

**Учреждение образования
«БЕЛОРУССКАЯ ГОСУДАРСТВЕННАЯ ОРДЕНОВ
ОКТЯБРЬСКОЙ РЕВОЛЮЦИИ И ТРУДОВОГО
КРАСНОГО ЗНАМЕНИ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННАЯ АКАДЕМИЯ»**

Кафедра финансов и контроля в сельском хозяйстве

СОГЛАСОВАНО
Председатель методической
комиссии факультета
бухгалтерского учета
А. В. Петракович
« 26 » декабря 2023г.

СОГЛАСОВАНО
Декан факультета бухгалтерского
учета
И.В. Лобанова
« 26 » декабря 2023г.

**УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКИЙ КОМПЛЕКС
ПО УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЕ
«ГОСУДАРСТВЕННЫЙ БЮДЖЕТ»**

**Для студентов специальности
1-25 01 04 Финансы и кредит**

Составители:

Петракович А. В. , доцент кафедры финансов и контроля в сельском хозяйстве,
к.э.н., доцент.

Абрамович Э.В. старший преподаватель кафедры финансов и контроля в
сельском хозяйстве

**ГОРКИ
БГСХА
2023**

РАССМОТРЕН И УТВЕРЖДЕН

на заседании научно- методического совета академии

протокол №4 от 24 декабря 2015 года

Рецензенты:

Н. И. Соловцов., ученый секретарь РНУП «Институт системных исследований в АПК НАН Беларуси», канд. экон. наук, доцент;

А. Г. Ефименко, зав. кафедрой экономики и организации производства УО «Белорусский государственный университет пищевых и химических технологий », доктор экон. наук, профессор.

РАССМОТРЕН И РЕКОМЕНДОВАН

методической комиссией факультета бухгалтерского учета

протокол № 4 от 22 декабря 2015 года

протокол № 4 от 26 декабря 2023 года

УДК 336.14(075.8)

ББК 65.261.3 Я73

А 16

Одобрено научно-методическим советом УО «БГСХА» (протокол № 4 от 24.12.2015 г.)
и методической комиссией факультета бухгалтерского учета (протокол № 4 от 22.12. 2015 г.)

методической комиссией факультета бухгалтерского учета (протокол № 4 от 26.12. 2023 г.)

Петракович А.В.

Абрамович Э.В.

Учебно-методический комплекс по дисциплине «Государственный бюджет» для студентов специальности 1-25 01 04 – Финансы и кредит. Горки: УО «Белорусская государственная сельскохозяйственная академия», 2023. 115 с.

В учебно-методическом комплексе изложены учебная программа дисциплины, рекомендуемая литература, вопросы, задачи и тесты для контроля знаний студентов, учебно-методическая карта дисциплины, курс лекций, темы рефератов, методические указания по проведению практических занятий.

Таблиц 2. Библиогр. 31.

Рецензенты: Н. И. Соловцов., ученый секретарь РНУП «Институт системных исследований в АПК НАН Беларуси», канд. экон. наук, доцент; А. Г. Ефименко, зав. кафедрой экономики и организации производства УО «Белорусский государственный университет пищевых и химических технологий », доктор экон. наук, профессор.

УДК 336.14 (075.8)
ББК 65.261.3я73

© Составление Э.В. Абрамович, А.В. Петракович, 2023
Учреждение образования
«Белорусская государственная сельскохозяйственная академия», 2023

СОДЕРЖАНИЕ

	С.
Пояснительная записка	3
1. Теоретический раздел	5
1.1. Опорный конспект лекций	5
1.2. Темы реферативных работ	70
1.3. Перечень тем теоретического материала, выносимых на самостоятельное изучение студентов	71
1.4. Перечень демонстрационного материала, используемого при изучении теоретического курса	72
2. Практический раздел	73
3. Раздел контроля знаний студентов	96
4. Вспомогательный раздел	99

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

Учебно-методический комплекс по дисциплине «Государственный бюджет» предназначен для оказания помощи студентам в последовательном изучении дисциплины. Он составлен в соответствии с программой курса для студентов специальности 1-25 01 04 Финансы и кредит.

Целью учебно-методического комплекса по дисциплине «Государственный бюджет» является объединение структурных элементов учебно-методического обеспечения учебного процесса для реализации требований образовательного стандарта высшего образования.

Государственный бюджет – дисциплина, позволяющая студенту изучить базовые концепции в сфере государственных финансов, включающие изучение бюджетной системы, доходов бюджета методов их планирования, механизма финансирования государственных расходов, доходов и расходов государственных внебюджетных фондов, принципов управления бюджетным дефицитом, межбюджетных отношений, организации бюджетного процесса.

Учебно-методический комплекс по дисциплине «Государственный бюджет» включает теоретический раздел; практический раздел; раздел контроля занятий; вспомогательный раздел.

Главной задачей комплекса является помощь студентам сформировать знания в области теории бюджета и практики организации бюджетного процесса, планирования доходов, механизмов финансирования государственных расходов; обозначить особую роль и значение региональных бюджетов как финансовой базы органов местного управления и самоуправления.

В результате изучения учебной дисциплины студенты должны **знать** теоретические основы и историю развития бюджета, принципы построения бюджетной системы Республики Беларусь, организацию межбюджетных отношений; порядок планирования доходов и расходов государственного бюджета, методы управления бюджетным дефицитом, порядок формирования и использования целевых бюджетных фондов и государственных внебюджетных фондов; основы организации бюджетного процесса; **уметь** планировать доходы и расходы бюджета, анализировать дефицит бюджета и источники его покрытия; планировать расходы бюджетных организаций, составлять сметы бюджетных организаций; **владеть** методикой проведения анализа состава и структуры доходов и расходов бюджета; навыками управления дефицитом государственного бюджета.

В результате изучения учебной дисциплины студент должен закрепить и развить профессиональные компетенции, предусмотренные образовательным стандартом высшего образования первой ступени по специальности 1-25 01 04 «Финансы и кредит».

1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЙ РАЗДЕЛ

1.1. ОПОРНЫЙ КОНСПЕКТ ЛЕКЦИЙ

ТЕМА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТА И ЕГО РОЛЬ В РЕГУЛИРОВАНИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ ПРОЦЕССОВ

1. Понятие бюджета, его необходимость и условия возникновения.
2. Сущность государственного бюджета.
3. Специфика распределительных отношений, составляющих содержание бюджета.
4. Бюджет как финансовый план.
5. Бюджет как централизованный фонд денежных средств.
6. Развитие научных взглядов на роль государственного бюджета. Закон Вагнера и его проявление.
7. Бюджетный механизм регулирования воспроизводственных процессов.
8. Формы и методы бюджетного регулирования экономических и социальных процессов.

1. Понятие бюджета, его необходимость и условия возникновения

Бюджет – совокупность экономических отношений, связанных с формированием и использованием централизованного бюджетного фонда государства.

Государственный бюджет как экономическая категория – это совокупность объективных денежных отношений, возникающих при образовании, распределении и использовании основного централизованного фонда денежных средств государства.

Бюджет – уникальная экономико–правовая категория, играет определенную роль в экономическом и социальном развитии государства.

Это объясняется степенью воздействия на материальную и стоимостную основы экономики, на систему взаимоотношений государства с субъектами хозяйствования и населением. Бюджет как неотъемлемая часть общегосударственных финансов возникает и действует там, где существует государство и развитые товарно-денежные отношения.

Государство с помощью бюджета осуществляет перераспределение национального дохода на удовлетворение общегосударственных потребностей.

Чем выше уровень развития производительных сил, экономический и научный потенциал страны, тем заметнее становится значение бюджета в регулировании общественными процессами.

Процесс трансформации бюджета в финансовую категорию происходил одновременно с развитием общества, государства и товарно-денежных отношений, обусловивших формирование бюджета как фонда денежных средств.

Необходимость перераспределения финансовых ресурсов через бюджет обусловлена:

- необходимостью гармоничного сочетания интересов общества, трудовых коллективов, отдельных граждан;
- необходимостью обеспечения сбалансированности плановых затрат и доходов по всем отраслям экономики;
- объективной потребностью в улучшении структуры общественного производства и обеспечением быстрого развития отдельных отраслей, регионов, что может быть реализовано посредством государственного бюджета. через приоритеты в финансировании и льготы в системе привлечения образующегося чистого дохода;

- только бюджет способен обеспечить функционирование непроизводственной сферы, улучшение ее материально-технической базы; содержание контингента занятых в этой сфере работников; лиц, получающих пенсии и пособия согласно законодательным актам Республики Беларусь;
- реализуется обязанность трудовых коллективов и населения в покрытии общегосударственных расходов;
- решающая роль бюджетных ассигнований в финансировании расходов по освоению новых регионов, выравниванию уровней экономического и социального развития территорий;
- удовлетворение потребности государства в обороне и управлении.

2. Сущность государственного бюджета.

Сущностные характеристики выражают функции бюджета. Современному бюджету присущи следующие основные функции:

- 1) перераспределение валового внутреннего продукта и национального дохода;
- 2) государственное регулирование экономики;
- 3) финансовое обеспечение социальной политики и общегосударственных программ;
- 4) контроль образования и использования централизованного денежного фонда.

Бюджетные отношения объективны, являются частью общей системы экономических отношений, бюджет обусловлен наличием государства.

На содержание и роль бюджета оказывают влияние объективные (уровень развития производительных сил, экономический потенциал страны, характер производственных отношений, экономические, природные, социальные особенности и др.) и субъективные факторы (тип государства, политика правительства в конкретном периоде и приоритеты развития, уровень развития экономической и финансовой науки и т. п.).

3. Специфика распределительных отношений, составляющих содержание бюджета

Сущностные особенности бюджетных отношений:

- ♦ бюджетные отношения опосредуют безвозмездное движение стоимости в виде взимаемых налогов, сборов, неналоговых доходов, а также бюджетного финансирования, не сопровождающихся обязательным, немедленным возвратом средств, их возмещением;
- ♦ объектом бюджетного перераспределения может выступать (кроме чистого дохода) и часть стоимости необходимого продукта;
- ♦ сфера действия бюджетных отношений ограничивается рамками бюджетного процесса, так как отношения возникают лишь при формировании, распределении и использовании бюджетных средств;
- ♦ участниками бюджетных отношений выступают - государство (в лице органов власти различных уровней) и предприятия, организации, учреждения, население (т.е. почти все участники общественного производства) - при уплате платежей или использовании бюджетных ресурсов-
- ♦ бюджетные отношения формируют центральное звено финансовой системы благодаря широкому спектру действия - государство стремится учитывать потребности расширенного воспроизводства и через бюджетные расходы формирует пропорции перераспределения финансовых ресурсов между подразделениями общественного производства, отраслями территориями и т.д.;
- ♦ бюджетные отношения строго регламентируются бюджетным и налоговым законодательством.

Бюджет государства с переходной экономикой – система специфических финансовых отношений, опосредующих формирование и использование бюджетного фонда для

обеспечения макроэкономического регулирования и стабилизации социальных процессов, организации управления и обороны страны.

Усиление роли бюджета и его практическое использование в системе государственного регулирования экономических и социальных процессов в условиях трансформационной экономики обеспечивает его специфическими свойствами:

- обезличенность доходов государственного бюджета (отсутствие привязки к конкретным расходам создает возможность маневрирования бюджетными средствами);
- влияние бюджета на национальную экономику через систему государственных доходов и расходов (только бюджет финансирует расходы по социальной политике, управление, оборону);
- обеспеченность расходов бюджета финансовыми ресурсами, максимальная их централизация и своевременное финансирование предусмотренных мероприятий через систему казначейства;
- осуществление государственного контроля за деятельностью экономических агентов в процессе исполнения бюджета;
- формирование бюджетов по территориальному принципу, что обеспечивает проведение общей бюджетной политики в отдельных регионах, выравнивание уровней их социально-экономического развития;
- возможность оперативной корректировки показателей бюджета по доходам и расходам при изменении макроэкономических показателей, направлений бюджетной политики и других факторов; бюджетное корректирование воспроизводственного процесса позволяет изменять сложившиеся народнохозяйственные пропорции.

Перечисленные свойства бюджета обеспечивают ему преимущества и приоритетное использование в качестве основного инструмента государственного регулирования.

4. Бюджет как финансовый план

По своей внешней форме государственный бюджет является основным финансовым планом государства, определяющим его доходы, расходы, движение решающей части централизованных финансовых ресурсов на конкретный период (как правило, на год).

Бюджет – основной финансовый план государства, который доминирует в общей системе финансовых планов и отражает часть финансовых ресурсов всех субъектов и звеньев хозяйства, регламентирует на текущий период их финансовые взаимоотношения с государством.

В финансовых планах предприятий, фирм, их вышестоящих организаций прогнозируются платежи в бюджет и ассигнования из бюджета.

Точно увязаны финансовые планы (сметы) учреждения непроизводственной сферы с основным финансовым планом государства, поскольку бюджетные ресурсы являются основным источником финансирования их расходов. Определенная связь существует между бюджетом и планами банков, других кредитных учреждений, которые, являясь плательщиками налогов, планируют налоговые платежи, а в качестве ресурсов кредитования — временные свободные средства бюджета.

Бюджетный план является организационной формой существования бюджетных отношений. В нем отражаются доходы государства, устанавливаются направления и пропорции распределения решающей части централизованных финансовых ресурсов на конкретный финансовый год, определяются размер дефицита бюджета, основные направления финансовой политики страны.

Составление, рассмотрение, утверждение и исполнение бюджетного плана соответствуют этапам бюджетного процесса и строго регламентируются законодательством. Утвержденный бюджетный план принимает силу закона. В ходе его исполнения формируется бюджетный фонд.

5. Бюджет как централизованный фонд денежных средств

В процессе своего функционирования бюджетные отношения материализуются в бюджетном фонде, который выступает как материальная форма, а не сущностное выражение бюджета. Государственный бюджет как фонд денежных средств отличается своими размерами. Бюджетные фонды – это централизованные фонды, формирующиеся на уровне органов государственного управления и местного самоуправления. Через государственный бюджет перераспределяется половина национального дохода, около $\frac{3}{4}$ всех денежных средств многих стран. Это позволяет государству не только удовлетворять общегосударственные потребности, но и активно влиять на всю жизнь общества, обеспечивать выполнение программы экономического и социального развития страны.

6. Развитие научных взглядов на роль государственного бюджета

С развитием государства и усложнением выполняемых им функций в ряде развитых стран произошел беспрецедентный рост расходов их бюджетов. Это явление было предсказано немецким экономистом А. Вагнером в XIX в. Он обратил внимание на то, что темпы роста государственных расходов в странах Западной Европы опережают темпы роста промышленного производства. В экономической литературе доперестроечного периода отсутствует всесторонняя оценка значения государственного бюджета. Это можно объяснить тем, что многими учеными бюджетные отношения определялись не как базисные, а как надстроечные. Такой подход исключал бюджет из регулирования и управления воспроизводственным процессом.

Длительное время бюджет рассматривался как централизованный денежный фонд, основной финансовый план государства, т.е. с позиций его внешнего проявления. По существу бюджет отождествлялся с народнохозяйственным планом, основное назначение которого усматривалось в централизации части финансовых ресурсов для последующего распределения на общегосударственные нужды.

А Вагнер одним из первых попытался объяснить рост государственных расходов на основе сформулированного им "закона возрастающей государственной активности (закон Вагнера), в соответствии с которым государственные расходы в странах, где развивается промышленность, должны расти быстрее, чем объемы производства и национальный доход. Проанализировав ход развития ряда западноевропейских стран, переживавших быстрый рост промышленности, А Вагнер пришел к выводу, что социальный прогресс вызвал растущую государственную активность, которая, в свою очередь, привела к увеличению расходов правительства. Это положение он аргументировал следующим образом. Во-первых, в связи с развитием экономики и углубляющимся разделением труда усложняются экономические отношения в обществе; государству с целью поддержания эффективной и действенной экономики, а также правопорядка потребуется больше средств на содержание правоохранительных органов, полиции, предоставления юридических услуг. Во-вторых, новые технологии создают потребность в больших количествах капитала, необходимого для производства, который может быть обеспечен только акционерными компаниями либо государственными корпорациями. В-третьих, А. Вагнер увидел растущую государственную активность в таких сферах, как здравоохранение и образование, где выгоды от предоставляемых услуг невосприимчивы к экономической оценке.

Понимая определенную ограниченность рынка, А. Вагнер рассматривал государство как "органический" институт, способный восполнять пробелы в функционировании рыночного механизма путем государственных расходов.

Его выводы сводились к тому, что тенденция роста государственных расходов, которую он наблюдал, сохранится в промышленных странах до тех пор, пока их развитие будет идти

по восходящей. Эти прогнозы были испытаны в ряде стран и всегда подтверждались. Современные экономисты называют это явление законом А. Вагнера, действие которого проверяется расчетом доли государственных расходов в ВВП.

Современное государство использует бюджет для воздействия на производство, накопление, потребление и другие стороны воспроизводства.

В условиях формирования рынка производственные отношения, основанные на полной экономической независимости и самостоятельности хозяйствующих субъектов, создают условия свободному движению товаров и капиталов. Рыночные отношения приводят к стихийному образованию натуральных и стоимостных пропорций, которые не всегда желательны и содействуют экономическому росту. Поэтому государство пытается воздействовать экономическими методами на воспроизводственные процессы, сглаживать некоторые социальные последствия стихийных рыночных сил.

Государственное регулирование экономики становится необходимым и оправданным, а бюджетные методы воздействия на экономику современного государства — наиболее распространенными и эффективными.

Активизация бюджета в условиях трансформационной экономики способствовала оживлению всей системы бюджетных отношений. С их помощью государство осуществляет перераспределение валового продукта, изменяет структуру общественного производства, влияет на экономические преобразования и социальные реформы, создает условия для осуществления контроля и воздействия на экономические процессы.

Потребность соблюдения макроэкономических пропорции в экономике требует бюджетного финансирования отдельных отраслей и субъектов хозяйствования, учреждений непроизводственной сферы, экономических регионов.

В процессе формирования бюджетных фондов происходит перераспределение доходов субъектов хозяйствования и отраслей. Регулируя остающуюся в их распоряжении долю чистого дохода, государство сдерживает или стимулирует их экономическую активность.

Изменяются и направления вложения бюджетных средств.

Из бюджетного фонда финансируются важнейшие государственные программы: инвестиционные, природоохранные, приватизация, развитие рыночной инфраструктуры, конверсия военного производства, создание новых рабочих мест социальная защита граждан, ликвидация последствий Чернобыльской АЭС, развитие топливно-энергетического комплекса и др.

Государственные инвестиции направляются в прогрессивные и приоритетные отрасли экономики, обеспечивающие стратегические направления ее развития, создание необходимой производственной инфраструктуры, ускорение научно-технического прогресса.

Расходы бюджета на образование, здравоохранение, культуру представляют не что иное, как инвестиции в человеческий капитал и способствуют воспроизводству трудовых ресурсов. Через бюджетный фонд организуется система социальных выплат, которая обеспечивает перераспределение доходов, сохранение политической стабильности. Бюджетные трансферты выравнивают доходы отдельных территорий и уровень их социально-экономического развития.

Таким образом, на переходном этапе к рыночной экономике бюджет не только не утратил своей роли, но и широко используется государством в системе государственного регулирования, благодаря активизации его функций, которые выступают формой проявления общественного назначения бюджета.

Государство с помощью бюджета осуществляет перераспределение национального дохода на удовлетворение общегосударственных потребностей: содержание аппарата управления, внутренней и внешней безопасности, социальной сферы, поддержки отдельных отраслей хозяйства и другие нужды.

Чем выше уровень развития производительных сил, экономический и научный потенциал страны, тем заметнее становится значение бюджета в регулировании общественными процессами.

Он играет ключевую роль в регулировании народно-хозяйственных пропорций. Цена, заработная плата, кредит не способны обеспечить рациональную отраслевую и территориальную структуру общественного производства. Совершенствование стоимостной структуры экономики основывается на механизме межотраслевого, межрегионального перераспределения финансовых ресурсов, что достигается через бюджет.

7. Бюджетный механизм регулирования воспроизводственных процессов

Эффективность использования бюджетных методов регулирования воспроизводственных процессов обусловлена тем, что они гораздо легче поддаются корректированию со стороны государственных органов, чем другие экономические методы, так как находятся в сфере непосредственного влияния государства и могут применяться в оптимальном сочетании для получения наибольшего эффекта.

Для того, чтобы создать возможность выбора оптимального применения и сочетания бюджетных методов с целью усиления роли бюджета и повышения его действенности следует их классифицировать.

Выделим следующие **уровни бюджетного регулирования**:

- ♦ **общегосударственный** — устанавливает макроэкономические пропорции в развитии общественного воспроизводства в рамках государства;
- ♦ **межтерриториальный** — регулирует уровень развития территорий;
- ♦ **межбюджетный** - обеспечивает распределение доходов и расходов между уровнями бюджетной системы;
- ♦ **межгосударственный** — регулирует степень участия республики в межгосударственных программах и мероприятиях, финансируемых за счет средств бюджета.

8. Формы и методы бюджетного регулирования экономических и социальных процессов

Каждому уровню бюджетного регулирования соответствуют определенные комбинации форм и методов, которые необходимы как при составлении бюджета, так и при организации его исполнения.

Для разработки многовариантных решений и достижения максимального эффекта необходимо обеспечить их оптимальное сочетание.

С этой целью проведем **классификацию форм и методов бюджетного регулирования** в зависимости от обслуживаемой ими сферы бюджетных отношений, разделив их на две группы:

- ♦ формы и методы бюджетного регулирования, действующие в сфере бюджетных отношений, связанных с формированием доходов бюджета;
- ♦ формы и методы бюджетного регулирования, действующие в сфере бюджетных отношений, обслуживающих выполнение расходной части бюджета.

В первую группу включаются:

- ♦ изъятие части доходов, полученных в результате первичного распределения национального продукта. *Этой форме соответствуют методы регулирования: изъятие налогов и неналоговых платежей в бюджет, включая целевые бюджетные фонды;*
- ♦ предоставление налоговых привилегий. *Методы регулирования, соответствующие этой форме: полное освобождение от уплаты налогов и неналоговых платежей, предоставление льгот, налоговых кредитов;*
- ♦ перераспределение общегосударственных доходов и налогов между уровнями бюджетов. *Эта форма бюджетного регулирования предполагает использование следующих методов: закрепление за местными бюджетами полностью или частично общегосударственных доходов; передача регионам части общегосударственных доходов в виде регулирующей*

щих доходных источников; предоставление трансфертов для сбалансирования доходов и расходов региональных бюджетов и др.;

- ♦ резервирование части бюджетных ресурсов достигается созданием резервных фондов в составе бюджетов всех уровней: *специфического бюджетного резерва в виде оборотной кассовой наличности для предупреждения кассовых разрывов при исполнении бюджета, резервов правительства и местных органов власти, целевых резервов;*

- ♦ регулирование привлечения государственных кредитов осуществляется *посредством внутреннего государственного кредита и международного государственного кредита;*

Ко второй группе относятся следующие формы и методы бюджетного регулирования:

- ♦ финансирование расходов на отрасли экономики, социально-культурную сферу, управление и оборону. Методы регулирования: прямое финансирование; предоставление трансфертов в виде дотаций, субсидий, субвенций;

выравнивание расходов на отрасли непроизводственной сферы в региональном разрезе. Используются *следующие методы регулирования: принятие единого для всех территорий республики норматива бюджетной обеспеченности в отраслях непроизводственной сферы в расчете на одного жителя; предоставление трансфертов из фонда финансовой поддержки регионов; финансирование капитальных вложений в развитие сети учреждений непроизводственной сферы;*

- ♦ перераспределение расходов между уровнями бюджетной системы. *Этой форме бюджетного регулирования соответствуют следующие методы: передача объекта финансирования с бюджета одного уровня на другой; передача трансфертов в качестве дополнительного источника финансирования;*

- ♦ регулирование погашения государственного долга предусматривает выплату долгов и уплату процентов по ним;

- ♦ участие в формировании доходов международных организаций, бюджета Союзного государства Беларуси и России. *Метод регулирования — уплата взносов в соответствии с международными договорами.*

Кроме того, целесообразно классифицировать формы и методы бюджетного регулирования в соответствии с задачами, на решение которых они направлены. В данном случае важно обеспечить разнообразие в сочетании форм и методов первой и второй групп с целью расширения спектра их действия для достижения цели. В частности:

- ♦ для регулирования народнохозяйственных и отраслевых пропорций могут быть использованы следующие формы и методы: изъятие части доходов экономических агентов, предоставление им льгот по налогам, приоритетное финансирование, субсидирование, дотирование;

- ♦ регулирование доходов населения и уровня жизни может осуществляться следующими методами: перераспределением доходов путем изъятия налогов; предоставлением налоговых льгот; выдачей субсидий, трансфертов;

- ♦ для обеспечения социальных гарантий используется предоставление льгот на товары и услуги, целевое субсидирование;

- ♦ выравнивание уровня социально-экономического развития регионов достигается перераспределением доходов и расходов между бюджетами территорий путем применения методов, соответствующих этим формам бюджетного регулирования;

- ♦ для предупреждения и ликвидации последствий нежелательных событий, предупреждения диспропорций в развитии экономики, предупреждения и ликвидации последствий стихийных бедствий используются формы регулирования: резервирование средств бюджета и финансирование соответствующих мероприятий;

- ♦ регулирование сальдо бюджета осуществляется посредством сокращения расходов, увеличения доходов, привлечения кредитов, займов;

♦ формирование бюджета Союзного государства Беларуси России и участие в международных общественных и финансовых организациях обеспечиваются посредством следующих форм и методов регулирования: перечислением доли Беларуси в доходной части бюджета Союзного государства Беларуси и России; финансированием совместных программ и мероприятий, предусмотренных в расходной части бюджета Союзного государства; уплатой взносов в международные организации и т.д.

ТЕМА 2. БЮДЖЕТНОЕ УСТРОЙСТВО РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

1. Понятие бюджетного устройства. Бюджетная система Республики Беларусь, ее структура и принципы построения.
2. Содержание республиканского бюджета, его место в бюджетной системе Республики Беларусь. Роль республиканского бюджета.
3. Местные бюджеты, их содержание и роль в социально-экономическом развитии региона.

1. Понятие бюджетного устройства. Бюджетная система Республики Беларусь, ее структура и принципы построения

Для выполнения своих функций государственные органы на всех уровнях управления должны располагать соответствующей финансовой базой. С этой целью в каждой стране создается разветвленная сеть бюджетов, обеспечивающая аккумуляцию денежных ресурсов регионов для финансирования их хозяйства, социальной сферы, благоустройства каждой административно-территориальной единицы, содержания законодательной власти, аппарата управления и других мероприятий. В процессе формирования доходов и расходов отдельных видов бюджетов, их сбалансирования возникают определенные финансовые взаимоотношения, регламентируемые законодательством. Все эти элементы — организация и принципы построения бюджетной системы, бюджетного процесса, взаимоотношения между многочисленными видами бюджетов, соответственно и совокупность бюджетных прав — представляют собой бюджетное устройство.

В разных странах мира бюджетное устройство отличается особенностями в зависимости от государственного устройства, территориально-административного деления, уровня развития экономики и некоторых других специфических черт конкретного государства. Основными считаются две формы государственного управления: единое — унитарное и федеративное. В *унитарных* государствах (Япония, Италия, Франция, Англия, Польша), как правило, имеются два уровня бюджетов: государственный и местные. В *федеративных* государствах (Россия, Германия, США, Канада и т. п.) — три звена: федеральный бюджет; членов федерации (штатов, кантонов, республик) и местные бюджеты. Разнообразием отличается и система местных бюджетов, отвечающая административно-территориальному делению соответствующей страны.

Главное место в бюджетном устройстве занимает *бюджетная система*, представляющая собой основанную на экономических отношениях и правовых нормах совокупность бюджетов отдельных административно-территориальных образований каждого государства. Бюджетная система Республики Беларусь — регулируемая законодательством совокупность республиканского бюджета и местных бюджетов Республики Беларусь, основанная на экономических отношениях и государственном устройстве Республики Беларусь.

Республика Беларусь — унитарное государство с двухуровневой бюджетной системой, которая включает республиканский бюджет и местные (областные, районные, городские, сельские и поселковые) бюджеты.

Бюджетная система Республики Беларусь включает: республиканский бюджет, бюджет г. Минска и местные бюджеты (областные, городские, районные, сельские и поселковые). Бюджетная система Республики Беларусь основывается на принципах: единства; полноты отражения доходов и расходов бюджетов; сбалансированности бюджетов; гласности; самостоятельности бюджетов; эффективности использования бюджетных средств; общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов; достоверности бюджетов; адресности и целевого назначения бюджетных средств; ответственности участников бюджетного процесса.

1. Принцип единства означает, что единство бюджетной системы Республики Беларусь обеспечивается единой правовой базой, единой денежной системой, единым регулированием бюджетных отношений, единой бюджетной классификацией Республики Беларусь, единством порядка исполнения бюджетов и ведения бухгалтерского учета и отчетности.

2. Принцип полноты отражения доходов и расходов бюджетов означает, что все доходы и расходы бюджетов, определенные законодательством, подлежат отражению в бюджетах в обязательном порядке и полном объеме.

3. Принцип сбалансированности бюджетов означает, что объем предусмотренных бюджетом расходов должен соответствовать суммарному объему доходов бюджета и поступлений из источников финансирования его дефицита. При составлении, рассмотрении, утверждении и исполнении бюджета государственные органы должны исходить из необходимости минимизации размера дефицита бюджета.

4. Принцип гласности означает открытость для общества и средств массовой информации процедур рассмотрения и принятия закона о республиканском бюджете на очередной финансовый год, решений местных Советов депутатов о бюджете на очередной финансовый год, а также опубликование в установленном порядке в средствах массовой информации утвержденных бюджетов и отчетов об их исполнении, полноту представления информации о ходе исполнения бюджетов (кроме сведений, отнесенных к государственным секретам).

5. Принцип самостоятельности бюджетов обеспечивается наличием у бюджетов всех уровней бюджетной системы Республики Беларусь собственных доходов и источников финансирования дефицита бюджета, а также правом соответствующих государственных органов в порядке, установленном законодательством, определять направления расходов, самостоятельно составлять, рассматривать, утверждать и исполнять бюджет.

6. Принцип эффективности использования бюджетных средств означает, что при составлении, рассмотрении, утверждении и исполнении бюджетов все участники бюджетного процесса должны исходить из необходимости достижения заданных целей с использованием минимального объема бюджетных средств или достижения максимального результата с использованием определенного бюджетом объема средств.

7. Принцип общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов означает, что все расходы бюджета должны обеспечиваться общей суммой доходов бюджета и поступлений из источников финансирования его дефицита.

8. Принцип достоверности бюджетов означает, что бюджеты формируются на основе обоснованных прогнозных макроэкономических показателей социально-экономического развития Республики Беларусь, соответствующей административно-территориальной единицы Республики Беларусь.

9. Принцип адресности и целевого назначения бюджетных средств означает, что бюджетные средства выделяются в распоряжение конкретных получателей бюджетных средств с направлением их на финансирование конкретных целей.

10. Принцип ответственности участников бюджетного процесса заключается в том, что каждый участник бюджетного процесса несет ответственность за свои действия (бездействие) на каждой стадии бюджетного процесса.

2. Содержание республиканского бюджета, его место в бюджетной системе Республики Беларусь. Роль республиканского бюджета

Центральным звеном бюджетной системы Республики Беларусь является республиканский бюджет. Он является основным финансовым планом формирования и расходования денежных средств для обеспечения функций республиканских органов государственной власти и управления.

Республиканский бюджет обеспечивает финансирование мероприятий, имеющих общегосударственное значение в области хозяйственного, культурного строительства и обороны. Через республиканский бюджет обеспечивается перераспределение финансовых ресурсов между областями и г. Минском в целях выравнивания уровней их экономического и социального развития.

Из средств республиканского бюджета, могут выделяться бюджетам областей и города Минска дотации, субсидии, субвенции при недостаточности средств их бюджетов для финансирования отдельных расходов и мероприятий.

В доходы республиканского бюджета включаются: доходы государственных целевых бюджетных фондов; доходы свободных экономических зон; трансферты, получаемые от других государств в соответствии с заключенными договорами.

Из республиканского бюджета финансируются: капитальные вложения в объекты, относящиеся к республиканской собственности; природоохранные мероприятия, осуществляемые в соответствии с общегосударственными программами; мероприятия по ликвидации последствий катастрофы на Ч АЭС; общегосударственные программы по социальной защите населения; другие общегосударственные целевые программы, затраты, связанные с внешнеэкономической деятельностью, государственные учреждения и организации образования, подготовки кадров, науки, культуры, здравоохранения, физической культуры, социального обеспечения; затраты на пополнение государственных запасов и резервов; расходы на содержание республиканских государственных органов, в том числе судов, правоохранительных органов, органов государственной безопасности; национальная оборона, пограничные войска, таможенные органы; погашение кредитов банка, выданных для покрытия бюджетных расходов государственного долга, и оплата процентов по ним; погашение внешнего долга и уплата процентов по кредитам, полученным от иностранных государств и банков, международных финансовых организаций; расходы за счет резервных фондов; выдача заемных средств (ссуд), дотаций, субвенций, субсидий юридическим и физическим лицам, бюджетам областей и г. Минска; другие расходы, предусматриваемые на очередной финансовый год.

3. Местные бюджеты, их содержание и роль в социально-экономическом развитии региона

Местные бюджеты представляют собой финансовый план формирования и использования денежных средств местного управления и самоуправления.

Местные бюджеты обеспечивают финансирование экономических, социальных, культурных и других мероприятий, проводимых на соответствующей территории.

Местные бюджеты имеют три уровня: 1) *бюджеты первичного уровня* (сельские, поселковые, городские (городов районного подчинения); 2) *бюджеты базового уровня* (районные и городские (городов областного подчинения); 3) *бюджеты областного уровня* (областные бюджеты и бюджет Минска).

Бюджеты отдельных регионов включаются в статистический (сводный) бюджет и региона, и государства в целом. Такой сводный бюджет носит название *консолидированного бюджета* (свод бюджетов соответствующего административно-территориального образования). Показатели консолидированного бюджета используются для анализа бюджетно-финансовой политики в регионе.

Консолидированные местные бюджеты дифференцируются в зависимости от уровня:

- *консолидированный бюджет района* (состоит из бюджетов сельсоветов, поселков городского типа, городов районного подчинения, расположенных на территории района, и районного бюджета);
- *консолидированный бюджет области* (состоит из консолидированных бюджетов районов, бюджетов городов областного подчинения, которые расположены на территории области, и областного бюджета).

ТЕМА 3. СОДЕРЖАНИЕ ДОХОДОВ БЮДЖЕТА, МЕТОДЫ ИХ ПЛАНИРОВАНИЯ, ФОРМЫ МОБИЛИЗАЦИИ, И ПОРЯДОК УПЛАТЫ, РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ПО УРОВНЯМ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ

1. Сущность и содержание доходов бюджета, правовые и экономические основы их формирования.
2. Состав, структура и динамика доходов консолидированного бюджета Республики Беларусь. Налоги и их роль в формировании доходов бюджета.
3. Неналоговые доходы бюджета.
4. Методы планирования и прогнозирования доходов бюджета. Порядок уплаты и зачисления доходов в бюджет.
5. Понятие собственных и регулирующих доходов. Принципы распределения доходов по уровням бюджетной системы.

1. Сущность и содержание доходов бюджета, правовые и экономические основы их формирования

Доходы бюджета - экономические отношения, возникающие у субъектов хозяйствования и населения с государством в процессе формирования бюджетного фонда.

Сущностными признаками доходов бюджета являются безвозмездность и безвозвратность. Основное назначение государственных доходов — формирование устойчивой финансовой базы бюджетов, позволяющей органам государственной власти всех уровней выполнять свои функции.

Согласно Бюджетному кодексу Республики Беларусь, *доходы бюджета* — это поступающие в бюджет денежные средства, за исключением средств, являющихся источниками финансирования дефицита бюджета, а также бюджетных кредитов, средств от возврата бюджетных займов и бюджетных ссуд. В соответствии с Кодексом, доходы формируются из налоговых доходов и безвозмездных поступлений.

2. Состав, структура и динамика доходов консолидированного бюджета Республики Беларусь. Налоги и их роль в формировании доходов бюджета

Состав, динамика и структура доходов консолидированного бюджета определяется налоговыми и неналоговыми доходами, безвозмездными поступлениями от физических и юридических лиц, международных организаций и правительств иностранных государств.

Основу доходов бюджета составляют налоговые доходы.

Налоги выступают как одно из важнейших объективных явлений экономической жизни. Их возникновение и развитие неотделимо от общественных отношений человечества, так как они обеспечивают материальные условия для существования государства, для выполнения им функций управления экономикой и обществом. Объективная необходимость налогов обусловлена существованием государства, их значительная роль в прогрессе экономики доказана самой историей развития

общества.

Сущность налогов выражается в отношениях между государственной властью, хозяйствующими субъектами и отдельными гражданами по поводу перераспределения национального дохода на общегосударственные нужды. Специфичность этих отношений состоит в том, что они не являются равноправными. В них государство выступает главным действующим лицом, устанавливая в законодательном порядке правила изъятия в свое распоряжение части доходов предприятий и населения на условиях безвозвратности.

Налогоплательщики обязаны беспрекословно подчиняться Закону. Следовательно, налог можно характеризовать как установленную государством в интересах всего общества форму отчуждения собственности юридических и физических лиц на условиях безвозвратности и принуждения.

Налоги, введенные в законодательном порядке, носят легальный характер. После их уплаты плательщик обретает полную хозяйственную самостоятельность и поэтому, по словам А.Смита, они являются для тех, кто платит признаком не рабства, а свободы. Именно эти специфические качества позволяют государству использовать налоги не только в фискальных целях, но и воздействовать через них на деятельность предприятий в целях общественного прогресса.

Функции налогов: фискальная, регулирующая, стимулирующая, контрольная.

Материальные интересы налогоплательщиков могут совпадать и не совпадать с интересами государства в целом. В первом случае налогоплательщики стремятся к увеличению дохода через расширение объема бизнеса, повышение его эффективности, снижение издержек, во втором – к минимизации платежей через переложение их на покупателя продукции, путем сокрытия доходов или другими способами. Задача государства состоит в установлении разумных взаимоотношений, в максимальной степени удовлетворяющих интересы обеих сторон.

Воздействие налогов на процессы производства, распределения, перераспределения, потребления валового национального продукта многофункционально и осуществляется через специальные правила формирования налоговой базы, структуру налогов, методику их уплаты, льготы, предоставляемые налогоплательщикам. Желая получить требуемый эффект от налогов, государство устанавливает главные векторы этого воздействия и определяет налоговый механизм в развитии экономики на данный период.

Сущность механизма налогового регулирования заключается, с одной стороны, в том, что он представляет собой специфическую форму общественных отношений, возникающих между налогоплательщиками и государством в процессе перераспределения национального дохода. С другой стороны, налоговый механизм является методом косвенного воздействия государства на экономику, политику, социальную сферу посредством налогового планирования, налогового законодательства, налоговой системы. Варьируя объемом совокупного изъятия доходов юридических и физических лиц, государство обеспечивает финансовыми ресурсами общегосударственные потребности и регулирует пропорции развития национальной экономики. В качестве регуляторов используются элементы налоговой системы: объекты обложения, субъекты платежей, источники налогов, единицы обложения, ставки, льготы, санкции, виды налогов, их структура, сроки взимания, способы внесения, методы исчисления и т.д. Использование налогового механизма позволяет государству активно влиять на производство, потребление, обмен, перераспределение ресурсов, спрос и предложение товаров, накопление, инвестирование, ценообразование, инфляцию, ресурсосбережение, экологию, научно-технический прогресс, структурные преобразования экономики, внешнеэкономические связи, социальную сферу, жизненный уровень населения, формирование государственного бюджета и надругие стороны хозяйственной и личной жизни.

Налоговая политика выступает как часть общеэкономической политики и направлена на решение тех же задач. Она включает выработку налоговой стратегии и тактики использования налогового механизма для воздействия на развитие производства в нужном для общества направлении. Поскольку экономическая ситуация в обществе периодически изменяется, налоговая политика также не может оставаться неизменной.

В аспекте проведения эффективной налоговой политики большое значение имеет *обоснование доли изъятий доходов* предприятий в бюджет, при которой достигается сочетание интересов государства и налогоплательщиков и которая не препятствует экономическому прогрессу. Широко известна концепция решения этой проблемы, выдвигаемая сторонниками неоклассической модели налогового регулирования. Ее представитель А.Лаффер построил графическое изображение зависимости изменений налоговых поступлений в бюджет от динамики налоговой ставки.

Принципы налогообложения, сформулированные А.Смитом:

1. Равенство и справедливость налогов по отношению ко всем налогоплательщикам. Этим принципом предусматривается всеобщность налогообложения и равномерность распределения налогов соразмерно получаемым налогоплательщиками доходам.

2. Определенность и однозначность налогового законодательства, позволяющие одинаково его трактовать и налогоплательщику и работнику налогового органа. Законом должны быть четко установлены все факторы, определяющие размеры платежа, сроки и способ его уплаты. Несоблюдение данного принципа приводит к тому, что налогоплательщик отдается во власть сборщика налогов со всеми вытекающими из этого последствиями.

3. Удобство для налогоплательщика, выражающееся в приближении сроков уплаты налогов к моменту получения доходов, простоте их исчисления, минимуме бюрократических процедур и требований со стороны налоговых органов

4. Экономичность, означающая, что налоги не должны быть чрезмерно обременительными для налогоплательщика, не должны вторгаться в его воспроизводственные ресурсы и должны оставлять достаточно доходов для развития научно-технической базы и расширения бизнеса. Для государства сбор налогов должен сопровождаться минимальными издержками.

Налоговый кодекс представляет собой единый систематизированный свод законов, соответствующих Конституции государства. Он регламентирует порядок введения, изменения, отмены республиканских налогов, сборов, пошлин, процедуру установления местных налогов и сборов, очерчивает права, обязанности, ответственность налогоплательщиков и налоговых органов, определяет объекты налогообложения, ставки, льготы, сроки платежей; декларирует принципы всеобщности и равенства налогообложения.

3. Неналоговые доходы бюджета

Неналоговые платежи являются альтернативным источником формирования доходов бюджета и по существу отражают место государства в системе экономических отношений, возможность его функционирования наравне с прочими юридическими лицами при реализации объектов государственной собственности, оказании услуг и др.

Неналоговые доходы и обязательные платежи классифицируются по характеру их поступления в бюджет и включают возмездные операции от прямого предоставления государством разных видов услуг и продажи товаров, а также некоторые безвозмездные платежи в виде штрафов или иных санкций за нарушение законодательства, конфискации и все добровольные, невозвратные текущие поступления из негосударственных источников (от физических и юридических лиц), от продажи бывших в употреблении товаров, отходов и лома.

Неналоговые платежи можно подразделить на текущие и капитальные. К **текущим неналоговым доходам и обязательным платежам** относят возмездные, невозвратные платежи в бюджет. Их можно объединить в четыре следующие группы:

1. Доходы от государственной собственности и предпринимательской деятельности.
2. Административные сборы и платежи.
3. Поступления по штрафам и санкциям.
4. Прочие текущие неналоговые доходы и обязательные платежи.

Доходы первой группы имеют форму любых платежей органам государственного управления в виде процентов за пользование денежными средствами соответствующих бюджетов, дивидендов по акциям, принадлежащим государству, арендной платы за земли сельскохозяй-

ственного и несельскохозяйственного назначения, поступлений средств от государственных организаций, в том числе от Национального банка Республики Беларусь и другие.

Ко второй группе относятся обязательные административные сборы и платежи в доход государства, взимаемые за выдачу документов и совершение действий, имеющих правовое значение, юридическим и физическим лицам. Они включают поступления от реализации товаров, задержанных таможенными органами, изъятых и конфискованных по делам о контрабанде и административным таможенным правонарушениям; поступления от продажи квот на импорт алкогольных, табачных изделий; сборы, взимаемые автомобильной инспекцией и инспекциями гостехнадзора; сбор за выдачу паспортов; государственная пошлина, арендная плата от предприятий государственной собственности; плата за содержание воспитанников специальных школ и школ-интернатов; плата за пользование учебниками; плата за апробирование и клеймение изделий и сплавов из драгоценных металлов и другие.

Третья группа включает платежи и иные поступления средств, взимаемые в принудительном порядке в доход государства: суммы экономического и административного штрафов за нарушения законодательства, регулирующего бюджетные отношения; за незаконный импорт товаров, контрабанду; доходы инспекций исправительных работ и другие.

К четвертой группе неналоговых доходов относятся: добровольные взносы физических и юридических лиц; поступления целевого жилищного займа, государственных целевых бюджетных и других фондов; поступления от реализации имущества и кладов; поступления сумм экономии от сокращения расходов на содержание аппарата управления и другие.

Капитальные неналоговые доходы и обязательные платежи включают: доходы от реализации произведенных активов (доходы от приватизации государственного имущества, средства от продажи нематериальных активов средства от реализации государственных материальных резервов и ценностей и др.); доходы от реализации непроектированных активов.

4. Методы планирования и прогнозирования доходов бюджета. Порядок уплаты и зачисления доходов в бюджет

Работа по формированию доходной части бюджета осуществляется по следующим направлениям:

- планирование контингентов всех видов доходов;
- рассредоточение регулирующих доходов между уровнями бюджетной системы в порядке и пропорциях, предусмотренных законодательством;

Определение размеров финансовой помощи (дотаций и субвенций), предоставляемой вышестоящими бюджетами нижестоящим.

Имеют место два этапа планирования доходов бюджета. На первом этапе анализируются показатели предварительного выполнения доходной части республиканского и местных бюджетов за текущий год, проводится диагностика методов мобилизации государственных доходов. Оценить влияние принимаемых мер на макроэкономические показатели и увеличение доходов бюджета возможно на основе многовариантных аналитических расчетов. На втором этапе планируется поступление доходов в бюджет Республики Беларусь в разрезе позиций классификации и с учетом прогнозных макроэкономических показателей.

Используется три основных метода прогнозирования:

- 1) детализированное моделирование;
- 2) определение эластичности налогов;
- 3) применение фактической налоговой ставки.

Момент уплаты налоговых доходов в бюджет определяется налоговым законодательством. Для других доходов днем уплаты их в доход соответствующего бюджета признается:

- день сдачи плательщиком платежного поручения банку на перечисление причитающихся сумм доходов – при наличии на счете плательщика средств, достаточных для исполнения этого платежного поручения в полном объеме;
- день исполнения банком платежного поручения плательщика на перечисление причи-

тающихся сумм доходов, ранее не исполненного по причине отсутствия на счете плательщика средств, достаточных для исполнения этого платежного поручения в полном объеме;

- день внесения плательщиком наличных денежных средств в банк (сельский, поселковый исполнительный и распорядительный орган) для перечисления причитающихся сумм доходов.

Доходы считаются зачисленными в доход бюджета с момента их поступления на счет соответствующего бюджета.

5. Понятие собственных и регулирующих доходов.

Принципы распределения доходов по уровням бюджетной системы

Доходы бюджета как часть централизованных финансовых ресурсов государства, необходимых для выполнения его функций представляют собой экономические отношения, возникающие в процессе формирования централизованного фонда денежных средств государства. Доходы бюджета заключаются в различных платежах, уплачиваемых физическими и юридическими лицами.

По порядку и условиям зачисления доходы подразделяются на закрепленные; регулирующие; собственные; заемные.

Закрепленные доходы - это доходы, которые направляются в тот или иной бюджет в зависимости от принципов подчиненности и с учетом территориального признака поступления средств.

Регулирующие доходы - это доходы, которые в соответствии с решениями вышестоящих органов представительной власти расщепляются между вышестоящими и нижестоящими бюджетами. Распределение общегосударственных налогов и доходов между бюджетами начинается с установления нормативов отчислений от общереспубликанских налогов в местные бюджеты областей и г. Минска.

Закрепленные и регулирующие доходы - это **собственные** средства бюджета. Они законодательно закреплены за бюджетами определенного уровня на постоянной основе. Бюджетный кодекс Республики Беларусь закрепляет на постоянной основе конкретные доходы за следующими уровнями бюджетов: республиканским бюджетом, областными бюджетами, бюджетами базового и первичного уровней, бюджетом г. Минска

Собственные доходы республиканского бюджета и местных бюджетов могут включать в себя:

- налоговые доходы, зачисляемые в бюджет в соответствии с законодательством на постоянной основе;
- неналоговые доходы, зачисляемые в бюджет в соответствии с законодательством на постоянной основе;
- безвозмездные поступления (за исключением межбюджетных трансфертов).

Межбюджетные трансферты – бюджетные средства, передаваемые из одного бюджета в другой на безвозвратной и безвозмездной основе. Формами межбюджетных трансфертов являются **дотации и субвенции**.

Распределение доходов между звеньями бюджетной системы осуществляется на основе следующих принципов:

- значимости доходов;
- подчиненности плательщика;
- формы собственности плательщика;
- его территориальной принадлежности.

Доходы республиканского бюджета формируются за счет собственных доходов; регулирующих доходов, часть которых не передается по установленным нормативам отчислений нижестоящим бюджетам; межбюджетных трансфертов.

Доходы местных бюджетов формируются за счет собственных доходов; регулирующих доходов, часть которых не передается по установленным нормативам отчислений нижестоящим бюджетам; отчислений от регулирующих доходов, которые поступают из вышестоящих бюджетов; межбюджетных трансфертов.

В структуре доходов республиканского и местных бюджетов имеются определенные различия. Налоговые доходы республиканского бюджета составили более 90% в общем объеме доходов. Налоговые доходы местных бюджетов занимают чуть более 60%, причем наибольший удельный вес имеет подоходный налог. Отличительной чертой структуры доходов местных бюджетов является высокий уровень безвозмездных поступлений.

Действующий механизм распределения доходов направлен на укрепление доходной базы местных бюджетов и снижение их зависимости от республиканского бюджета. Бюджетный Кодекс допускает возможность утверждения местных бюджетов с дефицитом.

ТЕМА 4. СОДЕРЖАНИЕ РАСХОДОВ БЮДЖЕТА, ИХ РОЛЬ И ОСНОВЫ ОРГАНИЗАЦИИ, РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ПО УРОВНЯМ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ

1. Сущность и экономическое содержание расходов бюджета, их виды и назначение.
2. Формы расходов бюджета в соответствии с бюджетным законодательством Республики Беларусь.
3. Методы планирования бюджетных расходов.
4. Бюджетные резервы, их виды и назначение.
5. Принципы распределения расходов по уровням бюджетной системы

1. Сущность и экономическое содержание расходов бюджета, их виды и назначение

Согласно Бюджетному Кодексу Республики Беларусь, расходы бюджета – это денежные средства, направляемые на финансовое обеспечение задач и функций государства. Расходы государственного бюджета - экономические отношения, возникающие в связи с распределением фонда денежных средств государства и его использованием по отраслевому, целевому и территориальному признакам. Расходы бюджета - затраты, возникающие в связи с выполнением государством своих функций.

Экономическая сущность расходов бюджета проявляется по их видам, каждый из которых обладает качественной и количественной характеристикой. Качественная характеристика позволяет установить экономическую природу и общественное назначение каждого вида бюджетных расходов, количественная - показывает их величину.

Активная роль государства в экономической жизни общества, осуществлении социальных преобразований обуславливает многообразие конкретных видов бюджетных расходов. Оно обусловлено рядом факторов: природой и функциями государства; уровнем социально-экономического развития страны; разветвленностью связей бюджета с народным хозяйством; формами предоставления бюджетных средств; административно-территориальным делением государства и т.д.

Сочетание этих факторов порождает ту или иную систему расходов бюджета любого государства на определенном этапе социально-экономического развития.

2. Формы расходов бюджета в соответствии с бюджетным законодательством Республики Беларусь

Для выяснения роли и значения бюджетных расходов в экономической жизни общества их классифицируют по определенным признакам. Существуют несколько признаков классифи-

кации расходов бюджета.

1. По их влиянию на процесс расширенного воспроизводства выделяют текущие и капитальные расходы бюджета.

Текущие расходы связаны с предоставлением бюджетных средств юридическим лицам на их содержание и покрытие текущих потребностей.

Капитальные расходы представляют собой денежные затраты, связанные с вложением в основной капитал и прирост запасов. Они обеспечивают инновационную и инвестиционную деятельность. Капитальные расходы включают в себя: приобретение оборудования и предметов длительного пользования; капитальное строительство; капитальный ремонт; создание государственных запасов и резервов; приобретение земли и нематериальных активов; капитальные трансферты; другие расходы.

По предметному признаку выделяются следующие группы расходов:

- финансирование народного хозяйства;
- финансирование социально-культурных мероприятий;
- финансирование науки;
- финансирование обороны;
- содержание правоохранительных органов и органов государственной власти и управления;
- расходы по внешнеэкономической деятельности;
- создание резервных фондов;
- расходы по обслуживанию государственного долга;
- прочие расходы и выплаты.

Дополнительно к указанным группам расходов могут выделяться затраты на выполнение приоритетных общегосударственных программ.

Каждая из названных групп делится по ведомственному и целевому признакам.

Ведомственный признак позволяет выделить в каждой группе расходов соответствующие министерства, учреждения, юридические лица, получающие бюджетные ресурсы.

По целевому признаку бюджетные расходы делят на конкретные виды затрат. Важной проблемой осуществления целевых бюджетных расходов является их защищенность от обесценения в условиях высоких темпов инфляции на современном этапе развития экономики республики. Принцип защищенности предполагает финансирование ряда статей расходов бюджета в полном объеме с учетом их инфляционного увеличения. К *защищенным* статьям расходов относятся: заработная плата; начисления на заработную плату; трансферты населению (стипендии, пенсии, пособия, безналичные жилищные субсидии на удешевление стоимости коммунальных услуг и другие выплаты населению в соответствии с законодательством); продукты питания; медикаменты и перевязочные средства; проценты по государственному долгу; погашение государственного долга.

К *незащищенным* статьям расходов бюджета может быть применен механизм секвестра, заключающийся в пропорциональном сокращении расходов. К этим статьям может быть применен также и механизм блокирования, под которым понимается временная приостановка финансирования.

По территориальному признаку выделяют: расходы республиканского бюджета; расходы местных бюджетов.

По субъектам финансирования выделяют: расходы на финансирование юридических лиц, расходы для физических лиц (прямые и косвенные).

Имеются и другие концептуальные подходы к классификации расходов государственного бюджета.

Бюджетным Кодексом предусмотрены следующие формы расходов бюджета: - расходы на функционирование бюджетных организаций;

- бюджетные трансферты населению;
- субсидии организациям и физическим лицам;
- бюджетные трансферты за границу;

- межбюджетные трансферты;
- расходы на увеличение стоимости основных средств, нематериальных активов и материальных запасов;
- бюджетные ссуды и займы;
- бюджетные кредиты;
- расходы на обслуживание долговых обязательств и другие формы.
-

3. Методы планирования бюджетных расходов.

На практике применяются следующие методы планирования государственных расходов:

- относительно показателя ВВП страны, т. е. в процентах от ВВП;
- в процентах от общего объема расходов бюджета;
- по нормативам бюджетной обеспеченности (или нормативам бюджетного финансирования);
- по правилам сметно-бюджетного планирования в разрезе экономической классификации расходов бюджета;
- программно-целевой метод.

Основу для формирования расходов бюджета составляют государственные минимальные социальные стандарты. В Республике Беларусь они охватывают следующие сферы: оплата труда; пенсионное обеспечение; образование; здравоохранение; культура; жилищно-коммунальное обслуживание; социальная поддержка и социальное обслуживание.

Для создания равных для населения условий в обеспеченности услугами отраслей социальной сферы и бюджетными ресурсами расходы планируют на основе норматива бюджетной обеспеченности, которая определяется в расчете на одного жителя страны.

4. Бюджетные резервы, их виды и назначение

В расходной части республиканского и местных бюджетов могут создаваться резервные фонды – особая форма расходов бюджета. В расходной части республиканского бюджета предусматривается создание резервных фондов Президента Республики Беларусь и Правительства Республики Беларусь, а в расходной части местных бюджетов – резервных фондов местных исполнительных и распорядительных органов.

Размер резервного фонда Президента Республики Беларусь устанавливается законом о республиканском бюджете на очередной финансовый год. Расходование средств данного фонда осуществляется на основании решений президента Республики Беларусь.

Особый вид бюджетного резерва – оборотная кассовая наличность, которая представляет собой сумму средств бюджета сверх предусмотренных расходов, аккумулируемую за счет остатков средств на начало планируемого финансового года и доходов бюджета текущего года. Она используется в течение года на покрытие временных кассовых разрывов и восстанавливается к концу текущего года в размере, установленном при утверждении бюджета. Размер оборотной кассовой наличности по республиканскому бюджету ежегодно утверждается законом о республиканском бюджете, а по местным бюджетам – решениями местных Советов депутатов при утверждении соответствующих бюджетов.

5. Принципы распределения расходов по уровням бюджетной системы

В Республике Беларусь межбюджетные отношения строятся на основе разделения между территориальными уровнями власти *функций* двух порядков: 1) **регулирования социально-экономического развития общества**; 2) **оказания различного рода общественных услуг: социального назначения** (услуги здравоохранения, просвещения, культуры); услуг инфраструктуры (связь, транспортное сообщение, энергообеспечение и др.).

Местные органы власти могут принимать решения по многим общественным услугам, однако в процессе финансового обеспечения этих услуг, и в силу еще имеющей место дотаци-

онности местных бюджетов, имеет место участие Республиканских органов управления в финансировании ряда расходов местного уровня.

Таким образом, с позиций финансового обеспечения расходов местного управления, складывается совершенно иная картина в финансировании общественных услуг.

*Функции **первого** порядка обеспечивают перераспределение доходов общества между хозяйствующими субъектами и социальными слоями через экономическую и социальную политику государства.*

Целенаправленное их совмещение во времени и пространстве определяет региональную политику, соответствующее ей построение межбюджетных отношений и бюджетных потоков

Посредством функций **второго** порядка гарантируется предоставление населению общественных услуг, достигается выравнивание бюджетной обеспеченности регионов.

Наряду с этим, в республике просматриваются и определенные «очаги» реформирования местных финансов в направлении концепции финансовой децентрализации.

ТЕМА 5. РАСХОДЫ БЮДЖЕТА НА ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, НАЦИОНАЛЬНУЮ ОБОРОНУ, СУДЕБНУЮ ВЛАСТЬ, ПРАВООХРАНИТЕЛЬНУЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ И ОБЕСПЕЧЕНИЕ БЕЗОПАСНОСТИ

1. Состав и назначение расходов на общегосударственную деятельность, их структура и динамика.
2. Характеристика расходов: на государственные органы общего назначения, международную деятельность, обеспечение выборов и референдумов, обслуживание государственного долга Республики Беларусь, создание государственного материального резерва, фундаментальные и прикладные научные исследования, другую общегосударственную деятельность.
3. Содержание расходов на оборону государства. Источники финансирования потребностей обороны и военной безопасности государства. Проблемы оптимизации военных расходов.
4. Общая характеристика расходов на судебную власть, правоохранительную деятельность и обеспечение безопасности Республики Беларусь.

1. Состав и назначение расходов на общегосударственную деятельность, их структура и динамика

Общегосударственные расходы - расходы Республики Беларусь. Они включают весь комплекс расходов, обусловленных национальной государственностью. В соответствии с функциональной классификацией расходов республиканскую и местных бюджетов общегосударственные расходы можно объединить в следующие подразделы:

- 01 «Государственные органы общего назначения»;
- 02 «Международная деятельность»;
- 03 «Международная экономическая и гуманитарная помощь»;
- 04 «Обеспечение проведения выборов и референдумов»;
- 05 «Обслуживание государственного долга Республики Беларусь»;
- 06 «Государственный материальный резерв»;
- 07 «Фундаментальные научные исследования»;
- 08 «Прикладные научные исследования, научно-технические программы и проекты в об-

ласти общегосударственной деятельности»;

09 «Резервные фонды»;

10 «Другая общегосударственная деятельность»;

11 «Межбюджетные трансферты».

В структуре расходов на общегосударственную деятельность отражаются приоритеты государственной политики в этой области и соответствующие им направления расходов.

2. Характеристика расходов: на государственные органы общего назначения, международную деятельность, обеспечение выборов и референдумов, обслуживание государственного долга Республики Беларусь, создание государственного материального резерва, фундаментальные и прикладные научные исследования, другую общегосударственную деятельность

Расходы на государственное управление и местное самоуправление. Относятся расходы на содержание органов государственной власти и органов государственного управления и местного самоуправления (на содержание аппарата Национального собрания - Парламента Республики Беларусь, расходы, связанные с обеспечением деятельности депутатов; на содержание аппарата Совета Министров, Администрации Президента, Государственного секретариата Совета Безопасности Республики Беларусь, центрального аппарата министерств, других республиканских органов государственного управления; централизованные расходы Управления делами Президента Республики Беларусь по обеспечению деятельности министерств и других республиканских органов государственного управления, на содержание местных Советов депутатов; расходы, связанные с обеспечением деятельности финансовых и налоговых органов; на содержание Центральной комиссии Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов и другие расходы на государственное управление и местное самоуправление).

Расходы на государственное управление определяются с учетом необходимости дальнейшего совершенствования и сокращение расходов на содержание аппарата органов государственного управления.

Расходы на международную деятельность. Относятся расходы, связанные с внешнеэкономической деятельностью (на содержание посольств, представительств, консульств и др. дипломатических учреждений республики за границей; расходы по уплате членских взносов в международные организации; расходы на командирование делегаций и отдельных работников за границу в целях поддержания международных, культурных и информационных связей, содержание дипкурьерской службы, представительские расходы; расходы на финансирование аппаратов уставных органов международной интеграции; расходы на проведение конференций, выставок, ярмарок и др. расходы; отчисления в бюджет Союза Беларуси и России.

Расходы, связанные с международной деятельностью, определяются с учетом объема покупки свободно конвертируемой валюты на общегосударственные цели и исходя из прогнозируемого курса белорусского рубля к доллару США.

Пополнение государственных запасов и резервов. Относятся расходы на создание государственных запасов драгоценных металлов и камней; расходы по закладке материальных ценностей в государственные резервы, государственные капитальные вложения по строительству и содержанию складов, резервуаров и т.д.

Обслуживание государственного долга. Относятся расходы по обслуживанию внутреннего и внешнего государственного долга, выпуску и обслуживанию государственных краткосрочных и долгосрочных облигаций, векселей Правительства Республики Беларусь.

Государственный долг - это совокупность долговых обязательств Республики Беларусь.

В зависимости от сферы применения различают внутренний и внешний долг. По срокам государственных обязательств государственный долг можно классифицировать на: капитальный и текущий.

Капитальный государственный долг - вся сумма задолженности, включая начисленные проценты по выпущенным и непогашенным государственным займам и другим ценным бумагам, по кредитам, которые привлечены для покрытия дефицита государственного бюджета.

Текущий государственный долг - расходы по выплате причитающимся кредиторам доходов по долговым обязательствам государства и погашению обязательств по поступившим срокам оплаты.

Внутренний государственный долг выражается в форме государственных долговых обязательств и представляет задолженность Правительства перед юридическими и физическими лицами.

Обслуживание государственного долга предусматривает выплату процентов, выкуп или иное изъятие государственных долговых обязательств из обращения.

Обслуживание государственного долга осуществляется за счет средств республиканского бюджета и других активов, находящихся в республиканской собственности.

Ежегодно в законе о бюджете на текущий финансовый год устанавливается лимит государственного долга, который не должен превышать 6 % от ВВП.

К общегосударственным относятся расходы по созданию резервных фондов; расходы на проведение референдумов, выборов Президента и депутатов Национального собрания, а также субвенции, субсидии, дотации и средства, передаваемые по взаимным расчетам из бюджета одного уровня в другой; средства для доведения бюджетной обеспеченности на одного жителя по отраслям непродовольственной сферы до среднереспубликанского уровня, бюджетные ссуды, бюджетные займы и другие.

3. Содержание расходов на оборону государства. Источники финансирования по потребностям обороны и военной безопасности государства. Проблемы оптимизации военных расходов

К расходам на национальную оборону относятся расходы, связанные с обороной и военными нуждами (расходы по обеспечению безопасности информации, расходы по содержанию железнодорожных войск; расходы военных комиссариатов, расходы оборонного спортивно-технического общества и др.).

В разделе 02 «Национальная оборона» предусмотрены следующие подразделы:

01 «Оборона и вооруженные силы Республики Беларусь»;

02 «Обеспечение мобилизационной подготовки и мобилизации»;

03 «Другие вопросы, связанные с национальной обороной».

Следует указать на ряд важных особенностей классификации расходов на оборону. Расходы военных учебных и военно-медицинских организаций, некоторых других учреждений и организаций, расходы по пенсионному обеспечению военнослужащих отражаются в других соответствующих разделах и подразделах функциональной классификации расходов.

Отражаемые в бюджете расходы на национальную оборону формируют военный бюджет государства – главный инструмент обеспечения военной безопасности и воздействия государства на сферу обороны. Военные расходы показывают в концентрированном виде размеры военного потребления государства, дают наиболее полное представление о масштабах, динамике и потребностях его военно-экономической деятельности.

Кроме средств бюджета, выделяемых на оборону, дополнительным источником финансирования расходов на национальную оборону выступают внебюджетные средства.

Расходы на правоохранительную деятельность и обеспечение безопасности. Относятся расходы на содержание органов внутренних дел, расходы на содержание

внутренних войск, в том числе по операциям и материальному обеспечению гражданской обороны; расходы по содержанию пограничных войск; расходы, связанные с содержанием уголовно-исполнительной системы; расходы на содержание органов государственной безопасности, Службы безопасности Президента Республики Беларусь, Главного управления охраны при Президенте; расходы на содержание государственных нотариальных контор, органов прокуратуры, таможенных органов, органов финансовых расследований; расходы органов по чрезвычайным ситуациям.

4. Общая характеристика расходов на судебную власть, правоохранительную деятельность и обеспечение безопасности Республики Беларусь

К расходам на судебную власть относятся расходы по организации работы гражданских и уголовных судов и всей системы судопроизводства, включая юридическую помощь и консультации; расходы на Конституционный Суд, Верховный Суд, экономические и другие суды, действующие в сфере хозяйственных отношений; расходы на содержание областных (Минского городского), районных (городских) судов. Органы судебной власти от имени государства применяют меры уголовного принуждения к лицам, виновным в совершении преступлений, разрешают правовые споры, рассматривают дела об оспаривании правовых предписаний и др.

Правоохранительная деятельность – это вид государственной деятельности, которая осуществляется с целью обеспечения законности, правопорядка, охраны законных интересов общества, государства, защиты прав и свобод человека и гражданина, борьбы с преступлениями и другими правонарушениями специально-уполномоченными органами путем применения юридических мер воздействия в строгом соответствии с законом.

Согласно функциональной классификации по разделу 03 «Судебная власть, правоохранительная деятельность и обеспечение безопасности» отражаются расходы, которые группируются по следующим подразделам:

- 01 «Органы внутренних дел»;
- 02 «Органы прокуратуры»;
- 03 «Органы пограничной службы»;
- 04 «Органы и организации уголовно-исполнительной системы»;
- 05 «Органы государственной безопасности»;
- 06 «государственные нотариальные конторы»;
- 07 «Органы судебной власти»;
- 08 «Таможенные органы»;
- 09 «Органы и подразделения по чрезвычайным ситуациям»;
- 10 «Предупреждение и ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций»;
- 11 «Прикладные научные исследования, научно-технические программы и проекты в области правоохранительной деятельности и обеспечения безопасности»;
- 12 «Другие вопросы в области правоохранительной деятельности и обеспечения безопасности».

ТЕМА 6. РАСХОДЫ БЮДЖЕТА НА ГОСУДАРСТВЕННУЮ ПОДДЕРЖКУ ОТРАСЛЕЙ НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ, ОХРАНУ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ, ФИНАНСИРОВАНИЕ ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНЫХ УСЛУГ И ЖИЛИЩНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА

1. Содержание, состав, структура и источники финансирования расходов бюджета на отрасли национальной экономики.
2. Характеристика расходов бюджета на поддержку отдельных отраслей реального сектора экономики. Приоритеты и пути повышения эффективности расходов бюджета на

отрасли национальной экономики.

3. Расходы бюджета на охрану окружающей среды.

4. Особенности функционирования жилищно-коммунального хозяйства, источники финансирования отрасли. Расходы бюджета на жилищно-коммунальное хозяйство, их характеристика, порядок планирования

1. Содержание, состав, структура и источники финансирования расходов бюджета на отрасли национальной экономики

Национальная экономика - это упорядоченная система, которая объединяет ряд отраслей экономики и сфер деятельности. Источниками финансирования расходов на отрасли национальной экономики являются бюджеты всех уровней, целевые бюджетные фонды.

По действующей в Республике Беларусь бюджетной классификации к отраслям национальной экономики относятся: сельское хозяйство и рыбохозяйственная деятельность; лесное хозяйство; промышленность; строительство и архитектура; транспорт; дорожное хозяйство, связь, топливо и энергетика; торговля; бытовое обслуживание; потребкооперация; туризм; гидрометеорология; регулирование имущественных отношений; картография и геодезия.

Расходы на отрасли национальной экономики находят свое материальное отражение в различных подразделах функциональной классификации расходов.

Расходы на народное хозяйство включают расходы на производство и реализацию продукции, работ, услуг - **текущие затраты**; расширение основных и оборотных фондов — **долгосрочные затраты**; расходы на социально-культурные мероприятия - **социальные затраты**.

Текущие затраты составляют себестоимость продукции (работ, услуг) и должны возмещаться в каждом цикле за счет получения выручки от их реализации.

Перечень текущих затрат весьма широкий, их состав, структура имеют свои особенности, вызванные спецификой производства, организацией управления, сбыта и другими факторами. В укрупненном виде текущие затраты включают: материальные затраты; трудовые расходы; амортизационные отчисления; управленческие расходы; отчисления в специальные внебюджетные фонды; некоторые налоги и сборы прочие затраты.

Как правило, текущие расходы возмещаются за счет собственных средств организаций, ведомств. В некоторых случаях для покрытия сезонных затрат при изменении условий производства и реализации продукции, при финансовых затруднениях могут быть привлечены кредитные ресурсы.

В современных условиях бюджетное финансирование текущих затрат имеет весьма ограниченные рамки и осуществляется в исключительных целях.

Расходы на расширенное воспроизводство основного и оборотного капитала - долгосрочные затраты, осуществляемые в основном через финансирование капитальных вложений и прироста оборотных средств.

Объектами долгосрочных вложений становятся вновь создаваемые или модернизируемые основные производственные фонды, научно-техническая продукция и оборотные средства всех отраслей хозяйства, интеллектуальные ценности, финансовые операции через ценные бумаги и др.

Источники финансирования расходов на расширенное воспроизводство основных и оборотных фондов в отраслях народного хозяйства можно разделить на четыре укрупненные группы:

1. Собственные средства.
2. Средства централизованных фондов вышестоящих организаций.
3. Временно привлеченные ресурсы инвесторов.
4. Бюджетные ассигнования.

2. Характеристика расходов бюджета на поддержку отдельных отраслей реального сектора экономики. Приоритеты и пути повышения эффективности расходов бюджета на отрасли национальной экономики

В современных условиях уменьшается роль бюджетного финансирования народного хозяйства.

Собственные и кредитные ресурсы вытесняют бюджетные ассигнования из сферы производственных инвестиций предприятий, сохраняя их значимость в финансировании крупных целевых программ (природоохранных, научно-технических проектов по совершенствованию структуры общественного производства и др.), а также производственных объектов с быстрой окупаемостью и приносящих дополнительные доходы бюджету.

Предприятия и организации пытаются за счет собственных доходов улучшить социальные и бытовые условия жизни своих работников.

Эти расходы на социальные нужды покрываются за счет прибыли организаций. Кроме того, на данные цели могут направляться средства спонсоров, обязательная плата населения за некоторые виды услуг¹ и т.д.

Для строительства новых учреждений привлекаются собственные и заемные средства, а также бюджетные ассигнования.

Таким образом, в рыночной экономике не снижается роль бюджета в развитии отраслей народного хозяйства, а лишь изменяются направления ассигнований, содержание и структура расходов бюджета на народное хозяйство. Состав расходов на финансирование народного хозяйства, их структура и содержание зависят от приоритетов развития экономики

3. Расходы бюджета на охрану окружающей среды

По разделу 05 функциональной классификации расходов бюджета «Охрана окружающей среды» отражаются соответствующие расходы:

- на содержание особо охраняемых природных территорий;
- восстановление государственного природно-заповедного фонда;
- национальную систему мониторинга окружающей среды;
- ведение государственных кадастров природных ресурсов;
- проведение государственной экологической экспертизы;
- мероприятия по охране окружающей среды;
- мероприятия по охране земель;
- Прикладные научные исследования, научно-технические программы и проекты в области охраны окружающей среды;
- Другие расходы в области охраны окружающей среды.

4. Особенности функционирования жилищно-коммунального хозяйства, источники финансирования отрасли. Расходы бюджета на жилищно-коммунальное хозяйство, их характеристика, порядок планирования

Жилищно-коммунальная услуга рассматривается как деятельность по поддержанию и (или) восстановлению надлежащего санитарного и (или) технического состояния, а также благоустроенности жилых домов, жилых и вспомогательных помещений, придомовой территории в целях обеспечения комфортных и безопасных условий для проживания граждан.

Состав и содержание расходов бюджета на финансирование жилищно-коммунальных услуг и жилищного строительства определяются функциональной классификацией расходов, в которой для них предусмотрен раздел 06 « *Жилищно-коммунальные услуги и жилищное*

строительство» в разрезе следующих подразделов:

01 «Жилищное строительство»;

02 «Жилищно-коммунальное хозяйство»;

03 «Благоустройство населенных пунктов»;

04 «Прикладные научные исследования, научно-технические программы и проекты в области жилищно-коммунальных услуг»;

05 «Другие расходы в области жилищно-коммунальных услуг».

В жилищно-коммунальном строительстве выделяют следующие источники финансирования: бюджеты всех уровней; собственные и заемные средства организаций; собственные и заемные средства населения.

Жилищно-коммунальная услуга как экономическая категория выражает отношения между людьми по поводу производства, распределения, и потребления специфических благ в форме услуг, относящихся к сфере личного потребления.

Жилищные услуги по содержанию и ремонту, техническому обслуживанию жилья включают: содержание и эксплуатацию жилья; содержание и ремонт лифтового оборудования; содержание и ремонт мусоропроводов; сбор и вывоз мусора, бытовых и пищевых отходов; уборку мест общего пользования; уборку придомовой территории; капитальный ремонт жилых помещений; наем жилых помещений; содержание площади жилья сверх социальной нормы.

Коммунальные услуги включают: водоснабжение и водоотведение; горячее водоснабжение; отопление; электроснабжение; газоснабжение.

Источники формирования финансовых ресурсов отрасли:

- Собственные средства организаций ЖКХ в виде оплаты, поступающей от потребителей услуг;

- Средства инновационных фондов;

- Средства бюджета;

- Привлеченные средства (кредиты и средства частных инвесторов).

Бюджет возмещает разницу между стоимостью услуг ЖКХ и тарифами для населения. Расходы бюджета планируются исходя из объема оказываемых услуг, действующих тарифов на услуги ЖКХ и уровня возмещения затрат потребителями услуг.

-

ТЕМА 7. РАСХОДЫ НА РАЗВИТИЕ СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЫ, ИСТОЧНИКИ ИХ ФИНАНСИРОВАНИЯ И МЕТОДЫ ПЛАНИРОВАНИЯ

1. Содержание, состав и динамика расходов бюджета на социальную сферу, их общая характеристика. Источники финансового обеспечения социальной сферы.

2. Механизм хозяйствования бюджетных организаций в рыночной экономике, внебюджетные источники финансирования их деятельности. Платные услуги в социальной сфере.

1. Содержание, состав и динамика расходов бюджета на социальную сферу, их общая характеристика. Источники финансового обеспечения социальной сферы

Одним из основных направлений государственных расходов являются расходы на социальное обеспечение и проведение социальной политики.

Социальное обеспечение предполагает предоставление государством социальных гарантий, направляемых на поддержку населения в результате наступления временной или постоянной нетрудоспособности, на поддержку малоимущих слоев населения, решение демографических проблем.

К числу социальных гарантий относятся:

- минимальная заработная плата;

- пенсии;
- стипендии;
- право на труд;
- право на жилье;
- право на образование;
- право на медицинское обслуживание;
- право на отдых.

Социальные гарантии устанавливаются законодательно. Социальное обеспечение финансируется за счет средств государственного бюджета и средств Фонда социальной защиты населения.

Бюджетные средства расходуются на:

1. Учреждения социальной защиты. Сюда относятся расходы на индивидуальное обучение и трудовое устройство инвалидов, расходы на содержание домов-интернатов для престарелых и инвалидов, домов-интернатов для малолетних инвалидов, территориальных центров социальной помощи семье и детям, отделений социальной помощи на дому и другие.

2. Социальную помощь: на оплату средств передвижения, выделяемых инвалидам (протезно-ортопедические изделия, автомобили, мотоколяски и т.д.), возмещение расходов инвалидам розничных цен на бензин, ремонт и техническое обслуживание средств передвижения и запасные части к ним, на денежную компенсацию расходов на транспортное обслуживание; пособия родителям погибших военнослужащих; доплаты и надбавки к пенсиям.

3. Пенсии и пособия в органах прокуратуры и других правоохранительных органах, органах государственной безопасности, военнослужащим.

4. Социальные программы и мероприятия.

5. Пособия гражданам и семьям, имеющим детей. Относятся расходы на приобретение вещей первой необходимости при рождении близнецов и выплату других видов пособий; расходы по предоставлению безналичных жилищных субсидий для покрытия затрат на содержание жилья и оплату коммунальных услуг.

6. Прочие мероприятия в области социальной политики. Относятся расходы на оплату работ за обработку документов, изготовление бланков, документации по выплате пенсий и пособий; на приобретение путевок для инвалидов и пенсионеров или выплату денежной компенсации за них, капитальные вложения и другие.

Средства Фонда социальной защиты населения направляются на: выплату трудовых и социальных пенсий; пособия по социальному страхованию; санаторно-курортное лечение; ежемесячные пособия и надбавки семьям, воспитывающим детей; оказание материальной помощи пенсионерам, нетрудоспособным гражданам и другие в соответствии с законодательством. Значительная часть Фонда социальной защиты населения (более 70%) идет на трудовые и социальные пенсии.

В соответствии с Законом Республики Беларусь «О пенсионном обеспечении» гражданам могут назначаться пенсии:

I. Трудовые: по возрасту; по инвалидности; по случаю потери кормильца; за выслугу лет; за особые заслуги перед республикой.

II. Социальные.

Право на трудовую пенсию имеют лица, которые в период работы или занятия другими видами деятельности подлежали государственному социальному страхованию и за них, а также ими самими уплачивались страховые взносы. Лицам, имеющим одновременно право на различные государственные пенсии, назначается одна пенсия по их выбору.

Минимальный размер пенсии по возрасту устанавливается в размере 25% бюджета прожиточного минимума в среднем на душу населения.

На размер пенсии влияют два фактора: величина средней заработной платы рабочих и служащих в республике и индивидуальный коэффициент заработка пенсионера.

Индивидуальный коэффициент заработка пенсионера рассчитывается путем соотношения

ежемесячного фактического заработка пенсионера в установленном периоде и средней заработной платы рабочих и служащих в республике в тех же месяцах. Далее осуществляется расчет откорректированного заработка пенсионера путем умножения средней заработной платы рабочих и служащих в республике на индивидуальный коэффициент заработка пенсионера.

В заработок для начисления пенсии включаются все виды выплат, на которые, согласно законодательству, начислялись страховые взносы.

Пенсии по возрасту назначаются пожизненно независимо от состояния трудоспособности.

Пенсии по возрасту не подлежат обложению налогами.

Пенсии по инвалидности назначаются в следующих случаях:

- 1) трудового увечья или профессионального заболевания;
- 2) общего заболевания (в том числе, не связанного с работой, инвалидностью с детства).

Пенсии по инвалидности назначаются независимо от того, когда наступила инвалидность, - в период работы, до поступления на работу или после прекращения трудовой деятельности.

В зависимости от степени утраты трудоспособности инвалиды подразделяются на три группы.

Пенсии по инвалидности вследствие трудового увечья или профессионального заболевания назначаются независимо от стажа работы.

Пенсии по инвалидности вследствие общего заболевания назначаются при наличии стажа работы ко времени наступления инвалидности:

Если у инвалидов первой и второй группы имеется стаж работы, необходимый для назначения пенсии по возрасту, в том числе за работу с особыми условиями труда, то пенсии по инвалидности могут быть назначены в размере пенсии по возрасту.

Минимальные размеры пенсии устанавливаются: по 1 и 2 группам инвалидности - 100%, по 3 группе инвалидности - 50 % минимального размера пенсии по возрасту.

Право на пенсию по случаю потери кормильца имеют нетрудоспособные члены семьи умершего кормильца, состоявшие на его иждивении.

Пенсии по случаю потери кормильца назначаются на каждого нетрудоспособного члена семьи в размере 40% среднемесячного заработка кормильца, но не менее 100% минимального размера пенсии по возрасту.

На детей, потерявших обоих родителей, или детей умершей одинокой матери пенсия на каждого ребенка назначается в размере 50 % заработка кормильца, но не менее двухкратного минимального размера пенсии по возрасту.

Пенсии за выслугу лет устанавливаются отдельным категориям граждан, занятым на работах, выполнение которых ведет к утрате профессиональной трудоспособности или пригодности до наступления возраста, дающего право на пенсию по возрасту.

Право на пенсию за выслугу лет имеют: работники авиации и летно-испытательного состава; отдельные категории медицинских и педагогических работников; артисты; спортсмены; работники следственного аппарата прокуратуры.

Пенсии за выслугу лет (кроме пенсий работникам авиации и летно-испытательного состава и работникам следственного аппарата прокуратуры) назначаются в размере 55% заработка, но не ниже минимального размера пенсии.

Пенсии за особые заслуги перед республикой устанавливаются специальной правительственной комиссией лицам, удостоенным почетных званий, наград, лауреатам Государственных премий Республики Беларусь, выдающимся спортсменам, народным депутатам, членам правительства.

Социальные пенсии назначают гражданам, не получающим трудовую пенсию: инвалидам, в том числе с детства; лицам, не достигшим пенсионного возраста.

Пособия по временной нетрудоспособности выплачиваются в случаях утраты трудоспособности вследствие заболевания или травм по беременности и родам, в случаях ухода за больным членом семьи, санаторно-курортным лечением, карантинном.

Пособие по временной нетрудоспособности выплачивается на основании листка нетрудоспособности, выписанного и оформленного в установленном порядке.

Законом Республики Беларусь «О государственных пособиях семьям, воспитывающим детей» назначаются следующие государственные пособия: по беременности и родам; в связи с рождением ребенка; женщинам, ставшим на учет в медицинском учреждении до 12 недель срока беременности; по уходу за ребенком до 3 лет; на детей в возрасте от 3 до 16 лет (учащихся до 18 лет); по уходу за больным ребенком до 14 лет; по уходу за ребенком-инвалидом до 18 лет; на детей до 18 лет, инфицированных ВИЧ или больных СПИДом.

2. Механизм хозяйствования бюджетных организаций в рыночной экономике, внебюджетные источники финансирования их деятельности.

Платные услуги в социальной сфере

Социальная сфера в Республике Беларусь представлена комплексом отраслей и организаций, которые оказывают услуги социальной направленности. Большинство хозяйствующих субъектов социальной сферы относится к категории бюджетных организаций. Согласно Бюджетному Кодексу Республики Беларусь, под бюджетной организацией понимается организация, созданная (образованная) Президентом Республики Беларусь, государственными органами, в том числе местным Советом депутатов, местным исполнительным и распорядительным органом, или иной уполномоченной на то Президентом Республики Беларусь государственной организацией для осуществления управленческих, социально-культурных, научно-технических и иных функций некоммерческого характера; она финансируется из соответствующего бюджета на основе бюджетной сметы и ведет бухгалтерский учет в соответствии с планом счетов бухгалтерского учета, утвержденным в установленном порядке для бюджетных организаций, либо ведет учет активов и обязательств в соответствии с законодательством для государственных органов, имеющих воинские формирования, воинские части и организации, а также подчиненных этим органам воинских частей и организаций.

Из данного определения вытекают обязательные характеристики бюджетной организации.

Развитие рыночных отношений обусловило необходимость не только бюджетного финансирования, но и привлечения внебюджетных источников, таких как:

- средства от оказания платных услуг населению и другим организациям;
- поступления в виде платы за сдачу в аренду помещений и оборудования, платы за проживание в общежитии;
- безвозмездные поступления от физических и юридических лиц, международных организаций и правительств иностранных государств, в том числе добровольные пожертвования;
- средства от иной приносящей доход деятельности в соответствии с законодательством страны.

Следует выделить три вида финансового обеспечения организаций социальной сферы:

- 1) бюджетное финансирование;
- 2) бюджетно-хозрасчетное (смешанное) финансирование;
- 3) хозрасчетное финансирование.

ТЕМА8 ОСОБЕННОСТИ ПЛАНИРОВАНИЯ И ФИНАНСИРОВАНИЯ РАСХОДОВ НА РАЗВИТИЕ СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЫ

1. Особенности планирования расходов социальной сферы
- 2 Состав, структура и динамика расходов бюджета на социальную политику. Виды мероприятий и учреждений по социальному обслуживанию населения

1. Особенности планирования расходов социальной сферы

Бюджетное планирование в социальной сфере имеет некоторые особенности.

1. Планирование расходов осуществляется по горизонтали и по вертикали.
2. Базой для планирования являются показатели по сети учреждений, контингентам и штатам.
3. Планирование детализируется в разрезе предметных статей, подстатей, элементов расходов в соответствии с экономической классификацией расходов бюджетов Республики Беларусь.
4. В целях обеспечения единства подходов к образованию затрат однотипных учреждений разрабатываются нормы и нормативы расходов, механизм их корректировки в условиях инфляции.
5. Объединение в социальной сфере различных по функциональному назначению отраслей и учреждений требует учета в процессе планирования множества отраслевых особенностей.
6. Различные учреждения непроизводственной сферы поставлены в неравные условия функционирования.

Различают следующие методы планирования расходов на социальную сферу:

- планирование расходов в процентах к ВВП;
- планирование расходов в процентах к объему расходов бюджета;
- сметное планирование;
- планирование расходов на основе норматива бюджетной обеспеченности;

Программно-целевой метод.

Для получения реальной картины уровня жизни населения необходимо иметь определенный стандарт, с которым можно сравнить фактические данные.

Таким стандартом является потребительская корзина, которая включает научно-обоснованный, сбалансированный набор товаров и услуг, удовлетворяющий конкретные функциональные потребности человека в определенные отрезки времени с учетом конкретных условий, складывающихся в стране, и реальных возможностей в экономике.

Различают:

1. Минимальную потребительскую корзину, которая обеспечивает минимально нормальный уровень потребления;
2. Рациональную потребительскую корзину, отражающую наиболее благоприятную и научно обоснованную структуру потребления.

Минимальная потребительская корзина рассчитывается для стандартной семьи, состоящей из двух взрослых и двух детей-школьников, и означает такой потребительский набор, снижение которого является неприемлемым.

Минимальная потребительская корзина рассчитывается по отдельным социально-демографическим группам населения (трудоспособное население, пенсионеры, дети). Минимальная потребительская корзина лежит в основе прожиточного минимума.

Прожиточный минимум - минимальный набор материальных благ и услуг, необходимый для обеспечения жизнедеятельности человека и сохранения его здоровья.

В него входят следующие виды материальных благ и услуг:

- продукты питания, одежда, белье, обувь, предметы общесемейного пользования;
- лекарства, предметы санитарии и гигиены;
- жилищно-коммунальные, транспортные и бытовые услуги, связь;
- культурно-просветительские мероприятия и отдых;
- услуги детских, дошкольных учреждений.

Прожиточный минимум утверждается Правительством Республики Беларусь и пересматривается не реже одного раза в 5 лет.

Бюджет прожиточного минимума - стоимостная величина прожиточного минимума, а также обязательные платежи и взносы.

Бюджет прожиточного минимума рассчитывается по основным социально-демографическим группам и в среднем на душу населения и утверждается ежеквартально Правительством Республики Беларусь в цепях последнего месяца каждого квартала.

При анализе и прогнозировании уровня жизни населения бюджет прожиточного минимума используется для оценки уровня доходов населения, размеров оплаты труда, пенсий, пособий и других социальных выплат; определения уровня и масштабов малообеспеченности, прогнозирования процессов социально-экономического развития.

Бюджет прожиточного минимума является основным критерием признания граждан (семей) малообеспеченными. Граждане (семьи), признанные малообеспеченными, имеют право на государственную социальную помощь.

Бюджет прожиточного минимума является основой для установления минимальных государственных социально-трудовых гарантий: минимального размера оплаты труда; минимального размера пенсии по возрасту; стипендии; пособия.

2 Состав, структура и динамика расходов бюджета на социальную политику. Виды мероприятий и учреждений по социальному обслуживанию населения

Ассигнования из республиканского бюджета имеют строго целевую назначение и предполагают следующие страховые выплаты:

- Социальные пенсии;
- Пенсии военнослужащим срочной службы и членам их семей;
- Частичную компенсацию выплаты пенсий за особые заслуги перед Республикой Беларусь;
- Частичную компенсацию выплаты пенсий за выслугу лет работникам государственного аппарата;
- Компенсацию 50% расходов на выплату пособий семьям, воспитывающим детей от 3 до 16 (18) лет.

По подразделу 03 «Помощь семьям, воспитывающим детей» учитывается финансирование мероприятий по поддержке семей с детьми, улучшению положения женщин-матерей, укреплению их социальной защиты. Система социальных пособий, гарантий и льгот семьям, воспитывающим детей, в Республике Беларусь признана одной из самых эффективных среди стран СНГ.

Малообеспеченные семьи, воспитывающие несовершеннолетних детей, получают адресную социальную помощь в виде ежемесячного или единовременного пособия.

В системе материальной помощи семьям с детьми государство также использует льготы по налогообложению, оплате содержания детей в детских дошкольных учреждениях, оплате учебников и учебных пособий, удешевлению питания школьников, устанавливает надбавки к пособиям по безработице.

При реализации социальной политики большое внимание уделяется созданию условий, позволяющих сочетать профессиональные и семейные обязанности. В этих целях государство планомерно развивает сеть детских дошкольных учреждений. Охват детей дошкольными учреждениями составляет по республике 81,2 %, в сельской местности — 53,4 %. Более 80 % дошкольных учреждений оказывают дополнительные платные услуги по уходу, досмотру и развитию детей дошкольного возраста.

Об эффективности проводимых мер свидетельствует тенденция увеличения рождаемости, которая наблюдается в республике с 2004 г. Общая задача социальной политики в отношении семьи - способствовать укреплению ее потенциала, создавать условия для полноценного выполнения семьей ее основных функций.

Государственная молодежная политика проводится посредством системы социальных, экономических, политических, правовых и иных мер, направленных на поддержку молодых

граждан и осуществляемых государством в целях социального становления и развития молодежи, наиболее полной реализации ее потенциала в интересах всего общества.

Цели государственной молодежной политики:

- Всестороннее воспитание молодежи, содействие ее духовному, нравственному и физическому развитию;
 - Создание условий для свободного и эффективного участия молодежи в политическом, социальном, экономическом и культурном развитии общества;
 - Социальная, материальная, правовая и иная поддержка молодежи;
- Расширение возможностей молодежи в выборе жизненного пути.

По подразделу 05 «Содействие занятости населения» отражают расходы в связи с трудоустройством граждан, созданием служб занятости, основной целью которой являлось повышение эффективности использования трудовых ресурсов и конкурентоспособности рабочей силы на рынке труда в условиях модернизации экономики республики.

Наряду со средствами бюджета источником финансирования запланированных мероприятий стали средства ФСЗН.

Государственным органам, ведающим вопросами труда, занятости и социальной защиты населения, вменялось в обязанность:

- содействие нанимателям в структурной перестройке организаций;
- обеспечение условий для трудоустройства работников, высвобождаемых в связи с реструктуризацией производств, за счет создания рабочих мест и развития малого предпринимательства;
- осуществление опережающих мер по профессиональной переподготовке работников, находящихся под угрозой увольнения.

Реализация Государственной программы содействия занятости повысила эффективность использования трудовых ресурсов, способствовала росту конкурентоспособности рабочей силы на рынке труда в условиях модернизации экономики, вовлечению в экономическую деятельность незанятых граждан, стимулированию притока кадров в сферу услуг, достижению сбалансированности спроса и предложения рабочей силы, снижению остроты проблемы занятости граждан целевых групп, обеспечению работой жителей малых городов и населения сельской местности, сохранению контроля и управления в отношении ситуации на рынке труда.

По подразделу 06 «Помощь в обеспечении жильем» отражается предоставление льготных кредитов для граждан в рамках программы льготного кредитования строительства жилья, в которой участвуют крупнейшие банки Беларуси. Расходы на эту программу финансируются из государственного бюджета.

Как отмечалось ранее, основу социальной политики составляет система социальной защиты населения, в которую входят следующие элементы:

- социальное обеспечение;
- социальное страхование;
- социальная помощь;
- попечительство;
- социальное обслуживание.

Из мирового опыта известно, что эта сложная система финансируется не только из бюджета, но и из специальных фондов, причем каждый ее элемент имеет свои источники финансирования.

Социальное обеспечение — процесс осуществления социальной защиты населения, основанный на системе материальной поддержки граждан, оказавшихся в сложной жизненной ситуации вследствие старости, инвалидности, потери кормильца и по другим причинам, признанным законодательством. Расходы финансируются в основном за счет средств бюджета.

Социальное страхование — установленная, контролируемая гарантированная государством система обеспечения, поддержки престарелых, нетрудоспособных граждан за

счет государственного целевого внебюджетного Фонда социальной защиты населения.

Социальная помощь реализуется в виде выплаты социальных пособий за счет бюджетных средств нетрудоспособным гражданам и лицам, имеющим на иждивении детей. При этом размер выплат зависит от доходов малообеспеченных семей и учитывает такой критерий, как установленный в государстве бюджет прожиточного минимума (БПМ).

Попечительство осуществляется специальными органами опеки с учетом индивидуальной нуждаемости граждан за счет бюджетных средств, пожертвований, благотворительной деятельности, спонсорской помощи.

Важное место в системе социальной защиты каждого государства занимает социальное обслуживание, направленное на поддержание жизнедеятельности людей, не способных удовлетворять свои повседневные потребности без посторонней помощи, а именно: детей; людей преклонного возраста; инвалидов; тяжелобольных; людей, находящихся в состоянии сильной депрессии; бездомных. Государство предоставляет им социальные услуги бесплатно или по низким ценам, однако непременным условием является проверка нуждаемости.

Социальное обслуживание принято рассматривать как деятельность юридических и физических лиц по оказанию социальной поддержки, материальной помощи, предоставлению бытовых, медицинских, правовых услуг, по реабилитации граждан, оказавшихся в сложной жизненной ситуации. Источники финансирования этой деятельности — главным образом средства местных бюджетов, а также самих граждан.

Систему органов социального обслуживания Беларуси образуют:

- государственные органы управления социальным обслуживанием, службы занятости, отделы трудоустройства, отделения Фонда социальной защиты населения;
- центры социального обслуживания различных категорий граждан;
- организации по реабилитации граждан (наркологические центры, центры реабилитации и социальной поддержки инвалидов, центры социального обслуживания семьи и детей и т.д.);
- дома престарелых, хосписы, дома-интернаты для разных групп населения, детские дома, заведения санаторно-курортного лечения и т.д.

Виды мероприятий по социальному обслуживанию населения:

- оказание социальных услуг разового характера (покраска стен, окон, дверей; услуги сиделки и др.);
- сопровождение в лечебные учреждения;
- организация бесплатного питания для определенных категорий граждан;
- консультирование;
- оказание гуманитарной помощи;
- организация культурных мероприятий и досуга и др.

В ряде стран государственное финансирование социального обслуживания дополняется развитой частной благотворительностью.

В Республике Беларусь социальная политика государства осуществляется посредством финансирования с о ц и а л ь н ы х п р о г р а м м и специальных мероприятий, в частности:

- по социальной поддержке ветеранов и пожилых людей;
- социальной поддержке инвалидов;
- социальному обслуживанию;
- государственной адресной социальной помощи.

В каждом административном районе созданы и динамично развиваются территориальные центры социального обслуживания населения, выступающие в качестве государственного социального стандарта в области социального обслуживания.

Ежегодно растет доля граждан, обслуживаемых на платной основе.

Система государственной адресной социальной помощи, созданная в Республике Беларусь в 2001 г., направлена на оказание временной материальной поддержки малообеспеченным гражданам и семьям, а также на содействие в преодолении трудной жизненной ситуации.

Таким образом, в Республике Беларусь государством осуществляется многовекторная

социальная политика, обеспечивающая реальную социальную защиту граждан. Однако в условиях ограниченности финансовых ресурсов государству нелегко поддерживать все новые социальные программы и систему социального обеспечения. Следовательно, первостепенное значение приобретает поиск новых подходов к организации системы социальной защиты граждан, привлечение дополнительных источников финансирования.

ТЕМА 9. ДЕФИЦИТ БЮДЖЕТА И ИСТОЧНИКИ ЕГО ФИНАНСИРОВАНИЯ

1. Понятие бюджетного дефицита, причины его образования
2. Источники финансирования бюджетного дефицита в Республике Беларусь.
3. Пути сокращения бюджетного дефицита и сбалансированности бюджета.

1. Понятие бюджетного дефицита, причины его образования

Состояние общегосударственных финансов является одним из важнейших экономических показателей любой страны. Как только государство стало планировать свои доходы и расходы, появилась проблема их балансирования. Бюджетный дефицит — превышение расходов над доходами государственного бюджетного фонда — стал характерен сегодня для большинства развитых стран.

В условиях функционирования рыночных отношений трудно обеспечить бюджетное равновесие. Страны развитого рынка признали объективность бюджетного дефицита и приняли принципиально новую политику — *политику бюджетного дефицита*. Это требует рассмотрения ее как объективной экономической категории и изучения законов ее развития.

Являясь финансовой категорией, бюджетный дефицит выступает производным от государственного бюджета и выражает его состояние, при котором доходы не покрывают всех расходов в силу роста предельных общественных издержек производства, что приводит к отрицательному сальдо бюджета. С этих позиций попытаемся дать его определение.

Бюджетный дефицит представляет собой систему экономических отношений по поводу привлечения дополнительных доходов (сверх имеющихся у государства) и их использования на финансирование расходов, не обеспеченных собственными доходами.

Дополнительные доходы образуются главным образом в результате эмиссии денег, выпуска государственных ценных бумаг, осуществления внутренних и внешних займов. Это вынуждает правительство разрабатывать мероприятия по сокращению бюджетного дефицита, искать эффективные источники его покрытия.

Отсутствие положительного бюджетного сальдо не следует связывать исключительно с чрезвычайными обстоятельствами (войнами, стихийными бедствиями и др.), когда средств и резервов бюджетного фонда недостаточно и приходится изыскивать дополнительные источники финансирования чрезвычайных расходов. Дефицит может возникать в результате государственного регулирования экономики, когда правительство осуществляет крупные государственные вложения в развитие отраслей хозяйства, добиваясь прогрессивных сдвигов в структуре общественного производства. Однако чаще всего он все-таки отражает кризисные явления в экономике, ухудшение показателей финансово-хозяйственной деятельности субъектов рынка, нарушение экономических связей, неэффективность налоговой системы и т.д. В этом случае правительство должно принимать срочные меры по стабилизации экономики, реформированию финансово-кредитной системы, корректировке бюджетной политики.

Таким образом, дефицит бюджета является следствием:

- чрезмерности государственных расходов;

- ограниченности финансовых возможностей государства по мобилизации необходимых доходов (сокращения налогов – сознательного, в целях стимулирования деятельности субъектов хозяйствования, либо из-за низкой собираемости доходов);

- циклических спадов в экономике.

Вряд ли можно однозначно назвать основную причину бюджетного дефицита. Для разных стран и в разные периоды развития каждая из причин способна стать основной, но чаще всего они воздействуют одновременно.

Всякий рост государственных расходов, не подкрепленный увеличением доходов, нарушает бюджетное равновесие, создает отрицательное бюджетное сальдо.

Безусловно, причиной бюджетного дефицита могут явиться недостаточные доходы государства. Принимая во внимание, что основным доходным источником бюджета выступают налоги, следует признать, что состояние доходной базы бюджета напрямую зависит от состояния как субъектов хозяйствования, так и экономики в целом. В ситуации спада производства, других кризисных явлений бюджетные поступления уменьшаются. Если своевременно не обеспечить адекватное сокращение расходов, разовьется (увеличится) отрицательное бюджетное сальдо.

К бесспорно важным факторам, определяющим возникновение и размер бюджетного дефицита, следует отнести колебание объема ВВП в течение бюджетного периода. Практика показала, что в годы депрессии, когда ВВП низок, бюджет, как правило, сводится с дефицитом; в то же время в периоды подъема наблюдается положительное сальдо бюджета. Все дело в метаморфозах, происходящих в доходной и в расходной частях бюджета: при спадах резко сокращаются поступления прямых налогов (подоходного, налога на прибыль и др.) из-за уменьшения базы налогообложения, это в то же время возрастают отдельные виды государственных расходов, попадая тем самым в противофазу с циклом. Как правило, в периоды спада увеличиваются расходы правительства на выплату пособий по безработице и другие меры по социальной защите населения, что вызывает рост трансфертов в отрасли, которые производят товары и оказывают услуги населению.

Принято считать, что в условиях динамично развивающейся экономики бюджетный дефицит в количественно допустимых размерах не страшен, и это доказали многие экономически развитые государства. Однако следует оговориться, что сумма полученных государством в долг финансовых ресурсов не должна обременять его экономику, заставляя сворачивать социальные программы, и истощать налогоплательщиков в связи со значительным увеличением расходов по обслуживанию долга.

С начала XX в. общие государственные расходы по отношению к ВВП во всем мире значительно увеличились. Правительства принимают различные бюджетные решения, направленные на сокращение отрицательного сальдо бюджета: ужесточают налоговые режимы, замораживают финансирование, сокращают трансфертные платежи и т.д.

Отношение экономистов к вопросу бюджетного дефицита неоднозначно. Позиций столько же, сколько и вариантов составления бюджета: с отрицательным сальдо (дефицитом), положительным сальдо (профицитом), сбалансированный. К примеру, Д. Кейнс подвел научную базу под утверждение, что бюджетный дефицит – совершенно нормальное и даже желательное для растущей экономики явление, которое способствует ее росту, снижению безработицы и т.п. Заимствованные для финансирования дефицита средства вкладываются в производство, доходы от которого через некоторое время позволяют расплатиться по долгам. Теоретически это логично, однако практика не подтверждает правильность такой концепции, особенно в условиях стран с переходной экономикой, включая Беларусь.

Существует множество факторов, в разной степени влияющих на состояние доходной и расходной частей бюджетного фонда, в частности:

- увеличение государственных расходов на социальное обеспечение и здравоохранение (например, в странах с высокой долей пожилого населения или неблагоприятной экологической обстановкой);

- увеличение государственных расходов на образование и создание новых рабочих мест (в

странах со значительной долей молодого населения или делающих упор на мероприятия по сокращению безработицы);

- увеличение государственных расходов в военное время или в связи с социальными конфликтами;
- увеличение расходов по развитию рыночной инфраструктуры (в странах с трансформационной экономикой);
- увеличение расходов на приоритетное развитие отраслей хозяйства, реструктуризацию экономики;
- сокращение налогов в целях стимулирования экономического развития;
- уменьшение доходов в связи с ухудшением показателей финансово-хозяйственной деятельности экономических агентов;
- сокращение доходов из-за низкой их собираемости.

Заметим, что большинство из перечисленных факторов увеличения государственных расходов даже в перспективе не обещают отдачи в виде источников для погашения задолженности по заемным средствам, привлеченным под финансирование бюджетного дефицита. Только некоторые из них содержат потенциал повышения эффективности в отраслях экономики, позволяющий изыскать средства для погашения государственного долга.

В практике бюджетного планирования бюджетный дефицит рассматривается как обезличенная величина, характеризующая общий размер превышения расходов над доходами (т.е. не закрепленная за какими-либо расходами). Однозначно определить, куда именно будут направлены финансовые ресурсы, полученные в качестве источников финансирования бюджетного дефицита, и попадут ли они вообще в сферу материального производства, не представляется возможным. Как правило, в первую очередь ими обеспечивается финансирование защищенных расходов. Поэтому нет уверенности в том, что расходы, вызвавшие бюджетный дефицит, принесут отдачу в виде дополнительных доходов хотя бы и ближайшей перспективе. Если согласиться с неизбежностью таких расходов (без соответствующей корректировки доходов), то придется признать и последствия вызываемого ими бюджетного дефицита — наращивание государственного долга, инфляцию.

Итак, если бюджетные ресурсы, составляющие превышение доходов над расходами, направляются на развитие экономики, финансирование приоритетных отраслей и предполагают отдачу (т.е. используются эффективно), то в будущем рост производства и прибыли возместит произведенные затраты. Если все превышение расходов над доходами допускается с целью финансирования текущих затрат, субсидирования нерентабельного производства, то бюджетный дефицит неизбежно приведет к росту отрицательных тенденций в развитии экономики, главной из которых является усиление инфляционных процессов.

Бюджетный дефицит классифицируют по различным критериям. В зависимости от учета обслуживания государственного долга бюджетный дефицит бывает первичным и вторичным. Дефицит бюджета, рассчитываемый как разница между доходами и расходами без учета процентов, выплачиваемых по госдолгу, называется **первичным**, а с учетом процентов — **вторичным**.

По способу воздействия на социально-экономические процессы различают пассивный и активный дефицит. **Пассивный** возникает в ситуации падения налоговых поступлений в бюджет в условиях снижения экономической активности в стране, когда средства, привлеченные для финансирования дефицита, используются на финансирование текущих расходов бюджета. **Активный** бюджетный дефицит есть результат сознательного увеличения государственных расходов в целях регулирования экономики. В этом случае средства, привлекаемые под бюджетный дефицит, используются на финансирование инноваций, инвестиции, развитие новых технологий, что в перспективе позволит увеличить доходы бюджета.

По отношению к плану выделяют плановый и внеплановый бюджетный дефицит. **Плановый** — это норматив, который заранее устанавливается в законе о бюджете на очередной финансовый год. **Внеплановый** — следствие непредвиденного сокращения объема поступлений, роста расходов бюджета.

В зависимости от причин возникновения дефицит бывает чрезвычайным, кризисным, антикризисным и межбюджетным. **Чрезвычайный** — следствие особых обстоятельств, которые сложно предусмотреть. Для ликвидации последствий этого дефицита обычно формируются резервные бюджетные и внебюджетные фонды. **Кризисный** — спутник глобального экономического кризиса или кризиса в денежно-кредитной сфере. **Антикризисный** — обусловлен мерами по ликвидации кризиса и его последствий. **Межбюджетный** — отрицательное сальдо региональных и местных бюджетов как результат несоответствия имущественных и бюджетных прав территорий, уменьшения их доходов или увеличения расходов вследствие решений, принимаемых органами власти другого уровня.

По характеру возникновения дефицит может быть случайным и действительным. **Случайный** (кассовый) бюджетный дефицит возникает из-за временного разрыва в поступлении доходов и расходовании средств; действительный — в связи с постоянным наращиванием расходов и реальным отставанием доходов, что обычно находит отражение в законе о бюджете в качестве предельной величины.

В случае, когда бюджетный дефицит непродолжителен (например, существует несколько месяцев), его определяют как **временный**, но если такая ситуация растягивается на годы, то говорят о **хроническом** дефиците.

В экономической теории различают также дефицит структурный и циклический. **Структурный** — разность между доходами и расходами при определенной фискальной политике и заданном уровне безработицы (например, в США он составляет 6 %). Но если уровень безработицы начинает превышать базовый, то реальный бюджетный дефицит становится выше структурного, и разность между ними характеризуется как **циклический** дефицит бюджета.

Мировая практика показывает, что предел бюджетного дефицита в условиях стабильной рыночной экономики следует ограничивать 2-3 % к валовому общественному продукту, 5 % — к национальному доходу, 8–10 % — к расходной части бюджета.

С проблемой бюджетного дефицита на том или другом этапе общественного развития сталкивалось практически каждое государство, поскольку в мире нет страны, где безупречно работали бы все финансовые рычаги, обеспечивающие формирование доходов бюджета, а государственные расходы не превышали бы доходов.

Возьмем **Канаду** — страну, в которой длительное время наблюдался бездефицитный бюджет (в 2010 г. он составил рекордную сумму - 55,6 млрд дол., или 3,3 % ВВП). Формируя бюджет на 2010-2015 гг. с учетом налоговой базы, правительство снизило прогнозируемые доходы на 40 млрд дол. Для того чтобы уменьшить расходную часть, ему следовало свернуть программы помощи безработным. Тем не менее, ряд программ решено было продолжить, что обойдется Канаде в 5,3 млрд дол. Федеральный долг этой страны составляет 5519 млрд дол., или 34 % ВВП.

В мировой практике принято прибегать к заимствованиям при дефиците государственного бюджета, недостаточном количестве ресурсов для проведения экономических реформ и соответствующих им преобразований, реализации инвестиционных проектов и государственных программ.

Государственные программы поддержки экономики в условиях мирового экономического кризиса значительно увеличивают государственные расходы, в результате дефицит бюджета может превысить установленные критерии экономической безопасности (3 % ВВП).

По данным Европейской статистической организации, в 2009 г. средний уровень бюджетного дефицита 27 стран Евросоюза увеличился до 6,8 % ВВП (в 2008 г. - 2,3%). Кроме того, 20 из 27 стран имели дефицит свыше 3 %. В сложившейся ситуации правительствам приходится привлекать дополнительные средства с международных рынков капитала.

Бюджет **Германии** на 2010 г. был составлен с рекордной задолженностью в 80,2 млрд евро. Более 15 % расходов этой страны финансировалось за счет новых кредитов. Основное направление расходов - социальная поддержка. На покрытие трат служб занятости и прочих социальных служб в связи с выплатой пособий по безработице, поддержкой семей, пенсионеров и другими социальными расходами предусматривалось 143,2 млрд евро, или 45 % всех

расходов.

К концу 2010 г. федеральный долг страны достиг более 1 трлн евро и 41,6 % ВВП страны, а совокупная задолженность бюджетов всех уровней власти Германии приблизилась к 2 трлн евро (на 18 % выше показателя 2009 г.) и 70,8 % ВВП.

Бюджетный дефицит *Франции* за 2009 г. достиг 7,5 %. Благодаря многочисленным социальным выплатам удалось избежать резкого снижения потребления населения.

Бюджетный дефицит *США* в 2009 г. превысил 1,5 трлн дол., правительство потратило на 80 % больше, чем собрало в бюджет.

Беларусь в начале 1990-х гг. столкнулась с огромным дефицитом государственного бюджета, что не было связано с приобретением суверенитета государства, а стало следствием общего состояния экономики и государственного бюджета СССР, в составе которого долгое время находилась республика.

Отсутствие глубоких научных разработок в отечественной экономической науке о возникновении, развитии и социально-экономических последствиях бюджетного дефицита явилось причиной того, что прежние экономические ведомства страны оказались не подготовленными к управлению дефицитом бюджета.

Ранее в экономической литературе бюджетный дефицит рассматривался как явление, не свойственное социалистической системе хозяйства, и в доказательство этому бюджет СССР планировался с профицитом.

Это было возможным благодаря тому, что в 1960-е — начале 1980-х гг. относительно стабильное положение государственного бюджета обеспечивалось неоправданным изъятием части прибыли хозяйственных органов в виде свободного остатка прибыли, поступлениями от реализации винно-водочной продукции, увеличением доходов от внешней торговли при одновременном снижении удельного веса расходов на социально-культурную сферу.

Несмотря на то, что до 1986 г. планы по доходам государственного бюджета выполнялись, реальная база для дальнейшего увеличения накоплений и поступлений в бюджет неотвратимо сокращалась. В условиях становления рыночных отношений и ухудшения экономического положения страны пришлось признать объективность всех категорий, отражающих сущность товарно-денежных отношений, в том числе категории бюджетного дефицита. Уже в середине 1980-х гг. проблема дефицита бюджета начала обсуждаться, а к концу десятилетия дефицит стал утверждаться законом о государственном бюджете.

Сокращение накоплений в отраслях экономики, вызвавшее резкое уменьшение поступлений в бюджет, было вызвано рядом причин, и в частности — разбалансированностью экономики, падением эффективности производства. Рентабельность в отраслях материального производства снизилась с 35,5 % в 1970 г. до 16,0 % в 1986 г.

Одновременно нарастали диспропорции в развитии экономики, ориентированной преимущественно на производство средств производства при отставании легкой промышленности и агропромышленного комплекса. Тяжелая промышленность ускоренно развивалась на фоне замедления роста отраслей, производящих товары народного потребления. К 1990 г. доля товаров группы А в промышленном производстве возросла до 85 % против 55—65 % в промышленно развитых странах. На тяжелую промышленность приходилось 90 % стоимости промышленно-производственных основных фондов, в то время как на легкую — 3,7 %, пищевую — 6,3 %. Производство ради производства привело к дисбалансу в экономике.

Этот процесс подкреплялся, как отмечалось выше, растущим объемом дотаций в народное хозяйство из государственного бюджета, которые опережали темпы роста самого бюджета.

Наметилась устойчивая тенденция снижения финансовой отдачи от вложения государственных средств в развитие отраслей материального производства. В период с 1970 по 1985 г. размер дотаций возрос в 4,2 раза, а государственного бюджета — в 2,4 раза. Если в 1965 г. 47,8 % всех поступлений в бюджет от производственной сферы вернулось обратно в форме финансирования народного хозяйства, то в 1985 г. — уже 89,3 %. Однако этих мер было недостаточно, чтобы предупредить падение эффективности народного хозяйства в целом и экономики нашей республики в частности.

С середины 1980-х гг. большая часть доходов, поступивших от отраслей экономики, возвращалась им в виде финансирования расходов на народное хозяйство. Так, в 1985 г. из общей суммы поступлений в бюджет БССР (налог с оборота, платежи из прибыли государственных предприятий и организаций, подоходный налог с кооперативных и общественных предприятий и организаций) на развитие народного хозяйства направлялось 90 %, а в 1989 г. — уже 99,5 %.

Это означало, что практически все бюджетные ресурсы, поступающие в виде основных налогов от предприятий отраслей экономики, шли на финансирование народного хозяйства.

Положение усугублялось сокращением доходов от экспорта в связи с падением цен на мировом рынке на экспортируемые товары топливно-энергетической группы. Кроме того, антиалкогольная кампания и реформа оптовых цен 1982 г. уменьшили поступления налога с оборота.

Таким образом, в 1986—1988 гг. произошло сокращение поступлений от трех крупнейших источников поступлений в бюджет: налога с оборота, отчислений от прибыли государственных предприятий и поступлений от внешнеэкономической деятельности.

С 1984 по 1987 г. величина налога с оборота сократилась на 8,3 млрд руб. (со 102,7 до 94,4 млрд руб.). Считалось, что налог с оборота на некоторые изделия был уменьшен как компенсация за рост оптовых цен.

В 1988 г. поступления в виде отчислений от прибыли государственных предприятий уменьшились по сравнению с 1987 г. и оказались на уровне 1985 г., что явилось следствием перестройки хозяйственного механизма: субъектам хозяйствования было разрешено оставлять для собственных целей большую часть прибыли. В 1987 г. предприятия перечислили в бюджет 46 % своей прибыли, что на 10 % меньше по сравнению с 1985 г. Теоретически это должно было повлечь за собой сокращение расходов государственного бюджета, чего на практике не произошло.

Поступления от внешнеэкономической деятельности в период 1986—1988 гг. сократились на 8,5 млрд руб. по причине резкого снижения уровня мировых цен на нефть и в результате политики сокращения импорта потребительских товаров, нацеленной на предотвращение дефицита торгового баланса.

Сокращение доходов бюджета сопровождалось увеличением расходов.

Вложения в народное хозяйство росли опережающими темпами. Их доля во всех расходах бюджета возросла с 48,2 % в 1970 г. до 57,1 % в 1987 г. На увеличение масштабов финансирования народного хозяйства существенно повлиял рост капиталовложений. Одним из главных потребителей бюджетных ресурсов стало сельское хозяйство. Мероприятия по реализации социальной политики в СССР (повышение заработной платы, пенсий, пособий, обеспечение учреждений социальной сферы) потребовали осуществления дополнительных расходов, которые не были подкреплены реальными финансовыми ресурсами.

После распада СССР республике досталась практически разваленная постсоветская экономика с несовершенной системой государственных финансов и растущим из года в год бюджетным дефицитом. Последний стали планировать в Беларуси с 1991 г., определив его размер в 3,7 млрд руб., что составило 11,6 % ко всем расходам. Однако фактически бюджет был исполнен с профицитом в сумме 1,5 млрд руб. В основном это объясняется тем, что Беларусь была объявлена суверенной республикой и большинство доходов осталось в ее распоряжении, а государственный бюджет на 1991 г. все еще предусматривал выделение дотаций республике.

2. Источники финансирования бюджетного дефицита в Республике Беларусь

Для финансирования расходов, превышающих реальные доходы, необходимо изыскивать дополнительные финансовые ресурсы. В этой связи встает вопрос об источниках покрытия бюджетного дефицита. Как известно, они бывают как внешними, так и внутренними. По-

следние разделяются на инфляционные (выпуск денежных знаков в обращение) и неинфляционные (кредиты центрального банка и выпуск государственных ценных бумаг).

Для покрытия бюджетного дефицита большинство развитых стран прибегает к выпуску государственных ценных бумаг как безинфляционному источнику финансирования бюджетного дефицита. В нашей стране финансирование бюджетного дефицита осуществляется в соответствии с действующим законодательством. Бюджетная классификация Республики Беларусь производит группировку источников финансирования дефицита исходя из их видов и форм долговых обязательств.

Код классификации финансирования дефицита бюджета состоит из семи знаков: один знак определяет *вид источника*; два знака — *источник*; два знака — *тип источника*¹; два знака — *детализацию* (при отсутствии уровня используется нулевая позиция «00»).

Бюджетный кодекс Республики Беларусь определяет источники финансирования дефицита для республиканского и местных бюджетов.

Для р е с п у б л и к а н с к о г о бюджета:

- государственные займы (кроме гарантий Правительства Республики Беларусь);
- средства от операций с имуществом, находящимся в республиканской собственности (кроме средств от операций с имуществом, являющихся доходами и расходами республиканского бюджета в соответствии с бюджетным законодательством);
- изменения остатков средств на счетах по учету средств республиканского бюджета;
- иные источники — в соответствии с бюджетным законодательством.

Для м е с т н ы х бюджетов: бюджетные кредиты; займы, осуществленные путем выпуска ценных бумаг местными исполнительными и распорядительными органами; средства от операций с имуществом, находящимся в коммунальной собственности (кроме средств от операций с имуществом, являющихся доходами и расходами местных бюджетов в соответствии с бюджетным законодательством); изменения остатков средств на счетах по учету средств соответствующего местного бюджета; иные источники — в соответствии с бюджетным законодательством.

Если бюджет принимается с дефицитом, то источники финансирования дефицита республиканского бюджета должны утверждаться законом о республиканском бюджете на очередной финансовый год, а местных бюджетов — решениями о бюджете на очередной финансовый год, принимаемыми соответствующими местными Советами депутатов.

Кредиты Национального банка Республики Беларусь, а также средства от приобретения им долговых обязательств Республики Беларусь (при первичном размещении) не могут выступать источниками финансирования дефицита бюджета

Внешние займы на протяжении многих лет играют важную роль в финансировании бюджетного дефицита. В то же время они формируют внешний государственный долг. Вопросы управления бюджетным дефицитом и государственным долгом не утратили актуальности для Республики Беларусь.

Система мер по снижению дефицита бюджета должна включать мероприятия по управлению государственным долгом. В перспективе финансирование бюджетного дефицита должно осуществляться в основном за счет внутренних источников, поэтому важно обеспечить повышение эффективности рынка государственных ценных бумаг и совершенствование механизма управления внутренним долгом.

Как уже отмечалось выше, проблемы привлечения средств от реализации государственных ценных бумаг обусловлены прежде всего низкой активностью первичных инвесторов вследствие отсутствия свободных денежных средств у банков и, соответственно, у их клиентов — субъектов хозяйствования.

Поскольку в качестве источников финансирования бюджетного дефицита могут выступать и внешние заимствования, требуется разработать механизм управления внешним долгом. Кстати, как скрытый внешний государственный долг можно охарактеризовать задолженность некоторых предприятий по иностранным кредитам, полученным под гарантии Правительства Республики Беларусь. В случае неплатежеспособности этих хозяйствующих

субъектов на бюджет ложится бремя значительных дополнительных расходов в связи с платежами по долгам, что увеличивает дефицит бюджета.

В перспективе при определении источников финансирования бюджетного дефицита основной акцент целесообразно делать на развитие рынка ценных бумаг. Однако не следует забывать, что выпуск государственных ценных бумаг не должен приводить к дестабилизации бюджетного процесса.

Для отдельных государств заимствование у центрального банка является единственной возможностью погасить дефицит бюджета. Правительство, которое часто и много занимало в прошлом и накопило большой долг, имеет репутацию ненадежного партнера, ему трудно найти кредитора (и внутри страны, и за рубежом), который бы не испытывал сомнений по поводу его способности обслуживать долг. Как правило, длительные периоды больших бюджетных дефицитов истощают запас государственных валютных резервов.

У правительств (особенно в развивающихся странах) немного доступных источников финансирования дефицита; они вынужденно обращаются к займам национального (центрального) банка и косвенным образом погашают дефицит путем расходования валютных резервов. Пока валютные резервы остаются доступными, страна может избежать инфляции, но если дефицит устойчив, государство неизбежно израсходует резервы и столкнется с инфляцией.

Существует определенная связь между размером дефицита и темпом инфляции. Высокий уровень дефицита сопровождается более высокими темпами инфляции. Однако инфляция и государственный долг — не единственные последствия дефицита государственного бюджета, негативно воздействующие на экономику страны. Используя ГКО для финансирования бюджетного дефицита, государство должно выходить на рынок капиталов и вступать в конкуренцию с частным сектором за получение денежных ресурсов. Это активизирует рост процентных ставок, что, с одной стороны, сдерживает частные инвестиционные расходы, а с другой — делает финансовые инвестиции в страну более привлекательными для иностранных инвесторов. В результате растет внешний долг, а его обслуживание и погашение вызывает сокращение национального производства.

3. Пути сокращения бюджетного дефицита и сбалансирования бюджета

Для нивелирования отрицательных последствий бюджетного дисбаланса необходимо разработать государственную программу сокращения бюджетного дефицита. Она должна быть составной частью общей концепции развития государственного бюджета Республики Беларусь.

На отдельных этапах развития общества вполне, допустим дефицит, но его величина не должна превышать 2—3 % ВВП. В противном случае потребуются принятие экстренных мер по сокращению дефицита и стабилизации экономики.

При определении источников покрытия бюджетного дефицита нежелательно прибегать к эмиссии, если речь не идет об экстренной ситуации. Эмиссия, не обусловленная потребностями товарооборота, должна рассматриваться как исключительная мера, поскольку она нарушает законы денежного обращения. Дефицит может покрываться только на заемной основе путем размещения на финансовом рынке государственных ценных бумаг, а также использования разнообразных форм государственного кредита. Рациональное сочетание безинфляционных источников дает наибольший эффект.

Концепция сокращения бюджетного дефицита должна исходить из предпосылки, что только динамичное развитие экономики и повышение ее эффективности обеспечивают финансовую устойчивость государства, оздоровление его бюджета. Недооценка этих условий делает малополезными самые прогрессивные меры.

Следует отметить, что в бюджетной политике нашего государства реализуется п а с с и в н а я форма дефицита, которая носит «потребительский» характер. Это значит, что большая часть бюджетных средств направляется на социальную поддержку населения, финансирование образования, культуры, здравоохранения, сфер управления и обороны, а

также нерентабельных предприятий государственного сектора. Понятно, что значительная часть этих расходов носит общегосударственный характер, в связи с чем сокращать их следует очень осторожно. Тем не менее, дальнейшая бюджетная политика государства должна предусматривать переход к активной форме бюджетного дефицита, означающей избирательное финансирование только тех расходов, которые способствуют экономическому росту. Но даже в этом случае бюджетные ассигнования должны выделяться под обоснованную программу, причем по мере получения определенного эффекта.

Необходимо помнить условия, при которых дефицит становится управляемым:

- соблюдение его предельного размера;
- производительный характер решающей части расходов;
- наличие рационального механизма финансового маневрирования государственными ресурсами.

В перспективе целесообразно, отказавшись от составления дефицитных бюджетов, осуществить поэтапный переход от дефицитных бюджетов к бюджетному равновесию, а затем — к бюджетам с положительным сальдо, ориентированным на его накопление.

Программа сокращения бюджетного дефицита должна включать мероприятия, которые стимулируют приток денежных средств в бюджетный фонд и способствуют сокращению государственных расходов. Логично отразить в программе следующие меры:

- повышение эффективности общественного воспроизводства как условие роста финансовых ресурсов — основного источника увеличения доходов бюджета;
- развитие и укрепление рыночных отношений, проведение рыночных реформ, разгосударствление и приватизация собственности в расчете на то, что рациональное сужение сферы государственной экономики позволит сократить бюджетное финансирование;
- расширение круга плательщиков параллельно с совершенствованием налогового законодательства. В условиях развития рыночных отношений налоговые ставки должны гарантировать стабильность хозяйствования и в то же время способствовать здоровой конкуренции, стимулировать предприятия к повышению производительности труда, рациональному использованию материальных и финансовых ресурсов, изысканию резервов роста эффективности производства, что составляет основу увеличения доходов бюджета;
- развитие территориально-регионального хозрасчета. Укрепление самостоятельности регионов позволяет пересмотреть сферы влияния республиканского бюджета и бюджетов местных органов власти. Необходимо тщательно проанализировать возможности развития регионов в максимальной степени за счет собственных средств;
- оптимизацию объема и реструктуризацию расходов государственного бюджета, в первую очередь — направляемых в реальный сектор экономики. Бюджетные вложения в отрасли хозяйства должны решать задачи структурной перестройки экономики, концентрируясь в перспективных с точки зрения научно-технического прогресса отраслях. Это потребует изменения направлений инвестирования бюджетных средств. Первыми в списке должны быть отрасли национальной экономики, гарантирующие значительную финансовую отдачу от каждого бюджетного рубля;
- изыскание дополнительных источников финансирования социально-культурных расходов. Прежде всего следует рассмотреть возможность и целесообразность сокращения военных расходов государства, затрат на управление и некоторых других расходов;
- обоснованное принятие новых социальных программ, требующих значительного бюджетного финансирования, с целью отбора действительно необходимых;
- совершенствование планирования и развитие системы платных услуг в непроизводственной сфере;
- корректировка трансфертной политики, предполагающая уменьшение трансфертных выплат отраслям реального сектора экономики, повышение эффективности трансфертных платежей;
- реформирование бюджетного процесса в целом. Необходимо отказаться от концепции

приоритета бюджетных расходов и дефицитного финансирования;

- составление бюджета на многовариантной основе с целью формирования оптимальной структуры доходов и расходов;
- развитие рынка государственных ценных бумаг, позволяющее финансировать расходы государства без увеличения денежной массы в обороте;
- принятие мер, направленных на привлечение в страну иностранного капитала в форме инвестиций. Это позволит решить сразу несколько задач как фискального, так и экономического характера: по сокращению бюджетных расходов, предназначенных для финансирования капитальных вложений; расширению базы для производства товаров и услуг; появлению нового налогоплательщика и, соответственно, увеличению платежей в бюджет. Перечисленные мероприятия должны рассматриваться в их единстве и применяться комплексно.

Целесообразно внести некоторые уточнения в практику бюджетного планирования, в частности, выделить из общего объема государственных расходов те, которые не покрываются реальными доходами, с указанием их целевого направления. При этом расходы сверх сумм, обеспеченных доходами, отражаются за балансом бюджета в расходной его части и финансируются в пределах дополнительно полученных доходов либо привлеченных средств. Оставшиеся расходы балансируются с доходами.

Возможно и другое решение: составление бюджета в двух вариантах — текущего бюджета и бюджета развития. *Текущий бюджет* формируется по принципу баланса, т.е. с нулевым сальдо, а расходы сверх предполагаемых доходов отражаются в *бюджете развития*, который будет иметь отрицательное сальдо.

Практика ряда стран доказала, что в экстремальных условиях, связанных с резким возрастанием дефицита бюджета, можно добиться сбалансирования доходов и расходов посредством механизма государственного регулирования.

То, что бюджетный дефицит связан с бюджетом, не дает оснований считать его неотъемлемой частью государственного бюджета. Правильнее воспринимать это явление как случайное и финансировать дефицит за счет резервных фондов, созданных из профицитов прошлых лет, а если их недостаточно, — то из привлеченных ресурсов.

ТЕМА 10. БЮДЖЕТНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ И МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ОТНОШЕНИЯ, ОСНОВЫ ИХ ОРГАНИЗАЦИИ

1. Содержание, задачи и уровни бюджетного регулирования. Сущность межбюджетных отношений и принципы их организации.
2. Направления реформирования межбюджетных отношений в современных условиях.
3. Показатели оценки бюджетной самообеспеченности регионов.

1. Содержание, задачи и уровни бюджетного регулирования. Сущность межбюджетных отношений и принципы их организации

Бюджетное регулирование — это процесс распределения и перераспределения доходов и расходов между уровнями бюджетной системы и отдельными бюджетами.

В процессе бюджетного регулирования предполагается решить следующие **задачи**:

- сбалансировать доходы и расходы бюджетов;
- заинтересовать местные органы власти в выполнении планов поступления общегосударственных доходов и налогов;
- стимулировать работу местных органов управления и самоуправления по изысканию резервов роста доходов собственных бюджетов.

Уровни бюджетного регулирования:

- *республиканский* — Министерство финансов регулирует доходы и расходы республиканского бюджета, а также бюджетов областей и г. Минска;
- *областной* — областные финансовые управления регулируют доходы и расходы непосредственно областных бюджетов, а также бюджетов районов и городов областного значения;
- *районный* — районные финансовые управления регулируют доходы и расходы бюджетов первичного уровня, а также районных бюджетов, сельских, поселковых, городов районного значения.

Бюджетное регулирование сопровождается формированием множества **бюджетных потоков**, которые распределяют бюджетные ресурсы и определяют объемы и направления расходов местных бюджетов. Часть из них — *восходящие*, а другая — *нисходящие* бюджетные потоки.

Республика Беларусь является унитарным государством. Построение бюджетной системы, соответствующей государственному устройству данного типа, предполагает формирование республиканского и местных бюджетов.

Из местных бюджетов финансируются объекты жилищно-коммунального хозяйства, бытового обслуживания, торговли и общественного питания, а также транспорт, дорожное хозяйство, благоустройство населенных пунктов, развитие рыночной инфраструктуры и др. Около 70 % расходов государства на социально-культурную сферу несут местные бюджеты.

Между бюджетами всех уровней действуют сложные связи по поводу регулирования бюджетных потоков в процессе распределения государственных доходов и расходов — **межбюджетные отношения**, характеризующиеся в ст. 71 Бюджетного кодекса как отношения между республиканскими органами государственного управления и органами местного управления и самоуправления при осуществлении бюджетного процесса.

Межбюджетные отношения основываются на следующих **принципах**:

- разграничения доходов бюджетов и закрепления их за определенными уровнями бюджетной системы Республики Беларусь;
- распределения расходов бюджетов и закрепления их за определенными уровнями бюджетной системы Республики Беларусь;
- выравнивания уровней минимальной бюджетной обеспеченности бюджетов всех уровней бюджетной системы Республики Беларусь.

В масштабах государства осуществляется регулирование всей совокупности этих отношений.

Цели регулирования межбюджетных отношений:

- обеспечение соответствия между полномочиями государственных органов на осуществление расходов, закрепленных законодательными актами за республиканским и местными бюджетами, с одной стороны, и бюджетными ресурсами, которые должны обеспечивать исполнение этих полномочий, с другой;
- выравнивание уровня социально-экономического развития регионов.

В Республике Беларусь межбюджетные отношения строятся на основе разделения между территориальными уровнями власти *функций* двух порядков:

1) регулирования социально-экономического развития общества;

2) оказания различного рода общественных услуг:

- социального назначения (услуги здравоохранения, просвещения, культуры);

- услуг инфраструктуры (связь, транспортное сообщение, энергообеспечение и др.).

В случае возникновения диспропорции между доходами и расходами региональных органов власти производится перераспределение средств между бюджетами различных уровней.

Правильно организованные межбюджетные отношения обеспечивают оптимальное разделение бюджетных потоков между органами местной власти и высшими государственными структурами с учетом интересов всех участников бюджетного процесса. С

этой точки зрения вопрос о степени централизации бюджетных ресурсов на уровне республиканского бюджета принадлежит к категории определяющих в межбюджетных отношениях. Решать его довелось большинству развитых стран. Одни из них шли по пути максимальной централизации бюджетных ресурсов, что позволяло правительству осуществлять жесткий контроль за государственными расходами и проводить политику бюджетного выравнивания через систему трансфертов, субсидий и субвенций; другие брали курс на децентрализацию и развитие местного хозяйства.

В обоих случаях задача достижения соответствия между доходами и расходами государственного и местных бюджетов решается через упорядочение межбюджетных отношений.

Построение рациональной системы финансовых отношений между различными уровнями власти является ключевой проблемой реформирования бюджетного процесса в Республике Беларусь. Необходимо определить, насколько оправданно усиление централизации бюджетных ресурсов в республиканском бюджете, если значительная их часть в процессе бюджетного регулирования поступает в бюджеты территорий. Как следствие возникают встречные потоки денежных средств, усложняется управление ими, что требует усиления бюджетного регулирования с целью сбалансирования местных бюджетов.

Потребность в сохранении или увеличении отдельных расходов в условиях развития рыночной экономики усилила нагрузку на местные бюджеты. В настоящее время они финансируют значительную долю государственных расходов, имеющих не только местное, но и общенациональное значение, в частности, расходы на нужды образования, здравоохранения, социального обеспечения.

В процессе приватизации государственных предприятий их расходы на социальные нужды и инфраструктуру также перекладываются на бюджеты региональных органов.

Кроме того, на местные бюджеты легли отдельные расходы, ранее финансировавшиеся из республиканского бюджета: по строительству объектов коммунальной собственности; финансированию комплекса работ по известкованию кислых почв; эксплуатации мелиоративной хозяйственной сети; приобретению инвентаря и оборудования у отечественных производителей для учреждений здравоохранения.

Таким образом, в республике одновременно развиваются две тенденции: централизации государственных доходов на уровне республиканского бюджета и децентрализации государственных расходов через увеличение расходных функций региональных бюджетов.

Это требует усиления процессов бюджетного регулирования с целью перераспределения бюджетных ресурсов, что увеличивает количество бюджетных потоков, усложняет процесс управления ими.

При решении вопросов распределения доходов и расходов между бюджетами различных уровней следует исходить из следующих положений:

- ♦ степень обеспеченности местных бюджетов собственными доходами должна быть необходимой и достаточной;
- ♦ максимальная децентрализация доходов не согласуется с экономическими интересами других участников межбюджетных отношений. Предоставление исчерпывающих налоговых полномочий местным властям может привести к неравенству налоговых режимов, миграции экономических агентов, дифференциации условий инвестирования и т.п.;
- ♦ закрепление расходных функций за бюджетами различных уровней должно гарантировать высокое качество и эффективность государственных услуг. Учитывая этот факт, местным бюджетам следует передавать расходы, связанные с удовлетворением социально-культурных нужд населения и функционированием непроизводственной инфраструктуры (на образование, здравоохранение, жилищно-коммунальное хозяйство, дороги, общественный транспорт, охрану окружающей среды, благоустройство и т.п.). Однако максимальная децентрализация указанных расходов в ряде случаев имеет ограничения;
- ♦ ряд услуг экономически целесообразно закрепить за вышестоящим уровнем

управления, тем самым предупреждая дублирование услуг местными администрациями (например, при проведении природоохранных мероприятий) и обеспечивая экономию государственных средств (при инвестировании средств в социальную сферу, рыночную инфраструктуру и т.п.). Кроме того, за бюджетами вышестоящего уровня следует оставить некоторые расходы, влияющие на распределение доходов между социальными группами населения. При передаче их на местный уровень управления государство утрачивает возможности по макроэкономическому регулированию социальных процессов;

♦ степень децентрализации расходов ограничена наличием у местных бюджетов доходных источников, достаточных для обеспечения расходных функций. Речь идет о соответствии доходов расходным функциям региональных бюджетов.

Как свидетельствует опыт отдельных стран, некоторая децентрализация бюджетных ресурсов бывает полезной. Вопрос о степени централизации бюджетных ресурсов на уровне республиканского бюджета требует обоснования при выработке общей бюджетной политики.

Вряд ли существуют идеальные система отношений между различными уровнями власти и модель распределения доходов и расходов между бюджетами различных уровней. Тем не менее, распределение государственных доходов и система налогообложения должны обладать относительной стабильностью, обеспечивающей экономический рост, целостность экономического пространства и препятствующей региональной дифференциации. Пожалуй, более сложной проблемой является распределение расходов между уровнями бюджетов.

При распределении бюджетных ресурсов нельзя не учитывать важную роль республиканского бюджета в финансировании общегосударственных программ и мероприятий, что предполагает централизацию на его уровне значительной части доходов.

Задача состоит в том, чтобы при формировании республиканского бюджета обеспечить максимальное сбалансирование доходов и расходов местных бюджетов посредством оптимального сочетания различных форм и методов бюджетного регулирования, рационального построения межбюджетных отношений.

В настоящее время каналами поступлений в местные бюджеты являются собственные доходы, а также отчисления от общереспубликанских налогов и доходов. Дополнительно в республиканском бюджете предусматриваются средства, безвозмездно передаваемые местным бюджетам с целью оказания им финансовой помощи, — трансферты.

Поскольку объем расходов каждого бюджета не может ограничиваться только собственными доходами ввиду их недостаточности, для покрытия дефицита требуется привлечение дополнительных средств из вышестоящих бюджетов, а именно регулирующих доходов в виде отчислений от общереспубликанских доходов и налогов, а также дотаций и субвенций.

Перераспределение доходов между отдельными видами бюджетов путем передачи средств (сверх собственных доходов) вышестоящими бюджетами нижестоящим бюджетам и составляет содержание бюджетного регулирования.

На практике бюджетное регулирование *реализуется* в составлении *планов бюджетного регулирования*.

2. Направления реформирования межбюджетных отношений в современных условиях

Совершенствование концептуальных подходов к развитию местных бюджетов в определенной степени способствовало упорядочению межбюджетных отношений. Однако не все проблемы оказались решенными.

По-прежнему актуален вопрос формирования доходов местных бюджетов, несмотря на то, что в результате проведенных мероприятий общий размер собственных доходов в объеме доходов местных бюджетов должен увеличиться в связи с введением нового механизма распределения доходов.

В странах с рыночной экономикой несбалансированность бюджетов — обычное явление, поскольку бюджеты включены в состав участников рынка капиталов и подчиняются рыночным законам. Поэтому существующая в настоящее время в Республике Беларусь множественность межбюджетных денежных потоков вполне естественна. С их помощью устраняются различия в бюджетном обеспечении функций органов власти; через систему целевого перераспределения оказывается государственная поддержка территориям; осуществляется приоритетное финансирование отдельных экономических зон и регионов.

Задача состоит в том, чтобы повысить эффективность использования бюджетных средств путем рационального построения межбюджетных отношений и перераспределения бюджетных потоков.

Реформа межбюджетных отношений должна осуществляться в направлении не только сбалансирования доходов и расходов региональных бюджетов, но и выравнивания уровня их бюджетной обеспеченности, достигая как горизонтального, так и вертикального выравнивания.

Каждому из указанных направлений соответствуют методы регулирования — предоставление отчислений от общегосударственных доходов и налогов, дотаций, субвенций.

Проблема *вертикального выравнивания* решается посредством долевого распределения общегосударственных налогов и доходов между различными бюджетами, а также путем дотирования расходов территорий из бюджетов вышестоящего уровня и предоставления межбюджетных трансфертов в виде субвенций.

Горизонтальная несбалансированность бюджетной системы обусловлена объективными факторами: месторасположением региона, особенностями его развития, количеством жителей, развитием сети учреждений, состоянием местного хозяйства и др. Поэтому *горизонтальное выравнивание* требует выравнивания как налоговой базы территорий, так и объема предоставляемых общественных услуг в целях обеспечения социальной справедливости.

Экономический эффект горизонтального выравнивания заключается в предотвращении экономических потерь, связанных с миграцией населения и капитала из-за налоговых различий; социальный эффект — в обеспечении социальной справедливости.

Главным инструментом горизонтального выравнивания в ряде стран служит фонд финансовой поддержки территорий. Немалую роль играет также фонд выравнивания регионального развития, средства которого в виде трансфертов распределяются между бюджетами регионов.

Целевое разделение трансфертов в Республике Беларусь целесообразно закрепить путем образования на уровне республиканского бюджета двух самостоятельных фондов: финансовый поддержки регионов и развития регионов.

Для реформирования, предполагающего создание рациональной системы межбюджетных отношений, требуется:

- обеспечить соответствие доходов расходным функциям региональных бюджетов и на этой основе — общее бюджетное равновесие. Сбалансированность доходов и расходов местных бюджетов достигается с помощью оптимального сочетания различных форм и методов бюджетного регулирования;
- повысить финансовую самостоятельность регионов, укрепив доходную базу местных бюджетов. Следует установить в законодательном порядке минимальный уровень собственных доходов в общем объеме доходов региональных бюджетов;
- разработать единые подходы к организации всех видов финансовой помощи, в максимальной степени реализовав потенциал их целенаправленного воздействия на экономику регионов. Механизм предоставления финансовой помощи регионам должен повышать заинтересованность органов государственной власти на местах в расширении собственной доходной базы, развитии инвестиционной активности, проведении структурных преобразований в экономике регионов;

- обеспечить сокращение дотационности местных бюджетов, законодательно ограничить ее уровень;
- создать республиканские фонды финансовой поддержки регионов.

Комплекс мер по реформированию межбюджетных отношений, предполагающий рациональное перераспределение бюджетных потоков, будет способствовать сбалансированности и стабильности региональных бюджетов, выравниванию уровней бюджетной обеспеченности и социально-экономического развития административно-территориальных единиц.

3. Показатели оценки бюджетной самообеспеченности регионов

Государственная региональная политика включает ряд важнейших векторов целенаправленного воздействия бюджета на процессы, происходящие в хозяйственных системах регионов. Она обеспечивает перераспределение финансовых ресурсов государства для выравнивания уровня социально-экономического развития регионов.

Необходимость бюджетного регулирования вызвана главным образом двумя факторами:

- 1) неравномерностью размещения доходных источников и потребителей финансовых ресурсов по территории страны;
- 2) функционированием местных органов государственной власти, обеспечивающих иерархические по своему характеру интересы населения (потребности в образовании, здравоохранении, социальной защите, личной безопасности и комфортности проживания, реализуемые на региональном уровне).

Самостоятельность бюджетов — не самоцель бюджетной политики любого государства. Основные критерии эффективности его бюджетной системы — это, во-первых, степень обеспечения общественных потребностей населения средствами республиканского и региональных бюджетов; во-вторых, однородность конкурентной среды на всей территории государства благодаря проведению единой налоговой политики.

Избыточные полномочия местных органов власти по введению собственных налогов и сборов создают различия в региональной среде налогообложения и, соответственно, в условиях для бизнеса, что может провоцировать нерациональное перемещение капиталов. Для повышения привлекательности регионов должен быть задействован другой потенциал — развитие инфраструктуры, упрощение процедур регистрации субъектов предпринимательства и выделения земельных участков и т.д. Широкие полномочия региональных властей в сфере доходов, наблюдаемые в ряде стран, объясняются особенностями исторического развития последних, но не могут однозначно толковаться как преимущества.

Существуют две противоположные концепции государственной помощи региональному развитию: перераспределительная и структурная.

Перераспределительная концепция имеет в своей основе процесс перераспределения доходов, полученных от высокоразвитых регионов, в пользу слаборазвитых при использовании таких финансовых инструментов, как государственный бюджет, налоги, субсидии, дотации и др.

Данная концепция, как правило, предусматривает приоритет социальных критериев над экономическими, а также уравнивательные, компенсационные схемы перераспределения доходов.

Она предполагает наличие регионов-доноров и регионов-реципиентов, инициирует социальные конфликты по вопросу «кто кого финансирует».

Перераспределительная система помощи регионам направлена на выравнивание доходов со стороны центра без должного учета местных особенностей. Она в состоянии лишь частично нивелировать различия в хозяйственно-экономическом развитии территорий, но не может решить ключевых проблем.

Структурная концепция получила распространение в середине 1980-х гг. Она предусматривает государственное финансирование регионов по линии решения целевых проблем отраслей экономики, развития инфраструктуры, обеспечения инвестиций на конкретной терри-

тории.

Оказание финансовой помощи она ставит в зависимость от различий не в доходах регионов, а в их экономическом развитии и целях стимулирования самостоятельного функционирования бизнеса. Данная концепция предполагает использование долевого финансирования проектируемых объектов, создание венчурных предприятий, поддержку передовых направлений научно-технического прогресса.

ТЕМА 11. ОСНОВЫ ОРГАНИЗАЦИИ БЮДЖЕТНОГО ПРОЦЕССА В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

1. Понятие и участники бюджетного процесса. Организационная работа по составлению проектов республиканского бюджета и местных бюджетов.
2. Составление, рассмотрение и утверждение республиканского бюджета и местных бюджетов
3. Исполнение республиканского бюджета и местных бюджетов

1. Понятие и участники бюджетного процесса. Организационная работа по составлению проектов республиканского бюджета и местных бюджетов.

Бюджетный процесс - регламентируемая законодательством деятельность государственных органов, и иных участников данного процесса по составлению, рассмотрению, утверждению и исполнению бюджетов, а также составлению, рассмотрению и утверждению отчетов об их исполнении.

В основе бюджетного процесса лежит законодательная база.

В Республике Беларусь, как и во многих странах, бюджетный год совпадает с календарным, т.е. начинается 1 января и заканчивается 31 декабря. Но срок действия бюджета не совпадает с бюджетным циклом. Четыре этапа бюджетного процесса (рис. 28.2) осуществляются в следующих временных периодах:

- 1) составление проекта бюджета – до 1 сентября года, предшествующего началу нового бюджетного года;
- 2) рассмотрение и утверждение бюджета – до 1 декабря;
- 3) исполнение бюджета в течение года действия закона о бюджете;
- 4) составление, рассмотрение и утверждение отчета об исполнении бюджета – не позднее пяти месяцев со дня окончания отчетного финансового года.

Таким образом, бюджетный цикл составляет почти двухгодичный период. Этапы бюджетного процесса следуют в указанной последовательности, которая подлежит изменению. На каждой стадии бюджетного процесса решаются вопросы, которые не могут быть решены в другое время.

Рассмотрение и утверждение как бюджетов, так и отчетов об их исполнении производятся **г л а с н о**, если только речь не идет о вопросах, отнесенных законодательством Республики Беларусь к категории государственных секретов.

Составление проектов республиканского и местных бюджетов определяется **в целях** определения объема средств, необходимого для выполнения функций государственными органами Республики Беларусь и органами местного управления и самоуправления, а также для экономического и социального развития Республики Беларусь или соответствующих административно-территориальных единиц.

В ходе бюджетного процесса решаются следующие **задачи**:

- выявление материальных и финансовых резервов государства для обеспечения устойчивого экономического роста;

- определение доходов бюджета по отдельным налоговым и другим платежам, а также общего объема доходов в соответствии с прогнозами и целевыми программами социально-экономического развития;
- установление расходов бюджета по целевому назначению, а также общего объема расходов исходя из потребностей бесперебойного финансирования всех мероприятий общего-сударственного значения;
- обеспечение максимальной сбалансированности бюджетов;
- осуществление бюджетного регулирования в целях перераспределения источников доходов между бюджетами разного уровня, отраслями хозяйства, экономическими регионами;
- контроль за финансовой деятельностью юридических лиц и отдельных граждан при выполнении ими налоговых обязательств.

Основным принципом организации бюджетного процесса является **принцип ежегодности**, согласно которому бюджет ежегодно принимается как финансовый план государства сроком на один год с 1 января по 31 декабря, причем обязательно до начала финансового года.

Участниками бюджетного процесса являются органы государственного управления, организации и физические лица:

- Президент Республики Беларусь;
- Парламент Республики Беларусь;
- Правительство Республики Беларусь;
- местные Советы депутатов;
- местные исполнительные и распорядительные органы;
- органы Комитета государственного контроля Республики Беларусь;
- национальный банк Республики Беларусь;
- иные государственные органы, на которые в соответствии с законодательством возложены права и обязанности по регулированию бюджетных отношений организаций и осуществлению бюджетного процесса;
- распорядители и получатели бюджетных средств;
- банки;
- иные организации и физические лица, участвующие в бюджетном процессе.

Все они имеют определенные Бюджетным кодексом Республики Беларусь права и обязанности. Количество участников и их функции могут изменяться на различных стадиях бюджетного процесса.

Особым участником бюджетного процесса выступают **бюджетные организации**.

Бюджетные организации могут осуществлять приносящую доходы деятельность лишь постольку, поскольку она необходима: • для их уставных целей (ради которых они созданы), соответствует этим целям и отвечает предмету деятельности организаций;

• для выполнения государственно значимых задач, предусмотренных учредительными документами, соответствует этим задачам и отвечает предмету деятельности данных организаций.

По внебюджетным средствам бюджетные организации составляют сметы доходов и расходов внебюджетных средств в соответствии с бюджетной классификацией Республики Беларусь.

Средства, получаемые бюджетными организациями от приносящей доходы деятельности, после налогообложения используются на обеспечение функционирования этих организаций и развитие и материально-технической базы (если иное не установлено Президентом Республики Беларусь). Направления и порядок использования данных средств определяются Правительством Республики Беларусь.

Бухгалтерская отчетность по внебюджетным средствам составляется в соответствии с бюджетной классификацией Республики Беларусь в порядке и по формам, установленным Министерством финансов Республики Беларусь.

Контроль за использованием внебюджетных средств бюджетных организаций осуществ-

ляется вышестоящим органом, а также органами, обеспечивающими контроль за исполнением республиканского и местных бюджетов. Незаконное, нецелевое использование внебюджетных средств, а также использование внебюджетных средств с нарушением бюджетного законодательства влекут применение ответственности, установленной Бюджетным кодексом.

Бюджетные организации имеют права осуществлять заимствования в любой форме и предоставлять за счет бюджетных средств займы организациям и физическим лицам.

Важным участником бюджетного процесса являются **распорядители бюджетных средств**, действующие на основе установления им бюджетных назначений с возложением определенных функций для осуществления программ и мероприятий, которые проводятся за счет средств бюджета.

Бюджетные назначения – это полномочия на использование определенной суммы бюджетных средств, предоставленные распорядителям бюджетных средств законом о республиканском бюджете на очередной финансовый год (или решением Совета депутатов о бюджете на очередной финансовый год) в порядке, определенном Бюджетным кодексом.

Распорядителями бюджетных средств могут быть:

- по бюджетным назначениям, предусмотренным законом о республиканском бюджете на очередной финансовый год, – государственные органы, другие государственные организации, подчиненные Президенту Республики Беларусь или Правительству Республики Беларусь (если иное не установлено Президентом Республики Беларусь, законом о республиканском бюджете на очередной финансовый год);
- бюджетным назначениям, предусмотренным решениями местных Советов депутатов о бюджете на очередной финансовый год, – государственный орган, его структурные подразделения с правами юридического лица, иная организация, ответственная за реализацию определенных задач и функций государства в соответствии с законодательством;
- бюджетным назначениям, предусмотренным законодательным актом о бюджете государственного внебюджетного фонда на очередной финансовый год, – государственный орган, на который возложены функции по сбору и контролю за поступлением средств, формирующих доходы государственного внебюджетного фонда, а также по управлению средствами бюджета государственного внебюджетного фонда и их использованию.

Средства бюджета, получаемые физическими лицами и организациями, которые не имеют статуса бюджетной организации, предоставляются им только через распорядителей бюджетных средств.

Основные функции распорядителей бюджетных средств:

- разработка планов своей деятельности в соответствии с функциями и задачами, определенными законодательством, исходя из необходимости достижения установленных результатов за счет эффективного расходования бюджетных средств. Планы представляются в Министерство финансов (либо соответствующий местный финансовый орган) вместе с материалами для подготовки проекта республиканского (или местного) бюджета на очередной финансовый год;
- расчет на основе плана деятельности объема ассигнований к проекту бюджета на очередной финансовый год и составление проекта бюджетной сметы. Расчет и проект сметы направляются в Министерство финансов (или местный финансовый орган);
- обеспечение управления бюджетными назначениями и определение по согласованию с Министерством финансов (или местным финансовым органом) порядка использования предусмотренных им бюджетных назначений;
- утверждение бюджетных смет получателей бюджетных средств;
- контроль за целевым и эффективным использованием бюджетных средств получателями бюджетных средств, своевременным возвратом излишне полученных бюджетных средств и представлением отчетности;
- ведение реестров расходных обязательств. Распорядители средств республиканского и местных бюджетов составляют и представляют в Министерство финансов (или местный финансовый орган) сводную бухгалтерскую отчетность в составе и порядке, определенных Министерством финансов, а также сводную бюджетную смету.

Бюджетные средства предоставляются получателям бюджетных средств через распорядителей в виде **бюджетных ассигнований**. Право организаций на расходование бюджетных ассигнований, предусмотренных им в текущем финансовом году, прекращается по его окончании.

На основании бюджетных ассигнований в соответствии с указаниями Министерства финансов Республики Беларусь разрабатываются и утверждаются **бюджетные сметы получателей бюджетных средств**.

Получатели бюджетных средств несут ответственность за управление бюджетными ассигнованиями, принимают бюджетные обязательства и осуществляют расходы только в пределах установленных бюджетных ассигнований.

Составлению проектов республиканского и местных бюджетов предшествует разработка **прогнозов основных параметров экономического развития Республики Беларусь, параметров важнейших денежно-кредитных показателей и основных направлений бюджетно-финансовой и налоговой политики на очередной финансовый год** (включая среднесрочную финансовую программу).

Прогнозы разрабатываются на три года (с учетом года, на который составляется бюджет) и ежегодно уточняются.

В Министерство финансов Республики Беларусь до 1 апреля года, предшествующего плановому, Министерство экономики Республики Беларусь представляет прогноз основных параметров экономического развития Республики Беларусь, а национальный банк Республики Беларусь – прогноз параметров важнейших денежно-кредитных показателей страны на три года.

Министерство финансов на основе представленных прогнозов разрабатывает **проект основных направлений бюджетно-финансовой и налоговой политики Республики Беларусь** (включая среднесрочную финансовую программу), который не позднее 1 мая текущего года вносится на рассмотрение Правительства Республики Беларусь. Он служит основой при разработке проекта республиканского бюджета и расчетных показателей по консолидированному бюджету Республики Беларусь на очередной финансовый год.

Проект основных направлений бюджетно-финансовой и налоговой политики на очередной финансовый год содержит предложения по следующим **основным параметрам**:

- удельный вес прогнозного годового объема валового внутреннего продукта, перераспределяемого через консолидированный бюджет;
- предельный размер дефицита консолидированного бюджета и основные источники его финансирования;
- изменения в законодательстве, принятие которых необходимо для реализации бюджетно-финансовой и налоговой политики на очередной финансовый год;
- особенности межбюджетных отношений;
- лимит государственного долга Республики Беларусь.

Для подготовки проекта основных направлений бюджетно-финансовой и налоговой политики на очередной финансовый год создается **межведомственная группа**.

Межведомственная группа также координирует работу по подготовке проекта закона о республиканском бюджете Республики Беларусь на конкретный финансовый год. Заседания рабочей группы проводятся по мере необходимости, но не реже одного раза в месяц. В ее состав входят представители министерств финансов, экономики, по налогам и сборам, труда и социальной защиты, национального банка, палаты представителей национального собрания.

Среднесрочная финансовая программа – это документ, содержащий данные о возможностях бюджета по мобилизации доходов и стратегии приоритетных направлений расходов бюджета в пределах имеющихся ресурсов на среднесрочную перспективу.

На подготовительных этапах составления проектов республиканского и местных бюджетов разрабатываются бюджетные программы.

Бюджетные программы – это программы, финансирование которых предусмотрено (полностью или частично) за счет средств республиканского и местных бюджетов. Они

обеспечивают внедрение в бюджетный процесс программно-целевого метода и включают комплекс мероприятий (заданий), увязанных по ресурсам, исполнителям и срокам выполнения, который обеспечивает реализацию поставленных программой задач для достижения цели программы.

Паспорт бюджетной программы (подпрограммы) составляется государственным заказчиком по установленной Министерством финансов Республики Беларусь форме. В этом документе содержатся сведения: о названии и заказчике бюджетной программы; бюджете, за счет средств которого выполняется программа; выполнении программы в предыдущие периоды (если программа продолжает финансироваться) и планах ее выполнения в очередном финансовом году и в следующие два года.

Подготовительный этап разработки проектов республиканского и местных бюджетов включает составление **реестра расходных обязательств Республики Беларусь** – перечня структурных элементов законов, декретов, указов и распоряжений Президента Республики Беларусь, постановлений Правительства Республики Беларусь, решений местных Советов депутатов, исполнительных и распорядительных органов, принимаемых в пределах их компетенции и являющихся основанием для выделения бюджетных средств. Реестр используется при определении объемов действующих и принимаемых обязательств республиканского и местных бюджетов.

Министерство финансов Республики Беларусь на основе информации, полученной от распорядителей бюджетных средств, создает следующие документы:

- реестр расходных обязательств республиканского бюджета;
- сводный реестр расходных обязательств местных бюджетов;
- сводный реестр расходных обязательств консолидированного бюджета Республики Беларусь.

На предварительных этапах бюджетного процесса определяется также размер специфического бюджетного резерва – оборотной кассовой наличности.

2. Составление, рассмотрение и утверждениереспубликанского бюджета и местных бюджетов

Составление проекта республиканского бюджета начинается не позднее чем за десять месяцев до начала очередного финансового года.

Правительство республики утверждает порядок организации работы по составлению проекта республиканского бюджета и формированию расчетных показателей по консолидированному бюджету Республики Беларусь, консолидированным бюджетам областей и бюджету г. Минска.

Непосредственно работу по подготовке проекта бюджета проводит Министерство финансов Республики Беларусь, на которое также возложены обязанности по методическому руководству, составлению проекта республиканского бюджета, расчетных показателей консолидированного бюджета и определению нормативов отчислений от регулирующих доходов в консолидированные бюджеты областей и бюджет г. Минска.

В соответствии со сроком представления проекта республиканского бюджета па очередной финансовый год, установленным Правительством Республики Беларусь, Министерство финансов готовит указания распорядителям бюджетных средств, областным (Минскому городскому) исполнительным комитетам о порядке и сроках представления необходимых материалов, которые включают в себя перечень показателей и формы представления материалов.

Следующая стадия — *рассмотрение*.

Бюджетный кодекс обязывает распорядителей бюджетных средств, областные (Минский городской) исполнительные комитеты своевременно и в полном объеме представлять в Министерство финансов достоверные требуемые материалы.

В установленные сроки Министерство финансов с участием представителей распорядителей бюджетных средств, областных (Минского городского) исполнительных комитетов производит рассмотрение указанных материалов на предмет их соответствия цели, условиям приоритетности и эффективности использования бюджетных средств. В ходе этого процесса стороны вырабатывают согласованную позицию, в противном случае Министерство финансов готовит заключение по не согласованным вопросам. При положительном итоге рассмотрения разрабатывается проект республиканского бюджета на очередной финансовый год в форме проекта закона. Вместе с расчетами, перечнем бюджетных программ, аналитическими и другими материалами он, как того требует законодательство, вносится Министерством финансов на рассмотрение Правительства Республики Беларусь.

Документы и материалы, представляемые вместе с проектом республиканского бюджета:

- основные направления бюджетно-финансовой и налоговой политики (включая среднесрочную финансовую программу);
 - оценка ожидаемого исполнения республиканского бюджета и консолидированного бюджета за текущий финансовый год;
 - пояснительная записка к проекту республиканского бюджета и расчетным показателям консолидированного бюджета на очередной финансовый год, включая информацию об экономическом положении государства и основных прогнозных макроэкономических показателях на очередной финансовый год;
 - расчетные показатели по консолидированному бюджету на планируемый финансовый год;
 - основные показатели взаимоотношений республиканского бюджета с местными бюджетами;
- прогнозные расчеты по основным видам доходов и расходов республиканского бюджета;

- сведения о государственном долге Республики Беларусь.

После рассмотрения и одобрения Правительством Республики

Беларусь проекта закона о республиканском бюджете на очередной финансовый год Министерство финансов сообщает:

- распорядителям бюджетных средств – суммы бюджетных средств из республиканского бюджета, учтенные в данном проекте;
- областным (Минскому городскому) исполнительным комитетам – расчетные показатели по консолидированным бюджетам областей и бюджету г. Минска и планируемые нормативы отчислений от регулирующих доходов республиканского бюджета в соответствующие бюджеты.

Стадия утверждения.

Бюджетный кодекс Республики Беларусь определяет *перечень показателей*, утверждаемых законом о республиканском бюджете на очередной финансовый год:

- предельный размер и источники финансирования дефицита республиканского бюджета или размер профицита республиканского бюджета;
- предельный уровень дефицита консолидированных бюджетов областей и бюджета г. Минска по отношению к их доходам;
- доходы республиканского бюджета в общей сумме и по группам, подгруппам, разделам и основным подразделам классификации доходов бюджета;
- распределение доходов между республиканским и местными бюджетами; нормативы отчислений от регулирующих доходов республиканского бюджета в нижестоящие бюджеты;
- размеры межбюджетных трансфертов;
- нормативы бюджетной обеспеченности;
- расходы республиканского бюджета в общей сумме, а также по функциональной классификации расходов бюджета;
- доходы государственных целевых бюджетных фондов, включенных в состав республиканского бюджета, в общей сумме и по группам, подгруппам, разделам и основным подразделам классификации доходов бюджета по каждому из фондов;

- расходы государственных целевых бюджетных фондов, включенных в состав республиканского бюджета, в общей сумме и в соответствии с ведомственной классификацией расходов республиканского бюджета в разрезе программ (подпрограмм);
- распределение бюджетных назначений по распорядителям бюджетных средств в соответствии с ведомственной классификацией расходов республиканского бюджета и функциональной классификацией расходов бюджета;
- перечень бюджетных программ, финансирование которых предусматривается за счет средств республиканского бюджета;
- объем ассигнований на реализацию государственной инвестиционной программы;
- размер оборотной кассовой наличности по республиканскому бюджету;
- лимиты внутреннего государственного долга и внешнего государственного долга;
- перечень внешних государственных займов, обслуживание и погашение которых осуществляются с привлечением средств республиканского бюджета;
- иные показатели, установленные законодательными актами и Правительством Республики Беларусь.

Как отмечалось, вместе с проектом закона о республиканском бюджете в Правительство Республики Беларусь представляется *перечень бюджетных программ*, финансирование которых предусматривается за счет средств республиканского бюджета. По каждой программе указываются:

- ее название;
- нормативный правовой акт об утверждении программы;
- объем средств, направляемых на финансирование программы за счет средств республиканского бюджета.

Рассмотренные и одобренные Правительством Республики Беларусь проект закона о республиканском бюджете и расчетные показатели по консолидированному бюджету Республики Беларусь на очередной финансовый год *не позднее 1 сентября* года, предшествующего очередному финансовому году, представляются на рассмотрение Президенту Республики Беларусь, который *не позднее 1 ноября* года, предшествующего очередному финансовому году, вносит проект в Палату представителей, и та рассматривает проект.

При необходимости внесения изменений и (или) дополнений в Бюджетный кодекс, Налоговый кодекс либо в законы, регулирующие вопросы налогообложения, в Палату представителей до внесения проекта закона о республиканском бюджете на очередной финансовый год или одновременно с ним вносятся проекты соответствующих законов.

Следовательно, до принятия проекта закона о республиканском бюджете Палатой представителей принимается проект закона о внесении изменений и (или) дополнений в законы по вопросам налогообложения и в иные законы при необходимости внесения в них изменений.

Непринятие закона о республиканском бюджете на очередной финансовый год осуществляется *не позднее 1 декабря* года, предшествующего очередному финансовому году.

Закон о республиканском бюджете подписывается Президентом Республики Беларусь и публикуется в центральной печати.

Непосредственное составление проектов местных бюджетов производится местными финансовыми органами на основе ожидаемого исполнения местного бюджета за текущий финансовый год.

В целях своевременного и качественного составления проектов местных бюджетов местные финансовые органы имеют право получать необходимые сведения от местных финансовых органов другого уровня бюджетной системы Республики Беларусь, а также от иных государственных органов и организаций.

Проекты местных бюджетов формируются на базе: основных направлений бюджетно-финансовой и налоговой политики Республики Беларусь на очередной финансовый год;

- прогнозов основных параметров экономического развития Республики Беларусь и важнейших денежно-кредитных показателей;

- нормативов бюджетной обеспеченности;
- плана социального и экономического развития соответствующей административно-территориальной единицы;
- собственных доходов;
- нормативов отчислений от регулирующих доходов, размеров межбюджетных трансфертов, установленных законом о республиканском бюджете на очередной финансовый год и решениями вышестоящих местных Советов депутатов о бюджете на очередной финансовый год.

Порядок и сроки составления проекта местного бюджета определяются местными исполнительными и распорядительными органами. При этом областные (Минский городской) исполнительные комитеты устанавливают для местных финансовых органов сроки подготовки расчетных показателей по консолидированным бюджетам соответствующих административно-территориальных единиц и по местным бюджетам.

Окончательное формирование местных бюджетов на очередной финансовый год осуществляется после утверждения вышестоящими местными Советами депутатов нормативов отчислений от регулирующих доходов в соответствующие местные бюджеты.

Таким образом, после утверждения республиканского бюджета и нормативов отчислений от регулирующих доходов в консолидированные бюджеты областей и бюджет г. Минска осуществляется *окончательное составление областных бюджетов, бюджета г. Минска* и расчетных показателей по консолидированным бюджетам районов, бюджетам городов областного подчинения и областным бюджетам для определения нормативов отчислений от регулирующих доходов в эти бюджеты и сумм межбюджетных трансфертов.

При подготовке проектов местных бюджетов создаются следующие документы и материалы:

- оценка ожидаемого исполнения местного бюджета и консолидированного бюджета соответствующей административно-территориальной единицы (для бюджетов областного и базового уровней) за текущий финансовый год;
- пояснительная записка к проекту местного бюджета;
- расчетные показатели по консолидированному бюджету административно-территориальной единицы (для бюджетов областного и базового уровней) на планируемый финансовый год;
- основные показатели взаимоотношений с другими бюджетами;
- прогнозные расчеты по основным видам доходов и расходов местного бюджета;
- справочно-аналитическая информация к перечню бюджетных программ, финансирование которых предусматривается за счет средств местного бюджета;
- другие документы и материалы.

Проекты местных бюджетов вместе с перечисленными документами и материалами представляются в соответствующие местные исполнительные и распорядительные органы, которые рассматривают данные проекты и нормативы отчислений от регулирующих доходов в нижестоящие бюджеты, после чего разрабатывают проекты решений местных Советов депутатов о бюджете на очередной финансовый год и вносят их для утверждения в соответствующие местные Советы депутатов в установленные ими сроки.

Здесь проекты решений рассматриваются *постоянными комиссиями местных Советов депутатов*, и по ним выносятся заключения.

Исходя из результатов рассмотрения проекта комиссией и местным Советом депутатов в целом готовится решение о бюджете соответствующей территориальной единицы на очеред-

ной финансовый год. Его принятие осуществляется *до начала* планируемого финансового года и подлежит официальному опубликованию в местной печати.

Утверждение нижестоящих бюджетов производится после утверждения соответствующих вышестоящих бюджетов.

Так же, как и для республиканского бюджета, Бюджетный кодекс регламентирует *перечень показателей*, которые в обязательном порядке утверждаются решением местного Совета депутатов:

- предельный размер и источники финансирования дефицита бюджета или размер профицита бюджета;
- предельный уровень дефицита нижестоящего местного бюджета по отношению к его доходам;
- доходы местного бюджета в общей сумме и по группам, подгруппам, разделам и основным подразделам классификации доходов бюджета;
- нормативы отчислений от регулирующих доходов в нижестоящие бюджеты;
- размер межбюджетных трансфертов;
- нормативы бюджетной обеспеченности;
- расходы местного бюджета в общей сумме, а также по функциональной классификации расходов бюджета;
- доходы государственных целевых бюджетных фондов, включенных в состав местного бюджета, в общей сумме и по группам, подгруппам, разделам и основным подразделам классификации доходов бюджета по каждому из фондов;
- расходы государственных целевых бюджетных фондов, включенных в состав местного бюджета, в общей сумме и в соответствии с ведомственной классификацией расходов местных бюджетов по соответствующей программе (подпрограмме) по каждому из фондов согласно акту законодательства, которым утверждена эта программа;
- распределение бюджетных назначений по распорядителям бюджетных средств в соответствии с ведомственной классификацией расходов местных бюджетов и функциональной классификацией расходов бюджета;
- перечень бюджетных программ, финансирование которых предусматривается за счет средств местного бюджета;
- размер оборотной кассовой наличности по местному бюджету;
- лимит долга органов местного управления и самоуправления.

Данный этап бюджетного процесса требует слаженных и четких действий всех участников бюджетного процесса.

3. Исполнение республиканского бюджета и местных бюджетов

Исполнение бюджета – важнейший этап бюджетного процесса, который обеспечивает реализацию стратегических направлений бюджетной политики посредством бюджетных методов государственного регулирования. В ходе исполнения бюджета выявляются просчёты в планировании доходов и расходов бюджетов, производится оценка качества прогнозирования макроэкономических показателей с позиции их реальности и обоснованности. В результате исполнения бюджета обеспечиваются поступление запланированных доходов и финансирование предусмотренных бюджетом расходов.

В Республике Беларусь исполнение бюджетов всех уровней регламентируется Бюджетным процессом.

Основные **принципы** исполнения бюджета:

- единство кассы – зачисление всех доходов бюджета и осуществление всех расходов с единого счета бюджета;
- своевременное и полное поступление запланированных доходов в целом и по каждому доходному источнику;

- бесперебойное и целевое финансирование предусмотренных бюджетом расходов, обеспечивающее эффективное расходование бюджетных средств.

В соответствии с действующим законодательством исполнения республиканского бюджета обеспечивает Правительство Республики Беларусь, а местных бюджетов – местные исполнительные и распорядительные органы.

Непосредственно работу по исполнению республиканского бюджета осуществляется на основании закона о республиканском бюджете, а местных бюджетов – на основании решений местных Советов депутатов о бюджете на очередной финансовый год.

Важнейшим документом, в соответствии с которым осуществляется исполнение бюджета, является **бюджетная роспись**. Она составляется исходя из бюджетной классификации Республики Беларусь на основе показателей республиканского бюджета и местных бюджетов, утвержденных, соответственно, законом о республиканском бюджете на очередной финансовый год и решениями местных Советов о бюджетах на очередной финансовый год.

Бюджетная роспись республиканского бюджета составляется Министерством финансов и утверждается им в месячный срок после принятия закона о республиканском бюджете. Бюджетная роспись бюджетов *областного* и *базового* уровней утверждается руководителем местного финансового органа соответствующего исполнительного комитета в месячный срок после принятия решений местных Советов депутатов о бюджете на очередной финансовый год. По бюджетам *первичного* уровня бюджетная роспись отдельно не составляется. Для них бюджетной росписью является поквартальное распределение годовых назначений, утверждаемое по всем подразделениям бюджетной классификации при утверждении соответствующих бюджетов.

Бюджетные ассигнования получателям бюджетных средств, предусмотренные бюджетной росписью, являются основанием для утверждения бюджетных смет. Получатели бюджетных средств принимают бюджетные обязательства и осуществляют расходы только в пределах бюджетных ассигнований, установленных бюджетными сметами.

Методологическую основу организации исполнения бюджета обеспечивает Министерство финансов, Регулирование межбюджетных отношений в ходе исполнения бюджетов основано на утвержденных Бюджетным кодексом Республики Беларусь **правилах**:

- в случае принятия акта законодательства, вызывающего уменьшение доходов или увеличение расходов нижестоящего бюджета, этому бюджету на основании указанного акта возмещаются средства из соответствующего вышестоящего бюджета;
- потери в доходах и дополнительные расходы, возникающие в ходе исполнения местного бюджета, не компенсируются за счет бюджетов других административно-территориальных единиц (за исключением описанного выше случая);
- принятие местными Советами депутатов решений о размерах нормативов отчислений от регулирующих доходов и межбюджетных трансфертов осуществляется в соответствии с законом о республиканском бюджете и решениями вышестоящих Советов депутатов о бюджете на очередной финансовый год. В случае несоответствия решений местных Советов депутатов названным нормативным правовым актам либо несоблюдения их местными Советами депутатов и местными исполнительными и распорядительными органами в процессе исполнения бюджетов средства, причитающиеся соответствующим бюджетам, взыскиваются Министерством финансов или вышестоящими местными финансовыми органами в беспорядочном порядке.

Для всех уровней бюджетов установлен общий порядок осуществления расчетов в конце финансового года. В частности, 31 декабря одновременно с окончанием финансового года прекращается право организации на расходование предусмотренных им в текущем году бюджетных ассигнований. Неиспользованные остатки бюджетных средств на счетах организаций перечисляются в доход соответствующего бюджета. При наличии незаконченных на 1 января расчетов бюджетных ассигнований по операциям прошлого года расчеты осуществляются в очередном финансовом году за счет бюджетных назначений, предусмотренных на те же цели.

Финансовые органы республики наделены существенными правами для контроля за своевременным и полным поступлением средств в республиканский и местные бюджеты, а также за целевым и эффективным расходованием бюджетных средств. В частности, Министерство финансов, его территориальные органы и местные финансовые органы при исполнении бюджетов **имеют право**:

- получать различного рода информацию, связанную с исполнением бюджета и использованием бюджетных средств:

- любую информации – от местных исполнительных и распорядительных органов нижестоящего территориального уровня, инспекций Министерства по налогам и сборам Республики Беларусь, других государственных органов, организаций и физических лиц;

- информацию об остатках и движении средств на счетах по учету бюджетных и иных государственных средств – от банков;

- приостанавливать и ограничивать финансирование расходов за счет бюджетных средств в случаях:

- несоблюдения получателем бюджетных средств бюджетного законодательства;

- незаконного получения бюджетных средств либо их использование не по целевому назначению;

- непредставления в установленные сроки отчетов об использовании бюджетных средств, информации о движении бюджетных средств по их счетам;

- возникновения временных кассовых разрывов.

При выявлении случаев нарушения бюджетного законодательства распорядителями бюджетных средств Министерство финансов и местные финансовые органы имеют право давать банкам обязательные для исполнения указания о приостановлении расходных операций по банковским счетам распорядителей бюджетных средств;

- взыскивать в бесспорном порядке в бюджет:

- суммы подлежащих возврату в бюджет бюджетных средств, срок возврата которых истек;

- суммы процентов (плату) за пользование бюджетными средствами, представляемые на возвратной и возмездной основе, срок уплаты которых истек;

- пеню за невозврат либо несвоевременный возврат бюджетных средств, - пеню с банков за несвоевременное исполнение платежных документов на зачисление или перечисление бюджетных средств;

- бюджетные средства, выделенные сверх утвержденных бюджетных ассигнований, а также бюджетные ссуды, бюджетные займы, предоставленные с нарушением установленного порядка;

- бюджетные средства, незаконно полученные или использованные не по целевому назначению или с иными нарушениями бюджетного законодательства;

- пеню с юридических лиц, их обособленных подразделений, индивидуальных предпринимателей за исполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предварительно оплаченных за счет средств бюджета;

- проценты за пользование денежными средствами, перечисленными в уплату бюджетных средств, - вследствие их неправомерного удержания.

Если при исполнении бюджета образуется временно свободные денежные средства, то они могут размещаться в банковские вклады (депозиты), также инвестироваться в ценные бумаги, иные активы.

Исполнение республиканского бюджета

Исполнить бюджет по доходам – значит обеспечить полное и своевременное поступление средств в разрезе каждого источника доходов. Механизм исполнения республиканского бюджета по доходам предусматривает:

- зачисление доходов бюджета на единый казначейский счет;
- проведение взаимозачета налогов, сборов (пошлин), подлежащих уплате плательщиком (иным обязательным лицом), и денежных обязательств республиканских органов государственного управления, местных исполнительных и распорядительных органов перед этим плательщиком (иным обязанным лицом);
- распределение в соответствии с законом о республиканском бюджете на текущий финансовый год регулирующих доходов республиканского бюджета, зачисление причитающейся доли в доход местных бюджетов;
- возврат (зачет) сумм, излишне уплаченных (взысканных) или неправильно поступивших в доход республиканского бюджета;
- ведение учета и составление отчетности по исполнению доходной части республиканского бюджета;
- анализ выполнения доходов.

Учет операций по доходам республиканского бюджета осуществляется по лицевым счетам, открываемым для каждого налогового, таможенного органа и иных организаций, уполномоченных в соответствии с законодательством вести сбор доходов в республиканский бюджет, на едином казначейском счете.

Казначейская система исполнения доходной части бюджета предусматривает поэтапное движение денежных потоков.

Началом процесса исполнения доходной части бюджета следует считать уплату юридическими и физическими лицами налогов и неналоговых платежей в бюджет.

Развитость банковских технологий и транзитный характер счетов, технически не допускающий наличие остатков на них, позволяет провести всю процедуру зачисления средств на ЕКС в течении одного операционного банковского дня.

Такой механизм обеспечивает концентрацию и централизацию на ЕКС всех финансовых ресурсов государства. Главным государственным казначейством Министерства финансов Республики Беларусь производится распределение регулирующих доходов между республиканским бюджетом, областными бюджетами, бюджетами районов и городов по нормативам отчислений, утвержденным Бюджетным кодексом Республики Беларусь и устанавливаемым законом о республиканском бюджете на очередной финансовый год и решениями местных Советов депутатов.

Главное государственное казначейство осуществляет распределение регулирующих и иных доходов на основе следующих данных:

- исполненных заявок на счет и возврат платежей;
- проведенных Министерством финансов взаимозачетов.

Исполнение бюджета по расходам требует не только своевременного и полного финансирования предусмотренных в расходной части бюджета программ и мероприятий, но и целевого исполнения бюджета.

Исполнение республиканского бюджета по расходам осуществляется посредством АСГК, в пределах фактического наличия бюджетных средств на ЕКС. Обязательно соблюдаются следующие этапы:

- установление бюджетных назначений распорядителям бюджетных средств на основе утвержденной бюджетной росписи;
- доведение бюджетных назначений до распределителей бюджетных средств, а также утверждение бюджетных смет получателям бюджетных средств;
- принятие денежных обязательств получателями бюджетных средств;
- подтверждение и проверка исполнения денежных обязательств;
- осуществление платежей (расходование бюджетных средств)
- осуществление платежей (расходование бюджетных средств);
- использование товаров (работ, услуг) в целях осуществления функций распорядителями бюджетных средств и реализации государственных программ.

Основанием для получения средств из республиканского бюджета является зарегистрированных в АСГК (введенная в базу данных) поквартальная **росписи расходов по распорядителям средств** в разрезе подведомственных учреждений и организаций, программ и мероприятий с распределением планируемых ассигнований по всем подразделениям бюджетной классификации. Её регистрация (ввод) в АСГК осуществляется после согласования с отраслевыми управлениями и бюджетным управлением Министерства финансов Республики Беларусь.

Учреждения и организации, не включенные в роспись расходов, не обеспечиваются финансированием из республиканского бюджета. Роспись расходов по распорядителям средств республиканского бюджета формируется на базе утвержденных смет учреждений и организаций, а также смет на осуществление отдельных целевых программ и мероприятий. Вся информация о плановых назначениях в разрезе обслуживаемых учреждений предаётся территориальным органам казначейства по каналам связи от Главного государственного казначейства и служит основанием для финансирования расходов получателей средств республиканского бюджета.

Таким образом, механизм исполнения расходной части республиканского бюджета через систему Главного государственного казначейства имеет неоспоримые *преимущества*: ускоряет расчеты между субъектами хозяйствования; обеспечивает своевременное финансирование расходов и контроль за целевым использованием бюджетных средств.

Основным **принципом** финансирования становятся финансирование в соответствии с плановыми назначениями. При этом возрастают требования к процессу планирования расходов с точки зрения их обоснованности.

Внедрение и совершенствование казначейской системы исполнения республиканского бюджета способствовало повышению уровня организации бюджетного процесса в Республике Беларусь в целом.

Увеличение или уменьшение утвержденного законом о республиканского бюджета на очередной финансовый год объема доходов республиканского бюджета, расходов республиканского бюджета, дефицита республиканского бюджета и источников его финансирования, а также уточнение других показателей, утверждаемых законом о республиканского бюджета на очередной финансовый год, производиться декретами и указами Президента Республики Беларусь.

Уточнение показателей республиканского бюджета в пределах сумм доходов и расходов бюджета, предельного размера дефицита республиканского бюджета и источников его финансирования, утвержденных законом о республиканском бюджете на очередной финансовый год, может производиться Президентом Республики Беларусь, Правительство Республики Беларусь либо по его поручению Министерством финансов Республики Беларусь.

Правительство Республики Беларусь разрабатывает и представляет Президенту Республики Беларусь проект закона о внесении изменений и (или) дополнений в закон о республиканском бюджете на очередной финансовый год либо проект акта Президента Республики Беларусь об уточнении отдельных показателей республиканского бюджета. Проект названного закона вносится Президентом Республики Беларусь в Палату представителей.

По результатам исполнения республиканского бюджета составляется **отчет об исполнении республиканского бюджета за отчетный финансовый год**.

Распорядители средств республиканского бюджета готовят на основе бухгалтерской отчетности получателей бюджетных средств и в установленном порядке и представляют в Министерства финансов Республики Беларусь сводную годовую бухгалтерскую отчетность.

Министерство финансов готовит в форме проекта закона отчет об исполнении республиканского бюджета за отчетный финансовый год (по такой же структуре, что и утвержденный бюджет на соответствующий финансовый год) и до 1 марта года, следующего за отчетным финансовым годом, вносит его на рассмотрение Правительства Республики Беларусь.

Правительство Республики Беларусь в пятидневный срок направляет проект закона об ут-

верждении отчета об исполнении республиканского бюджета в Комитет государственного контроля Республики Беларусь (для подготовки заключения об исполнении республиканского бюджета за отчетный финансовый год) и одновременно – Президенту Республики Беларусь.

ТЕМА 12. КОНТРОЛЬ ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ БЮДЖЕТНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

1. Содержание, задачи и формы бюджетного контроля
2. Органы бюджетного контроля, их полномочия
3. Ответственность за нарушение бюджетного законодательства

1. Содержание, задачи и формы бюджетного контроля

Бюджетный контроль – совокупность мероприятий, проводимых государственными органами по проверке законности, целесообразности и эффективности действий в образовании, распределении и использовании денежных фондов Республики Беларусь и местных органов власти, выявлении резервов увеличения поступлений доходов в бюджет, улучшении бюджетной дисциплины.

Активное использование бюджета в современном механизме государственного регулирования воспроизводственных процессов, рост бюджетных ресурсов Республики Беларусь и расширение спектра их использования требуют совершенствования действующей системы бюджетного контроля, повышения ее эффективности.

Как неотъемлемая составляющая финансового контроля бюджетный контроль является формой реализации контрольной функции финансов.

Объекты бюджетного контроля:

- бюджетные отношения;
- бюджетные потоки;
- бюджетные планы.

Благодаря тому, что бюджетный контроль охватывает всю сферу бюджетных отношений и множество разнонаправленных бюджетных потоков, он служит важнейшим каналом получения объективной информации об использовании финансовых ресурсов государства.

Его значение заключается в предупреждении правонарушений бюджетного законодательства на всех этапах бюджетного процесса, содействии успешной реализации бюджетной политики государства.

Бюджетный контроль охватывает общественный сектор экономики, частнопредпринимательскую деятельность, проверяя правильность составления налоговых расчетов и деклараций, выполнение предприятиями государственных заказов, финансируемых из бюджета, предоставление предприятиям различных форм собственности субсидий, дотаций, кредитов, налоговых льгот.

Задачи бюджетного контроля:

- обеспечение правильности составления и исполнения бюджета;
- соблюдение налогового и бюджетного законодательства;
- контроль за правильностью ведения бухгалтерского учета и отчетности;
- проверка эффективности и целевого использования бюджетных средств и средств внебюджетных фондов;
- улучшение бюджетной и налоговой дисциплины;
- выявление резервов роста доходной базы бюджетов разных уровней;
- контроль за реализацией системы межбюджетных отношений;
- проверка обращения средств бюджета и внебюджетных фондов в банках и других кре-

дитных учреждениях;

- контроль за формированием и распределением целевых бюджетных фондов;
 - пресечение незаконных действий по предоставлению налоговых льгот, бюджетных трансфертов отдельным категориям плательщиков или регионам;
 - выявление расточительства и финансовых злоупотреблений, принятие адекватных мер наказания к виновным лицам;
- проведение профилактической, информационно-разъяснительной работы;

Предварительный бюджетный контроль предшествует расходованию денежных средств и предотвращает нарушение финансовой дисциплины. Он осуществляется при составлении проекта бюджета, проверке смет учреждений, выдаче ссуд и перечислении бюджетных средств.

Текущий бюджетный контроль производится во время оформления и совершения финансовых операций, связанных с поступлением доходов, расходованием денежных средств и материальных ценностей. Эта форма контроля опирается на данные оперативного и бухгалтерского учета, инвентаризаций и визуального наблюдения. *Основная задача текущего контроля* — предотвратить и устранить нарушения в исполнении бюджета по расходам, обеспечить расходование средств в соответствии с фактически выполненными работами, оказанными услугами, с учетом сроков выплаты наличных денежных средств и освоения ранее выданных ассигнований.

При *последующем* бюджетном контроле проверяются правильность, законность, целесообразность и эффективность произведенных расходов, сохранность денежных средств и материальных ценностей после завершения финансово-хозяйственных и учетных операций по ним, при внешней проверке, рассмотрении и утверждении бюджетной отчетности. Осуществляется этот контроль на основе анализа отчетов и балансов, проверок и ревизий непосредственно на предприятиях, в учреждениях и организациях. *Цель последующего контроля* — выявить и не допускать в дальнейшем нарушения финансовой дисциплины в деятельности хозяйствующих субъектов, организаций и учреждений.

2. Органы бюджетного контроля, их полномочия

Состав и структура органов бюджетного контроля обусловлены государственным устройством страны, функциями и задачами, решаемыми государством на том или ином этапе своего развития.

В соответствии с Бюджетным кодексом Республики Беларусь контроль за исполнением бюджетного законодательства осуществляют:

- Президент Республики Беларусь;
- Парламент Республики Беларусь;
- Правительство Республики Беларусь;
- органы Комитета государственного контроля Республики Беларусь;
- местные Советы депутатов;
- Министерство финансов Республики Беларусь;
- Министерство по налогам и сборам Республики Беларусь и его инспекции;
- местные финансовые органы;
- таможенные органы Республики Беларусь;
- местные исполнительные и распорядительные органы;
- распорядители бюджетных средств.

Полномочия Президента Республики Беларусь по контролю за соблюдением бюджетного законодательства закреплены в Конституции Республики Беларусь и устанавливаются законодательными актами. Глава государства осуществляет контроль за всеми стадиями бюджетного процесса, рассматривает и одобряет (или не одобряет) проект республиканского бюджета, в случае какого-либо упущения или других недостатков предлагает их устранить. Президент имеет право выступать на сессии Парламента при рассмотрении проекта республиканского бюджета, вносить после утверждения бюджета уточнения и (или) предлагать из-

менения и дополнения. Он рассматривает и вносит в Парламент отчет об исполнении республиканского бюджета.

Палаты Парламента Республики Беларусь осуществляют контроль за соблюдением бюджетного законодательства в соответствии с Конституцией Республики Беларусь и регламентами палат. Главным образом в их задачу входит контроль в процессе рассмотрения (обсуждения) проекта республиканского бюджета и при утверждении отчета о его исполнении.

Полномочия Правительства Республики Беларусь по контролю за соблюдением бюджетного законодательства закреплены в Конституции Республики Беларусь и устанавливаются законами и актами Президента Республики Беларусь.

Совет Министров Республики Беларусь выполняет следующие функции в финансовой сфере:

- обеспечивает проведение единой финансовой политики;
- ежегодно разрабатывает и представляет Президенту Республики Беларусь для внесения в Национальное собрание Республики Беларусь проект бюджета Республики Беларусь на очередной финансовый год и отчет о его исполнении;
- осуществляет регулирование внутреннего и внешнего государственного долга Республики Беларусь;
- обеспечивает привлечение, использование и погашение внешних государственных займов (кредитов), формирующих внешний государственный долг Республики Беларусь;
- выступает от имени Республики Беларусь при предоставлении государственных гарантий Республики Беларусь;
- определяет меры по обеспечению сбалансированности денежных доходов и расходов населения, улучшению финансового состояния отраслей экономики и использованию кредитных ресурсов.

Органы Комитета государственного контроля Республики Беларусь уполномочены обеспечивать соблюдение бюджетного законодательства, осуществлять контроль за исполнением доходных и расходных частей республиканского бюджета и местных бюджетов, бюджетов государственных внебюджетных фондов;

- своевременностью и полнотой поступления доходов, целевым и эффективным расходованием средств республиканского бюджета и местных бюджетов, бюджетов государственных внебюджетных фондов;
- соблюдением других норм бюджетного законодательства.

Полномочия местных Советов депутатов в области соблюдения бюджетного законодательства предполагают контроль:

- за правильностью составления, рассмотрения и утверждения местных бюджетов на очередной финансовый год;
- исполнением местных бюджетов, целевым и эффективным использованием бюджетных средств — при рассмотрении отдельных вопросов исполнения бюджетов на заседаниях постоянных комиссий и на основании депутатских запросов;
- исполнением местных бюджетов — при рассмотрении и утверждении решений местных Советов депутатов об утверждении отчетов об исполнении местных бюджетов за отчетный финансовый год.

Полномочия Министерства финансов, его территориальных органов включают контроль:

- за соблюдением бюджетного законодательства при составлении, рассмотрении, утверждении и исполнении республиканского бюджета, местных бюджетов и бюджетов государственных внебюджетных фондов (если иное не предусмотрено законодательными актами);
- соблюдением единой методологии ведения учета и составления отчетности об исполнении бюджетов, установленной Министерством финансов;
- соответствием платежей принятым бюджетным обязательствам и бюджетным ассигнованиям;
- своевременным и полным поступлением доходов и эффективным и целевым расходованием средств республиканского и местных бюджетов, бюджетов государственных вне-

бюджетных фондов республиканскими органами государственного управления, местными исполнительными и распорядительными органами, иными организациями и физическими лицами;

- целевым использованием и своевременным возвратом бюджетных средств, предоставленных на возвратной основе, а также займов (кредитов), полученных под гарантии Правительства Республики Беларусь; своевременным и полным внесением процентов (платы) за пользование бюджетными средствами, предоставленными на возмездной основе.

- Полномочия местных финансовых органов по контролю за соблюдением бюджетного законодательства распространяются на территорию соответствующей административно-территориальной единицы и действуют на стадиях составления, рассмотрения, утверждения и исполнения соответствующих местных бюджетов.

- По требованию Министерства финансов, местных исполнительных и распорядительных органов банки обязаны представлять сведения о состоянии текущих (расчетных) счетов органов государственного управления, иных организаций, использующих средства республиканского бюджета, местных бюджетов, бюджетов государственных внебюджетных фондов, и о движении бюджетных средств по счетам их получателей; иные организации, а также физические лица — информацию об использовании денежных средств, полученных из республиканского бюджета, местных бюджетов, бюджетов государственных внебюджетных фондов.

- Полномочия Министерства по налогам и сборам Республики Беларусь и инспекций Министерства по налогам и сборам Республики Беларусь, охватывающие область соблюдения бюджетного законодательства, включают осуществление в пределах их компетенции контроля за поступлением доходов в республиканский бюджет и местные бюджеты.

Полномочия таможенных органов Республики Беларусь в части соблюдения бюджетного законодательства позволяют им контролировать в пределах их компетенции поступление доходов в республиканский бюджет.

Местные исполнительные и распорядительные органы осуществляют в пределах своей компетенции контроль за своевременным поступлением доходов, эффективным и целевым расходованием средств соответствующих местных бюджетов и нижестоящих бюджетов; своевременным возвратом бюджетных средств, выданных местными исполнительными и распорядительными органами и полученных ими на возвратной основе; своевременным и полным внесением процентов (платы) за пользование бюджетными средствами, предоставленными на возмездной основе.

Распорядители бюджетных средств уполномочены в пределах своей компетенции контролировать целевое и эффективное использование бюджетных средств их получателями; своевременный возврат бюджетных средств, выданных на возвратной основе; своевременное и полное внесение процентов (платы) за пользование бюджетными средствами, предоставленными на возмездной основе.

2. Ответственность за нарушение бюджетного законодательства

В соответствии со ст. 133 Бюджетного кодекса Республики Беларусь *нарушение бюджетного законодательства* — это неисполнение либо ненадлежащее исполнение требований бюджетного законодательства по составлению, рассмотрению, утверждению, исполнению бюджетов, получению и использованию бюджетных средств, которое влечет применение к нарушителю мер принуждения.

Данное определение содержит два признака: противоправность совершенного деяния (нарушение бюджетного законодательства) и его наказуемость, предполагающую уголовно-правовую, административно-правовую либо гражданско-правовую ответственность.

Меры принуждения, применяемые за нарушение бюджетного законодательства:

- приостановление либо ограничение финансирования расходов за счет бюджетных

средств;

- взыскание бюджетных средств;
- приостановление расчетов по банковским счетам;
- начисление и взыскание пени;
- иные меры — в соответствии с Бюджетным кодексом и иными законодательными актами.

Право применения перечисленных мер предоставлено Министерству финансов, его территориальным органам, местным финансовым органам; органам Комитета государственного контроля Республики Беларусь; иным уполномоченным органам — в соответствии с законодательными актами.

Следует уточнить, что к «иным уполномоченным органам», которые имеют право применять меры принуждения, относятся налоговые и таможенные органы, особенно в части приостановления расчетов по банковским счетам.

Все действия уполномоченных органов, а также действия или бездействие их должностных лиц могут быть обжалованы в судебном порядке (прежде всего — в экономические суды).

Основания для применения мер принуждения за нарушение бюджетного законодательства:

- незаконное получение средств из бюджета;
- нецелевое использование средств бюджета;
- использование средств бюджета с нарушением бюджетного законодательства;
- предоставление бюджетных ссуд, бюджетных займов с нарушением установленного порядка;
- невозврат или несвоевременный возврат бюджетных средств, полученных на возвратной основе;
- неперечисление, неполное перечисление бюджетных средств получателям бюджетных средств;
- неперечисление процентов (платы) за пользование бюджетными средствами, предоставленными на возмездной основе;
- неисполнение или ненадлежащее исполнение платежных инструкций на перечисление средств, подлежащих зачислению на счета бюджетов и получателей бюджетных средств;
- непредставление в установленные сроки отчетности об использовании бюджетных средств, информации о движении бюджетных средств по счетам их получателей;
- нарушение условий договора с использованием бюджетных средств.

Бюджетный кодекс дает описание каждого из названных видов нарушений.

Наряду с административными санкциями и уголовным наказанием нормы Бюджетного кодекса Республики Беларусь предусматривают за нарушение норм бюджетного законодательства *специфические санкции*: приостановление либо ограничение финансирования расходов за счет бюджетных средств; взыскание бюджетных средств; приостановление расчетов по банковским счетам; начисление и взыскание пени.

Все вышеперечисленные санкции применяются собственником (государством — казной) для восстановления нанесенного ущерба.

1.2. ТЕМЫ РЕФЕРАТИВНЫХ РАБОТ

1. Бюджет как историческая категория. Объективные предпосылки зарождения бюджета.
2. Характеристика основных этапов развития бюджета и бюджетных отношений в Республике Беларусь.
3. Ретроспективный обзор формирования и использования средств целевых бюджетных и внебюджетных фондов в Республике Беларусь.
4. Динамика и структура доходов консолидированного бюджета Республики Беларусь.
5. История возникновения налогов.
6. Динамика состава и структуры расходов республиканского бюджета по функциональной классификации расходов.
7. Местные бюджеты, их содержание и роль. Доходы и расходы местных бюджетов.
8. Государственные расходы на различных этапах общественного развития (исторический аспект).
9. Государственные минимальные стандарты как основа формирования расходов бюджета. Понятие бюджетной обеспеченности.
10. Резервный фонд Президента Республики Беларусь. Резервные фонды местных исполнительных и распорядительных органов.
11. Приоритеты и пути повышения эффективности расходов на отрасли национальной экономики. Характеристика расходов бюджета на поддержку сельского хозяйства и промышленности.
12. Характеристика расходов бюджета на поддержку транспорта.

1.3. ПЕРЕЧЕНЬ ТЕМ ТЕОРЕТИЧЕСКОГО МАТЕРИАЛА, ВЫНОСИМЫХ НА САМОСТОЯТЕЛЬНОЕ ИЗУЧЕНИЕ СТУДЕНТОВ

№ тем ы.	Содержание	Кол-во часов СР
	Теоретические основы государственного бюджета и его роль в регулировании социально-экономических процессов	4
	Бюджетное устройство Республики Беларусь	4
	Содержание доходов бюджета, методы их планирования, формы мобилизации и порядок уплаты, распределение по уровням бюджетной системы Республики Беларусь	6
	Содержание государственных расходов, их роль и основы организации, распределение по уровням бюджетной системы Республики Беларусь	6
	Расходы бюджета на осуществление общегосударственной деятельности, национальную оборону, судебную власть, правоохранительную деятельность и обеспечение безопасности	4
	Расходы бюджета на государственную поддержку отраслей национальной экономики, охрану окружающей среды, финансирование жилищно-коммунальных услуг и жилищного строительства	4
	Расходы на развитие социальной сферы, источники их финансирования и методы планирования	4
	Особенности планирования и финансирования расходов на развитие социальной сферы	4
	Дефицит бюджета и источники его финансирования	4
	Бюджетное регулирование и межбюджетные отношения, основы их организации	4
	Основы организации бюджетного процесса в Республике Беларусь	4
	Контроль за соблюдением бюджетного законодательства	2
Итого		50

1.4. ПЕРЕЧЕНЬ ДЕМОНСТРАЦИОННОГО МАТЕРИАЛА, ИСПОЛЬЗУЕМОГО ПРИ ИЗУЧЕНИИ ТЕОРЕТИЧЕСКОГО КУРСА

ПРЕЗЕНТАЦИИ ПО ТЕМАМ :

1. Этапы развития бюджета и бюджетной системы Беларуси.
2. Бюджетное законодательство Республики Беларусь.
3. Бюджетное устройство и бюджетная система Республики Беларусь.
4. Доходы государственного бюджета.
5. Расходы государственного бюджета.
6. Расходы бюджета на образование.
7. Расходы бюджета на здравоохранение.
8. Дефицит бюджета и источники его финансирования
9. Бюджетное регулирование, межбюджетные трансферты.
10. Основы организации бюджетного процесса в Республике Беларусь.
11. Контроль за соблюдением бюджетного законодательства.

2. ПРАКТИЧЕСКИЙ РАЗДЕЛ

2.1. МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ ПО ПРОВЕДЕНИЮ ПРАКТИЧЕСКИХ ЗАНЯТИЙ

Тема 1.

1. Понятие бюджета, его необходимость и условия возникновения. Объективные предпосылки зарождения бюджета.
2. Сущность государственного бюджета.
3. Бюджет как финансовый план и фонд денежных средств.
4. Роль государственного бюджета в регулировании социально-экономических процессов.
5. Бюджетный механизм регулирования воспроизводственных процессов. Формы и методы регулирования экономических и социальных процессов.

Ключевые понятия: бюджет, необходимость, условия возникновения, предпосылки зарождения бюджета, бюджетные отношения, их специфика, функции бюджета, финансовый план, централизованный фонд денежных средств, закон Вагнера, бюджетный механизм, формы, методы бюджетного регулирования, уровни бюджетного регулирования

А. Контрольные вопросы

1. Сформулируйте понятие «государственный бюджет». Где и когда оно возникло?
2. Чем вызвана необходимость государственного бюджета?
3. Каковы условия его возникновения?
4. В чем состоит специфика бюджетных отношений?
5. Назовите основные функции бюджета.
6. Какова структура государственного бюджета Республики Беларусь?
7. Какие структуры имеют бюджеты стран с федеративным устройством?
8. В чем сущность Закона Вагнера?
9. Можно ли натуральные налоговые отношения рабовладельческой и феодальной формаций назвать финансовыми, а бюджет и его доходы в виде первых налогов – финансовой категорией?
10. Охарактеризуйте бюджет как основной финансовый план страны.
11. Перечислите элементы бюджетного механизма.
12. Охарактеризуйте формы и методы бюджетного механизма.

Б. Задание: верно ли данное утверждение (да/нет)?

Бюджет – это:

1. Система экономических отношений по поводу формирования, распределения и использования централизованного денежного фонда государства.
2. Экономическая категория.
3. Основной финансовый план государства.
4. Самый значительный по своим размерам централизованный денежный фонд государства.
5. Ключевой рычаг в руках правительства с целью воздействия на экономическое и социальное развитие республики.

6. Закон, обязательный для выполнения всеми участниками бюджетных правоотношений.
7. В рамках многолетнего бюджета должен выделяться годовой бюджет, так как только последний имеет силу закона.
8. Наиболее важный институт любого государства, эффективность функционирования которого оказывает прямое и непосредственное влияние на качество экономического роста и уровень национального благосостояния.

В. Ситуации

Подберите каждому термину его определение.

Термины:

- 1) Государственный бюджет.
- 2) Налоги.
- 3) Неналоговые доходы бюджета.
- 4) Функции бюджета.
- 5) Признаки бюджета.
- 6) Объективные факторы, влияющие на содержание и роль бюджета.
- 7) Субъективные факторы, влияющие на содержание и роль бюджета.
- 8) Ставка налога.
- 9) Объект налогообложения.
- 10) Виды государственного регулирования посредством налогов.
- 11) Уровни бюджетного регулирования

Определения:

1. Наиболее весомая часть финансов, через которую перераспределяется до 70-80 % финансовых ресурсов.
2. Доходы от деятельности предприятий, принадлежащих государству, доходы от реализации госсобственности, гербовые и другие сборы, штрафы и неустойки.
3. Денежная форма движения финансовых ресурсов.
4. Ограничение сферы действия рамками формирования, распределения и использования бюджетных средств.
5. Обезличенность доходов.
6. Безвозмездность движения денежных средств.
7. Тип государства, политика правительства, уровень внешнеэкономических связей, международная обстановка.
8. Уровень развития производительных сил, характер производственных отношений, экономический потенциал страны, природные, национальные и социальные особенности.
9. Перераспределение национального дохода; государственное регулирование экономики; финансовое обеспечение социальной политики и общегосударственных программ, контроль образования и использования централизованного фонда.
10. Налоговое бремя на экономику, налоговая нагрузка на отдельные социальные слои населения, защита отечественных товаропроизводителей, протекционизм отечественным товарам на внешнем рынке.
11. Имущество или доход, которые служат основой для налогообложения.
12. Величина на единицу обложения.
13. Общегосударственный, межтерриториальный, межбюджетный, межгосударственный.

Д. Задания для самостоятельной работы

Представьте в виде схемы бюджетный механизм регулирования воспроизводственных процессов в Республике Беларусь.

Тема 2.

1. Зарождение государства и бюджета Беларуси в волостях-княжествах Полоцкой Руси, развитие в составе Древнерусского государства (11 – 12 в.в.).
2. Развитие государственного бюджета в Белорусско-Литовском государстве – Великом княжестве Литовском и Речи Посполитой в 13 – 18 в.в.
3. Становление бюджетной системы Беларуси в составе России и СССР с конца 18 века по 1919 г..
4. Развитие бюджета и бюджетной системы БССР в составе СССР с 1919 по 1990 г.г.
5. Характеристика первых самостоятельных бюджетов Республики Беларусь (1991-2002 г.г.)..
6. Особенности развития доходной и расходной части бюджета в переходной экономике Республики Беларусь.
7. Бюджет Республики Беларусь в XXI веке.

Ключевые понятия: этапы развития бюджета, казна, дань, оброк, контрибуции, мыто, весче, померное, дарь, виры, уроки, корма, барщина, домены, дякло, мезлева, ордынщина, регалии, бюджетная роспись, имперский бюджет, государственный бюджет.

А. Контрольные вопросы

1. Назовите основные этапы в историческом процессе развития бюджета Республики Беларусь.
2. Охарактеризуйте первый этап развития бюджета Беларуси.
3. Назовите особенности развития государственного бюджета в Белорусско-Литовском государстве – Великом княжестве Литовском и Речи Посполитой.
4. Как развивался бюджет Беларуси в составе Российской империи?
5. Как осуществлялось становление бюджетной системы Беларуси в составе России и СССР?
6. Определите особенности бюджета и бюджетной системы БССР.
7. Каковы тенденции развития государственного бюджета в XXI веке?

Б. Задание: верно ли данное утверждение (да/нет)?

1. В историческом процессе развития бюджета Республики Беларусь можно выделить пять основных этапов.
2. Первый этап отражает развитие государственного бюджета в Белорусско-Литовском государстве – ВКЛ, Речи Посполитой и заканчивается воссоединением белорусских земель с Россией.
3. Основой общественной организации славян была община.
4. В IX веке белорусские княжества представляли собой единое государство.
5. Каждая волость-княжество как государственное формирование имело свою казну – своеобразный бюджетный фонд.
6. Казна великого князя еще не отделялась от казны государства, но по статусу была общегосударственным бюджетным фондом.
7. Весчее и померное – прообраз торговых пошлин.
8. В феодальном государстве существовали четыре формы феодальных повинностей – дань; оброк продуктами; денежный оброк; барщина.
9. Государственное устройство Киевской Руси определило многоступенчатую форму формирования доходов: на уровне государства - великого князя, отдельных княжеств и внутри их.

10. Церковные земли, как правило, были обременены всякими повинностями.
11. 90-е годы характеризуют начальный период формирования рыночных отношений в Республике Беларусь.
12. Государственный бюджет БССР до 1991 года в полном объеме включался в единый Государственный бюджет СССР и являлся составной и неотъемлемой его частью.
13. Общие основы бюджетных прав СССР, союзных и автономных республик были установлены Конституцией СССР и получили свое развитие в конституциях союзных республик.
14. Республиканские и местные органы власти имели право вводить и взимать налоги и доходы, не предусмотренные союзным законодательством.
15. Наиболее крупные доходы государственного бюджета, поступавшие по всей территории СССР, закреплялись за республиканскими бюджетами.
16. Верховный Совет СССР имел право устанавливать объемы бюджетов союзных республик.
17. Первый самостоятельный бюджет Республики Беларусь был составлен в 1991 году и абсолютно не отражал взаимоотношений с союзным бюджетом.
18. Элементами рыночных отношений явились акцизный налог и налог на недвижимость.
19. Объемы местных бюджетов определялись исходя из нормативов бюджетной обеспеченности и числа жителей региона.
20. Налог с оборота и налог с продаж был отменен в 2002 году.

В. Ситуации

Подберите каждому термину его определение.

Термины:

1. Мыто
2. Весчее и померное
3. Подскарбий земский;
4. Подскарбий дворный.
5. Домены
6. Дякло
7. Мезлева
8. Регалии
9. Мостовое и перевоз
10. Донатива купеческая

Определения:

1. Государственный налог, который собирался с богатых купцов в крупных торговых городах;
2. Платежи за пользование мостом или перевозом;
3. Фискальные права, доходные prerogatives казны, которые последняя брала в свое исключительное пользование, изъяв их из частного оборота, сферы деятельности населения;
4. Подати натурой (баранами, свиньями, курами, т. е. относящееся исключительно к скоту);
5. Подати натурой ко всему, что уродилось и прибыло в крестьянском хозяйстве за исключением скота;
6. Доверенное лицо, которое ведало казной государства;
7. Доверенное лицо, которое ведало непосредственно доходами и расходами великокняжеских имений;
8. Основной источник государственных доходов, государственное имущество (земли, леса, реки);
9. Пошлинный сбор с купцов, за услуги при перевозке товаров через волоки или при упорядочении торговли на рынках через особых приставов;

10. Пошлинный сбор с купцов при перевешивании и измерении товаров.

Д. Задания для самостоятельной работы

Представьте в виде логической таблицы основные этапы развития бюджета Беларуси и дайте их краткую характеристику.

Тема 3.

Ключевые понятия: бюджетное право, бюджетное законодательство, Бюджетный кодекс, структура, разделы, общая часть, особенная часть, финансовый год, бюджетный цикл, счетный период, бюджетные отношения, межбюджетные отношения.

А. Контрольные вопросы

1. Какие законодательные акты включает бюджетное законодательство?
2. Какие разделы и статьи Конституции Республики Беларусь отражают нормы бюджетного законодательства?
3. В каком году принят Бюджетный Кодекс Республики Беларусь?
4. Какова структура Бюджетного кодекса Республики Беларусь?
5. Какова роль Бюджетного кодекса Республики Беларусь?
6. Назовите важнейший закон, который ежегодно регулирует бюджетные отношения.
7. Какие вопросы удалось решить благодаря введению Бюджетного кодекса в Республике Беларусь?

Б. Задание: верно ли данное утверждение (да/нет)?

1. Бюджетное законодательство – это система законодательных и нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные отношения.
2. Бюджетное законодательство включает Бюджетный кодекс, декреты, указы и распоряжения Президента Республики Беларусь.
3. Постановления Правительства Республики Беларусь, совместные постановления Правительства и Национального банка Республики Беларусь и нормативные правовые акты органов местного управления и самоуправления не включаются в бюджетное законодательство Республики Беларусь.
4. Статьи 130-145 Конституции Республики Беларусь посвящены исключительно бюджету.
5. В Республике Беларусь финансовый год по продолжительности равен бюджетному циклу.
6. Счетный период длится не менее 18 месяцев.
7. Особенная часть Бюджетного кодекса включает шесть разделов.
8. Общая часть Бюджетного кодекса включает пять разделов.

Д. Задания для самостоятельной работы

1. Представьте наглядно структуру Бюджетного кодекса Республики Беларусь.
2. Составьте кроссворд, используя ключевые понятия данной темы.

1. Понятие бюджетного устройства. Бюджетная система Республики Беларусь, ее структура.
2. Принципы построения бюджетной системы.
3. Содержание и роль республиканского бюджета, его место в бюджетной системе Республики Беларусь.
4. Местные бюджеты, их содержание и роль в социально-экономическом развитии регионов.

Ключевые понятия: бюджетная система, структура, республиканский бюджет, местные бюджеты, бюджеты первичного уровня, бюджеты базового уровня, бюджеты областного уровня, консолидированный бюджет, принципы единства, полноты, сбалансированности, гласности, самостоятельности, эффективности, общего покрытия расходов бюджетов, достоверности, адресности, ответственности, развитие бюджетной системы.

А. Контрольные вопросы

1. Что такое бюджетное устройство?
2. Охарактеризуйте особенности бюджетной системы стран с различным государственным устройством.
3. Чем отличается бюджетное устройство Республики Беларусь от Российской Федерации.
4. Назовите принципы построения бюджетной системы Беларуси до введения Бюджетного кодекса.
5. Какими законодательными актами регулируется бюджетная система Республики Беларусь?
6. Какова структура бюджетной системы Республики Беларусь?
7. Что такое консолидированный бюджет?
8. Назовите принципы построения современной бюджетной системы Республики Беларусь.
9. Что означает принцип сбалансированности бюджетов?
10. Раскройте содержание принципа самостоятельности бюджетов.
11. В чем заключается роль республиканского и местных бюджетов?
12. Укажите различия в составе и структуре доходов и расходов республиканского и местных бюджетов?

Б. Задание: верно ли данное утверждение (да/нет)?

1. Беларусь – унитарное государство; форма правления – президентская республика; глава государства – президент.
2. Республика Беларусь разделена на 6 областей, области делятся на районы и города областного подчинения. Общее число районов – 118, городов областного подчинения – 12.
3. Бюджетная система Республики Беларусь – регулируемая законодательством совокупность республиканского бюджета и местных бюджетов Республики Беларусь, основанная на экономических отношениях и государственном устройстве Республики Беларусь.
4. Республика Беларусь имеет трехуровневую бюджетную систему – республиканский бюджет, бюджеты федераций и местные бюджеты.
5. В соответствии с территориальными уровнями местных Советов местные бюджеты в Республике Беларусь делятся на бюджеты первичного уровня, бюджеты базового уровня и бюджеты областного уровня.

6. Консолидированный бюджет области состоит из бюджетов сельсоветов, поселков городского типа, городов районного подчинения, расположенных на территории района, и районного бюджета.

7. До 2009 года бюджетная система основывалась на принципах единства, полноты, самостоятельности, реальности, гласности и эффективного использования бюджетных средств.

8. Бюджеты базового уровня включают районные и городские (городов районного подчинения) бюджеты.

9. Структура бюджетной системы Республики Беларусь обусловлена географическим положением страны и объемом ВВП.

10. Первым уровнем двухуровневой бюджетной системы Республики Беларусь выступает бюджет первичного уровня.

11. Областные бюджеты и бюджет города Минска относятся к бюджетам базового уровня.

12. Принцип полноты отражения доходов и расходов бюджетов отражает, что все доходы и расходы бюджетов, определенные законодательством, подлежат отражению в бюджетах в обязательном порядке и в полном объеме, а каждый участник бюджетного процесса несет ответственность за свои действия.

13. Принципы построения бюджетной системы Республики Беларусь закреплены Бюджетным и Банковским кодексом.

14. Текущий бюджет составляется на пятилетний срок.

15. Местные бюджеты формируются почти на 30% от поступлений подоходного налога и более чем на 10% – от налогов на собственность

16. Поскольку НДС является регулирующим налогом, он активно участвует в формировании доходов местных бюджетов.

17. Структура расходов местных бюджетов не отличается от структуры расходов республиканского бюджета.

18. Различия в структуре доходов и расходов республиканского и местных бюджетов отражают их предназначение и роль.

19. Основная нагрузка по финансированию организаций социальной сферы ложится на местные бюджеты.

20. Местные бюджеты выступают финансовым механизмом реализации в регионах государственной экономической и социальной политики.

А. Контрольные вопросы

1. Дайте определение бюджетной классификации.
2. В чем состоит роль бюджетной классификации?
3. Каков состав бюджетной классификации Республики Беларусь?
4. В чем заключается единство бюджетной классификации Республики Беларусь?
5. Как классифицируются доходы бюджета?
6. Назовите виды классификации расходов бюджета.
7. В чем сущность функциональной классификации расходов бюджета?
8. Охарактеризуйте ведомственную классификацию расходов.
9. Назовите классификационные уровни экономической классификации.
10. В чем суть программной классификации расходов?
11. Как классифицируются виды государственного долга.

Б. Задание: верно ли данное утверждение (да/нет)?

1. Бюджетная классификация Республики Беларусь включает в себя только: классификацию доходов бюджета; экономическую и ведомственную классификацию расходов бюджета; классификацию финансирования дефицита бюджета; классификацию видов государственного долга Республики Беларусь.

2. Классификация доходов бюджета является группировкой доходов бюджета, которая ос-

новывается на нормативных правовых актах Республики Беларусь, определяющих источники их формирования.

3. Доходы бюджета в зависимости от экономического содержания подразделяются на разделы.

4. Группы доходов состоят из подгрупп, которые подразделяются на виды.

5. Доходы по видам включают в себя разделы и подразделы.

6. Функциональная классификация расходов бюджета является группировкой расходов бюджета по бюджетным программам и подпрограммам.

7. Первым уровнем функциональной классификации расходов бюджета являются параграфы, определяющие расходование средств бюджета на выполнение функций государства.

8. Программная классификация расходов бюджета является группировкой расходов, отражающей направление средств бюджета на выполнение функций государства.

9. Экономическая классификация расходов бюджета является группировкой расходов бюджета по их экономическому содержанию.

10. Классификация финансирования дефицита бюджета является группировкой внешних государственных займов и внутренних государственных займов исходя из видов кредиторов и форм долговых обязательств.

11. Современная функциональная классификация расходов бюджета включает три уровня – разделы, подразделы, виды расходов.

12. Наиболее часто для анализа используется программно-целевая классификация расходов бюджета.

13. По функциональной классификации государственные расходы можно сгруппировать в три раздела.

14. Первым уровнем функциональной классификации расходов бюджета являются: подразделы, конкретизирующие направление средств бюджета на выполнение функций государства в пределах разделов.

15. Предельный размер дефицита республиканского бюджета, а также предельные уровни дефицита консолидированных бюджетов областей и бюджета г. Минска по отношению к доходам соответствующего консолидированного бюджета области или бюджета г. Минска устанавливаются законом о республиканском бюджете на очередной финансовый год.

В. Ситуации

1. До 1997 г. в Беларуси действовала бюджетная классификация, принятая для республик СССР. Ее основным недостатком являлось несоответствие международным стандартам, а именно статистике государственных финансов, принятой МВФ. Какой шаг был предпринят Министерством финансов Республики Беларусь для обеспечения общереспубликанской и международной сопоставимости данных?

2. Код классификации доходов бюджета состоит из семи знаков, которые распределяются по уровням следующим образом:

- группа маркируется одним знаком (1-й разряд);
- подгруппа – одним знаком (2-й разряд);
- вид – одним знаком (3-й разряд);
- раздел – двумя знаками (4-й и 5-й разряды);
- подраздел – двумя знаками (6-й и 7-й разряды).
- При отсутствии уровня используется позиция «0».

Для чего служат три первых знака семизначного кода классификации доходов и что отражают четыре последующих разряда?

3. Согласно Бюджетному кодексу Республики Беларусь классификация доходов республиканского бюджета и классификация его расходов (программная, экономическая, ведомственная и функциональная (последняя – в пределах подразделов), а также классификация фи-

нансирования дефицита бюджета и классификация видов государственного долга Республики Беларусь утверждается Министерством финансов Республики Беларусь. Каков порядок утверждения ведомственной классификации расходов бюджетов областного, базового и первичного уровней?

4. Определите, используя экономическую бюджетную классификацию, категорию расходов и запишите в ниже приведенную форму.

Таблица 2.1. - Систематизация категорий расходов

Текущие расходы	Капитальные расходы

Расходы на реконструкцию жилого фонда.
 Ремонт дорог.
 Надбавки за классность.
 Типографские расходы.
 Приобретение медикаментов.
 Страховые взносы.
 Выплаты по должностным окладам.
 Расходы на питание.
 Оплата командировочных расходов.
 Закупки производственного оборудования.
 Приобретение канцелярских принадлежностей.
 Приобретение транспортных средств.
 Проектно-изыскательные работы.
 Приобретение мелкого медицинского инструментария.
 Расходы на производственную практику.
 Индексация заработной платы.
 Ремонт мягкого инвентаря.
 Оплата текущего ремонта оборудования.
 Оплата коммунальных услуг.

Д. Задания для самостоятельной работы

1. Постройте код функциональной классификации расходов бюджета.
2. Постройте код программной классификации расходов бюджета
3. Постройте код экономической классификации расходов бюджета.
4. Постройте код ведомственной классификации расходов бюджета.
5. Постройте код классификации финансирования дефицита бюджета и видов государственного долга Республики Беларусь.

Тема 3- 8.

А. Контрольные вопросы

1. Введите понятие «внебюджетные фонды». Как можно классифицировать государственные внебюджетные фонды?
2. Определите назначение и правовой статус внебюджетных фондов, их цели, задачи и основные функции.
3. Каковы принципы организации внебюджетных фондов?
4. Определите порядок составления, рассмотрения и утверждения бюджетов государственных внебюджетных фондов

5. Как формируются доходы и используются средства внебюджетных фондов.
6. Охарактеризуйте порядок составления, рассмотрения и утверждения отчетов об исполнении бюджетов государственных внебюджетных фондов за отчетный финансовый год.
7. Какие фонды в Республике Беларусь относятся к государственным целевым бюджетным в текущем финансовом году?
8. Как формируются и на какие цели используются в Республике Беларусь средства государственных целевых бюджетных фондов?

Б. Задание: верно ли данное утверждение (да/нет)?

1. Государственные внебюджетные фонды основываются на принципах бюджетной системы Республики Беларусь.
2. Создание государственных целевых бюджетных и внебюджетных фондов, определение источников их образования, порядка формирования и использования осуществляются Президентом Республики Беларусь и (или) законами, если иное не установлено Президентом Республики Беларусь.
3. Распорядителями средств государственного внебюджетного фонда являются государственный орган, иная государственная организация, подчиненная Правительству Республики Беларусь, Фонд социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь, на которые возложены функции по сбору и контролю за поступлением средств, формирующих доходы государственного внебюджетного фонда, а также по управлению средствами бюджета государственного внебюджетного фонда и их использованию.
4. Средства государственных внебюджетных фондов не находятся в республиканской собственности.
5. Проекты законодательных актов о бюджетах государственных внебюджетных фондов на очередной финансовый год вносятся на рассмотрение Правительства Республики Беларусь и одновременно с проектом закона о республиканском бюджете на очередной финансовый год в соответствии с законодательством представляются Президенту Республики Беларусь для рассмотрения, а также утверждения в случаях, если это предусмотрено актами об этих фондах.
6. Проекты законов о бюджетах государственных внебюджетных фондов на очередной финансовый год принимаются Палатой представителей до принятия проекта закона о республиканском бюджете на очередной финансовый год в первом чтении и далее рассматриваются в соответствии с Конституцией Республики Беларусь и регламентами палат Парламента Республики Беларусь.
7. В бюджетах государственных внебюджетных фондов доходы и расходы предусматриваются в соответствии с бюджетной классификацией Республики Беларусь.
8. Доходы бюджетов государственных внебюджетных фондов могут формироваться за счет взносов на государственное социальное страхование, неналоговых доходов и безвозмездных поступлений, которые учитываются в доходах бюджетов.
9. Исполнение бюджетов государственных внебюджетных фондов осуществляется через единый казначейский счет, если иное не установлено Президентом Республики Беларусь.
10. Органы государственного казначейства осуществляют кассовое обслуживание исполнения бюджетов государственных внебюджетных фондов.

В. Ситуации

1. Используя данные отчетности, определите состав и структуру бюджета ФСЗН РБ в динамике за три последних года. Систематизируйте цифровой материал в таблице.
2. Используя данные отчетности, рассмотрите показатели исполнения бюджета ФСЗН РБ, определите состав и структуру расходов ФСЗН РБ в динамике за три последних года. Систематизируйте цифровой материал в таблице.
3. Проанализируйте структуру доходов бюджета от государственных целевых бюджетных

фондов и Фонда социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь. Для анализа используйте данные закона о бюджете на очередной финансовый год.

Результаты анализа оформите в виде нижеследующей таблицы.

Фонд	Сумма, млн руб.	В % к общей сумме доходов	В% к ВВП
Доходы государственных целевых бюджетных фондов (по видам фондов)			
Доходы Фонда социальной защиты населения			

ПРОИЗВОДСТВЕННЫЕ СИТУАЦИИ

Производственная ситуация 1. Для завершения строительства автомобильной дороги местного значения району необходимо 1,5 млрд. руб. Из бюджета района может быть выделено 0,5 млрд. руб. Кто, за счет каких средств и на каких условиях может оказать финансовую помощь району на указанную цель?

Производственная ситуация 2. М-ский городской Совет депутатов принял решение увеличить норматив отчислений по НДС, уплачиваемого М-ским автозаводом, в бюджет города. Решение обосновано недостаточностью средств для строительства городской ратуши. Имеет ли он на это право? Обоснуйте свой ответ.

Производственная ситуация 3. Администрация Фрунзенского района определила невозможность сформировать сбалансированный бюджет, т. к. сочла заниженными нормативы отчислений регулирующих доходных источников, полученным из Мингорсовета. Городские власти на запрос указали, что пересматривать нормативы не будут. Как действующий порядок позволяет решить эту ситуацию между вышестоящими и нижестоящими участниками бюджетного процесса?

Производственная ситуация 4. В результате проверки 1-й городской больницы установлены факты нецелевого использования бюджетных средств. Какие последствия это повлечет по действующему бюджетному законодательству? Будет ли применена (и за счет каких источников профинансирована) «карательная мера», в т. ч. и к главному врачу?

Производственная ситуация 5. Вместо планируемых трех первых классов в СШ №1 укомплектовалось только два. Изменит ли это объем финансирования данному учебному заведению? Обоснуйте свой ответ.

Производственная ситуация 6. Шефы помогли отремонтировать здание школы, хотя в смете предусмотрены расходы на эти цели. Может ли быть потребован возврат в бюджет суммы экономии? Обоснуйте свой ответ.

Производственная ситуация 7. Деятельность библиотеки характеризуется следующими

показателями: объем книжного фонда - 19820 экз.; число читателей - 3450 чел. Количество книговыдач - 3890. Определите показатели книгообеспеченности; коэффициент оборачиваемости книжного фонда. От каких факторов зависит группа по оплате труда руководящих работников библиотеки? Рассчитайте сумму расходов на пополнение книжного фонда библиотеки, если нормативный книжный фонд составляет 19680 тыс. экз., плановая стоимость 1 экз. – 42 тыс. руб.

Производственная ситуация 8. Условная мощность больницы - 200 коек, в том числе терапевтических - 60; гастроэнтерологических – 20; хирургических – 40; кардиологических – 30; детских – 50.

Норма обслуживания: на одну должность врача - 25 терапевтических, гастроэнтерологических; 20 хирургических, кардиологических, детских; на одну должность медперсонала - 30 терапевтических, гастроэнтерологических; 25 хирургических, кардиологических, детских.

Определить: число должностей врачей, медицинского персонала, необходимое для обслуживания планового контингента больных.

Определите общую сумму расходов на питание для филиала районной больницы (на основе нормативного метода), если среднегодовое количество коек – 120; средневзвешенная норма расходов на 1 койко-день 45 тыс. ден. ед.

Производственная ситуация 9. При проверке сметы районного дома культуры выявлены следующие нарушения: 1) завышены расходы на заработную плату персонала ДК; 2) занижены поступления внебюджетных средств; 3) занижены ассигнования для приобретения литературы для библиотеки ДК. Требуется перечислить возможные причины, повлиявшие на достоверность плановых показателей.

Производственная ситуация 10. Прогнозируемый объем налоговых доходов составляет 102, 6 млрд. руб., налогов на доходы и прибыль – 10,5 млрд. руб., налогов на товары, работы и услуги – 61 млрд. руб., НДС – 41,3 млрд. руб., таможенных сборов и пошлин – 2,6 млрд. руб.; неналоговых доходов – 19,1 млрд. руб., доходов от сдачи имущества в аренду – 1,4 млрд. руб.; безвозмездных поступлений – 0,4 млрд. руб., межбюджетных трансфертов – 0, 4 млрд. руб. Определите сумму и структуру прогнозируемых доходов бюджета в соответствии с бюджетной классификацией доходов.

Производственная ситуация 11. По данным прогноза сумма налогов на доходы и прибыль – 10,5 млрд. руб., налогов на товары, работы и услуги – 61 млрд. руб., НДС – 41,3 млрд. руб., налоговых доходов от внешнеэкономической деятельности – 29,8 млрд. руб., таможенных сборов и пошлин – 2,6 млрд. руб., других сборов, пошлин и иных налоговых доходов – 1, 4 млрд. руб., неналоговых доходов – 19,1 млрд. руб., доходов от сдачи имущества в аренду – 1,4 млрд. руб.; межбюджетных трансфертов – 0, 4 млрд. руб. Определите сумму и структуру налоговых доходов бюджета.

Производственная ситуация 12. Определите сумму и структуру неналоговых доходов бюджета, если безвозмездные поступления от других уровней бюджетной системы составляют 0, 4 млрд. руб., доходы от использования имущества, находящегося в госсобственности – 10.6 млрд. руб., штрафы и удержания – 0.3 млрд. руб., таможенные сборы – 2,6 млрд. руб.

Производственная ситуация 13. Укажите методы сокращения государственного долга в странах с переходной экономикой.

Производственная ситуация 14. Существует ли связь между величиной налоговых ставок и размером налоговых поступлений в бюджет? Поясните ответ графически и аналитически.

Производственная ситуация 15. Если с высоких доходов берется больший процент налоговых изъятий, чем с низких, то имеет место: 1) прогрессивный налог; 2) регрессивный налог; 3) косвенный налог; 4) пропорциональный налог. Обоснуйте свой ответ.

Производственная ситуация 16. Укажите методы финансирования бюджетного дефицита. Определите преимущества и недостатки одного из них (на выбор), а также его воздействие на государственные финансы и экономику страны.

Производственная ситуация 17. Временное приостановление финансирования расходов – это: 1) сокращение; 2) блокирование; 3) секвестирование. Когда используется временное приостановление финансирования расходов?

Производственная ситуация 18. Сумма расходной части бюджета – 550 млрд. руб., дефицит бюджета – 55 млрд. руб., сумма закрепленных доходов – 220 млрд. руб. Рассчитайте сумму регулирующих доходов бюджета области.

Производственная ситуация 19. Принципы построения бюджетной системы Республики Беларусь закреплены: 1) Бюджетным Кодексом; 2) Законом о бюджетной системе РБ; 3) Конституцией РБ? Обоснуйте ответ и перечислите основные принципы построения бюджетной системы.

Производственная ситуация 20. В Республике Беларусь основная доля доходов бюджета формируется за счет: 1) налоговых доходов; 2) неналоговых доходов; 3) безвозмездных поступлений? Обоснуйте свой ответ и дайте развернутую характеристику основного источника доходов бюджета.

Производственная ситуация 21. Регулирующая функция бюджета посредством косвенных и прямых методов влияет на формирование доходной и расходной части. В чем выражаются прямые, и что относится к косвенным методам бюджетного регулирования?

Производственная ситуация 22. Укажите факторы, которые влияют на объем и структуру расходов бюджета? Обоснуйте свой ответ.

Производственная ситуация 23. Областной бюджет выполняет две основные функции: 1) финансирования расходов, общих для всей области; 2) выравнивания. В чем заключается содержание этих функций?

Производственная ситуация 24. Сумма регулирующих доходов бюджета – 220 млрд. руб. Сумма закрепленных доходов – 270 млрд. руб. Сумма расходной части бюджета – 560 млрд. руб. Сумма субвенций запланирована в размере 40 % от суммы дефицита. Рассчитайте сумму дефицита бюджета области и сумму субвенций.

Производственная ситуация 25. Сумма НДС составляет 41,3 трлн. руб., проценты за пользование денежными средствами бюджетов – 1,7 трлн. руб., дивиденды по акциям и доходы от др. форм участия в капитале – 8,9 трлн. руб., налоги на прибыль – 10,4 трлн. руб., доходы от конфискованного имущества – 0,2 трлн. руб., налог на доходы – 0,9 трлн. руб., акцизы – 16,4 трлн. руб., экологический налог – 0,3 трлн. руб., таможенные сборы и пошлины – 2,6 трлн. руб., отчисления в инновационные фонды – 0,2 трлн. руб., доходы от сдачи в аренду имущества – 1,4 трлн. руб., административные платежи – 4,9 трлн. руб., компенсации расходов государства – 0,6 трлн. руб. Определите, используя бюджетную классификацию, сумму и структуру налоговой и неналоговой группы доходов бюджета.

Производственная ситуация 26.

Деятельность библиотеки характеризуется следующими показателями.

Показатели деятельности	2013г.	2014 г.	2015 г.
Объем книжного фонда	38820	51130	122448
Число читателей, чел.	5450	6988	8774
Количество книговыдач	6890	9752	18322

Определить:

- книгообеспеченность;
- коэффициент оборачиваемости книжного фонда;
- от каких факторов зависит группа по оплате труда руководящих работников библиотеки.

Производственная ситуация 27.

Условная мощность больницы - 300 коек.

- В том числе терапевтических – 90;
- гастроэнтерологических – 40;
- хирургических – 35;
- кардиологических – 45;
- детских – 50;
- прочих – 40.

Норма обслуживания:

- на одну должность врача: 25 терапевтических, гастроэнтерологических, прочих коек; 20 хирургических, кардиологических, детских.
- на одну должность медперсонала: 30 терапевтических, гастроэнтерологических, прочих коек; 25 хирургических, кардиологических, детских.
- на одну должность медперсонала – 40 коек.

Определить: число должностей врачей, среднего и младшего медицинского персонала, необходимое для обслуживания планового контингента больных

ТЕСТЫ

1. Бюджетный процесс в РБ регулируется и детализируется:

- 1) Особенной часть бюджетного кодекса;
- 2) Особенной частью Налогового Кодекса;
- 3) Законом РБ «О Бюджете РБ на очередной финансовый год»

2. Министерство экономики РБ представляет в Министерство финансов РБ прогноз основных параметров экономического развития РБ:

- 1) на 3 года до 1 апреля года, предшествующего планируемому;
- 2) на 3 года до 1 августа года, предшествующего планируемому;
- 3) на год 1 апреля года, предшествующего планируемому.

3. Среднесрочная финансовая программа разрабатывается:

- 1) на год; 2) на 3 года; 3) на 5 лет.

4. Исходной базой для формирования среднесрочной финансовой программы является:

- 1) бюджет на текущий год;
- 2) бюджет за предыдущий год;
- 3) все варианты ответа.

5. Предельный размер дефицита республиканского бюджета, источники его финансирования или размер профицита на очередной финансовый год устанавливается:

- 1) Законом о республиканском бюджете на очередной финансовый год;
- 2) Бюджетным Кодексом РБ;
- 3) Актами Президента РБ.

6. Составление проекта республиканского бюджета осуществляется:

- 1) Правительством в соответствии с Бюджетным Кодексом;
- 2) МНС РБ в соответствии и Налоговым Кодексом;
- 3) Национальным Банком РБ в соответствии с Банковским Кодексом.

7. Проект Закона о республиканском бюджете на очередной финансовый год на рассмотрение и утверждение вносится:

- 1) в Палату Представителей не позднее 1 ноября года, предшествующего планируемому;
- 2) в Совет Министров не позднее 1 ноября года, предшествующего планируемому;
- 3) в Совет Республики позднее 1 ноября года, предшествующего планируемому.

8. Временное управление бюджетом осуществляется в случае:

- 1) неутверждения бюджетов до начала финансового года;
- 2) наличия бюджетного дефицита;
- 3) необходимости внесения изменений в Бюджетный Кодекс РБ.

9. Общая часть Бюджетного Кодекса состоит из:

- 1) 5 разделов;
- 2) 6 разделов;
- 3) 7 разделов.

10. В связи с принятием Бюджетного Кодекса Закон РБ «О бюджетной системе РБ и государственных внебюджетных фондах»:

- 1) не утратил законную силу;
- 2) утратил законную силу;
- 3) действует частично в соответствии с БК.

11. Бюджетный Кодекс Республики Беларусь вступил в силу:

- 1) с 1 января 2009 года;
- 2) с 1 января 2010 года;
- 3) с 1 января 2008 года.

12. Структура бюджетной системы Республики Беларусь обусловлена:

- 1) формой государственного устройства;

- 2) географическим положением страны;
- 3) основными социально-экономическими показателями государства.

13. Двухуровневая бюджетная система Республики Беларусь имеет:

- 1) два уровня – республиканский и местный бюджеты;
- 2) три уровня – республиканский, федеративный и местные бюджеты;
- 3) четыре уровня.

14. Первым уровнем двухуровневой бюджетной системы Республики Беларусь выступает:

- 1) республиканский бюджет;
- 2) местные бюджеты;
- 3) федеративные бюджеты.

15. Финансирование мероприятий, имеющих общегосударственное значение осуществляется из:

- 1) республиканского бюджета;
- 2) местных бюджетов;
- 3) бюджетов субъектов хозяйствования.

16. Какие из перечисленных функций не выполняет бюджет:

- 1) регулирующую;
- 2) охранительную;
- 3) социальную.

17. Какие расходы относятся к защищенным статьям бюджета?

- 1) дотации ЖКХ;
- 2) выплата заработной платы работникам села;
- 3) трансферты населению.

18. Временное приостановление финансирования расходов – это:

- 1) сокращение;
- 2) блокирование;
- 3) отмена.

19. В случае экономии в расходах и увеличении поступления доходов против плана образующиеся доходы:

- 1) изымаются в республиканский бюджет;
- 2) изымаются в местный бюджет;
- 3) остаются в распоряжении данного субъекта.

20. Сводная смета составляется:

- 1) Министерством;
- 2) областным органом управления;
- 3) бюджетным учреждением.

21. Расчетной единицей при определении расходов на больницу является:

- 1) отделение; 2) койка; 3) блок.

22. Областные бюджеты и бюджет города Минска относятся к бюджетам:

- 1) областного уровня;
- 2) бюджетам базового уровня;
- 3) бюджетам первичного уровня.

23. Принцип полноты отражения доходов и расходов бюджетов отражает, что:

- 1) все доходы и расходы бюджетов, определенные законодательством, подлежат отражению в бюджетах в обязательном порядке и в полном объеме;
- 2) каждый участник бюджетного процесса несет ответственность за свои действия;
- 3) бюджеты формируются на основе обоснованных макроэкономических параметров.

24. Принципы построения бюджетной системы Республики Беларусь закреплены:

- 1) Бюджетным Кодексом;
- 2) Банковским Кодексом;

3) Налоговым Кодексом.

25. Консолидированный бюджет Республики Беларусь включает в себя:

1. только Республиканский бюджет.
2. только консолидированные бюджеты областей
3. Республиканский бюджет, консолидированные бюджеты областей и бюджет города Минск.

26. Чем обусловлено появление в финансовой системе Республики Беларусь государственного кредита:

1. Необходимостью финансовой поддержки отдельных предприятий.
2. Для оказания финансовой поддержки регионам, не способным финансировать свои расходы за счет получаемых доходов.
3. Необходимостью финансирования бюджетного дефицита.

27. Сколько уровней включает современная функциональная классификация расходов бюджета?

1. Один – разделы;
2. Два – разделы и подразделы;
3. Четыре –разделы, подразделы, виды расходов и параграфы.

28. Налог является:

- 1.1. Добровольным.
- 1.2. Компенсационным.
- 1.3. Принудительным.

29. Какая классификация бюджетных расходов наиболее часто используется для анализа:

1. По экономическому содержанию.
2. По роли в процессе воспроизводства.
3. Функциональная.

30. От чего зависит размер государственных расходов?

1. От Указов Президента.
2. От решений правительства.
3. От доходов.

31. В Республике Беларусь основная доля доходов бюджета формируется за счет:

1. налоговых доходов;
2. неналоговых доходов;
3. безвозмездных поступлений.

32. В местные бюджеты в полном объеме зачисляются:

1. подоходный налог с физических лиц;
- 2) налог на доходы от проведения республиканских электронных интерактивных игр;
- 3) налог на доходы от осуществления лотерейной деятельности по республиканским лотереям.

33. К неналоговым доходам относятся:

1. НДС;
2. акцизы;
3. доходы от имущества, конфискованного и иным образом обращенного в доход государства.

34. Основным способом согласования разделов финансовых планов является:

1. Нормативный метод.
2. Метод коэффициентов.
3. Балансовый метод.

35. Государственный кредит является:

1. Звеном общегосударственных финансов.
2. Звеном финансов непроеизводственной сферы.
3. Звеном предприятий материального производства.

36. Как называется форма планового расчета, определяющая потребность предприятий непродуцированной сферы в денежных ресурсах?

1. Смета.
2. План
3. Баланс.

37. Главными централизованными финансовым планом страны является:

1. Бизнес-план.
2. Баланс доходов и расходов.
3. Государственный бюджет.

38. Текущий бюджет составляется на срок:

1. 1 год.
2. На 5 лет.
3. Свыше 5 лет.

39. Назовите основной источник формирования фондов, функционирующих в белорусской системе социального страхования.

1. Обязательные взносы работодателей и граждан.
2. Обязательные взносы индивидуальных предпринимателей.
3. Добровольное пожертвования.

40. Налоговая система –это...?

1. Совокупность налогов, пошлин и сборов, установленных государством и взимаемых с целью создания централизованного общегосударственного фонда финансовых ресурсов, а также совокупность принципов, способов, форм и методов их взимания.

2. Совокупность бюджетов, действующих на территории страны.
3. Совокупность взаимосвязанных сфер и звеньев финансовых отношений.

41. По способу изъятия налоги бывают:

1. Прямые и личные.
2. Прямые и реальные.
3. Прямые и косвенные.

42. Закрепленные налоги - это:

1. Налоги, используемые для регулирования поступлений в нижестоящие бюджеты.
2. Налоги, которые полностью в твердо фиксированной доле на постоянной (долговременной) основе поступают в соответствующий бюджет.
3. Доходы от реализации имущества и имущественных прав на объекты интеллектуальной собственности, находящиеся в государственной собственности.

43. По принадлежности к уровням управления и власти в Республике Беларусь налоги бывают:

1. Республиканские и местные.
2. Общие и местные.
3. Общие и целевые.

44. Исторически возникновение бюджета обусловлено:

1. Существованием государства, развитием товарно-денежных отношений и объективной необходимостью удовлетворять общественные потребности посредством государства.
2. наличием производства.
3. Наличием процесса первичного распределения созданного общественного продукта и его составной части – прибыли.

45. По своей сущности бюджет представляет собой:

1. Децентрализованный финансовый план.
2. Совокупность специфических финансовых отношений, связанных с формированием и использованием бюджетного фонда для обеспечения функций государства на различных этапах общественного развития.
3. Составную часть финансов.

46. Бюджетный механизм – это:

1. Виды доходов бюджета.
2. Порядок представления бюджетных средств.
3. Совокупность форм бюджетных отношений, методов мобилизации и способов использования бюджетных ресурсов.

47. Основное назначение доходов бюджета:

1. Государственное регулирование.
2. Создание устойчивой финансовой базы для выполнения органами власти и местного самоуправления своих задач.
3. Влияние на совокупное потребление.

48. Формирование доходов бюджета осуществляется главным образом в виде:

1. налогов и обязательных платежей;
2. только налогов;
3. только обязательных платежей.

49. Расходы бюджета – это:

1. Часть бюджетных отношений, которые связаны с распределением и использованием фондов денежных средств, находящихся в распоряжении органов государственной власти и органов местного самоуправления.
2. Финансовые ресурсы.
3. Совокупность бюджетных отношений.

50. Бюджетный процесс – это...?

1. Совокупность отдельных видов и уровней бюджетов.
2. Регламентированная нормами права деятельность органов власти и управления по составлению, рассмотрению, утверждению и исполнению бюджета.
3. Систематизированная группировка доходов и расходов бюджета.

51. Бюджетное устройство Республики Беларусь – это...?

1. Совокупность всех бюджетов, действующих на территории страны.
2. Организация бюджетной системы и принципы ее построения.
3. Совокупность принципов построения бюджетной системы.

52. Налоги – это:

1. Средства, обеспечивающие доходы бюджета.
2. Обязательные платежи юридических и физических лиц в бюджет, устанавливаемые и принудительно изымаемые государством в форме перераспределения части общественного продукта, используемого на удовлетворении общегосударственных потребностей.
3. Долг, обязательство.

53. Основными функциями налогов являются:

1. Контрольная, распределительная, регулирующая.
2. Фискальная, стимулирующая, регулирующая, распределительная и контрольная.
3. Контрольная, фискальная, распределительная.

54. В соответствии с Бюджетным Кодексом РБ общегосударственная деятельность не включает в себя:

1. обеспечение функционирования Президента и Парламента РБ;
2. международную деятельность государства; расходы на транспорт и дорожное хозяйство.

55. Финансирование расходов по обслуживанию государственного долга РБ осуществляется за счет средств:

1. бюджета республики;
2. местных бюджетов;
3. бюджетов организаций.

56. Бюджетные отношения в Республике Беларусь регулируются:

1. Законом о межбюджетных отношениях;
2. Бюджетным Кодексом;
4. Налоговым Кодексом

57. Сколько месяцев составляет счетный период:

1. 12.
2. 13.
3. 17.

58. По функциональной классификации государственные расходы можно сгруппировать:

1. В два.
2. В три.
3. В десять.....разделов.

59. Основным источником финансового обеспечения расходов на школьное образование в Республике Беларусь служат:

1. средства бюджета;
2. средства обучающихся;
3. средства родителей.

60. В состав расходов бюджета по разделу «Здравоохранение» не включаются:

1. санитарно-гигиеническая помощь;
2. скорая медицинская помощь;
3. частная косметология.

61. Основа финансовой деятельности организаций и учреждений здравоохранения – это:

1. смета;
2. квитанция об оплате;
3. расчетный чек.

62. Типовая форма бюджетных смет устанавливается:

1. министерством финансов;
2. руководством организации;
3. Национальным банком.

63. Бюджетная смета предусматривает распределение расходов:

1. поквартально;
2. по неделям;
3. по декадам.

64. Бюджеты, входящие в бюджетную систему Республики Беларусь:

1. абсолютно не связаны друг с другом;
2. взаимосвязаны в рамках межбюджетных отношений;
3. жестко связаны друг с другом.

65. Средства, передаваемые из бюджета на безвозвратной и безвозмездной основе – это ...

1. бюджетные трансферты;
2. бюджетные ссуды;
3. бюджетные займы.

66. Республиканский бюджет или бюджет вышестоящей административно-территориальной единицы по отношению к бюджету нижестоящей административно-территориальной единицы – это ...

- 1) вышестоящий бюджет;
- 2) нижестоящий бюджет;
- 3) местный бюджет.

67. Первым уровнем функциональной классификации расходов бюджета являются:

1. разделы, определяющие расходование средств бюджета на выполнение функций государства;
2. подразделы, конкретизирующие направление средств бюджета на выполнение функций государства в пределах разделов;

3. виды расходов.

68. Предельный размер дефицита республиканского бюджета, а также предельные уровни дефицита консолидированных бюджетов областей и бюджета г. Минска по отношению к доходам соответствующего консолидированного бюджета области или бюджета г. Минска:

1. устанавливаются законом о республиканском бюджете на очередной финансовый год;
2. Налоговым Кодексом;
3. не устанавливаются и носят стихийный характер.

69. Объем межбюджетных трансфертов в форме дотаций на планируемый период определяется на основе:

1. определения разницы между прогнозным объемом доходов и прогнозным объемом расходов соответствующего местного бюджета;
2. углубленного анализа только доходной части соответствующего местного бюджета;
3. углубленного анализа только расходной части соответствующего местного бюджета.

70. Исполнение республиканского бюджета по доходам предусматривает:

1. зачисление доходов бюджета на единый казначейский счет;
2. установление бюджетных назначений распорядителям бюджетных средств на основе утвержденной бюджетной росписи;
3. осуществление платежей (расходование бюджетных средств).

71. Подготовка отчета об исполнении республиканского бюджета за отчетный финансовый год осуществляется:

1. Министерством финансов Республики Беларусь;
2. Министерством по налогам и сборам РБ;
3. местными финансовыми органами.

72. Преобладающим видом затрат бюджетных организаций является:

1. заработная плата;
2. расходы на приобретение инвентаря;
3. командировочные расходы.

76. Начальной стадией бюджетного процесса является:

1. составление проекта бюджета на очередной финансовый год;
2. исполнение бюджета;
3. принятие отчета о фактическом исполнении бюджета.

77. Полный возврат государственного долга и процентов по нему предусматривается при:

1. погашении долга;
2. использовании долга;
3. обслуживании долга.

78. Внутренние инфляционные источники финансирования бюджетного дефицита включают:

1. денежную эмиссию;
2. приватизацию;
3. внешние займы.

79. Капитальные расходы бюджетов обеспечивают:

1. инновационную и инвестиционную деятельность;
2. текущее функционирование бюджетных организаций;
3. оказание поддержки другим бюджетам.

80. Создание резервных фондов Президента РБ и Правительства РБ предусматривается:

1. в расходной части республиканского бюджета;
2. в доходной части республиканского бюджета;
3. в расходной части местных бюджетов.

81. В Республике Беларусь дефицит государственного бюджета планируется с:

1. 1991 года;
2. 1917 года;
3. 1941 года.

82. Бюджеты городов областного подчинения относятся к бюджетам:

1. областного уровня;
2. базового уровня;
3. первичного уровня;
4. республиканскому.

83. Межбюджетными отношениями являются отношения:

1. между республиканскими органами государственного управления и органами местного управления и самоуправления;
2. между республиканскими органами государственного управления и органами местного управления и самоуправления при осуществлении бюджетного процесса;
3. между республиканскими органами государственного управления при осуществлении бюджетного процесса;
4. между органами местного управления и самоуправления при осуществлении бюджетного процесса.

84. Регулирование межбюджетных отношений осуществляется в целях:

1. обеспечения соответствия между полномочиями государственных органов;
2. обеспечения соответствия между полномочиями государственных органов, которые должны обеспечивать исполнение этих полномочий;
3. обеспечения соответствия между полномочиями государственных органов на осуществление расходов, закрепленных законодательными актами за республиканским и местными бюджетами, и бюджетными ресурсами, которые должны обеспечивать исполнение этих полномочий;
4. обеспечения соответствия между полномочиями государственных органов на осуществление расходов, закрепленных законодательными актами.

85. Межбюджетные отношения основываются на следующих основных принципах:

1. разграничения и закрепления доходов бюджетов по определенным уровням бюджетной системы Республики Беларусь; распределения и закрепления расходов бюджетов по определенным уровням бюджетной системы Республики Беларусь;
2. выравнивания уровней минимальной бюджетной обеспеченности бюджетов всех уровней бюджетной системы Республики Беларусь;
3. полноты; реальности; гласности; самостоятельности;
4. Все варианты ответа.

86. При несоблюдении местными исполнительными и распорядительными органами установленного законодательством порядка зачисления налогов, сборов (пошлин) и других доходов в вышестоящий бюджет, а также при нецелевом использовании средств, выделенных из вышестоящего бюджета, либо имеющейся задолженности по платежам в вышестоящий бюджет объем межбюджетных трансфертов, передаваемых из вышестоящего бюджета нижестоящим бюджетам:

1. приостанавливается на эти суммы;
2. остается без изменения;
3. уменьшается на эти суммы;
4. увеличивается.

87. Объем межбюджетных трансфертов в форме дотаций на планируемый период определяется на основе:

1. разницы между прогнозным объемом доходов и прогнозным объемом расходов соответствующего местного бюджета;
2. учета в полном объеме собственных доходов бюджета и регулирующих доходов по необходимым для сбалансированности бюджета нормативам отчислений от доходов,

3. налогового потенциала административно-территориальной единицы;
4. нормативов бюджетной обеспеченности и корректирующих коэффициентов нормативов бюджетной обеспеченности.

88. Удельный вес доходов и расходов местных бюджетов в консолидированных доходах и расходах в динамике за ряд лет имеет тенденцию к:

1. росту доходов и расходов;
2. снижению доходов и расходов;
3. росту доходов и снижению расходов;
4. снижению доходов и росту расходов.

89. Исполнение Республиканского бюджета по расходам осуществляется посредством:

1. автоматизированной системы государственного казначейства;
2. единого казначейского счета;
3. транзитных счетов органов взыскания;
4. все варианты ответа.

93. Краткосрочное прогнозирование обеспечения республиканского бюджета финансовыми ресурсами и перспективную оценку его исполнения осуществляет:

1. Министерство по налогам и сборам Республики Беларусь;
2. Главное государственное казначейство;
3. Комитет Государственного контроля Республики Беларусь.
4. Правительство Республики Беларусь.

3. РАЗДЕЛ КОНТРОЛЯ ЗНАНИЙ

Перечень вопросов выносимых на зачет
по учебной дисциплине «ГОСУДАРСТВЕННЫЙ БЮДЖЕТ»
факультета бухгалтерского учета
специальности 1-25 01 04 «Финансы и кредит»

1. Сущность и необходимость государственного бюджета. Краткая характеристика бюджетных отношений.
2. Бюджетный механизм регулирования социально-экономических процессов. Формы и методы бюджетного регулирования социально-экономических процессов.
3. Исторические этапы развития бюджета Беларуси, их общая характеристика.
4. Понятие бюджетного дефицита, его причины и последствия.
5. Источники финансирования бюджетного дефицита, пути его сокращения. Методы сбалансирования бюджета.
6. Понятие бюджетного устройства. Бюджетная система Республики Беларусь и принципы ее построения.
7. Состав и структура доходов республиканского бюджета.
8. Характеристика расходной части республиканского бюджета. Состав и структура расходов республиканского бюджета.
9. Местные бюджеты и их роль в социально-экономическом развитии регионов. Доходы и расходы местных бюджетов.
10. Бюджетная классификация: понятие, состав и роль.
11. Бюджетная классификация расходов бюджета.
12. Методы планирования доходов бюджета. Макроэкономические показатели как основа планирования доходов бюджета.
13. Налоги как основа доходов бюджета. Их состав и общая характеристика.
14. Неналоговые доходы бюджета, их состав и общая характеристика.
15. Расходы бюджета на общегосударственную деятельность.
16. Расходы бюджета на государственную поддержку отраслей экономики. 17. Состав, структура, приоритеты расходов на национальную экономику.
18. Состав и характеристика расходов на образование.
19. Расходы бюджета на национальную оборону, судебную власть, правоохранительную деятельность и обеспечение безопасности.
20. Финансирование расходов на здравоохранение.
21. Содержание, состав и динамика расходов бюджета на культуру и источники их финансирования.
22. Понятие бюджетного процесса и краткая характеристика его этапов.
23. Участники бюджетного процесса, их функции и права.
24. Организация работы по составлению проекта республиканского бюджета. Исходные показатели, этапы и методы составления проекта республиканского бюджета.
25. Организация работы по рассмотрению и утверждению проекта республиканского бюджета.
26. Исполнение республиканского бюджета. Казначейская система исполнения бюджета.
27. Исполнение местных бюджетов.
28. Составление, рассмотрение проектов местных бюджетов. Утверждение местных бюджетов.
29. Понятие и виды межбюджетных трансфертов.
30. Виды бюджетного дефицита и источники его финансирования.

31. Закон Республики Беларусь «О Республиканском бюджете на 2021 год» и его характеристика.
32. Сметы бюджетных учреждений, их виды. Принципы финансирования бюджетных организаций.
33. Характеристика расходов на физическую культуру и спорт.
34. Понятие бюджетного законодательства. Конституция Республики Беларусь об основах организации финансово-кредитной системы.
35. Бюджетный Кодекс Республики Беларусь, его структура и содержание основных разделов.
36. Бюджетная классификация доходов бюджета.
37. Принципы распределения расходов по уровням бюджетной системы. Расходы, финансируемые из республиканского бюджета и местных бюджетов.
38. Органы бюджетного контроля и их полномочия.
39. Ответственность за нарушение бюджетного законодательства.
40. Методы планирования доходов и расходов бюджета.

КРИТЕРИИ ОЦЕНОК РЕЗУЛЬТАТОВ УЧЕБНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ студентов ПО ДИСЦИПЛИНЕ «ГОСУДАРСТВЕННЫЙ БЮДЖЕТ»

Критерии оценки знаний и компетенций студентов по дисциплине «Государственный бюджет»

4 балла, ЗАЧТЕНО:

- достаточный объем знаний в рамках образовательного стандарта;
- использование научной терминологии, стилистически грамотное, логически правильное изложение ответа на вопросы по дисциплине;
- владение инструментарием учебной дисциплины, умение его эффективно использовать в постановке и решении стандартных задач;
- усвоение основной и дополнительной литературы, рекомендованной учебной программой;
- умение ориентироваться в основных теориях, концепциях и направлениях по изучаемой дисциплине и давать им критическую оценку;
- работа под руководством преподавателя на практических занятиях, допустимый уровень культуры исполнения заданий.

3 балла, НЕЗАЧТЕНО

- недостаточно полный объем знаний в рамках образовательного стандарта;
- знание части основной литературы, рекомендованной учебной программой;
- незнание научной терминологии, изложение ответа на вопросы по дисциплине с существенными логическими и лингвистическими ошибками;
- слабое владение инструментарием учебной дисциплины, неумение его эффективно использовать в постановке и решении стандартных задач;
- неумение ориентироваться в основных теориях, концепциях и направлениях по изучаемой дисциплине и давать им критическую оценку;
- пассивность на практических занятиях, низкий уровень культуры исполнения заданий.

2 балла, НЕЗАЧТЕНО

- фрагментарные знания в рамках образовательного стандарта;
- знание отдельных источников литературы, рекомендованных учебной программой;
- незнание научной терминологии, изложение ответа на вопросы по дисциплине с грубыми логическими и лингвистическими ошибками;
- незнание основных теорий, концепций и направлений по изучаемой дисциплине;
- пассивность на практических занятиях, низкий уровень культуры исполнения заданий.

1 балл, НЕЗАЧТЕНО

- отсутствие знаний и компетенций в рамках образовательного стандарта;
- отказ от ответа.

Ведущий преподаватель

4. ВСПОМОГАТЕЛЬНЫЙ РАЗДЕЛ

УЧРЕЖДЕНИЕ ОБРАЗОВАНИЯ
«БЕЛОРУССКАЯ ГОСУДАРСТВЕННАЯ ОРДЕНОВ ОКТЯБРЬСКОЙ
РЕВОЛЮЦИИ И ТРУДОВОГО КРАСНОГО ЗНАМЕНИ
СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННАЯ АКАДЕМИЯ»



УТВЕРЖДАЮ

Первый проректор академии

А. В. Колмыков

19 октября 2022 г.

Регистрационный № 30.01.04.уч.

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ БЮДЖЕТ

Учебная программа учреждения высшего образования
по учебной дисциплине для специальности:

1-25 01 04 Финансы и кредит

2022 г.

**УЧРЕЖДЕНИЕ ОБРАЗОВАНИЯ
«БЕЛОРУССКАЯ ГОСУДАРСТВЕННАЯ ОРДЕНОВ ОКТЯБРЬСКОЙ
РЕВОЛЮЦИИ И ТРУДОВОГО КРАСНОГО ЗНАМЕНИ
СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННАЯ АКАДЕМИЯ»**

УТВЕРЖДАЮ

Первый проректор академии

А. В. Колмыков

26 декабря 2022 г.

Регистрационный № УД –Б-119-22/уч.

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ БЮДЖЕТ
Учебная программа учреждения высшего образования
по учебной дисциплине для специальности:

1-25 01 04 Финансы и кредит

2022 г.

Учебная программа составлена в соответствии с образовательным стандартом высшего образования первой ступени по специальности 1-25 01 04 Финансы и кредит (ОСВО 1-25 01 04- 2021), учебными планами УО БГСХА БД-25-01-15-22у от 25.05.2022г., БД-25-01-15-21у от 27.05.2022г., БЗ-25-01-15-22у от 25.05.2022г.

СОСТАВИТЕЛИ:

Э. В. Абрамович, ст. преподаватель кафедры финансов и контроля в сельском хозяйстве учреждения образования «Белорусская государственная сельскохозяйственная академия».

РЕЦЕНЗЕНТЫ:

О. Н. Горбатовская, зав. сектором управления и цифровизации РНУП «Институт системных исследований в АПК НАН Беларуси», кандидат экономических наук, доцент;

Н. С. Рябцева, первый заместитель начальника инспекции МНС РБ по Горецкому району

РЕКОМЕНДОВАНА К УТВЕРЖДЕНИЮ:

Кафедрой финансов и контроля в сельском хозяйстве учреждения образования «Белорусская государственная сельскохозяйственная академия»
(протокол № 4 от 20. 12. 2022 г.);

Методической комиссией факультета бухгалтерского учета учреждения образования «Белорусская государственная сельскохозяйственная академия»
(протокол № 5 от 26.12. 2022 г.);

Научно-методическим советом учреждения образования «Белорусская государственная сельскохозяйственная академия»
(протокол № 4 от 28.12. 2022 г.).

Ответственный за редакцию: Абрамович Э. В.

Ответственный за выпуск: Абрамович Э. В.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

Учебная программа «Государственный бюджет» предназначена для высших учебных заведений, осуществляющих подготовку специалистов по экономическим специальностям.

Цель преподавания учебной дисциплины заключается в формировании целостного представления о бюджетной системе государства, принципах ее построения, экономических, правовых и организационных основах функционирования.

Задачи дисциплины:

- ознакомление с теорией бюджета и практикой организации бюджетного процесса,
- системное освоение методов планирования и мобилизации доходов и расходов бюджета;
- изучение проблем сбалансирования бюджета, управления бюджетным дефицитом и государственным долгом, управление бюджетным профицитом;
- изучение роли и значения региональных бюджетов как финансовой базы органов местного управления и самоуправления,
- раскрытие механизма функционирования государственных внебюджетных фондов, порядка их формирования, показателей использования;
- усвоение методики бюджетно-финансового планирования.

Учебная дисциплина относится к государственному компоненту модулю «Государственный бюджет и налоги». Учебная дисциплина «Государственный бюджет» является неотъемлемой частью современных экономических знаний и связана с рядом других дисциплин: «Теория финансов», «Деньги. Кредит. Банки» и др. Учебная дисциплина «Государственный бюджет» базируется на общенаучных методах познания количественных закономерностей массовых социально-экономических явлений.

Структура учебной программы и методика преподавания учебной дисциплины «Государственный бюджет» учитывают последние достижения в области организации финансов реального сектора экономики, ориентируя обучающихся на приобретение соответствующих компетенций:

УК-5. Быть способным к саморазвитию и совершенствованию в профессиональной деятельности.

УК-6. Проявлять инициативу и адаптироваться к изменениям в профессиональной деятельности.

БПК-14. Применять методы планирования и мобилизации доходов и расходов бюджета, анализировать количественные и качественные параметры бюджета, показатели использования государственных внебюджетных фондов, владеть методикой бюджетно-финансового планирования.

В рамках образовательного процесса по данной учебной дисциплине студент должен приобрести не только теоретические и практические знания, умения и навыки по специальности, но и развить свой ценностно-личностный, духовный потенциал, сформировать качества патриота и гражданина, готового к активному участию в экономической, производственной и социально-культурной жизни страны.

В результате изучения данной учебной дисциплины студенты должны **знать:**

- теоретические основы и историю развития бюджета;

- ключевые понятия бюджетного устройства, принципы построения бюджетной системы Республики Беларусь, организацию межбюджетных отношений;
- порядок планирования доходов и расходов государственного бюджета, методы управления бюджетным дефицитом, порядок формирования и использования целевых бюджетных фондов и государственных внебюджетных фондов;
- основы организации бюджетного процесса Республики Беларусь;

уметь:

- планировать доходы и расходы бюджета, анализировать дефицит бюджета и источники его покрытия;
- планировать расходы бюджетных организаций, составлять сметы бюджетных организаций;
- организовать работу по составлению и исполнению бюджета;

владеть:

- методикой проведения анализа состава и структуры доходов и расходов бюджета;
- навыками управления дефицитом государственного бюджета
- системным и сравнительным анализом;
- междисциплинарным подходом при решении экономических проблем;
- методами анализа статистических данных.

Используются активные методы, решение задач и тестов, выполнение контрольных заданий на практических занятиях, самостоятельная работа и контроль за ее выполнением.

На изучение учебной дисциплины «Государственный бюджет» на дневной форме получения высшего образования I ступени в соответствии с учебным планом отводится всего 108 часов, из них аудиторных - 58 часа (28 часов лекционных и 30 часов практических занятий), на самостоятельную работу – 50 часов. Рекомендуемая форма текущей аттестации – зачет. Учебная дисциплина преподается студентам на 2 курсе в 4-м семестре. Для заочной формы обучения на основе среднего специального образования отводится всего 108 часов, аудиторных – 12, лекции – 6, практические – 6, самостоятельная работа – 70 часов, зачет. Учебная дисциплина изучается на 3 курсе.

2. СОДЕРЖАНИЕ УЧЕБНОГО МАТЕРИАЛА

Тема 1. Теоретические основы государственного бюджета и его роль в регулировании социально-экономических процессов

Понятие бюджета, необходимость и условия его возникновения. Бюджет как историческая категория. Объективные предпосылки зарождения бюджета.

Специфика распределительных отношений, составляющих содержание бюджета. Особенности бюджета как финансового плана.

Бюджет как централизованный фонд денежных средств, его отличие от других фондов денежных средств.

Развитие научных взглядов на роль государственного бюджета. Закон Вагнера и его проявление. Бюджет как финансовая основа деятельности органов государственного управления и местного самоуправления. Бюджетный механизм регулирования воспроизводственных процессов. Формы и методы бюджетного регулирования экономических и социальных процессов.

Тема 2. Бюджетное устройство Республики Беларусь

Понятие бюджетного устройства.

Бюджетная система Республики Беларусь, принципы ее построения. Понятие консолидированного бюджета.

Содержание республиканского бюджета, его место в бюджетной системе Республики Беларусь. Местные бюджеты, их содержание и роль в социально-экономическом развитии регионов.

Понятие, состав и роль бюджетной классификации, классификация доходов бюджета; классификация расходов бюджета: функциональная, программная, экономическая, ведомственная, классификация финансирования дефицита бюджета; классификация видов внешнего и внутреннего государственного долга

Понятие бюджетного законодательства. Конституция Республики Беларусь об основах организации финансово-кредитной системы Республики Беларусь. Действие бюджетного законодательства во времени. Понятие финансового года. Бюджетный кодекс Республики Беларусь, его структура и содержание основных разделов.

Понятие внебюджетных фондов, их назначение, принципы организации и правовой статус. Характеристика внебюджетных фондов.

Тема 3. Содержание доходов бюджета, методы их планирования, формы мобилизации и порядок уплаты, распределение по уровням бюджетной системы Республики Беларусь

Сущность государственных доходов. Правовые и экономические основы формирования доходов бюджета. Формы мобилизации доходов в бюджет, их использование на различных этапах экономического развития государства.

Особенности формирования доходной базы бюджета в рыночной экономике.

Методы планирования и прогнозирования доходов бюджета. Порядок уплаты и зачисления доходов в бюджет.

Состав и структура доходов консолидированного бюджета Республики Беларусь. Налоги и их роль в формировании доходов бюджета. Общая характеристика системы налогообложения организаций и населения в Республике Беларусь. Неналоговые доходы бюджета.

Понятие собственных доходов. Принципы распределения доходов по уровням бюджетной системы. Сравнительная характеристика состава и структуры доходов республиканского и местных бюджетов.

Тема 4. Содержание государственных расходов, их роль и основы организации, распределение по уровням бюджетной системы Республики Беларусь

Сущность государственных расходов, их виды и назначение. Государственные расходы на различных этапах общественного развития. Классификация расходов бюджета по основным признакам.

Состав, структура и динамика расходов консолидированного бюджета Республики Беларусь. Влияние государственных расходов на макроэкономические показатели, их связь с программами социально-экономического развития Республики Беларусь и соответствующих административно-территориальных единиц.

Понятие текущих и капитальных расходов. Формы расходов бюджета в соответствии с бюджетным законодательством Республики Беларусь.

Методы планирования бюджетных расходов. Государственные минимальные социальные стандарты как основа формирования расходов бюджета. Понятие бюджетной обеспеченности. Нормативы бюджетной обеспеченности, их значение.

Принципы распределения расходов по уровням бюджетной системы. Расходы, финансируемые из республиканского бюджета, их состав, структура и динамика. Расходы, финансируемые из областных бюджетов, бюджетов базового и первичного уровня.

Тема 5. Расходы бюджета на осуществление общегосударственной деятельности, национальную оборону, судебную власть, правоохранительную деятельность и обеспечение безопасности

Состав и назначение расходов на общегосударственную деятельность, их структура и динамика. Характеристика расходов на общегосударственную деятельность. Бюджетные резервы, их виды и назначение.

Содержание расходов на оборону государства. Понятие оборонно-промышленного комплекса.

Общая характеристика расходов на судебную власть, правоохранительную деятельность и обеспечение безопасности Республики Беларусь.

Тема 6. Расходы бюджета на государственную поддержку отраслей национальной экономики, охрану окружающей среды, финансирование жилищно-коммунальных услуг и жилищного строительства

Содержание расходов на государственную поддержку отраслей реального сектора экономики, источники их финансирования. Состав и структура расходов бюджета на отрасли национальной экономики. Характеристика расходов бюджета на поддержку сельского и лесного хозяйства; промышленности; строительства; архитектуры; транспорта; дорожного хозяйства; связи; энергетики.

Приоритеты и пути повышения эффективности расходов бюджета на отрасли национальной экономики.

Государственная поддержка предпринимательства.

Расходы на охрану окружающей среды.

Состав и содержание расходов бюджета на финансирование жилищно-коммунальных услуг и жилищного строительства. Расходы бюджета на жилищно-коммунальное хозяйство. Их характеристика, порядок планирования.

Характеристика расходов на благоустройство населенных пунктов и жилищное строительство.

Тема 7. Расходы на финансирование социальной сферы, источники их финансирования и методы планирования

Содержание, состав и динамика расходов бюджета на социальную сферу, их общая характеристика. Источники финансового обеспечения социальной сферы.

Понятие бюджетной организации. Механизм хозяйствования бюджетных организаций в рыночной экономике, внебюджетные источники финансирования их деятельности. Платные услуги в социальной сфере.

Методы планирования расходов на социальную сферу. Программно-целевые методы бюджетного планирования. Бюджетная обеспеченность в отраслях социальной сферы.

Содержание сметного планирования. Сметы бюджетных учреждений их содержание и порядок составления. Нормирование расходов, виды норм. Оперативные

(производственные) показатели как основа планирования расходов бюджетных учреждений. Особенности сводного планирования.

Принципы финансирования бюджетных учреждений. Порядок внесения изменений в бюджетные назначения. Составление сметы внебюджетных средств.

Тема 8. Особенности планирования и финансирования расходов на развитие социальной сферы

Расходы на здравоохранение, их социальная и экономическая роль. Источники финансирования расходов на здравоохранение. Медицинское страхование, его назначение и роль. Перспективы развития страховой медицины, опыт зарубежных стран. Состав, структура и динамика расходов бюджета Республики Беларусь на здравоохранение. Планирование расходов на здравоохранение на основе норматива бюджетной обеспеченности.

Общая характеристика расходов бюджета на физическую культуру, спорт и их назначение. Динамика расходов бюджета на физическую культуру. Специфика деятельности спортивных организаций и особенности планирования их расходов и доходов. Внебюджетные источники финансирования.

Назначение и состав расходов на культуру и искусство, источники их финансирования. Планирование и финансирование расходов бюджета на культурно-просветительские учреждения. Планирование доходов и расходов зрелищных организаций, расходов на кинематографию.

Виды мероприятий и учреждений по социальному обслуживанию населения. Характеристика расходов бюджета на обеспечение социальной политики, их состав и структура. Расходы на социальную защиту, пенсионное обеспечение, их планирование и финансирование.

Тема 9. Дефицит бюджета и источники его финансирования

Понятие бюджетного дефицита, его причины и последствия. Классификация бюджетного дефицита. Источники финансирования бюджетного дефицита. Профицит бюджета. Понятие сбалансированного бюджета.

Характеристика дефицита бюджетов Республики Беларусь на отдельных этапах экономического развития. Причины и динамика бюджетного дефицита. Источники финансирования бюджетного дефицита в различных условиях экономического развития страны.

Показатели предельного размера дефицита республиканского бюджета, предельных уровней дефицита консолидированных бюджетов районов и бюджетов городов областного подчинения, предельных уровней дефицита бюджетов сельсоветов, поселков городского типа, городов районного подчинения по отношению к их доходам.

Источники финансирования дефицита республиканского бюджета. Источники финансирования дефицита местных бюджетов.

Пути сокращения бюджетного дефицита и методы сбалансирования бюджета.

Тема 10. Бюджетное регулирование и межбюджетные отношения, основы их организации

Содержание бюджетного регулирования, его задачи и уровни. Сущность межбюджетных отношений, принципы их организации в Республике Беларусь. Развитие и реформирование межбюджетных отношений в Республике Беларусь. Порядок передачи доходов и расходов бюджета. План бюджетного регулирования, порядок его составления.

Зарубежный опыт бюджетного регулирования.

Понятие межбюджетных трансфертов. Формы предоставления межбюджетных трансфертов. Методика расчета объема дотаций. Расчет прогнозного объема доходов местного бюджета. Методика расчета нормативов бюджетной обеспеченности и корректирующих коэффициентов нормативов бюджетной обеспеченности.

Субвенции на финансирование целевых расходов.

Тема 11. Основы организации бюджетного процесса в Республике Беларусь

Понятие бюджетного процесса, его этапы. Бюджетный (финансовый) год. Участники бюджетного процесса Республики Беларусь, их общая характеристика. Полномочия бюджетных организаций. Распорядители и получатели бюджетных средств. Понятие бюджетных ассигнований и бюджетных назначений. Функции распорядителей бюджетных средств. Права и обязанности получателей бюджетных средств.

Организационная работа по составлению проектов республиканского бюджета и местных бюджетов. Разработка прогноза основных параметров экономического развития Республики Беларусь, параметров важнейших денежно-кредитных показателей, основных направлений бюджетно-финансовой и налоговой политики. Основные параметры проекта основных направлений бюджетно-финансовой и налоговой политики.

Понятие и содержание среднесрочной финансовой программы, ее цели и сроки действия. Понятие бюджетной программы. Структура бюджетной программы. Порядок разработки бюджетной программы.

Проект республиканского бюджета, его структура, исходные показатели для составления. Документы и материалы, предоставляемые с проектом закона о республиканском бюджете. Показатели, утверждаемые в законе о республиканском бюджете. Порядок составления проекта республиканского бюджета. Утверждение перечня бюджетных программ, финансируемых из республиканского бюджета, на очередной финансовый год.

Процедуры рассмотрения и утверждения республиканского бюджета и местных бюджетов.

Закон «Республики Беларусь» «О республиканском бюджете», его структура и содержание. Особенности бюджета текущего года. Основные направления бюджетной политики.

Общие принципы и основы исполнения бюджетов. Казначейская система исполнения бюджетов, Задачи и функции органов государственного казначейства. Процедуры казначейского исполнения бюджетов. Бюджетная роспись, ее назначение.

Исполнение республиканского бюджета по доходам и расходам. Организация исполнения местных бюджетов по доходам и расходам.

Тема 12. Контроль за соблюдением бюджетного законодательства

Содержание бюджетного контроля, его задачи. Формы бюджетного контроля. Органы бюджетного контроля, их полномочия.

Полномочия Министерства финансов, его территориальных органов, местных финансовых органов. Полномочия Министерства по налогам и сборам Республики Беларусь и инспекций Министерства по налогам и сборам Республики Беларусь. Полномочия таможенных органов Республики Беларусь. Полномочия местных исполнительных и распорядительных органов. Полномочия распорядителей бюджетных средств.

Ответственность за нарушение бюджетного законодательства

3. УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКАЯ КАРТА УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ
Государственный бюджет
 для специальности 1-25 01 04 Финансы и кредит
 форма получения высшего образования I ступени дневная

Наименование тем	Всего аудиторных часов	в том числе		Кол-во часов СР	Форма контроля знаний	Иное
		Лекции	практические занятия			
1. Теоретические основы государственного бюджета и его роль в регулировании социально-экономических процессов	4	2	2	4	Устный опрос, задачи, тесты	
2. Бюджетное устройство Республики Беларусь	4	2	2	4	Устный опрос, задачи, тесты	
3. Содержание доходов бюджета, методы их планирования, формы мобилизации и порядок уплаты, распределение по уровням бюджетной системы Республики Беларусь	8	4	4	6	Устный опрос, задачи, тесты	
4. Содержание государственных расходов, их роль и основы организации, распределение по уровням бюджетной системы Республики Беларусь	6	2	4	6	Устный опрос, задачи, тесты	
5. Расходы бюджета на осуществление общегосударственной деятельности, национальную оборону, судебную власть, правоохранительную деятельность и обеспечение безопасности	4	2	2	4	Устный опрос, задачи, тесты	
6. Расходы бюджета на государственную поддержку отраслей национальной экономики, охрану окружающей среды, финансирование жилищно-коммунальных услуг и жилищного строительства	4	2	2	4	Устный опрос, задачи, тесты	
7. Расходы на развитие социальной сферы, источники их финансирования и методы планирования	4	2	2	4	Устный опрос, задачи, тесты	
8. Особенности планирования и финансирования расходов на развитие социальной сферы	4	2	2	4	Устный опрос, задачи, тесты	
9. Дефицит бюджета и источники его финансирования	4	2	2	4	Устный опрос, задачи, тесты	
10. Бюджетное регулирование и межбюджетные отношения, основы их организации	4	2	2	4	Устный опрос, задачи, тесты	
11. Основы организации бюджетного процесса в Республике Беларусь	8	4	4	4	Устный опрос, задачи, тесты	
12. Контроль за соблюдением бюджетного законодательства	4	2	2	2	Устный опрос, задачи, тесты	
ИТОГО	58	28	30	50	Зачет	

3. УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКАЯ КАРТА УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ

Государственный бюджет

для специальности 1-25 01 04 Финансы и кредит

форма получения высшего образования I ступени заочная ССО

Наименование тем	Всего аудиторных часов	в том числе		Кол-во часов СР	Форма контроля знаний	Иное
		Лекции	практические занятия			
1. Теоретические основы государственного бюджета и его роль в регулировании социально-экономических процессов	-	-	-	8	Устный опрос, задачи, тесты	
2. Бюджетное устройство Республики Беларусь	2	2	-	5	Устный опрос, задачи, тесты	
3. Содержание доходов бюджета, методы их планирования, формы мобилизации и порядок уплаты, распределение по уровням бюджетной системы Республики Беларусь	2	2	-	5	Устный опрос, задачи, тесты	
4. Содержание государственных расходов, их роль и основы организации, распределение по уровням бюджетной системы Республики Беларусь	-	-	-	10	Устный опрос, задачи, тесты	
5. Расходы бюджета на осуществление общегосударственной деятельности, национальную оборону, судебную власть, правоохранительную деятельность и обеспечение безопасности		-	-	8	Устный опрос, задачи, тесты	
6. Расходы бюджета на государственную поддержку отраслей национальной экономики, охрану окружающей среды, финансирование жилищно-коммунальных услуг и жилищного строительства	2	-	2	6	Устный опрос, задачи, тесты	
7. Расходы на развитие социальной сферы, источники их финансирования и методы планирования	1		1	2	Устный опрос, задачи, тесты	
8. Особенности планирования и финансирования расходов на развитие социальной сферы	1		1	2	Устный опрос, задачи, тесты	
9. Дефицит бюджета и источники его финансирования	2	-	2	5	Устный опрос, задачи, тесты	
10. Бюджетное регулирование и межбюджетные отношения, основы их организации				8	Устный опрос, задачи, тесты	
11. Основы организации бюджетного процесса в Республике Беларусь	2	2		5	Устный опрос, задачи, тесты	
12. Контроль за соблюдением бюджетного законодательства				6	Устный опрос, задачи, тесты	
ИТОГО	12	6	6	70	Зачет	

4. ИНФОРМАЦИОННО-МЕТОДИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ

4.1 ПЕРЕЧЕНЬ РЕКОМЕНДУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

Основная

1. Государственный бюджет: учеб. пособие / Т. В. Сорокина [и др.] ; под ред. Т. В. Сорокина – Минск: БГЭУ, 2019. – 559 с.(1 экз.)
2. Государственный бюджет : учеб. пособие / Т. В. Сорокина. - 2-е изд., перераб. - Минск : БГЭУ, 2004. - 290 с. –(3 экз.)
3. Государственный бюджет : учебник / Т. В. Сорокина. - Минск : БГЭУ, 2012. - 618 с. – (1 экз.)

Дополнительная

1. Банковский кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс] : 25 окт. 2000 г. №441-З : принят Палатой представителей 3 октября 2000 г. : одобр. Советом Республики Беларусь 12 октября 2000 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь от 17.07.2018 г., №133-З // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

2. Бюджетный кодекс Республики Беларусь. [Электронный ресурс] : 16 июля 2008 г. № 412-З : принят Палатой представителей 17 июня 2008 г. : одобр. Советом Республики 28 июня 2008 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь от 31 декабря 2021 г., № 142-З // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

3. Гражданский кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс] : 7 дек. 1998 г., № 218-З : принят Палатой представителей 28 окт. 1998 г. : одобр. Советом Респ. 19 нояб. 1998 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь от 5.01.2021 г., № 95-З // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

4. Налоговый кодекс Республики Беларусь. Особенная часть [Электронный ресурс] : 29 дек. 2009 г., № 71-З : принят Палатой представителей 11 дек. 2009 г. : одобр. Советом Респ. 18 дек. 2009 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь от 29.12.2020 г., № 72-З // КонсультантПлюс / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Республики Беларусь – Минск, 2022.

5. О совершенствовании контрольной (надзорной) деятельности в Республике Беларусь [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь, 16 окт. 2009 г., № 510 : в ред. Указа Президента Респ. Беларусь от 6.01.2021 г., № 9 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

6. Государственный бюджет: учеб. пособие / Е. А. Еремеева [и др.] ; под ред. Е. А. Еремеева – Минск : Экоперспектива, 2011. – 112 с.

4.2 Методы (технологии) обучения

Основными методами (технологиями) обучения, отвечающими целям изучения дисциплины «Государственный бюджет» являются:

- элементы проблемного обучения (проблемное изложение, вариативное изложение, частично поисковый метод), реализуемые на лекционных занятиях;
- элементы учебно-исследовательской деятельности; применение творческого подхода, реализуемого на практических занятиях и при самостоятельной работе;
- проектные технологии, используемые при выполнении индивидуальных заданий на практических занятиях, а также при самостоятельной работе.

4.3 Методические рекомендации по организации и выполнению самостоятельной работы студентов

При изучении дисциплины «Государственный бюджет» используются следующие формы самостоятельной работы:

- самостоятельная работа в виде решения индивидуальных задач и выполнения индивидуальных заданий в аудитории во время проведения практических занятий под контролем преподавателя;
- самоконтроль в виде тестирования по пройденным темам;
- подготовка рефератов по индивидуальным темам;
- самостоятельная работа при подготовке к зачету.

4.4 Диагностика компетенций студентов

Для диагностики результатов учебной деятельности по дисциплине «Государственный бюджет» используются следующие формы:

устная форма:

- доклады на практических занятиях;
- оценивание на основе деловой игры;
- ответы на вопросы.

письменная форма:

- задачи;
- рефераты;
- оценивание на основе кейс-метода.

устно-письменная форма:

- отчеты по аудиторным упражнениям с их устной защитой;
- отчеты по домашним практическим упражнениям с их устной защитой;
- зачет;
- оценивание на основе деловой игры.

Тематика реферативных работ

1. Бюджет как историческая категория. Объективные предпосылки зарождения бюджета.
2. Характеристика основных этапов развития бюджета и бюджетных отношений в Республике Беларусь.
3. Ретроспективный обзор формирования и использования средств целевых бюджетных и внебюджетных фондов в Республике Беларусь.
4. Динамика и структура доходов консолидированного бюджета Республики Беларусь.
5. История возникновения налогов.
6. Динамика состава и структуры расходов республиканского бюджета по функциональной классификации расходов.
7. Местные бюджеты, их содержание и роль. Доходы и расходы местных бюджетов.
8. Государственные расходы на различных этапах общественного развития (исторический аспект).
9. Государственные минимальные стандарты как основа формирования расходов бюджета. Понятие бюджетной обеспеченности.
10. Резервный фонд Президента Республики Беларусь. Резервные фонды местных исполнительных и распорядительных органов.
11. Приоритеты и пути повышения эффективности расходов на отрасли национальной экономики. Характеристика расходов бюджета на поддержку сельского хозяйства и промышленности.
12. Характеристика расходов бюджета на поддержку транспорта.

ДОПОЛНЕНИЯ И ИЗМЕНЕНИЯ К УЧЕБНОЙ ПРОГРАММЕ УВО

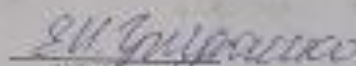
на 2023/2024 учебный год

№№ п.п.	Дополнения и изменения	Основание
1	Внесены списки литературы	«О республиканской программе на 2023-2024 учебный год» [Электронный ресурс]. Доступ в Интернет. Минск: Белгосиздат, 2023. 30 с.

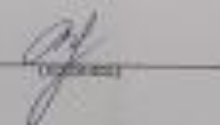
Учебная программа пересмотрена и одобрена на заседании кафедры финансов и контроля в сельском хозяйстве (протокол № 9 от «29» мая 2023 г.)

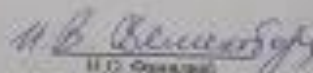
Зав. кафедрой
УТВЕРЖДАЮ


(подпись)


(И.О. Фамилия)

Декан факультета


(подпись)


(И.О. Фамилия)

