

ТЕМА 11

ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ КАЧЕСТВА ПРОДУКЦИИ, РАБОТ, УСЛУГ

1. Понятие качества продукции, работ, услуг и средства его обеспечения

2. Понятие и правовые формы технического нормирования и стандартизации

3. Понятие оценки соответствия требованиям нормативных правовых актов в области технического нормирования и стандартизации

4. Правовое обеспечение единства измерений

5. Государственный контроль (надзор) за соблюдением законодательства о техническом нормировании, стандартизации, сертификации и ответственность за его нарушение

ànimo dominàndi – с намерением контролировать

НПА

1. Закон Республики Беларусь от 09.01.2002 г. № 90-3 «О защите прав потребителей»;

2. Закон Республики Беларусь от 05.01.2004 г. № 262-3 «О техническом нормировании и стандартизации»;

3. Закон Республики Беларусь от 24.10.2016 г. № 437-3 «Об оценке соответствия техническим требованиям и аккредитации органов по оценке соответствия»;

4. Закон Республики Беларусь от 05.09.1995 г. № 3848-XII «Об обеспечении единства измерений»;

5. Указ Президента Республики Беларусь от 09.02.2015 г. № 48 «О мерах по обеспечению государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов»;

6. Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 24.11.2020 г. № 673 «О единицах величин, допущенных к применению в Республике Беларусь»;

7. Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 21.10.2016 г. № 849 «О некоторых вопросах подтверждения соответствия в Национальной системе подтверждения соответствия Республики Беларусь»;

8. Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 31.07.2006 г. № 981 «Вопросы Государственного комитета по стандартизации Республики Беларусь»;

9. Постановление Государственного комитета по стандартизации

Республики Беларусь от 13.02.2007 г. № 6 «Об утверждении Положения о государственном реестре национальных эталонов единиц величин Республики Беларусь»;

10. Постановление Государственного комитета по стандартизации Республики Беларусь от 31.05.2011 г. № 27 «Об утверждении правил аккредитации»;

11. Постановление Государственного комитета по стандартизации Республики Беларусь от 25.07.2017 г. № 61 «Об утверждении Правил подтверждения соответствия Национальной системы подтверждения соответствия Республики Беларусь».

1. Понятие качества продукции, работ, услуг и средства его обеспечения

Основной целью хозяйственной деятельности является систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи вещей, произведенных, переработанных или приобретенных ее субъектами для продажи, а также от выполнения работ или оказания услуг, если эти работы или услуги предназначаются для реализации другим лицам и не используются для собственного потребления.

Пользование имуществом, продажа вещей, выполнение работ, оказание услуг приносят прибыль в том случае, если другие субъекты потребляют определенные свойства этого имущества, работ, услуг и взамен оплачивают их или делают иное встречное предоставление. Следовательно, нет потребления свойств – нет оплаты и иного встречного предоставления – нет прибыли. Свойства потребляются только тогда, когда они способны удовлетворить потребности субъекта. Такую способность свойств имущества, работ, услуг именуют их качеством.

Согласно ст. 1 Закона Республики Беларусь от 09.01.2002 № 90-З «О защите прав потребителей» **качество товара (работы, услуги)** – совокупность характеристик товара (работы, услуги), относящихся к его способности удовлетворить установленные и (или) предполагаемые потребности потребителя (безопасность, функциональная пригодность, эксплуатационные характеристики, надежность, экономические, информационные и эстетические требования и др.). В наибольшей мере качество характеризует продаваемость вещи.

В соответствии со ст. 439 «Качество товара» ГК Республики Беларусь (глава 30 Купля-продажа § 1 Общие положения о купле-продаже) продавец обязан передать покупателю товар, качество которого соответствует договору купли-продажи.

При отсутствии в договоре условий о качестве товара продавец обязан

передать покупателю товар, пригодный для целей, для которых товар такого рода обычно используется.

Если продавец при заключении договора был поставлен покупателем в известность о конкретных целях приобретения товара, продавец обязан передать покупателю товар, пригодный для использования в соответствии с этими целями.

При продаже товара по образцу и (или) по описанию продавец обязан передать покупателю товар, который соответствует образцу и (или) описанию.

Если в соответствии с законодательством или другими обязательными правилами предусмотрены требования к качеству продаваемого товара, то продавец, осуществляющий предпринимательскую деятельность, обязан передать покупателю товар, соответствующий этим требованиям.

По соглашению между продавцом и покупателем может быть передан товар, соответствующий повышенным требованиям к качеству по сравнению с требованиями, предусмотренными законодательством или другими обязательными правилами.

С 1989 года 10 ноября отмечается Всемирный день качества.

Назначение продукции, работ, услуг определяется их производителями, нормами права и договорами, а требования фиксируются в специальных документах.

Обеспечение и повышение качества осуществляется в интересах: субъектов хозяйственной деятельности (повышение конкурентоспособности); потребителя (обеспечивается здоровье, жизнь); общества и государства.

Государство уделяет большое внимание обеспечению качества продукции, работ, услуг. ***Качество может обеспечиваться техническими, организационными, экономическими и правовыми средствами.***

Технические средства – совершенствование технологии производства, технический контроль качества.

Организационные средства – образование подразделений субъектов хозяйствования, отвечающих за качество, соответствующих общественных организаций и органов государственного управления. Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 31.07.2006 № 981 «Вопросы Государственного комитета по стандартизации Республики Беларусь» утверждено Положение о Государственном комитете по стандартизации Республики Беларусь. Государственный комитет по стандартизации Республики Беларусь (Госстандарт) является республиканским органом государственного управления по проведению единой государственной политики в области технического нормирования, стандартизации, обеспечения единства измерений, оценки соответствия, энергоэффективности, по осуществлению надзора в строительстве и контролю соответствия проектов и

смет нормативам и стандартам, а также надзора за рациональным использованием топлива, электрической и тепловой энергии.¹ В его структуре имеются Департамент контроля и надзора за строительством, Департамент по энергоэффективности.

Экономические средства – создание экономических условий, стимулирующих повышение качества продукции.

Правовые средства – законодательное регулирование качества продукции.

Госстандарт является национальным органом по аккредитации, метрологии и оценке соответствия Республики Беларусь.

Основными задачами Госстандарта являются:

1) проведение единой государственной политики в области технического нормирования, стандартизации, обеспечения единства измерений, оценки соответствия, эффективного использования топливно-энергетических ресурсов, осуществление регулирования и управления в этой сфере;

2) определение и реализация приоритетных направлений развития в республике технического нормирования, стандартизации, обеспечения единства измерений, оценки соответствия, повышения эффективности использования топливно-энергетических ресурсов в народном хозяйстве республики, организация проведения соответствующих научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ;

3) защита интересов государства и потребителей, повышение безопасности, качества, конкурентоспособности продукции, рациональное использование топливно-энергетических ресурсов, устранение технических барьеров в торговле на основе эффективного использования технического нормирования, стандартизации, обеспечения единства измерений, оценки соответствия, надзора в строительстве и контроля соответствия проектов и смет нормативам и стандартам, государственного надзора за соблюдением требований технических регламентов;

4) обеспечение эффективного функционирования и развития:

– системы технического нормирования и стандартизации, в том числе в интересах обороны страны, ее гармонизация с международными системами;

– системы аккредитации Республики Беларусь;

¹ Государственный комитет по стандартизации Республики Беларусь (Госстандарт) создан в соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 05.05.2006 г. № 289 «О структуре Правительства Республики Беларусь» путем слияния Комитета по стандартизации, метрологии и сертификации при Совете Министров Республики Беларусь, Комитета по энергоэффективности при Совете Министров Республики Беларусь и департамента государственного строительного надзора Министерства архитектуры и строительства Республики Беларусь.

В структуру комитета в настоящее время входит свыше 50 организаций, расположенных во всех регионах страны.

Официальный сайт - <https://gosstandart.gov.by>

- системы обеспечения единства измерений Республики Беларусь;
- Национальной системы подтверждения соответствия Республики Беларусь.

2. Понятие и правовые формы технического нормирования и стандартизации

Основным нормативным актом в данной сфере является Закон Республики Беларусь от 05.01.2004 № 262-З «О техническом нормировании и стандартизации».

Техническое нормирование – деятельность по установлению обязательных для соблюдения технических требований, связанных с безопасностью продукции, процессов ее разработки, производства, эксплуатации (использования), хранения, перевозки, реализации и утилизации или оказания услуг.

Стандартизация – деятельность по установлению технических требований в целях их всеобщего и многократного применения в отношении постоянно повторяющихся задач, направленная на достижение оптимальной степени упорядочения в области разработки, производства, эксплуатации (использования), хранения, перевозки, реализации и утилизации продукции или оказания услуг.

Объектами технического нормирования выступают продукция либо продукция и связанные с техническими требованиями к продукции процессы разработки, проектирования, изысканий, производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации (использования), хранения, перевозки (транспортирования), реализации и утилизации.

Объекты стандартизации – продукция, процессы разработки, проектирования, изысканий, производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации (использования), хранения, перевозки (транспортирования), реализации и утилизации продукции, выполнение работ, оказание услуг, системы управления (менеджмента), испытания, исследования и измерения, отбор образцов, терминология, символика, упаковка, маркировка, этикетки и их нанесение, компетентность персонала в выполнении определенных работ, оказании определенных услуг, компетентность юридического лица Республики Беларусь или иностранного юридического лица в выполнении работ по оценке соответствия техническим требованиям, иные объекты, в отношении которых возможно и необходимо установление технических требований в процессе стандартизации.

Субъектами технического нормирования и стандартизации являются:

- 1) Президент Республики Беларусь и государственные органы, осуществляющие государственное регулирование в области технического

нормирования и стандартизации;

2) национальный институт по стандартизации, отраслевые организации по стандартизации, а также иные юридические лица, которые не являются государственными органами, осуществляющими государственное регулирование в области технического нормирования и стандартизации, и участвуют в отношениях в области технического нормирования и стандартизации;

3) физические лица, которые участвуют в отношениях в области технического нормирования и стандартизации;

4) технические комитеты по стандартизации.

Субъектами технического нормирования и стандартизации могут являться иные субъекты, которые в соответствии с актами законодательства Республики Беларусь или международными договорами Республики Беларусь наделены правами и обязанностями (полномочиями) в области технического нормирования и стандартизации и участвуют в отношениях в области технического нормирования и стандартизации (ст. 3 Закона о стандартизации).

Целью технического нормирования и стандартизации является обеспечение:

1) защиты жизни, здоровья и наследственности человека, имущества и охраны окружающей среды;

2) предупреждения действий, вводящих в заблуждение потребителей продукции, работ и услуг относительно их назначения, качества и безопасности;

3) повышения конкурентоспособности продукции, работ и услуг, а также обеспечение соответствия их своему функциональному назначению, оптимизации и унификации их номенклатуры;

4) устранения технических барьеров в торговле;

5) единства измерений;

6) технической и информационной совместимости, а также взаимозаменяемости продукции;

7) энергоэффективности и рационального использования ресурсов (ресурсосбережения);

8) научно-технологической, информационной и военной безопасности.

Техническое нормирование и стандартизация основываются на следующих принципах:

1) обязательность соблюдения требований технических регламентов Республики Беларусь, а также технических регламентов Евразийского экономического союза;

2) доступность в соответствии с требованиями Закона о стандартизации и права Евразийского экономического союза текстов технических регламентов

Республики Беларусь, технических регламентов Евразийского экономического союза, технических кодексов установившейся практики, государственных стандартов, общегосударственных классификаторов, их проектов, информации о них для заинтересованных субъектов технического нормирования и стандартизации, за исключением случаев ограничения доступа, если в этих актах, проектах актов содержатся сведения, составляющие государственные секреты, либо служебная информация ограниченного распространения;

3) приоритетность использования международных стандартов, межгосударственных и других региональных стандартов;

4) использование современных достижений науки и техники;

5) обеспечение права участия юридических и физических лиц, технических комитетов по стандартизации в разработке технических регламентов Республики Беларусь, технических кодексов установившейся практики, государственных стандартов;

б) добровольность применения технических кодексов установившейся практики и государственных стандартов, за исключением случаев, предусмотренных Законом о стандартизации или правовыми актами Президента Республики Беларусь (ст. 4 Закона о стандартизации).

Система технического нормирования и стандартизации – совокупность технических нормативных правовых актов в области технического нормирования и стандартизации, субъектов технического нормирования и стандартизации, а также правил и процедур функционирования системы в целом.

Безопасность продукции, процессов ее разработки, производства, эксплуатации (использования), хранения, перевозки, реализации и утилизации или оказания услуг – соответствие продукции, процессов ее разработки, производства, эксплуатации (использования), хранения, перевозки, реализации и утилизации или оказания услуг техническим требованиям, предусматривающим отсутствие недопустимого риска причинения вреда жизни, здоровью и наследственности человека, имуществу и окружающей среде.

Нормы, требования и характеристики оформляются нормативными документами по стандартизации.

К техническим нормативным правовым актам в области технического нормирования и стандартизации относятся:

- **технические регламенты;**

- **технические кодексы;**

- **стандарты, в том числе государственные стандарты, стандарты организаций;**

- **технические условия.**

Технический регламент – технический нормативный правовой акт, разработанный в процессе технического нормирования, устанавливающий непосредственно и (или) путем ссылки на технические кодексы установившейся практики и (или) государственные стандарты Республики Беларусь обязательные для соблюдения технические требования, связанные с безопасностью продукции, процессов ее разработки, производства, эксплуатации (использования), хранения, перевозки, реализации и утилизации или оказания услуг.

Технические регламенты разрабатываются республиканскими органами государственного управления в пределах предоставленных им полномочий в целях защиты жизни, здоровья и наследственности человека, имущества и охраны окружающей среды, а также предупреждения действий, вводящих в заблуждение потребителей продукции и услуг относительно их назначения, качества или безопасности. Разработка технических регламентов в иных целях не допускается.

Технический кодекс установившейся практики (далее – технический кодекс) – технический нормативный правовой акт, разработанный в процессе стандартизации, содержащий основанные на результатах установившейся практики технические требования к процессам разработки, производства, эксплуатации (использования), хранения, перевозки, реализации и утилизации продукции или оказанию услуг.

Технические кодексы разрабатываются республиканскими органами государственного управления с целью реализации требований технических регламентов, повышения качества процессов разработки (проектирования), производства, эксплуатации (использования), хранения, перевозки, реализации и утилизации продукции или оказания услуг.

Требования технических кодексов к процессам разработки (проектирования), производства, эксплуатации (использования), хранения, перевозки, реализации и утилизации продукции или оказанию услуг основываются на результатах установившейся практики.

Технические кодексы вводятся в действие после их государственной регистрации. Срок введения в действие технических кодексов – не ранее 60 календарных дней со дня официального опубликования информации об их государственной регистрации.

Право официального издания технических кодексов принадлежит республиканским органам государственного управления, их утвердившим.

Технические требования, содержащиеся в технических кодексах, не должны противоречить требованиям технических регламентов.

Стандарт – технический нормативный правовой акт, разработанный в процессе стандартизации на основе согласия большинства заинтересованных

субъектов технического нормирования и стандартизации и содержащий технические требования к продукции, процессам ее разработки, производства, эксплуатации (использования), хранения, перевозки, реализации и утилизации или оказанию услуг. В Беларуси действуют следующие стандарты:

международный стандарт – стандарт, утвержденный (принятый) международной организацией по стандартизации;

межгосударственный (региональный) стандарт – стандарт, утвержденный (принятый) межгосударственной (региональной) организацией по стандартизации;

государственный стандарт Республики Беларусь (далее – государственный стандарт) – стандарт, утвержденный Государственным комитетом по стандартизации Республики Беларусь;

стандарт организации – стандарт, утвержденный юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем.

Государственные стандарты разрабатываются, как правило, техническими комитетами по стандартизации, а при их отсутствии – любыми заинтересованными лицами.

Государственные стандарты основываются на современных достижениях науки, техники, международных и межгосударственных (региональных) стандартах, правилах, нормах и рекомендациях по стандартизации, прогрессивных стандартах других государств, за исключением случаев, когда такие документы могут быть непригодными или неэффективными для обеспечения:

- национальной безопасности;
- защиты жизни, здоровья и наследственности человека;
- охраны окружающей среды, рационального использования природных ресурсов и энергосбережения;
- предупреждения действий, вводящих в заблуждение потребителей продукции и услуг относительно их назначения, качества или безопасности.

Государственные стандарты в зависимости от объекта стандартизации содержат:

- требования к продукции, процессам ее разработки, производства, эксплуатации (использования), хранения, перевозки, реализации и утилизации или оказанию услуг;
- требования к правилам приемки и методикам контроля продукции;
- требования к технической и информационной совместимости;
- правила оформления технической документации;
- общие правила обеспечения качества продукции (услуг), сохранения и рационального использования ресурсов;
- требования к энергоэффективности и снижению энерго- и

материалоемкости продукции, процессов ее производства, эксплуатации (использования), хранения, перевозки, реализации и утилизации или оказания услуг;

– термины и определения, условные обозначения, метрологические и другие общие технические и организационно-методические правила и нормы.

Для рассмотрения заинтересованными субъектами технического нормирования и стандартизации проектов государственных стандартов и представления отзывов на них проекты государственных стандартов должны быть опубликованы. Опубликование проектов государственных стандартов осуществляется в официальных изданиях Государственного комитета по стандартизации Республики Беларусь.

Срок рассмотрения проектов государственных стандартов – не менее 60 и не более 90 календарных дней со дня их опубликования.

Утвержденный государственный стандарт вводится в действие после его государственной регистрации. Срок введения в действие государственного стандарта – не ранее 60 календарных дней со дня официального опубликования информации о его государственной регистрации.

Право официального издания государственных стандартов принадлежит Государственному комитету по стандартизации Республики Беларусь.

Государственные стандарты не должны противоречить требованиям технических регламентов.

Стандарты организаций разрабатывают и утверждают юридические лица или индивидуальные предприниматели самостоятельно и распоряжаются ими по собственному усмотрению.

Порядок разработки, утверждения, введения в действие, учета, изменения, отмены и издания стандартов организаций, а также опубликования информации о них устанавливается юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, их утвердившим.

Технические требования стандартов организаций распространяются только на юридическое лицо или индивидуального предпринимателя, их утвердивших.

Стандарты организаций не должны противоречить требованиям технических регламентов.

Стандарты организаций не разрабатываются на продукцию, реализуемую иным юридическим или физическим лицам, или на оказываемые им услуги.

Государственные стандарты являются добровольными для применения. Государственные стандарты могут применяться на стадиях разработки, производства, эксплуатации (использования), хранения, перевозки, реализации и утилизации продукции, а также при оказании услуг.

Государственные стандарты могут использоваться в качестве основы для

разработки технических регламентов, технических кодексов. Государственные стандарты полностью либо частично (или в виде ссылки на них) могут приводиться в тексте технических регламентов, технических кодексов.

Если в техническом регламенте дана ссылка на государственный стандарт, то требования этого государственного стандарта становятся обязательными для соблюдения.

Если производитель или поставщик продукции (услуги) в добровольном порядке применил государственный стандарт и заявил о соответствии ему своей продукции (услуги) (использовав обозначение государственного стандарта или знак соответствия государственным стандартам в маркировке продукции, транспортной или потребительской таре, эксплуатационной или иной документации), а также если продукция (услуга) производителя или поставщика сертифицирована на соответствие требованиям государственного стандарта, соблюдение требований государственного стандарта для него становится обязательным.

Международные и межгосударственные (региональные) стандарты применяются в Республике Беларусь, если их требования не противоречат законодательству Республики Беларусь.

Международные и межгосударственные (региональные) стандарты вводятся в действие в качестве государственных стандартов в порядке, предусмотренном для государственных стандартов.

Технические условия – технический нормативный правовой акт, разработанный в процессе стандартизации, утвержденный юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем и содержащий технические требования к конкретным типу, марке, модели, виду реализуемой им продукции или оказываемой услуге, включая правила приемки и методы контроля.

Технические условия разрабатываются и утверждаются юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями на продукцию (услугу), предназначенную для реализации. Технические условия вводятся в действие в сроки, установленные юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями, их утвердившими.

Технические условия не должны противоречить требованиям технических регламентов.

Классификаторы – нормативные документы, в которых систематизированы по определенному критерию объекты стандартизации в определенной сфере хозяйствования.

Свидетельством соответствия объектов стандартизации требованиям государственных стандартов является маркировка знаками соответствия.

Право на использование знаков соответствия государственным

стандартам продукции, услуги или процесса предоставляет Государственный комитет по стандартизации Республики Беларусь.

Государственное регулирование в области технического нормирования и стандартизации осуществляется Президентом Республики Беларусь, Советом Министров Республики Беларусь, Государственным комитетом по стандартизации Республики Беларусь, иными республиканскими органами государственного управления, Национальным банком Республики Беларусь в пределах их компетенции.

Президент Республики Беларусь в области технического нормирования и стандартизации определяет единую государственную политику и осуществляет иные полномочия, предусмотренные Конституцией Республики Беларусь, Законом о стандартизации и иными законодательными актами Республики Беларусь (ст. 7 Закона о стандартизации «Полномочия Президента Республики Беларусь в области технического нормирования и стандартизации»).

Совет Министров Республики Беларусь в области технического нормирования и стандартизации:

- обеспечивает проведение единой государственной политики;
- обеспечивает создание и функционирование системы технического нормирования и стандартизации;
- утверждает программы разработки технических регламентов и взаимосвязанных с ними государственных стандартов;
- устанавливает порядок разработки, утверждения, государственной регистрации, проверки, пересмотра, изменения, отмены, применения, официального издания технических регламентов, в том числе технических регламентов в отношении оборонной продукции, уведомления и опубликования информации о них;
- утверждает технические регламенты;
- устанавливает порядок государственного надзора за соблюдением требований технических регламентов и требования, предъявляемые к государственным инспекторам, осуществляющим государственный надзор за соблюдением технических регламентов;
- дает официальные толкования по вопросам применения технических регламентов;
- устанавливает порядок создания и ведения Национального фонда технических нормативных правовых актов в области технического нормирования и стандартизации, а также правила пользования этим фондом (ст. 8 Закона о стандартизации «Полномочия Совета Министров Республики Беларусь в области технического нормирования и стандартизации»).

Государственный комитет по стандартизации Республики Беларусь:

- осуществляет реализацию единой государственной политики;

- осуществляет общую координацию разработки технических регламентов и государственных стандартов;
- устанавливает порядок разработки, утверждения, государственной регистрации, проверки, пересмотра, изменения, отмены, уведомления об этом, применения, опубликования технических кодексов, государственных стандартов, технических условий;
- утверждает, вводит в действие, отменяет государственные стандарты, вносит в них изменения;
- осуществляет государственную регистрацию технических регламентов, технических кодексов, государственных стандартов, технических условий (кроме технических условий, которые не проходят государственную регистрацию);
- определяет виды продукции (услуг), технические условия на которые не проходят государственную регистрацию;
- осуществляет официальное издание государственных стандартов;
- публикует информацию о действующих технических регламентах, технических кодексах, государственных стандартах, технических условиях;
- организует и проводит систематическую проверку действующих государственных стандартов в целях их изменения или отмены;
- осуществляет государственный надзор за соблюдением требований технических регламентов;
- применяет в пределах своей компетенции к юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, нарушившим требования технических регламентов, меры воздействия, предусмотренные законодательством;
- участвует в работе по международной и межгосударственной (региональной) стандартизации;
- дает официальные толкования по вопросам применения технических нормативных правовых актов, им утвержденных;
- утверждает по предложениям субъектов технического нормирования и стандартизации состав технических комитетов по стандартизации, перечень закрепляемых за ними объектов стандартизации, положения об этих технических комитетах. При этом состав технических комитетов по стандартизации в области архитектуры, градостроительства и строительства, перечень закрепляемых за ними объектов стандартизации, положения об этих технических комитетах утверждает совместно с Министерством архитектуры и строительства Республики Беларусь;
- предоставляет субъектам технического нормирования и стандартизации право на использование знака (знаков) соответствия государственным стандартам;

– создает и ведет Национальный фонд технических нормативных правовых актов в области технического нормирования и стандартизации (ст. 9 Закона о стандартизации «Полномочия Государственного комитета по стандартизации Республики Беларусь в области технического нормирования и стандартизации»).

Государственный надзор за соблюдением технических регламентов осуществляется Государственным комитетом по стандартизации Республики Беларусь и иными республиканскими органами государственного управления, уполномоченными на проведение государственного надзора в Республике Беларусь.

Государственный надзор за соблюдением технических регламентов непосредственно осуществляют уполномоченные должностные лица органов государственного надзора (далее – государственные инспекторы).

Государственные инспекторы имеют право:

– свободного доступа в служебные и производственные помещения юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, подлежащих проверке;

– получать от юридических лиц или индивидуальных предпринимателей документы и сведения, необходимые для осуществления государственного надзора;

– привлекать по согласованию с юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями их технические средства и специалистов для осуществления государственного надзора;

– проводить в установленном порядке отбор проб и образцов продукции для определения ее соответствия требованиям технических регламентов. Стоимость израсходованных проб и образцов, а также затраты на проведение испытаний относятся на издержки производства (обращения) проверяемого юридического лица или индивидуального предпринимателя в порядке, определяемом Советом Министров Республики Беларусь;

– выдавать юридическим лицам или индивидуальным предпринимателям обязательные для выполнения предписания об устранении нарушений требований технических регламентов, а также причин, вызвавших эти нарушения;

– выдавать юридическим лицам или индивидуальным предпринимателям предписания о запрете передачи продукции, выполнения процессов ее эксплуатации (использования), хранения, перевозки, реализации и утилизации или оказания услуг, не соответствующих требованиям технических регламентов;

– применять в установленном порядке другие меры воздействия, предусмотренные актами законодательства.

Председатель Государственного комитета по стандартизации Республики Беларусь является по должности одновременно Главным государственным инспектором Республики Беларусь по надзору за соблюдением технических регламентов.

Главный государственный инспектор Республики Беларусь по надзору за соблюдением технических регламентов имеет право:

– запрещать выполнение процессов производства, эксплуатации (использования), хранения, перевозки, реализации и утилизации продукции или оказание услуг, не соответствующих требованиям технических регламентов;

– выдавать юридическим лицам или индивидуальным предпринимателям предписания об организации возврата потребителями и (или) изъятия из обращения продукции, не соответствующей требованиям технических регламентов;

– запрещать юридическим лицам или индивидуальным предпринимателям передачу продукции, выполнение процессов ее эксплуатации (использования), хранения, перевозки, реализации и утилизации или оказание услуг в случае их уклонения от проводимой в установленном порядке проверки и (или) создания препятствий государственным инспекторам в ее проведении.

Главный государственный инспектор Республики Беларусь по надзору за соблюдением технических регламентов и государственные инспекторы имеют право осуществлять иные полномочия, предусмотренные законодательством Республики Беларусь.

Государственные инспекторы при исполнении служебных обязанностей являются представителями власти и находятся под защитой государства.

3. Понятие оценки соответствия требованиям нормативных правовых актов в области технического нормирования и стандартизации

Согласно ст. 1 Закона Республики Беларусь от 24.10.2016 № 437-З «Об оценке соответствия техническим требованиям и аккредитации органов по оценке соответствия»² *оценка соответствия* – прямое или косвенное определение соблюдения технических требований, предъявляемых к объекту оценки соответствия.

Целями оценки соответствия являются:

1) обеспечение защиты жизни, здоровья и наследственности человека, имущества и охраны окружающей среды;

² Закон направлен на определение правовых и организационных основ оценки соответствия техническим требованиям (далее, если не определено иное, - оценка соответствия) и аккредитации органов по оценке соответствия (далее - аккредитация), обеспечение единой государственной политики в области оценки соответствия и аккредитации, в том числе с учетом требований Закона Республики Беларусь от 5 января 2004 года «О техническом нормировании и стандартизации».

2) предупреждение действий, вводящих в заблуждение потребителей продукции, работ и услуг относительно их назначения, качества и безопасности;

3) повышение конкурентоспособности продукции, работ и услуг;

4) устранение технических барьеров в торговле;

5) обеспечение энергоэффективности и рационального использования ресурсов (ресурсосбережения);

б) обеспечение научно-технологической, информационной и военной безопасности.

Принципами оценки соответствия являются:

1) гармонизация с международными и межгосударственными (региональными) подходами в области оценки соответствия;

2) обеспечение идентичности процедур оценки соответствия отечественных и иностранных объектов оценки соответствия;

3) открытость, доступность и возмездность процедур оценки соответствия (ст. 11. Закона об оценке соответствия «Цели и принципы оценки соответствия»).

Объектами оценки соответствия являются:

1) продукция;

2) процессы разработки, проектирования, изысканий, производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации (использования), хранения, перевозки (транспортирования), реализации и утилизации продукции;

3) выполнение работ;

4) оказание услуг;

5) системы управления (менеджмента);

б) компетентность персонала в выполнении определенных работ, оказании определенных услуг и др. (ст. 13 Закона об оценке соответствия «Объекты оценки соответствия»).

Субъектами оценки соответствия являются:

1) Президент Республики Беларусь и государственные органы, осуществляющие государственное регулирование в области оценки соответствия;

2) Совет по подтверждению соответствия Национальной системы подтверждения соответствия Республики Беларусь;

3) органы по оценке соответствия;

4) органы по регистрации деклараций;

5) организация, уполномоченная на ведение реестра Национальной системы подтверждения соответствия Республики Беларусь;

б) организация, уполномоченная на ведение единых реестров документов об оценке соответствия;

- 7) заявители на проведение сертификации;
- 8) владельцы сертификатов;
- 9) лица, принимающие декларации;
- 10) заявители на проведение испытаний;
- 11) изготовители, уполномоченные изготовителями лица, продавцы (поставщики);
- 12) эксперты-аудиторы;
- 13) технические эксперты по сертификации.

Субъектами оценки соответствия могут являться иные субъекты, которые в соответствии с актами законодательства Республики Беларусь или международными договорами Республики Беларусь наделены правами и обязанностями (полномочиями) в области оценки соответствия и участвуют в отношениях в области оценки соответствия (ст. 14 Закона об оценке соответствия «Субъекты оценки соответствия»).

Оценка соответствия проводится в формах:

- ***сертификации³***;
- ***декларирования соответствия⁴***;
- ***испытаний⁵, если испытания являются самостоятельной формой оценки соответствия согласно техническим регламентам Евразийского экономического союза или иному праву Евразийского экономического союза.***

Оценка соответствия может проводиться в иных формах оценки соответствия техническим требованиям технических регламентов Евразийского экономического союза, установленных техническими регламентами Евразийского экономического союза. Органы (организации), уполномоченные на проведение иных форм оценки соответствия техническим требованиям технических регламентов Евразийского экономического союза, процедуры таких форм оценки соответствия определяются техническими регламентами Евразийского экономического союза, иным правом Евразийского экономического союза, законодательством Республики Беларусь (ст. 12 Закона об оценке соответствия «Формы оценки соответствия»).

Оценка соответствия осуществляется в виде:

³ Сертификация – форма оценки соответствия, проводимая органом по сертификации, которая может носить обязательный (обязательная сертификация) либо добровольный (добровольная сертификация) характер и результатом которой является документальное удостоверение соответствия объекта оценки соответствия техническим требованиям.

⁴ Декларирование соответствия – форма оценки соответствия, проводимая изготовителем или уполномоченным изготовителем лицом либо продавцом (поставщиком), которая носит обязательный характер и результатом которой является документальное удостоверение соответствия продукции техническим требованиям.

⁵ Испытание – процедура в рамках подтверждения соответствия либо самостоятельная форма оценки соответствия, проводимые испытательной лабораторией (центром), результатом которых является определение по установленной методике одной или нескольких количественных и (или) качественных характеристик свойств образца продукции, иного объекта оценки соответствия.

- аккредитации;
- подтверждения соответствия.

К документам об оценке соответствия относятся:

- 1) сертификат соответствия;
- 2) сертификат компетентности;
- 3) декларация о соответствии;
- 4) сертификат соответствия техническим регламентам Евразийского экономического союза;
- 5) декларация о соответствии техническим регламентам Евразийского экономического союза;
- 6) сертификат соответствия по единой форме;
- 7) декларация о соответствии по единой форме;
- 8) протокол испытаний, если испытание является самостоятельной формой оценки соответствия согласно техническим регламентам Евразийского экономического союза или иному праву Евразийского экономического союза.

Документы об оценке соответствия действуют на всей территории Республики Беларусь (ст. 15 Закона об оценке соответствия «Документы об оценке соответствия и иные документы в области оценки соответствия»).

Знак соответствия Системы аккредитации Республики Беларусь – знак, защищенный в установленном законодательством порядке, свидетельствующий о проведении всех необходимых процедур аккредитации и о соответствии аккредитованного органа по сертификации или аккредитованной испытательной лаборатории (центра) требованиям технических нормативных правовых актов в области технического нормирования и стандартизации.

Знаки соответствия Национальной системы подтверждения соответствия Республики Беларусь – знаки, защищенные в установленном законодательством порядке, свидетельствующие о проведении всех необходимых процедур подтверждения соответствия и о соответствии маркированных ими объектов оценки соответствия требованиям технических нормативных правовых актов в области технического нормирования и стандартизации.

Применение этих знаков осуществляется на добровольной основе.

Аккредитация – официальное признание органом по аккредитации компетентности юридического лица Республики Беларусь либо иностранного юридического лица в выполнении работ по оценке соответствия в определенной области аккредитации.

Постановлением Государственного комитета по стандартизации Республики Беларусь от 31.05.2011 № 27 «Об утверждении Правил аккредитации» утверждены Правила аккредитации. Аккредитацию осуществляет орган по аккредитации Республики Беларусь – республиканское

унитарное предприятие «Белорусский государственный центр аккредитации», подчиненное Государственному комитету по стандартизации.

Национальный орган по аккредитации осуществляет аккредитацию юридических лиц Республики Беларусь или иностранных юридических лиц, изъявивших желание получить подтверждение своей компетентности при выполнении работ по сертификации, испытаниям, проведению межлабораторных сличительных испытаний, инспекции, а также калибровке, поверке, государственным испытаниям, метрологической аттестации средств измерений (далее – заявитель на аккредитацию), по их заявкам на основании гражданско-правовых договоров.

Аккредитация предусматривает:

- оценку компетентности заявителя на аккредитацию с целью аккредитации в порядке, установленном в главе 3 Правил аккредитации;
- оценку компетентности заявителя на аккредитацию, получившего аттестат аккредитации (далее – аккредитованный субъект), с целью повторной аккредитации в порядке, установленном в главе 4 Правил аккредитации;
- оценку компетентности аккредитованного субъекта с целью изменения области аккредитации, в том числе расширения или сокращения области аккредитации, в порядке, установленном в главе 5 Правил аккредитации;
- актуализацию области аккредитации аккредитованного субъекта с целью внесения изменений в аттестат аккредитации в порядке, установленном в главе 6 Правил аккредитации;
- выдачу аттестата аккредитации, внесение изменений и (или) дополнений в аттестат аккредитации, приостановление действия, возобновление действия, отмену действия аттестата аккредитации, выдачу дубликата аттестата аккредитации в порядке, установленном в главе 7 Правил аккредитации;
- периодическую оценку компетентности аккредитованного субъекта (далее – периодическая оценка компетентности) в порядке, установленном в главе 8 Правил аккредитации.

Расходы по осуществлению мероприятий, связанных с процедурами аккредитации, включая реализацию методов наблюдения и контроля с целью получения объективных свидетельств поддержания аккредитованным субъектом своей компетентности на должном уровне, несет заявитель на аккредитацию и аккредитованный субъект.

Аккредитация осуществляется в целях:

- подтверждения компетентности юридических лиц в выполнении работ по подтверждению соответствия и (или) проведении испытаний продукции в определенной области аккредитации;
- обеспечения доверия изготовителей (продавцов) и потребителей

продукции (услуг) к деятельности аккредитованных органов по сертификации и аккредитованных испытательных лабораторий (центров);

– создания условий для взаимного признания результатов деятельности аккредитованных органов по сертификации и аккредитованных испытательных лабораторий (центров) на международном уровне.

Принципами аккредитации являются:

- добровольность;
- открытость и доступность правил и процедур аккредитации;
- обеспечение равных условий для заявителей на аккредитацию;
- недопустимость ограничения конкуренции при аккредитации.

Порядок осуществления аккредитации устанавливается в Системе аккредитации Республики Беларусь.

Аккредитацию осуществляет Государственный комитет по стандартизации Республики Беларусь.

Положительные результаты аккредитации удостоверяются аттестатом аккредитации, который выдается аккредитованным органам по сертификации и аккредитованным испытательным лабораториям (центрам) Государственным комитетом по стандартизации Республики Беларусь.

Подтверждение соответствия – обязательная сертификация и декларирование соответствия (обязательное подтверждение соответствия), а также добровольная сертификация (добровольное подтверждение соответствия).

Постановлением Государственного комитета по стандартизации Республики Беларусь от 25 июля 2017 г. № 61 «Об утверждении Правил подтверждения соответствия национальной системы подтверждения соответствия Республики Беларусь» утверждены Правила подтверждения соответствия Национальной системы соответствия Республики Беларусь. Указанные Правила систематизируют нормы технических кодексов устоявшейся практики по вопросам сертификации и декларирования соответствия. В них устанавливается алгоритм действий заявителя на подтверждение соответствия, основания для принятия деклараций о соответствии, регламентируются отношения участников процедур подтверждения соответствия.

Подтверждение соответствия осуществляется в целях:

– удостоверения соответствия объектов оценки соответствия требованиям технических нормативных правовых актов в области технического нормирования и стандартизации;

– содействия потребителям в компетентном выборе продукции (услуг).

Принципами подтверждения соответствия являются:

- открытость и доступность правил и процедур подтверждения

соответствия;

- независимость аккредитованных органов по сертификации и аккредитованных испытательных лабораторий (центров) от заявителей на подтверждение соответствия;

- минимизация сроков исполнения и затрат заявителей на подтверждение соответствия на прохождение процедур подтверждения соответствия;

- защита имущественных интересов заявителей на подтверждение соответствия, в том числе путем соблюдения конфиденциальности в отношении сведений, полученных в процессе прохождения процедур подтверждения соответствия;

- недопустимость ограничения конкуренции при выполнении работ по подтверждению соответствия и проведении испытаний продукции.

Порядок выполнения работ по подтверждению соответствия устанавливается в Национальной системе подтверждения соответствия Республики Беларусь.

Положительные результаты подтверждения соответствия удостоверяются сертификатом соответствия или сертификатом компетентности, выдаваемым аккредитованным органом по сертификации заявителю на подтверждение соответствия, либо зарегистрированной аккредитованным органом по сертификации декларацией о соответствии, принятой заявителем на подтверждение соответствия.

Подтверждение соответствия может носить обязательный или добровольный характер.

Обязательное подтверждение соответствия осуществляется в формах:

- обязательной сертификации;
- декларирования соответствия.

Добровольное подтверждение соответствия осуществляется в форме добровольной сертификации.

Обязательное подтверждение соответствия осуществляется в отношении объектов оценки соответствия, включенных в перечень продукции, услуг, персонала и иных объектов оценки соответствия, подлежащих обязательному подтверждению соответствия в Республике Беларусь.

Реализация продукции, оказание услуг, деятельность персонала и функционирование иных объектов оценки соответствия, подлежащих обязательному подтверждению соответствия в Республике Беларусь, без наличия документов об оценке соответствия запрещается. Порядок подтверждения наличия документов об оценке соответствия определяется Государственным комитетом по стандартизации Республики Беларусь.

В перечне продукции, услуг, персонала и иных объектов оценки соответствия, подлежащих обязательному подтверждению соответствия в

Республике Беларусь, устанавливаются:

- виды продукции, услуг, персонал и иные объекты оценки соответствия, подлежащие обязательному подтверждению соответствия;
- технические нормативные правовые акты в области технического нормирования и стандартизации, на соответствие которым проводится обязательное подтверждение соответствия;
- формы обязательного подтверждения соответствия.

Критериями при формировании перечня продукции, услуг, персонала и иных объектов оценки соответствия, подлежащих обязательному подтверждению соответствия в Республике Беларусь, являются:

- потенциальная опасность продукции, услуг, деятельности персонала и функционирования иных объектов оценки соответствия для жизни, здоровья и наследственности человека, имущества и окружающей среды;
- несовместимость технических средств отечественного и иностранного производства.

Обязательная сертификация осуществляется аккредитованным органом по сертификации на основе договора с заявителем на подтверждение соответствия.

Схемы подтверждения соответствия, применяемые при обязательной сертификации определенных видов продукции, услуг, персонала и иных объектов оценки соответствия, устанавливаются соответствующим техническим регламентом, а в случае, если схемы подтверждения соответствия в нем не установлены либо технический регламент отсутствует, – техническим нормативным правовым актом в области технического нормирования и стандартизации, утвержденным Государственным комитетом по стандартизации Республики Беларусь.

Если схемой подтверждения соответствия установлена необходимость проведения испытаний продукции, то они проводятся аккредитованной испытательной лабораторией (центром) на основе договора с заявителем на подтверждение соответствия.

Декларирование соответствия осуществляется заявителем на подтверждение соответствия только в отношении продукции одним из следующих способов:

- путем принятия декларации о соответствии на основании собственных доказательств;
- путем принятия декларации о соответствии на основании собственных доказательств и доказательств, полученных с участием аккредитованного органа по сертификации и (или) аккредитованной испытательной лаборатории (центра).

Схемы подтверждения соответствия при декларировании соответствия

устанавливаются соответствующим техническим регламентом, а в случае, если схемы подтверждения соответствия в нем не установлены либо технический регламент отсутствует, – техническим нормативным правовым актом в области технического нормирования и стандартизации, утвержденным Государственным комитетом по стандартизации Республики Беларусь.

Если схемой подтверждения соответствия при декларировании соответствия установлена необходимость проведения испытаний продукции, то они проводятся аккредитованной испытательной лабораторией (центром) на основе договора с заявителем на подтверждение соответствия.

Декларация о соответствии подлежит регистрации в аккредитованных органах по сертификации в соответствии с требованиями Национальной системы подтверждения соответствия Республики Беларусь.

Работы по регистрации декларации о соответствии выполняются аккредитованным органом по сертификации на основе договора с заявителем на подтверждение соответствия.

Добровольная сертификация осуществляется аккредитованным органом по сертификации по инициативе заявителя на подтверждение соответствия на основе договора.

При добровольной сертификации заявитель на подтверждение соответствия самостоятельно выбирает технические нормативные правовые акты в области технического нормирования и стандартизации, на соответствие которым осуществляется добровольная сертификация, и определяет номенклатуру показателей, контролируемых при добровольной сертификации объектов оценки соответствия. В номенклатуру этих показателей в обязательном порядке включаются показатели безопасности, если они установлены в технических нормативных правовых актах в области технического нормирования и стандартизации на данный объект оценки соответствия.

Оплата работ по подтверждению соответствия осуществляется заявителем на подтверждение соответствия в соответствии с трудоемкостью выполнения работ, утвержденной Государственным комитетом по стандартизации Республики Беларусь.

Стоимость проведения испытаний продукции определяется с учетом трудоемкости проведения испытаний продукции в договоре между аккредитованной испытательной лабораторией (центром) и заявителем на подтверждение соответствия.

Аккредитованные органы по сертификации имеют право:

- осуществлять подтверждение соответствия в своей области аккредитации;
- выдавать заявителям на подтверждение соответствия сертификаты

соответствия и сертификаты компетентности;

- предоставлять заявителю на подтверждение соответствия право на маркировку объектов оценки соответствия знаками соответствия Национальной системы подтверждения соответствия Республики Беларусь;

- приостанавливать либо отменять в установленном порядке действие выданных ими сертификата соответствия, сертификата компетентности или зарегистрированной декларации о соответствии в случае выявления несоответствия объекта оценки соответствия, на который они выданы, требованиям технических нормативных правовых актов в области технического нормирования и стандартизации;

- применять знак соответствия Системы аккредитации Республики Беларусь.

Аккредитованные органы по сертификации обязаны:

- обеспечивать выполнение требований, установленных техническими нормативными правовыми актами в области технического нормирования и стандартизации к аккредитованным органам по сертификации;

- выполнять требования Национальной системы подтверждения соответствия Республики Беларусь;

- обеспечивать предоставление заявителю на подтверждение соответствия информации о правилах и процедурах подтверждения соответствия;

- осуществлять регистрацию деклараций о соответствии;

- вести учет выданных ими сертификатов соответствия, сертификатов компетентности и зарегистрированных деклараций о соответствии;

- осуществлять контроль за объектами оценки соответствия, на которые ими выданы сертификат соответствия, сертификат компетентности или зарегистрирована декларация о соответствии, если это предусмотрено соответствующей схемой подтверждения соответствия;

- информировать о выданных ими сертификатах соответствия, сертификатах компетентности и зарегистрированных декларациях о соответствии на объекты оценки соответствия, о внесении в них изменений и (или) дополнений, приостановлении, возобновлении, отмене, прекращении, продлении срока их действия Государственный комитет по стандартизации Республики Беларусь.

Аккредитованные испытательные лаборатории (центры) имеют право:

- проводить в своей области аккредитации испытания продукции на соответствие требованиям технических нормативных правовых актов в области технического нормирования и стандартизации;

- выдавать аккредитованному органу по сертификации и (или) заявителю на подтверждение соответствия протоколы испытаний продукции;

– применять знак соответствия Системы аккредитации Республики Беларусь.

Аккредитованные испытательные лаборатории (центры) обязаны:

– обеспечивать выполнение требований, установленных техническими нормативными правовыми актами в области технического нормирования и стандартизации к аккредитованным испытательным лабораториям (центрам);

– соблюдать установленные правила и процедуры испытаний продукции;

– обеспечивать достоверность результатов испытаний продукции.

Заявители на подтверждение соответствия имеют право:

– выбирать для выполнения работ по подтверждению соответствия любой аккредитованный орган по сертификации с соответствующей областью аккредитации;

– обращаться для проведения испытаний продукции в любую аккредитованную испытательную лабораторию (центр) с соответствующей областью аккредитации;

– выбирать любую схему подтверждения соответствия из числа схем, предусмотренных для данного объекта оценки соответствия с учетом условий применения;

– применять знаки соответствия Национальной системы подтверждения соответствия Республики Беларусь для маркировки объектов оценки соответствия, на которые имеется сертификат соответствия или зарегистрированная декларация о соответствии;

– обращаться с жалобами на неправомерные действия (бездействие) аккредитованного органа по сертификации или аккредитованной испытательной лаборатории (центра) в Государственный комитет по стандартизации Республики Беларусь в порядке и сроки, установленные в Национальной системе подтверждения соответствия Республики Беларусь, а в случае несогласия с его решением – в суд.

Заявители на подтверждение соответствия обязаны:

– выполнять требования Национальной системы подтверждения соответствия Республики Беларусь;

– создавать необходимые условия для работы должностных лиц аккредитованного органа по сертификации при выполнении ими работ по подтверждению соответствия;

– обеспечивать соответствие объекта оценки соответствия требованиям технических нормативных правовых актов в области технического нормирования и стандартизации, указанных в сертификате соответствия или зарегистрированной декларации о соответствии;

– приостанавливать или прекращать в установленном порядке реализацию продукции, оказание услуг, деятельность персонала и

функционирование иных объектов оценки соответствия, если эти объекты не соответствуют требованиям технических нормативных правовых актов в области технического нормирования и стандартизации, указанных в сертификате соответствия, сертификате компетентности или зарегистрированной декларации о соответствии, а также после окончания срока действия этих документов либо в случае, если их действие приостановлено или отменено.

Документы об оценке соответствия, протоколы испытаний продукции, полученные за пределами Республики Беларусь, могут быть признаны на основании действующих для Республики Беларусь международных договоров.

В договорах, заключаемых на поставку в Республику Беларусь продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия, должно быть предусмотрено проведение обязательного подтверждения соответствия поставляемой продукции.

Для ввоза на таможенную территорию Республики Беларусь продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия, в таможенные органы вместе с таможенной декларацией представляется сертификат соответствия, выданный в Республике Беларусь аккредитованным органом по сертификации, или зарегистрированная в Республике Беларусь аккредитованным органом по сертификации декларация о соответствии, принятая изготовителем (продавцом).

Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 21 октября 2016 г. № 849 «О некоторых вопросах подтверждения соответствия в Национальной системе подтверждения соответствия Республики Беларусь» утвержден перечень объектов обязательного подтверждения соответствия Национальной системы подтверждения соответствия Республики Беларусь.

4. Правовое обеспечение единства измерений

Метрология – наука об измерениях, методах и средствах обеспечения их единства, способах достижения требуемой точности измерений.

В соответствии со ст. 1 Закона Республики Беларусь от 05.09.1995 № 3848-ХІІ «Об обеспечении единства измерений» *единство измерений* – состояние измерений, при котором результаты этих измерений выражены в допущенных к применению в Республике Беларусь единицах величин, обеспечена метрологическая прослеживаемость, а показатели точности измерений не выходят за установленные границы с заданной вероятностью.

Измерение – процесс экспериментального получения одного или более количественных значений величины, которые могут быть обоснованно приписаны величине.

Единица величины – величина фиксированного размера, которой

условно присвоено числовое значение, равное единице, и которая применяется для количественного выражения однородных с ней величин.

Обеспечение единства измерений – деятельность, направленная на достижение и поддержание единства измерений в соответствии с требованиями законодательства об обеспечении единства измерений, международными договорами Республики Беларусь, также правом Евразийского экономического союза.

Основными принципами обеспечения единства измерений являются:

- 1) приоритетное применение единиц величин Международной системы единиц (СИ);
- 2) проведение единой государственной политики в области обеспечения единства измерений;
- 3) применение национальных эталонов единиц величин;
- 4) обеспечение метрологической прослеживаемости;
- 5) открытость и доступность информации в области обеспечения единства измерений, за исключением информации, распространение и (или) предоставление которой ограничено.

Государственное регулирование в области обеспечения единства измерений осуществляется Президентом Республики Беларусь, Советом Министров Республики Беларусь, Госстандартом и иными государственными органами.

На территории Республики Беларусь применяются единицы величин Международной системы единиц (СИ) и внесистемные единицы величин, допущенные к применению в Республике Беларусь, а также применяемые при разработке технических регламентов Евразийского экономического союза.

При осуществлении внешнеторговой деятельности характеристики и параметры экспортируемых товаров могут быть выражены в единицах измерений, установленных в договоре.

Национальный эталон единицы величины – эталон единицы величины, утвержденный Госстандартом и предназначенный для использования в качестве основы для приписывания значения величины другим эталонам единиц величин того же рода.

Национальные эталоны единиц величин служат основой для установления значений эталонов единиц величин и создаются для воспроизведения единиц измерений и обеспечения прослеживаемости результатов измерений до единиц измерений Международной системы единиц.

Для установления и (или) подтверждения метрологических характеристик проводится сличение национальных эталонов единиц величин с международными эталонами единиц величин или национальными эталонами единиц величин иностранных государств равнозначной точности. В случае,

когда международный эталон единицы величины или национальный эталон единицы величины иностранного государства превышают по точности национальный эталон единицы величины, вместо сличения эталонов единиц величин могут осуществляться поверка и (или) калибровка национального эталона единицы величины.

Национальные эталоны единиц величин регистрируются в Государственном реестре национальных эталонов единиц величин Республики Беларусь.

Измерения выполняются с использованием эталонов единиц величин, средств измерений, стандартных образцов, методик (методов) измерений.

Эталон единицы величины – техническое средство (средство измерений, комплекс средств измерений), предназначенное для воспроизведения, хранения и передачи единицы величины или шкалы величины.

Эталоны единиц величин служат основой для установления значений единиц величин, воспроизводимых и (или) хранимых другими эталонами единиц величин, а также для установления и (или) подтверждения метрологических характеристик средств измерений при поверке и (или) калибровке.

Эталоны единиц величин должны обеспечивать метрологическую прослеживаемость результатов измерений до единиц величин, воспроизводимых национальными эталонами единиц величин, международными эталонами единиц величин или национальными эталонами единиц величин иностранных государств.

Эталоны единиц величин подлежат сличению эталонов единиц величин либо поверке или калибровке. Признание результатов поверки и (или) калибровки эталонов единиц величин, осуществленных иностранными юридическими лицами, осуществляется в порядке, установленном Госстандартом.

Содержание эталонов единиц величин осуществляется юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

Постановлением Государственного комитета по стандартизации Республики Беларусь от 13.02.2007 № 6 утверждено Положение о Государственном реестре национальных эталонов единиц величин Республики Беларусь.

Средство измерений – техническое средство, предназначенное для измерений, имеющее метрологические характеристики, значения которых принимаются неизменными в течение определенного времени.

Средства измерений, предназначенные для применения при измерениях в сфере законодательной метрологии и указанные в перечне средств измерений:

- 1) подлежат утверждению типа средства измерений;

2) должны соответствовать обязательным метрологическим требованиям и техническим требованиям, установленным техническими регламентами Республики Беларусь, постановлениями Совета Министров Республики Беларусь, иными актами законодательства, а также правом Евразийского экономического союза;

3) должны иметь при эксплуатации обязательные идентификационные признаки (наименование и (или) условное обозначение типа средства измерений, наименование производителя, заводской номер, год или дату изготовления);

4) должны иметь защиту от несанкционированного вмешательства в их конструкцию и программное обеспечение для предотвращения намеренного искажения результатов измерений;

5) подлежат государственной поверке до реализации, после ремонта;

6) подлежат государственной поверке при эксплуатации, а средства измерений, применяемые в аккредитованных испытательных лабораториях (центрах), – последующей государственной поверке или калибровке;

7) подлежат регистрации при их государственной поверке в соответствии с правилами осуществления метрологической оценки, утверждаемыми Госстандартом.

Сведения о средствах измерений утвержденного типа размещаются в Государственном реестре средств измерений и стандартных образцов Республики Беларусь.

Стандартный образец – образец материала (вещества), достаточно однородный и стабильный в отношении его определенных свойств, значения которых установлены с показателями точности измерений, пригодными для использования его для измерений и метрологической прослеживаемости или оценки качественных свойств материала (вещества) в соответствии с предполагаемым назначением.

Стандартные образцы применяются для установления, хранения и передачи единиц величин, характеризующих состав или свойства материалов (веществ), а также в ходе поверки, калибровки и измерений.

Стандартные образцы, предназначенные для применения при измерениях в сфере законодательной метрологии:

1) подлежат утверждению типа стандартного образца;

2) должны соответствовать:

– обязательным метрологическим требованиям;

– требованиям, установленным изготовителем этих стандартных образцов.

Сведения о стандартных образцах утвержденного типа размещаются в Государственном реестре средств измерений и стандартных образцов

Республики Беларусь.

Методика (метод) измерений – совокупность описанных операций при измерениях, выполнение которых обеспечивает получение результатов измерений с установленными показателями точности измерений.

Методики (методы) измерений разрабатываются для описания измерений, за исключением измерений, в которых значение величины получают непосредственно от средства измерений в соответствии с эксплуатационной документацией на средство измерений.

Методики (методы) измерений могут устанавливаться актом законодательства, либо международным стандартом, межгосударственным или другим региональным стандартом, либо стандартом организации, иным локальным правовым актом или входить в состав методик испытаний, технической документации.

Методики (методы) измерений, предназначенные для применения при измерениях в сфере законодательной метрологии, подлежат аттестации.

Аттестованные первичные референтные методики (методы) измерений и референтные методики (методы) измерений утверждаются Госстандартом.

Сфера законодательной метрологии – установленные Законом «Об обеспечении единства измерений» и иными законодательными актами сферы деятельности, в которых в целях обеспечения единства измерений осуществляется государственное регулирование, включая государственный метрологический надзор.

Измерения в сфере законодательной метрологии должны выполняться:

- 1) с использованием эталонов единиц величин, прошедших сличение эталонов единиц величин либо государственную поверку или калибровку, а также средств измерений, прошедших государственную поверку или калибровку в соответствии с Законом «Об обеспечении единства измерений»;
- 2) с использованием стандартных образцов утвержденного типа;
- 3) по методикам (методам) измерений, прошедшим аттестацию методик (методов) измерений в соответствии с Законом «Об обеспечении единства измерений».

Результаты измерений выражаются в единицах величин, указанных в пункте 1 статьи 13 Закона «Об обеспечении единства измерений», и могут использоваться в сфере законодательной метрологии при условии, что результаты измерений содержат характеристики погрешности и (или) неопределенности.

Достоверность результатов измерений может подтверждаться в рамках сличения результатов измерений одинаковых объектов измерений при обеспечении равнозначной точности.

Результаты измерений, направленных на получение данных о свойствах

материалов (веществ), а также на получение или уточнение данных о физических константах, точность которых подтверждена объективно полученными характеристиками погрешности и (или) неопределенности, могут быть представлены в виде стандартных справочных данных.

Данные о свойствах материалов (веществ) и физических константах могут подвергаться метрологической экспертизе в целях формирования на их основе стандартных справочных данных.

Сфера законодательной метрологии распространяется на измерения, выполняемые при:

- осуществлении торговли и расчетов между покупателем (потребителем) и продавцом (поставщиком, изготовителем, исполнителем) при поставке и (или) потреблении материальных ресурсов (электрической и тепловой энергии, газа, воды, нефти и нефтепродуктов, иных ресурсов), а также при оказании транспортных, бытовых, коммунальных услуг, услуг почтовой связи и электросвязи, иных услуг, в отношении которых осуществляется государственное регулирование;

- проведении работ по оценке соответствия техническим требованиям;

- проведении работ по технической инвентаризации, проверке характеристик недвижимого имущества;

- осуществлении действий, связанных с реализацией норм законодательства об административных правонарушениях и административной ответственности или законодательства об уголовной ответственности;

- определении налоговой базы;

- совершении таможенных операций, осуществлении банковских операций, операций с ценностями Государственного фонда драгоценных металлов и драгоценных камней Республики Беларусь;

- обеспечении защиты жизни и здоровья человека, оказании медицинской помощи, обеспечении охраны труда;

- проведении контрольно-диагностических работ по проверке технического состояния и конструкции транспортных средств при проведении государственного технического осмотра, диагностике технического состояния транспортных средств, обеспечении безопасности движения всех видов транспорта;

- обеспечении промышленной безопасности, безопасности перевозки опасных грузов, пожарной, ядерной и радиационной безопасности, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

- осуществлении геодезической и картографической деятельности;

- обеспечении обороны и безопасности государства;

- обеспечении охраны окружающей среды и рационального

использования природных ресурсов, осуществлении гидрометеорологической деятельности;

- проведении экспертизы товаров (результатов выполненных работ, оказанных услуг), достоверности предоставленной информации о товаре (работе, услуге), экспертизы при осуществлении судебно-экспертной деятельности, государственной санитарно-гигиенической экспертизы, ветеринарно-санитарной экспертизы, таможенной экспертизы, экспертизы драгоценных металлов, экспертизы на электромагнитную совместимость радиоэлектронных средств и (или) высокочастотных устройств, экспертизы промышленной безопасности, метрологической экспертизы;

- определении количества фасованного товара;

- осуществлении государственного метрологического надзора;

- проведении официальных спортивных соревнований, регистрации рекордов Республики Беларусь, установленных спортсменами в ходе спортивных соревнований.

В Республике Беларусь в целях обеспечения единства измерений создается государственная метрологическая служба.

Метрологическая служба – совокупность организационно и (или) функционально связанных между собой юридических лиц, их структурных подразделений либо структурное подразделение государственного органа, иного юридического лица, деятельность которых направлена на обеспечение единства измерений.

В Республике Беларусь в целях обеспечения единства измерений могут создаваться метрологические службы государственных органов, подчиненных государственным органам юридических лиц, а также иных юридических лиц.

Государственный метрологический надзор – деятельность, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений законодательства об обеспечении единства измерений в сфере законодательной метрологии юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, зарегистрированными в Республике Беларусь, и иными субъектами, определенными Президентом Республики Беларусь, участвующими в отношениях в области обеспечения единства измерений, регулируемых законодательством об обеспечении единства измерений.

Государственный метрологический надзор осуществляется Госстандартом и областными (по Минской области и городу Минску) инспекциями государственного надзора за соблюдением требований технических регламентов и стандартов и государственного метрологического надзора Госстандарта в формах выборочных проверок, внеплановых проверок, мер профилактического и предупредительного характера в соответствии с Законом и иными законодательными актами. Госстандарт планирует,

организует и координирует работу органов государственного метрологического надзора при осуществлении государственного метрологического надзора.

Государственный метрологический надзор осуществляется в порядке, установленном законодательными актами, и включает в себя государственный метрологический надзор за:

- применением единиц величин;
- применением эталонов единиц величин;
- применением средств измерений и стандартных образцов;
- применением методик (методов) измерений;
- деятельностью юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по производству, реализации, передаче в аренду, в том числе в прокат, средств измерений и стандартных образцов;
- проведением работ по оценке компетентности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, проводящих работы по метрологической оценке;
- проведением испытаний в целях утверждения типа средства измерений, утверждения типа стандартного образца, а также метрологической экспертизы единичных экземпляров средств измерений или единичных экземпляров стандартных образцов, предназначенных для применения при измерениях в сфере законодательной метрологии, результатов их теоретических и экспериментальных исследований в целях утверждения типа единичного экземпляра средства измерений или утверждения типа единичного экземпляра стандартного образца;
- осуществлением поверки, калибровки, проведением аттестации методик (методов) измерений;
- проведением испытаний и измерений при проведении работ по оценке соответствия техническим требованиям;
- соблюдением требований к фасованным товарам;
- соблюдением иных требований в случаях, установленных законодательными актами.

Метрологическая оценка – совокупность работ, проводимых в целях обеспечения единства измерений.

Метрологическая оценка включает в себя следующие виды работ:

- утверждение типа средства измерений, утверждение типа стандартного образца;
- поверка;
- калибровка;
- метрологическая экспертиза;
- аттестация методик (методов) измерений;
- сличение результатов измерений.

Утверждение типа средства измерений – проведение работ по метрологической оценке, в ходе которых принимается решение об утверждении типа средства измерений и о разрешении к применению средства измерений утвержденного типа на территории Республики Беларусь;

Утверждение типа стандартного образца – проведение работ по метрологической оценке, в ходе которых принимается решение об утверждении типа стандартного образца и о разрешении к применению стандартного образца утвержденного типа на территории Республики Беларусь;

Поверка средства измерений (далее – поверка) – проведение работ по метрологической оценке, в ходе которых подтверждается соответствие средства измерений обязательным метрологическим требованиям.

Калибровка средства измерений (далее – калибровка) – проведение работ по метрологической оценке, в ходе которых устанавливается соотношение между значением величины, полученным с использованием средства измерений или эталона единицы величины, и значением величины, воспроизводимой и (или) хранимой национальным эталоном единицы величины, эталоном единицы величины того же рода или стандартным образцом, в целях определения действительных метрологических характеристик средства измерений.

Метрологическая экспертиза – проведение работ по метрологической оценке, в ходе которых проводятся анализ и оценка правильности и полноты применения метрологических требований, связанных с обеспечением единства измерений.

Аттестация методик (методов) измерений – проведение работ по метрологической оценке, в ходе которых проводятся исследования и подтверждение соответствия методик (методов) измерений метрологическим требованиям к измерениям, а также своему назначению.

Сличение результатов измерений – проведение работ по метрологической оценке, в ходе которых оцениваются результаты измерений одного и того же или нескольких подобных объектов измерений, выполненных двумя или более субъектами обеспечения единства измерений в соответствии с установленными условиями.

5. Государственный контроль (надзор) за соблюдением законодательства о техническом нормировании, стандартизации, сертификации и ответственность за его нарушение

Государственный контроль (надзор) за соблюдением законодательства о техническом нормировании, стандартизации, сертификации осуществляется в соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 9 февраля 2015 г. № 48 «О мерах по обеспечению государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов».

Уполномоченные (компетентные) органы Республики Беларусь, ответственные за осуществление государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов Таможенного союза, Евразийского экономического союза в Республике Беларусь, определяются по каждому техническому регламенту Таможенного союза, Евразийского экономического союза Советом Министров Республики Беларусь.

Государственный контроль (надзор) за соблюдением требований технических регламентов Таможенного союза, Евразийского экономического союза проводится на основе оценки рисков, под которой понимается определение количественным или качественным способом величины (степени) рисков для отнесения проверяемых субъектов к соответствующим группам риска, определенным (установленным) в соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 16 октября 2009 г. № 510 «О совершенствовании контрольной (надзорной) деятельности в Республике Беларусь».

Систему органов государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов Таможенного союза, Евразийского экономического союза в сфере потребительского рынка составляют Государственный комитет по стандартизации, Министерство здравоохранения, Министерство сельского хозяйства и продовольствия, Министерство антимонопольного регулирования и торговли, Министерство по чрезвычайным ситуациям, а также входящие в их состав (систему) контролирующие (надзорные) органы, наделенные соответствующими полномочиями (далее – надзорные органы).

Надзорные органы при проведении государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов Таможенного союза, Евразийского экономического союза обязаны использовать контрольный список вопросов (чек-лист).

Надзорные органы в пределах своей компетенции реализуют единую государственную политику в области обеспечения безопасности и качества продукции, а также организуют и осуществляют:

– Государственный комитет по стандартизации – государственный контроль (надзор) за соблюдением требований технических регламентов Таможенного союза, Евразийского экономического союза и показателей, не включенных в технические регламенты Таможенного союза, Евразийского экономического союза, но задекларированных изготовителем (продавцом, поставщиком, импортером) продукции в договорах на поставку (продажу) продукции, в ее маркировке или эксплуатационной документации;

– Министерство здравоохранения – государственный санитарный надзор за соблюдением санитарно-эпидемиологических, гигиенических требований и процедур, установленных в технических регламентах Таможенного союза,

Евразийского экономического союза;

– Министерство сельского хозяйства и продовольствия – контроль (надзор) за соблюдением требований технических регламентов Таможенного союза, Евразийского экономического союза в области ветеринарии, обеспечения качества зерна и комбикормов, безопасности в ветеринарно-санитарном отношении продовольственного сырья и пищевых продуктов;

– Министерство антимонопольного регулирования и торговли – государственный контроль (надзор) за соблюдением требований технических регламентов Таможенного союза, Евразийского экономического союза в области защиты прав потребителей;

– Министерство по чрезвычайным ситуациям – государственный надзор за соблюдением требований технических регламентов Таможенного союза, Евразийского экономического союза в области пожарной и промышленной безопасности.

В случаях установления по результатам проверки опасной продукции, а также неправомерной выдачи (принятия) документов об оценке соответствия такой продукции требованиям технических регламентов Таможенного союза, Евразийского экономического союза предоставить право:

1) Главному государственному инспектору Республики Беларусь по надзору за соблюдением технических регламентов, Главному государственному инспектору Республики Беларусь по государственному метрологическому надзору, первому заместителю Министра по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь – главному государственному инспектору Республики Беларусь по пожарному надзору, заместителю Министра здравоохранения – Главному государственному санитарному врачу Республики Беларусь, заместителю Министра сельского хозяйства и продовольствия – главному государственному ветеринарному врачу Республики Беларусь – главному государственному ветеринарному инспектору Республики Беларусь и их заместителям:

– выдавать юридическим и физическим лицам, в том числе индивидуальным предпринимателям, предписания на запрет ввоза и (или) обращения опасной продукции на территории Республики Беларусь;

– направлять копии таких предписаний республиканским органам государственного управления и государственным организациям, подчиненным Совету Министров Республики Беларусь, в том числе таможенным органам, для предотвращения ввоза и (или) обращения такой продукции на территории Республики Беларусь;

– принимать решение о прекращении (приостановлении) действия на территории Республики Беларусь документов об оценке соответствия такой продукции требованиям технических регламентов Таможенного союза,

Евразийского экономического союза. Если документы об оценке соответствия выданы другим государством – членом Евразийского экономического союза, информация о принятом решении направляется в Государственный комитет по стандартизации для представления в десятидневный срок в Евразийскую экономическую комиссию и уполномоченные органы государства – члена Евразийского экономического союза, на территории которого выданы указанные документы;

2) руководителям надзорных органов или их заместителям в пределах компетенции выдавать соответствующему изготовителю (поставщику, продавцу, импортеру) предписание об изъятии (отзыве из обращения) опасной продукции.