

**Учреждение образования
«БЕЛОРУССКАЯ ГОСУДАРСТВЕННАЯ
ОРДЕНОВ ОКТЯБРЬСКОЙ РЕВОЛЮЦИИ И
ТРУДОВОГО КРАСНОГО ЗНАМЕНИ
СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННАЯ АКАДЕМИЯ»**

ФАКУЛЬТЕТ БУХГАЛТЕРСКОГО УЧЕТА

КАФЕДРА ФИНАНСОВ И КОНТРОЛЯ В СЕЛЬСКОМ ХОЗЯЙСТВЕ

СОГЛАСОВАНО

Председатель методический
комиссии факультета
А. В. Петракович
«26» июня 2023 г.

СОГЛАСОВАНО

Декан факультет
Н. В. Великоборец
«26» июня 2023 г.

**УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКИЙ КОМПЛЕКС
ПО ДИСЦИПЛИНЕ**

ТЕОРИЯ ФИНАНСОВ

**для студентов специальности
1-25 01 04 Финансы и кредит**

Составители:

Абрамович Э. В., старший преподаватель кафедры финансов и контроля в сельском хозяйстве

РАССМОТРЕН И УТВЕРЖДЕН

на заседании научно-методического совета академии
протокол № 10 от 28.06.2023

Рецензенты:

А. В. Горбатовский, заведующий сектором экономики отраслей Республиканского научного унитарного предприятия «Институт системных исследований в АПК НАН Беларуси», к.э.н., доцент;

В. В. Семак, начальник ЦБУ №802 ОАО «Белинвестбанк» г. Горки.

РАССМОТРЕН

на заседании кафедры финансов и контроля в с.-х.
протокол № 11 от 23.06.2023

РАССМОТРЕН И РЕКОМЕНДОВАН

методической комиссией факультета бухгалтерского учета
протокол № 10 от 26.06.2023

СОДЕРЖАНИЕ

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА	5
1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЙ РАЗДЕЛ	6
1.1. Обеспеченность студентов учебной литературой по учебной дисциплине по б данным библиотеки академии	
1.2 Тематический план лекций	7
1.3 Опорный конспект лекций	8
1.4 Примерные темы рефератов	61
2. ПРАКТИЧЕСКИЙ РАЗДЕЛ	62
2.1 Тематический план практических занятий	62
2.2 Методические материалы для подготовки к практическим занятиям	63
3. РАЗДЕЛ КОНТРОЛЯ ЗНАНИЙ	74
3.1 Вопросы к экзамену	74
3.2 Критерии оценки знаний и компетенций студентов по учебной дисциплине	76
4. ВСПОМОГАТЕЛЬНЫЙ РАЗДЕЛ	79
4.1 Учебная программа дисциплины	79

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

Учебно-методический комплекс по учебной дисциплине «Теория финансов» предназначен для оказания помощи студентам в последовательном изучении предмета, составлен в соответствии с учебными планами по специальности, типовой и учебной программами для студентов, обучающихся по специальности 1-25 01 04 «Финансы и кредит».

В УМК по учебной дисциплине «Теория финансов» объединяются структурные элементы научно-методического обеспечения образования в целях повышения его качества.

Цель преподавания учебной дисциплины «Теория финансов» заключается в изучении студентами теоретических вопросов сущности и функций финансов, усвоение ключевых понятий финансовой науки и важнейших финансовых категорий (финансовые ресурсы, финансовая система, государственный бюджет, государственный кредит, налоги, финансовая политика государства, финансовое планирование и прогнозирование), формирование у студентов практических навыков в области организации государственных финансов.

Предметом учебной дисциплины «Теория финансов» является изучение теоретических, методологических и практических основ, организации финансового контроля во внешнеэкономической деятельности в разрезе его основных форм (государственный, внутренний, независимый) и направлений (валютный, таможенный, налоговый, банковский надзор, финансовый мониторинг).

Задачами изучения дисциплины являются формирование у студентов системных фундаментальных знаний в области финансов; изучение организации финансовой системы, включая государственные финансы, финансы организаций и финансы домохозяйств; выявление актуальных тенденций развития финансовой системы и отдельных сегментов финансового рынка в современных условиях развития национальной и мировой экономики; изучение целей, задач и методов государственной бюджетной, налоговой и денежно-кредитной политики, их места в системе государственного управления, формирование навыков анализа последствий тех или иных мер государственной финансовой политики для национальной экономики в целом и ее отдельных сегментов; формирование навыков анализа текущего состояния и перспектив развития финансовой системы страны и финансов отдельных ее участников; усвоение профессиональной терминологии, используемой в сфере финансовых отношений.

В рамках образовательного процесса по данной учебной дисциплине студент должен приобрести не только теоретические и практические знания, умения и навыки по специальности, но и развить свой ценностно-личностный, духовный потенциал, сформировать качества патриота и гражданина, готового к активному участию в экономической, производственной, социально-культурной и общественной жизни страны.

Учебная дисциплина относится к государственному компоненту и является неотъемлемой частью современных экономических знаний и связана с рядом других дисциплин типового учебного плана «Финансы организаций», «Государственный бюджет»; «Макроэкономика», «Деньги, кредит, банки» и др.

Необходимость издания учебно-методического комплекса по учебной дисциплине «Теория финансов» обусловлена возрастающей ролью самостоятельной работы студентов в процессе обучения в учреждении образования.

1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЙ РАЗДЕЛ

1.1. Обеспеченность студентов учебной литературой по учебной дисциплине по данным библиотеки академии

№п/п	Наименование	Наличие в библиотеке
1	Теория финансов : учебное пособие / Н. Е. Заяц [и др.]. под ред. Н. Е. Заяц, М. К. Фисенко. — 2-е изд., стереотип. - Минск : БГЭУ, 2006.— 351 с.	63
2	Теория финансов [Электронный ресурс] : учебнометодический комплекс / Э. В. Абрамович и др. - Электрон. текстовые дан. Электрон. граф. дан.- Горки, 2015.	Электронный вариант
3	Теория финансов : учеб.пособие / Т. А. Вerezубова [и др.] ; под ред Т. А. Вerezубовой, - Минск : БГЭУ, 2022.- 367 с.	2

1.2 ТЕМАТИЧЕСКИЙ ПЛАН ЛЕКЦИЙ

Тематический план лекций

по учебной дисциплине **Теория финансов**» для студентов специальности 1-25 01 04 Финансы
и кредит

№ темы	Тема лекции
1.	Сущность и функции финансов
2.	Финансовая система государства
3.	Государственный бюджет
4.	Налоги в системе финансовых отношений
5.	Государственный кредит
6.	Финансовое обеспечение социальной защиты населения и социальное страхование
7.	Финансовая политика государства
8.	Управление финансами государства
9.	Финансовое планирование и прогнозирование в государстве
10.	Финансовый контроль
11.	Финансы домашних хозяйств
12.	Повышение роли финансов в условиях глобальных вызовов современного этапа общественного развития

1.3 Опорный конспект лекций

ТЕМА 1. СУЩНОСТЬ И ФУНКЦИИ ФИНАНСОВ

1. Возникновение финансов и развитие науки о финансах.
2. Финансы в системе общественных отношений.
3. Функции финансов как проявление их сущности.
4. Взаимосвязь финансов с другими экономическими категориями в процессе стоимостного распределения.
5. Финансовые ресурсы как материальные носители финансовых отношений.

1. Возникновение финансов и развитие науки о финансах

Финансы - объективная экономическая категория, совокупность денежных отношений, связанных с распределением созданной стоимости путем формирования денежных доходов, потоков финансовых ресурсов у субъектов распределительного процесса с целью их использования для удовлетворения потребностей государства, субъектов хозяйствования и граждан.

Зарождение и функционирование финансов тесно связано с развитием экономики и социальной сферы. Финансы появляются в конкретной общественно-экономической формации при наличии товарно-денежных отношений, организуемых и используемых государством. Финансы не только экономическая, но и историческая категория, появились в средневековье для обеспечения потребностей государства в ресурсах при выполнении его функций. Исторический характер финансов как объективной экономической категории свидетельствует о том, что основные сущностные характеристики не меняются со сменой формаций; а ее цель - выработка эффективной системы формирования и использования денежных фондов и доходов, обеспечивающей выполнение государством своих функций.

Исторически государственные финансы развивались вместе с эволюцией роли государства в обществе, его функциями, которые постепенно усложняются и требуют затрат.

В докапиталистических формациях большая часть потребностей государства удовлетворялась путем установления различного рода натуральных повинностей и сборов.

Эпоха преимущественного изъятия общественного продукта в натуральной форме не служит основанием для включения в сферу финансов совокупности натуральных отношений, посредством которых формировались доходы государства.

Активное развитие финансовая наука получила в эпоху капитализма. Атомистическая теория и ее модификация - теория общественного договора: граждане уплачивают налоги, взамен государство предоставляет им свои специфические услуги (защита, управление) (представители - французские экономисты Вобан, Монтелье). Представители классической школы экономистов (Адам Смит, Давид Риккардо) предложили за основу налогообложения брать собственность и недвижимость.

В период свободной конкуренции (18 - 19 ст.) вмешательство государства в экономические отношения субъектов было минимальным (принцип невмешательства), однако в период концентрации капитала и возникновения монополий перекосы рыночных отношений стали приводить к кризисам. На рубеже 19-20 столетий английский экономист Джон Мейнард Кейнс выдвинул теоретическое обоснование государственного регулирования экономики, а уже в 1930-х гг. этот подход был применен на практике в борьбе с экономическим кризисом. С этого периода государство стало выполнять функцию макроэкономического регулирования.

Наиболее активно финансовые отношения начали развиваться в 20-м веке. Ускоренный рост производительных сил привел к значительному расширению сферы перераспределительных отношений, особенно через государственный бюджет. Налоги позволяют воздействовать на цикличность производства, осуществлять крупное централизованное финансирование различных мероприятий и программ. В этот период финансы становятся основным рычагом

воздействия государства на общественное производство.

Финансы- экономическая категория, связанная с формированием, распределением и использованием денежных средств на всех уровнях управления общественными интересами.



Рисунок 1.1. - Содержание и признаки финансовых отношений.

Государственные финансы - это денежные отношения по поводу распределения стоимости общественного продукта и части национального богатства, связанные с формированием финансовых ресурсов государства и его предприятий, и использованием государственных средств на расширение производства, удовлетворение социально-культурных потребностей общества, развитие общенациональной инфраструктуры, обороны страны и другие функции.

Необходимость наличия финансов обусловлена следующими факторами:

1. существование товарно-денежного обмена, стимулируемого развитием государства;
2. действие закона стоимости, обеспечивающего распределение валового внутреннего продукта (ВВП) и его составной части - прибыли;
3. асинхронность производства и потребления.

Таким образом, финансовые отношения охватывают:

- 1) экономические денежные отношения, связанные с формированием и использованием централизованных денежных фондов государства, аккумулируемых в государственной бюджетной системе и внебюджетных фондов;
- 2) экономические денежные отношения, опосредствующие кругооборот децентрализованных денежных фондов предприятий.

Именно стоимостная форма движения товаров порождает соответствующий денежный оборот и экономические отношения распределительного характера. В этом и заключается сущность финансов. Материальная основа финансов - общественное производство и от состояния экономики зависит финансовая устойчивость.

2. Финансы в системе общественных отношений

Наука о финансах - учение о специфических производственных отношениях, вызванных развитием товарно-денежных отношений и существованием государства.

Производственные отношения - совокупность материальных экономических отношений между людьми в процессе общественного производства и движения общественного продукта от производителя к потребителю.

В совокупности всех общественных отношений производственные отношения объективны; первичны; материальны; не зависят от сознания людей.

В системе экономических отношений денежные отношения присутствуют на всех стадиях процесса общественного воспроизводства (производство, распределение, обмен, потребление), опосредуя создание и движение созданной стоимости к потребителю. Денежные отношения не однородны и состоят из классических денежных отношений и специфических финансовых отношений. Классические денежные отношения проявляются в обменных операциях, распределительные отношения называются финансовыми отношениями. Финансовые отношения возникают на второй стадии (распределения) общественного воспроизводства.

3. Функции финансов как проявление их сущности

Различают две классические функции финансов: распределительную и контрольную, которые осуществляются ими одновременно.

Распределительная функция финансов проявляется при распределении национального дохода, когда происходит создание первичных доходов. Они формируются у участников сферы материального производства и делятся на две группы: 1) заработная плата работников, доходы индивидуальных предпринимателей, фермеров, крестьян, других категорий работников, занятых в сфере материального производства; 2) доходы организаций сферы материального производства.

С помощью распределительной функции финансов все субъекты хозяйствования обеспечиваются необходимыми финансовыми ресурсами. Под действие распределительной функции финансов попадают стоимость ВВП, часть национального богатства. С использованием финансов реализуются процессы распределения и перераспределения на разных уровнях управления. Доходы не образуют денежных средств, необходимых для развития приоритетных отраслей хозяйства, обороны и удовлетворения потребностей населения, то есть необходимо дальнейшее распределение или перераспределение дохода.

Перераспределение НД связано с отраслевым и территориальным перераспределением средств в интересах эффективного использования доходов и накоплений предприятий, с наличием сферы, где НД не создается; с перераспределением средств между различными социальными группами населения. В результате образуются вторичные (производные) доходы, которые служат формированию конечных пропорций использования НД (их трансформации).

Контрольная функция органически связана с распределительной и проявляется в контроле за распределением ВВП, НД и ЧД по соответствующим денежным фондам и их целевому использованию и осуществляется: финансовыми подразделениями организаций; финансовыми и налоговыми органами; коммерческими банками и др.

Финансовый контроль субъективен, заключается в проверке соблюдения финансового законодательства, должен обеспечить динамичное развитие предприятий и производств, ускорение НТП, охватывает производственную и непроизводственную сферы и нацелен на повышение экономического стимулирования, на рациональное и бережное расходование материальных, трудовых и финансовых ресурсов и национального богатства, сокращение непроизводственных расходов и потерь, пресечение бесхозяйственности и расточительства.

4. Взаимосвязь финансов с другими экономическими категориями в процессе стоимостного распределения

Финансы - не единственная экономическая категория, обеспечивающая процесс распределения созданной стоимости. Кроме них в распределении участвуют цена, заработная плата и кредит.

Экономическим инструментом, с помощью которого стоимость продукта получает денежное выражение и становится предметом распределения, является цена. Цена стоит в начале распределительного процесса, является количественной мерой создаваемой в производстве стоимости и инструментом сопоставления дохода и затрат, хотя напрямую не влияет на реализацию других инструментов распределения, в том числе и финансов.

В цене изначально заложены и отражены основные элементы стоимости. Уже в процессе производства государство или рынок определяет цену с учетом всех затрат. Фактически цена является количественной мерой создаваемой в производстве стоимости, именно на производственной стадии осуществляется стоимостное распределение в соответствии с основными элементами. Финансы выражают содержательную часть цены, поскольку чистый доход одновременно является основным финансовым инструментом и составным элементом цены.

Взаимодействие и взаимосвязь финансов и цены осуществляется следующим образом:

- 1) через цену осуществляется первичное распределение ВВП и национального дохода;
- 2) часть чистого дохода, реализуемого в цене направляется на расширенное воспроизводство израсходованных в процессе производства средств производства (С) и восполнения необходимого продукта (v), т. е. воспроизводится цена;
- 3) другая часть чистого дохода, реализуемого в цене, направляется в централизованный фонд финансовых ресурсов в форме налоговых и неналоговых платежей;
- 4) расщепление чистого дохода и направление одной его части на расширенное воспроизводство, а другой - в централизованный фонд финансовых ресурсов опосредуют начало процесса перераспределения ВВП и национального дохода.

Финансы и цена в распределительном процессе функционируют одновременно, в тесной взаимосвязи: цена является первичным распределительным инструментом, оказывает влияние на финансы. Однако, финансы, основываясь на пропорциях распределения созданной стоимости, заложенной ценой, корректируют их с учетом процессов, происходящих в экономике. Под воздействием финансов складывается конечная структура распределенного общественного продукта и национального дохода.

В распределении стоимости общественного продукта участвует и заработная плата, посредством которой происходит формирование денежных доходов населения. Финансы и заработная плата взаимодействуют и используются как элементы воздействия на повышение эффективности общественного воспроизводства. Финансы создают условия для отношений, составляющих содержание заработной платы. Заработная плата выступает одним из источников формирования финансовых ресурсов предприятия, поскольку начисление ее не совпадает по срокам с выплатой и средства, предназначенные для выплаты оплаты труда, находятся в хозяйственном обороте предприятия в составе устойчивых пассивов.

Наличие близких по экономическому содержанию признаков не означает, что между ними нет существенных различий:

- 1) заработная плата является источником формирования индивидуальных доходов, финансовые ресурсы - источник образования государственных и коллективных денежных фондов.
- 2) посредством заработной платы обеспечивается воспроизводство индивидуальной рабочей силы; финансы участвуют в воспроизводстве рабочей силы в общегосударственном масштабе.
- 3) посредством финансов распределяется и перераспределяется весь ВВП, с помощью заработной платы распределяют необходимый продукт и частично - прибавочный. Образование и здравоохранение как обязательные компоненты воспроизводства рабочей силы в значительной степени функционируют благодаря государственному финансовому обеспечению.

В распределении стоимости участвует кредит. У финансов и кредита единая экономическая основа функционирования - товарно-денежные отношения. В финансовых и кредитных отношениях деньги используются как средство обращения или средство платежа. Кредит предполагает наличие временно свободных денежных средств у предприятий, банков, населения, что обусловлено цикличностью производства, склонностью к сбережениям. Однако, существуют отличия в участии финансов и кредита в распределении:

- 1) финансы участвуют в первичном и вторичном распределении стоимости, кредит - только в перераспределении.
- 2) кредит - это возвратные средства, что означает двухстороннее движение стоимости: от кредитора к заемщику и обратно. Для финансов характерно одностороннее движение денежных средств.

5. Финансовые ресурсы как материальные носители финансовых отношений

Финансовые ресурсы - совокупность денежных средств, находящихся в распоряжении государства, хозяйствующих субъектов, органов местного самоуправления. Финансовые ресурсы - материальное содержание финансов.

Признаки финансовых ресурсов: 1) являются денежными средствами; 2) имеют собственника или лицо, которое распоряжается ими; 3) обладают целевой направленностью.

Состав и количественные границы финансовых ресурсов определяют источники их образования, основной из них - стоимость ВВП, в составе которого выделяются: **С** - стоимость потребленных материальных ресурсов и износа основных средств в виде амортизации; **V** - стоимость необходимого продукта; **M** - стоимость прибавочного продукта, являющаяся основным источником формирования централизованных и децентрализованных финансовых ресурсов.

Основным источником формирования финансовых ресурсов выступает чистый Доход.

Все финансовые ресурсы делятся на две группы: централизованные и децентрализованные. Централизованные фонды ДС аккумулируются на государственном уровне и являются результатом перераспределения ВВП, ЧД через налоговые платежи и отчисления. Источниками формирования централизованных финансовых ресурсов являются также отчисления субъектов хозяйствования в ФСЗН РБ, органам имущественного и личного страхования, в различные бюджетные и внебюджетные фонды. Централизованные финансовые ресурсы образуются за счет части национального богатства, вовлекаемой в хозяйственный оборот, средств от реализации государственных ценных бумаг, облигаций, размещения займов и т. д., а также за счет поступлений от населения.

Децентрализованные финансовые ресурсы создаются на микроуровне конкретными предприятиями, организациями в процессе их хозяйственной деятельности. Первоначальное формирование собственных финансовых ресурсов происходит в момент учреждения субъекта хозяйствования при образовании его уставного капитала. Источниками образования уставного капитала могут быть акционерный капитал, паевые взносы членов трудового коллектива, отраслевые финансовые ресурсы, бюджетные средства.

На действующих предприятиях формирование финансовых ресурсов может осуществляться за счет следующих групп источников: собственные и приравненные к ним средства; мобилизуемые на финансовом рынке; поступающие в порядке перераспределения суммы страховых возмещений по реализованным рискам.

Финансовые ресурсы, вложенные в производство и приносящие прибыль, образуют финансовый капитал (собственный и заемный).

ТЕМА 2. ФИНАНСОВАЯ СИСТЕМА ГОСУДАРСТВА

1. Понятие финансовой системы и экономические основы ее построения.
2. Финансовый аппарат и его место в финансовой системе.
3. Сферы и звенья финансовой системы и их краткая характеристика.
4. Общегосударственные финансы, их краткое содержание и общественное назначение.
5. Финансы хозяйствующих субъектов как одна из главных сфер финансовой системы.
6. Финансы домашних хозяйств.
7. Взаимосвязь сфер и звеньев финансовой системы государства.

1. Понятие финансовой системы и экономические основы ее построения

Финансовая система государства - это совокупность обособленных и одновременно взаимосвязанных сфер и звеньев финансовых отношений, в процессе которых происходят формирование, распределение и использование денежных доходов, фондов денежных средств субъектов финансовых отношений на макро- и микроуровнях.

Финансовая система государства построена на определенных принципах: единства, функционального назначения отдельных элементов.

Многообразие форм образования и использования финансовых ресурсов, участников процесса распределения и перераспределения ВВП предполагает создание комплексной системы управления финансами. Исходя из статуса субъектов финансовых отношений и их роли в процессе общественного воспроизводства в процессе систематизации финансовых отношений выделяют такой элемент, как сфера финансовой системы.

Финансовая система Республики Беларусь включает крупные сферы финансовых отношений:

- 1) Государственные финансы;
- 2) Финансы юридических лиц (предприятий, организаций и учреждений);
- 3) Страхование.

В условиях рыночных отношений особая сфера - финансовый рынок.

Группы финансовых отношений, составляющих сферу финансовой системы, функционируют на микроуровне и на макроуровне. Исходя из характера деятельности субъектов финансовых отношений, отнесения их к различным отраслям экономики, формам собственности, организационно-правовым формам функционирования, можно выделить отдельные звенья финансовой системы. В каждом звене финансовые отношения проявляются по-разному. Каждое звено финансовой системы определенным образом влияет на процесс воспроизводства, имеет свои, присущие только специфические признаки и ему цели и конкретные задачи, особую область функционирования.

Единство звеньев финансовой системы обусловлено следующими причинами:

- А) все они участвуют в формировании и использовании финансовых ресурсов;
- Б) их общая главная цель - удовлетворение потребностей всего общества и его отдельных участников.

Звеньям финансовой системы свойственна определенная специфика, которая обусловлена уровнем управления, особенностями и масштабом хозяйственной деятельности конкретного субъекта. Различия касаются: форм и методов образования и использования финансовых ресурсов; целей и конкретных задач, которые подчинены определенным экономическим интересам.

Внутренняя структура содержащихся в каждом звене финансовых взаимосвязей предполагает выделение подзвеньев. Сферы, звенья и подзвенья формируются и совершенствуются в процессе развития общества. Политическое и экономическое устройство государства обуславливают функции и структуру финансовой системы.

2. Финансовый аппарат и его место в финансовой системе

Специфической сферой финансовой системы являются органы управления финансами, т. е. финансовый аппарат - институциональная система. Управление финансами - осознанное воздействие органов управления на финансы страны и на все финансовые процессы, происходящие в ней и связанные с получением доходов и прибыли, необходимых для выполнения функций государства.

В управлении финансами следует выделить объекты и субъекты управления. В качестве объектов управления выступают виды финансовых отношений, связанных с формированием, распределением и использованием централизованных и децентрализованных фондов денежных средств. Субъектами управления являются те организационные структуры, которые осуществляют управление.

Выступая в качестве инструмента управления экономикой, финансы являются объектом управления. Управляются различные виды денежных отношений, централизованные и децентрализованные фонды денежных средств. В управлении финансами можно выделить такие взаимосвязанные элементы, как **планирование, оперативное управление и контроль**.

Следует различать стратегическое или общее управление и оперативное управление. Стратегическое управление (прогнозирование на перспективу) выражается в определении

финансовых ресурсов, установлении размера финансовых ресурсов для осуществления финансовых программ. Это обязанность органов государственного и хозяйственного управления - парламента, Администрации Президента, Министерства финансов, Министерства по налогам и сборам Республики Беларусь и др. Оперативное управление финансами является главной функцией аппарата финансовой системы, реализуемой в повседневной текущей работе финансовыми службами предприятий, отраслевых министерств и комитетов работниками министерства финансов, Министерства экономики, Министерства по налогам и сборам Республики Беларусь.

Общее управление финансами осуществляют высшие законодательные и исполнительные органы государственной власти: парламент страны, аппарат президента, правительство.

3. Сферы и звенья финансовой системы и их краткая характеристика

Финансовая система Республики Беларусь включает крупные сферы финансовых отношений: 1) общегосударственные или централизованные финансы; 2) Финансы хозяйствующих субъектов - предприятий, организаций и учреждений или децентрализованные финансы. В условиях рыночных отношений третья сфера - финансовый рынок. Структура финансовой системы отражает государственное устройство и экономические основы хозяйствования.

Первый элемент структуры - сферы. В зависимости от роли субъектов финансовых отношений в процессе общественного воспроизводства в финансовой системе государства выделяют две сферы: централизованных и децентрализованных финансов, то есть общегосударственные и финансы самостоятельных хозяйствующих субъектов.

Второй элемент структуры финансовых отношений - звенья:

- государственный бюджет;
- государственные целевые бюджетные и внебюджетные фонды;
- государственный кредит.

Государственный бюджет является важным звеном системы финансов и тесно взаимосвязан со всеми звеньями финансовой системы страны.

В бюджете мобилизуются денежные ресурсы, и осуществляется их распределение.

Внебюджетные фонды - это средства правительства и местных властей, которые связаны с финансированием расходов, не включаемых в бюджет.

С помощью целевых фондов государство может:

- Влиять на процесс производства путем финансирования, субсидирования и кредитования предприятий;
- Обеспечивать природоохранные мероприятия, финансируя их за счет специально определяемых источников и штрафов за загрязнение окружающей среды;
- Оказывать социальные услуги населению путем выплаты пособий, субсидирования и финансирования социальной инфраструктуры в целом;
- Предоставлять займы, в т. ч. зарубежным партнерам.

Источники финансирования специальных целевых фондов предопределены характером и масштабностью задач, для решения которых они создаются. На их разнообразие и величину оказывает влияние экономическое и финансовое положение республики.

Отдельным звеном финансовой системы является государственный кредит, который отражает кредитные отношения по поводу мобилизации государством временно свободных денежных средств предприятий, организаций и населения на началах возвратности для финансирования государственных расходов.

Базисным звеном финансовой системы государства являются финансы хозяйствующих субъектов, т. е. финансы коммерческих предприятий и организаций и финансы некоммерческих организаций. Финансовые отношения этих групп хозяйствующих субъектов имеют специфику, которая связана с формой организации предпринимательской деятельности, формированием доходов и расходов, владением имуществом, выполнением обязательств, налогообложением.

Все сферы и звенья финансовой системы связаны с финансовым рынком, который расширяет возможности перераспределения финансовых ресурсов, создает условия для увеличения объема источников финансирования расширенного воспроизводства.

4. Общегосударственные финансы, их краткое содержание и общественное назначение

Общегосударственные финансы - часть финансовых отношений государства, связанных с формированием денежных доходов и накоплений государства аккумулируемых в централизованных фондах денежных средств и используемых на финансирование общегосударственных расходов и других потребностей государства.

Материальным выражением общегосударственных финансов являются централизованные финансовые ресурсы, то есть денежные доходы, поступления, образуемые в процессе распределения и перераспределения стоимости ВВП, части национального богатства, поступлений от ВЭД, аккумулируемые в централизованных фондах денежных средств и используемых государством для выполнения своих функций.

Главное звено данной сферы финансовой системы - государственный бюджет, то есть система денежных отношений по формированию централизованных фондов денежных средств, использованию их на общегосударственные потребности и состоит из следующих звеньев: государственный бюджет, внебюджетные фонды и государственный кредит.

Финансовые отношения, возникающие у государства с предприятиями и физическими лицами, являются частью финансовых отношений и имеют специфику:

- В распределительном процессе обязательно участвует государство;
- Отношения связаны с образованием и использованием фондов ДС, предназначенных для удовлетворения общегосударственных потребностей.

Бюджетные отношения возникают в различных аспектах распределительного процесса (между секторами экономики, сферами общественной деятельности, отраслями, территориями) и охватывает все уровни хозяйствования.

Важнейшая роль, которую выполняет государство в области экономического и социального развития, приводит к необходимости централизации в его распоряжении значительной части финансовых ресурсов. Формами их использования являются бюджетные и внебюджетные фонды, обеспечивающие потребности государства в решении экономических, политических и социальных задач.

Высокая доля государственных финансов обеспечивает социальные гарантии в обществе, плановость и равномерность экономического развития, легкую управляемость экономикой. Однако, при высокой налоговой нагрузке, из-за ослабления мотиваций, снижаются деловая инициатива, производительность труда и другие творческие процессы. Возникают иждивенческие тенденции за счет использования общественных фондов.

Мировая практика показывает, что оптимальная доля перераспределения через государственные финансы составляет от 1/3 до 2/3 ВВП.

5. Финансы хозяйствующих субъектов как одна из главных сфер финансовой системы

Финансовые отношения субъектов хозяйствования относятся к децентрализованным финансам и используются для регулирования экономики и социальных отношений на микроуровне.

Финансы субъектов хозяйствования - часть финансовых отношений, связанных с формированием финансовых потоков, денежных доходов и фондов денежных средств субъектов хозяйствования с целью использования их на возмещение расходов, расширение производства и удовлетворение других потребностей субъектов хозяйствования. Материальным выражением данных финансовых отношений выступают децентрализованные финансовые ресурсы - денежные доходы и поступления, накопления, образующиеся в процессе распределения и перераспределения стоимости ВВП, находящиеся в собственности или распоряжении

субъектов хозяйствования.

По характеру деятельности децентрализованные финансы делятся на финансы:

- коммерческих организаций;
- некоммерческих организаций;
- домашних хозяйств.

В зависимости от отраслевой направленности организаций: промышленности; сельского хозяйства; строительства; транспорта; образования; здравоохранения и др.

По форме собственности - финансы государственных и негосударственных (частных) организаций.

В зависимости от организационно-правовой формы функционирования субъектов хозяйствования - финансы унитарных предприятий; товариществ и обществ; кооперативов; крестьянских, фермерских хозяйств; учреждений; общественных организаций и др.

Финансы предприятий как самостоятельный финансово-правовой институт - экономические отношения, регулируемые общим и специальным законодательством, возникающие при формировании, распределении и использовании денежных фондов, собственником которых является предприятие.

С учетом характера обслуживаемых сфер общественного производства финансы предприятий подразделяются на финансы сферы материального производства и непродовольственной сферы.

Объектом распределения на предприятии является выручка от реализации продукции.

В процессе производственной и финансовой деятельности **предприятие** вступает в самые различные взаимоотношения с широким кругом физических и юридических лиц, государственными органами, кредитными учреждениями: другими предприятиями; вышестоящими организациями; органами финансовой системы; коллективами работников предприятия; кредитными учреждениями; субъектами фондового рынка; страховыми компаниями; инвесторами по поводу формирования и эффективного использования капитала, выплаты дивидендов и процентов; дочерними и материнскими предприятиями по перераспределению средств; получателями инвестиций по краткосрочным и долгосрочным финансовым инвестициям и выплатам % и дивидендам по ним.

Финансы предприятий выполняют следующие функции: **распределительную; контрольную; обеспечивающую; воспроизводственную; стимулирующую; регулирования денежных потоков** (выбор учетной политики, форм и способов денежных расчетов, инкассации дебиторской задолженности, путей оптимизации налогообложения); **формирования капитала, денежных доходов и фондов** (оптимизация соотношения собственного и заемного капитала); **использования капитала, денежных доходов и фондов.**

Принципы организации финансов предприятий: 1) плановости; 2) деления средств в обороте на собственные и заемные; 3) образования финансовых резервов; 4) самокупаемости (выручка от реализации = текущие затраты); 5) самофинансирования (осуществляя расходы, рассчитывать, прежде всего, на собственные средства); 6) самоуправление (самостоятельность выбора перспектив развития, форм предпринимательства, способов формирования капитала и структуры активов, формирования прибыли); 7) заинтересованности в результатах финансово-хозяйственной деятельности; 8) материальной ответственности; 9) контроля за финансово-хозяйственной деятельностью; 10) целевая направленность; 11) диверсификация (многовариантность источников финансирования и направления вложения капитала); 12) цели коммерческой деятельности определяются стратегией развития.

6. Финансы домашних хозяйств

Финансы домашних хозяйств или персональные финансы - это денежные отношения в которые вступают домашние хозяйства и его отдельные участники в процессе своей социально-экономической деятельности по поводу формирования и использования денежных доходов в целях обеспечения жизненных потребностей.

Финансы домохозяйств имеют ряд особенностей:

- главное назначение финансов домашних хозяйств - формирование фонда денежных средств для жизнеобеспечения населения, материальную основу которого составляют доходы индивидов;
- меньшая регламентация государством финансовых отношений;
- значительная доля работ в домашнем хозяйстве неоплачиваемая, то есть связанные с ведением домашнего хозяйства, воспитанием детей и др.
- вопросы текущих и капитальных расходов планируются без составления сложных финансовых планов.

7. Взаимосвязь сфер и звеньев финансовой системы государства

Взаимодействие сфер финансовой системы осуществляется при уплате налогов и платежей в бюджет и внебюджетные фонды, получении бюджетных средств некоторыми организациями для финансирования их деятельности. Внутри сферы децентрализованных финансов происходят корреляции при проведении финансовых операций, уплате штрафных санкций, внесении паевых взносов, инвестировании средств, участии в распределении прибыли, получении дивидендов.

Государственные финансы характеризуются тесной связью между структурными элементами и со сферой децентрализованных финансов.

Взаимосвязь сфер и звеньев финансовой системы заключается в воздействии на процессы формирования и использования фондов денежных средств при финансировании мероприятий, предусмотренных в финансовых планах разного уровня.

Все сферы и звенья финансовой системы связаны с финансовым рынком, расширяющим возможности перераспределения финансовых ресурсов, создающим условия для увеличения объема источников финансирования расширенного воспроизводства.

Сферы и звенья финансовой системы тесно взаимодействуют друг с другом, а субъекты финансовых отношений в различных сферах и звеньях связаны друг с другом непосредственно или опосредованно через государственный бюджет как главное звено финансовой системы государства.

ТЕМА 3. ГОСУДАРСТВЕННЫЙ БЮДЖЕТ

1. Сущность, экономическое содержание государственного бюджета. Специфика бюджетных отношений в системе финансовых отношений.
2. Функции государственного бюджета как проявления их сущности.
3. Бюджетный механизм.
4. Бюджетное устройство государства. Бюджетная система и ее характеристика.
5. Государственные целевые бюджетные фонды.
6. Доходы государственного бюджета, их характеристика.
7. Расходы государственного бюджета, их экономическая сущность, формы проявления и значение. Характеристика основных видов бюджетных расходов.
8. Бюджетный дефицит: причины и последствия его возникновения. Порядок управления бюджетным дефицитом. Источники финансирования бюджетного дефицита.
9. Бюджетный процесс и его основные этапы.

1. Сущность, экономическое содержание государственного бюджета. Специфика бюджетных отношений в системе финансовых отношений

Бюджет как неотъемлемая часть общегосударственных финансов возникает и действует там, где существует государство и развитые товарно-денежные отношения. С помощью бюджета осуществляется перераспределение национального дохода на удовлетворение общегосударственных потребностей: содержание аппарата управления, внутренней и внешней безопасности, социальной сферы, поддержки отдельных отраслей хозяйства и другие нужды.

Бюджет - совокупность экономических отношений, связанных с формированием и использованием централизованного бюджетного фонда государства.

Необходимость перераспределения финансовых ресурсов через бюджет обусловлена:

- необходимостью гармоничного сочетания интересов общества, трудовых коллективов, отдельных граждан;
- необходимостью обеспечения сбалансированности плановых затрат и доходов по всем отраслям экономики;
- объективной потребностью в улучшении структуры общественного производства и обеспечением быстрого развития отдельных отраслей, регионов, что может быть реализовано посредством государственного бюджета через приоритеты в финансировании и льготы в системе привлечения образующегося чистого дохода;
- только бюджет способен обеспечить функционирование непромышленной сферы, улучшение ее материально-технической базы; содержание контингента занятых в этой сфере работников; лиц, получающих пенсии и пособия согласно законодательным актам Республики Беларусь.
- реализуется обязанность трудовых коллективов и населения в покрытии общегосударственных расходов;
- решающая роль бюджетных ассигнований в финансировании расходов по освоению новых регионов, выравниванию уровней экономического и социального развития территорий;
- удовлетворение потребности государства в обороне и управлении.

Бюджетные отношения из общей системы экономических отношений можно выделить по следующим признакам: 1) денежная форма отношений; 2) сфера их действия ограничена рамками бюджетного процесса; 3) одним из участников отношений всегда является государство, которое для выполнения своих функций аккумулирует денежные средства в бюджете и распределяет их; *вторым* субъектом этих отношений выступают предприятия, организации, учреждения и население при уплате платежей или использовании бюджетных ресурсов; 4) соответствующие взаимоотношения строго регламентируются бюджетным и налоговым законодательством; 5) безвозмездность движения стоимости (уплаченные налоги, сборы, неналоговые доходы не сопровождаются обязательным, немедленным возвратом средств, их возмещением).

Государственный бюджет как экономическая категория характеризует совокупность объективных денежных отношений, возникающих при образовании, расходовании и использовании основного централизованного фонда денежных средств государства. Для их прогнозирования разрабатывается основной финансовый план, который выполняется в процессе аккумуляции части национального дохода, его перераспределения на общегосударственные нужды.

На содержание и роль бюджета влияют **объективные и субъективные факторы**.

2. Функции государственного бюджета как проявление их сущности

Современному бюджету присущи следующие основные функции:

- 1) перераспределение валового внутреннего продукта и национального дохода;
- 2) государственное регулирование экономики;
- 3) финансовое обеспечение социальной политики и общегосударственных программ;
- 4) контроль образования и использования централизованного денежного фонда.

Через государственный бюджет **распределяется** значительная часть НД и ВВП, осуществляется **перераспределение** между структурными подразделениями общественного производства, межотраслевое, межтерриториальное, между уровнями бюджетов.

Осуществляется контроль формирования и использования фонда денежных средств государства. Через доходную часть можно проследить за своевременностью и полнотой поступления финансовых ресурсов от субъектов хозяйствования и граждан в бюджет, в какой степени они соответствуют потребностям, как распределяются средства и насколько эффективно используются.

Функция регулирования воспроизводственных процессов материализуется благодаря наличию бюджетного механизма, который создан для реализации бюджетной политики на современном этапе развития, регулирования экономики благодаря движению бюджетных ресурсов. Этому способствует обезличенность бюджета, т. е. доходы не привязаны к конкретным расходам. Государство воздействует на экономические и социальные процессы, используя бюджетное финансирование, государственные инвестиции, передачу трансфертов, субсидий и субвенций; предоставление льгот и преференций; объявление налоговых каникул.

Расходы бюджета на образование, здравоохранение, культуру должны способствовать восстановлению трудовых ресурсов. Через бюджет проходит система **социальных выплат**, обусловленная финансовыми возможностями государства, однако, не по остаточному принципу. Общество обеспечивает социальную защиту с помощью системы экономических и социальных мер в случае наступления причин, вызывающих значительные изменения в размерах доходов.

3. Бюджетный механизм

Бюджетный механизм - составляющая финансового механизма, представленная совокупностью видов и форм организации бюджетных отношений, специфических методов мобилизации и использования бюджетных средств, принципов планирования и финансирования, условий и методов осуществления финансового контроля. Бюджетный механизм является инструментом осуществления бюджетной политики и в целом финансовой политики государства. С его помощью государственные органы стремятся обеспечить решение задач, сформулированных в основных направлениях финансовой и бюджетной политики на соответствующий период времени (год, три года и т.д.), исходя из целей, поставленных ходом экономического и социального развития страны.

4. Бюджетное устройство государства. Бюджетная система и ее характеристика

Форма организации и принципы построения бюджетной системы, бюджетного процесса, взаимоотношения между многочисленными видами бюджетов, совокупность бюджетных прав — бюджетное устройство.

Бюджетное устройство отличается особенностями в зависимости от государственного устройства, территориально-административного деления, уровня развития экономики и некоторых других специфических черт конкретного государства.

Главное место в бюджетном устройстве занимает *бюджетная система*, представляющая собой основанную на экономических отношениях и правовых нормах совокупность бюджетов отдельных административно-территориальных образований каждого государства

Бюджетная система Республики Беларусь включает: республиканский бюджет, бюджет г. Минска и местные бюджеты (областные, городские, районные, сельские и поселковые). Бюджетная система Республики Беларусь основывается на принципах единства; полноты отражения доходов и расходов бюджетов; сбалансированности; гласности и открытости; самостоятельности всех бюджетов; эффективности использования бюджетных средств; общего покрытия расходов бюджета; достоверности; адресности и целевого назначения бюджетных средств; ответственности.

Для определения единой бюджетной политики государства, отдельных регионов, выявления определенных тенденций в развитии доходов, расходов государства самостоятельные бюджеты нижестоящего уровня включаются в статистический сводный бюджет регионов: района, города, области, республики в целом. Сводный бюджет носит название *консолидированного бюджета - по существу*, свод бюджетов нижестоящих территориальных уровней и бюджета соответствующего административного образования, используемого в основном для анализа совокупных финансовых показателей целого региона или государства, а также сбалансирования бюджетов соответствующей территории посредством регулирования доходными источниками.

Правовая форма республиканского бюджета и местных бюджетов заключается в том, что республиканский бюджет утверждается законом, а местные бюджеты - решениями местных советов депутатов.

5. Государственные целевые бюджетные фонды

Государственные внебюджетные фонды - это фонды денежных средств, образуемые вне республиканского бюджета и бюджетов местных органов власти. Они создаются для финансирования республиканских и региональных программ, конкретных мероприятий экономического и социального значения, имеющих большое значение для государства, общества в целом.

Организация функционирования внебюджетных фондов находится в ведении государственных органов власти - республиканских и местных. Порядок их формирования и использования регламентируются соответствующим законодательством.

Государственные целевые бюджетные фонды - это фонды денежных средств, образуемые в соответствии с законодательством Республики Беларусь в составе бюджета за счет доходов целевого назначения или в порядке целевых отчислений от конкретного вида доходов или иных поступлений и используемых по отдельной смете.

Каждый фонд имеет свой правовой статус, определяющий цель фонда, источники его образования, порядок управления.

Целевые фонды целесообразно классифицировать по определенным признакам.

По видам: 1) внебюджетные фонды, создаваемые по решениям Парламента, местной представительной власти; 2) целевые фонды в составе бюджетов; 3) целевые фонды по указам Президента; 4) целевые фонды на отраслевом уровне.

По целевому назначению: экономические и социальные.

По способу образования: фонды в составе бюджета; фонды, имеющие собственные органы управления.

По уровням управления: государственные и местные.

По срокам действия: временные и постоянные.

Перечень государственных целевых бюджетных фондов определяется ежегодно и закрепляется Законом Республики Беларусь «О бюджете Республики Беларусь на очередной финансовый год».

6. Доходы государственного бюджета, их характеристика

Источником формирования доходной части государственного бюджета является часть национального дохода, аккумулируемая всеми звеньями бюджетной системы.

Как финансовая категория, доходы бюджета - это совокупность денежных отношений, возникающих между государством и юридическими, физическими лицами по поводу формирования централизованного фонда денежных средств.

По материальному выражению доходы бюджета - это денежные средства, поступающие в безвозмездном и безвозвратном порядке в соответствии с законодательством страны в распоряжение органов государственной власти, ее субъектов, органов местного самоуправления.

Основные принципы организации системы доходов бюджета: принцип достаточности; принцип стабильности; принцип оптимального сочетания поступлений налоговых и неналоговых доходов на разных фазах экономического цикла.

Таблица 3. 1. - Классификация доходов государственного бюджета

Критерии классификации	Группы источников доходов бюджета
------------------------	-----------------------------------

Методы аккумуляции доходов	Обязательные платежи (налоги, сборы); Необязательные платежи (займы, пожертвования, доходы от лотерей)
Плательщики	Юридические лица и физические лица
Источники доходов	Прибыль, доход хозяйственных субъектов. Имущество субъектов хозяйствования, граждан и государства. Личные доходы граждан. Штрафы и удержания.
Характер поступления платежей	Текущие доходы - безвозмездные потоки средств, поступающие в виде налогов и сборов, социальных отчислений и поступлений от внешнеэкономической деятельности. Капитальные доходы - налоги на капитальные активы, доходы от реализации нефинансовых активов, капитальные трансферты и др.
Территориальная принадлежность	Доходы республиканского бюджета. Доходы местных бюджетов.

Доходная часть бюджета Республики Беларусь, как и в странах с развитой рыночной экономикой, формируется в основном за счет налоговых платежей (свыше 90 %).

Доходы республиканского бюджета Беларуси формируются за счет крупных налогов и некоторых доходов общегосударственного значения. К ним относятся налог на добавленную стоимость, акцизы (за минусом отчислений в местные бюджеты), налог на прибыль предприятий республиканского подчинения, таможенные пошлины и сборы. Кроме того, в республиканский бюджет поступают средства, получаемые от других государств в соответствии с заключенными соглашениями, и некоторые другие неналоговые платежи. Однако на практике не хватает доходов для покрытия намечаемых в бюджете расходов, вследствие чего возникает дефицит бюджета, размер которого в относительной величине к ВВП строго фиксируется в Законе о республиканском бюджете Беларуси на каждый год. Планируются и утверждаются законодательными органами власти и основные источники покрытия дефицита бюджета. В мировой практике к ним прежде всего относятся займы, распространяемые на добровольной основе среди населения и корпораций. Однако в условиях инфляции, кризисных явлений в экономике они не находят должного размещения в республике и поэтому Беларусь вынуждена использовать менее эффективные меры. Например, привлекаются кредиты Национального банка, внешние займы, которые, естественно, увеличивают государственный долг и расходы на его обслуживание.

7. Расходы государственного бюджета, их экономическая сущность, формы проявления и значение. Характеристика основных видов бюджетных расходов

Расходы бюджета как финансовая категория - это совокупность денежных отношений, возникающих между государством и организациями, гражданами по поводу распределения и использования централизованного фонда денежных средств.

По материальному выражению расходы бюджета - денежные средства, направляемые на финансовое обеспечение задач и функций государства и местного самоуправления. Формирование расходов всех уровней должно строиться на единых методологических основах, нормативах минимальной бюджетной обеспеченности, финансовых затрат на оказание государственных услуг, устанавливаемых Правительством Республики Беларусь.

В зависимости от бюджетной классификации выделяются: функциональные расходы бюджета; ведомственные расходы; экономические расходы бюджета, программные расходы бюджета. В зависимости от экономического содержания - текущие расходы бюджета и капитальные расходы бюджета. Функциональная классификация расходов бюджета - это группировка расходов бюджет, отражающая направление средств бюджета на выполнение функций государства. Функциональная классификация расходов бюджета включает два уровня - разделы и подразделы.

Формирование расходов бюджетов осуществляется в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными установленным законодательством разграничением полномочий государственных органов.

Расходы республиканского бюджета и местных бюджетов определяются с учетом программ социально-экономического развития Республики Беларусь и соответствующей административно-территориальной единицы, нормативов бюджетной обеспеченности и в размерах, установленных законом о республиканском бюджете на очередной финансовый год и решениями местных Советов депутатов о бюджете на очередной финансовый год.

Расходная часть бюджета отличается разнообразием, но в большинстве стран предназначена для финансирования общегосударственных программ (инвестиционные, экономические, развития производственной и социальной инфраструктуры и др.). Одновременно бюджетные ассигнования направляются в виде субсидий, кредитов, государственных гарантий и поручительств для финансовой поддержки фермерских хозяйств, малых, наукоемких фирм, жилищного хозяйства и др.

С помощью бюджета государства пытаются воздействовать на воспроизводственные процессы, сгладить некоторые отрицательные последствия действия стихийных рыночных сил. Поэтому бюджет, перераспределяющий значительную часть национального дохода, становится важнейшим инструментом государственного регулирования. При его формировании, изъятии доходов, направлении расходов и осуществляющемся при этом контроле регулируются экономические и социальные процессы.

8. Бюджетный дефицит: причины и последствия его возникновения. Порядок управления бюджетным дефицитом. Источники финансирования бюджетного дефицита

Когда объем расходов бюджета превышает доходы, образуется дефицит бюджета.

Активный дефицит возникает в случае увеличения расходов на развитие экономики, ее модернизацию, т. е. в конечном итоге - на подъем национальной экономики.

Пассивный дефицит - результат увеличения расходов в связи с финансированием мероприятий, не отражающихся на росте ВВП (оборона страны, управленческие расходы и др.). Как правило бюджетный дефицит негативно сказывается на стабильности денежной и финансовой систем страны, повышает уровень инфляции. Правительства разных стран вынуждены устанавливать максимальную границу величины бюджетного дефицита в % к ВВП или к расходной части соответствующего бюджета. Сокращение бюджетного дефицита достигается за счет сокращения расходов и увеличения доходов. При оптимизации бюджетного дефицита важно повышать уровень управления всем бюджетным процессом. Речь идет о внедрении прогрессивных методов определения источников формирования бюджета, рационального распределения и использования бюджетных ресурсов. Организации систематического контроля за экономической целесообразностью образования и использования бюджетных средств.

9. Бюджетный процесс и его основные этапы.

БЮДЖЕТНЫЙ ПРОЦЕСС - урегулированная правовыми нормами деятельность государства по составлению, рассмотрению и утверждению бюджета, его исполнению, а также составлению, рассмотрению и утверждению отчёта об исполнении бюджета. Основы Б. п. закреплены в Конституции Республики Беларусь, а более детально он регулируется финан-

совым правом, в частности институтом бюджетного права. Б. п. состоит из следующих стадий: составление проекта бюджета; рассмотрение и утверждение бюджета; исполнение бюджета; составление, рассмотрение и утверждение отчёта об исполнении бюджета. Стадии Б. п. следуют строго в названной последовательности и обязательны для субъектов правоотношений по поводу как республиканского, так и местных бюджетов. Б. п. присущи принципы, общие с принципами бюджетной системы. Однако у него есть и специфические принципы: разграничение компетенции между органами представительной и исполнительной властей в зависимости от стадии Б. п.; специализация бюджетных показателей - группировка доходов и расходов в рамках бюджетной классификации; ежегодность: поскольку закон и решения местных Советов депутатов о бюджетах действуют лишь в течение года, это требует ежегодного возобновления Б. п.

Составление проектов бюджетов осуществляется на основании прогноза социально-экономического развития республики, а также основных направлений бюджетно-финансовой политики. Составление проекта республиканского бюджета находится в исключительной компетенции Совета Министров Республики Беларусь. Непосредственное составление этого проекта осуществляется Министерством финансов. Разработанный им проект республиканского бюджета вносится на рассмотрение Совета Министров. После одобрения Советом Министров проект представляется на рассмотрение Президента, который должен, как правило, до 1 октября года, предшествующего планируемому бюджетному году, внести в Национальное собрание проект закона о бюджете Республики Беларусь. Составление проектов местных бюджетов относится к исключительной компетенции местных исполнительных и распорядительных органов. Непосредственное составление названных проектов осуществляется местными финансовыми органами (бюджетов городов районного подчинения, посёлков городского типа и сельсоветов - исполнительными и распорядительными органами). Составленные проекты местных бюджетов вносятся на рассмотрение соответствующих исполнительных и распорядительных органов. После одобрения последними проекты представляются местным Советам депутатов. Стадия рассмотрения и утверждения бюджетов выражается в деятельности представительных органов государства. Проект закона о бюджете Республики Беларусь на очередной финансовый год рассматривается Национальным собранием. Принятие данного закона означает утверждение республиканского бюджета. Местные Советы депутатов рассматривают и утверждают местные бюджеты. Закон о бюджете Республики Беларусь на очередной бюджетный год и решения местных Советов депутатов об утверждении соответствующих бюджетов должны быть приняты до 1 января очередного бюджетного года. Утверждение местных бюджетов производится после утверждения вышестоящих бюджетов. Стадия исполнения бюджетов предполагает реализацию закона о бюджете Республики Беларусь и решений местных Советов депутатов об утверждении местных бюджетов. Исполнить бюджет - значит, получить запланированные доходы и произвести предусмотренные в нём расходы. Бюджеты исполняются на основе поквартальной росписи доходов и расходов. Средства из бюджета выделяются получателям, т. е. бюджетным организациям. Руководители этих организаций называются распорядителями бюджетных средств. Они уполномочены расходовать средства, полученные из бюджета. Распорядители бюджетных средств обязаны использовать их строго по целевому назначению и несут ответственность за нарушение этого правила. Составление, рассмотрение и утверждение отчёта об исполнении бюджета - заключительная стадия Б. п. Работу по составлению отчёта об исполнении республиканского бюджета организует Совет Министров сразу после завершения бюджетного года. Отчёт непосредственно составляется Министерством финансов и направляется Совету Министров. Совет Министров представляет отчёт Президенту для внесения в Национальное собрание. Отчёт должен быть представлен Национальному собранию не позднее 5 месяцев со дня окончания отчётного бюджетного года. По результатам рассмотрения отчёта Национальное собрание принимает закон об утверждении отчёта об исполнении республиканского бюджета. Отчёты об исполнении местных бюджетов составляются местными финансовыми органами (бюджетов городов районного подчинения, посёлков городского типа и сельсоветов -

исполнительными и распорядительными органами) и представляются соответствующим местным исполнительно-распорядительным органам. Эти органы вносят отчёты на рассмотрение местных Советов депутатов. Утверждаются отчёты об исполнении местных бюджетов решениями местных Советов депутатов.

ТЕМА 4. НАЛОГИ В СИСТЕМЕ ФИНАНСОВЫХ ОТНОШЕНИЙ

1. История возникновения налогов. Сущность и необходимость налогов.
2. Функции налогов.
3. Классификация налогов.
4. Налоговая система, принципы построения налоговых систем.
5. Виды налогов и сборов.

1. История возникновения налогов. Сущность и необходимость налогов

Налоги - экономическая категория. Они играют важную роль в экономической и социальной жизни общества. Налогообложение прошло длительный путь развития, прежде чем оно сформировалось в нынешнем виде. Возникновение налогов связано с появлением государства, которому для выполнения его функций необходима материальная база в виде денежных фондов. Образование этих фондов происходит путем налогового изъятия у хозяйствующих субъектов и населения части их доходов.

Как экономическая категория налоги обладают устойчивыми внутренними свойствами, закономерностью развития и отличительными формами проявления. Имея много общего с другими финансовыми категориями, налоги обладают специфическими признаками, имеют собственную форму движения.

Государство устанавливает правила изъятия части доходов у юридических и физических лиц посредством придания этим правилам силы закона. Правовая природа налогов обусловлена необходимостью государственного принуждения, так как вряд ли кто добровольно, по собственной инициативе, будет расставаться с частью своего дохода и, порой, достаточно солидной его частью.

Из истории известно, что правовое регулирование налогов имело место в древних и рабовладельческих государствах. Налоги были предметом исследования многих видных ученых еще в античные и феодальные времена. Были сформулированы основные принципы налогообложения, появились первые налоговые законы.

Налоги - это обязательные платежи юридических и физических лиц в бюджет, устанавливаемые и принудительно изымаемые государством в форме перераспределения части общественного продукта, используемого на удовлетворение общегосударственных потребностей. Налоги это платежи, которые по закону взимаются с предприятий, граждан и не имеют **индивидуально возмездного** характера для налогоплательщиков.

2. Функции налогов

Экономическое содержание налогов проявляется в их функциях. Функция налога - это проявление его сущности в действии, способ выражения его свойств.

В числе налоговых функций обычно выделяют: фискальную, стимулирующую, распределительную, регулирующую и контрольную.

Фискальная - основная функция, проявляется в бесперебойном обеспечении государства финансовыми ресурсами, необходимыми для осуществления его деятельности.

Стимулирующая функция налогов предполагает создание предпосылок для повышения деловой активности. Поощрения отдельных видов предпринимательства, привлечения и перемещения иностранных инвестиций. реализуется через систему льгот, исключений, преференций (предпочтений), увязываемых с льготообразующими признаками объекта

налогообложения. Она проявляется в изменении объекта налогообложения, уменьшении налогооблагаемой базы, понижении налоговой ставки.

Распределительная, перераспределительная функция обеспечивает процесс перераспределения части валового внутреннего продукта, главным образом чистого дохода, перераспределение доходов между государственным и местными бюджетами, распределение налогового бремени между социальными группами.

Регулирующая функция налогов обусловлена тем, что налоги оказывают серьезное влияние на воспроизводство, стимулируя или сдерживая его темпы, усиливая или ослабляя накопление капитала, расширяя или уменьшая платежеспособный спрос населения. Необходимость регулирования экономических процессов порождена функциями государства по регулированию экономики.

Контрольная функция способствует количественному и качественному отражению хода распределительного процесса, позволяет контролировать полноту и своевременность налоговых поступлений в бюджет и определяет необходимость реформирования налоговой системы.

Большинство современных экономистов выделяют две крупнейшие функции налогов - фискальную и экономическую. Причем в состав экономической функции вносится ряд подфункций, основными среди которых являются распределительная, регулирующая и стимулирующая подфункции.

3. Классификация налогов

Одним из классификационных признаков является степень регулирующего воздействия налогов на экономику. Исходя из данного критерия, всю совокупность налогов можно разделить на налоги, регулирующие ценообразование, и налоги, регулирующие издержки производства. К налогам, регулирующим ценообразование, относятся НДС и акцизы. Они являются надбавками к цене товара и поэтому регулируют потребление продукции. К налогам, регулирующим издержки производства, относятся налоги на имущество, отчисления во внебюджетные фонды. Эти налоги увеличивают издержки производства.

Другая классификация - налоги прямые и косвенные. Различия между ними в переложении налогового бремени с номинального плательщика на конечного потребителя. Прямыми считаются налоги, которые непосредственно падают на производителя (потребителя) и не могут быть им переложены путем включения в цену товара. Остальные налоги относятся к косвенным.

В зависимости от характера налоговых ставок налоги можно подразделить на пропорциональные, прогрессивные и регрессивные. Налог пропорциональный - налоговая ставка неизменна и не зависит от величины дохода и /или масштаба объекта налогообложения (налог на имущество, налог на прибыль). При прогрессивном налоге ставка повышается по мере возрастания величины объекта налогообложения. К регрессивным относятся налоги, ставка которых уменьшается по мере увеличения размера объекта налогообложения.

В зависимости от того, какой орган вводит и распоряжается его поступлениями, налоги могут подразделяться на государственные и местные.

Государственные налоги взимаются центральным правительством на основании государственного законодательства страны и направляются в государственный бюджет. Как правило, это крупные доходные источники.

Местные налоги вводятся и взимаются местными органами управления на соответствующей территории и поступают в местные бюджеты. Соотношение местных и государственных налогов зависит от соотношения «сил» центрального правительства и местного самоуправления.

В налоговой практике существуют следующие способы взимания налогов: кадастровый (предполагает использование реестра, который содержит перечень типичных объектов, классифицируемых по внешним признакам); изъятие налога до получения владельцем дохода (у источника, когда налог исчисляется и удерживается бухгалтерией того юридического лица,

который выплачивает доход субъекту налога); декларационный (изъятие налога после получения дохода путем подачи налоговой декларации).

Применяются следующие методы оплаты налога: наличным платежом, безналичным платежом и гербовыми марками.

4. Налоговая система, принципы построения налоговых систем

Налоговая система представляет собой совокупность налогов и обязательных платежей, методов и принципов, форм их установления, изменения, отмены, уплаты, взимания, а также форм и методов налогового контроля и ответственности за нарушение налогового законодательства. Налоговые системы современных государств - сложные экономико-правовые конструкции, преследующие главную цель - обеспечение государства необходимыми финансовыми ресурсами. Характеристику налоговых систем принято начинать с соотношения прямых и косвенных налогов. Сравнение государственных и местных налогов показывает, что темпы роста местных налогов значительно опережают темпы роста государственных, так как центральные правительства из-за дефицита бюджетов перекладывают расходы, связанные с регулированием экономики, социальным маневрированием, на местные органы управления.

Общим для всех налоговых систем современных государств является наличие у налога следующих элементов: субъект, объект, источник, единица обложения, налоговая ставка, налоговые льготы.

Налоговая система — совокупность налогов, сборов и пошлин, установленных государством и взимаемых с целью создания центрального общегосударственного фонда финансовых ресурсов, а также совокупность принципов, способов, форм и методов их взимания.

С помощью налоговой системы государство реализует свои функции по управлению (регулированию, распределению и перераспределению) финансовыми потоками в государстве и в более широком смысле экономикой страны вообще.

Принципы построения налоговой системы государства обсуждаются практически с тех пор, как возникло государство. Адам Смит в своей книге «Исследование о природе и причинах богатства народов» в 1776 г. сформулировал четыре правила («максимы»):

- налоги должны уплачиваться в соответствии со способностями и силами подданных;
- размер налогов и сроки их уплаты должны быть точно определены до начала налогового периода;
- время взимания налогов устанавливается удобным для налогоплательщика;
- каждый налог должен быть задуман и разработан так, чтобы он брал из карманов народа возможно меньше сверх того, что он приносит казначейству государства.

Белорусским законодательством установлен ряд основных принципов налогообложения: 1) Законность; 2) Обязательность налогообложения; 3) Равенство налогообложения; 4) Презумпция добросовестности плательщика налогов, сборов, пошлин; 5) Справедливость налогообложения; 6) Стабильность налогового законодательства; 7) Гласность налогового законодательства; 8) Экономическая обоснованность налогообложения.

5. Виды налогов и сборов

Налоги, сборы и пошлины объединяются в категорию обязательных платежей в соответствии с едиными признаками:

- являются источниками формирования республиканского и местных бюджетов;
- имеют обязательный безэквивалентный и безвозмездный характер.

Налоги взимаются в бюджет для обеспечения общих государственных расходов. В основном не имеют целевого назначения, а в бюджете обезличиваются.

В отличие от налогов сборы и пошлины всегда имеют целевое назначение, строятся на эквивалентной основе как уплата государству за определенные оказываемые им услуги или предоставляемые права.

Государственные пошлины можно подразделить на виды:

- госпошлины за совершение услуг;
- госпошлины за предоставление особых прав;
- регистрационные пошлины;
- таможенные пошлины.

К категории обязательных платежей относятся отчисления в государственные целевые бюджетные и внебюджетные фонды. По своей экономической сущности отчисления в ФСЗН носят не фискальный, а компенсационный характер, так как предназначены для материального обеспечения трудящихся при наступлении страхового случая и др.

В зависимости от методов взимания налоги подразделяются на прямые и косвенные.

В зависимости от полномочий - республиканские и местные налоги и сборы.

Уплата налогов, сборов и пошлин организациями осуществляется из разных источников.

ТЕМА 5. ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КРЕДИТ

1. Экономическая сущность государственного кредита, его значение. Правовая основа государственного кредита.
2. Функции государственного кредита.
3. Формы и инструменты государственного кредита.
4. Государственный долг, его содержание и виды.
5. Управление государственным долгом. Методы оценки долгового бремени страны.

1. Экономическая сущность государственного кредита, его значение. Правовая основа государственного кредита

Государственный кредит — самостоятельное звено финансовой системы государства, и в этом качестве он обслуживает формирование и использование централизованных денежных фондов государства.

Государственный кредит — важная составная часть государственных финансов. Ему присущи обязательное участие государства в лице его органов власти и управления в государственно-кредитных отношениях, распределительный характер этих отношений, жесткая государственная регламентация условий и порядка осуществления государственнокредитных операций.

Государственный кредит — одна из форм кредитных отношений, имеющая следующие признаки кредита: наличие кредитора и заемщика; аккумуляцию свободных денежных средств населения, предприятий и организаций на принципах возвратности, срочности и платности; возможность использовать госкредитные операции внутри страны и в международных экономических отношениях.

При осуществлении государственно-кредитных операций внутри страны государство, как правило, является *заемщиком* средств, а физические и юридические лица — *кредиторами*. В международных экономических отношениях государство выступает в роли *заемщика* и *кредитора*.

Государственный кредит представляет отношения в основном *вторичного* распределения стоимости валового внутреннего продукта.

Государственный кредит имеет сущностные черты двух экономических категорий — финансов и кредита. Формирование дополнительных финансовых ресурсов посредством государственно-кредитных отношений отражает *одну сторону* сущности государственного кредита как особой формы привлечения денежных ресурсов государством. *Второй стороной* выступают отношения, обусловленные возвратностью, срочностью и платностью ресурсов, мобилизуемых с помощью государственного кредита. Государство гарантирует возврат средств с уплатой кредиторам установленного дохода, как правило, в виде процентов. Выплата доходов осуществляется за счет централизованных фондов государства, преимущественно бюджета. Отношения по возврату средств и выплате вознаграждения также имеют перераспределительный характер.

Государственный кредит представляет собой совокупность экономических отношений между государством в лице его органов власти и управления, с одной стороны, и физическими и юридическими лицами — с другой, возникающих в процессе привлечения государством временно свободных денежных ресурсов на условиях возвратности и платности, с целью выполнения своих функций.

Как особая сфера экономических отношений государственный кредит имеет ряд особенностей, отличающих его от налогов и банковского кредита.

Отличия государственного кредита от налогов:

- для налогов характерен принудительный, обязательный характер отношений, для государственного кредита — добровольный;

- налогам присуще одностороннее, безвозмездное движение стоимости, в то время как основной государственного кредита являются его возвратность и платность.

Отличия государственного кредита от банковского:

- *потребность в кредите* возникает у государства при финансовых затруднениях, необходимости урегулировать разрыв между денежной массой в обращении и товарными ресурсами. Государственный кредит используется прежде всего на покрытие бюджетного дефицита. Потребность в банковском кредите возникает в связи с неравномерностью движения стоимости в процессе производства и обмена;

- *условием сделки* банковского кредита является совпадение экономических интересов кредитора и кредитополучателя. При государственном кредите экономические интересы участников различаются, и, чтобы заинтересовать кредиторов в добровольной передаче денежных средств в пользование заемщика, государство берет на себя обязательство выплачивать им определенный доход;

- банковский кредит имеет *целевое назначение*. Государственный кредит используется глобально и опосредует платежи товарного и нетоварного назначения;

- при банковском кредитовании *срок возврата ссуды* строго регламентирован, его нарушение влечет экономические санкции (например, повышенные проценты за кредит). В государственном кредите такой регламентации нет;

- с помощью банковского кредита создаются деньги, он способен *увеличивать или сокращать денежную массу* и при непродуманной кредитной политике может спровоцировать появление и рост избыточной денежной массы. Государственный кредит, напротив, всегда является средством сокращения денег в обращении.

В целом государственный кредит при правильной его организации оказывает позитивное воздействие на экономику. Мобилизация государством временно свободных денежных средств населения, предприятий и организаций способствует нормализации и укреплению денежного обращения в стране и одновременно служит источником доходов для держателей государственных ценных бумаг.

2. Функции государственного кредита

Государственный кредит как финансовая категория выполняет распределительную, регулирующую и контрольную функции.

Посредством **распределительной функции** государственного кредита осуществляются формирование и использование централизованных денежных фондов государства на принципах возвратности, срочности и платности, обеспечивается дополнительный приток финансовых ресурсов. В современных условиях поступления от государственных займов стали вторым после налогов методом финансирования расходов бюджета.

Регулирующая функция государственного кредита выражается прежде всего в активном воздействии на макроэкономические показатели общества. Государственный кредит влияет на состояние денежного обращения, уровень процентных ставок на рынке денег и капиталов, валютный курс, производство и занятость. Он является инструментом финансовой политики государства.

Государственный кредит оказывает регулирующее воздействие на объем производства и занятость, которое проявляется: а) в поддержке малого и среднего бизнеса при их кредитовании коммерческими банками под государственные гарантии; б) выдаче кредитов другим государствам и зарубежным фирмам с условием закупки товаров у отечественных производителей или закупки товаров национального производства за счет государственных займов; в) кредитовании экспорта отечественных товаров и др.

Контрольная функция государственного кредита тесно связана с деятельностью государства и состоянием бюджета и других государственных фондов. Контроль охватывает двустороннее движение стоимости, поскольку государственно-кредитные операции совершаются на принципах возвратности и платности получения средств. Контроль за правильностью и эффективностью данных операций осуществляют как финансовые, так и кредитные уполномоченные органы.

3. Формы и инструменты государственного кредита

Основной формой государственного кредита являются государственные займы, которые классифицируются по самым различным основаниям.

В соответствии с Бюджетным кодексом Республики Беларусь государственные займы - займы (кредиты), по которым возникают долговые обязательства Республики Беларусь как заемщика, эмитента ценной бумаги.

Таблица 5.1 - Классификация государственного кредита

Критерии классификации	Вид государственного кредита	
По цели использования	Инвестиционный Неинвестиционный	
По источнику происхождения	Внутренний Внешний	
По сроку привлечения	Краткосрочный Долгосрочный	Среднесрочный
По методу определения дохода	С твердым доходом С плавающим доходом	
По обязательствам заемщика соблюдать сроки погашения	С правом досрочного погашения Без права досрочного погашения	

Государственный кредит может быть внутренним, когда заемщиком выступает государство, а кредиторами юридические и физические лица-резиденты, и внешним, если кредиторами являются нерезиденты.

Государственные займы характеризуются тем, что временно свободные денежные средства, имеющиеся у населения и юридических лиц, привлекаются для покрытия дефицита бюджета и финансирования других общественных потребностей путем выпуска и реализации государственных ценных бумаг.

Облигация — наиболее распространенный вид государственных ценных бумаг. Она удостоверяет предоставление ее владельцем денежных средств в распоряжение государства и подтверждает обязательство эмитента возместить в предусмотренный срок номинальную стоимость ценной бумаги с уплатой дохода (процентов). Государственные внутренние займы классифицируются по ряду признаков:

- *субъектам-эмитентам* (например, выпускаемые правительством страны или местными органами управления);
 - месту размещения — *внутренние* и *внешние* займы;
 - признаку держателей ценных бумаг — займы, реализуемые только среди *физических лиц*, среди *юридических лиц* и *универсальные*;
 - форме обращения на рынке — рыночные и нерыночные займы, специальные выпуски;

- срокам действия — займы *краткосрочные, среднесрочные и долгосрочные*;
- форме выплаты доходов — займы *процентные, выигрышные, процентно-выигрышные, беспроцентные, с купонным доходом*;
- форме стоимости — *товарные и денежные* займы.;
- оформлению — *облигационные и безоблигационные* займы;
- методам размещения — займы *добровольные, размещаемые по подписке и принудительные*.

4. Государственный долг, его содержание и виды

С функционированием государственного кредита связано понятие «государственный долг».

Государственный долг — это сумма задолженности (включая проценты по ней) по обязательствам государства перед физическими и юридическими лицами-резидентами, иностранными государствами, международными организациями и иными субъектами международного права.

В государственный долг в нашей стране входят также обязательства по государственным гарантиям, предоставленным Республикой Беларусь.

Государственный долг классифицируется по ряду признаков.

Таблица 5.2. - Классификация государственного долга

Критерий классификации	Вид государственного долга
По месту	Внешний и Внутренний
По сроку	Краткосрочный; Среднесрочный; Долгосрочный
По учету	Капитальный ;Текущий
По источнику погашения	Активный ; Пассивный

Государственный долг включает капитальный и текущий долги. *Капитальный* государственный долг представляет собой всю сумму выпущенных и непогашенных долговых обязательств государства на определенную дату, включая начисленные проценты. *Текущий* государственный долг составляют расходы по выплате причитающихся кредиторам доходов по всем долговым обязательствам государства и погашению обязательств по наступившим в отчетном периоде срокам оплаты.

В Беларуси и России государственный долг подразделяется на внутренний и внешний, как это было принято в СССР. В основе такого разделения была валюта, в которой номинировались обязательства государства: *внешним* долгом считалась сумма обязательств, номинированная в иностранной валюте, *внутренним* долгом — номинированная в национальной валюте. Сегодня этот признак не является определяющим, так как и внутренние займы могут номинироваться в свободно конвертируемой валюте. Основным в современных условиях является признак места размещения государственных займов и других форм заимствования.

По своему экономическому содержанию *внутренний* государственный долг отражает общую сумму долговых обязательств страны перед резидентами, а *внешний* — перед нерезидентами.

Активный государственный долг - долг погашение которого осуществляется за счет доходов от проектов, на которые были инвестированы государственные кредиты и займы.

Пассивный государственный долг- долг, погашение которого осуществляется либо за счет доходов государственного бюджета либо за счет рефинансирования текущего долга.

5. Управление государственным долгом. Методы оценки долгового бремени страны

Управление государственным долгом в широком смысле является прерогативой законодательных органов и включает в себя формирование долговой политики в отношении внешнего

и внутреннего долга, конкретизацию целей и направлений воздействия на микро- и макроэкономические показатели, а также основных показателей и предельных значений государственной задолженности. Управление государственным долгом в узком смысле предполагает: 1) определение условий выпуска и обращения конкретных государственных ценных бумаг по видам, срокам, доходности, кредиторам, а также 2) управление использованием долга; 3) регулирование рынка государственных ценных бумаг и управление погашением долга.

Цель управления государственным долгом - привлечение органами государственного управления необходимого объема заемных средств на оптимальных условиях и минимизация рисков при обслуживании и погашении государственного долга.

В Республике Беларусь управление государственным долгом осуществляет по поручению Правительства Республики Беларусь Министерство финансов страны.

Успех управления зависит от соблюдения ряда **принципов**:

- *безусловное* выполнение государством обязательств перед инвесторами и кредиторами, взятых на себя при заключении договоров заимствования средств;
- *единство учета* всех видов эмитированных обязательств;
- *снижение рисков* влияния колебаний конъюнктуры мирового рынка капиталов и спекулятивных тенденций рынка ценных бумаг на рынок государственных ценных бумаг;
- *оптимальность структуры* долговых обязательств государства по срокам их обращения и погашения;
- *сохранение финансовой независимости* путем поддержания оптимальной структуры долговых обязательств государства между заимодавцами — резидентами и нерезидентами;
- *открытость (прозрачность)* выпуска займов, доступность достоверной информации об экономическом положении страны для международных рейтинговых агентств, способствующая укреплению кредитной репутации и рейтинга страны-заемщика.

В управлении государственным долгом любой страны важное значение имеет принцип безусловности. Однако по разным экономическим причинам он может нарушаться.

Выделяют несколько этапов управления государственным долгом:

- Привлечение государственных заимствований;
- Использование средств;
- Погашение и обслуживание долга.

Наиболее часто старые займы покрываются путем выпуска новых займов, т.е. путем *рефинансирования* государственного долга. При этом используются такие методы, как новация, унификация. Изменение условий займов осуществляется с помощью методов конверсии и консолидации.

Новация — соглашение между заемщиком и кредиторами по замене обязательства по данному кредиту другим обязательством.

Унификация (обмен облигаций по регрессивному соотношению) — объединение ранее выпущенных займов, при котором несколько старых облигаций приравниваются к одной новой. Этот метод предпочтителен в условиях выхода из экономического кризиса, сопровождавшегося инфляцией, когда погашение ранее выпущенных облигаций и уплату процентов по ним производят в новых полноценных деньгах.

Конверсия — это изменение первоначальных условий займа (чаще доходности). Как правило, государство снижает доходность займов для кредиторов.

Консолидация — изменение сроков погашения займов, как правило, в сторону увеличения. Консолидация может совмещаться с конверсией.

Отсрочка погашения займа используется правительством в случаях, когда выпуск новых займов не приносит экономического эффекта, поскольку большая часть поступлений от новых займов должна направляться на погашение и выплату процентов по старым займам. При отсрочке не только отодвигаются сроки, но и прекращается выплата доходов. Этим отсрочка погашения отличается от консолидации займов, при которой владельцам облигаций продолжает выплачиваться доход.

Аннулирование государственного долга — отказ государства от обязательств по выпущенным займам. Это крайняя мера, чаще всего применяемая в странах, где произошла смена политической власти. Однако следует помнить, что внешние долги государства не списываются. Примером тому — долги царской России, которые через много лет пришлось оплачивать правительству новой России.

Рефинансирование активно используется в операциях по обслуживанию внешнего государственного долга при условии экономической и политической стабильности страны — заемщика средств. Поэтому важно обеспечить и в дальнейшем поддерживать высокую финансовую репутацию страны. В настоящее время репутация заемщиков на мировом финансовом рынке выражается в рейтингах, присваиваемых странам специальными агентствами в соответствии с международными правилами рейтингования.

В Беларуси платежи по погашению и обслуживанию внешнего государственного долга отвечают требованиям защищенности и первоочередности по отношению к другим статьям расходов при исполнении республиканского бюджета.

Для оценки долгового бремени того или иного государства в международной практике используются различные *методы*. Например, Всемирный банк определяет уровень кредитоспособности страны через систему показателей, а именно отношение:

- приведенной стоимости платежей по внешнему долгу к ВВП;
- приведенной стоимости платежей по внешнему долгу к экспорту товаров и услуг;
- внешнего долга к ВВП;
- внешнего долга к экспорту товаров и услуг;
- годовых платежей по погашению и обслуживанию внешнего долга к экспорту товаров и услуг.

Под *приведенной стоимостью платежей по внешнему долгу* понимается сумма всех платежей по погашению и обслуживанию иностранных кредитов, включая платежи по погашению основного долга и уплате процентов, с поправкой на коэффициент дисконтирования. Последний определяется с учетом альтернативных способов использования предоставляемых кредитов.

ТЕМА 6. ФИНАНСОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И СОЦИАЛЬНОЕ СТРАХОВАНИЕ

1. Необходимость социальной защиты населения, сущность, финансовый механизм осуществления.
2. Сущность и значение социального страхования, специфические признаки. Основные принципы государственного социального страхования.
3. Формирование и использование ФСЗН РБ.
4. Медицинское страхование.
5. Пенсионное обеспечение и пенсионное страхование.
6. Зарубежный опыт социальной защиты населения.

1. Необходимость социальной защиты населения, сущность, финансовый механизм осуществления

Потребность в социальной защите населения обусловлена наличием социальных рисков. Социальные риски - события, в результате наступления которых человек не в состоянии своим трудом создавать условия, обеспечивающие ему основные жизненные потребности.

Сущность социальной защиты населения - реализация конкретных мер по укреплению социально-экономического статуса определенных категорий граждан с учетом соблюдения принципа равноправия. С этой целью формируются и используются специальные денежные фонды.

В широком смысле социальная защита населения - совокупность социальноэкономических

отношений, возникающих в результате обеспечения защиты социального положения граждан от воздействия социальных рисков.

В узком понимании социальная защита населения - система конкретных мер, реализуемых государством в определенный период и направленных на обеспечение социальных гарантий в области уровня жизни наиболее уязвимых слоев населения.

Субъекты социальной защиты - государство, общественные объединения, благотворительные фонды, страховые организации и др.

Объекты социальной защиты - пенсионеры, инвалиды, безработные и др.

Социальное страхование непосредственно связано с системой социальной защиты населения, наличие которой характерно практически для всех стран. Уровень этой системы зависит от экономических условий, культурно-исторических особенностей, политической культуры, состояния общественного движения. В период обострения экономических проблем и социальной напряженности необходимость ее расширения становится наиболее значимой и актуальной.

Система социальной защиты призвана улучшать статус экономически и социально слабых слоев населения, создавать им определенную защищенность и безопасность, ограничивая нарушение принципов равенства и равноправия. Важнейшим приоритетом системы является поддержка нетрудоспособных граждан, для которых обособляется часть созданного валового продукта посредством формирования и использования специальных денежных фондов. Строится система, судя по опыту стран с рыночной экономикой, на основе многосторонней ответственности государства, негосударственных (включая и частные) структур, общественных объединений.

В зависимости от объема социальных услуг в международной практике условно выделяют системы социальной защиты - система Бисмарка и система Бевериджа.

Сфере социальной защиты населения присущи такие термины, как «социальное обеспечение» и «социальное страхование». Под *социальным обеспечением* следует понимать установленную государством систему материального обеспечения граждан в старости, в случае полной или частичной утраты трудоспособности, потери кормильца, а также помощи многодетным, неполным и малообеспеченным семьям. Социальное обеспечение осуществляется в формах «социального страхования», «обеспечения» и «попечительства».

Характерной чертой *социального страхования* является финансирование социальных выплат за счет взносов. При «обеспечении» финансирование материальной помощи осуществляется за счет налогов независимо от сделанных ранее взносов. Форма попечительства представляет финансирование из бюджета и ориентацию на индивидуальную нуждаемость. Форма социального страхования является доминирующей в странах рыночной экономики.

Таким образом, под социальным обеспечением следует понимать процесс социальной защиты населения, а под социальным страхованием — одну из форм осуществления этого процесса.

2. Сущность и значение социального страхования, специфические признаки. Основные принципы государственного социального страхования

Социальному страхованию присущи следующие признаки:

1) Страховые взносы являются централизованными доходами государства, так как внебюджетные фонды относятся к государственной форме собственности и порядок установления и уплаты взносов регламентирован государством;

2) Страховые взносы представляют обязательный платеж из суммы сокрытых, заниженных или не внесенных в установленный срок платежей, взыскиваются в принудительном порядке;

3) Страховые взносы, аккумулируемые в специальных фондах, используются целенаправленно;

4) Страховым взносам присущ возвратный характер, но возвратность не адекватна уплаченным суммам;

- 5) Привлекаемые страховые взносы обезличены, отсутствует персонификация;
- 6) Временно свободные средства могут инвестироваться для получения дополнительных доходов.

Организация социального страхования базируется на следующих принципах: всеобщность, универсальность, комплексность, самоуправление, а в странах с развитой рыночной экономикой и самоокупаемость.

Система социального страхования может быть двух видов: государственной и негосударственной. Материальной основой этих обеспечений выступают специализированные фонды денежных средств.

Процесс формирования фондов социального страхования осуществляется в соответствии с требованиями объективных законов расширенного воспроизводства. Отношения по поводу формирования и использования фондов социального страхования опосредуют распределение национального дохода, аккумуляцию его частей в специализированных фондах. Субъектами отношений выступают государство, предприятия и организации различных форм собственности, население.

Вместе с тем эти распределительные отношения обусловлены спецификой социального страхования, проявляющейся в наличии первичного и вторичного распределения. Первичное распределение осуществляется в процессе формирования фондов за счет отчислений от доходов предприятий и организаций. Вторичное — проявляется при поступлении в фонд социальной защиты населения (ФСЗН) и последующем использовании средств из государственного бюджета и из заработной платы работников. Определенная часть национального дохода проявляется через отношения по поводу формирования и использования ФСЗН и реализуется в сфере социального обеспечения для поддержки на случай болезни, полной потери трудоспособности, неудовлетворительного материального положения неполных и многодетных семей. *Социальное страхование* представляет собой часть денежных отношений по распределению и перераспределению национального дохода с целью формирования и использования фондов, предназначенных для содержания лиц, не участвующих в общественном труде.

2. Формирование и использование ФСЗН Республики Беларусь

Средства государственного социального страхования размещаются во внебюджетном фонде социальной защиты населения, не подлежат изъятию, не облагаются налогами и не могут быть использованы на цели, не предусмотренные законодательством о государственном социальном страховании.

Фонд социальной защиты населения Республики Беларусь создан 1 июля 1993 г. на основе пенсионного фонда и фонда социального страхования, является органом государственного управления финансами социального страхования и структурным элементом Министерства социальной защиты населения. Источниками его финансовых ресурсов являются:

- а) обязательные взносы нанимателей и граждан;
- б) добровольные страховые взносы выше перечисленных категорий граждан (предприниматели, члены кооперативных хозяйств и т. д.);
- в) ассигнования из республиканского бюджета на выплату пенсий и пособий военнослужащим срочной службы и их семьям и прочие расходы;
- г) доходы от инвестиционной деятельности (капитализации средств);
- д) средства, поступающие по регрессным искам;
- е) добровольные пожертвования.

Кроме того, в фонд поступают суммы начисленной пени, а также финансовых санкций и штрафов. Страховые взносы уплачиваются один раз в месяц в день, определенный коллективным договором для выплаты заработной платы за истекший месяц. При этом наниматель представляет в банк платежное поручение на перечисление страховых взносов в фонд, и только после этого банк выдает средства на оплату труда.

Основным источником формирования финансовых ресурсов фонда являются обязательные страховые взносы нанимателей и граждан. Их размер основан на установленных тарифах и может зависеть от состояния техники безопасности и условий труда.

Выплаты из фонда производятся при наступлении следующих страховых случаев: болезнь или временная нетрудоспособность, включая нетрудоспособность, связанную с беременностью и родами; рождение ребенка и уход за ним до достижения им возраста трех лет; инвалидность; достижение пенсионного возраста; потеря кормильца; потеря работы; производственные травмы и профессиональные заболевания; смерть застрахованного или члена его семьи.

Средства ФСЗН носят целевой характер и могут быть использованы на выплату:

- трудовых, профессиональных пенсий, пенсий за особые заслуги перед страной;
- пособий по государственному социальному страхованию;
- ежемесячно предоставляемого по заявлению матери (матери) или отца (отчима), опекуна (попечителя), воспитывающей (воспитывающего) ребенка - инвалида в возрасте до 18 лет, одного дополнительного свободного от работы дня;
- по финансированию санаторно-курортного лечения и оздоровления в соответствии с законодательством и др.

4. Медицинское страхование

Медицинское страхование — форма социальной защиты интересов граждан, которая реализуется в личном страховании и предоставляет возможность получения страховой выплаты в случаях неблагоприятного воздействия страховых рисков на состояние здоровья застрахованных.

Особенности медицинского страхования:

- наличие неопределенностей, связанных с моментом возникновения болезни и величиной расходов на медицинские услуги;
- предоставление страховой защиты в виде медицинских услуг, что требует включения в процедуру урегулирования убытков дополнительных субъектов в лице медицинских учреждений и частнопрактикующих врачей.

Цель медицинского страхования - обеспечение граждан при возникновении страхового случая медицинской помощью за счет средств страховых фондов, а также финансирование профилактических мероприятий.

Медицинское страхование позволяет гарантировать гражданину бесплатное предоставление определённого объёма медицинских услуг при возникновении страхового случая (нарушении здоровья) при наличии договора со страховой медицинской организацией. Последняя несёт затраты по оплате случая оказания медицинской помощи (риска) с момента уплаты гражданином первого взноса в соответствующий фонд.

Субъекты медицинского страхования - страхователь, застрахованный, страховая организация, медицинское учреждение, страховая медицинская организация.

В национальной практике медицинское страхование покрывает лишь расходы, связанные с лечением застрахованного лица, поскольку потеря его дохода в связи с нетрудоспособностью компенсируется через систему государственного социального страхования.

Классификация видов добровольного медицинского страхования осуществляется по различным признакам, но во всех случаях основной критерий - объект медицинского страхования. В обязательном страховании - категория страхователя.

По форме организации в добровольном медицинском страховании выделяют групповые и индивидуальные виды.

По объему страховой ответственности добровольное медицинское страхование делится на страхование:

- по всем рискам;
- с участием страхователя в форме франшизы;
- с установлением лимитов ответственности страховщика в соответствии с потребностями и

финансовыми возможностями страхователя.

По формам выплат страхового обеспечения:

- выплачиваются фиксированные суммы при наступлении страховых случаев;
- размер выплат зависит от понесенного ущерба.

Обязательное медицинское страхование — вид обязательного социального страхования, представляющий собой систему создаваемых государством правовых, экономических и организационных мер, направленных на обеспечение при наступлении страхового случая гарантий бесплатного оказания застрахованному лицу медицинской помощи за счет средств обязательного медицинского страхования в пределах территориальной программы обязательного медицинского страхования и в установленных законом случаях в пределах базовой программы обязательного медицинского страхования.

Добровольное медицинское страхование осуществляется на основе заключения соответствующего договора страхования со страховщиком, обеспечивает граждан дополнительными медицинскими услугами помимо установленных программами ОМС либо позволяет получить медицинские услуги на платной основе при государственном финансировании здравоохранения.

5. Пенсионное обеспечение и пенсионное страхование

Важнейшей составляющей системы социальной защиты является пенсионное обеспечение. Гарантированное Конституцией Республики Беларусь право на пенсионное обеспечение реализуется через Закон Республики Беларусь «О пенсионном обеспечении», «О профессиональном пенсионном страховании», «Об основах государственного социального страхования» и другие законодательные акты.

Законом закреплены условия предоставления трудовых пенсий по возрасту, по инвалидности, по случаю потери кормильца, за выслугу лет, за особые заслуги перед республикой.

Право на трудовую пенсию по возрасту на общих основаниях предоставляется мужчинам - по достижении 63 лет при стаже работы не менее 25 лет, женщинам - по достижении 58 лет при стаже работы не менее 20 лет. Обязательным условием для реализации права на пенсию является наличие обязательного страхового стажа.

При исчислении размера пенсии учитывается стаж работы до назначения пенсии и заработок, с которого уплачивались обязательные страховые взносы.

Минимальный размер трудовой пенсии по инвалидности I и II групп установлен в размере 100 процентов, по III группе - 50 процентов, матерям-героиням (независимо от группы инвалидности) - 100 процентов минимального размера пенсии по возрасту.

Минимальный размер трудовой пенсии по случаю потери кормильца установлен в размере 100 процентов минимального размера пенсии по возрасту, детям-сиротам, лицам из числа детей-сирот (при условии неполучения в связи со смертью родителя ежемесячной страховой выплаты) - 200 процентов минимального размера пенсии по возрасту.

Минимальный размер трудовой пенсии за выслугу лет установлен в размере 100 процентов минимальной пенсии по возрасту.

Нетрудоспособным гражданам, не получающим трудовую пенсию, назначаются социальные пенсии.

Одним из приоритетных направлений государственной социальной политики в области пенсионного обеспечения является последовательное повышение уровня пенсий. Перерасчет пенсий осуществляется: в связи с ростом средней заработной платы; в связи с изменением бюджета прожиточного минимума в среднем на душу населения.

6. Зарубежный опыт социальной защиты населения

В конце XX в. социальная защита населения стала основным институтом социальной политики цивилизованного государства. Задача большинства систем социальной защиты состоит

в поддержании стабильности доходов людей, предоставлении равного доступа к медицинской помощи и оказании необходимых социальных услуг.

Наиболее развитые системы социальной защиты имеют страны Европейского союза. Практически все страны Западной Европы используют социальное страхование на случай социального риска и оказывают социальную помощь людям, находящимся за чертой бедности.

Однако системы социального страхования и социальной помощи в этих странах реализуются по-разному, и в связи с этим они могут быть разделены на четыре группы:

- страны, где доминируют страховые принципы, где размеры выплат и пособий связаны с индивидуальными страховыми взносами;
- страны, где страховые принципы социальной защиты населения менее выражены, где размеры пособий и выплат более соответствуют индивидуальным потребностям, а финансирование осуществляется в основном из налоговых фондов;
- страны, занимающие промежуточную позицию между первыми двумя;
- страны, где системы социальной защиты населения, как таковой, пока нет, она только формируется.

К первой группе относятся Германия, Франция, Бельгия и Люксембург. В этих странах системы защиты населения базируются на договорно-страховых принципах. Наемные трудящиеся выплачивают определенную часть своих доходов в страховой фонд, что дает им право воспользоваться услугами фонда, когда им понадобится помощь в размерах, соответствующих накоплениям в страховом фонде. Одновременно работодатели от имени своих наемных рабочих также отчисляют определенные суммы в этот страховой фонд.

В большинстве случаев сумма выплат из страхового фонда зависит от заработной платы и связана с той суммой, которая была накоплена за счет взносов работающего и работодателя. Исключения составляют расходы на медицинское обслуживание и семейные пособия. Основная цель этой системы - поддержать уровень жизни человека в случае его болезни, инвалидности и потери работы. Такая система позволяет перераспределить доходы человека на протяжении его физической жизни. Во всех европейских странах страховые отчисления являются основным источником финансирования социальной защиты. В некоторых случаях фонд может быть расширен за счет больших или меньших отчислений из общей расходной статьи национального бюджета, за счет налоговых выплат.

Однако во всех странах этой группы государство берет на себя обязательство перед гражданами за то, чтобы доходы любого гражданина не опускались ниже гарантированного минимума, независимо от того, какой доход он получал ранее и сколько внес в страховой фонд.

Вторая группа стран, к которой относятся Великобритания, Дания, Ирландия, отличается от первой тем, что социальная защита в меньшей степени связана со страховыми накоплениями. В этих странах большую роль в финансировании социальной сферы играет государственный бюджет.

Социальные выплаты и пособия распределяются более равномерно. В основе такого распределения лежит идея о том, что люди в нужде равны, поэтому социальная помощь должна быть оказана, исходя из потребностей человека, а не из его прежних доходов. Разница между выплатами и пособиями заключается в основном в том, что социальные выплаты обязательны, на них имеет право претендовать каждый гражданин по закону, а пособия даются далеко не всем, в зависимости от нуждаемости и характера социального риска.

К третьей группе стран относятся Нидерланды и Италия, представляющие смешанную систему социального обеспечения. В Италии, например, государство не берет на себя обязательства по выплате гарантированного социального минимума доходов. В Нидерландах, наоборот, социальное обеспечение находится на очень высокой ступени развития, и система охватывает каждого жителя страны.

К четвертой группе стран относятся Испания, Португалия, Греция. Системы социальной защиты населения этих стран находятся пока в зачаточном состоянии. В этих странах нет гарантированного минимального дохода, и социальное обслуживание доступно далеко не всем.

гражданам.

Во всех европейских странах социальная защита многофункциональна. Как правило, она выполняет одиннадцать функций, соответствующих основным социальным рискам, которым подвергается человек в течение жизни.

Риск заболевания: выплаты соответствуют полной или частичной компенсации доходов, утрачиваемых в связи с невозможностью трудиться; покрывают полностью или частично медицинское обслуживание, как в общественном, так и в частном секторе.

Риск инвалидности: выплата пенсий и пособий лицам, полностью утратившим способность трудиться и вести нормальную жизнь в социуме; медицинское обслуживание, связанное с инвалидностью; расходы по реабилитации.

Риск производственного травматизма и профессионального заболевания: выплата пенсий и пособий, компенсаций и другие формы прямых выплат; специфическая медицинская помощь; расходы, связанные с производственной реабилитацией и другие формы социального обслуживания.

Риск потери кормильца: пенсии и пособия в случае потери кормильца, посмертное пособие, ритуальные услуги.

Риск безработицы: пособие, связанное с полной или частичной безработицей; оплата временного или эпизодического труда, организованного властями, не заменяющей пособие.

Риск миграции: расходы, связанные с перемещением трудовых ресурсов, обучением, переквалификацией; пособия, связанные с переездом на новое место жительства бывших безработных.

Риск потери жилья: субсидии на оплату жилья и коммунальных услуг некоторым категориям населения.

Риск материнства: расходы на выплату пособий по беременности и родам; расходы на медицинское обслуживание матери и ребенка и другие формы обеспечения беременных и рожениц. Семейные пособия: пособия на детей-иждивенцев, натуральная помощь в виде продовольственных товаров, оплаты путевок, помощь на дому и пр.

ТЕМА 7. ФИНАНСОВАЯ ПОЛИТИКА ГОСУДАРСТВА

1. Содержание и значение финансовой политики, ее основные цели и задачи.
2. Составные части финансовой политики государства и их инструменты. Налоговая политика, налоговый механизм.
3. Бюджетная политика как составная часть финансовой политики.
4. Содержание денежно-кредитной политики.
5. Финансовая политика Республики Беларусь на современном этапе.

1. Содержание и значение финансовой политики, ее основные цели и задачи

Финансовая политика — это совокупность государственных мероприятий, особая сфера деятельности государства, направленная на мобилизацию финансовых ресурсов, их рациональное распределение и использование для осуществления государством его функций.

Финансовая политика - один из сегментов, составная часть экономической политики государства и относительно самостоятельная сфера деятельности государства. Практически финансовая политика осуществляется посредством разработанной на определенный период времени системы мероприятий по мобилизации части финансовых ресурсов общества в бюджет, их рациональному распределению и эффективному использованию для выполнения государством своих функций. Ее реализация обеспечивается совокупностью бюджетно-налоговых, монетарных и других финансовых инструментов и институтов, наделенных соответствующими законодательными полномочиями по формированию и использованию фи-

нансовых ресурсов и регулированию денежных потоков.

Содержание финансовой политики многогранно и определяется единством трех основных звеньев:

- разработка общей концепции финансовой политики, определение ее стратегических направлений, целей и задач;
- создание адекватного финансового механизма;
- управление финансовой деятельностью государства и субъектов экономики.

Методологическим условием и предпосылкой выявления сущности финансовой политики являются финансовые отношения, а их основой - отношения между государством и субъектами хозяйствования по поводу формирования финансовых ресурсов, их использования.

Субъект финансовой политики - государство в лице органов законодательной власти и местного самоуправления. Объект финансовой политики - совокупность финансовых отношений и финансовых ресурсов, формируемых и используемых в различных сферах и звеньях финансовой системы.

Основными целями финансовой политики являются увеличение объема финансовых ресурсов на базе экономического роста, наращивание государственных финансов, необходимых для удовлетворения потребностей общества.

Основными задачами, финансовой политики на нынешнем этапе развития государства, являются:

- финансовая поддержка мероприятий, направленных на макроэкономическую стабилизацию;
- отбор источников мобилизации финансовых ресурсов, определение их состава, структуры, возможных резервов увеличения;
- рациональное распределение и использование финансовых ресурсов;
- концентрация финансовых ресурсов на важнейших направлениях экономического и социального развития посредством рационального построения налоговой системы;
- обеспечение сбалансированности бюджетно-налоговой и денежно-кредитной политики;
- уменьшение дефицита государственного бюджета и расширение его покрытия на основе государственных ценных бумаг;
- либерализация внешнеэкономической деятельности;
- выработка финансового механизма реализации финансовой политики государства в форме соответствующих нормативных актов и др.

Финансовая политика как особая сфера государственной деятельности требует законодательного оформления в соответствующих нормативных актах. Министерство финансов и Национальный банк Республики Беларусь на основе действующего законодательства разрабатывают главные направления денежно-кредитной политики, готовят инструкции по формированию доходов бюджета и его использованию, нормативные документы о порядке и правилах предоставления средств физическим и юридическим лицам.

Процесс выстраивания и реализации финансовой политики включает разработку: принципов построения и реализации финансовой политики; алгоритма построения и реализации финансовой политики; требований к финансовой политике.

Принципы построения финансовой политики государства подразделяются на общие и специфические.

Общие принципы: объективности и научной обоснованности; преемственности; обязательности; гласности; учета накопленного опыта; многовариантности; учета позиции государства.

Специфические принципы: социальной защиты и занятости населения; обеспечения социальных гарантий населения; экологической безопасности населения.

В зависимости от длительности периода и характера решаемых задач финансовая политика подразделяется на финансовую стратегию и финансовую тактику.

Финансовая стратегия — долговременный курс финансовой политики, рассчитанный на

перспективу и предусматривающий решение крупномасштабных задач, поставленных экономической и социальной стратегией.

Финансовая тактика направлена на решение задач конкретного этапа развития государства и связана с оперативным изменением форм и методов организации финансовых отношений, перегруппировкой финансовых ресурсов исходя из текущих потребностей страны. Стратегия и тактика финансовой политики взаимосвязаны, но тактика подчиняется стратегии. Финансовая политика государства многовекторна. Свое практическое воплощение финансовая политика в лице государства реализует через *финансовый механизм*, его рычаги и стимулы. Финансовый механизм - совокупность методов и форм, инструментов и рычагов воздействия на экономическое и социальное развитие общества в процессе осуществления распределительных и перераспределительных отношений. Финансовый механизм в целом, как и составные его части, может быть эффективным в том случае, когда соблюдаются определенные **принципы его построения**.

2. Составные части финансовой политики государства и их инструменты. Налоговая политика, налоговый механизм.

Финансовая политика государства включает следующие составные части:

- Бюджетная;
- Налоговая;
- Денежно-кредитная;
- Таможенная;
- Инвестиционная;
- Инновационная;
- Страховая.

Налоговая политика представляет собой разработку, принятие и реализацию решений законодательного уровня относительно налоговой системы и ее элементов в целях достижения необходимых обществу экономических и социальных результатов, она реализует интересы государства. Ее главное назначение состоит в изъятии части валового внутреннего продукта на общегосударственные нужды, мобилизации этих средств и последующем перераспределении через бюджет.

Свое назначение и функции налоги осуществляют в едином бюджетном процессе, выполняя фискальную и стимулирующую функции.

Налоговый механизм представляет собой совокупность организационно-правовых норм, методов и форм государственного управления налогообложением через систему различных инструментов. Государство придает своему налоговому механизму юридическую форму посредством налогового законодательства и регулирует его.

Инструменты налогового воздействия на экономику государства работают через воздействие налогов на совокупный спрос и на совокупное предложение.

3. Бюджетная политика как составная часть финансовой политики

Бюджетная политика - целенаправленная деятельность по определению основных количественных параметров формирования доходов и расходов бюджета, управлению государственным долгом.

Цель бюджетной политики - укрепление государственных финансов, снижение бюджетного дефицита, создание благоприятных условий для развития национальной экономики.

Инструменты бюджетной политики - 1) бюджетное планирование и регулирование; 2) нормативы; 3) лимиты; 4) резервы; 5) управление бюджетными средствами.

4. Содержание денежно-кредитной политики

Денежно-кредитная политика - это совокупность мероприятий, направленных на содей-

ствии макроэкономической стабилизации и обеспечение устойчивого развития страны за счет регулирования денежной массы и связанных с ней параметров. Проводит ее Национальный банк Республики Беларусь, осуществляет надзор и контроль за деятельностью денежной и банковской систем.

Инструменты денежно-кредитной политики - операции на открытом рынке (покупка или продажа ГЦБ банками и населением); учетная ставка процента; норма обязательных резервов; ставка рефинансирования Национального банка Республики Беларусь.

Таможенная политика - система мер, определяющих приоритеты, способы и средства достижения государственных целей в сфере регулирования ВЭД. Инструменты таможенного воздействия - таможенный контроль, меры тарифного и нетарифного регулирования товарообмена во ВЭД государства.

Государственная политика в сфере страхования - деятельность государства, направленная на реализацию задач экономического развития общества методами и инструментами страховой защиты. Типы государственного регулирования страховой деятельности: либеральная; ограничение рыночных механизмов; государственное обеспечение страхования.

5. Финансовая политика Республики Беларусь на современном этапе

Успешная реализация финансовой политики Республики Беларусь на современном этапе связана с последовательным проведением намеченных мер развития каждой ее составной части. В области налоговой политики - целенаправленная трансформация налоговой системы; совершенствование налогового законодательства; развитие процедур налогового администрирования и др.

В области бюджетной политики - переход к программно-целевым методам бюджетного планирования, оптимизация подходов к поддержке реального сектора экономики.

В области денежно-кредитной политики - создание условий для сбалансированного развития экономики, выполнения показателей социально-экономического развития страны и улучшения благосостояния населения, развития и укрепления банковской системы; платежной системы.

На ближайшие годы в сфере ДКП планируется:

- наращивать ресурсный потенциал банковского сектора;
- увеличивать долю долгосрочных средств в составе ресурсной базы;

Привлекать сбережения населения на основе расширения банковских продуктов.

В области таможенной политики - внедрять нетарифные методы регулирования.

В области страховой политики - формирование устойчивого, стабильно функционирующего рынка страховых услуг.

ТЕМА 8. УПРАВЛЕНИЕ ФИНАНСАМИ ГОСУДАРСТВА

1. Общее понятие об управлении финансами. Звенья управления финансами.
2. Органы управления финансами и их функции. Органы общего управления финансами. Органы оперативного управления финансами.
3. Министерство финансов в системе управления финансами, его функции, задачи и права.
4. Министерство по налогам и сборам и его органы на местах.
5. Таможенный комитет страны, его задачи и функции.
6. Управление финансами в отраслевых министерствах и на предприятиях.

1. Общее понятие об управлении финансами. Звенья управления финансами.

Управление финансами - целенаправленная деятельность государства, которая охватывает распределение и перераспределение созданного общественного продукта, мобилизацию и использование финансовых ресурсов на макро- и микроуровнях. Управление финансами - осознанное воздействие органов управления на финансы страны и на все финансовые процессы,

происходящие в ней и связанные с получением доходов и прибыли, необходимых для выполнения функций государства.

В качестве объектов управления выступают виды финансовых отношений, связанных с формированием, распределением и использованием централизованных и децентрализованных фондов денежных средств (финансы субъектов хозяйствования и государственные финансы).

Субъектами управления являются организационные структуры, которые осуществляют управление.

Система управления финансами зависит от политических, экономических, особенностей государства. Совокупность организационных структур, осуществляющих управление финансами - это финансовый аппарат.

Основные звенья управления финансами:

- выработка (создание) форм финансовых отношений и их совершенствование;
 - практическое применение форм финансовых отношений - финансовая деятельность, состоящая из разработки и использования финансовых планов и прогнозов;
 - проверка соблюдения, изучение и анализ действующих форм финансовых отношений.
- Цель - подготовка предложений для дальнейшего совершенствования форм финансовых отношений данного звена.

Выступая в качестве инструмента управления экономикой, финансы являются объектом управления. Управляются различные виды денежных отношений, централизованные и децентрализованные фонды денежных средств. В управлении финансами можно выделить такие взаимосвязанные элементы, как **финансовое планирование, оперативное финансовое управление и финансовый контроль.**

Для повышения эффективности управления государственными финансами разработана Государственная программа «Управление государственными финансами и регулирование финансового рынка».

2. Органы управления финансами и их функции. Органы общего управления финансами. Органы оперативного управления финансами.

Следует различать стратегическое или общее управление и оперативное управление. Стратегическое управление (прогнозирование на перспективу) выражается в определении финансовых ресурсов, установлении размера финансовых ресурсов для осуществления финансовых программ. Это обязанность органов государственного и хозяйственного управления - парламента, Администрации Президента, Министерства финансов, Министерства по налогам и сборам Республики Беларусь и др. Оперативное управление финансами является главной функцией аппарата финансовой системы, реализуемой в повседневной текущей работе финансовыми службами предприятий, отраслевых министерств и комитетов работниками министерства финансов, Министерства экономики, Министерства по налогам и сборам Республики Беларусь.

Общее управление финансами в Республике Беларусь осуществляют высшие законодательные и исполнительные органы государственной власти: парламент страны, аппарат президента, правительство.

В частности, в Беларуси Палата представителей Национального собрания рассматривает и утверждает бюджет страны, отчет о его исполнении, устанавливает республиканские налоги и сборы.

Президент подписывает законы или, используя свое конституционное право, возвращает закон или отдельные его положения на доработку в парламент.

Правительство РБ рассматривает проект государственного бюджета, другие финансовые документы и представляет их для обсуждения и утверждения в парламент. Обязанность правительства - принимать постановления финансового характера, направленные на реализацию принятых законов.

Непосредственное оперативное управление финансами осуществляют специализированные органы на общегосударственном уровне (Министерство финансов, Министерство по налогам и

сборам, Национальный банк, Государственный таможенный комитет), отраслевом уровне (финансовые службы отраслевых министерств и ведомств; концернов), на уровне отдельных предприятий (финансовые дирекции организаций, экономические службы, бухгалтерии), то есть финансовый аппарат.

3. Министерство финансов в системе управления финансами, его функции, задачи и права

Министерство финансов Республики Беларусь - один из важнейших органов управления, проводит единую финансовую, бюджетную, налоговую политику, утвержденную парламентом, Президентом и правительством Республики Беларусь.

Основные задачи Минфина:

1) обеспечение активного использования финансов в целях повышения эффективности производства, роста национального дохода, создания и развития прогрессивных рыночных форм и структур;

2) разработка предложений по совершенствованию форм финансовых взаимоотношений организаций и граждан с государством по обеспечению роста финансовых ресурсов;

3) эффективное проведение бюджетно-финансовой и налоговой политики;

4) участие в организации инвестиционного сотрудничества страны и регулировании внешней государственной задолженности;

6) проведение государственной политики в области страховой деятельности, надзор за страховой деятельностью в Республики Беларусь и др.

В соответствии с данными задачами Министерство финансов выполняет следующие функции:

1) осуществляет методическое руководство бюджетно-финансовой сферой в стране, изучает экономику и финансы отраслей, разрабатывает предложения по совершенствованию финансово-кредитного механизма и увеличению доходов бюджета;

2) организует работу по составлению проекта бюджета, ежегодно разрабатывает проект закона о бюджете страны на очередной финансовый год и представляет его в Совет министров страны;

3) участвует в составлении кратко- и долгосрочных прогнозов экономического развития государства, его платежного баланса;

4) разрабатывает и определяет порядок и сроки формирования и исполнения республиканского бюджета;

5) ведет деятельность, связанную с совершенствованием налогового законодательства страны, подготовкой проектов международных соглашений по вопросам налогообложения;

6) определяет порядок финансирования расходов, предусмотренных бюджетом;

7) обеспечивает исполнение республиканского бюджета, расписывает доходы и расходы, устанавливая их поквартальное распределение, осуществляет взаимные расчеты республиканского бюджета с бюджетами областей;

8) управляет средствами, находящимися на счетах казначейства;

9) участвует в составлении проекта бюджета союзного государства, а в дальнейшем обеспечивает его исполнение;

10) определяет условия деятельности страховых организаций и их обособленных подразделений и др.

В составе Министерства финансов Республики Беларусь функционируют крупные подразделения - Главные управления и управления. На низовом уровне Министерство осуществляет свои функции через областные финансовые управления, а в районах и городах - через районные и городские финансовые отделы.

3. Министерство по налогам и сборам и его органы на местах

Органом оперативного управления финансами является Министерство по налогам и сборам

Республики Беларусь (далее МНС РБ). Основными его задачами является:

- Контроль за соблюдением законодательства о налогах и предпринимательстве, декларированием физическими лицами доходов, имущества и источников денежных средств, обеспечением правильного исчисления, полнотой и своевременностью платы налогов, сборов, иных платежей в бюджет;
- Разработка предложений по совершенствованию налогового законодательства и работы налоговых органов;
- Подготовка налоговых соглашений с другими государствами, осуществление связей с их налоговыми службами и изучение опыта их работы;
- Принятие нормативных правовых актов о порядке исчисления и уплаты налогов в бюджет.

В соответствии с данными задачами МНС РБ осуществляет следующие функции:

- контролирует соблюдение налогового законодательства;
- организует деятельность инспекций, входящих в его структуру;
- разрабатывает в пределах своей компетенции предложения по совершенствованию налоговой политики, законодательства о налогах и предпринимательстве;
- проводит разъяснительную работу по применению законодательства о налогах и предпринимательстве, издает нормативные правовые акты по вопросам, входящим в его компетенцию, разрабатывает и утверждает формы налоговых расчетов, отчетов, деклараций и иных документов, связанных с исчислением, уплатой и учетом налогов;
- обеспечивает подбор, расстановку, подготовку и переподготовку кадров и др.

Органом управления финансами является Государственный таможенный комитет РБ. Его важнейшие функции:

- участие в разработке и реализации таможенной политики государства;
- обеспечение соблюдения таможенного законодательства страны;
- принятие мер по обеспечению прав и защите интересов граждан, предприятий и учреждений при осуществлении таможенного дела;
- обеспечение экономической безопасности страны, защита ее экономических интересов;
- применение средств таможенного регулирования торгово - экономических отношений;
- взимание таможенных пошлин, налогов и иных таможенных платежей;
- участие в разработке и реализации мер экономической политики в отношении товаров, перемещаемых через таможенную границу РБ; и др.

5. Таможенный комитет страны, его задачи и функции

Государственный таможенный комитет должен способствовать повышению эффективности таможенного администрирования и созданию благоприятных условий для работы участников внешнеэкономической деятельности за счет повышения качества предоставляемых услуг.

Приоритетные задачи таможенных органов:

- Взимание таможенных платежей, контроль за правильностью, своевременностью их исчисления и уплаты;
- Приостановление операций налогоплательщиков по счетам в банках при нарушении ими норм таможенного и налогового законодательства;
- Принятие мер по принудительному взысканию таможенных платежей;
- Создание условий, благоприятствующих ускорению товарооборота через таможенную границу;
- Повышение степени соблюдения таможенного законодательства и эффективности борьбы с правонарушениями в сфере таможенного дела и др.

Вопрос 6. Управление финансами в отраслевых министерствах и на предприятиях

Управление финансами в отраслевых министерствах, государственных комитетах осуществляют финансовые управления (отделы) этих ведомств. На них возложено выполнение следующих функций:

- составление сводных финансовых планов и прогнозов по ведомству и контроль за их реализацией;
- проведение мероприятий по укреплению хозрасчета, повышению рентабельности и максимальному увеличению денежных накоплений на подведомственных предприятиях;
- контроль за эффективным использованием основного и оборотного капитала на предприятиях;
- контроль за состоянием расчетов по платежам в бюджет, с поставщиками и покупателями, по заработной плате с персоналом;
- финансирование подведомственных предприятий и учреждений, контроль за их финансовой деятельностью.

В низовых звеньях хозяйственного управления, на предприятиях управление финансами осуществляют финансовые отделы, а при их отсутствии другие службы (например бухгалтерия). Они выполняют те же функции, что и финансовые управления (отделы) министерств и ведомств, но в пределах конкретного предприятия.

Финансовый аппарат как орган управления финансами ведет огромную работу по мобилизации финансовых ресурсов предприятий, министерств, ведомств и государства в целом.

В управлении финансами большую роль играет финансовый менеджмент - специфическая система управления финансовыми ресурсами, сочетающая финансовую политику, методы, инструменты, а также работников, принимающих управленческие решения и претворяющих их на практике с целью достижения поставленных целей стабильности и экономического роста.

С институциональной точки зрения финансовый менеджмент - орган управления хозяйствующего субъекта; с организационно-правовой - вид предпринимательской деятельности; с функциональной - система экономического управления и часть финансового механизма.

Субъект управления - управляющая подсистема, специальная группа людей, которая осуществляет целенаправленное функционирование субъекта (финансовая дирекция или финансовый менеджер).

Объект управления - управляемая подсистема, денежный поток, кругооборот капитала, источники финансовых ресурсов и финансовые отношения, возникающие между хозяйствующими и другими субъектами, так и внутри хозяйствующего субъекта.

Функции субъекта управления - прогнозирование, планирование, организация, регулирование, координация, стимулирование, контроль.

Функции субъекта управления - организация денежного оборота, обеспечение хозяйствующего субъекта инвестиционными средствами, накопление капитала и его эффективное вложение, организация финансовой работы.

ТЕМА 9. ФИНАНСОВОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ И ПРОГНОЗИРОВАНИЕ В ГОСУДАРСТВЕ

1. Сущность и значение финансового планирования и прогнозирования.
2. Принципы финансового планирования.
3. Методы финансового планирования и прогнозирования.
4. Современная система финансовых планов.
5. Виды финансовых планов предприятий и их содержание. Бюджетирование, ориентированное на результат, основные цели и задачи.

1. Сущность и значение финансового планирования и прогнозирования

Планирование и прогнозирование - важнейшие элементы сознательного управления экономическими и социальными процессами

Финансовое планирование — разновидность управленческой деятельности, направленной на определение необходимого объема финансовых ресурсов, их оптимальное распределение и эффективное использование. *Финансовое планирование* - это научный процесс обоснования на определенный период движения финансовых ресурсов и соответствующих финансовых отношений. Его объектом выступает финансовая деятельность государства или любого хозяйствующего субъекта, иногда отдельные или круг финансовых операций.

На всех этапах исторического развития и уровнях управления финансовое планирование обладало общими признаками, которые позволяют выделить его из единой системы планирования. К ним можно отнести особые объекты, сферы планирования, цель и характер планирования, форму основных показателей:

- Объектом финансового планирования всегда выступает финансовая деятельность субъектов хозяйствования на любом уровне управления, на которую оказывает существенное влияние движение финансовых ресурсов, опосредующих их финансовых отношений и возникающих стоимостных пропорций;

- Сфера его действия охватывает в основном перераспределительные процессы, осуществляемые посредством финансов при образовании, распределении и использовании фондов денежных средств;

- Финансовое планирование обращено к стоимостной стороне воспроизводства, его основной целью является обоснование финансовых возможностей обеспечения намечаемых проектов и их эффективности;

- Финансовые показатели, задания, планы всегда рассчитываются в стоимостной форме, носят синтетический характер, базируются на производственных показателях, но не являются их пассивным выражением. В процессе обоснования финансовых заданий производится не просто перерасчет натуральных данных в стоимостные, а определяется эффективность намечаемых затрат, выбор рациональных форм мобилизации доходов, их распределения исходя из целесообразности и конечных результатов.

Классификация финансового планирования:

- По охватываемому периоду (долгосрочное, среднесрочное и краткосрочное);
- По направлениям развития (реактивное, инактивное, преактивное, интерактивное);
- По масштабности цели (стратегическое, тактическое, оперативное);
- По используемому методу (расчетно-аналитический, нормативный, балансовый, ЭММ).

2. Принципы финансового планирования

Методология финансового планирования базируется на следующих общих принципах: принцип единства; принцип координации; принцип непрерывности; принцип гибкости; принцип точности; принцип научности; принцип объективной необходимости; принцип эффективности.

Среди специфических принципов финансового планирования выделяют:

- Принцип соотношения сроков получения и использования средств;
- Принцип платежеспособности;
- Принцип рентабельности капиталовложений;
- Принцип сбалансированности рисков.

Вопрос 3. Методы финансового планирования и прогнозирования.

В финансовом планировании и прогнозировании используются различные методы.

Расчетно-аналитический метод основан на анализе движения финансовых ресурсов за

истекший период в увязке с производственными заданиями, что позволяет выявить тенденции в развитии и причины отклонения фактических показателей от плановых.

Метод коэффициентов имеет в своей основе корректировку плановых заданий истекшего периода исходя из фактически достигнутых результатов и прогнозов на предстоящий период.

Оба метода дают приближенные результаты.

Нормативный метод планирования является простым и доступным, делает расчеты реальными. Он основывается на определении потребности в финансовых ресурсах и источниках их образования на основе заранее введенных норм и нормативов.

Метод оптимизации плановых решений предполагает составление нескольких вариантов плановых расчетов, из которых выбирается оптимальный на основе различных критериев (минимум произведенных затрат, минимум текущих расходов, минимум вложений капитала при максимуме эффективности его использования и др.).

Балансовый метод является основным и используется для увязки расходов с источниками их покрытия, согласования стоимостных и натуральных пропорций и показателей.

Методы программно-целевой и экономико-математических моделей движения финансовых ресурсов повышают возможность обоснованного предвидения эффективности намечаемых заданий. Моделирование финансового обеспечения проекта, объема и структуры расходов по нему в разных ситуациях и соответственно ожидаемого эффекта позволяет выбрать тот вариант прогноза или плана, который наиболее полно отвечает поставленной цели.

4. Современная система финансовых планов

Основным продуктом финансового планирования являются *финансовые планы*. Поначалу это выражение использовалось для обозначения чертежа, характеризующего определенный участок в масштабе плоскости. Впоследствии оно стало применяться при определении (описании) проектов, для реализации которых намечалась целая система взаимоувязанных заданий, показателей и расчетов. Финансовый план — особая форма плана, показатели которого всегда отражаются в денежном выражении и обосновывают движение финансовых ресурсов на определенный период. Тем самым финансовые планы обеспечивают нормальную деятельность субъектов хозяйствования, их непрерывное функционирование.

Многообразию задач, решаемых звеньями финансовой системы, отдельными ведомствами, предприятиями, организациями в области финансов, вызывает существенные различия в образовании, распределении фондов денежных средств и опосредующих их финансовых отношениях. Это, естественно, находит отражение в разработке многочисленных финансовых планов, отличающихся по форме и содержанию.

Для приведения большого количества финансовых планов, разрабатываемых на всех уровнях управления, в определенную систему, их целесообразно классифицировать по многим признакам. В экономической литературе они объединяются в две основные группы: централизованные (общегосударственные) и децентрализованные планы.

Централизованные финансовые планы обосновывают движение общегосударственных финансовых ресурсов, фиксируют перераспределительные процессы, осуществляемые финансовой системой государства. По форме они всегда являются сводными планами, однако этот признак не единственный. Сводный характер имеют также финансовые планы министерств, ведомств, но поскольку они прогнозируют движение финансовых ресурсов лишь в пределах конкретной отрасли, ведомства, то относятся к децентрализованным планам. Централизованные финансовые планы отличаются прежде всего своим содержанием, объектом и сферой движения ресурсов, методами планирования и назначением. Централизованные финансовые планы содержат следующие существенные признаки:

- объект — общегосударственные ресурсы, формируемые и распределяемые на макроуровне;
- охват — сфера финансовой деятельности государства, соответственно и его финансовые взаимоотношения с участниками воспроизводственного процесса и образующиеся при этом глобальные стоимостные пропорции;

- основная цель — обоснование финансовой политики государства на конкретный период, базирующейся на определении его финансовых возможностей удовлетворения общегосударственных потребностей. Их основные задания намечают доходы и расходы всех централизованных фондов денежных средств, создаваемых на макроуровне, определяют источники, пути их формирования и использования.

Количество централизованных финансовых планов, их формы, содержание во многом зависят от построения финансовой системы соответствующего государства, отдельными звеньями финансовой системы, а также от особенностей перераспределительных процессов, осуществляемых в конкретном периоде с помощью финансов.

Современная система финансовых планов:

1. Уровень планирования: макроуровень (государственный бюджет, государственные целевые фонды); микроуровень.

2. Продолжительность времени: долгосрочные, текущие, краткосрочные.

3. Сферы деятельности: материальная, нематериальная.

4. Финансовые планы отдельных субъектов хозяйствования:

- по отраслевому признаку: производство, торговля, страхование и др.

- формы собственности: государственная, частная, смешанная.

- тип предприятия: крупное, среднее, мелкое.

5. Виды финансовых планов предприятий и их содержание. Бюджетирование, ориентированное на результат, основные цели и задачи.

В основу группировки децентрализованных финансовых планов могут быть положены разные признаки, оказывающие воздействие на состав доходов, расходов и методику их исчисления, а также формирование финансовых взаимоотношений с государством и всеми участниками воспроизводственного процесса. Различаются финансовые планы государственных, арендных, кооперативных предприятий, акционерных обществ, совместных, иностранных предприятий, частных фирм, общественных организаций. Целесообразно группировать финансовые планы по отраслевому, ведомственному признаку, по форме управления, а также видам предприятий (объединения, концерны, крупные, средние, малые предприятия и т. п.).

Финансовые планы бюджетных учреждений носят название смет и определяют в основном их расходы, а в случаях поступления дополнительных источников доходов разрабатываются приходно-расходные сметы, обосновывающие все поступления и расходы по хозяйственной деятельности.

Финансовый *бизнес-план* включает ряд таблиц и балансов: прогноз реализации продукции, таблицу доходов и затрат, баланс денежных расходов и доходов. Некоторые предприятия дополнительно разрабатывают прогнозный баланс активов и пассивов и график (расчет достижения безубыточности). Стратегия финансирования обосновывается при прогнозировании вложений в расширение или перевооружение производства (источники, методы финансирования инвестиций и их окупаемость).

Все виды финансовых планов в зависимости от периода их действия подразделяются на перспективные, текущие и оперативные.

Во внутрифирменном финансовом планировании задания, как правило, разрабатываются на 3 года. В текущем году показатели конкретизируются по месяцам, во втором году — по кварталам, а в третьем — носят общий характер прогноза на год. Важное место в управлении финансовой деятельностью предприятия имеют оперативные планы, т. е. кратковременные прогнозы поступления доходов, возможности покрытия текущих платежей и т. п.

Для достижения непрерывности в планировании многие зарубежные фирмы используют методы постоянного передвижения своих плановых заданий, передвигая периоды их действия на последующие три года. При этом учитываются достижения прошлого периода, складывающаяся ситуация и прогрессивные перспективы развития.

Виды, формы финансовых планов разнообразны и постоянно совершенствуются, изменяются одновременно с развитием финансовой науки. В них находят отражение методы

управления экономическими и социальными процессами, организация финансовой системы, финансов предприятий и другие факторы. Несмотря на большое количество финансовых планов, разнообразие их форм, содержания, степень охвата движения денежных средств, существуют общие черты, которые позволяют собрать их в единую систему финансовых планов.

Финансовые планы группируются по следующим признакам: 1) Уровень управления; 2) Сфера деятельности; 3) Форма собственности; 4) Продолжительность времени действия планов; 5) Формы финансовых планов.

В отечественной экономической литературе деление финансовых планов осуществляется на централизованные и децентрализованные. Очень трудно при этом определить степень централизации. Целесообразно в глобальном разрезе рассматривать финансовые планы на макро- (обосновывают поступление и расходование финансовых ресурсов глобальных общественных процессов) и микроуровнях (охватывают доходы и расходы средних и низовых звеньев хозяйства). В зависимости от конкретных форм планы имеют следующие виды:

- 1) программы, которые имеют широкую сферу действия (цель, объекты, субъекты, источники финансирования, результаты от внедрения);
- 2) балансы;
- 3) краткосрочные прогнозы отдельных заданий финансового плана с учетом достигнутых результатов и условий хозяйствования.

ТЕМА 10. ФИНАНСОВЫЙ КОНТРОЛЬ

1. Содержание и значение финансового контроля. Специфика финансового контроля. Объекты и область применения финансового контроля. Задачи финансового контроля.
2. Органы финансового контроля, их задачи и функции.
3. Формы финансового контроля. Виды финансового контроля.
4. Методы финансового контроля. Финансовые санкции, их виды и классификация
5. Понятие аудиторского финансового контроля.

1. Содержание и значение финансового контроля. Специфика финансового контроля. Объекты и область применения финансового контроля. Задачи финансового контроля.

Финансам как экономической категории внутренне присуща контрольная функция, т. е. объективная способность создавать определенные последствия в экономике при их субъективной организации. На практике контрольная функция финансов реализуется в форме финансового контроля.

Финансовый контроль — это целенаправленная деятельность уполномоченных органов по обеспечению выполнения субъектами хозяйствования установленных форм и методов реализации финансовых отношений, анализу их эффективности и разработке предложений по их совершенствованию.

Целью финансового контроля является содействие формированию научно обоснованной финансовой политики, эффективного финансового механизма.

Объект финансового контроля - совокупность экономических отношений по поводу формирования, распределения и использования централизованных и децентрализованных финансовых ресурсов.

Предмет финансового контроля - финансовые показатели.

Субъекты финансового контроля - уполномоченные органы государственного управления, подразделения, формирования, уполномоченные должностные лица в организациях, негосударственные специализированные организации, индивидуальные предприниматели (аудиторы).

Задачи финансового контроля, его виды, формы и методы, субъекты и объекты следует рассматривать в зависимости от уровня осуществления контроля, т. е. проводится он на макро- или микроуровне.

Финансовый контроль на макроуровне — это контроль за организацией и функционированием финансов в масштабах всего государства. Его **задачами** являются:

- обеспечение процесса формирования и эффективного использования централизованных фондов денежных средств;
- контроль за соответствием действующих форм и методов реализации финансовых отношений объективно необходимым;
- выявление и устранение диспропорций в распределении финансовых ресурсов по отраслям и территориям с целью наиболее эффективного их использования, оптимального, дифференцированного по степени значимости удовлетворения потребностей в финансовых ресурсах отраслей и регионов, максимального удовлетворения потребностей граждан в услугах социально-культурной сферы.

Объектом контроля на этом уровне выступают государственные финансы. Предметом контроля являются сводные финансовые планы (сметы), отчеты об их исполнении в территориальном и отраслевом разрезах.

В качестве субъектов контроля на данном уровне выступают законодательные органы власти и государственные органы управления.

Финансовый контроль на микроуровне — это контроль на уровне отдельных предприятий, объединений, организаций, учреждений всех форм собственности. Задачами финансового контроля на микроуровне являются следующие:

- обеспечение соблюдения предприятиями действующего законодательства в области финансов;
- обеспечение своевременности и полноты выполнения субъектами хозяйствования финансовых обязательств перед бюджетом;
- выявление внутривыпускных резервов роста финансовых ресурсов;
- содействие рациональному расходованию всех видов ресурсов, правильному ведению бухгалтерского учета, составлению отчетности и др.

Объектом контроля на данном уровне выступает финансово-хозяйственная деятельность предприятий, организаций, учреждений. Предметом контроля — финансовые показатели (прибыль, доходы, себестоимость, отчисления, налоги и др.). Финансовый контроль осуществляется экономическими службами предприятия, отдельными его специалистами. Для этих целей привлекаются также независимые аудиторские организации.

2. Органы финансового контроля, их задачи и функции

Общей компетенцией в системе финансового контроля обладают: Президент Республики Беларусь, Национальное собрание Республики Беларусь, Совет Министров Республики Беларусь, местные финансовые органы. Специальными органами, уполномоченными осуществлять финансовый контроль в Республике Беларусь, являются Комитет государственного контроля, Министерство финансов, Министерство по налогам и сборам, Государственный таможенный комитет, Национальный банк, Министерство внутренних дел.

Национальное собрание контролирует исполнение государственного бюджета, исполнение законов, регулирующих хозяйственные, финансовые, налоговые отношения через комиссию по бюджету, финансам и налоговой политике и комиссию по денежно-кредитной политике и банковской деятельности.

Высшим органом финансово-экономического контроля является Комитет государственного контроля Республики Беларусь. Его структурные подразделения контролируют исполнение законов Национального собрания, декретов и указов Президента, постановлений Правительства; проверяют состояние контрольно-ревизионной работы в органах государственного управления, финансово-хозяйственной деятельности государственных организаций, представительств и учреждений, действующих за рубежом и финансируемых из средств государственного бюджета; контролируют исполнение банковской системой республики законодательства, регулирующего хозяйственные, финансовые и налоговые отношения; проверяют соблюдение законодательства при осуществлении валютных операций, а также выполняют

другие функции в этой сфере. Комитет государственного контроля наделен широкими правами, позволяющими осуществлять финансовые ревизии в аппаратах высших органов государственной власти и управления, республиканских и местных исполнительно-распорядительных органах.

Министерство финансов осуществляет непосредственное управление финансовой системой, контролирует процессы мобилизации и использования бюджетных фондов. Основная задача контроля в этой сфере - содействие в разработке оптимальной финансовой и бюджетной политики, обеспечивающей максимальное поступление доходов в бюджет государства. Финансовые отделы местных исполнительных органов обеспечивают реализацию контроля посредством: - формирования проекта бюджета на своем уровне и ответственности за его исполнение; - правильности составления и утверждения смет бюджетных учреждений и смет на централизованные мероприятия; - правильности тарификации работников бюджетных социально-культурных и других учреждений; - контроля своевременности выплат заработной платы работникам бюджетных учреждений; - правильности и экономного расходования средств на содержание аппарата управления, соблюдения предельных ассигнований на эти цели; - наблюдения за действующим порядком утверждения штатов и смет расходов на содержание аппарата управления; - периодических проверок состояния контрольно-ревизионной работы в управлениях и отделах исполкомов; - участия в разработке проекта сводных балансов финансовых ресурсов города; - анализа динамики цен в городе, их влияния на финансовые показатели деятельности хозяйства; - анализа действующей системы налогообложения предприятий и организаций, доходов граждан, итогов работы по установленным местным налогам и сборам и т. д.

Специализированным органом финансового контроля является Министерство по налогам и сборам, главной задачей которого является контроль за соблюдением налогового законодательства, правильностью исчисления и своевременностью внесения в бюджет обязательных платежей физическими и юридическими лицами. Должностные лица Министерства по налогам и сборам имеют право проводить проверки денежных документов, бухгалтерских отчетов, планов, смет, деклараций и других документов, связанных с уплатой налогов у государственных органов, на предприятиях и у граждан.

Контрольными полномочиями в финансовой сфере наделен Национальный банк Республики Беларусь, который совместно с Правительством проводит единую денежно-кредитную политику. Главная задача Национального банка поддержание стабильности банковской системы. Контрольные функции заключаются в выдаче лицензий и государственной регистрации банков и небанковских кредитно-финансовых организаций, надзоре за их деятельностью, в проверке обеспечения безопасности и защите информации в банковской системе и др.

3. Формы финансового контроля. Виды финансового контроля

В зависимости от субъектов финансового контроля выделяют его **определенные виды**.

Государственный финансовый контроль применяется в отношении любого объекта контроля независимо от подчиненности и формы собственности.

Основные направления государственного финансового контроля составляют:

- налоговый контроль - система мер органов государственного управления по контролю за исполнением налогового законодательства, направленная на проведение эффективной налоговой политики;
- бюджетный контроль - совокупность мер органов государственного управления по контролю за соблюдением бюджетного законодательства, формированием, распределением и использованием бюджетных средств;
- валютный контроль - деятельность уполномоченных органов валютного контроля по обеспечению соблюдения резидентами и нерезидентами законодательно установленных требований осуществления валютных операций, движения валютных ценностей на территории страны и за ее пределами;

- таможенный контроль - совокупность организационно-правовых мер, осуществляемых таможенными органами в целях обеспечения соблюдения таможенного законодательства;
- контроль (надзор) за деятельностью участников финансового рынка - совокупность мер органов государственного управления по соблюдению законодательства участниками финансового рынка, включая надзор за их финансовым состоянием, в целях обеспечения финансовой стабильности финансового рынка;
- финансовый мониторинг - система мер по обеспечению выполнения требований законодательства в сфере предотвращения легализации доходов, полученных преступным путем, финансирования террористической деятельности и распространения оружия массового поражения.

Внутренний контроль - последовательность действий, охватывающих всю деятельность организации, которые осуществляются руководством и сотрудниками организации на постоянной основе через систему правил, процедур, иных организационных мер в целях обеспечения эффективного управления организацией и ее финансовыми ресурсами, соблюдения законодательства.

Общественный контроль - деятельность общественных организаций на защиту прав и законных интересов граждан.

Независимый финансовый (аудиторский контроль) по сути состоит в выражении независимого мнения о достоверности данных бухгалтерской отчетности во всех существенных аспектах.

По форме проведения выделяют: предварительный, текущий и последующий финансовый контроль.

4. Методы финансового контроля. Финансовые санкции, их виды и классификация

Наиболее распространенными методами финансового контроля являются: проверка, мониторинг, анализ, обследование.

Проверка - метод контроля, который предусматривает проведение контрольных действий в отношении определенной группы финансовых отношений, отдельных аспектов финансово-хозяйственной деятельности на предмет их соответствия установленным требованиям и принятие корректирующих мер по устранению либо предотвращению нарушений.

Анализ — это системное исследование объектов контроля с использованием аналитического инструментария в целях оценки финансового состояния, ликвидности, платежеспособности, эффективности производственно-финансовой деятельности. **Анализ** осуществляется как самими предприятиями, организациями, учреждениями, так и внешними органами контроля — банками, финансовыми, аудиторскими фирмами.

Мониторинг - метод контроля, который заключается в наблюдении, анализе, оценке фактического состояния объектов и условий деятельности субъекта мониторинга на предмет соответствия требованиям законодательства, выявления и предотвращения причин и условий, способствующих совершению нарушения. Для данного метода контроля характерен превентивный характер, нацеленность на предотвращение нарушений финансовой дисциплины и неблагоприятных последствий для финансовой системы.

Обследование предусматривает оперативное ознакомление с определенными аспектами финансово-хозяйственной деятельности проверяемого объекта. При обследовании применяются приемы фактического контроля, а также как опрос и анкетирование.

В зависимости от источников информации, используемых при проведении контрольных мероприятий в рамках финансового контроля, выделяют **документальный и фактический контроль**.

К приемам документального контроля относятся: тестирование, арифметическая проверка, юридическая проверка, нормативная и другие виды проверок, прием обратного счета, сравнение и др.

К приемам фактического контроля относятся инвентаризация, осмотр; экспертиза, контрольная закупка, визуальное наблюдение, хронометраж и др.

Санкции — это последствия несоблюдения **финансово-правовых** норм.

Финансовые санкции — это ограничительные меры, применяемые к физическим или юридическим лицам в целях ограничения их деятельности и оказания на них давления и влияния. Эти ограничительные меры включают, помимо прочего, **финансовые санкции**, торговые **санкции**, ограничения на поездки или ограничения гражданской авиации. **Финансово-правовые нормы** — это основные элементы **финансового** права.

К финансовым санкциям относятся следующие мероприятия финансово-правовой ответственности :

- Пени взыскиваются за нарушения норм налогового законодательства. С физических лиц пени взыскиваются по решению суда, в то время как организации обязаны заплатить пени в бесспорном порядке.

- Штрафы могут взыскиваться только после соответствующего судебного постановления в установленном порядке. Поскольку в судебной системе действует принцип неприкосновенности чужого имущества, штрафы назначаются только судом, так как никто не может быть лишен своей собственности иначе, кроме как через судебное постановление.

- Недоимка носит компенсационный характер и взыскивается в размере недоплаченного сбора или налога.

Финансово-правовые санкции можно поделить на два основных вида: штрафные (карательные) и праввосстановительные.

5. Понятие аудиторского финансового контроля

Финансовый аудит - независимая деятельность уполномоченных на то организаций и специалистов по проведению экспертизы и анализа финансовой отчетности, по контролю за финансово-хозяйственной деятельностью, по оказанию других видов услуг субъектам хозяйствования по их поручению и за их счет.

Аудит бухгалтерской отчетности - аудиторская услуга по независимой оценке бухгалтерской и (или) финансовой отчетности аудируемого лица, в том числе составленной в соответствии с международными стандартами финансовой отчетности или законодательством других государств, в целях выражения аудиторского мнения о ее достоверности.

Необходимость аудита обуславливается государственными интересами, интересами предприятий и организаций всех форм собственности. Аудит призван разрешить противоречия между администрацией предприятия, составляющей финансовые отчеты и способной допустить в ней искажения и неточности, и, с другой стороны, инвесторами, собственниками, различными пользователями финансовой информации, заинтересованными в достоверных данных. В Республике Беларусь аудиторская деятельность регулируется Законом «Об аудиторской деятельности».

По исполнителям аудит может быть внешним и внутренним.

По обязательности проведения аудит может быть обязательным и инициативным. По периодичности аудит может быть первоначальным и последующим.

Аудиторская деятельность может осуществляться как предпринимателем (аудитором), осуществляющим свою деятельность без образования юридического лица, так и юридическим лицом (аудиторской организацией). Для занятия аудитом необходимо получить лицензию на этот вид деятельности.

ТЕМА 11. ФИНАНСЫ ДОМАШНИХ ХОЗЯЙСТВ

1. Социально-экономическая сущность и виды домашних хозяйств.
2. Финансовые ресурсы и бюджет домашних хозяйств.
3. Доходы и поступления домашних хозяйств.
4. Расходы домашних хозяйств и их состав.

1. Социально-экономическая сущность и виды домашних хозяйств

Домашнее хозяйство - один из субъектов экономической деятельности в государстве; отдельный человек или группа лиц, обладающих имущественным комплексом, включающим жилую площадь, имеющих источники дохода и совместно обеспечивающим себя всем необходимым для жизни.

Домохозяйства могут осуществлять производственную и коммерческую деятельность.

Виды домашних хозяйств:

А) по характеру производства: товарные и нетоварные.

Б) по месту проживания человека: сельские и городские.

В) по характеру преобладающей функции: факторные; производственно-трудо-вые; потребляющие; сберегающие.

Финансы домашних хозяйств - разновидность, специфическая часть распределительных финансовых отношений и потоков, возникающих на уровне микроэкономики и связанных с формированием, распределением и использованием доходов, накоплений и поступлений домохозяйств, принимающих форму их финансовых ресурсов.

2. Финансовые ресурсы и бюджет домашних хозяйств

Материальный носитель финансовых отношений домашних хозяйств - финансовые ресурсы:

- Собственные средства (то есть заработанные членами семьи);
- Средства, мобилизованные на финансовом рынке в форме полученного кредита, дивидендов, процентов;
- Средства, поступившие в порядке перераспределения (пенсии, пособия, ссуды и др.).

По своему материальному содержанию бюджет домашнего хозяйства - это совокупные доходы его членов и расходы, обеспечивающие их личные потребности.

В рамках бюджета домашние хозяйства формируют обособленные денежные фонды :

- индивидуальные фонды потребления;
- совместные фонды потребления;
- фонд накопления;
- резервный фонд имущества домашних хозяйств.

Фондовая форма формирования, распределения и использования финансовых ресурсов домашнего хозяйства, формирования бюджета позволяет увязать его потребности и возможности.

Государство оказывает существенное воздействие на объем бюджета домашнего хозяйства по направлениям:

- Регулирование подоходного и имущественного налогообложения;
- Дифференциация оплаты труда работников в государственном секторе, установление прожиточного минимума;
- Предоставление различных общественных благ и услуг;
- Государственное ценообразование;
- Система социальных трансфертов.

3. Доходы и поступления домашних хозяйств

По материальному содержанию денежные поступления и доходы домашних хозяйств - суммарные денежные доходы членов домохозяйств, стоимость натуральных поступлений в их адрес, а также стоимость подарков, полученных от работодателей или государства в порядке поощрения.

Номинальный доход - величина дохода, оцениваемая в деньгах.

Реальный Доход — совокупность товаров и услуг, которые можно приобрести за номи-

нальный доход.

Следует рассмотреть подходы к классификации доходов и поступлений домохозяйств.

- В зависимости от способа происхождения: денежные и натуральные;
- В зависимости от равномерности поступления: регулярные; периодические; случайные;
- В зависимости от надежности поступления: гарантированные и условно гарантированные;
- В зависимости от источника поступлений: оплата труда, доходы от предпринимательской деятельности, доходы от операций с личным имуществом;
- В зависимости от источника образования: первичные и вторичные.

Заработная плата - главный источник денежных доходов домашних хозяйств и является доходом на человеческий капитал или ценой трудовых услуг, предоставляемых работниками разных профессий.

4. Расходы домашних хозяйств и их состав

Денежные расходы домашнего хозяйства - фактические затраты на приобретение материальных и духовных ценностей, необходимых для жизни его членов. Расходы домашних хозяйств обеспечивают воспроизводство их рабочей силы.

Денежные расходы домашних хозяйств можно классифицировать по разным принципам:

- По целевому назначению: потребительские расходы и расходы, не связанные непосредственно с потреблением;
- По степени регулярности: постоянные (питание, коммунальные услуги и др.); регулярные (одежда, транспорт и др.); разовые (лечение, приобретение товаров длительного пользования);
- По степени необходимости: первоочередные (необходимые) расходы на питание, одежду; медицинские расходы; второочередные (желательные) расходы на образование, страхование; прочие расходы (остальные);
- По направлениям использования: потребительские расходы; оплата обязательных платежей; накопления и сбережения во вкладах и ценных бумагах; покупка иностранной валюты; прирост денег на руках у населения.

Основные группы расходов домашнего хозяйства: 1) выплата обязательных платежей государству; 2) удовлетворение личных потребностей; 3) формирование личных сбережений и накоплений.

ТЕМА 12. ПОВЫШЕНИЕ РОЛИ ФИНАНСОВ В УСЛОВИЯХ ГЛОБАЛЬНЫХ ВЫЗОВОВ СОВРЕМЕННОГО ЭТАПА ОБЩЕСТВЕННОГО РАЗВИТИЯ

1. Усиление роли финансов в реализации программ социально-экономического развития Республики Беларусь.

2. Финансовое обеспечение социального развития общества в условиях глобальных вызовов времени.

3. Усиление роли финансов в развитии реального сектора экономики. Финансы как инструмент адаптации отраслей реального сектора национальной экономики к вызовам современного мира.

4. Финансовое обеспечение активизации инновационной деятельности.

5. Роль государственных финансов в условиях глобальных вызовов времени.

6. Цифровая трансформация национальной экономики и финансовой сферы.

1. Усиление роли финансов в реализации программ социально-экономического развития Республики Беларусь

Государственная программа социально-экономического развития Республики Беларусь -

документ, содержащий цели, задачи государства и комплекс мероприятий, необходимых для их практической реализации с обозначением сроков их осуществления, исполнителей и источников финансирования.

Приоритеты социально-экономического развития Республики Беларусь с учетом действия глобальных вызовов на 2021 -2025 годы:

- *интеллектуальная страна* (качественное и Доступное образование, раскрытие личностного потенциала, развитие науки);

- *счастливая семья* (укрепление традиционных семейных ценностей, основанных на физическом и Духовном благополучии человека, воспитание Детей и молодежи, заботе о старшем поколении);

- *государство-партнер* (укрепление Диалога и Доверия между государством и обществом, государством и бизнесом);

- *сильные регионы* (требует дополнительных финансовых ресурсов для создания комфортных и безопасных условий жизни и труда, развития социальной инфраструктуры, инвестиций в основное производство).

На достижение поставленных целей, выполнение намеченных мероприятий и приоритетов развития направлена финансовая политика государства, регулирующий потенциал ее частей.

2. Финансовое обеспечение социального развития общества в условиях глобальных вызовов времени

Глобальные вызовы в социальной сфере связаны с угрозой снижения жизненного уровня людей, объемов их потребления, стимулов к труду и деловой активности, количества и качества свободного времени, размера среднедушевого денежного дохода семьи, объема прожиточного минимума, численности населения.

Для их предотвращения и смягчения негативных последствий предусмотрен ряд мероприятий:

- Устойчивый рост доходов населения;
- Обеспечение занятости населения;
- Обеспечение высоких гарантий социальной защиты населения;
- Укрепление демографического потенциала и здоровья нации;
- Повышение качества и доступности образования;
- Раскрытие культурного потенциала нации;
- Развитие физической культуры и спорта.

3. Усиление роли финансов в развитии реального сектора экономики. Финансы как инструмент адаптации отраслей реального сектора национальной экономики к вызовам современного мира

Реальный сектор экономики Республики Беларусь представлен совокупностью отраслей сферы материального производства. Продукция реального сектора экономики полностью формирует ВВП государства и преимущественную часть его экспорта, что обуславливает важность сохранения устойчивости этих отраслей путем противостояния вызовам современного мира.

Основные финансовые риски реального сектора экономики связаны с дефицитом финансовых ресурсов.

Задача правительства - в полной мере и своевременно обеспечить национальную экономику финансовыми ресурсами, сбалансировать ее инвестиционные намерения и возможности, установить оптимальное соотношение между собственными, заемными и государственными ресурсами.

В условиях дефицита финансовых ресурсов государство устанавливает приоритетные направления их использования - финансирование структурной перестройки экономики; фи-

нансирование и финансовая поддержка наукоемких технологий и производств, основанных на национальных сырьевых ресурсах; финансирование новых перспективных конкурентоспособных отраслей; финансирование проектов по энергосбережению, региональному использованию всех видов ресурсов.

Среди финансовых регуляторов наиболее распространенными являются бюджетные финансовые инструменты; финансовые льготы; финансовые санкции.

4. Финансовое обеспечение активизации инновационной деятельности

Ответы на многие вызовы современного мира требуют инноваций. Перспективы развития мировой экономики прямо зависят от темпов разработки новшеств и скорости диффузии новых технологий, формирования новых отраслей и модернизации низкотехнологичного сектора промышленности и услуг, встраивания предприятий традиционных отраслей в структуру инновационной экономики. Все эти тенденции создают объективную основу расширения сферы НИОКР, увеличения потребности в высококвалифицированных научно-инженерных кадрах, в финансировании научных исследований и разработок темпами, превышающими показатели экономического роста, что приведет к дальнейшему росту наукоемкости ВВП.

Главная цель инновационной деятельности в Республике Беларусь - создание конкурентоспособной, высокотехнологичной, ресурсо- и энергосберегающей экономики, обеспечивающей устойчивое развитие национальной экономики и повышение качества жизни белорусского народа.

Сложность инновационных процессов, высокий уровень инновационных рисков потребовали адекватного управления ими. В Беларуси создана специальная инновационная инфраструктура: инновационные инкубаторы, технопарки, центры трансферта инноваций, венчурные организации.

Направления совершенствования системы финансирования научно-технической и инновационной деятельности:

- *Реализация и финансирование комплексных проектов, имеющих определяющее значение Для инновационного развития Республики Беларусь;*
- *Расширение косвенных инструментов поддержки - налоговых стимулов, таможенных преференций, иных источников Для реализации инновационных проектов;*
- *Предоставление права закупки инновационной продукции из одного источника, что позволит на начальном этапе обеспечить гарантированный сбыт;*
- *Расширение практики предоставления*
- *инновационных ваучеров и грантов субъектов малого предпринимательства.*

5. Роль государственных финансов в условиях глобальных вызовов времени

В условиях глобальных вызовов современного этапа общественного развития возрастает роль государства и государственных финансов, которые должны принять на себя груз ответственности, защитить национальную экономику и население в период неопределенностей и кризисных явлений, повышенных рисков.

Важнейшей предпосылкой противостояния глобальным вызовам, сохранения макроэкономической стабильности, которая создает базовые условия для экономического роста, улучшения инвестиционного климата, повышения конкурентоспособности субъектов экономической деятельности является обеспечение долгосрочной сбалансированности бюджета.

Сокращение государственного долга и снижение нагрузки на бюджет по погашению и обслуживанию государственного долга позволят в среднесрочной перспективе последовательно увеличивать расходы на финансирование капитальных вложений.

Важное направление работы по обеспечению устойчивости бюджетной системы и повышению эффективности управления государственными финансами - выравнивание финансовых возможностей местных бюджетов и стимулирование регионов к наращиванию собственной доходной базы.

Повышение налоговой автономии регионов будет обеспечиваться за счет совершенство-

вания механизма планирования доходов местных бюджетов с применением единых подходов на всех уровнях бюджетной системы и увеличением удельного веса собственных доходов местных бюджетов в общем объеме поступлений.

Для сокращения объемов государственной поддержки реального сектора экономики предусматривается введение практики регулярного мониторинга условий ее оказания и причин, обосновывающих ее предоставление.

Существенное условие эффективного управления государственными финансами - консолидация государственных средств на едином казначейском счете. Главное преимущество консолидации - обеспечение государством непрерывности исполнения принятых обязательств независимо от наполняемости бюджета.

В целях повышения эффективности бюджетного планирования и бюджетных расходов в условиях неопределенности и глобальных вызовов времени предусматривается совершенствование механизмов планирования доходов бюджета за счет использования математических моделей прогнозирования и автоматизации процесса составления бюджета по расходам.

6. Цифровая трансформация национальной экономики и финансовой сферы

Цифровая трансформация экономики обозначается термином «диджитализация» - то есть глубокая трансформация бизнеса, которая подразумевает использование цифровых технологий для оптимизации бизнес-процессов, повышения производительности компании и улучшения опыта взаимодействия с клиентами, переход от индустриальной эпохи и аналоговых технологий к эпохе знаний, творчества и инноваций. В деловом пространстве более часто используется привычный термин «цифровая трансформация».

Нормативную правовую базу цифровизации белорусской экономики обеспечивают декрет президента Республики Беларусь от 21 декабря 2017 года №8 «О развитии цифровой экономики» и Государственная программа «Цифровое развитие Беларуси» на 2021-2025 годы. Работы по реализации целей данных документов координирует Совет по развитию цифровой экономики.

В Республики Беларусь планируется реализовать ряд пилотных проектов в сфере цифрового развития: в образовании (новые интерактивные образовательные информационные ресурсы с применением технологий удаленного доступа к ним, широкое применение интерактивных методов телеобучения и др.);

- в здравоохранении (внедрение электронной медицинской карты пациента; совершенствование телемедицины, поддержка принятия клинических решений и др.);

- в сфере транспорта (интегрировать элементы дорожно-транспортной системы в единую интеллектуальную транспортную систему с центром управления движением и др.);

- в сельском хозяйстве (развивать систему точного земледелия в том числе беспилотные технологии обработки полей, внедрить цифровой анализ снимков сельскохозяйственных угодий);

- в жилищно-коммунальном хозяйстве (внедрить унифицированную информационную систему учета потребления ресурсов - вода, газ, электричество, и интеллектуального контроля зданий через сервисы умного дома; развитие сервисов краудфандинга и краудинвестинга, предоставляющим жителям возможность выбора вариантов благоустройства их придомовых участков;

- в торговле (создать общенациональную торговую площадку для отечественных предприятий, интеграционную платформу национальной системы электронной логистики, расширить сеть онлайн-магазинов и интернет-торговли путем использования цифровых сервисов);

- в строительстве (сформировать на базе информационной системы «Госстройпортал» единый фонд проектной документации и республиканский банк данных объектов-аналогов в электронном формате, активно применять технологии виртуальной и дополненной реальности на этапах строительства);

- в промышленности (внедрять информационно-коммуникационные технологии и пере-

довые производственные технологии, базирующие на принципах концепции «Индустрия 4.0» - индустрия четвертой промышленной революции).

1.4 ПРИМЕРНЫЕ ТЕМЫ РЕФЕРАТОВ

1. Дискуссионные вопросы сущности и функций финансов.
2. Финансы в концепциях различных экономических теорий и школ зарубежной финансовой науки.
3. Взаимосвязь сфер и звеньев финансовой системы.
4. История становления финансовой системы Республики Беларусь.
5. Содержание и структура доходов и расходов государственного бюджета.
6. Развитие научных представлений о налогообложении. Основные теории налогов.
7. Государственный долг и его динамика в Республике Беларусь.
8. Зарубежный опыт социальной защиты населения и страхования здоровья.
9. Роль Министерства финансов страны в реализации бюджетно-налоговой политики.
10. Роль Национального банка страны в реализации денежно-кредитной политики государства.
11. Необходимость активизации финансовой политики во всех сферах деятельности государства.
12. Проблемы формирования и направления оптимизации бюджетов домашних хозяйств.

2. ПРАКТИЧЕСКИЙ РАЗДЕЛ

2.1. ТЕМАТИЧЕСКИЙ ПЛАН ПРАКТИЧЕСКИХ ЗАНЯТИЙ

ТЕМАТИЧЕСКИЙ ПЛАН
практических занятий по учебной дисциплине Теория финансов
для студентов специальности 1-25 01 04 Финансы и кредит

№ темы	Тема занятия
1.	Сущность и функции финансов
2.	Финансовая система государства
3.	Государственный бюджет
4.	Налоги в системе финансовых отношений
5.	Государственный кредит
6.	Финансовое обеспечение социальной защиты населения и социальное страхование
7.	Финансовая политика государства
8.	Управление финансами государства
9.	Финансовое планирование и прогнозирование в государстве
10.	Финансовый контроль
11.	Финансы домашних хозяйств
12.	Повышение роли финансов в условиях глобальных вызовов современного этапа общественного развития

2.2. МЕТОДИЧЕСКИЕ МАТЕРИАЛЫ ДЛЯ ПОДГОТОВКИ К ПРАКТИЧЕСКИМ ЗАНЯТИЯМ

ТЕМА 1. СУЩНОСТЬ И ФУНКЦИИ ФИНАНСОВ

1. Верны ли данные утверждения (да или нет)?

1. Экономические словари толкуют термин «finansia» как «наличность» или «доход».
2. Финансовые отношения являются специфической частью денежных отношений.
3. Все денежные отношения являются финансовыми.
4. В состав финансов не входят отношения, касающиеся использования денег как средства учета и контроля за мерой труда и личного потребления.
5. Цена первична, так вступает в процесс распределения стоимости раньше финансов.
6. Финансы охватывают всю сферу распределения ВВП, а заработная плата - только ее часть, связанную с возмещением затрат руда.
7. Финансы и кредит формируют различные фонды денежных средств, то есть имеют признак фондообразования.
8. Предназначение распределительной функции финансов - распределить и перераспределить созданную стоимость путем формирования денежных доходов для обеспечения финансовыми ресурсами государства и организаций.
9. Контрольная функция финансов объективна.
10. Финансовые ресурсы, вложенные в производство и приносящие прибыль, образуют финансовый капитал.

2. Заполните таблицу

Таблица 2. 1. - Действие распределительной и контрольной функции финансов

Параметры действия	Распределительная функция	Контрольная функция
Предназначение		
Объекты распределения		
Субъекты распределения		
Инструментарий распределения/ методы контроля		
Результат действия функции		

3. Выделите отличия между финансами и другими экономическими категориями, заполнив при этом таблицу

Таблица 2. 2.- Отличия финансов от других экономических категорий

Экономическая категория	Сущность категории	Отличия от финансов
Цена		
Заработная плата		
Кредит		

ТЕМА 2. ФИНАНСОВАЯ СИСТЕМА ГОСУДАРСТВА

1. Подберите каждому термину его определение.

1. Финансовая система государства- это	а) централизованные финансовые ресурсы
2. Принципы построения финансовой системы	б) финансы домашних хозяйств

3. Элементы финансовой системы государства	в) внутренние и внешние государственные займы
4. В зависимости от роли субъектов финансовых отношений в процессе общественного воспроизводства в финансовой системе выделяют -	г) банки, платежные системы, страховые компании; стартапы; крупные технологические компании (бигтехи), поисковые системы, онлайн-платформы, социальные медиа и мессенджеры, производители техники.
5. В Гражданском кодексе Республики Беларусь юридические лица разграничены на ...	д) информатизация; цифровизация; цифровая трансформация
6. Персональные финансы - это	е) совокупность обособленных и одновременно взаимосвязанных сфер и звеньев финансовых отношений, в которых происходит формирование, распределение и использование денежных доходов, фондов денежных средств субъектов финансовых отношений на макро- и микроуровнях.
7. Материальным выражение общегосударственных финансов выступают	ж) единства, функционального назначения отдельных элементов
8. Основной инструмент реализации госкредитных отношений - это	з) сферы и звенья
9. Этапы трансформации финансовой системы	и) централизованные (общегосударственные) и децентрализованные (самостоятельных хозяйствующих субъектов).финансы
10. Типы участников цифрового финансового рынка- это	к) коммерческие и некоммерческие

2. Дайте краткую характеристику звеньев финансовой системы, систематизировав ответ в таблице

Таблица 2.1. - Характеристика звеньев финансовой системы

Звено финансовой системы	Характеристика

ТЕМА 3. ГОСУДАРСТВЕННЫЙ БЮДЖЕТ

1. Заполните таблицу по данным финансового года

Таблица 3.1.- Контрольные цифры закона о республиканском бюджете и его исполнении (по функциональной классификации расходов)

Параметры бюджета	Закон о бюджете	Исполнение бюджета	Отклонение (+,-)
Доходы бюджета: - Налоговые - Неналоговые - Безвозмездные поступления			

Итого доходов:			
Расходы бюджета (разделы по функциональной классификации расходов):			
Итого расходов:			
Профицит (дефицит) бюджета			

2. Заполните таблицу согласно Бюджетного Кодекса Республики Беларусь

Таблица 3.2. - Бюджетный процесс как строго регламентированная деятельность государственных органов в бюджетной сфере

Этапы бюджетного процесса	Краткое содержание этапа бюджетного процесса	Сроки выполнения

3. Раскройте содержание основных методов бюджетного прогнозирования. Результаты представьте в виде таблицы.

Таблица 3.3. - Методы бюджетного прогнозирования и их характеристика

Методы	Содержание	Достоинства	Недостатки
Математическое моделирование			
Экспертные оценки			
Экстраполяция			
Стохастический метод			
Разработка сценариев			
Экономическое прогнозирование			
Корреляционно-регрессионный анализ			

ТЕМА 4. НАЛОГИ В СИСТЕМЕ ФИНАНСОВЫХ ОТНОШЕНИЙ

1. Подберите каждому термину его определение.

1. Сущность налогов - это	а) экономическая обоснованность, финансовая целесообразность, сбалансированность интересов.
2. Фискальная функция налогов обеспечивает	б) отношения между государственной властью, хозяйствующими субъектами и отдельными гражданами по поводу перераспределения национального дохода на общегосударственные нужды
3. Налоговое регулирование - это	в) налоговая система должна служить поддержкой производству, увеличивая базу налогообложения через массу производимой прибыли.
4. Принципы налогового регулирования - это	г) объекты обложения, субъекты платежей, источники налогов, единицы обложения, ставки, льготы, санкции, виды налогов, сроки взимания налогов, способы внесения, методы исчисления и т.д.

5. Элементы налоговой системы - это	д) единый систематизированный свод законов, соответствующих Конституции государства, регулирующих экономические отношения в области налогообложения, уплаты в бюджет сборов, пошлин
6. Кривая А Лаффера доказывает, что	е) совокупность налогов и обязательных платежей, принципов, форм и методов их установления, изменения, отмены, уплаты, взимания, форм и методов налогового контроля и ответственности за нарушение налогового законодательства
7. Налоговая система - это	ж) взимаются в бюджет для обеспечения общих государственных расходов и в бюджете обезличиваются
8. Налоговый кодекс	з) имеют целевое назначение, строятся на эквивалентной основе как уплата государству за определенные услуги или предоставляемые права
9. Сборы и пошлины	и) мобилизацию финансовых ресурсов в доход государства и создает материальную базу государственной политики
10. Налоги.	к) совокупность мер косвенного влияния государства на развитие производства путем изменения нормы изъятия в бюджет за счет понижения или повышения общего уровня налогообложения

ТЕМА 5. ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КРЕДИТ

1. Верны ли данные утверждения (да или нет)?

1. К внутренним предпосылкам возникновения государственного кредита относятся отрицательное сальдо платежного баланса, пополнение золотовалютных резервов, погашение внешнего государственного кредита.

2. К внешним предпосылкам возникновения государственного кредита относят бюджетный дефицит, кассовые разрывы, квазيبюджетные операции, погашение внутреннего государственного долга.

3. К методам финансирования бюджетного дефицита относят увеличение налогов, эмиссионный механизм для печатания необходимого количества денег, сокращение расходов бюджета.

4. Кассовый разрыв бюджета образуется в период его исполнения, временная нехватка денежных средств для финансирования необходимых расходов.

5. Кассовый разрыв и бюджетный дефицит - тождественные понятия.

6. Государственный долг можно классифицировать по ряду признаков, а именно 1) по месту (активный, пассивный); 2) по сроку (внешний, внутренний); 3) по учету (капитальный и текущий); 4) по источнику погашения (краткосрочный, среднесрочный, долгосрочный).

7. Выделяют несколько этапов управления государственным долгом: 1) привлечение государственных заимствований; 2) использование средств; 3) погашение и обслуживание долга.

8. Управление государственным долгом осуществляется на основе следующих принципов: безусловность, единство учета, единство долговой политики, согласованность, снижение рисков, оптимальность, гласность, самокупаемость.

9. К экономическим (рыночным) методам управления государственным долгом относятся реструктуризация, секьюритизация, выкуп долга, обмен долга, аннулирование долга.

10. Система управления государственным долгом включает в себя институциональную подсистему, правовую подсистему, подсистему оперативного регулирования, торговую подсистему.

ТЕМА 6. ФИНАНСОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И СОЦИАЛЬНОЕ СТРАХОВАНИЕ

1. Подберите каждому термину его определение.

1. Социальная защита населения в узком понимании - это	а) система конкретных мер, реализуемых государством в определенный период и направленных на обеспечение социальных гарантий в области уровня жизни наиболее уязвимых слоев населения
2. Социальная защита населения в широком понимании - это	б) пенсионеры, инвалиды, безработные, семьи, воспитывающие детей; многодетные семьи и др.
3. Субъекты социальной защиты- это	в) совокупность социально-экономических отношений по формированию, распределению и использованию фондов денежных средств, предназначенных для компенсации в установленном законодательством порядке последствий изменений материального и (или) социального положения граждан в связи со старостью, безработицей, постоянной или временной нетрудоспособностью, потерей кормильца.
4. Объекты социальной защиты - это	г) форма социальной защиты интересов граждан, которая реализуется в личном страховании и предоставляет возможность получения страховой выплаты в случаях неблагоприятного воздействия страховых рисков на состояние здоровья застрахованных
5. Социальное обеспечение - это	д) совокупность социально-экономических отношений, возникающих в результате обеспечения защиты социального положения граждан от воздействия социальных рисков.
6. Социальное обслуживание - это	е) установленная государством система материальной поддержки граждан, оказавшихся в трудном положении; часть финансов, используемых государством как экономический инструмент распределения средств для содержания и обслуживания нетрудоспособных членов общества, процесс социальной защиты населения.
7. Социальное страхование - это	ж) всеобщность, универсальность, комплексность, самоуправление, гарантированность пособий, пенсий и других выплат в соответствии с законодательством, равенство граждан в праве на социальное страхование, дифференциация условий и размеров пенсий, пособий и др.
8. Принципы организации социального страхования - это	з) государственное финансирование (за счет средств бюджета); финансирование через систему обязательного медицинского страхования; оплата медицинских услуг гражданами самостоятельно или путем приобретения договоров добровольного медицинского страхования
9. Медицинское страхование - это	и) государство, общественные объединения, благотворительные фонды, страховые организации и др.
10. Основные системы финансирования затрат на здравоохранение в международной практике -	к) деятельность юридических и физических лиц по оказанию социальной поддержки и материальной помощи. предоставлению бытовых, медицинских, психолого-педагогических и правовых услуг, созданию условий для социальной адаптации и реабилитации граждан и семей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации.

ТЕМА 7. ФИНАНСОВАЯ ПОЛИТИКА ГОСУДАРСТВА

1. Верны ли Данные утверждения (Да или нет)?

1. Предназначение финансовой политики государства заключается в формировании максимально возможного объема финансовых ресурсов, необходимых для решения задач, стоящих перед государством на конкретный период.

2. Субъектом финансовой политики является государство в лице органов власти и местного самоуправления, которые непосредственно отвечают за разработку основной концепции, определяют основные направления использования финансов на перспективу и текущий период и организуют реализацию практических действий, направленных на достижение поставленных целей.

3. Денежно-кредитная политика как составная часть финансовой политики государства - это система мер, определяющих приоритеты, способы и средства достижения государственных целей в сфере регулирования внешнеэкономической деятельности.

4. Таможенная политика как составная часть финансовой политики государства - это совокупность мероприятий, направленных на содействие макроэкономической стабилизации и обеспечения устойчивого развития страны за счет регулирования денежной массы и связанных с ней параметров.

5. К инструментам таможенного воздействия относятся операции на открытом рынке, связанные с покупкой или продажей государственных ценных бумаг банками и населением; учетная ставка процента; норма обязательных резервов.

6. К инструментам денежно-кредитной политики относятся меры тарифного и нетарифного регулирования товарообмена во внешнеэкономической деятельности государства, таможенный контроль.

7. К основным типам государственного регулирования страховой деятельности относятся: 1) либеральная схема регулирования (стремление к созданию конкурентного рынка и минимальному вмешательству в его функции - ex post); 2) ограничение рыночных механизмов (частичная или полная защита частных страховых компаний от конкуренции, предотвращение возможных проблем путем заблаговременного установления правил поведения на рынке - ex ante); 3) государственное обеспечение страхования.

8. В области бюджетной политики Республики Беларусь на современном этапе развития происходит переход к программно-целевым методам бюджетного планирования.

9. Белорусская экономика относится к открытому типу, поэтому в качестве монетарного канала, который обеспечивает наиболее эффективное влияние денежно-кредитной политики на внутреннюю и внешнюю устойчивость белорусского рубля, планируется использовать курсовую политику.

10. Тарифные методы регулирования являются наиболее эффективным элементом осуществления внешнеторговой политики.

ТЕМА 8. УПРАВЛЕНИЕ ФИНАНСАМИ ГОСУДАРСТВА

1. Заполните таблицу, указав по каждой функции управления финансами соответствующий орган управления.

Таблица.8.1.- Органы управления финансами и их функции

Функции	Орган управления финансами
Государственное регулирование и управление финансами	
Контроль за соблюдением законодательства о налогах и предпринимательстве, декларированием физическими лицами доходов, имущества, обеспечением правильного исчисления, полнотой и своевременностью уплаты налогов, сборов и иных платежей в бюджет	

Участие в разработке и реализации таможенной политики страны	
Осуществление контроля за состоянием расчетов по платежам в бюджет, расчетам с поставщиками и покупателями, по заработной плате с рабочими и служащими	
Разработка проекта закона о бюджете на очередной финансовый год	
Рассмотрение проекта закона о бюджете на очередной финансовый год и представление его в парламент	
Контроль за эффективным использованием основного и оборотного капитала на предприятии	

ТЕМА 9. ФИНАНСОВОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ И ПРОГНОЗИРОВАНИЕ В ГОСУДАРСТВЕ

1. Подберите каждому термину его определение

1) Финансовое планирование - это	а) единства, координации, непрерывности, гибкости, точности, научности, эффективности
2. Цель финансового планирования на макроуровне	б) исходная база для обеспечения качественного уровня финансового планирования
3. Общие принципы финансового планирования-	в) текущий баланс доходов и расходов
4. Специфические принципы финансового планирования-	г) формирование оптимальной структуры капитала для достижения финансовой устойчивости организации в будущем периоде
5. Финансовое прогнозирование -	д) разновидность управленческой деятельности, направленной на определение необходимого объема финансовых ресурсов, их оптимальное распределение и эффективное использование
6. Суть прогноза -	е) обеспечение финансовой устойчивости государства
7. Ведущий финансовый план - это	ж) соотношения сроков, платежеспособности, рентабельности капиталовложений, сбалансированности рисков
8. Заключительный документ текущего годового финансового плана-	з) предвидеть неопределенное будущее
9. Цель разработки балансового плана -	и) баланс активов и пассивов на конец планируемого периода
10. Финансовый контроль выполнения плана	к) осуществляется путем сопоставления реальных показателей с плановыми.

2. Верны ли данные утверждения (да или нет)?

1. Финансовое планирование позволяет свести к минимуму негативные последствия отрицательных внешних факторов, снизить транзакционные издержки хозяйствующих субъектов.

2. По охватываемому периоду финансовое планирование бывает реактивным, инактивным, преактивным и интерактивным.

3. По направлениям развития финансовое планирование бывает краткосрочным, среднесрочным и долгосрочным.

4. По характеру используемого метода в финансовом планировании выделяют расчетно-

аналитический, нормативный, балансовый и метод экономико-математического моделирования.

5. По масштабности цели финансовое планирование бывает стратегическим, тактическим и оперативным.

6. Расчетно-аналитический метод планирования основан на анализе достигнутого уровня финансовых показателей и его экстраполяции с учетом планируемых изменений на будущий период, применяется при отсутствии нормативов. Прост и доступен.

7. Оперативный финансовый план составляется на срок 3-5 лет.

8. Текущий финансовый план составляется в форме платежного календаря.

9. Долгосрочные финансовые планы тесно связаны с финансовой стратегией организации, не содержат подробного описания финансовых показателей. Отражают концепцию финансового обеспечения.

10. На финансовую политику организации опирается корпоративное финансовое планирование.

ТЕМА 10. ФИНАНСОВЫЙ КОНТРОЛЬ

1. Верны ли данные утверждения (да или нет)?

1. Результат финансового контроля в широком смысле слова - предоставление документальных материалов (актов, отчетов, справок, заключений), которые отражают достоверность информации о финансово-хозяйственной деятельности проверяемого объекта, выявленные в процессе контроля отклонения от принятых стандартов, нарушения установленных норм и правил.

2. Результат финансового контроля в узком смысле слова - получение обратной связи о функционировании финансовой системы и принятие на основании полученной информации соответствующих корректирующих мер.

3. Государственный финансовый контроль осуществляется органами государственного управления в отношении процессов формирования, распределения и использования централизованных и децентрализованных финансовых ресурсов и управления государственной собственностью.

4. Основные направления государственного финансового контроля - налоговый, бюджетный, валютный, таможенный контроль, контроль за деятельностью участников финансового рынка, финансовый мониторинг.

5. Внутренний контроль - деятельность общественных организаций (объединений), направленная на защиту (обеспечение соблюдения) прав и законных интересов граждан и т.д.

6. Общественный контроль - последовательность действий, охватывающих всю деятельность организации, которые осуществляются руководством и сотрудниками организации на постоянной основе через систему правил, процедур и иных организационных мер в целях обеспечения эффективного управления организацией и ее финансовыми ресурсами, соблюдения законодательства.

7. Независимый финансовый (аудиторский) контроль осуществляют специализированные аудиторские организации, аудиторы - индивидуальные предприниматели и его суть состоит в выражении независимого мнения о достоверности данных бухгалтерской (финансовой) отчетности во всех существенных аспектах.

8. По форме проведения различают предварительный, текущий и последующий контроль.

9. Наиболее распространенный метод финансового контроля - проверка которая предусматривает проведение контрольных действий в отношении определенной группы финансовых отношений, отдельных аспектов финансово-хозяйственной деятельности на предмет их соответствия установленным требованиям и принятие корректирующих мер по устранению либо предотвращению нарушений.

10. Субъектами внутреннего финансового контроля являются структурные подразделения организаций, органов государственного управления организацией (Совет директоров, Наблюдательный совет), уполномоченные должностные лица организаций и др.

ТЕМА 11. ФИНАНСЫ ДОМАШНИХ ХОЗЯЙСТВ

1. Подберите каждому термину его определение.

1. Домашнее хозяйство - это	а) характер производства, место проживания, характер преобладающей экономической функции
2. Критерии классификации видов домашних хозяйств	б) финансовые ресурсы
3. Финансы домашних хозяйств - это	в) отдельный человек или группа лиц, обладающих имущественным комплексом, имеющих источники доходов и совместно обеспечивающих себя всем необходимым для жизни.
4. Материальный носитель финансовых отношений домашних хозяйств - это	г) разновидность, специфическая часть распределительных финансовых отношений и потоков, возникающих на уровне микроэкономики и связанных с формированием, распределением и использованием доходов, накоплений и поступлений домохозяйств, принимающих форму их финансовых ресурсов.
5. Бюджет домашнего хозяйства по своему материальному содержанию - это	д) совокупные доходы членов домашнего хозяйства и расходы, обеспечивающие их личные потребности.
6. Денежные поступления и доходы домашних хозяйств по материальному содержанию - это	е) суммарные денежные доходы членов домохозяйства, стоимость натуральных поступлений в их адрес, стоимость подарков, полученных от работодателей или государства в порядке поощрения.
7. Реальный доход -- это	ж) фактические затраты на приобретение материальных и духовных ценностей, необходимых для жизни его членов, обеспечивающие воспроизводство их рабочей силы
8. Денежные расходы домашнего хозяйства -	з) совокупность товаров и услуг, которые можно приобрести за номинальный доход
9. Признаки классификации денежных расходов домашнего хозяйства	и) выплата обязательных платежей государству, удовлетворение личных потребностей, формирование личных сбережений и накоплений.
10. Основные направления расходов домашних хозяйств - это	к) по целевому назначению, по степени регулярности, по степени необходимости, по направлениям использования.

2. Задания для самостоятельной работы

1. Изучить информацию в динамике за 3-5 лет о числе домашних хозяйств Беларуси, их количественном составе, общей численности членов домохозяйств. Результаты представить в таблице произвольной формы.

2. Представьте наглядно в виде рисунка направления движения финансовых потоков (финансовых притоков и финансовых оттоков) при формировании и использовании бюджета домашнего хозяйства.

ТЕМА 12. ПОВЫШЕНИЕ РОЛИ ФИНАНСОВ В УСЛОВИЯХ ГЛОБАЛЬНЫХ ВЫЗОВОВ СОВРЕМЕННОГО ЭТАПА ОБЩЕСТВЕННОГО РАЗВИТИЯ

1. Подберите каждому термину его определение

1. Государственная программа социально-экономического развития Республики Беларусь - это	а) устойчивый рост доходов населения, обеспечение занятости населения, обеспечение высоких гарантий социальной защиты населения; укрепление демографического потенциала и здоровья нации; повышение качества и доступности образования; раскрытие культурного потенциала нации; развитие физической культуры и спорта.
2. Меры социальной политики Республики Беларусь в ответ на глобальные вызовы	б) самофинансирование, кредитование, государственное финансирование
3. Основные финансовые риски реального сектора экономики-	в) бюджетные финансовые инструменты, финансовые льготы, финансовые санкции
4. Наиболее востребованные методы финансового обеспечения работы отраслей реального сектора экономики-	г) реализация и финансирование комплексных проектов; расширение косвенных инструментов поддержки (налоговых стимулов, таможенных преференций и др.); предоставление права закупки инновационной продукции из одного источника; расширение практики предоставления инновационных ваучеров и грантов субъектам малого предпринимательства.
5. Приоритетные направления использования финансовых ресурсов в условиях их дефицита -	д) глубокая трансформация бизнеса, подразумевающая использование цифровых технологий для оптимизации бизнес-процессов, повышения производительности организаций, улучшение опыта взаимодействия с клиентами; распространен только в научной литературе, цифровая трансформация.
6. Финансовые инструменты регулирования экономики	е) аккумулирование временно свободных ресурсов граждан и юридических лиц и их перераспределение на возмездной основе.
7. Направления совершенствования системы финансирования научно-технической и инновационной деятельности -	л) документ, содержащий цели и задачи государства, комплекс мероприятий, необходимых для их практической реализации с обозначением сроков их осуществления, исполнителей и источников финансирования
8. Диджитализация - это	з) дефицит финансовых ресурсов
9. Составляющие цифровой трансформации финансо-	и) финансирование структурной перестройки экономики; финансирование и финансовая поддержка наукоемких технологий и производств, основанных на национальных сырьевых ресурсах; финанси-

вой сферы -	рование перспективных конкурентоспособных отраслей, направлений и отдельных производств; финансирование проектов по энерго-сбережению, ресурсосбережению
10. Основные функции национального финансового рынка -	к) технологическая (виртуализация финансовых организаций; умная автоматизация) и организационная (рекоординация и переформатирование моделей взаимодействия участников финансовой деятельности, пересборка системы связей и др)

2. Верны ли данные утверждения (да или нет)?

1. Глобальные экономические вызовы проявляются в кризисных явлениях и спадах в бюджетной, банковской, инфраструктурной фискальной сферах (инфляционное давление, критическая долговая нагрузка, снижение ликвидности, падение цен на активы, банкротство, ценовая нестабильность, высокая безработица и др.).

2. Глобальные социальные вызовы - это угрозы, связанные с нестабильностью динамики населения, крупномасштабной неуправляемой миграцией, неравенством доходов, разрывом в жизненном уровне между богатыми и бедными гражданами и странами, проблемами выживания человека, угрозой болезней и др.

3. Глобальные вызовы в социальной сфере не связаны с угрозой снижения жизненного уровня людей, объемов их потребления, стимулов к труду и деловой активности, количества и качества свободного времени, размера среднедушевого денежного дохода семьи, объема прожиточного минимума, численности населения.

4. Действие финансов в социальной сфере связывается с обеспечением социальных гарантий. Государство устанавливает в этой сфере нижние границы прожиточного минимума, в рамках которых берет на себя соответствующую защиту членов общества.

5. Самофинансирование как метод финансового обеспечения позволяет предприятию ускорять оборачиваемость оборотных средств, увеличивать объемы совершаемых хозяйственных операций, сокращать объемы незавершенного производства. Вместе с тем его использование сопровождается необходимостью обслуживания принятых на себя долговых обязательств.

6. Привлечение кредитных ресурсов как метод финансового обеспечения является самым предпочтительным и гарантирует предприятию вливание собственных финансовых ресурсов в деловой оборот.

7. Финансовые льготы усиливают материальную ответственность субъектов хозяйствования за конечные результаты деятельности, нарушений требований договорной, расчетной и финансовой дисциплины; а финансовые санкции создают благоприятные условия для инвестирования финансовых ресурсов в производство.

8. Прорывные точки укрепления белорусской промышленности - электротранспорт; биоиндустрия и фармацевтика; робототехника и приборостроение.

9. Новый тренд развития отечественной промышленности и сельского хозяйства - экологизация за счет реализации мер вторичного вовлечения в хозяйственный оборот отходов (бумаги, стекла, пластика, аккумуляторов и др.), увеличение выпуска экологически чистой продукции.

10. Инновационная инфраструктура в Беларуси включает инновационные инкубаторы, технологические парки, центры трансфера инноваций, венчурные организации.

3. РАЗДЕЛ КОНТРОЛЯ ЗНАНИЙ

3.1. ВОПРОСЫ К ЭКЗАМЕНУ

1. Возникновение финансов и развитие науки о финансах.
2. Функции финансов как проявление их сущности.
3. Децентрализованные и централизованные финансовые ресурсы, и источники их формиро-

вания.

4. Роль государственного бюджета в формировании и использовании финансовых ресурсов государства.
5. Финансовые отношения в системе производственных отношений.
6. Взаимосвязь финансов с экономическими законами.
7. Финансы и цена
8. Финансы и заработная плата.
9. Финансы и кредит. Формы взаимосвязи финансов и кредита. Общие черты и различия.
10. Общее понятие о финансовой системе, экономические основы ее построения.
11. Элементы финансовой системы. Финансовый аппарат, его место в финансовой системе.
12. Сферы и звенья финансовой системы, их краткая характеристика.
13. Общегосударственные финансы, их содержание и общественное назначение.
14. Дискуссионные вопросы состава и структуры финансовой системы в современной экономической литературе.
15. Содержание финансовой политики, ее цели и задачи. Финансовая стратегия и тактика.
16. Составные части финансовой политики. Налоговая политика, ее краткая характеристика. Налоговый механизм как основной рычаг в реализации налоговой политики.
17. Бюджетно-финансовая политика как составная часть финансовой политики.
18. Содержание денежно-кредитной (монетарной) политики. Роль Национального банка страны в ее реализации.
19. Финансовая политика государства на современном этапе развития. Регламентация финансовой политики важнейшими программными документами государства.
20. Недостатки в реализации финансовой политики. Необходимость активизации финансовой политики во всех сферах деятельности государства и в инновационной деятельности.
21. Инвестиционный климат, его содержание. Приоритеты инвестиционной политики.
22. Понятие финансового механизма. Классификация финансового механизма. Составные звенья финансового механизма.
23. Общее понятие об управлении финансами. Звенья управления финансами. Органы управления финансами и их функции. Органы общего управления финансами. Органы оперативного управления финансами.
24. Министерство по налогам и сборам и его органы на местах.
25. Таможенный комитет страны, его задачи и функции. Управление финансами в отраслевых министерствах и на предприятиях.
26. Место и значение финансового менеджмента в управлении финансами.
27. Сущность и назначение финансового планирования и прогнозирования. Принципы и методы финансового планирования и прогнозирования.
28. Современная система финансовых планов. Государственный бюджет как важнейший централизованный финансовый план страны.
29. Виды финансовых планов предприятий, их содержание. Бизнес-планы.
30. Стратегическое финансовое планирование и текущее финансовое планирование.
31. Содержание, значение и сущность финансового контроля.
32. Организация финансового контроля. Государственный контроль как главный вид финансового контроля, основные принципы его организации.
33. Виды финансового контроля.
34. Формы финансового контроля. Характеристика методов финансового контроля.
35. Финансовые санкции, их виды, классификация и правовая база применения. Обоснованность финансовых санкций.
36. Аудиторский финансовый контроль, его развитие и значение. Отличие аудиторского контроля от государственного финансового контроля.
37. Перспективы развития финансового контроля.
38. Организационно-правовые формы хозяйствующих субъектов: понятие, состав и структура.

39. Содержание финансов предприятий. Принципы организации финансов предприятий.
40. Финансовый механизм предприятия, его содержание и взаимосвязь с финансовым менеджментом.
41. Финансовые ресурсы и капитал предприятия.
42. Функции финансовых менеджеров и их роль в реализации финансовой политики предприятия.
43. Содержание и специфика отраслей непроизводственной сферы.
44. Характеристика финансовых отношений в непроизводственной сфере. Особенности организации финансов в непроизводственной сфере.
45. Основные принципы бюджетного финансирования. Смета как особая форма финансового плана, ее характеристика.
46. Сущность и необходимость социальной защиты населения, финансовый механизм осуществления.
47. Сущность и значение социального страхования, его специфические признаки. Основные принципы государственного социального страхования.
48. Формирование и использование фонда социальной защиты населения.
49. Медицинское страхование.
50. Сущность государственного бюджета. Функции государственного бюджета.
51. Бюджетное устройство и бюджетная система государства.
52. Целевые бюджетные и внебюджетные фонды.
53. Доходы государственного бюджета и их характеристика. Налоговая система страны, принципы ее построения.
54. Расходы государственного бюджета, их экономическая сущность, формы проявления и значение.
55. Бюджетный дефицит, его причины, последствия, источники финансирования.
56. Бюджетный процесс и его основные этапы.
57. Возникновение налогов. Сущность и функции налогов.
58. Налоговая система, принципы построения налоговых систем.
59. Развитие налоговых отношений в условиях международной экономической интеграции.
60. Экономическая сущность государственного кредита и его значение. Функции государственного кредита.
61. Внутренний и внешний государственный кредит, их особенности.
62. Государственный долг, его содержание и виды. Управление государственным долгом.
63. Социально-экономическая сущность и функции домашних хозяйств. Финансовые ресурсы домашних хозяйств, их состав и направления использования.
64. Доходная часть бюджета домашнего хозяйства. Расходная часть бюджета домашнего хозяйства, виды расходов. Обязательные платежи домашних хозяйств. Расходы на потребление. Денежные сбережения домашних хозяйств.

3.2. КРИТЕРИИ ОЦЕНКИ ЗНАНИЙ И КОМПЕТЕНЦИЙ СТУДЕНТОВ ПО УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЕ

КРИТЕРИИ ОЦЕНОК РЕЗУЛЬТАТОВ УЧЕБНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ДИСЦИПЛИНЕ «ТЕОРИЯ ФИНАНСОВ»

Для реализации десятибалльной шкалы оценки знаний и компетентности студентов используются нижеприведенные критерии.

10 баллов - десять:

- систематизированные, глубокие и полные знания по всем разделам учебной программы дисциплины «Финансы», а также по основным вопросам, выходящим за ее пределы;
- точное использование научной терминологии (в том числе на иностранном языке), стилистически грамотное, логически правильное изложение ответа на вопросы;
- безупречное владение инструментарием учебной дисциплины, умение его эффективно использовать в постановке и решении научных и профессиональных задач;

- выраженная способность самостоятельно и творчески решать сложные проблемы в нестандартной ситуации;
- полное и глубокое усвоение основной и дополнительной литературы, рекомендованной учебной программой дисциплины;
- умение ориентироваться в теориях, концепциях и направлениях по изучаемой дисциплине и давать им критическую оценку, использовать научные достижения других дисциплин;
- творческая самостоятельная работа на практических, лабораторных занятиях, активное участие в групповых обсуждениях, высокий уровень культуры исполнения заданий.

9 баллов - девять:

- систематизированные, глубокие и полные знания по всем разделам учебной программы;
- точное использование научной терминологии (в том числе на иностранном языке), стилистически грамотное, логически правильное изложение ответа на вопросы;
- владение инструментарием учебной дисциплины, умение его эффективно использовать в постановке и решении научных и профессиональных задач;
- способность самостоятельно и творчески решать сложные проблемы в нестандартной ситуации в рамках учебной программы;
- полное усвоение основной и дополнительной литературы, рекомендованной учебной программой дисциплины;
- умение ориентироваться в основных теориях, концепциях и направлениях по изучаемой дисциплине и давать им критическую оценку;
- самостоятельная работа на практических, лабораторных занятиях, творческое участие в групповых обсуждениях, высокий уровень культуры исполнения заданий.

8 баллов - восемь:

- систематизированные, глубокие и полные знания по всем поставленным вопросам в объеме учебной программы;
- использование научной терминологии, стилистически грамотное, логически правильное изложение ответа на вопросы, умение делать обоснованные выводы;
- владение инструментарием учебной дисциплины (методами комплексного анализа, техникой информационных технологий), умение его использовать в постановке и решении научных и профессиональных задач;
- способность самостоятельно решать сложные проблемы в рамках учебной программы;
- усвоение основной и дополнительной литературы, рекомендованной учебной программой дисциплины;
- умение ориентироваться в основных теориях, концепциях и направлениях по изучаемой дисциплине и давать им критическую оценку с позиций государственной идеологии (по дисциплинам социально-гуманитарного цикла);
- активная самостоятельная работа на практических, лабораторных занятиях, систематическое участие в групповых обсуждениях, высокий уровень культуры исполнения заданий.

7 баллов - семь:

- систематизированные, глубокие и полные знания по всем разделам учебной программы;
- использование научной терминологии (в том числе на иностранном языке), лингвистически и логически правильное изложение ответа на вопросы, умение делать обоснованные выводы;
- владение инструментарием учебной дисциплины, умение его использовать в постановке и решении научных и профессиональных задач;
- усвоение основной и дополнительной литературы, рекомендованной учебной программой дисциплины;
- умение ориентироваться в основных теориях, концепциях и направлениях по изучаемой дисциплине и давать им критическую оценку;
- самостоятельная работа на практических, лабораторных занятиях, участие в групповых обсуждениях, высокий уровень культуры исполнения заданий.

6 баллов - шесть:

- достаточно полные и систематизированные знания в объеме учебной программы;
- использование необходимой научной терминологии, стилистически грамотное, логически

правильное изложение ответа на вопросы, умение делать обоснованные выводы;

- владение инструментарием учебной дисциплины, умение его использовать в решении учебных и профессиональных задач;

- способность самостоятельно применять типовые решения в рамках учебной программы;

- усвоение основной литературы, рекомендованной учебной программой дисциплины;

- умение ориентироваться в базовых теориях, концепциях и направлениях по изучаемой дисциплине и давать им сравнительную оценку;

- активная самостоятельная работа на практических, лабораторных занятиях, периодическое участие в групповых обсуждениях, высокий уровень культуры исполнения заданий.

5 баллов - пять:

- достаточные знания в объеме учебной программы;

- использование научной терминологии, стилистически грамотное, логически правильное изложение ответа на вопросы, умение делать выводы;

- владение инструментарием учебной дисциплины, умение его использовать в решении учебных и профессиональных задач;

- способность самостоятельно применять типовые решения в рамках учебной программы;

- усвоение основной литературы, рекомендованной учебной программой дисциплины;

- умение ориентироваться в базовых теориях, концепциях и направлениях по изучаемой дисциплине и давать им сравнительную оценку;

- самостоятельная работа на практических, лабораторных занятиях, участие в групповых обсуждениях, высокий уровень культуры исполнения заданий.

4 балла - четыре:

- достаточный объем знаний в рамках образовательного стандарта;

- усвоение основной литературы, рекомендованной учебной программой дисциплины;

- использование научной терминологии, стилистическое и логическое изложение ответа на вопросы, умение делать выводы без существенных ошибок;

- владение инструментарием учебной дисциплины, умение его использовать в решении стандартных (типовых) задач;

- умение под руководством преподавателя решать стандартные (типовые) задачи;

- умение ориентироваться в основных теориях, концепциях и направлениях по изучаемой дисциплине и давать им оценку;

- работа под руководством преподавателя на практических, лабораторных занятиях, допустимый уровень культуры исполнения заданий.

3 балла - три, НЕЗАЧТЕНО:

- недостаточно полный объем знаний в рамках образовательного стандарта;

- знание части основной литературы, рекомендованной учебной программой дисциплины;

- использование научной терминологии, изложение ответа на вопросы с существенными лингвистическими и логическими ошибками;

- слабое владение инструментарием учебной дисциплины, некомпетентность в решении стандартных (типовых) задач;

- неумение ориентироваться в основных теориях, концепциях и направлениях изучаемой дисциплины;

- пассивность на практических и лабораторных занятиях, низкий уровень культуры исполнения заданий

2 балла - два, НЕЗАЧТЕНО:

- фрагментарные знания в рамках образовательного стандарта;

- знания отдельных литературных источников, рекомендованных учебной программой дисциплины;

- неумение использовать научную терминологию дисциплины, наличие в ответе грубых стилистических и логических ошибок;

- пассивность на практических и лабораторных занятиях, низкий уровень культуры исполнения заданий.

1 балл - один, НЕЗАЧТЕНО: отсутствие знаний и компетенций в рамках образовательного

стандарта или отказ от ответа

4. ВСПОМОГАТЕЛЬНЫЙ РАЗДЕЛ

Учреждение образования
«УССКАЯ ГОСУДАРСТВЕННАЯ ОРДЕНОВ ОКТЯБРЬСКОЙ
РЕВОЛЮЦИИ И ТРУДОВОГО КРАСНОГО ЗНАМЕНИ
СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННАЯ АКАДЕМИЯ»



ПРИБЕРЖДАЮ

Первый проректор академии

А. В. Колмыков

июня

2022 г.

Регистрационный № УД - Б-63-22 уч.

ТЕОРИЯ ФИНАНСОВ

Учебная программа учреждения
высшего образования
по учебной дисциплине для специальности:

1-25 01 04

Финансы и кредит

Учебная программа составлена в соответствии с типовым учебным планом высшего образования первой ступени по специальности 1-25 01 04 Финансы и кредит, утвержденным Министерством образования Республики Беларусь 19.05.2021 г., рег. номер Е 25-1-004/пр-тип, учебными планами УО БГСХА рег. номер БД-25-01-15-22у от 25.05.2022г., рег. номер БД-25-01-15-21у от 27.05.2022г., рег. номер БЗс-25-01-15-22у от 25.05.2022г., а также типовой учебной программой утв. 11.05. 2022г. рег. номер ТД-Е. 888 /тип.

СОСТАВИТЕЛИ:

Э.В. Абрамович, ст. преподаватель кафедры финансов и контроля в сельском хозяйстве учреждения образования «Белорусская государственная орденов Октябрьской Революции и Трудового Красного Знамени сельскохозяйственная академия»

РЕЦЕНЗЕНТЫ:

Е. Е. Банцевич, зав. кафедрой бухгалтерского учета, анализа и аудита учреждения образования «Белорусский государственный университет пищевых и химических технологий», к.э.н., доцент

А. А. Курляндчик, начальник отдела экономики и кадровой работы управления по сельскому хозяйству и продовольствию Горецкого райисполкома

РЕКОМЕНДОВАНА К УТВЕРЖДЕНИЮ:

Кафедрой финансов и контроля в сельском хозяйстве учреждения образования «Белорусская государственная орденов Октябрьской Революции и Трудового Красного Знамени сельскохозяйственная академия» (протокол № 12 от 27.06.2022 г.);

Методической комиссией факультета бухгалтерского учета учреждения образования «Белорусская государственная орденов Октябрьской Революции и Трудового Красного Знамени сельскохозяйственная академия» (протокол № 10 от 27.06.2022 г.);

Научно-методическим советом учреждения образования «Белорусская государственная орденов Октябрьской Революции и Трудового Красного Знамени сельскохозяйственная академия» (протокол № 10 от 29.06.2022 г.)

Ответственный за редакцию: Э.В. Абрамович Ответственный за выпуск: Э.В. Абрамович

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

Учебная программа учебной дисциплины «Теория финансов», разработана для студентов, обучающихся по специальности 1-25 01 04 «Финансы и кредит» в соответствии с учебными планами по специальности.

Цель преподавания учебной дисциплины «Теория финансов» заключается в изучении студентами теоретических вопросов сущности и функций финансов, усвоение ключевых понятий финансовой науки и важнейших финансовых категорий (финансовые ресурсы, финансовая система, государственный бюджет, государственный кредит, налоги, финансовая политика государства, финансовое планирование и прогнозирование), формирование у студентов практических навыков в области организации государственных финансов.

Предметом учебной дисциплины «Теория финансов» является изучение теоретических, методологических и практических основ организации финансового контроля во внешнеэкономической деятельности в разрезе его основных форм (государственный, внутренний, независимый) и направлений (валютный, таможенный, налоговый, банковский надзор, финансовый мониторинг).

К задачам изучения учебной дисциплины следует отнести:

- формирование у студентов системных фундаментальных знаний в области финансов;
- изучение организации финансовой системы, включая государственные финансы, финансы организаций и финансы домохозяйств;
- выявление актуальных тенденций развития финансовой системы и отдельных сегментов финансового рынка в современных условиях развития национальной и мировой экономики;
- изучение целей, задач и методов государственной бюджетной, налоговой и денежно-кредитной политики, их места в системе государственного управления,
- формирование навыков анализа последствий тех или иных мер государственной финансовой политики для национальной экономики в целом и ее отдельных сегментов;
- формирование навыков анализа текущего состояния и перспектив развития финансовой системы страны и финансов отдельных ее участников;
- усвоение профессиональной терминологии, используемой в сфере финансовых отношений;
- освоение источников общей экономической, финансовой, в том числе банковской, биржевой, страховой статистики, а также иных источников данных, характеризующих конъюнктуру национального и мирового финансовых рынков.

Требования к компетенциям специалиста

Специалист должен:

Требования к академическим компетенциям специалиста

Специалист должен:

- УК-5. Быть способным к саморазвитию и совершенствованию в профессиональной деятельности.
- УК-6. Проявлять инициативу и адаптироваться к профессиональной деятельности.
- БПК-12. Понимать сущность финансовой политики государства, содержание и принципы финансового планирования, сущность, содержание и функции финансов организаций реального сектора экономики, анализировать практику использования финансов для регулирования процесса воспроизводства.

В результате изучения дисциплины студент должен знать:

- ключевые понятия и основные положения теории финансов;
- содержание государственного бюджета;
- источники формирования доходов и основные направления расходов государственного бюджета;
- способы финансирования дефицита государственного бюджета;
- структуру органов управления финансами;
- сущность финансовой политики государства;

- содержание и принципы финансового планирования;
- сущность, содержание и функции финансов организаций реального сектора экономики;
- принципы построения налоговых систем;
- основные формы международных финансовых отношений.

уметь:

- раскрыть сущность общегосударственных финансов;
- характеризовать методологию построения финансовой и бюджетной системы;
- определить особенности финансового механизма управления государством;
- анализировать практику использования финансов для регулирования воспроизводственного процесса.

владеть:

- системным и сравнительным анализом;
- междисциплинарным подходом при решении экономических проблем;
- методами анализа статистических данных.

В рамках образовательного процесса по данной учебной дисциплине студент должен приобрести не только теоретические и практические знания, умения и навыки по специальности, но и развить свой ценностно-личностный, духовный потенциал, сформировать качества патриота и гражданина, готового к активному участию в экономической, производственной, социально-культурной и общественной жизни страны.

Учебная дисциплина относится к государственному компоненту. Учебная дисциплина является неотъемлемой частью современных экономических знаний и связана с рядом других дисциплин типового учебного плана: «Финансы организаций», «Государственный бюджет»; «Макроэкономика», «Деньги, кредит, банки» и др.

На изучение учебной дисциплины «Теория финансов» на дневной форме получения высшего образования I ступени в соответствии с учебными планами БД-25-01-15-22у от 25.05.2022г., БД-25-01-15-21у от 27.05.2022г. отводится всего 120 часов, из них аудиторных - 68 часов (в том числе 36 часов лекционных и 32 часа практических занятий), на самостоятельную работу - 52 часа. На заочной форме обучения согласно учебному плану БЗС-25-01-15-22у от 25.05.2022г. отводится всего 120 часов, из них аудиторных - 14 часов (в том числе 6 часов лекционных и 8 часов практических занятий), на самостоятельную работу отводится 80 часов.

Рекомендуемая форма текущей аттестации - экзамен. Учебная дисциплина преподается студентам на 2 курсе.

СОДЕРЖАНИЕ УЧЕБНОГО МАТЕРИАЛА

ТЕМА 1. СУЩНОСТЬ И ФУНКЦИИ ФИНАНСОВ

Возникновение финансов и развитие науки о финансах. Зарождение, развитие и расширение товарно-денежных отношений как основное условие возникновения и действия финансов. Роль и место государства в дальнейшем развитии финансов и форм их перераспределения.

Финансы в системе общественных отношений. Финансы как объективная экономическая категория. Закономерности, причины и условия функционирования финансов. Функционирование финансов на разных этапах исторического развития. Формы денежных отношений, определяющих содержание и значимость финансов. Особенности финансовых отношений на разных уровнях управления. Определение финансов.

Функции финансов как проявление их сущности. Распределительная функция. Механизм действия распределительной функции.

Контрольная функция финансов. Формы ее реализации в процессе финансовых операций.

Взаимосвязь финансов с другими экономическими категориями в процессе стоимостного распределения. Финансовый и ценовой методы распределения стоимости, их общие черты и отличия. Финансы и заработная плата, их взаимодействие. Общие черты и особенности в функционировании финансов и кредита в распределительном процессе.

Финансовые ресурсы как материальные носители финансовых отношений. Особенности финансовых ресурсов, их содержание, источники возникновения и использования.

Финансовые ресурсы государства. Состав централизованных финансовых ресурсов и источников их формирования. Направления и формы использования централизованных ресурсов. Децентрализованные финансовые ресурсы, источники формирования, направления использования.

ТЕМА 2. ФИНАНСОВАЯ СИСТЕМА ГОСУДАРСТВА

Понятие финансовой системы и экономические основы ее построения. Признаки классификации финансовых отношений на разных уровнях управления.

Элементы финансовой системы государства и их назначение. Финансовые отношения, их назначение и целенаправленность.

Сферы и звенья финансовой системы, их краткая характеристика.

Общегосударственные финансы, их содержание и общественное назначение. Краткая характеристика государственного бюджета, государственных целевых бюджетных и внебюджетных фондов, государственного кредита и других звеньев, входящих в состав общегосударственных финансов.

Финансы хозяйствующих субъектов как одна из главных сфер финансовой системы. Краткое содержание отдельных звеньев, включаемых в состав финансов хозяйствующих субъектов. Характеристика финансов коммерческих и некоммерческих организаций.

Финансы домашних хозяйств и их особенности.

Взаимосвязь сфер и звеньев финансовой системы.

ТЕМА 3. ГОСУДАРСТВЕННЫЙ БЮДЖЕТ

Сущность, экономическое содержание государственного бюджета. Специфика бюджетных отношений в системе финансовых отношений.

Государственный бюджет как основной финансовый план государства и основной инструмент государственного регулирования экономики и социальной сферы.

Функции государственного бюджета как проявление сущности. Распределительная и контрольная функции государственного бюджета.

Бюджетный механизм.

Понятие бюджетного устройства. Принципы построения и структура бюджетной системы. Республиканский и местные бюджеты Республики Беларусь, их характеристика. Консолидированный бюджет.

Государственные целевые бюджетные фонды, их состав и структура.

Доходы, государственного бюджета, их характеристика. Структура доходов бюджета. Налоги как основной источник формирования доходов бюджета. Прямые и косвенные налоги, их характеристика. Неналоговые доходы бюджета. Безвозмездные поступления.

Расходы государственного бюджета, их экономическая и социальная сущность, формы проявления и значение. Характеристика основных видов бюджетных расходов. Структура расходов и их роль в реализации функций консолидированного бюджета государства.

Бюджетный дефицит, основные причины его возникновения. Экономические и социальные последствия бюджетного дефицита. Порядок управления бюджетным дефицитом. Источники финансирования дефицита государственного бюджета.

Бюджетный процесс и его этапы. Составление проекта бюджета. Бюджетный (финансовый) год. Организация составления проекта бюджета органами исполнительной власти. Бюджетное планирование, его методы.

Порядок рассмотрения и утверждения проекта бюджета органами законодательной власти.

Исполнение бюджета. Организация исполнения доходной и расходной частей бюджета. Государственное казначейство и его роль в исполнении бюджета.

ТЕМА 4. НАЛОГИ В СИСТЕМЕ ФИНАНСОВЫХ ОТНОШЕНИЙ

Сущность и необходимость налогов.

Функции налогов. Краткая характеристика фискальной, стимулирующей, распределительной, регулирующей и контрольной функций налогов.

Налоговая система, понятие, определение, принципы построения и методы управления ими.

Классификация налогов. Прямые и косвенные налоги. Республиканские и местные налоги. Общие и целевые налоги. Классификация налогов по источнику взимания. Налоги, включаемые в цену товаров, работ, услуг: налог на добавленную стоимость и акцизы. Налоги, включаемые в расходы, учитываемые при налогообложении прибыли: налог на недвижимость, земельный налог, экологический налог, налог на добычу природных ресурсов и др. Налоги, уплачиваемые из прибыли. Другие классификации налогов.

Основные способы взимания налога и методы их оплаты. Вопросы совершенствования механизма налогообложения.

Развитие налоговых отношений Республики Беларусь в условиях международной экономической интеграции. Распределение интересов участников налоговых отношений при внутригосударственном и межстрановом движении товаров.

Налоговый механизм интегрирующихся государств: налоговое планирование, налоговое регулирование. Вопросы налоговой унификации интегрирующихся государств.

Налоговое администрирование в рамках интеграционных объединений.

ТЕМА 5. ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КРЕДИТ

Экономическая сущность государственного кредита, его значение. Функции государственного кредита: распределительная, регулирующая и контрольная.

Отличия отношений государственного кредита от налогов и банковского кредита. Понятие «условный государственный кредит». Правовая основа государственного кредита.

Классификация форм и инструментов государственного кредита.

Внутренний государственный кредит и его формы (государственные займы, кредиты Центрального банка и др.). Краткая характеристика государственных займов. Классификация внутренних государственных займов. Курс займа. Кредиты Центрального (национального) банка страны и кредиты коммерческих банков и других юридических лиц, их содержание.

Внешний (международный) государственный кредит, его особенности. Инструменты внешних заимствований.

Государственный долг, его содержание и виды.

Понятие «капитальный долг» и «текущий долг». Внутренний и внешний государственный долг, их характеристика.

Управление государственным долгом, принципы, механизм формирования и погашения.

Методы оценки долгового бремени страны, используемые Всемирным банком.

ТЕМА 6. ФИНАНСОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И СОЦИАЛЬНОЕ СТРАХОВАНИЕ

Необходимость социальной защиты населения, сущность, финансовый механизм осуществления.

Сущность и значение социального страхования. Взаимосвязь социального страхования и социальной защиты населения. Специфические признаки социального страхования и их характеристика. Основные принципы государственного социального страхования.

Формирование и использование фонда социальной защиты населения. Источники финансовых ресурсов фонда социальной защиты населения. Основные направления использования средств фонда социальной защиты населения.

Медицинское страхование. Характеристика систем страховой защиты здоровья. Мировой опыт страхования здоровья и его использование.

Пенсионное обеспечение и пенсионное страхование. Характеристика показателей, отражающих уровень пенсионного обеспечения. Особенности систем государственного социального страхования. Негосударственные пенсионные фонды как форма дополнительного пенсионного страхования, их характеристика и перспективы развития.

Зарубежный опыт социальной защиты населения.

ТЕМА 7. ФИНАНСОВАЯ ПОЛИТИКА ГОСУДАРСТВА

Содержание и значение финансовой политики в реализации функций государства. Определение финансовой политики. Финансовая политика как составная часть экономической политики. Основные цели и задачи финансовой политики. Финансовая стратегия и финансовая тактика. Требования, предъявляемые к финансовой политике.

Составные части финансовой политики. Налоговая политика, ее краткая характеристика. Налоговый механизм как основной рычаг в реализации налоговой политики. Необходимость совершенствования налогового механизма.

Бюджетная политика как составная часть финансовой политики. Задачи и основные направления бюджетно-финансовой политики. Взаимосвязь бюджетно-финансовой политики государства с бюджетно-налоговой (фискальной) политикой. Роль Министерства финансов страны в реализации бюджетной политики.

Содержание денежно-кредитной (монетарной) политики. Роль Центрального банка страны в создании условий для достижения и поддержания высокого уровня производства, стабильности цен, укреплении национальна денежной единицы, резкого снижения инфляции.

Особенности финансовой политики белорусского государства на современном этапе развития. Регламентация финансовой политики. Важнейшие программные документы государства, регламентирующие финансовую политику.

Основные направления бюджетной, налоговой, денежно-кредитной политики государ-

ства на современном этапе.

ТЕМА 8. УПРАВЛЕНИЕ ФИНАНСАМИ ГОСУДАРСТВА

Общее понятие об управлении финансами. Звенья управления финансами. Основные направления и задачи повышения результативности управления финансами.

Органы управления финансами и их функции. Органы общего управления финансами. Органы оперативного управления финансами. Место Министерства финансов в системе управления финансами, его функции, задачи и права. Современная структура Министерства финансов Республики Беларусь, обеспечивающая своевременность принятия и эффективность выполнения управленческих финансовых решений в условиях цифровой экономики и ускоренного инновационного развития государства.

Министерство по налогам и сборам Республики Беларусь, его структура и функции.

Таможенный комитет страны, его задачи и функции.

Управление финансами в отраслевых министерствах и на предприятиях.

Инновационные подходы к управлению финансами, отвечающие вызовам современного этапа развития белорусского государства. Административные и экономические модели управления финансами. Развитие автоматизированных систем управления финансами, их значение.

Финансовый менеджмент как современная система управления финансами.

ТЕМА 9. ФИНАНСОВОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ И ПРОГНОЗИРОВАНИЕ В ГОСУДАРСТВЕ

Сущность и значение финансового планирования и прогнозирования как этапа обоснования направлений развития финансовых отношений в стране. Принципы финансового планирования и прогнозирования: достоверности, эластичности, взаимосвязи с принятыми экономическими программами и др.

Характеристика методов финансового планирования и прогнозирования (нормативный, расчетно-аналитический, балансовый, коэффициентный, экономико-математический и др.).

Современная система финансовых планов в стратегии развития государства. Государственный бюджет как важнейший централизованный финансовый план страны.

Стратегическое финансовое планирование и факторы, определяющие финансовые потоки экономического и социального развития на среднесрочную и долгосрочную перспективу. Содержание стратегического корпоративного финансового планирования.

Текущее финансовое планирование. Краткая его характеристика. Изменение содержания текущего финансового планирования, его методологии и методов в условиях рыночной экономики.

Бюджетирование, ориентированное на результат, основные цели и задачи. Программно-целевое бюджетирование.

ТЕМА 10. ФИНАНСОВЫЙ КОНТРОЛЬ

Содержание и значение финансового контроля. Финансовый контроль как форма проявления контрольной функции финансов. Специфика, объекты и область применения финансового контроля. Задачи финансового контроля, его роль в повышении эффективности общественного производства.

Организация финансового контроля на макроэкономическом уровне. Государственный контроль как главный вид финансового контроля, основные принципы его организации. Органы государственного финансового контроля и их функции.

Характеристика ведомственного, внутрихозяйственного, общественного финансового контроля, его контролируемые службы, их задачи и функции.

Формы финансового контроля: предварительный, текущий и последующий контроль, их характеристика.

Методы' финансового контроля: наблюдение, проверки, обследование, надзор, экономический анализ, углубленная диагностика выполнения принятых решений.

Финансовые санкции, их регулирующий потенциал и классификация. Правовая база и обоснованность применения финансовых санкций.

Понятие аудиторского финансового контроля, его развитие и значение. Виды работ, осуществляемые аудиторскими организациями и аудиторами-индивидуальными предпринимателями. Внешний и внутренний аудит. Обязательный аудит. Взаимоотношения между аудиторскими организациями (аудиторами) и заказчиками. Отличия аудиторского контроля от государственного финансового контроля.

Перспективы развития финансового контроля и повышения его роли.

ТЕМА 11. ФИНАНСЫ ДОМАШНИХ ХОЗЯЙСТВ

Социально-экономическая сущность и функции домашних хозяйств.

Финансовые ресурсы домашних хозяйств, их состав и направления использования.

Доходная часть бюджета домашнего хозяйства. Заработная плата с начислениями. Социальные и страховые выплаты домашним хозяйствам. Доходы домашних хозяйств от предпринимательской деятельности.

Расходная часть бюджета домашнего хозяйства, виды расходов. Обязательные платежи домашних хозяйств. Расходы на потребление. Денежные сбережения домашних хозяйств.

Тенденции, проблемы и перспективы развития домашних хозяйств в Республике Беларусь.

ТЕМА 12. ПОВЫШЕНИЕ РОЛИ ФИНАНСОВ В УСЛОВИЯХ ГЛОБАЛЬНЫХ ВЫЗОВОВ СОВРЕМЕННОГО ЭТАПА ОБЩЕСТВЕННОГО РАЗВИТИЯ

Роль финансов в реализации программ социально-экономического развития Республики Беларусь. Основные финансовые мероприятия, принятые в государственных программных документах, их положительное воздействие на социально-экономические процессы в стране.

Усиление роли финансов в реализации стратегических программ социально-экономического развития. Решение социальных проблем посредством финансовых стимулов: повышение уровня доходов трудящихся, недопущение снижения достигнутого размера пенсионного обеспечения, мотивирование рождаемости детей и улучшение демографической ситуации, повышение качества медицинских услуг, снижение общей заболеваемости граждан и т.п.

Усиление роли финансов в развитии реального сектора экономики (промышленности, сельского хозяйства, строительства, транспорта и других отраслей), в энергосбережении и рациональном использовании всех видов материальных ресурсов, в развитии торговли, экспорта товаров, в расширении рынков сбыта отечественной продукции.

Совершенствование финансовых инструментов' и методов эффективного использования инвестиций для стимулирования экономического и социального развития страны и повышения жизненного уровня населения. Создание привлекательных условий функциониро- 87

вания бизнеса для увеличения притока иностранных инвестиций, масштабов финансовых вложений в инновационные проекты.

Цифровизация финансовых процедур на национальных и международном финансовых рынках, усиление возможностей воздействия ее инструментов на достижение позитивных результатов общественного развития в Республике Беларусь.

Совершенствование устройства госбюджета республики за счет уточнения внутригосударственных отношений, рационализации структуры и объемов доходов и расходов местных бюджетов, их сбалансированности и оптимизации.

Развитие национального финансового рынка за счет расширения форм ценных бумаг и увеличения трансакций с ними. Повышение роли страхового сегмента национального финансового рынка.

Укрепление воздействия финансов на обеспечение реализации задач социально-экономического развития с учетом реальных возможностей финансовой системы государства, требований и вызовов современного мира.

3. УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКАЯ КАРТА УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ

Теория финансов

для специальности 1-25 01 04 Финансы и кредит
дневной формы получения высшего образования I степени

Наименование тем	Всего аудитор- ных часов	в том числе		Кол-во часов СР	Форма контроля знаний	Иное
		лекции	практические занятия			
1. Сущность и функции финансов	8	4	4	6	Устный опрос, тесты	
2. Финансовая система государства	4	2	2	4	Устный опрос, тесты	
3. Государственный бюджет	8	4	4	6	Устный опрос, задачи, тесты	
4. Налоги в системе финансовых отно- шений	6	4	2	4	Устный опрос, тесты	
5. Государственный кредит	6	4	2	6	Устный опрос, тесты	
6. Финансовое обеспечение социальной защиты населения и социальное стра- хование	8	4	4	4	Устный опрос, тесты	
7. Финансовая политика государства	4	2	2	2	Устный опрос, тесты	
8. Управление финансами государства	6	2	4	4	Устный опрос, тесты	
9. Финансовое планирование и прогно- зирование в государстве	4	2	2	4	Устный опрос, тесты	
10. Финансовый контроль	6	4	2	4	Устный опрос, тесты	
11. Финансы домашних хозяйств	4	2	2	4	Устный опрос, задачи, тесты	
12. Повышение роли финансов в условиях глобальных вызовов современного этапа общественного развития	4	2	2	4		
ИТОГО	68	36	32	52	Экзамен	

3. УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКАЯ КАРТА УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ

Теория финансов

для специальности 1-25 01 04 Финансы и кредит
заочной формы получения высшего образования I ступени

Наименование тем	Всего аудитор- ных часов	в том числе		Кол-во часов СР	Форма контроля знаний	Иное
		Лекции	практические занятия			
2. Сущность и функции финансов	1	1	-	8	Устный опрос, тесты	
2. Финансовая система государства	1	1	-	8	Устный опрос, тесты	
3. Государственный бюджет	3	2	1	8	Устный опрос, задачи, тесты	
4. Налоги в системе финансовых отношений	1	-	1	6	Устный опрос, тесты	
5. Государственный кредит	2	2	-	8	Устный опрос, тесты	
6. Финансовое обеспечение социальной защиты населения и социальное страхование	2	-	2	6	Устный опрос, тесты	
7. Финансовая политика государства	2	-	2	6	Устный опрос, тесты	
8. Управление финансами государства	-	-	-	8	Устный опрос, тесты	
9. Финансовое планирование и прогнозирование в государстве	1		1	6	Устный опрос, тесты	
10. Финансовый контроль	1		1	6	Устный опрос, тесты	
11. Финансы домашних хозяйств	-			6	Устный опрос, задачи, тесты	
12. Повышение роли финансов в условиях глобальных вызовов современного этапа общественного развития	-			4		
ИТОГО	14	6	8	80	Экзамен	

4. ИНФОРМАЦИОННО-МЕТОДИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ

ЛИТЕРАТУРА Основная

1. Теория финансов : учебное пособие / Н. Е. Заяц [и др.]. под ред. Н. Е. Заяц, М. К. Фисенко. — 2-е изд., стереотип. - Минск : БГЭУ, 2006.— 351 с.

ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ

1. Бюджетный кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс]: 16 июля 2008 г., № 412-3: принят Палатой представителей 17 июня 2008 г.: одобр. Советом Респ. 28 июня 2008 г. // в ред. Закона Респ. Беларусь от 29.12.2020 г. № 73-3 // Бизнес-Инфо: аналит. правовая система. - Режим доступа: www/business-info.by. - Дата доступа: 04.05.2022.

2. Гражданский кодекс Республики Беларусь от 7 декабря 1998 г., № 218-3 [Электронный ресурс]: принят Палатой представителей 28 октября 1998 г.: одобр. Советом Респ. 19 ноября 1998 г.: в ред. Закона Респ. Беларусь от 05.01.2021 г. № 95-3 // Бизнес-Инфо: аналит. правовая система. - Режим доступа: www/business-info.by. - Дата доступа: 09.06.2022.

3. Налоговый кодекс Республики Беларусь. Общая часть [Электронный ресурс] : 19 дек. 2002 г., № 166-3 : принят Палатой представителей 15 дек. 2002г. : одобр. Советом Респ. 2 дек. 2002 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь от от 29.12.2020 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. - Минск, 2022.

4. Налоговый кодекс Республики Беларусь. Особенная часть [Электронный ресурс] : 29 дек. 2009 г., № 71-3 : принят Палатой представителей 11 дек. 2009 г. : одобр. Советом Респ. 18 дек. 2009 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь от 29.12.2020 г. // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. - Минск, 2022.

5. Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2030 года, одобр. Презид. Совета Министров Респ. Беларусь : протокол заседания Презид. Совета Министров Республики Беларусь от 2 мая 2017 г. № 10.

6. О Государственной программе "Управление государственными финансами и регулирование финансового рынка" на 2020 год и на период до 2025 года [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 12 марта 2020 г., № 143 : в ред. Постановления Совета Министров Респ. Беларусь от 31.12.2020 // Национальный правовой Интернет- портал Республики Беларусь. - Режим доступа: <http://pravo.by>. - Дата доступа: 29.05.2022.

7. Государственный бюджет : учебное пособие / Т. В. Сорокина [и др.]. под ред. Т. В. Сорокиной. — Минск : БГЭУ, 2012.— 618 с.

8. Финансовый менеджмент : учебное пособие / О. А. Пузанкевич [и др.] ; под ред. О. А. Пузанкевич. — Минск : БГЭУ, 2020. — 333 с.

9. Шохин, С.О. Международные финансы государственного финансового контроля: особенности правового регулирования : учеб. пособие / С.О. Шохин. - Москва: Прометей, 2020. - 294 с.

4.2 Методы (технологии) обучения

Основными методами (технологиями) обучения, отвечающими целям изучения дисциплины «Теория финансов» являются:

- элементы проблемного обучения (проблемное изложение, вариативное изложение, частично поисковый метод), реализуемые на лекционных занятиях;
- элементы учебно-исследовательской деятельности; применение творческого подхода, реализуемого на практических занятиях и при самостоятельной работе;
- проектные технологии, используемые при выполнении индивидуальных заданий на практических занятиях, а также при самостоятельной работе.

4.3 Методические рекомендации по организации и выполнению самостоятельной работы студентов

При изучении дисциплины «Теория финансов» используются следующие формы самостоятельной работы:

- самостоятельная работа в виде выполнения индивидуальных заданий в аудитории во время проведения практических занятий под контролем преподавателя (составление вопросов, глоссария по теме, решение задач);
- самостоятельная работа при создании мультимедийных презентаций по индивидуальным вопросам;
- самостоятельная работа при подготовке к сдаче модулей, подготовке к экзамену;
- самоконтроль в виде тестирования по пройденным темам;
- подготовка рефератов по индивидуальным темам.

4.4 Диагностика компетенций студентов

Для диагностики результатов учебной деятельности по дисциплине «Теория финансов» используются следующие формы:

устная форма:

- доклады на практических занятиях;
- оценивание на основе деловой игры;
- контрольные опросы, ответы на вопросы.

письменная форма:

- тесты;
- задачи;
- рефераты;
- оценивание на основе кейс-метода.

устно-письменная форма:

- отчеты по аудиторным упражнениям с их устной защитой;
- отчеты по домашним практическим упражнениям с их устной защитой;
- экзамен,

- оценивание на основе деловой игры.

Используемые средства диагностики результатов учебной деятельности по дисциплине «Теория финансов» предусматривают оценку способности обучающихся к творческой деятельности, их готовность вести поиск решения новых задач, связанных с отсутствием общепринятых алгоритмов.

Тематика реферативных работ

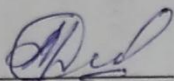
1. Дискуссионные вопросы сущности и функций финансов.
2. Финансы в концепциях различных экономических теорий и школ зарубежной финансовой науки.
3. Взаимосвязь сфер и звеньев финансовой системы.
4. История становления финансовой системы Республики Беларусь.
5. Содержание и структура доходов и расходов государственного бюджета.
6. Развитие научных представлений о налогообложении. Основные теории налогов.
7. Государственный долг и его динамика в Республике Беларусь.
- 8 Зарубежный опыт социальной защиты населения и страхования здоровья.
9. Роль Министерства финансов страны в реализации бюджетно-налоговой политики.
10. Роль Национального банка страны в реализации денежно-кредитной политики государства.
11. Необходимость активизации финансовой политики во всех сферах деятельности государства.
12. Приоритеты инвестиционной политики Республики Беларусь на современном этапе
13. Содержание стратегического корпоративного финансового планирования.
14. Изменение содержания, методологии и методов финансового планирования в условиях рыночной экономики.
15. Виды работ, осуществляемые аудиторскими организациями и аудиторами - индивидуальными предпринимателями .Взаимоотношения между аудиторскими организациями и заказчиками.
16. Проблемы формирования и направления оптимизации бюджетов домашних хозяйств.

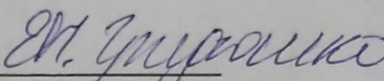
ДОПОЛНЕНИЯ И ИЗМЕНЕНИЯ К УЧЕБНОЙ ПРОГРАММЕ УВО
на 2023/2024 учебный год

Дополнения и изменения	Основание
Дополнен список литературы	Верезубова, Т. А. Теория орнаментов / Т. А. Верезубо- ва. - Минск: БГУ, 2011. - 367 с.

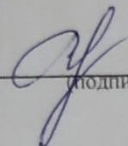
Учебная программа пересмотрена и одобрена на заседании кафедры финан-
сов и контроля в сельском хозяйстве (протокол № 9 от «29» мая
2023 г.)

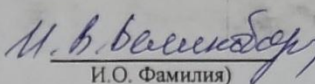
зав. кафедрой
СВЕРЖДАЮ


(подпись)


(И.О. Фамилия)

декан факультета


(подпись)


(И.О. Фамилия)

Учебное издание
Эльвира Владимировна Абрамович

УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКИЙ КОМПЛЕКС ПО ДИСЦИПЛИНЕ
«ТЕОРИЯ ФИНАНСОВ»

В редакции автора

Подписано в печать _____
Формат _____. Бумага для множительных аппаратов.
Печать ризографическая. Гарнитура «Таймс».
Усл. печ. л. _____. Уч.изд. л. _____
Тираж ____ экз. Заказ _____. Цена _____ руб.

Отпечатано на кафедре финансов и контроля в сельском хозяйстве БГСХА
г. Горки, ул. Мичурина,5