных станциях, 8 государственных сортоиспытательных участках и в Центральной республиканской лаборатории по определению качества новых сортов сельскохозяйственных растений.

Основной целью сортоиспытательной сети является всестороннее изучение сортов сельскохозяйственных культур в различных почвенно-климатических зонах республики по однородности, отличимости и стабильности, определение их хозяйственно-ценных и биологических свойств в целях рекомендации их к использованию в производстве.

Литература: [1 – 5].

Лекция 5. ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА

5.1. Мировые тенденции и особенности национальной продовольственной безопасности

Продовольственная безопасность определяется как постоянная доступность достаточного количества продовольствия для поддержания активной, здоровой жизни всех людей. В основе безопасности находится достаточность продовольствия и способность людей физически и экономически получить его.

Продовольственная безопасность определяется на различных уровнях: мировом, региональном, национальном, местном и на уровне домашних хозяйств.

Мировая продовольственная безопасность подразумевает, что мир как целое должен производить достаточное количество продовольствия для удовлетворения растущих потребностей. При этом торговля должна осуществляться без помех при относительно стабильных ценах с тем, чтобы страны могли по мере надобности дополнять свое производство за счет импорта. Это предполагает и функционирование определенной системы обеспечения необходимых резервов для того, чтобы обезопаситься от неожиданных спадов производства или резких повышений цен.

Продовольственная безопасность измеряется количеством дней, в течение которых потребление может быть обеспечено за счет существующих запасов всех стран. Минимальным уровнем для надежного обеспечения продовольственными товарами Продовольственная и сельскохозяйственная организация (ФАО) считает мировые запасы продовольствия от прошлого урожая, равные 17 % от мирового потребления или достаточные для удовлетворения потребностей в течение примерно двух месяцев. В 1980-е г. мировые запасы зерна не опускались ниже этого расчетного уровня. Только в середине 1970-х и 1990-х г. они сократились до 40 дней. Так, в 1995 г. запасы зерна снизились до 14 % мирового потребления, что вызвало значительный рост цен на зерновые. В целом, по расчетам, в мире производится достаточное количество продовольствия для удовлетворения потребностей населения.

Концепция продовольственной безопасности на национальном уровне не означает самообеспечение продовольствием. Она предполагает, что страна должна производить достаточно продуктов для собственных нужд, но если сравнительные преимущества не способствуют этому, то она должна быть в состоянии импортировать необходимое количество продовольствия и обеспечить потребности в продовольствии.

Ведущими организациями в этой сфере являются специализированные учреждения ООН – продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН (ФАО) и Международный фонд сельскохозяйственного развития. Непосредственно вопросами продовольственной безопасности занимаются Всемирный продовольственный совет, подотчетный Генеральной Ассамблее через Экономический и Социальный совет ООН, а также Мировая продовольственная программа - совместный орган ООН и ФАО, предназначенный для предоставления продовольственной помощи.

На первой сессии Конференции ФАО в 1945 г. в г. Квебек (Канада) была учреждена ФАО в качестве специализированного учреждения Организации Объединенных Наций.

Наиглавнейшей задачей ФАО является обеспечение продовольственной безопасности для всех, а именно, гарантирование регулярного доступа населения к высококачественной пище, необходимой для ведения активной и здоровой жизни.

ФАО осуществляет деятельность в двух направлениях – продовольственная безопасность и питание, устойчивое развитие сельского хозяйства, включая развитие села.

Разрабатывая стратегические и тактические подходы к решению продовольственной проблемы, ФАО использует специальную методическую базу, которая включает семь индикаторов оценки продовольственной безопасности:

- отношение мировых запасов зерна к мировому потреблению, позволяющее определить уровень продовольственной безопасности и гарантий на случай чрезвычайных обстоятельств;
- отношение предложения экспортеров к общей потребности в зерне;
- переходящие запасы зерна всего и по видам на продовольствие, кормовые цели в странах-экспортерах в процентах к внутреннему потреблению;
- тенденции производства зерна (ежегодный прирост за последнее десятилетие и к предыдущему году);
- изменения в производстве зерна в развивающихся странах-импортерах зерна;
- тенденции в производстве зерна в развивающихся странах-импортерах зерна;
- среднегодовые экспортные цены по видам зерна.

Международный фонд сельскохозяйственного развития (МФСР) является первым международным учреждением, основанным исключительно для мобилизации дополнительных ресурсов, подлежащих предоставлению на льготных условиях, для развития сельского хозяйства в развивающихся странах. В основу создания фонда положена концепция деления стран на развитые и развивающиеся. Совместно финансируется развитыми и развивающимися странами.

Мировая продовольственная программа (МПП) оказывает содействие в осуществлении проектов, использующих продовольствие как помощь в экономическом и социальном развитии, в удовлетворении чрезвычайных продовольственных потребностей и содействии мировой продовольственной безопасности в соответствии с рекомендациями ООН и ФАО.

Основными задачами международной организации по сахару (МОС), являются: расширение международного сотрудничества в области производства и международной торговли сахаром, обмен информацией и проведение межправительственных консультаций в целях выработки и осуществления государствами национальных политик по этим вопросам, а также содействие в финансировании проектов по увеличению производства сахара из средств Общего фонда МОС для сырьевых товаров. В настоящее время членами МОС являются 46 стран, включая Беларусь, Латвию и Украину.

Международный совет по зерну (МСЗ) и Комитет по продовольственной помощи способствуют стабилизации мирового рынка зерна, рассматривают пути, с помощью которых усилия стран-доноров по оказанию помощи будут более эффективными, участвуют в выработке критериев для формирования аграрной политики различных государств и укрепления мировой продовольственной безопасности.

Международный кооперативный альянс (МКА) является организацией, которая объединяет кооперативы в различных секторах экономики и играет важную роль в обеспечении продовольственной

безопасности. Сельскохозяйственные кооперативы вносят существенный вклад в самообеспечение продуктами питания, причем на многие из этих кооперативов приходится большая часть производства основных продуктов питания для внутреннего потребления.

Международная ассоциация экономистов сельского хозяйства (МАЭСХ) осуществляет разработку аграрной политики на глобальном и региональном уровнях с учетом ее многофакторности. Важное место в деятельности организации отводится разработке модели единого финансирования сельского хозяйства и различного рода инвариантных прогностических моделей (экономическая модель продовольственной политики, глобальная модель перспективы развития сельскохозяйственных производств, модель в области международных отношений в сфере сельского хозяйства).

Участники Всемирного продовольственного саммита (ВПС) в 1996 г. приняли следующее определение: «Продовольственная безопасность существует тогда, когда все люди в любое время имеют физический и экономический доступ к достаточному количеству безопасной и питательной пищи, позволяющей удовлетворять их пищевые потребности и предпочтения для ведения активного и здорового образа жизни».

Это определение было неразрывно связано с четырьмя измерениями продовольственной безопасности: наличием, доступом, использованием и стабильностью. Оно объединяет связанные с продовольствием и медицинским обслуживанием аспекты правильного питания.

По мере эволюции термина «продовольственная безопасность», в середине 90-х г. прошлого столетия возник термин «безопасность питания». В центре понятия безопасности питания стоят потребление продовольствия на уровне домохозяйства или отдельного человека и то, как продовольствие используется человеческим организмом. Исходя из Концептуальной основы ЮНИСЕФ, ИФПРИ в 1995 году предложил следующее определение: «Безопасность питания может быть определена как надлежащий уровень питания с точки зрения белков, калорий, витаминов и минералов всех членов домохозяйства в любое время».

ФАО разработала следующий проект формулировки: «Безопасность питания существует тогда, когда все люди во все времена потребляют пищу в надлежащем количестве и надлежащего качества с точки зрения многообразия, разнообразия, содержания питательных веществ и безопасности для удовлетворения своих пищевых потребностей и предпочтений для ведения активного и здорового образа жизни в сочетании с условиями санитарии, соответствующим уровнем здравоохранения, образования и медицинского обслуживания».

В 1975 г. Конференцией ФАО учрежден Комитет по всемирной продовольственной безопасности (КВПБ). КВПБ является международной межправительственной платформой для совместной работы всех стран, заинтересованных в обеспечении продовольственной безопасности и питания для всех.

Членами Комитета могут быть все государства – члены ФАО, Всемирной продовольственной программы и Международного фонда сельскохозяйственного развития, а также государства-члены ООН или любого из ее специализированных учреждений, не являющиеся членами ФАО. Беларусь является одним из 135 членов Комитета.

В 2005 г. Республика Беларусь стала 189-м полноправным членом Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО).

С сентября 2006 г. Республика Беларусь является членом Комиссии Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций Всемирной организации здравоохранения (ФАО/ВОЗ) «Кодекс Алиментариус» – основного органа координации международных усилий по разработке стандартов продуктов питания. Комиссия «Кодекс Алиментариус» разрабатывает единые международные стандарты на пищевые продукты, а также руководства, нормы и правила, которые призваны защитить здоровье потребителя и обеспечить соблюдение правил торговли в продовольственной сфере. Данное членство позволяет Беларуси влиять на формирование, изменение и упразднение технических барьеров в международной торговле интересах национальных производителей.

В «Римской декларации по всемирной продовольственной безопасности» от 13 ноября 1996 г. говорится об обязанности любого государства обеспечивать право каждого человека на доступ к безопасным для здоровья и полноценным продуктам питания в соответствии с правом на адекватное питание и правом на свободу от голода.

5.2. Правовая характеристика понятия и содержания продовольственной безопасности Республики Беларусь

Продовольственная безопасность является важнейшей составляющей национальной безопасности и необходимым условием реализации стратегического национального приоритета – обеспечение высоких жизненных стандартов населения и условий для гармоничного развития личности.

В целях реализации государственной политики в области обеспечения национальной продовольственной безопасности, направленной на повышение обеспеченности качественным продовольствием и его доступности для полноценного питания и здорового образа жизни населения путем развития конкурентоспособного аграрного производства и создания социально-экономических условий для потребления продуктов питания на рациональном уровне постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 15 декабря 2017 г. № 962 была утверждена Доктрина национальной продовольственной безопасности Республики Беларусь до 2030 года.

В настоящее время Беларусь выходит на новый уровень решения задач продовольственной безопасности. Требуется обеспечить высокое качество питания для населения, востребованность белорусской продукции на внешних рынках, интеграцию в мировой продовольственный рынок.

Элементами продовольственной безопасности являются:

- физическая доступность достаточной в количественном отношении, безопасной и питательной пищи;
- экономическая доступность к продовольствию должного объема и качества, всех социальных групп населения;
- автономность и экономическая самостоятельность национальной продовольственной системы (продовольственная независимость);
- надежность, т.е. способность национальной продовольственной системы минимизировать влияние сезонных, погодных и иных колебаний на снабжение продовольствием населения всех регионов страны;
- устойчивость, означающая, что национальная продовольственная система развивается в режиме расширенного воспроизводства.

Продовольственная политика, соответственно, рассматривается как комплекс мер, призванных системно и эффективно решать задачи развития не только производства, внешней торговли, хранения и переработки, но и справедливого распределения основных продуктов питания, а также социального развития сельской местности.

Закон Республики Беларусь от 29 июня 2003 г. № 217-З «О качестве и безопасности продовольственного сырья и пищевых продуктов для жизни и здоровья человека» дает определение безопасности продовольственного сырья и пищевых продуктов как «совокупность свойств продовольственного сырья и пищевых продуктов, при которых они не являются вредными и не представляют опасности для жизни и здоровья нынешнего и будущих поколений при обычных условиях их использования».

Качество и безопасность продовольственного сырья и пищевых продуктов в Республике Беларусь обеспечиваются путем осуществления государственного регулирования в области обеспечения качества и безопасности продовольственного сырья и пищевых продуктов, материалов и изделий и принятия необходимых мер, в том числе:

- 1) технического нормирования и стандартизации продовольственного сырья и пищевых продуктов, материалов и изделий;
- 2) государственной гигиенической регламентации и регистрации продовольственного сырья и пищевых продуктов, материалов и изделий;
- 3) лицензирования отдельных видов деятельности по производству продовольственного сырья и пищевых продуктов и их обороту; подтверждения соответствия продовольственного сырья и пищевых продуктов, материалов и изделий, систем управления качеством требованиям технических нормативных правовых актов в области технического нормирования и стандартизации;
- 4) контроля и надзора в соответствии с законодательством Республики Беларусь;

5) применения мер по предупреждению и пресечению нарушений законодательства Республики Беларусь в области обеспечения качества и безопасности продовольственного сырья и пищевых продуктов, а также по привлечению виновных лиц к ответственности.

Качество и безопасность продовольственного сырья и пищевых продуктов обеспечивается также путем проведения юридическими и физическими лицами, в том числе индивидуальными предпринимателями, осуществляющими производство и оборот продовольственного сырья и пищевых продуктов:

- организационных, агрохимических, ветеринарных, технологических, инженерно-технических, санитарно-противоэпидемических и фитосанитарных мероприятий по соблюдению требований нормативных правовых актов Республики Беларусь к продовольственному сырью и пищевым продуктам, условиям их производства и оборота;

- производственного контроля качества и безопасности продовольственного сырья и пищевых продуктов, условий их производства и оборота, внедрения систем управления качеством продовольственного сырья и пищевых продуктов.

5.3. Особенности организационно-правового механизма государственной поддержки сельского хозяйства в Республике Беларусь

В целях развития АПК и совершенствования механизмов оказания государственной поддержки субъектам, осуществляющим деятельность в области агропромышленного производства, был принят Указ Президента Республики Беларусь от 17 июля 2014 г. № 347 «О государственной аграрной политике».

Государственная аграрная политика является одним из направлений внутренней политики Республики Беларусь, обеспечивающим стимулирование повышения эффективности агропромышленного комплекса на базе совершенствования специализации сельскохозяйственного производства и его организационно-экономической структуры, рационального использования земель и государственной поддержки агропромышленного комплекса.

Согласно Указу № 347 государственная поддержка агропромышленного комплекса включает прямые и косвенные меры.

Прямые меры государственной поддержки реализуются посредством финансирования за счет средств республиканского и (или) местных бюджетов:

- общегосударственных мероприятий (осуществление обязательного страхования с государственной поддержкой урожая сельскохозяйственных культур, скота и птицы;

- проведение закупочных и товарных интервенций на рынке сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия и др.);

- непосредственно субъектов, осуществляющих деятельность в области агропромышленного производства;

- компенсации потерь банков и открытого акционерного общества «Банк развития Республики Беларусь» при выдаче льготных кредитов субъектам, осуществляющим деятельность в области агропромышленного производства.

Косвенные меры государственной поддержки включают:

- применение льготного (особого) режима налогообложения в сельском хозяйстве в соответствии с законодательством;

- реструктуризацию (предоставление отсрочек (рассрочек)) в соответствии с законодательством задолженности перед банками, поставщиками товаров (работ, услуг) и бюджетом, за исключением реструктуризации задолженности в виде индивидуальной государственной поддержки;

- предоставление в соответствии с законодательством гарантий Правительства Республики Беларусь, местных исполнительных и распорядительных органов по кредитам, выдаваемым субъектам, осуществляющим деятельность в области агропромышленного производства;

– регулирование цен на сельскохозяйственную продукцию, сырье и продовольствие в соответствии с законодательством;

– осуществление закупки и переработки сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия для государственных нужд в соответствии с законодательством и иные меры.

23 марта 2016 г. принят Указ Президента Республики Беларусь № 106 «О государственных программах и оказании государственной финансовой поддержки», согласно которому под государственной программой понимается документ планирования на республиканском или региональном уровне, обеспечивающий достижение приоритетов и целей государственной политики в сфере социально-экономического развития, содержащий цели, задачи, комплекс мероприятий со сроками их осуществления, исполнителями и источниками финансирования.

Оказание государственной финансовой поддержки субъектам хозяйствования осуществляется в рамках государственных программ для реализации инвестиционных проектов, обеспечивающих повышение прибыльности производимых товаров (работ, услуг) и снижение их себестоимости, в виде:

– возмещения за счет средств республиканского и (или) местных бюджетов на условиях конкурса, проводимого в порядке, определяемом Советом Министров Республики Беларусь, части расходов на приобретение технологического оборудования и запасных частей;

– предоставления открытым акционерным обществом «Банк развития Республики Беларусь» кредитов на условиях конкурса, если иное не установлено Советом Министров Республики Беларусь.

5.4. Особенности применения мер государственной поддержки сельского хозяйства в Евразийском экономическом союзе

В рамках Евразийского экономического союза государственная поддержка сельского хозяйства осуществляется в соответствии с подходами согласно Протоколу о мерах государственной поддержки сельского хозяйства (Приложение № 29 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г.).

Меры государственной поддержки сельского хозяйства подразделяются:

1) на меры, не оказывающие искажающего воздействия на взаимную торговлю государств-членов сельскохозяйственными товарами (далее – меры, не оказывающие искажающего воздействия на торговлю). К ним относятся: научные исследования, борьба с вредителями и болезнями, подготовка кадров, распространение информации, консультативные услуги и др;

2) меры, в наибольшей степени оказывающие искажающее воздействие на взаимную торговлю государств-членов сельскохозяйственными товарами (далее – меры, в наибольшей степени оказывающие искажающее воздействие на торговлю). К ним относятся:

- осуществление прямых выплат (включая платежи в натуральном выражении) конкретным производителям, группе или объединению производителей сельскохозяйственных товаров в зависимости от результатов вывоза таких товаров;

- продажа или предложение на вывоз на территорию другого государства-члена некоммерческих запасов сельскохозяйственных товаров по ценам ниже цен на аналогичный товар, предлагаемый покупателям на внутреннем рынке государства-члена;

- осуществление выплат при вывозе на территорию другого государства-члена сельскохозяйственных товаров, которые финансируются при поддержке правительства, как за счет государственных средств, так и иных средств, включая выплаты, которые финансируются за счет выручки от сборов на сельскохозяйственный продукт или на сельскохозяйственный продукт, из которого произведен вывозимый на территорию другого государства-члена продукт;

- предоставление государственной поддержки для снижения затрат на маркетинг и продвижение сельскохозяйственных товаров для вывоза на территорию другого государства-члена (за исключением широко распространенных услуг по содействию развитию экспорта и консультационных услуг), включая расходы на погрузочно-разгрузочные работы, повышение качества продукции и прочие расходы по переработке, а также расходы, связанные с международными перевозками;

- установление внутренних тарифов для перевозки сельскохозяйственных товаров, предназначенных для вывоза на территорию другого государства-члена, на условиях более благоприятных, чем при перевозке сельскохозяйственных товаров, предназначенных для внутреннего потребления;

- предоставление государственной поддержки сельского хозяйства в зависимости от включения сельскохозяйственных товаров в продукцию, предназначенную для вывоза на территорию другого государства-члена и др;

3) меры, оказывающие искажающее воздействие на взаимную торговлю государств-членов сельскохозяйственными товарами (далее – меры, оказывающие искажающее воздействие на торговлю). Аналог мер «желтой корзины ВТО». Сюда относятся:

- интервенционные закупки сельскохозяйственной продукции,
- субсидии ,
- компенсации (части стоимости продуктов, минеральных удобрений, комбикормов и т.д.)

- льготы (по оплате стоимости ГСМ, потребление сельхозпроизводителями электроэнергии на льготных условиях, кредиты предоставляемые на льготных условиях и т.д.). Налоговые льготы не рассматриваются как субсидии.

Меры, не оказывающие искажающего воздействия на торговлю, относятся реализуемые в интересах производителей сельскохозяйственных товаров (далее – производители), должны соответствовать следующим основным критериям:

1) поддержка предоставляется за счет средств бюджета (невостребованных доходов), в том числе в рамках государственных программ, а не за счет средств потребителей. Под невостребованными доходами понимаются суммы причитающихся обязательных платежей, от которых государство-член отказалось окончательно или на время;

2) следствием поддержки не должно являться поддержание цен производителей.

К мерам, в наибольшей степени оказывающим искажающее воздействие на торговлю, относятся:

- меры государственной поддержки сельского хозяйства, предоставление которых увязано в качестве единственного или одного из нескольких условий с результатами вывоза сельскохозяйственного товара с территории государства-члена, предоставляющего эту меру государственной поддержки, на территорию любого другого государства-члена, осуществленного или возможного в будущем;

- меры государственной поддержки сельского хозяйства, предоставление которых увязано в качестве единственного или одного из нескольких условий с приобретением или использованием сельскохозяйственных товаров, происходящих исключительно с территории государства-члена, предоставляющего эту меру государственной поддержки, при производстве сельскохозяйственных товаров на территории этого государства-члена независимо от того, определяются ли конкретные товары, их объем, стоимость, доля от объема или стоимости производства или использования отечественных товаров, уровень локализации производства используемых отечественных товаров.

Государства-члены не применяют меры, в наибольшей степени оказывающие искажающее воздействие на торговлю.

В целях унифицированного расчета объема и уровня мер государственной поддержки сельского хозяйства Советом Комиссии утверждена Методология расчета разрешенного уровня мер государственной поддержки сельского хозяйства, оказывающих искажающее

воздействие на взаимную торговлю государств – членов ЕАЭС сельскохозяйственными товарами (Решение Совета Комиссии от 18 октября 2016 г. № 163).

Согласно Договору споры в отношении мер государственной поддержки сельского хозяйства разрешаются путем проведения переговоров и консультаций при участии Комиссии. В настоящее время в ЕАЭС отсутствует практика ведения таких споров, тем не менее принятая Рекомендация Коллегии Комиссии от 28 февраля 2017 г. № 6 «О порядке организации и проведения переговоров и консультаций по спорам, связанным с реализацией согласованной (скоординированной) агропромышленной политики, включая вопросы государственной поддержки сельского хозяйства» будет способствовать разрешению межгосударственного спора, не доводя его до рассмотрения в Суде Евразийского экономического союза.

Согласно пункту 82 Статута Суда ЕАЭС при рассмотрении споров, предметом которых являются вопросы предоставления мер государственной поддержки сельского хозяйства, создаются специализированные группы. В соответствии с пунктом 94 Статута Суда ЕАЭС Высшим Евразийским экономическим советом принято Решение от 26 декабря 2016 г. № 29 «Об оплате услуг специализированных групп, создаваемых Судом Евразийского экономического союза в рамках рассмотрения споров, предметом которых являются вопросы предоставления промышленных субсидий, мер государственной поддержки сельского хозяйства», а также утвержден Порядок оплаты услуг таких специализированных групп (Решение Высшего Евразийского экономического совета от 14 мая 2018 г. № 10).

В случае нарушения обязательств в области государственной поддержки сельского хозяйства государство – член ЕАЭС выплачивает другим государствам – членам ЕАЭС компенсацию в размере, равном объему нарушения. Порядок выплаты компенсации установлен Решением Совета Комиссии от 13 января 2017 г. № 7 «О порядке выплаты компенсации в случае нарушения государством – членом ЕАЭС обязательств в области государственной поддержки сельского хозяйства».

5.5. Защита имущественных прав производителей сельскохозяйственной продукции от неблагоприятных условий ведения сельскохозяйственного производства

Законодательство предусматривает гарантии имущественных прав производителей сельскохозяйственной продукции, связанные с зависимостью данной отрасли материального производства от объективных естественно-природных условий и антропогенных факторов ведения сельскохозяйственной деятельности.

Гарантии установлены для следующих случаев:

1. Охрана сельскохозяйственных земель от неблагоприятных природных и техногенных факторов, осуществляется в порядке, предусмотренном земельным и экологическим законодательством.

Кодекс Республики о земле закрепляет приоритет использования сельскохозяйственных земель сельскохозяйственного назначения для целей, связанных с назначением этих земель.

Приоритет использования сельскохозяйственных земель связан с их особой экономической и экологической ценностью, а также незаменимостью и ограниченностью земли в экономической деятельности и предусматривает особый порядок предоставления и изъятия для обеспечения их целевого использования.

В соответствии со ст. 38 Кодекса о земле для целей, не связанных с ведением сельского хозяйства, предоставляются земельные участки из земель, не относящихся к сельскохозяйственным землям сельскохозяйственного назначения, или менее продуктивные сельскохозяйственные земли, а также нарушенные земли.

Изъятие и предоставление земельных участков из сельскохозяйственных земель сельскохозяйственного назначения для целей, не связанных с назначением этих земель,

перевод таких земель в иные категории и виды производятся областными и Минским городским исполнительными комитетами и допускаются, если иное не установлено Президентом Республики Беларусь, и в случаях, установленных законодательством.

При ухудшении качественного состояния сельскохозяйственных земель они могут переводиться в менее продуктивные или изыматься из сельскохозяйственного оборота. Порядок перевода установлен Постановлением Совета Министров Республики Беларусь № 32 от 13 января 2023 г. «О мерах по реализации Закона Республики Беларусь от 18 июля 2022 г. № 195-З «Об изменении кодексов», которым утверждено Положение о порядке перевода земель из одних категорий и видов в другие и отнесения земель к определенным видам.

В соответствии с КоЗ сельскохозяйственным землепользователям при изъятии или временном занятии земельных участков, ограничении их прав на земельные участки возмещаются правомерные убытки. Убытки возмещаются независимо от вида сельскохозяйственных угодий и их качества в полном объеме, включая упущенную выгоду, размер которой в стоимостном выражении нормируется законодательством. Порядок возмещения потерь сельскохозяйственного и (или) лесохозяйственного производства устанавливается Советом Министров Республики Беларусь.

При выведении из сельскохозяйственного оборота сельскохозяйственных земель помимо возмещения убытков компенсируются потери сельскохозяйственного производства. Полученные средства используются для освоения новых земель, повышения их плодородия. Размеры потерь сельскохозяйственного производства, подлежащих возмещению, определяются по нормативам возмещения потерь сельскохозяйственного производства с коэффициентами к ним, учитывающими месторасположение земельных участков, качество почв, интенсивность сельскохозяйственного производства, степень мелиоративного обустройства земель, а также уровень инфляции по отношению к предыдущему году.

Законодательство предусматривает обязательную рекультивацию сельскохозяйственных земель, нарушенных при проведении хозяйственной деятельности, и передачу их в сельскохозяйственный оборот.

2. Защита сельскохозяйственных культур и животных от стихийных бедствий (аварий, катастроф), неблагоприятных погодных условий, регулируется постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 5 июня 2008 г. № 813 «Об утверждении Положения о порядке изменения посевных площадей сельскохозяйственных культур».

В Законе Республики Беларусь от 15 ноября 2018 г. № 150-З «Об особо охраняемых природных территориях» отмечается, что убытки, причиненные землепользователям в связи с изъятием их земельных участков в целях объявления особо охраняемых природных территорий либо в связи с ограничением хозяйственной и иной деятельности на их земельных участках, возмещаются в порядке, определенном законодательством Республики Беларусь об охране и использовании земель.

Потери сельскохозяйственного и лесохозяйственного производства, связанные с изъятием сельскохозяйственных земель, земель лесного фонда для использования их в целях, не связанных с ведением сельского и лесного хозяйства, при объявлении особо охраняемых природных территорий, ограничении хозяйственной и иной деятельности на земельных участках, используемых для ведения сельского и лесного хозяйства, возмещаются в порядке, определенном законодательством Республики Беларусь об охране и использовании земель.

Компенсация за погибшее имущество в результате чрезвычайных ситуаций выплачивается производителям сельскохозяйственной продукции (организациям и гражданам). Сбор информации об объемах гибели (повреждения) имущества осуществляется по территориальному принципу исполнительно-распорядительными органами на основании ходатайств юридических лиц, предпринимателей без образования юридического лица, физических лиц.

Имущественные интересы сельскохозяйственных организаций, связанные с гибелью сельскохозяйственных культур и животных в результате чрезвычайных ситуаций, могут

быть застрахованы согласно Указу Президента Республики Беларусь от 31 декабря 2006 г. № 764 «Вопросы обязательного страхования сельскохозяйственных культур, скота и птицы».

В целях обеспечения экономической и продовольственной

безопасности государства, создания благоприятных условий для развития аграрного сектора экономики, защиты имущественных интересов производителей сельскохозяйственной продукции с 1 января 2008 г. в Республике Беларусь введено обязательное страхование с государственной поддержкой урожая сельскохозяйственных культур, скота и птицы.

Объектом обязательного страхования сельскохозяйственной продукции являются имущественные интересы страхователя, связанные:

- с гибелью принятых на страхование сельскохозяйственных культур;

- с гибелью (падежом), вынужденным убоем (уничтожением) принятых на страхование скота и птицы.

Страховыми случаями по обязательному страхованию сельскохозяйственной продукции являются:

- по страхованию урожая сельскохозяйственных культур - гибель сельскохозяйственных культур в результате пожара, вымокания, выпревания, вымерзания, засухи, заморозка, иных опасных гидрометеорологических явлений;

- по страхованию скота и птицы – гибель (падеж), вынужденный убой (уничтожение) в результате инфекционных заболеваний, включенных в перечень, утверждаемый Минсельхозпродом, пожара, взрыва, опасных гидрометеорологических явлений, разрушения (повреждения) мест содержания скота и птицы, а также вынужденный убой (уничтожение) скота и птицы по распоряжению специалиста ветеринарной службы в связи с проведением мероприятий по борьбе с эпизоотией, за исключением гриппа птиц.

3. Защита сельскохозяйственных культур от повреждениями охотничьими животными осуществляется в соответствии в Правилами ведения охотничьего хозяйства и охоты, утвержденными Указом Президента Республики Беларусь от 21 марта 2018 г. № 112 «Об охоте и ведении охотничьего хозяйства».

В гл. 7 Правил «Предупреждение уничтожения или повреждениями охотничьими животными сельскохозяйственных культур и (или) лесных культур», установлено, что местный исполнительно-распорядительный орган для предупреждения уничтожения или повреждения охотничьими животными сельскохозяйственных и (или) лесных культур создает комиссию, в состав которой входят представители юридических лиц, ведущих лесное хозяйство, управлений сельского хозяйства и продовольствия, землеустроительных служб райисполкомов, территориальных органов Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь, пользователей охотничьих угодий и других заинтересованных.

Землепользователи, выращивающие сельскохозяйственные и лесные культуры, и пользователи охотничьих угодий обязаны принимать меры по предупреждению уничтожения или повреждения охотничьими животными сельскохозяйственных и (или) лесных культур. Применяемые меры не должны приводить к гибели, ранению или заболеванию диких животных.

Землепользователи, выращивающие сельскохозяйственные культуры, ежегодно перед началом полевых работ, но не позднее 31 марта, а землепользователи, выращивающие лесные культуры, – не позднее 25 октября представляют в местный исполнительно – распорядительный орган (ИРО) перечень всех участков, на которых наблюдалось уничтожение или повреждение сельскохозяйственных и (или) лесных культур, с указанием места нахождения и площади этих участков, вида охотничьих животных, вида культур, площади и времени их уничтожения или повреждения, примерной степени повреждения (в процентах от общей площади участка, занятого культурами) и других сведений.

Сельскохозяйственные и лесные культуры считаются поврежденными, если вследствие повреждения требуется их пересев, восстановление или происходит снижение урожая более чем на 10 %.

Если уничтожение или повреждение кабанами сельскохозяйственных культур носит массовый характер (не менее 15 % площадей, занятых поврежденными сельскохозяйственными культурами на территории административно-территориальной единицы, пользователя охотничьих угодий), на этой территории местными ИРО может вводиться особый режим использования ресурсов дикого кабана в порядке, установленном Советом Министров Республики Беларусь.

Землепользователи, выращивающие сельскохозяйственные и (или) лесные культуры, обеспечивают регулярное наблюдение за всеми участками, на которых возможно уничтожение или повреждение этих культур, и в случае обнаружения фактов уничтожения или повреждения указанных культур в двухдневный срок информируют комиссию.

Комиссия в двухдневный срок совместно с собственниками, которым причинен ущерб, и пользователями охотничьих угодий организует осмотр участков, на которых выявлены факты уничтожения или повреждения сельскохозяйственных и (или) лесных культур, и определяет мероприятия по их дальнейшему предупреждению. О проведенном осмотре и запланированных мероприятиях составляется акт, который представляется на рассмотрение местного исполнительного распорядительного органа.

В ходе обследования определяются степень повреждения сельскохозяйственных и (или) лесных культур, необходимые меры по их восстановлению, размеры причиненного ущерба.

Результаты обследования оформляются актом, который подписывается членами комиссии и утверждается местным исполнительным и распорядительным органом.

Причиненный ущерб, возмещается местными ИРО или пользователями охотничьих угодий в зависимости от того, в чьем ведении находятся охотничьи угодья, в которых обитают данные животные.

Оценка ущерба, причиненного охотничьими животными, осуществляется в отношении сельскохозяйственных культур, не подлежащих восстановлению, по государственным закупочным ценам, в отношении сельскохозяйственных и лесных культур, подлежащих восстановлению, - по стоимости восстановительных работ.

4. Защита сельскохозяйственных животных и растений от опасных болезней и вредителей растений предусмотрена ветеринарным законодательством и законодательством о защите растений.

В составе Минсельхозпрода действует ветеринарная и карантинная службы, которые осуществляют своевременное выявление, локализацию и ликвидацию на территории Республики Беларусь опасных болезней животных и растений, ветеринарный и фитосанитарный контроль.

Законодательством определяются инфекционные болезни животных и перечень особо опасных вредителей, болезней растений и сорняков, для борьбы с которыми предусматривается карантин или отдельные ограничения.

При возникновении очагов заразных болезней животных, предусмотренных перечнем заразных болезней животных, устанавливается карантин решением соответственно Совета Министров Республики Беларусь, местных исполнительно-распорядительных органов.

Карантин – комплекс административных мер и ветеринарных мероприятий, направленных на предотвращение распространения заразных болезней животных и ликвидацию их очагов, предусматривающий соответствующий режим хозяйственной и иной деятельности, проживания, передвижения населения, а также перемещения животных, транспортных средств и грузов.

При ликвидации очагов заразных болезней животных по решению должностных лиц, государственной ветеринарной службы могут быть изъяты больные животные и (или)

продукты животного происхождения, полученные от них (ст. 22 Закона Республики Беларусь «О ветеринарной деятельности» от 2 июля 2010 г. № 161-3).

Согласно Закону Республики Беларусь от 25 декабря 2005 г. № 77-3 «О карантине и защите растений» государственное регулирование и управление в области защиты растений осуществляются Президентом Республики Беларусь, Советом Министров Республики Беларусь, Министерством сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь, местными Советами депутатов, исполнительными и распорядительными органами в пределах их компетенции.

Решение об определении перечня районов, относящихся к неблагоприятным для производства сельскохозяйственной продукции, на 2020–2024 г. содержится в постановлении Совета Министров от 27 ноября 2019 г. № 800.

Согласно Положению о порядке отнесения районов к неблагоприятным для производства сельскохозяйственной продукции (утверждено постановлением Совета Министров от 15 августа 2014 г. № 796) формированием перечня занимается Министерство сельского хозяйства и продовольствия вместе с Национальной академией наук Беларуси один раз в пять лет на основании информации, представляемой Государственным комитетом по имуществу, Национальным статистическим комитетом, Министерством труда и социальной защиты, облисполкомами и другими заинтересованными.

Юридическим лицам, которые производят сельхозпродукцию во включенных в перечень районах, производится выплата надбавок из средств местных бюджетов на реализованную или направленную в переработку сельскохозяйственную продукцию.

Литература: [1 – 5, 10].

Лекция 6. ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ АГРАРНОГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА. ОСОБЕННОСТИ ПРАВОВОГО ПОЛОЖЕНИЯ КРЕСТЬЯНСКОГО (ФЕРМЕРСКОГО) ХОЗЯЙСТВА

6.1. Аграрное предпринимательство: субъекты, организационно-правовые формы, особенности осуществления предпринимательской деятельности в сельском хозяйстве

Юридическое понятие предпринимательской деятельности содержится в Гражданском Кодексе Республики Беларусь.

Аграрное предпринимательство должно соответствовать общим требованиям, которые устанавливаются гражданским и иным законодательством (государственная регистрация, соответствие организационно-правовым формам юридического лица, указанным в Гражданском кодексе Республики Беларусь, лицензирование отдельных видов деятельности), а также специальным требованиям, предъявляемым к отдельным видам аграрного предпринимательства (наличие специальной квалификации у индивидуального предпринимателя или персонала сельскохозяйственной организации в какой-либо области; наличие специальных основных или оборотных фондов, необходимых для осуществления отдельных видов агропромышленной деятельности, семейный признак для крестьянского (фермерского) хозяйства).

Законодательство закрепляет многообразие форм ведения сельскохозяйственной деятельности, одной из которых является аграрное предпринимательство. Аграрное предпринимательство – это совокупность различных видов предпринимательской деятельности, связанной с сельским хозяйством и АПК.

Предпринимательская деятельность в области сельского хозяйства и агропромышленного производства (аграрное предпринимательство) представляет собой деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по производству

сельскохозяйственной продукции и продовольствия, выполнению работ и оказанию услуг для сельского хозяйства и АПК на коммерческой основе.

Особенности аграрного предпринимательства обусловлены тем, что сельскохозяйственное производство основано на использовании земли в качестве основного средства производства. В связи с этим в аграрном секторе функционируют отличные от других сфер экономики формы организации и ведения производства. Аграрная предпринимательская деятельность сельскохозяйственных организаций (предприятий) осуществляется на основе определенных принципов и условий.

Организационно-правовые формы аграрной предпринимательской деятельности законодательством не ограничиваются.

Аграрное предпринимательство осуществляется в двух основных формах, установленных в Гражданском кодексе Республики Беларусь:

- 1) юридического лица (ст. 44);
- 2) индивидуального предпринимательства без образования юридического лица (ст. 22).

При этом в аграрном секторе экономики представлены как специфические только для него формы организации предпринимательской деятельности (например, крестьянские (фермерские) хозяйства), так и аналогичные или близкие к тем, которые широко используются практически во всех отраслях (например, хозяйственные товарищества и общества, государственные унитарные организации).

Субъекты сельскохозяйственной деятельности – юридические и физические лица, занятые производством, переработкой и реализацией сельскохозяйственной продукции, выполнением работ, оказанием услуг для сельского хозяйства на коммерческой основе.

Основным участником аграрных отношений выступает сельскохозяйственная организация, которая в соответствии со ст. 1 Закона Республики Беларусь «О реорганизации убыточных сельскохозяйственных организаций» представляет собой юридическое лицо, основным видом деятельности которого является выращивание (производство или производство и переработка) сельскохозяйственной продукции. Выручка от реализации таких товаров должна составлять не менее 50 % от общей суммы выручки.

С развитием новых форм хозяйствования сложились следующие группы сельскохозяйственных структур по формам собственности и хозяйствования:

- сельскохозяйственные организации, основанные на государственной форме собственности;
- сельскохозяйственные организации негосударственной формы собственности: частные унитарные предприятия, частные унитарные предприятия с иностранным капиталом, открытые акционерные общества, закрытые акционерные общества, общества с ограниченной и дополнительной ответственностью;
- филиалы, структурные подразделения организаций-инвесторов, созданные на базе реформированных сельскохозяйственных организаций.

Каждый из субъектов сельскохозяйственной деятельности является носителем присущего ему имущественного правового статуса.

Субъекты хозяйствования различаются:

- по функциональному признаку (организации, основная деятельность которых связана с производством сельскохозяйственной продукции; переработкой сельскохозяйственной продукции и обслуживанием сельского хозяйства, оказанием финансовых и иных услуг);
- форме собственности (субъекты хозяйствования в АПК, основанные на государственной и частной собственности);
- организационно-правовой форме (унитарные предприятия, крестьянские (фермерские) хозяйства, потребительские кооперативы, хозяйственные общества и товарищества).

Организационно-правовая форма – закрепленная в законодательстве самостоятельная форма хозяйствования с очерченной гражданской правосубъектностью. Она определяет внутреннюю структуру органов, порядок их формирования и функционирования в целях достижения какого-либо положительного результата.

Особенности деятельности сельскохозяйственных организаций сводятся к следующему:

- основным средством производства выступает земля, которая ограничена в размерах и плодородии;
- высокая степень трудоемкости и низкая рентабельность;
- сельскохозяйственные работы зависят от климатических условий, сельскохозяйственное производство носит сезонный характер.

Таким образом, сельскохозяйственным организациям необходима государственная поддержка.

Граждане могут заниматься подсобной сельскохозяйственной деятельностью как индивидуально, так и в коллективных формах (индивидуально – личное подсобное хозяйство, огородничество, сенокосение, выпас скота; коллективно – коллективное огородничество, садоводство). Данные лица, как правило, должны быть дееспособными, так как необходимо выделение земельного участка. Специальная регистрация подсобной сельскохозяйственной деятельности не требуется, так как она не носит коммерческий характер (осуществляется дополнительно к основной).

Согласно ст. 3 Закона Республики Беларусь от 1 июля 2010 г. № 148-З «О поддержке малого и среднего предпринимательства» к субъектам малого предпринимательства относятся:

- индивидуальные предприниматели, зарегистрированные в Республике Беларусь;
- микроорганизации – зарегистрированные в Республике Беларусь коммерческие организации со средней численностью работников за календарный год до 15 человек включительно;
- малые организации – зарегистрированные в Республике Беларусь коммерческие организации со средней численностью работников за календарный год от 16 до 100 человек включительно.

К субъектам среднего предпринимательства относятся зарегистрированные в Республике Беларусь коммерческие организации со средней численностью работников за календарный год от 101 до 250 человек включительно.

6.2. Понятие агропромышленного комплекса и субъектов, осуществляющих деятельность в области агропромышленного производства

Агропромышленный комплекс (АПК) Республики Беларусь представляет собой крупное межотраслевое формирование, в которое входят технологически и организационно связанные с перерабатывающей промышленностью отрасли сельского хозяйства, обеспечивающие ее сырьем, а также организации сферы производственно-технического обеспечения агропромышленного производства.

Цель развития АПК – обеспечение продовольственной независимости республики, максимальное удовлетворение потребностей ее населения в продовольствии и промышленных товарах из собственного сельскохозяйственного сырья при минимальных затратах труда и средств на единицу готовой продукции, создание стабильного экспортного потенциала аграрной отрасли.

Фактором, объединяющим отрасли комплекса в единую целостную систему, является конечный продукт, производимый перерабатывающей промышленностью на заключительной стадии технологической цепи. По характеру произведенного конечного продукта агропромышленный комплекс можно подразделить на продовольственный и

непродовольственный комплексы товаров. Конечной продукцией последнего являются текстильные товары, товары легкой промышленности, технические масла и др.

АПК включает такие основные подкомплексы, как: производство хлебобулочных изделий, зерновой, свеклосахарный, плодоовощеводства и картофелеводства, кормопроизводства, мясной, молочный, льняной, мукомольно-крупяной.

В целях повышения экономической эффективности АПК, развития конкурентоспособного и экологически безопасного сельского хозяйства, ориентированного на укрепление продовольственной безопасности Республики Беларусь, обеспечения полноценного питания и здорового образа жизни населения, сохранения и развития сельской местности была принята Государственная программа «Аграрный бизнес» на 2021–2025 годы.

Под АПК понимается совокупность видов деятельности, включающих растениеводство и животноводство и предоставление услуг в этих областях, деятельность по благоустройству и обслуживанию ландшафтных территорий в части услуг по мелиорации, деятельность по осушению сельскохозяйственных участков, строительству оросительных систем (каналов), гидротехнических сооружений, дамб и плотин, осуществлению дноочистительных, дноуглубительных и прочих гидротехнических работ, осуществляемых для нужд сельского хозяйства, деятельность по эксплуатации оросительных систем и оборудования, рыболовство и рыбоводство, производство продуктов питания, напитков и табачных изделий, подготовку и прядение льняного волокна, ветеринарную деятельность, оптовую торговлю торфом, удобрениями, агрохимическими продуктами, ветеринарными средствами, техникой и оборудованием для сельского хозяйства, ремонт сельскохозяйственных тракторов, машин и оборудования для сельского хозяйства, информационные технологии и деятельность в области информационного обслуживания агропромышленного комплекса, консультационные услуги в области сельского хозяйства, финансовый лизинг в области агропромышленного комплекса, деятельность в области сбора дикорастущей недревесной продукции, а также деятельность в сфере образования и научных разработок в области агропромышленного комплекса, исследования, испытания в области гигиены питания, включая ветеринарный контроль и контроль за производством продуктов питания.

Государственная программа включает в себя следующие подпрограммы:

- «Развитие растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства»;
- «Развитие семеноводства сельскохозяйственных растений»;
- «Развитие животноводства, переработки и реализации продукции животноводства»;
- «Развитие племенного дела в животноводстве»;
- «Развитие рыбохозяйственной деятельности»;
- «Инженерные противопоаводковые мероприятия»;
- «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения»;
- «Развитие и поддержка малых форм хозяйствования»;
- «Обеспечение общих условий функционирования агропромышленного комплекса».

6.3. Правовое положение крестьянских (фермерских) хозяйств

В составе АПК крестьянские (фермерские) хозяйства являются самой многочисленной организационно-правовой формой в сельском хозяйстве республики.

На 1 января 2022 г. в стране зарегистрировано 3642 крестьянских (фермерских) хозяйств. 3183 хозяйства осуществляют сельскохозяйственную деятельность.

Удельный вес фермерских хозяйств в общем объеме производства основных видов сельскохозяйственной продукции составляет чуть более 2 %, в том числе в производстве зерна – 2,7 %, картофеля – 7,3 %, овощей – 20,5 %.

Основным направлением производственной деятельности фермерских хозяйств является сфера растениеводства, на долю которой приходится 90 % от всей производимой ими продукции.

Крестьянские (фермерские) хозяйства являются равноправными участниками сельскохозяйственного производства и наравне с другими сельскохозяйственными организациями имеют право на получение государственной поддержки.

Основные мероприятия по поддержке и развитию крестьянских (фермерских) хозяйств были определены в подпрограмме 10 Государственной программы развития аграрного бизнеса на 2016–2020 годы, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 11 марта 2016 г. № 196.

Финансовая поддержка крестьянских (фермерских) хозяйств, являющихся субъектами малого предпринимательства осуществлялась, в ходе реализации Государственной программы «Малое и среднее предпринимательство в Республике Беларусь» на 2016 – 2020 годы, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 23 февраля 2016 г. № 149.

Крестьянским (фермерским) хозяйствам предоставлен особый режим налогообложения в соответствии с налоговым законодательством. Они в течение трех лет со дня государственной регистрации освобождаются от уплаты всех видов налогов, кроме налога на доходы от деятельности, не связанной с сельскохозяйственным производством. После истечения этого срока налогообложение крестьянских (фермерских) хозяйств производится как для сельскохозяйственных предприятий.

За крестьянскими (фермерскими) хозяйствами сохраняется право перехода на уплату единого налога для производителей сельскохозяйственной продукции в соответствии с налоговым законодательством.

В целях упрощения бухгалтерского учета и отчетности в крестьянских (фермерских) хозяйствах, являющихся микроорганизациями, принят Указ Президента Республики Беларусь от 31 августа 2017 г. № 311 «О бухгалтерском учете в крестьянских (фермерских) хозяйствах».

В соответствии со ст. 1 Закона Республики Беларусь от 18 февраля 1991 г. № 611-ХІІ «О крестьянском (фермерском) хозяйстве» (далее – Закон о крестьянском (фермерском) хозяйстве) под фермерским хозяйством понимается коммерческая организация, созданная одним гражданином (членами одной семьи), внесшим (внесшими) имущественные вклады, для осуществления предпринимательской деятельности по производству сельскохозяйственной продукции, а также по ее переработке, хранению, транспортировке и реализации, основанной на его (их) личном трудовом участии и использовании земельного участка, предоставленного для этих целей в соответствии с законодательством об охране и использовании земель.

Крестьянское (фермерское) хозяйство является коммерческой организацией. Согласно ст. 17 Закона о крестьянском (фермерском) хозяйстве прибыль крестьянского (фермерского) хозяйства распределяется по итогам финансового года между его членами по решению общего собрания членов крестьянского (фермерского) хозяйства соразмерно долям в уставном фонде крестьянского (фермерского) хозяйства и (или) личному трудовому участию членов крестьянского (фермерского) хозяйства в его деятельности.

Высшим органом управления крестьянского (фермерского) хозяйства является общее собрание членов. Согласно ст. 14 Закона о крестьянском (фермерском) хозяйстве каждый член крестьянского (фермерского) хозяйства вправе участвовать в управлении деятельностью крестьянского (фермерского) хозяйства, присутствовать на общем собрании, принимать участие в обсуждении вопросов повестки дня и голосовать при принятии решений.

В роли исполнительного органа крестьянского (фермерского) хозяйства выступает его глава. Главой крестьянского (фермерского) хозяйства может быть один из учредителей (членов), избранный на эту должность собранием учредителей крестьянского (фермерского)

хозяйства или общим собранием членов крестьянского (фермерского) хозяйства. Глава крестьянского (фермерского) хозяйства подотчетен общему собранию членов фермерского хозяйства.

Согласно ст. 1 Закона о крестьянском (фермерском) хозяйстве крестьянскому (фермерскому) хозяйству принадлежит на праве собственности имущество, переданное в качестве вклада в уставный фонд его учредителями (членами), а также имущество, произведенное и приобретенное крестьянским (фермерским) хозяйством в процессе его деятельности.

Согласно ст. 18 Закона о крестьянском (фермерском) хозяйстве крестьянское (фермерское) хозяйство отвечает по своим обязательствам всем принадлежащим ему имуществом. Члены крестьянского (фермерского) хозяйства не отвечают по обязательствам фермерского хозяйства, а фермерское хозяйство не отвечает по обязательствам своих членов, за исключением случаев, предусмотренных законодательством.

В соответствии со ст. 4 Закона о крестьянском (фермерском) хозяйстве право на создание фермерского хозяйства имеют дееспособные граждане Республики Беларусь, иностранные граждане и лица без гражданства, постоянно проживающие на территории Республики Беларусь.

Согласно ст. 45 ГК правоспособность юридического лица возникает в момент его создания. Согласно данной статье юридическое лицо может иметь гражданские права, соответствующие целям деятельности, предусмотренным в его учредительных документах, а также предмету деятельности, если он указан в учредительных документах, и нести связанные с этой деятельностью обязанности. Отдельными видами деятельности, перечень которых определяется законодательными актами, юридическое лицо может заниматься только на основании специального разрешения (лицензии).

Согласно ст. 5 Закона о крестьянском (фермерском) хозяйстве устав крестьянского (фермерского) хозяйства должен содержать цель деятельности без уточнения видов деятельности.

Из ст. 115-1 ГК следует, что крестьянское (фермерское) хозяйство может осуществлять виды деятельности, которые связаны с производством, переработкой, хранением, транспортировкой и реализацией сельскохозяйственной продукции.

Основным признается вид деятельности, который вносит наибольший вклад в показатель, принятый в качестве критерия для определения основного вида деятельности статистической единицы, т. е. вид деятельности, по которому величина этого показателя превосходит его величину по любому другому виду деятельности статистической единицы. Соответственно иные виды деятельности, которые может осуществлять фермерское хозяйство, можно обозначить как дополнительные.

Создание крестьянского (фермерского) хозяйства включает следующие этапы:

- 1) согласование наименования крестьянского (фермерского) хозяйства;
- 2) определение местонахождения крестьянского (фермерского) хозяйства;
- 3) принятие решения о создании крестьянского (фермерского) хозяйства;
- 4) утверждение устава крестьянского (фермерского) хозяйства;
- 5) формирование уставного фонда;
- 6) государственная регистрация крестьянского (фермерского) хозяйства;
- 7) предоставление земельного участка для ведения крестьянского (фермерского) хозяйства.

Крестьянское (фермерское) хозяйство может иметь в собственности необходимые для производства сельскохозяйственной продукции, а также ее переработки, хранения, транспортировки и реализации насаждения, хозяйственные и иные постройки, мелиоративные и другие сооружения, продуктивный и рабочий скот, птицу, сельскохозяйственную и иную технику и оборудование, транспортные средства, инвентарь, имущество частных унитарных предприятий, созданных фермерским хозяйством, другое

имущество, приобретенное фермерским хозяйством, а равно принадлежащие фермерскому хозяйству имущественные права либо иные отчуждаемые права, имеющие стоимость.

Плоды, продукция и доходы, полученные в результате деятельности крестьянского (фермерского) хозяйства, также являются собственностью крестьянского (фермерского) хозяйства (ст. 15 Закона о крестьянском (фермерском) хозяйстве).

Пользование имуществом крестьянского (фермерского) хозяйства осуществляется его членами по взаимной договоренности, а сделки по распоряжению имуществом – главой хозяйства или уполномоченным им членом хозяйства.

Источниками формирования имущества крестьянского (фермерского) хозяйства могут быть денежные и материальные средства членов хозяйства, доходы от реализации продукции, работ и услуг, кредиты банков, дотации из бюджета и иные источники, не запрещенные законодательством.

Важное значение в становлении и развитии крестьянских (фермерских) хозяйств, формировании их материально-технической базы играют меры государственной поддержки.

Обеспечение организаций агропромышленного комплекса Республики Беларусь, в том числе крестьянских (фермерских) хозяйств, современной техникой и оборудованием в настоящее время осуществляется путем прямой продажи по договорам с заводами-изготовителями (их представителями), а также в соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 2 апреля 2015 г. № 146 «О финансировании закупки современной техники и оборудования» (далее – Указ № 146), постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 13 ноября 2002 г. № 1563 «О кредитовании закупки тракторов, сельскохозяйственных машин и оборудования отечественного производства» (далее – постановление № 1563).

В соответствии с подп. 1.1 п. 1 Указа № 146 юридические лица Республики Беларусь вправе осуществлять без проведения конкурса за счет собственных и (или) заемных средств приобретение техники и оборудования, производимых на территории Евразийского экономического союза, по договорам финансовой аренды (лизинга) у ОАО «Промагролизинг», заключаемых сроком на 7,5 лет, с уплатой авансового платежа не менее 10 % от стоимости предмета договора финансовой аренды (лизинга) и вознаграждения (дохода) лизингодателя в размере 2 % годовых.

Для приобретения техники и оборудования в соответствии с Указом № 146 крестьянскому (фермерскому) хозяйству необходимо обратиться в ОАО «Промагролизинг». Постановлением № 1563 установлено, что ОАО «Белагропромбанк» выдает долгосрочные кредиты на закупку тракторов, сельскохозяйственных машин и оборудования сроком до семи лет с уплатой за пользование кредитами 2 % годовых платежеспособным организациям, осуществляющим деятельность по производству сельскохозяйственной продукции, в том числе крестьянским (фермерским) хозяйствам. Перечень сельскохозяйственных организаций, в том числе крестьянских (фермерских) хозяйств, определяется областными исполнительными комитетами по согласованию с ОАО «Белагропромбанк».

Одновременно агросервисными организациями ведется работа по развитию вторичного рынка тракторов, сельскохозяйственных машин и оборудования.

Ликвидация крестьянского (фермерского) хозяйства.

1. Согласно подп. 3.1. п. 3 Положения о ликвидации (прекращении деятельности) субъектов хозяйствования, утвержденного Декретом № 1, юридическое лицо может быть ликвидировано по решению его учредителей (участников) либо органа юридического лица, уполномоченного на то учредительными документами.

В отношении крестьянского (фермерского) хозяйства решение о ликвидации крестьянского (фермерского) хозяйства может быть принято высшим органом управления крестьянского (фермерского) хозяйства.

Основаниями ликвидации по решению высшего органа управления являются:

- истечение срока, на который создано юридическое лицо;
- достижение цели, ради которой создано юридическое лицо;

– признание судом недействительной регистрации юридического лица в связи с допущенными при его создании нарушениями законодательства, которые носят неустранимый характер.

2. В соответствии с подп. 3.2 п. 3 Положения о ликвидации (прекращении деятельности) субъектов хозяйствования, утвержденного Декретом № 1, решение о ликвидации фермерского хозяйства может быть принято судом.

Случаи ликвидации по решению суда предусмотрены под. 2 п. 2 ст. 57 ГК.

Кроме этого, юридическое лицо может быть ликвидировано по решению суда, согласно подп. 3.2 п. 3 Положения о ликвидации, утверждённого Декретом № 1, в случае:

– непринятия решения о ликвидации в соответствии в связи с истечением срока, на который создано юридическое лицо, достижением цели, ради которой оно создано;

– осуществления деятельности без специального разрешения (лицензии), либо запрещенной законодательными актами, либо с иными неоднократными или грубыми нарушениями законодательных актов, признания судом государственной регистрации юридического лица недействительной;

– экономической несостоятельности (банкротства) юридического лица;

3. Крестьянское (фермерское) хозяйство может быть ликвидировано по решению регистрирующего органа:

– при прекращении права на земельный участок, предоставленный для ведения фермерского хозяйства, в соответствии с земельным законодательством. Решение о ликвидации фермерского хозяйства должно быть принято в случае прекращения права пожизненного наследуемого владения или права аренды земельного участка, предоставленного для ведения фермерского хозяйства;

– в случае если в составе крестьянского (фермерского) хозяйства не осталось ни одного члена крестьянского (фермерского) хозяйства и наследник (наследники) отсутствует или отказывается от дальнейшего ведения крестьянского (фермерского) хозяйства.

В данном случае имеется в виду не ситуация выхода из состава членов крестьянского (фермерского) хозяйства, а прекращение членства в случае смерти члена крестьянского (фермерского) хозяйства или объявления его умершим с последующим объявлением наследства выморочным в порядке, предусмотренном ГК;

– в иных случаях, предусмотренных законодательными актами: неосуществления предпринимательской деятельности в течение двенадцати месяцев подряд и ненаправления коммерческой организацией налоговому органу сообщения о причинах неосуществления такой деятельности; внесения налоговым органом представления (предложения) о ликвидации коммерческой организации в связи с признанием задолженности безнадежным долгом и ее списанием.

6.4. Особенности реорганизации сельскохозяйственных организаций, правового положения убыточных сельскохозяйственных организаций, а также применения законодательства об экономической несостоятельности (банкротстве)

Законом Республики Беларусь от 13 декабря 2022 г. № 227-З «Об урегулировании неплатежеспособности» устанавливаются основания для признания судом должника несостоятельным или банкротом, регулируются порядок и условия проведения производства по делам о несостоятельности или банкротстве, принятия мер по урегулированию неплатежеспособности, в том числе по предупреждению несостоятельности или банкротства, и иные связанные с этим отношения.

Несостоятельность устанавливается на основании заявления должника о своей несостоятельности в суд.

В целях финансового оздоровления сельскохозяйственных организаций и повышения эффективности сельскохозяйственного производства был принят Указ Президента

Республики Беларусь от 4 июля 2016 г. № 253 «О мерах по финансовому оздоровлению сельскохозяйственных организаций».

В Комиссию по предупреждению экономической несостоятельности (банкротства) сельскохозяйственными организациями представляются:

- заявление о проведении досудебного оздоровления сельскохозяйственной организации с обоснованием необходимости его проведения с учетом обязательств о сохранении деятельности по производству сельскохозяйственной продукции;
- бизнес-план сельскохозяйственной организации, содержащий меры по ее досудебному оздоровлению, с указанием лиц, на которых возлагается ответственность за его реализацию, в том числе предусматривающий персональную ответственность председателя соответствующего районного (городского) исполнительного комитета за обеспечение эффективной деятельности убыточных сельскохозяйственных организаций.

Комиссией по предупреждению экономической несостоятельности (банкротства) в течение десяти рабочих дней рассматриваются документы и осуществляется подготовка одной из рекомендаций и предложений государственному органу или организации о согласовании или отказе в согласовании бизнес-плана сельскохозяйственной организации.

Государственный орган или организация с учетом рекомендации комиссии по предупреждению экономической несостоятельности (банкротства) в течение десяти рабочих дней:

- согласовывает бизнес-план сельскохозяйственной организации и в установленном порядке вносит в Правительство Республики Беларусь проект постановления Совета Министров Республики Беларусь о включении сельскохозяйственной организации в перечень сельскохозяйственных организаций, подлежащих досудебному оздоровлению;
- отказывает в согласовании бизнес-плана сельскохозяйственной организации и в установленном порядке вносит в Правительство Республики Беларусь проект постановления Совета Министров Республики Беларусь о включении сельскохозяйственной организации в перечень сельскохозяйственных организаций, в отношении которых необходимо проведение процедур экономической несостоятельности (банкротства).

Совет Министров Республики Беларусь в соответствии с предложениями утверждает перечень сельскохозяйственных организаций, подлежащих досудебному оздоровлению, и перечень сельскохозяйственных организаций, в отношении которых необходимо проведение процедур экономической несостоятельности (банкротства).

Меры досудебного оздоровления, предусмотренные Указом № 253, применяются в отношении:

- сельскохозяйственных организаций, включенных в перечень сельскохозяйственных организаций, подлежащих досудебному оздоровлению;
- юридических лиц – инвесторов.

В рамках мер досудебного оздоровления сельскохозяйственным организациям, включенным в перечень сельскохозяйственных организаций, подлежащих досудебному оздоровлению, а также юридическим лицам – инвесторам в части обязательств сельскохозяйственных организаций, права и обязанности которых перешли к юридическим лицам – инвесторам, предоставляется рассрочка погашения.

Государственным органом или организацией проводится мониторинг реализации бизнес-планов сельскохозяйственных организаций.

Государственные органы и организации вправе по результатам мониторинга реализации бизнес-планов сельскохозяйственных организаций вносить в Совет Министров Республики Беларусь предложения об исключении сельскохозяйственных организаций из перечня сельскохозяйственных организаций, подлежащих досудебному оздоровлению, и включении их в перечень сельскохозяйственных организаций, в отношении которых необходимо проведение процедур экономической несостоятельности (банкротства).

Сельскохозяйственная организация обязана в установленном законодательством порядке подать в суд, рассматривающий экономические дела, заявление об экономической

несостоятельности (банкротстве) в течение трех месяцев с даты вступления в силу постановления Совета Министров Республики Беларусь о включении сельскохозяйственной организации в перечень сельскохозяйственных организаций, в отношении которых необходимо проведение процедур экономической несостоятельности (банкротства).

Предприятия как имущественные комплексы сельскохозяйственных организаций, включенных в перечень сельскохозяйственных организаций, подлежащих досудебному оздоровлению, могут сдаваться в аренду в установленном порядке с соблюдением определенных условий:

- размер годовой арендной платы за предприятие как имущественный комплекс составляет 5 % от балансовой стоимости имущества сельскохозяйственной организации, но не менее 500 базовых величин на 31 декабря предшествующего года;

- деятельность по производству сельскохозяйственной продукции сохраняется на период действия договора аренды.

Предприятия как имущественные комплексы сельскохозяйственных организаций, включенных в перечень сельскохозяйственных организаций, подлежащих досудебному оздоровлению, могут передаваться в доверительное управление в порядке, установленном законодательством. Акции, эмитированные такими организациями, находящиеся в государственной собственности, могут в установленном законодательством порядке передаваться в доверительное управление юридическим лицам, в том числе не являющимся профессиональными участниками рынка ценных бумаг.

Полномочия исполнительного органа (руководителя) сельскохозяйственной организации, включенной в перечень сельскохозяйственных организаций, подлежащих досудебному оздоровлению, могут передаваться по договору другой коммерческой организации (управляющей организации) либо индивидуальному предпринимателю (управляющему). Доход управляющей организации (управляющего) по такому договору устанавливается в процентах от выручки от реализации продукции, товаров (работ, услуг) этой сельскохозяйственной организации, но не может превышать 5 % от нее.

Предприятия как имущественные комплексы государственных сельскохозяйственных организаций, включенных в перечень сельскохозяйственных организаций, подлежащих досудебному оздоровлению, а также акции, эмитированные сельскохозяйственными организациями (доли в уставных фондах таких организаций), находящиеся в республиканской или коммунальной собственности, могут быть проданы без проведения аукциона (конкурса) юридическим лицам Республики Беларусь соответственно по решению Президента Республики Беларусь или согласованию с ним, если иное не установлено Президентом Республики Беларусь.

Литература: [1 – 5, 12, 24, 26 – 28, 36].

Лекция 7. ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ НЕКОММЕРЧЕСКОЙ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

7.1. Общая характеристика и классификация видов некоммерческой сельскохозяйственной деятельности

Возможность ведения гражданами некоммерческой деятельности в сфере сельского хозяйства вытекает из содержания их гражданской правоспособности как участников гражданского оборота, которая в общем виде определена ст. 17 ГК Республики Беларусь, согласно которой граждане могут заниматься предпринимательской и любой иной, не запрещенной законодательными актами деятельностью.

Пробел в правовом регулировании данной деятельности заключается в том, что отсутствует общее правовое регулирование для всех этих видов, полный перечень которых не установлен. В законодательстве Республики Беларусь получили нормативное закрепление

следующие виды некоммерческой сельскохозяйственной деятельности граждан: ведение личного подсобного хозяйства; коллективное садоводство; огородничество; сенокошение и выпас сельскохозяйственных животных; агроэкотуризм; ремесленная деятельность. Содержание каждого из этих видов деятельности определяется специальными законодательными актами, отражающими эти особенности. Данный сектор экономики сохраняет свою значимость в обеспечении населения республики продовольствием и сохранении продовольственной безопасности государства.

Некоммерческой организацией является организация, не имеющая в качестве основной цели своей деятельности извлечение прибыли и не распределяющая полученную прибыль между участниками.

Общими признаками некоммерческих видов сельскохозяйственной деятельности граждан можно считать то, что, во-первых, она не является предпринимательской, и во-вторых, имеет дополнительный характер по отношению к основному занятию гражданина. Несмотря на возможность свободного выбора форм ведения некоммерческой сельскохозяйственной деятельности (некоторые из них могут вестись также индивидуально или группой граждан), для отдельных видов этой деятельности характерно определенное организационно-правовое оформление. Коллективное садоводство осуществляется только в коллективной форме – садоводческого товарищества, ремесленная деятельность – только индивидуально гражданином. Для личного подсобного хозяйства характерно ведение его членами семьи или одним гражданином. Агроэкотуризм может вестись юридическим лицом крестьянским (фермерским) хозяйством или гражданами, ведущими личное подсобное хозяйство. Для каждого вида характерен определенный механизм государственного регулирования, включающий, в частности, предоставление земельных участков, государственную регистрацию потребительских кооперативов, постановку граждан на налоговый учет и т. д.

В 2021 году населением республики произведено продукции сельского хозяйства на сумму 3,9 млрд. рублей, или 15,7 % от всего производства в стране.

7.2. Понятие и правовое положение личных подсобных хозяйств граждан. Государственная поддержка личных подсобных хозяйств граждан

На 1 января 2022 г. в Республике Беларусь насчитывалось 941,5 тыс. личных подсобных хозяйств граждан.

Населением выращено 1238,1 тыс. тонн овощей и 388,3 тыс. тонн фруктов и ягод, произведено 192,7 тыс. тонн зерновых и зернобобовых культур.

На 1 января 2022 г. население содержало крупного рогатого скота – 62,7 тыс. голов, в том числе коров – 45,6 тыс. голов, свиней – 252,2 тыс. голов, птицы всех видов – 3994,5 тыс. голов.

Законом Республики Беларусь от 11 ноября 2002 г. № 149-З «О личных подсобных хозяйствах граждан» определены правовые основы ведения гражданами Республики Беларусь личного подсобного хозяйства, а также меры по его государственной поддержке.

Личное подсобное хозяйство (ЛПХ) граждан – форма хозяйственно-трудовой деятельности граждан по производству сельскохозяйственной продукции, основанная на использовании земельных участков, предоставленных для этих целей в соответствии с законодательством Республики Беларусь об охране и использовании земель.

В личном подсобном хозяйстве граждан на праве частной собственности могут находиться хозяйственные строения и сооружения, скот, птица, многолетние насаждения, в установленном законодательством Республики Беларусь порядке – транспортные средства, а также иное имущество, не запрещенное законодательством Республики Беларусь.

Сведения о личном подсобном хозяйстве граждан заносятся в похозяйственную книгу сельского (поселкового) исполнительного и распорядительного органа в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь.

Деятельность граждан, осуществляющих ведение личных подсобных хозяйств, по производству, переработке и реализации произведенной ими сельскохозяйственной продукции не относится к предпринимательской деятельности.

Субъектами ЛПХ выступают граждане, которые проживают в сельских населенных пунктах и поселках городского типа. Личное подсобное хозяйство, как и крестьянское (фермерское) хозяйство, ведется гражданином либо индивидуально, либо совместно членами его семьи. Однако в личном подсобном хозяйстве нет членства, процедуры вступления и выхода из хозяйства, отсутствует глава хозяйства.

Иностранные граждане и лица без гражданства, постоянно проживающие в Республике Беларусь, могут вести личное подсобное хозяйство на территории Республики Беларусь в порядке и на условиях, установленных нормативными правовыми актами Республики Беларусь.

Граждане, осуществляющие ведение личного подсобного хозяйства, имеют право:

- возводить хозяйственные здания и сооружения, необходимые для ведения личного подсобного хозяйства;
- самостоятельно вести хозяйство на земельных участках, предоставленных им для ведения личного подсобного хозяйства;
- совершать любые не противоречащие законодательству Республики Беларусь сделки, связанные с ведением личного подсобного хозяйства, иметь иные имущественные и неимущественные права;
- использовать привлеченное на добровольных началах и договорных условиях имущество, в том числе денежные средства юридических и физических лиц, необходимые для ведения личного подсобного хозяйства и др.

Посевы, посадки сельскохозяйственных культур и насаждений, сельскохозяйственная продукция, произведенная гражданами, осуществляющими ведение личных подсобных хозяйств, являются их собственностью.

Сельскохозяйственная продукция, произведенная гражданами, осуществляющими ведение личных подсобных хозяйств, используется ими по своему усмотрению, в том числе она может быть реализована юридическим и физическим лицам согласно заключенным с ними договорам.

Размер земельных участков, предоставляемых гражданину Республики Беларусь для ведения личного подсобного хозяйства в частную собственность или пожизненное наследуемое владение, не может превышать 1 га и дополнительно в аренду – 3 га.

Государство гарантирует гражданам соблюдение их прав и защиту законных интересов, связанных с ведением личного подсобного хозяйства.

Государство содействует развитию и укреплению личных подсобных хозяйств:

- через создание сельскими (поселковыми), районными исполнительными и распорядительными органами коммунальных унитарных предприятий (с консультационными пунктами и пунктами проката сельскохозяйственной техники, гужевых и других средств) по оказанию гражданам, осуществляющим ведение личного подсобного хозяйства, услуг по возделыванию сельскохозяйственных культур и уборке урожая, заготовке кормов, реализации выращенной продукции, заготовке топлива, обработке земельных участков и других услуг;
- оказание помощи в реализации излишков сельскохозяйственной продукции, произведенной в личных подсобных хозяйствах;
- проведение ежегодно мероприятий по профилактике инфекционных и инвазионных заболеваний животных, находящихся в собственности граждан, осуществляющих ведение личного подсобного хозяйства;
- реализацию гражданам, осуществляющим ведение личного подсобного хозяйства, племенного молодняка скота (свиней, крупного рогатого скота, лошадей), птицы, минеральных и органических удобрений, средств защиты растений, посадочного материала сельскохозяйственных культур, комбикормов и зерна на кормовые цели;

– обеспечение потребностей граждан, осуществляющих ведение личного подсобного хозяйства, в сенокосах и пастбищах для личного скота.

Местные исполнительные и распорядительные органы обязаны обеспечить в первоочередном порядке граждан, производящих сельскохозяйственную продукцию, оборудованными в соответствии с техническими требованиями торговыми местами для ее реализации, а также защиту этих граждан от вымогательства и иных преступных посягательств на эту продукцию.

При ведении гражданами личного подсобного хозяйства на территории, где отсутствуют объекты производственного и социально-бытового назначения, местные исполнительные и распорядительные органы должны обеспечивать строительство дорог, линий радио- и электропередач, а также водоснабжение, газификацию, телефонизацию, мелиорацию земель.

Финансирование работ по строительству дорог, объектов социально-бытового назначения, линий радио- и электропередач, водоснабжению, газификации, телефонизации, мелиорации земель производится за счет средств республиканского и местных бюджетов.

В целях стимулирования развития личных подсобных хозяйств граждан, увеличения в них производства сельскохозяйственной продукции 14 июня 2010 г. был принят Указ Президента Республики Беларусь № 302 «О предоставлении кредитов гражданам, осуществляющим ведение личных подсобных хозяйств».

ОАО «Белагропромбанк» предоставляет кредиты для ведения личных подсобных хозяйств на срок до семи лет с уплатой кредитополучателями 5 % годовых.

Кредит предоставляется в зависимости от характера кредитуемых мероприятий на срок:

- до одного года – на приобретение удобрений, средств защиты растений, семян сельскохозяйственных культур, а также оплату услуг по внесению удобрений, средств защиты растений и посеву семян сельскохозяйственных культур;
- трех лет – на приобретение сельскохозяйственных животных и птиц;
- пяти лет – на приобретение многолетних насаждений плодово-ягодных культур; парников, теплиц сельскохозяйственных; строительных материалов для строительства парников, теплиц сельскохозяйственных, хозяйственных построек, а также оплату работ (услуг) по их строительству;
- семи лет – на приобретение сельскохозяйственной техники, машин и оборудования отечественного производства.

7.3. Правовое регулирование ведения коллективного садоводства

В соответствии со ст. 238 Налогового Кодекса Республики Беларусь не признаются объектом налогообложения:

- земельные участки общего пользования дачных кооперативов, садоводческих товариществ, а также иных некоммерческих организаций, созданных для ведения коллективного садоводства и (или) огородничества и осуществляющих свою деятельность на основе членства граждан;
- свободные (незанятые, не распределенные среди членов организации) земельные участки дачных кооперативов, садоводческих товариществ, а также иных некоммерческих организаций, созданных для ведения коллективного садоводства и (или) огородничества и осуществляющих свою деятельность на основе членства граждан.

Согласно ст. 239 НК предусмотрена льгота по земельному налогу в отношении земельных участков, предоставленных дачным кооперативам, садоводческим товариществам, а также иным некоммерческим организациям для целей, связанных с коллективным садоводством и (или) огородничеством, в части площадей земельных участков, находящихся в фактическом пользовании льготных категорий физических лиц.

К льготной категории физических лиц относятся:

- члены многодетных семей;
- военнослужащие срочной военной службы;
- лица, проходящие альтернативную службу;
- участники Великой Отечественной войны и иные лица, имеющие право на льготное налогообложение в соответствии с Законом Республики Беларусь «О ветеранах»;
- лица, достигшие общеустановленного пенсионного возраста, или лица, имеющие право на пенсию по возрасту со снижением общеустановленного пенсионного возраста;
- инвалиды I и II группы;
- несовершеннолетние дети;
- лица, признанные недееспособными.

Садоводческие товарищества рассматриваются законодательством Республики Беларусь как разновидность потребительских кооперативов (ст. 116 ГК Республики Беларусь). Они являются самостоятельными субъектами гражданских и земельных прав.

Правовой статус садоводческих товариществ регулируется следующими нормативными актами:

- Указ Президента Республики Беларусь от 30 мая 2023 г. № 155 «О садоводческих товариществах» вместе с положением о садоводческом товариществе;
- Кодекс Республики Беларусь о земле.

Садоводческим товариществом признается некоммерческая организация, осуществляющая свою деятельность на основе членства граждан, использования предоставленных для коллективного садоводства земельных участков в целях выращивания плодовых, ягодных, овощных, декоративных и иных сельскохозяйственных культур, создания условий для отдыха и досуга, удовлетворения иных связанных с членством в товариществе потребностей членов товарищества.

Организации и индивидуальные предприниматели не могут быть членами садоводческого товарищества.

Коллективное садоводство – это выращивание плодовых, ягодных, овощных, декоративных и иных сельскохозяйственных культур.

В границах садоводческого товарищества выделяют земельные участки членов товарищества и земельные участки общего пользования.

На земельных участках общего пользования располагаются дороги, воздушные и кабельные линии электропередачи, трансформаторные подстанции, водопроводы, водонапорные башни, площадки для временного хранения отходов, общие ворота и заборы, другие объекты, необходимые для ведения коллективного садоводства. Объекты общего пользования принадлежат садоводческому товариществу.

Садоводческое товарищество:

- является юридическим лицом;
- имеет в собственности и в пользовании имущество;
- может от своего имени заключать сделки;
- несет самостоятельную ответственность по своим обязательствам;
- может выступать истцом и ответчиком в суде.

Садоводческое товарищество действует на основании устава, который должен содержать:

- наименование товарищества, в котором имеются слова «садоводческое товарищество»;
- место нахождения товарищества;
- цели и предмет деятельности товарищества;
- структуру, порядок избрания, состав и компетенцию органов управления товарищества, порядок прекращения их полномочий;
- порядок осуществления внутреннего контроля финансово-хозяйственной деятельности товарищества, порядок избрания членов ревизионной комиссии товарищества,

их компетенцию, порядок принятия ревизионной комиссией товарищества (далее – ревизионная комиссия) решений, порядок прекращения их полномочий;

- порядок формирования имущества товарищества и условия распоряжения им;
- права и обязанности членов товарищества;
- порядок вступления в состав членов товарищества, выхода и исключения из состава членов товарищества;
- порядок и сроки подачи заявлений об отказе от вступления в состав членов товарищества;
- порядок формирования размеров взносов;
- место хранения документов товарищества;
- порядок реорганизации и ликвидации товарищества.

Садоводческое товарищество имеет печать, вправе объединяться в ассоциации (союзы) и не несет ответственности по обязательствам своих членов.

Понесенные товариществом убытки покрываются за счет дополнительных взносов членов товарищества на основании решения общего собрания либо собрания уполномоченных.

Создание и государственная регистрация садоводческого товарищества.

Товарищество создается по решению учредителей – дееспособных граждан Республики Беларусь, иностранных граждан и лиц без гражданства, постоянно проживающих на территории Республики Беларусь, которое принимается единогласно на собрании учредителей.

Решение собрания учредителей оформляется протоколом, который подписывают все учредители товарищества.

Учредители товарищества утверждают устав товарищества, избирают органы управления, определяют размер и порядок внесения паевых взносов, а также уполномочивают одного или нескольких учредителей на представление документов в регистрирующий орган.

Государственная регистрация товарищества осуществляется по месту нахождения земельных участков, предоставляемых для ведения коллективного садоводства.

До обращения за государственной регистрацией учредители должны получить в местном исполнительном органе документ о подтверждении возможности размещения товарищества и предполагаемом месте такого размещения.

Для государственной регистрации товарищества предоставляются:

- заявление о государственной регистрации установленной формы;
- устав в двух экземплярах без нотариального засвидетельствования и его электронная копия. Типовая форма устава садоводческого товарищества не утверждена законодательством.

После государственной регистрации садоводческое товарищество изготавливает печать, становится на учет в налоговом органе и открывает счет в банке.

Освоение территории товарищества.

Земельные участки членов товарищества осваиваются за счет их средств.

Земельные участки общего пользования осваиваются за счет средств товарищества.

Органы управления товарищества (общее собрание или собрание уполномоченных), председатель товарищества не вправе понуждать членов товарищества к освоению объектов, находящихся за пределами садоводческого товарищества, за счет взносов членов товарищества (например, автомобильных дорог, не состоящих на балансе товарищества и не входящих в состав земель общего пользования).

Председатель садоводческого товарищества не вправе самостоятельно определять порядок использования объектов общего пользования (например, разрешать отдельным членам товарищества размещать свои хозяйственные постройки – гараж, конструкции для хранения дров и инвентаря – за пределами своего земельного участка на территории земель общего пользования). Нет таких полномочий также у общего собрания (собрания

уполномоченных), поскольку Типовыми правилами общего распорядка (ч. 1 п. 21) членам товарищества запрещено препятствовать друг другу в пользовании дорогами, водопроводом и иными объектами общего пользования товарищества, в том числе перегораживать или уменьшать ширину дороги принадлежащим им имуществом, включая автотранспорт, засорять места общего пользования бытовыми и иными отходами.

Освоение территории товарищества, возведение садовых домиков, хозяйственных строений и сооружений, создание объектов общего пользования может быть начато только после установления на местности границ земельных участков.

Установление границ земельных участков производится на основании утвержденного проекта и получения товариществом и его членами документов, удостоверяющих их права на земельные участки.

Изменение застройки территории товарищества не допускается без внесения в утвержденный проект организации и застройки территории товарищества.

7.4. Правовое регулирование огородничества

В Беларуси насчитывается более 4,5 тыс. садоводческих товариществ.

Огородничество – разновидность маломасштабного, не промышленного, кустарного земледелия, состоящая в возделывании небольших участков земли, с последующим выращиванием на нем овощей, картофеля, фруктов, ягод и других огородных растений.

Участок возделываемой земли в огородничестве называется огородом. Участники возделывания огородов называются огородниками.

Огородничество, сенокошение и выпас сельскохозяйственных животных являются видами некоммерческой сельскохозяйственной деятельности граждан.

Для целей огородничества, сенокошения и выпаса сельскохозяйственных животных земельные участки предоставляются во временное пользование гражданам Республики Беларусь на срок до десяти лет по решению Минского городского, городских (городов областного, районного подчинения), районных, сельских, поселковых исполнительных комитетов:

- в населенных пунктах (за исключением г. Минска, областных центров, городов областного подчинения), в которых они зарегистрированы по месту жительства, если в данных населенных пунктах у этих граждан отсутствуют земельные участки, предоставленные им (находящиеся у них) для ведения личного подсобного хозяйства, строительства и (или) обслуживания жилого дома, обслуживания квартиры в блокированном жилом доме, для дачного строительства;

- в населенных пунктах, в которых расположены предоставленные им (находящиеся у них) до 1 января 1999 г. земельные участки для ведения личного подсобного хозяйства, строительства и (или) обслуживания жилого дома, обслуживания зарегистрированной организацией по государственной регистрации квартиры в блокированном жилом доме, для индивидуального садоводства, а также гражданам, к которым в установленном законодательством порядке перешли права на расположенные на таких земельных участках объекты недвижимого имущества;

- в населенных пунктах, в которых расположены предоставленные им (находящиеся у них) после 1 января 1999 г. в меньших размерах, чем установлено ст. 46 Кодекса о земле, земельные участки для ведения личного подсобного хозяйства, строительства и (или) обслуживания жилого дома, обслуживания зарегистрированной организацией по государственной регистрации квартиры в блокированном жилом доме, для дачного строительства, а также гражданам, к которым в установленном законодательством порядке перешли права на расположенные на таких земельных участках объекты недвижимого имущества.

Размеры предоставляемых земельных участков для целей огородничества устанавливаются в зависимости от местных условий и особенностей, а также волеизъявления лиц, которым предоставляются земельные участки.

На предоставленных во временное пользование земельных участках для огородничества землепользователи при необходимости могут возводить с учетом условий отвода земельных участков временные строения индивидуального или общего пользования для хранения огородного инвентаря и иных хозяйственных целей.

Право временного пользования земельным участком, предоставленным для огородничества, сенокошения и выпаса сельскохозяйственных животных, осуществляется на основании решения о предоставлении земельного участка, принятого государственным органом, осуществляющим государственное регулирование и управление в области использования и охраны земель, без выдачи документа, удостоверяющего право временного пользования земельным участком.

7.5. Правовое регулирование деятельности некоммерческих организаций в сельском хозяйстве

Законодательство Беларуси предусматривает возможность создания некоммерческих организаций в различных организационно-правовых формах: потребительского кооператива, общественной организации, ассоциации или союза и др.

Важную роль в развитии сельского хозяйства, а также удовлетворении потребностей и интересов сельских жителей имеет потребительская кооперация, представленная потребительскими обществами, объединенными в Белорусский республиканский союз потребительских обществ (Белкоопсоюз).

В сельской местности потребительская кооперация занимает доминирующее положение в торговом обслуживании населения, организации общественного питания и заготовке излишков сельскохозяйственной продукции. Среди основных ее видов деятельности выступают:

- создание и развитие организаций оптовой и розничной торговли;
- закупка у граждан и юридических лиц сельскохозяйственной продукции и сырья, продукции личных подсобных хозяйств и промыслов, дикорастущих плодов, ягод, грибов, лекарственно-технического сырья.

Предприятия потребительской кооперации занимаются производством и переработкой сельскохозяйственной продукции, осуществляют многие другие виды деятельности.

Правовое положение организаций Белкоопсоюза определяется общими нормами Гражданского кодекса о потребительских кооперативах, а также специальным законодательством – Законом Республики Беларусь от 25 февраля 2002 г. № 93-З «О потребительской кооперации (потребительских обществах, их союзах) в Республике Беларусь», в соответствии с которым под потребительской кооперацией понимается система потребительских обществ, их союзов и созданных ими в целях удовлетворения материальных (имущественных) и иных потребностей членов потребительских обществ и населения Республики Беларусь унитарных предприятий и учреждений. В качестве первичного звена потребительской кооперации выступает потребительское общество, которое создается в форме потребительского кооператива и представляет собой добровольное объединение граждан и (или) юридических лиц с целью удовлетворения их материальных (имущественных) и иных потребностей, осуществляемое путем объединения его членами имущественных паевых взносов.

Основными принципами организации и деятельности потребительских обществ являются:

- добровольность вступления и выхода из общества;

- обязательная уплата вступительного и паевого взноса (экономическое участие членов);
- управление деятельностью общества на демократических началах (один член – один голос);
- взаимопомощь и обеспечение экономической выгоды членов;
- создание условий для образования и повышения квалификации членов.

Органы управления потребительского общества представлены общим собранием членов, правлением, председателем и ревизионной комиссией.

Законодательством определены вопросы, которые относятся к исключительной компетенции общего собрания членов, как высшего органа управления в потребительском обществе. Это внесение изменений и дополнений в устав, определение основных направлений деятельности, установление размеров вступительного и паевого взносов; определение численного состава правления и ревизионной комиссии, избрание председателя и членов правления потребительского общества (осуществляется по согласованию с районными исполнительными и распорядительными органами) и др.

Имущество потребительского общества, созданное за счет паевых взносов, полученное в результате уставной деятельности и иных источников, принадлежит ему на праве собственности. При этом члены несут субсидиарную ответственность по обязательствам потребительского общества (они обязаны в течение трех месяцев после утверждения ежегодного баланса покрыть образовавшиеся убытки путем внесения дополнительных взносов).

Форму потребительского кооператива могут иметь и иные некоммерческие организации. Например, общества взаимного кредитования или садоводческие товарищества.

Литература: [1 – 5, 35, 38, 41, 51].

Лекция 8. ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКИХ ТЕРРИТОРИЙ

8.1. Общая характеристика законодательства и принципов устойчивого развития сельских территорий

Национальная стратегия устойчивого развития (НСУР) – это документ, определяющий направления стабильного развития трех взаимосвязанных и взаимодополняющих компонентов: человека как личности и генератора новых идей, конкурентоспособной экономики, качества окружающей среды в условиях внутренних и внешних угроз и вызовов долгосрочного развития. Согласно Закону Республики Беларусь от 5 мая 1998 года № 157-З «О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Республики Беларусь», НСУР выступает системообразующим документом для разработки прогнозов и программ социально-экономического развития страны на средне- и краткосрочную перспективы.

Основным документом, определяющим социально-экономическое развитие Республики Беларусь, является Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2030 года.

В прикладном плане модель устойчивого развития – это способ организации и функционирования общества, государства, экономики на принципах устойчивости, важнейшими из которых являются:

- человек – цель прогресса; уровень человеческого развития – мера зрелости общества, государства, его социально-экономической политики;
- повышение уровня благосостояния народа, преодоление бедности, совершенствование структур производства и потребления;

- приоритетное развитие систем здравоохранения, образования, культуры, как важнейших сфер жизнедеятельности общества, факторов долгосрочного роста трудовой активности и творческого развития личности;
- рациональное природопользование, сохранение и улучшение окружающей природной среды;
- переход на ресурсосберегающий инновационный тип развития экономики в пределах хозяйственной емкости экосистем;
- совершенствование системы управления, механизмов принятия и реализации управленческих решений;
- развитие международного сотрудничества и социального партнерства в целях сохранения, защиты и восстановления экосистем;
- повышение уровня координации и взаимодействия государства, частного бизнеса и гражданского общества по реализации поставленных целей и задач устойчивого развития.

В соответствии с данной стратегией главными критериями развития сельского хозяйства должны стать:

- эффективность и безубыточность сельского хозяйства;
- наращивание экспорта сельскохозяйственной продукции и продовольствия;
- техническая и технологическая модернизация традиционных направлений сельскохозяйственного производства и постепенный переход на технологии с минимальным воздействием на окружающую среду;
- стимулирование инвестиций в новые виды сельскохозяйственной деятельности;
- повышение качества сельскохозяйственной продукции, внедрение в сельхозорганизациях системы менеджмента качества;
- сертификация сельскохозяйственных производств и продукции в международных схемах, экосертификация и экоэкетирование;
- рост доли органических земель в общей площади сельскохозяйственных земель до 3 – 4 % к 2030 году;
- углубление региональной специализации в выращивании сельскохозяйственных культур и производстве животноводческой продукции;
- развитие различных форм аграрной интеграции, как важного фактора роста доходности сельскохозяйственных товаропроизводителей и обеспечения их доступа на агропродовольственный рынок;
- сохранение и улучшение природного потенциала сельского хозяйства, комплексное землеустройство, рациональное использование почвенных ресурсов, снижение удельного веса деградированных земель, а также увеличение площади рекультивированных земель;
- повышение уровня кадровой обеспеченности и усиление системы мотивации к сельскохозяйственному труду.

Сельское хозяйство активно использует инновационные технологии. Основу сельскохозяйственного производства составляют крупные агропромышленные холдинги с сырьевыми зонами самообеспечения, специализирующиеся на глубокой переработке сельхозпродукции, кооперирующиеся с крупными торговыми сетями и создающие собственные логистические и сбытовые сети, в том числе за рубежом. Сельскохозяйственное производство приобретает зональную (территориальную) специализацию. Его интенсивность увязана с сохранением плодородия почвы и снижением негативного влияния на экосистему. Широко используются новые прогрессивные технологии (точечное земледелие, использование достижений генной инженерии, автоматизация и роботизация производства, применение биологически безопасных удобрений и пестицидов). Развиваются технологии широкого использования микроорганизмов, в том числе для реабилитации техногенно-нарушенных земель. На большей части сельхозугодий сохраняется государственная собственность на землю. Все большее распространение получает органическое земледелие, производство пищевых продуктов с учетом экологической составляющей. Расширяется ассортиментный выпуск продукции здорового питания.

Сельская местность – территория, находящаяся за пределами черты (границ) городских поселений. Основными признаками сельских территорий являются:

- размер и вид населенных пунктов, размещенных на данной территории (агрогородки, поселки, деревни, села, хутора и др.), плотность населения соответствующей территории; численность населения.

- преобладающий вид хозяйственной деятельности на данной территории, преимущественно аграрное производство: личные подсобные хозяйства; народные промыслы; фермерские хозяйства.

- культурно-исторические признаки: социально-экономический уклад жизни; культурные традиции и обычаи; традиционная форма расселения.

Для дальнейшего устойчивого развития агропромышленного комплекса была принята Директива Президента Республики Беларусь от 4 марта 2019 г. № 6 «О развитии села и повышении эффективности аграрной отрасли».

Данным документом предусмотрено устойчивое развитие территорий сельской местности с помощью таких мер, как:

- благоустройство сельских населенных пунктов в рамках проекта «деревня будущего»;

- повышение уровня государственных социальных стандартов по обслуживанию населения, создающих комфортные условия для

жизнедеятельности и проживания граждан на территории сельской местности, путем развития современной социальной, инженерной и транспортной инфраструктуры, обеспечивающей установленные нормативы (стандарты) качества жизни;

- ежегодное увеличение заработной платы в сельском хозяйстве до уровня не ниже средней по стране и ее своевременная выплата;

- содействие развитию личных подсобных хозяйств граждан, субъектов малого предпринимательства на территории сельской местности, включая крестьянские (фермерские) хозяйства;

- стимулирование создания рабочих мест в несельскохозяйственных сферах деятельности, включая агротуризм, экологический туризм, народные промыслы (ремесла);

- создание условий для самозанятости на территории сельской местности.

8.2. Правовое регулирование ремесленной деятельности в сельской местности

Правовое регулирование ремесленной деятельности как особой разновидности некоммерческой деятельности граждан осуществляется в соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 9 октября 2017 г. № 364 «Об осуществлении физическими лицами ремесленной деятельности».

Под ремесленной деятельностью понимается не являющаяся предпринимательской деятельность физических лиц по изготовлению и реализации товаров, выполнению работ, оказанию услуг с применением ручного труда и инструмента, осуществляемая самостоятельно, без привлечения иных физических лиц по трудовым и (или) гражданско-правовым договорам, если иное не предусмотрено Указом № 364, и направленная на удовлетворение бытовых потребностей граждан.

Физические лица вправе осуществлять по заявительному принципу без государственной регистрации в качестве индивидуальных предпринимателей следующие виды ремесленной деятельности:

- изготовление и ремонт: шорно-седельных изделий, гужевых повозок, саней и детских санок, рыболовных снастей и приспособлений для рыбалки;

- изготовление и ремонт предметов и их частей для личных (бытовых) нужд граждан из проволоки, шпагата, синтетической ленты, жести, глины, растительных материалов местного происхождения, в том числе из дерева;

- изготовление, установка и ремонт сооружений, инвентаря и принадлежностей для содержания птиц, животных, пчел;
- кузнечное дело;
- изготовление изделий ручного вязания;
- изготовление изделий ручного ткачества, а также изделий, выполненных в лоскутной технике;
- кружевоплетение, макраме;
- изготовление пряжи;
- изготовление изделий ручной вышивки;
- плетение бисером и др.

Физические лица, осуществляющие ремесленную деятельность, вправе реализовывать изготовленные ими товары на торговых местах на рынках, ярмарках и (или) в иных установленных местными исполнительными и распорядительными органами местах, в помещениях, используемых для их изготовления, с применением рекламы в глобальной компьютерной сети Интернет, путем пересылки почтовым отправлением (в том числе международным), доставки по указанному потребителем адресу любым видом транспорта, а также на основании гражданско-правовых договоров, заключаемых с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

Ремесленники вправе на безвозмездной основе осуществлять обучение ремесленной деятельности (передавать ученикам знания, навыки и умения определенного (определенных) вида (видов) ремесленной деятельности) на основании договора об обучении ремесленной деятельности.

С 12 января 2018 г. ремесленники вправе реализовывать изготовленные ими товары с применением рекламы в сети Интернет, т. е. размещать в сети Интернет рекламу (в том числе в социальных сетях путем создания групп или своих страничек; путем размещения рекламы на собственных Интернет-сайтах; путем размещения рекламы на иных Интернет-ресурсах), посредством которой возможна реализация изготавливаемых ими товаров.

Гл. 38 Налогового Кодекса Республики Беларусь «Сбор за осуществление ремесленной деятельности» регулирует порядок уплаты ремесленного сбора.

Плательщиками сбора за осуществление ремесленной деятельности признаются физические лица, осуществляющие ремесленную деятельность.

До начала осуществления ремесленной деятельности, а также при прекращении ремесленной деятельности плательщик представляет в налоговый орган письменное уведомление или уведомление через личный кабинет плательщика по установленной форме.

Ставка сбора устанавливается в размере двух базовых величин в календарный год. Размер базовой величины определяется на дату уплаты сбора.

Ремесленник может участвовать в выставках, выставках-ярмарках, ярмарках для демонстрации своих работ.

8.3. Правовое регулирование агроэкотуризма в сельской местности

Агроэкотуризм – деятельность, направленная на ознакомление агроэкотуристов с природным и культурным потенциалом республики, национальными традициями в процессе отдыха, оздоровления, временного пребывания в агроэкоусадебках.

Малые городские поселения – поселки городского типа, города районного подчинения с численностью населения до 20 тыс. человек.

Сельская местность – территория, входящая в пространственные пределы сельсоветов, за исключением территорий поселков городского типа и городов районного подчинения.

В целях создания благоприятных условий для улучшения условий жизни граждан в сельской местности, малых городских поселениях и совершенствования сельской

инфраструктуры принят Указ Президента Республики Беларусь от 4 октября 2022 г. № 351 «О развитии агроэкотуризма».

Указ № 351 закрепляет право граждан, проживающих в сельской местности и имеющих земельные участки, предоставленные для строительства и обслуживания жилого дома, заниматься агроэкотуризмом без изменения целевого назначения этих земельных участков.

Жилой дом, необходимый для размещения гостей, может принадлежать как непосредственно гражданину, оказывающему услуги в сфере агроэкотуризма, так и членам его семьи. При этом также допускается возведение гостевых домиков, которые не подлежат включению в жилищный фонд.

Указом № 351 предоставлена возможность осуществлять деятельность в сфере агроэкотуризма также и на территории курортных зон.

Субъекты агроэкотуризма могут осуществлять деятельность по оказанию услуг в сфере агроэкотуризма при соблюдении в совокупности следующих условий:

- наличие свободных жилых комнат в агроэкоусадьбе для размещения агроэкотуристов (не более 10 комнат);
- осуществление субъектами агроэкотуризма деятельности по производству и (или) переработке сельскохозяйственной продукции;
- наличие возможностей для ознакомления агроэкотуристов с природными и архитектурными объектами, национальными культурными традициями соответствующей местности.

Субъектам агроэкотуризма предоставляется право оказывать широкий ряд дополнительных услуг, сопутствующих этому виду деятельности, в том числе:

- проведение презентаций, юбилеев, банкетов;
- оказание услуг бань, саун и душевых;
- катание на животных, за исключением диких, и гужевом транспорте;
- предоставление инвентаря для спорта и отдыха;
- транспортное обслуживание агроэкотуристов.

Согласно Указу № 351 перечень услуг, которые лицо может оказывать в рамках агроэкотуризма, закрытый. Следовательно все другие услуги, которые не названы в Указе, не будут подпадать под сферу агроэкотуризма.

Субъекты агроэкотуризма обязаны хранить договоры на оказание услуг в сфере агроэкотуризма, заключенных между субъектами агроэкотуризма и агроэкотуристами (не менее трех лет после проведения налоговыми органами проверки соблюдения налогового законодательства).

Физические лица – субъекты агроэкотуризма обязаны ежегодно до 10 января года, следующего за отчетным, представлять в налоговый орган по месту нахождения агроэкоусадьбы субъекта агроэкотуризма - физического лица информацию о заключении (незаключении, отсутствии) договоров на оказание услуг в сфере агроэкотуризма в отчетном году по форме, установленной постановлением Министерства по налогам и сборам Республики Беларусь от 24 января 2011 г. № 4.

Постановка на учет физических лиц – плательщиков сбора за осуществление деятельности по оказанию услуг в сфере агроэкотуризма производится в налоговом органе по месту жительства на основании их заявления.

Одновременно с заявлением также представляется паспорт или иной документ, удостоверяющий личность.

Ставка сбора за осуществление деятельности по оказанию услуг в сфере агроэкотуризма (вне зависимости от количества осуществляемых видов услуг в сфере агроэкотуризма и количества усадеб, в которых оказываются такие услуги) устанавливается в размере 37 белорусских рублей в календарный месяц.

При прекращении деятельности по оказанию услуг в сфере агроэкотуризма физические лица субъекты агроэкотуризма:

1) представляют в налоговый орган информацию о заключении (незаключении, отсутствии) договоров на оказание услуг в сфере агроэкотуризма;

2) направляют в районный исполнительный комитет по месту нахождения агроэкоусадьбы, на территории которой прекращается деятельность, письменное уведомление по форме, установленной Министерством спорта и туризма.

Субъект агроэкотуризма признается прекратившим деятельность с даты получения районным исполнительным комитетом письменного уведомления.

8.4. Социальная сфера села как объект правового регулирования

Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2030 года предусматривает дальнейшее развитие агрогородков и превращение их в центры расселения, социального обслуживания и размещения производительных сил в сельской местности.

Важное значение для любого региона имеет развитие такой его составляющей, как социальная сфера, в состав которой включаются образование, здравоохранение, культура, спорт, объекты коммунально-бытового назначения, т. е. все то, что формирует человеческий потенциал территории.

Социальная инфраструктура сельской местности может создаваться и эксплуатироваться за счет бюджетных средств и за счет собственных средств сельскохозяйственных организаций и граждан.

Социальная сфера связана с человеком, его жизнедеятельностью, удовлетворением его разнообразных и разнонаправленных интересов и потребностей. Социальная сфера всегда связана с удовлетворением потребностей человека – материальных, духовных, интеллектуальных, существующих всегда во взаимозависимости.

Кроме жизненных потребностей и интересов, человек реализует и свое жизненное предназначение, что обуславливает наличие окружающих его предметов, вещей, являющихся также составляющими социальной сферы.

Под социальной политикой государства понимается:

- комплекс мер, направленных на создание условий для удовлетворения потребностей населения, повышения его благосостояния и обеспечения системы социальных гарантий;

- проводимая государственными структурами, общественными организациями, органами местного самоуправления система мероприятий и акций, направленных на достижение целей и результатов, связанных с повышением общественного благосостояния, улучшением качества жизни народа, обеспечением социальной и политической стабильности, социального партнерства и социального согласия в обществе.

Чем шире и разнообразнее социальная сфера, выше уровень ее развития, тем шире и богаче объективные возможности человека в обеспечении условий и образа его жизнедеятельности, условий формирования и удовлетворения его жизненных потребностей.

Качество жизни характеризует, с одной стороны, субъекта общественной жизни и потребностей – человека (продолжительность жизни, уровень физического и психического здоровья, образования, культурного и интеллектуального потенциала), а с другой – комфортность, удобство жизненных условий, состояние среды обитания людей.

Уровень жизни отражает обеспеченность населения необходимыми для его жизнедеятельности материальными и духовными благами, достигнутый уровень их потребления и степень удовлетворения потребностей людей в этих благах.

Социальная сфера тесно связана с другими сферами жизни общества, и в первую очередь с экономической и политической. Экономика, в широком ее понимании, отражает и социальные процессы, в то же время экономические проблемы человека – это не что иное, как его социальные потребности. Экономика определяет социальную жизнь людей в той же степени, в какой жизненные интересы человека определяют развитие экономики.

Проблемы развития социальной сферы можно рассматривать на разных уровнях организации общества: человека – первичного субъекта и объекта социальной жизни; различного рода объединений граждан, а также всего общества в лице его разнообразных организаций, учреждений и социальных институтов. Определяющая роль в решении этих проблем отводится государству, которое, будучи политической организацией общества, призвано защищать интересы и права своих граждан, способствовать оптимальному развитию условий и образа жизни членов общества, совершенствовать социальные связи и отношения между ними.

Рассматривая социальную сферу как объект государственного регулирования, можно сказать, что речь идет о стороне социальной сферы, касающейся удовлетворения потребностей человека, которые он в силу объективных обстоятельств не может обеспечить самостоятельно. В отношении потребностей, которые человек может и должен обеспечить самостоятельно, роль государственного регулирования социальной сферы сводится к созданию благоприятных условий, позволяющих ему реализовать собственные способности и возможности для решения своих проблем.

Совокупность процессов и организаций социальной сферы представляет собой социальный комплекс, в составе которого можно выделить объекты государственного регулирования:

- население, трудовые ресурсы, занятость, миграция, рынок труда;
- политика доходов, уровень и качество жизни населения;
- социальная защита населения, борьба с бедностью, пенсионное обеспечение, социальное страхование и др.;
- развитие отраслей социальной инфраструктуры (здравоохранение, образование, культура, жилье, коммунальные услуги населению, физкультура и спорт, туризм и др.).

Социальное развитие села охватывает комплекс отношений, возникающих в связи с созданием и использованием социальной инфраструктуры в сельской местности и обеспечением социальных прав сельских жителей.

Развитие социальной сферы села должно основываться на следующих специфических особенностях:

- природно-территориальных (плотность населения, удаленность от других регионов, средства сообщения);
- демографических (миграционные процессы, половозрастная группа, национальный состав);
- трудовых (трудовые отношения, подбор и подготовка квалифицированных кадров);
- организационно-управленческих (организация труда, планирование и прогнозирование производственных процессов, механизмы экономического регулирования);
- экономических (профессиональный состав, качество жизни населения, стоимость минимальной потребительской корзины, перспективы развития региона);
- производственных (численность сельскохозяйственных предприятий и организаций, масштабы производства);
- правовых (регулирование через республиканские, местные нормативные документы).

Главной целью развития социальной сферы села является формирование необходимых условий для жизнеобеспечения населения, создание основ для повышения привлекательности сельского образа жизни и труда.

Решение многих проблем в социальной сфере села возможно только на базе развития сельскохозяйственного производства, повышения занятости сельского населения, развития социальной инфраструктуры села.

Необходимо государственное финансирование программ социального развития села, которые должны решить следующие задачи:

- достижение равных с городскими условий жизнеобеспечения независимо от местонахождения объекта и производственной специализации;

- обеспечение равных условий доступа к социальной инфраструктуре всего сельского населения;
- приоритетное развитие детских учреждений, учреждений образования, здравоохранения, культуры, отдыха транспорта.
- реализация таких программ должна обеспечить формирование необходимой среды обитания и жизнедеятельности сельского товаропроизводителя;
- формирование системы сельского расселения, восстановление, развитие и обеспечение содержания социальной и инженерной инфраструктуры села.

Реформирование села требует комплексного подхода, предусматривающего развитие многоукладности не только в производственной, но и в социальной сфере.

К государственным органам регулирования социальной сферы относятся следующие министерства: труда и социальной защиты, образования, здравоохранения, культуры, спорта и туризма, жилищно-коммунального хозяйства, архитектуры и строительства. Главные цели органов государственного регулирования социальной сферы – стабилизация уровня жизни и повышение трудовой мотивации населения, создание предпосылок для последующего роста благосостояния народа.

8.5. Правовой статус агрогородков

Понятие «агрогородок» появилось в рамках Государственной программы по возрождению села в 2005 г. Агрогородок отличается от деревень и других поселков гораздо лучшим уровнем благоустроенности, наличием хорошей инфраструктуры. Агрогородки планировались практически как уменьшенные города.

Официальный статус агрогородки получили в 2007 г. в рамках Закона Республики Беларусь от 5 мая 1998 г. № 154-З «Об административно-правовом делении и порядке решения вопросов административно-территориального устройства Республики Беларусь».

Совершенствование структуры сельских населенных пунктов осуществляется посредством создания агрогородков.

Мероприятия по развитию социальной и инженерно-транспортной инфраструктуры села направлены на развитие уже созданных агрогородков, а также зон их влияния (близлежащие села - в части инженерно-транспортных коммуникаций и других социально значимых объектов).

Населенными пунктами являются города, поселки городского типа и сельские населенные пункты.

К категории сельских населенных пунктов относятся:

- агрогородки – благоустроенные населенные пункты, в которых создана производственная и социальная инфраструктура для обеспечения государственных минимальных социальных стандартов проживающему в них населению и жителям прилегающих территорий;
- поселки, деревни – населенные пункты, в которых создана производственная и социальная инфраструктура, не отнесенные к агрогородкам;
- хутора – населенные пункты, не отнесенные к агрогородкам, деревням или поселкам.

При нахождении агрогородка в пределах территории сельсовета его административный центр, как правило, размещается в агрогородке. В случае нахождения на территории сельсовета двух и более агрогородков административный центр сельсовета размещается в одном из них в соответствии с решением районного Совета депутатов.

Агрогородки создаются на основе существующих административно-территориальных единиц базового уровня, таких как: поселки городского типа, поселки, деревни, а также центральных усадеб сельскохозяйственных организаций.

Административные центры сельсоветов и центральные усадьбы сельхозорганизаций практически равномерно распределены по регионам республики, они характеризуются более

высокой численностью населения, в них сосредоточено большинство объектов социальной и производственной инфраструктуры.

При решении вопросов касающихся административно-территориального устройства агрогородка, добавились полномочия у органов исполнительной власти. В частности, при решении вопросов о преобразовании в агрогородки сельских населенных пунктов.

Инфраструктура агрогородка включает:

- обеспечение нескольких типов водоснабжения (централизованное, индивидуальное);
- центральное газоснабжение;
- хорошее дорожное покрытие;
- развитую дорожную сеть, обеспечивающую возможность быстрой связи с близлежащими городами (городом);
- транспортное сообщение с районными и областными центрами;
- наличие стационарных телефонов и доступность мобильной связи;
- достаточное количество торговых объектов с широким ассортиментом продовольствия, хозяйственных товаров и бытовых предметов;
- организации, оказывающие услуги по поддержке личных хозяйств жителей;
- детские сады;
- учреждения образования;
- объекты послешкольного образования (спортивные, культурные, экологические);
- доступную медицинскую помощь (терапевтическую амбулаторию);
- доступную пожарную помощь;
- придорожный сервис (кафе, отели, заправки, СТО);
- культурные учреждения;
- доступную юридическую помощь.

8.6. Правовое регулирование жилищного строительства в сельской местности

Указ Президента Республики Беларусь от 30 августа 2005 г. № 405 «О некоторых мерах по строительству жилых домов (квартир) в сельской местности» определяет порядок строительства жилых домов (квартир) в сельской местности.

Согласно данному Указу строительство (реконструкция) жилых домов (квартир), реконструкция объектов под жилые помещения сельскохозяйственными организациями осуществляются ежегодно с учетом потребности в трудовых ресурсах и перспективы развития этих организаций, а также наличия у них пустующих жилых домов (квартир), подлежащих реконструкции (капитальному ремонту), или объектов, подлежащих реконструкции под жилые помещения.

Нормативная продолжительность строительства многоквартирных жилых домов усадебного типа (кроме деревянных жилых домов) составляет не более четырех месяцев.

Строительство жилых домов (квартир) в сельскохозяйственных организациях может вестись за счет:

- собственных средств сельскохозяйственных организаций, в том числе в виде займов, предоставляемых работникам данных организаций, нуждающимся в улучшении жилищных условий;
- средств государственной поддержки, в том числе:
 - льготных кредитов, предоставляемых открытым акционерным обществом «Белагропромбанк»;
 - средств местных бюджетов;
 - льготных кредитов открытого акционерного общества «Сбергательный банк «Беларусбанк», предоставляемых в соответствии с законодательством работникам сельскохозяйственных организаций, постоянно проживающим и работающим в населенных пунктах с численностью населения до 20 тыс. человек.

Сельскохозяйственные организации, местные исполнительные и распорядительные органы базового территориального уровня, иные юридические лица могут осуществлять перевод долга по льготным кредитам, полученным в открытом акционерном обществе «Белагропромбанк» на строительство (реконструкцию) или приобретение жилого дома (квартиры), реконструкцию объекта под жилое помещение, на гражданина, которому данный жилой дом (квартира, жилое помещение) предоставлен для проживания, по заявлению этого гражданина.

Погашение кредита гражданином осуществляется в срок не более 20 лет (для многодетных семей и работников сельскохозяйственных организаций – не более 40 лет) с даты заключения договора о переводе долга по такому кредиту, но не позднее срока возврата (погашения) кредита, предусмотренного кредитным договором, заключенным открытым акционерным обществом «Белагропромбанк» с сельскохозяйственной организацией, местным исполнительным и распорядительным органом базового территориального уровня, иным юридическим лицом.

Многодетным и молодым семьям, имеющим задолженность по льготному кредиту, долг по которому переведен, финансовая помощь государства в погашении задолженности по такому кредиту предоставляется на условиях и в порядке, определенных в Указе Президента Республики Беларусь от 6 января 2012 г. № 13 «О некоторых вопросах предоставления гражданам государственной поддержки при строительстве (реконструкции) или приобретении жилых помещений».

В соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 20 июля 2018 г. № 287 «О продаже жилых домов (квартир) в сельской местности» гражданам предоставлено право приобретать занимаемое ими жилье у организаций жилищно-коммунального хозяйства, которым помещения были переданы при реализации указов по финансовому оздоровлению сельскохозяйственных предприятий.

Граждане, не отработавшие положенное время в сельхозорганизациях, будут платить оставшийся кредит на перешедшее к ним жилье по ставке рефинансирования. Исключение сделано для тех, кто уволился из сельхозорганизаций, находящихся в процедуре ликвидационного производства, по любым обстоятельствам или досудебного оздоровления при переводе к другому нанимателю. Под 1 % будут платить кредит и те, кто уволен по обстоятельствам, исключаящим или значительно затрудняющим продолжение работы (состояние здоровья, пенсионный возраст, радиоактивное загрязнение территории и др.), а также в случаях нарушения нанимателем законодательства о труде, коллективного договора, соглашения, трудового договора.

8.7. Права граждан, проживающих в сельской местности, в сфере культурно-бытового, медицинского и юридического обслуживания

Минимальный социальный стандарт – это минимальный уровень государственных гарантий социальной защиты, обеспечивающий удовлетворение основных потребностей человека, выражаемый в нормах и нормативах предоставления денежных выплат, бесплатных общедоступных социальных услуг, социальных пособий и выплат. При этом бесплатные и общедоступные услуги определяются как услуги, предоставление которых гарантируется государством за счет финансирования республиканского и местных бюджетов, а также государственных внебюджетных фондов, доступных для всех по возможности приобретения и пользования.

Для дальнейшего стимулирования деловой активности, развития торговли, общественного питания и бытовых услуг на селе был принят Указ Президента Республики Беларусь от 22 сентября 2017 г. № 345 «О развитии торговли, общественного питания и бытового обслуживания».

Документом установлены определенные льготы. На отдельных территориях предусмотрен особый режим налогообложения - налог на прибыль для предприятий 6 % и

единый налог для индивидуальных предпринимателей в размере базовой величины. Освобождают также от налога на добавленную стоимость, на недвижимость, земельного налога и арендной платы за участки, находящиеся в государственной собственности.

Большую популярность в сельских населенных пунктах набирает выездная форма обслуживания.

Бытовое обслуживание населения – это общественно организованная форма удовлетворения определенных индивидуальных потребностей человека в бытовых услугах.

Бытовых услуг, которыми сельчане должны быть обеспечены на 100 %, 11 видов. Среди них ремонт швейных изделий, обуви, мебели, бытовых машин и приборов, ремонт и техническое обслуживание бытовой радиоэлектроники, прокат, парикмахерских услуг, фото, прием заказов в прачечную, химчистку, изготовление ритуальных принадлежностей.

В качестве важного инструмента регулирования сферы обслуживания выступает стандартизация – установление и применение правил с целью упорядочения деятельности в определенной области на пользу и при участии всех заинтересованных сторон, в частности, для достижения всеобщей оптимальной экономии при соблюдении функциональных условий и требований техники безопасности. Объектами стандартизации выступают конкретная продукция, услуги, нормы, требования, обозначения, имеющие перспективу многократного применения, используемые в различных сферах экономики, а также в международной торговле.

Одним из направлений развития бытового обслуживания в сельской местности, малых и средних городских поселениях в ближайшие годы с учетом развития туристической инфраструктуры и создания условий для развития агро- и экотуризма предусмотрено создание на указанных территориях пунктов проката спортивного инвентаря, лодочных станций и других сопутствующих услуг.

Среди организационных принципов современного общественного здравоохранения одним из важных является соблюдение единства и преемственности медицинской помощи населению в городской и сельской местности. Медицинская помощь сельскому населению строится на основных принципах организации здравоохранения. Однако факторы, определяющие различия между городом и деревней, влияют на организационные формы и методы работы сельских медицинских организаций. Преодоление различий в медицинском обеспечении городского и сельского населения является приоритетной целью отраслевой программы Министерства здравоохранения Республики Беларусь.

Целью реформирования системы организации медицинской помощи сельскому населению является сохранение и развитие государственной системы здравоохранения, обеспечение социальной справедливости в области охраны здоровья, обеспечение доступной и качественной медицинской помощи, а также повышение ее эффективности.

Главной задачей сельского здравоохранения является полное удовлетворение потребностей жителей села во всех видах медицинской помощи, позволяющих каждому человеку реализовать свое право на охрану здоровья. Основные направления государственной политики в области здравоохранения:

- приоритетность мер профилактической направленности на основе формирования здорового образа жизни;
- качество и доступность медицинской помощи, в том числе лекарственного обеспечения;
- санитарно-эпидемическое благополучие населения и его будущих поколений. создание условий для сохранения, укрепления и восстановления здоровья.

Единство принципов оказания лечебно-профилактической помощи городскому и сельскому населению:

- профилактический характер;
- участковость;
- массовость;
- специализация медицинской помощи;

– общедоступность.

Главной особенностью организации медицинской помощи сельскому населению является этапность ее оказания и передвижные виды врачебной медицинской помощи. Сущность принципа этапности заключается в том, что на каждом из последующих этапов больным оказывается соответствующая медицинская помощь, которая им не могла быть обеспечена на предыдущем этапе.

В целях улучшения медицинского обслуживания сельского населения предусматривается проведение следующих мероприятий:

– обеспечение доступности медицинской помощи на всех региональных уровнях (центральная районная, межрайонная, областная, республиканская больницы);

– организация работы врачебных амбулаторий по принципу семейного врача, обеспечивающих амбулаторно-поликлиническую, стационарнозамещающую медицинскую помощь, а также профилактику заболеваний сельского населения и обязательное диспансерное наблюдение 100 % детей и взрослых в трудоспособном возрасте, имеющих хронические заболевания;

– продолжение работы по организации учреждений здравоохранения по комплексному обслуживанию с расширением спектра медицинских услуг, оказываемых гражданам, проживающим в сельской местности;

– создание больниц сестринского ухода и улучшение материально-технической базы учреждений здравоохранения.

В целях обеспечения потребности сельского населения, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в сельской местности, в юридических, включая нотариальные, услугах предусматривается их развитие путем осуществления выездов нотариусов и адвокатов в агрогородки на основании заявок заинтересованных лиц, формируемых должностными лицами сельских, поселковых исполнительных комитетов, в том числе внедрение новой формы организации работы в агрогородках – нотариальное обслуживание сельских жителей на дому в день выезда.

В соответствии с постановлением Министерства юстиции Республики Беларусь от 8 декабря 2020 г. № 179 «О выездах нотариусов в агрогородки и иные населенные пункты» для осуществления нотариального обслуживания в агрогородках, малых и средних городских поселениях сельского населения, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в сельской местности, предусмотрен выезд нотариусов в агрогородки.

Выезд в агрогородок осуществляется нотариусом нотариальной конторы, нотариального бюро соответствующего нотариального округа.

Агрогородок закрепляется за определенной нотариальной конторой, нотариальным бюро по решению соответствующей областной нотариальной палаты.

Нотариус выезжает в агрогородок на основании заявок, поступающих от заинтересованных лиц, проживающих (пребывающих) в агрогородке либо в населенном пункте, близлежащем к агрогородку.

Согласно ст. 55 Закона Республики Беларусь от 18 июля 2004 г. № 305-З «О нотариате и нотариальной деятельности» в тех населенных пунктах, где нет нотариальных контор или бюро, данные действия совершают уполномоченные должностные лица. Как правило, эти функции возложены на руководителя, его заместителя или члена местного и распорядительного органа. Требования о наличии высшего юридического образования у уполномоченных должностных лиц, совершающих нотариальные действия, в законодательстве нет.

Уполномоченные должностные лица местных исполнительных и распорядительных органов осуществляют следующие процедуры:

– удостоверяют завещания, согласия, доверенности;

– принимают меры по охране наследства или управлению им по поручению нотариуса;

- свидетельствуют верность копий документов, выписок из них, а также подписи на них;
- выдают дубликаты нотариально удостоверенных документов, экземпляры которых имеются на хранении в сельском исполкоме.

8.8. Особенности правового регулирования трудовых отношений и охраны труда в сельском хозяйстве

Организация труда в сельском хозяйстве – комплексный институт аграрного законодательства, включающий в себя совокупность основных понятий, принципов, правил, норм, регламентирующих работу субъектов, занятых сельскохозяйственной деятельностью.

Правовое регулирование трудовых и связанных с ними отношений осуществляется Трудовым кодексом Республики Беларусь.

Выделяются следующие категории работников сельскохозяйственных организаций:

- 1) наемные работники, которые находятся в трудовых отношениях с сельскохозяйственными организациями независимо от их организационно-правовой формы;
- 2) лица, трудовые отношения которых основаны на членстве (участии) в сельскохозяйственных организациях различных организационно-правовых форм (производственные кооперативы, фермерские хозяйства и др.);
- 3) лица, привлекаемые для выполнения сезонных или иных сельскохозяйственных работ в качестве вспомогательной рабочей силы (лица, состоящие на учете в службе занятости и направляемые на общественные работы; работники других организаций, оказывающие помощь сельскохозяйственным организациям; учащиеся и др.).

Сезонными признаются работники, занятые на работах, которые в силу природных и климатических условий выполняются не круглый год, а в течение определенного периода (сезона), не превышающего шести месяцев.

На сезонных работников распространяется действие гл. 24 Трудового кодекса Республики Беларусь.

Перечень сезонных работ утвержден постановлением Министерства труда Республики Беларусь от 14 апреля 2000 г. № 56, является обязательным для нанимателей и расширению не подлежит.

Определение сезонных работников дано в ч. 1 ст. 299 ТК и содержит два признака, при совокупности которых работники признаются сезонными:

- занятость на работах, которые в силу природных и климатических условий выполняются не круглый год;
- выполнение таких работ в течение определенного периода, не превышающего шести месяцев.

Особенности правового регулирования в отношении сезонных работников при заключении трудового договора определены в ст. 300 ТК, согласно которой:

- условие о сезонном характере работы должно быть указано в трудовом договоре;
- трудовой договор при приеме на сезонные работы заключается на срок, не превышающий продолжительности сезона;
- сезонным работникам предварительное испытание при приеме на работу не устанавливается.

В случаях когда работник принят для выполнения сезонных работ, но на срок до двух месяцев (для замещения отсутствующего работника - до четырех месяцев), он считается временным и на него распространяется действие гл. 23 ТК.

Законодательством о труде предусмотрены особенности в части расторжения трудового договора с сезонными работниками.

В соответствии с ч. 1 ст. 301 ТК сезонным работникам предоставлено право досрочно расторгнуть трудовой договор по собственному желанию, предупредив об этом нанимателя письменно за три дня.

Согласно ч. 2 указанной статьи трудовой договор с сезонными работниками может быть расторгнут по основаниям, предусмотренным ст. 42 (кроме п. 6) и ст. 44 ТК, а также в случаях:

1) приостановки работ на срок более двух недель по причинам производственного характера или сокращения объема работ у нанимателя;

2) отсутствия сезонного работника на работе вследствие временной нетрудоспособности непрерывно в течение более одного месяца. В случае утраты трудоспособности вследствие трудового увечья или профессионального заболевания, а также когда законодательством установлен более длительный срок сохранения места работы

(должности) при определенном заболевании, за сезонными работниками место работы (должность) сохраняется до восстановления трудоспособности или установления инвалидности, но не более чем до окончания срока работы по трудовому договору.

В отличие от общей нормы о выплате выходного пособия, предусмотренной в ст. 48 ТК, сезонные работники имеют на него право только в двух случаях:

– при увольнении в связи с приостановкой работы на срок более двух недель или сокращением объема работ у нанимателя (по п. 1 ч. 2 ст. 301 ТК) в размере не менее недельного среднего заработка;

– при увольнении в связи с призывом на военную службу (по п. 1 ст. 44 ТК) в размере не менее двухнедельного среднего заработка.

Выплата выходного пособия производится, если в приказе (распоряжении) об увольнении содержится ссылка на п. 1 ч. 2 ст. 301 ТК или п. 1 ст. 44 ТК.

При этом особое внимание следует обратить на то, что в законодательных актах Республики Беларусь, кроме императивных, содержится множество диспозитивных норм, поэтому трудовые отношения всех категорий граждан, занятых в сельскохозяйственном производстве, регулируются преимущественно локальными нормативными правовыми актами, отражающими как специфику правового статуса их работодателя, так и особенности конкретных видов трудовой деятельности и, что особо важно, условий труда.

В соответствии со ст. 1 Трудового кодекса Республики Беларусь локальные нормативные правовые акты – коллективные договоры, соглашения, правила внутреннего трудового распорядка и иные принятые в установленном порядке нормативные акты, регулирующие трудовые и связанные с ними отношения у конкретного нанимателя. Локальные нормативные правовые акты регулируют взаимоотношения между работниками и работодателями и нанимателем.

Независимо от организационно-правовой формы работодателя локальные акты должны последовательно обеспечивать социально-трудовые гарантии, закрепленные в Конституции Республики Беларусь и Трудовом кодексе Республики Беларусь (минимальный размер оплаты труда, продолжительность отпусков, охрана труда и здоровья женщин, несовершеннолетних и др.), относительно всех категорий работающих (членов кооператива, граждан, работающих по трудовому договору).

Трудовым законодательством установлено, что локальные нормативные правовые акты не могут ухудшать положение работников по сравнению с трудовым и иными законодательством Республики Беларусь, регулирующим соответствующие отношения в социально-трудовой сфере.

Например, в ст. 194 ТК указаны локальные нормативные правовые акты, определяющие трудовой распорядок:

– правила внутреннего трудового распорядка, коллективные договоры, соглашения, положения и инструкции по охране труда и другие локальные нормативные правовые акты;

– штатное расписание;

– должностные инструкции работников;

– графики работ (сменности);

– графики отпусков.

При правовом регулировании трудовых отношений в аграрном секторе учитываются сельскохозяйственные условия и особенности аграрного труда, формы хозяйствования и предпринимательства в отраслях агропромышленного комплекса и участие работающих в управлении своими организациями. Трудовая деятельность в сельском хозяйстве связана с биологическими, природно-климатическими условиями, сезонностью сельскохозяйственных работ и другими специфическими факторами, что предопределило неунифицированные правила правового регулирования рабочего времени и времени отдыха, оплаты труда, распределения доходов и других условий труда в сельскохозяйственных организациях.

Законодательство Республики Беларусь не предусматривает единого унифицированного регулирования трудовых отношений работников всех отраслей хозяйства и форм собственности на средства производства. Правовое регулирование организации труда в сельском хозяйстве осуществляется на основе принципа учета форм хозяйствования и предпринимательства в отраслях АПК. Этот принцип позволяет обеспечить дифференцированный подход в применении способов правового регулирования труда неоднородных групп, работающих в АПК.

Трудовые отношения в сельском хозяйстве работников с государственными сельскохозяйственными организациями, возникающие на основе трудового договора, регулируются Трудовым кодексом Республики Беларусь; отношения работника и предприятия, основанные на членстве в хозяйственном товариществе, потребительском кооперативе, регулируются специальным (аграрным) законодательством и на основе локальных нормативных актов, принимаемых этими товариществами, кооперативами; трудовые отношения в крестьянских (фермерских) хозяйствах определяются и регулируются Законом о крестьянском (фермерском) хозяйстве.

Трудовая деятельность работников сельского хозяйства, должна осуществляться с учетом законов земледелия, растениеводства, животноводства. Особенности регулирования рабочего времени и времени отдыха работников организаций сельского хозяйства закрепляет ст. 317 Трудового кодекса Республики Беларусь.

Рабочим растениеводства, организаций сельского хозяйства устанавливается суммированный учет рабочего времени за годовой учетный период (календарный или расчетный год), при котором наниматель вправе:

- в период напряженных полевых работ (посев, уход за посевами, заготовка кормов, уборка урожая, вспашка зяби и др.) в случае необходимости увеличивать продолжительность ежедневной работы (смены) до 10 часов, а с согласия работников – до 12 часов;
- компенсировать возникшую переработку путем уменьшения рабочего дня (смены) в другие периоды сезона или зимнее время или (и) путем предоставления других дней отдыха (из расчета один день отдыха за восемь часов переработки).

Рабочим мастерских автотранспорта, складов и других подразделений, обслуживающих растениеводство, может устанавливаться суммированный учет рабочего времени на отдельные периоды напряженных полевых работ, при котором наниматель вправе в эти периоды увеличивать продолжительность ежедневной работы этим работникам до 10 часов с тем, чтобы в среднем за каждый учетный период продолжительность рабочего времени по графику работ (сменности) не превышала нормального количества часов.

Рабочим животноводства может устанавливаться нанимателем рабочий день, разделенный не более чем на три части, между которыми предусматриваются перерывы продолжительностью не менее двух часов, включая перерыв для отдыха и питания. При этом общая продолжительность рабочего времени не должна превышать для данной категории рабочих продолжительности ежедневной работы.

Охрана труда – система обеспечения безопасности жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности, включающая правовые, социально-экономические, организационные, технические, психофизиологические, санитарно-противоэпидемические, лечебно-профилактические, реабилитационные и иные мероприятия и средства.

Требования по охране труда – нормативные предписания, направленные на сохранение жизни, здоровья и работоспособности работников в процессе их трудовой деятельности, содержащиеся в нормативных правовых актах, в том числе технических нормативных правовых актах.

Охрана труда в Республике Беларусь урегулирована Законом Республики Беларусь от 23 июня 2008 г. № 356-З «Об охране труда».

Система управления охраной труда в сельском хозяйстве представляет собой комплекс взаимосвязанных положений, методических рекомендаций и указаний, регламентирующих единый порядок организации и осуществления организационно-профилактических мероприятий по обеспечению здоровых и безопасных условий труда.

Целью системы управления охраной труда является сохранение жизни и здоровья человека в процессе трудовой деятельности.

Требования в области охраны труда в сельском хозяйстве распространяются на структурные подразделения Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь, организации, подчиненные Минсельхозпроду, комитеты по сельскому хозяйству и продовольствию облисполкомов, сельскохозяйственные, перерабатывающие и обслуживающие сельское хозяйство организации.

Обязательным принципом организации аграрного труда является создание условий, безопасных для здоровья работающих. Реализация этого принципа в отраслях АПК имеет особенности, обусловленные технологией земледелия, животноводства, необходимостью использования при производстве сельскохозяйственной и животноводческой продукции природных факторов и живых организмов. Правила безопасности работы в различных отраслях сельскохозяйственного производства регламентируются ведомственными актами.

Высокопрофессиональные кадры, имеющие соответствующее образование, наиболее восприимчивы к инновационным изменениям и могут обеспечить рост конкурентоспособности аграрного производства. Современное состояние кадров на селе – это их высокая текучесть, низкая закрепляемость.

В целях обеспечения организаций агропромышленного комплекса кадрами Указом Президента Республики Беларусь от 12 августа 2013 г. № 353 «О некоторых мерах по обеспечению организаций агропромышленного комплекса кадрами» установлены ежемесячные доплаты:

- молодым специалистам с высшим и средним специальным образованием, принятым на работу в организации агропромышленного комплекса, в течение двух лет со дня заключения с ними трудового договора (контракта) в двукратном размере тарифной ставки первого разряда, установленной Правительством для оплаты труда работников бюджетных организаций и иных организаций, получающих субсидии, работники которых приравнены по оплате труда к работникам бюджетных организаций, с отнесением этих доплат на затраты по производству и реализации товаров (работ, услуг), учитываемых при налогообложении;

- руководителям и специалистам с высшим и средним специальным образованием, отработавшим в организациях агропромышленного комплекса два года по распределению (перераспределению), направлению (последующему направлению) на работу учреждений образования и продолжающим работать в названных организациях на условиях заключенных контрактов, в течение последующих трех лет в трехкратном размере тарифной ставки первого разряда за счет средств республиканского бюджета, предусмотренных на развитие сельскохозяйственного производства, рыбоводства и переработки сельскохозяйственной продукции.

Ежемесячные доплаты выплачиваются по основному месту работы молодых специалистов, руководителей и специалистов пропорционально отработанному времени.

Литература: [1 – 5, 32, 33, 39].

Лекция 9. ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ РАСТЕНИЕВОДСТВА

9.1. Правовая характеристика понятия семеноводство. Субъекты и объекты отношений в области семеноводства

Закон Республики Беларусь от 7 мая 2021 г. № 102-З «О селекции и семеноводстве сельскохозяйственных растений» определяет семеноводство как деятельность, связанную с производством, доработкой, хранением, реализацией, транспортировкой и использованием семян сельскохозяйственных растений.

Закон «О селекции и семеноводстве сельскохозяйственных растений» регулирует отношения, связанные с правовыми и организационными основами создания сортов применяемых в сельском хозяйстве растений, производством и использованием их семян в целях обеспечения продовольственной безопасности Республики Беларусь.

Основная цель семеноводства – поддержание комплекса признаков и лучших хозяйственно-биологических показателей сорта.

Главный объект семеноводческой работы – сорт. Сортom называют генетически близкую между собой группу растений, однородную по морфологическим и биологическим свойствам.

Результат правильного ведения семеноводства – семена с хорошими сортовыми и посевными качествами, отвечающие требованиям стандарта. Сортные качества семян определяются чистосортностью посевов. Сортную чистоту посевов устанавливают в полевых условиях при апробации. Посевные качества нормируются соответствующими стандартами.

Правовую основу для осуществления семеноводства в Республике Беларусь составляют:

- Международная конвенция по охране новых сортов растений от 2 декабря 1961 г.;
- Закон Республики Беларусь «О селекции и семеноводстве сельскохозяйственных растений» от 7 мая 2021 г. № 102-З;
- постановление Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь от 29 октября 2015 г. № 37 «Об установлении требований к сортным и посевным качествам семян сельскохозяйственных растений»;
- постановление Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь от 27 марта 2019 г. № 22 «Об удешевлении части стоимости семян сельскохозяйственных растений на 2019 год»;
- Соглашение об обращении семян сельскохозяйственных растений в рамках Евразийского экономического союза от 7 ноября 2017 г.;
- Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 18 апреля 2018 г. № 40 «О перечне единых методов определения посевных (посадочных) качеств семян сельскохозяйственных растений, применяемых государствами – членами Евразийского экономического союза при обращении семян сельскохозяйственных растений в рамках Евразийского экономического союза» и др.

Государственное регулирование семеноводства осуществляется Президентом Республики Беларусь, Советом Министров Республики Беларусь, Министерством сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь, Министерством лесного хозяйства Республики Беларусь, местными Советами депутатов, исполнительными и распорядительными органами и иными государственными органами в пределах их компетенции.

К органам специальной компетенции относятся:

- государственное учреждение «Главная государственная инспекция по семеноводству, карантину и защите растений» и его территориальные организации в соответствии с актами законодательства проводят мероприятия по определению сортных и посевных качеств семян сельскохозяйственных растений;

– государственное учреждение «Государственная инспекция по испытанию и охране сортов растений» в соответствии с актами законодательства проводит государственное испытание сортов и грунтовой контроль, а также осуществляет ведение государственного реестра сортов;

– государственное учреждение «Республиканский лесной селекционно-семеноводческий центр», которое в соответствии с актами законодательства осуществляет деятельность, связанную с производством семян лесных растений, а также проводит мероприятия по определению посевных качеств семян лесных растений.

К субъектам семеноводства относятся юридические и физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели, занимающиеся семеноводством.

К объектам семеноводства относятся:

- семена растений;
- посевы (посадки) растений;
- государственный страховой фонд семян сельскохозяйственных растений; страховые фонды семян сельскохозяйственных растений юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

9.2. Порядок ведения государственных реестров в области семеноводства

Производители оригинальных и элитных семян сельскохозяйственных растений подлежат учету в реестре производителей семян сельскохозяйственных растений.

Данный реестр включает сведения о наименовании, месте нахождения юридического лица, фамилии, собственном имени, об отчестве (при его наличии), о регистрации по месту жительства физического лица, в том числе индивидуального предпринимателя, а также о наименовании сельскохозяйственных растений и их сортов, оригинальные и элитные семена которых ими производятся.

Оригинальные семена сельскохозяйственных растений – семена сельскохозяйственных растений, предназначенные для производства элитных семян сельскохозяйственных растений и произведенные автором сорта (селекционером) или уполномоченными им лицами, которые обеспечивают поддержание сортовых качеств семян сельскохозяйственных растений и осуществляют деятельность по производству оригинальных семян сельскохозяйственных растений сорта.

Элитные семена сельскохозяйственных растений - семена сельскохозяйственных растений, полученные от последовательного размножения оригинальных семян сельскохозяйственных растений согласно схеме их производства и используемые для производства репродукционных семян сельскохозяйственных растений.

Производители оригинальных и элитных семян сельскохозяйственных растений обязаны направлять не позднее чем за месяц до дня начала осуществления деятельности по производству оригинальных и элитных семян сельскохозяйственных растений сведения в государственное учреждение «Главная государственная инспекция по семеноводству, карантину и защите растений» для включения в реестр производителей семян сельскохозяйственных растений.

При изменении сведений производители оригинальных и элитных семян сельскохозяйственных растений обязаны направлять в течение десяти календарных дней со дня возникновения данного обстоятельства соответствующую информацию в государственное учреждение «Главная государственная инспекция по семеноводству, карантину и защите растений» для внесения в реестр производителей семян сельскохозяйственных растений.

Сведения, содержащиеся в реестре производителей семян сельскохозяйственных растений, размещаются на официальном сайте государственного учреждения «Главная государственная инспекция по семеноводству, карантину и защите растений» в глобальной компьютерной сети Интернет.

Порядок ведения реестра производителей семян сельскохозяйственных растений устанавливается Министерством сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь.

С целью обеспечения потребителей семенами с высокими сортовыми и посевными качествами в Республике Беларусь ведется Государственный реестр сортов.

Государственный реестр сортов представляет собой единый банк данных о сортах сельскохозяйственных растений, прошедших государственное испытание сортов и допущенных для производства, реализации и использования их семян на территории Республики Беларусь.

Включение сортов сельскохозяйственных растений в Государственный реестр сортов и исключение их из этого реестра, а также его ведение осуществляет государственное учреждение «Государственная инспекция по испытанию и охране сортов растений».

Государственное испытание сортов – установление отличимости, однородности и стабильности сортов сельскохозяйственных растений, их хозяйственно ценных и биологических свойств, проводимое для включения их в Государственный реестр сортов в целях производства, реализации и использования семян сельскохозяйственных растений с наилучшими сортовыми качествами на территории Республики Беларусь.

Государственное испытание сортов проводит государственное учреждение «Государственная инспекция по испытанию и охране сортов растений» в порядке, установленном Советом Министров Республики Беларусь, если иное не установлено законодательными актами.

9.3. Основные требования к семеноводству

Сортовые и посевные качества семян сельскохозяйственных растений должны соответствовать требованиям, устанавливаемым Министерством сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь, и подтверждаются соответственно актом апробации сельскохозяйственных растений, удостоверением о качестве семян растений – при производстве, а также свидетельством на семена сельскохозяйственных растений – при реализации.

Посевные качества семян лесных растений должны соответствовать требованиям, устанавливаемым Министерством лесного хозяйства Республики Беларусь, и подтверждаются удостоверением о качестве семян растений при производстве либо его копией при реализации.

Сортовые качества семян сельскохозяйственных растений при производстве подтверждаются актом апробации сельскохозяйственных растений.

Посевные качества семян растений при производстве подтверждаются удостоверением о качестве семян растений.

Семена сельскохозяйственных растений при их реализации сопровождаются свидетельством на семена сельскохозяйственных растений, а семена лесных растений – удостоверением о качестве семян растений либо его копией.

Запрещаются производство, реализация и использование семян растений, сортовые и посевные качества которых не подтверждены документами, а также семян сельскохозяйственных растений, принадлежащих к сорту, не включенному в Государственный реестр сортов.

Производство семян растений осуществляется согласно схемам производства семян растений, определяющим последовательность этапов их воспроизводства.

Схемы производства семян растений утверждаются:

- Министерством сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь – в отношении сельскохозяйственных растений;

- Министерством лесного хозяйства Республики Беларусь – в отношении лесных растений.

Семена сельскохозяйственных растений, принадлежащие к сортам, не включенным в Государственный реестр сортов, могут использоваться:

- для проведения научно-исследовательских работ, государственного испытания сортов и экспонирования;
- для производства и реализации их за пределы Республики Беларусь в соответствии с внешнеторговыми договорами (контрактами);
- в случае гибели либо повреждения посевов (посадок) сельскохозяйственных растений в результате обстоятельств непреодолимой силы, в том числе гидрометеорологических явлений, чрезвычайных ситуаций, при недостатке или отсутствии семян сельскохозяйственных растений в государственном страховом фонде семян сельскохозяйственных растений – юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями на основании разрешения Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь.

Порядок выдачи разрешений на использование семян сельскохозяйственных растений, принадлежащих к сортам, не включенным в государственный реестр сортов, устанавливается Советом Министров Республики Беларусь, если иное не установлено законодательными актами.

Семена сельскохозяйственных растений, принадлежащие к сортам, исключенным из Государственного реестра сортов, могут использоваться для посева (посадки) в течение последующих двух лет со дня исключения.

Сортовые качества семян сельскохозяйственных растений определяются путем проведения апробации сельскохозяйственных растений и (или) лабораторного сортового контроля.

Апробацию сельскохозяйственных растений проводят государственное учреждение «Главная государственная инспекция по семеноводству, карантину и защите растений» и его территориальные организации на основании заявления и за счет средств заинтересованного лица, если иное не предусмотрено Законом Республики Беларусь от 7 мая 2021 года № 102-З «О селекции и семеноводстве сельскохозяйственных растений».

По результатам проведения апробации сельскохозяйственных растений выдается акт апробации сельскохозяйственных растений.

При проведении апробации сельскохозяйственных растений, включенных в перечень сельскохозяйственных растений, семена которых в случае реализации подлежат обязательному грунтовому контролю и (или) лабораторному сортовому контролю, утверждаемый Министерством сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь, их сортовая чистота или сортовая типичность определяются методом проведения грунтового контроля.

Грунтовой контроль проводит государственное учреждение «Государственная инспекция по испытанию и охране сортов растений».

Результаты грунтового контроля вносятся в акт апробации сельскохозяйственных растений.

Апробацию сельскохозяйственных растений, семена которых предназначены для собственного использования, вправе проводить производители семян сельскохозяйственных растений с оформлением акта апробации сельскохозяйственных растений.

Порядок проведения апробации сельскохозяйственных растений устанавливается Советом Министров Республики Беларусь, если иное не установлено законодательными актами.

Сортовая чистота или сортовая типичность сельскохозяйственных растений, включенных в перечень сельскохозяйственных растений, семена которых в случае реализации подлежат обязательному грунтовому контролю и (или) лабораторному сортовому контролю, могут определяться методом проведения лабораторного сортового контроля.

Лабораторный сортовой контроль проводится организациями, аккредитованными в установленном порядке, на основании заявления и за счет средств заинтересованного лица, если иное не предусмотрено Законом «О селекции и семеноводстве сельскохозяйственных растений».

По результатам проведения лабораторного сортового контроля выдается протокол лабораторного сортового контроля.

Порядок проведения лабораторного сортового контроля устанавливается Советом Министров Республики Беларусь, если иное не установлено законодательными актами.

9.4. Правовая характеристика основных понятий в сфере защиты растений

Закон Республики Беларусь от 25 декабря 2005 г. № 77-З «О карантине и защите растений» определяет правовые, организационные и экономические основы защиты растений от вредителей, болезней и сорняков, карантина растений, обращения со средствами защиты растений и направлен на предотвращение потерь растительной продукции.

Защита растений – правовой режим, предусматривающий систему мер по борьбе с особо опасными вредными организмами и порядок обращения со средствами защиты растений.

Карантин растений – правовой режим, предусматривающий систему мер по охране растений и растительной продукции от карантинных объектов.

Карантин и защита растений осуществляются с соблюдением следующих принципов:

- обеспечение безопасности населения и экологической безопасности при реализации карантинных фитосанитарных мероприятий и мероприятий по защите растений;
- научная, экологическая и экономическая обоснованность реализации карантинных фитосанитарных мероприятий и мероприятий по защите растений;
- приоритет применения биологических средств защиты растений;
- гласность в работе государственных органов и иных государственных организаций, иных юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам карантина и защиты растений и обеспечения граждан полной, достоверной и своевременной информацией в этой области.

Карантин растений обеспечивается посредством:

- принятия (утверждения) и реализации нормативных правовых актов, в том числе технических нормативных правовых актов, в области карантина растений;
- реализации карантинных фитосанитарных мероприятий;
- осуществления государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора).

Защита растений обеспечивается посредством:

- принятия (утверждения) и реализации нормативных правовых актов, в том числе технических нормативных правовых актов, в области защиты растений;
- осуществления надзора в области защиты растений;
- организации научных исследований по разработке новых средств защиты растений, способов и технологий обращения с ними;
- государственной регистрации средств защиты растений;
- организации производства средств защиты растений;
- реализации мероприятий по защите растений;
- создания и использования резервного фонда средств защиты растений;
- формирования и использования фонда данных по защите растений.

Законодательством могут быть предусмотрены иные меры по обеспечению карантина и защиты растений.

9.5. Субъекты и объекты отношений в области карантина и защиты растений. Обязанности субъектов в области карантина и защиты растений

Субъектами отношений в области карантина и защиты растений являются: Президент Республики Беларусь, Совет Министров Республики Беларусь, Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь, местные Советы депутатов, местные исполнительные и распорядительные органы, а также другие государственные органы и иные государственные организации в пределах их компетенции; иные юридические лица, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели.

Объектами отношений в области карантина растений являются:

- карантинные объекты;
- подкарантинные объекты.

Объектами отношений в области защиты растений являются:

- особо опасные вредные организмы;
- средства защиты растений.

Юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие обращение с подкарантинными объектами, обязаны:

- соблюдать нормативные правовые акты, в том числе обязательные для соблюдения требования технических нормативных правовых актов, в области карантина растений;
- обеспечивать доступ должностных лиц, осуществляющих государственный карантинный фитосанитарный контроль (надзор), к подкарантинным объектам;
- представлять должностным лицам, осуществляющим государственный карантинный фитосанитарный контроль (надзор), сведения и документы, необходимые для осуществления государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора);
- не препятствовать осуществлению государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора);
- извещать государственное учреждение «Главная государственная инспекция по семеноводству, карантину и защите растений» о прибытии ввозимой в Республику Беларусь подкарантинной продукции в места назначения (доставки);
- не допускать очистки и (или) обеззараживания транспортных средств, перевозящих подкарантинную продукцию, в пути следования, а также в местах, не предназначенных для санитарной обработки транспортных средств;
- обеспечивать обеззараживание или уничтожение подкарантинных объектов при выявлении карантинных объектов;
- проводить обследования подкарантинных объектов и в случае выявления очагов массового распространения карантинных объектов информировать об этом государственное учреждение «Главная государственная инспекция по семеноводству, карантину и защите растений»;
- осуществлять перевозку подкарантинной продукции средствами и способами, исключающими возможность заражения территории карантинными объектами;
- соблюдать карантинный режим;
- планировать по согласованию с территориальными организациями государственного учреждения «Главная государственная инспекция по семеноводству, карантину и защите растений» карантинные фитосанитарные мероприятия, своевременно и качественно их реализовывать;
- осуществлять финансирование карантинных фитосанитарных мероприятий, предусмотренных ч. 2 ст. 8 настоящего Закона «О карантине и защите растений».

Юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие обращение со средствами защиты растений, обязаны:

- соблюдать нормативные правовые акты, в том числе обязательные для соблюдения требования технических нормативных правовых актов, в области защиты растений;
- обеспечивать доступ должностных лиц, осуществляющих надзор в области защиты растений, в места, связанные с обращением со средствами защиты растений;

- представлять должностным лицам, осуществляющим надзор в области защиты растений, сведения и документы, необходимые для осуществления надзора в области защиты растений;
- не препятствовать осуществлению надзора в области защиты растений;
- представлять в государственное учреждение «Главная государственная инспекция по семеноводству, карантину и защите растений» информацию, подлежащую включению в фонд данных по защите растений;
- вести учет наличия средств защиты растений и реализации мероприятий по защите растений;
- осуществлять финансирование мероприятий по защите растений;
- осуществлять обращение только со средствами защиты растений, прошедшими государственную регистрацию и включенными в Государственный реестр средств защиты растений и удобрений, разрешенных к применению на территории Республики Беларусь;
- прекратить обращение с пришедшими в негодность и (или) запрещенными к применению средствами защиты растений и обеспечить их обезвреживание.

Юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие обращение с подкарантинными объектами и (или) со средствами защиты растений, обязаны соблюдать иные требования, предусмотренные законодательством в области карантина и защиты растений.

Физические лица, осуществляющие обращение с подкарантинными объектами и (или) со средствами защиты растений, обязаны соблюдать нормативные правовые акты, в том числе обязательные для соблюдения требования технических нормативных правовых актов, в области карантина и защиты растений.

9.6. Организационно-правовой механизм охраны территории Республики Беларусь от карантинных объектов

Охрана территории Республики Беларусь от карантинных объектов при ввозе в Республику Беларусь и (или) вывозе из Республики Беларусь, в том числе перемещении транзитом, подкарантинной продукции осуществляется в соответствии с Законом «О карантине и защите растений» и иными актами законодательства в области карантина и защиты растений, международными договорами Республики Беларусь, международно-правовыми актами, составляющими право Евразийского экономического союза.

Если иное не предусмотрено международно-правовыми актами, составляющими право Евразийского экономического союза, ввоз в Республику Беларусь подкарантинной продукции с высоким фитосанитарным риском допускается, если на указанную продукцию имеется фитосанитарный сертификат.

Ввозимая в Республику Беларусь подкарантинная продукция подлежит государственному карантинному фитосанитарному контролю (надзору) в пунктах пропуска через Государственную границу Республики Беларусь (местах прибытия) и (или) местах назначения (доставки) в порядке, установленном законодательством, международно-правовыми актами, составляющими право Евразийского экономического союза.

При исполнении служебных обязанностей лица, осуществляющие государственный карантинный фитосанитарный контроль (надзор), должны иметь при себе служебное удостоверение и носить форменную одежду со знаками различия.

Запрещается ввоз в Республику Беларусь карантинных объектов, за исключением их ввоза для научных исследований. Ввоз в Республику Беларусь, если она является страной назначения, карантинных объектов для научных исследований осуществляется в порядке, установленном Советом Министров Республики Беларусь.

В целях обеспечения карантинной фитосанитарной безопасности Советом Министров Республики Беларусь могут вводиться временные карантинные фитосанитарные меры (запреты, ограничения и др.) в отношении ввоза в Республику Беларусь и (или) вывоза из

Республики Беларусь, в том числе перемещения транзитом, подкарантинной продукции в соответствии с международно-правовыми актами, составляющими право Евразийского экономического союза.

Подкарантинная продукция, ввозимая в Республику Беларусь и зараженная карантинными объектами, подлежит обеззараживанию или уничтожению, если проведение обеззараживания или уничтожения подкарантинной продукции допустимо, а при невозможности их проведения либо отказе собственника подкарантинной продукции от проведения ее обеззараживания или уничтожения – возврату в страну-экспортер в порядке, установленном Министерством сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь.

Транспортные средства, использованные для перевозок подкарантинной продукции, подлежат обеззараживанию или очистке в соответствии с обязательными для соблюдения требованиями технических нормативных правовых актов, а при невозможности их проведения либо отказе собственника подкарантинной продукции от их проведения – возврату вместе с перевозимой партией подкарантинной продукции.

9.7. Порядок государственной регистрации и обращения со средствами защиты растений. Порядок выдачи фитосанитарного сертификата

Государственная регистрация средств защиты растений осуществляется государственным учреждением «Главная государственная инспекция по семеноводству, карантину и защите растений» в порядке, установленном Советом Министров Республики Беларусь.

Средства защиты растений подлежат государственной регистрации на основании положительных результатов испытаний средств защиты растений, проводимых юридическими лицами, аттестованными Министерством сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь в порядке, установленном Советом Министров Республики Беларусь, а также токсиколого-гигиенической оценки, проводимой юридическими лицами, которые аккредитованы Министерством здравоохранения Республики Беларусь в порядке, установленном Советом Министров Республики Беларусь.

Токсиколого-гигиеническая оценка средств защиты растений является санитарной мерой, которая заключается в оценке соблюдения требований безопасности средств защиты растений, установленных международно-правовыми актами, составляющими право Евразийского экономического союза, по токсиколого-гигиеническим характеристикам.

Порядок проведения токсиколого-гигиенической оценки средств защиты растений устанавливается Советом Министров Республики Беларусь с учетом международно-правовых актов, составляющих право Евразийского экономического союза.

Сведения о средствах защиты растений, прошедших государственную регистрацию, их характеристики включаются в Государственный реестр средств защиты растений и удобрений, разрешенных к применению на территории Республики Беларусь, который ведет государственное учреждение «Главная государственная инспекция по семеноводству, карантину и защите растений».

На средство защиты растений, включенное в Государственный реестр средств защиты растений и удобрений, разрешенных к применению на территории Республики Беларусь, юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю, подавшему заявление и оплатившему государственную регистрацию средства защиты растений, выдается удостоверение о государственной регистрации средства защиты растений.

Порядок выдачи фитосанитарного сертификата регулируется постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 30 июля 2010 г. № 1140, которым утверждено Положение о порядке выдачи фитосанитарных сертификатов.

Фитосанитарный сертификат выдается на вывозимую за пределы Республики Беларусь подкарантинную продукцию, которая отвечает карантинным фитосанитарным требованиям страны-получателя.

Выдачу фитосанитарных сертификатов осуществляют государственное учреждение «Главная государственная инспекция по семеноводству, карантину и защите растений» и его территориальные организации в областях.

Для получения фитосанитарного сертификата в государственное учреждение «Главная государственная инспекция по семеноводству, карантину и защите растений» или его территориальные организации в областях представляются заявление и иные документы.

Физическим лицам, деятельность которых не относится к предпринимательской, фитосанитарный сертификат выдается на договорной основе за счет средств физического лица.

Государственные инспекторы по карантину растений государственного учреждения «Главная государственная инспекция по семеноводству, карантину и защите растений» или его территориальных организаций в областях осуществляют анализ поступивших документов в части их полноты и достоверности, осмотр транспортного средства, перевозящего подкарантинную продукцию, указанную в документах, и ее досмотр.

Государственные инспекторы по карантину растений осуществляют досмотр подкарантинной продукции до ее загрузки в транспортное средство либо размещенной в транспортном средстве таким образом, чтобы имелась возможность доступа для обследования любой ее части и осуществления отбора образцов различных частей партии подкарантинной продукции.

Отобранные образцы подкарантинной продукции подлежат исследованию государственными инспекторами по карантину растений в местах их отбора и (или) в карантинных фитосанитарных (испытательных) лабораториях.

По результатам государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора) подкарантинной продукции составляется акт карантинного фитосанитарного контроля (надзора).

Решения об отказе в принятии заявления и отказе в выдаче фитосанитарного сертификата принимаются в случаях:

- введения страной-получателем временных фитосанитарных мер по ограничению ввоза подкарантинной продукции из Республики Беларусь;
- наличия неустраненных нарушений в области карантина растений, касающихся заявленной продукции, мест ее заготовки, хранения и переработки, а также способов ее транспортировки.

Срок действия фитосанитарного сертификата устанавливается в соответствии с единым перечнем административных процедур.

Действие фитосанитарного сертификата прекращается:

- по истечении срока, на который он выдан;
- в случае ликвидации юридического лица, смерти физического лица или прекращения деятельности индивидуального предпринимателя.

Литература: [1 – 5,17 – 19, 22].

Лекция 10. ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЖИВОТНОВОДСТВА

10.1. Правовая характеристика основных понятий в области племенного дела

Закон Республики Беларусь от 20 мая 2013 г. № 24-З «О племенном деле в животноводстве» определяет правовые и организационные основы племенного дела в животноводстве и направлен на создание условий для получения и использования качественной племенной продукции (материала).

Племенное дело в животноводстве – комплекс зоотехнических, селекционных и организационно-хозяйственных мероприятий, направленных на создание, сохранение,

улучшение полезных наследственных качеств племенных животных и их рациональное использование для получения (производства) продуктов животного происхождения.

Племенное животноводство – разведение племенных животных, производство и использование племенной продукции (материала) в селекции.

Племенное животное – типичное для определенной линии, кросса, породы животное с достоверным происхождением в отношении предков четырех поколений и зарегистрированное в государственном реестре.

Племенное свидетельство – документ установленного образца, подтверждающий происхождение и племенную (генетическую) ценность племенного животного, племенного стада.

Племенное стадо – группа племенных животных определенного вида и породы, зарегистрированная в государственном реестре.

Племенное хозяйство – племенной завод, племенной репродуктор, селекционно-гибридный центр, селекционно-генетический центр, генофондное хозяйство, осуществляющие деятельность в области племенного дела.

10.2. Субъекты и объекты племенного животноводства. Государственная племенная служба

К субъектам племенного животноводства относятся:

- племенные хозяйства;
- иные юридические лица, осуществляющие деятельность в области племенного дела.

Племенной завод – юридическое лицо, являющееся племенным хозяйством, располагающее определенным стадом высокоценных животных определенной породы и осуществляющее их разведение в целях совершенствования существующих и создания новых типов, линий, кроссов, пород животных.

Основными задачами племенных заводов являются производство, выращивание и реализация:

- племенных производителей – селекционно-генетическим центрам;
- племенной продукции (материала) – племенным репродукторам.

Племенной репродуктор – юридическое лицо, являющееся племенным хозяйством, осуществляющее разведение племенных животных в целях их размножения.

Основными задачами племенных репродукторов являются производство, выращивание и реализация племенной продукции (материала) селекционно-гибридным центрам и в пользовательские (товарные) стада.

Селекционно-гибридный центр – юридическое лицо, являющееся племенным хозяйством, осуществляющее деятельность по разведению племенных животных на основе чистопородного разведения исходных пород животных и скрещивания их для получения гибридных животных.

Основными задачами селекционно-гибридных центров являются:

- проведение оценки племенных животных на комбинаторную способность для получения гибридных животных;
- скрещивание исходных пород животных для получения гибридных животных;
- производство, выращивание и реализация гибридных животных в пользовательские (товарные) стада.

Селекционно-генетический центр – юридическое лицо, являющееся племенным хозяйством, осуществляющее деятельность по чистопородному разведению племенных животных и (или) получению спермы, эмбрионов.

Основными задачами селекционно-генетических центров являются получение, хранение и реализация спермы, эмбрионов, а также реализация племенных животных.

Генофондное хозяйство – юридическое лицо, являющееся племенным хозяйством, осуществляющее деятельность по сохранению генофондных (малочисленных) пород.

Основной задачей генофондного хозяйства является сохранение генофондных (малочисленных) пород путем воспроизводства породы и создания банков спермы и эмбрионов.

Иными юридическими лицами, осуществляющими деятельность в области племенного дела, являются юридические лица, осуществляющие деятельность по искусственному осеменению животных, трансплантации эмбрионов, учету продуктивности племенных животных, племенных стад, оценке фенотипических и генотипических признаков племенных животных.

Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 22 ноября 2013 г. № 1005 утверждено Положение о государственной племенной службе», которое определяет структуру и задачи государственной племенной службы, порядок назначения на должность и освобождения от должности государственных инспекторов по племенному делу.

Государственное управление племенной службой и государственный надзор за племенным делом в республике осуществляются Министерством сельского хозяйства и продовольствия через отделы по племенному делу комитетов по сельскому хозяйству и продовольствию облисполкомов, главных зоотехников-селекционеров управлений сельского хозяйства и продовольствия райисполкомов.

Государственная племенная служба – система функционально взаимосвязанных структурных подразделений государственных органов, осуществляющих государственное регулирование и управление в области племенного дела, и специалистов в области племенного дела.

В состав государственной племенной службы входят:

- управление по племенному делу Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь;
- отделы по племенному делу комитетов по сельскому хозяйству и продовольствию областных исполнительных комитетов;
- главные зоотехники-селекционеры управлений сельского хозяйства и продовольствия районных исполнительных комитетов.

Основными задачами государственной племенной службы являются:

- обеспечение реализации государственных программ в области племенного дела;
- внедрение в практику достижений науки, передового опыта в области племенного дела, прогрессивных технологий в искусственном осеменении племенных животных, трансплантации эмбрионов, воспроизводстве и выращивании племенного молодняка;
- создание и обеспечение функционирования государственной информационной системы;
- учет субъектов племенного животноводства;
- регистрация племенных животных, племенных стад в государственном реестре;
- организация определения продуктивности, проведения оценки племенной (генетической) ценности племенных животных, племенных стад, генетической экспертизы племенной продукции (материала);
- организация и проведение конкурсов, выставок в области племенного дела;
- осуществление международного сотрудничества в области племенного дела;
- осуществление иной деятельности.

10.3. Правовой режим функционирования государственной информационной системы в области племенного дела

Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 22 ноября 2013 г. № 1005 утверждено Положение о порядке создания и использования государственной информационной системы в области племенного дела и взаимодействия с иными информационными системами, формирования и ведения банков данных, ведения государственного реестра племенных животных, племенных стад. Положением определяется

порядок формирования и использования данных государственной информационной системы в области племенного дела в животноводстве.

Владельцем государственной информационной системы является Министерство сельского хозяйства и продовольствия, обеспечивающее ее функционирование.

Государственная информационная система формируется на трех уровнях:

- республиканском уровне;
- областном уровне;
- уровне субъектов племенного животноводства.

Разработка и внедрение комплекса программно-технических средств, администрирование баз и банков данных племенной продукции (материала) субъектов племенного животноводства, их интеграция на отраслевом уровне в центральный банк данных, а также разработка макетов для ввода исходной информации, централизованное ведение нормативно-справочной информации, сопровождение государственной информационной системы и функции системного администратора осуществляются:

- в области племенного молочного и мясного скотоводства – информационно-вычислительным республиканским унитарным предприятием «ГИВЦ Минсельхозпрода»;
- в области племенного свиноводства, коневодства, птицеводства и рыбоводства – республиканским унитарным предприятием «Научно-практический центр Национальной академии наук Беларуси по животноводству»;
- в области овцеводства и козоводства – белорусским государственным объединением по племенному животноводству «Белплемживобъединение».

Ведение государственной информационной системы осуществляется операторами – субъектами племенного животноводства, а также другими юридическими лицами, осуществляющими разведение племенных животных, в части внесения информации в Государственный реестр племенных животных и племенных стад (далее – государственный реестр). Операторами обеспечивается техническое и организационное функционирование государственной информационной системы посредством использования информационных технологий, позволяющих осуществлять внесение информации, ее сбор, хранение, актуализацию и защиту на соответствующем уровне.

Белорусское государственное объединение по племенному животноводству «Белплемживобъединение» является оператором технического и организационного функционирования государственной информационной системы на республиканском уровне.

Республиканское сельскохозяйственное унитарное предприятие «Брестплемпредприятие», республиканское производственное сельскохозяйственное унитарное предприятие по племенному делу «Витебское племпредприятие», республиканское сельскохозяйственное унитарное предприятие «Гомельгосплемпредприятие», республиканское унитарное сельскохозяйственное предприятие по племенному делу «Гродненское племпредприятие», республиканское унитарное сельскохозяйственное предприятие по племенному делу «Минское племпредприятие» и республиканское унитарное сельскохозяйственное производственное предприятие по племенному делу «Могилевское госплемпредприятие» являются операторами технического и организационного функционирования государственной информационной системы на областном и районном уровнях по территориальному признаку.

10.4. Порядок выдачи племенных свидетельств и генетических сертификатов на племенных животных и племенную продукцию

Порядок выдачи и форма племенного свидетельства устанавливаются постановлением Совета Министров Республики Беларусь 22 ноября 2013 г. № 1005, которым утверждено Положение о порядке выдачи племенного свидетельства.

Племенное свидетельство – документ установленного образца, подтверждающий происхождение и племенную (генетическую) ценность племенного животного, племенного стада.

Племенные свидетельства выдаются:

- на племенных животных, племенные стада при их реализации;
- племенных животных, от которых получены эмбрионы, подлежащие реализации;
- племенных производителей, которые используются для воспроизводства пользовательских (товарных) стад, принадлежащих юридическим лицам, осуществляющим деятельность по получению (производству) продуктов животного происхождения;
- племенных производителей, от которых получена сперма, подлежащая реализации.

Решение о выдаче племенного свидетельства принимается при условии, что информация, содержащаяся в государственной информационной системе, подтверждает происхождение и племенную (генетическую) ценность племенного животного, племенного стада. Племенные свидетельства действуют бессрочно.

При невыполнении указанного условия принимается решение об отказе в выдаче племенного свидетельства.

Проведение генетической экспертизы и выдача генетического сертификата осуществляются в лабораториях, аккредитованных в Национальной системе аккредитации Республики Беларусь.

Генетической экспертизе подлежат используемые для воспроизводства породы быки-производители, ремонтные бычки, хряки-производители, ремонтные хрячки, жеребцы-производители, ремонтные жеребчики и иная племенная продукция (материал).

Для проведения генетической экспертизы субъектом племенного животноводства в генетическую лабораторию представляются заявление и биологический материал, определенный генетической лабораторией.

По результатам проведенной генетической экспертизы выдается генетический сертификат либо принимается решение об отказе в выдаче генетического сертификата. Генетический сертификат действует бессрочно.

В случае отказа в выдаче генетического сертификата субъект племенного животноводства информируется об этом, с обоснованием отказа.

Информация о результатах проведения генетической экспертизы включается в государственную информационную систему в области племенного дела в животноводстве.

В случае наличия генетических аномалий племенная продукция (материал) не может использоваться субъектами племенного животноводства в селекции.

10.5. Правовое регулирование отношений по идентификации, регистрации, прослеживаемости сельскохозяйственных животных (стад), идентификации и прослеживаемости продуктов животного происхождения

Закон Республики Беларусь от 15 июля 2015 г. № 287-З «Об идентификации, регистрации, прослеживаемости сельскохозяйственных животных (стад), идентификации и прослеживаемости продуктов животного происхождения» определяет правовые и организационные основы идентификации, регистрации, прослеживаемости сельскохозяйственных животных (стад), идентификации и прослеживаемости продуктов животного происхождения и направлен на создание условий, обеспечивающих получение достоверных сведений о сельскохозяйственных животных (стадах) и продуктах животного происхождения.

Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 29 декабря 2015 г. № 1102 «О мерах по реализации Закона Республики Беларусь «Об идентификации, регистрации, прослеживаемости сельскохозяйственных животных (стад), идентификации и прослеживаемости продуктов животного происхождения» утверждены:

– Положение о порядке формирования, использования государственной информационной системы в области идентификации, регистрации, прослеживаемости сельскохозяйственных животных (стад), идентификации и прослеживаемости продуктов животного происхождения и взаимодействия с иными информационными системами, ведения реестра владельцев сельскохозяйственных животных (стад), реестра сельскохозяйственных животных (стад) и реестра средств идентификации;

– Положение о порядке идентификации и регистрации сельскохозяйственных животных (стад);

– Положение о порядке выдачи паспорта сельскохозяйственного животного (стада).

10.6. Субъекты и объекты отношений в области идентификации сельскохозяйственных животных и продуктов животного происхождения

К субъектам идентификации, регистрации, прослеживаемости сельскохозяйственных животных (стад), идентификации и прослеживаемости продуктов животного происхождения относятся:

- владельцы сельскохозяйственных животных (стад);
- изготовители продуктов животного происхождения;
- изготовители средств идентификации.

Объектами идентификации, регистрации, прослеживаемости сельскохозяйственных животных (стад) являются крупный рогатый скот, овцы, козы, свиньи и лошади.

Объектами идентификации и прослеживаемости продуктов животного происхождения являются:

- мясо и молоко крупного рогатого скота, овец, коз и лошадей, а также мясо свиней;
- мясная и молочная продукция, полученная из мяса и молока животных.

10.7. Государственная информационная система в области идентификации сельскохозяйственных животных

Владельцем и оператором государственной информационной системы является государственное учреждение «Центр информационных систем в животноводстве».

Сохранность и безопасность информации, содержащейся в государственной информационной системе, обеспечиваются за счет проведения процедур резервного копирования и разграничения прав доступа пользователей в соответствии с их полномочиями.

Владельцем государственной информационной системы определяются порядок и условия предоставления доступа к информации, содержащейся в государственной информационной системе.

Государственная информационная система включает в себя следующие государственные информационные ресурсы:

- реестр владельцев сельскохозяйственных животных (стад);
- реестр сельскохозяйственных животных (стад);
- реестр средств идентификации.

Юридические лица и индивидуальные предприниматели, являющиеся владельцами сельскохозяйственных животных (стад), обязаны определить лиц, ответственных за внесение информации в реестр сельскохозяйственных животных (стад), в том числе изменений и (или) дополнений в нее, и (или) использование такой информации.

10.8. Паспорт сельскохозяйственного животного (стада)

Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 29 декабря 2015 г. № 1102 утверждено Положение о порядке выдачи паспорта сельскохозяйственного животного (стада).

Паспорт сельскохозяйственного животного (стада) формируется государственным учреждением «Центр информационных систем в животноводстве» (далее – Центр) в электронном виде на основании информации, содержащейся в государственной информационной системе в области идентификации, регистрации, прослеживаемости сельскохозяйственных животных (стад), идентификации и прослеживаемости продуктов животного происхождения, и выдается Центром владельцу сельскохозяйственного животного (стада) при реализации им сельскохозяйственного животного (стада) за пределы Республики Беларусь.

Для получения паспорта сельскохозяйственного животного (стада) владельцем сельскохозяйственного животного (стада) представляется в Центр заявление по форме, установленной Министерством сельского хозяйства и продовольствия.

На основании заявления владельца сельскохозяйственного животного (стада) Центром осуществляется анализ информации о дате и месте рождения, биологическом виде, породе, половой принадлежности, присвоенном идентификационном номере сельскохозяйственного животного (стада), содержащейся в государственной информационной системе в области идентификации, регистрации, прослеживаемости сельскохозяйственных животных (стад), идентификации и прослеживаемости продуктов животного происхождения, а также информации о владельце сельскохозяйственного животного (стада).

По результатам проведенного анализа информации, Центром принимается решение о выдаче или отказе в выдаче паспорта сельскохозяйственного животного (стада).

Паспорт сельскохозяйственного животного (стада) выдается в срок, установленный законодательством об административных процедурах, подписывается руководителем или уполномоченным им заместителем руководителя Центра и удостоверяется печатью Центра.

Решение об отказе в выдаче паспорта сельскохозяйственного животного (стада) принимается в случае отсутствия регистрации сельскохозяйственного животного (стада) в государственной информационной системе в области идентификации, регистрации, прослеживаемости сельскохозяйственных животных (стад), идентификации и прослеживаемости продуктов животного происхождения и (или) информации о владельце сельскохозяйственного животного (стада) и иных случаях.

10.9. Права и обязанности владельцев сельскохозяйственных животных

Владельцы сельскохозяйственных животных (стад) имеют право:

- на использование информации, содержащейся в реестре сельскохозяйственных животных (стад) и реестре средств идентификации;
- осуществление иных прав в соответствии с законодательством.

Владельцы сельскохозяйственных животных (стад) обязаны:

- обеспечивать осуществление идентификации и регистрации сельскохозяйственных животных (стад) не позднее семи календарных дней после рождения сельскохозяйственного животного;
- определить лиц, ответственных за внесение информации в реестр сельскохозяйственных животных (стад), в том числе изменений и (или) дополнений в нее, и (или) за использование такой информации, – для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;
- вносить в реестр сельскохозяйственных животных (стад) информацию, указанную в ч. 2 и 3 ст. 14 Закона «Об идентификации, регистрации, прослеживаемости животных (стад), идентификации и прослеживаемости продуктов животного происхождения», в том числе изменения и (или) дополнения в нее, не позднее семи календарных дней со дня наступления соответствующего события и обеспечивать ее достоверность;

– сообщать в государственное учреждение «Центр информационных систем в животноводстве» об изменениях информации, подлежащей внесению в реестр владельцев сельскохозяйственных животных (стад), не позднее 14 календарных дней со дня изменения такой информации;

– сообщать в государственное учреждение «Центр информационных систем в животноводстве» информацию, указанную в абзацах четвертом и пятом ч. 2 ст. 15 Закона «Об идентификации, регистрации, прослеживаемости животных (стад), идентификации и прослеживаемости продуктов животного происхождения», не позднее 14 календарных дней со дня наступления соответствующего события.

10.10. Правовая характеристика основных понятий в области ветеринарной деятельности

Правовую основу регулирования ветеринарной деятельности составляет Закон Республики Беларусь от 2 июля 2010 г. № 161-З «О ветеринарной деятельности», который определяет правовые и организационные основы ветеринарной деятельности и направлен на обеспечение ветеринарного благополучия.

Ветеринарная деятельность – деятельность по проведению ветеринарных мероприятий, а также деятельность по производству, хранению, перемещению, реализации, применению, утилизации, захоронению, уничтожению ветеринарных средств.

Под ветеринарным благополучием понимаются условия содержания животных, при которых обеспечивается предотвращение возникновения и (или) распространения болезней животных и вредного влияния факторов окружающей среды на их здоровье, в том числе продуктивность.

Безопасность в ветеринарно-санитарном отношении – совокупность обеспечивающих ветеринарное благополучие органолептических, физических, химических и биологических свойств продуктов животного происхождения, а также продуктов растительного происхождения при их реализации на рынках, кормов и кормовых добавок, установленных ветеринарно-санитарными правилами, временными ветеринарными (ветеринарно-санитарными) требованиями в случае их введения, едиными ветеринарными (ветеринарно-санитарными) требованиями и иными международно-правовыми актами, составляющими право Евразийского экономического союза, в области ветеринарии.

10.11. Субъекты и объекты отношений в области ветеринарной деятельности. Ветеринарная служба

Субъектами отношений в области ветеринарной деятельности являются:

- Президент Республики Беларусь;
- Совет Министров Республики Беларусь;
- Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь;
- местные исполнительные и распорядительные органы;
- иные государственные органы и государственные организации в соответствии с их компетенцией;
- юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие на территории Республики Беларусь:
 - содержание, выращивание, разведение, перемещение, реализацию, убой животных, утилизацию, захоронение, уничтожение трупов животных;
 - производство, заготовку, хранение, переработку, применение, перемещение и реализацию (за исключением реализации в стационарных торговых объектах, имеющих торговые помещения (магазинах), и объектах общественного питания), утилизацию, захоронение, уничтожение продуктов животного происхождения;

– производство, заготовку, хранение, переработку, применение, перемещение и реализацию (за исключением реализации в стационарных торговых объектах, имеющих торговые помещения (магазинах), и объектах общественного питания), утилизацию, захоронение, уничтожение кормов и кормовых добавок;

– реализацию на рынках продуктов растительного происхождения;

– производство, хранение, перемещение, реализацию, применение, утилизацию, захоронение, уничтожение ветеринарных средств;

– профилактику, диагностику болезней животных и их лечение;

– ввоз, вывоз и транзит подконтрольных ветеринарному контролю (надзору) товаров.

К субъектам отношений в области ветеринарной деятельности относятся физические лица, не являющиеся индивидуальными предпринимателями, осуществляющие на территории Республики Беларусь:

– содержание, выращивание, разведение, перемещение, реализацию, убой животных;

– производство, заготовку, хранение, переработку, перемещение, реализацию, утилизацию, уничтожение продуктов животного происхождения;

– реализацию на рынках продуктов растительного происхождения;

– производство, заготовку, хранение, переработку, перемещение, применение, утилизацию кормов и кормовых добавок;

– ввоз, вывоз и транзит подконтрольных ветеринарному контролю (надзору) товаров.

Объектами отношений в области ветеринарной деятельности являются:

– животные;

– продукты животного происхождения, а также продукты растительного происхождения при их реализации на рынках в части обеспечения их безопасности в ветеринарно-санитарном отношении;

– возбудители заразных болезней животных;

– капитальные строения (здания, сооружения), территории, водные объекты, являющиеся местами содержания, выращивания, разведения, реализации, убоя животных, утилизации, захоронения, уничтожения трупов животных, производства, заготовки, хранения, переработки, применения, реализации (за исключением реализации в стационарных торговых объектах, имеющих торговые помещения (магазинах), и объектах общественного питания), утилизации, захоронения, уничтожения продуктов животного происхождения, кормов и кормовых добавок, производства, хранения, реализации, применения, утилизации, захоронения, уничтожения ветеринарных средств, профилактики, диагностики болезней животных и их лечения, проведения ярмарок, выставок, соревнований и благотворительных акций с использованием животных или продуктов животного происхождения;

– транспортные средства, используемые для перемещения животных, продуктов животного происхождения, кормов и кормовых добавок;

– корма и кормовые добавки в части обеспечения их безопасности в ветеринарно-санитарном отношении;

– ветеринарные средства.

Для обеспечения ветеринарной безопасности создана Государственная ветеринарная служба Республики Беларусь, которая включает:

– Департамент ветеринарного и продовольственного надзора, являющийся компетентным органом в области ветеринарии;

– государственное учреждение «Белорусское управление государственного ветеринарного надзора на государственной границе и транспорте»;

– государственное учреждение «Белорусский государственный ветеринарный центр»;

– государственное учреждение «Ветеринарный надзор»;

– управления (отделы) ветеринарии комитетов по сельскому хозяйству и продовольствию областных исполнительных комитетов;

– государственное учреждение «Минская городская ветеринарная станция»;

- областные и межрайонные ветеринарные лаборатории;
- областные, районные, городские (городов областного и районного подчинения), районные в городах ветеринарные станции, в том числе имеющие лаборатории ветеринарно-санитарной экспертизы;

- ветеринарные службы Министерства обороны Республики Беларусь, органов внутренних дел и внутренних войск Министерства внутренних дел Республики Беларусь, Государственного пограничного комитета Республики Беларусь.

Задачами государственной ветеринарной службы являются:

- предупреждение возникновения и ликвидация очагов заразных болезней животных и болезней, общих для человека и животных;
- организация ветеринарных мероприятий;
- осуществление технического нормирования и стандартизации в области ветеринарной деятельности.

Законодательством могут быть определены иные задачи государственной ветеринарной службы в области обеспечения ветеринарного благополучия.

10.12. Виды и порядок выдачи ветеринарных документов

Решением Комиссии таможенного союза от 18 июня 2010 г. № 317 утверждено Положение о едином порядке осуществления ветеринарного контроля на таможенной границе Таможенного союза и на таможенной территории Таможенного союза. Настоящее Положение устанавливает порядок осуществления контроля государственными органами и учреждениями государств – членов Таможенного союза, осуществляющими деятельность в области ветеринарии (далее – уполномоченные органы Сторон), за подконтрольными товарами на таможенной границе Таможенного союза и на таможенной территории Таможенного союза в целях недопущения ввоза на таможенную территорию Таможенного союза и перемещения (перевозки) опасных для здоровья человека и животных подконтрольных товаров.

Ветеринарный сертификат – документ, выдаваемый на подконтрольные товары, подлежащие перемещению (перевозке), уполномоченным органом Стороны, удостоверяющий его безопасность в ветеринарно-санитарном отношении и благополучие административных территорий мест производства этих товаров по заразным болезням животных, в том числе болезней, общих для человека и животных.

Ветеринарные сертификаты при ввозе подконтрольных товаров на таможенную территорию Таможенного союза должны быть оформлены на русском языке, а также на языке страны-экспортера и (или) английском языке. Бланки этих ветеринарных сертификатов изготавливаются таким образом, чтобы свести к минимуму возможность их фальсификации (использование специальной бумаги, водяных знаков, наличие типографского номера и другие способы защиты).

Ветеринарные сертификаты, оформленные на бумажных бланках, должны быть подписаны должностным лицом компетентного органа страны-экспортера и иметь печать этого органа. Каждая страница ветеринарного сертификата должна содержать уникальный номер ветеринарного сертификата и два числа, первое из которых обозначает порядковый номер страницы, второе – общее число страниц, между этими числами ставится слово «из». В тексте ветеринарного сертификата не допускаются исправления, за исключением зачеркиваний, предусмотренных формой ветеринарного сертификата или осуществляемых в других согласованных случаях. Такие изменения должны быть заверены подписью должностного лица компетентного органа страны-экспортера и печатью этого компетентного органа.

В случае утери или повреждения ветеринарного сертификата, выданного компетентным органом страны-экспортера, взамен может быть оформлен новый ветеринарный сертификат.

В случае если должностным лицом компетентного органа страны-экспортера при оформлении ветеринарного сертификата допущена техническая ошибка или выяснилось, что начальная информация, указанная в ветеринарном сертификате, была неверна, допускается изменение следующей содержащейся в нем информации: название и адрес грузоотправителя, название и адрес грузополучателя, транспорт (номер вагона, автомашины, рейс самолета, название судна), страна (страны) транзита, пункт пересечения таможенной границы Таможенного союза.

Такие изменения допускаются, если они сделаны должностным лицом компетентного органа страны-экспортера не в нарушение правил сертификации и их исправление не меняет характеристик груза, а также его пригодность для использования по назначению в соответствии с установленными страной-импортером требованиями. Внесенные изменения должны быть заверены подписью должностного лица компетентного органа страны-экспортера и печатью этого компетентного органа.

Замена ветеринарного сертификата осуществляется выдавшим его компетентным органом страны экспортера. В новом сертификате делается запись о том, что он заменяет ранее выданный ветеринарный сертификат, а также указываются номер и дата выдачи утерянного (поврежденного) ветеринарного сертификата. Замененный новым ветеринарный сертификат должен быть отменен и по возможности возвращен в выдавший его орган.

Литература: [1 – 5, 16, 20 – 22].

Лекция 11. ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПРОИЗВОДСТВЕННО-ХОЗЯЙСТВЕННОЙ И ФИНАНСОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ

11.1. Понятие и содержание производственно-хозяйственной деятельности сельскохозяйственных организаций

Производственно-хозяйственная деятельность – урегулированные нормами права общественные отношения, складывающиеся в сфере производства, переработки и реализации сельскохозяйственной продукции с целью получения прибыли. Основная цель деятельности сельскохозяйственных организаций – обеспечение населения продуктами питания, а промышленности – сельскохозяйственным сырьем на основе рационального использования природных ресурсов. Производственно-хозяйственная деятельность направлена на эффективную организацию производственных процессов и взаимодействие сельскохозяйственных организаций с другими субъектами хозяйствования.

Особенностью производственно-хозяйственной деятельности сельскохозяйственных организаций является многоотраслевой характер. Выделяют основные (растениеводство, животноводство), дополнительные (садоводство, птицеводство, рыбоводство) и вспомогательные (переработка продукции, ремонтные и строительные работы, производство товаров народного потребления и т. д.) отрасли. Для них характерно целевое использование земли. Специализация зависит от природно-климатических и экономических условий. Сельскохозяйственные организации могут заниматься любыми видами деятельности в области агропромышленного производства. Они вправе самостоятельно выбирать направления деятельности, структуру и объемы производства с учетом государственных заданий по поставкам продукции для государственных нужд и целевых (комплексных) программ по развитию отдельных отраслей АПК.

Отдельные виды деятельности в сельскохозяйственной деятельности могут быть ограничены на территориях с особым правовым режимом (территории свободных экономических зон, территории радиоактивного загрязнения, особо охраняемые природные территории), а также по видам деятельности, связанным с безопасностью населения

(например, культивирование растений, содержащих наркотические или психотропные вещества, производство табачных изделий, алкогольной продукции).

Специализация сельскохозяйственных предприятий определяется на основании схем развития и размещения отраслей сельхозпроизводства, подготовку которых организует Минсельхозпрод.

Содержание производственно-хозяйственной деятельности составляют правоотношения, возникающие в связи с осуществлением уставной деятельности: планированием сельскохозяйственного производства; определением специализации и развитием основных отраслей; созданием внутрихозяйственных подразделений; использованием земли и других природных ресурсов; финансовым обеспечением деятельности; материально-техническим обеспечением сельскохозяйственного производства и др.

Производство сельскохозяйственной продукции, ее переработка и реализация определяют статус сельскохозяйственных производителей. Закрепление этих видов деятельности в качестве основных указывает на специальную правоспособность сельскохозяйственных производителей. Специальная правоспособность сельскохозяйственных организаций и индивидуальных предпринимателей может быть прямо определена в законодательстве или вытекать из характера их производственной деятельности.

Обязательным элементом правоспособности сельскохозяйственных организаций и индивидуальных предпринимателей является использование земельных участков, которые предоставляются субъектам, осуществляющим сельскохозяйственную деятельность, для ведения товарного сельского хозяйства.

Сельскохозяйственные производители могут заниматься другими, не запрещенными законодательством видами предпринимательской деятельности на общих основаниях.

Производственно-хозяйственная деятельность основана на принципе хозяйственной самостоятельности, который предусматривает, что субъекты сельскохозяйственной деятельности самостоятельно формируют программу хозяйственной деятельности в соответствии со своей уставной правоспособностью.

Производственно-хозяйственная деятельность складывается по двум направлениям, включая:

1) внутрихозяйственную деятельность, т. е. отношения, которые складываются между предприятием и его работниками, структурными подразделениями по поводу выполнения уставных задач и регулируются локальными нормативными правовыми актами:

Предприятие самостоятельно определяет внутрихозяйственную производственную структуру, внутрихозяйственные формы организации производства и труда, создает производственные подразделения и определяет порядок их деятельности;

2) внешнюю производственно-хозяйственную деятельность, т. е. отношения между данной организацией и другими субъектами экономической деятельности, вытекающие в основном из договоров.

В составе АПК эта деятельность может вестись с использованием различных форм интеграции и кооперации между субъектами АПК, определенных государственными программами развития АПК.

Рациональная специализация сельскохозяйственного производства строится с учетом:

– создания устойчивых сырьевых зон производства основных видов сельхозпродукции (мясо, молоко, зерно, плодоовощная продукция) для перерабатывающей промышленности;

– углубления специализации путем адаптации сельскохозяйственного производства к почвенно-климатическим условиям, трудовым ресурсам, инфраструктуре АПК, конъюнктуре мирового рынка;

– внедрения зональных систем земледелия, основанных на возделывании высокодоходных сельскохозяйственных культур и применении энергосберегающих технологий.

Оптимальная структура сельхозпроизводства сельскохозяйственных предприятий устанавливается проектами внутрихозяйственного землеустройства, которые разрабатываются для каждой сельскохозяйственной организации.

11.2. Правовое регулирование материально-технического обеспечения и производственно-технического обслуживания сельскохозяйственных организаций

В рамках реализации Государственной программы развития аграрного бизнеса в Республике Беларусь на 2016–2020 годы подпрограммы 6 «Техническое переоснащение и информатизация агропромышленного комплекса» в 2019 г. проводились работы в части совершенствования структуры машинно-тракторного парка сельскохозяйственных организаций и увеличения использования широкозахватных почвообрабатывающих и почвообрабатывающе-посевных агрегатов, машин для внесения минеральных и известковых материалов, большегрузных машин для внесения твердых и жидких органических удобрений.

Всего за этот период сельскохозяйственными организациями закуплено 1669 тракторов, в том числе 470 тракторов с двигателем мощностью 250 л. с. и более, 613 грузовых автомобилей, 249 зерноуборочных комбайнов, 251 кормоуборочный комбайн, 191 комбинированный почвообрабатывающий и 89 комбинированных почвообрабатывающе-посевных агрегатов, 812 машин для внесения органических и минеральных удобрений и другая техника.

На республиканском уровне приняты необходимые организационные меры и ряд решений, обеспечивающие своевременную подготовку имеющегося машинно-тракторного парка, его сохранность и эффективное использование.

Сервисное обслуживание сельскохозяйственной техники осуществляют дилерские (технические) центры заводов-изготовителей и специализированные организации агросервисного обслуживания. Во всех организациях организовано дежурство специалистов в выходные и праздничные дни. Созданы мобильные ремонтные звенья, которые обеспечены средствами передвижения, сотовой связи, необходимым оборудованием и запасными частями.

Также организации агросервиса развивают вторичный рынок сельскохозяйственной техники, машин и оборудования. С 2016 г. на вторичном рынке реализовано 252 единицы техники на 4,5 млн. рублей.

Материально-техническое обеспечение сельхозпроизводителей предусматривает материально-техническое снабжение этих субъектов продукцией производственно-технического назначения (сельхозтехникой, семенами, удобрениями, топливом и другими средствами производства) и производственно-техническое обслуживание (строительство производственных и иных объектов, ветеринарное, агрохимическое, ремонт и техническое обслуживание сельскохозяйственных машин и оборудования и другие виды).

Весь комплекс услуг по обеспечению сельскохозяйственного производства машинами, оборудованием и приборами, эффективному использованию и поддержанию их в исправном техническом состоянии, а также оптовая торговля удобрениями, пестицидами и прочими агрохимическими продуктами, проведение агрохимических работ осуществляется республиканским объединением «Белагросервис».

Республиканское объединение «Белагросервис» создано Указом Президента Республики Беларусь от 27 января 2003 г. № 40 путем слияния РУП «Белагроснаб», РУП «Белагропромкомплект», РО «Белагропромтехника», РУП «Белсельхозхимия», РО «Трест Промбурвод». РО «Белагросервис» переданы функции ассоциации «Белорусский лен».

Основными задачами республиканского объединения «Белагросервис» являются осуществление мер, направленных на проведение единой государственной политики в области энергетики, электрификации, агрохимического обслуживания и водоснабжения организаций сельского хозяйства, обеспечение ремонта, сервисного обслуживания, изготовление сельскохозяйственной и другой техники, энергетического и технологического оборудования.

Материально-техническое обеспечение осуществляется, как правило, на договорной основе с другими коммерческими организациями, в том числе специализированными организациями АПК, созданными для материально-технического обеспечения сельского хозяйства (обслуживающие, снабженческие, ремонтные и др.). Для выполнения некоторых плановых мероприятий производственно-хозяйственного характера (проведение посевной и уборочной, ремонт и приобретение техники и др.) заключение договоров обеспечивают областные и другие исполнительные органы.

При обслуживающих предприятиях и других юридических лицах, занятых обслуживанием сельхозпроизводства, для оказания помощи сельхозпредприятиям по выполнению работ по возделыванию сельскохозяйственных культур, уборке и доработке урожая и оказанию других видов помощи могут создаваться механизированные отряды на постоянной или временной основе.

Механизированные отряды – это хозрасчетные структурные подразделения (формирования) базовых обслуживающих и других предприятий, осуществляющие эффективное использование техники и трудовых ресурсов при оказании услуг хозяйствующим субъектам всех форм собственности, основанное на поточном ведении отдельных сезонных технологических процессов на возделывании различных сельскохозяйственных культур, объединяющие при этом подразделения основного и обслуживающего производства. Под технологическим процессом в данном случае понимается составная часть технологии производства, включающая приемы воздействия на предмет труда с целью получения промежуточного или конечного продукта. К их числу относятся, например, закладка сенажа, уборка зерновых, сев зерновых и т. д.

Постоянный механизированный отряд – это самостоятельное формирование механизированного отряда как структурного подразделения базового предприятия, создаваемое на период не менее одного года, для выполнения отдельного технологического процесса, в котором осуществляется поточно-групповое использование техники. Примером такого отряда являются действующие в настоящее время в сельхозхимиях отряды плодородия по заготовке органических удобрений.

Временный механизированный отряд – это самостоятельное формирование механизированного отряда как структурного подразделения базового предприятия, создаваемое на период, равный сезону ведения отдельного вида или комплекса технологических процессов или (и) операций, в котором осуществляется поточно-групповое или (и) групповое использование техники. Например, временный механизированный отряд на уборке зерновых, временный механизированный отряд по заготовке кормов и т. д.

Специализированный механизированный отряд – это самостоятельное неделимое формирование механизированного отряда как структурного подразделения базового предприятия, создаваемое для выполнения отдельного технологического процесса на возделывании различных сельскохозяйственных культур, в котором осуществляется поточно-групповое использование техники. К ним относятся: отряд по заготовке сенажа, отряд по заготовке сена, отряд по заготовке силоса, отряд на уборке зерновых, отряд на уборке сахарной свеклы, отряд по заготовке органических удобрений и т. д.

Комплексный механизированный отряд – это самостоятельное неделимое формирование механизированного отряда как структурного подразделения базового предприятия, создаваемое на определенный период года для выполнения комплекса (цикла) отдельных технологических операций или (и) отдельных технологических процессов на возделывании различных сельскохозяйственных культур, в котором осуществляется

групповое или (и) поточно-групповое использование техники. К их числу относятся, например, отряды по ведению весенне-полевых работ, отряды, осуществляющие весь комплекс работ по заготовке кормов и т. д. Следует заметить, что определенный взятый для рассмотрения отряд может быть одновременно постоянным и специализированным, временным и комплексным и т. д.

В соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 17 июля 2014 г. № 347 «О государственной аграрной политике» и в целях создания условий для устойчивого развития АПК Республики Беларусь утверждена Государственная программа «Аграрный бизнес» на 2021–2025 годы.

11.3. Договоры в сфере материально-технического обеспечения и производственно-технического обслуживания сельскохозяйственных организаций

До 1988 г. материально-техническое обеспечение сельскохозяйственных предприятий осуществлялось на основе договоров заказа, заключавшихся сельхозпредприятиями с организациями сельхозтехники. После экономических реформ конца 1980-х г. материально-техническое снабжение сельхозпредприятий стало производиться по договорам поставки продукции.

По договору поставки материально-технических ресурсов (запасные части, семена, средства защиты растений, горюче-смазочные материалы, минеральные удобрения и др.) организация-поставщик поставляет в обусловленный срок производимые или закупаемые им материально-технические ресурсы сельскохозяйственному товаропроизводителю для использования в производстве сельскохозяйственной продукции, а хозяйство принимает и оплачивает их стоимость по установленным или согласованным ценам. К договорным правоотношениям в рассматриваемой сфере могут применяться нормы Гражданского Кодекса Республики Беларусь о договоре поставки с учетом ограничений и рекомендаций, предусмотренных специальным аграрным законодательством.

Различают следующие разновидности договоров:

- договоры в сфере реализации сельскохозяйственной продукции (купля-продажа, контрактация, поставка, поставка для государственных нужд);
- договоры в сфере материально-технического обеспечения сельскохозяйственного производства (энергоснабжение, аренда, подряд, лизинг);
- договоры в сфере производственного и технического обслуживания сельского хозяйства (договоры по оказанию различного рода услуг).

Получают развитие и договоры, связанные с государственной поддержкой кредитования, страхования, лизингом.

Отдельного внимания заслуживают особенности правового регулирования материально-технического обеспечения сельскохозяйственных организаций, которое предусматривает материально-техническое снабжение субъектов продукцией производственно-технического назначения (семенами, топливом, техникой и др.) и производственно-техническое обслуживание (ремонт техники), а также правовое регулирование поставок сельскохозяйственной продукции для государственных нужд и правовое регулирование ценообразования в сельском хозяйстве.

Государство, в связи со сложившейся негативной ситуацией в области материально-технического обеспечения агропромышленного комплекса, а также необходимостью материально-технического переоснащения данной отрасли экономики, предпринимает ряд мер, направленных на ее техническую модернизацию. В качестве одной из таких мер выступает выделение на льготных условиях кредитов субъектам агропромышленного комплекса для обеспечения их необходимой техникой и оборудованием.

Кредитование осуществляется в двух направлениях. Первым является предоставление на льготных условиях кредитов юридическим лицам для закупки сельскохозяйственной техники и оборудования для последующей передачи их субъектам агропромышленного

комплекса в лизинг. Вторым направлением выступает предоставление кредитов на льготных условиях субъектам агропромышленного комплекса для приобретения ими сельскохозяйственной техники и оборудования. В данном случае речь идет о долгосрочном кредите.

11.4. Правовое регулирование закупок сельскохозяйственной техники. Особенности договора финансовой аренды (лизинга) в сельском хозяйстве

Основными правовыми актами в области закупок сельскохозяйственной техники являются:

- Указ Президента Республики Беларусь от 31 декабря 2013 г. № 590 «О некоторых вопросах государственных закупок товаров (работ, услуг)»;
- постановление Совета Министров Республики Беларусь от 13 июня 1994 г. № 437 «О формировании и размещении заказов на поставку товаров (выполнение работ, оказание услуг) для республиканских государственных нужд»;
- Приказ Министерства экономики Республики Беларусь, Министерства финансов Республики Беларусь, Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь от 22 апреля 1999 г. № 34/90/85 «О порядке формирования и использования средств на закупку тракторов, сельскохозяйственных машин и оборудования и передачи их субъектам хозяйствования Республики Беларусь на условиях долгосрочной аренды»;
- Указ Президента Республики Беларусь от 02 апреля 2015 г. № 146 «О финансировании закупки современной техники и оборудования» (вместе с Положением о порядке и условиях предоставления субсидий на погашение части лизинговых платежей, Положением о порядке перечисления денежных средств на специальные счета организациями, осуществляющими переработку продукции, и их использования).

Закупка сельскохозяйственной техники может вестись в централизованном порядке или самостоятельно сельскохозяйственными производителями по гражданско-правовым договорам.

Источниками средств на закупку продукции машиностроения с целью передачи ее арендодателем на условиях долгосрочной аренды являются средства республиканского фонда поддержки производителей сельскохозяйственной продукции, продовольствия и аграрной науки, а также возвратные платежи, уплачиваемые арендаторами, и другие поступления, не противоречащие законодательству.

Одним из направлений использования средств республиканского бюджета, предусмотренных на развитие сельскохозяйственного производства, является закупка современных образцов сельскохозяйственной техники и тракторов.

Закупка техники ведется за счет централизованных ресурсов, в частности:

- бюджетных средств (республиканского и местных бюджетов);
- государственных целевых бюджетных фондов, в первую очередь фонда поддержки производителей сельскохозяйственной продукции, продовольствия и аграрной науки;
- внебюджетных и инновационных фондов;
- внешних государственных займов;
- кредитов, льготируемых за счет средств республиканского и местных бюджетов;

Кредитование закупок сельскохозяйственной техники осуществляет ОАО «Белагропромбанк» и банки, уполномоченные обслуживать государственные программы.

По ходатайству платежеспособных сельскохозяйственных организаций ОАО «Белагропромбанк» обеспечивает финансирование закупки тракторов, сельскохозяйственных машин и оборудования отечественного производства для последующей передачи этим организациям по договору лизинга на льготных условиях.

Предусмотрена выдача кредитов на закупку и передачу по договорам финансовой аренды (лизинга) зерно- и кормоуборочных комбайнов отечественного производства организациям, осуществляющим деятельность по производству сельскохозяйственной

продукции, в том числе под гарантию, выданную областным исполнительным комитетом или другим юридическим лицом.

Постановлением Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь от 21 февраля 2003 г. № 6 утверждена Инструкция о порядке и условиях кредитования закупки тракторов, сельскохозяйственных машин и оборудования отечественного производства и плана организационных мероприятий по выполнению постановления Совета Министров Республики Беларусь от 13 ноября 2002 г. № 1563 «О кредитовании закупки тракторов, сельскохозяйственных машин и оборудования отечественного производства».

ОАО «Белагропромбанк» и областные исполнительные комитеты по согласованию с Министерством сельского хозяйства и продовольствия в пределах кредитного договора определяют перечень техники, подлежащей кредитованию или передаче сельскохозяйственным организациям в финансовую аренду (лизинг).

Кредитная линия на приобретение тракторов, сельскохозяйственной техники и оборудования является возобновляемой (при погашении части задолженности выдача нового кредита производится в общеустановленном порядке в пределах свободного остатка средств).

Возврат выданного кредита производится согласно графикам погашения кредита в соответствии с кредитным договором.

В агропромышленном комплексе лизинг активно используется для приобретения сельхозтоваропроизводителями тракторов и зерноуборочных комбайнов, других видов сельскохозяйственной техники и высокотехнологичного животноводческого оборудования.

Под лизинговой деятельностью понимается предпринимательская деятельность по приобретению лизингодателем в собственность имущества в целях его последующего предоставления за плату во временное владение и пользование юридическому или физическому лицу (далее – лизингополучатель).

Лизинговой организацией является юридическое лицо, соответствующее требованиям, предъявляемым Указом Президента Республики Беларусь от 25 февраля 2014 г. № 99 «О вопросах регулирования лизинговой деятельности», иными законодательными актами.

Лизингополучатели – юридические лица и индивидуальные предприниматели – без включения в реестр вправе заключать в качестве сублизингодателя не более трех договоров сублизинга в течение календарного года.

По договору финансовой аренды (договору лизинга) арендодатель обязуется приобрести в собственность указанное арендатором имущество у определенного им продавца (поставщика) и предоставить арендатору это имущество за плату во временное владение и пользование для предпринимательских целей. Арендодатель в этом случае не несет ответственности за выбор предмета аренды и продавца (поставщика) (ст. 636 ГК Республики Беларусь).

Договором финансовой аренды может быть предусмотрено, что выбор продавца (поставщика) и приобретаемого имущества осуществляется арендодателем.

Арендатор может выступить в качестве продавца (поставщика) имущества, передаваемого ему в качестве предмета договора финансовой аренды.

Существенными условиями договора финансовой аренды (лизинга), помимо существенных условий, установленных в соответствии с законодательством, являются:

- предмет лизинга (его наименование, количественные и иные характеристики, позволяющие определенно установить имущество, подлежащее передаче в лизинг);
- указание на сторону договора, осуществляющую выбор предмета лизинга и продавца;
- стоимость предмета лизинга;

– размер либо порядок определения размера, способ и периодичность внесения платы лизингодателю за приобретение и предоставление лизингополучателю во временное владение и пользование предмета лизинга (лизинговых платежей);

– выкупная стоимость предмета лизинга, если условие о его выкупе предусмотрено условиями договора;

– указание на сторону, осуществляющую учет предмета лизинга на балансе в составе активов;

– срок временного владения и пользования предметом лизинга. Помимо существенных условий, установленных законодательством для договора купли-продажи (поставки), дополнительным существенным условием договора купли-продажи (поставки) имущества, приобретаемого для последующей передачи в качестве предмета лизинга, является указание на то, что имущество приобретается для передачи в лизинг.

Несмотря на то что предмет лизинга является собственностью лизингодателя, по общему правилу риск случайной гибели или случайной порчи арендованного имущества переходит к арендатору в момент передачи ему арендованного имущества, если иное не предусмотрено договором финансовой аренды.

Основными правовыми актами регулирования лизинговой деятельности являются:

– Гражданский кодекс Республики Беларусь;

– Указ Президента Республики Беларусь от 1 октября 2013 г. № 450 «О некоторых вопросах реализации транспортных средств на условиях финансовой аренды (лизинга);

– Указ Президента Республики Беларусь от 25 февраля 2014 г. № 99 «О вопросах регулирования лизинговой деятельности».

11.5. Правовое регулирование страхования в сельском хозяйстве

Сельскохозяйственная деятельность связана с рисками, не зависящими от сельскохозяйственного товаропроизводителя и вызванными особенностями этого вида деятельности (землей, живыми организмами, растениями). Государство гарантирует финансовую поддержку производителям сельскохозяйственной продукции, осуществляющим страхование имущества, урожая сельскохозяйственных культур, сельскохозяйственных животных и птицы от стихийных бедствий и неблагоприятных погодных условий.

С 1 января 2008 г. в Республике Беларусь действует обязательное страхование с государственной поддержкой урожая сельскохозяйственных культур, скота и птицы.

В целях обеспечения экономической и продовольственной безопасности государства, создания благоприятных условий для развития аграрного сектора экономики, защиты имущественных интересов производителей сельскохозяйственной продукции был принят Указ Президента Республики Беларусь от 31 декабря 2006 г. № 764 «Вопросы обязательного страхования сельскохозяйственных культур, скота и птицы».

Перечень сельскохозяйственных культур, скота и птицы, подлежащих обязательному страхованию, ежегодно утверждается Президентом Республики Беларусь.

Страховые тарифы по обязательному страхованию сельскохозяйственной продукции ежегодно утверждаются Президентом Республики Беларусь.

Обязательному страхованию не подлежат:

– сельскохозяйственные культуры, которые страхователь высевал в течение 3–5 лет, предшествующих заключению договора обязательного страхования сельскохозяйственной продукции, но ни в одном году не получал продукцию (урожай);

– сельскохозяйственные культуры, пораженные болезнями;

– скот и птица, не обеспеченные надлежащим присмотром со стороны страхователя, когда не соблюдаются в данной местности установленные в соответствии с законодательством правила по уходу, кормлению, содержанию и использованию скота и птицы, вследствие чего им угрожают гибель (падеж), вынужденный убой (уничтожение);

- больные скот и птица;
- скот, находящийся в положении дородового или послеродового залеживания;
- скот и птица, при последнем исследовании которых на инфекционные болезни установлена положительная реакция;

- скот и птица в тех местностях или организациях, где установлен карантин по инфекционному заболеванию, до его отмены, за исключением случаев страхования скота и птицы таких видов, которые не восприимчивы к данному заболеванию.

Страховыми случаями по обязательному страхованию сельскохозяйственной продукции являются:

- по страхованию урожая сельскохозяйственных культур – гибель сельскохозяйственных культур в результате пожара, вымокания, выпревания, вымерзания, засухи, заморозка, иных опасных гидрометеорологических явлений;

- по страхованию скота и птицы – гибель (падеж), вынужденный убой (уничтожение) в результате инфекционных заболеваний, включенных в перечень, утверждаемый Министерством сельского хозяйства и продовольствия, пожара, взрыва, опасных гидрометеорологических явлений, разрушения (повреждения) мест содержания скота и птицы, а также вынужденный убой (уничтожение) скота и птицы по распоряжению специалиста ветеринарной службы в связи с проведением мероприятий по борьбе с эпизоотией, за исключением гриппа птиц.

Договор обязательного страхования сельскохозяйственной продукции заключается на основании заявления об обязательном страховании сельскохозяйственной продукции по форме, утверждаемой Министерством финансов.

Договоры обязательного страхования сельскохозяйственной продукции заключаются страховщиком отдельно по страхованию: урожая сельскохозяйственных культур; скота; птицы.

Договоры обязательного страхования сельскохозяйственной продукции по страхованию урожая сельскохозяйственных культур заключаются в зависимости от сроков сева (посадки) в отношении одного или нескольких видов сельскохозяйственных культур.

Страховой взнос уплачивается безналичным путем в следующем порядке:

- 5 % рассчитанного страхового взноса – страхователем единовременно при заключении договора обязательного страхования сельскохозяйственной продукции;

- 95 % рассчитанного страхового взноса – страховщику в порядке, установленном Советом Министров Республики Беларусь, за счет средств республиканского фонда поддержки производителей сельскохозяйственной продукции, продовольствия и аграрной науки, предусмотренных на эти цели.

Расчет ущерба производится:

- при гибели сельскохозяйственных культур – по каждому виду сельскохозяйственной культуры в порядке, устанавливаемом Министерством финансов по согласованию с Министерством сельского хозяйства и продовольствия, исходя из стоимости урожая на 1 га посевов, исчисленной на основании средней урожайности сельскохозяйственной культуры за последние пять лет, государственных закупочных цен, установленных для урожая данного вида сельскохозяйственной культуры, или предельных закупочных цен, действовавших на день составления акта о страховом случае, по тем сельскохозяйственным культурам, в отношении которых государственные закупочные цены не устанавливаются, а также площади погибших культур;

- при гибели (падеже) скота и птицы – в размере балансовой (остаточной) стоимости погибших (павших) скота и птицы на день страхового случая;

- при вынужденном убое (уничтожении) скота и птицы – в размере разницы между балансовой (остаточной) стоимостью скота и птицы на день страхового случая и стоимостью, полученной от реализации пригодного в пищу мяса.

Также данные аспекты регулирует Указ Президента Республики Беларусь от 25 августа 2006 г. № 530, которым утверждено Положение о страховой деятельности в Республике Беларусь.

11.6. Виды, условия и порядок лицензирования в сфере сельскохозяйственного производства

Законодательная база Республики Беларусь устанавливает следующие разрешительные процедуры: лицензирование, выдача разрешений на ввоз товаров, оформление ветеринарных сертификатов, внесение предприятий, производящих (перерабатывающих) подконтрольную продукцию, в реестры.

Лицензирование – комплекс реализуемых государством мер, связанных с выдачей лицензий, их дубликатов, внесением в лицензии изменений и (или) дополнений, приостановлением, возобновлением, прекращением их действия, аннулированием лицензий, контролем за соблюдением лицензиатами при осуществлении лицензируемых видов деятельности соответствующих лицензионных требований и условий.

Лицензия – специальное разрешение на осуществление вида деятельности при обязательном соблюдении лицензионных требований и условий, выданное лицензирующим органом соискателю лицензии.

Лицензия действует со дня принятия лицензирующим органом решения о ее выдаче и сроком не ограничивается.

14 октября 2022 г. Был принят Закон Республики Беларусь № 213-З «О лицензировании». Закон № 213-З регулирует отношения в сфере лицензирования, определяет перечень лицензируемых видов деятельности, устанавливает порядок их лицензирования.

К лицензируемым видам деятельности отнесена ветеринарная деятельность.

Лицензирование ветеринарной деятельности осуществляется Министерством сельского хозяйства и продовольствия.

Лицензируемая деятельность включает следующие работы и услуги:

- диагностика, профилактика заболеваний и лечение сельскохозяйственных животных, животных-компаньонов, животных, используемых в культурных мероприятиях, зоопарках, цирках, зверинцах, служебных и лабораторных животных;
- производство ветеринарных препаратов;
- оптовая и розничная реализация ветеринарных препаратов.

Не требуется получения лицензии для осуществления диагностики, профилактики заболеваний и лечения сельскохозяйственных животных при производстве продуктов животного происхождения в рамках производственного цикла и оказании данных услуг населению.

Лицензионными требованиями и условиями, предъявляемыми к соискателю лицензии, являются:

1) для диагностики, профилактики заболеваний и лечения сельскохозяйственных животных, животных-компаньонов, животных, используемых в культурных мероприятиях, зоопарках, цирках, зверинцах, служебных и лабораторных животных:

- наличие на праве собственности, хозяйственного ведения, оперативного управления или ином законном основании объекта, необходимого для осуществления лицензируемой деятельности (складские и предназначенные для проведения лечебно-профилактических манипуляций с животными помещения), соответствующего ветеринарно-санитарным правилам;

- наличие не менее чем у одного штатного работника юридического лица, представительства иностранной организации, у индивидуального предпринимателя высшего или среднего специального ветеринарного образования;

2) для производства ветеринарных препаратов:

– наличие на праве собственности, хозяйственного ведения, оперативного управления или ином законном основании производственных объектов, складов (складских помещений), соответствующих условиям, установленным нормативными правовыми актами, в том числе обязательными для соблюдения требованиями технических нормативных правовых актов, для выпуска качественных ветеринарных препаратов, их хранения, оптовой и розничной реализации;

– оснащение производства техническими средствами, позволяющими обеспечить осуществление производства, оптовую и розничную реализацию ветеринарных препаратов в соответствии с требованиями нормативных правовых актов, в том числе обязательными для соблюдения требованиями технических нормативных правовых актов, а для производителей спиртосодержащих ветеринарных препаратов – также наличие необходимого технологического оборудования, принадлежащего:

– юридическому лицу, иностранной организации на праве собственности, хозяйственного ведения или оперативного управления;

– индивидуальному предпринимателю на праве собственности;

3) для оптовой и розничной реализации ветеринарных препаратов – наличие на праве собственности, хозяйственного ведения, оперативного управления или ином законном основании складов (складских помещений), соответствующих ветеринарно-санитарным правилам.

Лицензионным требованием (условием), предъявляемым к лицензиату, является соблюдение требований и условий, установленных нормативными правовыми актами, в том числе обязательных для соблюдения требований технических нормативных правовых актов, в отношении качества и условий выполнения работ и (или) оказания услуг в области ветеринарной деятельности.

Особым лицензионным требованием и условием для производства ветеринарных препаратов, оптовой и розничной реализации ветеринарных препаратов является хранение и (или) реализация ветеринарных препаратов со складов (складских помещений), указанных в лицензии.

До принятия решения по вопросам лицензирования Министерство сельского хозяйства и продовольствия вправе провести оценку соответствия возможностей соискателя лицензии (лицензиата) лицензионным требованиям и условиям.

Грубыми нарушениями законодательства о лицензировании, лицензионных требований и условий являются:

– хранение и (или) реализация ветеринарных препаратов со складов (складских помещений), не указанных в лицензии;

– нарушение лицензиатом требований ветеринарно-санитарных правил в части, касающейся транспортировки, хранения и реализации ветеринарных препаратов;

– реализация ветеринарных препаратов без документов, подтверждающих их качество;

– реализация незарегистрированных ветеринарных препаратов, ввезенных без разрешения уполномоченного республиканского органа государственного управления.

11.7. Особенности правового регулирования финансовой деятельности сельскохозяйственных организаций

Законодательное закрепление разнообразных форм хозяйствования в аграрном секторе и различных форм собственности стали главной причиной развития рыночного механизма регулирования финансово-кредитных отношений в сельском хозяйстве. Характерными для регулирования финансовой деятельности сельскохозяйственных организаций становятся договорные начала.

Финансовые отношения сельхозпроизводителей складываются по нескольким направлениям:

– с государственными финансовыми органами в связи с выполнением финансовых обязательств перед государством (эти отношения регулируются налоговым и бюджетным законодательством);

– с другими субъектами хозяйственной деятельности в рамках кредитно-финансовых, страховых, инвестиционных и других правоотношений;

– со своими структурными подразделениями и отдельными работниками по распределению дохода, расчетно-кассовому обслуживанию, обеспечению финансовой дисциплины.

Отношения финансовой деятельности сельскохозяйственных организаций регулируются общими и специальными нормами, как нормами аграрного права, так и нормами и других отраслей. Это комплексный правовой институт.

Финансовая деятельность – отношения, возникающие в связи с финансовым обеспечением уставных задач сельскохозяйственных организаций. Финансовая деятельность заключается в том, что организации самостоятельно формируют свои ресурсы за счет любых источников, предусмотренных законодательством, и используют их для уставных целей деятельности.

Финансовая деятельность включает:

– организацию и планирование использования финансов;

– ведение различных видов учета;

– организацию и хранение денежных средств;

– ведение кассовых операций;

– кредитные и налоговые отношения;

– отношения по страхованию.

Таким образом, предмет правового регулирования – совокупность финансовых отношений, которые возникают в процессе организации и использования субъектами сельскохозяйственной деятельности финансовых обязательств.

Финансовая деятельность предприятия имеет целью формирование первоначального капитала и последующее обеспечение обоснованных пропорций при формировании и использовании доходов и финансовых ресурсов, а также создание условий для выполнения обязательств перед государством, покупателями и поставщиками. Частью финансовой деятельности является экономическое воздействие на партнеров, гарантирующее выполнение ими договорных обязательств перед предприятием.

Финансовая деятельность сельскохозяйственного предприятия направлена на решение следующих основных задач:

– финансовое обеспечение текущей производственной деятельности;

– поиск резервов увеличения доходов, прибыли, повышения рентабельности и платежеспособности;

– выполнение финансовых обязательств перед субъектами хозяйствования, бюджетом, банками;

– мобилизация финансовых ресурсов в объеме, необходимом для финансирования производственного и социального развития, увеличения собственного капитала;

– контроль за эффективным, целевым распределением и использованием финансовых ресурсов

Финансовая работа предприятия осуществляется по следующим основным направлениям:

– финансовое прогнозирование и планирование;

– анализ и контроль производственно-хозяйственной деятельности;

– оперативная, текущая финансово-экономическая работа.

Финансовое прогнозирование и планирование. Финансовое планирование – это разновидность управленческой деятельности, направленной на разработку системы финансовых планов и плановых показателей (нормативов) по обеспечению предприятия

необходимыми финансовыми ресурсами и повышению эффективности его финансовой деятельности.

Финансовое планирование – важная составная часть планирования деятельности предприятия в целом. Основным его назначением является расчет потребности в денежных средствах, необходимых для финансирования расходов и выполнения обязательств, объема и структуры затрат, определение эффективности деятельности предприятия. Финансовое планирование на предприятии включает разработку различных финансовых планов и расчетов в целях управления финансами.

Финансовое планирование на предприятии протекает в виде составления финансового плана. Финансовый план хозяйствующего субъекта – это документ, который отражает объем поступления и расходования денежных средств, фиксирующий баланс доходов и направления расходов предприятия, включая платежи в бюджет на планируемый период.

Финансовое планирование способствует контролю финансового состояния, платежеспособности и кредитоспособности предприятия.

Различают перспективное, текущее и оперативное финансовое планирование.

Перспективное финансовое планирование включает разработку финансовой стратегии предприятия и прогнозирование его финансовой деятельности.

Финансовая стратегия – это особая область финансового планирования, которая предполагает определение долгосрочных целей финансовой деятельности и выбор наиболее эффективных способов их достижения. Стратегическим планом предприятия является бизнес-план.

Исходной точкой перспективного финансового планирования является финансовое прогнозирование. Сущность финансового прогнозирования состоит в изучении возможного финансового состояния предприятия и отдельных его показателей – прибыли, доходов от ценных бумаг и др. на длительную перспективу. В отличие от планирования задач прогнозирования не является реализация разработанных прогнозов на практике, так как они представляют собой лишь предвидение возможного состояния объекта в будущем. Прогнозирование базируется на разработке альтернативных финансовых показателей и параметров, использование которых при сложившихся тенденциях изменения ситуации на рынке позволяет определить один из вариантов развития финансовой ситуации.

На практике разрабатываются три основных финансовых прогноза:

- прогноз отчета о прибылях и убытках;
- прогноз движения денежных средств;
- прогноз бухгалтерского баланса.

Текущее финансовое планирование подразумевает разработку текущего финансового плана (баланса доходов и расходов), который включает в себя три раздела:

- Доходы и поступления средств
- Расходы и отчисления средств
- Взаимоотношения с бюджетом (платежи в бюджет и ассигнования из бюджета).

Оперативное финансовое планирование необходимо для постоянного контроля над поступлением денежных средств на счета и в кассу предприятия и расходованием их.

Оперативное финансовое планирование включает составление платежного календаря, кассового плана, а также расчет потребности в краткосрочном кредите.

Анализ и контроль производственно-хозяйственной деятельности предприятия – это диагноз его финансового состояния, в частности, финансовых результатов его деятельности, который помогает выявить недостатки, выявить и мобилизовать внутрихозяйственные резервы, увеличить доходы и прибыли, уменьшить издержки производства, повысить рентабельность, улучшить финансово-хозяйственную деятельность в целом.

Финансовое состояние предприятия – это экономическая категория, отражающая финансовые отношения субъекта рынка и его способность финансировать свою деятельность на определенную дату.

Финансовое состояние – важнейшая характеристика экономической деятельности предприятия. Оно определяет конкурентоспособность предприятия, его потенциал в деловом сотрудничестве, является оценкой степени гарантированности экономических интересов самого предприятия и его партнеров по финансовым и другим отношениям.

Анализ финансового состояния предприятия является важной частью принятия управленческих решений на любом предприятии, представляет собой комплексное исследование действия внешних и внутренних, рыночных факторов на финансовые показатели работы предприятия. Этот анализ позволяет указать возможные перспективы развития дальнейшей производственной деятельности предприятия в выбранной области хозяйствования.

В процессе снабженческой, производственной, сбытовой и финансовой деятельности происходит непрерывный процесс кругооборота капитала, изменяются структура средств и источников их формирования, потребность в финансовых ресурсах и, как следствие, - финансовое состояние предприятия.

Анализ финансово-хозяйственной деятельности базируется на имеющейся у предприятия плановой, отчетной и прочей документации.

Сущность финансового контроля сводится к процессу изучения, сравнения, выявления, фиксации проблем содержания и отражения в учете хозяйственных операций и принятия мер для их решения, устранения нарушений, предупреждения в дальнейшем.

Можно выделить основные виды, формы и методы финансового контроля.

По формам и в зависимости от времени проведения финансовый контроль делится на предварительный, текущий и последующий. Под формой финансового контроля понимают способы конкретного выражения и организации контрольных действий.

Предварительный – проводится до совершения каких-либо финансовых операций (например, проверка правильности и законности документов, служащих основанием для получения или расходования денежных средств), призван предотвращать нарушение законов, нецелевое, неэффективное расходование финансовых ресурсов, выявлять резервы роста дохода и прибыли.

Текущий (оперативный) финансовый контроль проводится непосредственно в процессе операций по расходованию и поступлению денежных средств. Опирается на первичные документы оперативного бухгалтерского учета и отчетности, предполагает системный факторный анализ деятельности предприятия в целях выявления резервов рентабельности и прибыли, снижения себестоимости продукции (работ, услуг), просроченной дебиторской и кредиторской задолженности, полноты и своевременности расчетов с бюджетом и внебюджетными фондами.

Последующий финансовый контроль проводится после совершения денежных операций (поступления доходов или произведенных расходов) с целью дополнительной проверки их законности и обоснованности. В ходе его проверяется количественное и качественное выполнение намеченных показателей по каждому виду доходов и расходов, по налоговым и неналоговым поступлениям в бюджеты разных уровней и расходованию бюджетных средств, исполнение внебюджетных фондов и финансовых планов предприятий.

Под методами контроля понимаются способы и приемы его осуществления. По методам проведения виды финансового контроля подразделяются на наблюдения, обследования, надзор, экономический анализ, проверки, ревизии.

Наблюдение предполагает общее ознакомление с состоянием финансовой деятельности объекта контроля.

Обследование охватывает более широкий круг финансово-экономических показателей. Обследование заключается в личном ознакомлении контролирующего лица на месте с отдельными сторонами финансово-хозяйственной деятельности предприятий, учреждений и организаций. При этом не обязательно проверяются первичные бухгалтерские документы, но проводятся контрольные замеры работ, расходов топлива, электроэнергии,

проверка скрытых объектов финансирования и налогообложения путем опроса, анкетирования, наблюдения и т. д.

Итоги обследования используются, как правило, для оценки финансового положения объекта контроля, реорганизации производства и т. п.

Надзор производится за экономическими субъектами, получившими лицензию на тот или иной вид финансовой деятельности. Например, Национальный банк Республики Беларусь осуществляет надзор за деятельностью коммерческих банков. Несоблюдение последних правил и нормативов, приводящее к риску банкротства, ущемлению интересов клиентов, влечет за собой отзыв лицензии.

Экономический анализ как метод финансового контроля основывается на детальном изучении текущей и годовой финансово-бухгалтерской отчетности с целью общей оценки результативности и эффективности. Отличается системным и пофакторным подходом, а также использованием таких аналитических приемов, как средние и относительные величины, группировки, индексный метод и др.

Он позволяет проконтролировать выполнение плановых заданий, соблюдение норм расходования средств и отчислений в централизованные и децентрализованные фонды денежных средств, соблюдение финансовой дисциплины, состояние планирования и других операций.

Основным методом финансового контроля является проверка.

Проверка производится по отдельным вопросам финансово-хозяйственной деятельности на основе отчетных, балансовых и расходных документов. Она позволяет выявить нарушения финансовой дисциплины.

Проверка – это совокупность мероприятий, проводимых контролирующими (надзорными) органами в отношении проверяемых субъектов для оценки соответствия требованиям законодательства осуществляемых ими видов деятельности, в том числе совершенных финансово-хозяйственных операций, а также действий (бездействия) их должностных лиц и иных работников.

По месту проведения контрольных действий проверки подразделяются на камеральную и выездную.

Камеральная проверка проводится контролирующим органом по месту своего нахождения на основе данных различных документов, представленных субъектами хозяйствования или их представителями, а также на основании имеющихся у контролирующего органа документов и сведений. Данный вид проверки применяется, в частности, налоговыми и таможенными органами, органами Фонда социальной защиты населения. Периодичность проведения камеральной проверки совпадает со сроками предоставления отчетности в соответствующий контролирующий орган.

Выездная проверка проводится непосредственно по месту нахождения субъекта хозяйствования.

По периодичности проведения проверки (ревизии) делятся на плановые и внеплановые.

Ревизия – это форма документального контроля за финансово-хозяйственной деятельностью предприятия, соблюдением законодательства по финансовым вопросам, достоверностью учета и отчетности, а также, в случае выявления, способ документального разоблачения недостатков, растрат, присвоений и краж средств и материальных ценностей, предупреждение финансовых злоупотреблений. По результатам ревизии составляется акт.

Текущая и оперативная работа на предприятии направляется на практическое воплощение финансового обеспечения предпринимательской деятельности, постоянное поддержание платежеспособности на должном уровне. Ее смысл заключается:

- в постоянной работе с потребителями относительно расчетов за реализованную продукцию, работы, услуги;
- в своевременных расчетах за поставленные товарно-материальные ценности и услуги с поставщиками;

- в обеспечении своевременной уплаты налогов, других обязательных платежей в бюджет и целевые фонды;
- в своевременном проведении расчетов по заработной плате;
- в своевременном погашении банковских кредитов и уплате процентов.

Нормативное обеспечение финансового механизма образует инструкции, нормативы, нормы, тарифные ставки, методические указания и разъяснения и т. п.

Информационное обеспечение финансового механизма состоит из разного рода и вида экономической, коммерческой, финансовой и прочей информации.

Информация играет очень важную роль на финансовом рынке. Тот, кто владеет надежной информацией, владеет и финансовым рынком. Это обусловлено тем, что надежная информация позволяет принимать безрисковые решения по вложению капитала или решения с минимальным риском потерь.

Источником финансовой информации является бухгалтерский, статистический и оперативный учет.

Частью финансового механизма является финансовый менеджмент. Финансовый менеджмент – один из элементов экономического управления деятельностью предприятия. В процессе деятельности возникают финансовые и денежные потоки, связанные между собой: любое движение финансовых потоков приводит к увеличению или уменьшению денежного потока. Целенаправленное регулирование финансовых потоков обеспечивает наличие у предприятия необходимых сумм денежных средств.

Финансовый менеджмент предполагает принятие финансовых решений в рамках конкретной ситуации, выбор наилучшего варианта решения с учетом всех последствий выбора. Такой выбор производится во всех видах деятельности предприятия: основной, инвестиционной и финансовой.

11.8. Виды и условия кредитования сельскохозяйственных организаций

В целях стимулирования развития АПК государством постоянно принимаются меры поддержки через различные государственные программы, предусматривающие льготную кредитную политику.

Указ Президента Республики Беларусь от 17 июля 2014 г. № 347 «О государственной аграрной политике» предусмотрено совершенствование кредитной политики в области АПК.

В соответствии с данным Указом предусмотрено предоставление банками ежегодно кредитов на льготных условиях для реализации государственных программ и мероприятий в агропромышленном комплексе. Объем финансовой господдержки по льготному кредитованию установлен в размере не менее 10 % от валовой стоимости сельскохозяйственной продукции.

Банкам и открытому акционерному обществу «Банк развития Республики Беларусь» предложено осуществлять директивное (льготное) кредитование субъектов, ведущих деятельность в области агропромышленного производства, в белорусских рублях и иностранной валюте для реализации государственной программы и подпрограмм. Перечень субъектов, осуществляющих деятельность в области агропромышленного производства, для директивного (льготного) кредитования будет определяться в соответствии с ежегодно принимаемыми правовыми актами.

Также предусматривается компенсация потерь банков при выдаче льготных кредитов субъектам, осуществляющим деятельность в области агропромышленного производства, на осуществление текущей деятельности.

Компенсация потерь банков производится в соответствии с принимаемыми решениями Президента Республики Беларуси, Правительства и местных исполнительных и распорядительных органов за счет средств республиканского и (или) местных бюджетов по решениям.

Отдельно стоит отметить, что к финансированию агропромышленного комплекса привлекается ОАО «Банк развития Республики Беларусь», которое осуществляет кредитование субъектов, осуществляющих деятельность в области агропромышленного производства, за счет средств республиканского и местных бюджетов:

- на реализацию государственных программ по кредитам, выдаваемым в белорусских рублях, – в размере не более 100 % ставки рефинансирования Национального банка, в иностранной валюте, – в размере не более 100 % ставки по кредиту;

- на реализацию мероприятий в агропромышленном комплексе по кредитам, выдаваемым в белорусских рублях, – в размере не более 50 % ставки рефинансирования Национального банка, в иностранной валюте, – в размере не более 50 % ставки по кредиту.

Общегосударственные мероприятия, финансирование которых может осуществляться за счет средств республиканского бюджета:

- мероприятия по государственному испытанию сортов растений на патентоспособность;

- мероприятия в сфере информатизации агропромышленного комплекса;

- проведение республиканских соревнований, смотров-конкурсов в АПК и др.

Общегосударственные мероприятия, финансирование которых может осуществляться за счет средств местных бюджетов:

- агрохимическое обслуживание;

- содержание зоотехников по пчеловодству, обслуживающих сельское хозяйство;

- приобретение сельскохозяйственной селекционно-семеноводческой техники и оборудования, в том числе не производимых на территории Евразийского экономического союза и др.

Таким образом, кредитная политика в области сельского хозяйства в Беларуси основана на системе централизованного государственного планирования, а финансирование программ в области сельского хозяйства, реализуемых государством, осуществляется двумя путями:

- одна часть средств предоставляется всем сельскохозяйственным предприятиям централизованно и на равных условиях, например, для субсидирования процентных ставок по кредитам или части приобретаемых минеральных удобрений;

- вторая часть средств предоставляется предприятиям, участвующим в конкретных целевых государственных программах.

11.9. Особенности налогообложения субъектов сельскохозяйственной деятельности

Производители сельскохозяйственной продукции при условии соблюдения установленных законодательством критериев имеют право исчислять и уплачивать платежи в бюджет в общеустановленном порядке либо применять особые режимы налогообложения, к которым относится единый налог для производителей сельскохозяйственной продукции.

Единый налог для производителей сельскохозяйственной продукции – это особый режим налогообложения, направленный на стимулирование развития сельскохозяйственных организаций, так как разработан с учетом специфики деятельности указанной категории организаций.

Согласно ст. 345 Налогового кодекса Республики Беларусь плательщиками единого налога для производителей сельскохозяйственной продукции признаются перешедшие на применение единого налога в порядке, установленном гл. 34 НК:

- организации, осуществляющие производство (производство и переработку) сельскохозяйственной продукции и (или) первичную переработку льна;

- организации в части деятельности их филиалов, исполняющих налоговые обязательства организации (далее в настоящей главе – филиал), если эти филиалы

осуществляют производство (производство и переработку) сельскохозяйственной продукции и (или) первичную переработку льна.

Таким образом, возможность уплаты единого налога установлена в двух случаях: либо организацией, производящей на территории Республики Беларусь сельхозпродукцию, – в целом по организации, либо организацией, имеющей филиал или обособленное подразделение по производству сельхозпродукции, – только в части деятельности этого филиала.

В соответствии НК конкретизировано, что объектом налогообложения единым налогом признается валовая выручка.

Согласно НК ставка единого налога устанавливается в размере 1 %. При несоответствии за календарный год процентной доли, определенной НК, исчисление единого налога производится по ставке 3 % исходя из налоговой базы единого налога за календарный год, за который допущено указанное несоответствие.

11.10. Правовое регулирование ценообразования в сельском хозяйстве

Регулирование цен (тарифов) – воздействие на процессы установления и применения цен (тарифов) со стороны субъектов ценообразования, осуществляющих регулирование цен (тарифов).

Ценообразование на сельскохозяйственную продукцию должно основываться на рациональном сочетании свободных рыночных цен, складывающихся под воздействием спроса и предложения, а также государственного регулирования цен. При этом государственное регулирование конъюнктуры аграрного рынка целесообразно проводить преимущественно экономическими методами – с использованием механизма товарных интервенций (закупочных и реализационных) и залога продукции. Для этого за счет средств республиканского и местного бюджетов необходимо сформировать стабилизационные фонды сельскохозяйственной продукции.

Правовые основы государственной политики Республики Беларусь в области ценообразования на сельскохозяйственную продукцию и продовольствие определены следующими нормативными документами:

- Законом Республики Беларусь от 10 мая 1999 г. № 255 «О ценообразовании», который устанавливает правовые основы государственной политики Республики Беларусь в области ценообразования, в том числе субъекты и принципы ценообразования, способы регулирования цен, а также государственные органы, ответственные за регулирование цен. Закон определяет роль государства в ценообразовании и описывает сочетание свободных и регулируемых цен. Цены устанавливаются на таком уровне, который позволяет сельскохозяйственным организациям получать «нормативную» рентабельность, включая государственные субсидии, компенсации. В целом считается, что они выполняют социальную функцию;

- Приказом Министерства сельского хозяйства и продовольствия от 20 июня 2019 г. № 166, которым утверждена Инструкция о методике установления цен на сельскохозяйственную продукцию, закупаемую для государственных нужд;

- Указом Президента Республики Беларусь от 25 февраля 2011 г. № 72 «О некоторых вопросах регулирования цен (тарифов) в Республике Беларусь»;

- также рядом постановлений и приказов Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь в области государственного регулирования ценообразования на сельскохозяйственную продукцию и продовольствие.

Таким образом, республиканские органы государственного управления, областные и Минский городской исполнительные и распорядительные органы в пределах полномочий, предоставленных им законодательством, осуществляют прямое (административное) регулирование цен (тарифов) путем установления:

- фиксированных цен (тарифов);

- предельных цен (тарифов);
- предельных максимальных цен на сельскохозяйственную продукцию (растениеводства), закупаемую для государственных нужд;
- предельных торговых надбавок (скидок) к ценам;
- предельных надбавок (скидок, наценок) за качество продукции и товары, поставляемые личными подсобными хозяйствами;
- предельных нормативов рентабельности, используемых для определения суммы прибыли, подлежащей включению в регулируемую цену (тариф);
- порядка определения и применения цен (тарифов);
- декларирования цен (тарифов).

На сельскохозяйственную продукцию – растениеводства и животноводства – в соответствии с действующим законодательством в Республике Беларусь применяются свободные и регулируемые закупочные цены. Для республиканских нужд государственное регулирование закупочных цен на сельскохозяйственную продукцию производится Советом Министров Республики Беларусь. Кроме того, облисполкомами осуществляется регулирование закупочных цен на картофель и плодоовощную продукцию в рамках предоставленных им полномочий по регулированию цен на социально значимые товары. На сельскохозяйственную продукцию, не включенную в перечень государственных нужд, действует свободное ценообразование.

На продукцию животноводства (молоко, крупный рогатый скот) действующие закупочные цены дифференцируются на молоко по сортам, на скот – по категориям упитанности в живой и убойной массе.

На продукцию растениеводства закупочные цены устанавливаются на текущий год ежегодным постановлением Совета Министров Республики Беларусь на основании перечня продукции республиканских государственных нужд.

Закупочные цены на продукцию сельского хозяйства, реализуемую для республиканских государственных нужд, утверждаются без налога на добавленную стоимость. Государственное регулирование ценообразования на продовольственные товары осуществляется в форме установления максимальных отпускных цен, максимальных торговых надбавок к отпускным ценам или предельных максимальных розничных цен на социально значимые товары по перечню, установленному Советом Министров Республики Беларусь. С учетом насыщения рынка продовольственными товарами в Республике Беларусь производится сокращение перечня и объемов продукции, поставляемых для государственных нужд.

Таким образом, в Республике Беларусь система ценообразования на сельскохозяйственную продукцию связана с особенностями механизмов осуществления государственных закупок.

В Республике Беларусь каждый год устанавливается перечень республиканских государственных нужд, а также государственных заказчиков по поставкам (закупкам) товаров (работ, услуг) для республиканских государственных нужд, в который включена продукция по видам и назначению использования (пшеница, рожь, ячмень, гречиха, овес, горох, просо, кукуруза, маслосемена рапса, зерно для производства спирта, зерно кукурузы для производства крахмала и крахмалопродуктов, сахарная свекла, ячмень пивоваренный, льноволокно).

В Российской Федерации государственные закупочные интервенции проводятся при снижении цен на реализуемую сельскохозяйственную продукцию ниже минимальных расчетных цен путем закупки, в том числе на биржевых торгах, у сельскохозяйственных товаропроизводителей произведенной ими сельскохозяйственной продукции или путем проведения залоговых операций в отношении данной продукции. Условия проведения государственных закупок в Беларуси и Казахстане имеют постоянный характер, в России – только при снижении цен. Кроме того, в области ценообразования в государствах-членах ЕАЭС в соответствии с действиями по реализации положений Договора о ЕАЭС проводится

поэтапная работа по сближению подходов к ценовому регулированию, унификации нормативно-правовых актов Сторон. Таким образом, государственное регулирование позволяет с помощью законодательных, административных и бюджетно-финансовых мероприятий воздействовать на цены в целях обеспечения стабильности функционирования товарных рынков.

11.11. Порядок ведения бухгалтерского учета и отчетности в сельском хозяйстве

Порядок ведения бухгалтерского учета и отчетности в сельском хозяйстве устанавливается Законом Республики Беларусь от 12 июля 2013 г. № 57-З «О бухгалтерском учете и отчетности», который определяет правовые и методологические основы бухгалтерского учета, требования к составлению и представлению бухгалтерской и (или) финансовой отчетности (далее – отчетность).

Бухгалтерский учет сельскохозяйственной продукции и материальных ценностей осуществляется:

- Приказом Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь от 1 июля 2011 г. № 269 «Об установлении примерных форм учетных документов для сельскохозяйственных и иных организаций, осуществляющих производство сельскохозяйственной продукции и продукции рыбоводства» и Инструкции о порядке применения и заполнения примерных форм учетных документов для сельскохозяйственных и иных организаций, осуществляющих производство сельскохозяйственной продукции и продукции рыбоводства;

- Приказом Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь от 14 августа 2007 г. № 363 «Об утверждении Методических указаний по бухгалтерскому учету сельскохозяйственной продукции и производственных запасов для сельскохозяйственных и иных организаций, осуществляющих производство сельскохозяйственной продукции».

Бухгалтерский учет представляет собой систему непрерывного формирования информации в стоимостном выражении об активах, обязательствах, о собственном капитале, доходах, расходах организации посредством документирования, инвентаризации, учетной оценки, двойной записи на счетах бухгалтерского учета, обобщения в отчетности:

Отчетность – это система стоимостных показателей об активах, обязательствах, о собственном капитале, доходах, расходах организации, а также иная информация, отражающая финансовое положение организации на отчетную дату, финансовые результаты деятельности и изменения финансового положения организации за отчетный период.

Бухгалтерский учет и отчетность основываются на принципах непрерывности деятельности, обособленности, начисления, соответствия доходов и расходов, правдивости, преобладания экономического содержания, осмотрительности, нейтральности, полноты, понятности, сопоставимости, уместности.

Основным документом организации, определяющим порядок ведения бухгалтерского учета при отражении хозяйственных операций, является учетная политика. Главное назначение учетной политики – документально закрепить применяемые организацией способы ведения бухгалтерского учета.

Учетная политика организации формируется в соответствии с законодательством Республики Беларусь и утверждается решением руководителя организации.

Учетная политика представляет собой выбор организацией совокупности определенных способов организации и ведения бухгалтерского учета исходя из установленных правил и особенностей деятельности в конкретных условиях хозяйствования.

Учетная политика организации включает:

- применяемые организацией виды учетной оценки;
- план счетов бухгалтерского учета организации;

- разработанные организацией для применения формы первичных учетных документов;
- применяемую организацией форму бухгалтерского учета;
- порядок проведения инвентаризации активов и обязательств организации;
- иные способы организации и ведения бухгалтерского учета.

По инициативе руководства сельскохозяйственного предприятия в учетную политику может включаться множество положений, актуальных только для данного предприятия. Правильно сформированная учетная политика позволяет работникам бухгалтерии выбирать варианты учета в пределах законодательной базы.

Учетная политика организации не изменяется. Изменения в учетной политике организации могут иметь место в случаях:

- реорганизации или ликвидации организации;
- изменения законодательства Республики Беларусь;
- изменения способов ведения бухгалтерского учета, применение которых приведет к повышению правдивости и уместности содержащейся в отчетности организации информации.

Изменения в учетной политике организации в целях обеспечения сопоставимости данных бухгалтерского учета должны вводиться с начала отчетного года, быть обоснованными и оформленными соответствующим решением руководителя организации.

Литература: [1 – 5, 9, 31].

Лекция 12. ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ОТНОШЕНИЙ ПО РЕАЛИЗАЦИИ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ПРОДУКЦИИ

12.1. Общая характеристика понятий сельскохозяйственного рынка, сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия

Аграрный рынок это рынок сельскохозяйственной продукции. В настоящее время сельское хозяйство является одной из важнейших отраслей народного хозяйства любой страны. Именно сельское хозяйство призвано обеспечивать население продуктами питания, а промышленность – сырьем. Фактически развитый аграрный сектор является залогом долговременного процветания экономики. Именно поэтому государства с социально ориентированной рыночной экономикой проявляют заботу о национальном аграрном секторе экономики, оказывают ему всемерную поддержку, в том числе финансовые льготы и механизмы протекционизма.

Рынок сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия - система экономических отношений в сфере обращения сельскохозяйственной продукции и продовольствия.

Рынок сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия формируется за счет:

- производимых в республике сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия;
- завоза из-за пределов республики сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия.

Сельскохозяйственная продукция – это сельскохозяйственные пищевые продукты животного и растительного происхождения, предназначенные для потребления человеком в сыром или переработанном виде как ингредиенты для еды.

Конкретные виды сельскохозяйственной продукции определяются в Общегосударственном классификаторе Республики Беларусь ОКРБ 007-2012 «Промышленная и сельскохозяйственная продукция», утвержденном постановлением Государственного комитета по стандартизации Республики Беларусь от 28 декабря 2012 г. №

83 «Об утверждении, внесении изменений и отмене общегосударственного классификатора Республики Беларусь».

Общегосударственный классификатор промышленной и сельскохозяйственной продукции Республики Беларусь (ОКП РБ) входит в состав Единой системы классификации и кодирования технико-экономической и социальной информации Республики Беларусь.

Классификация сельскохозяйственных продуктов и сырья – это деление их на группы или классы по наиболее существенным признакам. В основу классификации положены различные признаки: происхождение продуктов и их химический состав, степень обработки, назначение. Так, в зависимости от происхождения сельскохозяйственные продукты можно разделить на следующие группы: животного, растительного происхождения, сбора или добычи; по химическому составу - на белковые, жировые, углеводные; по степени обработки - на сырье, полуфабрикаты и готовые изделия.

Сырье – это материал, предназначенный для дальнейшей обработки для придания необходимых товарных качеств. В дальнейшем оно либо поступает в продажу, либо продолжает участвовать в последующих производственных циклах, пока не достигнет стадии конечного продукта.

Сельскохозяйственное сырье подразделяется на сырье растительного и животного происхождения. К первому относятся зерновые культуры, хлопок, лен, подсолнечник, картофель, сахарная свекла, лекарственные травы, древесина и др.; ко второму – жиры, шерсть, сырая кожа, пушнина, мясо, рыба, молоко и пр.

Особенностью сельскохозяйственного сырья является то, что оно постоянно возобновляется, имеется возможность его распространения во многих экономических районах страны. Производство многих видов сельскохозяйственного сырья носит сезонный характер.

Функции аграрного рынка.

Регулирующая функция. Она связана с воздействием рынка на все сферы хозяйственной деятельности, прежде всего на производство. Постоянные колебания цен не только информируют о состоянии дел, но и регулируют хозяйственную деятельность. Растет цена – сигнал к расширению производства; падает цена – сигнал к его сокращению. Информация, предоставляемая рынком, заставляет производителей снижать затраты, улучшать качество продукции.

Информационная функция. Цена, складывающаяся на каждом из рынков, содержит богатую информацию, необходимую всем участникам хозяйственной (экономической) деятельности. Постоянно изменяющиеся цены на продукты и ресурсы дают объективную информацию о потребном количестве, ассортименте, качестве благ, поставляемых на рынки. Высокие цены свидетельствуют о недостаточном предложении, низкие об избытке благ по сравнению с платежеспособным спросом.

Ценообразующая функция. В результате взаимодействия производителей и потребителей, предложения и спроса на товары и услуги на рынке формируется цена. Она отражает полезность товара и издержки на его производство. В отличие от административно-командной системы в рыночной экономике эта оценка происходит не до обмена, а в ходе его. Рыночная цена представляет собой своего рода итог, баланс сопоставления затрат производителей и полезности (ценности) данного блага для потребителей. Таким образом, в процессе рыночного обмена цена устанавливается путем сопоставления затрат (издержек) и полезности обмениваемых благ.

Посредническая функция. Рынок выступает посредником между производителями и потребителями, позволяя им найти наиболее выгодный вариант купли-продажи. В условиях развитой рыночной экономики потребитель имеет возможность выбора оптимального поставщика. Продавец со своих позиций стремится найти и заключить сделку с наиболее устраивающим его покупателем.

Санитрующая функция. Рыночный механизм – это достаточно жесткая, в известной мере жестокая система. Он постоянно проводит естественный отбор среди участников

хозяйственной деятельности. Используя инструмент конкуренции, рынок очищает экономику от неэффективных предприятий. И напротив, дает зеленый свет более предприимчивым и активным. В результате «селекционной работы» рынка повышается средний уровень эффективности, поднимается устойчивость национального хозяйства в целом.

Аграрный рынок можно условно разделить на четыре вида:

- земельный рынок;
- рынок продовольственных товаров;
- рынок кормов;
- рынок сельскохозяйственного сырья.

Используя отраслевой признак, рынок сельскохозяйственного сырья подразделяют на рынки растениеводческой и животноводческой продукции. В данные подразделения входит множество более узких рыночных участков (зерновой, овощной, молочный, мясной и пр.).

Различают также внутридеревенский участок аграрного рынка и внедеревенский, т. е. продукцию реализованную на селе или потребителям на прочих территориях.

Аграрный сектор характеризуется и тем, что не вся произведенная продукция реализуется. Определенная ее часть остается для производственных потребностей (семена, корма, основное стадо сельскохозяйственных животных). Какая-то часть продукции идет в счет натуральных выдач сотрудникам, а в случае личного хозяйства – для собственного потребления. Все остальное относится к товарной продукции.

По характеру продаж рынок может быть оптовым и розничным, а взаиморасчеты на них осуществляются как наличными деньгами, так и в безналичной форме. Особо выделяется рынок материально-технического снабжения и обеспечения сельскохозяйственных предприятий средствами и предметами труда для использования в сфере производства.

Оптовая торговля представляет собой способ реализации (продажи) продукции в большом количестве, крупной партией. Осуществляется чаще всего с целью производственного потребления или последующей перепродажи. В первом случае продукция обычно реализуется самими товаропроизводителями, во втором – через оптовых посредников. Крупная партия продукции (товара), приобретаемая оптовыми посредниками, затем продается мелкими партиями непосредственно покупателям или розничным торговцам.

Розничная торговля – это реализация продукции (товара) малыми количествами покупателям для их личного потребления, чаще всего за наличный расчет. Выделяют два ее вида – магазинную и внемагазинную.

Условно аграрный рынок можно разделить по разным основаниям.

По транспортно-географическому фактору различают местный, региональный, республиканский и внешний рынки. Различия в потребностях покупателя и учет их особенностей проявляются в сегментации рынка, которая представляет собой выделение группы продаваемой продукции и покупателей однородных групп. Однородные группы продукции на рынке выделяют по назначению (мясной и молочный рынок, овощной, рыбный и т. п.). Критерии классификации покупателей могут быть самыми различными: демографические факторы, уровень доходов, социальные факторы (рынок товаров для молодежи, лиц среднего возраста, пенсионеров и т. п.).

С позиций объектов купли-продажи на аграрном рынке принято различать рынок товаров и услуг (товарный рынок), рынок материально-технических ресурсов и земли, рынок жилья, финансовый рынок, рынок рабочей силы, рынок новаций и интеллектуального продукта. Главным среди них является товарный рынок.

Рынок товаров подразделяется на рынок продовольственных и промышленных (непродовольственных) потребительских товаров. На рынке продовольственных товаров (продовольственном рынке) торгуют всем, чем питаются люди и животные, и товарами, из которых приготавливается пища. С определенной степенью условности к нему относят

продажу табачных, винных и водочных изделий. На этом рынке реализуют сельскохозяйственную продукцию и готовое продовольствие. Внутри продовольственного рынка выделяют продажу молочных и мясных изделий, хлебобулочных и кондитерских товаров, рыбный, овощной, плодово-ягодный и другие рынки.

Рынок промышленных (непродовольственных) потребительских товаров представлен товарами, изготовленными из сельскохозяйственного и иного сырья (одежда, ткани, меховые изделия, постельные принадлежности и др.).

Рынок услуг – это предоставление (продажа) за определенную плату производственных и консультационных, транспортных и коммунально-бытовых, социальных и иных услуг.

Рынок материально-технических ресурсов – это рынок, на котором осуществляется купля-продажа производственных зданий и сооружений, тракторов и автомобилей, сельскохозяйственных машин и технологического оборудования, сырья и материалов, полуфабрикатов и др.

Рынок недвижимости – совокупность рынков купли-продажи земельных участков, жилых и производственных зданий и помещений.

Финансовый рынок, на котором осуществляется купля-продажа валюты, а также денег и валюты в кредит, акций, облигаций и других ценных бумаг, лотерейных билетов.

Рынок рабочей силы представляет собой продажу каждым трудоспособным человеком своих трудовых способностей и возможностей, свободный наем работников с выплатой им заработной платы.

Рынок инноваций – продажа технических и социально-экономических новшеств, патентов и изобретений, технологических нововведений (ноу-хау).

Рынок интеллектуального продукта – это рынок знаний и обучения, учебников и учебных пособий, информационных ресурсов, культурных ценностей, произведений литературы и искусства.

Каждый из этих видов рынка является комплексным, имеет свою внутреннюю структуру и основные элементы рыночных отношений – цену, спрос потребителя, предложение и рыночную конкуренцию. При этом главнейшим элементом рынка является цена.

Цена – это денежное выражение обязательства покупателя произвести платеж за проданную (поставленную) продукцию, товар или оказанные услуги. Цены на рынке формируются под влиянием ряда объективных и субъективных факторов: рыночной конъюнктуры – спроса и предложения, цены конкурента, покупательной способности потребителя, сегмента рынка; издержек товаропроизводителя – переменных и постоянных производственных затрат, сбытовых расходов; прибыльности производства сельскохозяйственной продукции – массы прибыли, рентабельности производственных затрат и продаж; наценок и скидок сбытовых организаций; государственного регулирования и воздействия на ценообразование.

Цена выполняет различные функции, и основная из них – регулирующая. Цена регулирует количество и ассортимент производимой сельскохозяйственной продукции, а также в определенной степени влияет на ее потребление.

В аграрном секторе существует несколько видов цен:

- закупочная - цена, по которой товаропроизводитель реализует произведенную по государственному заказу продукцию;
- оптовая цена - устанавливается по договору с потребителем, покупающим сельскохозяйственную продукцию в больших объемах, крупной партией;
- комиссионная - цена на сельскохозяйственную продукцию, реализуемую через потребительскую кооперацию, а также на вторичном рынке средств и предметов труда;
- расчетная - применяется при реализации продукции, произведенной на арендном подряде, а также между производственными подразделениями на промежуточную продукцию (корма, органические удобрения, молодняк животных и т. п.);

- розничная – цена, по которой продукция реализуется населению поштучно или мелкими партиями;
- договорная (свободная) – устанавливается по согласованию между товаропроизводителем и покупателем, может фиксироваться в договоре купли-продажи или ином договоре;
- государственная – фиксированная или регулируемая путем установления предельного уровня цены.

Выбор того или иного вида цены обусловлен прежде всего желанием повысить рентабельность аграрного производства.

Торговля сельскохозяйственной продукцией и продовольствием осуществляется по двум основным направлениям:

- самостоятельная реализация сельскохозяйственными товаропроизводителями, организациями пищевой и перерабатывающей промышленности своей продукции на условиях свободной конкуренции и взаимной выгоды, включая продажу за пределы Республики Беларусь и поставку на экспорт;
- закупка и поставка продукции для государственных нужд.

Аграрному рынку для нормального функционирования и приумножения капитала необходимо своевременное вмешательство государства на постоянной основе. Регулятивная функция государства аграрном секторе заключается в координации механизмов аграрного рынка;

предоставлении аграрным предприятиям государственной поддержки.

Производители сельскохозяйственной продукции помощь от государства получают в различных формах. Как правило, это специфические государственные программы, касающиеся:

- восстановления технической базы;
- наращивания спроса на продовольственные товары;
- улучшения условий банковских кредитов для производителей сельхозпродукции;
- фиксации цены при закупке сельскохозяйственной продукции;
- хранения запасов в государственных амбарах при необходимости;
- получения дотаций и субсидий на развитие аграрного бизнеса.

Основными задачами регулирования рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия являются:

- увеличение доли сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, произведенных сельскохозяйственными товаропроизводителями и организациями пищевой и перерабатывающей промышленности Республики Беларусь, на внутреннем рынке;
- сглаживание сезонных колебаний цен на сельскохозяйственную продукцию, сырье и продовольствие;
- содействие формированию рыночных структур, выходу организаций Республики Беларусь на рынки сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия ЕЭС;
- привлечение покупателей на рынок Республики Беларусь.

Регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия осуществляется с целью повышения конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, произведенных сельскохозяйственными товаропроизводителями Республики Беларусь для поддержания их доходности.

Определение аграрного рынка следует понимать как комплекс правовых отношений связанных, с оформлением и осуществлением гражданско-правовых договоров касательно сельскохозяйственной продукции.

Аграрный рынок характеризуется аналогичными чертами, которые присущи всей рыночной системе: обширное применение ценовых отношений; непосредственное ценообразование; готовность к международному партнерству.

Рынок сельскохозяйственной продукции (аграрный рынок) имеет следующие особенности:

– зависимость предложения от природно-климатических условий. В силу этого товаропроизводитель должен иметь по крайней мере три программы действий: на случай благоприятных погодных условий (когда будет избыток продукции), на случай неблагоприятных погодных условий (когда будет недобор продукции) и на случай стихийных бедствий (когда будут потери продукции). Чтобы снизить степень риска, товаропроизводителю сельскохозяйственной продукции необходимо иметь страховые запасы, а также рационально сочетать растениеводство с животноводством и с производством несельскохозяйственной продукции;

– большие объемы сельскохозяйственной продукции и непродолжительные сроки хранения многих ее видов требуют четкой организации маркетинга. Для сбыта продукции растениеводства и животноводства необходимы особые условия не только доставки ее к местам продаж (специфические транспортные средства и хорошие дороги), но и самой реализации (время и торговое место, место хранения и т. д.). На месте производства продукции возникает необходимость организации первичной или более глубокой ее переработки, строительства оборудованных хранилищ;

– для реализации сельскохозяйственной продукции имеется целый ряд каналов сбыта: предприятия коммерческой торговли и общественного питания, рынок прямого спроса, перерабатывающие предприятия, потребкооперация, организации государственного заказа, фирменная торговля и др.

Таким образом, рынок по своей экономической сути есть саморегулирующаяся система взаимоотношений между продавцом и покупателем. Он ориентирует товаропроизводителей на высокое качество продукта, снижение издержек производства, с одной стороны, а с другой – материально заинтересовывает их возможностью получения большей прибыли за счет увеличения объемов продаж. Рынок позволяет и способствует эффективному функционированию и развитию сельскохозяйственного предприятия.

Специфика аграрного бизнеса. Функционирование аграрного рынка происходит нередко в условиях повышенной нестабильности рыночной обстановки. Сельское хозяйство характеризуется годовым круговоротом. На протяжении года осуществляется сезонное поступление товаров на рынок. Сезонные пики и падения дополняются погодными колебаниями. В связи с вышеперечисленными обстоятельствами возникает повышенный риск предпринимательства. Для агробизнеса характерны нестабильные цены и малоустойчивый доход. Поэтому чтобы преуспевать в конкуренции, требуется немалый уровень профессионализма.

Аграрному рынку свойственны также жесткие ограничения на спрос сельскохозяйственной продукции. Так, например, вне зависимости от роста цены на хлеб спрос на него остается прежним.

В целях реализации государственной политики в области обеспечения национальной продовольственной безопасности, направленной на повышение обеспеченности качественным продовольствием и его доступности для полноценного питания и здорового образа жизни населения путем развития конкурентоспособного аграрного производства и создания социально-экономических условий для потребления продуктов питания на рациональном уровне, утверждена Доктрина национальной продовольственной безопасности Республики Беларусь до 2030 года.

12.2. Виды договоров в сфере реализации сельскохозяйственной продукции

Отношения между хозяйствующими субъектами продуктовых подкомплексов строятся в большинстве случаев на основе договоров.

Договор – соглашение нескольких лиц об установлении, изменении или прекращении гражданских прав и обязанностей. Он обозначает двухстороннюю (многостороннюю) сделку, которая порождает правовые и хозяйственные связи между участниками соглашения. С его помощью предприятия и организации подкомплексов регулируют взаимные поставки

материальных средств, объемы оказываемых услуг, цены, расценки, тарифы на продукцию и услуги, определяют санкции за невыполнение условий договора.

Договорные отношения выстраиваются по следующим принципам:

- обязательность (стороны должны исполнять договор);
- свобода договоренности (свободное определение содержания);
- целенаправленность (реализация производственных целей);
- эффективность (договор должен содействовать повышению эффективности деятельности);
- равноправие (сотрудничество на равноправных началах);
- эквивалентность (товарооборот должен совершаться по экономически обоснованным ценам);
- ответственность (исполнение обязательств в срок).

В продовольственных подкомплексах используют разнообразные виды договоров, в том числе: контрактации, купли-продажи, поставки (разновидность купли-продажи), аренды, подряда, кредитный, имущественного страхования и пр.

Важное значение придается анализу конкретных видов договорных отношений сельскохозяйственных организаций и особенностям договоров: наличию в системе договоров их особых видов, субъектному составу договоров, наличию системы источников права, регулирующих договорные отношения, особенностям заключения отдельных видов договоров. При этом следует исходить из положений, содержащихся в Гражданском кодексе Республики Беларусь и других нормативных правовых актах.

Договор является основной правовой формой экономических связей между субъектами хозяйствования.

Сельскохозяйственный договор – договор с участием производителей сельскохозяйственной продукции, в котором учитываются особенности производства продукции в сельском хозяйстве.

Договоры сельскохозяйственных коммерческих организаций имеют ряд особенностей, обусловленных спецификой сельскохозяйственного производства: зависимость от почвенно-климатических условий, сезонность, пространственная разобщенность товаропроизводителей, несовпадение рабочего и производственного периодов и др.

Надежным гарантом сбалансированного развития агропромышленного производства, формирования устойчивого продовольственного фонда выступает Закон Республики Беларусь от 13 июля 2012 г. № 419-З «О государственных закупках товаров (работ, услуг)».

Текущая хозяйственная деятельность сельскохозяйственных организаций регулируется договорами - соглашениями двух или нескольких лиц об установлении, изменении или прекращении гражданских прав и обязанностей.

Сельскохозяйственные организации в своей деятельности используют следующие виды договоров:

- договор контрактации – заключается под будущие товары, т. е. сельскохозяйственную продукцию (зерно, картофель, живой скот и т. д.), которую еще необходимо вырастить или произвести. Поэтому момент заключения договора и его исполнение не совпадают во времени, а количество продукции, подлежащей передаче, определяют двумя предельными цифрами – наименьшей и наибольшей. По договору контрактации производитель сельскохозяйственной продукции обязуется передать выращенную им продукцию заготовителю – лицу, осуществляющему закупку такой продукции для переработки или продажи;

- договор купли-продажи – одна сторона (продавец) обязуется передать вещь (товар) в собственность другой стороне (покупателю), а покупатель обязуется принять этот товар и уплатить за него определенную денежную сумму (цену). Товаром могут быть любые вещи, кроме изъятых из оборота или ограниченных в обороте (например, земли сельскохозяйственного назначения). Договор может быть заключен на куплю-продажу

товара, имеющегося в наличии у продавца в момент заключения договора, а также товара, который будет создан или приобретен продавцом в будущем;

– договор поставки – это не самостоятельный тип договора, а вид договора купли-продажи. В нем отсутствуют нормы о таких условиях договора поставки, как количество, ассортимент, качество, комплектность, способ оплаты, цена, упаковка и др. По всем этим вопросам применяются нормы, установленные для договоров купли-продажи.

По договору поставки поставщик-продавец, осуществляющий предпринимательскую деятельность, обязуется передать в обусловленный срок или сроки производимые или закупаемые им товары покупателю для использования их в предпринимательской деятельности или в иных целях, не связанных с личным, семейным, домашним и иным подобным использованием.

Отличия договора поставки от договора купли-продажи:

– продавцом в договоре поставки является предприниматель (коммерческая организация либо индивидуальный предприниматель), а в договоре купли-продажи – физическое или юридическое лицо;

– по договору поставки товар приобретается либо для предпринимательской деятельности (для промышленной переработки, продажи и т. п.), либо для деятельности, не связанной с личным, домашним, семейным использованием товара (поставки армии, детским учреждениям и т. д.). И наоборот, договору купли-продажи присуще приобретение товара и для лично-семейного потребления. Чаще договоры поставки продукции применяются в перерабатывающих и сбытовых потребительских кооперативах;

– договор аренды. По договору аренды (имущественного найма) арендодатель (наймодатель) обязуется предоставить арендатору (нанимателю) имущество за плату во временное владение и пользование или во временное пользование. Продукция и доходы, полученные арендатором в результате использования арендного имущества, являются его собственностью. В аренду могут быть переданы земельные участки и другие обособленные природные объекты, предприятия и другие имущественные комплексы, здания, сооружения, оборудование, транспортные средства и иные вещи, которые не теряют своих натуральных свойств в процессе их использования (неупотребляемые вещи).

Особенности осуществления розничной торговли транспортными средствами, сельскохозяйственной техникой определены в Правилах осуществления розничной торговли отдельными видами товаров и общественного питания, утвержденных постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 7 апреля 2004 г. № 384.

12.3. Особенности поставки сельскохозяйственной продукции для государственных нужд

В соответствии с Законом Республики Беларусь от 13 июля 2012 г. № 419-З «О государственных закупках товаров (работ, услуг)» государственная закупка представляет собой приобретение товаров (работ, услуг) полностью или частично за счет бюджетных средств и (или) средств государственных внебюджетных фондов получателями таких средств, а также отношения, связанные с исполнением договора государственной закупки.

Предмет государственной закупки – товары (работы, услуги), определенные заказчиком для приобретения в рамках процедуры государственной закупки.

Основными целями и принципами в сфере государственных закупок являются:

– эффективное расходование бюджетных средств и (или) средств государственных внебюджетных фондов;

– гласность и прозрачность при осуществлении государственных закупок;

– обеспечение развития конкуренции;

– обеспечение справедливого и беспристрастного отношения к потенциальным поставщикам (подрядчикам, исполнителям);

– стимулирование инноваций;

- экологизация государственных закупок;
- профессионализм при осуществлении государственных закупок;
- оказание поддержки отечественным поставщикам (подрядчикам, исполнителям) в той мере, в которой это не противоречит международным договорам Республики Беларусь;
- предотвращение коррупции.

Отношения по поставке товаров для государственных нужд регулируются Указом Президента Республики Беларусь от 17 июля 2014 г. № 350 «Об особенностях поставки сельскохозяйственной продукции для республиканских государственных нужд».

Поставка сельскохозяйственной продукции для республиканских государственных нужд осуществляется на основании договоров поставки товаров.

Для осуществления поставок сельскохозяйственной продукции для республиканских государственных нужд решением облисполкома или по его поручению решением райисполкома поставщиком может быть определено в порядке исключения обособленное структурное подразделение (филиал) юридического лица, являющегося изготовителем этой сельскохозяйственной продукции. При этом поставка сельскохозяйственной продукции для республиканских государственных нужд оформляется приемной квитанцией, форма которой определяется изготовителем.

Существенным условием договора поставки товаров (сельскохозяйственной продукции) для республиканских государственных нужд является условие о предварительной оплате (авансе) сельскохозяйственной продукции в срок не позднее 60 дней с даты заключения договора в размере не менее 30 % ее стоимости, определенной исходя из цены на сельскохозяйственную продукцию, установленной до 1 апреля года в котором выращивается или производится закупаемая продукция.

Типовая форма договора поставки товаров (сельскохозяйственной продукции) для республиканских государственных нужд определяется Минсельхозпродом.

Основными нормативными правовыми актами в области государственных закупок являются:

- Закон Республики Беларусь от 13 июля 2012 г. № 419-З «О государственных закупках товаров (работ, услуг)»;
- Указ Президента Республики Беларусь от 22 декабря 2014 г. № 612 «Об осуществлении государственных закупок в сферах информатизации, информационно-коммуникационных технологий и телекоммуникаций»;
- Указ Президента Республики Беларусь от 31 декабря 2013 г. № 590 «О некоторых вопросах государственных закупок товаров (работ, услуг)»;
- Указ Президента Республики Беларусь от 29 декабря 2012 г. № 576 «О некоторых вопросах государственных закупок товаров (работ, услуг)» и др.

12.4. Правовое регулирование реализации сельскохозяйственной продукции на биржевых торгах

Типовые правила биржевой торговли на товарных биржах, утверждены постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 6 августа 2009 г. № 1039 «О некоторых мерах по реализации Закона Республики Беларусь «О товарных биржах»» и постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 16 июня 2004 г. № 714 «О мерах по развитию биржевой торговли на товарных биржах».

Правила биржевой торговли в ОАО «Белорусская универсальная товарная биржа» определяют особенности организации и проведения биржевых торгов по секции сельхозпродукции.

Сельхозпродукция выставляется на биржевые торги в виде лотов. Лот объединяет однородные и взаимозаменяемые товары по виду продукции, сорту в соответствии с установленными техническими нормативными правовыми актами в области технического нормирования и стандартизации Республики Беларусь, а также по цене и условиям поставки.

Для участия в биржевых торгах по секции сельхозпродукции участник биржевой торговли должен подать заявку на продажу (покупку) товара с использованием программного модуля «Подача заявок на биржевые торги сельхозпродукцией с удаленных рабочих мест трейдеров».

Заявка участника биржевой торговли на продажу (покупку) товара может включать несколько лотов.

При выставлении на биржевые торги партии молочной и мясной продукции размер лота не должен превышать 500 т.

Заявки участников биржевой торговли на продажу (покупку) товара по секции сельхозпродукции подаются:

- заявки на продажу – не позднее 15:00 часов рабочего дня, предшествующего дню проведения биржевых торгов;

- заявки на покупку – не позднее 16:00 часов рабочего дня, предшествующего дню проведения биржевых торгов.

Стартовая цена и цена совершения биржевой сделки при продаже товара на экспорт не могут быть ниже предельной минимальной цены (иной аналогичной цены), устанавливаемой в соответствии с законодательством, и контролируются участником биржевой торговли, выставившим товар на биржевые торги.

Дата проведения биржевых торгов определяется в соответствии с графиком проведения биржевых торгов по секции сельхозпродукции.

Биржа в срок не позднее чем за пять календарных дней до начала биржевых торгов доводит до участников биржевой торговли информацию о дате, месте, времени, порядке проведения торгов в порядке, установленном Типовыми правилами биржевой торговли на товарных биржах.

Биржевые торги проводятся в электронной (на повышение или понижение цены), голосовой или электронно-голосовой (смешанной) формах.

Формирование биржевого договора, его подписание и регистрация осуществляются в виде электронного документа в интерфейсе персонального раздела во вкладке «Электронные документы» в соответствии с Инструкцией для работы клиентов биржи с электронными документами договоров и соглашений.

Например, к торгам на бирже допускается молоко, соответствующее требованиям СТБ 1598-2006. Биржевые торги молоком проводятся в электронной форме на повышение цены. При этом цена на молоко устанавливается по соглашению между сторонами биржевой сделки, если иное не предусмотрено законодательством. Биржевая сделка оформляется биржевым договором, при этом цена на молоко, содержащаяся в биржевом договоре, должна соответствовать существу совершенной биржевой сделки.

Расчеты за закупаемое молоко осуществляются согласно заключенному биржевому договору с учетом фактической сортности молока, фактического содержания массовой доли жира и массовой доли белка.

12.5. Права и обязанности сельскохозяйственных организаций по обеспечению качества сельскохозяйственной продукции

Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 26 августа 2004 г. № 1023 утверждено Положение о надзоре в области обеспечения качества продовольственного сырья и пищевых продуктов в Республике Беларусь.

Настоящим Положением определяется порядок осуществления надзора в области обеспечения качества продовольственного сырья и пищевых продуктов при их производстве и (или) хранении, экспорте (далее – надзор), за исключением качества зерна, муки, крупы, комбикормов, хлебобулочных и макаронных изделий, принадлежащих организациям и индивидуальным предпринимателям, занимающимся их производством и (или) хранением, переработкой, расфасовкой (кроме организаций торговли и индивидуальных

предпринимателей, занимающихся торговлей этими товарами), а также качества данных товаров, поступающих по импорту, надзор в области обеспечения качества которых осуществляется в порядке, определенном законодательством.

Надзор осуществляется в целях обеспечения качества продовольственного сырья и пищевых продуктов при их производстве и (или) хранении, экспорте, предупреждения и пресечения нарушений законодательства, в том числе технических нормативных правовых актов, регулирующих производство и (или) хранение, экспорт продовольственного сырья и пищевых продуктов.

Задачей надзора является обеспечение выполнения организациями и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими производство и (или) хранение, экспорт продовольственного сырья и пищевых продуктов в Республике Беларусь, требований актов законодательства (включая технические нормативные правовые акты), регулирующих вопросы качества продовольственного сырья и пищевых продуктов.

Надзор осуществляется Министерством сельского хозяйства и продовольствия через Департамент ветеринарного и продовольственного надзора Министерства сельского хозяйства и продовольствия, структурными подразделениями местных исполнительных и распорядительных органов в пределах их компетенции.

В целях осуществления надзора главный государственный инспектор Республики Беларусь по надзору в области обеспечения качества продовольственного сырья и пищевых продуктов, его заместитель, государственные инспекторы Государственной продовольственной инспекции по качеству и стандартизации Департамента, государственные инспекторы государственных продовольственных инспекций по качеству и стандартизации в областях, государственные инспекторы в районах:

- проводят проверки соблюдения действующих технических нормативных правовых актов, технологических процессов при производстве и (или) хранении, экспорте продовольственного сырья и пищевых продуктов;

- отбирают пробы производимых и (или) хранящихся, поставляемых на экспорт продовольственного сырья и пищевых продуктов, обеспечивают доставку этих проб в аккредитованные в установленном законодательством порядке лаборатории (центры) для проведения необходимых исследований.

Результаты осуществления надзора в области обеспечения качества продовольственного сырья и пищевых продуктов оформляются в соответствии с законодательством о контрольной (надзорной) деятельности.

Продовольственное сырье и пищевые продукты, признанные по результатам лабораторных исследований непригодными для использования в продовольственных целях, подлежат захоронению в порядке, определенном законодательством Республики Беларусь.

Без сертификата соответствия или декларации соответствия на территории Республики Беларусь запрещается реализация сельскохозяйственной продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия. Необходимые сертификаты и декларации выдаются Государственным комитетом по стандартизации при Совете Министров Республики Беларусь или по его поручению аккредитованным органом по сертификации.

В соответствии с Законом Республики Беларусь от 29 июня 2003 г. № 217-3 «О качестве и безопасности продовольственного сырья и пищевых продуктов для жизни и здоровья человека» юридические и физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели, осуществляющие производство и оборот продовольственного сырья и пищевых продуктов, имеют право:

- вносить в установленном порядке в государственные органы предложения о совершенствовании законодательства Республики Беларусь по обеспечению качества и безопасности продовольственного сырья и пищевых продуктов.

- обжаловать решения, незаконные действия (бездействие) органов, осуществляющих надзор в области обеспечения качества и безопасности продовольственного сырья и

пищевых продуктов, и их должностных лиц в соответствии с законодательством Республики Беларусь.

- осуществлять иные права в области обеспечения качества и безопасности продовольственного сырья и пищевых продуктов в соответствии с законодательством Республики Беларусь.

Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие производство и оборот продовольственного сырья и пищевых продуктов, обязаны:

- Обеспечивать соблюдение установленных требований к производству и обороту продовольственного сырья и пищевых продуктов.

- При разработке продовольственного сырья и пищевых продуктов, изменении технологий их производства в установленном порядке обосновывать требования к качеству и безопасности продовольственного сырья и пищевых продуктов, их упаковке, маркировке и информации для населения, разрабатывать программы производственного контроля качества и безопасности продовольственного сырья и пищевых продуктов, методы испытаний, а также устанавливать сроки их годности.

- Обеспечивать контроль качества и безопасности продовольственного сырья и пищевых продуктов, материалов и изделий, подготовки их к производству, соблюдение технологических режимов производства продовольственного сырья и пищевых продуктов.

- Осуществлять производственный контроль качества и безопасности выпускаемой продукции в установленном ими порядке с учетом определения критических контрольных точек и требований законодательства Республики Беларусь.

- Своевременно представлять населению и органам, осуществляющим надзор в области обеспечения качества и безопасности продовольственного сырья и пищевых продуктов, необходимую и достоверную информацию о качестве и безопасности продовольственного сырья и пищевых продуктов, соответствующую установленным законодательством Республики Беларусь требованиям к содержанию и способам представления такой информации.

- Безотлагательно информировать население и органы, осуществляющие надзор в области обеспечения качества и безопасности продовольственного сырья и пищевых продуктов, об отклонениях от нормативных требований к качеству продовольственного сырья и пищевых продуктов.

- Обеспечивать лабораторный контроль качества и безопасности производимых продовольственного сырья и пищевых продуктов.

- Осуществлять контроль за состоянием здоровья, условиями труда работников, которые в процессе производства и оборота продовольственного сырья и пищевых продуктов осуществляют непосредственный контакт с продовольственным сырьем и пищевыми продуктами, материалами и изделиями, а также за прохождением ими медицинских осмотров, соблюдением санитарных норм, правил и гигиенических нормативов.

- Иметь документ, удостоверяющий качество и безопасность каждой реализуемой партии продовольственного сырья и пищевых продуктов, а в случаях, установленных законодательством Республики Беларусь, и иные документы, также удостоверяющие их качество и безопасность.

- Создавать условия, обеспечивающие качество и безопасность продовольственного сырья и пищевых продуктов при их производстве и обороте, в том числе обеспечивать хранение и транспортировку продовольственного сырья для производства пищевых продуктов и пищевых продуктов, предназначенных для реализации в условиях, обеспечивающих сохранение их качества и безопасность, в специально предназначенных или оборудованных для этих целей помещениях и транспортных средствах, соответствующих обязательным требованиям в области обеспечения качества и безопасности продовольственного сырья и пищевых продуктов.

- Упаковывать продовольственное сырье и пищевые продукты с применением способов, обеспечивающих сохранение качества и безопасность при их обороте.
- Соблюдать требования законодательства Республики Беларусь по утилизации, промышленной переработке и уничтожению продовольственного сырья и пищевых продуктов.
- Приостанавливать производство и оборот продовольственного сырья и пищевых продуктов по решению органов, осуществляющих надзор в области обеспечения качества и безопасности продовольственного сырья и пищевых продуктов, на срок, указанный в решении этих органов, а в случаях, определенных законодательством Республики Беларусь, прекращать производство и оборот продовольственного сырья и пищевых продуктов.
- Выполнять иные обязанности в области обеспечения качества и безопасности продовольственного сырья и пищевых продуктов в соответствии с законодательством Республики Беларусь.

12.6. Порядок осуществления расчетов за реализованную сельскохозяйственную продукцию

В целях обеспечения своевременных расчетов между юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и сельскохозяйственными, заготовительными и перерабатывающими сельскохозяйственную продукцию организациями принято постановление Совета Министров Республики Беларусь от 31 июля 2003 г. № 1014 «О расчетах за мясную и молочную продукцию, хлебопродукты».

Юридические лица, в том числе заготовительные и перерабатывающие сельскохозяйственную продукцию организации и индивидуальные предприниматели производят расчеты с сельскохозяйственными организациями, организациями хлебопродуктов и организациями потребительской кооперации за закупленные у них мясо-молочную продукцию, а также хлеб, хлебобулочные изделия, муку, крупу в соответствии с заключенными договорами, но не позднее 10 банковских дней со дня поставки указанной продукции.

В договорах поставки мясо-молочной продукции, хлебопродуктов, заключенных между юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, осуществляющими обслуживание организаций бюджетной и социальной сферы, населения, и сельскохозяйственными, заготовительными и перерабатывающими мясо-молочную продукцию организациями, сроки расчетов за полученную от этих организаций продукцию не должны превышать 30 календарных дней.

Расчеты между юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями за поставленные мясо-молочную продукцию и хлебопродукты сельскохозяйственными, заготовительными организациями, организациями хлебопродуктов и перерабатывающими сельскохозяйственную продукцию организациями, расположенными на территории разных областей, осуществляются в соответствии с Постановлением Совета Министров Республики Беларусь № 1014 от 31 июля 2003 г. «О расчетах за мясную и молочную продукцию, хлебопродукты».

В договорах поставки мясо-молочной продукции, хлебопродуктов, заключенных между юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и сельскохозяйственными, заготовительными и перерабатывающими сельскохозяйственную продукцию организациями, организациями хлебопродуктов, сроки расчетов за полученную от этих организаций продукцию являются существенным условием договора.

Поставка (передача) мясо-молочной продукции, хлебопродуктов, на условиях отсрочки платежа заготовительными и перерабатывающими такую продукцию организациями государственной формы собственности и с долей собственности государства в их уставных фондах юридическим лицам, осуществляющим розничную торговлю и общественное питание и имеющим просроченную задолженность за полученную мясо-

молочную продукцию и хлебобродуки более 30 календарных дней, исчисляемую в соответствии с заключенными договорами, независимо от поставщика такой продукции, не допускается.

Литература: [1 – 5, 48, 55].

Лекция 13. Правовое регулирование внешнеэкономической деятельности в сельском хозяйстве.

13.1. Правовые основы функционирования экспортно-ориентированной аграрной экономики как одного из приоритетных направлений современной аграрной политики Республики Беларусь.

Экономика Республики Беларусь активно развивается и интегрируется в мировое хозяйство, наращивая объемы экспорта и расширяя географию стран-партнеров.

В 2020 г. поставлено на экспорт сельскохозяйственной продукции и продуктов питания на сумму 5,3 млрд. долларов. Прирост валютной выручки сложился в сумме 243,8 млн. долларов. География экспорта сельскохозяйственной продукции и продуктов питания достигла 111 стран мира.

В 2020 г. выросли объемы экспорта молочной продукции, мяса и мясопродуктов, а также многих других наименований продукции.

Доля Российской Федерации в экспорте сельскохозяйственной продукции и продуктов питания составила 74,3 %, туда поставлено продукции на 3,9 млрд. долларов.

Доля стран СНГ (без России) в общем объеме экспорта сельскохозяйственной продукции и продовольствия составила 622,4 млн. долларов.

Доля стран дальнего зарубежья составила 727,2 млн. долларов, в том числе Китай – 238,7 млн. долларов.

Сельское хозяйство активно использует инновационные технологии. Основу сельскохозяйственного производства составляют крупные агропромышленные холдинги с сырьевыми зонами самообеспечения, специализирующиеся на глубокой переработке сельхозпродукции, кооперирующие с крупными торговыми сетями и создающие собственные логистические и сбытовые сети, в том числе за рубежом. Сельскохозяйственное производство приобретает зональную (территориальную) специализацию. Его интенсивность увязана с сохранением плодородия почвы и снижением негативного влияния на экосистему. Широко используются новые прогрессивные технологии (точечное земледелие, использование достижений генной инженерии, автоматизация и роботизация производства, применение биологически безопасных удобрений и пестицидов). Развиваются технологии широкого использования микроорганизмов, в том числе для реабилитации техногеннонарушенных земель.

В рамках Национальной стратегии устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2030 года акцент сделан на наращивание экспорта сельскохозяйственной продукции и продовольствия по мере насыщения ими внутреннего рынка, минимизацию логистических издержек, обеспечение высокого качества экспортируемой продукции.

Главными критериями развития сельского хозяйства должны стать:

- ☐ эффективность и безубыточность сельского хозяйства;
- ☐ наращивание экспорта сельскохозяйственной продукции и продовольствия;
- ☐ техническая и технологическая модернизация традиционных направлений сельскохозяйственного производства и постепенный переход на технологии с минимальным воздействием на окружающую среду;
- ☐ стимулирование инвестиций в новые виды сельскохозяйственной деятельности;

- повышение качества сельскохозяйственной продукции, внедрение в сельхозорганизациях системы менеджмента качества;
- сертификация сельскохозяйственных производств и продукции в международных схемах, экосертификация и экоэтикетирование;
- рост доли органических земель в общей площади сельскохозяйственных земель до 3 – 4 % к 2030 году и др.

13.2. Роль международных организаций и соглашений при осуществлении внешнеэкономической деятельности

Внешеэкономическая деятельность предприятий – это сфера хозяйственной деятельности, связанная с международной производственной и научно-технической кооперацией, экспортом и импортом продукции, выходом предприятия на внешний рынок.

Внешнеторговый договор – договор между резидентом и нерезидентом, предусматривающий возмездную передачу товаров, охраняемой информации, исключительных прав на результаты интеллектуальной деятельности, выполнение работ, оказание услуг.

В Республике Беларусь высшими органами управления внешнеэкономической деятельностью являются: Президент Республики Беларусь; Совет Республики Беларусь; Палата представителей Республики Беларусь; Совет Министров Республики Беларусь.

К нормативным правовым актам, регулирующим внешнеэкономическую деятельность, относятся:

- Указ Президента Республики Беларусь от 28 февраля 2017 г. № 49 «О государственном регулировании в области экспортного контроля»;
- Указ Президента Республики Беларусь от 27 марта 2008 г. № 178 «О порядке исполнения внешнеторговых договоров»;
- Указ Президента Республики Беларусь от 25 августа 2006 г. № 534 «О содействии развитию экспорта товаров (работ, услуг)».
- Указ Президента Республики Беларусь от 24 сентября 2009 г. № 466 «О некоторых мерах по реализации товаров, произведенных в Республике Беларусь».

Основными соглашениями при осуществлении внешнеэкономической деятельности являются:

1) соглашения о международной купле-продаже товаров: Конвенция ООН о договорах международной купли-продажи товаров (Вена, 1980 г.), Конвенция ООН об исковой давности в международной купле-продаже товаров (Нью-Йорк, 1974 г.);

2) транспортные соглашения: Таможенная конвенция о международной перевозке грузов с применением книжки международной дорожной перевозки (Женева, 1975 г.), Конвенция ООН о договоре международной дорожной перевозки грузов (КДПГ) (Женева, 1956 г.);

3) соглашения о международных расчетах: Конвенция УНИДРУА о международном финансовом лизинге (Оттава, 1988 г.), Конвенция ООН о независимых гарантиях и резервных аккредитивах (Нью-Йорк, 1995 г.);

4) международные соглашения в области инвестиционного сотрудничества: Конвенция о порядке разрешения инвестиционных споров между государствами и иностранными лицами (Вашингтон, 1965 г.), Конвенция об учреждении Многостороннего агентства по гарантиям инвестиций (МАГИ) (Сеул, 1985 г.);

5) соглашения, касающиеся объектов интеллектуальной собственности: Всемирная конвенция об авторском праве (Женева, 1952 г.), Конвенция по охране литературных и художественных произведений (Берн, 1886 г.), Конвенция по охране промышленной собственности (Париж, 1968 г.);

6) Международные соглашения о разрешении споров: Европейская Конвенция о внешнеторговом арбитраже (Женева, 1961 г.), Конвенция о признании и приведении в исполнение иностранных арбитражных решений (Нью-Йорк, 1958 г.).

Основной целью деятельности ООН является превращение ее в центр согласованных усилий наций по поддержанию международного мира и безопасности; развитию дружественных отношений между нациями на базе принципов равноправия и самоопределения народов; обеспечению сотрудничества в разрешении международных экономических, социальных, культурных и гуманитарных проблем и уважению прав человека.

Система ООН включает главные и вспомогательные органы Объединенных Наций, 18 специализированных организаций системы и одну автономную, а также программы, комитеты, комиссии. Главными органами ООН являются: Генеральная Ассамблея, Совет Безопасности, Экономический и социальный совет, Совет по опеке, Международный суд и Секретариат. Вспомогательные органы учреждаются в соответствии с Уставом.

К специализированным учреждениям и другим организациям ООН относятся: Международная организация труда (МОТ), Продовольственная и сельскохозяйственная организация (ФАО), Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ), Международный валютный фонд (МВФ), Группа Всемирного банка, Организация Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО), Всемирная торговая организация (ВТО) и др.

Всемирная торговая организация занимает центральное место в регулировании международных экономических отношений, а установленные ею нормы фактически являются международным торговым законом. Ее документы используются как основа при разработке и практическом применении национальных законодательных и нормативных актов в сфере торговли. ВТО представляет собой своего рода форум, на котором формируются торговые отношения между странами в процессе коллективных обсуждений и переговоров.

Всемирная торговая организация – ведущая международная организация, занимающаяся вопросами сокращения торговых барьеров в торговле товарами, услугами, интеллектуальной собственностью и регулирования международных торговых отношений.

Основные функции ВТО: согласование на многосторонней основе правил, регулирующих поведение государств в международной торговле; контроль за выполнением соглашений и договоренностей пакета документов Уругвайского раунда; проведение многосторонних торговых переговоров и консультаций между заинтересованными странами-членами; мониторинг национальной торговой политики стран-членов; техническое содействие развивающимся государствам по вопросам, касающимся компетенции ВТО; выполнение роли международного арбитра, позволяющего государствам разрешать возникающие споры; сотрудничество с международными специализированными организациями, участвующими в формировании глобальной экономической политики; прием новых членов.

Международный валютный фонд – единственная из межправительственных организаций, сочетающая регулирующие, консультационные и финансовые функции. Она наблюдает за проводимой странами-членами денежно-кредитной политикой и политикой по установлению валютного курса, содействует поддержанию организованной мировой платежной системы, предоставляет краткосрочные кредиты странам, которые сталкиваются с серьезным дефицитом платежного баланса.

Миссии Международного валютного фонда и Всемирного банка являются взаимодополняющими, но их индивидуальные роли – разные.

Всемирный банк предоставляет развивающимся странам средне- и долгосрочные кредиты, направленные на обеспечение экономического роста и интеграцию национальных хозяйств в систему мирохозяйственных связей. Основными направлениями деятельности Банка являются финансирование проектов, техническая и консультационная помощь в реструктуризации и развитии экономики, стимулирование иностранных инвестиций, а также

содействие в выработке основополагающих принципов экономической политики, призванной обеспечить выполнение этих целей.

В группу Всемирного банка входит пять специализированных межправительственных организаций: Международный банк реконструкции и развития (МБРР); Международная ассоциация развития (МАР); Международная финансовая корпорация (МФК); Многостороннее агентство по гарантированию инвестиций (МАГИ); Международный центр по урегулированию инвестиционных споров.

13.3. Проведение согласованной агропромышленной политики в рамках Евразийского экономического союза

Решением Высшего Евразийского Экономического Совета от 29 мая 2013 г. № 35 принята Концепция согласованной (скоординированной) агропромышленной политики государств – членов Таможенного союза и Единого экономического пространства.

Концепция определяет цель и задачи согласованной агропромышленной политики, перечень механизмов межгосударственного взаимодействия, необходимых для ее реализации.

Сельское хозяйство является одной из стратегических отраслей экономики государств – членов Таможенного союза и Единого экономического пространства (далее – государства-члены), обеспечивающей продовольственную безопасность государств-членов, а также влияющей на продовольственную безопасность в мире.

Согласованная (скоординированная) агропромышленная политика должна охватывать все сферы агропромышленного комплекса, базироваться на гармонизированных механизмах регулирования, координации и мониторинга на межгосударственном уровне.

Основной целью согласованной агропромышленной политики является эффективная реализация ресурсного потенциала государств-членов для оптимизации объемов производства конкурентоспособной сельскохозяйственной продукции и продовольствия, удовлетворения потребностей общего аграрного рынка, а также наращивания экспорта сельскохозяйственной продукции и продовольствия.

Для достижения указанной цели необходимо решить следующие наиболее важные задачи:

- сбалансированное развитие производства и рынков сельскохозяйственной продукции и продовольствия;
- обеспечение справедливой конкуренции между субъектами государств-членов, в том числе равных условий доступа на общий аграрный рынок;
- унификация требований, связанных с обращением сельскохозяйственной продукции и продовольствия;
- защита интересов производителей государств-членов на внутреннем и внешнем рынках;
- обеспечение ветеринарного и фитосанитарного благополучия на территориях государств-членов на основе единых требований и правил.

Согласованная агропромышленная политика будет осуществляться на основе принципов равенства и учета интересов всех государств-членов, взаимной выгоды в торговле, приоритетности удовлетворения внутреннего спроса.

Решение задач согласованной агропромышленной политики предполагает внедрение механизмов межгосударственного взаимодействия по следующим основным направлениям, которые будут регламентироваться международными договорами:

- 1) прогнозирование в агропромышленном комплексе;
- 2) государственная поддержка производства и переработки сельскохозяйственной продукции;
- 3) регулирование общего аграрного рынка;
- 4) единые требования в сфере производства и обращения продукции;

- 5) обеспечение санитарных, фитосанитарных и ветеринарных (ветеринарно-санитарных) мер;
- 6) развитие экспорта сельскохозяйственной продукции и продовольствия;
- 7) научное и инновационное развитие агропромышленного комплекса;
- 8) интегрированное информационное обеспечение агропромышленного комплекса.

Механизм реализации согласованной агропромышленной политики предусматривает:

- распределение функций между Евразийской экономической Комиссией и органами исполнительной власти государств-членов;
- использование прозрачных и оперативных механизмов принятия решений по вопросам реализации и корректировки мер согласованной агропромышленной политики;
- формирование механизма контроля и оценки эффективности исполнения реализации мер согласованной агропромышленной политики;
- участие отраслевых общественных организаций в подготовке, обсуждении и оценке эффективности решений по вопросам согласованной агропромышленной политики.

Реализация согласованной агропромышленной политики государств-членов будет способствовать росту производительности труда в агропромышленном комплексе государств-членов, повышению эффективности использования бюджетных средств, выделяемых на поддержку сельского хозяйства, повышению конкурентоспособности на мировом рынке производимых в государствах-членах сельскохозяйственной продукции и продовольствия. В результате государства-члены усилят свои позиции на мировом рынке в качестве производителя и поставщика сельскохозяйственной продукции и продовольствия, смогут повысить политическое и экономическое влияние в вопросах определения тенденций развития мирового аграрного рынка.

13.4. Специальные требования законодательства к субъектам аграрных правоотношений при осуществлении внешнеэкономической деятельности

Субъектами или участниками внешнеэкономической деятельности являются физические и юридические лица – иностранные или имеющие государственную принадлежность Республики Беларусь, а также лица без гражданства. Их правовой статус определяется гражданскими материальными и коллизионными нормами и изучается в курсе международного частного права.

Согласно Указу Президента Республики Беларусь от 27 марта 2008 г. № 178 «О порядке исполнения внешнеторговых договоров», резидентами являются:

- физические лица, зарегистрированные в Республике Беларусь в качестве индивидуальных предпринимателей;
- юридические лица, созданные в соответствии с законодательством Республики Беларусь, с местом нахождения в Республике Беларусь, а также их филиалы и представительства, находящиеся за пределами Республики Беларусь;
- дипломатические и иные официальные представительства, консульские учреждения Республики Беларусь, находящиеся за пределами Республики Беларусь;
- Республика Беларусь, ее административно-территориальные единицы, участвующие в отношениях, регулируемых валютным законодательством Республики Беларусь.

Нерезидентами являются:

- физические лица – иностранные граждане и лица без гражданства, за исключением иностранных граждан и лиц без гражданства, имеющих вид на жительство в Республике Беларусь;
- юридические лица, созданные в соответствии с законодательством иностранных государств, с местом нахождения за пределами Республики Беларусь, а также их филиалы и представительства, находящиеся в Республике Беларусь и за ее пределами;
- организации, не являющиеся юридическими лицами, созданные в соответствии с законодательством иностранных государств, с местом нахождения за пределами Республики

Беларусь, а также их филиалы и представительства, находящиеся в Республике Беларусь и за ее пределами;

– дипломатические и иные официальные представительства, консульские учреждения иностранных государств, находящиеся в Республике Беларусь и за ее пределами; международные организации, их филиалы и представительства;

– иностранные государства, их административно-территориальные единицы, участвующие в отношениях, регулируемых валютным законодательством Республики Беларусь.

Законом Республики Беларусь от 25 ноября 2004 г. № 347-З «О государственном регулировании внешнеторговой деятельности» определяются правовые основы государственного регулирования внешнеторговой деятельности, права и обязанности государственных органов Республики Беларусь в области внешнеторговой деятельности в целях обеспечения национальной безопасности Республики Беларусь, в том числе в экономической сфере, стимулирования развития национальной экономики, обеспечения благоприятных условий для внешнеторговой деятельности.

13.5. Применение мер нетарифного регулирования в отношении сельскохозяйственных товаров

Нетарифные меры представляют собой большую группу различных мер и мероприятий торговой, финансовой, административной, экологической политики, политики здравоохранения и иной политики, направленных на регулирование внешней торговли, а также на создание препятствий в области внешней торговли.

Меры нетарифного регулирования – комплекс мер регулирования внешней торговли товарами, осуществляемых путем введения количественных и иных запретов и ограничений экономического характера, которые установлены международными договорами государств – членов таможенного союза, и нормативными правовыми актами государств – членов Таможенного союза, изданными в соответствии с международными договорами государств – членов Таможенного союза.

Таможенно-тарифное регулирование в Республике Беларусь осуществляется в соответствии с правом Евразийского экономического союза (ЕАЭС).

Элементами таможенно-тарифного регулирования являются:

– Единая товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности ЕАЭС;

– Единый таможенный тариф ЕАЭС;

– Единые правила определения страны происхождения.

В Евразийском экономическом союзе на таможенной территории государств – членов ЕАЭС применяются единые меры таможенно-тарифного регулирования.

Полномочия по принятию решений в сфере таможенно-тарифного регулирования в соответствии с Договором о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г. переданы наднациональному органу – Евразийской экономической комиссии (ЕЭК). Решения ЕЭК входят в договорно-правовую базу ЕАЭС и подлежат непосредственному применению на территориях государств – членов ЕАЭС.

Решения ЕЭК и Высшего Евразийского экономического совета публикуются на официальном интернет-сайте ЕЭК – официальном источнике опубликования решений и материалов органов Евразийского экономического союза (www.eurasiancommission.org).

В рамках ЕАЭС создан единый механизм применения специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер в отношении импорта товаров из третьих стран. Данные меры применяются после проведения расследования и принятия по нему соответствующего решения.

В соответствии с Договором о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г. в торговле с третьими странами ЕАЭС применяются единые меры нетарифного регулирования

(ст. 46), которые устанавливаются в соответствии с порядком, определенным в приложении № 7 к указанному Договору.

Едиными мерами нетарифного регулирования являются:

- запрет ввоза и (или) вывоза товаров;
- количественные ограничения ввоза и (или) вывоза товаров;
- исключительное право на экспорт и (или) импорт товаров;
- автоматическое лицензирование (наблюдение) экспорта и (или) импорта товаров;
- разрешительный порядок ввоза и (или) вывоза товаров.

Введение запретов и разрешительного порядка регламентировано Решением Коллегии ЕЭК от 21 апреля 2015 г. № 30 (с изменениями и дополнениями).

Положения Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г. позволяют государствам – членам ЕАЭС также вводить и применять в торговле с третьими странами меры нетарифного регулирования в одностороннем порядке на временной основе.

13.6. Проведение согласованной политики в области применения санитарно-эпидемиологических, ветеринарных, карантинных и фитосанитарных мер

Договорно-правовой базой Таможенного союза и Единого экономического пространства предусматривается осуществление Комиссией формирования единых систем обеспечения карантинной фитосанитарной безопасности (в том числе единых карантинных фитосанитарных требований, единого перечня карантинных объектов), ветеринарно-санитарной безопасности единой таможенной территории Таможенного союза, проведение на системной основе мониторинга исполнения нормативных правовых актов государств-членов в области ветеринарии, карантина и защиты растений.

Договорно-правовая база Таможенного союза и Единого экономического пространства в области ветеринарно-санитарных мер должна быть направлена на обеспечение:

- охраны единой таможенной территории Таможенного союза от ввоза и распространения возбудителей заразных болезней животных, в том числе общих для человека и животных, и товаров (продукции), не соответствующих ветеринарным (ветеринарно-санитарным) требованиям;
- единого контроля и ветеринарной сертификации ввезенных из третьих стран и перемещаемых между территориями государств-членов подконтрольных товаров;
- соблюдения принципов эквивалентности при международной торговле;
- прослеживаемости животных и продукции животного происхождения от «поля до прилавка» на основе анализа проведенных ветеринарно-санитарных мероприятий, а также данных ветеринарной сертификации и идентификации;
- единой методологии мониторинга эпизоотического состояния территории и безопасности подконтрольной продукции животного происхождения;
- общих принципов в области профилактики, диагностики и ликвидации заразных болезней животных;
- единой методологии лабораторного контроля;
- своевременной подготовки научных данных с учетом соответствующих международных стандартов, рекомендаций и других документов международных организаций в целях соблюдения необходимого уровня ветеринарно-санитарной защиты;
- применения в безотлагательных случаях мер для недопущения возникновения и распространения заразных болезней животных по информации, полученной от соответствующих международных организаций, компетентных органов третьих стран.

Санитарные меры утверждены решением Комиссии Таможенного союза от 28 мая 2010 г. № 299 «О применении санитарных мер в Таможенном союзе».

Ветеринарно-санитарные меры утверждены решением Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 г. № 317 «О применении ветеринарно-санитарных мер в Таможенном союзе».

Карантинные фитосанитарные меры утверждены решением Совета Евразийской экономической комиссии от 30 ноября 2016 г. № 157 «Об утверждении Единых карантинных фитосанитарных требований, предъявляемых к подкарантинной продукции и подкарантинным объектам на таможенной границе и на таможенной территории Евразийского экономического союза».

13.7. Порядок и условия выдачи документов, подтверждающих санитарно-эпидемиологическую, ветеринарную и фитосанитарную безопасность сельскохозяйственной продукции

В Таможенном союзе запреты и ограничения образуют широкий спектр мер регулирования, прямо или косвенно затрагивающих внешнюю торговлю.

Запреты и ограничения – комплекс мер, применяемых в отношении товаров, перемещаемых через таможенную границу, включающий меры нетарифного регулирования, меры, затрагивающие внешнюю торговлю товарами и вводимые исходя из национальных интересов, особые виды запретов и ограничений внешней торговли товарами, меры экспортного контроля, в том числе в отношении продукции военного назначения, технического регулирования, а также санитарно-эпидемиологические, ветеринарные, карантинные, фитосанитарные и радиационные требования, которые установлены международными договорами государств – членов Таможенного союза, решениями Комиссии Таможенного союза и нормативными правовыми актами государств – членов Таможенного союза, изданными в соответствии с международными договорами государств – членов Таможенного союза.

Среди перечисленных запретов и ограничений присутствуют санитарно-эпидемиологические, ветеринарные, карантинные, фитосанитарные меры.

Основными документами, формирующими договорно-правовую базу Таможенного союза по направлению «санитарные нормы» являются:

- Соглашение по санитарным мерам (принято Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС от 11 декабря 2009 № 28 «О международном договоре и иных нормативных правовых актах в сфере применения санитарных мер в Таможенном союзе»);

- Решение Комиссии Таможенного союза от 28 мая 2010 г. № 299 «О применении санитарных мер в Евразийском экономическом союзе», утвердившее:

- Положение о порядке осуществления государственного санитарно-эпидемиологического надзора (контроля) за лицами и транспортными средствами, пересекающими таможенную границу Евразийского экономического союза, подконтрольными товарами, перемещаемыми через таможенную границу Евразийского экономического союза и на таможенной территории Евразийского экономического союза;

- Единый перечень продукции (товаров), подлежащей государственному санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю) на таможенной границе и таможенной территории Евразийского экономического союза (далее единый перечень);

- Единую форму документа, подтверждающего безопасность продукции (товаров);

- Единые санитарно-эпидемиологические и гигиенические требования к продукции (товарам), подлежащих санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю).

Соглашение по санитарным мерам устанавливает правовые основы осуществления согласованной политики практической реализации государствами членами Таможенного союза государственного санитарно-эпидемиологического надзора (контроля).

Санитарно-эпидемиологический надзор (контроль) распространяется на лиц, транспортные средства, а также подконтрольные товары, включенные в Единый перечень. При этом данный вид государственного контроля проводится как на таможенной границе

(санитарно-карантинный контроль), так и внутри (на таможенной территории) Таможенного союза после выпуска товаров таможенными органами. Ввоз и обращение подконтрольных товаров на таможенной территории Таможенного союза осуществляется при наличии документа, подтверждающего безопасность продукции (товаров).

Документом, подтверждающим безопасность продукции, на всей таможенной территории Таможенного союза является свидетельство о государственной регистрации. Иные национальные документы, подтверждающие безопасность продукции, действуют на территориях государств до установленного в них срока.

Государственной регистрации подлежит продукция, впервые изготавливаемая на таможенной территории Таможенного союза, а также впервые ввозимая на таможенную территорию Таможенного союза. Документ, подтверждающий безопасность продукции, оформляется однократно (не требуется его получения при ввозе каждой новой партии товаров).

Ветеринарный контроль (надзор).

В пунктах пропуска на таможенной границе Таможенного союза осуществляется ветеринарный контроль в отношении товаров, подлежащих такому контролю. Правовые основы введения и осуществления ветеринарного контроля (надзора) установлены Соглашением Таможенного союза по ветеринарно-санитарным мерам от 11 декабря 2009 г. В целях реализации указанного Соглашения Решением Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 г. № 317 «О применении ветеринарно-санитарных мер в Евразийском экономическом союзе» утверждены следующие документы:

- Единый перечень товаров, подлежащих ветеринарному контролю (надзору);
- Положение о едином порядке осуществления ветеринарного контроля на таможенной границе Евразийского экономического союза и на таможенной территории Евразийского экономического союза;
- Положение о едином порядке проведения совместных проверок объектов и отбора проб товаров (продукции), подлежащих ветеринарному контролю (надзору);
- Единые ветеринарные (ветеринарно-санитарные) требования, предъявляемые к товарам, подлежащим ветеринарному контролю;
- Единые формы ветеринарных сертификатов.

Каждая партия подконтрольных товаров ввозится на таможенную территорию Таможенного союза при условии наличия разрешения, выдаваемого уполномоченным органом, на территорию государства которого ввозятся указанные товары, и ветеринарного сертификата, выдаваемого компетентным органом страны отправления указанного товара.

При ввозе, вывозе и транзите в отношении подконтрольных товаров применяются следующие виды контроля: документарный, физический, лабораторный.

Ввоз, в том числе транзит, подконтрольных ветеринарному надзору товаров на таможенную территорию Таможенного союза может осуществляться при наличии двух документов:

ветеринарного сертификата, выданного должностными лицами компетентных органов стран-экспортеров. Ветеринарные сертификаты должны быть оформлены на русском языке и языке страны-экспортера;

разрешения, выданного государством - членом Таможенного союза, на территорию которого ввозится подконтрольный товар.

Разрешение выдается в соответствии с Положением о порядке и условиях выдачи Департаментом ветеринарного и продовольственного надзора Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь разрешений на ввоз на таможенную территорию Таможенного союза подконтрольных товаров, утвержденных постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 30 декабря 2011 г. № 1797.

Срок действия разрешения составляет календарный год. Разрешение хранится в Департаменте три года после окончания срока его действия.

Подконтрольные товары после завершения контроля в пунктах пропуска направляются в места назначения (доставки), где проводится ветеринарный контроль с полным досмотром подконтрольного товара. После завершения ветеринарного контроля проводится переоформление ветеринарного сертификата страны-экспортера на ветеринарный сертификат Таможенного союза и на сопроводительных документах проставляются штампы установленной формы.

Разрешение на транзит через таможенную территорию Таможенного союза требуется только в отношении животных и сырья животного происхождения. Транзит других видов подконтрольных товаров осуществляется без разрешений уполномоченных органов государств – членов Таможенного союза.

Фитосанитарный контроль (надзор).

Для обеспечения экспорта, импорта, транзита товаров, их свободного перемещения на территории Таможенного союза необходимо согласованное применение единых требований к товарам, подконтрольным карантинному фитосанитарному контролю (надзору), и процедур, обеспечивающих их доступ и свободное перемещение на рынках Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации. В пунктах пропуска на таможенной границе Таможенного союза осуществляется фитосанитарный контроль в отношении товаров, подлежащих такому контролю.

Правовые основы введения и осуществления фитосанитарного контроля (надзора) установлены Соглашением Таможенного союза о карантине растений от 11 декабря 2009 г. В целях реализации указанного Соглашения Решением Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 г. № 318 «Об обеспечении карантина растений в Таможенном союзе» утверждены следующие документы:

- Перечень подкарантинной продукции (подкарантинных грузов, подкарантинных материалов, подкарантинных товаров), подлежащей карантинному фитосанитарному контролю (надзору) на таможенной границе Евразийского экономического союза и таможенной территории Евразийского экономического союза;
- Положение о порядке осуществления карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на таможенной границе Евразийского экономического союза;
- Положение о порядке осуществления карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на таможенной территории Евразийского экономического союза.

Подкарантинная продукция ввозится на таможенную территорию Таможенного союза при сопровождении экспортного или реэкспортного фитосанитарного сертификата.

Положением о фитосанитарном контроле определено, что карантинный фитосанитарный контроль (надзор) при ввозе подкарантинной продукции из третьих стран осуществляется на таможенной границе Таможенного союза по месту прибытия (первичный карантинный фитосанитарный контроль (надзор)) и в местах завершения таможенных операций, связанных с выпуском, на территории государств-членов Таможенного союза (вторичный карантинный фитосанитарный контроль (надзор)).

Первичный карантинный фитосанитарный контроль (надзор) при ввозе предусматривает проведение следующих контрольных мероприятий:

а) документарная проверка, в целях проведения которой должностному лицу, осуществляющему фитосанитарный контроль, должны быть представлены в соответствующих случаях:

- коммерческие и транспортные (перевозочные) документы на ввозимую партию подкарантинной продукции;
- фитосанитарный сертификат на ввозимую партию подкарантинной продукции - в случае ввоза партии подкарантинной продукции высокого фитосанитарного риска;
- разрешение на ввоз карантинных объектов (карантинных вредных организмов) в научно-исследовательских целях - если в соответствии с законодательством Сторон наличие такого разрешения является условием ввоза карантинных объектов (карантинных вредных организмов);

б) осмотр транспортных средств и (или) подкарантинной продукции,
в) досмотр подкарантинной продукции, предусматривающий, исследование образцов (проб) подкарантинной продукции.

Если по результатам осуществления карантинного фитосанитарного контроля (надзора) принято решение о разрешении ввоза партии подкарантинной продукции или разрешении ее помещения под таможенную процедуру таможенного транзита, на фитосанитарном сертификате (при его наличии) и транспортном (перевозочном) документе проставляется разрешительная надпись (штамп). Если принято решение о запрете ввоза партии подкарантинной продукции или запрете ее помещения под таможенную процедуру таможенного транзита либо о разрешении ввоза партии подкарантинной продукции с соблюдением условий, составляется карантинного фитосанитарного контроля (надзора).

В местах назначения подконтрольных товаров (по месту доставки) на территории государств – членов Таможенного союза карантинный фитосанитарный контроль проводится повторно.

Литература: [1 – 5, 10, 11].

Лекция 14. ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ИННОВАЦИОННОГО РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА

14.1. Общая характеристика законодательства в области инновационного развития сельского хозяйства. Порядок создания инновационных фондов

Государственная инновационная политика является составной частью государственной социально-экономической политики и направлена на создание благоприятных социально-экономических, организационных и правовых условий для инновационного развития и повышения конкурентоспособности национальной экономики.

В Беларуси разработан Проект Концепции Государственной программы инновационного развития Республики Беларусь на 2021–2025 годы.

Основными нормативно-правовыми актами в данной области являются:

- Закон Республики Беларусь от 10 июля 2012 г. № 425–З «О государственной инновационной политике и инновационной деятельности в Республике Беларусь»;
- Указ Президента Республики Беларусь от 27 мая 2019 г. № 197 «О научной, научно-технической и инновационной деятельности»;
- Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2030 года.

Главная цель развития сельского хозяйства – повышение его конкурентоспособности при сохранении продовольственной безопасности страны.

Инновационное развитие сельскохозяйственного производства предполагает развитие ДНК- и биотехнологий, внедрение тепличных технологий. Планируется создать научно-исследовательский центр инновационных аграрных технологий и научно-образовательный центр биотехнологий в растениеводстве.

В растениеводстве будут внедрены эффективные технологии выращивания сельскохозяйственных растений, повышена их урожайность путем использования интенсивных сортов и соблюдения технологических регламентов. Основным критерий эффективности – рост прибыли с единицы площади сельскохозяйственных угодий.

В животноводстве планируется увеличить поголовье высокопродуктивных племенных животных, повысить потенциал продуктивности сельскохозяйственных животных, расширить поставки на экспорт племенного скота.

В целях совершенствования инновационной деятельности, создания дополнительных условий для развития высокотехнологичных производств и повышения инновационной

активности организаций принят Указ Президента Республики Беларусь от 25 марта 2008 г. № 174 «О совершенствовании деятельности Белорусского инновационного фонда».

Белорусский инновационный фонд является некоммерческой организацией, находящейся в подчинении Государственного комитета по науке и технологиям Республики Беларусь.

Основной задачей деятельности Белорусского инновационного фонда является обеспечение благоприятных условий для развития инновационного предпринимательства и эффективного функционирования предприятий и организаций различных форм собственности, разрабатывающих и производящих в Республике Беларусь наукоемкую инновационную продукцию.

Белорусский инновационный фонд осуществляет финансовую поддержку на возвратной основе:

- научно-исследовательских, опытно-конструкторских и опытно-технологических работ, выполняемых в рамках реализации инновационных проектов;
- работ по организации и освоению производства научно-технической продукции, полученной в результате выполнения инновационных проектов и заданий государственных научно-технических программ;
- венчурных проектов за счет направляемых на эти цели Белинфонду средств инновационных фондов и средств республиканского бюджета, предусматриваемых на научную, научно-техническую и инновационную деятельность.

Средства Белорусского инновационного фонда формируются за счет средств республиканского бюджета.

Финансирование проектов осуществляется на возвратной и платной основе. Договоры заключаются, как правило, на срок пять лет. За пользование средствами начисляются проценты в размере 0,5 ставки рефинансирования Национального банка.

Работы выполняются в рамках условий, определенных Положением о порядке конкурсного отбора и реализации инновационных проектов, финансируемых за счет средств республиканского бюджета, в том числе инновационных фондов, утвержденным постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 10 октября 2006 г. № 1329, Указом Президента Республики Беларусь от 25 марта 2008 г. № 174 «О совершенствовании деятельности Белорусского инновационного фонда».

Белорусский инновационный фонд осуществляет финансовую поддержку на безвозвратной основе в соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 20 мая 2013 г. № 229 «О некоторых мерах по стимулированию реализации инновационных проектов» в виде предоставления:

- инновационного ваучера - при реализации подготовительного или конструкторско-технологического этапа (на срок до одного года);
- гранта – при реализации конструкторско-технологического этапа (финансовые средства предоставляются получателям государственной финансовой поддержки для проведения научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ на условиях, определяемых договором и актами законодательства).

14.2. Программное обеспечение инновационного развития сельского хозяйства

В целях повышения экономической эффективности АПК, развития конкурентоспособного и экологически безопасного сельского хозяйства, ориентированного на укрепление продовольственной безопасности Республики Беларусь, обеспечения полноценного питания и здорового образа жизни населения, сохранения и развития сельской местности принята Государственная программа «Аграрный бизнес» на 2021– 2025 годы.

Данная программа предусматривает развитие следующих подпрограмм:

- «Развитие растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства»;
- «Развитие семеноводства сельскохозяйственных растений»;

«Развитие животноводства, переработки и реализация продукции животноводства»;
«Развитие племенного дела в животноводстве»;
«Развитие рыбохозяйственной деятельности»;
«Инженерные противопожарные мероприятия»;
«Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения»;
«Развитие и поддержка малых форм хозяйствования»;
«Обеспечение общих условий функционирования агропромышленного комплекса».

14.3. Правовое регулирование селекционной деятельности

Внедрение селекционных достижений в сельскохозяйственное производство является одним из перспективных направлений современного аграрного права.

В юридической науке селекционная деятельность рассматривается как совокупность имущественных и неимущественных отношений, связанных с производством или созданием, использованием и правовой охраной селекционных достижений.

Положительные результаты селекционной деятельности в государстве гарантируют стабильность и эффективность функционирования двух основных отраслей сельхозпроизводства – растениеводства и животноводства.

Основой правового регулирования селекционной деятельности как специфической творческой деятельности, порождающей комплекс исключительных прав, является норма ст. 51 Конституции Республики Беларусь, согласно которой каждому гарантируется свобода культурного, научного и технического творчества, а интеллектуальная собственность охраняется законом.

Отдельные аспекты селекционной деятельности в Республике Беларусь регулируются:

- Гражданским кодексом Республики Беларусь;
- Законом Республики Беларусь от 13 апреля 1995 г. № 3725-XII «О патентах на сорта растений»;
- Законом Республики Беларусь от 7 мая 2021 г. № 102-З «О селекции и семеноводстве сельскохозяйственных растений»;
- Законом Республики Беларусь от 20 мая 2013 г. № 24-З «О племенном деле в животноводстве»;
- Законом Республики Беларусь от 9 января 2006 г. № 96-З «О безопасности генно-инженерной деятельности» и др.

Селекционным достижением в растениеводстве признается сорт растения, т. е. группа растений в рамках низшего из известных ботанических таксонов, которая может быть определена степенью проявления признаков, являющейся результатом реализации данного генотипа или комбинации генотипов, отличима от любой другой группы растений степенью выраженности по крайней мере одного из этих признаков и может рассматриваться как единое целое с точки зрения ее пригодности для воспроизводства в неизменном виде целых растений этой группы.

Селекционным достижением в животноводстве признается порода, т. е. целостная многочисленная группа животных общего происхождения, созданная человеком и имеющая генеалогическую структуру и свойства, которые позволяют отличить ее от иных пород животных этого же вида, и количественно достаточная для размножения в качестве одной породы (ст. 1003 Гражданского кодекса Республики Беларусь).

14.4. Правовое регулирование генно-инженерной деятельности в сельском хозяйстве

Важное значение в условиях развития рыночной экономики имеют селекционная и генно-инженерная деятельность как разновидности научно-биологического процесса.

Именно с результатами селекционной и генно-инженерной деятельности связывается на современном этапе эффективность сельского хозяйства.

Главный вклад генной инженерии в сельское хозяйство видится в выведении сортов, устойчивых к болезням и вредителям. Сельскохозяйственные животные, созданные с применением генной инженерии, имеют практическую значимость для создания популяций, отличающихся высокой продуктивностью. Приоритетной проблемой в животноводстве является получение трансгенных животных (крупного рогатого скота, свиней, кроликов, птицы), отличающихся устойчивостью к вирусным и другим инфекциям.

Объектами отношений в области безопасности генно-инженерной деятельности являются генно-инженерные организмы и права на осуществление генно-инженерной деятельности.

Субъектами отношений в области безопасности генно-инженерной деятельности являются:

- государственные органы, осуществляющие государственное управление и контроль в области безопасности генно-инженерной деятельности;
- юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие генно-инженерную деятельность;
- эксперты, проводящие государственную экспертизу безопасности генно-инженерных организмов;
- граждане и общественные объединения, осуществляющие общественный контроль в области безопасности генно-инженерной деятельности.

Специально уполномоченными республиканскими органами государственного управления в области безопасности генно-инженерной деятельности являются Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь, Министерство здравоохранения Республики Беларусь, Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь.

Закон Республики Беларусь от 9 января 2006 г. № 96-З «О безопасности генно-инженерной деятельности» устанавливает правовые и организационные основы обеспечения безопасности генно-инженерной деятельности и направлен на охрану здоровья человека и окружающей среды.

Согласно ст. 1 Закона «О безопасности генно-инженерной деятельности» генно-инженерная деятельность – деятельность, связанная с созданием генно-инженерных организмов, высвобождением их в окружающую среду для проведения испытаний, использованием в хозяйственных целях, ввозом в Республику Беларусь, вывозом из Республики Беларусь и транзитом через ее территорию генно-инженерных организмов, их хранением и обезвреживанием.

Использование генно-инженерных организмов в хозяйственных целях – выращивание (культивирование) и (или) разведение сортов генно-инженерных растений, пород генно-инженерных животных и штаммов непатогенных генно-инженерных микроорганизмов для производства сельскохозяйственной и микробиологической продукции.

Согласно ст. 49 Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» запрещается применение, разведение и использование растений, животных, не свойственных естественным экологическим системам, а также созданных искусственным путем без разработки мер по предотвращению их вредного воздействия на естественные экологические системы, получения положительных заключений соответствующих экспертиз или разрешений в соответствии с законодательством Республики Беларусь.

На международном уровне вопросы регулирования генно-инженерной деятельности нашли отражение в Конвенции о биологическом разнообразии, подписанной 5 июня 1992 г. в Рио-де-Жанейро на конференции ООН по окружающей среде и устойчивому развитию (ратифицирована Республикой Беларусь 10 июля 1993 г.). Целью данной Конвенции является сохранение и устойчивое использование биологического разнообразия, совместное получение на равной основе выгод, связанных с использованием генетических ресурсов.

Вопросы, имеющие отношение к генной инженерии, распределены Конвенцией по четырем основным группам: доступ к генетическим ресурсам; передача биотехнологий; распределение выгод, связанных с использованием генной инженерии; безопасность.

В развитие положений Конвенции 29 января 2000 г. в Монреале (Канада) был подписан Картахенский протокол по биобезопасности к Конвенции о биологическом разнообразии – первый международный документ, регулирующий торговые отношения между странами в сфере генно-модифицированных организмов (ГМО). Цель Протокола заключается в содействии обеспечению надлежащего уровня защиты в области безопасной передачи, обработки и использования живых измененных организмов, являющихся результатом применения современной биотехнологии и способных оказать неблагоприятное воздействие на сохранение и устойчивое использование биологического разнообразия, с учетом рисков для здоровья человека и с обращением особого внимания на трансграничное перемещение. Присоединившись к Картахенскому протоколу в 2002 году, Республика Беларусь взяла на себя обязанность разработать и создать национальную систему безопасности генно-инженерной деятельности.

Постоянной комиссией Межпарламентской ассамблеи государств СНГ по аграрной политике, природным ресурсам и экологии 16 ноября 2006 г. № 27-9 в г. Санкт-Петербурге принят модельный закон «О безопасности деятельности, связанной с генетически модифицированными организмами» и направлен в парламенты государств – участников Межпарламентской Ассамблеи СНГ с рекомендацией использования в национальном законодательстве. Закон регламентирует виды деятельности, связанные с получением, испытанием, производством, использованием и реализацией организмов, генетически модифицированных с применением методов современной биотехнологии.

При проведении работ с генно-инженерными организмами устанавливаются следующие уровни риска генно-инженерной деятельности:

- первый уровень риска – работа с непатогенными генно-инженерными организмами;
- второй уровень риска – работа с условно патогенными генно-инженерными организмами;
- третий уровень риска – работа с патогенными генно-инженерными организмами, способными вызывать опасные инфекционные заболевания и распространять инфекцию, для которых имеются эффективные меры профилактики и лечения;
- четвертый уровень риска – работа с патогенными генно-инженерными организмами, которые являются возбудителями особо опасных инфекционных заболеваний, обладающих способностью быстро распространяться, и для которых неизвестны эффективные меры профилактики и лечения.

Индивидуальные предприниматели имеют право осуществлять генно-инженерную деятельность только первого уровня риска. Генно-инженерная деятельность второго, третьего и четвертого уровней риска осуществляется исключительно государственными юридическими лицами.

К генно-инженерной деятельности допускаются:

- а) физические лица, состояние здоровья и профессиональная подготовка которых должны обеспечивать безопасность деятельности в этой области;
- б) юридические лица, владеющие помещениями, оборудованием, снаряжением и имеющие в распоряжении работников, способных обеспечить деятельность в условиях безопасности для здоровья людей и окружающей среды.

Постановление Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 17 августа 2006 г. № 50 «О требованиях безопасности к замкнутым системам при осуществлении работ первого уровня риска генно-инженерной деятельности» устанавливает определенные требования к помещениям, лабораториям, оборудованию, персоналу, организации работ, которые должны предотвратить несанкционированное высвобождение генно-инженерных организмов.

Важной мерой по обеспечению безопасности генно-инженерной деятельности, предусмотренной в законодательстве, является установление юридической ответственности, предусмотренной административным (ст. 15.4 КоАП Республики Беларусь) и уголовным (ст. 278 УК Республики Беларусь) законодательством.

Безопасность генно-инженерной деятельности обеспечивается путем:

- принятия (издания) нормативных правовых актов, утверждения и введения в действие технических нормативных правовых актов в области безопасности генно-инженерной деятельности и их реализации;
- выдачи специально уполномоченными республиканскими органами государственного управления в области безопасности генно-инженерной деятельности разрешений на ввоз, вывоз или транзит условно патогенных и патогенных генно-инженерных организмов, а также разрешений на высвобождение непатогенных генно-инженерных организмов в окружающую среду для проведения испытаний;
- проведения аккредитации замкнутой системы для осуществления работ второго, третьего и четвертого уровней риска генно-инженерной деятельности;
- государственной регистрации сортов генно-инженерных растений, пород генно-инженерных животных и штаммов непатогенных генно-инженерных микроорганизмов;
- осуществления учета генно-инженерных организмов в соответствии с законодательством;
- контроля в области безопасности генно-инженерной деятельности;
- установления и соблюдения требований безопасности генно-инженерной деятельности;
- проведения государственной экспертизы безопасности генно-инженерных организмов и др.

14.5. Правовое регулирование ведения органического сельского хозяйства и производства экологически чистой сельскохозяйственной продукции

Развитие органического производства для Республики Беларусь важно с точки зрения обеспечения населения качественными продуктами питания, снижения негативного воздействия химически синтезированных средств на окружающую среду и здоровье людей, развития малого и среднего предпринимательства, наращивания экспортного потенциала сельскохозяйственной продукции.

Производство органической продукции – это способ сельскохозяйственного производства, при котором не используются химические препараты, гормоны роста, антибиотики и методы генной инженерии. Результат достигается за счет агротехнических приемов, предупреждения возникновения болезней и распространения вредителей механическими и биологическими методами.

Органическое сельское хозяйство в Республике Беларусь развивается в трех направлениях:

- создание нормативной правовой базы для производства органической продукции;
- развитие специализированных организаций по производству органической продукции;
- популяризация теоретической (научно–обоснованной), практической информации по органическому сельскому хозяйству.

В Республике Беларусь около 30 субъектов хозяйствования занимается органическим сельским хозяйством, включая крестьянские (фермерские) хозяйства, личные подсобные хозяйства граждан, сельскохозяйственные и другие субъекты Брестской, Витебской, Гродненской, Минской и Могилевской областей. Около 1600 га сельскохозяйственных земель сертифицировано для производства органической продукции.

Отношения в области производства и обращения органической продукции регулируются Законом Республики Беларусь от 9 ноября 2018 г. № 144-З «О производстве и обращении органической продукции».

Постановлением Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь от 14 августа 2019 г. № 39 утвержден технический кодекс установившейся практики «Общие правила производства органической продукции».

Министерством здравоохранения Республики Беларусь утверждено постановление от 21 июня 2019 г. № 63 «Об определении пищевых добавок и технологических вспомогательных средств, допустимых для применения в производстве органической продукции».

Органическая продукция – продукты растительного, животного и микробиологического происхождения, предназначенные для употребления человеком в пищу или использования в качестве корма для животных, продовольственное сырье, предназначенное для производства пищевых продуктов, семена, полученные в результате производства органической продукции.

Производство органической продукции – деятельность по созданию, переработке органической продукции с соблюдением требований к процессам производства органической продукции, установленных Законом «О производстве и обращении органической продукции», техническими нормативными правовыми актами, международными договорами Республики Беларусь, а также международно-правовыми актами, составляющими право Евразийского экономического союза.

Объектами отношений в области производства и обращения органической продукции являются:

- земельные участки, водные объекты и (или) их части, на которых осуществляется производство органической продукции;
- продукты растительного, животного и микробиологического происхождения;
- продовольственное сырье;
- семена;
- процессы производства и обращение органической продукции.

Производство органической продукции осуществляется с соблюдением следующих принципов:

- добровольности при выборе направления производства продукции;
- содействия в формировании культуры здорового питания;
- использования земельных участков, водных объектов и (или) их частей с применением способов, методов и технологий, позволяющих производить органическую продукцию.

Юридическое или физическое лицо, в том числе индивидуальный предприниматель, имеющее сертификат соответствия Национальной системы подтверждения соответствия Республики Беларусь, выданный в отношении органической продукции и процессов ее производства при добровольной сертификации, включается в реестр производителей органической продукции после его выдачи.

Сведения, содержащиеся в реестре производителей органической продукции, размещаются на официальном сайте Государственного комитета по стандартизации Республики Беларусь в глобальной компьютерной сети Интернет.

Литература: [1 – 5].

Лекция 15. ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ И ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ В СЕЛЬСКОМ ХОЗЯЙСТВЕ

15.1. Правовое обеспечение экологизации аграрной политики государства, аграрного законодательства и рационального природопользования в сельском хозяйстве

Сельское хозяйство является одним из древнейших видов природопользования. Основой развития сельского хозяйства является земельный фонд. В сельскохозяйственном природопользовании происходит нарастание экологических проблем. К экологическим проблемам сельского хозяйства относятся:

- химическое загрязнение почв;
- эрозия почв;
- проблемы малых рек и др.

Начиная с 1980 г., ООН считает угрозой живой природе, исходящую от сельского хозяйства, одной из самых опасных. Можно выделить два источника, определяющих сельскохозяйственное загрязнение, минеральные удобрения и пестициды.

Одной из главных целей Указа Президента Республики Беларусь от 17 июля 2014 г. № 347 «О государственной аграрной политике» является сохранение и воспроизводство природных ресурсов, используемых для производства сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия.

Правовые основы охраны окружающей среды, в том числе в сельском хозяйстве, природопользования, сохранения и восстановления биологического разнообразия, природных ресурсов и объектов определены в Законе Республики Беларусь от 26 ноября 1992 г. № 1982-XII «Об охране окружающей среды».

В соответствии с Национальной стратегией устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2030 года стратегической целью развития сельского хозяйства является формирование конкурентоспособного на мировом рынке и экологически безопасного производства сельскохозяйственных продуктов, необходимых для поддержания достигнутого уровня продовольственной безопасности, обеспечения полноценного питания и здорового образа жизни населения при сохранении плодородия почв.

Согласно Государственной программе «Аграрный бизнес» на 2021–2025 годы в качестве приоритетных направлений определены:

- обеспечение поддержания в исправном техническом состоянии мелиоративных систем и отдельно расположенных гидротехнических сооружений, а также создание и поддержание оптимальных для сельскохозяйственных растений водного, воздушного, теплового и питательного режимов почв на площади 2,6 млн. гектаров путем выполнения неотложных ремонтно-эксплуатационных работ на мелиоративных системах, предусмотренных Правилами эксплуатации (обслуживания) мелиоративных систем и отдельно расположенных гидротехнических сооружений, утвержденных постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 10 июля 2009 г. № 920;
- обеспечение вовлечения в сельскохозяйственный оборот земель после реконструкции мелиоративных систем, восстановление водорегулирующих и переездных сооружений.

15.2. Понятие и виды права сельскохозяйственного природопользования. Правовые формы использования земли в сельском хозяйстве

Земля в сельском хозяйстве является главным средством производства и от того, насколько она правильно и эффективно используется, зависят конечные результаты производственно-хозяйственной деятельности сельскохозяйственных организаций.

Кодекс Республики Беларусь о земле в ст. 6 определяет земли сельскохозяйственного назначения как земельные участки, включающие в себя сельскохозяйственные и иные земли, предоставленные для ведения сельского хозяйства.

Правовой режим земель сельскохозяйственного назначения в законодательстве раскрывается через регламентацию деятельности субъектов, пользующихся такими землями. Круг субъектов сельскохозяйственного землепользования установлен Кодексом Республики Беларусь о земле, согласно ст. 37 которого земли сельскохозяйственного назначения предоставляются:

- сельскохозяйственным организациям, в том числе крестьянским (фермерским) хозяйствам, иным организациям для ведения сельского хозяйства на праве постоянного пользования (без заранее установленного срока);
- научным организациям, учреждениям образования для исследовательских или учебных целей в области сельского либо лесного хозяйства по их выбору в постоянное или временное пользование либо аренду;
- гражданам Республики Беларусь для ведения крестьянского (фермерского) хозяйства в пожизненное наследуемое владение либо аренду, а иностранным гражданам и лицам без гражданства - в аренду.

Наиболее многочисленной и экономически значимой группой субъектов права на земли сельскохозяйственного назначения являются сельскохозяйственные организации, крестьянские (фермерские) хозяйства.

Отличительной чертой сельскохозяйственного землепользования является ограничение правовых форм использования земель данной категории. Поскольку в соответствии со ст. 13 Конституции Республики Беларусь земли сельскохозяйственного назначения находятся в собственности государства, правовыми формами использования земель сельскохозяйственного назначения являются право постоянного (временного) землепользования, аренда, пожизненное наследуемое владение.

Порядок использования земли различными субъектами зависит от цели, для которой предоставляется земельный участок. В рамках установления прав и обязанностей сельскохозяйственных землепользователей для каждого вида пользования устанавливаются определенные требования целевого использования земли.

Правовое положение субъектов сельскохозяйственной деятельности определяет общность их прав и обязанностей, которая выражается с экономической точки зрения, в равном отношении к земле. Права и обязанности субъектов права на земли сельскохозяйственного назначения закреплены в ст. 84–85 КоЗ.

Землепользователи в соответствии с целями и условиями отвода земельных участков имеют право:

- самостоятельно осуществлять землепользование;
- собственности на посевы, посадки сельскохозяйственных культур и древесно-кустарниковой растительности (насаждений) или насаждений травянистых многолетних растений, на произведенную сельскохозяйственную продукцию и доходы от ее реализации;
- использовать в установленном законодательством Республики Беларусь порядке для целей, не связанных с извлечением дохода, имеющиеся на земельном участке водные объекты, общераспространенные полезные ископаемые, в том числе торф, а также полезные свойства земель;
- проводить в установленном законодательством Республики Беларусь порядке мелиоративные мероприятия, размещать водные объекты;
- на возмещение убытков, причиняемых изъятием или временным занятием земельных участков, сносом расположенных на них объектов недвижимого имущества, а также ограничением (обременением) прав на земельные участки, в том числе установлением земельного сервитута;
- добровольно отказаться от земельного участка;
- требовать установления или прекращения земельного сервитута.

Землепользователи имеют и иные права, предусмотренные законодательством Республики Беларусь.

Землепользователи обязаны:

- использовать земельные участки, а также расположенные на них строения в соответствии с их целевым назначением и условиями отвода земельных участков;
- осуществлять мероприятия по охране земель; заниматься благоустройством земельных участков;
- не нарушать права иных землепользователей.

Землепользователи осуществляют и иные обязанности, предусмотренные законодательными актами Республики Беларусь. В числе прав и обязанностей необходимо выделять отношения, связанные с платежами за землю, с возмещением убытков и потерь сельскохозяйственного производства, ущерба, причиненного окружающей среде.

Отношение по использованию земли и иных природных ресурсов сельскохозяйственными организациями регулируются следующими нормативными правовыми актами: Кодексом Республики Беларусь о земле, Кодексом Республики Беларусь о недрах, Водным кодексом Республики Беларусь, Лесным кодексом Республики Беларусь, Законом Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» и др.

Основным критерием отнесения земель к категории сельскохозяйственных является их назначение – использование для сельскохозяйственного производства (ведение товарного сельского хозяйства или выращивания растениеводческой и животноводческой продукции). Остальные направления использования сельскохозяйственных земель: разведение защитных лесных насаждений, строительство помещений для переработки и хранения сельскохозяйственной продукции, организация опытных участков для проведения сортоиспытания сельскохозяйственных культур и др. – непосредственно связаны с указанной основной целью.

Важное практическое значение имеет специальное указание на то, что к сельскохозяйственным землям могут быть отнесены только земельные участки, находящиеся за пределами населенных пунктов. Дело в том, что на территории сел, поселков, городов и других населенных пунктов также имеются земли, используемые в сельскохозяйственных целях: приусадебные хозяйства жителей, огороды, овощеводческие, цветочные, парниковые хозяйства коммерческих организаций. На такие земельные участки распространяется правовой режим земель населенных пунктов, в составе которых выделяются специальные территориальные зоны сельскохозяйственного использования. Участки земель, используемые в сельскохозяйственных целях, имеются также в составе земель транспорта и земель лесного фонда; на них распространяется правовой режим соответствующей категории земель.

Земли сельскохозяйственного назначения – особая категория земель, в состав которой входят лучшие, плодородные земли, составляющие достояние страны.

Особенность правового режима земель сельскохозяйственного назначения характеризуется тем обстоятельством, что они выполняют экономико-производственную функцию и выступают в качестве основного средства производства продуктов питания, кормов для животных и сырья для промышленности и используются как пространственно-операционный базис для размещения тех или иных объектов.

Именно поэтому на субъектов сельскохозяйственного землепользования возлагается дополнительный круг обязанностей, направленных на восстановление и повышение плодородия почв, а также других полезных свойств земли, на защиту земель от водной и ветровой эрозии и т. д. За неисполнение этих обязанностей применяются дополнительные меры юридической ответственности.

Законодательством определены функции органов государственной власти и управления по регулированию рационального использования и охраны таких земель, меры стимулирования повышения качества и плодородия земель.

Земельным законодательством Республики Беларусь устанавливается определенный порядок изъятия земель сельскохозяйственного назначения, возмещения потерь и убытков сельскохозяйственного производства. Особенность правового режима земель сельскохозяйственного назначения выражается и в том, что они находятся в государственной

собственности, поэтому для них установлен особый правовой режим, имеющий целью как охрану и повышение плодородия почв, так и недопущение выведения таких земель из сельскохозяйственного оборота.

Несмотря на единство цели (нужды сельского хозяйства), земли сельскохозяйственного назначения по своему составу неоднородны. Они делятся на две группы в зависимости от характера использования:

- сельскохозяйственные земли – земли, систематически используемые для получения продукции аграрного производства и включающие в себя пахотные земли, залежные земли, земли под постоянными культурами и луговые земли (они представляют собой наиболее ценную часть сельскохозяйственных земель);

- иные земли, предоставленные для ведения сельского хозяйства - земли, занятые объектами, обеспечивающими ведение сельскохозяйственного производства (земли имеющие вспомогательный характер, занятые внутрихозяйственными дорогами, коммуникациями, зданиями, строениями и сооружениями, используемыми для производства, хранения и первичной переработки сельскохозяйственной продукции).

В состав земель сельскохозяйственного назначения входят также пруды и обводненные каналы.

Часть земель сельскохозяйственного назначения находится в фонде перераспределения земель (ст.9 Кодекса Республики Беларусь о земле), который формируется в целях планирования землепользования преимущественно из сельскохозяйственных земель, которые в случае изменения их целевого назначения, характера использования или иного изменения могут использоваться более эффективно.

Исходя из местных условий фонд перераспределения земель формируется в порядке землеустройства в каждом районе районными исполнительными комитетами по предложению территориальных органов Государственного комитета по имуществу Республики Беларусь преимущественно для целей:

- создания и развития сельскохозяйственных организаций, в том числе крестьянских (фермерских) хозяйств; развития населенных пунктов;

- создания и развития личных подсобных хозяйств граждан, строительства и (или) обслуживания многоквартирных, блокированных жилых домов, коллективного садоводства, дачного строительства;

- предоставления юридическим лицам, ведущим лесное хозяйство, низкопродуктивных сельскохозяйственных земель для лесоразведения;

- размещения объектов промышленности, транспорта, связи, энергетики, обороны и иного назначения.

В фонд перераспределения земель включаются также свободные (незанятые) земельные участки, находящиеся в населенных пунктах, на территории районов, включая садоводческие товарищества, дачные кооперативы, которые могут быть предоставлены гражданам для строительства и обслуживания жилых домов, коллективного садоводства, дачного строительства и включены в перечни свободных (незанятых) земельных участков в соответствии с законодательством Республики Беларусь.

Земли, земельные участки, включенные в фонд перераспределения, используются землепользователями до их изъятия и предоставления новым землепользователям в соответствии с законодательством Республики Беларусь об охране и использовании земель.

Земли, земельные участки исключаются из фонда перераспределения районными исполнительными комитетами при изменении их целевого назначения, характера использования или ином изменении, позволяющем использовать их более эффективно.

15.3. Правовое регулирование использования мелиоративных систем и проведения мероприятий по мелиорации земель в сельском хозяйстве

Закон Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 423-З «О мелиорации земель» определяет правовые основы мелиорации земель и направлен на обеспечение создания и поддержания оптимальных для сельскохозяйственных растений, лесов и иных насаждений водного, воздушного, теплового, питательного режимов почв и эффективное использование мелиоративных систем и отдельно расположенных гидротехнических сооружений.

Мелиорация земель – деятельность, направленная на коренное улучшение земель с целью обеспечения создания и поддержания оптимальных водного, воздушного, теплового и питательного режимов почв для сельскохозяйственных растений, лесов и иных насаждений, путем проведения мелиоративных мероприятий.

Мелиорированные земли – земли, на которых проведены мелиоративные мероприятия; мелиорируемые земли – земли, на которых проводятся мелиоративные мероприятия.

В зависимости от характера проведения мелиоративных мероприятий мелиорация земель подразделяется на следующие типы: гидротехническая мелиорация; агролесомелиорация; культуртехническая мелиорация; химическая мелиорация.

Гидротехническая мелиорация включает в себя проведение комплекса мероприятий по регулированию водного режима переувлажненных либо засухливых земель (почв) посредством регулирования водного стока.

К гидротехнической мелиорации относятся следующие виды мелиорации земель:

- осушение;
- орошение;
- двустороннее регулирование водного режима почв.

Агролесомелиорация включает в себя проведение комплекса лесохозяйственных мероприятий, направленных на предотвращение и уменьшение вредного воздействия природных и антропогенных факторов на земли (почвы), другие природные объекты.

К агролесомелиорации относится защита почв от эрозии, а также мелиоративных систем и отдельно расположенных гидротехнических сооружений от вредного воздействия природных и антропогенных факторов, в том числе путем создания защитных насаждений на сельскохозяйственных землях, оврагах, балках и берегах водных объектов.

Культуртехническая мелиорация включает в себя проведение комплекса мелиоративных мероприятий, направленных на устранение культуртехнической неустроенности территории.

К культуртехнической мелиорации относятся следующие виды мелиорации земель:

- расчистка от древесно-кустарниковой растительности, мха и кочек, корчевка пней;
- уборка валунов и камней;
- первичная обработка почвы;
- агромелиоративные работы (организация поверхностного водного стока, в том числе планировка поверхности, землевание, узкозагонная вспашка, бороздование, профилирование, разуплотнение, глубокое безотвальное рыхление, щелевание, кротование почвы и другие агротехнические работы);
- первичное залужение и перезалужение;
- проведение иных культуртехнических работ.

Химическая мелиорация включает в себя проведение комплекса мелиоративных мероприятий по улучшению химических и физических свойств почв.

К химической мелиорации относятся следующие виды мелиорации земель:

- солерегулирующие мероприятия (внесение минеральных удобрений, гипсование почв);
- кислоторегулирующие мероприятия (известкование почв).

Государственная программа «Аграрный бизнес» на 2021–2025 годы в рамках подпрограммы 7 «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения» предусматривает восстановление потребительских качеств мелиоративных систем, которые

были утрачены за продолжительный период эксплуатации, и вовлечение мелиорированных земель в сельскохозяйственный оборот.

Целевой показателем настоящей подпрограммы – ввод в сельскохозяйственный оборот реконструированных мелиоративных систем и вновь мелиорированных сельскохозяйственных земель.

15.4. Особенности правового регулирования сельскохозяйственного лесопользования

В соответствии с Конституцией Республики Беларусь, Лесным кодексом Республики Беларусь и другими законодательными актами лесное хозяйство страны функционирует в условиях исключительной государственной собственности на леса, централизованного лесопользования и лесопользования. Лесное хозяйство Беларуси – специализированная отрасль материального производства, отвечающая за состояние, развитие и рациональное использование лесного фонда. В своей деятельности оно тесно связано с ключевыми республиканскими органами государственного управления, оказывает существенное влияние на развитие смежных отраслей народнохозяйственного комплекса (лесная промышленность, строительство, железная дорога, сельское, водное и топливно-энергетическое хозяйство).

Лесное хозяйство – отрасль экономики, задачами которой являются обеспечение потребностей республики в древесине и других продуктах леса, сохранение и рациональное использование всего многообразия ресурсов лесного фонда, сохранение и усиление средообразующих, водоохраных, защитных, санитарно-гигиенических, рекреационных и иных функций леса.

Лес – совокупность древесно-кустарниковой растительности, живого напочвенного покрова, диких животных и микроорганизмов, образующая природный комплекс.

В состав лесного фонда Республики Беларусь входят:

- леса, расположенные на землях лесного фонда и землях иных категорий, и покрытые ими земли;
- лесные земли, не покрытые лесами, и нелесные земли, расположенные в границах земель лесного фонда и земель иных категорий, предоставленных для ведения лесного хозяйства.

В лесах могут осуществляться различные виды сельскохозяйственной деятельности. Леса могут использоваться для ведения сельского хозяйства (сенокосения, пастбы скота); размещения ульев и пчелиных семей; побочного лесопользования (побочное лесопользование включает заготовку древесных соков; сбор дикорастущих ягод и грибов); иной сельскохозяйственной деятельности.

Сенокосение осуществляется на не покрытых лесами участках лесного фонда, за исключением тех участков лесного фонда, на которых проведены работы по воспроизводству лесов.

Пастба скота осуществляется на участках лесного фонда, определяемых юридическими лицами, ведущими лесное хозяйство, с учетом запретов. Пастба скота запрещается: на участках лесного фонда, на которых в соответствии с Лесным кодексом пастба скота запрещена; в лесных культурах до достижения ими высоты, исключающей возможность повреждения скотом их верхушек, на объектах постоянной лесосеменной базы и селекционно-генетических объектах, а также на участках лесного фонда, где проводятся лесохозяйственные мероприятия по содействию естественному возобновлению лесов; на вырубках и других не покрытых лесами землях лесного фонда, запроектированных лесохозяйственными проектами под естественное возобновление хвойных и твердолиственных пород; на участках лесного фонда, где выпас скота может повлечь эрозию почв или заболачивание земель; без пастуха на неогороженных пастбищах, расположенных в границах лесного фонда; с собаками на участках лесного фонда, являющихся охотничьими угодьями, предоставленными для ведения охотничьего хозяйства.

Пастьба коз в лесах допускается только на специально выделенных участках лесного фонда, предварительно огороженных лесопользователями, которым предоставлены участки лесного фонда для пастьбы скота.

В целях охраны постоянной лесосеменной базы, селекционно-генетических объектов, лесных культур, лесных питомников лесопользователи, которым предоставлены участки лесного фонда для пастьбы скота, обязаны огораживать прогоны для скота и пастбища на участках лесного фонда, указанных юридическими лицами, ведущими лесное хозяйство.

Нормы выпаса скота на участке лесного фонда определяются районными исполнительными комитетами по представлению юридических лиц, ведущих лесное хозяйство.

Ульи и пасеки размещаются преимущественно на опушках лесов, прогалинах и других не покрытых лесами землях лесного фонда.

На участках лесного фонда, предоставленных для размещения ульев и пасек, лесопользователям разрешается размещение ульев и возведение временных объектов, предназначенных для обслуживания ульев и пасек (хранения ульев, инвентаря и продуктов медосбора). Размер, вид и характер временных объектов определяются лесопользователями по согласованию с юридическими лицами, ведущими лесное хозяйство.

Заготовка древесных соков осуществляется на участках лесного фонда не ранее чем за пять лет до наступления возраста рубок леса, а также на участках лесного фонда, предоставленных для рубок главного пользования.

Для заготовки древесных соков подбираются деревья диаметром 20 см. и более.

Сбор дикорастущих ягод и грибов осуществляется на любых участках лесного фонда, за исключением участков лесного фонда, на которых в соответствии с Лесным кодексом их сбор запрещен.

Сбор дикорастущих ягод должен осуществляться не наносящими вред ягодникам и не приводящими к их уничтожению способами и приспособлениями, соответствующими обязательным для соблюдения требованиям, установленным техническими нормативными правовыми актами в области технического нормирования и стандартизации.

Документами, на основании которых возникает право лесопользования, являются:

- решение государственного органа, в компетенцию которого входит принятие решения о предоставлении права лесопользования;
- договор аренды участка лесного фонда;
- концессионный договор;
- разрешительные документы.

Участки лесного фонда могут предоставляться в аренду. Срок, на который предоставляются участки лесного фонда в аренду, не может превышать 15 лет.

Участки лесного фонда могут представляться по результатам лесных аукционов. Лесные аукционы проводятся в случае, если на право лесопользования по одному и тому же виду лесопользования на одном и том же участке лесного фонда претендуют два и более юридических лица и (или) индивидуальных предпринимателя (при этом второе заявление о предоставлении права одного и того же вида лесопользования на одном и том же участке лесного фонда подано не позднее 15 дней со дня поступления первого заявления).

Предметом лесных аукционов является право лесопользования по следующим видам: заготовка живицы; заготовка второстепенных лесных ресурсов; побочное лесопользование.

Биржевые торги проводятся в соответствии с Правилами реализации древесины на внутреннем рынке Республики Беларусь.

По результатам биржевых торгов оформляется биржевой договор, который является основанием для выдачи разрешительных документов.

Леса (участки лесного фонда) могут предоставляться в концессию в соответствии с законодательством о концессиях на условиях, определяемых Президентом Республики Беларусь.

15.5. Правовое регулирование пользования объектами растительного мира в сельском хозяйстве. Особенности обращения с объектами растительного мира на землях сельскохозяйственного назначения

Объекты растительного мира – произрастающие дикорастущие растения, образованные ими популяции, растительные сообщества или насаждения.

В соответствии с Законом Республики Беларусь от 14 июня 2003 г. № 205-3 «О растительном мире» пользование объектами растительного мира может осуществляться по следующим видам:

- заготовка древесных соков;
- сбор, заготовка (закупка) дикорастущих растений (в том числе мха, лишайников и грибов) и (или) их частей (ягод, орехов, шишек, иных плодов, почек, листьев, цветов, коры, корней и др.) (далее, если не указано иное, – дикорастущие растения и (или) их части);
- заготовка древесины;
- сенокошение;
- пастьба скота;
- пользование объектами растительного мира в культурно-оздоровительных, туристических, иных рекреационных и (или) спортивных целях;
- пользование объектами растительного мира в научно-исследовательских и учебно-опытных целях.

Пользование объектами растительного мира в зависимости от порядка и видов пользования ими может быть постоянным и временным.

Постоянным признается пользование объектами растительного мира, право на которое предоставлено без установления срока пользования.

Временное пользование объектами растительного мира может быть краткосрочным, если право на него предоставлено на срок до одного года, и долгосрочным, если право на него предоставлено на срок до пяти лет. Конкретные сроки, на которые предоставляется право пользования объектами растительного мира, устанавливаются в решении местных исполнительно-распорядительных органов о предоставлении права специального пользования объектами растительного мира.

Охрана объектов растительного мира – комплекс мероприятий, направленных на сохранение пространственной, видовой и популяционной целостности объектов растительного мира, их численности, ресурсного потенциала и продуктивности, предотвращение их повреждения, уничтожения или иного вредного воздействия на них.

Охране подлежат объекты растительного мира, расположенные в границах любых земельных участков и (или) водных объектов.

Отдельные требования установлены с целью охраны объектов растительного мира при применении средств защиты растений, регуляторов их роста, минеральных удобрений и других препаратов.

Проведение мероприятий, которые могут оказать вредное воздействие на объекты растительного мира, должно сочетаться с осуществлением агротехнических, биотехнических, биологических и других мероприятий, направленных на снижение вредных последствий применения этих препаратов.

В соответствии со ст. 37 Закона Республики Беларусь «О растительном мире» удаление, пересадка объектов растительного мира могут осуществляться на основании предварительного уведомления местного исполнительного и распорядительного органа о планируемых удалении, пересадке деревьев, кустарников, произрастающих на сельскохозяйственных землях земель сельскохозяйственного назначения, за исключением произрастающих в противозерозионных и придорожных насаждениях, отдельных ценных деревьев (деревья бука, вяза (ильма, береста), граба, дуба черешчатого, дугласии (псевдотсуги), кедра, клена остролистного, липы, ясеня обыкновенного с диаметром ствола более 12 см. на высоте 1,3 м., березы карельской).

Таким образом, для того чтобы удаление растений на сельхозпредприятиях проходило по уведомительному принципу, необходимы два условия:

- чтобы земли являлись землями сельскохозяйственного назначения;
- чтобы указанные земли являлись сельскохозяйственными землями.

15.6. Особенности правового регулирования сельскохозяйственного водопользования

Сельское хозяйство для производственных нужд использует значительное количество водных ресурсов. Сельскохозяйственное водоснабжение – это комплекс технических и организационных мероприятий по обеспечению водой сельских населенных пунктов и объектов сельскохозяйственного производства, в том числе животноводческих комплексов, ферм, водопойных пунктов на пастбищах и полевых станах.

Водное законодательство предусматривает особенности водопользования для нужд сельского хозяйства и меры охраны вод при осуществлении сельскохозяйственной деятельности.

Водным кодексом Республики Беларусь установлено, что пользование поверхностными водными объектами для нужд сельского хозяйства осуществляется в порядке как общего, так и специального водопользования.

Объектом отношений в области охраны и использования вод являются – воды, водные объекты, право водопользования.

Водопользование – использование водных ресурсов и (или) воздействие на водные объекты при осуществлении хозяйственной и иной деятельности (в том числе сельскохозяйственной).

В гл. 8 Водного кодекса Республики Беларусь установлены требования к водопользованию при осуществлении отдельных видов деятельности. В частности, ст. 42 устанавливается порядок пользования водными объектами для нужд сельского хозяйства, промышленности.

Предусмотрено, что юридические лица и граждане, в том числе индивидуальные предприниматели, могут применять гидротехнические сооружения и устройства в целях создания и поддержания оптимального для сельскохозяйственных растений водного режима на землях сельскохозяйственного назначения в порядке, установленном законодательством о мелиорации земель.

Пользование поверхностными водными объектами для нужд сельского хозяйства должно осуществляться с соблюдением технологических нормативов водопользования.

Юридические лица и индивидуальные предприниматели, пользующиеся поверхностными водными объектами для нужд сельского хозяйства, обязаны соблюдать правила эксплуатации (обслуживания) мелиоративных систем и отдельно расположенных гидротехнических сооружений и устройств.

Субъекты водопользования обязаны:

- соблюдать установленные водным законодательством условия водопользования;
- рационально использовать водные ресурсы путем внедрения систем оборотного и повторно-последовательного водоснабжения в целях снижения количества сбрасываемых сточных вод и уменьшения потребностей воды, связанных с ее добычей (изъятием);
- принимать меры по снижению потерь воды;
- соблюдать правила эксплуатации (обслуживания) мелиоративных систем и отдельно расположенных гидротехнических сооружений и устройств.

Прогон сельскохозяйственных животных, проезд механических транспортных средств через гидротехнические сооружения и устройства, а также использование гидротехнических сооружений и устройств для водопоя сельскохозяйственных животных допускаются только в местах, установленных местными исполнительными и распорядительными органами.

Для предотвращения загрязнения, засорения водных объектов, а также сохранения среды обитания животного и растительного мира на землях, прилегающих к руслам водотоков, устанавливаются водоохранные зоны, выделяются прибрежные полосы.

Водоохранная зона - территория, прилегающая к поверхностным водным объектам, на которой устанавливается режим осуществления хозяйственной и иной деятельности для предотвращения загрязнения, засорения и истощения водных объектов, а также сохранения среды обитания объектов животного и растительного мира. В ее пределах устанавливается прибрежная полоса – часть водоохранной зоны, непосредственно примыкающая к водному объекту, на которой устанавливается более строгий режим хозяйственной деятельности.

В пределах границ водоохранных зон (500 – 600 м от береговой линии) запрещается:

- применение (внесение) с использованием авиации химических средств защиты растений и минеральных удобрений;
- размещение, возведение, эксплуатация, реконструкция, капитальный ремонт объектов хранения и (или) объектов захоронения химических средств защиты растений;
- размещение полей орошения сточными водами, кладбищ, скотомогильников, полей фильтрации, иловых и шламовых площадок (за исключением площадок, входящих в состав очистных сооружений сточных вод с полной биологической очисткой и водозаборных сооружений, при условии проведения на таких площадках мероприятий по охране вод, предусмотренных проектной документацией);
- мойка транспортных и других технических средств;
- устройство летних лагерей для сельскохозяйственных животных.

Существующие на территории водоохранных зон населенные пункты, промышленные, сельскохозяйственные и иные объекты должны быть благоустроены, оснащены централизованной системой канализации или водонепроницаемыми выгребными, другими устройствами, обеспечивающими предотвращение загрязнения, засорения вод, с организованным подъездом для вывоза содержимого этих устройств, системами дождевой канализации.

Животноводческие фермы и комплексы, расположенные на территории водоохранных зон, должны быть оборудованы водонепроницаемыми навозохранилищами и жиесборниками, другими устройствами и сооружениями, обеспечивающими предотвращение загрязнения, засорения вод, с организованным подъездом для вывоза содержимого этих устройств и сооружений.

Водным кодексом установлен режим осуществления хозяйственной и иной деятельности в прибрежных полосах.

В границах прибрежных полос действуют следующие запреты и ограничения, на расстоянии до 10 м. по горизонтали от береговой линии:

- применение всех видов удобрений и химических средств защиты растений, за исключением их применения при проведении работ, связанных с регулированием распространения и численности дикорастущих растений отдельных видов в соответствии с законодательством о растительном мире, о защите растений;
- обработка, распашка земель (почв), за исключением обработки земель (почв) для залужения и посадки водоохранных и защитных лесов;
- предоставление земельных участков для строительства зданий и сооружений (в том числе для строительства и (или) обслуживания жилых домов) и ведения коллективного садоводства и дачного строительства;
- добыча общераспространенных полезных ископаемых;
- возведение, реконструкция, капитальный ремонт и эксплуатация объектов хранения нефти и нефтепродуктов, автозаправочных станций, станций технического обслуживания автотранспорта;
- возведение, реконструкция, капитальный ремонт и эксплуатация животноводческих ферм, комплексов, объектов, в том числе навозохранилищ и жиесборников, выпас сельскохозяйственных животных.

В границах прибрежных полос допускаются:

- возведение домов и баз отдыха, пансионатов, санаториев, домов охотника и рыболова, объектов агроэкотуризма, оздоровительных и спортивно-оздоровительных лагерей, физкультурно-спортивных сооружений, туристических комплексов при условии размещения сооружений для очистки сточных вод и обработки осадка сточных вод для этих объектов за пределами границ прибрежных полос;

- проведение работ по ведению садоводства, огородничества и пчеловодства на земельных участках, находящихся во временном пользовании, пожизненном наследуемом владении, частной собственности или аренде граждан, на землях населенных пунктов, садоводческих товариществ и дачных кооперативов при условии проведения указанных работ на расстоянии не менее 10 м. по горизонтали от береговой линии.

Для прудов-копаней, за исключением прудов-копаней, расположенных в границах земельных участков, предоставленных гражданам в установленном порядке, на расстоянии до 10 м. по горизонтали от береговой линии не допускаются применение всех видов удобрений и химических средств защиты растений, распашка земель (почв), за исключением обработки земель (почв) для залужения.

15.7. Правовое регулирование пользования объектами животного мира в сельском хозяйстве

В связи с развитием сельскохозяйственного производства появился целый комплекс машин, работающих на полях, которые являются местом обитания диких животных и птиц. Их еще на заре развития земледелия привлекали возделываемые человеком культуры, отличающиеся большей продуктивностью летом и доступностью зимой. В прежнее время ручной малопроизводительный труд незначительно изменял ландшафт, животные могли своевременно скрыться, избежав гибели. Теперь применение широкозахватной высокопроизводительной техники практически лишает их этой возможности. Животные в этом случае затаиваются и гибнут под рабочими органами техники или становятся легкой добычей для хищников.

Изменилась и технология ведения сельскохозяйственных работ. Раньше убранные поля с созревающим урожаем (составленным в копны, шатры) некоторое время служили убежищем и кормовыми станциями перепелам, куропаткам, зайцам. Теперь быстрая производительная уборка и вывозка урожая с последующей запашкой остатков зерен (2–3 ц с 1 га) лишила животных питательного корма. Использование большого числа разнообразных мощных машин и механизмов, химизация растениеводства в результате интенсификации сельского хозяйства стали важными факторами снижения численности многих видов охотничьих животных, обитающих на полевых угодьях. При бороновании, культивации, сенокосении и уборке зерновых культур применение машин создает на полях фактор беспокойства и нередко приводит к массовой гибели дичи, разрушает их норы, логова и гнезда.

За рубежом практикуется осмотр луга или пашни с целью извлечения из гнезд яиц, которые сортируют по степени насиженности и инкубируют. Птенцов выращивают до 2–3-недельного возраста и выпускают. В Англии таким путем сохраняется около 7 тыс. птенцов куропаток в год. Большой интерес для охотника представляет водоплавающая дичь (серая утка, чирки, кряква, широконоска), местами гнездовой которой являются естественные сенокосы. Эти птицы занимают обычно свои старые гнезда или строят новые на прошлогодних местах. На сенокосных типах угодий, используемых для заготовки сена или в качестве пастбищ для скота, гнездовья часто вытаптываются скотом и разоряются.

Защита животных от вредного воздействия пестицидов.

Химизация сельского хозяйства в значительной степени повлияла на растительный и животный мир. Случайное разбрасывание химикатов на открытой поверхности и попадание

их в водоемы (сточные каналы, ручьи, реки, озера) приводит к гибели животных. Оставленные на поверхности протравленные семена также несут смертельную опасность.

Бесконтрольное применение ядохимикатов (пестицидов), а также увеличение объема их использования для истребления вредителей сельскохозяйственных растений наносит серьезный ущерб как охотничьей фауне, так и естественным врагам вредителей сельскохозяйственных культур. Сокращение их количества может привести к массовой вспышке размножения вредных насекомых. Отрицательное воздействие ядохимикатов, применяемых в сельском хозяйстве, на состояние здоровья сельскохозяйственных животных и здоровье человека отмечено практически повсеместно на территории республики. Нередки случаи массовой гибели животных от ядохимикатов и химических удобрений – в зонах опыления или опрыскивания, у мест открытого хранения пестицидов и удобрений.

Многие пестициды способны накапливаться в организме теплокровных животных, особенно у хищных, поедающих зверей и птиц, которые, в свою очередь, питались отравленной пищей. Опасно для животных и опрыскивание растений масляными эмульсиями или суспензиями инсектицидов, а также разбрасывание отравленных семян и приманок с целью уничтожения грызунов, обработка полей пестицидами высокой концентрации или в превышающем норму количестве, небрежное хранение ядохимикатов.

Большие проблемы возникают с бытовыми и производственными отходами при их транспортировке. При классификации экологически вредных грузов в отношении транспортировки необходимо учитывать различия в степени опасности веществ и их свойств (твердые, жидкие, легковоспламеняющиеся, ядовитые, взрывчатые). Если одному веществу присуще несколько опасных свойств, его необходимо классифицировать по максимальной опасности.

Токсичные химические отходы, как правило, не являются сырьем для переработки. Появляется большая ответственность при перевозке, складировании и захоронении. Особую опасность представляют старые захоронения, в том числе для диких и домашних животных.

Закон Республики Беларусь от 10 июля 2007 г. № 257-З «О животном мире» устанавливает правовые основы охраны и устойчивого использования объектов животного мира и среды их обитания в целях сохранения биологического разнообразия, предотвращения вреда жизни и здоровью диких животных от вредного воздействия антропогенных факторов, болезней, чрезвычайных ситуаций, неблагоприятных условий окружающей среды и обеспечения способности объектов животного мира удовлетворять экономические, эстетические и иные потребности настоящего и будущих поколений.

Законодательство обязывает сельскохозяйственные предприятия, учреждения и всех граждан соблюдать правила транспортировки, хранения, применения химических средств в сельском хозяйстве в соответствии с инструкциями по их применению. Любое нарушение ведет, как правило, к тяжелым последствиям для всех обитателей полевых угодий.

Снижение ущерба, наносимого сельскому хозяйству дикими животными.

Важнейшим способом предотвращения потрав сельскохозяйственных культур является закладка кормовых полей. Основная их задача - противодействие концентрации дичи многочисленными, но небольшими по площади кормовыми полями и отвлечение животных от потрав.

Кормовые луга являются важным дополнением кормовых полей, в результате чего с ранней весны до поздней осени дичь находит корм. Доступ солнечного света – главное условие, которое нужно учитывать при их создании. Если кормовое поле находится под пологом невысоких культур, то его площадь может составлять до 0,5 га, а при более высокой средней высоте основного яруса древостоя – 0,5 – 1,0 га.

Хорошим кормовым растением является бузина красная, которую копытные поедают более охотно, чем бузину черную. Для распространения бузины используют спелые ягоды, высеваемые в почву сразу после сбора урожая.

Кормовым растением является также ежевика, размножаемая корневыми отпрысками. Чермуха американская используется как кормовое и почвоулучшающее растение.

В охотничьих хозяйствах часто вырубают кормовые деревья в конце зимы для обеспечения потребности животных в коре. Важно проводить рубки в период, когда животные переходят от зимнего к летнему корму, так как свежая зелень является мягким кормом, не содержащим грубых волокон, что увеличивает тягу животных к обгладыванию коры. В это время рекомендуется выкладывать в качестве подкормки побольше грубоволокнистых кормов (высушенный веточный корм, силос) с целью снижения повреждений коры растущих деревьев.

Мероприятия по предотвращению потрав, наносимых копытными животными сельскому и лесному хозяйству, могут значительно снизить ущерб. К ним относятся биологические способы: регулирование запаса дичи (плотности, соотношения полов и структуры классов возраста), предотвращение концентрации дичи, повышение кормовой емкости угодий путем закладки кормовых полей и кормовых лугов, сохранение и содействие естественному возобновлению древесных и кустарниковых кормовых пород, обеспечение охраны и снижения фактора беспокойства в угодьях, подкормка животных.

Защита сельскохозяйственных культур от потрав осуществляется их ограждением, применением химических способов защиты с использованием веществ, отпугивающих животных, а также акустических, оптических и механических способов, биологическими и химико-биологическими методами.

15.8. Правовое обеспечение развития рыбохозяйственной деятельности (ведение рыболовного хозяйства и рыбоводства (аквакультуры))

Среди основных экологических проблем современности сокращение разнообразия видов и экологических систем занимает особое место. В настоящее время в мире интенсивно трансформируются природные экологические системы и исчезают виды живых организмов, в том числе и рыбы. Только на протяжении XX столетия из водоемов Республики Беларусь исчезли девять видов рыб, в том числе атлантический и русский осетры, белуга, вырезуб.

Республика Беларусь является участницей ряда международных договоров о сохранении и устойчивом использовании биологического разнообразия:

- Конвенции о биологическом разнообразии (постановление Верховного Совета Республики Беларусь от 10 июня 1993 г. «О ратификации Конвенции о биологическом разнообразии»;

- Конвенции по международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения (постановление Верховного Совета Республики Беларусь от 20 декабря 1994 г. «О присоединении Республики Беларусь к Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения»;

- Нагойского протокола регулирования доступа к генетическим ресурсам и совместного использования на справедливой и равной основе выгод от их применения к Конвенции о биологическом разнообразии (Указ Президента Республики Беларусь от 22 мая 2014 г. № 235 «О присоединении Республики Беларусь к международному договору).

Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 2 июня 2015 г. № 459 утверждена Концепция развития рыболовного хозяйства в Республике Беларусь.

Целью развития рыболовного хозяйства и рыбоводства является обеспечение рационального (устойчивого) использования рыбных запасов при сохранении и восстановлении видового разнообразия рыб и других объектов животного и растительного мира, среды их обитания, создание условий для удовлетворения потребности граждан в рыболовстве, продукции рыбоводства, развитие рекреационного и спортивного рыболовства, иностранного рыболовного туризма.

Приоритетными направлениями устойчивого развития рыболовного хозяйства являются:

- зарыбление рыболовных угодий, обеспечивающее их оптимальную рыбопродуктивность и максимальную привлекательность для рыболовов-любителей;
- развитие рекреационного рыболовства в рыболовных угодьях по принципу «выпуск – вылов»;
- охрана рыболовных угодий и сохранение водных биоресурсов;
- усиление работы и совершенствование методов борьбы с браконьерством в рыболовных угодьях;
- развитие и поддержка рыболовного туризма, в том числе иностранного, как одного из источников привлечения в страну валютных ресурсов;
- включение рыболовов-любителей в республиканские государственно-общественные объединения;
- разработка системы оценки эффективности ведения рыболовного хозяйства, рекреационного рыболовства;
- совершенствование формы государственной статистической отчетности о результатах ведения рыболовного хозяйства с учетом разработанной системы оценки эффективности рыбохозяйственной деятельности;
- создание на базе государственно-общественных и общественных организаций школ начинающего рыболова, учебных групп для разновозрастных категорий граждан, желающих заниматься рекреационным рыболовством;
- систематическое проведение турниров, соревнований, выставок, презентаций.

Указом Президента Республики Беларусь от 08 декабря 2005 г. № 580 утверждены Правила ведения рыболовного хозяйства и рыболовства.

Аквакультура, или рыбоводство зародилось с давних времен и подразумевает под собой разведение, содержание и выращивание различных объектов аквакультуры, таких как рыбы, моллюски, водоросли и др.

Гидробионты (рыбы и т. д.), выращивают в искусственно созданной среде и естественной среде при помощи специализированного оборудования для выращивания рыбы, а также приборов измерения и регулирования параметров воды и условий содержания рыбы.

Постановлением Межпарламентской ассамблеи Государств – участников Содружества Независимых государств от 4 декабря 2004 г. № 24-9 принят Модельный закон «Об аквакультуре».

15.9. Законодательство об охране окружающей среды в сельском хозяйстве. Правовые меры охраны окружающей среды в сельском хозяйстве

В современных условиях сельскохозяйственная деятельность не только оказывает воздействие на окружающую среду, но и может привести к истощению природных ресурсов. Одновременно состояние земли и иных природных ресурсов, используемых в процессе сельскохозяйственного производства, в конечном счете влияет на эффективность аграрного производства и отражается на качестве сельскохозяйственной продукции.

Сельскому хозяйству Республики Беларусь свойственны проблемы деградации сельскохозяйственных земель, сохранения плодородия почв, использования средств защиты растений и отходов аграрного производства, внесения минеральных и органических удобрений, улучшения экологического состояния ферм. Особое значение применительно к Беларуси имеет проблема ведения сельскохозяйственного производства на загрязненных территориях в результате аварии на Чернобыльской АЭС.

Отношения по охране окружающей среды в сельском хозяйстве, в том числе связанные с установлением и выполнением экологических требований в данной сфере, достаточно детально урегулированы нормами экологического и природоресурсного законодательства.

Основные цели государственной аграрной политики определены Указом Президента Республики Беларусь от 17 июля 2014 г. № 347 «О государственной аграрной политике». К ним относятся: сохранение и воспроизводство природных ресурсов, используемых для производства сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия. Меры государственной поддержки агропромышленного комплекса, перечисленные в данном Указе, включают общегосударственные мероприятия по сохранению, рациональному использованию хозяйственного потенциала сельскохозяйственных земель сельхозназначения, включая мелиорированные земли, в том числе путем строительства, эксплуатации (обслуживания) мелиоративных систем и отдельно расположенных гидротехнических сооружений; по поддержке производства сельскохозяйственной продукции в неблагоприятных для такого производства районах, в том числе преодоление последствий радиоактивного загрязнения земель.

Нормы Закона «Об охране окружающей среды» носят общий характер, определяют требования для охраны окружающей среды при осуществлении различных видов хозяйственной и иной деятельности. Специальные требования непосредственно для сферы сельскохозяйственного производства закреплены в ст. 41 (требования в области охраны окружающей среды при эксплуатации объектов сельскохозяйственного назначения) и в ст. 42 (требования в области охраны окружающей среды при мелиорации земель, размещении, проектировании, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию и эксплуатации мелиоративных систем и отдельно расположенных гидротехнических сооружений). Нормы экологического характера, регулирующие отношения по использованию природных ресурсов для ведения сельского хозяйства, содержатся в различных отраслях природоресурсного законодательства.

Закрепленный ст. 5 КоЗ принцип приоритета использования сельскохозяйственных земель сельскохозяйственного назначения для целей, связанных с назначением этих земель, определяет особенности изъятия и предоставления сельхозземель, что выражается в установлении ограничений на изъятие данных земель, особых правил определения компетенции по принятию решений об изъятии и предоставлении сельскохозяйственных земель для использования в целях, не связанных с назначением этих земель, и порядка их перевода в иные категории и виды земель.

Особые требования к размещению объектов, осуществлению хозяйственной и иной деятельности, оказывающей влияние на состояние компонентов природной среды, закреплены в ст. 31, 32, 78 Лесного кодекса, ст. 25, 26 Водного кодекса, ст. 18, 22, 23 Закона «О животном мире» и иных нормах природоресурсного законодательства.

Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 19 февраля 2021 г. № 99 утверждена Государственная программа «Охрана окружающей среды и устойчивое использование природных ресурсов» на 2021–2025 годы.

Цель Государственной программы – обеспечение экологически благоприятных условий для жизнедеятельности граждан, охраны окружающей среды, сохранение и устойчивое использование природных ресурсов.